

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
27 March 2001Russian
Original: English**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Десятая сессия

Вена, 8–17 мая 2001 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Выполнение решений десятого Конгресса Организации
Объединенных Наций по предупреждению преступности
и обращению с правонарушителями****Проекты планов действий на период 2001–2005 годов
по осуществлению Венской декларации о преступности
и правосудии: ответы на вызовы XXI века****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящих планах действий по осуществлению Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение) представлен обзор обязательств и запланированных мероприятий государств-членов и системы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на период 2001–2005 годов. Настоящий документ представлен во исполнение резолюций 55/59 и 55/60 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 2000 года, в которых Ассамблея одобрила Венскую декларацию и просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Генерального секретаря принять меры по ее выполнению.

Основное внимание в проектах планов действий сосредоточено на обязательстве государств-членов принимать индивидуально и сообща эффективные меры для решения проблем преступности, которые намечены в Венской декларации и других документах. В каждом разделе перечислены национальные и международные меры, причем особый упор делается на национальные меры. В целом действия, отнесенные к международным мерам,

* E/CN.15/2001/1.

связаны с обязательствами Центра по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности или других органов системы Организации Объединенных Наций, а национальные меры должны осуществляться государствами-членами. Выполнение органами системы Организации Объединенных Наций обязательств, выходящих за рамки их основных функций, финансируемых за счет регулярных бюджетов, зависит от наличия достаточных ресурсов, обеспечиваемых за счет добровольных взносов.

В проектах планов действий предлагается принять меры в следующих основных областях: а) транснациональная организованная преступность; б) коррупция; в) торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов; г) оборот огнестрельного оружия; д) отмывание денег; е) терроризм; ж) предупреждение преступности; з) потерпевшие, свидетели и правонарушители; и) преступное использование информационных технологий.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Предыстория вопроса	1–3	3
II. Резюме проектов планов действий	4–6	3
III. Меры против транснациональной организованной преступности	7–19	5
IV. Меры против коррупции	20–34	8
V. Меры против торговли людьми и контрабандного провоза мигрантов	35–52	12
VI. Меры против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему	53–61	16
VII. Меры по борьбе с отмыванием денег	62–66	19
VIII. Борьба с терроризмом	67–72	21
IX. Меры по предупреждению преступности	73–78	22
X. Меры в поддержку свидетелей и жертв преступности	79–85	24
XI. Меры, касающиеся обращения с правонарушителями	86–91	26
XII. Меры по борьбе с преступным использованием информационных технологий	92–101	28

I. Предыстория вопроса

1. Десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями¹ принял Венскую декларацию о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века 17 апреля 2000 года (резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение). В Венской декларации содержится ряд обязательств по решению конкретных задач борьбы с преступностью и предупреждения преступности, а в пункте 29 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию предлагается разработать конкретные меры по выполнению этих обязательств и принятию последующих мер в связи с ними. (В Венской декларации содержатся конкретные положения о графике и сроках выполнения, но не устанавливаются общие сроки завершения работы. В настоящем документе общие сроки ограничены периодом 2001–2005 годов. Если в Декларации или других документах нормативного характера имеются более конкретные ссылки на сроки, они отражены в настоящем тексте.)

2. В своей резолюции 55/60 от 4 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея просила Комиссию продолжить рассмотрение заключений и рекомендаций, изложенных в Венской декларации, и просила Генерального секретаря подготовить в консультации с государствами-членами проекты планов действий, которые будут включать конкретные меры по выполнению принятых в Декларации обязательств и проведению последующих мероприятий.

3. Настоящий документ представлен во исполнение просьб, изложенных в Декларации и резолюции 55/60. Он содержит несколько конкретных планов действий по теме, затронутой в Декларации, которые для удобства соединены воедино. Предварительный проект текста был обсужден на межсессионном совещании Комиссии 16 февраля 2001 года, и замечания, высказанные на этом совещании, были включены в текст. Предложения о внесении более существенных изменений будут распространены для обсуждения на десятой сессии Комиссии.

II. Резюме проектов планов действий

4. В проектах планов действий отражены обязательства и запланированные мероприятия государств-членов и Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на период 2001–2005 годов. Основой для этого текста послужили обязательства, содержащиеся в Венской декларации, однако в нем были отражены также мандаты и проекты, которые не были упомянуты в Декларации. (Указанные в скобках номера пунктов относятся к тексту Декларации.)

5. В проектах планов действий основное внимание сосредоточено на обязательстве государств-членов на индивидуальной и коллективной основе принимать эффективные меры для решения проблем преступности, которые описаны в Декларации и других документах. В каждом разделе перечислены национальные и международные меры, причем первым придается особое значение. В целом мероприятия, отнесенные к категории национальных мер, должны осуществляться государствами-членами на индивидуальной основе, хотя некоторые из них могут выполняться на региональной или коллективной основе, а мероприятия, отнесенные к категории международных мер, предполагают участие подразделений Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата. В тех случаях, когда это возможно, указываются конкретные подразделения, такие как Центр по международному предупреждению преступности. В тех случаях, когда предполагается использовать несколько подразделений, делается общая ссылка на Управление. Выполнение органами системы Организации Объединенных Наций обязательств, выходящих за рамки их основных функций, финансируемых за счет регулярных бюджетов, зависит от наличия достаточных ресурсов, обеспечиваемых за счет добровольных взносов.

6. Предлагается принять меры в следующих основных областях:

а) *Транснациональная организованная преступность*. Государствам настоятельно предлагается приложить все усилия для подписания и ратификации Конвенции Организации Объединенных

Наций против транснациональной организованной преступности ("Конвенция") и Протоколов к ней (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложения I–III) до конца 2002 года и как можно скорее приступить к их осуществлению. Центру по международному предупреждению преступности предлагается оказывать этому процессу поддержку как до, так и после ратификации, а также оказать помощь в проведении конференции государств – участников Конвенции. Государствам предлагается также предоставить дополнительные ресурсы для обеспечения выполнения этой работы.

b) *Коррупция.* Основное политическое обязательство государств заключается в активизации международных действий против коррупции на основе существующих документов, нового имеющего обязательную силу международно-правового документа о борьбе с коррупцией и других мер. В плане действий по борьбе с коррупцией отражены мандаты, закрепленные как в Венской декларации, так и в последних резолюциях Генеральной Ассамблеи, и намечен порядок действий государств и Центра с целью согласования, принятия, ратификации и осуществления документа глобального характера. В нем перечислены также более общие меры борьбы с коррупцией.

c) *Торговля людьми.* В плане действий по борьбе с торговлей людьми предлагается как можно скорее ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности ("Протокол о торговле людьми"), и обеспечить его выполнение. На государств–членов возлагается также обязанность предпринять дополнительные действия по борьбе с торговлей людьми и принять незамедлительные меры для решения этих проблем в контексте глобальной программы по борьбе против торговли людьми, и им предлагается вносить добровольные взносы для поддержки программы. Политическое обязательство заключается в обеспечении существенного сокращения к 2005 году числа уголовных преступлений, связанных с торговлей людьми.

d) *Незаконный ввоз мигрантов.* Основные действия в этой области заключаются в подписании, ратификации и осуществлении Конвенции и

Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху ("Протокол о мигрантах"). В некоторой степени обязательства, касающиеся действий против торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, совпадают, и оба направления деятельности одновременно рассматриваются в пункте 14 Венской декларации. В ходе консультаций некоторые государства указали, что желательно рассматривать эти два вопроса как отдельные темы, и для обеспечения большей ясности в проектах планов действий используется именно этот подход.

e) *Оборот огнестрельного оружия.* Основные действия, которые предлагается предпринять в этом разделе, также касаются подписания, ратификации и осуществления Конвенции и Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему ("Протокол об огнестрельном оружии"). Во время предварительных консультаций по проектам планов действий текст протокола еще не был окончательно согласован, и консультации велись по предварительному тексту, состоящему из элементов протокола, которые уже были окончательно согласованы, и элементов, которые к тому времени получили значительную поддержку в ходе переговоров. Протокол был окончательно согласован Специальным комитетом по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности в конце двенадцатой сессии 2 марта 2001 года, и настоящий документ о проектах планов действий основывается на этом тексте². Политическое обязательство заключается в обеспечении существенного сокращения к 2005 году незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия.

f) *Отмывание денег.* В настоящее время мандаты в этой области закреплены в двух основных документах: Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года³ и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года. Ожидается, что в предлагаемую конвенцию против коррупции также будут включены элементы, касающиеся отслеживания и изъятия доходов. Ожидается, что в мероприятиях в этой области будут участвовать как глобальная программа борьбы с отмыванием денег, так и Центр по международному предупреждению преступности и

что в основном они будут осуществляться под эгидой Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности.

g) *Терроризм.* Основное политическое обязательство государств в этой области заключается в принятии мер по борьбе с преступной деятельностью, способствующей развитию терроризма. Предлагаемые действия нацелены на связи между терроризмом и преступностью или области, в которых они пересекаются, и включают сбор, анализ и распространение информации, а также содействие выполнению действующих международных документов по борьбе с терроризмом.

h) *Предупреждение преступности.* Основное обязательство заключается в разработке стратегий предупреждения преступности как на национальном, так и на международном уровне. Действия в этой области включают обмен информацией о передовой практике и пропаганду идей и ценностей, способствующих принятию своевременных и решительных мер. Элементы предупреждения преступности включены и в другие элементы планов действий.

i) *Жертвы, свидетели и правонарушители.* В рамках этих разделов основное внимание также сосредоточено на распространении информации и пропаганде ценностей. Государства-члены взяли на себя обязательство пересмотреть к 2002 году свою политику в области оказания помощи жертвам.

j) *Преступное использование информационных технологий.* Этот раздел связан с двумя мандатами, которые были получены от Генеральной Ассамблеи и десятого Конгресса. Основное обязательство заключается в разработке ориентированных на конкретные действия программных рекомендаций в соответствии с резолюциями Ассамблеи. Отмечаются также другие ключевые интересы, которые должны учитываться при разработке политики борьбы с преступностью в этой области, в частности права человека и право на частную жизнь, коммерческие интересы и обязательства Генерального секретаря навести мосты над "цифровой пропастью" между развитыми и развивающимися странами⁴. Вопрос о компьютерных преступлениях также рассматривается в отдельном докладе, представленном Комиссии на ее десятой сессии (E/CN.15/2001/4).

III. Меры против транснациональной организованной преступности

A. Обязательства

7. В Венской декларации содержатся следующие обязательства:

a) завершить переговоры по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней (пункт 5)⁵;

b) оказывать государствам помощь в наращивании потенциала в целях содействия осуществлению Конвенции и протоколов к ней (пункт 6);

c) укреплять возможности Центра по международному предупреждению преступности в отношении оказания государствам помощи в создании такого потенциала (пункт 7(d));

d) учитывая цели Конвенции:

i) включать компонент предупреждения преступности в национальные стратегии;

ii) расширять сотрудничество доноров в области предупреждения преступности;

iii) активизировать сотрудничество в вопросах, связанных с Конвенцией (пункт 7).

B. Обстоятельства, которые следует иметь в виду

8. Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности, учрежденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 53/111 от 9 декабря 1998 года, завершил работу над Конвенцией и протоколами к ней, касающимися торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов и незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, создав тем самым условия для подписания, ратификации и осуществления этих документов государствами-членами⁵. В резолюции 54/127 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1999 года Специальному комитету было предложено также рассмотреть возможность разработки международного документа, касающегося незаконного изготовления и оборота взрывчатых веществ⁶.

Выполнение этих документов в полном объеме является сложной задачей для большинства стран и потребует принятия законодательных, административных и других мер как на национальном уровне, так и в сотрудничестве с другими странами.

9. Для облегчения ратификации и выполнения этих документов многим государствам потребуются техническая помощь в вопросах проведения законодательной и административной реформы, оперативные системы и оборудование. Ожидается, что Конференция государств – участников Конвенции и Центр по международному предупреждению преступности будут играть ключевую роль в процессе координации усилий государств и обмене информацией о состоянии проектов, возникающих проблемах и реформах, проведенных в связи с этими документами.

С. Цели

Цель 1. Как можно скорее добиться подписания, ратификации и вступления в силу Конвенции и протоколов к ней.

1. Национальные меры

10. Государствам, которые еще не сделали этого, следует как можно скорее подписать эти документы, а государствам, которые уже подписали их, следует приложить все усилия к тому, чтобы ратифицировать эти документы до конца 2002 года. Ратификация этих документов означает обязательство государства осуществлять их положения. Кроме того, ратификация предусматривает взятие на себя широких политических обязательств принимать эффективные меры по предупреждению, расследованию и уголовному преследованию транснациональных организованных преступлений и сотрудничать с другими государствами в этой области. Государства:

а) приступят к разработке национальных законодательных, административных и других мер борьбы с транснациональной организованной преступностью, которые необходимы для эффективного осуществления Конвенции и протоколов к ней;

б) создадут потенциал, необходимый для оказания другим государствам–участникам помощи и поддержания с ними сотрудничества в формах, предусмотренных в этих документах;

с) будут поддерживать усилия Центра по международному предупреждению преступности, направленные на содействие ратификации в рамках региональных семинаров, и оказывать помощь подписавшим эти документы государствам до и после ратификации путем предоставления им финансовых ресурсов, специальных знаний и/или других видов помощи;

д) существенно повысят общий уровень внебюджетных взносов, а также укрепят и расширят донорскую базу Центра для обеспечения наличия соответствующих материалов и технических ресурсов для проектов, осуществляемых в поддержку Конвенции и протоколов к ней, а также других проектов и программ.

2. Международные меры

11. Государства будут совместными усилиями обеспечивать вступление в силу каждого документа путем его ратификации: изначально каждый документ вступает в силу на девяностый день после его ратификации сороковым государством, а для каждого следующего государства он вступает в силу на тридцатый день после его ратификации этим государством. Усилия государств по оказанию помощи друг другу будут в значительной степени способствовать скорейшему вступлению в силу каждого из документов.

12. Государства сообща будут содействовать развитию международного сотрудничества и координации в поиске путей и средств предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней. Это будет делаться через специализированные учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и другие соответствующие органы. Государства, являющиеся членами таких учреждений, будут через них содействовать поиску путей и средств предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней в рамках своих собственных программ технического сотрудничества и созданных этими учреждениями механизмов сотрудничества со странами – получателями помощи, например Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (пункты 10, 13 и 15).

13. Центр по международному предупреждению преступности будет активно содействовать под-

писанию и ратификации Конвенции и протоколов к ней путем:

а) организации семинаров высокого уровня с целью повышения уровня осведомленности об этих документах среди государств, межправительственных и неправительственных организаций и других ключевых групп или отдельных лиц;

б) предоставления государствам по их просьбе и при условии наличия ресурсов специальных знаний и помощи как до, так и после ратификации этих документов.

3. Ожидаемый результат

14. Прямым следствием ратификации и осуществления этих документов станет принятие национальных мер борьбы с организованной преступностью и создание международной сети сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

15. Косвенным следствием станет общее повышение эффективности мер борьбы с транснациональной организованной преступностью, сокращение преступной деятельности и смягчение некоторых из ее последствий для стран и отдельных потерпевших лиц. Ожидается также, что эффективные меры борьбы с транснациональной организованной преступностью в целом позволят добиться позитивных сдвигов в борьбе с национальной организованной преступностью во многих государствах и в борьбе с преступной деятельностью в конкретных областях, например, с отмыванием денег, незаконным оборотом наркотиков и огнестрельного оружия, торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

Цель 2. Обеспечить последовательное осуществление Конвенции и протоколов к ней.

1. Национальные меры

16. Каждому государству, ратифицировавшему какой-либо из этих документов, надлежит принять ряд законодательных, административных или других мер, необходимых для обеспечения применения его положений на практике, если такие меры еще не приняты.

17. Цель каждого государства заключается в том, чтобы определить насущные первоочередные задачи

в сфере осуществления и приступить к их скорейшему выполнению, с тем чтобы все положения всех этих документов полностью вступили в силу и начали действовать. Конкретные меры будут включать:

а) разработку законодательства, определяющего конкретные деяния как преступление или усиливающего ответственность за их совершение, расширение следственных полномочий, разработка уголовно-процессуальных норм и других элементов;

б) наращивание потенциала путем укрепления систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая создание или расширение учреждений, ответственных за предупреждение и выявление транснациональной организованной преступности, а также борьбу с ней;

с) учреждение или совершенствование учебных программ для судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов и других лиц или учреждений, ответственных за предупреждение и выявление транснациональной организованной преступности, а также борьбу с ней;

д) разработку и совместное использование информации и аналитических данных о методах, деятельности и общих тенденциях организованной преступности, а также о личности, местонахождении и деятельности конкретных лиц или групп, подозреваемых в участии в организованной преступности;

е) общее содействие осуществлению эффективных стратегий борьбы с преступностью.

2. Международные меры

18. Центр по международному предупреждению преступности:

а) будет оказывать государствам по их просьбе и при наличии ресурсов помощь в разработке законодательства и норм регулирования, а также оказывать другие специальные услуги или техническое содействие в осуществлении Конвенции и протоколов к ней;

б) будет оказывать государствам по их просьбе и при наличии ресурсов помощь в налаживании или активизации двустороннего и многостороннего сотрудничества в областях, охватываемых Конвенцией, особенно в том, что касается

использования современных коммуникационных технологий;

с) будет на регулярной основе осуществлять сбор и анализ данных о транснациональной организованной преступности в консультации с заинтересованными государствами⁷;

d) в сотрудничестве с заинтересованными государствами разработает и создаст базу данных, которая позволяла бы проводить более полный углубленный анализ динамики, тенденций и географической картины стратегий и деятельности организованных преступных групп, а также содержала информацию о наиболее эффективных методах борьбы с транснациональной организованной преступностью;

e) создаст базу данных о соответствующих законах стран;

f) будет оказывать поддержку Специальному комитету по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности в подготовке правил и процедур Конференции участников Конвенции;

g) будет обеспечивать секретариатские услуги и общую поддержку Конференции участников Конвенции⁸;

h) подготовит и обслужит всемирную конференцию или конгресс для рассмотрения хода осуществления Конвенции и принятия рекомендаций в отношении последующих действий;

i) будет более активно использовать сеть отделений Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности на местах для оказания поддержки этой деятельности.

3. Ожидаемый результат

19. Конвенция предусматривает создание международной системы сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью, подкрепляемой дополнительными мерами борьбы с конкретными формами транснациональной организованной преступности, которые определены в соответствующих протоколах. Последовательное осуществление этих документов приведет к организации определенного международного механизма и отдельных мероприятий, сфера применения, полнота и эффективность которых будет расти по мере

увеличения числа сторон этих документов, полного вступления в силу и реализации мер по осуществлению и накоплению государствами опыта и специальных знаний в области применения новых мер борьбы с организованными преступными группами и их деятельностью.

IV. Меры против коррупции

A. Обязательства

20. В Венской декларации и соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи содержатся следующие обязательства:

a) активно предпринимать международные действия против коррупции (пункт 16)⁹;

b) осуществлять тщательный обзор и анализ всех существующих международных документов о борьбе с коррупцией (пункт 16)¹⁰;

c) разработать, принять, ратифицировать и приступить к осуществлению эффективного международно-правового документа против коррупции (пункт 16);

d) рассмотреть вопрос о поддержке глобальной программы борьбы против коррупции (пункт 16);

e) предусмотреть участие правительств, национальных, региональных, межрегиональных и международных учреждений, межправительственных и неправительственных организаций и различных сегментов гражданского общества, в том числе средств массовой информации и частного сектора, в деятельности по выполнению этих обязательств (пункт 13).

B. Обязательства, которые следует иметь в виду

21. В настоящее время коррупция считается одним из основных препятствий на пути к достижению политической и социальной стабильности, устойчивого развития, законности и демократии. Чтобы обеспечить надлежащее управление и установить нормативные требования в таких областях, как здравоохранение, образование и защита окружающей

среды, необходимо соблюдать принципы добросовестности, транспарентности и доверия между странами и народами. Однако в результате коррупции такое доверие и способность правительств эффективно формулировать и осуществлять политику серьезно подрываются или ограничиваются. Коррупция в государственных и судебных органах ведет к отказу от принципов справедливости и правосудия и лишает граждан механизмов защиты их основных прав и механизмов юридической ответственности государственных учреждений. Эрозия правовых норм приводит также к ослаблению способности систем уголовного права и судопроизводства вести борьбу с коррупцией. Вопрос о коррупции и разработке мер в области уголовного правосудия, направленных на борьбу с коррупцией и на ее искоренение, в последнее время неоднократно рассматривался Генеральной Ассамблеей¹¹.

С. Цели

Цель 1. Как можно скорее завершить подготовку к переговорам о международно-правовом документе против коррупции.

1. Национальные меры

22. Индивидуально и на коллективной основе государства будут поддерживать следующие мероприятия:

а) проведение обзора и анализа существующих международно-правовых документов против коррупции;

б) создание группы экспертов открытого состава и ее работу по подготовке проекта мандата на ведение переговоров о будущем международно-правовом документе против коррупции;

в) утверждение этого мандата на пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи;

г) полное и эффективное участие развивающихся стран, особенно наименее развитых, в работе межправительственной группы экспертов открытого состава и специального комитета. С этой целью Центру по международному предупреждению преступности будут предоставлены внебюджетные ресурсы.

2. Международные меры

23. Для оказания государствам помощи в осуществлении этих мер Центр по международному предупреждению:

а) получит, рассмотрит и проанализирует в консультации с государствами-членами все соответствующие международно-правовые документы, с тем чтобы представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию необходимую для ее работы информацию в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 55/61 от 4 декабря 2000 года о международно-правовом документе. Результаты этого обзора и анализа будут изложены в докладе, который будет подготовлен Центром и представлен на межсессионном совещании Комиссии в мае 2001 года до начала ее десятой сессии (пункт 16)¹²;

б) обеспечит специализированное и секретариатское обслуживание межправительственной группы экспертов открытого состава для подготовки мандата на проведение переговоров о международно-правовом документе против коррупции (пункт 16)¹³;

в) обеспечит специализированное и секретариатское обслуживание специального комитета для разработки международно-правового документа против коррупции в ходе проведения подготовительных мероприятий в связи с началом переговоров (пункт 16)¹⁴.

3. Ожидаемый результат

24. Эти меры заложат основу для разработки всеобъемлющих глобальных мер против коррупции, которые будут приняты в виде международно-правового документа, имеющего обязательную силу.

Цель 2. Разработать и принять имеющий обязательную силу глобальный международно-правовой документ против коррупции и обеспечить его подписание, ратификацию и вступление в силу.

25. На переговорах следует учитывать и использовать другие соответствующие международно-правовые документы, а также рекомендации других органов. При условии подготовки справочных материалов и мандата к переговорам можно будет

приступить в начале 2002 года. Их следует закончить как можно скорее.

1. Национальные меры

26. Национальные меры будут предусматривать:

а) участие в работе межправительственной группы экспертов открытого состава для рассмотрения и подготовки проекта мандата на ведение переговоров по международно-правовому документу;

б) всестороннее участие в сессиях специального комитета для разработки конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, учрежденного в соответствии с резолюцией 55/61 Генеральной Ассамблеи;

в) содействие всестороннему и эффективному участию развивающихся стран, особенно наименее развитых, в работе специального комитета;

г) усилия, направленные на скорейшую доработку конвенции;

д) в соответствующих случаях разработку национальных законодательных, административных и других мер, которые будут способствовать ратификации и эффективному осуществлению предлагаемой глобальной конвенции против коррупции, включая национальные меры против коррупции и меры, направленные на поддержку эффективного сотрудничества с другими государствами.

2. Международные меры

27. Центр по международному предупреждению преступности:

а) предоставит услуги специалистов и обеспечит полное секретариатское обслуживание специального комитета для переговоров по конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в ходе работы над предлагаемой конвенцией;

б) окажет государствам по их просьбе и при условии наличия ресурсов техническое содействие в ратификации и осуществлении конвенции;

в) окажет государствам помощь в налаживании или активизации двустороннего и многостороннего сотрудничества в областях, охватываемых этой конвенцией;

г) окажет государствам помощь в выполнении других требований или обязательств, которые могут вытекать из этой конвенции.

3. Ожидаемый результат

28. Ожидается, что в случае достижения этих целей будут получены следующие результаты:

а) будут ограничены возможности для коррупции, а также для перевода и сокрытия доходов от коррупции, что приведет к поддающимся измерению результатам в борьбе с коррупцией на национальном и международном уровнях;

б) будут разработаны эффективные национальные и международные меры против коррупции;

в) государства будут более строго соблюдать другие международно-правовые документы против коррупции в соответствии с международными требованиями в области предупреждения и сокращения коррупции и борьбы с ней;

г) государства подготовятся к переговорам по всеобъемлющему и обязательному глобальному международно-правовому документу против коррупции;

д) будет обеспечено принятие, подписание, ратификация и осуществление такого документа.

Цель 3. Определить, разработать и осуществить программы и меры, направленные на предупреждение коррупции и борьбу с ней.

1. Национальные меры

29. Национальные меры должны быть нацелены на искоренение коррупции в национальных учреждениях и в их деятельности и на развитие национального потенциала в области сотрудничества с другими государствами в искоренении различных форм транснациональной коррупции.

30. *Внутренняя коррупция.* Национальные меры против внутренней коррупции включают:

а) оценку видов, причин и последствий внутренней коррупции и связанных с ней издержек;

б) разработку национальных стратегий и планов действий против коррупции на основе широкого участия представителей правительства и гражданского общества;

с) применение или разработка необходимых норм внутреннего права, устанавливающих уголовную ответственность за коррупцию, а также полномочий на проведение расследований и уголовно-процессуальных норм в целях борьбы с коррупцией и решения связанных с ней проблем;

д) укрепление различных систем и институтов государственного управления, особенно институтов системы уголовного правосудия, с целью оградить и/или в большей степени обезопасить их от влияния коррупции и усилить их неподкупность;

е) поддержание или создание учреждений и структур, обеспечивающих транспарентность и подотчетность правительства, деловых кругов и других ведущих секторов экономики и общества;

ф) углубление специальных знаний и опыта в области разработки и осуществления мер против коррупции, обучение и подготовку должностных лиц по вопросам, связанным с характером и последствиями коррупции, и принятие эффективных мер против нее.

31. *Транснациональная коррупция.* Национальные меры против транснациональной коррупции включают:

а) подписание, ратификацию и осуществление существующих международных документов против коррупции;

б) осуществление международных мер и рекомендаций по борьбе с коррупцией на национальном уровне;

с) создание и укрепление национального потенциала в области международного сотрудничества по борьбе с коррупцией, включая репатриацию доходов от коррупции (резолюции 55/61 и 55/188 Генеральной Ассамблеи);

д) повышение информированности соответствующих государственных министерств и ведомств, в частности министерств юстиции, внутренних дел, иностранных дел, а также сотрудничества и развития, о серьезности проблем, порождаемых транснациональной коррупцией, и необходимости поддержки эффективных мер против транснациональной коррупции;

е) предоставление материальной, технической или иной поддержки другим государствам в

рамках программ борьбы с коррупцией как напрямую, так и в виде финансовой поддержки глобальной программы борьбы с коррупцией;

ф) сокращение возможностей для незаконного перевода и сокрытия доходов от коррупции и повышение возможности репатриации таких средств в страны их происхождения. Эта деятельность может включать осуществление мер против отмывания денег, предусмотренных в Конвенции и в других международных документах, а также разработку и осуществление новых мер¹⁵.

2. Международные меры

32. Государства будут содействовать развитию международного сотрудничества и координации в поиске путей и средств предупреждения коррупции и борьбы с ней. На коллективной основе это будет делаться через специализированные учреждения и другие органы системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые институты и другие соответствующие органы. Государства, являющиеся членами таких учреждений, будут через них содействовать поиску путей и средств предупреждения коррупции и борьбы с ней в рамках своих собственных программ технического сотрудничества и созданных этими учреждениями механизмов сотрудничества со странами – получателями помощи, например Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (пункты 10, 13 и 15).

33. Центр Организации Объединенных Наций по международному предупреждению преступности в сотрудничестве с полевыми отделениями Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности и другими соответствующими международными и региональными организациями:

а) создаст базу данных в стандартном формате на основе результатов национальной оценки масштабов коррупции, подготовит подборку передовых методов борьбы с коррупцией и руководство по практическим мерам борьбы с коррупцией;

б) будет предоставлять другие консультации и помощь государствам, которые будут просить об этом, при условии наличия ресурсов;

с) будет способствовать выработке и применению передовых методов, норм и стандартов;

d) будет способствовать обмену опытом и специальными знаниями между государствами;

e) пересмотрит и обновит руководство "Практические меры по борьбе с коррупцией" (резолюция 1995/14 Экономического и Социального Совета, пункт 6)¹⁶;

f) будет шире использовать сеть полевых отделений Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности для поддержки национальных и международных мер против коррупции.

3. Ожидаемый результат

34. Выявление, разработка и осуществление эффективных программ и мер против коррупции будут способствовать деятельности, осуществляемой государствами-членами и другими межправительственными организациями. Это будет также способствовать применению существующих документов против коррупции и более долговременным усилиям по разработке нового глобального документа.

V. Меры против торговли людьми и контрабандного провоза мигрантов

A. Обязательства

35. В Венской декларации содержатся следующие обязательства:

a) сократить или искоренить отвратительное явление торговли людьми, к 2005 году обеспечить значительное уменьшение числа таких преступлений (пункт 14);

b) сократить или искоренить отвратительное явление незаконного ввоза мигрантов, к 2005 году обеспечить значительное уменьшение числа таких преступлений (пункт 14);

c) как можно скорее подписать, ратифицировать и осуществить Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, касающиеся торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов¹⁷

d) разрабатывать более эффективные формы сотрудничества между государствами для решения вопросов, связанных с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов (пункт 14);

e) поддерживать глобальную программу по борьбе против торговли людьми (пункт 14);

f) проводить обзоры хода осуществления этих обязательств там, где не удастся достигнуть значительного сокращения числа правонарушений, связанных с торговлей людьми или незаконным ввозом мигрантов (пункт 14).

B. Обстоятельства, которые следует иметь в виду

36. Преступная деятельность, связанная с незаконным ввозом мигрантов, рабством и аналогичными видами эксплуатации, является давней социальной проблемой, обострившейся в последние годы в связи с возросшей мобильностью населения и участием организованных преступных групп. Эффективные меры, направленные на решение этих проблем, особенно в борьбе с торговлей людьми — одна из первоочередных задач Организации Объединенных Наций и ее государств-членов в начале нового тысячелетия.

37. В обоих протоколах, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, впервые определяются, разграничиваются и криминализируются такие явления, как торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов. Что касается незаконного ввоза, то перевозка мигрантов в другую страну часто осуществляется в опасных или унижающих человеческое достоинство условиях, а незаконные доходы поступают главным образом в виде платы за фактическую перевозку мигрантов. Что касается торговли людьми, то их перевозка является основой для дальнейшей эксплуатации этих людей в той или иной форме, например в виде принудительного труда или сексуальной эксплуатации, которые и приносят большую часть дохода. Между этими двумя явлениями существуют серьезные различия, однако у них есть также много общего, что осложняет решение каждой из них в отдельности¹⁸.

38. Протоколы и политическое обязательство государств-членов, благодаря которому протоколы были

приняты, предусматривают сбалансированное сочетание мер уголовного правосудия против лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, и мер по предупреждению, защите и поддержке, направленных на сведение к минимуму негативных последствий для незаконно ввозимых мигрантов и жертв торговли людьми. В плане борьбы с преступностью основное внимание уделяется принятию мер, направленных против лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, а не против незаконно ввозимых мигрантов или жертв торговли людьми.

С. Цели

Цель 1. Сделать все возможное для подписания и ратификации Протокола против незаконного ввоза мигрантов и Протокола против торговли людьми в целях их скорейшего вступления в силу¹⁹.

1. Национальные меры

39. Государствам, не подписавшим эти документы, следует сделать это как можно скорее. Подписавшим государствам следует сделать все возможное для того, чтобы ратифицировать эти документы до конца 2002 года. Ратификация означает принятие обязательства осуществлять положения, содержащиеся в этих документах. Она означает также принятие широкого политического обязательства осуществлять эффективные меры по предупреждению и расследованию случаев торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и по привлечению к ответственности виновных в этом, а также сотрудничать с этой целью с другими государствами. Ратификация требует от государств принятия законодательных, административных и других мер против противозаконной деятельности на национальном уровне и мер, способствующих оказанию помощи другим государствам-участникам и сотрудничеству с ними в формах, предусмотренных в этих документах.

2. Международные меры

40. На коллективной основе государства ратифицируют каждый документ, который после этого вступит в силу. Каждый документ вступает в силу на девяностый день после его ратификации сороковым государством, а для каждого последующего госу-

дарства он вступает в силу на тридцатый день после его ратификации этим государством. Существенную роль в том, чтобы каждый документ как можно скорее вступил в силу, должна сыграть взаимопомощь государств.

41. Центр по международному предупреждению преступности будет активно содействовать подписанию и ратификации Конвенции и протоколов к ней путем организации семинаров на высоком уровне для повышения информированности государств, неправительственных организаций и ведущих политических деятелей и групп об этих документах, а также путем организации, координации и предоставления услуг экспертов и помощи государствам по их просьбе, при условии наличия ресурсов.

3. Ожидаемый результат

42. Прямым результатом ратификации и осуществления будет принятие национальных мер против незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми и создание международной сети для сотрудничества в борьбе с такой деятельностью.

43. Косвенным результатом явится общее повышение эффективности мер против незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми, сокращение масштабов этой незаконной деятельности и устранение некоторых последствий таких преступлений для стран и отдельных жертв. Ожидается также, что эффективные меры против транснациональной организованной преступности в целом будут способствовать борьбе с действующими во многих государствах организованными преступными группами, которые занимаются незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми.

Цель 2. Безотлагательно принять эффективные меры по предупреждению торговли людьми и по борьбе с ней, по защите жертв такой торговли и оказанию им помощи и по развитию сотрудничества между государствами в разработке и осуществлении таких мер.

1. Национальные меры

44. Государства примут следующие меры:

а) подготовятся к ратификации Протокола против торговли людьми и как можно скорее осуществят ключевые элементы этого Протокола;

b) будут стремиться проводить исследования и распространять их результаты относительно характера и масштабов деятельности в области торговли людьми на национальном и региональном уровнях, а также об известных лицах и организациях, занимающихся такой торговлей, и об используемых ими способах и методах;

c) будут стремиться, когда это необходимо, усиливать национальные законы и процедуры в областях, имеющих отношение к торговле людьми, в том числе нормы права, устанавливающие уголовную ответственность за такие преступления, процессуальные меры и наказания, меры поддержки и защиты жертв и свидетелей, а также меры таможенного, иммиграционного и пограничного контроля;

d) рассмотрят вопрос об осуществлении мер, предусматривающих защиту и физическую, психологическую и социальную реабилитацию жертв торговли людьми²⁰;

e) будут оказывать поддержку национальным и международным неправительственным организациям, а в соответствующих случаях другим организациям и элементам гражданского общества по вопросам, связанным с торговлей людьми, и будут сотрудничать с ними²¹;

f) будут проводить анализ и оценку эффективности национальных мер против торговли людьми и рассмотрят вопрос о предоставлении такой информации для сопоставления и изучения в целях разработки более эффективных мер²²;

g) будут стремиться подготавливать и распространять общественную информацию по вопросам торговли людьми для просвещения потенциальных жертв²³;

h) будут укреплять потенциал международного сотрудничества в разработке и осуществлении мер против торговли людьми;

i) рассмотрят вопрос о выделении добровольных взносов на расширение и осуществление глобальной программы против торговли людьми;

j) окажут поддержку проведению в 2002 году глобального форума для рассмотрения мер и разработки и осуществления региональных стратегий, направленных на существенное сокращение

к 2005 году числа совершаемых во всем мире преступлений, связанных с торговлей людьми;

k) выделяет дополнительные ресурсы на разработку и осуществление национальных и региональных стратегий борьбы с торговлей людьми.

2. Международные меры

45. Государства сообща будут содействовать развитию международного сотрудничества и координации в поиске путей и средств предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним. Это будет делаться через специализированные учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и другие соответствующие органы. Государства, являющиеся членами таких учреждений, будут через них содействовать предупреждению торговли людьми и борьбе с ней в рамках своих собственных программ технического сотрудничества и созданных этими учреждениями механизмов сотрудничества со странами – получателями помощи, например Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (пункты 10, 13 и 15).

46. Центр по международному предупреждению преступности²⁴:

a) разработает проекты технического сотрудничества и окажет помощь отдельным странам и регионам в осуществлении этих проектов в рамках глобальной программы борьбы с торговлей людьми при условии наличия ресурсов;

b) в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия разработает глобальную базу данных о характере и масштабах торговли людьми и о передовых методах предупреждения такой торговли и борьбы с ней;

c) поддержит разработку глобальной стратегии и организацию глобального форума по вопросам, связанным с торговлей людьми;

d) разработает инструментарий для оценки эффективности мер по борьбе с торговлей людьми;

e) будет шире использовать сеть полевых отделений Управления по контролю над наркотиками

и предупреждению преступности для поддержки мероприятий по борьбе с торговлей людьми.

3. Ожидаемый результат

47. Разработка и осуществление эффективных мер по борьбе с торговлей людьми, как в ходе реализации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола против торговли людьми, так и в других случаях, позволят к 2005 году существенно сократить во всем мире масштабы торговли людьми в целом, а также число правонарушений, связанных с торговлей людьми.

48. Разработка и осуществление эффективных мер по защите и поддержке жертв торговли людьми и свидетелей по делам о торговле людьми позволят:

- a) улучшить качество жизни жертв торговли людьми;
- b) улучшить перспективы реабилитации и реинтеграции в общество жертв торговли людьми;
- c) обеспечить более эффективную защиту основных прав жертв и свидетелей;
- d) повысить общую защиту и поддержку в гуманитарных интересах;
- e) повысить желание жертв торговли людьми сотрудничать с национальными органами в расследовании преступлений и привлечении к ответственности правонарушителей, а также в рамках программ предупреждения торговли людьми или защиты и поддержки других жертв торговли людьми.

Цель 3. Незамедлительно принять эффективные меры по предупреждению незаконного ввоза мигрантов и по борьбе с ним, по защите незаконно ввезенных мигрантов и оказанию помощи им и по развитию сотрудничества между государствами в разработке и осуществлении таких мер.

1. Национальные меры

49. Государства примут следующие меры:

- a) подготовятся к ратификации Протокола против незаконного ввоза мигрантов и как можно скорее осуществят ключевые элементы Протокола;

- b) будут стремиться проводить исследования и распространять полученные данные о характере и масштабах национальной и региональной деятельности, связанной с незаконным ввозом мигрантов, а также об известных лицах или организациях, занимающихся таким незаконным ввозом, и об используемых ими способах и методах;

- c) будут стремиться, когда это необходимо, усиливать национальные законы и процедуры в областях, которые имеют отношение к незаконному ввозу мигрантов, в том числе нормы права, устанавливающие уголовную ответственность за такие преступления, процессуальные меры и наказания, меры поддержки и защиты незаконно ввозимых мигрантов и свидетелей, а также меры таможенного, иммиграционного и пограничного контроля;

- d) рассмотрят вопрос об осуществлении мер по защите основных прав незаконно ввозимых мигрантов, по их защите от насилия и о принятии соответствующих мер в случаях, когда в ходе незаконного провоза мигрантов их жизнь, безопасность или человеческое достоинство ставятся под угрозу²⁵;

- e) будут оказывать поддержку национальным и международным неправительственным организациям, а в соответствующих случаях другим организациям и элементам гражданского общества по вопросам, связанным с незаконным ввозом мигрантов, и сотрудничать с ними²⁶;

- f) будут проводить анализ и оценку эффективности национальных мер против незаконного ввоза мигрантов и рассмотрят вопрос о предоставлении такой информации для сопоставления и изучения в целях разработки более эффективных мер²⁷;

- g) будут стремиться подготавливать и распространять общественную информацию о незаконном ввозе мигрантов для просвещения должностных лиц, широкой общественности и потенциальных мигрантов относительно действительного характера незаконного провоза мигрантов, в том числе об участии в этом организованных преступных групп и о рисках, которым подвергаются незаконно перевозимые мигранты²⁸;

- h) будут укреплять потенциал международного сотрудничества в разработке и осуществлении мер против незаконного ввоза мигрантов.

2. Международные меры

50. Государства сообща будут содействовать развитию международного сотрудничества и координации в поиске путей и средств предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним. Это будет делаться через специализированные учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и другие соответствующие органы. Государства, являющиеся членами таких учреждений, будут через них содействовать предупреждению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним в рамках своих собственных программ технического сотрудничества и созданных этими учреждениями механизмов сотрудничества со странами – получателями помощи, например Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Такие меры следует предпринимать с учетом потребностей и чаяний законных мигрантов и для борьбы с незаконным ввозом мигрантов, а не с миграцией как таковой (пункты 10, 13 и 15).

51. Центр по международному предупреждению преступности²⁹:

а) разработает проекты технического сотрудничества и окажет помощь отдельным странам и регионам в осуществлении этих проектов в рамках глобальной программы борьбы с торговлей людьми при условии наличия ресурсов;

б) будет шире использовать сеть полевых отделений Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности для поддержки мер против незаконного ввоза мигрантов.

3. Ожидаемый результат

52. Разработка и осуществление эффективных мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов как в ходе реализации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола против незаконного ввоза мигрантов, так и в других случаях, позволят к 2005 году существенно сократить во всем мире масштабы незаконного ввоза мигрантов и число связанных с этим противозаконных деяний, и одновременно защитить основные права мигрантов и их человеческое достоинство.

VI. Меры против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему³⁰

A. Обязательства

53. В Венской декларации содержатся следующие обязательства (пункт 15):

а) укреплять международное сотрудничество и взаимную правовую помощь в целях пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

б) обеспечить к 2005 году значительное уменьшение числа случаев незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

B. Обстоятельства, которые следует иметь в виду

54. Незаконный оборот огнестрельного оружия создает ряд проблем в области борьбы с преступностью. Огнестрельное оружие не только используется для совершения преступлений на национальном и международном уровнях, но является важным незаконным товаром. В случае значительного оборота огнестрельного оружия оно может не только обострить проблему преступности, но и отрицательно сказаться на стабильности и безопасности того или иного государства в целом. Поэтому незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия вызывает беспокойство не только в системе уголовного правосудия, но и в министерствах и ведомствах, отвечающих за национальную безопасность, в военном министерстве или министерстве национальной обороны, в ведомствах, занимающихся контролем над вооружениями и вопросами устойчивого развития. Эффективные меры по предупреждению и борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия можно разрабатывать и осуществлять в контексте национальных и международных программ борьбы с преступностью, однако в таких мерах обязательно

должны учитываться и более широкие вопросы, связанные с обеспечением безопасности, контролем над вооружениями и устойчивым развитием.

С. Цели

Цель 1. Как можно скорее [принять], подписать, ратифицировать и осуществить Конвенцию и Протокол об огнестрельном оружии³¹.

Цель 2. Принять такие другие меры, которые необходимы для сокращения числа случаев незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и связанных с этим противозаконных деяний³².

1. Национальные меры

55. Для значительного сокращения масштабов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и его составных частей и компонентов необходимо будет осуществить основные элементы Протокола об огнестрельном оружии, а также привлечь достаточное число сотрудников и средств в такие области, как законодательство, правоохранительная деятельность, осуществление мер пограничного и таможенного контроля для обеспечения эффективного применения этих элементов всеми государствами-участниками.

56. К 2005 году большинство государств-участников, которые еще не сделали это, разработают, примут и осуществят необходимые национальные правовые и административные меры, которые позволят создать инфраструктуру для предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия и его составных частей и компонентов и для борьбы с этим явлением.

57. В рамках этой деятельности предусматривается осуществление следующих законодательных и других мер:

а) признание в качестве правонарушений деяний, предусмотренных в Протоколе об огнестрельном оружии. Возможно также признание в качестве противоправных деяний таких побочных правонарушений, как несоблюдение требований, касающихся регистрации, или ведение учета, либо

требований безопасности, касающихся документов или поставок;

б) принятие законодательства, устанавливающего для целей Протокола, что именно следует считать "огнестрельным оружием", "составными частями и компонентами", а также "боеприпасами";

с) установление лицензионных правил и процедур, регламентирующих законное изготовление, импорт, экспорт, транзит и связанную с этим деятельность;

д) принятие законодательства, предусматривающего арест, конфискацию или изъятие и отчуждение незаконного огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему;

е) введение требований хранения учетной документации, касающейся изготовления, маркировки, импорта, экспорта и транзитных перевозок огнестрельного оружия и, когда это возможно и необходимо, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему, а также конкретизация соответствующих предписаний;

ф) введение требований маркировки в ходе и по месту изготовления всего огнестрельного оружия на территории государств, а также маркировки ранее изготовленного немаркированного огнестрельного оружия во время его любой последующей передачи, если такая передача предусматривает импорт, экспорт или транзит через другое государство;

г) разработка правовых и административных требований, направленных на предотвращение потери, хищения или утечки огнестрельного оружия;

h) принятие правовых или иных мер для введения эффективных стандартов, касающихся списания или уничтожения огнестрельного оружия, и для недопущения восстановления такого огнестрельного оружия с целью его использования в качестве такового или его разборки на составные части и компоненты для ремонта или восстановления другого незаконного огнестрельного оружия, или его возвращения в каналы законной торговли без надлежащих гарантий;

и) создание органов, к которым другие государства могут обращаться с просьбами о предоставлении информации, связанной с незаконным изготовлением или оборотом огнестрельного оружия, и которые будут уполномочены отвечать на

такие просьбы и будут располагать необходимыми для этого ресурсами;

j) сбор и хранение информации для оказания помощи другим государствам в разработке общих законодательных, административных, следственных или других мер в отношении конкретных правонарушений, правонарушителей или огнестрельного оружия;

k) сбор, анализ и совместное использование соответствующей информации, в частности, о:

i) числе и характере правонарушений и правонарушителях, причастных к незаконному изготовлению или обороту огнестрельного оружия;

ii) сопутствующих правонарушениях, таких, как подделка маркировки огнестрельного оружия и нарушения лицензионных или административных правил импорта, экспорта или транзита огнестрельного оружия и его составных частей и компонентов;

iii) соответствующих мероприятиях правоохранительных и таможенных органов, ответственных за предупреждение, выявление и расследование таких правонарушений;

iv) конфискованном огнестрельном оружии и о том, каким образом оно было ликвидировано;

l) подготовка и распространение периодических национальных докладов о деятельности каждого государства по сокращению числа правонарушений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, и о достигнутых результатах. В таких докладах должны содержаться сведения об используемой методике выявления и отслеживания огнестрельного оружия, о режимах экспортно-импортных и транзитных лицензий или разрешений и о мерах пограничного контроля.

2. Международные меры

58. Международные и региональные меры в этой области будут в основном заключаться в координации, оказании помощи и содействии мерам, принимаемым государствами-членами против незаконного оборота огнестрельного оружия, и в

изучении характера и масштабов данной проблемы, а также усилиях, прилагаемых государствами для ее решения. Как и в случае других инициатив в области предупреждения преступности или борьбы с ней, международные меры могут также включать в себя консультирование или оказание технической помощи государствам-членам по их просьбе в вопросах контроля над огнестрельным оружием на национальном уровне.

59. Центр Организации Объединенных Наций по международному предупреждению преступности³³:

a) организует и будет вести всесторонний учет постоянно обновляемой информации о существующих в мире предписаниях, касающихся огнестрельного оружия, и о соответствующей практике обеспечения соблюдения таких предписаний, в формате, доступном для стран и соответствующих международных организаций;

b) будет выявлять, описывать и распространять информацию о передовых методах осуществления Протокола об огнестрельном оружии или национальных мер контроля над огнестрельным оружием;

c) будет оказывать техническую помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в разработке и осуществлении правовых и иных мер борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия на национальном и международном уровнях, при условии наличия ресурсов;

d) будет оказывать помощь государствам – участникам Конвенции и Протокола об огнестрельном оружии в разработке и осуществлении мер, предусмотренных этими документами, как до, так и после ратификации этих документов³⁴.

e) будет содействовать подготовке кадров и обмену опытом между странами по вопросам предупреждения, расследования и уголовного преследования в связи с незаконным оборотом и другими правонарушениями, связанными с огнестрельным оружием;

f) будет сотрудничать с государствами – участниками Протокола, Конференцией участников Конвенции, техническими экспертами и изготовителями огнестрельного оружия в целях сбора и распространения информации о передовых методах маркировки огнестрельного оружия и

защиты маркировки от фальсификации или уничтожения;

g) будет оказывать поддержку и способствовать сотрудничеству между государствами – участниками Протокола и изготовителями, торговцами, импортерами, экспортерами, посредниками и коммерческими перевозчиками огнестрельного оружия в целях разработки и осуществления эффективных мер против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и мер по предупреждению потери, хищения или утечки законно изготовленного, импортированного или экспортированного огнестрельного оружия;

h) будет осуществлять анализ информации, полученной Конференцией государств – участников Конвенции, и подготавливать доклады о результатах анализа такой информации для Конференции;

i) будет координировать международные усилия по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему.

60. Центр и институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия будут сотрудничать с другими межправительственными и соответствующими неправительственными организациями в повышении информированности широкой общественности о характере и масштабах незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и о проблемах, которые встают в этой связи перед государствами и народами, а также о принимаемых мерах по предупреждению, ограничению и искоренению этого явления.

3. Ожидаемый результат

61. Достижение этой цели даст следующие результаты:

a) к 2005 году существенно уменьшится число совершаемых во всем мире правонарушений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия и его составных частей и компонентов;

b) повысится транспарентность случаев законной и незаконной международной передачи огнестрельного оружия;

c) сократится предложение незаконного огнестрельного оружия в результате принятия мер против его незаконного изготовления и оборота, мер безопасности по предупреждению утечки законного огнестрельного оружия в незаконные каналы и технических мер по предупреждению незаконного использования уничтоженного или списанного огнестрельного оружия;

d) благодаря профилактическим и превентивным мерам уменьшится количество преступлений, связанных с огнестрельным оружием, в том числе незаконный оборот и ненадлежащее использование огнестрельного оружия, в результате сокращения предложения незаконного или неотслеживаемого огнестрельного оружия и ведения систем учета, которые содержат данные против правонарушителей.

VII. Меры по борьбе с отмыванием денег

A. Обязательства

62. В Венской декларации и других документах содержатся следующие обязательства:

a) разработать, принять и установить широкие режимы и согласовать соответствующие механизмы борьбы с отмыванием доходов от преступлений (пункт 17)³⁵;

b) оказывать поддержку инициативам, направленным на государства и территории, которые предлагают оффшорные финансовые услуги, позволяющие отмывать доходы от преступлений (пункт 17);

c) оказывать поддержку осуществляемой Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Глобальной программе борьбы с отмыванием денег и другим программам или проектам, которые призваны содействовать осуществлению Конвенции.

В. Цели

Цель. Разрабатывать, принимать и осуществлять эффективные внутренние законодательные, нормативные и административные меры для предупреждения и обнаружения случаев внутреннего и транснационального отмывания денег и борьбы с этим явлением в сотрудничестве с другими государствами согласно соответствующим международным документам³⁶.

1. Национальные меры

63. Разработка и осуществление эффективных мер на национальном уровне необходимы для того, чтобы каждое государство могло бороться с внутренней деятельностью по отмыванию денег, не допускать превращения страны в удобное место для отмывания денег иностранными организованными преступными группами и конструктивно сотрудничать с другими государствами в международных усилиях, направленных на борьбу с отмыванием денег. С учетом принятых на международном уровне принципов борьбы с отмыванием денег и усилий международных и региональных организаций каждое государство будет:

a) принимать всеобъемлющие меры для эффективного решения проблемы отмывания денег во всех ее аспектах с участием всех соответствующих министерств, ведомств и учреждений и в консультации с представителями финансового сектора;

b) обеспечивать, чтобы во внутреннем законодательстве должным образом признавались в качестве уголовно наказуемых деяния и методы, используемые для сокрытия, конверсии или перевода доходов от преступлений с целью утаить характер или происхождение этих доходов или не допустить их выявления, ареста и конфискации;

c) обеспечивать наличие соответствующих полномочий в области регулирования, инспектирования и расследования для контроля за законной финансовой деятельностью в целях обнаружения и выявления случаев отмывания денег;

d) обеспечивать наличие соответствующих полномочий, которые позволяли бы выявлять,

отслеживать, арестовывать и конфисковывать доходы от преступлений и распоряжаться ими;

e) обеспечивать наличие соответствующих законодательных полномочий и административных ресурсов, которые позволяли бы своевременно и эффективно реагировать на просьбы других государств в случаях, связанных с отмыванием денег;

f) поддерживать национальные и международные исследования и участвовать в них для наблюдения за тенденциями в деятельности по отмыванию денег и международными стратегиями реагирования и для их анализа;

g) поддерживать проекты или программы по оказанию другим государствам помощи в разработке, подготовке или совершенствовании законодательства, положений и административных процедур для борьбы с отмыванием денег, включая Глобальную программу борьбы с отмыванием денег и другие программы или проекты, содействующие осуществлению Конвенции, и участвовать в таких проектах и программах;

h) поддерживать также проекты или программы по подготовке должностных лиц или обмену опытом в области борьбы с отмыванием денег, как учебные практикумы и семинары, и участвовать в них.

2. Международные меры

64. Государства сообща будут содействовать развитию международного сотрудничества и координации в поиске путей и средств предупреждения случаев отмывания денег и борьбы с этим явлением. Это будет осуществляться через специализированные учреждения и другие органы системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и другие соответствующие органы. Государства, являющиеся членами таких учреждений, будут через них содействовать поиску путей и средств предупреждения случаев отмывания денег и борьбы с этим явлением в рамках своих собственных программ технического сотрудничества и созданных этими учреждениями механизмов сотрудничества со странами – получателями помощи, например Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (пункты 10, 13 и 15).

65. Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности будет:

а) оказывать государствам-членам помощь в разработке и осуществлении национальных законов и положений о борьбе с отмыванием денег;

б) обеспечивать, чтобы мероприятия Управления координировались с национальными мерами, принимаемыми для осуществления соответствующих положений Конвенции, и другими инициативами, выдвигаемыми другими международными или региональными организациями для борьбы с отмыванием денег;

в) содействовать укреплению механизмов регионального и международного сотрудничества, в том числе в таких вопросах, как разработка и помощь в осуществлении соглашений для оперативного обмена информацией, касающейся случаев отмывания денег и связанных с этим дел, и распределение между государствами конфискованного имущества, представляющего собой доходы от преступлений;

г) прилагать усилия для содействия освоению и применению передовой практики в области регулирования финансовых услуг;

д) проводить углубленные исследования, касающиеся национальных экономических структур, для оценки потенциальных опасностей отмывания денег и новых тенденций в этой области, с которыми могут столкнуться государства или юрисдикции, или анализировать результаты таких исследований;

е) прилагать усилия для расширения осведомленности ведущих должностных лиц и широкой общественности о характере, масштабах и серьезности проблемы отмывания денег;

ж) поощрять страны-доноры продолжать оказывать поддержку глобальной программе борьбы с отмыванием денег и программам и проектам, направленным на поощрение принятия и осуществления соответствующих положений Конвенции;

з) стремиться расширять круг потенциальных доноров по мере расширения международной деятельности по борьбе с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах.

3. Ожидаемый результат

66. Достижение этой цели приведет к появлению более эффективных средств борьбы с национальными и транснациональными аспектами отмывания денег с последующим ослаблением способности организованных преступных групп пользоваться своими доходами и выделять незаконные ресурсы на продолжение своей преступной деятельности. Повышение осведомленности должностных лиц и широкой общественности об этой проблеме поможет бороться с отмыванием денег.

VIII. Борьба с терроризмом

A. Обязательства

67. В Венской декларации содержатся следующие обязательства:

а) предпринимать эффективные, решительные и незамедлительные меры по предупреждению преступной деятельности, осуществляемой в целях содействия терроризму во всех его формах и проявлениях, и по борьбе с такой деятельностью (пункт 19);

б) содействовать универсальному присоединению к международным документам, касающимся борьбы против терроризма (пункт 19).

B. Обстоятельства, которые следует иметь в виду

68. Хотя некоторые аспекты проблемы международного терроризма коренятся в политических конфликтах и как таковые выходят за рамки простых ответных мер в области уголовного правосудия, в некоторых случаях существует связь между преступной деятельностью и террористическими группами, предполагающая, например, использование доходов от уголовно наказуемых деяний для финансирования терроризма или совершение уголовно наказуемых деяний по политическим мотивам. Однако характер и степень таких связей в разных группах и разных странах различны.

С. Цели

Цель 1. Предпринимать эффективные, решительные и незамедлительные меры по предупреждению преступной деятельности, осуществляемой в целях содействия терроризму, и по борьбе с такой деятельностью.

1. Национальные меры

69. Государства рассмотрят вопрос о принятии, в частности, следующих мер:

а) укрепление сотрудничества между учреждениями по борьбе с терроризмом и учреждениями, занимающимися борьбой с преступностью. Это может включать создание пунктов связи или других каналов связи между учреждениями по борьбе с терроризмом, и учреждениями, занимающимися борьбой с преступностью, для улучшения обмена информацией;

б) скорейшее подписание и ратификация Конвенции и осуществление положений Конвенции, касающихся выявления, ареста и конфискации доходов от преступлений;

в) проведение исследований и сбор информации о международном терроризме и его связи с преступностью и участие в оказании поддержки аналогичной деятельности на международном уровне.

2. Международные меры

70. Сектор по предупреждению терроризма будет:

а) обеспечивать аналитическую поддержку посредством сбора информации о связи между терроризмом и соответствующей преступной деятельностью;

б) продолжать пополнять и обновлять различные базы данных по терроризму;

в) поддерживать тесные связи с глобальными программами Центра по международному предупреждению преступности для интеграции, когда это возможно, информации или баз данных о терроризме и преступности;

г) в сотрудничестве с государствами-членами принимать соответствующие меры для повышения осведомленности общественности о характере и масштабах международного терроризма и его

связи с преступностью, включая транснациональную организованную преступность.

Цель 2. Содействовать универсальному присоединению к международным документам³⁷, касающимся борьбы против терроризма.

1. Национальные меры

71. Государства рассмотрят вопрос о подписании и ратификации конвенций и протоколов, касающихся терроризма, разработке и принятии соответствующих национальных законов и административных процедур и осуществлении таких законов и процедур для принятия эффективных национальных мер по борьбе с терроризмом и укрепления своей способности эффективно сотрудничать в соответствующих случаях с другими государствами, когда они просят об этом.

2. Международные меры

72. Сектор по предупреждению терроризма в сотрудничестве с Управлением Секретариата по правовым вопросам³⁸ примет меры для распространения информации о соответствующих конвенциях и протоколах, поощрения государств к подписанию и ратификации таких документов, и, когда это возможно, координации или предоставления помощи государствам по их просьбе в осуществлении таких документов.

IX. Меры по предупреждению преступности

А. Обязательства

73. В Венской декларации содержится обязательство разработать всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности на международном, национальном, региональном и местном уровнях для воздействия на коренные причины и факторы риска, связанные с преступностью и виктимизацией, посредством проведения соответствующей политики в социально-экономической области, а также в области здравоохранения, образования и правосудия (пункт 25).

В. Обстоятельства, которые следует иметь в виду

74. Широко признается, что комплексный характер и потенциальное воздействие программ предупреждения преступности могут способствовать практическому решению проблемы преступности во всех ее формах, включая организованную и транснациональную преступность. Предупреждение преступления, как правило, сопряжено с меньшими издержками, чем принятие мер уже после его совершения, и позволяет избежать воздействия уголовно наказуемых деяний на жертвы и других скрытых издержек преступности.

С. Цели

Цель 1. Поощрять и развивать инициативы на местном, национальном и международном уровнях, в которых признается важное значение предупреждения преступности и которые содержат эффективные элементы предупреждения преступности.

Цель 2. Поощрять обмен информацией между государствами-членами об успешных и новаторских инициативах по предупреждению преступности с целью осуществления таких инициатив в других странах или, в соответствующих случаях, на международном уровне.

1. Национальные меры

75. Государства будут принимать следующие меры:

a) оказывать помощь и тесно сотрудничать с элементами гражданского общества в разработке, выдвижении и поощрении инициатив по предупреждению преступности, включая финансирование таких инициатив;

b) поощрять правительственный и неправительственный контроль за программами предупреждения преступности;

c) контролировать и осуществлять ситуативные и другие программы по предупреждению преступности с должным учетом опасности ущемления гражданских свобод;

d) поддерживать связь с другими правительственными и неправительственными организациями в отношении успешных и новаторских инициатив по предупреждению преступности, которые могут быть осуществлены в других странах или на международном уровне;

e) прилагать усилия по обмену своими специализированными знаниями и опытом в области предупреждения преступности с другими странами.

2. Международные меры

76. Государства сообща будут содействовать развитию международного сотрудничества и координации в поиске путей и средств предупреждения преступности. Это будет делаться через специализированные учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и другие соответствующие органы. Государства, являющиеся членами таких учреждений, будут через них содействовать поиску путей и средств предупреждения преступности в рамках своих собственных программ технического сотрудничества и созданных этими учреждениями механизмов сотрудничества со странами-получателями помощи, например Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (пункты 10, 13 и 15).

77. Центр по международному предупреждению преступности³⁹ будет:

a) содействовать распространению опыта в области предупреждения преступности, который тщательно адаптирован на основе установившейся практики к условиям в странах, в которых такая практика будет применяться⁴⁰;

b) следить за быстрой эволюцией и глобализацией преступности и принимать в этой связи соответствующие меры на основе пропаганды и распространения новаторских и эффективных инициатив по предупреждению преступности, в которых учитывается воздействие новых технологий на преступность и предупреждение преступности;

c) разрабатывать проекты технического сотрудничества в области предупреждения преступности для отдельных стран и регионов и оказывать помощь в их осуществлении при условии наличия ресурсов;

d) подготавливать при условии наличия ресурсов руководящие принципы для директивных органов и руководство по практическим методам в области предупреждения преступности на основе имеющихся передовых знаний и опыта.

3. Ожидаемый результат

78. Успешные и новаторские инициативы в области предупреждения преступности в целом и транснациональной организованной преступности в частности в отдельных государствах и на межгосударственной основе должны в конечном итоге привести к следующему:

a) уменьшению степени социализации и вовлечения несовершеннолетних в преступность и организованные преступные группы;

b) сокращению возможностей для совершения преступлений и потребности в этом посредством, например, принятия социально-экономических мер и мер по реинтеграции;

c) уменьшению количества людей и общин, являющихся объектами виктимизации и в целом пострадавших от преступности;

d) снижению в конечном итоге общих показателей преступности.

X. Меры в поддержку свидетелей и жертв преступности

A. Обязательства

79. В Венской декларации содержатся следующие обязательства:

a) принять, где это уместно, национальные, региональные и международные планы действий в поддержку жертв преступлений, такие как механизмы посредничества и реституционного правосудия, и укрепить службы по оказанию помощи потерпевшим (пункт 27);

b) проведение кампаний по ознакомлению с положением и интересами потерпевших (пункт 27);

c) рассмотреть вопрос о создании фондов для потерпевших (пункт 27);

d) разработать и осуществить политику защиты свидетелей (пункт 27);

e) провести к 2002 году обзор практики, основанной на уважении прав и интересов потерпевших от преступлений (пункт 27);

f) принять меры к разработке и осуществлению политики реституционного правосудия, строящейся на уважении прав, потребностей и интересов потерпевших (пункт 28);

g) принимать во внимание особые потребности женщин-потерпевших и женщин-свидетелей в системах уголовного правосудия (пункты 11 и 12)⁴¹.

B. Обстоятельства, которые следует иметь в виду

80. Защита и поддержка потерпевших и свидетелей считаются одним из важных основных элементов общей стратегии предупреждения преступности и борьбы с ней. Меры поддержки ослабляют воздействие преступности на непосредственно затронутых лиц и имеют чрезвычайно важное значение для сохранения роли потерпевших и свидетелей и их защиты в процессе уголовного правосудия, особенно применительно к организованной преступности и таким особым преступлениям, как торговля людьми, где запугивание или месть могут применяться в отношении лиц, сотрудничающих с государствами в деле предупреждения, расследования и уголовного преследования в связи с преступлениями.

81. Реституционное правосудие рассматривается как один из альтернативных видов уголовного правосудия. Оно определяется как особые меры, принимаемые в связи с преступностью, которые следует отличать от реабилитационных и карательных мер. Реституционное правосудие предполагает процесс, в котором все стороны, имеющие отношение к конкретному преступлению, объединяются для поиска коллективного решения вопроса о том, что делать после совершения правонарушения и что делать с его последствиями для будущего⁴².

С. Цели

Цель. Разработать и пропагандировать национальные и международные меры, которые способствовали бы ослаблению последствий преступления для потерпевших и обеспечивали поддержку интересов и роли потерпевших в процессе уголовного правосудия.

1. Национальные меры

82. Государства примут следующие меры:

а) незамедлительно ратифицируют Конвенцию и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми и осуществят положения этих документов, которые предусматривают защиту потерпевших и свидетелей и оказание им помощи⁴³;

б) возьмут на себя обязательство проводить национальные и региональные исследования, касающиеся жертв преступности в национальных системах отправления правосудия (пункты 25–27)⁴⁴;

в) возьмут также на себя обязательство осуществить с учетом внутренней правовой системы каждого государства положения Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение), руководствуясь при этом пособием по вопросам правосудия для потерпевших и пособием для директивных органов;

д) примут во внимание резолюцию 2000/14 Экономического и Социального Совета от 27 июля 2000 года, озаглавленную "Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия", в том числе рассмотрят вопрос о целесообразности и способах установления общих принципов;

е) рассмотрят вопрос об обмене передовым опытом защиты потерпевших и свидетелей с другими государствами с использованием web-сайтов и других средств или форумов.

2. Международные меры

83. Государства сообща будут содействовать развитию международного сотрудничества и координации в поиске путей и средств защиты потерпевших и свидетелей и оказания им помощи. Это будет осуществляться через специализированные учреж-

дения и другие органы системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и другие соответствующие органы. Государства, являющиеся членами таких учреждений, будут через них содействовать поиску путей и средств защиты потерпевших и свидетелей и оказания им помощи в рамках своих собственных программ технического сотрудничества и созданных этими учреждениями механизмов сотрудничества со странами-получателями помощи, например Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (пункты 10, 13 и 15).

84. Центр по международному предупреждению преступности будет⁴⁵:

а) готовиться к созданию международного фонда для оказания помощи жертвам международной преступности и управлению таким фондом;

б) уделять особое внимание предупреждению торговли людьми и секс-туризма, а также оказанию в таких случаях поддержки жертвам и свидетелям, особенно женщинам или детям;

в) осуществлять обмен информацией об опыте в осуществлении и оценке программ реституционного правосудия;

д) пропагандировать передовую практику в области предупреждения преступности, используя, например, web-сайт по международной виктимологии (www.victimology.NL).

3. Ожидаемый результат

85. Оказание поддержки потерпевшим и свидетелям и их защита приведут к ослаблению общего воздействия преступности. Это также поможет в расследовании преступлений и осуществлении уголовного преследования, в частности в связи с национальной и транснациональной организованной преступностью, благодаря улучшению сотрудничества между потерпевшими и свидетелями и правоохранительными органами и органами, занимающимися уголовным преследованием.

XI. Меры, касающиеся обращения с правонарушителями

A. Обязательства

86. В Венской декларации содержатся следующие обязательства:

а) содействовать принятию надежных и эффективных мер, альтернативных тюремному заключению, в качестве средства сдерживания роста и чрезмерного увеличения числа задержанных лиц и лиц, заключенных под стражу до начала суда, в зависимости от обстоятельств (пункт 26);

б) принимать и осуществлять контрмеры для предупреждения вовлечения несовершеннолетних в преступные группы (пункт 24);

в) включать положения, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в национальные планы развития и международные стратегии развития (пункт 24);

г) учитывать вопросы, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, при финансировании сотрудничества в целях развития (пункт 24);

е) стремиться разрабатывать и осуществлять программы реституционного правосудия, строящиеся на уважении прав, потребностей и интересов правонарушителей (пункт 28 и резолюция 2000/14 Экономического и Социального Совета);

ф) обеспечить, чтобы в национальных и международных стратегиях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия принимались во внимание и устранялись всякое дискриминационное воздействие государственной политики на женщин и мужчин (пункт 11) и дискриминация по признаку расы, цвета кожи, языка, религии, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или по другому признаку (см. Основные принципы обращения с заключенными, резолюция 45/111 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 2).

V. Обстоятельства, которые следует иметь в виду

87. Соответствующее обращение с правонарушителями, отбывающими тюремное заключение или иные виды наказания, признается во многих государствах в качестве основы для поиска золотой середины между интересами наказания и удержания от совершения преступлений, защиты отдельных лиц и обществ от преступности, гуманитарных и социальных преимуществ реинтеграции правонарушителей в общества и такого функционирования систем правосудия, при котором ресурсы используются максимально экономно и эффективно.

C. Цели

Цель. Разработать и осуществлять такие национальные и международные меры, которые позволили бы уменьшить необходимость лишения свободы и вероятность рецидивизма, особенно в случае молодых и несовершеннолетних правонарушителей.

1. Национальные меры

88. Государства рассмотрят вопрос о принятии следующих мер⁴⁶:

а) введение соответствующих альтернативных тюремному заключению мер в свои системы уголовного правосудия (резолюции Экономического и Социального Совета 1998/23, пункт 1, и 1999/26);

б) принятие эффективных мер для сокращения сроков досудебного содержания под стражей (резолюция 1998/23 Экономического и Социального Совета, пункт 2, и резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 6)⁴⁷;

в) рассмотрение мелких правонарушений в соответствии с традиционной практикой, если такая практика существует, при условии что эта практика отвечает критериям прав человека и что с ней согласны участвующие стороны (резолюция 1998/23 Экономического и Социального Совета, пункт 3);

г) применение средств примирения сторон в случае мелких правонарушений и разрешение конфликтов между сторонами, например, с помощью посредничества, согласия на принцип возмещения

гражданского ущерба или финансовую компенсацию за счет отчисления правонарушителем части своего дохода в пользу потерпевшего (резолюция 1998/23 Экономического и Социального Совета, пункт 3);

е) по возможности предпочтительное применение не мер тюремного заключения, а направление на общественно полезные работы и другие меры, не связанные с тюремным заключением (резолюция 1998/23 Экономического и Социального Совета, пункт 3, и резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение);

ф) проведение информационных и разъяснительных кампаний по информированию общественности о целях, которые преследуют альтернативные тюремному заключению меры, и о том, как эти меры действуют (резолюция 1998/23 Экономического и Социального Совета, пункт 3);

г) содействие формированию условий, благоприятствующих посредничеству и реституционному правосудию, среди правоохранительных, судебных и социальных органов, а также местных общин (резолюция 1999/26 Экономического и Социального Совета, пункт 5);

h) обеспечение соответствующей подготовки лиц, которые участвуют в осуществлении стратегий и программ реституционного правосудия (резолюция 1999/26);

i) принятие конкретных мер и установление обусловленных определенными сроками задач, касающихся решения проблем переполненности тюрем, признавая, что условия содержания в переполненных тюрьмах могут затрагивать права человека заключенных (резолюция 1999/27);

j) содействие принятию мер для сокращения числа заключенных, находящихся под следствием и ожидающих суда (резолюция 1999/27);

к) поощрение и применение передовой практики содержания заключенных в тюрьмах в соответствии с международными стандартами⁴⁸;

l) содействие перевоспитанию и реабилитации детей и молодых людей, находящихся в конфликте с законом, посредством поощрения применения в соответствующих случаях таких методов, как реституционное правосудие, посредничество, разрешение конфликтов, примирение жертвы и правонарушителя, и других методов реститу-

ционного правосудия, в качестве альтернатив судебному разбирательству, а также в рамках санкций, осуществляемых при участии общественности и опекунов (резолюция 1999/28 Экономического и Социального Совета, пункт 8).

2. Международные меры

89. Государства сообща будут содействовать развитию международного сотрудничества и координации в поиске путей и средств обращения с правонарушителями. Это будет осуществляться через специализированные учреждения и другие органы системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и другие соответствующие органы. Государства, являющиеся членами таких учреждений, будут через них содействовать поиску эффективных путей и средств обращения с правонарушителями в рамках своих собственных программ технического сотрудничества и созданных этими учреждениями механизмов сотрудничества со странами – получателями помощи, например Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (пункты 10, 13 и 15).

90. Другие международные меры будут включать следующее:

а) усилия Центра по международному предупреждению преступности и государств, направленные на побуждение международных и региональных финансовых учреждений включать в свои программы технической помощи меры, призванные сократить переполненность тюрем, в том числе создание надлежащей инфраструктуры и разработку альтернативных тюремному заключению мер в рамках систем уголовного правосудия (резолюция 1998/23 Экономического и Социального Совета, пункт 4);

б) обмен информацией и опытом в вопросах посредничества и реституционного правосудия между заинтересованными государствами и международными организациями и другими органами (резолюция 1999/26 Экономического и Социального Совета, пункт 7);

с) разработка и осуществление проектов технического сотрудничества для оказания отдельным странам и регионам помощи в областях, связанных с тюремным заключением, реабилитацией и

обращением с несовершеннолетними правонарушителями, при условии наличия ресурсов.

3. Ожидаемый результат

91. В результате успешных действий в сфере обращения с правонарушителями системы уголовного правосудия станут более гуманными и эффективными, а преступность сократится в результате снижения уровня рецидивизма. Результативность таких действий наиболее очевидна среди несовершеннолетних, которые лучше поддаются реабилитации, а при отсутствии таковой могут более длительное время оставаться потенциальными правонарушителями.

XII. Меры по борьбе с преступным использованием информационных технологий⁴⁹

A. Обязательства

92. В Венской декларации содержатся следующие обязательства:

а) разработать ориентированные на конкретные действия программные рекомендации в отношении предупреждения преступлений, связанных с использованием компьютеров, и борьбы с ними (пункт 18)⁵⁰;

б) укреплять национальные и международные возможности по предупреждению, расследованию и преследованию преступлений, связанных с использованием высоких технологий и компьютеров (пункт 18 и резолюция 55/63 Генеральной Ассамблеи).

B. Обстоятельства, которые следует иметь в виду

93. Стремительное распространение компьютерных и телекоммуникационных сетей и связанных с ними технологий создает основу для законной деятельности, а также многочисленные возможности для традиционных и новых форм преступности. Эффективные меры по предупреждению преступлений, связанных с использованием таких технологий, и борьбе с ними имеют важное значение для

сохранения социально-экономических благ и их равномерного распространения на развитые и развивающиеся страны.

94. Компьютерные и телекоммуникационные технологии, а следовательно, и соответствующие формы преступности, развиваются очень динамично. Интернет расширяется небывалыми темпами, и эта тенденция, видимо, сохранится в будущем, особенно в развивающихся странах, где уровень доступа к Интернету по-прежнему относительно низок. Сдерживание связанного с этим роста преступности представляет собой серьезную задачу для всей системы уголовного правосудия, а также для тех, кого интересуют другие аспекты использования этих технологий, такие как устойчивое развитие, права человека, интеллектуальная собственность и электронная торговля. Разработка действенной политики на национальном и международном уровнях потребует поиска золотой середины между мерами по борьбе с компьютерной преступностью и обеспечением других важных интересов, включая право на частную жизнь и другие права пользователей современных технологий и полезность компьютерных и телекоммуникационных сетей как средства коммерческого и некоммерческого обучения и другой деятельности.

95. Многие элементы общей стратегии борьбы с преступностью будут основаны на законах и политике, разрабатываемых на национальном уровне, однако легкость преодоления национальных границ этими технологиями и их пользователями требует разработки стратегии, в рамках которой тесно увязывались бы национальные и международные элементы. Будут организовываться и расширяться международные и региональные форумы с участием юристов и технических специалистов по компьютерным и телекоммуникационным вопросам как из государственного, так и из частного секторов, с целью разработки материалов в поддержку борьбы с трансграничной преступностью, связанной с использованием компьютеров. Помимо принятия специальных мер будет активно решаться задача обеспечения общей сбалансированности между эффективными мерами по борьбе с преступностью, защитой основных прав человека и полезным использованием компьютерных и телекоммуникационных сетей для коммерческих и иных целей. В частности, будут изыскиваться эффективные пути защиты основных прав подозреваемых и других участников расследований трансграничных

преступлений, связанных с использованием компьютеров, с учетом необходимости быстрого принятия эффективных мер в таких случаях.

96. В предстоящие годы будет уточнена роль Организации Объединенных Наций, Центра по международному предупреждению преступности и других учреждений системы Организации Объединенных Наций в этой области. В целом Организация Объединенных Наций исполнена решимости устранить так называемую "цифровую пропасть" между развитыми и развивающимися странами и является единственной организацией, которая имеет достаточно широкий членский состав и взяла на себя соответствующее обязательство по решению этой проблемы⁴.

С. Цели

Цель 1. Предупреждать и контролировать все формы преступного использования информационных технологий в тесном сотрудничестве с представителями индустрии телекоммуникационных услуг, компьютерного обеспечения и сети Интернет.

Цель 2. Накапливать и распространять специальные знания и информацию о программной, юридической, технической и другой деятельности, которые помогут странам, находящимся на различных этапах правового, социального и экономического развития, бороться с преступностью, связанной с использованием компьютеров, с тем чтобы соображения безопасности не становились препятствием для преодоления "цифровой пропасти" между развитыми и развивающимися странами.

1. Национальные меры

97. Национальная стратегия предупреждения преступности, связанной с использованием информационных технологий, и борьбы с ней должна разрабатываться в рамках более широкой национальной политики в отношении таких технологий. Как правило, это требует разработки основных принципов в таких областях, как сбалансированность между мерами контроля за такими технологиями со стороны государственного и частного секторов и

сотрудничеством с другими странами по техническим и юридическим вопросам и сбалансированность между обеспечением соблюдения основных прав человека, таких как свобода слова и права частной жизни, и действенным регулированием технологий для получения максимальной отдачи от них. Многие государства-члены, возможно, уже определили такие принципы, а другим еще предстоит это сделать.

98. Национальные меры могут включать следующие:

a) криминализация действий, связанных с неправомерным использованием информационных технологий, и пересмотр определений таких традиционных преступлений, как мошенничество, с тем чтобы они применялись в случаях, когда компьютерные и телекоммуникационные средства и сети используются для совершения таких преступлений (резолюция 55/63 Генеральной Ассамблеи, пункт 1(a));

b) разработка и применение юридических полномочий, юрисдикционных норм и других процессуально-правовых положений для обеспечения того, чтобы связанные с использованием компьютеров и телекоммуникационных средств преступления эффективно расследовались на национальном уровне и чтобы можно было эффективно сотрудничать в расследовании многонациональных дел с учетом необходимости должного соблюдения законности, уважения национального суверенитета и эффективной защиты права на частную жизнь и других основных прав (резолюция 55/63, пункты 1(a) и (j)), например:

i) корректировка норм доказательственного права для обеспечения того, чтобы можно было сохранять связанные с использованием компьютеров доказательства, удостоверять их подлинность и использовать в рамках уголовного судопроизводства;

ii) принятие или изменение положений, касающихся отслеживания сообщений на национальном и международном уровнях;

iii) принятие или изменение положений, регулирующих осуществление электронного поиска на национальном и трансграничном уровнях;

iv) принятие или изменение положений, касающихся перехвата сообщений, передаваемых с помощью компьютерных сетей и аналогичных средств связи;

с) обеспечение того, чтобы сотрудники правоохранительных органов были обучены и оснащены для эффективного и быстрого удовлетворения просьб о помощи в отслеживании сообщений и принятии других мер в рамках расследования транснациональных преступлений, связанных с использованием компьютеров (см. резолюцию 55/63, пункт 1(d));

d) налаживание национального и международного диалога с деловыми кругами, участвующими в разработке и установке компьютеров, коммуникационного оборудования, сетевого программного обеспечения и оборудования и других соответствующих продуктов и услуг. Такой диалог должен затрагивать, в частности, такие ключевые темы, как:

i) правовые, социальные и технические последствия развития технологии;

ii) вопросы, касающиеся национального и международного регулирования технологий и сетей;

iii) вопросы, касающиеся включения в новые технологии элементов, призванных предупредить совершение преступлений или облегчать их выявление и расследование или уголовное преследование в этой связи (см. резолюцию 55/63, пункт 1(i));

e) предоставление в сотрудничестве с частным сектором добровольных взносов в виде ресурсов и специальных технических знаний, которые необходимы для оказания другим государствам помощи в разработке и осуществлении эффективных мер по борьбе с преступностью и ее предупреждению, по мере освоения населением новых технологий.

2. Международные меры

99. Государства будут сообща содействовать развитию международного сотрудничества и координации в поиске путей и средств предупреждения преступлений, связанных с использованием компьютеров, и борьбы с ними. Это будет осуществляться через специализированные учреждения и другие

органы системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и другие соответствующие органы. Государства, являющиеся членами таких учреждений, будут через них разрабатывать и пропагандировать пути и средства предупреждения преступлений, связанных с использованием компьютеров, и борьбы с ними с помощью своих собственных программ технического сотрудничества и созданных этими учреждениями механизмов сотрудничества со странами – получателями помощи, например, Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (пункты 10, 13 и 15).

100. Центр по международному предупреждению преступности будет⁵¹:

a) оказывать поддержку расширению национальной и международной исследовательской деятельности, направленной на выявление новых форм, характера и последствий противоправной деятельности для таких ключевых областей, как устойчивое развитие, охрана права на частную жизнь и электронная торговля, а также законодательным и другим мерам, принимаемым в этой связи развитыми и развивающимися странами и частным сектором;

b) выступать в качестве секретариата при обсуждении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе на возможных переговорах по международному документу или документам, касающимся преступлений с использованием информационных технологий;

c) готовить и распространять согласованные на международном уровне материалы, такие как руководящие принципы, юридические и технические руководства, минимальные стандартные правила, сборники передовой практики и типовые законы, для оказания законодателям, а также правоохранительным и другим органам помощи в разработке, принятии и применении эффективных мер борьбы с преступлениями, связанными с использованием компьютеров, и правонарушителями как в целом, так и в конкретных делах;

d) стимулировать, поддерживать и осуществлять проекты технического сотрудничества и технической помощи при условии наличия ресурсов. В рамках таких проектов государствам, нуждающимся в информации или помощи в областях предупреждения преступности, преступлений, связанных

с нарушением системы компьютерной защиты, процессуальных полномочий и норм, уголовного преследования, методов расследования и других соответствующих областях, будут предоставляться услуги соответствующих специалистов.

3. Ожидаемый результат

101. К 2005 году в обсуждении характера, масштабов и динамики преступности, связанной с использованием компьютеров, примут участие все государства. Необходимо будет принять меры для разработки универсального подхода к таким вопросам, как исследовательская деятельность, уголовные преступления, следственные полномочия и другие процессуальные меры и международное сотрудничество.

102. Разработка, принятие и осуществление эффективных мер для предупреждения национальных и транснациональных преступлений, связанных с использованием информационных технологий, и борьбы с ними позволят всем государствам—членам и их народам получать максимальную пользу от таких технологий.

Примечания

¹ См. *Десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Вена, 10–17 апреля 2000 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.IV.8).

² По состоянию на 1 апреля 2001 года вопрос о принятии протокола еще не рассматривался Генеральной Ассамблеей (см. доклад Специального комитета о работе его двенадцатой сессии (A/55/383/Add.2)).

³ См. *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года*, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

⁴ См. доклад Генерального секретаря Ассамблеи тысячелетия (A/54/2000, пункты 150–167) и его доклад о развитии и международном сотрудничестве в XXI веке: роль информационной технологии в контексте основанной на знаниях глобальной экономики (E/2000/52).

⁵ Конвенция и протоколы, касающиеся торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, были приняты Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/25 15 ноября 2000 года. Третий протокол, касающийся незаконного оборота огнестрельного оружия, был окончательно согласован в марте 2001 года, но еще не принят. Переговоры по четвертому протоколу, касающемуся незаконного оборота взрывчатых веществ, еще не начаты (см. резолюцию 54/127).

⁶ В этой же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря созвать совещание группы экспертов для подготовки исследования по этому вопросу и как можно скорее представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию доклад о результатах этого исследования.

⁷ Это будет делаться в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, а также другими соответствующими участниками сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими международными организациями, в том числе правоохранительными ведомствами (например, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Европол), и действующими в разных странах компаниями – поставщиками информации. В качестве основного механизма будет использоваться аналитический обзор транснациональной организованной преступности Организации Объединенных Наций.

⁸ Статья 33 Конвенции и резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи. Согласно пункту 3 статьи 1 каждого из протоколов Конференция участников выполняет аналогичную роль в отношении протоколов.

⁹ Имеются в виду действия на основе Декларации Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (резолюция Генеральной Ассамблеи 51/191, приложение), Международного кодекса поведения государственных должностных лиц (резолюция 51/59, приложение), а также исходя из соответствующих региональных конвенций и региональных и глобальных форумов.

¹⁰ Это является подготовительным шагом для разработки международно-правового документа.

¹¹ В своей резолюции 54/205 Генеральная Ассамблея призвала усилить меры в целях предотвращения и решения проблемы коррупции, взяточничества, отмывания денег и незаконного перевода средств и просила Генерального секретаря разработать

- рекомендации, касающиеся репатриации незаконно переведенных средств (см. также резолюцию 53/176). В своей резолюции 55/61 Ассамблея просила Генерального секретаря создать межправительственную группу экспертов открытого состава для подготовки проекта мандата на разработку будущего правового документа против коррупции. В резолюции 55/188 Ассамблея предложила группе экспертов открытого состава, созданной в соответствии с резолюцией 55/61, изучить вопрос о незаконно переводимых средствах и о репатриации таких средств в рамках возможного мандата на разработку международно-правового документа. В соответствии с резолюцией 54/128 вопрос о коррупции рассматривался также в Специальном комитете по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности.
- 12 См. также резолюции Генеральной Ассамблеи 54/128, пункт 8(d), и 55/61, пункт 3. В резолюции 55/61 Ассамблея просила своевременно представить доклад, с тем чтобы дать государствам-членам возможность представить свои замечания на десятой сессии Комиссии.
- 13 См. также резолюцию 2000/13 Экономического и Социального Совета, пункт 6, и резолюцию 55/61 Генеральной Ассамблеи, пункт 5.
- 14 См. также резолюцию 2000/13 Экономического и Социального Совета, пункт 7.
- 15 См. резолюцию 55/188 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призывает рассматривать незаконный перевод средств и репатриацию таких средств в рамках проекта мандата на разработку всемирного документа против коррупции.
- 16 Текст первоначального руководства см. Международный обзор уголовной политики, 1993 год, №№ 41, 42.
- 17 В Конвенции содержатся общие положения о борьбе с транснациональной организованной преступностью, которые, как ожидается, будут способствовать сокращению масштабов или искоренению этого явления. До ратификации любого из протоколов к Конвенции страны должны ратифицировать саму Конвенцию: в соответствии со статьей 37 Конвенции и статьей 1 каждого из протоколов ни один протокол не может вступить в силу до вступления в силу самой Конвенции и ни одно государство не может стать участником протокола, если оно не является участником самой Конвенции.
- 18 Обе проблемы затрагиваются в пункте 14 Венской декларации; в обоих протоколах имеется ряд общих элементов, в частности касающихся мер пограничного контроля и надежности проездных документов (статьи 11 и 12 протоколов). Признавая общие элементы и необходимость проводить различие между незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми в данном разделе плана действий под рубрикой "Обстоятельства, которые следует иметь в виду", приводятся сведения как о незаконном ввозе мигрантов, так и о торговле людьми, но цели и задачи по каждой из этих проблем указываются отдельно.
- 19 Следует отметить, что для ратификации того или иного протокола каждое государство должно сначала ратифицировать саму Конвенцию. См. выше примечание 17.
- 20 Защита жертв и свидетелей рассматривается в статьях 24, 25 и 29, пункт 1(i), Конвенции и в статьях 6–8 Протокола.
- 21 В Протоколе против торговли людьми прямо говорится о сотрудничестве с организациями и элементами гражданского общества в рамках мероприятий по защите жертв торговли людьми (статья 6, пункт 3) и о предупреждении такой торговли (статья 9, пункт 3). В пункте 14 Венской декларации непосредственно говорится только о "взаимосотрудничестве" между государствами в целях искоренения отвратительного явления торговли людьми, но не исключается возможность сотрудничества в соответствующих случаях с негосударственными структурами для достижения этой общей цели.
- 22 В Протоколе конкретно ничего не говорится об анализе национальных мер, однако в статье 32, пункт 3(d), Конвенции содержится призыв к проведению обзоров таких элементов национальных программ в рамках осуществления Конвенции и/или Протокола. Статья 32 применяется к Протоколу *mutatis mutandis* на основании пункта 2 статьи 1 Протокола.
- 23 Что касается просвещения общественности как формы предупреждения преступности, см. пункт 2 статьи 9 Протокола против торговли людьми, в котором говорится о проведении "кампаний в средствах массовой информации", а также пункт 5 статьи 31 Конвенции, призывающий содействовать углублению понимания обществом угрозы, создаваемой транснациональной организованной преступностью во всех ее формах.
- 24 Международные меры будут разрабатываться и осуществляться в сотрудничестве с участниками сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, другими международными организациями, занимающимися вопросами правоохранительной деятельности и миграции и, в случае необходимости, с соответствующими неправительственными организациями. Участие

- неправительственных организаций в осуществлении национальных и международных мер в таких областях, как предупреждение, подготовка кадров и поддержка жертв торговли людьми, предусматривается в пункте 3 статьи 6 и в пункте 3 статьи 9 Протокола против торговли людьми, а также в пункте 2 статьи 14 Протокола против незаконного ввоза мигрантов.
- 25 См. Протокол против незаконного ввоза мигрантов, пункты 1 и 2 статьи 16, в которых говорится об основных правах и о защите от насилия, а также пункт 3 статьи 6 и пункт 3 статьи 16, в которых предусматриваются меры в связи с незаконным ввозом мигрантов, когда их жизнь, безопасность или человеческое достоинство ставятся под угрозу.
- 26 В Протоколе о незаконном ввозе мигрантов конкретно о сотрудничестве с организациями и элементами гражданского общества говорится только в контексте подготовки кадров (пункт 2 статьи 14). В Протоколе предусматривается также возможность сотрудничества с "соответствующими международными организациями" в связи с репатриацией незаконно ввезенных мигрантов (пункт 6 статьи 18). В пункте 14 Венской конвенции конкретно говорится только о "взаимосотрудничестве" государств в целях искоренения отвратительного явления незаконного ввоза мигрантов, однако не исключается возможность сотрудничества в соответствующих случаях с негосударственными структурами для решения этой общей задачи.
- 27 В Протоколе конкретно ничего не говорится о проведении обзоров национальных мер, однако в статье 32, пункт 3(d) Конвенции предусматривается проведение обзоров таких элементов национальных программ в рамках осуществления Конвенции и/или Протокола. Статья 32 применяется к Протоколу *mutatis mutandis* на основании пункта 2 статьи 1 Протокола.
- 28 См. статью 15 Протокола против незаконного ввоза мигрантов. В пункте 1 этой статьи говорится о мерах, направленных на углубление понимания обществом преступного характера такой деятельности и угрозы, которую она создает для незаконно перевозимых мигрантов, а в пункте 2 прямо говорится о сотрудничестве в области общественной информации в интересах потенциальных мигрантов.
- 29 Международные меры будут разрабатываться и осуществляться в сотрудничестве с участниками сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, другими международными организациями, занимающимися вопросами правоохранительной деятельности и миграции, и в случае необходимости, с соответствующими неправительственными организациями. В пункте 2 статьи 14 Протокола против незаконного ввоза мигрантов говорится о сотрудничестве с неправительственными организациями по вопросам подготовки кадров, в пункте 6 статьи 18 предусматривается сотрудничество с межправительственными организациями по вопросам репатриации незаконно ввезенных мигрантов.
- 30 Многие национальные и международные меры в этой области вытекают из Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия. Текст этого документа был доработан Специальным комитетом по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности на его двенадцатой сессии, проведенной в Вене 26 февраля – 2 марта 2001 года. В соответствии с резолюциями 53/111 и 55/25 Генеральной Ассамблеи текст этого документа был представлен на рассмотрение Ассамблеи, однако будет рассмотрен только после десятой сессии Комиссии. Текст пересмотренного проекта протокола содержится в докладе Специального комитета о работе его двенадцатой сессии (A/55/383/Add.2).
- 31 В Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности содержатся общие положения о борьбе с транснациональной организованной преступностью, которые, как ожидается, будут способствовать сокращению масштабов или искоренению этого явления. До ратификации любого из протоколов к Конвенции страны должны ратифицировать саму Конвенцию: в соответствии со статьей 37 Конвенции и статьей 1 каждого из протоколов ни один протокол не может вступить в силу до вступления в силу самой Конвенции и ни одно государство не может стать участником какого-либо протокола, если оно не является участником самой Конвенции.
- 32 В этом пункте выражение "и связанных с этим противозаконных деяний" касается действий, которые способствуют незаконному изготовлению или обороту огнестрельного оружия или имеют к этому отношение, но не подпадают под определение этих терминов, содержащихся в статье 3 Протокола об огнестрельном оружии. Примерами таких деяний являются фальсификация или незаконное устранение, уничтожение или изменение маркировки на огнестрельном оружии, как говорится об этом в пункте 1(с) статьи 5 Протокола, или отмывание доходов от незаконного оборота огнестрельного оружия, которое представляет собой правонарушение, предусмотренное статьей 6 Конвенции.
- 33 Это будет делаться в сотрудничестве с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими межправительственными

- организациями, а в определенных случаях и с соответствующими неправительственными организациями.
- 34 Необходимо отметить, что государства должны стать участниками Конвенции до ратификации или присоединении к Протоколу. См. выше примечание 17.
- 35 См. также Неапольскую политическую декларацию и Глобальный план действий против транснациональной организованной преступности (A/49/748, приложение, глава I, раздел A).
- 36 В частности, Конвенция 1988 года, статья 3, пункт 1; резолюции Генеральной Ассамблеи S-20/2 (Политическая декларация, приложение, пункт 15) и S-20/4 D; и Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, статьи 6, 7 и 12–14.
- 37 Перечень всех международных конвенций и протоколов, касающихся международного терроризма, а также участников этих договоров, содержится в докладе Генерального секретаря от 26 июля 2000 года о мерах по ликвидации международного терроризма (A/55/179 и Add.1).
- 38 Управление по правовым вопросам отвечает за правовые и нормативные вопросы, касающиеся терроризма.
- 39 Это будет делаться в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, другими участниками сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими международными организациями.
- 40 Например, Международный центр по предупреждению преступности в Монреале, в ведении которого находится Бюро по передовой практике (см. www.crime-prevention-intl.org).
- 41 В силу того, что потерпевшие и свидетели, как правило, слабо влияют на функционирование систем уголовного правосудия, учету особых потребностей женщин-потерпевших и женщин-свидетелей придается повышенное значение, но беспокойство вызывают также и другие области. В пункте 12 Декларации государства-члены упоминают также особые потребности женщин как практических работников систем уголовного правосудия, заключенных и правонарушителей.
- 42 Под понятием "реституционное правосудие" в данном контексте подразумевается общая криминологическая концепция, а не какой-либо специальный термин в контексте правовой или судебной системы какого-либо отдельного государства (см., например, T. Marshal, "The evolution of restorative justice in Britain", *European Journal on Criminal Policy and Research*, No. 4, 1996, pp. 21–43).
- 43 См. статьи 24 и 25 Конвенции, предусматривающие защиту потерпевших и свидетелей в целом, а также статьи 6, 7 и 8 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, которые содержат дополнительные меры по защите жертв торговли людьми. Следует иметь в виду, что статья 37 Конвенции предусматривает, что, прежде чем ратифицировать какой-либо протокол или присоединиться к нему, государства должны стать участниками Конвенции.
- 44 Пример таких исследований см. работу M.E.I. Brienen and E.H. Hogen, *Victims of Crime in 22 European Criminal Justice Systems*, 2000, WLP/Nijmegen, The Netherlands.
- 45 Это будет осуществляться в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, другими участниками сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими международными организациями.
- 46 См. в целом Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение); *Human Rights and Pre-Trial Detention: A Handbook of International Standards relating to Pre-Trial Detention* (United Nations publication, Sales No. E.94.XIV.6); резолюции 1998/23 и 1999/26 Экономического и Социального Совета; Основные принципы обращения с заключенными (резолюция 45/111 Генеральной Ассамблеи, приложение); резолюция 45/110; Принципы защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (резолюция 43/173, приложение); и Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169, приложение).
- 47 См. также *Human Rights and Pre-Trial Detention...*, op.cit.
- 48 Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (см. *первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 22 августа – 3 сентября 1955 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под

№ 1956.IV.4), приложение I.A) и резолюции Генеральной Ассамблеи 34/169, 43/173, приложение, 45/110 и 45/111, приложение.

- ⁴⁹ Вопрос о преступности, связанной с компьютерами и высокими технологиями, рассматривается в отдельном докладе, который также представлен на десятой сессии Комиссии. В этом докладе предлагается принять дополнительные меры, в том числе провести более подробное изучение проблемы и по возможности разработать мандат в отношении дальнейшей работы в этой области, в случае принятия которого Комиссией потребуется внести соответствующие изменения в данный раздел плана действий.
- ⁵⁰ См. также резолюцию 55/63 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея с удовлетворением отмечает меры по борьбе с преступным использованием информационных технологий.
- ⁵¹ Это будет делаться в сотрудничестве с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими межправительственными и соответствующими неправительственными организациями.