



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General

4 April 2001

Russian

Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Десятая сессия

Вена, 8–17 мая 2001 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Выполнение решений десятого Конгресса Организации
Объединенных Наций по предупреждению преступности и
обращению с правонарушителями**

Обзор роли, функции, периодичности, продолжительности и правил процедуры конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Записка Секретариата

I. История вопроса

1. В Декларации принципов и программе действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые содержатся в приложении к резолюции 46/152 от 18 декабря 1991 года, озаглавленной "Создание эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", Генеральная Ассамблея указала, что конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в качестве консультативного органа Программы представляют собой форум для:

а) обмена мнениями между государствами, межправительственными и неправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные специальности и области знаний;

б) обмена опытом в области исследований, права и разработки программ;

* E/CN.15/2001/1.

с) выявления новых тенденций и проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

д) представления рекомендаций и замечаний Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию по отдельным вопросам, передаваемым им Комиссией;

е) представления предложений для рассмотрения Комиссией в связи с возможными темами для включения в программу работы.

2. В Декларации принципов Генеральная Ассамблея призвала осуществлять следующие мероприятия в связи с конгрессами Организации Объединенных Наций:

а) конгрессы должны проводиться каждые пять лет, и их продолжительность должна составлять от пяти до десяти рабочих дней;

б) Комиссия должна отбирать четко сформулированные темы для конгрессов, с тем чтобы обеспечить проведение целенаправленного и продуктивного обсуждения;

с) под руководством Комиссии раз в пять лет должны проводиться региональные совещания по вопросам, связанным с повесткой дня Комиссии или конгрессов, или в связи с любыми другими вопросами, за исключением тех случаев, когда какой-либо регион не предусматривает проведения подобных совещаний. Институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями должны в полном объеме участвовать, по мере необходимости, в организации таких совещаний. Комиссии следует должным образом учитывать необходимость в финансировании таких совещаний в развивающихся регионах за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций;

д) следует содействовать проведению ориентированных на принятие конкретных мер научных семинаров по темам, отобранным Комиссией, в качестве части программы соответствующих конгрессов, а также дополнительных совещаний, проводимых в связи с конгрессами.

II. Выполнение решений десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями: проекты планов действий на период 2001–2005 годов по осуществлению Венской декларации

3. В своей резолюции 54/125 от 17 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея просила десятый Конгресс представить через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Экономический и Социальный Совет свою декларацию Ассамблее тысячелетия для рассмотрения и принятия решения и просила Комиссию уделить на своей девятой сессии первостепенное внимание выводам и рекомендациям десятого Конгресса, с тем чтобы представить через Совет рекомендации в отношении надлежащих последующих мер для принятия Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят пятой сессии.

4. В своей резолюции 55/59 от 4 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея одобрила Венскую декларацию о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века, принятую десятым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

5. В своей резолюции 55/60 от 4 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея просила Комиссию продолжить на ее десятой сессии рассмотрение заключений и рекомендаций, изложенных в Венской декларации и, при необходимости, доклада десятого Конгресса¹ и принять соответствующие решения, а также просила Генерального секретаря подготовить в консультации с государствами-членами проекты планов действий, которые будут включать конкретные меры по выполнению принятых в Декларации обязательств и проведению последующих мероприятий, для рассмотрения Комиссией на ее десятой сессии и принятия ею соответствующих решений.

6. В соответствии с этой просьбой Комиссии представлен доклад Генерального секретаря, содержащий проекты планов действий на период 2001–2005 годов по осуществлению Венской декларации, в котором отражены предложения правительств, сделанные после консультаций в ходе межсессионных совещаний Комиссии (E/CN.15/2001/5).

III. Правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций

7. Внимание Комиссии обращается на правило 63 временных правил процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в котором предусмотрено следующее: "По завершении работы каждого конгресса Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию представляет Экономическому и Социальному Совету соответствующие рекомендации о внесении к настоящим правилам таких поправок, которые он сочтет необходимыми". Комиссия, возможно, пожелает рекомендовать внести такие поправки с учетом своих соображений, касающихся организации работы одиннадцатого конгресса.

IV. Обзор роли, функции, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций

8. В своей резолюции 53/110 от 9 декабря 1998 года, озаглавленной "Подготовка к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями", Генеральная Ассамблея постановила, что Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее десятой сессии следует провести обзор вопросов о роли, функции, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в том числе вопроса о региональных подготовительных совещаниях.

9. На своей девятой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию в рамках пункта 5 повестки дня рассмотрела рекомендации десятого Конгресса. Изложенные ниже выдержки из доклада Комиссии² отражают мнения, высказанные на десятом Конгрессе:

"18. ... Признав важную роль конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и актуальность рассматриваемых на них проблем, участники отметили необходимость в пересмотре вопросов об их организации, структуре и повестке дня и, в частности, об их периодичности, предметной и тематической направленности, формате и названии, с тем чтобы расширить возможности для углубленного обсуждения отобранных интересных тем в целях достижения более хороших результатов на будущих конгрессах. Было напомнено, что на будущей десятой сессии Комиссия должна провести всеобъемлющее обсуждение вопроса об организации будущих конгрессов. Десятый Конгресс продемонстрировал полезность проведения конгрессов. На будущих конгрессах этапы высокого уровня, семинары–практикумы и вспомогательные совещания должны играть более важную роль. Участники подчеркнули вклад, внесенный отдельными экспертами и неправительственными организациями в работу семинаров–практикумов и вспомогательных совещаний, проведенных в ходе десятого Конгресса, и отметили, что правительствам следует принимать более активное участие на будущих конгрессах в работе таких совещаний, на которых необходимо обеспечивать сбалансированное участие различных государств, регионов и различных видов правовых систем.

...

20. Представитель Мексики подтвердил сделанное на десятом Конгрессе предложение правительства его страны принять следующий конгресс. Комиссия на своей десятой сессии рассмотрит возможное название, формат или темы будущих конгрессов. Наблюдатель от Гватемалы, выступая от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна, поддержал предложение правительства Мексики".

10. В ходе десятого Конгресса правительство Таиланда также предложило выступить принимающей стороной одиннадцатого Конгресса.

V. Организация работы десятого Конгресса

11. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию выступала в качестве подготовительного органа десятого Конгресса. В соответствии с резолюцией 52/91 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1997 года в рамках Конгресса было проведено четыре семинара–практикума по следующим вопросам: борьба с коррупцией, преступления, связанные с использованием компьютерной сети; участие общин в предупреждении преступности; и женщины в системе уголовного правосудия.

12. В своей резолюции 53/110 от 9 декабря 1998 года Генеральная Ассамблея приветствовала предложение институтов сети Программы Организации

Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия оказать содействие в подготовке практикумов. Четыре региональных подготовительных совещания к десятому Конгрессу были проведены в Бангкоке 2–4 ноября, в Бейруте 11–13 ноября и в Кампале 7–9 декабря 1998 года, а также в Сан-Хосе 22–24 февраля 1999 года.

13. Одним из новых элементов десятого Конгресса был проходивший 14 и 15 апреля 2000 года этап заседаний высокого уровня, позволивший главам государств или правительств, а также министрам сосредоточить внимание на рассмотрении главной темы Конгресса. На заседаниях этапа высокого уровня выступили 76 высокопоставленных представителей. Организация работы Конгресса предусматривала проведение консультаций перед Конгрессом в течение одного дня, учреждение Комитетов I и II, которым была передана часть пунктов повестки дня, не рассматриваемых пленарными заседаниями, и этап заседаний высокого уровня. Кроме того, в рамках Комитета I Конгресс учредил рабочую группу открытого состава для доработки предварительного проекта Венской декларации. Другим новым элементом десятого Конгресса был созыв 35 вспомогательных совещаний, в работе которых участвовали в основном неправительственные организации, отдельные эксперты и межправительственные организации. На вспомогательных совещаниях присутствовали в общей сложности свыше 1 397 участников.

VI. Решения, принятые Комиссией

14. Комиссии для рассмотрения и утверждения представлены проекты планов действий на период 2001–2005 годов по осуществлению Венской декларации (E/CN.15/2001/5).

15. Комиссии следует провести обзор роли, функции, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций, в том числе вопрос о региональных подготовительных совещаниях.

16. Комиссии следует провести обзор правил процедуры конгрессов Организации Объединенных Наций и представить Экономическому и Социальному Совету такие рекомендации, какие она сочтет необходимыми.

Примечания

¹ См. *Десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Вена, 10–17 апреля 2000 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.IV.8).

² *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2000 год, Дополнение № 10* (E/2000/30).