



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
26 February 2002

Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**
Одиннадцатая сессия
Вена, 16–25 апреля 2002 года
Пункт 6 предварительной повестки дня*
**Работа Центра по международному предупреждению
преступности**

Работа Центра по международному предупреждению преступности

Доклад Директора-исполнителя**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-3	3
II. Решение новых задач	4-17	3
A. Нормативная поддержка	5-8	3
B. Аналитическая поддержка	9	4
C. Оперативная поддержка	10-11	4
D. Институциональные рамки	12-17	5
III. Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности	18-22	6
A. Содействие вступлению в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов в ней	18-19	6

* E/CN.15/2002/1.

** Задержка с представлением настоящего доклада была вызвана необходимостью включения в него информации о событиях, имевших место в январе 2002 года.



В.	Работа Группы экспертов по незаконному изготовлению и обороту взрывчатых веществ, осуществляемых преступными элементами, и их использование в преступных целях	20-22	6
IV.	Разработка проекта конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и другие меры по борьбе с коррупцией	23-30	7
V.	Предупреждение терроризма	31-45	8
А.	Сбор и распространение информации	39-44	10
В.	Глобальные тенденции в области преступности	45	10
VI.	Деятельность в области технического сотрудничества	46-96	11
А.	Стратегическая направленность	46-51	11
В.	Мобилизация ресурсов	52-54	13
С.	Глобальная программа борьбы с коррупцией	55-67	14
D.	Глобальная программа по борьбе против торговли людьми	68-85	17
E.	Глобальная программа против организованной преступности	86-93	21
F.	Проекты в области предупреждения преступности и реформы уголовного правосудия	94-96	22
VII.	Координация деятельности с сетью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	97-99	23
VIII.	Стратегическое управление Комиссией Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	100-106	23
IX.	Программные вопросы	107-109	24
X.	Будущая работа	110	25
Таблицы			
1.	Проекты технического сотрудничества, финансируемые Центром по предупреждению международной преступности, 2001 год		12
2.	Внесенные и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, 2001 год		14
Диаграмма			
	Внесенные и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, 1997–2001 годы		15

I. Введение

1. Катастрофические последствия террористических актов от 11 сентября 2001 года, которые являются беспрецедентными проявлениями терроризма, потрясли международное сообщество. Мировая реакция на эти акты явно показала, что подобные неспровоцированные нападения на гражданское население являются неприемлемыми по любым стандартам. Организация Объединенных Наций на всех уровнях, от Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности до персонала, выразила свою солидарность с Соединенными Штатами Америки.

2. Трагические события 11 сентября коренным образом изменили наши представления о безопасности. Сейчас главную угрозу люди видят не в военных нападениях. Всеобщую озабоченность вызывают теперь терроризм и другие преступления, как, например, организованная преступность, незаконный оборот наркотиков, торговля людьми, отмывание денег и коррупция. Во многих районах мира угроза безопасности действительно исходит от организованных преступных и террористических групп. На тысячи жертв терроризма приходится сотни тысяч жертв организованной преступности. Подкупая политических деятелей, государственных служащих и судей, организованные преступные и террористические группы подрывают сами основы демократии и законности. Подрывая государственные институты, они ослабляют как легитимную систему власти, так и гражданское общество в целом, создавая условия для осуществления и расширения своих преступных замыслов.

3. Сложилось общее мнение, что с такой угрозой всеобщей безопасности необходимо бороться оперативно, комплексно и последовательно. Широко признается также, что залогом успеха таких действий является международное сотрудничество. Необходимо изыскать пути более эффективной интеграции беднейших слоев населения в мировую экономику и обеспечить более сбалансированное распределение богатства. Необходимо укрепить механизмы трансграничного сотрудничества органов уголовного правосудия в борьбе с транснациональными преступными группами и структурами, оказывающими им финансовую и социальную поддержку. В настоящее время налицо всеобщая политическая воля преодолеть традиционные препятствия на пути между-

народного сотрудничества в области уголовного правосудия.

II. Решение новых задач

4. Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия является главным международным механизмом для сотрудничества по вопросам уголовного правосудия. Ее директивный орган – Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию и ее секретариат, Центр по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП) Секретариата – столкнулись с проблемой беспрецедентного спроса на нормативную, аналитическую и оперативную поддержку согласованных мер по борьбе с мировой преступностью.

A. Нормативная поддержка

5. В области законотворчества глобальные действия теперь требуют новых правовых норм в национальном законодательстве и новых международно-правовых документов. В национальном законодательстве нужно найти золотую середину между необходимостью принятия эффективных мер по предупреждению зарождающихся проявлений глобальной угрозы, с одной стороны, и защитой прав человека и гражданских свобод, с другой стороны. В этой области руководствоваться следует типовыми законами и существующими стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

6. На международном уровне необходимо сделать важный шаг вперед в обеспечении эффективного сотрудничества в области уголовного правосудия. Существующие институты и механизмы трансграничного сотрудничества в области правоприменения и уголовного преследования, как правило, не соответствуют предъявляемым к ним требованиям. Отмечается, что государства ведут борьбу двадцать первого века с глобальной угрозой преступности, используя при этом устаревшие правовые средства, выработанные в девятнадцатом веке. В области международного уголовного права нужно вновь

найти золотую середину между необходимостью противодействия угрозе наднациональной преступности и суверенитетом государств. Правоохранительным и судебным органам различных стран для повышения эффективности следует разрешить в соответствующих правовых рамках взаимодействовать и сотрудничать друг с другом. Наглядным примером в этой области является решение Европейского союза ввести общеевропейский ордер на арест в случае некоторых видов преступлений.

7. Необходимо обеспечить, чтобы значительно больше государств подписало, ратифицировало и выполняло существующие конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом, особенно Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма (резолюция 54/109 Генеральной Ассамблеи, приложение). Следует активно содействовать вступлению в силу этой и других конвенций о борьбе с терроризмом. Не менее важным инструментом борьбы с транснациональной преступностью являются недавно принятые Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности ("Конвенция против организованной преступности") и три протокола к ней (резолюции Генеральной Ассамблеи 55/25, приложение I–III, и 55/255, приложение). Источником средств для финансирования террористической деятельности часто являются такие преступления, как торговля наркотиками и огнестрельным оружием, похищение людей, вымогательство и отмывание денег. Такая вспомогательная преступная деятельность полностью охватывается Конвенцией против организованной преступности, положения которой о сотрудничестве правоохранительных органов, взаимной правовой помощи и выдаче могут способствовать принятию мер в области уголовного правосудия против террористических групп, причастных к организованной преступности. Непосредственное отношение к этому имеют также некоторые положения Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

8. Центр приступил к осуществлению широкой программы оказания государствам помощи до ратификации ими Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней. Программа предусматривает проведение семинаров на высоком

уровне, оценку потребностей в законодательной и организационной областях, проведение совещаний за круглым столом по техническим вопросам и предоставление юридических консультаций. Так, проведены субрегиональные семинары в Буркина-Фасо, Гватемале, Исламской Республике Иран, Тринидаде и Тобаго и Южной Африке. Центр предложил донорам выделить средства для осуществления аналогичной программы и в связи с конвенциями о борьбе с терроризмом.

В. Аналитическая поддержка

9. Достоверная и своевременная информация является залогом успешного международного сотрудничества. В Конвенции против организованной преступности предусматривается сбор и обмен данными о тенденциях в области организованной преступности и оптимальной практике борьбы с ней. Создав базы данных об актах терроризма, террористических группах, делах, связанных с организованной преступностью, торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов, Центр заложил основу для систематического сбора данных об организованной преступности и терроризме и связи между ними. Эти базы данных будут пополняться и использоваться для проведения анализа в политических целях. Центр приступил к подготовке второго глобального доклада о преступности и уголовном правосудии, в который будут включены данные о терроризме и коррупции.

С. Оперативная поддержка

10. Международное сообщество не может довольствоваться лишь закреплением международного уголовного права в письменном виде. Прежде всего и важнее всего обеспечить его более эффективное применение. В Конвенции против организованной преступности первостепенное значение придается специальным положениям о технической помощи, подготовке кадров и о техническом сотрудничестве с развивающимися странами. В последние годы техническое сотрудничество стало неотъемлемой частью деятельности Центра. Значительно возросло число проектов технического сотрудничества, осуществляемых Центром. Начинают приносить плоды страновые проекты борьбы с торговлей людьми и

коррупцией, например, в Венгрии, Колумбии, Нигерии, Румынии, на Филиппинах и Южной Африке.

11. Деятельность Центра в области технического сотрудничества в настоящее время сосредоточена на ограниченном числе приоритетных областей, таких как организованная преступность, торговля людьми, коррупция и правосудие в отношении несовершеннолетних. В это число следует включить также реформу уголовного правосудия и организационное строительство. В настоящее время разрабатываются и в экспериментальном порядке опробуются в рамках страновых проектов модули технической помощи. В качестве примеров можно привести модули для национальных стратегий борьбы с коррупцией, для повышения уровня судебной этики, для создания потенциала специализированных подразделений по борьбе с мафией и для совершенствования систем правосудия в отношении несовершеннолетних. Можно легко доработать и приспособить для технической помощи целый ряд других модулей и пособий, имеющих непосредственное отношение к борьбе с глобальной преступностью и терроризмом.

D. Институциональные рамки

12. Активизировала свою деятельность Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию. За последние несколько лет она рекомендовала себя как успешно действующий нормотворческий орган. По ее рекомендациям за сравнительно короткое время были подготовлены четыре сложных международно-правовых документа. В следующем году Специальному комитету по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности будет, видимо, предложено разработать правила процедуры Конференции участников Конвенции, после чего она приступит к работе по содействию осуществлению Конвенции и протоколов к ней и наблюдению за ходом их применения.

13. В сентябре 2001 года на своей возобновленной десятой сессии Комиссия рекомендовала Генеральной Ассамблее принять мандат на разработку конвенции против коррупции¹. На той же возобновленной сессии было достигнуто согласие относительно планов действий² по осуществлению обязательств, предусмотренных в Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы двад-

цать первого века (резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение) и последующей деятельности. Эти планы закладывают основу для работы в предстоящие годы.

14. Новое политическое звучание приобрел план действий по борьбе с терроризмом, принятый за несколько дней до событий 11 сентября. То же самое можно сказать и о других планах действий не только потому, что между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов, незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия и отмыванием денег существует связь, но и в силу значительно более осознанной необходимости в более эффективном функционировании всей системы уголовного правосудия. Центр призван всячески поддерживать предлагаемые национальные меры государств-членов. В планах действий поставлены также конкретные задачи для самого Центра в разделе "Международные меры", что потребует от Комиссии предусмотреть соответствующие меры для их выполнения.

15. Перед Комиссией и Центром стоят разнообразные сложные задачи. Большие надежды возлагают на них и международное сообщество.

16. Центр приобрел полезный опыт работы в нормативной, аналитической и оперативной областях борьбы с глобальной преступностью. Штат его специалистов, хотя и небольшой и перегруженный уже имеющейся работой, сосредоточивает свою деятельность на решении самых первоочередных задач и укрепляет свой потенциал в области планирования и оказания технической помощи путем объединения должностных обязанностей, что делается в соответствии с рекомендациями Управления служб внутреннего надзора. Центр сможет, при условии укрепления его ресурсов, внести более существенный вклад в борьбу с глобальной преступностью.

17. Центр готов, в тесном сотрудничестве и взаимодействии с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), выполнить поставленные перед ним задачи. Для успеха в этом деле ему требуется директивное руководство со стороны Комиссии. Для более эффективного и гибкого удовлетворения потребностей государств-членов он нуждается также в том, чтобы правительства оказывали

свою полную поддержку в укреплении его регулярных и внебюджетных ресурсов.

III. Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности

A. Содействие вступлению в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

18. После успешного завершения работы над Конвенцией и двумя протоколами к ней и их принятия Генеральной Ассамблеей в своей резолюции 55/25 от 15 ноября 2000 года Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности на своей одиннадцатой сессии, проходившей в Вене 26 февраля – 2 марта 2001 года, успешно завершил работу над Протоколом против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов в нему. Генеральная Ассамблея приняла этот Протокол в своей резолюции 55/255 от 31 мая 2001 года, а 2 июля 2001 года он был открыт для подписания в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Ко времени составления настоящего доклада Протокол был подписан 25 государствами и Европейским сообществом.

19. После проведения в Палермо, Италия, 12–15 декабря 2000 года Политической конференции высокого уровня для подписания Конвенции и протоколов к ней (см. A/56/380) Центр по международному предупреждению преступности оказывал помощь и поддерживал усилия стран по ратификации этих новых документов. Для рассмотрения вместе с государствами–членами правовых и административных мер, необходимых для ратификации этих документов с учетом национальных правовых систем, был проведен ряд региональных и субрегиональных семинаров. Подробная информация о деятельности Центра в этой области содержится в докладе Генерального секретаря (E/CN.15/2002/10),

подготовленном в соответствии с резолюцией 56/120 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2001 года.

V. Работа Группы экспертов по незаконному изготовлению и обороту взрывчатых веществ, осуществляемых преступными элементами, и их использованию в преступных целях

20. В своей резолюции 54/127 от 17 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря созвать, в рамках существующих или внебюджетных ресурсов, совещание группы экспертов в составе не более 20 членов при обеспечении справедливого географического представительства для подготовки исследования по вопросу о незаконном изготовлении и обороте взрывчатых веществ, осуществляемых преступными элементами, и их использовании в преступных целях. Она просила также Генерального секретаря представить Комиссии доклад о результатах этого исследования и поручила Специальному комитету по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности рассмотреть после завершения этого исследования возможность разработки международного документа, касающегося незаконного изготовления и оборота взрывчатых веществ.

21. Группа экспертов провела свои совещания 12–16 марта и 18–21 декабря 2001 года в Вене. На своем первом совещании Группа рассмотрела существующие документы и инструменты, касающиеся взрывчатых веществ, подготовила вопросник для распространения среди государств–членов и обязалась провести дополнительное исследование по ряду ключевых вопросов. 4 июля 2001 года вопросник был распространен, а 10 ноября 2001 года были проанализированы ответы, которые представили 35 государств.

22. На своем втором совещании на основе полученных ответов и опыта своих членов Группа экспертов завершила работу над исследованием. Она сделала вывод о том, что, хотя инциденты, связанные со взрывчатыми веществами, представляют собой серьезную проблему в области преступности в отдельных государствах, в совершении большинства таких преступлений не участвуют организованные

преступные группы, на которые распространяется действие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а в тех преступлениях, к которым такие группы причастны, относительно редко участвуют транснациональные элементы. Поэтому никакой рекомендации относительно возможного международного документа сделано не было. Тем не менее группа сформулировала ряд рекомендаций в отношении национальных проблем, связанных со взрывчатыми веществами. Доклад Генерального секретаря о незаконном изготовлении и обороте взрывчатых веществ, осуществляемых преступными элементами, и их использовании в преступных целях будет представлен на рассмотрение Комиссии на ее одиннадцатой сессии (E/CN.15/2002/9), а результаты исследования, проведенного группой экспертов, будут представлены в добавлении к этому докладу (E/CN.15/2002/9/Add.1).

IV. Разработка проекта конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и другие меры по борьбе с коррупцией

23. В своей резолюции 55/61 от 4 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея признала целесообразность разработки эффективного международно-правового документа против коррупции, независимого от Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и постановила приступить к разработке такого документа в Вене, в штаб-квартире Центра по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности.

24. В своей резолюции 55/188 от 20 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея подтвердила свою просьбу, обращенную к Генеральному секретарю в резолюции 55/61, созвать межправительственную группу экспертов открытого состава для рассмотрения и подготовки проекта мандата на разработку будущего правового документа против коррупции.

25. В соответствии с резолюциями 55/61 и 55/188 Межправительственная группа экспертов открытого состава по подготовке проекта мандата на разра-

ботку будущего правового документа против коррупции провела свое совещание в Вене 30 июля – 3 августа 2001 года. Принимая во внимание соответствующий доклад Генерального секретаря (E/CN.15/2001/3 и Согг.1), а также рекомендации десятой сессии Комиссии (см. E/2001/30 и Согг.1), Межправительственная группа экспертов подготовила проект мандата на разработку нового международно-правового документа и рекомендовала Генеральной Ассамблее через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Экономический и Социальный Совет принять его (см. A/56/402–E/2001/105, пункт 5). На своей возобновленной сессии, состоявшейся в Вене 6–7 сентября 2001 года, Комиссия утвердила проект мандата и через Экономический и Социальный Совет препроводила его Генеральной Ассамблее на рассмотрение и принятие решения².

26. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 56/260 от 31 января 2002 года приняла проект мандата Специального комитета на разработку конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, постановила, что Специальный комитет разработает широкую и эффективную конвенцию, которая до окончательного определения ее названия будет именоваться "Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции"; просила Комитет применять multidisciplinary подход и рассмотреть ряд ориентировочных элементов, перечисленных в пункте 3 резолюции; и постановила провести сессии Специального комитета в 2002 и 2003 годах в Вене, созывая не менее трех сессий в год продолжительностью в две недели каждая, и просила его завершить его работу до конца 2003 года.

27. В резолюции 56/260 Генеральная Ассамблея с благодарностью приняла предложение правительства Аргентины провести в своей стране неофициальное подготовительное совещание Специального комитета до проведения его первой сессии, которое было проведено в Буэнос-Айресе 4–7 декабря 2001 года (см. A/AC.261/2 и Согг.1).

28. В соответствии с резолюцией 56/260 Специальный комитет по подготовке конвенции против коррупции провел свою первую сессию в Вене 21 января – 1 февраля 2002 года, на которой он приступил к первому чтению проекта конвенции против коррупции и рассмотрел статьи 1–39 проекта текста (см. A/AC.261/4).

29. В 2001 году странам была представлена информация о ходе работы над международным документом против коррупции на ряде совещаний, в том числе на нескольких региональных и субрегиональных семинарах по вопросам ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Были также проведены совещания со странами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) (Ханой, 8–10 августа 2001 года); странами – членами Организации экономического сотрудничества (Исламская Республика Иран, 2–4 октября 2001 года) и странами – членами Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) (Буркина-Фасо, 28–30 ноября 2001 года). Центр активно участвовал в работе Глобального форума по борьбе с коррупцией, состоявшегося в Гааге 27–30 мая 2001 года.

30. На десятой сессии Комиссии представитель Мексики заявил, что его правительство предложило провести одиннадцатый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Мексике. 26 февраля 2002 года правительство Мексики сообщило Центру по международному предупреждению преступности, что оно снимает свое предложение в пользу предложения правительства Таиланда о проведении одиннадцатого конгресса в Таиланде. Одновременно правительство Мексики заявило о своей готовности провести подписание Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в Мексике. (В соответствии с резолюцией 56/260 Генеральной Ассамблеи Специальный комитет по разработке конвенции против коррупции должен завершить свою работу к концу 2003 года).

V. Предупреждение терроризма

31. Сектору по предупреждению терроризма Центра по международному предупреждению преступности поручено проведение научных исследований и оказание технической помощи по вопросам предупреждения терроризма. Из-за нехватки ресурсов основное внимание уделяется научным исследованиям и аналитической деятельности. В настоящее время подготавливается глобальное обследование по терроризму, и Международным научно-профессиональным консультативным советом в 2001 году

издано две публикации: *The Rule of Law in the Global Village: Issues of Sovereignty and Universality* ("Правопорядок в глобальной деревне: вопросы суверенитета и универсальности") и Alex P. Schmid and others, *Countering Terrorism through International Cooperation* ("Борьба с терроризмом на основе международного сотрудничества").

32. Сектор по предупреждению терроризма прилагает также усилия по распространению информации о масштабах и природе международного терроризма посредством проведения целого ряда мероприятий, включая составление списка экспертов и списка web-сайтов по вопросам терроризма.

33. Кроме того, Сектор по предупреждению терроризма ведет и обновляет две базы данных по терроризму: одну – по актам терроризма и вторую – по контртеррористическим инициативам и мерам одностороннего, двустороннего и многостороннего характера. В первой базе данных, созданной в сентябре 1999 года, содержится информация о более чем 2 000 актов терроризма, а во второй базе, созданной в феврале 2000 года, содержатся сведения о более чем 1 000 инициатив и мер. Краткие описания этих актов и контртеррористических инициатив и мер направляются на еженедельной основе Исполнительному комитету по вопросам мира и безопасности и Контртеррористическому комитету, которые находятся в Нью-Йорке. База данных об актах терроризма использовалась также для создания нового сводного каталога по терроризму, который можно использовать для общего и межнационального анализа. Кроме того, Сектор по предупреждению терроризма приступил к работе над базой данных о передовой практике и приобретенном опыте на основе классификации/типологии контртеррористических мер, подготовленной Сектором.

34. В целом, собирая, обрабатывая и распространяя информацию, Сектор по предупреждению терроризма выполняет функцию информационно-координационного центра. Эта работа осуществляется с использованием материалов из открытых источников и информации, поступающей от государств-членов и международных организаций. На основе этой информации было проведено исследование по 100 наиболее активным террористическим и экстремистским группам. Проводились также углубленные исследования по террористическим группам. В настоящее время завершается работа над специальным исследова-

дованием по вопросу о связи между терроризмом и организованной преступностью.

35. Для конференции, совместными спонсорами которой являются Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, была разработана программа действий для Международной конференции на тему: "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму", которая была проведена в Бишкеке 13 и 14 декабря 2001 года. В качестве одной из мер по борьбе с терроризмом и его предупреждению в программе действий предусмотрено содействие быстрой ратификации и осуществлению соответствующих международных документов. Помимо программы действий, государства – участники этой конференции приняли декларацию, в которой, в частности, они подчеркнули, что терроризм является сложной проблемой в силу его связи с транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми, отмыванием денег, оборотом огнестрельного оружия, киберпреступностью и другими высокотехнологичными преступлениями, а также другими угрозами, включая распространение оружия массового уничтожения.

36. В своей резолюции 56/261 от 31 января 2002 года Генеральная Ассамблея приняла планы действий по осуществлению Венской декларации, включая План действий по борьбе с терроризмом, который наделяет Центр по международному предупреждению преступности мандатом принимать меры по повышению осведомленности о соответствующих международных документах, поощрению государств к подписанию и ратификации таких документов и, когда это практически возможно, предоставлению помощи государствам, по их просьбе, в осуществлении таких документов. В этой связи в настоящее время разрабатывается проект для содействия подписанию, ратификации, осуществлению и присоединению к 12 международно-правовым документам по борьбе с терроризмом, в том числе Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, Международной конвенции о борьбе с захватом заложников (резолюция 34/146 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом (резолюция 52/164 Ассамблеи, приложение). Проект направлен на

повышение информированности директивных органов, подготовку типовых законов, содействие организационному строительству и оказание помощи в разработке правовых документов, а также укрепление существующих механизмов в области выдачи и взаимной правовой помощи.

37. В связи с предстоящим рассмотрением Генеральной Ассамблеей предложений, которые будут выдвинуты Генеральным секретарем в соответствии с пунктом 103 резолюции 56/253 от 24 декабря 2001 года, и во исполнение пункта 19 резолюции 56/123 от 19 декабря 2001 года Центр по международному предупреждению преступности, руководствуясь в полной мере резолюциями о терроризме Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, планом действий по борьбе с терроризмом и рекомендациями, вынесенными 15 ноября 2001 года на межсессиональном совещании Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, намерен сосредоточить свое внимание на следующих основных приоритетных областях:

a) предоставление государствам-членам, по их просьбе, консультативной и технической помощи в ратификации и осуществлении глобальных правовых документов по борьбе с терроризмом и в осуществлении резолюции 1373 (2001 год) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года;

b) координация деятельности с другими соответствующими подразделениями Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и с Глобальной программой борьбы с отмыванием денег в области предупреждения терроризма и борьбы с ним и использование в этих целях имеющихся у них специальных знаний и опыта;

c) координация деятельности с другими органами системы Организации Объединенных Наций, в частности с Управлением по правовым вопросам и Контртеррористическим комитетом;

d) взаимодействие с другими международными организациями, в частности с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

38. В этой связи Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает рассмотреть вышеупомянутые приоритетные области в целях предоставления дополни-

тельных указаний в отношении будущей деятельности, включая укрепление имеющихся ресурсов.

А. Сбор и распространение информации

39. Центр по международному предупреждению преступности продолжал прилагать усилия по укреплению своего потенциала и совершенствованию работы по сбору, анализу и распространению соответствующих данных и информации. В июне 2001 года он опубликовал в электронной форме (в форматах, оптимально приспособленных для экрана и распечатки и пригодных для дальнейшего анализа), в разбивке по категориям и странам, последние результаты ответов на вопросник, распространенный в рамках проведенного Организацией Объединенных Наций Шестого обследования тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия (см. http://www.odccp.org/crime_survey_sixth.html). В этой обновленной версии число стран, представивших свои официальные данные о полиции, прокуратуре, судах, тюрьмах и выделяемых ресурсах, возросло с 75 до 83.

40. Периодические обследования являются основным способом, используемым Центром для сбора статистических данных о тенденциях в области преступности и уголовного правосудия на национальном уровне.

41. В настоящее время Организация Объединенных Наций проводит Седьмое обследование тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия за период 1998-2000 годов. На конец декабря 2001 года данные представили правительства 65 стран.

42. Как указывалось выше, Центр содержит две базы данных: одна – о действиях террористов, а вторая – о мерах по борьбе с терроризмом. Разработана также третья база данных о потоках глобальной торговли людьми.

43. Центр по международному предупреждению преступности продолжал расширять свою деятельность по распространению информации в электронной форме через свой web-сайт http://www.odccp.org/crime_prevention.html. В качестве примера такого расширения на web-сайте <http://www.odccp.org/corruption.html#publications> сейчас

можно ознакомиться с новой серией публикаций. Web-сайт оснащен также современными мультимедийными возможностями, например, для просмотра видеоклипов о торговле людьми (http://multimedia.undcp.org/ramgen/psa_humantrafficking-60-768x576.rm).

44. В 2001 году Центр приступил к выпуску проходящего независимую рецензию академического журнала по вопросам глобальной преступности и уголовного правосудия "*Форум по проблемам преступности и общества*", который выходит два раза в год на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Журнал был хорошо принят и получил широкое распространение, например, в арабских странах благодаря содействию Арабской академии по проблемам безопасности им. принца Наифа. В первом номере содержатся статьи, основанные на материалах десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Во втором номере, вышедшем в свет в декабре 2001 года, содержатся статьи о транснациональной организованной преступности. Предстоящий номер (том 2, № 1, март 2002 года) будет посвящен теме коррупции.

В. Глобальные тенденции в области преступности

45. Научно-исследовательская работа в этой области сосредоточена на различных аспектах коррупции в государственном секторе и ее связи с теми или иными формами организованной преступности. Центр собирает и анализирует данные и постоянно следит за тенденциями в области преступности, терроризма и коррупции во всем мире и сотрудничает в этой связи с научно-исследовательскими учреждениями. Центр проводит анализ глобальных тенденций в области преступности и коррупции, предварительные результаты которого намечено опубликовать в докладе в 2002 году.

VI. Деятельность в области технического сотрудничества

A. Стратегическая направленность

46. В 2001 году Центр по международному предупреждению преступности оказал поддержку проектам общей стоимостью приблизительно в 6 млн. долл. США (см. таблицу 1). Существенный прогресс был достигнут в разработке и осуществлении проектов на региональном и страновом уровнях, особенно в рамках глобальных программ. Ниже приводится подробное описание мероприятий, осуществленных в 2001 году в рамках этих программ.

47. Следует отметить, что программа технического сотрудничества Центра расширилась с пяти проектов в 1998 году до 32 в 2001 году (осуществляемых и планируемых). Центр сосредоточил свою деятельность в сфере технического сотрудничества на областях, дополняющих предусмотренные его мандатом функции пропаганды международно-правовых инструментов против транснациональной организованной преступности (включая незаконный ввоз мигрантов, торговлю людьми и оборот огнестрельного оружия) и коррупции. В марте 1999 года было начато осуществление трех глобальных программ: против транснациональной организованной преступности, торговли людьми и коррупции. Во второй половине 2001 года эти глобальные программы были пересмотрены с учетом опыта последних трех лет.

48. Основные приоритетные направления определяются исходя из мандатов и сравнительных преимуществ Центра. Для этого используется сбалансированный подход с учетом обсуждений, состоявшихся на десятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и рекомендаций Комитета по программе и координации, принятых на его сорок шестой сессии³. Поэтому в соответствии с общей задачей Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и стратегиями ее достижения, намеченными в среднесрочном плане на период 2002–2005 годов⁴, а также предлагаемым бюджетом по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов (A/56/6, раздел 14), определены нижеследующие основные приоритетные направления деятельности в области технического сотрудничества:

а) развитие международного сотрудничества и наращивание национального потенциала для борьбы с транснациональной организованной преступностью. В этой связи мероприятия в области технического сотрудничества призваны содействовать ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и трех протоколов к ней. Они призваны также содействовать выполнению Центром нынешнего и будущих мандатов, вытекающих из Конвенции и связанных с оказанием помощи государствам-членам, включая сбор и распространение информации о тенденциях и доказавших свою эффективность практических мерах с уделением приоритетного внимания правовым и организационным мерам по борьбе с организованной преступностью и положениям о международном сотрудничестве;

б) развитие международного сотрудничества и наращивание национального потенциала для борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми. Приоритет отдается сбору информации о глобальных тенденциях и доказавших свою эффективность практических мерах. Для совершенствования деятельности системы уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми в настоящее время разрабатываются пособия по техническому сотрудничеству, в том числе по вопросам создания или усиления специализированных подразделений полиции по борьбе с торговлей людьми, а также межучрежденческого сотрудничества между правоохранительными органами, прокуратурой и субъектами гражданского общества в целях повышения эффективности помощи и защиты потерпевших и свидетелей;

в) развитие международного сотрудничества и наращивание национального потенциала в области политики и мер по борьбе с коррупцией. Странам предоставляется техническая помощь в разработке доказательных и всеобъемлющих подходов к борьбе с коррупцией, включая оценку тенденций и существующих стратегий. Кроме того, разрабатываются пособия для оказания помощи странам в укреплении их потенциала в области расследования и уголовного преследования в связи с делами о коррупции и в обеспечении неподкупности судей. Важным элементом остается сбор и распространение информации о доказавших свою эффективность практических мерах;

Таблица 1
Проекты технического сотрудничества, финансируемые Центром по предупреждению международной преступности, 2001 год

<i>Страна или регион</i>	<i>Проект</i>	<i>Общий бюджет</i>	<i>Роль Центра</i>
Глобальный проект	Помощь государствам, подписавшим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в период, предшествующий ее ратификации	1 836 250	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
Глобальный проект	База данных о каналах торговли людьми	146 900	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
Бразилия	Меры по борьбе с торговлей людьми	400 000	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
Колумбия	Подготовительная помощь: создание системы обеспечения неподкупности в целях предупреждения коррупции	61 698	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
Венгрия	Оценка состояния коррупции в Венгрии	175 263	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
Ливан	Поддержка национальной стратегии борьбы с коррупцией	305 551	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
	Укрепление законодательного и институционального потенциала в области правосудия для несовершеннолетних	754 049	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
Нигерия	Обеспечение неподкупности судей и наращивание потенциала	293 968	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
Филиппины	Коалиция по борьбе с торговлей людьми на Филиппинах	269 312	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
Южная Африка	Механизмы борьбы с насилием в семье	660 000	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
	Меры по борьбе с организованной преступностью	414 000	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
	Координация донорской помощи в области уголовного правосудия	40 000	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
	Поддержка национальной программы по борьбе с коррупцией	359 340	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
Бывшая югославская Республика Македония	Предупреждение экономических и финансовых преступлений и борьба с ними	330 000	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
Западная Африка Бенин, Нигерия и Того	Подготовительная помощь: разработка проекта по борьбе с торговлей людьми	35 000	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
Кот-д'Ивуар, Гана, Нигерия и Сенегал	Оценка ситуации в области транснациональной организованной преступности	68 478	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
Центральная Азия	Оценка ситуации в области транснациональной организованной преступности	64 636	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
Восточная Европа (Чешская Республика и Польша)	Меры системы уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми	519 348	Финансирующее учреждение и учреждение–исполнитель
Итого		5 715 567	

d) развитие международного сотрудничества и наращивание национального потенциала в других областях правосудия и борьбы с преступностью, в частности в областях отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, защиты и оказания помощи потерпевшим, управления тюрьмами, насилия в отношении женщин, реституционного правосудия и предупреждения социальной преступности, в соответствии с планами действий по осуществлению Венской декларации;

e) развитие международного сотрудничества и, по просьбе, наращивание национального потенциала в области политики и мер по борьбе с терроризмом в соответствии с планом действий в этой сфере в целях осуществления Венской декларации и с учетом соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Приоритетное внимание будет уделяться оказанию технической помощи в ратификации, осуществлении и присоединении к глобальным правовым документам о борьбе с терроризмом. Цель заключается в повышении информированности на уровне директивных органов, подготовке типовых законов, содействии организационному строительству и оказании помощи законодательным органам, а также укреплении существующих механизмов выдачи и взаимной правовой помощи.

49. В 2001 году продолжало укрепляться взаимодействие между Центром по международному предупреждению преступности и Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками – двумя подразделениями Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, в том числе в ходе проведения совместных миссий по оценке и совместного осуществления программ в отдельных странах.

50. Центр продолжал обращаться к Управлению Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов с просьбами о предоставлении административных, финансовых и других услуг при осуществлении ряда проектов, что позволило избежать создания своей собственной дорогостоящей инфраструктуры управления проектами.

51. Расширены возможности Центра по оказанию технической помощи на оперативном уровне за счет расширения его представленности на страновом и субрегиональном уровнях, благодаря преобразованию некоторых отделений Программы Организа-

ции Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в отделения Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности в соответствии с резолюцией 1998/24 Экономического и Социального Совета от 28 июля 1998 года. В настоящее время Центр представлен пятью региональными отделениями (в Юго-Восточной Азии, на юге Африке, в Северной Африке и на Ближнем Востоке, в Западной Африке и Центральной Азии) и тремя национальными отделениями на местах (в Бразилии, Колумбии и Нигерии).

В. Мобилизация ресурсов

52. Внесенные и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2001 году (см. таблицу 2) составили 4 436 637 долл. США, что на 49 процентов больше объема взносов за предыдущий год. Это увеличение объясняется главным образом значительным ростом объема целевых взносов.

53. В 2001 году задача Центра заключалась в расширении донорской базы и поощрении нынешних доноров увеличивать свои добровольные взносы. 26 апреля 2001 года было организовано неофициальное совещание доноров, и второе такое совещание намечено провести в первом квартале 2002 года. С февраля 2001 года в соответствии с рекомендациями Управления служб внутреннего надзора Центр поручил одному сотруднику заниматься исключительно мобилизацией средств. В 2002 году, продолжая расширять базу доноров, Центр будет стремиться увеличить объем взносов общего назначения, который в настоящее время составляет 10 процентов средств Фонда. Такое увеличение особенно важно для того, чтобы Центр смог выполнить свои возросшие обязанности и осуществить недавно начатые проекты.

54. На приведенной диаграмме отражены динамика поступления взносов за последние пять лет и их распределение по категориям общего и специального назначения. Большая часть взносов специального назначения предназначалась для трех глобальных программ Центра и финансирования помощи до ратификации с целью ускорить вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций про-

тив транснациональной организованной преступности.

С. Глобальная программа борьбы с коррупцией

55. Как известно, коррупция является одним из основных препятствий на пути к миру, стабильности, устойчивому развитию, демократии и соблюдению прав человека во всем мире. Коррупция угрожает безопасности общества и граждан, демократическим и моральным ценностям, социальному, экономическому и политическому развитию. Борьба с коррупцией требует осуществления широкого диапазона долговременных и устойчивых мер и реформ. Правительству, частному сектору и общественности необходимо совместно поддерживать и поощрять высокие стандарты поведения, предполагающие

порядочность, открытость, отчетность и соблюдение этических норм, в соответствии с международными требованиями.

56. Мероприятия в рамках глобальной программы борьбы с коррупцией направлены на:

а) выработку рекомендаций для директивных и оперативных органов, с тем чтобы помочь правительствам укрепить потенциал и улучшить работу систем и сотрудников и уголовного правосудия по борьбе с коррупцией;

б) содействие обеспечению неподкупности, эффективности и действенности систем уголовного правосудия и особенно судей;

в) разработку, осуществление, надзор и консультирование по вопросам стратегий борьбы с коррупцией;

Таблица 2
Внесенные и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, 2001 год
(в долл. США)

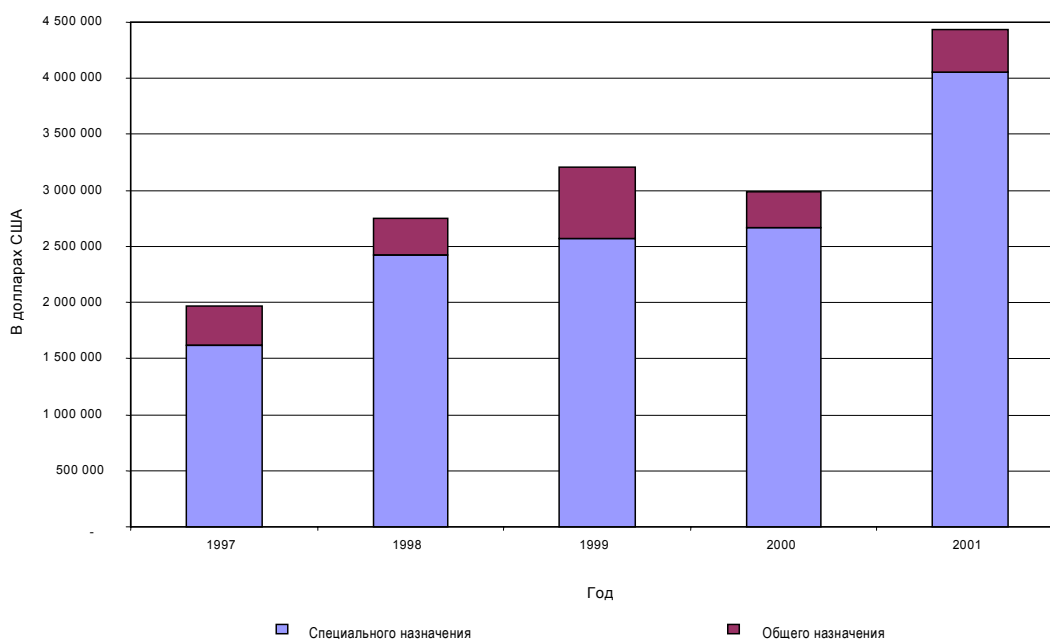
Страна или организация	Общая сумма объявленного взноса	Средства общего назначения	Средства специального назначения
Австрия	62 195	32 128 ^a	30 067 ^a
Бразилия	300 000	—	300 000 ^b
Канада	116 884	—	116 884 ^c
Чили	10 000	10 000 ^a	—
Франция	400 479	—	400 479 ^c
Греция	30 000	30 000 ^a	—
Индия	3 000	3 000 ^b	—
Италия	457 187	187 441 ^a	269 746 ^c
Япония	200 000	50 000 ^b	150 000 ^b
Марокко	2 000	2 000 ^b	—
Нидерланды	399 699	—	399 699 ^a
Норвегия	310 084	—	310 084 ^c
Республика Корея	15 000	15 000 ^c	—
Турция	50 000	50 000 ^b	—
Соединенные Штаты Америки	1 800 000	—	1 800 000 ^b
Венесуэла	4 084	4 084 ^b	—
Агентство США по международному развитию	276 025	—	276 025 ^b
Всего	4 436 637	383 653	4 052 984

^a Невыплаченные.

^b Выплаченные.

^c Выплаченные частично.

Диаграмма
Внесенные и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, 1997–2001 годы



d) осуществление национальных планов действий по борьбе с коррупцией;

e) проведение всесторонней оценки состояния коррупции и принимаемых в этой связи мер (виды, уровень, издержки, риски, воздействие и результаты).

57. Постоянно обновляется web–страница на web–сайте этой программы (www.ODCCP.org/corruption.html).

58. Общее представление о том, что такое коррупция, о ее динамике и последствиях можно получить из пособия Организации Объединенных Наций по антикоррупционной политике, в котором отражен комплексный подход Организации Объединенных Наций к борьбе с коррупцией.

59. Деятельность в области технического сотрудничества в рамках глобальной программы борьбы с коррупцией строится на использовании отдельных подборок мер или "способов" борьбы с коррупцией. На основе такой крупной подборки составляется пособие, которое регулярно обновляется и допол-

няется в ходе систематического, циклического процесса приобретения новых знаний в ходе исследовательской работы в области борьбы с коррупцией. Такие пособия публикуются в печатном виде и регулярно уточняются и дополняются на web–сайте (см. пункт 57).

60. Глобальная программа борьбы с коррупцией способствует развитию и упрочению партнерских отношений, а на основе этого сотрудничества строятся планирование и осуществление программы и совершенствуется координация деятельности системы Организации Объединенных Наций в области борьбы с коррупцией.

1. Страновые проекты

61. Во многих страновых проектах глобальной программы борьбы с коррупцией особое внимание уделяется вопросам обеспечения неподкупности судей. Цель таких проектов заключается в том, чтобы сформулировать концепцию неподкупности судей и разработать методику внедрения этой концепции, не нарушая при этом принципа неза-

висимости судей, способствовать созданию безопасной обстановки для продуктивной работы и повышения квалификации судей и повышать информированность судей и их клиентов о важности соблюдения принципа неподкупности судей.

62. По просьбам правительств, в рамках глобальной программы осуществляются на местах различные мероприятия, которые позволяют добиться максимальной отдачи и результатов. Через совместные семинары и другие мероприятия на местах программа распространяет знания и получает в ответ информацию, которая способствует совершенствованию технических консультативных услуг. Число просьб правительств об оказании им технических консультативных услуг постоянно растет. Такие проекты осуществляются в Бенине, Венгрии, Колумбии, Ливане, Нигере и Южной Африке и разрабатываются для Индонезии, Исламской Республики Иран, Румынии, Уганды и Шри-Ланки. Ожидается, что к 2003 году деятельность по таким проектам будет осуществляться в 12 странах. Средства для финансирования этой деятельности поступают от Нидерландов, Норвегии, Соединенных Штатов Америки и Франции.

Колумбия

63. В ноябре 2001 года началось осуществление шестимесячного проекта по оказанию предварительной помощи разработанного в тесном сотрудничестве с основными заинтересованными сторонами в Колумбии в ходе миссий Центра по международному предупреждению преступности в Боготе в апреле и июне 2001 года. Цель проекта заключается в укреплении законности на субнациональном уровне, что, как ожидается, будет иметь серьезные последствия на национальном уровне. Задача проекта состоит в том, чтобы оказать помощь правительству Колумбии в наращивании потенциала и борьбе с коррупцией в органах местного самоуправления, особенно на основе механизмов общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, укрепления прокурорского надзора и внедрения системы управления с ориентацией на конечные результаты. На этом первоначальном этапе Центр провел институциональную оценку трех экспериментальных местных юрисдикций на предмет осуществления реформы политики в области борьбы с коррупцией. Экспериментальный проект охватывал исполнительную,

законодательную и судебную сферы деятельности трех органов местного самоуправления. Был проведен специальный семинар для национальных прокуроров, организованный совместно с Генеральной прокуратурой и французским посольством в Колумбии, для разработки матрицы действий и будущего осуществления институциональных реформ. И наконец, был проведен семинар для всех колумбийских государственных служащих, работающих в рамках президентской программы борьбы с коррупцией, с целью обучить их применять разработанный Центром набор мер борьбы с коррупцией в местных условиях и подготовить региональный набор мер при активном участии государственных должностных лиц Колумбии. В настоящее время заканчивается работа над всей документацией по проекту, рассчитанному на два года.

Венгрия

64. В рамках экспериментального проекта была проведена оценка Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ). В марте 2001 года правительство Венгрии издало декрет, в котором намечена стратегия борьбы с коррупцией и предусмотрено создание национального руководящего комитета по борьбе с коррупцией для выработки рекомендаций в отношении плана действий в этой области. Ожидается, что первое заседание руководящего комитета состоится во втором квартале 2002 года для обсуждения вопросов, связанных с подготовкой двухдневного национального совещания по борьбе с коррупцией, на которое планируется пригласить 150 участников, которые будут представлять все основные заинтересованные стороны. Ожидается, что на этом совещании будет утверждена стратегия и план действий по борьбе с коррупцией. В 2002 году будет также организовано совещание по передовой практике в этой области. Правительство просило Центр по международному предупреждению преступности подготовить проект последующей деятельности, при этом предполагается использовать план действий, который будет рекомендован вышеупомянутым национальным совещанием, в качестве основы для разработки последующего этапа этого проекта.

Ливан

65. Со времени начала в 1999 году осуществления этого проекта правительством Ливана: а) был создан Национальный руководящий комитет по борьбе с коррупцией в качестве органа по координации деятельности в этой области; б) проведена кампания для повышения осведомленности общественности; в) проведена оценка состояния коррупции в стране и д) объявлено, что следующим шагом явится разработка национальной стратегии борьбы с коррупцией. В январе 2001 года Национальный руководящий комитет по борьбе с коррупцией при поддержке Центра по международному предупреждению преступности организовал совещание экспертов широкого состава, на котором были представлены результаты страновой оценки. Эти результаты получили широкое освещение в средствах массовой информации, и в настоящее время подготавливается заключительный доклад. Дальнейшие мероприятия в этой области будут проводиться по согласованию с правительством.

Нигерия

66. В сентябре 2001 года Директор-исполнитель Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности и Генеральный прокурор Нигерии подписали проект об укреплении потенциала судебной системы и обеспечении неподкупности судей, призванный укрепить законность на национальном и субнациональном уровнях. Цель проекта – оказать правительству Нигерии помощь в укреплении потенциала судебной системы и обеспечении неподкупности судей. Кроме того, этот проект будет способствовать созданию необходимых условий для успешного возвращения активов, похищенных в разное время при военных режимах, и действенного предотвращения перевода средств незаконного происхождения. Центр организовал первое федеральное совещание для старших судей по вопросам борьбы с коррупцией, в ходе которого были выявлены в целях эксперимента три суда штатов (Лагоса, Борнео и Дельты) и намечена методика оценки видов, уровней, причин и издержек коррупции и мер для борьбы с ней для опробования в этих трех штатах. Затем в Нигерию была направлена совместная миссия глобальной программы борьбы с коррупцией/организации "Трансперенси интернэшнл" для осуществления экспериментальных проектов в этих трех штатах и был выбран неза-

висимый научно-исследовательский институт для оценки неподкупности судей и эффективности и действенности судебной системы в этих трех штатах.

Южная Африка

67. Завершенная Центром по международному предупреждению преступности документация по проекту под названием "Поддержка национальной программы борьбы с коррупцией" была рассмотрена всеми основными заинтересованными сторонами в Южной Африке. Проект, подписанный в начале марта 2001 года, призван помочь правительству Южной Африки в его усилиях по предупреждению, выявлению и борьбе с коррупцией и обеспечению неподкупности, транспарентности, подотчетности и законности. В течение первой половины 2001 года был проведен анализ всех имеющихся документов и докладов о борьбе с коррупцией, была проделана подготовительная работа для проведения всесторонней оценки состояния коррупции в стране и завершена работа правительства по созданию независимого национального широкого форума по борьбе с коррупцией. Миссия Центра по международному предупреждению преступности посетила Преторию, где было начато осуществление других мероприятий по проекту, включая: а) подготовку национальной стратегии и плана действий по борьбе с коррупцией; б) разработку законодательства о борьбе с коррупцией; в) укрепление потенциала по предупреждению, расследованию и уголовному преследованию в связи с коррупцией в отдельных ведомствах государственного сектора; д) оказание помощи специализированным подразделениям по расследованию и уголовному преследованию в рамках системы уголовного правосудия; и е) оказание помощи в разработке и осуществлении инициатив по борьбе с коррупцией в двух провинциях Южной Африки.

Д. Глобальная программа по борьбе против торговли людьми

68. Центр по международному предупреждению преступности расширил свою деятельность в области технического сотрудничества в рамках глобальной программы по борьбе против торговли людьми в сотрудничестве с ЮНИКРИ. Основными

целями этой программы являются: а) изучение характера участия организованных преступных групп, а также маршрутов и методов, используемых в торговле людьми; б) усиление ответных мер системы уголовного правосудия; в) укрепление сотрудничества правоохранительных органов и других соответствующих учреждений; и д) улучшение систем защиты и поддержки потерпевших и свидетелей. В системе Организации Объединенных Наций основное внимание в рамках программы, с точки зрения глобальной перспективы, уделяется компоненту уголовного правосудия, связанному с торговлей людьми, и предупреждению таких преступлений, что дополняет работу других учреждений системы Организации Объединенных Наций, занимающихся иными аспектами проблемы торговли людьми. Программа предусматривает применение комплексного многодисциплинарного подхода к предупреждению торговли людьми и борьбе с ней. Учитывая сложный характер проблемы торговли людьми, важное значение имеет использование опыта других организаций и обеспечение взаимодополняемости принимаемых мер.

69. В ноябре 2000 года Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, касающиеся торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, что позволило значительно активизировать работу по программе. Содержащиеся в этих документах определения получили широкую поддержку международных организаций, занимающихся борьбой с торговлей людьми. В нескольких странах положения Конвенции и протоколов к ней уже используются в качестве основы для проведения реформы законодательства и разработки региональных и национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми.

70. В настоящее время проекты технической помощи, касающиеся различных аспектов проблемы торговли людьми, осуществляются или разрабатываются в странах Азии, Африки, Европы и Латинской Америки.

1. Исследования и оценка

71. В настоящее время ЮНИКРИ проводит исследования и оценку по выяснению практики и роли организованных преступных групп в торговле

людьми. Институт разработал несколько исследовательских методов для получения данных о практике найма людей, связанных с этим затратах и задолженности, маршрутах перевозки, эксплуатации, преступных организациях, попустительстве и коррупции. Подготовлены материалы для проведения собеседований с потерпевшими, государственными должностными лицами и представителями неправительственных организаций, а также пособие, которым пользуются исследователи при работе с материалами из государственных источников.

72. Прилагаются усилия по установлению партнерских отношений с сетью институтов и организаций, сотрудничающих с Центром по международному предупреждению преступности и ЮНИКРИ, в частности с Австралийским институтом криминологии, Университетом Организации Объединенных Наций, а также с правительственными учреждениями, местными научно-исследовательскими институтами и отдельными учеными. Отделение Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности в Ташкенте поддержало осуществление проекта Международной организации по миграции по борьбе с незаконным вывозом женщин и детей из Таджикистана.

73. В настоящее время Центр проводит анализ отдельных национальных законов, запрещающих торговлю детьми, в свете Протокола о пресечении торговли людьми.

2. Политические события

74. К числу основных событий 2001 года следует отнести разработку политической декларации и плана действий по борьбе с торговлей людьми для государств – членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), принятых на совещании экспертов из западноафриканских стран, которое было организовано ЭКОВАС в Аккре в сотрудничестве с Центром по международному предупреждению преступности. План действий был представлен на совещании ЭКОВАС на уровне министров, а затем принят на ежегодной встрече глав государств – членов ЭКОВАС в декабре 2001 года. Этот план предусматривает принятие в 2002–2003 годах государствами – членами срочных мер по борьбе с торговлей людьми и устанавливает реальные цели и задачи в этой области. В плане действий содержится призыв к государствам рати-

фицировать и полностью соблюдать международные документы ЭКОВАС и Организации Объединенных Наций. Он обязывает государства принять законы, устанавливающие уголовную ответственность за торговлю людьми, и создать для этого необходимые административные структуры и новые специальные подразделения полиции для борьбы с торговлей людьми, а также обеспечить соответствующую подготовку сотрудников полиции, таможенных и иммиграционных органов, работников прокуратуры и судей. В сотрудничестве с неправительственными организациями и другими представителями гражданского общества государства – члены ЭКОВАС должны взять на себя ответственность за защиту жертв торговли людьми. Через свои целевые группы или агентства по борьбе с торговлей людьми государства намерены координировать и контролировать выполнение плана действий на национальном уровне и раз в два года представлять в секретариат ЭКОВАС доклады по этому вопросу.

75. В октябре 2001 года правительство Филиппин приступило к осуществлению стратегического плана действий по созданию национальной коалиции по борьбе с торговлей людьми. Одним из крупных достижений Межучрежденческого исполнительного комитета, учрежденного в рамках экспериментального демонстрационного проекта создания коалиций по борьбе с торговлей людьми на Филиппинах под эгидой глобальной программы по борьбе против торговли людьми, явилась выработка национальной стратегии борьбы с торговлей людьми. Основные положения национального плана действий предусматривают скорейшую ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о пресечении торговли людьми; разработку специального законопроекта о борьбе с торговлей людьми; более активное расследование и уголовное преследование в связи с делами о торговле людьми на основе создания специальных баз данных, специализированных правоохранительных подразделений и укрепление сотрудничества между полицией и прокуратурой; подготовку сотрудников правоохранительных органов, работников прокуратуры, социальных работников и оперативных сотрудников, а также персонала посольств и консульств; предоставление более эффективной помощи пострадавшим и обеспечение защиты свидетелей по делам о торговле людьми; проведение широких информационно-

разъяснительных кампаний по этому вопросу; развитие межучрежденческой координации и укрепление международного сотрудничества, включая заключение двусторонних и многосторонних соглашений.

3. Страновые проекты

Бразилия

76. По просьбе правительства Бразилии в сотрудничестве со страновым отделением Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности был разработан проект по оценке маршрутов и принципов деятельности организованных преступных групп, повышению эффективности мер, принимаемых правоохранительными органами, и поддержки потерпевших. Проект был принят правительством в декабре 2001 года, и его осуществление начнется в первые месяцы 2002 года.

Чешская Республика и Польша

77. В Чешской Республике и Польше началось осуществление проекта по борьбе с торговлей людьми, ввозимыми в Восточную Европу или вывозимыми из нее, с целью проанализировать необходимость проведения правовой реформы, активизации работы следственных органов и прокуратуры по делам о торговле людьми и оказания помощи потерпевшим на местах. В Чешской Республике уже создана структура для ведения базы данных в целях укрепления возможностей следствия по делам о торговле людьми. Эта деятельность осуществляется в тесном сотрудничестве с соответствующими неправительственными организациями.

Филиппины

78. Разработанный для этой страны экспериментальный проект предусматривал проведение разъяснительных и учебных мероприятий для работников правоохранительных органов в разных районах страны, а также практикумов для улучшения взаимодействия между полицией и прокуратурой. Проект предполагал оказание содействия в создании базы данных о торговле людьми, и в результате его осуществления подготовлен реестр соответствующего законодательства, сформулированы руководящие принципы следственной работы и опробована новая учебная программа для консульских работников. В рамках компонента оценки ЮНИКРИ в сотруд-

ничестве с местными экспертами провел работу по изучению опыта потерпевших и неправительственных организаций, и Австралийский институт криминологии подготовил доклад о торговле людьми и незаконном провозе мигрантов из Филиппин в Австралию. ЮНИКРИ провел исследования и подготовил доклад по вопросу об участии сетей организованной преступности в незаконном ввозе филиппинцев в Италию. В настоящее время изучается проблема незаконного ввоза филиппинцев в Японию и Малайзию. Анализ этих проблем проводился в сотрудничестве с Региональным центром Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в Бангкоке и Австралийским институтом криминологии. В настоящее время рассматривается вопрос о последующей деятельности, включая разработку специальных мер по оказанию помощи потерпевшим и свидетелям.

4. Будущие проекты

79. На основе оценок, проведенных в сотрудничестве с региональным отделением УКНПП в Дакаре и отделением ЮНДКП в Лагосе, подготовлен проект проведения анализа потоков торговли людьми и мер по борьбе с этим явлением, включая компоненты подготовки специалистов на местах и международного сотрудничества, в Бенине, Нигерии и Того. В ближайшее время ожидается подписание этого проекта. В сотрудничестве с правительствами Италии и Нигерии ЮНИКРИ подготовил проектное предложение о борьбе с незаконным вывозом несовершеннолетних и молодых женщин из Нигерии в Италию. Ожидается, что в скором времени начнется осуществление этого проекта, включая сбор информации и оказание практической помощи при активном участии неправительственных организаций.

80. Разработан и представлен странам-донорам и учреждениям-донорам ряд дополнительных проектных предложений, в том числе для Словакии и Вьетнама.

81. Кроме того, в рамках глобальной программы начата работа по созданию базы данных, в которую будут включаться данные из различных источников о глобальных тенденциях, транснациональных маршрутах, объемах торговли людьми и незаконном ввозе мигрантов, пострадавших и лицах, занима-

ющихся торговлей людьми, и мерах, принимаемых системами уголовного правосудия в связи с такой преступной деятельностью.

5. Прочие события

82. В рамках глобальной программы поддерживаются тесные рабочие отношения с другими органами системы Организации Объединенных Наций, межправительственными и неправительственными организациями, такими как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная организация по миграции, Международная организация труда, Международный центр по развитию политики в области миграции, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Европейский союз, Европейский совет, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и ЭКОВАС.

83. Подготовленный УКНПП в качестве информационного сообщения видеоклип о торговле женщинами был впервые показан на семинаре по борьбе с торговлей людьми в Катании в рамках мероприятий, проводимых по линии Политической конференции высокого уровня в Палермо, Италия, и бесплатно предоставлен для широкого распространения в средствах массовой информации. К нему был проявлен значительный интерес телевещательными станциями во всем мире, в том числе в странах, из которых вывозятся женщины. К концу 2001 году этот видеоклип, дублированный на разные языки, был показан крупными национальными и региональными телевизионными станциями и сетями не менее 35 стран. Видеоклип демонстрировался также в общественных местах, например на информационных экранах в станциях метро и других людных местах. Учитывая проявленный к нему повышенный интерес, было подготовлено и распространено еще одно информационное сообщение о торговле людьми, в том числе детьми, для использования их в качестве рабской рабочей силы.

84. С ноября по декабрь 2001 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене была открыта выставка о современном рабстве, организованная глобальной программой в сотрудничестве с французской неправительственной организацией – Комитетом против современного рабства (ССЕМ). На выставке, призванной повысить информиро-

ванность общественности о современном рабстве и торговле людьми, было представлено около 45 плакатов европейских художников о различных формах рабства, в том числе о работе в качестве прислуги, проституции, детском труде и браках по принуждению.

85. Правительства Австрии, Бельгии, Канады, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Соединенных Штатов Америки и Франции финансировали или объявили о своем намерении финансировать мероприятия и проекты глобальной программы по борьбе против торговли людьми. Правительство Австралии внесло взносы натурой.

Е. Глобальная программа против организованной преступности

86. Нормативные рамки и ориентация глобальной программы обеспечиваются Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Программа призвана содействовать обмену информацией о характере и тенденциях транснациональной организованной преступности и успешных практических методах борьбы с ней и оказывать техническую помощь в виде консультативных услуг и проектов на местах. Средства для финансирования мероприятий этой программы выделяют правительства Италии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и Франции.

1. Оценка

87. В рамках глобальной программы против организованной преступности было проведено экспериментальное обследование деятельности организованных преступных групп в 12 странах и одном субрегионе. Была собрана информация о 30 транснациональных организованных преступных группах, проявляющих особую активность в этих странах и субрегионе. Кроме того, ЮНИКРИ представил информацию о положении дел в пяти других странах (Албании, Беларуси, Болгарии, Литве и Украине). По согласованию с ЮНИКРИ, проектом Фальконе, Европейским союзом и Европейским полицейским управлением (Европол) были изменены механизмы сбора данных. Новые механизмы будут опробованы при сборе информации об организованных преступных группах в ходе осуществления двух регио-

нальных проектов в Центральной Азии и Западной Африке. Одновременно в рамках глобальной программы проводится оценка национального законодательства с точки зрения борьбы с организованной преступностью, а также работы органов полиции, прокуратуры и судов в борьбе с организованной преступностью. Проанализированы законодательство и положение в 14 странах. На основе сопоставительного анализа будут рассмотрены национальная политика и меры борьбы с организованной преступностью.

2. Пособие по передовой практике

88. С помощью группы экспертов будет разработано пособие по передовой практике, которое позволит улучшить качество и эффективность технической помощи, оказываемой Центром.

3. Проекты технического сотрудничества

Оценка деятельности транснациональных организованных преступных групп в Центральной Азии

89. Цель этого проекта – создать сеть источников данных на местах, собрать соответствующую информацию о наиболее активных организованных преступных группах, действующих в регионе, и разработать подлежащие одобрению правительствами меры для успешной борьбы с этим явлением. Собранная информация будет обобщена и проанализирована в докладе об организованных преступных группах, действующих в Центральной Азии.

Бывшая югославская Республика Македония

90. В 1999 году в бывшей югославской Республике Македонии началось осуществление проекта по борьбе с экономической и финансовой преступностью. С этой целью предполагается ужесточить правовые нормы и создать специализированное подразделение полиции. Проект осуществляется в тесном сотрудничестве с итальянской службой финансовой полиции. Несмотря на сложную ситуацию в стране, две из четырех целей проекта уже достигнуты. В частности, в парламент на окончательное утверждение представлены поправки к Конституции, Уголовному кодексу и Уголовно-процессуальному кодексу, предложенные Центром по международному предупреждению преступности.

Оценка деятельности транснациональных организованных преступных групп в Западной Африке

91. Проект охватывает транснациональные организованные преступные группы, действующие в ряде стран Западной Африки – Гане, Кот-д'Ивуаре, Нигерии и Сенегале, – и транснациональные аспекты их деятельности. Проект предусматривает проведение систематического сбора и анализа данных и информации качественного и количественного характера об организованных преступных группах, действующих в регионе, а также практического стратегического анализа, который позволил бы определить наиболее соответствующие меры для пресечения и предупреждения организованной преступности.

4. Подготовка сотрудников системы уголовного правосудия

92. Одной из мер по повышению эффективности работы системы уголовного правосудия является подготовка сотрудников правоохранительных органов, включая прокуроров, следственных судей и сотрудников таможенных органов. В рамках глобальной программы была разработана программа мультимедийного семинара по борьбе с организованной преступностью в соответствии с Палермской конвенцией, который был успешно проведен в четырех странах: Колумбии, Перу, Словакии и Хорватии. Участники семинара знакомятся с передовыми методами борьбы с организованной преступностью и коррупцией, которые можно использовать в ходе расследований, проводимых полицией и прокуратурой, международного сотрудничества, работы со свидетелями и обеспечения их защиты, предупреждения организованной преступности и разработки законов против организованной преступности. При завершении работы семинара участникам предлагается оценить потребности своих стран в деле усиления национальных стратегий и мер по борьбе с мафией. Эти экспериментальные семинары, получившие положительную оценку участников, будут проведены в ряде других стран, в том числе в одной центральноамериканской стране (Гватемале).

5. Предупреждение организованной преступности

93. Как явствует из статьи 31 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснацио-

нальной организованной преступности, предупреждение преступности относится к числу основных мер, которые государства-члены должны принимать для борьбы с транснациональной организованной преступностью. Подготовлено проектное предложение по применению сицилианской стратегии возрождения в Мексике. Проект предусматривает консультирование по вопросам мобилизации гражданского общества на борьбу с местными организованными преступными группами помимо принятия национальных законов и укрепления международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью.

Ф. Проекты в области предупреждения преступности и реформы уголовного правосудия

94. Центр продолжал осуществлять в Ливане проект по укреплению организационного потенциала системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Проект предусматривает оказание поддержки в проведении реформы законодательства, касающегося несовершеннолетних, и создание системы надзора, поддержки и реинтеграции несовершеннолетних в общество после их освобождения. Центр разработал проект последующей деятельности, который был утвержден правительством и, при условии наличия донорских средств, начнет осуществляться в апреле 2002 года. Проект направлен на улучшение служб и условий содержания под стражей девушек-правонарушителей в Ливане.

95. Проектное предложение, касающееся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, разработано также для Египта. В случае заинтересованности доноров осуществление проекта может начаться в 2002 году.

96. В области предупреждения преступности Центр продолжал оказывать техническую поддержку в осуществлении проекта, направленного на борьбу с насилием в отношении женщин в Южной Африке.

VII. Координация деятельности с сетью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

97. На десятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия взяла на себя ведущую роль в организации, при поддержке Центра по международному предупреждению преступности, семинара по проблемам заключенных: факты, тенденции и решения, который был проведен в Вене 10 мая 2001 года. Участники семинара рекомендовали проводить во время работы сессий Комиссии аналогичные технические и тематические семинары в рамках регулярной программы работы Комиссии.

98. В качестве конкретных примеров сотрудничества между Центром и институтами сети Программы за отчетный период можно упомянуть следующее: а) ЮНИКРИ в полной мере участвовал в качестве основного участника в осуществлении глобальных программ; б) Австралийский институт криминологии, предоставив услуги своего эксперта, сотрудничал в осуществлении проекта Центра/ЮНИКРИ по борьбе с торговлей людьми на Филиппинах; в) Европейский институт по предупреждению преступности и уголовному правосудию командировал в Центр своего специалиста по статистике для оказания помощи в разработке и анализе материалов исследований и баз данных.

99. На десятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центр по международному предупреждению преступности провел совещание директоров институтов сети Программы для рассмотрения нынешних механизмов сотрудничества и обсуждения будущих совместных мероприятий, в том числе связанных с пропагандой и осуществлением Венской декларации о преступности и правосудии и ее планов действий после их утверждения Комиссией и принятия Генеральной Ассамблеей.

VIII. Стратегическое управление Комиссией Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

100. На девятой сессии Комиссии было подчеркнуто, что необходимо поддержать инициативу Комиссии по обеспечению стратегического руководства Программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на основе анализа прилагаемых усилий. Продолжая традицию проведения межсессионных совещаний с участием членов бюро и региональных групп, 13 июля 2001 года бюро провело заседание для обсуждения вопроса о подготовке совещания Межправительственной группы экспертов открытого состава по коррупции. Бюро обсудило также планы действий по осуществлению Венской декларации для представления их на рассмотрение межсессионного совещания.

101. 28 августа 2001 года состоялось заседание расширенного бюро по обсуждению итогов неофициальных консультаций по терроризму, которые проводились под руководством исполняющего обязанности Председателя Комиссии Таджедина Бадду, и подготовки к первой сессии Специального комитета по разработке конвенции против коррупции. На заседании обсуждалась также роль расширенного бюро. Было сочтено, что оно играет важную роль в обеспечении участия региональных групп в обсуждениях, связанных с межсессионной деятельностью Комиссии.

102. На своих заседаниях 6 и 28 сентября 2001 года расширенное бюро рассмотрело вопрос о последующей деятельности в связи с проводимыми консультациями по доработке проектов планов действий и проекта соответствующей резолюции. Расширенное бюро обсудило также последние события в Нью-Йорке, связанные с террористическими нападениями, и решило провести межсессионное совещание для информирования правительств о последних мерах по борьбе с терроризмом и определения направлений будущей деятельности Комиссии в этой области.

103. В ходе подготовки одиннадцатой сессии Комиссии расширенное бюро провело 29 декабря 2001 года заседание, на котором обсуждались организация тематического обсуждения по пункту 3 предварительной повестки дня Комиссии "Реформа системы уголовного правосудия: достижение эффективности и справедливости" и осуществление плана действий по борьбе с терроризмом. На этом заседании обсуждалась также методика работы Комиссии в связи с проведением межсессионных совещаний, и расширенное бюро решило, что в целях обеспечения транспарентности Секретариату следует распространять информацию о ходе заседаний расширенного бюро только на английском языке с учетом их неофициального характера, прежде всего с целью обеспечить свободный поток информации по вопросам, связанным с работой Комиссии.

104. Четвертое межсессионное совещание Комиссии было проведено 3–5 сентября 2001 года и посвящено подготовке возобновленной десятой сессии Комиссии, которая состоялась 6 и 7 сентября 2001 года. На совещании были доработаны планы действий по осуществлению Венской конвенции.

105. Пятое межсессионное совещание было проведено 15 ноября 2001 года. Цель совещания состояла в том, чтобы обсудить ход осуществления плана действий по борьбе с терроризмом, рассмотреть роль Комиссии и Центра по международному предупреждению преступности в борьбе с терроризмом и проанализировать последствия резолюций, принятых недавно Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности.

106. Шестое межсессионное совещание было проведено 14 января 2002 года и было посвящено обсуждению пересмотренной повестки дня и предложенных сроков проведения одиннадцатой сессии Комиссии, а также уточнению основных и организационных вопросов, связанных с подготовкой тематического обсуждения в соответствии с практикой, принятой на предыдущих сессиях Комиссии.

IX. Программные вопросы

107. В своей резолюции 56/254 от 24 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея утвердила бюджет по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов, включая программу работы по про-

грамме 12 (Предупреждение преступности и уголовное правосудие). Программа работы на двухгодичный период 2002–2003 годов предусматривает небольшое увеличение ресурсов, выделяемых для программы 12, главным образом для выполнения новых задач, связанных с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Эти дополнительные средства, среди прочего, пойдут на учреждение пяти новых должностей: трех – категории специалистов и двух – категории общего обслуживания, что будет сопровождаться сокращением средств на временную помощь общего назначения.

108. Предложения о пересмотре среднесрочного плана на период 2002–2005 годов будут представлены Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят седьмой сессии. Ассамблея подчеркивает важность проведения консультаций с соответствующими секторальными органами и их участия в пересмотре и повышении качества среднесрочного плана и поправок к нему. Предлагаемые поправки к программе 12 (см. E/CN.15/2002/14) будут представлены на рассмотрение Комиссии. Цель предлагаемых поправок состоит в том, чтобы отразить в плане последствия для программы резолюций и решений, принятых межправительственными органами и международными конференциями за период после утверждения среднесрочного плана. Мнение Комиссии о предлагаемых изменениях будут представлены Комитету по программе и координации во время рассмотрения им поправок к плану, предлагаемых Генеральным секретарем.

109. Управление служб внутреннего надзора провело трехгодичный обзор осуществления рекомендаций, вынесенных Комитетом по программе и координации на его тридцать восьмой сессии по итогам оценки деятельности Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Доклад о трехгодичном обзоре (E/AC.5/2001/5) был рассмотрен на сорок первой сессии Комитета. В феврале 2001 года Управление проверило практику управления программами и административную практику в Управлении по контролю над наркотиками и предупреждению преступности. Доклад о проверке содержится в документе A/56/83.

Х. Будущая работа

110. За последние годы Центр по международному предупреждению преступности во многом расширил сферу своей деятельности. В то же время он стал центром специальных знаний и опыта по вопросам глобальной преступности и уголовного правосудия. Расширились его нормативные функции: помимо поддержки в разработке и распространении стандартов и норм он теперь оказывает содействие согласованию и выполнению международных документов, имеющих обязательную юридическую силу. В результате принятия новых правовых документов перед Центром будут поставлены новые цели и задачи в области анализа политики и технической помощи. Как указывалось выше, политические события уже привели к увеличению спроса на некоторые из основных видов деятельности Центра. Для полного использования возможностей Центра необходимо существенно улучшить его финансирование как из регулярного бюджета, так и из внебюджетных источников. Со своей стороны Центр будет стремиться совершенствовать свою работу путем дальнейшей интеграции функций и расширения взаимодействия с соответствующими подразделениями ЮНДКП. Кроме того, он будет стремиться развивать сотрудничество с другими органами системы Организации Объединенных Наций, а также с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Примечания

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2001 год, Дополнение № 10 (E/2001/30/Rev.1), часть два, глава I, раздел А, проект резолюции I.*

² Там же, проект резолюции II.

³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 16 (A/56/16).*

⁴ Там же, *пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 6 (A/55/6/Rev.1).*