



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности



**Предложения и комментарии
к проекту концепции развития
института адвокатуры в
Республике Узбекистан**



Данная публикация официально не редактировалась. Содержание данной публикации не обязательно отражает мнения или политику Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) или содействующих организаций, и не подразумевает какого-либо одобрения с их сторон. Используемые обозначения и изложения материала в данной публикации не подразумевают выражения со стороны УНП ООН какого-либо мнения относительно правового статуса страны, территории или населенного пункта, либо соответствующего правительства, а также относительно делимитации соответствующих границ.

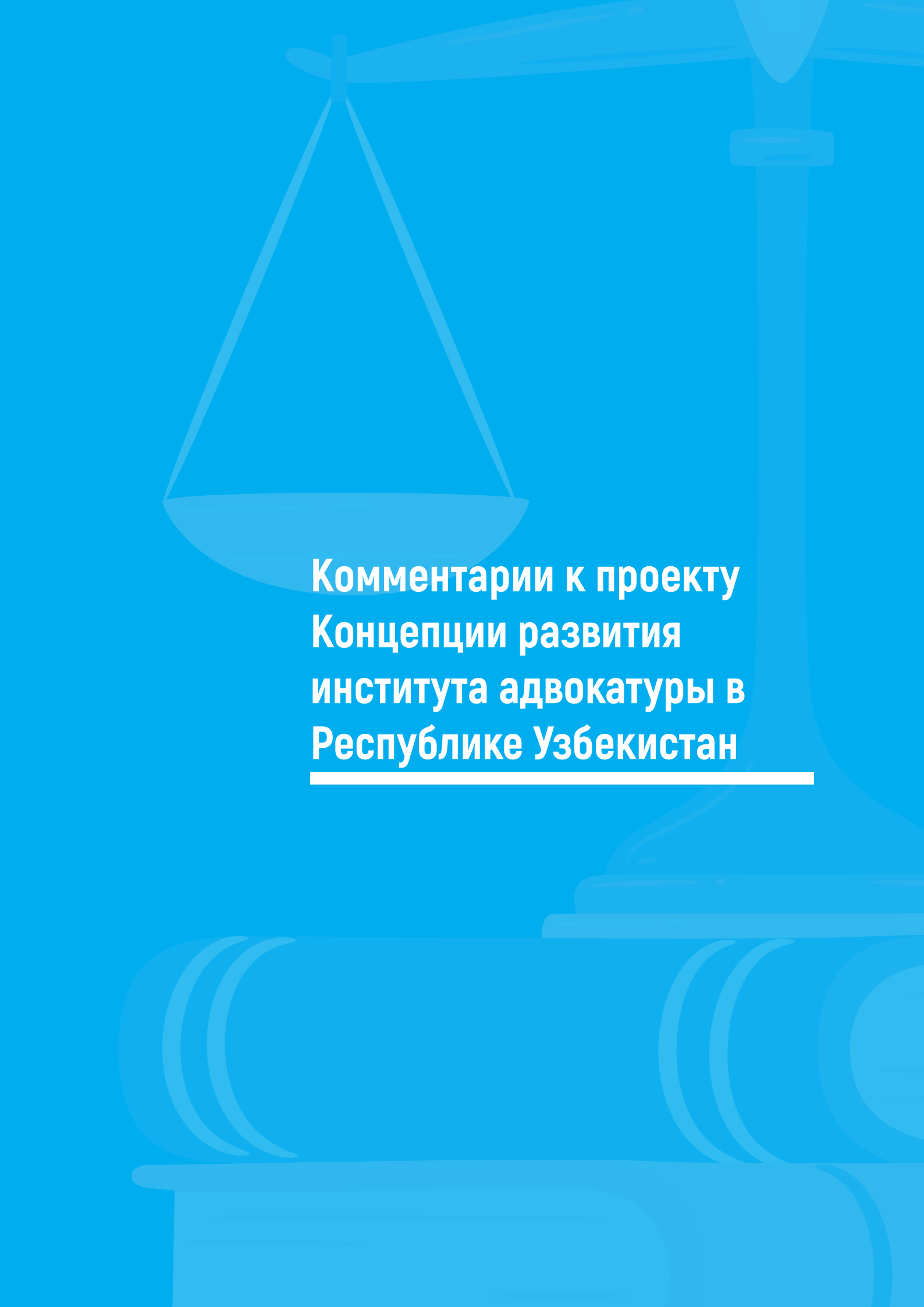
Комментарии в работе составлены при участии ряда иностранных и национальных экспертов, в том числе Николая Ковалева (эксперт УНП ООН, Профессор университета Wilfrid Laurier, Канада, действующий адвокат), Аники Холтерхоф (эксперт УНП ООН, Австрия), Гульноры Ишанхановой (Комиссар Международной комиссии юристов, Узбекистан), Тимура Шакирова (Старший правовой советник Международной комиссии юристов, Швейцария), Дмитрия Нурумова (Международный эксперт Международной комиссии юристов, Казахстан), команды экспертов Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

Данная публикация была подготовлена в рамках Программы Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) для государств Центральной Азии, Подпрограммы 2: Уголовное правосудие, предупреждение преступности и коррупции.

УНП ООН выражает признательность Бюро Государственного Департамента США по борьбе с международным оборотом наркотических веществ и правоохранительной деятельности (INL) при финансовой помощи которого была подготовлена настоящая публикация.

СОДЕРЖАНИЕ

- 1** | Комментарии к проекту Концепции развития института адвокатуры в Республике Узбекистан
- 6** | Концепция развития института адвокатуры в Республике Узбекистан
- 41** | Постановление Президента Республики Узбекистан О мерах по дальнейшему совершенствованию института адвокатуры и коренному повышению статуса адвокатов
- 63** | Дорожная карта по реализации Концепции развития института адвокатуры Республики Узбекистан по 2025 год включительно

The background features a faint, light blue illustration of a pair of scales of justice on the right and a stack of books on the left. The scales have a horizontal beam with a central pivot and two pans hanging from it. The books are stacked in a way that shows their spines and pages, with some pages slightly curved as if being turned.

**Комментарии к проекту
Концепции развития
института адвокатуры в
Республике Узбекистан**

1. Группа экспертов, представляющих Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Региональное отделение для Центральной Азии Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (РОЦА УВКПЧ ООН), Международную комиссию юристов (МКЮ) и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ), приветствуют проделанную работу рабочей группы по разработке проекта Концепции развития института адвокатуры в Республике Узбекистан, сформированной Палатой Адвокатов Республики Узбекистан. Также приветствуется широкая вовлеченность адвокатского сообщества и международных организаций в ее обсуждение.

2. Вместе с тем, в виду ограниченности времени для представления рекомендаций и предложений по тексту проекта Концепции со стороны сотрудников и экспертов международных организаций Рабочей группе Палаты Адвокатов, понимая, что это связано со сроками, определенными в Указе Президента Республики Узбекистан УП-5441 «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов» от 12.05.2018 г., эксперты представляют свои комментарии, которые не могут являться исчерпывающими и носят предварительный характер. В этой связи, задействованные организации и их эксперты выражают готовность, при необходимости, продолжить работу над проектами документов, представленных Палатой адвокатов.

3. В результате проведенного ряда совместных обсуждений данного документа, эксперты пришли к предварительным выводам, которые нашли свое отражение в представленных ниже комментариях и таблице, приложенной к данному документу. Выводы, отраженные в настоящих комментариях, могут не всегда совпадать с позицией организаций, которые представляют эксперты.

4. Проект Концепции развития института адвокатуры в Республике Узбекистан, безусловно, является прогрессивным документом, направленным на реформирование адвокатуры в Республике Узбекистан, как часть реформирования судебно-правовой системы, направленной, прежде всего, на обеспечение гарантий надежной защиты прав и свобод граждан в деятельности судебных и правоохранительных органов, а также состязательности и равноправия сторон в судебном процессе. Разработчики выявили и отразили в проекте ряд существенных системных проблем и недостатков регулирования адвокатуры и адвокатской деятельности, а также предложили пути устранения этих недостатков, с целью повышения эффективности института адвокатуры и обеспечения реальной независимости адвокатов.

5. Вместе с тем, по мнению экспертов, некоторые положения Концепции требуют дополнительного внимания и доработки. В частности, озабоченность вызывает тот факт, что Концепция рассматривает институциональную независимость адвокатуры в качестве единственного приоритетного направления развития института адвокатуры. Несомненно, институциональная независимость адвокатуры является важной гарантией соблюдения прав и свобод граждан, которым адвокаты оказывают юридическую помощь. Однако, необходимо подчеркнуть, что адвокат, его права и функциональная (индивидуальная) независимость, должны быть ключевой целью реформирования адвокатуры и предметом настоящей Концепции. Именно от возможности адвоката защищать права и интересы своего клиента независимым образом, в обстановке свободной от препятствий и неоправданного вмешательства (Принцип 16 Основных принципов), позволит «обеспечить доступ к юридическим услугам, предоставляемым независимыми профессиональными юристами»,¹ и действительно приведет к коренному реформированию адвокатуры Узбекистана. В этой связи, эксперты рекомендуют более четко указать в проектах Концепции и постановления Президента на необходимость реализовывать помимо институциональной независимости, принцип функциональной (индивидуальной) независимости адвокатов и предусмотреть для его реализации конкретные задачи в Дорожной карте.

6. Видится важным указывать в тексте Концепции отсылки на международные нормы и стандарты

1 Глава 3 проекта Концепции.

в области функционирования адвокатуры и регулирования деятельности адвоката, в том числе, основанные на праве на защиту, праве на квалифицированную юридическую помощь и принципе состязательности сторон. Такая прямая отсылка послужит, с одной стороны, основанием и обоснованием действенности предлагаемых положений Концепции, а с другой стороны, поможет сформировать систему мониторинга и оценки самой Концепции и предлагаемых в Дорожной карте мер, для обеспечения полных и реальных гарантий реализации спектра прав человека и принципа состязательности сторон на всех стадиях судопроизводства в Республики Узбекистан.

7. В частности, авторам Концепции рекомендуется в водной части документа сделать ссылки на нормы Международного Пакта о гражданских и политических правах, поскольку страна связана обязательствами по обеспечению «эффективного средства правовой защиты» (ст. 2, часть 3.а, МП-ГПП), права на защиту, в том числе, «безвозмездно в случае, когда у лица не достаточно средств для оплаты этого защитника» (ст.14, часть 3.d МПГПП), а также ссылку на Основные принципы, касающиеся роли юристов², как основного международного документа, касающегося адвокатуры и адвокатской деятельности. Кроме того, отсылка на международные документы, касающиеся деятельности адвокатов и адвокатуры (например, Основные принципы, касающиеся роли юристов), а также другие международные договоры для описания прав адвокатов, и институциональных основ обновленной адвокатуры, либо других положений Концепции, позволит как адвокатам – тех, кого напрямую касается данная Концепция, а также принимающим данную Концепцию государственным органам и депутатам Парламента (Олий Мажлиса) Республики Узбекистан, которые будут совершенствовать законодательство об адвокатуре, видеть направление и реальную цель коренного реформирования адвокатуры.

8. В параграфе, описывающем существующую ситуацию адвокатуры в Узбекистане, на усмотрение разработчиков Концепции, предлагается отсылка в том числе на визит в сентябре 2019 года, Специального докладчика ООН по вопросу независимости судей и адвокатов следующего содержания: «В сентябре 2019 года Узбекистан посетил с официальным визитом Специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов, г-н Диего Гарсия-Саян, который также отметил позитивный тренд проводимых в стране реформ. В то же время Спецдокладчик отметил необходимость в проведении дальнейших реформ по укреплению статуса и независимости адвокатов, обеспечению доступа населения к правосудию и квалифицированной юридической помощи.» Также рекомендуется сделать отсылку на необходимость имплементации рекомендаций, которые будут представлены в докладе Спецдокладчика по итогам его визита в Республику Узбекистан.

9. В Главе 1 проекта Концепции, при перечислении проблем и недостатков необходимо их систематизировать с точки зрения тематики, и, возможно, приоритетности, указывая, к примеру, сначала институциональные недостатки, затем перейти к проблемам и недостаткам, связанным с персональной независимостью адвокатов, процессуальными полномочиями защитника, а затем и к вопросам налогообложения, статистической отчетности и т.д.

10. Далее, предлагается разбить данную главу на различные аспекты (подтемы), которые требуют реформирования. Например, «институциональная независимость», «функциональная независимость», «самоуправление и участие адвокатов в управлении адвокатурой», «гарантии и права адвокатов», «процедура квалификации и допуск к профессии», «справедливая дисциплинарная процедура», «равенство сторон в судебном процессе», и т.д. Это поможет при дальнейшей реализации Концепции и избежать дублирования проблем и предлагаемых решений.

11. При указании на «исключительную компетенцию и полномочия Палаты адвокатов, связанным с доступом к профессии, повышением квалификации адвокатов, а также возбуждением дисциплинарного производства, прекращением и приостановлением статуса адвоката, необходимо

² Основные принципы, касающиеся роли юристов, Приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Гавана, Куба, 27 августа – 7 сентября 1990 года.

подчеркнуть, что данные полномочия и компетенции осуществляются «исключительно на основании закона, основанного на нормах международного права и международных стандартах». Также рекомендуется отразить требования к прозрачности, справедливости и независимости данных процедур и органов, осуществляющих их.

12. В Главе 2, п. 2.1, важно указать не только на право адвокатов выдвигать кандидатов в председатели Палаты адвокатов Республики Узбекистан по итогам голосования на основании предлагаемых им программ реформирования и развития адвокатуры, но и на право отзыва общим собранием адвокатов в связи с утратой доверия (процедура «вотума недоверия»). С одной стороны, такое положение обеспечивает демократичность управления Палатой, и с другой, в будущем выступает некой гарантией качественного управления в интересах адвокатуры и каждого адвоката в отдельности.

13. Хотя эксперты оставляют на усмотрение составителей концепции упразднение требования о наличии двухлетнего стажа юридической практики в качестве требования для лиц, желающих стать адвокатами, как препятствия для быстрого увеличения числа адвокатов в Республике Узбекистан, они полагают, что трехмесячная стажировка является слишком коротким периодом, не позволяющим осуществить комплексную подготовку адвоката. Вместо этого, предлагается внедрить более длительную стажировку, например, до одного года, включающей в себя программу комбинированной (комплексной) подготовки адвоката как для студентов-юристов, так и для юристов с окончанным юридическим образованием. Такая программа могла бы включать в себя несколько месяцев (от 3-х до 12 месяцев) теоретических и практических курсов обучения на базе юридических клиник юридических вузов или Палаты адвокатов, а также фактическую стажировку под руководством действующих адвокатов. Программа обучения должна быть направлена на получение специальных знаний и навыков адвоката, включая, например, такие важные аспекты, как профессиональная этика адвокатов, устные выступления в суде, составление юридических документов, работа с клиентом, подготовка свидетелей и т.д. Период прохождения такого обучения может варьироваться в зависимости от того, проходит ли лицо, желающее стать адвокатом, фактическую стажировку в адвокатском формировании в отрыве от теоретических и практических занятий на базе клиник, либо совмещает обе составляющие подготовки адвокатов.

14. В Главе, п. 2.4, Дисциплинарный комитет должен быть определен в качестве независимого органа профессионального сообщества адвокатов. Рекомендуется, чтобы он непосредственно избирался на общем собрании самими адвокатами тайным голосованием в результате номинации кандидатов самими адвокатами. Необходимо уточнить в Концепции, что в состав дисциплинарных органов должны включаться исключительно представители адвокатского сообщества. Состав и демократическая процедура номинации и избрания членов дисциплинарного комитета исключительно представителями адвокатского сообщества, должны быть четко прописаны в Законе «Об адвокатуре». Дисциплинарное производство должно быть четко описано в нормативных актах Палаты адвокатов и доступно для всего адвокатского сообщества Узбекистана, например, в тексте Кодекса или Правил профессиональной этики либо в отдельном Положении о дисциплинарном производстве.

15. Далее, необходимо закрепить, что адвокат может быть лишен своего статуса исключительно в рамках процедуры и решения, принимаемого дисциплинарными органами Палаты адвокатов, что явилось бы одной из гарантий институциональной и индивидуальной независимости адвокатов. Кроме того, рекомендуется закрепить право адвоката обжаловать решение дисциплинарных органов адвокатуры в суд, тогда как решение в пользу адвокатов должно являться окончательным.

16. Рекомендуется, чтобы п. 3.2, главы 3, был дополнен положениями Основных принципов, касающихся роли юристов, в том числе, принципом 23

«Юристы, как и другие граждане, имеют право на свободу выражения мнения, убеждений и собраний. В частности, они имеют право принимать участие в общественных

дискуссиях по вопросам, касающимся права, отправления правосудия и поощрения и защиты прав человека, и быть членами местных, национальных или международных организаций или создавать их и принимать участие в их заседаниях, не подвергаясь ограничению своей профессиональной деятельности вследствие своих законных действий или членства в законной организации. Осуществляя эти права, юристы в своих действиях всегда руководствуются правом и признанными нормами, и профессиональной этикой юриста.»

17. В пунктах 3.3 и 3.4, Главы 3 Концепции, предусматривается получение некоторых льгот от государства «аналогичные тем, которыми обладают работники правоохранительных органов и судов», что, по мнению экспертов, противоречит основным принципам реформы и цели достижения подлинной независимости Палаты адвокатов (адвокатуры) от государственных органов, в том числе, посредством обеспечения финансовой независимости. Кроме того, видится нецелесообразным использовать символику государства – флаг и герб – в качестве символики Адвокатуры. Более того, формирования адвокатов приравниваются к негосударственным некоммерческим организациям, а в соответствии с Законом «О гербе Республики Узбекистан», Статья 51, «Не допускается включение элементов Государственного герба Республики Узбекистан в реквизиты документов или рекламные материалы негосударственных организаций».

18. Рекомендуется разработать специальные детальные гарантии, сгруппированные тематически, и, желательно, указать, какие гарантии должны быть закреплены в проекте Закона, а какие в отраслевом, процессуальном, налоговом законодательстве.

19. Глава 5: основным направлением данной Концепции является реформа адвокатуры. Хотя вопросы регулирования деятельности юристов организаций и юрисконсультов являются важными, но они требуют проработки, взвешенного подхода и переходного периода. Наиболее подходящим вариантом могло бы быть объединение юридических профессий адвоката и юрисконсульт в одну. Такие реформы произошли во Франции в 1971 и 1991 гг., когда профессии адвокатов, солиситоров и юрисконсультов были объединены в одну регулируемую профессию. Если в 1988 во Франции было около 17000 адвокатов и более 4800 юрисконсультов, то в начале 1990-х путем объединения профессий стало более 25000 адвокатов. В тоже время, реформа по объединению юридических профессий должна проводиться после реформирования самой адвокатуры и принятия нового законодательства об адвокатской деятельности. В любом случае, подобная реформа не должна иметь результатом ограничение в доступе к правосудию, связанные с переходным периодом при введении исключительного права представительства в судах членами Палаты адвокатов, в частности, тех лиц, которые пользовались услугами юрисконсульт. Более того, необходимо обеспечить детально продуманный процесс подобного перехода, который бы был транспарентным и обеспечил всем лицам, отвечающим установленным критериям, доступ в профессию.

20. Глава 6: рекомендуется рассмотреть возможность переместить эту часть – «Ожидаемые результаты от реализации настоящей Концепции» - в начало проекта Концепции, как наиболее логическое продолжение после описания существующей ситуации и как объяснение предлагаемых мер реформирования.

21. Выражаем убежденность в том, что адвокатура нуждается в предлагаемом Палатой адвокатов Республики Узбекистан реформировании, и наши мнения помогут сделать её более актуальной и эффективной.



Приложение № 1 к Постановлению Президента РУ от ***.2020 г.

№ ПП-_____

КОНЦЕПЦИЯ

развития института адвокатуры в Республике Узбекистан

Редакция Палаты адвокатов	Комментарии/предложения	Обоснование
<p>Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах (далее - Стратегия действий) в числе ключевых направлений обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебной системы определены: обеспечение гарантий надежной защиты прав и свобод граждан в деятельности судебных, правоохранительных и контролирующих органов; всемерная реализация принципов независимости и беспристрастности суда, состязательности и равноправия сторон судебного процесса; расширение сферы применения института «Хабеас корпус»; развитие института адвокатуры, повышение роли адвоката в рассмотрении уголовных, гражданских, административных и экономических дел.</p>	<p>Включить вторым абзацем: Кроме того, Республика Узбекистан, являясь с 1992 года государством-членом ООН, признавая Всеобщую декларацию прав человека, и будучи участником Международного пакта о гражданских политических правах с 1995 года, связана обязательствами по обеспечению «эффективного средства правовой защиты» (ст. 2.3.a МПГПП), права на защиту, в том числе, «безвозмездно в случае, когда у него нет достаточно средств для оплаты этого защитника» (ст.14.3.d МПГПП).</p> <p>Предлагается закончить фразу следующим образом: «обеспечение подлинного равенства прав сторон обвинения и защиты, как гарантии соблюдения государством права на справедливое судопроизводство».</p> <p>Также можно сослаться на положение конституции вместо перечисления видов процесса, например «повышение роли адвоката в обеспечении прав на справедливое судопроизводство, защиту и на профессиональную юридическую помощь» (ст. 26, 116 Конституции РУ)</p>	<p>Важно с самого начала обозначить верховенство международных обязательств и то, на чем будет данная Концепция и все дальнейшие законодательные акты основываться.</p> <p>С точки зрения изложения, перечислять все виды процессов нет смысла, предлагаемая же редакция, кроме лаконичной формы изложения несет важную смысловую нагрузку.</p> <p>«повышение роли адвоката» сложно оценить, и любая мера может уже считаться как достижение цели.</p>
<p>В этом направлении реализуются программы мер по развитию института адвокатуры, как основного гаранта защиты прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.</p>	<p>Заменить: В этом направлении реализуются программы мер по развитию института адвокатуры, как основного правового механизма призванного обеспечить гарантированные Конституцией Республики Узбекистан права на защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц и право на профессиональную юридическую помощь.</p>	<p>Если адвокатура заявит о себе как о гаранте прав человека, это может восприниматься как конфликт с конституционным положением о Президенте РУ, как гаранте.</p> <p>Далее, фокус лучше перенести на адвоката, как защитника прав и свобод клиента.</p>

<p>Вместе с тем анализ показывает, что полноценной реализации проводимых реформ и достижению поставленных целей препятствуют не отвечающие современным требованиям институциональные основы и принципы деятельности адвокатуры, слабость процессуального статуса адвоката, наличие факторов, препятствующих полной реализации прав адвокатов, подрывающих престиж института адвокатуры, ограниченность доступа к квалифицированной юридической помощи ввиду недостаточного количества адвокатов в стране, отсутствие притока молодежи в ряды адвокатуры, несовершенство практики оказания юридической помощи, субсидируемой государством.</p>	<p>Заменить: Вместе с тем анализ показывает, что полноценной реализации проводимых реформ и достижению поставленных целей препятствуют не отвечающие современным требованиям институциональные основы и принципы формирования и деятельности адвокатуры, отсутствие реального равноправия сторон и гарантий индивидуальной независимости адвоката, наличие факторов, препятствующих полной реализации прав адвокатов, подрывающих престиж института адвокатуры, ограниченность доступа к квалифицированной юридической помощи ввиду недостаточного количества адвокатов в стране, отсутствие притока молодежи в ряды адвокатуры, несовершенство практики оказания бесплатной юридической помощи, гарантируемой государством.</p> <p>В сентябре 2019 года Узбекистан посетил с официальным визитом Специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов, г-н Диего Гарсия - Саян, который также отметил позитивную динамику проводимых в стране реформ. В то же время Спецдокладчик отметил необходимость в проведении дальнейших реформ по укреплению статуса и независимости адвокатов, обеспечению доступа населения к правосудию и квалифицированной юридической помощи.</p>	<p>Важно отметить визит Спецдокладчика, который поднимал вопросы независимости адвокатуры на встрече с Президентом, где также были сделаны соответствующие заверения.</p>
<p>В этой связи особое значение приобретает формирование концептуально новой модели института адвокатуры, основанной на расширении процессуальных прав и полномочий адвоката в судебно-правовой системе и имплементации международных стандартов в деятельности органов самоуправления адвокатуры.</p>	<p>В этой связи особое значение приобретает формирование концептуально новой модели института адвокатуры, основанной на ее институциональной независимости и индивидуальной независимости адвоката в соответствии с международными стандартами, гарантиях равенства процессуальных прав и возможностей и состязательности сторон в судебно-правовой системе.</p>	<p>На сегодняшний день наиболее актуальным является требование международных стандартов при формировании органов самоуправления адвокатуры, поэтому важно это указать.</p> <p>Расширить процессуальные права можно и добавив незначительное количество полномочий, не добившись при этом равенства сторон.</p>

<p>Концепция реформы института адвокатуры в Республике Узбекистан (далее – Концепция) определяет стратегические цели, приоритетные направления, задачи, этапы развития адвокатуры в Республике Узбекистан на среднесрочную и долгосрочную перспективу и является основанием для разработки Дорожной карты по реализации комплекса мер в сфере развития адвокатуры по 2025 год включительно.</p>	<p>Заменить на «до 2025 года»</p>	<p>Редакционная поправка</p>
<p>Глава 1. Текущее состояние института адвокатуры и имеющиеся проблемы</p>		
<p>По состоянию на 1 января 2020 года при общем количестве населения Узбекистана 33,905 млн. человек, в стране осуществляют деятельность 3919 адвокатов, являющихся членами Палаты адвокатов Республики Узбекистан. Из них 996 женщин и 2923 мужчин. Количество адвокатов в возрасте до 30 лет составляет 62 человека, в возрасте до 50 лет - 1781 человек, старше 50 лет – 2076 человек. Показатель среднего количества населения, на которое приходится один адвокат, составляет 8651 человек, в то время как данный показатель в Израиле составляет один адвокат на 136 человек, в Италии – на 265, в Испании – на 328, Великобритании – на 386, Германии – на 499, в Турции – на 794, в Грузии – на 833, в Украине – на 1205, во Франции – на 1020, в России – на 1870, Казахстане – на 3932.</p>	<p>Можно дополнить список примерами других стран: Один адвокат приходится: в Южной Корее - на 2222, в Польше - на 758 человек, в Бельгии - на 620, в Аргентине - на 327, в Канаде - на 284, в США - на 250. Гендерное соотношение в адвокатуре на примере других стран: женщины составляют 55% во Франции, 54% в Португалии и Шотландии, 49% в Ирландии, 47% в Италии и Эстонии, 46% в Израиле и Хорватии, 45%, в то время как в Узбекистане только около 26%. Источники: Richard Abel et al. (eds.) (2020) Lawyers in 21st-Century Societies. Volume 1: National Reports. Hart Publishing. https://rm.coe.int/rapport-avec-couv-18-09-2018-en/16808def9c</p>	<p>Для большей наглядности и убедительности в наличии проблемы недостаточного количества адвокатов в Узбекистане.</p>

<p>Динамика изменения количества адвокатов за последние 12 лет свидетельствует о тенденции к сокращению количества адвокатов при общем росте количества населения: в 2008 году – 4225, в 2009 году – 2831, в 2010 году – 3071, в 2011 году - 3324, в 2012 году – 3497, в 2013 году – 3398, в 2014 году – 3552, в 2015 году – 3682, в 2016 году – 3872, в 2017 году – 3946, в 2018 году – 3944, в 2019 году – 3919.</p>	<p><i>Можно указать на примеры многих других стран, где наблюдается прямо противоположный процесс. Так, например, в Чехии количество адвокатов увеличилось с 6207 в 2000 г до 11520 в 2017 г. В Южной Корее количество адвокатов увеличилось с 9240 в 2007 г до 23154 в 2017 г., Израиле за последние 20 лет произошло рекордное увеличение числа адвокатов, если в начале 21 века их число было около 23000, то в 2018 г. их число превысило 65000.</i></p>	
<p>Так, число молодых адвокатов до 30 лет, составлявшее по состоянию на 1 января 2009 года 224 адвоката, при общем количестве адвокатов на указанную дату - 4225 (при населении 27,555 млн. человек), за последнюю декаду сократилось более чем в три раза.</p>	<p><i>Насколько эти цифры актуальны в 2020 г.? Есть ли обновленная статистика? На сегодняшний день население составляет более 27,555 млн. человек.</i></p>	
<p>В общей сложности в республике на 1 января 2020 года действует 1660 адвокатских формирований, в том числе 71 коллегия адвокатов, 435 адвокатских фирм и 1154 адвокатских бюро.</p>	<p><i>Есть ли более детальная разбивка о количестве адвокатов в разных видах адвокатских формирований?</i></p>	

Анализ текущего состояния института адвокатуры выявил, что созданию современной, эффективно и качественно функционирующей судебной-правовой системы и успешному проведению государственной политики по дальнейшему коренному совершенствованию института адвокатуры препятствуют ряд системных проблем и недостатков, в числе которых: не обеспечена подлинная институциональная независимость адвокатуры;

сохраняются инструменты государственного контроля над допуском к профессии адвоката, принципы формирования и организации квалификационных комиссий адвокатуры требуют дальнейшего совершенствования;

нормативное регулирование формирования и деятельности органов управления адвокатуры не отвечает принципам демократии, равенства, пропорциональности, коллегиальности, открытости и подотчетности;

правовой статус и положение адвоката, как представителя стороны по делу в экономическом и административном судопроизводствах, требуют унификации и гармонизации, по аналогии с нормами гражданского процессуального законодательства, в том числе по вопросам возмещения расходов по оплате помощи адвоката;

процессуальный статус адвоката в уголовном процессе и судопроизводстве не отвечает требованиям современных международных стандартов и сохраняется дисбаланс в процессуальных

Заменить на:

Анализ текущего состояния института адвокатуры показывает, что созданию современной, эффективно и качественно функционирующей судебной-правовой системы и успешному проведению государственной политики по дальнейшему коренному совершенствованию института адвокатуры препятствует ряд системных проблем и недостатков, в числе которых:

1) отсутствие подлинной институциональной независимости адвокатуры и индивидуальной независимости адвоката;

2) наличие инструментов государственного вмешательства и контроля над допуском к профессии адвоката, а также при формировании и организации квалификационных комиссий адвокатуры, которые исключают независимость деятельности адвокатуры, и ставят под сомнение оправданность применяемых дисциплинарных процедур;

3) нормативное регулирование формирования и деятельности органов адвокатуры не отвечает принципам самоуправления, равенства, пропорциональности, коллегиальности, открытости и подотчетности;

Проблема не понятна

б) отсутствие равных процессуальных возможностей адвоката в судопроизводстве, в особенности в уголовном процессе, что не отвечает требованиям современных международных стандартов и сохраняет дисбаланс в процессуальных правах стороны обвинения и защиты, нару-

правах стороны обвинения и защиты, нарушающий принцип состязательности и равенства сторон, в том числе на досудебной стадии;

сложившаяся практика назначения адвокатов за счёт государства не соответствует международным стандартам;

ограничен доступ осужденных лиц к получению квалифицированной юридической помощи и защиты их интересов при рассмотрении вопросов обжалования судебных актов, условно-досрочного освобождения от наказания, замены наказания на более мягкое и при разрешении иных вопросов, связанных с исполнением судебных актов;

не изжиты факты воспрепятствования профессиональной деятельности адвокатов;

местные органы власти не исполняют предусмотренные законом нормы об обеспечении адвокатуры необходимыми помещениями в удобных для обращения граждан местах;

существующие организационно-правовые формы адвокатской деятельности не способствуют развитию института адвокатуры;

статистическая и иная отчетность, а также документооборот адвокатских формирований требуют дальнейшей унификации и упрощения;

действующая система налогообложения адвокатской деятельности сдерживает развитие института адвокатуры и требует дальнейшего совершенствования;

шающий принцип состязательности и равноправия сторон, в том числе на досудебной стадии и в стадии надзора;

7) сложившаяся практика назначения адвокатов за счет государства не соответствует международным стандартам, и влечет за собой нарушение права на защиту как в уголовном, так и в гражданском процессах, а также грубое нарушение адвокатами профессиональной этики, когда адвокат действует не в интересах доверителя (подзащитного), а по указаниям следователей и прокуроров (“карманные адвокаты”);

8) практические проблемы в доступе осужденных лиц к получению квалифицированной юридической помощи и защиты их интересов при рассмотрении вопросов обжалования судебных актов, условно-досрочного освобождения от наказания, замены наказания на более мягкое и при разрешении иных вопросов, связанных с исполнением судебных актов в связи с несовершенством механизма приглашения и назначения адвоката на этих стадиях уголовного процесса;

9) продолжающаяся практика воспрепятствования профессиональной деятельности адвокатов со стороны государственных органов;

10) неисполнение местными органами власти предусмотренных законом норм об обеспечении адвокатуры необходимыми помещениями в удобных для обращения граждан местах; [вызывает вопрос по поводу независимости (в том числе финансовой) адвокатуры от госорганов]

использование информационно-коммуникационных технологий в деятельности адвокатуры не отвечает современным требованиям;

система юридического образования, ориентированная на науку и фундаментальные теоретические знания, не предусматривает получения практических навыков, необходимых в адвокатской деятельности;

система повышения квалификации адвокатов остается за пределами компетенции органов самоуправления адвокатуры и не отвечает современным требованиям;

деятельность юристов консалтинговой сферы, не обладающих статусом адвоката, осуществляется без соблюдения универсальных международных стандартов юридической профессии в отношении допуска к профессии, повышения квалификации, этических норм и профессиональной ответственности.

11) существующие организационно-правовые формы адвокатской деятельности не способствуют развитию института адвокатуры;

12) статистическая и иная отчетность, а также документооборот адвокатских формирований требуют дальнейшей унификации и упрощения;

13) неадекватная действующая система налогообложения адвокатской деятельности, которая сдерживает развитие института адвокатуры, создает дополнительное финансовое бремя для лиц, обратившихся за правовой помощью адвоката, и требует совершенствования;

14) не введен доступ адвокатов к использованию информационных баз данных, в том числе, к электронным делам, протоколам судебных заседаний;

15) система юридического образования не предусматривает получения практических навыков, необходимых в адвокатской деятельности;

16) система повышения квалификации адвокатов остается за пределами компетенции органов самоуправления адвокатуры и не отвечает современным требованиям;

17) деятельность юристов консалтинговой сферы, не обладающих статусом адвоката, осуществляется без соблюдения универсальных международных стандартов юридической профессии в отношении допуска к профессии, повышения квалификации, этических норм и профессиональной ответственности.

<p>Изложенные выше проблемы не позволяют обеспечить эффективную защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, и, как следствие, достижение ожидаемых положительных изменений в жизни людей.</p>	<p>Изложенные выше проблемы не позволяют обеспечить эффективную защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц. Они также препятствуют выполнению государством своих конституционных и международных обязательств по обеспечению права на справедливый суд и права на защиту.</p>	<p>Редакционная поправка, которая подчеркивает важность выполнения государством своих международных обязательств.</p>
--	--	---

Глава 2. Стратегические цели и приоритетные направления развития адвокатуры

<p>В целях устранения имеющихся проблем в сфере адвокатуры, повышения эффективности системы защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц с учетом требований международных норм и стандартов, основными направлениями и задачами по коренному реформированию института адвокатуры следует определить:</p>		
<p>2.1. Обеспечение подлинной институциональной независимости адвокатуры, предусматривающей:</p> <ul style="list-style-type: none"> упразднение контрольных и управленческих полномочий Министерства юстиции Республики Узбекистан в отношении института адвокатуры; полную передачу нормативного регулирования деятельности адвокатуры в ведение Палаты адвокатов Республики Узбекистан; разработку механизма самоуправления адвокатуры, отвечающего принципам независимости, гласности и открытости, обеспечивающего возможность каждого адвоката участвовать в управлении деятельностью адвокатуры; свободное избрание органов Палаты адвокатов Республики Узбекистан непосредственно адвокатами без какого-либо вмешательства извне; определение источников финансирования органов самоуправления (административных расходов и программ развития), разработка программы мер по их расширению и определение принципов формирования и расходования бюджета Палаты адвокатов; 	<p>Предлагается дополнить абзац 2.1: «в соответствии с требованиями Закона и международных стандартов самоуправления адвокатуры, а также норм профессиональной этики адвокатов».</p>	

предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан исключительной компетенции и полномочий по вопросам, связанным с доступом к профессии, повышением квалификации адвокатов, а также возбуждением дисциплинарного производства, прекращением и приостановлением статуса адвоката;

обеспечение участия адвокатов при принятии решений по важнейшим вопросам адвокатского сообщества, включая вопросы формирования органов управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан; разграничение сфер ответственности между республиканскими и территориальными органами Палаты адвокатов Республики Узбекистан;

обеспечение открытости и гласности деятельности Палаты адвокатов Республики Узбекистан, в том числе прозрачности ее финансово-экономической деятельности;

подотчетности органов управления перед избравшими их адвокатами, включая право адвокатов на досрочный отзыв представителя органа управления;

четырёхзвенную структуру органов самоуправления Палаты адвокатов Республики Узбекистан: высший представительный орган управления; исполнительные органы республиканского и областного уровней; органы контроля профессии – квалификационная комиссия и дисциплинарный комитет; органы контроля финансово-хозяйственной деятельности - ревизионная комиссия;

созыв высшего представительного органа управления не реже чем один раз в два года;

право адвокатов, составляющих не менее десяти процентов от общего количества адвокатов Республики Узбекистан, на инициирование внеочередного созыва высшего представительного органа управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан;

проведение собраний высшего представительного органа управле-

Предлагается редакция:

«выдвижение кандидатов в председатели Палаты адвокатов Республики Узбекистан по итогам голосования на основании предлагаемых им программ реформирования и развития адвокатуры с правом отзыва общим собранием адвокатов в связи с утратой доверия».

ния Палаты адвокатов Республики Узбекистан с применением интернет-технологий для обеспечения прозрачности процедур участия, принятия решений и голосования (включая голосование бюллетенями);
выдвижения кандидатов в Председатели Палаты адвокатов Республики Узбекистан по итогам голосования за предлагаемые ими программы реформирования и развития адвокатуры.

2.2. Передача контроля над доступом к профессии адвоката в самостоятельное и независимое ведение органов самоуправления адвокатуры, предусматривающее:
упразднение лицензирования адвокатской деятельности Министерством юстиции Республики Узбекистан, с сохранением обязательного контроля Палаты адвокатов Республики Узбекистан за системой доступа к профессии;
упразднение требования о наличии двухлетнего стажа работы по юридической специальности для лиц, желающих стать адвокатами, с сохранением обязательного трехмесячного периода стажировки в адвокатском формировании;
установление требования о необходимости прохождения трехмесячной стажировки в адвокатском формировании для всех претендентов на получение статуса адвоката;
внедрение в высших учебных заведениях, имеющих специальность «Юриспруденция», программ, направленных на повышение интереса обучающихся к адвокатской деятельности и получение практических навыков, необходимых при ее осуществлении;
принятие необходимых мер для облегчения доступа к профессии адвоката выпускников юридических ВУЗов, а также организацию специальных курсов и клиники для студентов, желающих получить юридическое образование и статус адвоката.

Стажировка должна быть более длительной, например 10-12 месяцев. Либо в качестве альтернативы можно рассмотреть программу комбинированной подготовки, как недавно ввели в Онтарио под названием Law Practice Program, данная программа включает в себя 4 месяца практических курсов тренинга на базе юридических клиник университета или Палаты адвокатов, в течении этих четырех месяцев будущие адвокаты учатся 5 раз в неделю практическим навыкам под руководством преподавателей из числа адвокатов. В этот период они проходят обучение по таким вопросам как составление документов, как проводить встречу с клиентом, подготовка свидетелей и клиента, и т.д. После прохождения 4 месяцев тренинга, будущие адвокаты проходят 4-х месячную стажировку или стажировку от трёх до шести месяцев в адвокатском формировании, и тогда стажер и руководитель стажировки смогут решать, какой срок стажировки будет необходим в каждом случае.

2.3. Совершенствование организационно-правовых основ осуществления адвокатской деятельности и деятельности органов самоуправления адвокатуры, предусматривающее:

подтверждение и закрепление статуса адвокатских формирований, являющихся некоммерческими негосударственными организациями, а адвокатской деятельности – некоммерческой деятельностью;

разработку нового устава Палаты адвокатов Республики Узбекистан и организацию деятельности высших органов управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан на основе принципов равноправия членства, самоуправления, гласности, прямого или делегированного участия, сочетания очно-заочной формы голосования при принятии решений;

совершенствование законодательной базы по регистрации, реорганизации и ликвидации адвокатских формирований и постановке на учет юридических консультаций по принципу «одно окно» через Центры государственных услуг;

сокращение сроков регистрации и перерегистрации адвокатских формирований и юридических консультаций при территориальных органах Палаты адвокатов Республики Узбекистан до двух дней;

снижение размера государственной пошлины за регистрацию адвокатского формирования до 1 БРВ при обращении в явочном порядке, и до 50 процентов БРВ – при обращении в электронном виде;

освобождение территориальных органов Палаты адвокатов Республики Узбекистан от уплаты государственной пошлины за постановку на учёт создаваемых ими юридических консультаций;

упразднение полномочия органов юстиции по осуществлению контроля за соблюдением адвокатскими формированиями учредительных документов, уставной деятельности, порядка регистрации, реорганизации и ликвидации, в том числе полномочия по взысканию штрафов за нарушения порядка регистрации (постановки на учет), а также несоблюдения требований учредительных документов адвокатскими формированиями;

отмену запретительных норм и положений законодательства об адвокатуре, не-

Предлагается дополнить абзац словами: «в соответствии с международными стандартами, Законом “Об адвокатуре и адвокатской деятельности”, а также с Кодексом профессиональной этики адвокатов.»

Необходимо подчеркнуть, что демократические принципы построения адвокатуры базируются на нормах.

обоснованно препятствующих реализации гражданской правоспособности лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. В частности, упразднение положения, предусматривающего, что адвокат не вправе заниматься другими видами оплачиваемой деятельности, кроме тех, что указаны в законе, с заменой этого положения нормой, запрещающей адвокату осуществлять виды деятельности, которые влияют на его независимость;

упразднение положения, согласно которому полномочия адвоката на ведение конкретного дела удостоверяются ордерами. Определить, что полномочия адвоката удостоверяются включением его в публичный реестр адвокатов, а также удостоверением адвоката;

предоставление адвокатам права не раскрывать адвокатскую тайну даже при наличии разрешения доверителя (подзащитного), предоставив письменный мотивированный отказ в таком раскрытии;

имплементацию в национальное законодательство международных стандартов о не отождествлении адвоката со своими доверителями и подзащитными или их интересами в результате выполнения адвокатом своих функций;

упразднение требования о приложении копии ордера адвоката к запросу адвоката и требования по указанию в запросе сведений, составляющих адвокатскую тайну, с одновременным внедрением требования о включении в запрос данных удостоверения адвоката;

установление порядка направления запроса адвоката и предоставления ответа на запрос адвоката по вопросам, составляющим государственные секреты, банковскую, налоговую, врачебную и иную тайну;

реформирование организационно-правовых форм осуществления адвокатской деятельности;

оказание юридической помощи лицами, являющимися адвокатами или юристами иностранных государств, допускается при условии

их регистрации в специальном реестре, который ведется в Палате адвокатов Республики Узбекистан, и только по вопросам права данного иностранного государства на условиях принципа взаимности и при обязательном участии в деле адвоката Узбекистана.

Данный абзац предлагается исключить:
«упразднение положения, согласно которому полномочия адвоката на ведение конкретного дела удостоверяются ордерами. Определить, что полномочия адвоката удостоверяются включением его в публичный реестр адвокатов, а также удостоверением адвоката;»

Предлагается следующая редакция:
«упразднение требования о приложении копии ордера адвоката к запросу адвоката и указании в нем сведений, составляющих адвокатскую тайну, с закреплением порядка об указании в запросе данных удостоверения адвоката;»

На практике основанием вступления адвоката в процесс является соглашение, которое само по себе является адвокатской тайной, но выдача ордера подтверждает факт заключения данного соглашения, а иначе, не имея на то правовых оснований любой адвокат, предъявив удостоверение, будет иметь возможность участвовать в любом деле, что может повлечь за собой негативные последствия и злоупотребления.

Редакционная поправка

2.4. Реформирование системы дисциплинарного контроля деятельности адвокатов, предусматривающее:

возложение ответственности за дисциплинарное производство в отношении адвокатов на беспристрастный дисциплинарный комитет, учрежденный адвокатурой;

независимое формирование и деятельность квалификационной комиссии и дисциплинарного комитета;

определение квалификационной комиссии и дисциплинарного комитета постоянными органами Палаты адвокатов Республики Узбекистан;

подотчетность квалификационной комиссии и дисциплинарного комитета высшему представительному органу управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан с возложением обязанности представлять адвокатскому сообществу периодические отчеты о своей деятельности в порядке и объеме, определенном высшим представительным органом управления;

совершенствование внутрикорпоративных норм, регулирующих вопросы профессиональной этики, путем определения конкретных видов нарушений принципов и правил профессионального поведения адвокатов, перечня дисциплинарных санкций, соответствующих тяжести нарушения, а также обстоятельств, исключающих возбуждение дисциплинарного производства и привлечение адвоката к дисциплинарной ответственности.

Предлагается следующая редакция:
«возложение ответственности за дисциплинарное производство в отношении адвокатов на беспристрастный дисциплинарный комитет, избранный адвокатами на общем собрании тайным голосованием из числа адвокатов;»

Дополнить абзац после слов:
«тяжести нарушения» словами
«процедурные основы дисциплинарного производства, а также...» (далее по тексту)

Кодекс или Правила профессиональной этики должны содержать не только материальные, но и процессуальные нормы, регулирующие привлечение адвоката к дисциплинарной ответственности для того, чтобы исключить произвол в принятии решений в отношении статуса адвоката.

2.5. Укрепление гарантий прав и процессуального статуса адвоката в уголовном процессе и судопроизводстве, обеспечение принципа состязательности на всех стадиях процесса, предусматривающее:

нормативное закрепление адвокатской монополии на осуществление защиты в уголовном процессе и обязательное участие защитника по всем уголовным делам; расширение круга лиц, имеющих право на профессиональную защиту, путем включения в эту категорию лиц, в отношении которых проводятся доследственные проверки, а также отнесения к категории подозреваемых лиц, в отношении которых возбуждено уголовное дело;

нормативное закрепление права на защиту, как совокупность предоставленных законом процессуальных возможностей, средств и способов для опровержения сведений о совершении преступления, оснований к возбуждению уголовного дела, возникшего подозрения, предъявленного обвинения, смягчения ответственности и наказания, обжалования действий и решений дознавателя, следователя, прокурора и суда, а также защиты своих прав и законных интересов всеми допустимыми законом способами;

законодательное определение критериев признания действий (бездействия) и решений должностных и иных лиц нарушением права на защиту, в ряду которых: не разъяснено содержание права на защиту или не обеспечена реальная возможность этим правом воспользоваться; допущено нарушение процессуальных прав защитника или его подзащитного; допущено препятствие, а равно не приняты меры к устранению препятствий для реализации процессуальных прав лица, имеющего право на защиту или защитника; процессуальные, следственные действия или судебное заседание проведено без участия защитника или с участием защитника, назначенного с нарушением установленного порядка; на лицо, имеющее право на защиту, оказано воздействие, направленное на отказ от защитника либо выбор определенного защитника против его воли, а равно нарушен установленный порядок отказа от защитника, приглашения либо назначения защитника; закрепление нормы об отнесении к категории недопустимых доказательств любых фактических сведений, полученных с нарушением права на защиту; совершенствование механизма приглашения, назначения и отказа от защитни-

Обеспечение гарантий прав и процессуального статуса адвоката в уголовном процессе и судопроизводстве, обеспечение принципа состязательности на всех стадиях процесса, предусматривающее:

Из редакции абзаца слова «и обязательное участие защитника по всем уголовным делам» исключить.

Предлагается редакция:
«нормативное закрепление права на защиту, как совокупность процессуальных возможностей, средств и способов защищать себя лично и/или посредством выбранного адвоката/защитника, а при отсутствии такового, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника в любом случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточно средств для оплаты этого защитника.»

Лицо, согласно международным стандартам, вправе защищать себя лично.

Более того, адвокатура Узбекистана не готова сегодня обеспечить защиту по всем уголовным делам в связи с явной нехваткой адвокатов.

Можно расширить перечень случаев, когда участие адвоката является обязательным, например, при решении вопроса о заключении под стражу.

Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 14, ст. 2, ст.9, ст. 26).

ка, введение порядка оформления отказа от защитника с обязательным личным участием адвоката, от помощи которого отказывается его подзащитный, в целях обеспечения беспрепятственного вступления в дело избранного защитника, исключения необоснованного назначения защитника за счет государства и отказа от защитника против воли подзащитного;

внедрение порядка назначения защитника за счет государства посредством автоматизированной системы, исключающей внепроцессуальное взаимодействие адвоката с органами дознания, следствия и суда;

совершенствование системы оплаты труда адвокатов, осуществляющих защиту за счёт государства, с приведением размеров оплаты труда адвокатов к уровню оплаты труда работников правоохранительных органов;

введение административной ответственности, а также материальной ответственности лиц, допустивших необоснованное назначение защитника за счет государства, в том числе в части возмещения средств, выплаченных за счет бюджета государства;

законодательное закрепление обязанности лица, проводящего доследственную проверку, дознавателя, следователя, прокурора или суда заблаговременно и надлежащим образом информировать адвоката о времени и месте проведения доследственной проверки, следственных действий или судебного заседания, а также определение порядка действий, в случае невозможности явки адвоката для проведения доследственной проверки, следственного действия или судебного заседания.

законодательное урегулирование порядка рассмотрения ходатайств и жалоб адвоката на досудебной стадии процесса, предусматривающего пятидневный срок рассмотрения ходатайств и незамедлительное рассмотрение жалоб о нарушениях права на защиту;

нормативное закрепление положения, согласно которому процессуальный отказ в удовлетворении ходатайства и иного обращения адвоката возможен только на основании аргументированного постановления лица, проводящего доследственную проверку, дознавателя, следователя или прокурора;

законодательное закрепление права адвоката на прямое обжалование (обраще-

Предлагается редакция:
законодательное урегулирование порядка рассмотрения ходатайств и жалоб адвоката на досудебной стадии процесса, предусматривающего срочное рассмотрение ходатайств и незамедлительное рассмотрение жалоб о нарушениях права на защиту;

Предлагается редакция:
расширение доступа адвоката к материалам доследственной проверки и уголовного дела путем предоставления права на любой стадии процесса знакомиться, делать выписки и при помощи технических средств, включая электронные носители, снимать копии с материалов, послуживших основанием к проведению доследственной проверки, возбуждению уголовного дела или отказу в его возбуждении; с протоколов всех следственных действий; постановлений, затрагивающих права и интересы подзащитного; доказательств, положенных в основу подозрения или обвинения; иных материалов, которые были или должны быть предъявлены подзащитному, по окончании дознания или предварительного следствия знакомиться и снимать копии со всех материалов дела, а также знакомиться и снимать копии с протокола судебного заседания на любой стадии судебного разбирательства, с материалов

Редакционная поправка

ние) в суд незаконных действий (бездействия) органа дознания, дознавателя, следователя и прокурора, а равно отказа в удовлетворении ходатайства адвоката; расширение доступа адвоката к материалам доследственной проверки и уголовного дела путем предоставления права на любой стадии процесса знакомиться, делать выписки и при помощи технических средств снимать копии с материалов, включая электронные носители, послуживших основанием к проведению доследственной проверки, возбуждению уголовного дела или отказу в его возбуждении; с протоколов всех следственных действий; постановлений, затрагивающих права и интересы подзащитного; доказательств, положенных в основу подозрения или обвинения; иных материалов, которые были или должны быть предъявлены подзащитному, по окончании дознания или предварительного следствия знакомиться и снимать копии со всех материалов дела, а также знакомиться и снимать копии с протокола судебного заседания на любой стадии судебного разбирательства, независимо от наличия в деле секретных сведений или признания всего уголовного дела секретным; расширение процессуальных прав и возможностей защитника по сбору, фиксации и представлению доказательств по уголовному делу на досудебной стадии, включающее право инициировать проведение экспертиз и аудиторских проверок, не влекущих нарушение прав и законных интересов третьих лиц и не связанных с применением мер принуждения; привлекать специалистов и получать их письменные заключения; обращаться в суд для обеспечения доказательств путем производства процессуальных действий, предусмотренных законодательством, получать от суда письменный мотивированный отказ в обеспечении доказательств; невозможность использования в качестве доказательства в суде любых материалов, которые должны были быть предоставлены лицу, имеющему право на защиту, или его защитнику, но не были предоставлены в нарушение установленного порядка; совершенствование процессуального механизма отвода дознавателя, следователя или прокурора, с введением порядка рассмотрения заявления об отводе судом; расширение указанного в постановлении Президента Республики Узбекистан №ПП-4551 от 13.12.2019 года «О дополнительных мерах по обеспечению вер-

угольного дела, в том числе с предупреждением в установленном порядке о неразглашении сведений, признанных секретными;

Следует предложить ввести обязанность органов дознания, следствия и прокуратуры предоставлять копии всех материалов на печатных или электронных носителях, а также право адвоката на получение и истребование этих материалов, в том числе и материалов, которые не внесены в уголовное дело.

Предлагается редакция: недопустимость использования в качестве доказательства в суде любых материалов, которые не были предоставлены подозреваемому, обвиняемому и его защитнику в ходе предварительного следствия в нарушение установленного порядка;

Данная редакция не препятствует ознакомлению с секретными материалами, но и закрепляет определенный порядок.

Практически во всех развитых странах мира (Германия, Франция, США, Великобритания) выдача копий материалов дела, в том числе на электронных носителях, вменена в обязанность правоохранительных органов и судов.

ховенства конституции и закона, усилению общественного контроля в данном направлении, а также повышению правовой культуры в обществе» перечня решений дознавателя, следователя и прокурора, которые могут быть обжалованы непосредственно в суд, с включением в него любых действий (бездействия) и решений должностных и иных лиц, нарушающих права и законные интересы лица, имеющего право на защиту, а также процессуальные права адвоката;

создание на досудебной стадии процесса порядка судебного обеспечения доказательств по обращению стороны защиты, а также рассмотрения обращений защиты о признании доказательств недопустимыми;

совершенствование механизма рассмотрения судами вопросов применения мер пресечения, предусматривающего оценку судом обоснованности и доказанности обстоятельств, служащих основанием для применения самой строгой меры пресечения и невозможности ее замены более мягкой мерой пресечения, исключив из оснований тяжесть предъявленного обвинения как достаточного для заключения под стражу и рассмотрение этого элемента в совокупности с иными обстоятельствами, имеющими значение по международным стандартам для избрания меры пресечения – заключение под стражу;

расширение процессуальных возможностей защиты при рассмотрении судами вопросов применения мер процессуального принуждения на досудебной стадии процесса путем совершенствования механизмов «Хабеас корпус», приведения его в соответствие с международными стандартами и обязательной оценки судами обоснованности подозрения, законности задержания лица и применении мер принуждения в открытом судебном заседании;

предоставление защите права инициировать рассмотрение в суде вопроса изменения избранной меры пресечения, в том числе обжалования в суд мер пресечения и процессуального принуждения, применяемых на досудебной стадии;

совершенствование механизма отнесения материалов уголовного дела к государственным секретам, исключая необоснованное засекречивание уголовного дела в полном объеме или частично, и основанный исключительно на требованиях закона РУ «О государственных секретах»;

Предлагается редакция:
совершенствование механизма рассмотрения судами вопросов применения мер пресечения, предусматривающего оценку судом законности задержания, обоснованности и доказанности обстоятельств, служащих основанием для применения меры пресечения в виде заключения под стражу, и невозможности применения иной, более мягкой меры пресечения;

Предлагается редакция:
расширение процессуальных возможностей защиты при рассмотрении судами вопросов применения мер процессуального принуждения на досудебной стадии процесса путем совершенствования механизмов «Хабеас корпус», приведения его в соответствие с международными стандартами и обязательной оценки судами в открытом судебном заседании с обязательным участием защитника обоснованности подозрения, законности задержания лица и применения мер процессуального принуждения;

предоставление защите права обжалования законности избранной меры пресечения и процессуального принуждения, применяемых на досудебной стадии;

Редакционная поправка

установление запрета ограничений прав участников процесса на досудебной и судебной стадии на ознакомление и снятие копий с материалов уголовного дела; упорядочение рассмотрения уголовных дел, содержащих материалы о государственных секретах, включая введение порядка обжалования в судебном порядке решений органа дознания или следствия о засекречивании уголовного дела в полном объеме либо частично;

введение порядка обжалования в вышестоящий суд решения суда о рассмотрении дела полностью или частично в закрытом судебном заседании;

внедрение автоматического электронного протоколирования, обеспечивающего автоматическую аудиозапись с преобразованием аудиозаписи в электронный протокол и точность фиксации хода и результатов судебного заседания в целях обеспечения объективности, открытости судебных разбирательств;

до внедрения системы автоматического электронного протоколирования судебного заседания, закрепить обязанность суда вести аудиозапись судебного заседания, а также определить обязательность подписания протокола непосредственно после судебного заседания, с предоставлением сторонам права ознакомиться, снять копии с протокола и аудиозаписи судебного заседания и внести замечания на протокол;

внедрение уведомительного порядка ведения аудиозаписи судебного заседания сторонами, без необходимости получения разрешения суда;

внедрение механизма внесения и рассмотрения окончательных замечаний на протокол судебного заседания в рамках судебного следствия;

снятие ограничения сроков на подачу замечаний на протокол судебного заседания;

установление порядка, согласно которому защита вправе изложить свое отношение к оглашенному обвинительному заключению и правовую позицию по делу в начале судебного процесса сразу после его оглашения;

предоставление права защитнику и подсудимому представлять суду список сви-

Предлагается редакция:

совершенствование механизма отнесения материалов уголовного дела к государственным секретам, исключающего необоснованное засекречивание уголовного дела в полном объеме или частично, и основанного исключительно на требованиях Закона РУз «О государственных секретах»;

Предлагается редакция:

внедрение уведомительного порядка фиксирования сторонами хода судебного процесса с помощью технических средств;

Данный абзац исключить:

снятие ограничения сроков на подачу замечаний на протокол судебного заседания;

обязательную проверку доводов адвоката о нарушениях права на защиту, пытках и иных противоправных действиях, допущенных на всех стадиях уголовного процесса и судопроизводства, с обязательным медицинским освидетельствованием подзащитного в ходе возбужденного расследования и временным отстранением от должности лица, подозреваемого в пытках или любых других формах жестокого, бесчеловечного или унижающего

Редакционная правка

При этом, в данной редакции учитывается обязанность суда по смыслу содержания института Хабеас корпус проверять законность задержания (по терминологии, принятой в МПГПП - ареста)

Редакционная правка

детелей и специалистов, подлежащих обязательному вызову и допросу в ходе судебного разбирательства;

обязательную проверку доводов защиты о нарушениях права на защиту, пытках и иных противоправных действиях, допущенных на всех стадиях уголовного процесса и судопроизводства;

недопустимость отказа в удовлетворении ходатайств защиты, направленных на установление истины по делу, в том числе на опровержение доводов обвинения, установление обстоятельств, имеющих отношение к обоснованности обвинения, обстоятельств, улучшающих положение подсудимого, а также иных обстоятельств, подлежащих доказыванию;

упразднение права прокурора приносить протест в порядке надзора и обеспечение равенства сторон защиты и обвинения при инициировании проверки законности, обоснованности и справедливости судебных решений в надзорном порядке;

исключение суда из состава участников доказывания, в целях обеспечения его объективности и беспристрастности;

предоставление адвокату права на прекращение исполнения обязательств защитника в случаях, предусмотренных в договоре об оказании юридической помощи, в том числе включая случаи возникновения непреодолимых разногласий с подзащитным в определении правовой позиции по делу, а также невыполнение обязательств по оплате помощи адвоката;

расширение доступа осужденных лиц к получению квалифицированной юридической помощи и защиту их интересов при обжаловании судебных актов, рассмотрении вопросов условно-досрочного освобождения от наказания, замены наказания на более мягкое, обжаловании судебных решений и при разрешении иных вопросов, связанных с исполнением судебных актов.

достоинство обращения, до установления его причастности к данному преступлению и наказания;

Редакционная правка
При этом, в данной редакции учитывается обязанность суда по смыслу содержания института Хабеас корпус проверять законность задержания (по терминологии, принятой в МПГПП - ареста)

Предлагается редакция:
предоставление адвокату права на прекращение исполнения обязательств защитника в случаях, предусмотренных в договоре об оказании юридической помощи в случае возникновения непреодолимых разногласий с подзащитным в определении правовой позиции по делу, исключающих возможность осуществления защиты, а также невыполнение обязательств по оплате помощи адвоката;

Редакционная правка

2.6. Создание эффективного, основанного на международном опыте, механизма назначения адвокатов для осуществления защиты за счет государства, предусматривающее: создание при Министерстве юстиции Республики Узбекистан специального уполномоченного независимого органа, осуществляющего организацию, контроль и координацию системы предоставления бесплатной юридической помощи - Центра бесплатной юридической помощи;

внедрение механизмов контроля качества бесплатной юридической помощи;

разработка и внедрение автоматизированной системы выбора и назначения адвокатов для осуществления защиты за счет государства, включающую вмешательство в этот процесс человеческого фактора, включая процессуальные последствия и меры ответственности; введение запрета на необоснованное назначение защитника за счет государства, если в деле участвует защитник по соглашению.

«специального уполномоченного независимого органа» - предлагается добавить сюда дополнительные подробности касательно независимости в отношении принятия решений, финансирования и полномочий по управлению собственным бюджетом.

«при Министерстве юстиции» - в идеале такие центры не должны быть при министерствах юстиции. Но если это единственный приемлемый вариант, то замечания о независимости выше становятся еще более актуальными.

«механизмы контроля качества» - Предложение добавить здесь некоторые детали, например, включая аккредитацию для практикующих юристов, установление стандартов качества в координации с Палатой адвокатов, сотрудничество (см. пункт 2.7) по вопросам обучения и повышения квалификации и т.д.

«автоматизированная системы выбора» предложение добавить сюда «на всех стадиях судопроизводства», чтобы включить схемы раннего доступа, а также схемы охвата учреждений исполнения наказания и т.д.

Дополнить абзац:

С целью обеспечения права выбора защитника самим лицом, обращающимся за юридической помощью необходимо ввести систему сертификатов, при которой лицо, которому выдан сертификат на получение бесплатной юридической помощи, имеет возможность обратиться к любому адвокату по своему выбору, который включен в реестр Центра бесплатной юридической помощи

Предлагается слово «независимого» исключить.

В соответствии с Руководящим принципом 11 орган по оказанию правовой помощи должен быть:

быть свободным от неоправданного политического или судебного вмешательства, быть независимым от правительства в принятии решений, связанных с правовой помощью, и не подвергаться руководству, контролю или финансовому запугиванию любого лица или органа власти при выполнении своих функций, независимо от его административной структуры, а также иметь право принимать свой собственный бюджет.

См. также Руководство УНП ООН по обеспечению качества услуг юридической помощи в уголовном процессе.

В зависимости от системы, которая выбрана для оказания услуг, важно 1) решить, каковы цели обеспечения качества (доверие граждан к системе? Повышение среднего качества предоставляемых услуг?), и 2) в соответствии с каким механизмом будет определяться и контролироваться качество. В идеале такой механизм должен быть разработан совместно с практикующими специалистами и, по возможности, опробован на практике, чтобы проверить, соответствует ли он системе. См. стр. 90 и далее Руководства по качеству юридической помощи. С целью обеспечения права на выбор адвоката, гарантированного статьей 14 МППП.

2.7. Совершенствование системы повышения квалификации адвокатов, предусматривающей:

создание и организацию независимого Центра подготовки и повышения квалификации адвокатов при Палате адвокатов Республики Узбекистан и разработку программы обучения на основе современных технологий обучения по актуальным для адвокатов темам и направлениям с внедрением, в том числе, дистанционных форм обучения;

применение в переподготовке и повышении квалификации адвокатов: системы набора баллов, в том числе за счет участия адвокатов в пропаганде правовых знаний, включая возможность учёта часов самоподготовки адвоката через участие в тренингах, семинарах, выступлениях на научно-практических конференциях с докладами, с научными статьями в журналах и публикациями в СМИ;

внедрение системы аккредитации Палатой адвокатов Республики Узбекистан учебных центров и заведений, в которых адвокаты смогут повышать квалификацию;

активное вовлечение адвокатов в законотворческую и педагогическую деятельность, как формы повышения квалификации;

отказ от оценки знаний адвокатов в рамках курсов повышения квалификации.

Предлагается слово «независимого» исключить.

Центр подготовки и повышения квалификации адвокатов будет подразделением Палаты, которое ей подотчетно.

2.8. Совершенствование полномочий адвоката в экономическом, гражданском и административных процессах:

усиление правового статуса и положения адвоката, как представителя стороны по делу в экономическом и административном производствах путем унификации и гармонизации по аналогии с нормами гражданского процессуального законодательства, в том числе по вопросам возмещения расходов по оплате помощи адвоката;

предоставление адвокату права инициировать проведение экспертизы в порядке досудебной подготовки в уполномоченных экспертных учреждениях, с правом предоставления заключения эксперта в судебном процессе, предусмотрев, что заключение эксперта, полученное адвокатом в уполномоченном экспертном учреждении, подлежит обязательному приобщению к материалам дела и оценивается судом в совокупности с другими собранными по делу доказательствами.

Глава 3. Усиление государственной поддержки адвокатуры, гарантий адвокатской деятельности, повышение престижа профессии адвоката и защиты социальных и имущественных прав адвокатов

В целях усиления роли адвокатуры в системе правосудия Узбекистана, повышения престижа профессии адвоката, расширения полномочий адвоката и усиления гарантий адвокатской деятельности, а также продолжения процесса приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами необходимо принятие мер для усиления государственной поддержки института адвокатуры и обеспечения эффективной защиты социальных и имущественных прав адвокатов, гарантированных государством, предусматривающих:

3.1. Искоренение любых форм воспрепятствования профессиональной деятельности адвокатов путем:

имплементации международных стандартов в национальное законодательство, введением законодательного запрета судебного преследования адвокатов и применения к ним судебных, административных, экономических или других санкций за любые действия, совершенные в соответствии с признанными профессиональными обязанностями, нормами и этикой, а также угроз такого преследования и санкций;

нормативного закрепления и внедрения правовых механизмов, обеспечивающих государственную охрану жизни, здоровья, чести и достоинства адвоката и членов его семьи, их имущества, а также внедрение ответственности за посягательства на них;

расширения диспозиции статьи 197-1 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан, предусматривающей ответственность должностных и иных лиц за воспрепятствование профессиональной деятельности адвоката, выразившееся в воздействии на адвоката или в препятствовании реализации им своих профессиональных прав в любой форме;

внесения дополнений в статью 236 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, о включении адвоката в перечень лиц (наряду с дознавателем, следователем или прокурором), за вмешательство в деятельность которых, выразившееся в неза-

конном воздействии в любой форме во время расследования или разрешения судебных дел, предусмотрена уголовная ответственность;
введения запрета необоснованного вмешательства в деятельность адвокатских формирований со стороны государственных органов, в том числе финансовых, налоговых и статистических, недопущение необоснованных проверок и истребования информации и документов, связанных с осуществлением адвокатской деятельности;
разработки и внедрения механизмов, обеспечивающих надлежащую защиту адвокатов в случаях, когда возникает угроза их безопасности в результате выполнения ими своих профессиональных функций;
предоставления Палате адвокатов Республики Узбекистан права предъявлять иски в суды в защиту профессиональных прав и интересов адвокатов без уплаты государственной пошлины, обжаловать решения органов государственного и хозяйственного управления, правоохранительных органов, органов государственной власти на местах, действия (бездействия) должностных и иных лиц;

законодательного закрепления и обеспечения адвокату права беспрепятственного доступа, без досмотра, в здания судов, всех иных правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов, учреждений, организаций, в рабочее время в связи с необходимостью осуществления своей профессиональной деятельности;

нормативного установления права адвоката беспрепятственно проносить в здания судов, всех иных правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов, учреждений, организаций компьютеры, электронные, мобильные и иные коммуникационные устройства и технические средства, необходимые для осуществления своей профессиональной деятельности;
законодательного закрепления положения, согласно которому не допускается привод, личный обыск адвоката, досмотр его жилого и служебного помещения, багажа, личного и служебного транспортного средства, допрос адвоката по во-

Редакционная поправка

Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рассматривают вопрос о сохранении юридической тайны с точки зрения равенства:

“Article 3 of the emergency decree No. 668 restricts access to indictments by the defence lawyer before the trial. Moreover, this provision grants prosecutors the authority to order searches of private premises and offices (including lawyers’ offices), as well as inspection of computers, databases and software in urgent cases and without the order of a judge. These provisions raise concerns with regard to their compatibility with the

Предлагается редакция:

законодательного закрепления и обеспечения адвокату права беспрепятственного доступа в рабочее время с предъявлением удостоверения, без досмотра, в здания судов, правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов, учреждений, организаций в связи с осуществлением им своей профессиональной деятельности;

нормативного установления права адвоката беспрепятственно проносить в здания судов, правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов, учреж-

просам его профессиональной деятельности, а равно досмотр и контроль его почтовых, курьерских отправок, телеграфных и иных сообщений, электронных носителей информации, прослушивание переговоров, ведущихся с телефонов и других телекоммуникационных устройств адвоката, снятие с технических каналов связи информации, связанной с адвокатом. Указанные действия могут осуществляться с санкции суда, в случае привлечения адвоката к участию в деле в качестве подозреваемого или обвиняемого. При этом производство обыска, осмотра жилища или служебного помещения и автомобиля адвоката, а также выемки документов из них осуществляются в присутствии представителя Палаты адвокатов Республики Узбекистан;

дений, организаций технические средства и устройства, необходимые для осуществления им своей профессиональной деятельности;

нормативного установления права адвоката беспрепятственно пронести в здания судов, правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов, учреждений, организаций технические средства и устройства, необходимые для осуществления им своей профессиональной деятельности;

principle of equality of arms, which requires both parties to a criminal proceeding to be treated in the same manner, and constitute a breach of the duty of the competent authorities to ensure that lawyers have “access to appropriate information, files and documents in their possession or control in sufficient time” to enable them to provide effective legal assistance to their clients (principle 21 of the Basic Principles).”[1]

3.2. Обеспечение государством следующих гарантий адвокатской деятельности в целях повышения престижа профессии адвоката:

выполнения всех профессиональных обязанностей адвокатом в обстановке, свободной от угроз, препятствий, запугивания или неоправданного вмешательства; выработку механизма обеспечения надлежащей защиты адвоката в случае возникновения угрозы его безопасности в результате выполнения им своих функций;

совершение поездок адвокатами и беспрепятственного консультирования своих доверителей внутри страны и за ее пределами;

предоставление адвокату идентифицированного доступа ко всем государственным

Предлагается редакция:
Обеспечение государством следующих гарантий адвокатской деятельности в целях приведения статуса профессии адвоката в соответствие с международными стандартами:

Также данный пункт должен быть дополнен другими важными основными гарантиями, включая на свободу выражение, свободу ассоциации и т.д. Следует рассмотреть возможность переместить эту часть в начало проекта Концепции. Более детальные гарантии должны быть сгруппированы

[1] Mandates of the Working Group on Arbitrary Detention; the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers; and the Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism, OL TUR 15/2018, 28 October 2018, P. 3.

ным реестрам, в том числе единому государственному реестру исполнительных производств и автоматизированной системы документооборота судов;

законодательное закрепление обязательного участия адвокатуры, как важнейшего института гражданского общества по защите прав физических и юридических лиц, в законопроектной и законотворческой деятельности;

предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан права законодательной инициативы в целях расширения возможностей и повышения роли адвокатуры в политической жизни государства и общества;

предоставление председателю Палаты адвокатов Республики Узбекистан права участия в заседаниях Пленума Верховного суда Республики Узбекистан, а также права внесения вопросов на рассмотрение Конституционного суда Республики Узбекистан;

включение представителя Палаты адвокатов Республики Узбекистан в состав членов Высшего судейского совета Республики Узбекистан на общественных началах;

законодательное закрепление положения, согласно которому до подачи документов в компетентный орган претендент на должность судьи должен иметь стаж работы в качестве адвоката не менее двух лет;

все суды или административные органы, в которых признается право на адвоката, обязаны признавать права адвоката отстаивать в суде интересы своего доверителя, за исключением тех случаев, когда адвокату было отказано в праве выполнять свои профессиональные обязанности в соответствии с национальным правом и международными принципами;

наделение адвокатов гражданским и уголовным иммунитетом в отношении соответствующих заявлений, сделанных добросовестно в виде письменных обращений в суд или устных выступлений в суде или в ходе выполнения ими своих профессиональных обязанностей в судах, органах дознания, следствия или другом юридическом или административном органе;

обеспечение адвокатам компетентными органами достаточно заблаговременного доступа (как только в этом появляется необходимость) к надлежащей ин-

Предлагается редакция:

признание и обеспечение всеми государственными и негосударственными органами, учреждениями и организациями конфиденциального характера любого общения между адвокатами и их доверителями, всех консультаций и свиданий в рамках их профессиональных отношений;

тематически. Также следует указать, какие гарантии должны быть закреплены в проекте Закона, а какие в отраслевом, процессуальном законодательстве

Редакционная поправка с целью единообразного изложения.

формации, досье и документам, находящимся в их распоряжении или под их контролем, с тем, чтобы адвокаты имели возможность оказывать эффективную юридическую помощь своим доверителям;

признание и обеспечение всеми государственными и негосударственными органами и организациями конфиденциального характера любого общения между адвокатами и их доверителями, всех консультаций и свиданий в рамках их профессиональных отношений;

исключение из нормативно-правовых актов формулировок, заведомо и некорректно определяющих адвоката как источник содействия противоправным действиям (фальсификации доказательств, уговора свидетелей и так далее);

законодательное установление запрета на вменение адвокату обязанности по раскрытию преступления и содействию органам, производящим дознание и предварительного следствия, а равно прокурору, о которых адвокату стало известно при осуществлении им своей профессиональной деятельности;

установление запрета сбора информации об общении между адвокатом (помощником адвоката) и доверителем (подзащитным), адвокатом и помощником адвоката.

3.3. Принятие ряда мер для осуществления эффективной защиты социальных и имущественных прав адвокатов в целях увеличения притока молодых кадров в адвокатуру, включая:

предоставление адвокатам гарантий и социального обеспечения, аналогичные тем, которыми обладают работники правоохранительных органов и судов;

освобождение адвокатов от уплаты государственной пошлины и всех иных выплат за предоставление, по запросу адвоката, государственными и иными органами, а также предприятиями, учреждениями и организациями информации, сведений, справок, характеристик, и иных документов, необходимых для оказания адвокатом квалифицированной юридической помощи;

Не совсем понятно о каких о каком социальном обеспечении идет речь? Квартиры за счет государства? Зарплаты? Судьи и работники правоохранительных органов - бюджетники, адвокаты нет, но в этом и суть требования независимости. Следует либо уточнить, либо исключить абзац, как противоречащий принципу подлинной независимости адвокатуры.

совершенствование действующей системы налогообложения адвокатской деятельности и придание ей стимулирующего характера, повышающей интерес к профессии адвоката, при которой объектом налогообложения являются доходы адвоката, а адвокатские формирования не подлежат налогообложению, закрепив законодательно:

а) снижение до пяти процентов ставки социального налога, уплачиваемого адвокатскими формированиями;

б) положение о том, что в совокупный доход адвоката не включаются следующие оплаты, произведенные в безналичном порядке адвокатскими формированиями: расходы на повышение квалификации адвокатов и иных расходы, связанные с обучением и профессиональной подготовкой адвокатов;

вступительные и членские взносы в Палату адвокатов Республики Узбекистан;

расходы по страхованию жизни, здоровья и гражданской ответственности адвокатов;

командировочные расходы адвокат или компенсационные выплаты, связанные с командировкой, в полном объеме;

расходы на санаторно-курортное лечение, отдых, стационарное и амбулаторное лечение адвоката или членов его семьи, а также стоимость их возмещения;

расходы на обучение, содержание детей адвоката в дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных учреждениях;

расходы на обучение (свое, а также своих детей или супруга (супруги) — в возрасте до двадцати шести лет) в средних специальных, профессиональных образовательных учреждениях и высших учебных заведениях Республики Узбекистан;

расходы на путевки для детей адвокатов до шестнадцати лет (учащихся — до восемнадцати лет) в детские и другие оздоровительные лагеря, находящиеся на территории Республики Узбекистан.

Предлагается:

освобождение адвокатов от уплаты государственной пошлины и всех иных выплат за предоставление по запросу адвоката государственными органами и негосударственными организациями, а также предприятиями, учреждениями информации и документов, необходимых для оказания ими квалифицированной юридической помощи.

Желательно еще включить расходы на офисную и компьютерную технику, программное обеспечение, сотовый телефон, автомобиль, обязательное страхование автомобиля, топливо, сервис и ремонт автомобиля, используемого для работы адвокатом. Если автомобиль используется не только для рабочих целей, то процент от использованного времени, например 40% для семьи и 60% для работы. Также следует включить расходы на домашний офис, в том числе расходы на интернет и коммунальные услуги в процентном отношении.

Редакционная правка

Вопросы налогообложения должны быть более точно проработаны. С одной стороны, проект Концепции говорит, что любые адвокатские формирования не будут подлежать налогообложению, а потом говорится:

а) снижение до пяти процентов ставки социального налога, уплачиваемого адвокатскими формированиями;

3.4. Усиление государственной поддержки в развитии института адвокатуры, поднятия его уровня, включая:

предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан права использования государственного флага и герба Республики Узбекистан в качестве символов адвокатуры Республики Узбекистан;

поддержку адвокатуры в форме субсидий, грантов и социальных заказов на безвозмездной основе;

оказание содействия во внедрении современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность адвокатуры;

выделение на безвозмездной основе отдельных комнат для адвокатов в помещениях судов и иных правоохранительных органов, центрах государственных услуг, в целях создания условий для осуществления профессиональной деятельности;

предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан на безвозмездной основе зданий и помещений, необходимых для осуществления ее деятельности в городе Ташкенте и областных центрах, в удобных для обращения граждан местах в районах нахождения центральных органов суда или прокуратуры;

внедрение механизма участия в выявлении и фиксировании адвокатами нарушений работниками судов, прокуратуры, иных правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов и организаций прав адвокатов, процессуального законодательства, правил профессиональной этики и антикоррупционных правил, на основании чего виновные лица должны привлекаться к ответственности, предусмотренной законодательством, с возложением обязанностей на указанные органы рассмотрения и предоставления мотивированного письменного ответа о принятых мерах.

Предлагается абзац исключить, так как предлагаемое противоречит лоббируемому в ходе реформы статусу Палаты адвокатов (адвокатуры), как негосударственной некоммерческой организации.

Адвокатура должна иметь достаточные собственные финансовые ресурсы на создание своей независимой информационно-коммуникационной системы. Государство может выделить средства на интеграцию этой системы с государственными базами данных и другими порталами (электронное уголовное дело).

Выделяться такие помещения могут только для юридических консультаций (но все вопросы по БЮП должны быть решены в отдельном законопроекте). Сами адвокаты должны иметь полную свободу выбора организационно-правовой формы и то, где им арендовать, приобретать помещения для своей профессиональной деятельности. Такие комнаты необходимы для конфиденциальных встреч адвокатов со своими клиентами если в ходе судебного заседания возникла необходимость обсудить важный вопрос. Эти комнаты не должны использоваться как рабочие кабинеты. Палата адвокатов может взять помещение в аренду, и эти расходы должны быть выведены из-под налогов.

Слишком много положений которые требуют от государства дополнительных расходов. Основная задача реформы должна заключаться в наделении адвокатуры подлинной независимостью, а тут получается, что она становится зависимым в финансовом отношении звеном государственной машины. Адвокатура как профессиональное сообщество адвокатов должна финансироваться за счет членских взносов и других не запрещенных законом источников. Адвокатура может получить публичное финансирование только на отдельные строго оговоренные случаи (например, на финансирование бесплатных юридических консультаций и оказание помощи в уголовных делах за счет государства).

Адвокаты не могут быть принуждены к участию в каком-либо «механизме выявления и фиксирования нарушений»

Глава 4. Совершенствование законодательства об адвокатуре, приведение его в соответствие с международными стандартами

4.1. Развитие института адвокатуры, усиление его роли в судебно-правовой сфере и расширение его полномочий требуют дальнейшего совершенствования законодательства, регламентирующего осуществление адвокатской деятельности. В связи с этим, в целях обеспечения исполнения государством принятых международных обязательств, необходимо принятие следующих мер в данном направлении:

последовательно приводить национальное законодательство в соответствие с международными стандартами в части независимости профессии адвоката, обеспечении гарантий его профессиональной деятельности, а также в области защиты адвокатом прав человека;

осуществление систематизации законодательства об адвокатуре и адвокатской деятельности;

определение правового статуса адвоката, его прав и обязанностей в соответствии с международными стандартами;

внесение изменений и дополнений во все законодательные акты Республики Узбекистан – уголовно-процессуальный кодекс, гражданский процессуальный кодекс, экономический процессуальный кодекс, кодекс об административной ответственности, кодекс об административном судопроизводстве, уголовно-исполнительный кодекс и другие, предусматривающие усиление роли адвокатуры в дознании, предварительном следствии, судах, а также при проверках субъектов предпринимательства.

Заменить «исполнения» на «выполнения»

Самое главное, что необходимо в ходе этой реформы это введение единого Закона об адвокатуре, который бы предусмотрел регулирование всех вопросов обсуждаемых в этой концепции и упразднение всех подзаконных и законодательных актов, которые регулируют вопросы адвокатуры в настоящий момент.

Как таковая такая глава не нужна либо нужно тогда четко сказать какие международные стандарты будут реализованы, но это нужно в первую очередь сделать в других главах. Здесь нет необходимости повторять, о чем говорится в других частях проекта концепции, тем более все эти отсылки к международным стандартам очень общие.

Предлагаются исправления:

внесение изменений и дополнений во все законодательные акты Республики Узбекистан – Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Экономический процессуальный кодекс, Кодекс об административной ответственности, Кодекс об административном судопроизводстве, Уголовно-исполнительный кодекс и другие, предусматривающие усиление роли адвокатуры в дознании, предварительном следствии, судах, а также при проверках субъектов предпринимательства.

Редакционная поправка

Глава 5. Установление контроля над деятельностью юристов организаций юридических консультантов

5.1. Действующее положение, регулирующее деятельность организаций юридических консультантов, не предусматривает определенных образовательных и квалификационных требований к юристам, осуществляющим консультации в таких организациях, не устанавливает их дисциплинарной ответственности, что может негативно отразиться на качестве оказываемых ими юридических услуг и усилить недоверие к юридическим профессиям.

В целях обеспечения получения физическими и юридическими лицами качественных юридических услуг необходимо принятие следующих мер:

внедрение механизма контроля за допуском к юридической профессии и качеством юридических услуг, оказываемых юристами организаций юридических консультантов, не обладающих статусом адвоката;

внедрение единых образовательных и квалификационных требований, идентичных требованиям, применяемым к адвокатам, для лиц, осуществляющих юридическое консультирование в организациях юридических консультантов, а именно, введение в отношении юристов сферы консалтинга требований:

- о наличии соответствующего юридического образования и квалификации;

- допуска к консультированию по законодательству Узбекистана юристов, сдавших экзамен по материальному и процессуальному праву Республики Узбекистан;

Предлагаются редакционные поправки:
 об индивидуальной ответственности юриста перед доверителем;
 - об обязательном участии юриста в системе повышения квалификации;

Возможны два варианта регулирования данного вопроса. Вариант первый: упразднить категорию юридических консультантов, не обладающих статусом адвоката. Для этого необходимо ввести запрет на оказание юридических услуг лицам, не обладающим статусом адвокатов. Это запрет будет распространяться на все категории юристов, в том числе юрисконсульты, и лиц, представляющих интересы лиц по гражданским делам в суде и других органах. Такая модель существует в таких странах как США и Канада. Любое лицо, которое намерено представлять интересы лица в суде и других органах, а также предоставлять любые юридические услуги физическим и юридическим лицам, должен обладать статусом адвоката.

Вариант второй: ввести систему раздвоенной регулируемой профессии: судебного адвоката (барристера) и поверенного (солиситора), как, например, в Австралии, Англии, Ирландии и Шотландии. Такая раздвоенная система существовала и во Франции ранее. Однако, в ходе реформ 1971 и 1991 гг. профессии адвокатов, солиситоров и юрисконсульты объединены в одну регулируемую профессию. Если в 1988 во

- об обязательном страховании профессиональной гражданско-правовой ответственности юриста;
- индивидуальной ответственности юриста перед доверителем;
- обязательное участие юриста в системе повышения квалификации;
- о подчинении юристов механизмам дисциплинарного контроля и прекращения доступа к профессии, идентичных таковым в институте адвокатуры;
- о ведении публичного реестра юристов сферы консалтинга (с указанием информации о специализации, квалификации, опыте и другой информации важной для потребителей);
- о введении независимого дисциплинарного контроля и обязательного соблюдения правил профессиональной этики юристами сферы консалтинга.

Франции было около 17000 адвокатов и более 4800 юрисконсультов, то в в начале 1990-х путем объединения профессий стало более 25000 адвокатов. Более предпочтителен вариант, при котором все юристы будут членами Палаты адвокатов, будут иметь одинаковый статус и подчиняться одному Кодексу этических правил. Вместе с тем, внутри профессии возможна специализация и выдача специальной сертификации по определенному виду права. Такая сертификация существует в некоторых странах. Она означает, что лицо является ведущим специалистом в определенной области права. Так, например, в провинции Онтарио (Канада) для того, чтобы стать сертифицированным специалистом, адвокату необходимо практиковать в качестве адвоката более семи лет и концентрироваться в определенной области права более пяти лет. <https://lso.ca/lawyers/about-your-licence/manage-your-licence/certified-specialists>

В большинстве стран, где имелось разделение профессии, отказались от такого подхода. Даже в Англии граница между барристерами и солиситорами постепенно стирается. Однако, по существу, в проекте Концепции уже делается выбор в пользу раздвоенной правовой профессии. Причем, не приводятся принципы организации такого профессионального сообщества. Речь идет в основном о контроле и хотя прямо не говорится, что такой контроль будет осуществляться государством, он подразумевается. Если будет создана вторая юридическая профессия, она также должна учитывать международные стандарты, в том числе в отношении обеспечения независимости и саморегуляции.

Глава 6. Ожидаемые результаты от реализации настоящей Концепции

«Ожидаемые результаты» необходимо изложить в начале концепции, до описания конкретных изменений, которые следует достичь. Также «результаты» должны быть сформулированы применительно к самой правовой профессии адвокат и адвокатуре, а не подменять результаты всей судебно-правовой реформы.

6.1. Эффективная реализация настоящей Концепции позволит достичь:

создания действенных механизмов обеспечения прав и свобод физических и юридических лиц, дальнейшего повышения их благосостояния, уровня удовлетворенности деятельностью органов государственной власти, доверия государству, системе правосудия и институту адвокатуры;

обеспечения состязательности и равноправия сторон судебного процесса;

совершенствования системы правосудия;

увеличения притока иностранных инвестиций;

укрепления доверия физических и юридических лиц к судебно-правовой системе;

развития системы адвокатуры в стране, отвечающей международным стандартам и современным тенденциям;

укрепления институциональных основ и принципов деятельности адвокатуры;

усиления процессуального статуса адвоката и повышение его роли в защите прав и интересов физических и юридических лиц;

Удалить «достичь»

создать действенные механизмы обеспечения прав, законных интересов и свобод физических и юридических лиц;

обеспечить состязательность и равноправие сторон судебного процесса;

совершенствовать систему правосудия;

увеличить приток иностранных инвестиций;

повысить уровень доверия физических и юридических лиц к судебно-правовой системе;

усовершенствовать институт адвокатуры в стране и привести его в соответствие с международными стандартами и современными тенденциями;

обеспечить эффективность институциональных основ и принципы деятельности адвокатуры;

привести процессуальный статус адвоката в соответствие с международными стандартами и повысить его роль в защите прав и интересов физических и юридических лиц;

повышения престижа института адвокатуры и приток в его ряды дополнительных кадров, включая молодежь;

увеличения количества адвокатов в стране, обеспечивающего эффективный доступ физических и юридических лиц к квалифицированной юридической помощи.

повысить престиж института адвокатуры и приток в его ряды дополнительных кадров, включая молодежь;

увеличить количество адвокатов в стране, обеспечив эффективный доступ физических и юридических лиц к квалифицированной юридической помощи;

Следует добавить, что новая система регулирования юридической профессии повысит качественный уровень юридических услуг, а также ответственность адвокатов перед обществом. Необходимо указать, что эта реформа проводится не только в интересах самих адвокатов, но и будет иметь пользу для всего народа Узбекистана.



Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

**О мерах по дальнейшему
совершенствованию института адвокатуры
и коренному повышению статуса адвокатов**

Редакция Палаты адвокатов	Комментарии/предложения	Обоснование
<p>Программой мер по обеспечению верховенства Конституции и закона, усилению общественного контроля в данном направлении, а также повышению правовой культуры в обществе, предусмотрено внесение изменений и дополнений в действующее законодательство, направленных на дальнейшее развитие институтов гражданского общества, совершенствование системы правосудия, обеспечение подлинной независимости судебной власти, укрепление в качестве высшей ценности человека, его жизни, свободы, чести, достоинства и других неотъемлемых прав, определенных в Конституции и законах.</p>	<p>Вместо «укрепление в качестве высшей ценности человека», предлагается «учитывая, что высшей ценностью является человек».</p> <p>Вместо «прав, определенных в Конституции и законах» включить «прав, гарантируемых Конституцией и законами».</p>	<p>Т.к. это конституционный принцип, им необходимо руководствоваться, а не укреплять.</p> <p>Права не определены, а гарантированы Конституцией поэтому их можно требовать, в том числе, в судебном порядке.</p>

<p>В целях совершенствования института адвокатуры, как важнейшей составной части судебно-правовой системы, реализуются программы, направленные на повышение роли адвоката при рассмотрении уголовных, гражданских, административных и экономических дел, а также на обеспечение гарантий надежной защиты прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц. Последовательно формируется необходимая законодательная база для успешного осуществления профессиональной деятельности адвокатов, совершенствуется система оказания юридической помощи и юридических консультационных услуг.</p>	<p>В целях совершенствования института адвокатуры, как важнейшей составной части судебно-правовой системы, реализуются программы, направленные на повышение роли адвоката в судопроизводстве, а также на обеспечение гарантий права на справедливый суд, на защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц. Последовательно формируется необходимая законодательная база для успешного осуществления профессиональной деятельности адвоката, совершенствуется система оказания юридической помощи и юридических консультационных услуг.</p>	<p>Редакционные поправки, с целью упрощения изложения и, одновременно, с целью подчеркивания важности обеспечения гарантий права на справедливое судопроизводство и права на защиту, гарантированное международными договорами.</p> <p>Защита прав человека должна стоять как главный приоритет (также в соответствии с Конституцией)</p> <p>Ссылку на последовательное формирование рекомендуется убрать, т.к. это не совсем отражает дух и цель настоящего документа, где заявляется о необходимости коренного реформирования.</p> <p>Не совсем точен термин «успешное осуществление профессиональной деятельности». Рекомендуется «эффективное» либо «независимое», либо «в соответствии с международными стандартами».</p>
---	--	--

<p>Вместе с тем анализ показывает, что полноценной реализации проводимых реформ и достижению поставленных целей препятствуют не отвечающие современным требованиям институциональные основы и принципы деятельности адвокатуры, слабость процессуального статуса адвоката, наличие факторов, препятствующих полной реализации прав адвокатов, подрывающих престиж института адвокатуры, ограниченность доступа к квалифицированной юридической помощи ввиду недостаточного количества адвокатов в стране, отсутствие притока молодежи в ряды адвокатуры, несовершенство практики оказания юридической помощи, субсидируемой государством.</p>	<p>Вместе с тем анализ показывает, что текущее состояние адвокатуры не соответствует поставленным целям, в частности: не отвечающие современным требованиям институциональные основы и принципы деятельности адвокатуры; отсутствие подлинного равенства и состязательности сторон в судебно-правовой системе; наличие факторов, препятствующих полной реализации прав и независимости адвокатов, снижающих престиж института адвокатуры; ограниченность доступа к квалифицированной юридической помощи ввиду недостаточного количества адвокатов в стране; отсутствие притока молодежи в адвокатуру; несовершенство практики оказания бесплатной юридической помощи за счет государства.</p>	<p>Редакционные поправки</p> <p>Это, скорее не препятствия, а текущее положение вещей. Поэтому предлагается «вместе с тем, анализ показывает, что текущее состояние адвокатуры не соответствует поставленным целям, в частности»...</p>
<p>Созданию современной, эффективно и качественно функционирующей судебно-правовой системы и успешному проведению государственной политики по дальнейшему коренному совершенствованию института адвокатуры препятствуют ряд системных проблем и недостатков, в числе которых:</p>	<p>Заменить на: На данный момент необходимо обозначить следующие проблемы с точки зрения организации и функционирования независимой адвокатуры</p>	<p>Это не препятствия для создания, а текущее положение вещей.</p>
<p>не обеспечена подлинная институциональная независимость адвокатуры;</p>	<p>не обеспечена подлинная институциональная независимость адвокатуры и функциональная (индивидуальная) независимость адвоката от органов самоуправления;</p>	

сохраняются инструменты государственного контроля над допуском к профессии адвоката, принципы формирования и организации квалификационных комиссий адвокатуры требуют дальнейшего совершенствования;	в основе управления адвокатурой лежат инструменты государственного контроля над допуском к профессии адвоката, принципы формирования и организации квалификационных комиссий адвокатуры создают условия вмешательства государства в деятельность адвокатуры, включая в вопросы дисциплинарных процедур;	здесь должны быть перечислены конкретные проблемы
нормативное регулирование формирования и деятельности органов управления адвокатуры не отвечают принципам демократии, равенства, пропорциональности, коллегиальности, открытости и подотчётности;	«демократии» заменить на: «независимости, самоуправления»	
правовой статус и положение адвоката, как представителя стороны по делу в экономическом и административном судопроизводствах, требуют унификации и гармонизации, по аналогии с нормами гражданского процессуального законодательства, в том числе по вопросам возмещения расходов по оплате помощи адвоката;	Пункт неприоритетный, рекомендуется убрать.	
процессуальный статус адвоката в уголовном процессе и судопроизводстве не отвечает требованиям современных международных стандартов и сохраняется дисбаланс в процессуальных правах стороны обвинения и защиты, нарушающий принцип состязательности и равенства сторон, в том числе на досудебной стадии;	Заменить на: «существенный дисбаланс» «нарушающий принцип состязательности и равенства сторон, в том числе на досудебной стадии и стадии надзора, что не обеспечивает справедливый судебный процесс»;	

<p>сложившаяся практика назначения адвокатов за счёт государства не соответствует международным стандартам;</p>	<p>Лучше заменить на: «не обеспечивает права на квалифицированную юридическую помощь»</p>	
<p>ограничен доступ осужденных лиц к получению квалифицированной юридической помощи и защиты их интересов при рассмотрении вопросов обжалования судебных актов, условно-досрочного освобождения от наказания, замены наказания на более мягкое и при разрешении иных вопросов, связанных с исполнением судебных актов; не изжиты факты воспрепятствования профессиональной деятельности адвокатов;</p>	<p>«Имеет место практика систематического воспрепятствования ...» Более того, этот пункт является, вероятно, главным и требует доработки и добавлений о нарушении прав адвокатов, их прослушки, отсутствия гарантий деятельности, свободы выражения, итд. Возможно, нужно несколько пунктов.</p>	<p>Было бы более справедливым указать на широко распространенную практику, чем на то, что не изжиты факты, что означает редкие отдельные случаи, а не системную проблему.</p>
<p>местные органы власти не исполняют предусмотренные законом нормы об обеспечении адвокатуры необходимыми помещениями в удобных для обращения граждан местах;</p>	<p>Желательно исключить, если речь не идет о бесплатной гарантированной помощи.</p>	
<p>существующие организационно-правовые формы адвокатской деятельности не способствуют развитию института адвокатуры;</p>		
<p>статистическая и иная отчетность, а также документооборот адвокатских формирований требуют дальнейшей унификации и упрощения;</p>	<p>Рекомендуется заменить на: «коренного реформирования, обеспечивающего независимость адвокатов и конфиденциальное общение со своим клиентом»</p>	

<p>действующая система налогообложения адвокатской деятельности сдерживает развитие института адвокатуры и требует дальнейшего совершенствования;</p>	<p>Предлагаемая редакция: действующая система налогообложения адвокатской деятельности сдерживает развитие института адвокатуры, создает дополнительное финансовое бремя для лиц, получающих такие юридические услуги, и требует дальнейшего совершенствования;</p>	
<p>использование информационно-коммуникационных технологий в деятельности адвокатуры не отвечает современным требованиям;</p>	<p>Рекомендуется исключить т.к. это полностью дело самой адвокатуры. Можно, однако, закрепить действие госорганов в доступе к базам данных при разработке адвокатурой собственной независимой электронной системы.</p>	<p>Может привести к системе, введенной госорганами, что может нарушать независимость и конфиденциальность общения с клиентом.</p>
<p>система юридического образования, ориентированная на науку и фундаментальные теоретические знания, не предусматривает получения практических навыков, необходимых в адвокатской деятельности;</p>	<p>В этой связи вызывает вопрос актуальность сокращения двухлетнего срока подготовки. Он может использоваться адвокатурой для подготовки квалифицированных адвокатов.</p>	
<p>система повышения квалификации адвокатов остается за пределами компетенции органов самоуправления адвокатуры и не отвечает современным требованиям;</p>	<p>Предлагается: «и не отвечает требованиям независимости, справедливости процесса и соблюдения прав адвокатов»;</p>	<p>Общее замечание: многие формулировки не сформулированы с позиции прав или стандартов, что не позволяет им соответствовать международным стандартам о роли адвокатов и другим международным договорам, например, МПГПП.</p>

<p>деятельность юристов консалтинговой сферы, не обладающих статусом адвоката, осуществляется без соблюдения универсальных международных стандартов юридической профессии в отношении допуска к профессии, повышения квалификации, этических норм и профессиональной ответственности.</p>		<p>Это единственный пункт в документе, где упоминается этика, т.е. только в отношении «юристов консалтинговой сферы», а остальные адвокаты?</p>
<p>В целях устранения указанных проблем, повышения эффективности системы защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц с учетом современных тенденций социально-ориентированного и инновационного развития, а также последовательной реализации задач, определенных Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах:</p>	<p>«повышения эффективности системы защиты» предлагается заменить на: «обеспечения защиты прав»</p>	<p>Вышеперечисленные проблемы не структурированы, указаны произвольно и лоскутно. Требуется их ранжировка и более системный подход к описанию проблем. Например, не указан проблема уязвимости адвокатов, их незащищенности. Указание на «проблемы» не точно, т.к. это скорее текущее положение вещей. Т.е. предлагается «с целью реформирования адвокатуры» Размыто и не соответствует международному стандарту по обязательству защиты.</p>
<p>1. Определить, что основными направлениями и задачами по дальнейшему коренному реформированию института адвокатуры являются:</p>	<p>Удалить «дальнейшему»</p>	<p>т.к. коренное реформирование адвокатуры еще не имело место, то «дальнейшее» не подходит.</p>

<p>обеспечение подлинной институциональной независимости адвокатуры, предусматривающее упразднение контрольных и управленческих полномочий Министерства юстиции Республики Узбекистан в отношении института адвокатуры и полную передачу нормативного регулирования деятельности адвокатуры в ведение Палаты адвокатов Республики Узбекистан, включая вопросы доступа к профессии;</p>	<p>предлагается убрать «подлинной» заменить на «упразднение нормативного регулирования Министерством юстиции»</p> <p>дополнить абзац словами «и дисциплинарные процедуры»</p> <p>Включить как следующий пункт: «Обеспечение функциональной (персональной) независимости адвокатов, как гарантии для защиты прав и интересов своих клиентов в обстановке, свободной от вмешательства в деятельность адвокатов».</p>	<p>независимости нет, а Концепцией предусмотрено ее обеспечить.</p> <p>Если оставить, то предполагается сохранение достаточно бюрократического подхода, как к гос. учреждению.</p>
<p>совершенствование организационно-правовых основ деятельности органов самоуправления адвокатуры с соблюдением международных стандартов независимости профессии адвоката и профессиональных объединений адвокатов;</p> <p>реформирование системы дисциплинарного контроля деятельности адвокатов;</p>	<p>Нужно подробно описать, включив пункт про независимость, состав только из адвокатов, институциональную принадлежность к Палате, справедливость процедуры, защиту от произвольного применения против адвокатов, возможность обжалования решения дисциплинарных органов в суд (адвокатом, не госорганами).</p> <p>Кроме того, сначала нужно говорить о допуске к профессии, а потом дисциплинарной процедуре.</p>	
<p>нормативное закрепление и внедрение правовых механизмов, обеспечивающих государственную охрану жизни, здоровья, чести и достоинства адвоката и членов его семьи, их имущества, а также введение ответственности за посягательства на них;</p>	<p>Рекомендуется исключить.</p>	<p>Они защищены в общем порядке. Также непонятно для чего требуется включить членов семьи.</p>

<p>совершенствование и усиление правового статуса адвоката в гражданском, экономическом и административном судопроизводствах;</p>	<p>Заменить на: «повышение правового статуса»</p> <p>Предлагается: «обеспечение равенства сторон, состязательности процесса, а также всех процессуальных прав адвокатов наравне с другими участниками процесса»</p>	<p>Формулировка расплывчатая и неясно что требуется сделать.</p>
<p>укрепление гарантий прав и процессуального статуса адвоката в уголовном процессе, обеспечение принципа состязательности, при котором стороны обвинения и защиты наделены равными правами на всех стадиях процесса;</p>	<p>Удалить «укрепление гарантий прав и процессуального статуса адвоката в уголовном процессе».</p> <p>«равными правами» заменить на «равными процессуальными возможностями, включая доступ к материалам дела, доступ к лицам, содержащимся под стражей» итд.</p>	<p>Не ясно что значит «укрепление гарантий».</p> <p>Если оставить пункт про гарантии и права, то предлагается добавить отдельный пункт по определению тех норм законодательства, где возможности адвоката меньше, чем те, которыми обладает прокурор в процессе или до судебного процесса.</p> <p>Нужно использовать термин «процессуальные возможности» иначе не понятно, о чем идет речь.</p>
<p>создание эффективного, основанного на международном опыте, механизма привлечения адвокатов для обеспечения реализации конституционного права физических лиц на защиту за счет государства;</p>		
<p>усиление ответственности должностных и иных лиц за нарушения профессиональных прав адвокатов и воспрепятствование их профессиональной деятельности;</p>	<p>Предлагается переформулировать, с тем чтобы указать, о чем идет речь. Если ответственность есть, то как улучшит положение усиление? Если ее нет, то уместно «ввести».</p>	<p>Неотвратимость наказания скорее, чем его суровость могут быть эффективной.</p>

реформирование организационно-правовых форм осуществления адвокатской деятельности;	Не ясно, следует раскрыть.	
внедрение в высших учебных заведениях, имеющих специальность «Юриспруденция», программ, направленных на повышение интереса обучающихся к адвокатской деятельности и получение практических навыков, необходимых при ее осуществлении;		
формирование Палатой адвокатов Республики Узбекистан современной системы повышения квалификации адвокатов, предусматривающей, в том числе, внедрение дистанционных форм обучения, а также активное вовлечение адвокатов в законодательную и педагогическую деятельность;		
разработка и внедрение действенных механизмов, обеспечивающих надлежащую защиту адвокатов в случаях, когда возникает угроза их безопасности в результате выполнения ими своих профессиональных функций;		<p>Это зависит от Палаты, которой следует это сделать уже сейчас. Это к вопросу о ликвидации Департамента по правам адвокатов. Государство обеспечивает в общем порядке без вмешательства в самоуправление адвокатурой. Хотя взаимодействие необходимо.</p> <p>Потом, это повторение. Нужно все эти пункты собрать в один, уточнить, добавить конкретные права, в том числе свободу выражения мнения, конфиденциальность общения лично и по иным средствам связи, итд.</p>

<p>законодательное закрепление положения, согласно которому не допускается привод, личный обыск адвоката, досмотр его жилого и служебного помещения, багажа, личного и служебного транспортного средства, допрос адвоката по вопросам его профессиональной деятельности, а равно досмотр и контроль его почтовых, курьерских отправлений, телеграфных и иных сообщений, электронных носителей информации, прослушивание переговоров, ведущихся с телефонов и других телекоммуникационных устройств адвоката, снятие с технических каналов связи информации, связанной с адвокатом. Указанные действия могут осуществляться с санкции суда, в случае привлечения адвоката к участию в уголовном деле в качестве подозреваемого или обвиняемого. При этом производство обыска, осмотра жилища, служебного помещения и транспортных средств адвоката, а также выемки документов из них осуществляются в присутствии представителя Палаты адвокатов Республики Узбекистан;</p>	<p>Очень подробно в отличие от многих других положений документа. Можно сократить и включить в отдельную секцию про права адвокатов.</p>	
<p>совершенствование действующего налогового режима адвокатской деятельности, в целях её стимулирования, повышения интереса к профессии, а также социальной защиты адвокатов;</p>		

<p>законодательное закрепление обязательного участия Палаты адвокатов Республики Узбекистан в законотворческой деятельности, предоставление председателю Палаты адвокатов Республики Узбекистан права участия в заседаниях Пленума Верховного суда Республики Узбекистан, а также права внесения вопросов на рассмотрение Конституционного суда Республики Узбекистан;</p>		
<p>обязательное включение представителя Палаты адвокатов Республики Узбекистан в состав членов Высшего судейского совета Республики Узбекистан на общественных началах;</p>		
<p>выделение на безвозмездной основе отдельных комнат для адвокатов в помещениях судов и иных правоохранительных органов, центрах государственных услуг, в целях создания условий для осуществления профессиональной деятельности адвокатов и обеспечения доступа населения к квалифицированной юридической помощи;</p>	<p>Нужно учитывать права лиц, на конфиденциальное общение с адвокатом и на защиту по МПГПП то, есть сформулировать как «создание адекватных условий для подготовки защиты и конфиденциального общения с защитником...» итд.</p>	<p>Если речь идет об общении с адвокатом лица, лишенного свободы, то речь должна вестись не об удобстве, а о праве на конфиденциальность, обеспечение адекватного времени и возможностей подготовить свою защиту с помощью выбранного им самим адвоката «иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им самим защитником» МПГПП ст. 14.3.b.</p>
<p>предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан на безвозмездной основе зданий и помещений, необходимых для осуществления её деятельности в городе Ташкенте и областных центрах, в удобных для обращения граждан местах в районах нахождения центральных органов суда или прокуратуры;</p>	<p>Предлагается удалить</p>	<p>Не соответствует характеру адвокатуры, как института гражданского общества и сообщества независимых адвокатов.</p>

предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан права использования государственного флага и герба Республики Узбекистан в качестве символов адвокатуры Республики Узбекистан;	Предлагается удалить	это противоречит лоббируемому в ходе реформы статусу Палаты адвокатов (адвокатуры), как государственной некоммерческой организации
внедрение единых образовательных и квалификационных требований, а также установление дисциплинарной ответственности, идентичных требованиям и ответственности, применяемым к адвокатам, для лиц, осуществляющих юридическое консультирование в организациях юридических консультантов.	Эта часть профессии не относится к адвокатуре. Можно из концепции ее вообще убрать, чтобы сконцентрироваться в данном документе на адвокатуре.	
2. Определить, что с 1 сентября 2020 года:		
а) упраздняется требование о наличии двухлетнего стажа работы по юридической специальности для лиц, желающих стать адвокатами, с сохранением обязательного трехмесячного периода стажировки в адвокатском формировании;	См. комментарии к концепции.	Три месяца недостаточно, учитывая проблему недостаточной подготовки в университетах. Можно оставить 2 года, 1.5, или 1 год и адвокатуре разработать детальную комплексную программу подготовки адвокатов.
б) упраздняются требование о приложении копии ордера адвоката к запросу адвоката и требование по указанию в запросе сведений, составляющих адвокатскую тайну, с одновременным внедрением требования о включении в запрос данных удостоверения адвоката;	б) упраздняется требование о приложении копии ордера адвоката к запросу адвоката и указании в нем сведений, составляющих адвокатскую тайну, с закреплением порядка об указании в запросе данных удостоверения	Нужна более четкая формулировка. Текст запутанный, и может не решить проблему.

<p>в) внедряется процедура регистрации адвокатских формирований и постановки на учёт юридических консультаций по принципу «одно окно», предусматривающая, в том числе:</p>	<p>Непонятно насколько это приоритетно. Предлагается опустить в списке вниз или удалить.</p>	
<p>осуществление регистрации, перерегистрации и ликвидации адвокатских формирований и юридических консультаций через Центры государственных услуг;</p>		
<p>снижение размера государственной пошлины за регистрацию адвокатского формирования до 1 БРВ при обращении в явочном порядке и до 50 процентов БРВ – при обращении в электронном виде;</p>		
<p>освобождение территориальных органов Палаты адвокатов Республики Узбекистан от уплаты государственной пошлины за постановку на учёт создаваемых ими юридических консультаций;</p>		
<p>заявления о регистрации адвокатских формирований и постановке на учёт юридических консультаций подлежат рассмотрению в двухдневный срок;</p>		

<p>г) упраздняются полномочия органов юстиции по осуществлению контроля за соблюдением адвокатскими формированиями учредительных документов, уставной деятельности, порядка регистрации, реорганизации и ликвидации, в том числе полномочия по взысканию штрафов за нарушения порядка регистрации, а также несоблюдения требований учредительных документов адвокатскими формированиями;</p>	<p>Предлагается поднять в списке, как приоритетный пункт.</p>	
<p>д) снижается до пяти процентов ставка социального налога, уплачиваемого адвокатскими формированиями;</p>		
<p>е) в совокупный доход адвоката не включаются следующие расходы, произведенные адвокатскими формированиями в безналичном порядке:</p>	<p>Весь пункт е) требует пересмотра.</p>	<p>Концепция и восприятие документа подрывается. Амбулаторное лечение семьи, содержание детей, обучение супруга, и путевки для детей адвокатов ит.д. должны быть исключены или указаны в самом конце этого списка.</p>
<p>расходы на повышение квалификации адвокатов и иных расходы, связанные с обучением и профессиональной подготовкой адвокатов;</p>		
<p>вступительные и членские взносы в Палату адвокатов Республики Узбекистан;</p>		
<p>расходы по страхованию жизни, здоровья и гражданской ответственности адвокатов;</p>		
<p>командировочные расходы адвоката или компенсационные выплаты, связанные с командировкой, в полном объеме;</p>		

расходы на санаторно-курортное лечение, отдых, стационарное и амбулаторное лечение адвоката или членов его семьи, а также стоимость их возмещения;		
расходы на обучение, содержание детей адвоката в дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных учреждениях;		
расходы на обучение (свое, а также своих детей или супруга (супруги) – в возрасте до двадцати шести лет) в средних специальных, профессиональных образовательных учреждениях и высших учебных заведениях Республики Узбекистан;		
расходы на путевки для детей адвокатов до шестнадцати лет (учащихся – до восемнадцати лет) в детские и другие оздоровительные лагеря, находящиеся на территории Республики Узбекистан.		
3. Установить, что:		
Палате адвокатов Республики Узбекистан предоставляется право предъявлять иски в суды в защиту профессиональных прав и интересов адвокатов без уплаты государственной пошлины, обжаловать решения органов государственного и хозяйственного управления, правоохранительных органов, органов государственной власти на местах, действия (бездействия) должностных и иных лиц;		

<p>адвокат имеет право беспрепятственного доступа (с предъявлением только удостоверения адвоката) в здания судов, всех иных правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов, учреждений, организаций в рабочее время в связи с необходимостью осуществления своей профессиональной деятельности;</p>	<p>адвокат с предъявлением удостоверения имеет право беспрепятственного доступа в рабочее время в здания судов, правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов, учреждений, организаций в связи с осуществлением им своей профессиональной деятельности;</p> <p>Повторение. Нужно поднять и объединить с предыдущими пунктами аналогичными.</p>	<p>Редакционная поправка</p>
<p>адвокат вправе беспрепятственно проносить в здания судов, всех иных правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов, учреждений, организаций компьютеры, электронные, мобильные и иные коммуникационные устройства, и технические средства, необходимые для осуществления своей профессиональной деятельности;</p>	<p>адвокат вправе беспрепятственно проносить в здания судов, правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов, учреждений, организаций технические средства и устройства, необходимые для осуществления им своей профессиональной деятельности;</p> <p>Нужно поднять по списку, т.к. является одним из приоритетов.</p>	<p>Редакционная поправка</p>
<p>адвокаты освобождаются от уплаты государственной пошлины и всех иных выплат за предоставление, по запросу адвоката, государственными и иными органами, а также предприятиями, учреждениями и организациями информации, сведений, справок, характеристик, и иных документов, необходимых для оказания адвокатом квалифицированной юридической помощи.</p>	<p>адвокаты освобождаются от уплаты государственной пошлины и всех иных выплат за предоставление по запросу адвоката государственными органами и негосударственными организациями, а также предприятиями, учреждениями информации и документов, необходимых для оказания ими квалифицированной юридической помощи.</p>	<p>Редакционная правка</p>

4. В целях повышения престижа профессии адвоката и формирования современного и подлинно независимого судейского корпуса с разносторонним профессиональным и жизненным опытом, обеспечивающего исключение обвинительного уклона судопроизводства, строгое исполнение законов, защиту прав и свобод граждан и состязательность судебного процесса, установить с 1 января 2025 года, одним из обязательных требований к кандидатам в судьи наличие стажа работы в качестве адвоката не менее двух лет.	Спорное положение. Можно исключить.	
5. Утвердить:		
Концепцию развития института адвокатуры в Республике Узбекистан (далее – «Концепция») согласно приложению №1;		
«Дорожную карту» по реализации Концепции развития института адвокатуры в Республике Узбекистан (далее – «Дорожная карта») согласно приложению №2.		

<p>6. Палате адвокатов Республики Узбекистан совместно с Министерством юстиции Республики Узбекистан и Национальным центром по правам человека Республики Узбекистан, в срок до 1 ноября 2020 года разработать и внести в установленном порядке проект Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», а также изменения и дополнения в иные акты законодательства, предусматривающие усиление прав адвокатов и повышение статуса адвокатуры.</p>	<p>Не совсем ясна цель и роль НЦПЧ.</p>	
<p>7. Образовать:</p>		
<p>Комиссию по реализации Концепции развития института адвокатуры в Республике Узбекистан (далее - Комиссия) в составе согласно приложению №3;</p>		
<p>рабочие группы по проведению критического изучения и подготовке предложений по коренному реформированию института адвокатуры (далее - рабочие группы) в составах согласно приложению №4.</p>	<p>рабочие группы по дальнейшему реформированию института адвокатуры (далее - Рабочие группы) в составах согласно приложению №4</p>	
<p>8. Министерству юстиции Республики Узбекистан совместно с Палатой адвокатов Республики Узбекистан:</p>		
<p>обеспечить проведение мониторинга за подготовкой, согласованием и внесением проектов нормативно-правовых актов, разрабатываемых в рамках реализации Концепции и «Дорожной карты»;</p>		

<p>ежемесячно представлять Комиссии информацию о результатах мониторинга;</p>		
<p>9. Министерству юстиции Республики Узбекистан и Министерству иностранных дел Республики Узбекистан оказать Комиссии, рабочим группам содействие в организации изучения законодательства и правоприменительной практики передовых зарубежных стран в сфере адвокатуры с привлечением, при необходимости, представителей зарубежных (международных) организаций.</p>	<p>Нужно добавить необходимость изучить международные стандарты.</p>	<p>Они несколько раз упоминаются в документе, но обязательство их изучить необходимо включить с тем, чтобы привести законодательство об адвокатуре в соответствие с ними.</p>
<p>10. Установить, что руководители служб Администрации Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров Республики Узбекистан, министерств и ведомств, а также рабочих групп несут персональную ответственность за своевременное, полное и качественное выполнение задач, предусмотренных настоящим постановлением.</p>		
<p>11. Агентству информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан совместно с Национальным информационным агентством Узбекистана и Национальной телерадиокомпанией Узбекистана организовать широкое освещение в средствах массовой информации, а также сети Интернет целей и задач настоящего постановления.</p>		

<p>12. Контроль за исполнением настоящего постановления, а также за полной, своевременной и качественной реализацией Концепции развития института адвокатуры в Республике Узбекистан и «Дорожной карты» возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан А.Н. Арипова и руководителя Администрации Президента Республики Узбекистан З.Ш. Низомиддинова.</p>		
--	--	--



ПРИЛОЖЕНИЕ N 2
к Постановлению Президента РУз от
***.2020 г.
N ПП-****

ДОРОЖНАЯ КАРТА
по реализации Концепции
развития института адвокатуры
Республики Узбекистан
по ~~2025~~ год включительно
на 2020-2025 годы

*примечание: выделенное красным
предлагается включить в текст*

N	Наименования мероприятий	Формы реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
1.	<p>Обеспечение подлинной институциональной независимости адвокатуры, предусматривающей:</p> <p>упразднение контрольных и управленческих полномочий Министерства юстиции Республики Узбекистан в отношении института адвокатуры;</p> <p>полную передачу нормативного регулирования деятельности адвокатуры в ведение Палаты адвокатов Республики Узбекистан;</p> <p>разработку механизма самоуправления адвокатуры, отвечающего принципам независимости, гласности и открытости, обеспечивающего возможность каждого адвоката участвовать в управлении деятельностью адвокатуры;</p> <p>свободное избрание органов Палаты адвокатов Республики Узбекистан непосредственно адвокатами без какого-либо вмешательства извне;</p> <p>определение источников финансирования органов самоуправления (административных расходов и программ развития), разработка программы мер по их расширению и определению принципов формирования и расходования бюджета Палаты адвокатов;</p> <p>предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан исключительной компетенции и полномочий по вопросам, связанным с доступом к профессии, повышением квалификации адвокатов, а также возбуждением дисциплинарного производства, прекращением и приостановлением статуса адвоката;</p> <p>обеспечение участия адвокатов при принятии решений по важнейшим вопросам адвокатского сообщества, включая вопросы формирования органов управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан;</p> <p>разграничение сфер ответственности между республиканскими и территориальными органами Палаты адвокатов Республики Узбекистан;</p> <p>обеспечение открытости и гласности деятельности Палаты адвокатов Республики Узбекистан, в том числе прозрачности ее финансово-экономической деятельности;</p>	<p>Разработка проекта Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности»</p> <p>Разработка проектов изменений и дополнений в законодательство, комплекс мер</p> <p>Разработка проектов обновленных устава, положений и организационных структур Палаты адвокатов Республики Узбекистан</p>	до 1 ноября 2020 года	<p>Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров) Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р.Давлетов) Национальный центр по правам человека (А.Саидов)</p>

подотчётности органов управления перед избравшими их адвокатами, включая право адвокатов на досрочный отзыв представителя органа управления; четырехзвенную структуру органов самоуправления Палаты адвокатов Республики Узбекистан: высший представительный орган управления; исполнительные органы республиканского и областного уровней; органы контроля профессии - квалификационная комиссия и дисциплинарный комитет; органы контроля финансово-хозяйственной деятельности - ревизионная комиссия; созыв высшего представительного органа управления не реже чем один раз в два года;

право адвокатов, составляющих не менее десяти процентов от общего количества адвокатов Республики Узбекистан, на инициирование внеочередного созыва высшего представительного органа управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан;

проведение собраний высшего представительного органа управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан с применением интернет-технологий для обеспечения прозрачности процедур участия, принятия решений и голосования (включая голосование бюллетенями);

выдвижения кандидатов в Председатели Палаты адвокатов Республики Узбекистан по итогам голосования за предлагаемые ими программы реформирования и развития адвокатуры.

II. ПЕРЕДАЧА КОНТРОЛЯ НАД ДОСТУПОМ К ПРОФЕССИИ АДВОКАТА В САМОСТОЯТЕЛЬНОЕ И НЕЗАВИСИМОЕ ВЕДЕНИЕ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ АДВОКАТУРЫ

2.	<p>Упразднение лицензирования адвокатской деятельности Министерством юстиции Республики Узбекистан, с сохранением обязательного контроля Палаты адвокатов Республики Узбекистан за системой доступа к профессии;</p> <p>упразднение требования о наличии двухлетнего стажа работы по юридической специальности для лиц, желающих стать адвокатами;</p> <p>установление требования о необходимости прохождения трехмесячной стажировки в адвокатском формировании для всех претендентов на получение статуса адвоката;</p> <p>внедрение в высших учебных заведениях, имеющих специальность «Юриспруденция», программ, направленных на повышение интереса обучающихся к адвокатской деятельности и получение практических навыков, необходимых при ее осуществлении;</p> <p>принятие необходимых мер для облегчения доступа к профессии адвоката выпускников юридических ВУЗов, а также организацию специальных курсов и клиники для студентов, желающих получить юридическое образование и статус адвоката.</p>	<p>Внесение изменений в Закон «Об адвокатуре»</p> <p>Внесение изменений в Отмена Положения о лицензировании адвокатской деятельности</p> <p>(утверждено Постановлением Кабинета Министров от 09.03.2009 г. №60)</p>	1 сентября 2020 года	<p>Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров)</p> <p>Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Н. Исмоилов)</p> <p>Кабинет Министров Республики Узбекистан (А.Арипов)</p> <p>Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р.Давлетов)</p>
----	--	--	----------------------	---

III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ АДВОКАТУРЫ

<p>3. Подтверждение и закрепление статуса адвокатских формирований, являющихся некоммерческими негосударственными организациями, а адвокатской деятельности – некоммерческой деятельностью;</p> <p>отмена запретительных норм и положений законодательства об адвокатуре, необоснованно препятствующих реализации гражданской правоспособности лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. В частности, упразднение положения, предусматривающего, что адвокат не вправе заниматься другими видами оплачиваемой деятельности, кроме тех, что указаны в законе, с заменой этого положения нормой, запрещающей адвокату осуществлять виды деятельности, которые влияют на его независимость;</p> <p>упразднение положения, согласно которому полномочия адвоката на ведение конкретного дела удостоверяются ордером. Определить, что полномочия адвоката удостоверяются включением его в публичный реестр адвокатов, а также удостоверением адвоката;</p> <p>предоставление адвокатам права не раскрывать адвокатскую тайну даже при наличии разрешения доверителя (подзащитного), предоставив письменный мотивированный отказ в таком раскрытии;</p> <p>имплементацию в национальное законодательство международных стандартов о не отождествлении адвоката со своими доверителями и подзащитными или их интересами в результате выполнения адвокатом своих функций;</p> <p>упразднение требования о приложении копии ордера адвоката к запросу адвоката и отмена требования по указанию в запросе сведений, составляющих адвокатскую тайну, с включением взамен данных удостоверения адвоката;</p> <p>установление порядка предоставления запроса адвоката и предоставления ответа на запрос адвоката по вопросам, составляющим государственные секреты, банковскую, налоговую, врачебную и иную тайну;</p> <p>реформирование организационно-правовых форм осуществления адвокатской деятельности;</p>	<p>Разработка проекта Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности»</p> <p>Разработка проектов изменений и дополнений в законодательство [лишнее, так как все поправки будут внесены в новый проект Закона]</p> <p>Разработка Комплекса мер</p> <p>Разработка проектов обновленных положений и организационных структур Палаты адвокатов</p>	<p>до 1 ноября 2020 года</p>	<p>Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров) Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р.Давлетов) Национальный центр по правам человека Республики Узбекистан (А.Саидов)</p>
---	--	------------------------------	--

<p>оказание юридической помощи лицами, являющимися адвокатами или юристами иностранных государств, допускается при условии их регистрации в специальном реестре, который ведется в Палате адвокатов Республики Узбекистан, только по вопросам права данного иностранного государства на условиях принципа взаимности и при обязательном участии в деле адвоката Узбекистана.</p>			
<p>4. Совершенствование законодательной базы по регистрации, реорганизации и ликвидации адвокатских формирований и постановке на учет юридических консультаций по принципу «одно окно» через Центры государственных услуг; сокращение сроков регистрации и перерегистрации адвокатских формирований и юридических консультаций при территориальных органах Палаты адвокатов Республики Узбекистан до двух дней;</p> <p>снижение размера государственной пошлины за регистрацию адвокатского формирования до 1 БРВ при обращении в явочном порядке, и до 50 процентов БРВ при обращении в электронном виде;</p> <p>освобождение территориальных органов Палаты адвокатов Республики Узбекистан от уплаты государственной пошлины за постановку на учёт создаваемых ими юридических консультаций;</p> <p>упразднение полномочия органов юстиции по осуществлению контроля за соблюдением адвокатскими формированиями учредительных документов, уставной деятельности, порядка регистрации, реорганизации и ликвидации, в том числе полномочия по взысканию штрафов за нарушения порядка регистрации (постановки на учет), а также несоблюдения требований учредительных документов адвокатскими формированиями.</p>	<p>Внесение изменений в Положение о государственной регистрации (постановке на учет) адвокатских формирований (приложение N2 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 09.03.2009 г. N 60)</p>	<p>1 сентября 2020 года</p>	<p>Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров) Кабинет Министров Республики Узбекистан (А.Арипов) Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р.Давлетов)</p>
<p>5. Разработка нового устава Палаты адвокатов Республики Узбекистан и организацию деятельности высших органов управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан на основе принципов равноправия членства, самоуправления, гласности, прямого или делегированного участия, сочетания очно-заочной формы голосования при принятии решений</p>	<p>Разработка проекта нового Устава Палаты адвокатов Республики Узбекистан</p>	<p>до 1 ноября 2020 года</p>	<p>Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров) Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р.Давлетов)</p>

6.	Проведение территориальных собраний и республиканской конференции Палаты адвокатов Республики Узбекистан с целью утверждения нового устава и других документов Палаты адвокатов Республики Узбекистан, а также обновленных органов управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан	Комплекс мер	до 1 июня 2021 года	Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров)
----	--	--------------	---------------------	--

IV. РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ДИСЦИПЛИНАРНОГО КОНТРОЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТОВ

7.	<p>Возложение ответственности за дисциплинарное производство в отношении адвокатов на беспристрастный дисциплинарный комитет, учрежденный адвокатурой;</p> <p>независимое формирование и деятельность квалификационной комиссии и дисциплинарного комитета;</p> <p>определение квалификационной комиссии и дисциплинарного комитета постоянными органами Палаты адвокатов Республики Узбекистан;</p> <p>подотчётность квалификационной комиссии и дисциплинарного комитета высшему представительному органу управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан с возложением обязанности представлять адвокатскому сообществу периодические отчеты о своей деятельности в порядке и объеме, определенном высшим представительным органом управления;</p> <p>совершенствование внутрикорпоративных норм, регулирующих вопросы профессиональной этики, путем определения конкретных видов нарушений принципов и правил профессионального поведения адвокатов, перечня дисциплинарных санкций, соответствующих тяжести нарушения, процедурных основ дисциплинарного производства, а также обстоятельств, исключающих возбуждение дисциплинарного производства и привлечение адвоката к дисциплинарной ответственности.</p>	<p>Разработка проектов изменений и дополнений в законодательство, комплекс мер</p> <p>Разработка проекта Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности»</p> <p>Разработка Комплекса мер</p> <p>Разработка проектов обновленных положений и организационных структур Палаты адвокатов Республики Узбекистан</p>	до 1 ноября 2020 года	<p>Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров)</p> <p>Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р.Давлетов)</p> <p>Национальный центр по правам человека Республики Узбекистан (А.Саидов)</p>
----	---	---	-----------------------	--

V. УКРЕПЛЕНИЕ ГАРАНТИЙ ПРАВ И ПРОЦЕССУАЛЬНОГО СТАТУСА АДВОКАТА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ И СУДОПРОИЗВОДСТВЕ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИНЦИПА СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ НА ВСЕХ СТАДИЯХ ПРОЦЕССА

<p>8. Нормативное закрепление адвокатской монополии на осуществление защиты в уголовном процессе и обязательное участие защитника по всем уголовным делам;</p> <p>расширение круга лиц, имеющих право на профессиональную защиту, путем включения в эту категорию лиц, в отношении которых проводятся доследственные проверки, а также отнесения к категории подозреваемых лиц, в отношении которых возбуждено уголовное дело;</p> <p>нормативное закрепление права на защиту, как совокупность предоставленных законом процессуальных возможностей, средств и способов для опровержения сведений о совершении преступления, оснований к возбуждению уголовного дела, возникшего подозрения, предъявленного обвинения, смягчения ответственности и наказания, обжалования действий и решений дознавателя, следователя, прокурора и суда, а также защиты своих прав и законных интересов всеми допустимыми законом способами;</p> <p>законодательное определение критериев признания действий (бездействия) и решений должностных и иных лиц нарушением права на защиту, в ряду которых: не разъяснено содержание права на защиту или не обеспечена реальная возможность этим правом воспользоваться; допущено нарушение процессуальных прав защитника или его подзащитного; допущено препятствие, а равно не приняты меры к устранению препятствий для реализации процессуальных прав лица, имеющего право на защиту или защитника; процессуальные, следственные действия или судебное заседание проведено без участия защитника или с участием защитника, назначенного с нарушением установленного порядка; на лицо, имеющее право на защиту, оказано воздействие, направленное на отказ от защитника либо выбор определенного защитника против его воли, а равно нарушен установленный порядок отказа от защитника, приглашения либо назначения защитника;</p>	<p>Разработка проекта Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан в новой редакции</p> <p>Внесение изменений и дополнений в законодательство, комплекс мер</p>	<p>до 1 ноября 2020 года</p>	<p>Генеральная прокуратура Республики Узбекистан (Н.Юлдашев)</p> <p>Верховный суд Республики Узбекистан (К.Камилов)</p> <p>Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров)</p> <p>Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р.Давлетов)</p> <p>Национальный центр по правам человека Республики Узбекистан (А.Саидов)</p>
--	---	------------------------------	--

закрепление нормы об отнесении к категории недопустимых доказательств любых фактических сведений, полученных с нарушением права на защиту;

совершенствование механизма приглашения, назначения и отказа от защитника, введение порядка оформления отказа от защитника с обязательным личным участием адвоката, от помощи которого отказывается его подзащитный, в целях обеспечения беспрепятственного вступления в дело избранного защитника, исключения необоснованного назначения защитника за счет государства и отказ от защитника против воли подзащитного;

совершенствование системы оплаты труда адвокатов, осуществляющих защиту за счёт государства, с приведением размеров оплаты труда адвокатов к уровню оплаты труда работников правоохранительных органов;

введение административной ответственности, а также материальной ответственности лиц, допустивших необоснованное назначение защитника за счет государства, в том числе в части возмещения средств, **уплаченных** за счет бюджета государства;

законодательное закрепление обязанности лица, проводящего доследственную проверку, дознавателя, следователя, прокурора или суда заблаговременно и надлежащим образом информировать адвоката о времени и месте проведения доследственной проверки, следственных действий или судебного заседания, а также определение порядка действий, в случае невозможности явки адвоката для проведения доследственной проверки, следственного действия или судебного заседания.

законодательное урегулирование порядка рассмотрения ходатайств и жалоб адвоката на досудебной стадии процесса, предусматривающего **ускоренное рассмотрение** ходатайств и незамедлительное рассмотрение жалоб о нарушениях права на защиту;

нормативное закрепление положения, согласно которому процессуальный отказ в удовлетворении ходатайства и иного обращения адвоката возможен только на основании аргументированного постановления лица, проводящего доследственную проверку, дознавателя, следователя или прокурора;

законодательное закрепление права адвоката на прямое обжалование (обращение) в суд незаконных действий (бездействия) органа дознания, дознавателя, следователя и прокурора, а равно отказа в удовлетворении ходатайства адвоката; расширение доступа адвоката к материалам доследственной проверки и уголовного дела путем предоставления права на любой стадии процесса знакомиться, делать выписки и при помощи технических средств снимать копии с материалов, включая электронные носители, послуживших основанием к проведению доследственной проверки, возбуждению уголовного дела или отказу в его возбуждении; с протоколов всех следственных действий; постановлений, затрагивающих права и интересы подзащитного; доказательств, положенных в основу подозрения или обвинения; иных материалов, которые были или должны быть предъявлены подзащитному, по окончании дознания или предварительного следствия знакомиться и снимать копии **с помощью технических средств** со всех материалов дела, а также знакомиться и снимать копии с протокола судебного заседания на любой стадии судебного разбирательства, **в том числе с предупреждением о неразглашении в установленном порядке, с материалов уголовного дела, признанных секретными;**

расширение процессуальных прав и возможностей защитника по сбору, фиксации и представлению доказательств по уголовному делу на досудебной стадии, включающее право инициировать проведение экспертиз и аудиторских проверок, не влекущих нарушение прав и законных интересов третьих лиц и не связанных с применением мер принуждения; привлекать специалистов и получать их письменные заключения; обращаться в суд для обеспечения доказательств путем производства процессуальных действий, предусмотренных законодательством, получать от суда письменный мотивированный отказ в обеспечении доказательств;

недопустимость использования в качестве доказательства в суде любых материалов, которые **не были представлены подозреваемому, обвиняемому и/или его защитнику, в ходе предварительного следствия в нарушение установленного порядка;**

совершенствование процессуального механизма отвода дознавателя, следователя или прокурора, с введением порядка рассмотрения заявления об отводе судом;

расширение указанного в постановлении Президента Республики Узбекистан №ПП-4551 от 13.12.2019 года «О дополнительных мерах по обеспечению верховенства конституции и закона, усилению общественного контроля в данном направлении, а также повышению правовой культуры в обществе» перечня решений дознавателя, следователя и прокурора, которые могут быть обжалованы непосредственно в суд, с включением в него любых действий (бездействия) и решений должностных и иных лиц, нарушающих права и законные интересы лица, имеющего право на защиту, а также процессуальные права адвоката;

создание на досудебной стадии процесса порядка судебного обеспечения доказательств по обращению стороны защиты, а также рассмотрения обращений защиты о признании доказательств недопустимыми;

совершенствование механизма рассмотрения судами вопросов применения мер пресечения, предусматривающего оценку судом **законности задержания**, обоснованности и доказанности обстоятельств, служащих основанием для применения **меры пресечения в виде заключения под стражу и невозможности применения иной, более мягкой меры пресечения**;

расширение процессуальных возможностей защиты при рассмотрении судами вопросов применения мер процессуального принуждения на досудебной стадии процесса путем совершенствования механизмов «Хабеас корпус», приведения его в соответствие с международными стандартами и обязательной оценки судами **в открытом судебном заседании с обязательным участием защитника** обоснованности подозрения, законности задержания лица и применении мер **процессуального** принуждения в открытом судебном заседании;

предоставление защите права инициировать рассмотрение в суде вопроса изменения избранной меры пресечения, в том числе обжалования в суд мер пресечения и процессуального принуждения, применяемых на досудебной стадии;

совершенствование механизма отнесения материалов уголовного дела к государственным секретам, исключающий необоснованное засекречивание уголовного дела в полном объеме или частично, основанный исключительно на требованиях Закона РУ «О государственных секретах»;

установление запрета ограничений прав участников процесса на досудебной и судебной стадии на ознакомление и снятие копий с материалов уголовного дела;

упорядочение рассмотрения уголовных дел, содержащих материалы о государственных секретах, включая введение порядка обжалования в судебном порядке решений органа дознания или следствия о засекречивании уголовного дела в полном объеме либо частично;

введение порядка обжалования в вышестоящий суд решения суда о рассмотрении дела полностью или частично в закрытом судебном заседании;

внедрение автоматического электронного протоколирования, обеспечивающего автоматическую аудиозапись с преобразованием аудиозаписи в электронный протокол и точность фиксации хода и результатов судебного заседания в целях обеспечения объективности, открытости судебных разбирательств;

до внедрения системы автоматического электронного протоколирования судебного заседания, закрепить обязанность суда вести аудиозапись судебного заседания, а также определить обязательность подписания протокола непосредственно после судебного заседания, с предоставлением сторонам права ознакомиться, снять копии с протокола и аудиозаписи судебного заседания и внести замечания на протокол;

внедрение уведомительного порядка ведения аудиозаписи судебного заседания сторонами, без необходимости получения разрешения суда;

внедрение механизма внесения и рассмотрения окончательных замечаний на протокол судебного заседания в рамках судебного следствия;

установление порядка, согласно которому защита вправе изложить свое отношение к оглашенному обвинительному заключению и правовую позицию по делу в начале судебного процесса сразу после его оглашения;

предоставление права защитнику и подсудимому представлять суду список свидетелей и специалистов, подлежащих обязательному вызову и допросу в ходе судебного разбирательства;

обязательную проверку доводов защиты о нарушениях права на защиту, пытках и иных противоправных действиях, допущенных на всех стадиях уголовного процесса и судопроизводства;

недопустимость отказа в удовлетворении ходатайств защиты, направленных на установление истины по делу, в том числе на опровержение доводов обвинения, установление обстоятельств, имеющих отношение к обоснованности обвинения, обстоятельств, улучшающих положение подсудимого, а также иных обстоятельств, подлежащих доказыванию;

упразднение права прокурора приносить протест в порядке надзора и обеспечение равенства сторон защиты и обвинения при инициировании проверки законности, обоснованности и справедливости судебных решений в надзорном порядке;

исключение суда из состава участников доказывания, в целях обеспечения его объективности и беспристрастности;

предоставление адвокату права на прекращение исполнения обязательств защитника в случаях, предусмотренных в договоре об оказании юридической помощи, в том числе включая случаи возникновения непреодолимых разногласий с подзащитным в определении правовой позиции по делу, а также **невыполнение** обязательств по оплате помощи адвоката;

расширение доступа осужденных лиц к получению квалифицированной юридической помощи и защиту их интересов при обжаловании судебных актов, рассмотрении вопросов условно-досрочного освобождения от наказания, замены наказания на более мягкое, обжаловании судебных решений и при разрешении иных вопросов, связанных с исполнением судебных актов.

VI. СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО, ОСНОВАННОГО НА МЕЖДУНАРОДНОМ ОПЫТЕ, МЕХАНИЗМА НАЗНАЧЕНИЯ АДВОКАТОВ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ ЗА СЧЕТ ГОСУДАРСТВА

9.	<p>Создание при Министерстве юстиции Республики Узбекистан специального уполномоченного независимого органа, осуществляющего организацию, контроль и координацию системы предоставления бесплатной юридической помощи - Центра бесплатной юридической помощи;</p> <p>внедрение механизмов контроля качества бесплатной юридической помощи;</p> <p>разработка и внедрение автоматизированной системы выбора и назначения адвокатов для осуществления защиты за счет государства, исключающую вмешательство в этот процесс человеческого фактора, и внепроцессуальное взаимодействие адвокатов с органами дознания, следствия и суда;</p> <p>введение запрета на необоснованное назначение защитника за счет государства, если в деле участвует защитник по соглашению.</p>	<p>Принятие Закона «О бесплатной юридической помощи»</p> <p>Разработка проектов положений о деятельности Центра бесплатной юридической помощи</p> <p>Внесение изменений и дополнений в законодательство, комплекс мер</p>	<p>До 1 января 2021 года</p>	<p>Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Н. Исмоилов)</p> <p>Кабинет Министров Республики Узбекистан (А.Арипов)</p> <p>Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р.Давлетов)</p> <p>Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров)</p>
----	---	---	------------------------------	---

VII. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ АДВОКАТОВ

10.	<p>Создание и организация независимого Центра подготовки и повышения квалификации адвокатов при Палате адвокатов Республики Узбекистан и разработку программы обучения на основе современных технологий обучения по актуальным для адвокатов темам и направлениям с внедрением в том числе дистанционных форм обучения;</p> <p>внедрение системы аккредитации Палатой адвокатов Республики Узбекистан учебных центров и заведений, в которых адвокаты смогут повышать квалификацию;</p> <p>применение в переподготовке и повышении квалификации адвокатов: системы набора баллов, в том числе за счет участия адвокатов в пропаганде правовых знаний, включая возможность учёта часов самоподготовки адвоката через участие в тренингах, семинарах, выступлениях на научно-практических конференциях с докладами, с научными статьями в журналах и публикациями в СМИ;</p> <p>активное вовлечение адвокатов в законотворческую и педагогическую деятельность как формы повышения квалификации;</p> <p>отказ от оценки знаний адвокатов в рамках курсов повышения квалификации.</p>	Внесение изменений и дополнений в законодательство, в устав Палаты адвокатов Республики Узбекистан, комплекс мер	До 1 июля 2021 года	Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров)
-----	--	--	---------------------	--

VIII. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ АДВОКАТА В ЭКОНОМИЧЕСКОМ, ГРАЖДАНСКОМ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕССАХ

11.	<p>Усиление правового статуса и положения адвоката, как представителя стороны по делу в экономическом и административном производствах путем унификации и гармонизации по аналогии с нормами гражданского процессуального законодательства, в том числе по вопросам возмещения расходов по оплате помощи адвоката;</p> <p>предоставление адвокату права инициировать проведение экспертизы в порядке досудебной подготовки в уполномоченных экспертных учреждениях, с правом предоставления заключения эксперта в судебном процессе, предусмотрев, что заключение эксперта, полученное адвокатом в уполномоченном экспертном учреждении, подлежит обязательному приобщению к материалам дела и оценивается судом в совокупности с другими собранными по делу доказательствами.</p>	<p>Внесение изменений и дополнений в законодательство</p>	<p>1 января 2021 года</p>	<p>Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Н. Исмоилов) Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р. Давлетов) Палата адвокатов Республики Узбекистан (А. Эрназаров)</p>
-----	--	---	---------------------------	---

IX. УСИЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АДВОКАТУРЫ, ГАРАНТИЙ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПОВЫШЕНИЕ ПРЕСТИЖА ПРОФЕССИИ АДВОКАТА И ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНЫХ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ АДВОКАТОВ

12.	<p>Искоренение любых форм воспрепятствования профессиональной деятельности адвокатов путём:</p> <p>имплементации международных стандартов в национальное законодательство, введением законодательного запрета судебного преследования адвокатов и применения к ним судебных, административных, экономических или других санкций за любые действия, совершенные в соответствии с признанными профессиональными обязанностями, нормами и этикой, а также угроз такого преследования и санкций;</p> <p>нормативного закрепления и внедрения правовых механизмов, обеспечивающих государственную охрану жизни, здоровья, чести и достоинства адвоката и членов его семьи, их имущества, а также внедрение ответственности за посягательства на них;</p>	<p>Внесение изменений и дополнений в законодательство, комплекс мер</p>	<p>1 января 2021 года</p>	<p>Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Н. Исмоилов) Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р. Давлетов) Палата адвокатов Республики Узбекистан (А. Эрназаров)</p>
-----	---	---	---------------------------	---

расширения диспозиции статьи 197-1 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан, предусматривающей ответственность должностных и иных лиц за воспрепятствование профессиональной деятельности адвоката, выразившееся в **незаконном** воздействии на адвоката или в препятствовании реализации им своих профессиональных прав в любой форме;

внесения дополнений в статью 236 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, о включении адвоката в перечень лиц (наряду с дознавателем, следователем или прокурором), за вмешательство в деятельность которых, выразившееся в незаконном воздействии в любой форме во время расследования или разрешения судебных дел, предусмотрена уголовная ответственность;

введения запрета необоснованного вмешательства в деятельность адвокатских формирований со стороны государственных органов, в том числе финансовых, налоговых и статистических, недопущение необоснованных проверок и истребования информации и документов, связанных с осуществлением адвокатской деятельности;

разработки и внедрения механизмов, обеспечивающих надлежащую защиту адвокатов в случаях, когда возникает угроза их безопасности в результате выполнения ими своих профессиональных функций;

предоставления Палате адвокатов Республики Узбекистан права предъявлять иски в суды в защиту профессиональных прав и интересов адвокатов без уплаты государственной пошлины, обжаловать решения органов государственного и хозяйственного управления, правоохранительных органов, органов государственной власти на местах, действия (бездействие) должностных и иных лиц;

законодательного закрепления и обеспечения адвокату права беспрепятственного доступа в рабочее время с предъявлением удостоверения, без досмотра, в здания судов, правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов, учреждений, организаций, в связи с осуществлением им своей профессиональной деятельности;

<p>нормативного установления права адвоката беспрепятственно пронести в здания судов, правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов, учреждений, организаций технические средства и устройства, необходимые для осуществления им своей профессиональной деятельности;</p> <p>законодательного закрепления положения, согласно которому не допускается привод, личный обыск адвоката, досмотр его жилого и служебного помещения, багажа, личного и служебного транспортного средства, допрос адвоката по вопросам его профессиональной деятельности, а равно досмотр и контроль его почтовых, курьерских отправлений, телеграфных и иных сообщений, электронных носителей информации, прослушивание переговоров, ведущихся с телефонов и других телекоммуникационных устройств адвоката, снятие с технических каналов связи информации, связанной с адвокатом. Указанные действия могут осуществляться с санкции суда, в случае привлечения адвоката к участию в деле в качестве подозреваемого или обвиняемого. При этом производство обыска, осмотра жилища или служебного помещения и автомобиля адвоката, а также выемки документов из них осуществляются в присутствии представителя Палаты адвокатов Республики Узбекистан.</p>			
<p>13. Обеспечение государством следующих гарантий адвокатской деятельности в целях повышения престижа профессии адвоката:</p> <p>выполнения всех профессиональных обязанностей адвокатом в обстановке, свободной от угроз, препятствий, запугивания или неоправданного вмешательства;</p> <p>выработку механизма обеспечения надлежащей защиты адвоката в случае возникновения угрозы его безопасности в результате выполнения им своих функций;</p> <p>совершение поездок адвокатами и беспрепятственного консультирования своих доверителей внутри страны и за ее пределами;</p>	<p>Внесение изменений и дополнений в законодательство, комплекс мер</p>	<p>1 января 2021 года</p>	<p>Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Н. Исмоилов) Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р. Давлетов) Палата адвокатов Республики Узбекистан (А. Эрназаров)</p>

предоставление адвокату идентифицированного доступа ко всем государственным реестрам, в том числе единому государственному реестру исполнительных производств и автоматизированной системы документооборота судов;

законодательное закрепление обязательного участия адвокатуры, как важнейшего института гражданского общества по защите прав физических и юридических лиц, в законопроектной и законотворческой деятельности;

предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан права законодательной инициативы в целях расширения возможностей и повышения роли адвокатуры в политической жизни государства и общества;

предоставление председателю Палаты адвокатов Республики Узбекистан права участия в заседаниях Пленума Верховного суда Республики Узбекистан, а также права внесения вопросов на рассмотрение Конституционного суда Республики Узбекистан;

включение представителя Палаты адвокатов Республики Узбекистан в состав членов Высшего судейского совета Республики Узбекистан на общественных началах;

все суды или административные органы, в которых признается право на адвоката, обязаны признавать права адвоката отстаивать в суде интересы своего доверителя, за исключением тех случаев, когда адвокату было отказано в праве выполнять свои профессиональные обязанности в соответствии с национальным правом и международными принципами;

наделение адвокатов гражданским и уголовным иммунитетом в отношении соответствующих заявлений, сделанных добросовестно в виде письменных обращений в суд или устных выступлений в суде или в ходе выполнения ими своих профессиональных обязанностей в судах, органах дознания, следствия или другом юридическом или административном органе;

обеспечение адвокатам компетентными органами достаточно заблаговременного доступа (как только в этом появляется необходимость) к надлежащей информации, досье и документам, находящимся в их распоряжении или под их контролем, с тем, чтобы адвокаты имели возможность оказывать эффективную юридическую помощь своим доверителям;

признание и обеспечение всеми государственными и негосударственными органами и организациями конфиденциального характера любого общения между адвокатами и их доверителями, всех консультаций и свиданий в рамках их профессиональных отношений;

исключение из нормативно-правовых актов формулировок заведомо и некорректно определяющих адвоката как источник содействия противоправным действиям (фальсификации доказательств, уговора свидетелей и так далее);

законодательное установление запрета на вменение адвокату обязанности по раскрытию преступления и содействию органам, производящим дознание и предварительного следствия, а равно прокурору, о которых адвокату стало известно при осуществлении им своей профессиональной деятельности;

установление запрета сбора информации об общении между адвокатом (помощником адвоката) и доверителем (подзащитным), адвокатом и помощником адвоката.

14	Законодательное закрепление положения, согласно которому до подачи документов в компетентный орган претендент на должность судьи должен иметь стаж работы в качестве адвоката не менее двух лет	Внесение изменений и дополнений в законодательство	До 1 января 2025 года	Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Н. Исмоилов) Кабинет Министров Республики Узбекистан (А.Арипов) Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р.Давлетов) Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров)
15.	Принятие ряда мер для осуществления эффективной защиты социальных и имущественных прав адвокатов в целях увеличения притока молодых кадров в адвокатуру, включая: предоставление адвокатам гарантий и социального обеспечения, аналогичные тем, которыми обладают работники правоохранительных органов и судов; освобождение адвокатов от уплаты государственной пошлины и всех иных выплат за предоставление, по запросу адвоката, государственными и иными органами, а также предприятиями, учреждениями и организациями информации, сведений, справок, характеристик, и иных документов, необходимых для оказания адвокатом квалифицированной юридической помощи.	Внесение изменений и дополнений в законодательство, комплекс мер	1 января 2021 года	Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Н. Исмоилов) Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р.Давлетов) Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров)

16.	<p>совершенствование действующей системы налогообложения адвокатской деятельности и придание ей стимулирующего характера, повышающей интерес к профессии адвоката, при которой объектом налогообложения являются доходы адвоката, а адвокатские формирования не подлежат налогообложению, закрепив законодательно:</p> <p>а) снижение до пяти процентов ставки социального налога, уплачиваемого адвокатскими формированиями;</p> <p>б) положение о том, что в совокупный доход адвоката не включаются следующие оплаты, произведенные в безналичном порядке адвокатскими формированиями за:</p> <p>повышение квалификации адвокатов и иных расходов, связанных с обучением и профессиональной подготовкой адвокатов;</p> <p>вступительные и членские взносы в Палату адвокатов Республики Узбекистан;</p> <p>страхование жизни, здоровья и гражданской ответственности адвокатов;</p> <p>командировочные расходы в полном объеме или стоимость их возмещения адвокату;</p> <p>санаторно-курортное лечение, отдых, стационарное и амбулаторное лечение адвоката или членов его семьи, а также стоимость их возмещения;</p> <p>обучение, содержание детей адвоката в дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных учреждениях;</p> <p>обучение (свое, а также своих детей или супруга (супруги) – в возрасте до двадцати шести лет) в средних специальных, профессиональных образовательных учреждениях и высших учебных заведениях Республики Узбекистан;</p> <p>путевки для детей адвокатов до шестнадцати лет (учащихся – до восемнадцати лет) в детские и другие оздоровительные лагеря, находящиеся на территории Республики Узбекистан.</p>	<p>Внесение изменений в Налоговый кодекс Республики Узбекистан</p>	<p>1 сентября 2020 года</p>	<p>Законодательная палата Олий Мажлиса (Н. Исмоилов) Кабинет Министров (А.Арипов) Министерство юстиции (Р.Давлетов) Палата адвокатов (А.Эрназаров)</p>
-----	---	--	---------------------------------	--

17.	Усиление государственной поддержки в развитии института адвокатуры, под- нятия его уровня, включая: предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан права использова- ния государственного флага и герба Республики Узбекистан в качестве симво- лов адвокатуры Республики Узбекистан	Внесение изменений и допол- нений в законодательство, комплекс мер	До 1 января 2021 года	Законодательная палата Олий Мажлиса Респу- блики Узбекистан (Н. Исмоилов) Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р.Давлетов) Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров)
18.	Поддержка адвокатуры в форме субсидий, грантов и социальных заказов на безвозмездной основе; оказание содействия во внедрении современных информационно-коммуни- кационных технологий в деятельность адвокатуры	Комплекс мер	На постоян- ной основе	Кабинет Министров Республики Узбекистан (А.Арипов) Министерство финансов Республики Узбекистан (Т.Ишметов) Министерство по разви- тию информационных технологий и коммуни- каций Республики Узбекистан (Ш.Садиков) Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров)

19.	<p>Выделение на безвозмездной основе отдельных комнат для адвокатов в помещениях судов и иных правоохранительных органов, центрах государственных услуг, в целях создания условий для осуществления профессиональной деятельности;</p> <p>предоставление Палате адвокатов Республики Узбекистан на безвозмездной основе зданий и помещений, необходимых для осуществления её деятельности в городе Ташкенте и областных центрах, в удобных для обращения граждан местах в районах нахождения центральных органов суда или прокуратуры;</p> <p>внедрение механизма участия в выявлении и фиксации адвокатами нарушений работниками судов, прокуратуры, иных правоохранительных органов, государственных и негосударственных органов и организаций прав адвокатов, процессуального законодательства, правил профессиональной этики и антикоррупционных правил, на основании чего виновные лица должны привлекаться к ответственности, предусмотренной законодательством, с возложением обязанностей на указанные органы рассмотрения и предоставления мотивированного письменного ответа о принятых мерах.</p>	Внесение изменений и дополнений в законодательство, комплекс мер	до 1 января 2021 года	<p>Кабинет Министров Республики Узбекистан (А.Арипов)</p> <p>Генеральная прокуратура Республики Узбекистан (Н.Юлдашев)</p> <p>Верховный суд Республики Узбекистан (К.Камилов)</p> <p>Министерство юстиции (Р.Давлетов)</p> <p>Министерство внутренних дел Республики Узбекистан (П.Бобожонов)</p> <p>Органы власти на местах Палата адвокатов (А.Эрназаров)</p>
-----	--	--	-----------------------	---

X. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДВОКАТУРЕ, ПРИВЕДЕНИЕ ЕГО В СООТВЕТСТВИЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ СТАНДАРТАМИ

20.	<p>Последовательно приведение национального законодательства в соответствии с международными стандартами в части независимости профессии адвоката, обеспечении гарантий его профессиональной деятельности, а также в области защиты адвокатом прав человека;</p> <p>осуществление систематизации законодательства об адвокатуре и адвокатской деятельности;</p> <p>определение правового статуса адвоката, его прав и обязанностей в соответствии с международными стандартами;</p> <p>внесение изменений и дополнений во все законодательные акты Республик Узбекистан – Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Экономический процессуальный кодекс, Кодекс об административной ответственности, Кодекс об административном судопроизводстве, Уголовно-исполнительный кодекс и другие, предусматривающие усиление роли адвокатуры в дознании, предварительном следствии, судах, а также при проверках субъектов предпринимательства.</p>	Внесение изменений и дополнений в законодательство, комплекс мер	До 1 января 2021 года	<p>Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Н. Исмоилов)</p> <p>Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р.Давлетов)</p> <p>Палата адвокатов Республики Узбекистан (А.Эрназаров)</p>
-----	---	--	-----------------------	---

XI. УСТАНОВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ НАД ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЮРИСТОВ ОРГАНИЗАЦИЙ ЮРИДИЧЕСКИХ КОНСУЛЬТАНТОВ

21.	<p>Внедрение механизма контроля за допуском к юридической профессии и качеством юридических услуг, оказываемых юристами частных консалтинговых организаций, не обладающих статусом адвоката;</p> <p>внедрение единых образовательных и квалификационных требований, идентичных требованиям, применяемым к адвокатам, для лиц, осуществляющих юридическое консультирование в организациях юридических консультантов, а именно, введение в отношении юристов сферы консалтинга требований:</p> <p>о наличии соответствующего юридического образования и квалификации;</p> <p>допуска к консультированию по законодательству Узбекистана юристов, сдавших экзамен по материальному и процессуальному праву Республики Узбекистан;</p> <p>об обязательном страховании профессиональной гражданско-правовой ответственности юриста;</p> <p>индивидуальной ответственности юриста перед доверителем;</p> <p>обязательное участие юриста в системе повышения квалификации;</p> <p>о подчинении юристов механизмам дисциплинарного контроля и прекращения доступа к профессии, идентичных таковым в институте адвокатуры;</p> <p>о ведении публичного реестра юристов сферы консалтинга (с указанием информации о специализации, квалификации, опыте и другой информации важной для потребителей);</p> <p>о введении независимого дисциплинарного контроля и обязательного соблюдения правил профессиональной этики юристами сферы консалтинга.</p>	<p>Внесение изменений и дополнений в законодательство, комплекс мер</p>	<p>до 1 января 2021 года</p>	<p>Министерство юстиции Республики Узбекистан (Р.Давлетов)</p>
-----	---	---	------------------------------	--

