

# Оценка потребностей Государственного центра судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики

*Отчет обзорной миссии*



**Оценка потребностей  
Государственного центра судебных  
экспертиз при Министерстве юстиции  
Кыргызской Республики**

Отчет обзорной миссии

11-15 августа 2014 г.

## Отчет обзорной миссии

---

В настоящей публикации представлены выводы и рекомендации обзорной миссии по оценке потребностей Государственного центра судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, проведенной в рамках программы Управления ООН по наркотикам и преступности по уголовному правосудию в Кыргызской Республике (KGZT90). Эта программа реализуется при поддержке Бюро по борьбе с международным оборотом наркотических веществ и правоохранительной деятельности Государственного департамента Соединенных Штатов Америки.

Содержание данной публикации не обязательно отражает точку зрения ООН, ее проектов / программ, доноров или правительств.



## Оглавление

Список сокращений

### 1. Введение

### 2. Методология

### 3. Обзор услуг и инфраструктуры ГЦСЭ

3.1. Порядок производства судебных экспертиз

3.2. Помещения

3.3. Оформление материалов, направляемых для производства экспертиз, и работа с вещественными доказательствами

3.4. Кадры

### 4. Отделы судебной экспертизы: основные выводы

4.1. Отдел криминалистической экспертизы материалов, веществ и изделий

4.2. Управление и контроль качества

### 5. Краткое изложение рекомендаций

5.1. Судебные эксперты

5.2. Помещения

5.3. Работа с вещественными доказательствами

5.4. Правила приема, хранения и возврата материалов, поступивших на экспертизу

5.5. Отдел судебно-технической экспертизы документов

5.6. Проведение экспертизы следов огнестрельного и холодного оружия и отпечатков пальцев

5.7. Лаборатория по проведению экспертизы огнестрельного оружия

5.8. Лаборатория по проведению экспертизы холодного оружия

5.9. Лаборатория по проведению экспертизы отпечатков пальцев

### 6. Рекомендации, которые не требуют существенных финансовых ресурсов

### 7. Рекомендации, которые требуют финансовых ресурсов

7.1. Материально-техническая база

7.2. Профессиональный потенциал сотрудников

7.3. Другие рекомендации

Приложение 1. Программа миссии оценки

Приложение 2. Фотографии недостроенного здания ГЦСЭ

## Отчет обзорной миссии

---

### Список сокращений

<b>АСЗ</b>	аппаратно-считываемая зона
<b>ГЦСЭ</b>	Государственный центр судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызстана
<b>ИСЗ</b>	индивидуальные средства защиты
<b>КР</b>	Кыргызская Республика
<b>СОП</b>	стандартные операционные процедуры
<b>УНП ООН</b>	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

# Отчет обзорной миссии

---

## 1. ВВЕДЕНИЕ

Судебно-экспертная деятельность имеет решающее значение для эффективной и справедливой системы уголовного правосудия, поскольку она предоставляет объективную и основанную на научных познаниях информацию уголовного производства. Например, результаты судебной экспертизы используются милицией для выявления подозреваемых на досудебном этапе процесса уголовного производства. Услуги судебной экспертизы также используются адвокатами и судьями на стадии судебного процесса. Конечная цель судебной экспертизы заключается в том, чтобы содействовать установлению истины, точнее, чтобы дать системе уголовного правосудия ответы, используя объективные доказательства, для установления виновности или невиновности обвиняемого. Поэтому очень важно, чтобы услуги судебной экспертизы предоставлялись высококвалифицированными и беспристрастными организациями.

Оценка Государственного центра судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики (*далее* ГЦСЭ) проводилась в период с 10 по 15 августа 2014 года группой экспертов Национального бюро судебной экспертизы Грузии имени Левана Самхараули (НБСЭ) – д-ром Паатой Тушурашвили, начальником отдела химических веществ и наркологии, г-ном Учей Маргвелашвили, начальником отдела качества, и г-ном Леваном Симонишвили, заместителем начальника отдела судебной криминалистики. Задачей обзорной миссии было провести оценку текущей ситуации и на основе полученной информации разработать рекомендации по совершенствованию деятельности ГЦСЭ и возможной поддержки со стороны УНП ООН.

В рамках программы по уголовному правосудию УНП ООН оказывает поддержку Кыргызской Республике в усилении потенциала ГЦСЭ. Данный компонент программы реализуется при поддержке Бюро по борьбе с международным оборотом наркотиков и правоохранительной деятельности Государственного департамента Правительства США.

## Отчет обзорной миссии

---

Основная задача данного компонента - повышение качества услуг, оказываемых Государственным центром судебных экспертиз в соответствии с международными стандартами (Результат 4).

Кроме того, в рамках обзорной миссии были предприняты усилия по оценке реальных потребностей Государственного центра судебных экспертиз. Настоящий документ представляет основные выводы и предложения, подготовленные по результатам проведенной работы.

Проведение обзора было бы невозможным без поддержки Правительства Кыргызской Республики. Группа экспертов выражает искреннюю признательность Государственному центру судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики за помощь в организации визита и благодарит г-жу Толкун Бекбулатову, директора ГЦСЭ, за ту поддержку, которую она оказала при проведении оценки.

### **2. МЕТОДОЛОГИЯ**

Методология, которая применялась при проведении этой миссии, включает следующее:

- Анализ законодательной базы, регулирующей судебно-экспертную деятельность в Кыргызской Республике;
- Посещение лабораторий ГЦСЭ в г. Бишкек, Кыргызская Республика;
- Интервью с сотрудниками и руководителями лабораторий с особым акцентом на судебную криминалистику, химическую и токсикологическую экспертизы;
- Встречи с руководством Министерства юстиции и ГЦСЭ;
- Встречи с представителями других экспертных служб Министерства внутренних дел, Государственной службы по контролю за наркотиками, и другими.

## Отчет обзорной миссии

---

Пособие по оценке системы уголовного правосудия (пособие по судебно-экспертным службам и инфраструктуре), рекомендации по квалификационным требованиям к персоналу и оборудованию лабораторий судебной экспертизы, а также другие соответствующие публикации УНП ООН использовались в качестве методологических и аналитических инструментов, которые использовались группой экспертов при проведении оценки.

### 3. ОБЗОР УСЛУГ И ИНФРАСТРУКТУРЫ ГЦСЭ

#### 3.1. Порядок производства судебных экспертиз

Государственный центр судебных экспертиз является специализированным государственным судебно-экспертным учреждением, находящимся в непосредственном подчинении Министерству юстиции Кыргызской Республики. ГЦСЭ проводит судебные экспертизы и научные исследования на основе специальных познаний по заданиям судебных и правоохранительных органов.

До недавнего времени работа Государственной службы судебных экспертиз регулировалась положением, утвержденным правительством в 1999 году. С 2013 года правовые основы были расширены с принятием нового положения в октябре 2013 года<sup>1</sup>, а также с принятием Закона о судебной экспертизе<sup>2</sup>. Закон определяет правовую основу, организационные принципы и основные направления судебно-экспертной деятельности в Кыргызской Республике, а также регулирует правоотношения, возникающие при осуществлении судебно-экспертной деятельности. Производство судебных экспертиз в ГЦСЭ регулируется инструкцией, утвержденной постановлением правительства Кыргызской Республики № 648 от 25 сентября 2012 года.

---

<sup>1</sup> Положение о Государственном центре судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, утвержденное постановлением правительства № 577 от 22 октября 2013 года.

<sup>2</sup> Закон Кыргызской Республики «О судебной экспертизе» от 24 июня 2013 года, №100



## Отчет обзорной миссии

---

Основной задачей ГЦСЭ является производство криминалистических, инженерно-технических и экономических экспертиз по заданиям судебно-следственных органов. Структура и штатное расписание ГЦСЭ утверждается Министерством юстиции Кыргызской республики.

Руководство деятельностью ГЦСЭ осуществляет директор. Согласно национальному законодательству, директор ГЦСЭ назначается премьер-министром Кыргызской Республики по представлению министра юстиции Кыргызской Республики. Директор ГЦСЭ имеет двух заместителей, назначаемых министром юстиции Кыргызской Республики по представлению директора ГЦСЭ, которые курируют разные направления деятельности ГЦСЭ. Один из заместителей директора отвечает за производство судебных экспертиз, другой заместитель отвечает за проведение научных исследований.

ГЦСЭ предоставляет свои услуги на бесплатной основе бюджетным организациям и правоохранительным и судебным органам. Однако ГЦСЭ также может оказывать услуги физическим и юридическим лицам на коммерческой основе. ГЦСЭ взимает плату согласно соответствующим ставкам, утвержденным правительством Кыргызской Республики. Средства, полученные за счет коммерческой деятельности ГЦСЭ, поступают на специальный банковский счет. Вследствие их весьма незначительной суммы они, главным образом, используются для приобретения канцелярских товаров.

В Кыргызской Республике существует четыре разных ведомства, которые уполномочены проводить судебные экспертизы, в том числе наркотических веществ. К ним относятся Государственная служба по контролю наркотиков, Государственный центр судебных экспертиз при Министерстве юстиции, Республиканский отдел судебно-медицинской экспертизы при Министерстве здравоохранения и Криминологический центр при Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики. ГЦСЭ является специализированным судебно-экспертным учреждением республики, осуществляющим экспертизу по более чем 48 видам экспертиз и производит судебную экспертизу в 90% назначаемых экспертиз в стране.

## Отчет обзорной миссии

---

Услуги, предлагаемые ГЦСЭ, охватывают широкий спектр дисциплин, таких как экспертиза изъятых материалов, веществ и изделий, огнестрельного оружия и боеприпасов, пожароопасных и взрывчатых веществ, судебно-экономическая экспертиза, анализ почвы, алкогольной продукции, масел и красок, оценка строительства и другие. Виды услуг продолжают расширяться. Так, в штат ГЦСЭ добавлены штатные единицы судебных экспертов, которые будут производить психолого-лингвистические экспертизы и экспертизы документов, аудио / видеоматериалов и интернет-ресурсов. ГЦСЭ также предоставляет услуги для подтверждения анализа, проведенного другими учреждениями.

Головной офис ГЦСЭ расположен в г. Бишкек, есть еще два филиала в Оше и Балыкчи. В ГЦСЭ работают всего 128 сотрудников, из них 94 (73,45%) являются специалистами, а остальные - административным персоналом (26,5%). Деятельность ГЦСЭ финансируется из государственного бюджета. Однако за последние десять лет бюджетные ассигнования были ограниченными, в связи с чем ГЦСЭ не имел возможности улучшать условия работы, закупать необходимое оборудование и на должном уровне заниматься организацией подготовки и повышения квалификации сотрудников. В 2014 году на деятельность ГЦСЭ требовалось 34,7 миллиона сомов (примерно 620 000 долларов США), тем не менее, бюджетом было выделено только 61% от запрашиваемой суммы. В структуре ГЦСЭ отсутствует центр подготовки и переподготовки судебных экспертов. Учебные планы и материалы для обучения на рабочем месте требуют серьезного пересмотра.

### **3.2. Помещения**

Здание, в котором размещается ГЦСЭ, было построено в 1940 году, а с 1963 года оно используется как административное здание ГЦСЭ. Полезная площадь составляет 338 квадратных метров. Это здание непригодно для проведения судебных экспертиз и не соответствует элементарным нормам безопасности. Большая часть помещений состоит из маленьких комнат, в которых размещается 3-4 сотрудника. В наличии есть компьютеры, однако другие необходимые предметы, например, столы, стулья и светильники - очень старые и изношенные. Оборудование для анализа наркотиков тесно размещается в двух небольших помещениях. Помещение для подготовки образцов, помещение для

## Отчет обзорной миссии

---

аналитических весов и помещение баллистики для тестирования огнестрельного оружия находятся в плохо освещенном подвале.

Электроснабжение, особенно зимой, осуществляется с перебоями, и при отключении электричества используется старый самодельный электрогенератор. Это не дает возможности обеспечить благоприятные условия для проведения судебной экспертизы, которая требует наличия чистого и ярко освещенного рабочего пространства для проведения точной и качественной экспертизы.

Система электроснабжения внутри здания слишком старая и не в состоянии выдерживать существующую нагрузку, что приводит к регулярным отключениям. Это крайне важный вопрос, поскольку часть современного оборудования требует постоянного энергоснабжения, и экстренное отключение оборудования может стать причиной его выхода из строя. Существующее здание ГЦСЭ не обеспечено системами вентиляции и кондиционирования, ни централизованными, ни сплит-системами.

Лаборатории расположены на разных этажах, включая подвальное помещение без каких-либо соответствующих условий для здоровья и безопасности. Стены, полы и потолки сделаны из легковоспламеняющегося материала, что является серьезным нарушением в обеспечении безопасности. Кроме того, лаборатории не оборудованы индивидуальными водопроводными кранами и дезинфицирующими душами.

Чтобы улучшить условия работы сотрудников ГЦСЭ, в 2010 году правительство Кыргызской Республики выделило новый участок земли<sup>3</sup> с недостроенным зданием под новое помещение для ведомства. Этот участок расположен по адресу: Кыргызстан, Бишкек, ул. Орозбекова, 11. Тем не менее, финансирование для завершения строительства здания выделено не было. Смотрите, пожалуйста, Приложение 2, где показаны фотографии недостроенного здания ГЦСЭ.

---

<sup>3</sup> Постановление правительства №107 от 01.07.2010

## Отчет обзорной миссии

В рамках проекта УНП ООН здание, выделенное правительством для размещения ГЦСЭ, будет отремонтировано, что поспособствует переезду агентства из его старой лаборатории в новые помещения. УНП ООН планирует завершить ремонтные работы в первом квартале 2016 года.

### 3.3. Оформление материалов, направляемых для производства экспертиз, и работа с вещественными доказательствами

Количество экспертиз, которые были проведены ГЦСЭ в период с 1998 года по сентябрь 2014 года:



Год	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Кол-во эксперт из	9988	9793	11167	15610	17876	14181	11306	11047	9565	7585	5361 за 9 мес.

## Отчет обзорной миссии

---

Несмотря на то, что инструкция о производстве судебных экспертиз, утвержденная Правительством Кыргызской Республики № 648 от 25 сентября 2012 г. четко регламентирует правила и порядок производства судебных экспертиз, включая вопросы приёма, хранения и возврата вещественных доказательств, в ГЦСЭ не существует централизованной системы оформления материалов для обеспечения полного цикла ведения дел и безопасной системы охраны представленных вещественных доказательств с момента передачи вещественных доказательств и до окончательного возврата клиенту. В соответствии с существующими реалиями, следователь или любой другой клиент легко входит в офис начальника соответствующего отдела ГЦСЭ, подает официальный запрос для проведения экспертизы наряду с вещественным доказательством и покидает офис ГЦСЭ без соответствующей регистрации представленного постановления и вещественного доказательства. Затем начальник отдела направляет запрос на проведение экспертизы на имя директора ГЦСЭ для дальнейшего разрешения и, в конечном итоге, сам регистрирует вещественные доказательства, предметы и документы, поступающие в канцелярию на экспертизу без представления вещественного доказательства. Начальник отдела оставляет представленное вещественное доказательство в своем офисе до присвоения ему отдельного идентификационного номера канцелярией. Такую практику необходимо прекратить и разработать и утвердить четкие стандартные операционные процедуры по приему, хранению и возврату материалов, поступивших на экспертизу.

В ГЦСЭ нет центрального хранилища для вещественных доказательств с соответствующими условиями для безопасного хранения представленных материалов. Иногда из-за своего большого размера некоторые образцы хранятся во дворе ГЦСЭ без надлежащей упаковки и в нарушение процедур по обеспечению сохранности вещественных доказательств. Чтобы избежать такой практики в будущем, рекомендуется разработать и утвердить конкретные с стандартные операционные процедуры (СОП) для приема, хранения и возврата вещественных доказательств.

Несмотря на то, что в инструкции № 648 содержатся положения, в соответствии с которыми ГЦСЭ обязан завершить экспертизу и предоставить полный отчет максимум через два месяца, в реальности все далеко не так. ГЦСЭ не имеет эффективной политики и

## Отчет обзорной миссии

---

процедур для контроля ведения назначенных дел и обеспечения своевременного завершения судебной экспертизы. В результате, для того, чтобы эксперты приступили к производству судебно-экономической и инженерно-технической экспертиз, клиенту необходимо ожидать в очереди по 1,5-2 года.

Отсутствуют меры по обеспечению качества работы, например, методы ведения документации, стандартные операционные процедуры, валидация и проверка документов. В 2014 году лаборатория ГЦСЭ впервые приняла участие во внешней проверке квалификации и качества экспертиз. ГЦСЭ надеется таким способом улучшить свою работу и начать необходимую подготовку для получения аккредитации в соответствии с ИСО 17025 в будущем.

### **3.4. Кадры**

В ГЦСЭ работают всего 128 сотрудников, из них 94 являются специалистами, а остальные административным персоналом. Кадровая политика ГЦСЭ, в том числе прием новых сотрудников и их последующее назначение на должность, ведется министерством юстиции. Куратором Государственного центра судебных экспертиз является заместитель министра юстиции, который лично участвует в подборе новых сотрудников и стажеров ГЦСЭ. Зачастую важные решения по кадрам ГЦСЭ принимаются без консультаций с руководящим составом ГЦСЭ.

Основным критерием отбора новых кадров является хорошее знание кыргызского законодательства. Недостаточно внимания уделяется теоретическим знаниям в области судебной экспертизы, профессиональному опыту и другим важным навыкам и квалификациям кандидата. Руководящий состав ГЦСЭ не принимает участия в отборе новых кадров. В результате новые сотрудники не имеют четкого понимания закрепленных за ними обязанностей, им не хватает необходимых знаний и навыков по проведению качественной судебной экспертизы. Часто они вынуждены увольняться, проработав совсем недолго.

## **4. ОТДЕЛЫ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ: ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ**

## Отчет обзорной миссии

---

### 4.1. Отдел криминалистической экспертизы материалов, веществ и изделий

Данный отдел играет важную роль в функционировании ГЦСЭ. Эксперты этого отдела выполняют свои обязанности и оказывают содействие другим отделам.

Лаборатории этого отдела расположены на нескольких этажах здания. Так называемое отделение жидкостной химии, которое используется для проведения экспертизы алкогольных напитков (определение содержания алкоголя) и тонкослойной хроматографии, расположено в подвале без надлежащего освещения, температурного контроля и т.д. Такие рабочие условия не соответствуют условиям для проведения судебной экспертизы. Данная лаборатория перегружена.

Первый этаж здания предназначен для инструментального химического анализа, где расположена комната для весов, лаборатория инструментального химического анализа, лаборатория микроскопии и офисы экспертов.

В лаборатории инструментального химического анализа имеются микроскопы-спектрометры GC-MS, LC и FT-IR. Стоит отметить, что существующее расположение оборудования неприемлемо, поскольку микроскопу-спектрометру требуется сухая окружающая среда, а хроматографы увеличивают уровень влажности. Было бы целесообразным переместить микроскоп-спектрометр FT-IR в отдельное помещение или комнату лаборатории микроскопии.

#### **Основные выводы:**

- Доступ в лабораторию не контролируется;
- Эксперты не используют индивидуальные средства защиты (ИСЗ) в лаборатории;
- Эксперты не проводят регистрацию использования оборудования и обязательные процедуры технического обслуживания;
- Не выявляются неполадки оборудования и отсутствуют записи по принятым мерам для устранения неполадок;

## Отчет обзорной миссии

---

- Не ведется регистрация калибровки оборудования;
- Не ведется регистрация периодической проверки оборудования, чистки деталей, замены запасных частей, и эксперты недостаточно осведомлены о важности такой работы;
- Важное и дорогостоящее оборудование не обеспечено постоянным электропитанием, что представляет собой серьезный риск для любых инвестиций.



## Отчет обзорной миссии

---

### Ключевые наблюдения:

- Эксперты не владеют в достаточном объеме приемами пробоподготовки для исследования методом газовой хроматографии и масс-спектрометрии. Например, эксперты не умеют выполнять химическую дериватизацию перед газовой хроматографией, как рекомендовано УНП ООН;
- Эксперты не используют весь потенциал имеющегося оборудования. К примеру, эксперты используют GC-MS для различных видов анализа. Ответственный за данное оборудование сотрудник не владеет достаточными знаниями по проведению надлежащей проверки/калибровки, замене запасных частей и т.д.;
- Эксперты используют свои офисные помещения для подготовки образцов, что абсолютно неприемлемо;
- Эксперты не имеют четкого понимания методов, которые они используют. Например, эксперты наиболее часто используют метод тонкослойной хроматографии, и после данного анализа они проводят этот же анализ с помощью GC-MS. Эксперты утверждают, что они должны использовать два независимых метода для анализа, и это является правильным подходом. Но стоит отметить, что анализ GC-MS состоит из двух самостоятельных методов – метода хроматографии, при котором время удерживания вещества сравнивается с эталонным стандартом, и метод масс-спектрометрии, при котором пик анализируемого вещества в масс-спектре сравнивается с эталонным стандартом. Согласно этим двум независимым наборам данных можно прийти к заключительному выводу. Соответственно, нет необходимости в тонкослойной хроматографии, что экономит время и энергию для экспертов и затраты для организации.

### 4.2. Управление и контроль качества

## Отчет обзорной миссии

---

Главным вызовом и целью ГЦСЭ должно быть предоставление услуг лаборатории судебных экспертиз на уровне международно признанных стандартов, а также получение и поддержание аккредитации по стандарту ISO 17025 через признанный орган по аккредитации.

Государственный центр судебных экспертиз должен принять стандарт ISO 17025 для того, чтобы показать наличие системы качества и технической компетентности, а также способность получать достоверные результаты исследований.

Настоятельно рекомендуется назначить на полную ставку менеджера по обеспечению качества, который будет помогать разрабатывать и осуществлять всю политику и процедуры для соблюдения требований международного стандарта ISO 17025. Менеджер по качеству должен обладать превосходным пониманием требований стандарта ISO 17025 для содействия их эффективному соблюдению в ходе ежедневной работы в ГЦСЭ.

Менеджер по обеспечению качества должен иметь полномочия и ресурсы, необходимые для исполнения обязанностей и выявления возникающих нарушений в организации производства экспертиз от системы качества или от процедур по проведению проверок и/или калибровок, а также предпринимать меры для предотвращения или минимизации таких отклонений. Менеджер по качеству должен осуществлять контроль различных видов деятельности ГЦСЭ, которые будут содействовать сокращению накопившихся дел и повышению качества работы.

Для повышения эффективности работы ГЦСЭ необходимо разработать и утвердить программу развития Госцентра. Данная стратегия должна определить в деталях путь развития каждого направления судебной экспертизы. ГЦСЭ должен стремиться к внедрению современных методов проведения экспертиз и проводить соответствующую подготовку/переподготовку персонала с целью обеспечения выполнения работы по изучению материалов судебных дел в соответствии с передовой международной практикой.

## Отчет обзорной миссии

---

ГЦСЭ необходимо участвовать в различных квалификационных испытаниях и межлабораторных сравнительных программах с целью определения показателей работы отдельных лабораторий, предназначенных для специальных экспертиз, проведения мониторинга текущей работы лабораторий и выявления эффективности и сопоставимости новых тестов или методов измерений.

Наиболее важным для реализации программы развития ГЦСЭ, разработка которой рекомендована выше, является получение надлежащего финансирования. Для этой цели ГЦСЭ необходимо сосредоточиться на повышении качества производства экспертиз и повышении осведомленности физических и юридических лиц о предоставляемых ГЦСЭ услугах.

Настоятельно рекомендуется провести всестороннее исследование тарифов на услуги в целях определения реальной стоимости предоставляемых экспертных услуг. На данный момент в ГЦСЭ нет четкого понимания того, каковы реальные затраты, связанные с производством какого-либо вида судебных экспертиз, что является крайне важным вопросом.

ГЦСЭ главным образом получает финансирование из государственного бюджета, и требуемое финансирование должно соответствовать имеющимся потребностям и расходам для обеспечения высокого качества выполнения работы по изучению представленных материалов. Принимая во внимание то, что средства, полученные из государственного бюджета, ограничены и не могут полностью покрыть текущие расходы, важно аккумулировать дополнительное финансирование посредством расширения экспертных услуг, предоставляемых на коммерческой основе.

Поскольку ГЦСЭ может также предоставлять свои услуги по проведению судебных экспертиз другим физическим и юридическим лицам, определение ставок за услуги является крайне важным в отношении предложения услуг частным клиентам и получения дополнительного дохода.

## Отчет обзорной миссии

---

### 5. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ

Наибольшим вызовом для ГЦСЭ в следующие пять лет будет усовершенствование инфраструктуры, оснащение лабораторий передовыми технологиями, подготовка и повышение квалификации экспертов и приведение деятельности ГЦСЭ в соответствие с передовой международной практикой и стандартами.

ГЦСЭ необходимо стремиться внедрять современные методы производства экспертиз и предоставлять соответствующее обучение персонала для обеспечения выполнения работы по изучению представленных вещественных доказательств согласно передовой международной практике.

ГЦСЭ необходимо принять стандарт ISO 17025 для того, чтобы показать наличие системы качества и технической компетентности, а также способность получать достоверные результаты исследований.

ГЦСЭ необходимо непосредственно участвовать в процессе отбора и приема новых сотрудников с целью выбора наилучшего кандидата и обеспечения высокого качества работы.

ГЦСЭ необходимо участвовать в различных квалификационных испытаниях и межлабораторных сравнительных программах с целью определения показателей работы отдельных лабораторий, предназначенных для специальных экспертиз, проведения мониторинга текущей работы лабораторий и выявления эффективности и сопоставимости новых тестов или методов измерений.

Для достижения этой амбициозной цели и содействия внедрению международных стандартов в рамках ежедневной работы ГЦСЭ настоятельно рекомендуется назначить опытного консультанта по судебной экспертизе для директора ГЦСЭ.

Следующие рекомендации касаются насущных потребностей ГЦСЭ в г. Бишкек. Рекомендации, в основном, сосредоточены на следующих областях: развитие инфраструктуры, функциональность, управление, правила обращения с вещественными

## Отчет обзорной миссии

---

доказательствами, квалификация персонала и развитие профессиональных навыков, существующие лабораторные политики и процедуры. Реализация этих рекомендаций будет иметь решающее значение для повышения качества услуг судебной экспертизы и приведения его в соответствие с международными стандартами.

### 5.1. Судебные эксперты

Закон «О судебной экспертизе» предусматривает создание государственной комиссии, в задачу которой входит сертификация судебных экспертов, которые будут включены в государственный реестр судебных экспертов. Создание и ведение такой базы данных приведет к появлению еще одной бюрократической процедуры, которая не имеет ничего общего с эффективным отбором и использованием экспертов и которая в последующем создаст предпосылки для коррупции и злоупотреблений.

ГЦСЭ необходимо непосредственно участвовать в отборе новых сотрудников с целью выбора наилучшего кандидата и обеспечения хорошего качества работы ГЦСЭ должен установить отборочный процесс для выбора наиболее квалифицированного кандидата для каждого нового вакантного места.

Следующие пункты описывают процесс, используемый для отбора новых работников:

- Рассмотрение заявления, резюме и анкетных данных для установления того, что кандидат отвечает минимальным требованиям к образованию и опыту работы;
- Письменный экзамен для установления того, что кандидат обладает минимальным уровнем теоретических знаний;
- Устное собеседование с руководящим персоналом для того, чтобы предоставить возможность лично оценить каждого подходящего кандидата.

Предложения о трудоустройстве будут сделаны лицам с самыми высокими совокупными баллами, полученными во время отборочного процесса. ГЦСЭ настоятельно

## Отчет обзорной миссии

---

рекомендуется разработать должностные инструкции и минимальные квалификационные требования для каждой позиции.

- Все должностные инструкции и минимальные квалификационные требования должны быть утверждены ГЦСЭ до объявления позиции;
- Работники должны обладать минимальными квалификациями, указанными в должностных инструкциях для соответствующей вакансии.

Также рекомендуется поддерживать и хранить личные дела в помещении ГЦСЭ; в данное время все личные дела хранятся в здании Министерства юстиции.

### **5.2. Помещения**

Новое здание, выделенное для ГЦСЭ Правительством Кыргызской Республики первоначально проектировалось и строилось как библиотека и поэтому оно не совсем подходит для нужд и требований службы судебных экспертиз. Поскольку УНП ООН планирует завершить строительство данного здания для ГЦСЭ, настоятельно рекомендуется принять во внимание следующие важные вопросы при подготовке проектной документации:

#### **Площади и строительство**

У каждого сотрудника ГЦСЭ должно быть адекватное рабочее место для выполнения возложенных на него задач. Между смежными зонами, в которых осуществляются несовместимые операции, должно быть четкое разделение для предотвращения перекрестного загрязнения. У экспертов должно быть офисные помещения для подготовки отчетов и другой официальной корреспонденции, которые находятся отдельно от места проведения экспертизы. В здании необходимо предусмотреть достаточно места для хранения материальных ценностей, оборудования и инструментов. Должны быть специально отведенные места для безопасного хранения реактивов и химикатов.

## Отчет обзорной миссии

---

Рекомендуется разместить химические лаборатории на верхнем этаже нового здания, а не в подвальном помещении. В подвальном помещении можно разместить стрельбище и склады для различных материалов и запасов.

Для регистрации, справочной работы и работы с другими необходимыми документами должно быть выделено достаточно подходящего пространства.

Необходимо выделить соответствующее место для всех инструментов/оборудования с целью обеспечения их функционирования. Комплектующие части должны храниться рядом с приборами или оборудованием для обеспечения их использования и функционирования.

Рабочие зоны должны быть спроектированы таким образом, чтобы обеспечить эффективное передвижение вещественных доказательств с момента их получения до их возврата. Система циркуляции воздуха должна быть спроектирована с целью минимизации или предотвращения перекрестного загрязнения. По возможности должны использоваться биовестибюли для отделения зон лабораторий от зон общего пользования. В противном случае, лаборатории должны создать способы обеспечения и сохранения четкого разделения между зонами лабораторий и зонами общего пользования. Должны быть предоставлены соответствующие вытяжные шкафы с достаточной воздушной вентиляцией для обеспечения безопасной окружающей среды. Необходимо предусмотреть соответствующее освещение для всех рабочих зон. Для выполнения всех задач должны быть предусмотрены и доступны надлежащие канализация и водоснабжение, а также электропроводка.

Необходимо предусмотреть надлежащее отопление, охлаждение, контроль влажности и общую вентиляцию. Также должна быть установлена система пожарной сигнализации.

Все входы и выходы в/ из лабораторий должны контролироваться. Лаборатории должны охраняться в нерабочие часы посредством устройств охранной сигнализации и службы безопасности.

## Отчет обзорной миссии

---

Необходимо предпринять меры для соблюдения чистоты. При необходимости должны быть разработаны и указаны в стандартных операционных процедурах.

Лабораторные зоны должны поддерживаться в надлежащей чистоте и порядке для предотвращения загрязнения образцов, химических реактивов и инструментов, чтобы обеспечить правильность измерений в процессе анализа и чистоту при пробоподготовке.

### **Доступ в помещение**

Доступ к операционной зоне лаборатории должен быть контролируемым и ограниченным. Все внешние входы и выходы должны иметь соответствующий контроль безопасности. Все внутренние зоны, требующие ограниченного или контролируемого доступа, должны иметь систему блокировки.

### Ограниченный доступ

Следующие зоны должны закрываться на замок для обеспечения ограниченного доступа:

- Лабораторные зоны, используемые для экспертизы вещественных доказательств;
- Зоны хранения вещественных доказательств в пределах отдельных лабораторий по проведению экспертиз;
- Зоны офисных помещений экспертов;
- Зоны офисных помещений, используемых техническим и административным вспомогательным персоналом;
- Зоны хранения документов и записей;
- Хранилище химических веществ и оборудования;
- Складские помещения для хранения имущества и вещественных доказательств;
- Комната для секретной документации и зона хранения вещественных доказательств.



## Отчет обзорной миссии

---

### 5.3. Работа с вещественными доказательствами

Канцелярия должна быть централизованным отделом внутри ГЦСЭ. Все вещественные и не вещественные доказательства должны приниматься ГЦСЭ только путем прямого документированного обмена предметами между канцелярией и лицом, предоставляющим предметы.

ГЦСЭ должен установить и соблюдать процедуры приема, хранения, лабораторного распределения и возврата вещественных и не вещественных доказательств, предоставленных ГЦСЭ для проведения экспертизы. Данные процедуры должны служить в качестве стандартных процедур для сбора, хранения, безопасности, выдачи и уничтожения вещественных и не вещественных доказательств, представленных ГЦСЭ.

ГЦСЭ должен установить процедуру для документального оформления лабораторного распределения и возврата предметов между канцелярией и сотрудниками лабораторий. ГЦСЭ не должен допускать прямой обмен предметами между экспертами.

Данные процедуры должны включать, но не ограничиваться следующим:

- Требование обязательности размещения всех вещественных и не вещественных доказательств под контроль канцелярии до передачи аналитическим отделам для проведения экспертиз;
- Обеспечение руководящих принципов для упаковки и маркировки вещественных и не вещественных доказательств перед хранением;
- Установление дополнительных мер безопасности для работы с редкими, ценными или чувствительными вещественными и не вещественными доказательствами;
- Установление процедур для временного хранения, внутренней передачи и окончательной выдачи вещественных и не вещественных доказательств из канцелярии.

## Отчет обзорной миссии

---

### **5.4. Правила приема, хранения и возврата материалов, поступивших на экспертизу**

Канцелярия ГЦСЭ должна обеспечить надлежащую работу материалами, поступившими в ГЦСЭ на экспертизу.

Помещения общего хранилища должны иметь входы с контролируемым доступом, разрешенным только для уполномоченного персонала.

Внутри лабораторий должны быть отведены места для безопасного хранения вещественных доказательств на период проведения их экспертизы и окончательного возврата в канцелярию.

Размещение на стеллажах внутри зоны общего хранилища должно быть спроектировано таким образом, чтобы обеспечить эффективное хранение вещественных доказательств, сданных в канцелярию.

Размещение на стеллажах должно быть организовано таким образом, чтобы не допустить складирования одного предмета на другом или позади другого.

Помещение хранилища канцелярии должно иметь отдельный сейф или камеру для хранения сданной валюты и других ценностей.

Помещение хранилища канцелярии должно иметь отдельную зону для хранения биологических образцов, которые требуют охлаждения.

Помещение хранилища канцелярии должно иметь отдельную, закрываемую на замок, зону для хранения поступившего огнестрельного оружия.

### **5.5. Отдел судебно-технической экспертизы документов**

Эксперты отдела судебно-технической экспертизы документов, главным образом, используют советскую литературу при выполнении анализа, где описаны конкретные

## Отчет обзорной миссии

---

методы проведения экспертиз. Отдел не имеет справочных материалов, необходимых для сравнительного анализа, а именно, для паспортов, водительских удостоверений, ID-карточек и банкнот.

С целью оптимизации рабочего процесса в соответствии с международным передовым опытом и стандартами рекомендуется приобрести следующие технологии и оборудование:

- Универсальный видео-спектральный компаратор, который должен быть оборудован различными источниками света: инфракрасными, флуоресцентными, ультрафиолетовыми, в косо падающем свете и проходящем (сквозном) световом потоке;
- Путем применения данных источников света можно выявить различные скрытые защитные признаки на разных документах, проверяемых на подлинность. Данный универсальный видео-спектральный компаратор должен также быть оборудован технологией для чтения зашифрованной информации на разнообразных чипах и штрих-кодах, к примеру, для расшифровки информации на аппаратно считываемой зоне (АСЗ) паспортов;
- Крайне важно иметь справочную базу данных для паспортов, водительских удостоверений, ID-карточек и банкнот. Эти справочные базы данных необходимы для проведения сравнительного анализа разных проверяемых на подлинность документов с целью определения различных защитных признаков на документах. Эти базы данных должны периодически обновляться для того, чтобы иметь новейший справочный материал;
- Стереомикроскопы с большим увеличением, которые будут оборудованы косо падающим светом и будут соединены с персональными компьютерами с HD-монитором (с высоким разрешением). Путем использования данного стереомикроскопа будет возможно проводить анализ на различных голограммах и микротекстах.

### **5.6. Проведение экспертизы следов огнестрельного и холодного оружия и отпечатков пальцев**

## Отчет обзорной миссии

---

С целью обеспечения выполнения высококачественных экспертиз рекомендуется отдельно создать и оборудовать лаборатории для проведения экспертиз следов огнестрельного и холодного оружия и отпечатков пальцев.

### **5.7. Лаборатория по проведению экспертизы огнестрельного оружия**

Для лаборатории по экспертизе огнестрельного оружия рекомендуется приобрести микроскоп сравнения, который будет интегрирован вместе со своим программным обеспечением с персональным компьютером и HD-монитором. Данная высококачественная современная технология сравнительного анализа является многофункциональной и полностью обеспечивает идентификацию баллистических материалов согласно последним стандартам.

Также рекомендуется приобрести несколько высококачественных микроскопов и бороскопическое устройство для выполнения цифрового анализа (фото и видео) ствола оружия. Рекомендуется построить новое стрельбище с соответствующим пространством для оборудования его пулеуловителем и другими соответствующими системами анализа.

### **5.8. Лаборатория по производству экспертизы холодного оружия**

Для лаборатории по экспертизе холодного оружия рекомендуется приобрести сушильные шкафы, которые будут предназначены для сушки и чистки биологически загрязненной одежды. Также рекомендуется приобрести столы с каменными или другими прочными поверхностями, на которых будет размещаться одежда или другие предметы для проведения экспертиз. Относительно экспертизы одежды также рекомендуется приобрести манекены различных размеров для четкого определения местоположения повреждений. Рекомендуется оснастить лабораторию набором различных микроскопов с различным увеличением.

### **5.9. Лаборатория по производству экспертизы отпечатков пальцев**

В современной лаборатории по изучению отпечатков пальцев, помимо традиционных методов анализа отпечатков пальцев, таких как порошки, кисточки и

## Отчет обзорной миссии

---

различные химические растворы, также рекомендуется использование современного набора методов и соответствующего оборудования, а именно, фьюминг-камеры Суано Bloom для анализа непористых материалов и йодиновой, нингидриновой и ДФО фьюминг-камер для исследования пористых и полупористых материалов. Для применения вышеупомянутых методов лаборатория должна быть также оборудована соответствующими вытяжными устройствами для обеспечения норм охраны здоровья и безопасности.

### **6. РЕКОМЕНДАЦИИ, КОТОРЫЕ НЕ ТРЕБУЮТ СУЩЕСТВЕННЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ И ВЫПОЛНИМЫ БЕЗ КАКИХ-ЛИБО ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ**

Установление должного порядка и осуществление постоянного контроля за организацией деятельности ГЦСЭ:

- a) Эксперты не должны входить в лабораторию без лабораторных халатов и индивидуальных средств защиты (ИСЗ);
- b) Лабораторная работа не должна выполняться в офисных помещениях;
- c) Лаборатория должна установить и соблюдать все соответствующие инструкции о том, как проводить работу, и вести официальную регистрацию надлежащего обслуживания оборудования;
- d) Лаборатории каждый год должны участвовать в программах по проверке квалификации. Ежегодное участие в программе по квалификационным испытаниям УНП ООН должно стать обязательным;
- e) Наиболее дорогостоящее оборудование, например, газовый хроматограф и микроскоп FT-IR, должно быть обеспечено постоянным источником питания. Должен быть назначен специальный ответственный персонал с целью

## Отчет обзорной миссии

---

разработки плана мероприятий по принятию соответствующих мер во время чрезвычайных ситуаций;

- f) Экспертам рекомендуется подготовить документы для аккредитации на наиболее часто используемые методы судебных экспертиз;
- g) Избавиться от старого и поврежденного оборудования, которое не подлежит ремонту и повторному использованию при производстве экспертиз;
- h) Все инструменты должны быть откалиброваны, в том числе лабораторная посуда, пипетки и т.д., важно удостовериться, что микроскоп FT-IR работает должным образом, и для этой цели рекомендуется приобрести жидкий азот и сосуд Дьюара;
- i) Лаборатории должны обеспечить безопасное хранение всех химикатов и реактивов в специально отведенных помещениях с соответствующими условиями и должны проводить инвентаризацию химикатов и избавляться от устаревших реактивов.

### 7. РЕКОМЕНДАЦИИ, КОТОРЫЕ ТРЕБУЮТ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ:

#### 7.1. Материально-техническая база:

- a) Оптические микроскопы следует обновить. Имеющиеся микроскопы слишком старые и не в состоянии обрабатывать снимки в цифровом формате. В случае если финансирование будет недостаточным для замены микроскопов, рекомендуется приобрести совместимые цифровые камеры для этих микроскопов;
- b) Приобретение современного микроскопа сравнения с проведением соответствующего обучения по его применению;
- c) Приобретение современного поляризационного микроскопа с проведением соответствующего обучения по применению;
- d) Приобретение современного GC-MS с соответствующей обновленной библиотекой. Наряду с покупкой оборудования также важно провести соответствующее обучение и обеспечить техническое обслуживание по гарантии. После покупки и использования нового GC-MS в случае, если позволит имеющийся объем материалов, было бы целесообразно передать старый GC-MS в региональную лабораторию. Поскольку у экспертов не было возможности посетить региональные лаборатории, сложно предоставить какие-либо дальнейшие или подробные рекомендации;
- e) В отделе не имеется инструмента микро- XRF (микро-рентгенофлуоресцентного спектрометра) и, принимая во внимание области выполняемых экспертиз, важно приобрести подобное оборудование и провести обучение по его применению и проведению обязательных процедур технического обслуживания;
- f) Необходимо решить проблему запасов гелия высокой очистки. Следует принять меры для решения финансовых и логистических составляющих данной проблемы;
- g) Настоятельно рекомендуется закупка соответствующих реактивов, эталонных образцов и других расходных материалов, наиболее важных для

## Отчет обзорной миссии

---

хроматографического анализа. Некоторые из них могут быть получены бесплатно при участии в программе УНП ООН по обеспечению качества.

### 7.2. Профессиональный потенциал сотрудников:

- a) Экспертам ГЦСЭ необходимо пройти соответствующее обучение по теории и применению GC-MS;
- b) Экспертам ГЦСЭ необходимо пройти соответствующее обучение по теории и применению FT-IR микроскопии;
- c) Рекомендуется предоставить возможность экспертам ГЦСЭ изучать английский язык для того, чтобы расширить возможности получения информации о современных достижениях судебно-экспертной деятельности.

### 7.3. Другие рекомендации:

Сотрудники ГЦСЭ предоставили нам список оборудования, которое они рекомендуют закупить. После детального изучения данного документа эксперты поддерживают предложения экспертов ГЦСЭ. Однако они **не рекомендуют** закупать следующее оборудование в силу указанных ниже причин: не рекомендуется покупать следующее:

- Анализатор качества бензина или другое оборудование, относящееся к анализу качества нефтяных продуктов. Основная причина в том, что в стране имеются лаборатории по проверке качества нефтяных продуктов, а определение каждого параметра качества требует отдельного инструмента, и в результате потребуется целая лаборатория для таких видов анализа, которые являются достаточно дорогостоящими и затратными для судебно-экспертной службы;
- Также не рекомендуется приобретение нового микроскопа FT-IR. Как мы упоминали ранее, важно обеспечить, чтобы имеющийся микроскоп работал должным образом и использовался в текущей работе по изучению материалов, поступивших на экспертизу. В случае если выяснится, что имеющийся инструмент не работает надлежащим образом или не может справиться с выполнением работы, нужно будет рассмотреть вопрос о закупке нового микроскопа FT-IR.



# Отчет обзорной миссии

---

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПРОГРАММА ОБЗОРНОЙ МИССИИ

### ПРОГРАММА

#### День 1-й, 11 августа 2014

- 14:00 - 14:45            Встреча с сотрудниками УНП ООН
- 15:00 -17:00            Встреча с **г-жой Ириной Пянковой**, заместителем отдела строительной и инженерной экспертизы, и **г-ном Иксановым Николаем**, судебным экспертом-криминалистом
- 17:00 – 18: 00            Посещение нового недостроенного здания ГЦСЭ

#### День 2-й , 12 августа 2014

- 10:30 – 11:30            Встреча с **г-ном Кутмановым Нурболотом Осмоновичем**, заместителем министра юстиции Кыргызской Республики
- 12:00-14:00            Встреча с **г-жой Александрой Померой**, директором Бюро по международной борьбе с наркотиками и правоохранительной деятельности (INL), Кыргызстан, и **г-ном Марком Пареси**, старшим советником по правоохранительной деятельности Посольства США в Кыргызстане (ICITAP)
- 14:00 – 15:00            Встреча с **г-жой Бекбулатовой Толкун Мирзахановной**, директором Государственного центра судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики
- 15:00 – 18:00            Обзорная встреча с руководством ГЦСЭ:
- Основные функции и организационная структура
  - Оборудование лабораторий
  - Правовая база
  - Стандартные операционные процедуры
  - Система управления качеством
  - Любые другие вопросы

#### День 3-й и 4-й, 13- 14 августа 2014

- 09:00 - 12:00            Консультации с сотрудниками ГЦСЭ (отдел химии и наркологии, отдел криминалистики и отдел качества)
- 13:00 – 18:00            Продолжение консультаций с сотрудниками ГЦСЭ

# Отчет обзорной миссии

---

## День 5-й, 15 августа 2014

- 09:00 – 10:00 Встреча с г-ном Аылчиевым Асимом Шаршенбаевичем, заместителем директора Государственного центра судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики
- 10:00 – 12:30 Встреча с сотрудниками ГЦСЭ и обсуждение дальнейших действий
- 14:00-16:00 Совместная встреча с отделами судебной экспертизы Министерства внутренних дел, Государственной службы по контролю наркотиков, Республиканского наркологического центра и независимыми судебными экспертами
- 16:30 - 18:00 Совместная встреча по обсуждению предварительных выводов обзорной миссии

### **Список документов, представленных для изучения экспертам:**

- Общая информация о Государственном центре судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по состоянию на 2013 год;
- Документ концепции развития Государственного центра судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики на период 2011-2013 гг.;
- Организационная структура Государственного центра судебных экспертиз по состоянию на 2013 год;
- Положение о Государственном центре судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики;
- Постановление правительства о Государственном центре судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики;
- Отчет миссии оценки УНП ООН о Государственном центре судебных экспертиз Кыргызской Республики;
- Информация о Государственном центре судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики;
- Директория судебных экспертиз, выполняемых Государственным центром судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики;
- Закон о судебной экспертизе в Кыргызской Республике;
- Оценка ГЦСЭ, проведенная Департаментом юстиции США в 2010 году;
- Список вопросов по запросу информации о ГЦСЭ.

### **ПУБЛИКАЦИИ И ПОСОБИЯ УНП ООН:**

- Службы и инфраструктура судебной экспертизы;
- Руководство по внедрению системы менеджмента качества в лабораториях по тестированию наркотиков;
- Рекомендации по квалификации сотрудников и оборудованию;
- Руководство по развитию потенциала служб судебной экспертизы.

## Отчет обзорной миссии

---

### ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ФОТОГРАФИИ НЕДОСТРОЕННОГО ЗДАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЦЕНТРА СУДЕБНЫХ ЭКСПЕРТИЗ

Новое недостроенное здание ГЦСЭ МЮ: вид снаружи



Внешняя ротонда подвала

## Отчет обзорной миссии

---



Вид изнутри



## Отчет обзорной миссии

---



Вид с мансарды

