



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности



**АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ТУРКМЕНИСТАНА
В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**

Анализ законодательства Туркменистана в области противодействия торговле людьми



Данная публикация официально не редактировалась.

Содержание данной публикации не обязательно отражает мнения или политику Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) в Туркменистане, или содействующих организаций, и не подразумевает какого-либо одобрения с их сторон. Используемые обозначения и изложения материала в данной публикации не подразумевают выражения со стороны УНП ООН какого-либо мнения относительно правового статуса страны, территории или населенного пункта, либо соответствующего правительства, а также относительно делимитации соответствующих границ.

Данная публикация «Анализ законодательства Туркменистана в области противодействия торговле людьми» был подготовлен в рамках Программы Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) для государств Центральной Азии 2015 - 2019 гг., подпрограммы 2: Уголовное правосудие, предупреждение преступности и коррупции.

УНП ООН выражает признательность Бюро Государственного Департамента США по борьбе с международным оборотом наркотических веществ и правоохранительной деятельности (INL) при финансовой помощи которого была подготовлена настоящая публикация.



Ашхабад 2018



Список сокращений

Верховный Суд	Верховный Суд Туркменистана
Дополнительная Конвенция	Дополнительная Конвенция о запрещении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством
Закон о противодействии торговле людьми	Закон Туркменистана о противодействии торговле людьми
МИД	Министерство иностранных дел Туркменистана
ООН	Организация объединённых наций
П., п.	Пункт статьи или части статьи (конвенции, протокола, кодекса или закона)
П/п., п/п.	Подпункт статьи, части статьи или пункта статьи (конвенции, протокола, кодекса или закона)
Протокол о торговле людьми	Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности
СОП	Стандартные операционные процедуры
Ст., ст	Статья (конвенции, протокола, кодекса или закона)УК – Уголовный кодекс Туркменистана
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
Ч., ч.	Часть статьи (конвенции, протокола, кодекса или закона)



Оглавление

8 /	Введение
9 /	1. Методология и источники информации
10 /	2. Ранее проводившиеся оценки
11 /	3. Результаты сравнительного анализа
11 /	3.1. Закон Туркменистана «О противодействии торговле людьми»
12 /	3.1.1. Дефиниции
17 /	3.1.2. Криминализация торговли людьми
18 /	3.1.3. Идентификация
19 /	3.1.4. Защита

Оглавление

22 /	3.1.5. Реабилитация жертв торговли людьми и оказание им помощи
23 /	3.1.6. Дети-жертвы торговли людьми
24 /	3.1.7. Компенсации жертвам торговли людьми
24 /	3.1.8. Предупреждение торговли людьми
25 /	3.1.9. Координация на национальном уровне и перенаправление жертв торговли людьми
26 /	3.1.10. Международное сотрудничество по противодействию торговле людьми
26 /	3.1.11. Юрисдикция и прочие вопросы
27 /	3.2. Уголовный кодекс Туркменистана
27 /	3.2.1. Дефиниции
29 /	3.2.2. Криминализация торговли людьми и связанных с ней деяний



Оглавление

36 /	3.2.3. Защита жертв торговли людьми
36 /	3.2.4. Дети-жертвы торговли людьми
38 /	3.2.5. Юрисдикция
39 /	4. Заключение и рекомендации
42 /	Приложение 1. Таблица 1. Сравнительный анализ прежней и ныне действующей редакций ст. 129 ¹ УК Туркменистана
46 /	Приложение 2. Основной, смежные и дополнительные составы по торговле людьми в Уголовном кодексе Туркменистана
60 /	Приложение 3. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
68 /	Приложение 4. Таблица 2. Ратификация Туркменистаном либо присоединение Туркменистана к международным правовым документам в сфере противодействия торговле людьми (по состоянию на 04 января 2018 года)
72 /	Приложение 5. Замечания национальных экспертов по проекту Отчёта



ВВЕДЕНИЕ

Данный отчёт подготовлен на основании анализа соответствия Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми и избранных составов Уголовного кодекса Туркменистана положениям Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

Анализ проводился в режиме desk review в период с 1 ноября по 31 декабря 2017г.

По результатам анализа выявлено соответствие большей части рассматриваемых документов национального законодательства Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми и связанным с данным Протоколом международно-правовым инструментам. В ходе анализа выяснилось, что отдельные положения рассматриваемых документов национального законодательства нуждаются в доработке для достижения их соответствия указанным международным документам. Более подробно о предлагаемых изменениях и дополнениях сказано в тексте отчета.

1.

МЕТОДОЛОГИЯ И ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

Анализ законодательства проводился путём сравнения текстов избранных документов национального законодательства с положениями Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.¹ Алгоритм сравнения был заимствован из Пособия УНП ООН по оценке потребностей в отношении уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми с учетом специфики анализа в режиме desk review, т.е. без выезда в юрисдикцию и без проведения экспертных интервью. Кроме того, алгоритм анализа и написания отчета был привязан к структуре двух основных анализируемых

документов, а именно - Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми и Уголовного кодекса Туркменистана.

Тексты анализируемых документов были получены в открытом доступе на онлайн-ресурсах Правительства Туркменистана (<http://www.turkmenistan.gov.tm>) и ООН (<https://treaties.un.org>).

Анализ проводился в период с 1 по 31 декабря 2017г. и охватывал два основных документа национального законодательства Туркменистана в сфере противодействия торговле людьми: Закон Туркменистана «О противодействии торговле людьми» и Уголовный кодекс Туркменистана.

¹ В некоторых случаях дополнительно проводилось сравнение и с другими международно-правовыми инструментами.

2.

РАНЕЕ ПРОВОДИВШИЕСЯ ОЦЕНКИ

Судя по информации, имеющейся в открытом доступе, ранее проводившиеся оценки по проблематике торговли людьми в основном затрагивали регион Центральной Азии в целом и законодательство Туркменистана по противодействию торговле людьми в этих документах рассматривалось как элемент оценки без детализации. Это такие документы как Отчёт о международных практиках защиты и помощи жертвам торговли людьми и незаконно ввезённым мигрантам и рекомендации для региона Центральной Азии, выпущенный в 2013г.,² Оценка существующих систем помощи жертвам торговли людьми и незаконно ввезённым мигрантам в Таджикистане, Туркменистане, Казахстане и Узбекистане, опубликованная в 2012г.,³ а также Отчёт о торговле людьми в Центральной Азии,⁴ Анализ трудовой миграции в Центральной Азии,⁵ Оценка рисков торговли детьми и эксплуатации детей в Центральной Азии.⁶

Все вышеперечисленные оценки проводились до 2016 года, т.е. до вступления в силу нового Закона Туркменистана «О противодействии торговле людьми», а также до внесения последних изменений в статью 129¹ Уголовного кодекса Туркменистана.⁷ Таким образом, оценка, представляемая вниманию читателя в настоящем отчете, является первым документом, в котором детально рассмотрены вопросы соответствия Закона Туркменистана «О противодействии торговле людьми» и избранных статей Уголовного кодекса Туркменистана положениям Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

² Badikova, Y.V., Moens, B. (2013) Report on International Practices of Protection of and Assistance to Victims of Human Trafficking and Smuggled Migrants and Suggestions for the Central Asian Region. Almaty: UNFPA & UNODC.

³ Brasoveanu, A., and Vainomaa, M. (2012) Assessment of the Existing Systems of Assistance for Victims of the Trafficking in Human Beings and Smuggled Migrants in Tajikistan, Turkmenistan, Kazakhstan, and Uzbekistan. Almaty: UNFPA.

⁴ Kelly, L. (2005) Fertile Fields. Trafficking in Persons in Central Asia. Vienna: International Organization for Migration (IOM).

⁵ Marat, Erica, 2009, Labor Migration in Central Asia: Implications of the Global Economic Crisis, Central Asia – Caucasus Institute & Silk Road Program.

⁶ UNICEF (2009) Risks and Realities of Child Trafficking and Exploitation in Central Asia, The United Nations Children's Fund (UNICEF). [Online]. Available from: www.antitrafficking.am/

⁷ Основной состав, предусматривающий уголовное наказание за торговлю людьми.

3.

РЕЗУЛЬТАТЫ СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА

3.1. Закон Туркменистана «О противодействии торговле людьми»

Закон Туркменистана «О противодействии торговле людьми»⁸ «№454-V от 15 октября 2016г., который вступил в силу с 1 января 2017г., заменив собой ранее действовавший Закон Туркменистана «О борьбе с торговлей людьми», принятый 14 декабря 2007 г.

Как указано в преамбуле закона, он

« определяет организационную и правовую основы противодействия торговле людьми, комплекс мер по защите лиц, пострадавших от торговли людьми, их реабилитации и предоставлению им помощи, а также преследованию лиц, занимающихся торговлей людьми, и регулирует общественные отношения в сфере противодействия торговле людьми. »

Рассмотрим подробнее некоторые специализированные положения данного Закона.

⁸ Далее в тексте называемый также «Закон Туркменистана о противодействии торговле людьми» и «Закон о противодействии торговле людьми».

3.1.1. Дефиниции

Основные дефиниции по вопросам противодействия торговле людьми даны в ст. 1 рассматриваемого Закона. Кроме того, способы совершения преступлений по торговле людьми формы эксплуатации детально определены в ст.ст. 7 и 8 Закона.

3.1.1.A. Дефиниция термина «торговля людьми»

П. (2) ст.1 рассматриваемого Закона определяет торговлю людьми как *«куплю-продажу человека либо совершение в отношении него иных незаконных сделок, в которых он рассматривается как объект собственности, а равно осуществляемые независимо от согласия жертвы в целях её эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека путём угрозы силой, принуждения, обмана, злоупотребления своим служебным положением, злоупотребления доверием или уязвимым положением жертвы торговли людьми, либо подкупа лица, в зависимости от которого она находится»*.

Данная дефиниция в целом соответствует той, что дана в ст. 3 Протокола о торговле людьми, однако имеются и некоторые отличия. В дефиниции, имеющейся в рассматриваемом Законе, понятие «торговля людьми» трактуется несколько шире, чем это предусмотрено Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё.⁹ При этом, однако, приняты во внимание все основные положения Протокола. В частности:

Цель деяния – **эксплуатация** – указана в п.(2) ст. 1 Закона о противодействии торговле людьми в полном соответствии с целью, указанной в ст.3 Протокола о торговле людьми;

Действия, совершаемые торговцами людьми в отношении жертв, – вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека - указа-

ны в п.(2) ст. 1 Закона в полном соответствии с действиями, указанными в ст. 3 Протокола. Кроме того, дефиниция в п.(2) ст.1 Закона о противодействии торговле людьми **предусматривает дополнительные действия** – куплю-продажу человека либо совершение иных сделок, в которых человек рассматривается в качестве объекта собственности. Следует особо отметить, что данные дополнения не противоречат содержанию Протокола, а относятся к специфическим случаям передачи человека,¹⁰ т.е. одного из действий, предусмотренных Протоколом.

Для правоприменительной практики важно и то, что дефиниция термина «торговля людьми» в рассматриваемом Законе в целом соответствует дефиниции этого термина в диспозиции простого состава по ч.1 ст. 129¹ Уголовного кодекса Туркменистана.¹¹

Закон о противодействии торговле людьми признаёт торговлей людьми все действия в отношении человека, перечисленные в п.(2) ст.1 и совершаемые с целью эксплуатации жертвы, независимо от согласия жертвы на эти действия. Таким образом, Законом предполагается более широкая трактовка понятия «торговля людьми», нежели это предусмотрено Протоколом. По Протоколу (п. (b) ст.3), **согласие** совершеннолетней жертвы на эксплуатацию не принимается во внимание только в том случае, когда торговец людьми применил к жертве какое-либо из предусмотренных Протоколом **средств** воздействия, а именно: угрозу силой или применение силы, использование других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо подкуп, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего жертву.

Однако, с учётом того, что обозначенные в рассматриваемом Законе **цель и действия** соответствуют Протоколу, данное расширение не ведёт к искажениям правоприменительной практики, а

⁹ Далее в тексте - «Протокол о торговле людьми», «Протокол».

¹⁰ Отметим также, что, как показывает практика, акт купли-продажи или незаконной сделки может иметь, а может и не иметь место при совершении преступлений по торговле людьми.

¹¹ Ст. 129¹ УК предусматривает уголовное наказание за торговлю людьми. Отметим, что последовательность действий по торговле людьми в дефиниции ст. 1 рассматриваемого закона начинается с «купли-продажи», после которой идут действия, предусмотренные дефиницией Протокола о торговле людьми, а в ст. 129¹ УК «купля-продажа» и «совершение иных незаконных сделок» указаны после списка действий, предусмотренных Протоколом. Такой порядок представляется более удачным, т.к. более общие действия по торговле людьми названы в начале, а частные случаи таких действий – в конце списка. Было бы целесообразно поменять порядок действий и в ст. 1 Закона о противодействии торговле людьми так, чтобы он соответствовал порядку действий в ч.1 ст. 129¹ УК.

лишь позволяет более обширный охват мерами помощи и поддержки лиц, пострадавших от торговли людьми.

Следует отметить, что далее в ч.2 ст.8 рассматриваемого Закона также указано, что *«согласие жертвы торговли людьми в отношении форм эксплуатации при отнесении конкретного деяния к торговле людьми не должно приниматься во внимание, если к жертве было применено любое из средств воздействия, направленных на торговлю людьми»*.

Во втором абзаце п.(2) ст. 1 Закона о противодействии торговле людьми указано, что *«вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение несовершеннолетнего в целях эксплуатации считаются торговлей людьми даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в настоящем абзаце»*. Данное положение полностью соответствует п.(с) ст. 3 Протокола. Отметим также, что это положение соответствует Примечанию 3 к ст. 129¹ Уголовного кодекса Туркменистана.

Протокол о торговле людьми **способами** совершения преступлений по торговле людьми признаёт *«угрозу силой или её применение или другие формы принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения»*, либо *«подкуп, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо»*.

В рассматриваемом Законе к способам осуществления торговли людьми отнесены *угроза силой, принуждение, обман, злоупотребление служебным положением, злоупотребление доверием или уязвимым положением жертвы торговли людьми, либо подкуп лица, в зависимости от которого находится жертва*. При сравнении списка способов из Протокола и из Закона видим, что в Законе сказано лишь об угрозе силой, но не предусмотрен способ «применение силы», тогда как в Протоколе сказано «угроза силой или её применение». Несмотря на то, что способы совершения торговли людьми дополнительно и детально рассмотрены далее в ст. 7 Закона, представляется целесообразным добавить способ «применение силы» также и в дефиницию торговли людьми в ст. 1 Закона.

Кроме того, в ст. 1 в списке способов совершения

торговли людьми пропущен способ «мошенничество», предусмотренный в ст. 3 Протокола. Представляется целесообразным добавить «мошенничество» в список способов, предусмотренный ст. 1 Закона.

Ст. 7 Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми предусматривает следующие **способы**¹² совершения преступлений по торговле людьми:

1. физическое принуждение с применением насилия или (и) наркотических и психотропных средств, алкоголя и сильнодействующих препаратов;
2. экономическое принуждение в форме долговой кабалы или иной материальной зависимости, в том числе рабства или положения (состояния), сходного с рабством;
3. психологическое принуждение путём шантажа, обмана, введения в заблуждение или угрозы применения насилия;
4. юридическую зависимость в связи с усыновлением (удочерением), опекуном.

П.(1) ст.7 соответствует указанным в Протоколе способам *«угроза силой или её применение или другие формы принуждения»*; п.(2) – способам *«другие формы принуждения»* и *«злоупотребление властью или уязвимостью положения»*; п.(3) – способам *«другие формы принуждения»* «мошенничество, обман» и *«угроза силой»*; п.(4) – способам *«другие формы принуждения»* и *«злоупотребление властью или уязвимостью положения»*.

Необходимо отметить, что в ст. 7 не совсем чётко отражён предусмотренный Протоколом способ *«подкуп, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо»*. С одной стороны, можно допустить, что формулировка п.(4) – *«юридическая зависимость в связи с усыновлением (удочерением), опекуном»*, - охватывает в том числе и подкуп усыновителя или опекуна с целью получения контроля над опекаемым или усыновлённым. Но данная формулировка не предусматривает возможных злоупотреблений со стороны родителя жертвы торговли

¹² Отметим, что слова «способ» и «средство» воздействия по всему тексту Закона используются как синонимы.

людьми, а только со стороны опекуна или усыновителя. Между тем международная практика показывает, что сообщниками торговцев людьми, а иногда и непосредственно торговцами и эксплуататорами становятся и сами родители несовершеннолетних жертв. В этой связи представляется целесообразным предложить в п.(4) ст. 7 после слова «опекунством» добавить слова «или родительскими правами».

Отметим также, что способы совершения торговли людьми, предусмотренные Уголовным кодексом Туркменистана, включают все способы, перечисленные в Протоколе, и в отдельных

случаях дополняют их.¹³ Т.е., перечень способов совершения торговли людьми, предусмотренный в Уголовном кодексе, несколько отличается от перечня, предусмотренного рассматриваемым законом. Поскольку Уголовный кодекс является единственным документом, по которому деяние (в т.ч. и торговля людьми) признаётся преступлением по законодательству Туркменистана, то перечень, предусмотренный Уголовным кодексом, превагирует. Более подробный анализ дефиниции торговли людьми по Уголовному кодексу см. в Разделе 3.2. данного отчёта.

Заключение:

Термин «торговля людьми» в Законе Туркменистана о противодействии торговле людьми определён достаточно полно и по содержанию близко к дефиниции этого термина в Протоколе о торговле людьми. Дефиниция чётко указывает цель совершения преступления по торговле людьми – эксплуатацию потерпевших, содержит все предусмотренные Протоколом действия правонарушителя – вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение человека. Предусмотренные Протоколом способы совершения – угроза силой или применение силы или других форм принуждения, похищение, обман, злоупотребление властью или уязвимостью положения, – учтены в дефиниции в ст. 1 рассматриваемого Закона. Необходимо обратить внимание, что в Законе не учтена зависимость ребенка от родителей, которая в некоторых случаях может быть использована как способ совершения преступления по торговле людьми. Представляется целесообразным внести соответствующее дополнение в Закон.

3.1.1.Б. Дефиниции эксплуатации и эксплуатационных практик

П. (8) ст. 1 Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми определяет эксплуатацию как *принудительный труд или услугу, рабство или положение (состояние), сходное с рабством, подневольное состояние или извлечение органов и (или) тканей человека, иные формы эксплуатации лица в целях совершения действий сексуального характера*. Данный список соответствует минимальному списку эксплуатационных практик, предусмотренному Протоколом о торговле людьми, с той лишь разницей, что в Законе указаны *иные формы эксплуатации лица в целях совершения действий сексуального характера, тогда как в Протоколе сказано об эксплуатации проституции других лиц либо иных формах сексуальной эксплуатации*. Но при этом по своему значению указанная в законе практика вполне соответствует указанной в Протоколе.

Некоторые из предусмотренных п.(8) ст.1 Закона практик – *принудительный труд, рабство, положение (состояние, сходное с рабством), долговая кабала*, – определены отдельными дефинициями в этой же статье:

«...7) *принудительный труд* – любая работа или услуга, которая требуется от лица под угрозой наказания или путём других форм принуждения, если при этом данное лицо не предлагало свои услуги добровольно;...

... 9) *рабство* – положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности;

10) *положение (состояние), сходное с рабством* – статус или положение лица, находящегося в подневольном состоянии, в том числе в долговой кабале или крепост-

¹³ См. далее в тексте данного отчёта комментарий к ст. 129¹ УК.

ном положении (состоянии);

11) *долговая кабала* – положение или состояние, возникающее вследствие залога должником в обеспечение долга своего личного труда или труда зависимого от него лица, если ценность выполняемой работы не засчитывается в погашение долга, либо если продолжительность этой работы не ограничена каким-либо сроком, либо если характер работы и размер оплаты его труда не определены;...

Дефиниция термина «*принудительный труд*» в целом соответствует той, которая дана в ч.1 ст.2 Конвенции МОТ о принудительном или обязательном труде:¹⁴ «1. Для целей настоящей Конвенции термин «*принудительный или обязательный труд*» означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно. «Как видно из сравнения, в Законе Туркменистана о противодействии торговле людьми дефиниция несколько расширена путём добавления «*других форм принуждения*» к «*угрозе наказания*». Данное расширение не противоречит смыслу дефиниции, применённой в Конвенции.

Следует, однако, отметить, что ч.2 ст.2 вышеупомянутой Конвенции содержит ряд оговорок, указывающих на виды принудительного или обязательного труда, которые допустимы при определённых (обычно чрезвычайных) обстоятельствах:

«2. Однако термин «*принудительный или обязательный труд*» для целей настоящей Конвенции не включает в себя:

- a. любую работу или службу, требуемую в силу законов об обязательной военной службе и применяемую для работ чисто военного характера;
- b. любую работу или службу, являющуюся частью обычных гражданских обязанностей граждан полностью самоуправляющейся страны;

¹⁴ Напомним, что в Протоколе о торговле людьми не определены значения отдельных эксплуатационных практик, т.к. они были определены ранее, до открытия Протокола к подписанию, в других международных правовых документах. К таким документам относится, в частности, и Конвенция МОТ о принудительном или обязательном труде.

¹⁵ Другим вариантом могла бы быть ссылка на соответствующие акты национального законодательства. Но для уточнения таких актов необходим дополнительный тщательный анализ, выходящий за рамки данного исследования.

- c. любую работу или службу, требуемую от какого-либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа, при условии, что эта работа или служба будет производиться под надзором и контролем государственных властей и что указанное лицо не будет уступлено или передано в распоряжение частных лиц, компаний или обществ;
- d. любую работу или службу, требуемую в условиях чрезвычайных обстоятельств, то есть в случаях войны или бедствия или угрозы бедствия, как-то: пожары, наводнения, голод, землетрясения, сильные эпидемии или эпизоотии, нашествия животных, насекомых или паразитов растений, и вообще обстоятельств, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего или части населения;
- e. мелкие работы общинного характера, то есть работы, выполняемые для прямой пользы коллектива членами данного коллектива, и которые поэтому могут считаться обычными гражданскими обязанностями членов коллектива при условии, что само население или его непосредственные представители имеют право высказать свое мнение относительно целесообразности этих работ».

Поскольку перечисленные выше обстоятельства возможны в любой юрисдикции мира, то представляется целесообразным включить данную оговорку либо ссылку на неё¹⁵ в текст рассматриваемого Закона.

Термин «*рабство*» определён в Законе в соответствии с дефиницией, данной в Конвенции о рабстве.

Определение термина «*положение (состояние)*,

сходное с рабством» частично соответствует дефиниции, данной в Дополнительной Конвенции о запрещении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. Определение, данное в Законе о противодействии торговле людьми, включает долговую кабалу и крепостное положение, но в нём прямо не указаны предусмотренные Дополнительной Конвенцией практики, связанные с институтами брака, а также практики эксплуатации детей и подростков. С другой стороны, эти не указанные практики вполне подпадают под понятие «подневольное положение», которое имеется в Законе.

Понятие «долговая кабала» далее определено в

Законе, и это определение соответствует дефиниции, данной в Дополнительной Конвенции.

Несмотря на то, что понятие «крепостное состояние» применено в ст. 1 Закона, определение этого понятия в ст. 1 отсутствует. Содержание эксплуатационных практик далее рассмотрено более подробно в ст. 8 Закона о противодействии торговле людьми («Формы эксплуатации жертв торговли людьми»), однако и в этой статье не описана практика «крепостное состояние». В этой связи целесообразно было бы дополнить Закон дефиницией термина «крепостное состояние», заимствованной из Дополнительной Конвенции о запрещении рабства.

Заключение:

Дефиниции эксплуатационных практик представлены в рассматриваемом Законе достаточно полно и соответствуют списку, данному Протоколом о торговле людьми, а также дефинициям, данным в отсылочных (по отношению к Протоколу) международных правовых документах. Для достижения полного соответствия целесообразно дополнить Закон дефиницией термина «крепостное состояние», заимствованной или построенной на основании дефиниции, данной в Дополнительной Конвенции о запрещении рабства.

3.1.1.В.Прочие дефиниции

Кроме рассмотренных выше, Закон содержит также дефиниции терминов «предполагаемая жертва», «торговец людьми», «жертва торговли людьми», «идентификация жертв торговли людьми», «вербовка», «суррогатная мать», «противодействие торговле людьми», «преступления, связанные с торговлей людьми». Эти термины не определены Протоколом, но необходимы для национальной правоприменительной практики в сфере противодействия торговле людьми.

Важным моментом представляется вынесение в список дефиниций таких терминов как «**предполагаемая жертва**» и «**идентификация жертв**». Эти дефиниции являются базовыми для разработки подзаконных актов по вопросам идентификации жертв торговли людьми и оказания им помощи.

Обращает на себя внимание дефиниция термина «**преступления, связанные с торговлей людьми**» (п.14 ст.1). Дефиниция не содержит отсылок на

конкретные статьи Особенной части Уголовного кодекса, а лишь в целом говорит о характере преступлений данного вида. Возможно, с наработкой правоприменительной практики необходимы будут изменения в данную дефиницию, позволяющие точно указать, какие составы преступлений по УК Туркменистана следует признавать преступлениями, связанными с торговлей людьми.¹⁶

Данная в п.(3) ст. 1 дефиниция определяет торговца людьми как «**физическое или юридическое лицо, осуществляющее торговлю людьми, а также должностное лицо, которое своими действиями (бездействием) содействует торговле людьми, а равно не препятствует и не противостоит ей, хотя обязано это делать в силу своих служебных полномочий**». В то же время Уголовным кодексом предусмотрена ответственность за торговлю людьми только для физических лиц, достигших возраста уголовной ответственности, вменяемых и совершивших это деяние виновно. В этой связи возникает вопрос, каким образом будут привлекаться к ответственности виновные в торговле людьми

¹⁶ См. также далее в тексте данного отчёта предлагаемую классификацию таких преступлений.

юридические лица. По всей видимости, с наработкой правоприменительной практики по реализации данного закона, будут разрабатываться и вноситься соответствующие поправки в нацио-

нальные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность юридических лиц и предусматривающие ответственность за совершенные ими правонарушения.

Заключение:

В дополнение к дефинициям терминов, предусмотренных Протоколом о торговле людьми, Закон Туркменистана о противодействии торговле людьми содержит ряд дефиниций терминов, не определённых Протоколом или связанными с ним документами, но необходимых для реализации Закона. Данные дефиниции даны с учётом национальной правоприменительной практики. По всей видимости, с дальнейшей наработкой практики, некоторые из них будут нуждаться в уточнениях и дополнениях.

3.1.2. Криминализация торговли людьми

Как указано в п.п.(1) и (2) ч.1 ст. 4 Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми, Закон направлен в том числе «на защиту личности и общества от торговли людьми и связанных с ней преступлений» и «предупреждение, выявление, пресечение торговли людьми и связанных с ней преступлений». П.(3) ч.2 ст. 4 одной из задач Закона устанавливает «восстановление прав и законных интересов жертв торговли людьми». П.(6) ст. 6 одним из принципов Закона устанавливает «неотвратимость ответственности лиц, совершивших торговлю людьми или связанные с ней преступления». То есть, уже в базовых статьях, соответствующих по своему содержанию преамбуле Протокола о торговле людьми, Закон чётко указывает на противоправность торговли людьми и необходимость борьбы с этим явлением.

Ст.2 Закона основывается на Конституции Туркменистана как основе противодействия торговле людьми, а к основным нормативным правовым актам национального законодательства, регулирующим отношения по противодействию торговле людьми, относить сам Закон и Уголовный кодекс Туркменистана.

¹⁷ Напомним, что данная коллизия отмечена и в подразделе 3.1.1. при анализе дефиниции торговли людьми. Рассматриваемый Закон предусматривает ответственность юридических лиц за торговлю людьми, но при этом ссылается на законодательство, как на источник права при решении вопроса об ответственности конкретного физического или юридического лица, причастного к торговле людьми. Уголовный кодекс признаёт торговлю людьми преступлением, но при этом не содержит инструментов привлечения к ответственности юридического лица, причастного к торговле людьми. Таким образом, для выполнения положений Закона относительно ответственности юридических лиц за торговлю людьми, необходимо либо вносить соответствующие изменения в Уголовный кодекс, либо рассматривать юридическое лицо, причастное к торговле людьми, как организованную преступную группу, и привлекать участников такой группы к ответственности как за торговлю людьми, так и непосредственно за организацию, руководство или участие в организованной преступной группе. В последнем случае необходимо постановлением или иным подобным документов Верховного суда разъяснить детали такого привлечения к ответственности. В любом случае для решения данной коллизии необходима тщательная дополнительная проработка, опирающаяся на данные правоприменительной практики и выходящая далеко за рамки данного анализа.

Ст. 38 Закона указывает, что за торговлю людьми физические и юридические лица несут ответственность по законодательству Туркменистана.

Таким образом, Закон признаёт торговлю людьми противоправным деянием, запрещённым под угрозой наказания, но при этом норма по криминализации носит отсылочный характер. Более подробно вопросы криминализации торговли людьми рассмотрены далее в данном отчёте, в разделах, посвящённых анализу избранных статей Уголовного кодекса Туркменистана. В данном же разделе обратим внимание на тот факт, что ст. 38 рассматриваемого Закона предполагает ответственность за торговлю людьми как физических, так и юридических лиц, что соответствует положениям Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющего её Протокола о торговле людьми. Для полной реализации положений ст. 38 необходимо решить вопрос об ответственности юридических лиц за торговлю людьми. Для этого необходим анализ подобных практик в других юрисдикциях и выработка отдельных рекомендаций, выходящих за рамки данного отчёта. Это относится также и к гармонизации положений ст. 38 относительно ликвидации причастных к торговле людьми юридических лиц с соответствующими положениями гражданского законодательства.¹⁷

Точно так же положения ст. 39 относительно рассмотрения дел по торговле людьми в закрытых судебных заседаниях необходимо гармонизировать с соответствующими положениями Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана.

Предусмотренная ст. 17 рассматриваемого Закона систематизация данных о преступлениях по торговле людьми соответствует положениям Протокола о торговле людьми относительно кри-

минализации торговли людьми, её предотвращения, и защиты пострадавших. Но реализация положений ст. 17 требует анализа и последующей гармонизации ряда нормативных актов (включая подзаконные и ведомственные) регулирующих вопросы работы с данными о преступлениях, лицах, пострадавших от них, проведённых мероприятиях как в области пресечения торговли людьми, так и защиты пострадавших лиц.

Заключение:

Ст.ст. 2, 4, 17, 38, 39 Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми соответствуют положениям о криминализации торговли людьми в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющем её Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми. Однако для практической реализации этих статей необходимо на законодательном уровне решить вопрос об ответственности за торговлю людьми не только физических, но и юридических лиц. Также необходимо предусмотреть соответствие ряда актов национального законодательства положениям относительно порядка рассмотрения дел по торговле людьми.

3.1.3. Идентификация

Основные вопросы идентификации жертв торговли людьми предусмотрены ст. 21 рассматриваемого Закона. Ч. 1 данной статьи определяет цели идентификации – предоставление жертвам торговли людьми «необходимой помощи, а также предотвращение их повторного вовлечения в ситуацию, связанную с торговлей людьми». То есть, положения об идентификации учитывают вопросы защиты жертв от ревиктимизации, что соответствует ч.1 ст. 9 Протокола о торговле людьми. Субъекты процесса идентификации указаны в ч.ч. 2-4 ст. 21 Закона о противодействии торговле людьми. Важно отметить, что к таким субъектам Закон относит не только государственные ведомства, но и общественные и международные организации.

Согласно ч.5 ст.21, Кабинет Министров Туркменистана утверждает порядок проведения идентификации. В части 5 применен важный термин – «лицо, которое могло пострадать от торговли людьми (предполагаемая жертва)». Использование этого термина указывает на признание в законодательстве Туркменистана сложности, этапности процесса идентификации жертв торговли людьми. Кроме того, ч. 7 ст. 21 предусматривает гарантии помощи и безопасности не только для жертв, чей статус подтвержден в процессе иден-

тификации, но и для предполагаемых жертв. Тем самым соблюдается принцип недискриминации, предусмотренный Протоколом.

Интересна формулировка п.(2) ч.6 ст.21, согласно которой процесс идентификации прекращается, если проводящий идентификацию субъект получает сведения о том, что в отношении предполагаемой жертвы не было совершено преступление по торговле людьми. С одной стороны, условие прекращения идентификации только в случае, если факт преступления не подтвердился, представляется логически обоснованным. Кроме того, данная формулировка также соответствует принципу недискриминации предполагаемых жертв. С другой стороны, возникает вопрос, на каких основаниях субъект, не являющийся правоохранительным органом, может судить, совершено ли преступление в отношении предполагаемой жертвы или нет. По всей видимости, такие моменты будут отрегулированы с принятием подзаконных актов, направленных на реализацию рассматриваемого Закона.

Важным для идентификации и последующей реабилитации жертв является положение ч.2 ст. 23:

«2. Признание предполагаемой жертвы жертвой торговли людьми не зависит:

- 1). от наличия или отсутствия гражданства;
- 2). от преступного или антиобщественного поведения данного лица в период, предшествовавший его вовлечению в торговлю людьми, а также наличия или отсутствия у него намерения изменить своё поведение в будущем;
- 3). от согласия данного лица на его вербовку, перевозку, передачу, продажу, эксплуатацию или иные действия, связанные с торговлей людьми, полученного торговцами людьми с применением к нему принуждения, обмана, злоупотребления его доверием либо своим служебным положением, а равно с использованием его беспомощного состояния или уязвимого положения;
- 4). от наличия у него процессуального статуса потерпевшего по уголовным делам, воз-

буждённым по факту совершения преступления (преступлений) в сфере торговли людьми;

- 5). от готовности предполагаемой жертвы к сотрудничеству с правоохранительными органами при расследовании и судебном разбирательстве дела».

Сроки проведения идентификации Законом жёстко не оговорены: ч.3 ст. 24 ссылается на стандартные оперативные процедуры (СОП), которые, по всей видимости, ещё только предстоит принять.. Но срок присвоения статуса жертвы после прохождения СОП установлен – не более двух недель.

Ч.4. ст. 24 предусматривает выдачу жертве документа, подтверждающего её статус. Данное положение очень важно для обеспечения доступа жертв к программам помощи и реабилитации.

Заключение:

Вопросы идентификации жертв торговли людьми в Законе Туркменистана о противодействии торговле людьми охватывают большинство типичных ситуаций, известных из мировой практики идентификации. Положения Закона о противодействии торговле людьми относительно идентификации соответствуют положениям Протокола о торговле людьми относительно недискриминации жертв и предполагаемых жертв торговли людьми, оказания им помощи и поддержки, защиты их от ревиктимизации.

Для успешной реализации положений об идентификации, предусмотренных рассматриваемым Законом, необходима разработка ряда подзаконных актов¹⁸, регулирующих процедуры идентификации, присвоения статуса жертв торговли людьми и дальнейшего перенаправления их для получения помощи и поддержки.

3.1.4. Защита

Основные меры по защите жертв торговли людьми в рассматриваемом Законе предусмотрены ст.ст. 22, 25 и 27. В самом начале процесса идентификации, ещё до получения статуса, предполагаемая жертва уже имеет права, направленные на

её защиту:

«Статья 22. Права предполагаемой жертвы

1. Предполагаемая жертва должна быть ознакомлена с правами и, с её согласия, перенаправлена органом, производшим

¹⁸ Как отмечено в замечаниях МВД Туркменистана к проекту данного Отчёта: «После принятия 15 октября 2016г. Закона Туркменистана «О противодействии торговле людьми», в целях выполнения Национального плана действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми на 2016-2018 гг. и создания нормативно-правовой базы в сфере противодействия торговле людьми Рабочей группой по противодействию торговле людьми подготовлены несколько проектов нормативных документов, в частности – Соглашение о сотрудничестве в рамках механизма перенаправления жертв торговли людьми и Положение о порядке идентификации предполагаемых жертв и жертв торговли людьми. Проект Положения об идентификации включает процедуры идентификации, присвоения статуса жертв торговли людьми и дальнейшего перенаправления их для получения помощи и поддержки, т.е., все моменты, которые закреплены в Законе. После утверждения данных проектов в соответствующем порядке данные документы будут реализовываться». В этой связи представляется целесообразным в продолжение данного анализа провести анализ проектов вышеназванных документов.

идентификацию, в специализированные учреждения для предоставления необходимой помощи и защиты и (или) в соответствующие государственные органы, указанные в части второй статьи 10 настоящего Закона, если данное лицо согласно сотрудничать с ними и стать участником уголовного судопроизводства.

2. Предполагаемая жертва вправе обратиться в специализированные учреждения за предоставлением ей безвозмездно минимального пакета социальной помощи, включая получение крова и ночлега, питания, неотложной медицинской, психологической, правовой и материальной помощи в объёме, определённом законодательством Туркменистана.

Если предполагаемая жертва является иностранным гражданином или лицом без гражданства, то она, кроме предусмотренных выше прав, также имеет право на:

1. бесплатное пользование услугами переводчика;
2. временное пребывание в стране в порядке, установленном законодательством Туркменистана.
3. Специализированное государственное учреждение в течение 24 часов с момента обращения должно предоставить на безвозмездной основе предполагаемой жертве торговли людьми минимальный пакет социальных услуг в объёме, определённом законодательством Туркменистана».

Важным с точки зрения защиты предполагаемой жертвы от возможных посягательств со стороны торговцев людьми и от прочих рисков в данной статье является то, что защита и помощь могут быть предоставлена не только по инициативе организации произведшей идентификацию, но и по прямому обращению самой предполагаемой жертвы (ч.2 ст. 22). При этом иностранная предполагаемая жертва или либо без гражданства дополнительно имеет право на обеспечение услугами переводчика и на временное пребывание в Туркменистане (п.п. (1) и (2) ч.2 ст.22).

Права на защиту лица, уже получившего статус жертвы торговли людьми, предусмотрены ст. 25

Закона о противодействии торговле людьми:

«Статья 25. Права жертвы торговли людьми, участвующей в качестве потерпевшего или свидетеля по уголовному делу о преступлении в сфере торговли людьми

1. Участие жертвы торговли людьми в уголовном судопроизводстве в качестве потерпевшего или свидетеля по уголовному делу о преступлении в сфере торговли людьми дополнительно предоставляет такому лицу право на государственную защиту в соответствии с законодательством Туркменистана, включая меры по обеспечению безопасности и социальной поддержки.
2. Орган дознания, следователь, прокурор и суд принимают меры безопасности, предусмотренные законодательством Туркменистана, в отношении жертвы торговли людьми, заявившей о своём желании сотрудничать с органами следствия и дознания в целях обнаружения лиц, подозреваемых в торговле людьми.
3. Меры безопасности могут быть отменены по следующим основаниям:
 - 1). если жертва торговли людьми возобновила связи с лицами, в отношении которых проводятся оперативно-розыскные мероприятия, дознание, предварительное следствие или судебное разбирательство, без принуждения со стороны этих лиц;
 - 2). если достоверно установлено, что намерение жертвы торговли людьми сотрудничать с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие, и судом является ложным либо способом её уклонения от дальнейшего сотрудничества.
4. Жертва торговли людьми не привлекается к административной или уголовной ответственности за совершение противоправных деяний, обусловленных её пребыванием в качестве жертвы торговли людьми.
5. В отношении жертв торговли людьми, уча-

ствовавших в качестве потерпевших или свидетелей по делам о преступлениях в сфере торговли людьми, неразглашение сведений о таких лицах в соответствии с законодательством Туркменистана может применяться также как мера безопасности.

6. Иностраный гражданин или лицо без гражданства, признанный (признанное) потерпевшим от торговли людьми, в течение всего периода уголовного судопроизводства по делу о совершённых в отношении него преступлениях в сфере торговли людьми вправе обратиться в соответствующие государственные органы за получением вида на жительство в порядке, установленном законодательством Туркменистана».

Примечательно, что в названии и в тексте ст. 25 речь идёт как о жертве, имеющей статус потерпевшего по уголовному делу, так и о жертве, проходящей по делу в качестве свидетеля. Международная практика показывает, что часть жертв даже в рамках одного и того же уголовного дела по различным причинам не получает статус потерпевших. Поэтому распространение права на защиту на жертв-свидетелей крайне важно.

Особого внимания заслуживают положения ч. 3 ст. 25, касающиеся оснований для отмены мер безопасности. К таким основаниям, в частности, относится факт возобновления связи жертвы с правонарушителем, если правонарушители не принуждали к этому жертву. Международная практика показывает, что многие жертвы насиль-

ственных преступлений, и в особенности – жертвы домашнего насилия, торговли людьми, а также жертвы-заложники, - довольно часто пытаются по собственной инициативе возобновить связь с агрессорами. Происходит это в связи с особым психологическим состоянием жертвы, называемым стокгольмским синдромом. Такое состояние возникает у некоторых жертв торговли людьми и часто требует психологической, а в некоторых случаях и психотерапевтической коррекции. Большинство жертв, возобновивших по своей инициативе связь с торговцем людьми – не злонамеренные обманщики, а лица наиболее уязвимые и нуждающиеся в защите и специализированной помощи. В этой связи представляется целесообразным особо оговорить, что положения п.(1) ч. 3 ст. 25 не распространяются на жертв торговли людьми, страдающих стокгольмским синдромом или иными расстройствами, возникшими в результате психологической травмы вследствие торговли людьми.

Меры по защите и обеспечению безопасности жертв торговли людьми во время их участия в уголовном процессе по делам о торговле людьми предусмотрены ст. 32 Закона о противодействии торговле людьми. В этом случае меры безопасности устанавливаются на основании постановления органа, ведущего расследование, прокурора или суда.

Ещё одним важным моментом защиты жертв торговли людьми являются меры по обеспечению конфиденциальности сведений о жертвах, предусмотренные ст.ст 27 и 32 рассматриваемого Закона.

Заключение:

Вопросы защиты жертв торговли людьми и предполагаемых жертв достаточно хорошо проработаны в ст.ст. 22, 25, 27 и 32 рассматриваемого Закона. В целом указанные статьи соответствуют положениям ст. 6 Протокола о торговле людьми относительно мер защиты жертв.

Для дальнейшей реализации положений Закона необходимо разработать соответствующие подзаконные акты, регулирующие порядок предоставления защиты, предусмотренной Законом. Кроме того, необходимо обеспечить взаимное соответствие указанных в законе прав жертв торговли людьми на защиту и прав на защиту, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом.

Вопрос отмены мер защиты, предусмотренный п.(1) ч.3 ст. 25 Закона о противодействии торговле людьми, может привести к лишению защиты отдельных особо нуждающихся в ней жертв и требует дополнительной проработки. В этой связи необходимо доработать ст.25 Закона с целью оградить жертв, страдающих от пост-травматических расстройств психики, от необоснованной отмены принятых в их отношении мер безопасности.

3.1.5. Реабилитация жертв торговли людьми и оказание им помощи

Закон Туркменистана о противодействии торговле людьми содержит ряд положений о реабилитации жертв торговли людьми и оказании им помощи. Очень важно, что оказание помощи, согласно этому Закону, начинается одновременно с процессом идентификации. Так, ст. 22 содержит ряд инструментов оказания помощи предполагаемой жертве – т.е. лицу, в отношении которого ещё окончательно не выяснено, является ли он (или она) жертвой торговли людьми или нет. Тем не менее, предполагаемая жертва может быть перенаправлена в специализированные учреждения, оказывающие помощь и предоставляющие защиту. Важно и то, что помощь и защита носят безусловный характер и не зависят от согласия предполагаемой жертвы сотрудничать с органами, проводящими расследование дела по торговле людьми.

Минимальный пакет помощи, согласно ч.2 ст.22, включает кров и ночлег, питание, неотложную медицинскую, психологическую, правовую и материальную помощь «в объёме, определённом законодательством Туркменистана». В дополнение к вышеуказанным видам помощи, ст. 22 устанавливает дополнительно для предполагаемых жертв-иностранцев и лиц без гражданства помощь в виде бесплатных услуг переводчика и разрешения на временное пребывание в стране «в порядке, установленном законодательством Туркменистана».

Таким образом, при решении вопроса о предоставлении конкретных видов помощи необходимо обращаться, кроме самого рассматриваемого Закона, к специализированным правовым актам, на основании которых может быть оказана помощь социально уязвимым лицам. По всей видимости, для реализации рассматриваемого Закона необходимо в ближайшем будущем провести ревизию этих документов и при необходимости принять меры к внесению в них изменений, включающих жертв торговли людьми и предполагаемых жертв в число бенефициаров, имеющих право на получение тех или иных видов помощи.

Ст. 28 рассматриваемого Закона в качестве субъектов предоставления поддержки, защиты и помощи жертвам торговли людьми определяет как государственные, так и негосударственные специализированные учреждения. Функции уч-

реждений по оказанию помощи, согласно ст. 29, включают обеспечение жертв всем необходимым (питание, временное проживание, одежда, санитарно-гигиенические средства и т.д.), предоставление медицинской, психологической и юридической помощи, социальную реабилитацию. Кроме того, одной из функций учреждений по оказанию помощи является предоставление жертве в доступной форме информации о том, каким образом могут быть защищены её права и законные интересы.

Срок пребывания в учреждении по оказанию помощи установлен до 30 дней, и Закон допускает продление данного срока как по ходатайству правоохранительных органов или суда, так и по мотивированному ходатайству самой жертвы.

Для иностранных жертв ст. 30 Закона предусматривает помощь в возвращении в страну происхождения (гражданства) с учётом рисков, связанных с таким возвращением.

В ст. 31, регулирующей вопросы социальной реабилитации жертв торговли людьми, в объёме социальной реабилитации включены правовая помощь, медицинская, психологическая и профессиональная реабилитация, а также трудоустройство жертв. Важным положением, предотвращающим дискриминацию и вторичную виктимизацию жертв, является ч.2 ст. 31, согласно которой не допускается размещение жертв совместно с лицами, задержанными в качестве правонарушителей или отбывающими наказание за правонарушения. Данной статьёй допускается как государственное, так и негосударственное финансирование программ социальной реабилитации.

Ст.32 Закона предусмотрено оказание специализированной помощи жертвам со стороны органов власти, общественных организаций (в пределах компетенции каждого субъекта оказания помощи).

Ст. 34 отдельно оговаривает оказание помощи учреждениями МИД Туркменистана гражданам Туркменистана, пострадавшим от торговли людьми за рубежом. Помощь эта заключается не только в защите их прав и интересов в государстве пребывания и содействии в их возвращении в Туркменистан, но также направлена и на информирование жертв и представителей групп риска о правах жертв, о законодательстве Туркменистана.

Заключение:

Вопросы оказания помощи жертвам торговли людьми и реабилитации жертв достаточно полно охвачены ст.ст. 22, 28 – 32 и 34 Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми. Положения этих статей соответствуют положениям ст. 6 Протокола о торговле людьми.

Важным шагом в дальнейшей имплементации этих положений должна стать разработка подзаконных (и) ведомственных нормативных актов, направленных на решение практических, рутинных вопросов реабилитации жертв торговли людьми и оказания им помощи.

3.1.6. Дети-жертвы торговли людьми

Особенности оказания помощи детям-жертвам торговли людьми предусмотрены ст. 33 Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми. Положения данной статьи предусматривают, что ребенок, пострадавший от торговли людьми, получает весь объём помощи, предусмотренный национальным законодательством для детей, находящихся в уязвимом положении.

Следует особо отметить, что Закон предусматривает при наличии сомнений относительно совершеннолетия считать пострадавшего несовершеннолетним, пока не будет установлен его фактический возраст. При этом на такого пострадавшего распространяются все положения о помощи и защите детей, ставших жертвами торговли людьми.

Законом предусмотрено присвоение статуса

жертв торговли людьми пострадавшим, не достигшим 16-летнего возраста, по ходатайству их законных представителей, органов опеки или попечительства, или специализированных учреждений, оказывающих помощь жертвам торговли людьми. Для предполагаемых жертв в возрасте 16 и 17 лет предусмотрена также возможность их личного обращения за таким статусом. Закон предусматривает нахождение детей-жертв отдельно от взрослых при оказании им помощи и предоставлении защиты. Законом предусмотрено, что ребёнок-жертва торговли людьми должен получать обязательное среднее образование, помощь в установлении и поддержании контактов с семьёй, а если таковая отсутствует – принимаются меры для установления опеки или попечительства над ребёнком.

Все указанные положения соответствуют ч.4 ст.6 Протокола о торговле людьми, а также положениям Конвенции о правах ребёнка.

Заключение:

Вопросы оказания помощи детям-жертвам торговли людьми регулируются ст. 33 Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми. Положения данной статьи соответствуют положениям Протокола о торговле людьми и Конвенции о правах ребёнка.

Для дальнейшей реализации этих положений необходимо принятие подзаконных актов, регулирующих детали оказания помощи детям-жертвам торговли людьми.

3.1.7. Компенсации жертвам торговли людьми

Вопросы компенсаций жертвам торговли людьми регулируются ст. 26 Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми. Положения данной статьи (ч.1. и 2) предусматривают, что жертвы торговли людьми имеют право требовать возмещения вреда, нанесённого им торговцами людьми. Ч. 3 ст. 26 предусматривает возможность рассмотрения в закрытом заседании дел о возмещении ущерба жертвам торговли людьми.

Для дальнейшей реализации положений ст. 26 не-

обходимо законодательно урегулировать вопросы возмещения ущерба жертвам торговли людьми, в том числе и в случаях, когда по различным причинам виновные в торговле людьми лица к ответственности не привлечены. Одним из вариантов решения в такой ситуации могло бы стать создание государственного фонда, из которого выплачивались бы компенсации жертвам торговли людьми,¹⁹ не ожидая вынесения приговора по делу о торговле людьми. Однако для выбора оптимального решения необходимо изучение практики и экспертные консультации.

Заключение:

Вопросы выплаты компенсаций жертвам торговли людьми в рассматриваемом Законе регулируются в соответствии с положениями ч.6 ст.6 Протокола о торговле людьми.

Для дальнейшей реализации этих положений целесообразно провести анализ имеющейся практики возмещения ущерба потерпевшим от преступлений в целом и жертвам торговли людьми в частности и, на основе этого анализа, разработать законодательные основы предоставления компенсаций жертвам торговли независимо от статуса и стадии расследования или рассмотрения уголовного дела по торговле людьми.

3.1.8. Предупреждение торговли людьми

Комплекс мер по предупреждению (предотвращению) торговли людьми предусмотрен ст.ст. 18-20 Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми. Эти меры включают информирование групп риска и населения в целом об опасности торговли людьми, а также о помощи и защите, предоставляемых жертвам торговли людьми. Кроме того, специфическим направлением предотвращения торговли людьми являются ограничения (лицензирование, специальные требования) видов деятельности, которые могут представлять потенциальную опасность в случае недобросовестного их использования сообщниками торговцев людьми. В частности, п.(4) ч.2 ст. 18 в качестве профилактической меры устанавливает «лицензирование отдельных видов деятельности, при которых могут возникнуть условия для торговли людьми и (или) их эксплуатации», а п.(5) ч 2. ст. 18 – «уста-

новление требований к деятельности агентств и лиц, осуществляющих туристическую деятельность». С учётом имеющегося международного опыта и национальной практики правоприменения по делам о торговле людьми представляется целесообразным разработать подзаконные акты (или доработать существующие) для установления полного перечня таких видов деятельности. Среди мер информационного характера, предусмотренных ст.19 рассматриваемого Закона, предусматривается ограничение выхода в интернет для несовершеннолетних пользователей. Для реализации данного положения необходим анализ имеющихся законов или подзаконных актов, на основании которых разрабатывается и применяется программное обеспечение, позволяющее осуществлять фильтрацию доступа в интернет и родительский контроль за несовершеннолетними пользователями.

Ст. 20 предусматривает информирование о тор-

¹⁹ В некоторых юрисдикциях такие фонды формируются из активов, конфискованных у правонарушителей. Довольно часто подобные фонды формируются для выплаты компенсаций не только жертвам торговли людьми. Но и жертвам некоторых других серьёзных преступлений.

говле людьми как компонент всех национальных образовательных программ, а также повышение квалификации сотрудников всех компетентных

ведомств, включённых в работу по противодействию торговле людьми.

Заключение:

Деятельность по предупреждению торговли людьми, предусмотренная ст.ст. 18-20 Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми, соответствует положениям преамбулы и ст. 9 Протокола о торговле людьми.

В целях дальнейшей реализации этих положений необходимо принятие (или доработка существующих) подзаконных актов, направленных на профилактику торговли людьми.

3.1.9. Координация на национальном уровне и перенаправление жертв торговли людьми

Вопросы координации противодействия торговли людьми на национальном уровне и национальных механизмов перенаправления жертв торговли людьми регулируются ст.ст. 9 – 16 рассматриваемого Закона. Ст. 9 определяет полномочия Кабинета Министров Туркменистана как основного исполнительного, планирующего и руководящего органа в сфере противодействия торговле людьми, ст. 10 – полномочия государственных компетентных органов, ст. 11 – полномочия общественных организаций, а ст. 12 – правомочия международных организаций, предоставляющих техническую помощь в сфере противодействия торговле людьми.

Ст. 14 предусматривает функционирование на национальном уровне основного координирующего органа по противодействию торговле людьми

– Межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми. Ст.15 регулирует вопросы содействия всех государственных структур, общественных организаций и граждан деятельности компетентных органов по противодействию торговле людьми, а ст. 16 – вопросы планирования деятельности по противодействию торговле людьми.

Вопросам перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне посвящена ст. 13, согласно которой деятельность по перенаправлению жертв осуществляется на основании соглашений о сотрудничестве между государственными ведомствами, общественными организациями и международными организациями. Кабинет Министров Туркменистана указан в ч.2 ст.13 как орган, определяющий порядок реализации механизма перенаправления жертв торговли людьми.

Заключение:

Координирование деятельности по противодействию торговле людьми и перенаправлению жертв торговли людьми предусмотрено Законом Туркменистана о противодействии торговле людьми в полном соответствии с положениями Протокола о торговле людьми.

В целях дальнейшей реализации этих положений необходимо принятие (или доработка существующих) подзаконных актов, направленных на координирование противодействия торговле людьми и функционирование механизмов перенаправления жертв торговли людьми.

3.1.10. Международное сотрудничество по противодействию торговле людьми

Вопросы международного сотрудничества по противодействию торговле людьми и международной правовой помощи по делам, связанным с торговлей людьми, регулируются, соответственно, ст.ст. 35 и 36 рассматриваемого Закона. Положения этих статей в целом соответствуют положениям ст.ст. 10 и 13 Протокола о торговле людьми. Следует всё же отметить, что ст. 35 (Международное сотрудничество в сфере противодействия торговле людьми) носит довольно общий характер, тогда как положения Протокола относительно международного сотрудничества предполагают более детальное регулирование сотрудничества по ряду вопросов, в том числе по вопросам выявления и пресечения торговли людьми при пересечении государственных границ подозреваемыми и предполагаемыми жертвами, выявления перевозчиков, вовлеченных в процессы торговли людьми, а также в сфере выдачи документов для пересечения государственных границ. Для анализа реализации ст. 35 необходима наработка практики сотрудничества и внимательное рассмотрение его результатов, с тем, чтобы выяснить, есть ли необходимость в более детальной разработке предусмотренной Законом нормы относительно сотрудничества. Нормы же, предусмотренные ст. 36 («Международная правовая помощь по уголовным делам о торговле людьми и связанным с ней преступлениям»), носят отсылочный характер, и для анализа их реализации необходимо отдельно исследовать вопросы имплементации упоминаемых в данной статье международных договоров в их взаимосвязи с уголовно-процессуальным законодательством.

Заключение:

Положения Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми относительно международного сотрудничества в целом соответствуют положениям Протокола о торговле людьми. Однако необходима наработка практики применения этих норм Закона. На основании анализа такой практики можно будет выяснить необходимость детализации этих норм по аналогии с Протоколом.

3.1.11. Юрисдикция и прочие вопросы

Как указано в ч.1 ст.3 Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми, он «регулирует общественные отношения государственных органов и их должностных лиц, органов местного самоуправления, а также общественных организаций, других институтов гражданского общества, средств массовой информации и граждан в сфере противодействия торговле людьми». Согласно ч.2 ст.3, действие Закона распространяется на

Заключение:

Рассматриваемый Закон действует на территории Туркменистана в отношении всех юридических и физических лиц, права и обязанности которых отражены в его положениях. Закон предусматривает как бюджетное, так и иное финансирование деятельности по противодействию торговле людьми.

граждан Туркменистана, подвергшихся торговле людьми как внутри страны, так и за её пределами, а также на иностранцев, подвергшихся торговле людьми внутри страны либо оказавшихся в Туркменистане на момент идентификации. Закон действует на территории Туркменистана.

Ст. 37 Закона предусматривает как бюджетные, так и иные средства финансирования деятельности по противодействию торговле людьми.

3.2. Уголовный кодекс Туркменистана

Действующий Уголовный кодекс Туркменистана был принят 10 мая 2010г. и вступил в силу 10 июля 2010г., и в нём изначально предусматривалась уголовная ответственность за торговлю людьми, а также за некоторые смежные преступления. Со времени вступления кодекса в силу и до настоящего времени в него был внесён ряд изменений. В том числе 23 ноября 2016г. были внесены изменения в ст. 129¹, являющуюся основным составом, по которому предусмотрена уголовная ответственность за торговлю людьми.²⁰

3.2.1. Дефиниции

3.2.1.А. Дефиниция термина «торговля людьми»

В действующей редакции диспозиции простого состава по ч.1 ст. 129¹ УК торговлей людьми признаются «осуществляемые независимо от согласия жертвы в целях её эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека путём угрозы, принуждения, обмана, злоупотребления доверием или уязвимым положением жертвы торговли людьми, либо подкупа лица, в зависимости от которого она находится, а равно – купля-продажа человека либо совершение в отношении него иных незаконных сделок, в которых он рассматривается как объект собственности».

Как видно из процитированного отрывка, **цель деяния – эксплуатация – указана в ст. 129¹ УК в полном соответствии с целью, указанной в ст.3 Протокола.**

В диспозиции ст. 129¹ УК предусмотрены все виды **действий**, указанные в Протоколе – вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека. Кроме того, диспозиция рассматриваемой статьи предусматривает **дополнительные действия**: куплю-продажу человека либо совершение иных сделок, в которых человек рассматривается в качестве объекта собственности. Протокол говорит в целом о незаконности передачи человека, а ст. 129¹ УК, в дополнение к передаче вообще, особо выделяет частные случаи

передачи, совершенной в форме сделки купли продажи или иных сделок, в которых объектом (товаром) выступает человек. Таким образом, эти дополнительные действия в диспозиции не выводят толкование термина «торговля людьми» за рамки Протокола, а лишь уточняют его для правоприменительной практики.²¹

Способы совершения торговли людьми, предусмотренные диспозицией ч.1 ст. 129¹, включают угрозу, принуждение, обман, злоупотребление доверием или уязвимым положением потерпевшего, а также подкуп лица, в зависимости от которого находится потерпевший. Кроме того, квалифицированные составы по ч.2 и ч.3 ст. 129¹ УК Туркменистана предусматривают более суровое наказание, если способами совершения торговли людьми были использование правонарушителем своих должностных полномочий, применение силы или угроза её применения, либо способ, представляющий угрозу для жизни и здоровья нескольких лиц.

Т.е., предусмотренные рассматриваемой статьёй способы совершения торговли людьми в целом соответствуют способам, перечисленным в Протоколе, и в отдельных случаях дополняют их. В то же время имеются некоторые небольшие расхождения. Так, Протоколом о торговле людьми предусмотрены такие способы её совершения как угроза силой или её применение, или использование иных форм принуждения, мошенничества. В рассматриваемой же статье УК предусмотрены угроза и принуждение. Данное расхождение незначительно и по смыслу использованных терминов позволяет привлечь к ответственности за любую угрозу, в т.ч. и за угрозу силой, что даже расширяет сферу действия статьи. Термин «принуждение» применим при квалификации любых форм принуждения, т.е. расхождение также незначительно. Применение силы, как уже отмечено выше, отнесено к квалифицированным составам. Представляется целесообразным добавить в рассматриваемую диспозицию способ «мошенничество», поскольку он прямо предусмотрен Протоколом.

Согласно Протоколу (п. (b) ст.3), **согласие совершённого потерпевшего на эксплуатацию не**

²⁰ Сравнительный анализ прежней и нынешней редакции данной статьи приведён в табличной форме в Приложении 4.

²¹ Последовательность действий, перечисленных в диспозиции ст. 129¹ УК, начинается с тех, что предусмотрены Протоколом о торговле людьми, тогда как дополнительные действия перечислены в конце списка. Такое распределение представляется весьма удачным. Было бы целесообразно аналогичным образом определить последовательность действий в дефиниции торговли людьми в Законе Туркменистана о противодействии торговле людьми, рассмотренном ранее в данном отчёте.

принимается во внимание при квалификации деяния, если правонарушитель применил к потерпевшему любое из средств воздействия, перечисленных в п. (а) ст. 3 Протокола, а именно - угрозу силой или применение силы, использование других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо совершение подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо

Ст. 129¹ УК Туркменистана предусматривает, что согласие потерпевшего на эксплуатацию не имеет значения для квалификации деяния при любых обстоятельствах, т.е. независимо от того, было ли такое согласие получено с применением каких-либо средств воздействия или нет. С учётом того, что обозначенные в диспозиции цель и действия соответствуют Протоколу, данное расширение не ведёт к искажениям правоприменительной практики, а лишь устанавливает рамки для более жёсткого карательного воздействия по отношению к лицам, виновным в совершении торговли людьми.

В Примечании 3 к ст. 129¹ УК Туркменистана указано: **«Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение несовершеннолетнего в целях эксплуатации считаются торговлей людьми даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в части первой настоящей статьи».** Данное положение полностью соответствует п.(с) ст.3 Протокола.

Термины «жертва торговли людьми», «жертва» применены в диспозиции ст. 129¹ как синонимы слова «потерпевший» применительно к криминализируемому данной статьёй деянию. При этом в примечаниях к ст.129¹ определение термина «жертва» не дано. Необходимо обратить внима-

ние на то, что в Законе Туркменистана о противодействии торговле людьми термин «жертва торговли людьми» определён. По всей видимости, в правоприменительной практике будут иметь место отсылки к данному Закону в ситуациях, когда будет необходимо точно определить значение данного термина. В этом случае было бы полезно дать разъяснения (возможно, в нормативном документе Верховного Суда) о значении данного термина для производства по уголовным делам в отличие от практики реализации Закона о противодействии торговле людьми.

3.2.1.Б. Дефиниция термина «эксплуатация»

В Примечании 2 к ст. 129¹ УК Туркменистана определено следующее содержание термина «эксплуатация»: **«Под эксплуатацией человека в настоящей статье понимаются привлечение человека к принудительному труду или услуге, рабство или положение (состояние), сходное с рабством, подневольное состояние или извлечение органов и (или) тканей человека, использование лица в вооружённых конфликтах, совершение в отношении него действий сексуального характера или иные формы эксплуатации лица».** Т.е., в рассматриваемом Примечании указаны все эксплуатационные практики, предусмотренные в минимальном списке в ст. 3 Протокола. Кроме того, в Примечании данный список дополнен практиками «использование лица в вооружённых конфликтах» и «иные формы эксплуатации». Первая из дополненных практик является, по сути, частным случаем предусмотренной Протоколом практики «подневольное положение». Вторая представляет собой допущение существования иных эксплуатационных практик, которые могут быть выявлены и соответствующим образом квалифицированы в ходе правоприменения.

Заключение:

Термин «торговля людьми» в Уголовном кодексе Туркменистана определён достаточно полно и по содержанию близко к дефиниции этого термина в Протоколе о торговле людьми. Дефиниция чётко указывает цель совершения преступления по торговле людьми – эксплуатацию потерпевших, содержит все предусмотренные Протоколом действия правонарушителя – вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение человека. Предусмотренные Протоколом способы совершения - угроза силой или применение силы или других форм принуждения, похищение, обман, злоупотребление властью или уязвимостью положения, подкуп лица, контролирующего другое лицо, - учтены в дефиниции в ст. 129¹ УК Туркменистана.

При квалификации деяния по ст. 129¹ УК согласие потерпевшего на эксплуатацию не имеет значения независимо от применения к нему вышеперечисленных средств воздействия, что является основанием для жёсткого карательного воздействия на лиц, виновных в совершении торговли людьми.

3.2.2. Криминализация торговли людьми и связанных с ней деяний

3.2.2.А. Основной состав

Для целей анализа соответствия национального законодательства положениям Протокола о торговле людьми под термином «основной состав» понимается состав, имеющий наибольшие совпадения по специфическим квалификационным признакам, содержащимся в ст. 3 Протокола:

«Статья 3. Термины

Для целей настоящего Протокола:

- a). «торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов;
- b). согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в подпункте (а) настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте а;
- c). вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются «торговлей людьми» даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в подпункте (а) настоящей статьи;
- d). «ребенок» означает любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста».

Основным составом, по которому в Уголовном

кодексе Туркменистана предусмотрена уголовная ответственность за торговлю людьми, является ст. 129¹:

«Статья 129¹. Торговля людьми

- (1). Торговля людьми, то есть осуществляемые независимо от согласия жертвы в целях её эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека путём угрозы, принуждения, обмана, злоупотребления доверием или уязвимым положением жертвы торговли людьми, либо подкупа лица, в зависимости от которого она находится, а равно – купля-продажа человека либо совершение в отношении него иных незаконных сделок, в которых он рассматривается как объект собственности,

наказывается лишением свободы на срок от четырёх до десяти лет.
- (2). То же деяние, совершённое:
 - a). повторно;
 - b). группой лиц по предварительному сговору;
 - c). в отношении двух или более лиц;
 - d). в отношении лица, заведомо являющегося несовершеннолетним;
 - e). с использованием должностных полномочий;
 - f). связанное с незаконным вывозом жертвы за пределы Государственной границы Туркменистана или незаконным удержанием её за пределами Государственной границы Туркменистана;
 - g). с применением силы или угрозы её применения;
 - h). в целях изъятия у жертвы органов или тканей для трансплантации;
 - i). в связи с использованием в вооружённых конфликтах или военных действи-

ях, либо в вооружённых формированиях,

наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

(3) Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:

- a) если они повлекли по неосторожности смерть жертвы или причинение тяжкого вреда её здоровью либо иные тяжкие последствия;
- b) если они совершены способом, опасным для жизни и здоровья нескольких лиц;
- c) если они совершены преступной группой или преступным сообществом,

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет.

Примечание

1. Жертва торговли людьми освобождается от уголовной ответственности за совершение противоправных деяний, обусловленных её пребыванием в качестве жертвы торговли людьми.
2. Под эксплуатацией человека в настоящей статье понимаются привлечение человека к принудительному труду или услуге, рабство или положение (состояние), сходное с рабством, подневольное состояние или извлечение органов и (или) тканей человека, использование лица в вооружённых конфликтах, совершение в отношении него действий сексуального характера или иные формы эксплуатации лица.
3. Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение несовершеннолетнего в целях эксплуатации считаются торговлей людьми даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в части первой настоящей статьи».

В данной статье признаны уголовно-наказуемыми все виды торговли людьми, а на основании ст.35 и ч.(3) ст.12 Общей части УК Туркменистана к уголовной ответственности привлекаются сообщники правонарушителей, а также лица, покушавшиеся на совершение преступления.

Наказание за торговлю людьми по простому составу по ч.1 ст. 129¹ составляет от четырёх до десяти лет лишения свободы.

За совершение торговли людьми группой лиц по предварительному сговору предусмотрено более суровое наказание по квалифицированному составу по ч.2 п.(b) ст.129¹ - от восьми до пятнадцати лет лишения свободы.

За совершение торговли людьми организованной преступной группой или сообществом (п. (с) ч.3 ст. 129¹) санкция ещё более жёсткая: от пятнадцати до двадцати пяти лет лишения свободы.

Вопросом, требующим дальнейшего изучения и дискуссии необходимо признать отсутствие в санкциях по основному и квалифицированным составам ст. 129¹ таких видов наказания как конфискация имущества, штраф и возложение обязанности загладить причинённый вред. Поскольку торговля людьми по своему характеру является преступлением корыстно-насильственным, и правонарушитель достигает своей корыстной цели непосредственно в результате нанесения вреда потерпевшим в результате их эксплуатации, представляется обоснованным дополнение рассматриваемой статьи санкциями, восстанавливающими и компенсирующими материальный вред потерпевшему, а также материально наказывающими правонарушителя. Кроме того, п. (5) ч.2 ст. 4 Закона Туркменистана о противодействии торговле людьми предусматривает возмещение жертвам торговли людьми причинённого им морального и материального вреда. Добавив к ст. 129¹ УК Туркменистана санкции «конфискация имущества», «штраф» и «возложение обязанности загладить причинённый вред», можно было бы получить дополнительный источник материальных средств для выплаты компенсаций жертвам торговли людьми и в целом для проведения деятельности по противодействию торговле людьми, предусмотренной в Законе Туркменистана о противодействии торговле людьми.

В рассматриваемой статье также имеются положение, защищающее жертву торговли людьми от вторичной виктимизации.²²

Заключение:

Ст. 129¹ (основной состав по торговле людьми в УК Туркменистана) соответствует требованиям специализированных международно-правовых инструментов в области криминализации торговли людьми и наказания за её совершение. Отдельные вопросы относительно дополнительных санкций (конфискация имущества, штраф, возложение обязанности загладить причинённый вред) можно предложить на дальнейшее обсуждение с учётом правоприменительной практики по данной категории дел.

3.2.2.Б. Смежные составы

Для целей данного анализа термин «смежные составы» применяется для составов, имеющих отдельные специфические признаки, общие с признаками, содержащимися в ст. 3 Протокола о торговле людьми. Рассмотрим подробнее такие составы.

Ст. 126 УК («Похищение человека») является смежным составом по торговле людьми. При квалификации деяния по п. (е) ч.2 ст. 126 в сочетании с другими признаками по данному составу можно получить частный случай торговли людьми, если корыстная цель правонарушителя состояла в эксплуатации потерпевшего. Квалификация деяния по п. (и) ч.2. ст. 126 даёт частный случай торговли людьми – похищение человека с целью его эксплуатации в виде изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации.

Ст.ст. 127 («Похищение женщины с целью вступления в фактически брачные отношения») и **162** («Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак») УК Туркменистана также являются смежными составами по торговле людьми. При квалификации деяния по ст.127 получаем частный случай торговли людьми, состоящий в похищении потерпевшей с целью дальнейшей её эксплуатации в принудительном браке, а при квалификации по ст. 162 – подневольное положение потерпевшей (лишение её права самостоятельно решать вопрос о вступлении в брак или прекращении брака), т.е. одну из форм эксплуатации.

Ст.ст. 139, 140 и 141 УК Туркменистана (соответственно, «Вовлечение в занятие проституцией», «Организация или содержание притонов для разврата или занятия проституцией» и «Сводничество») являются смежными составами по торговле людьми, предусматривающими ответственность за деяния, связанные с сексуальной эксплуатацией потерпевших. Ст. 142 («Сутенёрство») предусматривает уголовную ответственность за сексуальную эксплуатацию лица, занимающегося проституцией, т.е. данный состав по сути является частным случаем торговли людьми, связанным с эксплуатацией проституции потерпевшего.

Ст. 156 УК («Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий») является смежным составом по торговле людьми при квалификации по данному составу фактов вовлечения несовершеннолетних в занятие попрошайничеством, особенно в случаях так называемого «организованного попрошайничества», когда правонарушитель эксплуатирует потерпевших, заставляя их просить подаяние и забирая у них всю или большую часть этого подаяния.

Ст. 167-5 УК («Нарушение законов и обычаев войны») является смежным составом по торговле людьми, по которому квалифицируется злоупотребление зависимым, подневольным или уязвимым положением потерпевших в целях эксплуатации их труда или услуг в вооружённых силах (ч.1 ст. 167-5), а также использование потерпевших для медицинских, биологических и иных экспериментов и в качестве «живых щитов» для прикрытия войск или объектов, либо в принудительных

²² Примечание 1, освобождающее жертв торговли людьми от ответственности за преступления, совершенные ими в силу зависимости от торговцев людьми.

работах (ч.2 ст. 167-5).

Ст. 167-6 УК («Преступные нарушения норм международного гуманитарного права по время вооружённых конфликтов») при квалификации по п.(5) данной статьи вербовки лиц в возрасте младше 15 лет для участия в вооружённых кон-

фликтах или разрешения им участвовать в таких конфликтах, а также при квалификации по п.(6) данной статьи вербовки лиц в возрасте младше 18 лет для участия в деятельности незаконных вооружённых формирований либо использования их в таких формированиях.

Заключение:

Составы, предусмотренные ст. ст. 126, 127, 139-142, 156, 162, 167-5 и 167-6 УК Туркменистана являются смежными по отношению с основному составу по торговле людьми, предусмотренному ст. 129¹. Этими составами предусмотрена уголовная ответственность за отдельные, специфические формы торговли людьми и деяния, неразрывно связанные и способствующие совершению торговли людьми в целях:

- сексуальной эксплуатации потерпевших;
- эксплуатации потерпевших на принудительных работах или в принудительных услугах, а также в вооружённых конфликтах;
- эксплуатация потерпевших для получения дохода в результате вовлечения их в антиобщественную или противоправную деятельность.

Практика показывает, что нередко фактические случаи торговли людьми расследуются не по основному составу (как, например, ст. 129¹), а именно по смежным составам. Соответственно, при сборе данных уголовной статистики смежные составы необходимо учитывать, чтобы получить реальную картину преступлений по торговле людьми.

3.2.2.В. Дополнительные составы

Для целей данного анализа термин «дополнительные составы» применяется для составов, по которым могут быть квалифицированы деяния, связанные с торговлей людьми или способствующие её совершению. Также к дополнительным отнесены составы, предусматривающие ответственность за противоправные действия, совершаемые торговцами людьми и их пособниками, чтобы скрыть свою преступную деятельность и заставить потерпевших отказаться свидетельствовать против торговцев людьми. Таких составов в Уголовном кодексе Туркменистана довольно много. Рассмотрим их подробнее.

Состав, предусмотренный ст. 129 УК Туркменистана («Незаконное лишение свободы») является дополнительным по отношению к основному составу по ст. 129¹ («Торговля людьми»), поскольку на практике возможна квалификация по ст. 129 действий пособников торговцев людьми, если они добросовестно заблуждались относительно цели организаторов и основных исполнителей преступления по торговле людьми (квалифициру-

емого по ст. 129¹) и охватывали своим умыслом только лишение потерпевшего свободы, но не его/её эксплуатацию.

Состав, предусмотренный ст. 146 УК («Нарушение неприкосновенности частной жизни»), является дополнительным, поскольку по нему можно привлечь к ответственности лиц, распространяющих сведения о частной жизни и личную тайну жертвы торговли людьми с целью заставить её отказаться давать показания против торговцев людьми.

Дополнительным по торговле людьми можно признать и состав, предусмотренный ст. 164 УК («Изготовление или распространение порнографических предметов»), т.к. по данному составу могут быть привлечены к ответственности торговцы людьми и их пособники, изготавливающие порнографическую продукцию, в которой использованы изображения лиц, эксплуатируемых торговцами людьми. В то же время данный состав может нести риск повторной или вторичной виктимизации для жертв торговли людьми, о чём будет сказано подробнее в специальном разделе данного отчёта.

Состав, предусмотренный ст. 169-1 УК («Призывы к наёмничеству, создание специальных мест для подготовки наёмников»), может быть признан дополнительным в случае привлечения по нему сообщников торговцев людьми, вербовавших потенциальных наёмников среди заведомо несовершеннолетних лиц либо создававших места для подготовки таких наёмников.

Составы, предусмотренные ст.ст. 184, 185 и 186 УК («Получение взятки», «Дача взятки» и «Посредничество во взяточничестве»), а также ст.ст. 187, 216, 217 и 218 УК составы («Служебный подлог», «Незаконные действия по отношению к государственным документам и наградам», «Похищение или повреждение документов, штампов, печатей или бланков» и «Подделка, изготовление, сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков или использование подложного документа») являются дополнительными по торговле людьми, поскольку они криминализируют деяния, способствующие совершению преступлений по торговле людьми.

Кроме того, составы по ст.ст. 216-218 в некоторых ситуациях несут риск ревиктимизации и вторичной виктимизации²³ для жертв торговли людьми.

Ст. ст. 237 и 242 УК Туркменистана («Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путём» и «Легализация денежных средств или иного имущества, приобретённых незаконным путем») являются дополнительными составами по торговле людьми, т.к. они криминализируют сделки с имуществом добытым преступным путём (в т.ч. в результате торговли людьми) и легализацию такого имущества и финансовых средств.²⁴

Ст.ст. 275 и 275-1 УК («Создание организованной группы, преступного сообщества и иных преступных структур или участие в их деятельности» и «Финансирование преступных структур») являются дополнительными составами по торговле людьми, т.к. они криминализируют организованную преступную деятельность и пособничество ей.

Кроме рассмотренных выше, с учетом замечаний национальных экспертов по проекту данного От-

чёта, к дополнительным составам также отнесены составы, предусмотренные ст.ст. 143 и 144 УК Туркменистана (соответственно, «Половое сношение с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста» и «Развратные действия»).

По ст. 143 преступлением является сам факт полового сношения с недостижим шестнадцатилетия лицом, вне зависимости от обстоятельств, в которых было совершено это деяние. Можно предположить, что в ходе правоприменительной практики будут выявлены такие факты торговли несовершеннолетними (п. (d) ч.2 ст. 129¹ УК), при которых будут также выявлены признаки полового сношения с несовершеннолетними потерпевшими. В этом случае состав, предусмотренный ст. 143 УК можно признать дополнительным по отношению к составу по п. (d) ч.2 ст. 129¹ УК. По данному составу могут быть привлечены к ответственности как торговцы людьми, которые в ходе эксплуатации несовершеннолетних потерпевших совершали с ними половые акты, так и потребители интимных услуг таких эксплуатируемых лиц, совершавшие с ними половые акты.

По ст. 144 уголовной ответственности подлежит лицо, совершившее развратные действия в отношении не достигшего 16-летия лица, без применения к такому лица насилия. Для квалификации по ст. 144 не требуется, чтобы развратные действия совершались в целях эксплуатации либо как элемент сексуальной эксплуатации лица в возрасте менее 16 лет. Однако можно предположить, что в ходе правоприменительной практики будут выявлены такие факты торговли людьми, при совершении которых наряду с признаками основного состава по торговле несовершеннолетним (п. (d) ч.2 ст. 129¹ УК) будут выявлены признаки развратных действий в отношении несовершеннолетних жертв торговли людьми. В этом случае состав, предусмотренный ст. 144 УК можно признать дополнительным по отношению к составу по п. (d) ч.2 ст. 129¹ УК, как связанный с деянием по основному составу, но не смежным.

²³ Этот вопрос будет рассмотрен далее в специальном разделе данного отчёта.

²⁴ См. ст.ст. 5, 6, 7, 8 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности

Заключение:

Составы, предусмотренные ст. ст. 129, 129¹, 143, 144, 146, 164, 169-1, 184-187, 216-218, 237, 242, 275 и 275-1 УК Туркменистана являются дополнительными по отношению к основному (ст. 129¹) и смежным (ст.ст. 126, 127, 139-142, 156, 162, 167-5 и 167-6) составам по торговле людьми, поскольку ими предусмотрена уголовная ответственность за деяния, способствующие торговле людьми, в частности:

- противоправные действия в отношении жертв торговли людьми, совершаемые пособниками торговцев людьми и не охватываемые умыслом, направленным непосредственно на эксплуатацию потерпевших;
- коррупционные преступления, способствующие торговле людьми;
- деяния, связанные с подделкой документов, используемых для организации перемещения жертв торговли людьми через государственные границы;
- деяния, направленные на сделки и/или легализацию активов, полученных в результате торговли людьми;
- деяния, направленные на организацию, руководство организованной преступной группой, участие в такой группе или финансирование её деятельности.

Практика показывает, что анализ статистики по данным составам, и, в частности, анализ фактов соответствующих дел, является успешным инструментом выявления случаев торговли людьми, не отражённых в правовой статистике. Важным следствием такого выявления может быть идентификация ранее не выявленных жертв торговли людьми, нуждающихся в помощи и защите.

3.2.2.Г Составы, несущие риск ревиктимизации или вторичной виктимизации жертв

Для целей данного анализа несущими риск ревиктимизации или вторичной виктимизации признаются такие составы, по которым жертва торговли людьми может быть привлечена к уголовной ответственности наравне или даже вместо торговцев людьми, в связи с деяниями, которые она совершила в силу своего положения жертвы. Под **ревиктимизацией** понимается ситуация, когда одно и то же лицо в течение определённого периода времени страдает более чем от одного криминального инцидента.²⁵ Под вторичной виктимизацией понимается виктимизация, которая происходит не в результате непосредственно преступного деяния, а вследствие реакции учреждений и отдельных лиц на положение жертвы.²⁶ К сожалению, практика многих стран показывает, что такое происходит довольно часто, особенно если не выявлено и не раскрыто совершенное в отношении жертвы преступление по торговле людьми. Нередко это происходит и в случаях, когда при вы-

явлении и расследовании преступления по торговле людьми не придаётся должного значения психологической травме жертвы и её уязвимому положению.

Так, риск ревиктимизации или вторичной виктимизации жертв торговли людьми возможен при привлечении к ответственности лиц, совершающих деяния, предусмотренные ст.ст. 138 и 164 УК Туркменистана («Занятие проституцией» и «Изготовление или распространение порнографических предметов»). Дело в том, что среди привлекаемых к ответственности по данной статье могут быть жертвы торговли людьми, вынужденно совершающие эти деяния в силу своей зависимости от торговцев людьми.

Квалифицированные составы по ч.3 ст. 169 УК («Наёмничество») и ч.2 ст. 273 УК («Создание незаконных вооружённых или военизированных структур или участие в их деятельности») могут нести риск вторичной виктимизации для привлекаемых к ответственности за наёмничество

²⁵ Источник – Типовой Закон УНП ООН о правосудии в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений.

²⁶ Тот же источник.

несовершеннолетних, которые фактически эксплуатируются в незаконных вооружённых формированиях. При этом коллизия возникает в случае, если несовершеннолетний наёмник достиг возраста уголовной ответственности: с одной стороны, по национальному законодательству, он является преступником; с другой, согласно Протоколу о торговле людьми и международным правовым инструментам, защищающим права и интересы детей, он является пострадавшим от эксплуатации в незаконном вооружённом формировании.

В этой связи представляется целесообразным учесть вышеуказанные обстоятельства при подготовке подзаконных актов по вопросам идентификации жертв торговли людьми, в особенности несовершеннолетних.

Составы, предусмотренные ст.ст. 201, 202, 210, 214 УК Туркменистана («Заведомо ложные показания, заключение эксперта или неправильный перевод», «Отказ свидетеля или потерпевшего от дачи показаний», «Несообщение о преступлении или его укрывательство», «Незаконное пересечение государственной границы Туркменистана», «Подделка, изготовление сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков или использование подложного документа») несут риск вторичной виктимизации, поскольку жертвы торговли

людьми нередко:

- страдают от пост-травматических стрессовых расстройств, что значительно затрудняет их участие в уголовном процессе в качестве свидетелей или потерпевших и приводит к неточным или часто изменяемым показаниям;
- даже после освобождения из рук торговцев людьми психологически зависят от них и/или находятся в столь уязвимом положении, что опасаются сообщить о преступлении и скрывают его;
- вынуждены незаконно пересекать государственные границы;
- пересекают государственные границы с паспортом, находящимся у них незаконно по ряду признаков, либо с поддельным или частично фальсифицированным паспортом.

Привлечение жертв торговли людьми по подобным составам на практике нередко встречается во многих странах и ведёт к вторичной виктимизации.

Заключение:

Составы, предусмотренные ст. ст. 138, 164, 169 ч.3, 273 ч.2, 201, 202, 210, 214 УК Туркменистана могут представлять риск ревиктимизации и вторичной виктимизации для жертв торговли людьми. Такая ситуация возможна в случаях, когда привлекаемое к ответственности по данным статьям лицо совершило противоправное деяние в силу своей зависимости от торговцев людьми, но не идентифицировано как жертва торговли людьми. Для защиты жертв торговли людьми от вторичной виктимизации и ревиктимизации при разработке нормативных документов по идентификации жертв необходимо учесть возможное ошибочное привлечение их к ответственности по указанным статьям и внести в инструкции соответствующие рекомендации по распознаванию таких лиц. Кроме того, целесообразно было бы рассмотреть вопрос о внесении изменений в данные статьи, дополнив их примечаниями (или изменив действующие редакции примечаний), в которых было бы указано, что жертвы торговли людьми не привлекаются к ответственности по данным статьям, если предусмотренное статьей преступление они совершили в силу своей зависимости от торговцев людьми.

До разработки и принятия предлагаемых изменений, в целях соблюдения положений ст. 6 Протокола о торговле людьми относительно защиты жертв торговли людьми, важно проводить соответствующую разъяснительную работу среди сотрудников компетентных органов, выявляющих и пресекающих преступления по торговле людьми, а также среди сотрудников государственных и общественных организаций, участвующих в процессе идентификации жертв торговли людьми. Целью предлагаемой разъяснительной работы должно стать выявление предполагаемых жертв среди лиц, привлекаемых к ответственности по статьям, о которых идёт речь в данном подразделе.

3.2.3. Защита жертв торговли людьми

Основной состав по торговле людьми (ст.129¹) и рассмотренные выше смежные и дополнительные составы представляют собой законодательно закреплённые формы защиты жертв от преступных посягательств торговцев людьми и их сообщников. Следует особо отметить, что Примечание 1 к ст.129¹ предусматривает, что «жертва торговли людьми освобождается от уголовной ответственности за совершение противоправных деяний, обусловленных её пребыванием в качестве жертвы торговли людьми»

Кроме того, в УК Туркменистана имеется ряд составов, которые могут быть применены для защиты жертв торговли людьми от ревиктимизации или вторичной виктимизации как в ходе выявления и расследования уголовного дела по торговле людьми, так и во время судебного рассмотрения дела и оглашения приговора. Речь идёт о следующих составах:

- ст. 40 Общей части УК («Физическое или психическое принуждение»), применение которой возможно для освобождения от привлечения к уго-

ловной ответственности жертв торговли людьми, совершивших противоправное деяние под физическим или психическим принуждением со стороны торговцев людьми;

- ст. 146 УК («Нарушение неприкосновенности частной жизни»), по которой можно привлечь к ответственности лиц, распространяющих сведения о частной жизни и личную тайну жертвы торговли людьми с целью заставить её отказаться давать показания против торговцев людьми;

- ст.ст. 197 и 203 УК («Принуждение к даче показаний» и «Подкуп или принуждение к даче ложных показаний или ложного заключения либо неправильному переводу»), защищающие права жертв торговли людьми на добровольность дачи показаний в ходе предварительного следствия и в суде, а также криминализирующие действия торговцев людьми и их сообщников, пытающихся прекратить уголовное преследование за торговлю людьми или добиться переквалификации на менее тяжкую статью путём принуждения потерпевших и свидетелей поменять свои показания на более благоприятные для правонарушителей;

Заключение:

Ст. 129¹ УК Туркменистана в Примечании 1 предусматривает освобождение жертв торговли людьми от ответственности за преступления, совершенные ими в связи с их положением жертв. Данное положение направлено на защиту жертв торговли людьми от вторичной виктимизации.

Составы, предусмотренные ст. ст. 40, 146, 197 и 203 УК, могут быть применены для защиты прав и законных интересов жертв торговли людьми в случаях, когда торговцы людьми и их сообщники пытаются придать эксплуатации жертв видимость преступлений, добровольно совершенных жертвами, либо принимают попытки заставить жертв отказаться от показаний или дать показания, благоприятные для преступников.

Данные составы могут быть применены как самостоятельно, так и в совокупности с рассмотренными ранее основным, смежными и дополнительными составами, а также, на усмотрение обвинения, со ссылкой на положения о защите жертв торговли людьми, предусмотренные Законом Туркменистана о противодействии торговле людьми.

3.2.4. Дети-жертвы торговли людьми

Протокол о торговле людьми предусматривает привлечение к ответственности за торговлю детьми независимо от того, было ли применено к ребенку-жертве какое-либо из средств воздействия, предусмотренных в п.(а) ст. 3 Протокола.

При этом, согласно Протоколу, «ребёнок означает любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста». Уголовный кодекс Туркменистана признаёт потерпевших, не достигших 18-летнего возраста, несовершеннолетними, а не достигших 14-летнего возраста - малолетними. В случае торговли несовершеннолетним деяние квалифицируется по п.

(д) ч.2 ст. 129¹. По данному квалифицированному составу предусматривается более строгое наказание - лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет, тогда как по основному составу наказание составляет лишение свободы на срок от четырёх до десяти лет.

Требование Протокола привлекать к уголовной ответственности за торговлю детьми независимо от того, применял ли преступник какие-либо из средств воздействия, полностью соблюдено в ст. 129¹ УК Туркменистана.

Кроме того, целый ряд смежных составов предусматривает ответственность за конкретные виды торговли детьми:

П. (в) ч.2 ст. 139 («Вовлечение в занятие проституцией») предусматривает наказание за вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией, т.е. за эксплуатацию проституции детей.

Ст. 155 УК («Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления») является смежным специализированным составом, по которому привлекаются к ответственности лица, эксплуатирующие детей в совершении противоправных деяний.

Ст. 156 УК («Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий») явля-

ется смежным специализированным составом, по которому наказуема эксплуатация детей в попрошайничестве.

Ч. 2 ст. 162 («Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак») предусмотрена ответственность за принуждение заведомо несовершеннолетней к фактическому брачному сожительству, т.е. за эксплуатацию несовершеннолетней в подневольном браке.

Ст. 167-6 УК («Преступные нарушения норм международного гуманитарного права по время вооружённых конфликтов») при квалификации по п.(5) применяется к лицам, вербующим детей в возрасте до 15 лет для участия в вооружённых конфликтах или дающим им разрешение участвовать в таких конфликтах - т.е., занимающимся торговлей детьми с целью их эксплуатации как подневольных участников вооружённого конфликта. П.(6) данной статьи предусматривает наказанием лицам, вербующим детей в возрасте до 18 лет для участия в деятельности незаконных вооружённых формирований либо использующим детей в таких формированиях, т.е. эксплуатирующим детей в незаконном вооружённом формировании.

Ч. 2 ст. 169 УК («Наёмничество») предусмотрено наказание за вербовку и эксплуатацию детей в качестве наёмников.

Заключение:

Положения основного состава по торговле людьми в уголовном законодательстве Туркменистана - ст. 129¹ УК - полностью отвечает требованиям Протокола по торговле людьми относительно детей-жертв торговли людьми.

Ст. ст. 139 ч.2, 155, 156, 162, 167-6 и 169 УК Туркменистана предусматривают уголовную ответственность за:

- эксплуатацию детской проституции;
- эксплуатацию детей в совершении преступлений и антиобщественных действий и потерпевших на принудительных работах или в принудительных услугах, а также в вооружённых конфликтах;
- эксплуатацию девочек в подневольном браке;
- эксплуатацию детей в вооружённых конфликтах, в т.ч. в качестве наёмников.

3.2.5. Юрисдикция

Ст. 7 УК Туркменистана определяет юрисдикцию Туркменистана относительно преступлений, совершенных на всей территории страны и в отношении всех лиц, совершивших преступление на территории Туркменистана (включая территориальные воды, континентальный шельф, воздушное пространство) и являющихся субъектами преступления на основании ст.ст. 20-25 УК. Также действие УК распространяется на преступления, совершённые на воздушных и морских судах, летающих или плавающих под туркменским флагом, если международным договором не предусмотрено иное. Ст. 8 УК распространяет его действие на

граждан Туркменистана, совершивших преступление за пределами страны, если данное деяние является преступлением в юрисдикции, где оно было совершено, и если правонарушитель не был привлечён к ответственности в этой юрисдикции. Кроме того, на основании ст.8 подлежат уголовной ответственности иностранные граждане, совершившие преступление за пределами территории Туркменистана, если преступление затрагивает интересы Туркменистана и преступники не были привлечены к ответственности в иностранном государстве.

Уголовная ответственность юридических лиц в УК Туркменистана не предусмотрена.

Заключение:

Уголовный кодекс Туркменистана применим к преступлениям по торговле людьми, а также к преступлениям, предусмотренным смежными и дополнительными составами Особенной части УК, совершенными на территории Туркменистана, а также на воздушных и морских судах под флагом Туркменистана (если иное не предусмотрено международными договорами). Кроме того, УК может быть применён к преступлениям по торговле людьми и преступлениям, предусмотренным смежными и дополнительными составами, если эти преступления совершены за границей гражданами Туркменистана, или же совершены иностранцами или лицами без гражданства за пределами Туркменистана, но затрагивают интересы Туркменистана.

27 Отметим, что вопросы выдачи иностранцев и лиц без гражданства регулируются ст.ст. 550-555 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана.

4.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Рассмотренные в данном отчёте Закон Туркменистана «О противодействии торговле людьми» и составы Уголовного кодекса Туркменистана, криминализирующие торговлю людьми, смежные и связанные с торговлей людьми преступления, большей частью соответствуют положениям Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. Рассмотренные документы национального права также в целом соответствуют положениям связанных с вышеупомянутым Протоколом инструментов, в том числе Конвенции о рабстве, Дополнительной Конвенции о запрещении рабства, работоторговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, Конвенции о правах ребёнка, Конвенции МОТ о принудительном труде.

Некоторые положения рассмотренных документов национального законодательства нуждаются в небольших доработках в целях более полного охвата типичных ситуаций торговли людьми, к которым они применимы, либо для достижения бо-

лее полной защиты и поддержки жертв торговли людьми.

В частности, в Законе о противодействии торговле людьми предлагается:

- в п.(4) ст. 7 после слова «опекунством» добавить слова «или родительскими правами»;
- в п.(7) ст. 1 к дефиниции термина «принудительный труд» добавить оговорки, предусмотренные ч.2 ст.2 Конвенции МОТ о принудительном или обязательном труде, направленные на отделение от понятия «принудительный труд» работы обязательного характера, связанные с чрезвычайным или военным положением;
- дополнить ст. 1 дефиницией термина «крепостное состояние»,²⁸ поскольку данный термин используется в Законе;

28 Дефиниция термина дана в Дополнительной Конвенции о запрещении рабства, работоторговли и институтов и обычаев, сходных с рабством.

- для полной реализации ст. 38 Закона решить вопрос об ответственности юридических лиц за торговлю людьми;
 - гармонизировать ст. 39 Закона с положениями Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана относительно рассмотрения дел по торговле людьми в закрытом судебном заседании;
 - в целях реализации ст. 17 Закона проанализировать действующие нормативные акты (в т.ч. ведомственные) по вопросам систематизации данных о торговле людьми и привести их содержание в соответствие с положениями указанной статьи;
 - разработать подзаконные акты, регулирующие процедуры идентификации жертв торговли людьми и присвоения им статуса, а также перенаправления жертв для получения помощи и защиты, либо доработать имеющиеся в данной области акты с учётом положений Закона;
 - дополнить ст. 25 примечанием, согласно которому предусмотренная п.(1) ч.3 данной статьи отмена мер безопасности не распространяется на жертв торговли людьми, в отношении которых имеется заключение специалиста, подтверждающее, что они страдают стокгольмским синдромом или иными пост-травматическими расстройствами психики, возникшими в результате их пребывания в зависимости от торговцев людьми;
 - провести ревизию всех нормативных правовых актов, с которыми связана реализация положений ст. 22 Закона, и при необходимости внести жертв торговли людьми в категории лиц, имеющих право на получение помощи на основании этих актов;
 - провести ревизию всех нормативных правовых актов, с которыми связана реализация положений ст. 33 Закона, и при необходимости внести детей-жертв торговли людьми в категории несовершенно-
- летних, имеющих право на получение помощи и защиты на основании этих актов;
- изучить практику возмещения ущерба лицам, пострадавшим от преступлений, и в частности – жертвам торговли людьми, и на основании полученных данных разработать и внедрить механизмы гарантированного возмещения ущерба жертвам торговли людьми независимо от (в том числе и из бюджетных средств с последующим взысканием с правонарушителей в регрессном порядке);
 - разработать (или доработать действующие) подзаконные акты, устанавливающие полный перечень видов деятельности, подлежащей контролю на основании её возможной взаимосвязи с торговлей людьми, а также иные меры по профилактике торговли людьми;
 - разработать (или доработать имеющиеся) и внедрить механизмы координирования деятельности по противодействию торговле людьми и перенаправления жертв торговли людьми на местном и национальном уровне;
 - исследовать практику имплементации международных договоров, на основании которых происходит сотрудничество в сфере противодействия торговле людьми (и транснациональной преступности в целом) и при необходимости внести соответствующие изменения и дополнения в национальные и/или ведомственные нормативные правовые акты.
- По Уголовному кодексу Туркменистана предлагается:
- рассмотреть возможность добавления, как минимум, в ст. 129¹ УК Туркменистана санкции «конфискация имущества», «штраф» и «возложение обязанности загладить причинённый вред», а в дальнейшем, с наработкой практики и на основании её анализа, дополнить этими санкциями и смежные составы по торговле

людьми²⁹;

- дополнить составы, по которым возможна ревиктимизация и вторичная виктимизация жертв торговли людьми, примечаниями, указывающими, что лицо не подлежит ответственности по данной статье, если оно совершило предусмотренное статьёй деяние в связи со своим положением жертвы торговли людьми, либо дополнить эти составы примечанием-отсылкой на Примечание 1 к ст.129¹ УК Туркменистана.

Данные предложения носят рекомендательный характер и нуждаются в дальнейшем экспертном обсуждении.

В качестве направлений дальнейшего анализа можно рекомендовать изучение Уголовно-процессуального кодекса и связанных с ним нормативных правовых актов, а также актов, связанных с реализацией положений Закона Туркменистана «О противодействии торговле людьми» в части оказания помощи и предоставления защиты жертвам торговли людьми.

²⁹ По данной рекомендации поступили следующие замечания национальных экспертов: «Штраф есть денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, то есть с подсудимого (осужденного) в пользу государства, в связи с этим целесообразно применить ст. 46, предусмотренную в Уголовном кодексе Туркменистана.» и «Штраф и загладить причиненный вред являются основным и дополнительными наказаниями, а конфискация имущества является дополнительным наказанием. С учетом того, что торговля людьми относится к тяжким и общественно-опасным преступлениям, смягчение санкции данной статьи считаем нецелесообразным.»

В этой связи необходимо отметить, что, безусловно, можно применять штраф и на основании ст.46 УК, а именно – по ч.3 данной статьи, если осужденный уклоняется от обязанности загладить вред, причиненный преступлением по торговле людьми. Однако предложение добавить штраф как дополнительное наказание по ст. 129¹ направлено в большей степени на то, чтобы, фактически, ужесточить ответственность за торговлю людьми и учесть при этом корыстный характер данного преступления.

По мере накопления правоприменительной практики по основному и смежным составам по торговле людьми было бы полезно вопросы применения штрафов на основании ст.ст. 46 и 47 УК рассмотреть в соответствующем нормативном постановлении Верховного суда.

Относительно замечания по поводу конфискации необходимо подчеркнуть, что в данной рекомендации речь идёт не о смягчении, а наоборот – об ужесточении санкции путем добавления конфискации уже имеющейся санкции в виде лишения свободы.

Приложение 1. Таблица 1. Сравнительный анализ прежней и ныне действующей редакций ст. 129¹ УК Туркменистана

Прежняя редакция	Действующая редакция	Сравнительный комментарий
1	2	3

(1) Торговля людьми, то есть купля-продажа человека либо его вербовка, перевозка, укрытие или передача другому лицу, совершённое в целях его эксплуатации,

наказывается лишением свободы на срок от четырёх до десяти лет.

(1) Торговля людьми, то есть осуществляемые независимо от согласия жертвы в целях её эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека путём угрозы, принуждения, обмана, злоупотребления доверием или уязвимым положением жертвы торговли людьми, либо подкупа лица, в зависимости от которого она найдётся, а равно – купля-продажа человека либо совершение в отношении него иных незаконных сделок, в которых он рассматривается как объект собственности,

наказывается лишением свободы на срок от четырёх до десяти лет.

42

В части первой дефиниция торговли людьми дополнена, и в результате в гораздо большей степени соответствует дефиниции, данной в Протоколе о торговле людьми.³⁰

Купля-продажа человека, выступавшая в прежней редакции как начальная часть дефиниции, в действующей редакции перенесена в её конец.

Дефиниция дополнена действием «совершение [в отношении потерпевшего] иных незаконных сделок, в которых он рассматривается как объект собственности».

Санкция по простому составу осталась прежней.

³⁰ Подробнее содержание дефиниции в действующей редакции ст. 129¹ рассмотрено далее в данном отчёте.

Прежняя редакция	Действующая редакция	Сравнительный комментарий
1	2	3

(2) То же деяние, совершённое:

- а). в отношении двух или более лиц;
 - б). в отношении лица, заведомо для виновного являющегося несовершеннолетним;
 - с). с использованием служебных полномочий;
 - д). связанное с незаконным вывозом похищенного за пределы Государственной границы Туркменистана или незаконным удержанием его за пределами Государственной границы Туркменистана;
 - е). с применением насилия или угрозы его применения;
 - ф). в целях изъятия у похищенного органов или тканей для трансплантации,
- наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

(2) То же деяние, совершённое:

- а). повторно;
 - б). группой лиц по предварительному сговору;
 - с). в отношении двух или более лиц;
 - д). в отношении лица, заведомо являющегося несовершеннолетним;
 - е). с использованием должностных полномочий;
 - ф). связанное с незаконным вывозом жертвы за пределы Государственной границы Туркменистана или незаконным удержанием её за пределами Государственной границы Туркменистана;
 - г). с применением силы или угрозы её применения;
 - h). в целях изъятия у жертвы органов или тканей для трансплантации;
 - и). в связи с использованием в вооружённых конфликтах или военных действиях, либо в вооружённых формированиях,
- наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

43

Часть вторая дополнена квалифицирующими признаками «повторно», «группой лиц по предварительному сговору», «в связи с использованием в вооружённых конфликтах или военных действиях, либо в вооружённых формированиях».

В квалифицирующем признаке «с применением насилия или угрозы его применения» слово «насилия» заменено словом «силы».

В квалифицирующем признаке «в целях изъятия у похищенного органов или тканей для трансплантации» слово «похищенного» заменено словом «жертвы».

Санкция по части второй осталась прежней.

Прежняя редакция	Действующая редакция	Сравнительный комментарий
1	2	3
<p>(3) Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:</p> <p>а). если они повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или причинение тяжкого вреда его здоровью либо иные тяжкие последствия;</p> <p>б). если совершены способом, опасным для жизни и здоровья нескольких лиц;</p> <p>в). преступной группой или преступным сообществом,</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет.</p>	<p>(3) Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:</p> <p>а). если они повлекли по неосторожности смерть жертвы или причинение тяжкого вреда её здоровью либо иные тяжкие последствия;</p> <p>б). если они совершены способом, опасным для жизни и здоровья нескольких лиц;</p> <p>в). если они совершены преступной группой или преступным сообществом,</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет.</p>	<p>В части третьей изменения носят редакционный характер:</p> <ul style="list-style-type: none"> – в квалифицирующем признаке «совершены способом, опасным для жизни и здоровья нескольких лиц» в начале предложения добавлено слово «они»; – в квалифицирующем признаке «преступной группой или преступным сообществом» в начале предложения добавлены слова «если они совершены». <p>Санкция по части третьей осталась прежней.</p>

Прежняя редакция	Действующая редакция	Сравнительный комментарий
1	2	3
<p>Примечание</p> <p>1. Лицо, совершившее деяние, указанное в части первой и пункте «а» части второй настоящей статьи, добровольно освободившее потерпевшего и содействовавшее раскрытию совершённого преступления, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.</p>	<p>Примечание</p> <p>1. Жертва торговли людьми освобождается от уголовной ответственности за совершение противоправных деяний, обусловленных её пребыванием в качестве жертвы торговли людьми.</p>	<p>Примечание 1 изменено полностью. Прежняя редакция предусматривала освобождение от уголовной ответственности торговца людьми, сотрудничающего со следствием.</p> <p>В новой редакции речь идёт об освобождении жертвы торговли людьми от ответственности за противоправные деяния, совершенные ею/им в связи с её/его положением жертвы.</p>

Прежняя редакция	Действующая редакция	Сравнительный комментарий
1	2	3
<p>2. Под эксплуатацией человека в настоящей статье понимаются использование его другими лицами в целях занятия проституцией и иные формы его сексуальной эксплуатации, подневольное состояние, рабский труд (услуги), подневольное состояние.</p>	<p>2. Под эксплуатацией человека в настоящей статье понимаются привлечение человека к принудительному труду или услуге, рабство или положение (состояние), сходное с рабством, органов и (или) тканей человека», «использование лица в вооружённых конфликтах».</p> <p>В то же время из Примечания 2 исключена формулировка «рабский труд (услуги)», а формулировка «использование [потерпевшего] другими лицами в целях занятия проституцией и иные формы его сексуальной эксплуатации» заменена на «совершение в отношении него действий сексуального характера или иные формы эксплуатации лица».</p>	<p>Примечание 2, содержащее дефиницию эксплуатации, дополнено эксплуатационными практиками «привлечение человека к принудительному труду или услуге», «рабство или положение (состояние), сходное с рабством», «извлечение органов и (или) тканей человека», «использование лица в вооружённых конфликтах».</p> <p>В то же время из Примечания 2 исключена формулировка «рабский труд (услуги)», а формулировка «использование [потерпевшего] другими лицами в целях занятия проституцией и иные формы его сексуальной эксплуатации» заменена на «совершение в отношении него действий сексуального характера или иные формы эксплуатации лица».</p>
<p>3. Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение несовершеннолетнего в целях эксплуатации считаются торговлей людьми даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в части первой настоящей статьи.</p>	<p>3. Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение несовершеннолетнего в целях эксплуатации считаются торговлей людьми даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в части первой настоящей статьи.</p>	<p>Примечание 3 полностью новелла ныне действующей редакции ст. 129¹.</p>

Приложение 2. Основной, смежные и дополнительные составы по торговле людьми в Уголовном кодексе Туркменистана

Статья 126. Похищение человека

1). Похищение человека, наказывается лишением свободы на срок от четырёх до десяти лет.

2). То же деяние, совершённое:

- a). группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- b). повторно;
- c). с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, или угрозой применения такого насилия;
- d). с применением оружия или других предметов, используемых в качестве оружия;
- e). в отношении двух и более лиц;
- f). связанное с незаконным вывозом похищенного за пределы границы или незаконным возвращением его из-за границы;
- g). в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;
- h). в целях изъятия у похищенного органов или тканей для трансплантации;
- i). из корыстных побуждений,

наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.

3). Деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, если они совершены:

- a). преступным сообществом;
- b). по неосторожности повлекли смерть

потерпевшего или причинение тяжкого вреда его здоровью либо иные тяжкие последствия;

c). в отношении несовершеннолетнего,

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет.

Примечание

Лицо, добровольно освободившее похищенного, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 127. Похищение женщины с целью вступления в фактически брачные отношения

Похищение женщины вопреки её воле для вступления с ней в фактически брачные отношения,

наказывается лишением свободы на срок до трёх лет.

Статья 129. Незаконное лишение свободы

1). Незаконное лишение человека свободы, не связанное с его похищением,

наказывается исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет.

2). То же деяние, совершённое:

- a). группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- b). повторно;
- c). с применением насилия, опасного для жизни и здоровья;
- d). с применением оружия или других предметов, используемых в качестве оружия;

e). в отношении несовершеннолетнего;

f). в отношении двух или более лиц,

наказывается лишением свободы на срок от трёх до пяти лет.

3). Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или причинение тяжкого вреда его здоровью либо иные тяжкие последствия,

наказываются лишением свободы на срок от четырёх до восьми лет.

Статья 129¹. Торговля людьми

1). Торговля людьми, то есть осуществляемые независимо от согласия жертвы в целях её эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека путём угрозы, принуждения, обмана, злоупотребления доверием или уязвимым положением жертвы торговли людьми, либо подкупа лица, в зависимости от которого она находится, а равно – купля-продажа человека либо совершение в отношении него иных незаконных сделок, в которых он рассматривается как объект собственности,

наказывается лишением свободы на срок от четырёх до десяти лет.

2). То же деяние, совершённое:

- a). повторно;
- b). группой лиц по предварительному сговору;
- c). в отношении двух или более лиц;
- d). в отношении лица, заведомо являющегося несовершеннолетним;
- e). с использованием должностных полномочий;
- f). связанное с незаконным вывозом жертвы за пределы Государственной

границы Туркменистана или незаконным удержанием её за пределами Государственной границы Туркменистана;

g). с применением силы или угрозы её применения;

h). в целях изъятия у жертвы органов или тканей для трансплантации;

i). в связи с использованием в вооружённых конфликтах или военных действиях, либо в вооружённых формированиях,

наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

2). То же деяние, совершённое:

- a). повторно;
- b). группой лиц по предварительному сговору;
- c). в отношении двух или более лиц;
- d). в отношении лица, заведомо являющегося несовершеннолетним;
- e). с использованием должностных полномочий;
- f). связанное с незаконным вывозом жертвы за пределы Государственной границы Туркменистана или незаконным удержанием её за пределами Государственной границы Туркменистана;
- g). с применением силы или угрозы её применения;
- h). в целях изъятия у жертвы органов или тканей для трансплантации;
- i). в связи с использованием в вооружённых конфликтах или военных действиях, либо в вооружённых формированиях,

наказывается лишением свободы на срок от

восьми до пятнадцати лет.

3). Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:

- а). если они повлекли по неосторожности смерть жертвы или причинение тяжкого вреда её здоровью либо иные тяжкие последствия;
- б). если они совершены способом, опасным для жизни и здоровья нескольких лиц;
- в). если они совершены преступной группой или преступным сообществом,

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет.

3). Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:

- а). если они повлекли по неосторожности смерть жертвы или причинение тяжкого вреда её здоровью либо иные тяжкие последствия;
- б). если они совершены способом, опасным для жизни и здоровья нескольких лиц;
- в). если они совершены преступной группой или преступным сообществом,

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет.

Примечание

1. Жертва торговли людьми освобождается от уголовной ответственности за совершение противоправных деяний, обусловленных её пребыванием в качестве жертвы торговли людьми.
2. Под эксплуатацией человека в настоящей статье понимаются привлечение человека к принудительному труду или услуге, рабство или положение (состояние), сходное с рабством, подневольное состояние или извлечение органов и (или) тканей человека, использование лица в воору-

жённых конфликтах, совершение в отношении него действий сексуального характера или иные формы эксплуатации лица.

3. Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение несовершеннолетнего в целях эксплуатации считаются торговлей людьми даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в части первой настоящей статьи.

Статья 138. Занятие проституцией

Занятие проституцией, совершённое повторно в течение года после наложения административного взыскания,

наказывается штрафом в размере от двадцати до сорока среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет.

Статья 139. Вовлечение в занятие проституцией

- 1). Вовлечение в занятие проституцией,

наказывается исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет.

- 2). То же деяние, если оно совершено:

- а). повторно;
- б). группой лиц по предварительному сговору;
- в). в отношении несовершеннолетней;
- д). с применением физического насилия или угрозы его применения;
- е). с применением шантажа или обмана,

наказывается лишением свободы на срок от трёх до восьми лет.

Примечание

Повторным в статьях 139, 140, 141 и 142 признается преступление, совершённое лицом, ранее

совершившим какое-либо из преступлений, предусмотренных этими статьями настоящего Кодекса.

Статья 140. Организация или содержание притонов для разврата или занятия проституцией

- 1). Организация или содержание притонов для разврата или занятия проституцией,

наказываются лишением свободы на срок до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой и с возложением обязанности проживания в определённой местности на срок от двух до пяти лет или без такового.

- 2). Те же деяния, совершённые повторно,

наказываются лишением свободы на срок от трёх до восьми лет с конфискацией имущества или без таковой и с возложением обязанности проживания в определённой местности на срок от двух до пяти лет или без такового.

Статья 141. Сводничество

- 1). Сводничество для разврата или занятия проституцией,

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

- 2). То же деяние, совершённое повторно,

наказывается лишением свободы на срок от трёх до восьми лет с конфискацией имущества или без таковой.

Статья 142. Сутенёрство

- 1). Сутенёрство, то есть использование в целях сексуальной эксплуатации лица, занимающегося проституцией, совершённое из корыстных побуждений,

наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет с конфискацией имущества или без таковой.

- 2). То же деяние, совершённое повторно,

наказывается лишением свободы на срок от трёх до восьми лет с конфискацией имущества или без таковой.

Статья 146. Нарушение неприкосновенности частной жизни

- 1). Незаконное собирание, хранение, либо распространение сведений о частной жизни, составляющих личную или семейную тайну другого лица, без его согласия, если они совершены повторно в течение одного года после применения административного взыскания за эти правонарушения,

наказываются штрафом в размере от пяти до десяти среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до одного года.

- 2). Распространение сведений, указанных в части первой настоящей статьи, в публичном выступлении, публично выставленном произведении или в средствах массовой информации,

наказывается штрафом в размере от десяти до двадцати среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет.

Статья 151. Нарушение правил охраны труда

- 1). Нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда, совершённое лицом, на которое были возложены обязанности по соблюдению этих правил, если это деяние повлекло причинение тяжкого вреда здоровью человека,

наказывается штрафом в размере от двадцати до тридцати среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет.

- 2). Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, если оно повлекло по неосторожности смерть человека,

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать опреде-

лённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет или без такового.

Статья 155. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления

1). Вовлечение несовершеннолетнего лица в совершение преступления лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста,

наказывается лишением свободы на срок до трёх лет.

2). То же деяние, совершённое родителем, педагогом либо иным лицом, на которое законом возложена обязанность заботиться о несовершеннолетнем,

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет или без такового.

3). Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершённые с применением физического насилия или угрозы его применения,

наказываются лишением свободы на срок от четырёх до восьми лет.

4). Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, связанные с вовлечением несовершеннолетнего лица в организованную преступную группу или преступное сообщество либо в совершение особо тяжкого преступления,

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Статья 156. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий

Вовлечение несовершеннолетнего лица в систематическое употребление спиртных напитков, незаконное употребление одурманивающих веществ, занятие бродяжничеством или попрошайничеством лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, если они совершены:

a). повторно в течение одного года после применения административного взыскания за эти правонарушения;

b). с применением физического насилия или угрозы его применения,

наказывается лишением свободы на срок до четырёх лет.

Статья 162. Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак

1). Принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожительства, а равно воспрепятствование женщине вступить в брак по своему выбору, соединённое с насилием или угрозой применения насилия,

наказывается штрафом в размере от двадцати до тридцати среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет.

2). Принуждение лица, не достигшего брачного возраста, к вступлению в фактически брачные отношения,

наказывается лишением свободы на срок до трёх лет.

Статья 164. Изготовление или распространение порнографических предметов

1). Изготовление с целью демонстрации или распространения, а равно демонстрация, торговля или иное распространение порнографических печатных изданий и иных предметов,

наказываются штрафом в размере от двадцати до сорока среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет.

2). Те же деяния, совершённые повторно, организованной группой или преступным сообществом,

наказываются лишением свободы на срок до

пяти лет с конфискацией имущества или без такового.

Статья 167-5. Нарушение законов и обычаев войны

1). Принуждение лиц, сдавших оружие или не имеющих средства защиты, раненых, больных, потерпевших кораблекрушение, медицинских работников, санитарных работников, священнослужителей, военнопленных, гражданского населения на оккупированной территории или в районе военных действий, иных лиц, пользующихся во время военных действий международной защитой, к службе в вооружённых силах противника или переселению, либо лишение их права на независимый и справедливый суд, или ограничение права этих лиц на защиту в уголовном судебном производстве,

наказываются лишением свободы на срок от трёх до семи лет.

2). Причинение тяжких телесных повреждений лицам, указанным в части первой настоящей статьи, или истязание, или проведение над ними медицинских, биологических и других экспериментов, или использование их для прикрытия своих войск или объектов от военных действий, или захват и удержание таких лиц в качестве заложников, или угон гражданского населения на принудительные работы,

наказывается лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет.

3). Умышленное убийство лиц, указанных в части первой настоящей статьи,

наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет.

Статья 167-6. Преступные нарушения норм международного гуманитарного права во время вооружённых конфликтов

Преступные нарушения норм международного гуманитарного права во время вооружённых конфликтов, то есть:

1). применение средств и методов ведения войны, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие;

2). умышленное причинение масштабного, долговременного и существенного ущерба природной среде;

3). нападение на обладающие с целью защиты отличительными эмблемами Красного Креста и Красного Полумесяца сотрудников, строения, оборудование, транспортные структуры и транспортные средства;

4). использование голода среди гражданского населения в качестве метода ведения военных действий;

5). вербовка лиц, не достигших пятнадцатилетнего возраста, в вооружённые силы или разрешение им принимать участие в военных действиях;

6). вербовка лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, в вооружённые группы, имеющие отличия от вооружённых сил государства, или использование их в военных действиях в составе этих вооружённых групп;

7). произвольное и производимое в значительном масштабе разрушение или присвоение имущества, не вызываемое военной необходимостью;

8). превращение необороняемых местностей и демилитаризованных зон в объект нападения;

9). превращение в объект нападения или уничтожение или хищение в крупных размерах культурных ценностей, находящихся под защитой, а равно совершение в отношении этих ценностей актов вандализма при отсутствии военной необходимости;

10). использование культурных ценностей, находящихся под усиленной защитой или непосредственно прилегающих к ним местностей для поддержания военных действий при отсутствии военной необ-

ходимости, а равно превращение этих ценностей или непосредственно прилегающих к ним местностей в объект нападения;

- 11). нарушение соглашений о перемирии, прекращении или приостановлении военных действий или местных соглашений, заключённых с целью вывоза, обмена или перевозки раненых и умерших, оставленных на поле боя;
- 12). совершение нападения на гражданское население или отдельных лиц;
- 13). совершение нападения неизбирательного характера, затрагивающего гражданское население или гражданские объекты, когда заведомо известно, что это повлечёт чрезмерные потери среди гражданского населения или причинит чрезмерный ущерб гражданским объектам;
- 14). совершение нападения на объекты, представляющие опасность, когда заведомо известно, что это повлечёт чрезмерные потери среди гражданского населения или причинит чрезмерный ущерб гражданским объектам;
- 15). совершение нападения на лицо, заведомо для виновного прекратившее принимать непосредственное участие в военных действиях;
- 16). перемещение части собственного гражданского населения на оккупируемую территорию;
- 17). неоправданная задержка репатриации военнопленных и гражданских лиц;
- 18). применение в вооружённом конфликте иных средств и методов ведения войны, запрещённых международным договором Туркменистана,

наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.

Статья 169. Наёмничество

- 1). Вербовка, обучение, финансирование

или иное материальное обеспечение наёмника, а равно его использование в вооружённом конфликте или иных военных действиях или в насильственных действиях, направленных на насильственное изменение конституционного строя или территориальной целостности государства,

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

- 2). Те же деяния, если они совершены в отношении несовершеннолетнего или с использованием служебного положения, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческих или иных организациях, или руководителем общественного объединения,

наказываются лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.

- 3). Участие наёмника в вооружённом конфликте или иных военных действиях или других насильственных действиях, направленных на насильственное изменение конституционного строя или нарушение территориальной целостности государства,

наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет.

- (4) Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, повлёкшие гибель людей или иные тяжкие последствия,

наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати пяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

Примечание

Наёмником считается лицо, не являющееся гражданином государства, участвующего в вооружённом конфликте или военных действиях, не проживающее постоянно на его территории и не уполномоченное государством для выполнения официальных обязанностей и действующее с целью получения материального вознаграждения.

Статья 169-1. Призывы к наёмничеству, создание специализированных мест для подготовки наёмников

- 1). Призывы к наёмничеству, если они совершены с использованием средств массовой информации, электронной или информационно-телекоммуникационной системы, в том числе Интернет-сети, или должностным лицом,

наказываются лишением свободы на срок до четырёх лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет.

- 2). Создание специализированных мест, заведомо предназначенных для подготовки наёмников, или предоставление заведомо для таких целей зданий или земельных участков, оказание Интернет-услуг для таких целей

наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

Статья 169-2. Участие в вооружённых конфликтах или военных действиях в иностранных государствах

Участие гражданина Туркменистана в вооружённых конфликтах или военных действиях в иностранных государствах при отсутствии признаков преступления, предусмотренного статьёй 169 настоящего Кодекса,

наказывается лишением свободы на срок от трёх до восьми лет с конфискацией имущества или без таковой.

Статья 184. Получение взятки

- 1). Получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким дей-

ствиям (бездействию)

наказывается возложением обязанности проживания в определённой местности на срок от пяти до восьми лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет с конфискацией имущества или без таковой или лишением свободы на срок до восьми лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет с конфискацией имущества или без таковой.

- 2). То же деяние, если оно совершено:
 - a). повторно;
 - b). группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
 - c). должностным лицом, занимающим ответственное положение;
 - d). с вымогательством взятки;
 - e). в крупном размере,

наказывается возложением обязанности проживания в определённой местности на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой или лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет с конфискацией имущества или без таковой.

- 3). Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, если оно совершено:

- a). в особо крупном размере;
- b). преступным сообществом,

наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет с конфискацией имущества или без таковой.

Примечание

1. Крупным размером взятки признаются денежная сумма, стоимость ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера, превышающие сто среднемесячных размеров оплаты труда, а особо крупным размером взятки признаются денежная сумма, стоимость ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера, превышающие двести среднемесячных размеров оплаты труда.
2. Повторным в статьях 184, 185 и 186 настоящего Кодекса признаётся совершение преступления, если ему предшествовало совершение одного или более преступлений, предусмотренных этими статьями.

Статья 185. Дача взятки

- 1). Дача взятки должностному лицу лично или через посредника,

наказывается лишением свободы на срок от трёх до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

- 2). То же деяние, совершённое повторно,

наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

Примечание

Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении него имело место вымогательство взятки или если это лицо добровольно сообщило органу или должностному лицу, имеющим право возбудить уголовное дело о даче взятки.

Статья 186. Посредничество во взяточничестве

- 1). Посредничество при получении или даче взятки,

наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

- 2). То же деяние, совершённое повторно либо

должностным лицом,

наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

Примечание

Лицо, выполнявшее функции посредника при получении или даче взятки, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольно сообщило органу или должностному лицу, имеющим право возбудить уголовное дело, о посредничестве во взяточничестве.

Статья 187. Служебный подлог

Служебный подлог, то есть внесение должностным лицом, а также государственным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности,

наказывается штрафом в размере от тридцати до семидесяти среднемесячных размеров оплаты труда с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет или без такового, или лишением свободы на срок до трёх лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет или без такового.

Статья 197. Принуждение к даче показаний

- 1). Принуждение подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля к даче показаний либо эксперта к даче заключения путём применения угроз, шантажа или иных незаконных действий со стороны прокурора, следователя или лица, производящего дознание,

наказывается лишением свободы на срок до трёх лет.

- 2). То же деяние, соединённое с применением насилия или издевательства над личностью,

наказывается лишением свободы на срок от трёх до восьми лет.

Статья 201. Заведомо ложные показания, заключение эксперта или неправильный перевод

- 1). Заведомо ложные показания свидетеля или потерпевшего или заведомо ложное заключение эксперта, данные при производстве дознания, предварительного следствия или в суде, а равно заведомо неправильный перевод, сделанный переводчиком в тех же случаях,

наказываются исправительными работами на срок до одного года или лишением свободы на срок до одного года.

- 2). Те же деяния, соединённые с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления или преступления, связанного с коррупцией, либо с искусственным созданием доказательств обвинения, а равно совершённые с корыстной целью,

наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

Статья 202. Отказ свидетеля или потерпевшего от дачи показаний

Отказ свидетеля или потерпевшего от дачи показаний,

наказывается штрафом в размере от пяти до десяти среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до одного года.

Примечание

Лицо не подлежит уголовной ответственности за отказ от дачи показаний против самого себя или своих близких родственников.

Статья 203. Подкуп или принуждение к даче ложных показаний или ложного заключения либо неправильному переводу

- 1). Подкуп подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, потерпевшего в целях дачи

ими ложных показаний либо эксперта в целях дачи им ложного заключения или ложных показаний, а равно переводчика с целью осуществления им неправильного перевода,

наказывается штрафом в размере от десяти до двадцати среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет.

- 2). Принуждение подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, потерпевшего к даче ложных показаний, эксперта к даче ложного заключения или переводчика к осуществлению неправильного перевода, соединённое с шантажом, угрозой убийством, причинением вреда здоровью, уничтожением или повреждением имущества этих лиц или их близких,

наказывается исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет.

- 3). Деяние, предусмотренное частью второй настоящей статьи, совершённое с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья указанных лиц,

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

- 4). Деяние, предусмотренное частью второй настоящей статьи, совершённое с применением насилия, опасного для жизни или здоровья указанных лиц, а равно с обвинением в совершении преступления, связанного с коррупцией,

наказывается лишением свободы на срок от трёх до восьми лет.

(В редакции Закона Туркменистана от 3 мая 2014 г. - Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., № 2, ст.77)

Статья 210. Несообщение о преступлении или его укрывательство

- 1). Несообщение о достоверно известном готовящемся или совершённом тяжком или особо тяжком преступлении,

наказывается исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до пяти лет.

2). Заранее не обещанное укрывательство тяжких или особо тяжких преступлений,

наказывается исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до восьми лет.

Статья 214. Незаконное пересечение Государственной границы Туркменистана

1). Пересечение охраняемой Государственной границы Туркменистана без установленных документов и надлежащего разрешения,

наказывается исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет с возложением обязанности проживания в определённой местности на срок от двух до пяти лет или без таковой.

2). Незаконное пересечение охраняемой Государственной границы Туркменистана, совершённое повторно либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой с применением насилия или угрозой его применения,

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с возложением обязанности проживания в определённой местности на срок от двух до пяти лет или без такового.

Примечание

Действие настоящей статьи не распространяется на случаи прибытия в Туркменистан с нарушением правил пересечения Государственной границы Туркменистана иностранных граждан и лиц без гражданства для использования права политического убежища в соответствии с Конституцией Туркменистана, если в действиях этих лиц не содержится иного состава преступления.

Статья 216. Незаконные действия по отношению к официальным документам или государственным наградам

Покупка, продажа, обмен или иная возмездная пе-

редача официальных документов, предоставляющих права или освобождающих от обязанностей, а также государственных наград Туркменистана, СССР или Туркменской ССР,

наказываются штрафом в размере от десяти до двадцати среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет.

Статья 217. Похищение или повреждение документов, штампов, печатей или бланков

1). Похищение, уничтожение, повреждение или сокрытие официальных документов, штампов, печатей или бланков, совершённые из корыстной или иной личной заинтересованности,

наказываются штрафом в размере от пятнадцати до тридцати среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до одного года.

2). Те же деяния, совершённые в отношении документов, штампов, печатей, бланков особой важности либо повлёкшие тяжкие последствия,

наказываются лишением свободы на срок до двух лет.

3). Похищение у гражданина паспорта или другого важного личного документа,

наказывается штрафом в размере от десяти до двадцати среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до одного года.

Статья 218. Подделка, изготовление, сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков или использование подложного документа

1). Подделка удостоверения или иного официального документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, в целях его использования либо сбыт такого документа, а равно изготовление в тех же целях или сбыт поддель-

ных штампов, печатей, бланков,

наказываются исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет.

2). Те же деяния, совершённые повторно,

наказываются лишением свободы на срок до четырёх лет.

3). Использование заведомо подложного документа,

наказывается штрафом в размере от десяти до двадцати среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до одного года или лишением свободы на срок до одного года.

Статья 237. Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путём

1). Заранее не обещанное приобретение или хранение имущества, заведомо добытого преступным путём,

наказывается штрафом в размере от десяти до двадцати среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до одного года.

2). Те же деяния, совершённые в крупных размерах,

наказываются штрафом в размере от тридцати до семидесяти пяти среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет.

3). Заранее не обещанный сбыт имущества, заведомо добытого преступным путём,

наказывается штрафом в размере от сорока до ста среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до трёх лет.

4). Деяние, предусмотренное частью третьей настоящей статьи, совершённое:

а). повторно;

б). в крупных размерах;

в). группой лиц по предварительному сговору или организованной группой,

наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста пятидесяти среднемесячных размеров оплаты труда или лишением свободы на срок до пяти лет.

Примечание

Настоящая статья применяется в случаях, когда стоимость имущества, добытого заведомо преступным путём, превышает среднемесячный размер оплаты труда.

Статья 242. Легализация денежных средств или иного имущества, приобретённых незаконным путем

1). Совершение финансовых операций или других сделок с денежными средствами или иным имуществом, приобретёнными заведомо незаконным путём, а равно использование указанных денежных средств или имущества для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности, а также сокрытие или утаивание незаконного происхождения этих денежных средств или имущества с целью придания законного характера владению, пользованию и распоряжению ими, либо извлечение прибыли или иной выгоды из этих действий,

наказываются штрафом в размере от пятидесяти до ста среднемесячных размеров оплаты труда или исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет.

2). Те же деяния, если они совершены:

а). повторно;

б). группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в). с использованием своего служебного положения государственным слу-

жащим или лицом, приравненным к нему;

наказываются штрафом в размере от ста до двухсот среднемесячных размеров оплаты труда с конфискацией имущества или без таковой или лишением свободы на срок от двух до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

3). Деяния, указанные в части первой и второй настоящей статьи, в отношении денежных средств или иного имущества, приобретённых преступным путём, совершённые в крупном размере,

наказываются лишением свободы на срок от трёх до восьми лет с конфискацией имущества.

Примечание

Крупным размером денежных средств и иного имущества, приобретённых преступным путём, указанным в настоящей статье, признаётся сумма, превышающая сто среднемесячных размеров оплаты труда.

Статья 273. Создание незаконных вооружённых или военизированных структур или участие в их деятельности

1). Создание вооружённых или военизированных структур, не предусмотренных законодательством Туркменистана, а равно руководство такими структурами

наказываются лишением свободы на срок от трёх до восьми лет.

2). Участие в деятельности незаконных вооружённых или военизированных структур

наказывается исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до пяти лет.

Примечание

Лицо, добровольно отказавшееся от участия в деятельности незаконных вооружённых или военизированных структур и сдавшее оружие и военное снаряжение, освобождается от уголовной ответ-

ственности, если в его действиях не содержится состав иного преступления.

Статья 275. Создание организованной группы, преступного сообщества и иных преступных структур или участие в их деятельности

1). Создание организованной группы, преступного сообщества и иных преступных структур, в том числе их транснациональных структур для совершения преступления или открытый призыв к их созданию, а равно руководство ими или их структурными подразделениями,

наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества.

2). Участие в деятельности преступных структур, указанных в части первой настоящей статьи,

наказывается лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет с конфискацией имущества.

3). Деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, если они совершены с привлечением несовершеннолетнего или с использованием служебного положения, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческих или иных организациях, руководителем общественного объединения,

наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати пяти лет с конфискацией имущества.

4). Создание объединения руководителей преступных структур или их участников, указанных в части первой настоящей статьи, а равно координация их действий,

наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества.

5). Руководство объединением, указанным в части четвёртой настоящей статьи, или активное участие в его деятельности,

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет с конфискацией имущества.

Примечание

Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьёй, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольно прекратило преступные действия, способствовало предотвращению, выявлению готовившихся, совершающихся или совершённых преступлений, и в его действиях не содержится состав иного преступления.

Статья 275¹. Финансирование преступных структур

1). Сбор или предоставление денежных, материально-технических и иных средств, а равно оказание финансовых и иных услуг, заведомо предназначенных для финансирования незаконных вооружённых и военизированных структур, устойчивой организованной вооружённой группы, организованной группы, преступного сообщества и иных преступных структур, предусмотренных статьями 273, 274 и 275 настоящего Кодекса, а также организация или осуществление совершаемых ими преступлений

наказываются лишением свободы на срок от трёх до семи лет с конфискацией имущества.

2). Хранение, распределение имущества преступных структур, предусмотренных частью первой настоящей статьи, их участниками, а равно разработка направлений их финансирования

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества.

3). Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, если они совершены с использованием служебного положения, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческих или иных организациях, руководителем общественного объединения,

наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества.

Примечание

Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьёй, в результате применения к нему насилия или угрозы его применения, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременно добровольно сообщило об этом в государственные органы власти, способствовало предотвращению и раскрытию преступления, и в его действиях не содержится состав иного преступления.

Приложение 3. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Принят [резолюцией 55/25](#) Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года

Преамбула

Государства – участники настоящего Протокола,

заявляя, что для принятия эффективных мер по предупреждению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и борьбе с ней необходим всеобъемлющий международный подход в странах происхождения, транзита и назначения, включающий меры, направленные на предупреждение такой торговли, наказание занимающихся ею лиц и защиту жертв такой торговли, в том числе путем защиты их международно признанных прав человека,

учитывая то обстоятельство, что, несмотря на существование целого ряда международных документов, содержащих нормы и предусматривающих практические меры по борьбе с эксплуатацией людей, особенно женщин и детей, не имеется универсального документа, в котором затрагивались бы все аспекты торговли людьми,

будучи обеспокоены тем, что в отсутствие такого документа лица, которые являются уязвимыми с точки зрения торговли людьми, не будут в достаточной мере защищены,

ссылаясь на [резолюцию 53/111](#) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года, в которой Ассамблея постановила учредить межправительственный специальный комитет открытого состава для разработки всеобъемлющей международной конвенции против транснациональной организованной преступности и обсуждения вопроса о разработке, в частности, международного документа по борьбе против торговли женщинами и детьми,

будучи убеждены, что дополнение [Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности](#) международным документом по предупреждению и пресечению [торговли людьми](#), особенно женщинами и детьми, и наказанию за нее будет способ-

ствовать предупреждению таких преступлений и борьбе с ними,

согласились о нижеследующем:

I. Общие положения

Статья 1

Связь с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

1. Настоящий Протокол дополняет Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Он толкуется совместно с Конвенцией.
2. Положения Конвенции применяются *mutatis mutandis* к настоящему Протоколу, если в нем не предусмотрено иное.
3. Преступления, признанные таковыми в соответствии со статьей 5 настоящего Протокола, рассматриваются как преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией.

Статья 2

Цели

Цели настоящего Протокола заключаются в:

- а). предупреждении торговли людьми и борьбе с ней при уделении особого внимания женщинам и детям;
- б). защите и помощи жертвам такой торговли при полном уважении их прав человека; и
- в). поощрении сотрудничества между Государствами-участниками в достижении этих целей.

Статья 3 Термины

Для целей настоящего Протокола:

- а). «торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов;
- б). согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в подпункте а настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте а;
- в). вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются «торговлей людьми» даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в подпункте а настоящей статьи;
- г). «ребенок» означает любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста.

Статья 4

Сфера применения

Настоящий Протокол, если в нем не указано иное, применяется к предупреждению, расследованию и уголовному преследованию в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии со статьей 5 настоящего Протокола, если эти преступления носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы, а также к защите жертв таких преступлений.

Статья 5 Криминализация

1. Каждое Государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяния, указанные в статье 3 настоящего Протокола, когда они совершаются умышленно.
2. Каждое Государство-участник также принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния:
 - а). при условии соблюдения основных принципов своей правовой системы – покушение на совершение какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи;
 - б). участие в качестве сообщника в совершении какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи; и
 - в). организацию других лиц или руководство ими с целью совершения какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

II. Защита жертв торговли людьми

Статья 6

Помощь жертвам торговли людьми и их защита

1. В надлежащих случаях и в той мере, в какой это возможно согласно его внутреннему законодательству, каждое Государство-участник обеспечивает защиту личной жизни и личности жертв торговли людьми, в том числе, среди прочего, путем обеспечения конфиденциального характера производства, относящегося к такой торговле.
2. Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы его внутренняя правовая или административная система предусматри-

вала меры, которые позволяют, в надлежащих случаях, предоставлять жертвам торговли людьми:

- a). информацию о соответствующем судебном и административном разбирательстве;
 - b). не наносящую ущерба правам защиты помощь, позволяющую излагать и рассматривать их мнения и опасения на соответствующих стадиях уголовного производства в отношении лиц, совершивших преступления.
3. Каждое Государство-участник рассматривает возможность реализации мер по обеспечению физической, психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми, в том числе, в надлежащих случаях, в сотрудничестве с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества, и, в частности, мер, предусматривающих предоставление:
- a). надлежащего крова;
 - b). консультативной помощи и информации, особенно в отношении их юридических прав, на языке, понятном жертвам торговли людьми;
 - c). медицинской, психологической и материальной помощи; и
 - d). возможностей в области трудоустройства, образования и профессиональной подготовки.
4. Каждое Государство-участник учитывает при применении положений настоящей статьи возраст, пол и особые потребности жертв торговли людьми, в частности особые потребности детей, в том числе в отношении надлежащего крова, образования и ухода.
5. Каждое Государство-участник стремится обеспечивать физическую безопасность жертв торговли людьми в период нахождения таких жертв на его территории.

6. Каждое Государство-участник, обеспечивает, чтобы его внутренняя правовая система предусматривала меры, предоставляющие жертвам торговли людьми возможность получения компенсации за причиненный ущерб.

Статья 7

Статус жертв торговли людьми в принимающих государствах

1. В дополнение к принятию мер в соответствии со статьей 6 настоящего Протокола каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия законодательных или других надлежащих мер, позволяющих жертвам торговли людьми оставаться, в надлежащих случаях, на его территории на временной или постоянной основе.
2. При осуществлении положения, содержащегося в пункте 1 настоящей статьи, каждое Государство-участник должным образом учитывает гуманитарные соображения и проявляет сострадание.

Статья 8

Репатриация жертв торговли людьми

1. Государство-участник, гражданином которого является жертва торговли людьми или в котором такое лицо имело право постоянно проживать в момент въезда на территорию принимающего Государства-участника, содействует возвращению этого лица и принимает его без необоснованных или неразумных задержек при должном учете вопросов обеспечения безопасности такого лица.
2. Когда Государство-участник возвращает жертву торговли людьми Государству-участнику, гражданином которого является это лицо или в котором оно имело право постоянно проживать в момент въезда на территорию принимающего Государства-участника, такое возвращение осуществляется при должном учете вопросов обеспечения безопасности этого лица, а также характера любого производства, связанного с тем обстоятельством, что это лицо стало жертвой торговли людьми, причем такое возвращение, предпочти-

тельно, является добровольным.

3. По просьбе принимающего Государства-участника, запрашиваемое Государство-участник без необоснованных или неразумных задержек проверяет, является ли лицо, ставшее жертвой торговли людьми, его гражданином или имело ли оно право постоянно проживать на его территории в момент въезда на территорию принимающего Государства-участника.
4. В целях содействия возвращению жертвы торговли людьми, которая не имеет надлежащих документов, Государство-участник, гражданином которого является это лицо или в котором оно имело право постоянно проживать в момент въезда на территорию принимающего Государства-участника, соглашается выдавать, по просьбе принимающего Государства-участника, такие документы на въезд/выезд или другие разрешения, какие могут потребоваться для возвращения этого лица на его территорию.
5. Настоящая статья не наносит ущерба какому-либо праву, предоставленному жертвам торговли людьми в силу любого положения внутреннего законодательства принимающего Государства-участника.
6. Настоящая статья не наносит ущерба любому применимому двустороннему или многостороннему соглашению или договоренности, которые регулируют, полностью или частично, вопросы возвращения жертв торговли людьми.

III. Предупреждение, сотрудничество и другие меры

Статья 9

Предупреждение торговли людьми

1. Государства-участники разрабатывают и принимают на комплексной основе политику, программы и другие меры в целях:
 - a). предупреждения торговли людьми и борьбы с ней; и
 - b). защиты жертв торговли людьми, осо-

бенно женщин и детей, от ревиктимизации.

2. Государства-участники стремятся принимать такие меры, как проведение исследований, информационных кампаний, в том числе в средствах массовой информации, а также осуществление социально-экономических инициатив, направленных на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней.
3. Политика, программы и другие меры, разрабатываемые и принимаемые в соответствии с настоящей статьей, в надлежащих случаях, включают сотрудничество с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества.
4. Государства-участники принимают или совершенствуют, в том числе путем двустороннего или многостороннего сотрудничества, меры, направленные на смягчение воздействия таких факторов, обуславливающих уязвимость людей, особенно женщин и детей, с точки зрения торговли людьми, как нищета, низкий уровень развития и отсутствие равных возможностей.
5. Государства-участники принимают или совершенствуют законодательные или другие меры, например в области образования, культуры или в социальной области, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми.

Статья 10

Обмен информацией и подготовка кадров

1. Правоохранительные, миграционные или другие соответствующие органы Государств-участников, в надлежащих случаях, сотрудничают между собой путем обмена, в соответствии с их внутренним законодательством, информацией, позволяющей им определять:

- a). являются ли лица, пересекающие или пытающиеся пересечь международную границу без документов на въезд/выезд или с такими документами, принадлежащими другим лицам, торговцами людьми или жертвами такой торговли;
 - b). виды документов на въезд/выезд, которые использовали или пытались использовать такие лица для пересечения международной границы с целью торговли людьми; и
 - c). средства и методы, применяемые организованными преступными группами с целью торговли людьми, в том числе вербовку и перевозку жертв, маршруты и связи между занимающимися такой торговлей отдельными лицами и группами, а также связи внутри таких групп и возможные меры по их выявлению.
2. Государства-участники обеспечивают или совершенствуют подготовку сотрудников правоохранительных, миграционных и других соответствующих органов по вопросам предупреждения торговли людьми. Указанная подготовка должна сосредотачиваться на методах предупреждения такой торговли, уголовного преследования занимающихся ею лиц и защиты прав жертв, включая защиту жертв от лиц, занимающихся такой торговлей. В ходе подготовки следует также принимать во внимание необходимость учета прав человека, проблематики детей и гендерной проблематики; подготовка должна способствовать сотрудничеству с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества.
 3. Государство-участник, которое получает информацию, выполняет любую просьбу предоставляющего информацию Государства-участника, сопряженную с установлением ограничений в отношении ее использования.

Статья 11

Меры пограничного контроля

1. Без ущерба для международных обязательств в отношении свободного передвижения людей Государства-участники, насколько это возможно, устанавливают такие меры пограничного контроля, какие могут потребоваться для предупреждения и выявления торговли людьми.
2. Каждое Государство-участник принимает законодательные или другие надлежащие меры для предупреждения, насколько это возможно, использования транспортных средств, эксплуатируемых коммерческими перевозчиками, при совершении преступлений, признанных таковыми в соответствии со статьей 5 настоящего Протокола.
3. В надлежащих случаях и без ущерба для применимых международных конвенций такие меры включают установление для коммерческих перевозчиков, в том числе любой транспортной компании или владельца или оператора любых транспортных средств, обязательства убедиться в том, что все пассажиры имеют документы на въезд/выезд, необходимые для въезда в принимающее государство.
4. Каждое Государство-участник принимает необходимые меры, в соответствии со своим внутренним законодательством, с тем, чтобы предусмотреть санкции за нарушение обязательства, установленного в пункте 3 настоящей статьи.
5. Каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия мер, которые позволяют, в соответствии с его внутренним законодательством, отказывать во въезде лицам, причастным к совершению преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящим Протоколом, или аннулировать их визы.
6. Без ущерба для статьи 27 Конвенции Государства-участники рассматривают возможность укрепления сотрудничества между органами пограничного контроля, в том числе путем создания и поддержания прямых каналов связи.

Статья 12

Надежность документов и контроль за ними

Каждое Государство-участник принимает, в пределах имеющихся возможностей, такие меры, какие могут потребоваться для:

- a). обеспечения такого качества выдаваемых им документов на въезд/выезд или удостоверений личности, которое в максимальной степени затрудняло бы их неправомерное использование и подделку или противозаконное изменение, воспроизведение или выдачу; и
- b). обеспечения защищенности и надежности документов на въезд/выезд или удостоверений личности, выданных этим Государством-участником или от его имени, а также для предупреждения их незаконного изготовления, выдачи и использования.

Статья 13

Законность и действительность документов

Государство-участник проводит, по просьбе другого Государства-участника, в соответствии со своим внутренним законодательством, в течение разумного срока проверку законности и действительности выданных или якобы выданных от его имени документов на въезд/выезд или удостоверений личности, в отношении которых имеются подозрения, что они используются для торговли людьми.

IV. Заключительные положения

Статья 14

Исключающее положение

1. Ничто в настоящем Протоколе не затрагивает прав, обязательств и ответственности государств и отдельных лиц согласно международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право в области прав человека и, в частности, когда это применимо, Конвенцию 1951 года¹ и Протокол 1967 года², касающиеся статуса беженцев, и принцип невыдворения, закрепленный в них.
2. Меры, предусмотренные настоящим Про-

токолом, толкуются и применяются таким образом, чтобы это не являлось дискриминационным в отношении лиц на том основании, что они стали жертвами торговли людьми. Толкование и применение этих мер осуществляются в соответствии с международно признанными принципами недискриминации.

Статья 15

Урегулирование споров

1. Государства-участники стремятся урегулировать споры относительно толкования или применения настоящего Протокола путем переговоров.
2. Любой спор между двумя или более Государствами-участниками относительно толкования или применения настоящего Протокола, который не может быть урегулирован путем переговоров в течение разумного периода времени, передается по просьбе одного из этих Государств-участников на арбитражное разбирательство. Если в течение шести месяцев со дня обращения с просьбой об арбитраже эти Государства-участники не смогут договориться о его организации, любое из этих Государств-участников может передать спор в Международный Суд, обратившись с заявлением в соответствии со Статутом Суда.
3. Каждое Государство-участник может при подписании, ратификации, принятии или утверждении настоящего Протокола, или при присоединении к нему заявить о том, что оно не считает себя связанным положениями пункта 2 настоящей статьи. Другие Государства-участники не связаны положениями пункта 2 настоящей статьи в отношении любого Государства-участника, сделавшего такую оговорку.
4. Любое Государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, может в любое время снять эту оговорку путем направления уведомления Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 16**Подписание, ратификация, принятие, утверждение и присоединение**

1. Настоящий Протокол открыт для подписания всеми государствами с 12 по 15 декабря 2000 года в Палермо, Италия, а затем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 12 декабря 2002 года.
2. Настоящий Протокол также открыт для подписания региональными организациями экономической интеграции при условии, что по меньшей мере одно из государств-членов такой организации подписало настоящий Протокол в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.
3. Настоящий Протокол подлежит ратификации, принятию или утверждению. Ратификационные грамоты или документы о принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Региональная организация экономической интеграции может сдать на хранение свою ратификационную грамоту или документ о принятии или утверждении, если по меньшей мере одно из ее государств-членов поступило таким же образом. В этой ратификационной грамоте или в документе о принятии или утверждении такая организация заявляет о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых настоящим Протоколом. Такая организация также сообщает депозитарию о любом соответствующем изменении сферы своей компетенции.
4. Настоящий Протокол открыт для присоединения любого государства или любой региональной организации экономической интеграции, по меньшей мере одно из государств-членов которой является Участником настоящего Протокола. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. При присоединении региональная организация экономической интеграции заявляет о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых настоящим Протоколом. Такая организация также сообщает

депозитарию о любом соответствующем изменении сферы своей компетенции.

Статья 17**Вступление в силу**

1. Настоящий Протокол вступает в силу на девяностый день после даты сдачи на хранение сороковой ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении, но он не вступает в силу до вступления в силу Конвенции. Для цели настоящего пункта любая такая грамота или документ, сданные на хранение региональной организацией экономической интеграции, не рассматриваются в качестве дополнительных к грамотам или документам, сданным на хранение государствами — членами такой организации.
2. Для каждого государства или региональной организации экономической интеграции, которые ратифицируют, принимают или утверждают настоящий Протокол, или присоединяются к нему после сдачи на хранение сороковой ратификационной грамоты или документа о таком действии, настоящий Протокол вступает в силу на тридцатый день после даты сдачи на хранение таким государством или организацией соответствующей грамоты или документа или в дату вступления настоящего Протокола в силу в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи в зависимости от того, что наступает позднее.

Статья 18**Поправки**

1. По истечении пяти лет после вступления в силу настоящего Протокола Государство — участник настоящего Протокола может предложить поправку и направить ее Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который затем препровождает предлагаемую поправку Государствам-участникам и Конференции Участников Конвенции в целях рассмотрения этого предложения и принятия решения по нему. Государства — участники настоящего Протокола, принимающие участие в Конференции Участников, прилагают все усилия для достижения

консенсуса в отношении каждой поправки. Если все усилия по достижению консенсуса были исчерпаны и согласия не было достигнуто, то, в качестве крайней меры, для принятия поправки требуется большинство в две трети голосов Государств — участников настоящего Протокола, присутствующих и участвующих в голосовании на заседании Конференции Участников.

2. В вопросах, входящих в сферу их компетенции, региональные организации экономической интеграции осуществляют свое право голоса согласно настоящей статье, располагая числом голосов, равным числу их государств-членов, являющихся Участниками настоящего Протокола. Такие организации не осуществляют свое право голоса, если их государства-члены осуществляют свое право голоса, и наоборот.
3. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, подлежит ратификации, принятию или утверждению Государствами-участниками.
4. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу в отношении Государства-участника через девяносто дней после даты сдачи им на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций ратификационной грамоты или документа о принятии или утверждении такой поправки.
5. Когда поправка вступает в силу, она становится обязательной для тех Государств-участников, которые выразили согласие быть связанными ею. Другие Государства-участники продолжают быть связанными положениями настоящего Протокола и любыми поправками, ратифицированными, принятыми или утвержденными ими ранее.

Статья 19**Денонсация**

1. Государство-участник может денонсировать настоящий Протокол путем направления письменного уведомления Генеральному секретарю Организации

Объединенных Наций. Такая денонсация вступает в силу по истечении одного года после даты получения уведомления Генеральным секретарем.

2. Региональная организация экономической интеграции перестает быть Участником настоящего Протокола, когда все ее государства-члены денонсировали настоящий Протокол.

Статья 20**Депозитарий и языки**

1. Депозитарием настоящего Протокола назначается Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций.
2. Подлинник настоящего Протокола, английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский тексты которого являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся полномочные представители, должным образом уполномоченные на то своими правительствами, подписали настоящий Протокол.

Приложение 4. Таблица 2. Рагификация Туркменистаном либо присоединение Туркменистана к международным правовым документам в сфере противодействия торговле людьми (по состоянию на 04 января 2018 года).

Наименование документа	Рагифицирован Туркменистаном? (Да/Нет)	Туркменистан присоединился к этому документу? (Да/Нет)	Источник, комментарии
1	2	3	4

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности

Да, 28 марта 2005 года

UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. XVIII, 12. [Online]. Available from: <https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx> (Re-accessed: 04 January 2018).

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности

Да, 28 марта 2005 года

UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. XVIII, 12a. [Online]. Available from: <https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx> (Re-accessed: 04 January 2018).

Конвенция о принудительном или обязательном труде, 1946 года (Конвенция № 29), Международной организации труда (ст. 1.4).

Да, 15 мая 1997 г.

ILO, 2018:C29, ratifications, by country. [Online]. Available from: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103551 (Re-accessed: 04 January 2018)

Конвенции о запрещении принудительного труда (Конвенция № 105), Международной организации труда, (ст.ст. 1.2)

Да, 15 мая 1997 г.

ILO, 2018:C105, ratifications, by country. [Online]. Available from: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103551 (Re-accessed: 04 January 2018)

Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция № 182), Международной организации труда

Да, 15 ноября 2010 г.

ILO, 2018:C182, ratifications, by country. [Online]. Available from: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103551 (Re-accessed: 04 January 2018).

Наименование документа	Рагифицирован Туркменистаном? (Да/Нет)	Туркменистан присоединился к этому документу? (Да/Нет)	Источник, комментарии
1	2	3	4

Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу (Конвенция № 138), Международной организации труда

Да, 27 марта 2012 г.

ILO, 2018:C138, ratifications, by country. [Online]. Available from: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103551 (Re-accessed: 04 January 2018).

Конвенция о трудящихся-мигрантах (Конвенция № 97), Международной организации труда

Нет

ILO, 2018:C97, ratifications, by country. [Online]. Available from: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103551 (Re-accessed: 04 January 2018).

Конвенция о злоупотреблениях в области миграции и обеспечении равенства возможностей и обращения с трудящимися-мигрантами (Конвенция № 143), Международной организации труда

Нет

ILO, 2018:C143, ratifications, by country. [Online]. Available from: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103551 (Re-accessed: 04 January 2018).

Конвенция о частных агентствах занятости (Конвенция № 181), Международной организации труда

Нет

ILO, 2018:C181, ratifications, by country. [Online]. Available from: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103551 (Re-accessed: 04 January 2018).

Конвенция об инспекции труда в промышленности и торговле (Конвенция № 81), Международной организации труда

Нет

ILO, 2018:C81, ratifications, by country. [Online]. Available from: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103551 (Re-accessed: 04 January 2018).

Конвенция о рабстве 1926 года и Протокол о внесении изменений в эту Конвенцию

Да, 1 мая 1997 г.

UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. XVIII, 2. [Online]. Available from: <https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx> (Re-accessed: 04 January 2018).

Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами

Нет

UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. VII, 11a. [Online]. Available from: <https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx> (Re-accessed: 04 January 2018).

Наименование документа	Рагифицирован Туркменистаном? (Да/Нет)	Туркменистан присоединился к этому документу? (Да/Нет)	Источник, комментарии
1	2	3	4
Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством		Да, 1 мая 1997 г.	UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. XVIII, 4. [Online]. Available from: https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx (Re-accessed: 04 January 2018).
Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 6		Да, 1 мая 1997 г.	UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. IV, 8. [Online]. Available from: https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx (Re-accessed: 04 January 2018).
Конвенция о правах ребенка, статьи 11, 19, 32-34 и 36		Да, 20 сентября 1993 г.	UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. IV, 11. [Online]. Available from: https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx (Re-accessed: 04 January 2018).
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии		Да, 28 марта 2005г.	UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. IV, 11c. [Online]. Available from: https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx (Re-accessed: 04 January 2018).
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (ст.ст. 8, 11, 16-17, 39)	Нет	Нет	UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. IV, 13. [Online]. Available from: https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx (Re-accessed: 04 January 2018).
Конвенция о статусе беженцев и Протокол, касающийся статуса беженцев		Да, 2 марта 1998 г.	UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. V, 2. [Online]. Available from: https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx (Re-accessed: 04 January 2018).
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания		Да, 25 июня 1999 г.	UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. IV, 9. [Online]. Available from: https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx (Re-accessed: 04 January 2018).

Наименование документа	Рагифицирован Туркменистаном? (Да/Нет)	Туркменистан присоединился к этому документу? (Да/Нет)	Источник, комментарии
1	2	3	4
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации		Да, 29 сентября 1994 г.	UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. IV, 2. [Online]. Available from: https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx (Re-accessed: 04 January 2018).
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.		Да, 25 апреля 2005 г.	UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. IV, 11b [Online]. Available from: https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx (Re-accessed: 04 January 2018).
Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности		Да, 28 марта 2005 года	UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. XVIII, 12b. [Online]. Available from: https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx (Re-accessed: 04 January 2018).
Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков	Нет	Нет	UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. XVI, 3. [Online]. Available from: https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx (Re-accessed: 04 January 2018).
Конвенция ООН против коррупции		Да, 28 марта 2005 года	UN, 2018, International Law, Status of Treaties: Ch. XVIII, 14. [Online]. Available from: https://treaties.un.org/pages/participationstatus.aspx (Re-accessed: 04 January 2018).

Приложение 5. Замечания национальных экспертов по проекту Отчёта

Замечания национальных экспертов

В п.3.1. Проекта слова «вступил в действие 15 октября 2016г.» заменить словами «№454-V от 15 октября 2016г., который вступил в силу с 1 января 2017г.», далее по тексту. (Комментарий МВД Туркменистана)

В первом предложении п.3.2. Проекта слова «вступил в силу 10 мая 2010г» заменить словами «Туркменистана был принят 10 мая 2010г. и вступил в силу 10 июля 2010г.», далее по тексту. (Комментарий МВД Туркменистана)

В главе 3.2. 4. «Дети-жертвы торговли людьми» в списке смежных составов преступлений после пункта, посвященного ч.2 ст. 139 УК Туркменистана, добавить пункты следующего содержания:

«Ст. 143 УК («Половое сношение с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста») является смежным специализированным составом, по которому привлекаются к ответственности лица, совершившие половое сношение с лицом, не достигшим указанного возраста».

«Ст. 144 УК («Развратные действия») является смежным специализированным составом, по которому привлекаются к ответственности лица, совершившие развратные действия в отношении лица, заведомо не достигшего шестнадцатилетнего возраста». (Комментарий МВД Туркменистана)

Комментарий международного эксперта

В Отчёт внесено изменение в соответствии с замечанием.

В Отчёт внесено изменение в соответствии с замечанием.

Как указано в п.3.2.2.Б. Отчёта: «Для целей данного анализа термин «смежные составы» применяется для составов, имеющих отдельные специфические признаки, общие с признаками, содержащимися в ст. 3 Протокола о торговле людьми».

Напомним, что по Протоколу признаками торговли людьми являются:

- а) цель – эксплуатация потерпевшего,
- б) действия – вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение потерпевшего,
- в) способы - угрозу силой или её применение или другие формы принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения потерпевшего, либо подкуп, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего потерпевшего.

В диспозиции ст. 143 не содержится ни одного из приведённых выше признаков. Преступлением по ст. 143 является сам факт полового сношения с недостижим 16-летия лицом, но при этом для квалификации по ст. 143 не требуется, чтобы данное противоправное деяние совершалось в целях эксплуатации либо как элемент сексуальной эксплуатации лица в возрасте менее 16 лет.

Можно предположить, что в ходе правоприменительной практики будут выявлены такие факты торговли людьми, при совершении которых наряду с признаками основного состава по торговле несовершеннолетним (п. (d) ч.2 ст. 129¹ УК) будут выявлены признаки полового сношения с несовершеннолетними жертвами торговли людьми. В этом случае состав, предусмотренный ст. 143 УК, можно признать дополнительным по отношению к составу по п. (d) ч.2 ст. 129¹ УК, как связанный с деянием по основному составу, но не смежным.

С учетом того, что национальные эксперты обратили внимание на данный состав, в Отчёт внесены соответствующие изменения (см. п. 3.2.2.В. Дополнительные составы).

В диспозиции ст. 144 также не содержится ни одного из признаков торговли людьми, прямо предусмотренных Протоколом о торговле людьми. Преступлением по ст. 144 является сам факт совершения развратных действий в отношении не достигшего 16-летия лица, без применения к такому лицу насилия. Для квалификации по ст. 144 не требуется, чтобы развратные действия совершались в целях эксплуатации либо как элемент сексуальной эксплуатации лица в возрасте менее 16 лет.

Можно предположить, что в ходе правоприменительной практики будут выявлены такие факты торговли людьми, при совершении которых наряду с признаками основного состава по торговле несовершеннолетним (п. (d) ч.2 ст. 129¹ УК) будут выявлены признаки развратных действий в отношении несовершеннолетних жертв торговли людьми. В этом случае состав, предусмотренный ст. 144 УК можно признать дополнительным по отношению к составу по п. (d) ч.2 ст. 129¹ УК, как связанный с деянием по основному составу, но не смежным.

С учетом того, что национальные эксперты обратили внимание на данный состав, в Отчёт внесены соответствующие изменения (см. п. 3.2.2.В. Дополнительные составы).

Замечания национальных экспертов

Комментарий международного эксперта

После принятия 15 октября 2016г. Закона Туркменистана «О противодействии торговле людьми», в целях выполнения Национального плана действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми на 2016-2018 гг. и создания нормативно-правовой базы в сфере противодействия торговле людьми Рабочей группой по противодействию торговле людьми подготовлены несколько проектов нормативных документов, в частности – Соглашение о сотрудничестве в рамках механизма перенаправления жертв торговли людьми и Положение о порядке идентификации предполагаемых жертв и жертв торговли людьми. Проект Положения об идентификации включает процедуры идентификации, присвоения статуса жертв торговли людьми и дальнейшего перенаправления их для получения помощи и поддержки, т.е., все моменты, которые закреплены в Законе. После утверждения данных проектов в соответствующем порядке данные документы будут реализовываться. (Комментарий МВД Туркменистана)

Замечание принято к сведению и в тексте Отчёта сделана соответствующая сноска. (См. п.3.1.3.Идентификация)

На стр. 51 Проекта указано добавить санкцию «штраф» как получение источников дополнительных средств для получения материальных компенсаций жертвам торговли людьми. Штраф есть денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, то есть с подсудимого (осужденного) в пользу государства, в связи с этим целесообразно применить ст. 46, предусмотренную в Уголовном кодексе Туркменистана. (Комментарий Генеральной прокуратуры Туркменистана)

Можно применять штраф и на основании ст.46 УК, а именно – по ч.3 данной статьи, как замену наказания в случае, если осужденный уклоняется от обязанности загладить вред, причинённый преступлением по торговле людьми. Однако предложение добавить штраф как дополнительное наказание по ст. 129¹ направлено в большей степени на то, чтобы, фактически, ужесточить ответственность за торговлю людьми и учесть при этом корыстный характер данного преступления.

По мере накопления правоприменительной практики по основному и смежным составам по торговле людьми было бы полезно вопрос применения штрафов на основании ст. 46 УК рассмотреть в соответствующем нормативном постановлении Верховного суда.

В текст Отчёта добавлено соответствующее примечание (см. раздел «Рекомендации»).

В странице 30 п. 3.2. после слов «Уголовный кодекс» добавить слова «вступил в законную силу 1.01.1998 года». (Комментарий Генеральной прокуратуры Туркменистана)

В Отчёте речь идёт о ныне действующем Уголовном кодексе Туркменистана, который был принят 10 мая 2010 года и вступил в силу 10 июля 2010 года.

По всему тексту ст. 129¹ слово «жертва» используется аналогично тому, как применяется слово «потерпевший» во всех остальных составах Уголовного кодекса.

При этом в примечаниях к ст. 129¹ значение термина «жертва» не разъяснено, и не сделано отсылки к Закону Туркменистана «О противодействии торговле людьми», в котором имеется разъяснение термина «жертва торговли людьми».

Именно поэтому в Отчёте предлагается:

А) добавить к ст. 129¹ УК Туркменистана примечание, разъясняющее, что же такое «жертва» в контексте данной статьи, ИЛИ

Б) добавить к ст. 129¹ примечание, отсылающее к дефиниции термина «жертва торговли людьми» в Законе Туркменистана «О противодействии торговле людьми».

Без добавления такого разъяснения либо отсылки слово «жертва» в диспозиции и в квалифицированных составах ст. 129¹ УК может быть истолковано только как синоним слова «потерпевший».

Иным решением в данной ситуации может быть замена по всему тексту ст. 129¹ слова «жертва» словом «потерпевший». Такое решение даже предпочтительнее, т.к. оно исключило бы всевозможные разночтения.

Штраф и загладить причиненный вред являются основным и дополнительными наказаниями, а конфискация имущества является дополнительным наказанием. С учетом того, что торговле людьми относится к тяжким и общественно-опасным преступлениям, смягчение санкций «штраф» и «конфискация имущества» в виде дополнительных наказаний.

Речь идёт не о смягчении, а наоборот – об ужесточении санкции по ст. 129¹ путём добавления к уже имеющимся санкциям в виде лишения свободы санкций «штраф» и «конфискация имущества» в виде дополнительных наказаний.

