



**Экономический и  
Социальный Совет**

Distr.: General  
26 February 2002

Russian  
Original: English

---

**Комиссия по предупреждению преступности  
и уголовному правосудию**

Одиннадцатая сессия

Вена, 16–25 апреля 2002 года

Пункты 3 и 4 предварительной повестки дня\*

**Тематическое обсуждение по реформе системы уголовного правосудия:  
достижение эффективности и справедливости**

**Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области  
предупреждения преступности и уголовного правосудия**

**Реформа системы уголовного правосудия:  
достижение эффективности и справедливости**

**Использование и применение стандартов и норм  
Организации Объединенных Наций, особенно в том,  
что касается реформы системы правосудия в отношении  
несовершеннолетних и пенитенциарной системы**

Доклад Генерального секретаря\*\*

---

\* E/CN.15/2002/1.

\*\* Представление этого доклада было отложено из-за того, что потребовалось время на получение и анализ всех материалов, поступающих от различных органов и других организаций системы Организации Объединенных Наций.

**Резюме**

Настоящий доклад Генерального секретаря подготовлен для представления Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее одиннадцатой сессии в соответствии с различными резолюциями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. В нем содержится информация о результатах использования, применения и дальнейшей разработки стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия как важного инструмента реформирования систем уголовного правосудия. В доклад включены новые сведения об изменениях в области реформы пенитенциарной системы и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, что, таким образом, обеспечивает исходные данные для рассмотрения пункта 3 повестки дня, озаглавленного "Тематическое обсуждение по реформе системы уголовного правосудия: достижение эффективности и справедливости", и пункта 4 повестки дня, озаглавленного "Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия". Этот доклад следует рассматривать вместе с другими представленными Комиссии докладами о реституционном правосудии (E/CN.15/2002/5 и Corr.1 и Add.1), об эффективном предупреждении преступности на базе общин (E/CN.15/2002/4), а также о применении Кодекса поведения государственных должностных лиц, принятого Организацией Объединенных Наций (E/CN.15/2002/14), об осуществлении Декларации Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (E/CN.15/2002/6) и Декларации Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности (E/CN.15/2002/11).

**Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–5	4
II. Тенденции в области реформы системы уголовного правосудия .....	6–11	5
A. Права человека и уголовное правосудие .....	8	5
B. Профессионализм, включая ответственность .....	9	6
C. Международное сотрудничество .....	10	6
D. Общественная и городская безопасность .....	11	6
III. Содействие использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций .....	12–38	7
A. Венская декларация о преступности и правосудии: план действий в отношении стандартов и норм .....	14	7
B. Техническая помощь, подготовка кадров, семинары и обмен информацией .....	15	7
C. Координация деятельности и сотрудничество с неправительственными организациями: значение создания сети .....	16–19	8
D. Осуществление стандартов и норм .....	20–27	9

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
E. Использование и применение стандартов и норм: анализ системы сбора информации .....	28–32	10
F. Новые обстоятельства и вызовы .....	33–38	11
IV. Реформа пенитенциарной системы .....	39–48	12
A. Сравнительные аспекты численности заключенных в тюрьмах всех стран мира .....	40–47	13
B. Венская декларация о преступности и правосудии: план действий в отношении переполненности тюрем и альтернатив тюремному заключению .....	48	14
V. Система правосудия в отношении несовершеннолетних .....	49–64	15
A. Координационная группа по техническому консультированию и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних .....	51	15
B. Управление Верховного комиссара по правам человека .....	52–53	15
C. Детский фонд Организации Объединенных Наций .....	54–55	16
D. Техническая помощь и другая деятельность, осуществляемая Центром по международному предупреждению преступности .....	56–60	17
E. Деятельность неправительственных организаций: международная сеть учреждений по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних ..	61	19
F. Аспекты правосудия в отношении несовершеннолетних в Конвенции против транснациональной организованной преступности и в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее .....	62–63	19
G. Венская декларация о преступности и правосудии: план действий в области правосудия в отношении несовершеннолетних .....	64	20
VI. Заключительные замечания и предложения о мерах, которые могут быть приняты Комиссией .....	65–75	20
A. Реформа системы уголовного правосудия: достижение эффективности и справедливости .....	65–66	20
B. Интенсификация распространения и применения стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия .....	67–68	20
C. Усовершенствование процесса рассмотрения вопроса об использовании и применении стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия .....	69	21
D. Разработка новых стандартов .....	70	21
E. Реформа пенитенциарной системы .....	71	21
F. Укрепление системы правосудия в отношении несовершеннолетних .....	72–73	22
G. Усиление мер в области технического сотрудничества .....	74	22
H. Расширение сотрудничества и координация деятельности .....	75	22

## I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с положениями раздела VII резолюции 1992/22 Экономического и Социального Совета от 30 июля 1992 года и раздела III его резолюции 1993/34 от 27 июля 1993 года, а также его резолюций 1997/32 от 21 июля 1997 года и 1998/21 от 28 июля 1998 года, касающихся стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 52/124, 54/163 и 56/161 от 12 декабря 1997 года, 17 декабря 1999 года и 19 декабря 2001 года о правах человека при отправлении правосудия, а также резолюциями Экономического и Социального Совета 1997/30 от 21 июля 1997 года и 1999/28 от 28 июля 1999 года об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, и его резолюциями 1998/23 от 28 июля 1998 года о сокращении переполненности тюрем и вынесении альтернативных приговоров, 1999/26 от 28 июля 1999 года и 2000/14 от 27 июля 2000 года об основных принципах использования программ реституционного правосудия и 1999/27 от 28 июля 1999 года о реформе пенитенциарной системы, и в соответствии с резолюцией 9/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, касающейся проведения тематического обсуждения на одиннадцатой сессии, и рекомендацией, вынесенной на ее десятой сессии.

2. Разработка и практическое применение существующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций представляли большой интерес для Комиссии с самого начала ее работы, о чем свидетельствуют положения раздела VII резолюции 1992/22 Экономического и Социального Совета и раздела III его резолюции 1993/34. Комиссия может учесть, что тема стандартов и норм Организации Объединенных Наций является постоянным пунктом ее повестки дня и что Генеральный секретарь представил Комиссии на ее десятой сессии доклад по этому вопросу, содержащий, в частности, резюме результатов обследований в отношении осуществления Основных принципов, касающихся роли юристов<sup>1</sup>, Руководящих принципов, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование<sup>2</sup>, и Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийских правил) (резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение). Этот доклад (документ E/CN.15/2001/9) будет предоставлен в распоряжение Комиссии.

3. Комиссия на своей десятой сессии поддержала применение стандартов и норм в качестве важного средства, с помощью которого правительства могли бы повысить качество отправления уголовного правосудия по секторам посредством улучшения деятельности практических работников наряду с последовательным гарантированием основных элементов прав человека. Комиссия также подчеркнула, что предупреждение преступности и борьба против нее во всех ее формах должны оставаться главной функцией систем уголовного правосудия и не должны предаваться временному забвению или недооцениваться в свете уделения в последнее время внимания таким "специальным" или "новым" формам преступности, как коррупция и организованная преступность.

4. На своей десятой сессии Комиссия постановила, что темой ее одиннадцатой сессии будет "Реформа системы уголовного правосудия: достижение эффективности и справедливости". На своем межсессионном совещании, состоявшемся 14 января 2002 года, Комиссия утвердила следующие подтемы: "Реформирование системы правосудия в отношении несовершеннолетних", "Интегрированные реформы системы уголовного правосудия с уделением особого внимания лицам, осуществляющим судебное преследование, судам и тюрьмам", и "Укрепление международного сотрудничества в области уголовного правосудия".

5. Соответственно, настоящий доклад следует рассматривать в рамках пункта 3 повестки дня, озаглавленного "Тематическое обсуждение по реформе системы уголовного правосудия: достижение эффективности и справедливости", и пункта 4 повестки дня, озаглавленного "Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия". В нем содержится обновленная информация об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций, содержащаяся в документе E/CN.15/2001/9, и рассматривается вопрос об их дальнейшей разработке, в частности, с учетом реформы уголовного правосудия. Кроме того, в докладе содержится обзор деятельности Секретариата, включая развитие стандартов, в частности, посредством оказания консультативных услуг и технической помощи, проведения учебных семинаров и совещаний групп экспертов, а также путем сотрудничества с другими соответствующими органами. В соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета 1997/30, 1998/23, 1999/28 и 1999/27 в докладе приводится информация о реформе системы правосудия.

дия в отношении несовершеннолетних и пенитенциарной системы. Изменения, касающиеся некоторых других стандартов и норм, рассматриваются в отдельных докладах, представленных по пунктам 3 и 4 повестки дня.

## II. Тенденции в области реформы системы уголовного правосудия

6. С момента своего создания Организация Объединенных Наций содействовала реформе систем уголовного правосудия, основываясь на принципах Устава Организации Объединенных Наций и Международного билля о правах человека. Мотивом для принятия в 1948 году решения об учреждении международной группы экспертов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями послужило общее мнение о том, что во многих районах мира системы уголовного правосудия нуждаются в реформе. Для государств-членов Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия стала инструментом, способным помочь им модернизировать свои системы уголовного правосудия и обеспечить более строгое соблюдение документов о правах человека в качестве вклада в достижение социальной справедливости. Наряду с уделением основного внимания, как и прежде, правам человека и справедливости, стандарты и нормы все больше ориентировались на повышение результативности и эффективности систем уголовного правосудия, в частности, с учетом удовлетворения потребностей развивающихся стран и стран переходного периода посредством технического сотрудничества. Подобная переориентация произошла после более глубокого осознания того факта, что отправление уголовного правосудия следует рассматривать в более широком контексте политического, экономического и социального развития.

7. В работе Организации Объединенных Наций над стандартами и нормами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия можно выделить четыре основных направления: содействие строгому соблюдению принципов прав человека; повышение профессионального мастерства и разработка морального кодекса для практических работников систем уголовного правосудия; расширение международного сотрудничества; и возрастающий интерес к вопросам общественной и городской безопасности.

## A. Права человека и уголовное правосудие

8. Защита прав человека с самого начала была основной целью деятельности международного сообщества в области уголовного правосудия. На первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в 1955 году, было достигнуто соглашение о Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными<sup>3</sup>. О возрастающем значении вопросов прав человека при отправлении уголовного правосудия, которое первоначально выразилось в международных и региональных конвенциях о правах человека, свидетельствовало увеличение числа конкретных документов о предупреждении преступности и уголовном правосудии, впоследствии принятых Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Затем были приняты международные документы об обращении с правонарушителями, например Минимальные стандартные правила в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение), а также об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33, приложение), и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (резолюция 45/112, приложение). Эти документы основывались на принятой ранее Декларации прав ребенка [резолюция 1386 (XIV)], и их положения были приняты во внимание при разработке Конвенции о правах ребенка (резолюция 44/25, приложение). В 80-х годах сфера действия этих усилий была расширена и стала включать права жертв преступлений и злоупотребления властью, предусмотренные в Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34, приложение). После Пекинской декларации<sup>4</sup> и Платформы действий<sup>5</sup> Комиссия разработала Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 52/86, приложение). Вследствие озабочен-

ности по поводу вопроса о смертной казни были выработаны гарантии, обеспечивающие защиту прав лиц, которым грозит смертная казнь (резолюция 1984/50 Экономического и Социального Совета, приложение), и соответствующие рекомендации. Принципы, содержащиеся в этих стандартах и нормах, впоследствии нашли поддержку во внутреннем законодательстве и судебной практике многих государств.

## **В. Профессионализм, включая ответственность**

9. Вторая область деятельности сосредоточивалась на разработке стандартов для специалистов, занятых в сфере уголовного правосудия, например Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение), Основных принципов, касающихся независимости судебных органов<sup>6</sup>, и Руководящих принципов, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование<sup>2</sup>. Эта деятельность показала, что в результате увеличения числа практических работников системы уголовного правосудия во многих странах нужно уделять более пристальное внимание подбору кадров, обучению, профессиональной дисциплине и контролю.

## **С. Международное сотрудничество**

10. В сфере международного сотрудничества в области уголовного правосудия можно выделить целый ряд тенденций. Во-первых, увеличивается объем и расширяются масштабы международного сотрудничества. Увеличивается число международных, региональных и двусторонних соглашений, а также запросов относительно взаимной правовой помощи в области уголовного правосудия. Международное сотрудничество стало одним из основных вопросов на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций в 1990 году. С целью содействия международному сотрудничеству в области уголовного правосудия во всем мире были разработаны такие типовые документы и договоры, как Типовое соглашение о передаче иностранных заключенных<sup>7</sup>, выдаче (резолюция 45/116 Генеральной Ассамблеи, приложение), Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия (резолюция 45/117 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Типовой договор о передаче уголовного судопроизводства (резолюция 45/118, приложение). Принятие Конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (резолюция 55/25) и работа над новой

конвенцией против коррупции свидетельствуют об изменении отношения государств-членов и Организации Объединенных Наций, которые отошли от рекомендаций и типовых правил и заняли более жесткую позицию, основанную на документах, имеющих обязательную юридическую силу. Это также свидетельствует о переходе от сотрудничества по специальным вопросам к сотрудничеству по более широкому кругу вопросов политики и согласованных приоритетных областей, что видно на примере различных инициатив, предпринятых, например, Европейским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, членами Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, Целевой группы по вопросам организованной преступности в регионе Балтийского моря и многих других субрегиональных групп. О новой ориентации говорит также план действий по осуществлению Венской декларации о преступности и правосудии (резолюция 56/261 Генеральной Ассамблеи, приложение). Во-вторых, появились так называемые "нетерпеливые страны". В рамках более мелких групп стран они пытаются добиться международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия быстрее, чем это было бы возможно для более широкой и более разнородной группы стран. В-третьих, по мере переноса центра тяжести с сотрудничества в правоохранительной области на сотрудничество в сфере судебной деятельности возникает тенденция к более официальному сотрудничеству в вопросах уголовного правосудия.

## **Д. Общественная и городская безопасность**

11. Интерес к вопросам общественной и городской безопасности возник сравнительно недавно и был вызван тем, что урбанизация стала играть все более важную роль в содействии преступности и требует новых стратегий и методов в области предупреждения преступности. В то же время происходящие наряду с урбанизацией технологические изменения обеспечивают новые инструменты для предупреждения преступности и борьбы с ней. Страны рассматривают систему уголовного правосудия как инструмент усиления безопасности и ищут объективные пути и средства для оценки влияния реформ уголовного правосудия на безопасность с должным учетом других важных функций и достоинств уголовного правосудия, а также проблемы преступности в сельских и развивающихся районах, которая во многих странах мира становится все острее.

### **III. Содействие использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций**

12. Правительства на протяжении многих лет при проведении реформы внутреннего права и укреплении институтов уголовного правосудия неоднократно подчеркивали полезную роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в деле предупреждения преступности и в области уголовного правосудия. Общеизвестные и международно признанные принципы способствуют согласованию внутреннего законодательства и облегчают разработку механизмов сотрудничества в вопросах уголовного правосудия между странами всего мира. Аналогичным образом, принципы и критерии, подобные тем, что заложены в соответствующих типовых договорах, оказались весьма полезными при разработке новых международных документов, например Конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, и обсуждении конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

13. Пропаганда и распространение существующих стандартов и норм и анализ их использования и применения составляют существенную часть работы Центра по международному предупреждению преступности. Центр в пределах имеющихся у него ресурсов продолжал прилагать усилия по расширению и концентрации своей деятельности и осуществлению своих полномочий в этой области эффективным с точки зрения затрат образом с учетом приоритетных направлений деятельности, определенных его директивными органами, и рекомендаций Комитета по программе и координации относительно более сбалансированного подхода к борьбе с угрозами, которые представляет собой международная преступность, и к обеспечению справедливости и эффективности систем уголовного правосудия (A/56/16, пункт 185).

#### **A. Венская декларация о преступности и правосудии: план действий в отношении стандартов и норм**

14. В Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века<sup>8</sup> государства подчеркнули важную роль стандартов и норм Организации

Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Они обязались стремиться, если это уместно, к использованию и применению стандартов и норм в национальном законодательстве и практике<sup>9</sup>. Генеральная Ассамблея в пункте 1 своей резолюции 56/261 от 31 января 2002 года с удовлетворением приняла к сведению планы действий по осуществлению Декларации и проведению последующих мероприятий. В разделе XIV планов действий в отношении стандартов и норм государствам рекомендуется опубликовать *Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия*<sup>7</sup> на языках своих стран. На международном уровне план действий, в частности, призывает Центр по международному предупреждению преступности обновлять *Сборник*, содействовать использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций путем предоставления консультативных услуг и технического сотрудничества, включая помощь государствам-членам в реформе уголовного правосудия и законодательства, организацию подготовки кадров для правоохранительных органов и органов уголовного правосудия и поддержку систем исполнения уголовных наказаний и пенитенциарных систем.

#### **B. Техническая помощь, подготовка кадров, семинары и обмен информацией**

15. Центр занимался пропагандой и распространением стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия посредством предоставления консультативных услуг и в контексте его деятельности по оказанию технической помощи. Межрегиональные консультанты Центра используют стандарты и нормы в качестве параметров для своих оценок. Стандарты служат в качестве рабочих пособий во время организации консультативных миссий, деятельности по подготовке кадров, проведения совещаний экспертов и конференций, например, в ходе целого ряда учебных семинаров для лиц, осуществляющих судебное преследование, судей и работников правоохранительных органов в Колумбии, Перу, Словакии и Хорватии, которые были посвящены вопросам транснациональной организованной преступности и коррупции, на региональном семинаре по вопросу о содействии вступлению в силу Конвенции против транснациональной организованной

преступности, состоявшемся в Гватемале (E/CN.15/2001/CRP.4), и на семинарах, организованных Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) в Венгрии и Исламской Республике Иран при поддержке со стороны Центра.

### **С. Координация деятельности и сотрудничество с неправительственными организациями: значение создания сети**

16. Центр продолжал прилагать усилия по координации деятельности и сотрудничеству с другими органами Организации Объединенных Наций и межправительственными и неправительственными организациями. Кроме того, он продолжал работать в тесном контакте с сетью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>10</sup>. Учреждения, образующие эту сеть, в рамках своих соответствующих мандатов внесли ценный вклад в реформу системы уголовного правосудия. Как указывается в последнем из представленных Комиссии докладов (E/CN.15/2001/8), стандарты и нормы играли значительную роль в работе этих учреждений. Их деятельность касалась коррупции, положения жертв, отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, пенитенциарных систем и альтернатив, положения женщин и насилия в семьях, а также международного сотрудничества судебных органов.

17. На основании существующих договоренностей о сотрудничестве и в соответствии с неоднократными просьбами Комиссии по правам человека и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центр продолжал сотрудничать с Управлением Верховного комиссара по правам человека, а также с другими соответствующими межправительственными и неправительственными организациями. За отчетный период сотрудничество было сосредоточено как на установлении стандартов, в частности по темам, связанным с Конвенцией против транснациональной организованной преступности и протоколами к ней, так и на вопросах, относящихся к работе на местах и осуществлению проектов, включая такие области, как отправление правосудия в отношении несовершеннолетних и торговля людьми. В докладах специальных докладчиков по правам человека и Комитета по правам ребенка вновь подчеркивалась тесная связь между пропагандой и осуществлением стандартов и норм Организации

Объединенных Наций в области предупреждения преступности и пропагандой и соблюдением прав человека. В контексте деятельности Специального комитета по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности Управление Верховного комиссара по правам человека вместе с несколькими другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и неправительственными организациями неоднократно ссылались на существующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций как на ориентир для разработки положений Конвенции и протоколов к ней.

18. Тесное сотрудничество с неправительственными организациями оказало существенную помощь в расширении сферы распространения стандартов и норм. Учитывая квалификацию и богатый опыт многих неправительственных организаций, в том числе тех организаций, которые представляют конкретные профессиональные группы, Центр последовательно поддерживал с ними тесные рабочие отношения и предпринимал усилия по расширению сферы сотрудничества.

19. Вследствие международной озабоченности по поводу профессионализма и ответственности лиц, осуществляющих судебное преследование, были приняты Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование<sup>2</sup>. За этим последовало создание в 1995 году Международной ассоциации прокуроров, причем эта инициатива была активно поддержана Центром. На основе Руководящих принципов Организации Объединенных Наций Ассоциация разработала ряд стандартов профессиональной ответственности и перечень основных обязанностей и прав прокуроров, которые были приняты Ассоциацией 23 апреля 1999 года. Эти материалы использовались в качестве справочной информации в совместной деятельности, включая практикум по вопросу о выдаче и взаимной правовой помощи, и в другой деятельности Центра совместно с профессиональным сообществом. В 2001 году Центр и Ассоциация разработали совместный вопросник, предназначенный для сбора информации о ратификации и осуществлении Конвенции против транснациональной организованной преступности. Ассоциация помогала распространять вопросник среди ее членов и будет содействовать сбору и анализу ответов. При оказании помощи на этапе подготовки к ратификации Конвенции Центр будет принимать во внимание ответы, полученные от профессионального сообщества прокуроров, что позволит ему более квалифицированно удовлетворять требования различных стран и сосредото-



точить помощь на практических потребностях государств-членов.

## **D. Осуществление стандартов и норм**

### **1. Коррупция и общественная безопасность: результаты обследований**

20. В своей резолюции 51/191 от 16 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея приняла Декларацию Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях. В приложении к своей резолюции 51/59 от 12 декабря 1996 года Ассамблея приняла Международный кодекс поведения государственных должностных лиц. В своей резолюции 1998/21 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря подготовить обзорные документы, касающиеся этих деклараций и Кодекса. В соответствии с этой просьбой Центр в конце 1999 года направил правительствам два вопросника. Представленные государствами-членами ответы на эти вопросники кратко излагаются в докладах, содержащихся в документах E/CN.15/2002/6 и E/CN.15/2002/6/Add.1.

21. Кроме того, разработанная Центром Глобальная программа борьбы с коррупцией внесла свой вклад в содействие применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия посредством ее деятельности на политическом и практическом уровнях. Она разработала и выпустила целый ряд гуманитарных и технических материалов, включая проект специальных материалов по борьбе с коррупцией, и занимается пересмотром пособия Организации Объединенных Наций по антикоррупционной политике, в котором излагаются политические перспективы и принципы Организации Объединенных Наций, включая вышеупомянутые документы. Глобальная программа борьбы с коррупцией провела ряд мероприятий на местном уровне и организовала несколько семинаров по вопросу о коррупции, основываясь на соответствующих стандартах и нормах Организации Объединенных Наций.

22. В своей резолюции 51/60 от 12 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея одобрила Декларацию Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности, содержащуюся в приложении к этой резолюции. В соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета 1997/34 от 21 июля

1997 года и 1998/21 Секретариат подготовил вопросник об использовании и применении этой Декларации. Анализ ответов, полученных от государств-членов, межправительственных организаций и сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, доводится до сведения Комиссии в документе E/CN.15/2002/11. После получения этих трех докладов первый цикл представления докладов об использовании и применении стандартов и норм, одобренных Комиссией, можно считать завершенным.

### **2. Жертвы преступлений**

23. Стандарты о защите жертв преступлений имели большое практическое значение в рамках проектов технической помощи, направленных на улучшение положения жертв преступлений. Проект, осуществленный на Филиппинах глобальной программой по борьбе с торговлей людьми, включал анализ правового и практического положения жертв торговли людьми и предложения о принятии юридических и практических мер. Стандарты Организации Объединенных Наций, а также руководство для лиц, ответственных за выработку политики (E/CN.15/1998/CRP.4), и справочник по вопросам правосудия для жертв преступлений (E/CN.15/1998/CRP.4/Add.1) успешно использовались как качественные критерии при осуществлении оценки и оказались полезными пособиями при разработке предложений о мерах на национальном уровне.

24. В контексте проекта создания неправительственных структур по оказанию помощи жертвам преступлений, связанных с насилием, и на основе приобретенного опыта будет обновлен справочник по вопросам правосудия для жертв преступлений и разработано специальное пособие по оказанию помощи жертвам торговли людьми. Этот проект будет осуществлен в сотрудничестве с Международным научно-профессиональным консультативным советом.

### **3. Насилие в отношении женщин**

25. Значительную долю торговли людьми составляет торговля женщинами, которую можно считать конкретной формой насилия в отношении женщин, включающей элементы власти и контроля. Центр обращался к данной теме с этой точки зрения на нескольких международных конференциях и практикумах, например на втором Совещании Рабочей группы Интерпола по вопросу о торговле женщинами, состоявшемся 13–16 октября 2001 года в Гааге, и втором Всемирном кон-

грессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, состоявшемся 17–20 декабря 2001 года в Иокогаме, Япония.

#### 4. Стандарты и нормы в области поддержания мира

26. Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия по-прежнему использовались для руководства в контексте постоянных миссий по поддержанию мира и в процессе постконфликтной реконструкции, обеспечивая ориентиры и нормативную базу при создании, восстановлении или укреплении систем уголовного правосудия. Центр содействовал этим усилиям путем распространения документации и оказывал отдельную помощь региональным и национальным инициативам через сеть местных отделений Управления Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП) и ЮНДКП, соответственно.

#### 5. Публикации, распространение и информация

27. Издаваемые Центром публикации о стандартах и нормах по-прежнему использовались в качестве важного средства содействия использованию и применению стандартов. Центр продолжал использовать пособия и справочники, как подготовленные им самим, так и опубликованные другими международными и неправительственными организациями<sup>11</sup>. Недавние публикации и рабочие документы Центра (см. [http://www.undcp.org/crime\\_cicp\\_publications.html](http://www.undcp.org/crime_cicp_publications.html)) содержат ссылки на существующие стандарты Организации Объединенных Наций, региональные документы и национальные положения. С большинством соответствующих стандартов, а также с рядом изданий и отдельными справочными материалами можно ознакомиться на Web-сайте Центра по международному предупреждению преступности (см. [http://www.undcp.org/crime\\_cicp\\_standards.html](http://www.undcp.org/crime_cicp_standards.html)), доступ к которому имело значительное число пользователей (в 2001 году этот сайт посетили 59 813 раз и были запрошены 9445 гигабайт информации). Прилагаются усилия по обеспечению того, чтобы издания и документы имелись на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Центр также планирует издать обновленный вариант *Сборника стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия*<sup>7</sup>.

## Е. Использование и применение стандартов и норм: анализ системы сбора информации

28. На своей седьмой сессии Комиссия достигла договоренности о стандартной методологии сбора информации<sup>12</sup>. Она подробно рассмотрела как виды вопросников, так и периодичность представления докладов. Секретариат продолжал изучать вопрос об использовании и применении стандартов и норм и представлял Комиссии доклады (E/CN.15/1999/6 и Corr.1 и E/CN.15/2001/9). На девятой и десятой сессиях Комиссией были представлены доклады по вопросу о смертной казни и осуществлении мер, гарантирующих защиту прав тех лиц, которым грозит смертная казнь (E/CN.15/2000/3 и E/CN.15/2001/10 и Corr.1). Эта методология сбора информации применялась в отношении отдельных стандартов и докладов, о чем соответствующим образом сообщалось Комиссии.

29. На своей десятой сессии Комиссия приступила к обсуждению вопроса о состоянии и результатах деятельности по установлению стандартов, а также оказанию содействия и наблюдению за использованием и применением существующих стандартов, включая процессы сбора информации и осуществления обзоров<sup>13</sup>. Она обсудила систему представления докладов по "гнездам", используя в качестве образца обзор и исследование по вопросу о смертной казни. В соответствии с предложенным "гнездовым" подходом многие ораторы заявили, что все стандарты и нормы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия имеют большое значение и сопряжены с большими возможностями в деле предупреждения или сдерживания обычных форм преступности. Ораторы предлагали продолжить работу в соответствии с новым "гнездовым" подходом, возможности которого можно было бы подробнее изучить после одиннадцатой сессии. По мнению многих ораторов, особую ценность имели предложения Генерального секретаря о том, чтобы обязательства о представлении докладов были твердыми, четкими и более рациональными.

30. Существующая система сбора информации государствами-членами, осуществляющими обзор, с использованием отдельного вопросника по каждому соответствующему документу, вероятно, уже не в состоянии достичь своей цели. Она имеет серьезные последствия с точки зрения издержек как для государств-членов, так и для Секретариата, и Комиссия из-за не-

хватки времени и других неотложных вопросов часто не может подробно проанализировать представленные ей различные обзоры. Представляется, что перед тем, как начать новый раунд обзоров, нужно произвести тщательную оценку затрат и результатов. При осуществлении такой оценки следует также учитывать взаимосвязь между стандартами и нормами и вновь принятыми документами, имеющими обязательную силу, например Конвенцией против транснациональной организованной преступности и протоколами к ней, а также предстоящей конвенцией против коррупции. Контроль или наблюдение за осуществлением этих документов вскоре войдет в обязанности отдельных органов, например Конференции государств – участников Конвенции против транснациональной организованной преступности. Эти документы в определенной степени содержат принципы, закрепленные в стандартах и нормах Организации Объединенных Наций. Тем не менее на данном этапе основой для рассмотрения вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия во всем мире будет по-прежнему служить значительная часть существующих стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

31. В концептуальном отношении при использовании "гнездового" подхода периодический обзор использования и применения стандартов и норм мог бы охватить перекрестные аспекты всех или некоторых документов, а не останавливаться на каждом из отдельных документов. Критерии для такой подборки документов можно выбирать на основе как нормативных, так и оперативных соображений. Сбор данных может быть сосредоточен, например, на применении всех соответствующих стандартов и норм, касающихся международного сотрудничества. Осуществление такого обзора будет равнозначно международной оценке правовых, институциональных и практических механизмов взаимной правовой помощи. В свою очередь, обзоры могут быть сосредоточены на стандартах и нормах, касающихся перекрестных нормативных аспектов, таких как равенство мужчин и женщин или неподкупность персонала, занимающегося уголовным правосудием. Есть еще одна возможность, позволяющая объединить существующие стандарты и нормы по тематическим признакам, которые могут анализироваться путем использования более краткого сводного варианта документа, применяемого для проведения обзора. В результате странам будет предложено отвечать не более чем на один вопросник в год. В практическом выражении такой подход мог бы обеспечить более сконцентриро-

ванный и целенаправленный процесс сбора данных и более полный обзор.

32. Основываясь на результатах обсуждения и внесенных предложениях об использовании стандартов и норм и принимая во внимание рекомендацию 2 о контроле над стандартами и нормами, содержащуюся в трехгодичном обзоре Управления служб внутреннего надзора (документ E/AC.51/2001/5, пункт 13), Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть наиболее подходящий механизм представления докладов об использовании и применении стандартов и норм.

## **Г. Новые обстоятельства и вызовы**

33. В соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета 1999/26 от 28 июля 1999 года и 2000/14 от 27 июля 2000 года, касающимися стандартов в отношении реституционного правосудия и посредничества, многие страны начали внедрять в системы уголовного правосудия альтернативные подходы. Как указано в докладе о реституционном правосудии (E/CN.15/2002/5), многие государства в рамках своих систем отправления правосудия в отношении несовершеннолетних уделяли особое внимание осуществлению мер в области реституционного правосудия. Представляется, что отправление правосудия в отношении несовершеннолетних является одной из областей, в которых реституционные процессы будут применяться легче всего. Новый интерес к альтернативным методам разрешения споров возникает в результате утраты доверия к возможностям официальных правовых систем по удовлетворению потребностей участвующих сторон и общества. Выясняется общественное значение местных правовых традиций, и в качестве образцов для нововведений используются элементы обычного права. Вопрос о реституционном правосудии был также предметом обсуждения на совещании группы экспертов, в ходе которого был принят пересмотренный проект элементов декларации основных принципов использования программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия.

34. Безопасность в городах по-прежнему является главной общественной проблемой как в развитых, так и в развивающихся странах. Увеличение инвестиций в системы уголовного правосудия способствовало сокращению числа преступлений, связанных с насилием, и других обычных видов преступлений, главным образом, в ряде крупных городов. Тем не менее во многих странах уровень преступности по-прежнему является

недопустимо высоким. Во многих городских районах преступность и насилие снижают качество жизни жителей и замедляют экономическую деятельность. Число заключенных в тюрьмах продолжает возрастать даже в случае снижения уровня преступности. Расходы на управление тюрьмами стали огромным финансовым бременем для многих правительств. Кроме того, в странах с очень большим числом заключенных в тюрьмах возникают все более сложные проблемы, связанные с постоянным потоком возвращающихся в общество лиц, освобожденных из тюрем.

35. На этом фоне становится понятнее, что предупреждение преступности не должно быть исключительной обязанностью систем уголовного правосудия и что важную роль в этой области играют и другие государственные и частные стороны. Такой всеохватывающий подход находит свое отражение в проекте элементов ответственного предупреждения преступности, рассмотренных на совещании группы экспертов, состоявшемся в соответствии с резолюцией 2001/11 Экономического и Социального Совета от 24 июля 2001 года, по вопросу о мерах по оказанию содействия эффективному предупреждению преступности на базе общин, предполагающих разработку нового проекта руководящих принципов в отношении предупреждения преступности (документ E/CN.15/2002/4, приложение II). Предложенный текст представлен Комиссии для рассмотрения и принятия решения.

36. Возникновение угрозы со стороны таких видов глобальной преступности, как транснациональная организованная преступность, торговля людьми или запрещенными товарами, отмывание незаконных доходов от преступлений, коррупция и терроризм, бросает новые вызовы правительствам и системам уголовного правосудия. Для того чтобы противостоять этой угрозе, необходимо укреплять международное сотрудничество в области уголовного правосудия. Обращение к механизмам и процедурам взаимной правовой помощи при проведении уголовного расследования или рассмотрении уголовных дел будет все чаще признаваться оперативной необходимостью, и должны быть усилены и упрощены механизмы международного сотрудничества.

37. Для беспрепятственного, действенного и эффективного сотрудничества в области уголовного правосудия необходимо соблюдать международно признанные нормы в области прав человека. Страны, столкнувшиеся с угрозой глобальной преступности, нуждаются в надежных и достойных доверия партнерах в сфере уго-

лового правосудия, которые действуют эффективно и при надлежащем соблюдении прав человека. Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций были сформулированы таким образом, чтобы обеспечить соблюдение основополагающих принципов в области прав человека и их полное включение в эти документы. Отражение вопросов прав человека в документах об уголовном правосудии повысило значимость этих документов и сделало их более надежными и полезными для правительств, профессионального и гражданского общества. В настоящее время следует произвести пересмотр, переоценку всей совокупности инструментов и механизмов для такого сотрудничества, имеющихся в распоряжении практических работников, и эффективнее их использовать.

38. В последние годы беспрецедентными темпами осуществлялась разработка документов по международному уголовному праву. Принципы и положения, содержащиеся в существующих стандартах и нормах Организации Объединенных Наций, включались в документы, имеющие обязательную силу. Например, некоторые принципы, содержащиеся в Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, были включены в законы и правила международных трибуналов по уголовным делам, в Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной преступности и даже еще подробнее в Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение II). Предполагается, что деятельность Специального комитета по разработке конвенции против коррупции обеспечит дальнейшую кодификацию существующих норм профессиональной этики соответствующих профессиональных групп. Иными словами, усиление давления на системы уголовного правосудия с целью придания их деятельности глобального характера ускоряет превращение существующего "мягкого" права в конвенции и протоколы, имеющие обязательную силу.

#### **IV. Реформа пенитенциарной системы**

39. Для многих стран, как развитых, так и развивающихся, первоочередным вопросом повестки дня в рамках реформы системы уголовного правосудия является реформа пенитенциарной системы. Об этом свидетель-

ствуют ответы государств-членов об условиях содержания заключенных в тюрьмах и о введении альтернативных тюремному заключению мер наказания, представленные Комиссии на ее восьмой сессии (E/CN.15/1999/7, пункты 26–47), и последующее обсуждение этих вопросов Комиссией и на десятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Несколько государств-членов заняли аналогичную позицию в своих ответах о целесообразности и средствах установления общих принципов относительно использования программ реституционного правосудия в вопросах уголовного разбирательства, указав, что они применяли принципы реституционного правосудия в качестве одного из элементов при решении вопроса о чрезмерном количестве заключенных в тюрьмах. В своей резолюции 1999/27 от 28 июля 1999 года о реформе пенитенциарной системы Экономический и Социальный Совет принял к сведению Арушскую декларацию о надлежащей практике содержания в тюрьмах, содержащуюся в приложении к этой резолюции, и настоятельно призвал государства-члены принять меры для решения проблем, возникающих в результате переполненности тюрем, а также для сокращения числа заключенных, находящихся под следствием, в соответствии с Кампальской декларацией об условиях содержания в тюрьмах (резолюция 1996/37 Экономического и Социального Совета, приложение) и Кадомской декларацией об общественно полезных работах (резолюция 1998/23, приложение I). Он также рекомендовал государствам-членам рассмотреть вопрос о проведении исследований в отношении новых подходов к реформе пенитенциарной системы и системы уголовного правосудия и о возможном использовании новых видов доступного правосудия в отношении мелких правонарушений.

#### **А. Сравнительные аспекты численности заключенных в тюрьмах всех стран мира**

40. Вопрос о тюрьмах и содержании под стражей и, в частности, о переполненности тюрем охватывает целый ряд областей, рассматриваемых в Венской декларации и планах действий, таких как женщины, несовершеннолетние, жертвы преступлений, защита свидетелей, здравоохранение в тюрьмах, досудебное содержание под стражей, реституционное правосудие и альтерна-

тивы тюремному заключению. Он также затрагивает смежные вопросы, включая обращение с заключенными, осужденными за организованную преступность, коррупцию и взяточничество, а также обращение с незаконно ввезенными мигрантами и, как оказалось в некоторых странах, жертвами торговли людьми и временное содержание их под стражей.

41. С учетом важности дискуссий и выводов Комиссии по этому вопросу сетью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия был организован практикум на тему "Число заключенных в тюрьмах стран всего мира: факты, тенденции и решения", состоявшийся 10 мая 2001 года одновременно с десятой сессией Комиссии<sup>14</sup>. На этом практикуме были представлены подробный анализ и толкование тенденций и вопросов, относящихся ко всем регионам мира, при сосредоточении внимания на числе заключенных в тюрьмах всего мира и глобальных тенденциях на основе *Перечня заключенных, содержащихся в тюрьмах стран всего мира*<sup>15</sup>, и "Сведений о тюрьмах мира"<sup>16</sup>. На этом практикуме было отмечено, что в пенитенциарных учреждениях всего мира содержалось свыше 8,5 млн. заключенных, которые находились под стражей либо в ожидании суда (заключенные, находящиеся под следствием), либо после осуждения и вынесения приговора. Хотя статистические данные, согласно которым на 100 тыс. человек населения приходится 140 заключенных, сами по себе не вызывают тревоги, тот факт, что в 90-х годах в большинстве стран во всех регионах мира число заключенных в тюрьмах возросло, стал причиной серьезной озабоченности. В некоторых развитых странах этот рост за данный период составил не менее 40 процентов.

42. Еще большую озабоченность по сравнению с самим ростом числа заключенных вызывают условия их содержания, возникающие в результате такого роста. Увеличение числа заключенных приводило к переполненности тюрем, что неизменно вызывало множество других проблем, включая сокращение полезной площади в тюрьмах, которое в свою очередь становилось причиной неудовлетворительных гигиенических и санитарных условий, трудностей, связанных с одеждой и качеством и количеством питания, проблем со здоровьем и роста напряженности и насилия между заключенными и по отношению к тюремному персоналу. Кроме того, переполненность тюрем прямо затрагивала управление тюрьмами, поскольку одной и той же чис-

ленности тюремного персонала приходилось иметь дело с возросшим числом заключенных, что вело к ослаблению контроля и снижению способности этих учреждений к участию в конструктивных программах и мероприятиях, способствующих возвращению заключенных в общество.

43. Региональные исследования, проведенные в Латинской Америке, Азии и Африке, показали, что проблема переполненности тюрем затронула, если не все, то большинство стран этих регионов. Тем не менее число заключенных в тюрьмах существенно различалось как между разными регионами мира, так и в пределах одних и тех же регионов. Было высказано мнение о том, что до тех пор, пока проблема переполненности тюрем не будет решена, усилия по улучшению других аспектов тюремной реформы вряд ли дадут какой-либо ощутимый результат. Во многих случаях рост числа заключенных нельзя было объяснить одним лишь повышением уровня преступности. Как было отмечено, убеждение в том, что тюремному заключению отдается предпочтение перед альтернативными мерами наказания, по-прежнему преобладает, и рост числа заключенных вызван, главным образом, причинами политического характера.

44. Во многих странах жизнеспособные альтернативы тюремному заключению, подобные тем, что были рекомендованы в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением, отсутствовали. Условия содержания заключенных в тюрьмах приводили к возникновению ситуаций, в которых мужчины, женщины, подростки, а в некоторых случаях и дети подвергались злоупотреблениям либо прямо, либо в рамках непреднамеренных последствий крайней переполненности тюрем. В этом контексте на совещании был рассмотрен вопрос о том, как администраторы тюрем, столкнувшиеся с острой проблемой переполненности, могли без соответствующих ресурсов ежедневно решать эту проблему.

45. Все выступавшие участники согласились с тем, что переполненность ведет к нарушению признанных международных стандартов, в результате чего снижается вероятность того, что заключенные после своего освобождения смогут благополучно вернуться в общество.

46. В развитых странах проблема связана с непомерными расходами на содержание тюрем, тогда как во многих странах развивающегося мира задача заключалась в обеспечении самых основных человеческих потребностей заключенных.

47. На совещании был также рассмотрен вопрос об организованной преступности с точки зрения тюремного заключения. Многие тюрьмы плохо подготовлены к содержанию под стражей членов организованных преступных групп. В некоторых случаях это приводило к созданию еще более благодатной почвы для организованной преступности путем оказания давления на персонал и администрацию с помощью как угроз, так и коррупции. Исправительные службы без соответствующей поддержки и ресурсов не способны накопить опыт, необходимый для надлежащего решения этих вопросов. Участники совещания подчеркнули важность сохранения вопроса о тюрьмах и соответствующих международных стандартах среди первоочередных пунктов повестки дня, посвященной предупреждению преступности и уголовному правосудию.

## **В. Венская декларация о преступности и правосудии: план действий в отношении переполненности тюрем и альтернатив тюремному заключению**

48. Для претворения в жизнь обязательств, принятых в соответствии с пунктом 26 Венской декларации, и последующих мер в связи с ними в разделе X планов действий государствам рекомендуется стремиться к разработке конкретных мер и установлению привязанных к конкретным срокам целей на национальном уровне для решения проблемы переполненности тюрем, включая меры по сокращению сроков досудебного задержания, внедрению соответствующих альтернатив тюремному заключению и использованию традиционной практики, посредничества или возмещения гражданского ущерба либо уплаты компенсации при рассмотрении мелких правонарушений. На международном уровне план действий предусматривает включение мер по сокращению переполненности тюрем в программы технического сотрудничества и содействие мерам в отношении переполненности тюрем и альтернатив тюремному заключению, которые учитывают также любые различные возможные последствия для женщин и мужчин.

## **V. Система правосудия в отношении несовершеннолетних**

49. В своей резолюции 1999/28 от 28 июля 1999 года Экономический и Социальный Совет просил Секретариат представить доклад об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, а также о деятельности координационной группы по техническому консультированию и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Приведенная ниже информация обновляет доклад о реформе системы правосудия в отношении несовершеннолетних, представленный Комиссии на ее девятой сессии (E/CN.15/2000/5). В этом докладе содержится анализ международных документов, касающихся системы правосудия в отношении несовершеннолетних, с упором на роли, функции и деятельность заинтересованных партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций и созданных механизмов. Был рассмотрен прогресс, достигнутый в развитии реформы системы правосудия в отношении несовершеннолетних, с указанием технической помощи и других видов предпринятой деятельности. Более ранние доклады, представленные Комиссии, содержали анализ использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций (E/CN.15/1998/8/Add.1) и регулярную информацию о разработке и осуществлении Руководящих принципов в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия (E/CN.15/1998/8), принятых Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1997/30 от 21 июля 1997 года (приложение).

50. Вопрос о системе правосудия в отношении несовершеннолетних рассматривался на различных уровнях Комиссией и десятым Конгрессом, а также в последующих резолюциях Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. Эта тема обсуждалась в контексте работы групп экспертов, в частности группы по реституционному правосудию. Аспекты системы правосудия в отношении несовершеннолетних нашли дальнейшее отражение при разработке Конвенции против транснациональной организованной преступности и в особенности Протокола против торговли людьми. Вопросы о системе правосудия в отношении несовершеннолетних рассматривались также Центром и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках деятельности по оказанию технической помощи.

## **A. Координационная группа по техническому консультированию и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних**

51. В соответствии с резолюцией 1997/30 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь учредил координационную группу по техническому консультированию и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних для обеспечения скоординированного подхода и укрепления технического сотрудничества в области правосудия в отношении несовершеннолетних в рамках системы Организации Объединенных Наций. В состав этой группы входят Центр по международному предупреждению преступности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Комитет по правам ребенка, а также международная сеть учреждений по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, организация, объединяющая ряд неправительственных организаций. Свое первое совещание группа провела 25 и 26 июня 1998 года в Вене, а второе – 20 и 21 марта 2000 года в Нью-Йорке<sup>17</sup>. Третье совещание группа проведет весной 2002 года. Комитет Организации Объединенных Наций по правам ребенка, уделяющий постоянное и систематическое внимание вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, приветствовал создание координационной группы<sup>18</sup>. После создания группы Комитет во многих своих заключительных замечаниях призывает государства, являющиеся участниками Конвенции о правах ребенка, рассмотреть вопрос об обращении за технической помощью к организациям, являющимся членами группы, в том числе и к Центру. Деятельность группы оказала конкретное влияние на планирование и реализацию проектов и других мероприятий, осуществляемых членами группы, о чем говорится ниже.

## **B. Управление Верховного комиссара по правам человека**

52. Деятельность Управления Верховного комиссара по правам человека в области правосудия в отношении несовершеннолетних включает целый ряд мероприятий, как затрагивающих отправление правосудия в целом, так и сосредоточенных на конкретных аспектах

правосудия в отношении несовершеннолетних. В настоящее время на общем уровне Управление Верховного комиссара по правам человека осуществляет программы технической помощи в области отправления правосудия в Бурунди, Восточном Тиморе, Камбодже, Колумбии, Мадагаскаре, Хорватии, Чаде и Югославии. Эти программы включают: подготовку судей, адвокатов, прокуроров, полицейских и тюремных должностных лиц; проведение практикумов; оказание помощи и предоставление консультаций государствам по вопросам отправления правосудия; и контроль за деятельностью судов. Кроме того, Управление Верховного комиссара по правам человека предоставляет секретариатские услуги органам по контролю за соблюдением договоров о правах человека, рассматривающим вопрос об отправлении правосудия, в частности Комитету по правам человека, Комитету по ликвидации расовой дискриминации и Комитету против пыток, а также рабочим группам и специальным докладчикам Комиссии по правам человека. В сентябре 2000 года Комитет по правам ребенка провел день дискуссии на тему "Государственное насилие в отношении детей". В октябре 2001 года Комитет принял руководящие принципы в отношении первоначальных докладов об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, который вступил в силу 12 февраля 2002 года.

53. На уровне технического сотрудничества Управление Верховного комиссара по правам человека было инициатором проектов на Филиппинах и в Уганде. В 1999 году Управление Верховного комиссара по правам человека и правительство Филиппин подписали проектный документ об осуществлении всеобъемлющей реформы системы правосудия в отношении несовершеннолетних. Проектом предусматривается оказание содействия в разработке законодательства о системе правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с международными стандартами, в установлении внутренних процедур для специалистов, работающих с детьми, вступившими в конфликт с законом, в обучении органов государственной власти тому, как наилучшим образом обеспечить интересы детей, в частности, путем подготовки специальных материалов для курсов повышения квалификации преподавателей и проведения пропагандистских кампаний по ознакомлению общественности с правами детей, вступивших в конфликт с законом. В рамках координационной группы по техническому консультированию и помощи

Управление Верховного комиссара по правам человека организовало практикум по вопросам подготовки кадров и разработке стратегии в области правосудия в отношении несовершеннолетних, который был проведен в Джиндже, Уганда, 23–26 октября 2000 года.

### **С. Детский фонд Организации Объединенных Наций**

54. ЮНИСЕФ осуществляет проекты в области правосудия в отношении несовершеннолетних либо самостоятельно, либо совместно с другими учреждениями, включая Управление Верховного комиссара по правам человека, ПРООН, Центр по международному предупреждению преступности, Всемирную организацию здравоохранения и Международное общество Красного Креста и Красного Полумесяца. К концу 2001 года в осуществлении проектов в области правосудия в отношении несовершеннолетних участвовали около 75 страновых отделений ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ разработал для своих страновых отделений неофициальные инструкции, предназначенные для обеспечения того, чтобы осуществляемые в стране проекты соответствовали правовой базе в области прав человека. ЮНИСЕФ не поощряет свои страновые отделения к разработке проектов, сосредоточенных на преступности несовершеннолетних как таковой. По мнению ЮНИСЕФ, лучшим способом избежания преступности несовершеннолетних является обеспечение надлежащей пропаганды и защиты прав детей. Таким образом, его деятельность сосредоточена на избежании преступности путем развития здравоохранения, образования и санитарии в интересах детей.

55. Серьезную озабоченность ЮНИСЕФ в области правосудия в отношении несовершеннолетних вызывает проблема детей, лишенных свободы. Проведенное при поддержке со стороны ЮНИСЕФ исследование показало, что число детей, лишенных свободы во всем мире, составляет один миллион человек<sup>19</sup>. ЮНИСЕФ считает, что сокращение этого столь большого числа является первоочередной задачей, и выработал три главные стратегии разрешения этой проблемы. Во-первых, ЮНИСЕФ принял стратегии, поощряющие декриминализацию и обеспечение досуга. Стратегии декриминализации предполагают изучение того, как дети лишаются свободы. ЮНИСЕФ установил, что многие дети, лишенные свободы, не совершали никаких преступлений; многие из них являются беспризор-



ными детьми, бродягами и детьми беженцев, оставшихся без родителей. Стратегии обеспечения досуга предполагают изучение способов, позволяющих избежать вовлечения детей в сферу действия судебной системы. Во-вторых, ЮНИСЕФ принял стратегии реституционного правосудия. ЮНИСЕФ оказывает своим партнерам помощь путем изучения традиционных механизмов правосудия в отношении детей, которые соответствуют пропаганде и защите прав ребенка. В-третьих, ЮНИСЕФ принял стратегии использования альтернатив судебным санкциям, исключающих лишение свободы, что, таким образом, соответствует мерам, например, рекомендованным в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением. ЮНИСЕФ реализовал несколько проектов в области правосудия в отношении несовершеннолетних в постконфликтных ситуациях, в том числе в Восточном Тиморе, Косове, Руанде, Сьерра-Леоне и Сомали. Международный научно-исследовательский центр ЮНИСЕФ во Флоренции организовал семинар на тему "Правосудие в отношении несовершеннолетних в постконфликтных ситуациях", который был проведен 23–25 мая 2001 года. Кроме того, ЮНИСЕФ принимает активное участие в обеспечении того, чтобы права детей постоянно находились в повестке дня и в деятельности Международного уголовного суда и других национальных и международных механизмов в области правосудия, касающихся военных преступлений, геноцида и других преступлений против человечества.

#### **Д. Техническая помощь и другая деятельность, осуществляемая Центром по международному предупреждению преступности**

56. Центр по международному предупреждению преступности прилагает большие усилия к тому, чтобы затрагивать аспекты правосудия в отношении несовершеннолетних во всех соответствующих областях деятельности, в частности в рамках мероприятий, касающихся реституционного правосудия и Конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, о чем говорилось выше. Тем не менее сфера деятельности Центра ограничивалась рядом факторов. Просьба Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и других директивных органов о том, чтобы Центр сосредоточился на первоочередных областях, включая транснацио-

нальную организованную преступность, коррупцию и торговлю людьми, ограничивала объем имеющихся ресурсов. Как указывается ниже, проекты технической помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних финансировались за счет внебюджетных средств.

57. По просьбе правительства Ливана в январе 1999 года было начато осуществление проекта технической помощи. Этот проект, который должен быть завершен в марте 2002 года, направлен на укрепление законодательного и институционального потенциала системы правосудия в отношении несовершеннолетних и на разработку стратегии, предусматривающей улучшение условий содержания в тюрьмах молодых правонарушителей наряду с обеспечением того, чтобы меры защитного, вспомогательного и воспитательного характера преобладали над уголовными наказаниями. Было усилено действующее законодательство, в особенности в том, что касается применения воспитательных и альтернативных мер, обращения к процедурам примирения и обеспечения защиты несовершеннолетних, ставших жертвами преступлений. Советом министров и парламентским комитетом по вопросам администрации и юстиции был принят проект закона. Предполагается, что парламент рассмотрит этот законопроект в начале 2002 года. При поддержке со стороны проекта департамент по делам молодежи, играющий главную координирующую роль, создал стандартную систему сбора информации о несовершеннолетних правонарушителях. Центр помог национальным органам власти в создании в рамках судебной полиции молодежного полицейского подразделения и в разработке новой учебной программы по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних для персонала органов уголовного правосудия и других служб. Этот проект предусматривал: укрепление административной службы, отвечающей за содержание несовершеннолетних под стражей в центральной тюрьме; перестройку имеющихся помещений; усиление действующих программ в области образования и профессионально-технического обучения; и оказание помощи в создании нового центра по реабилитации и надзору для несовершеннолетних, признанных виновными или находящихся под следствием. Наконец, в сотрудничестве с министерством юстиции Центр провел исследование масштабов преступности несовершеннолетних. В первом докладе, где оцениваются данные с 1998 года, содержится анализ положения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом,

и учреждений, занимающихся несовершеннолетними правонарушителями. Следующий доклад, основанный на данных за 1999 и 2000 годы, находится в стадии завершения.

58. Для того чтобы реформа пенитенциарной системы для несовершеннолетних имела всесторонний характер, нужно охватить три главных вопроса: девочки-подростки, содержащиеся под стражей, предупреждение преступности и рецидивизм. По просьбе национальных органов власти был разработан проект по принятию последующих мер для разрешения этих проблем. Цели проекта заключались в том, чтобы: а) создать специальное учреждение для содержания под стражей девочек, вступивших в конфликт с законом; б) создать службу заботы о молодежи, подотчетную министерству юстиции, а также программы реабилитации в обществе за пределами тюрьмы; и с) создать секцию защиты в департаменте по делам молодежи министерства юстиции и процедуру судебной защиты для несовершеннолетних, которые стали жертвами преступлений.

59. На основании рекомендаций технической миссии, осуществленной по просьбе министерства юстиции Египта, Центр разработал проект по оказанию правительству помощи в его усилиях по усилению законодательного и институционального потенциала системы правосудия в отношении несовершеннолетних этой страны и улучшению условий содержания под стражей несовершеннолетних правонарушителей. Цели этого проекта заключались в том, чтобы: а) создать совет по делам молодежи, который действовал бы в качестве исследовательской и координационной группы; б) усовершенствовать процесс наращивания потенциала; с) расширить гарантии при конкретной работе с участием детей, оказавшихся в опасном положении; и d) закрепить положения национального законодательства, касающиеся несовершеннолетних. Эта деятельность будет способствовать усилиям, которые ряд пенитенциарных учреждений уже прилагают для создания социальной, воспитательной и психологической основы, необходимой для реабилитации в обществе и перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей. Кроме того, этот проект дополнит мероприятия, предусмотренные в рамках проекта ЮНДКП по сокращению спроса на наркотики среди беспризорных детей в Каире и Александрии, что заложит основу для дальнейшей работы с молодежью, оказавшейся в опасном

положении, и в области преступности несовершеннолетних.

60. В 1999 году в Южной Африке совместно с министерством юстиции и конституционного развития, выступавшим в качестве государственного учреждения-партнера, было начато осуществление трехлетнего проекта по вопросам правосудия в отношении детей. К учреждениям Организации Объединенных Наций, являющимся сторонами соглашения, относятся ПРООН и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, а Центр по международному предупреждению преступности действует в качестве ассоциированного учреждения. Центром осуществления проекта является директорат по вопросам детей министерства юстиции. В состав межсекторального руководящего комитета, созданного с самого начала осуществления проекта, помимо восьми национальных министерств и ведомств, входят организация "Суис девелопмент кооперэйшн", ПРООН, ЮНИСЕФ и Центр. Этот проект помогает правительству создать новую систему правосудия в отношении детей, согласно статьям 37 и 40 Конвенции о правах ребенка и другим соответствующим международным документам, таким как Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Руководящие принципы, касающиеся предупреждения преступности несовершеннолетних, и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года). Проект направлен на то, чтобы помочь правительству и неправительственному сектору в разработке надлежащих ответных мер, предназначенных для молодых правонарушителей, путем: а) усиления потенциала и использования программ обеспечения досуга и вынесения соответствующих приговоров; б) усиления защиты молодых людей, содержащихся под стражей; с) более последовательного осуществления законодательства об отпадении правосудия в отношении детей; d) более подробного ознакомления специалистов, работающих в системе уголовного правосудия, и широкой общественности с преобразованиями в области правосудия в отношении детей; и e) организации процесса независимого контроля. Этот проект был разработан в тесном сотрудничестве с координационной группой по техническому консультированию и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних, которая с учетом весьма обнадеживающих

промежуточных результатов рассматривает вопрос о том, чтобы использовать его в качестве основы для разработки руководящих принципов, касающихся создания и осуществления системы правосудия в отношении несовершеннолетних.

#### **Е. Деятельность неправительственных организаций: международная сеть учреждений по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних**

61. В соответствии с рекомендациями, сделанными на последнем заседании координационной группы, международная сеть учреждений по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, объединяющая неправительственные организации, участвующие в работе координационной группы, совместно с Управлением Верховного комиссара по правам человека организовала в Уганде в октябре 2000 года учебные курсы по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. Другие мероприятия включали предоставление услуг экспертов в рамках деятельности ЮНИСЕФ в бывшей югославской Республике Македонии и участие в учебных курсах по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних для специалистов из Малави, Непала, Уганды и Объединенной Республики Танзании, организованных Датским центром по правам человека. Сеть сотрудничает с другими неправительственными организациями через подгруппу по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и группы по защите интересов детей и затрагивает вопросы правосудия в отношении несовершеннолетних на сессиях Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссии по правам человека, Комитета по правам ребенка и Комитета против пыток. Сеть подготовила ряд информационных материалов, включая Web-сайт, бюллетень и перечень вопросов для обсуждения в области правосудия в отношении несовершеннолетних. В 2001 году Сеть осуществила подборку и анализ заключительных замечаний Комитета по правам ребенка под заглавием «Правосудие в отношении несовершеннолетних – "нежеланное дитя" государственных обязательств». Сеть также организовала международные групповые дискуссии, последняя из которых была проведена на втором Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, состоявшемся в Иокогаме, Япония, 17–20 декабря 2001 года.

#### **Ф. Аспекты правосудия в отношении несовершеннолетних в Конвенции против транснациональной организованной преступности и в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее**

62. Поскольку Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности касается, главным образом, деятельности организованных преступных групп, она не имеет прямого отношения к вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. Тем не менее во время переговоров о заключении этой Конвенции было признано необходимым привести некоторые из ее положений в соответствие со стандартами и нормами в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Например, такие положения, которые касаются помощи потерпевшим и их защиты (статья 25) и защиты свидетелей (статья 24), применяются в равной мере к свидетелям и потерпевшим всех возрастов. Кроме того, выражалась озабоченность по поводу вербовки молодых людей в организованные преступные группы и подверженности конкретным социальным группам, включая молодых людей, прямому и косвенному влиянию со стороны организованной преступности. О такой озабоченности свидетельствует положение о предупреждении (статья 31), в котором говорится о "проектах, направленных на предупреждение транснациональной организованной преступности, например, путем улучшения условий, которые определяют уязвимость групп населения, находящихся в неблагоприятном социальном положении, с точки зрения деятельности транснациональных организованных преступных групп".

63. В Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее принимается во внимание тот факт, что во многих случаях жертвами торговли являются дети, которые в этом документе определены как лица, не достигшие 18-летнего возраста, и что жертвы часто используются так, что сами становятся правонарушителями на основании законодательства тех стран, в которые они проданы. В тех случаях, когда возраст жертвы составляет менее 18 лет, правонарушение в виде незаконной торговли толкуется шире. Под торговлей понимается вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка даже

при отсутствии таких незаконных средств воздействия, как принуждение, похищение и злоупотребление властью, которые должны быть установлены в качестве элементов правонарушений, где жертвами являются взрослые. Соответствующие положения Протокола об уголовном правосудии согласованы с положениями об оказании поддержки и помощи жертвам, учитывая, что жертвы торговли, включая детей, особенно подвержены злоупотреблениям, например опасности вновь стать жертвой. Государства-участники должны рассмотреть меры по содействию реабилитации жертв, учитывающие особые потребности детей, и по защите жертв, в особенности женщин и детей, от повторной виктимизации. Положения Протокола, касающиеся подготовки сотрудников, включают также подготовку к защите прав жертв, в том числе к их защите от лиц, занимающихся торговлей, и в них указывается, что методы подготовки должны учитывать проблематику детей и гендерную проблематику.

### **Г. Венская декларация о преступности и правосудии: план действий в области правосудия в отношении несовершеннолетних**

64. Раздел XII планов действий по осуществлению Венской декларации касается правосудия в отношении несовершеннолетних. В нем государства призываются к оказанию поддержки развитию практических мер по предупреждению преступности, которые специально предназначены для несовершеннолетних и учитывают уязвимость несовершеннолетних с точки зрения их вовлечения в преступную деятельность, включая своевременную помощь несовершеннолетним, оказавшимся в трудной ситуации. В нем также содержится призыв к укреплению системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, содействию перевоспитанию и реабилитации несовершеннолетних правонарушителей и более активному привлечению гражданского общества к усилиям по предупреждению преступности среди несовершеннолетних. На международном уровне в плане действий к Центру обращен призыв разрабатывать проекты технического сотрудничества в области правосудия в отношении несовершеннолетних, помогать государствам в осуществлении этих проектов и обеспечивать эффективное сотрудничество между соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими соответствующими организациями.

## **VI. Заключительные замечания и предложения о мерах, которые могут быть приняты Комиссией**

### **А. Реформа системы уголовного правосудия: достижение эффективности и справедливости**

65. Во время тематического обсуждения по реформе системы уголовного правосудия: достижение эффективности и справедливости (пункт 3 предварительной повестки дня) Комиссия, возможно, пожелает обсудить вопрос о реформе системы уголовного правосудия во всей его полноте, уделив особое внимание следующим подтемам: реформирование системы правосудия в отношении несовершеннолетних, интегрированные реформы уголовного правосудия с особым упором на лиц, осуществляющих судебное преследование, суды и тюрьмы, и укрепление международного сотрудничества в области уголовного правосудия. В этом контексте Комиссия, возможно, пожелает также рассмотреть вопрос о роли технической помощи и сотрудничества при поддержке реформы системы уголовного правосудия, в том числе в рамках деятельности по поддержанию мира и постконфликтного восстановления.

66. Предполагается, что во время тематического обсуждения состоятся выступления, касающиеся осуществляемых проектов технической помощи, например, в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Будут приглашены эксперты из тех стран, в которых всеобъемлющая реформа системы уголовного правосудия уже проведена. Особое внимание будет также уделено недавним изменениям в области сотрудничества на региональном уровне. На основе этого обсуждения Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть предложения об оказании содействия реформе уголовного правосудия, например, посредством оказания технической помощи и консультативных услуг, сбора и распространения информации об использовании и применении стандартов и норм и примеров удачной практики.

### **В. Интенсификация распространения и применения стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

67. Комиссия, принимая во внимание соображения Комитета по программе и координации относительно

применения сбалансированного подхода к борьбе с угрозами, которые представляет собой международная преступность, и к обеспечению справедливости и эффективности систем уголовного правосудия (A/56/16, пункт 185), возможно, пожелает рассмотреть реальные и практические условия для более эффективного международного сотрудничества, которые могли бы также способствовать улучшению и дальнейшему совершенствованию применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций.

68. В ходе предыдущих прений и дискуссий Комиссия установила, что эффективное осуществление может быть достигнуто лишь путем широкого распространения и пропаганды стандартов и норм Организации Объединенных Наций на международном, региональном и национальном уровнях. В соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета 1996/16 и 1998/21 следует принять меры по дальнейшему повышению эффективности их использования и применения посредством оказания консультативных услуг, проведения совещаний групп экспертов, учебных семинаров, подготовки учебных материалов, обновления имеющихся пособий и разработки "специальных материалов о передовых методах". Комиссия, возможно, пожелает также рекомендовать шире использовать новые технологии в области распространения стандартов и норм и соответствующей документации, а также оказывать содействие государствам-членам с целью облегчения доступа к таким средствам.

### **С. Усовершенствование процесса рассмотрения вопроса об использовании и применении стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

69. В отношении отдельных норм на протяжении нескольких лет применялась стандартная методика сбора информации об использовании и применении стандартов, и Комиссии представлялись соответствующие доклады. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как лучше всего рассматривать вопрос об использовании и применении стандартов и норм, с учетом ее предыдущих прений и решений о методике, включая объем докладов и периодичность их представления, критерии оценки эффективности и использования "гнездового" подхода. В ходе рассмотрения Комис-

сия, возможно, пожелает принять во внимание результаты, полученные после завершения первого отчетного цикла, а также следующие дополнительные варианты повышения ее роли в принятии компетентных решений на основе достоверной и полной информации:

а) рекомендовать Секретариату провести заседание группы экспертов с целью рассмотрения действующей системы изучения вопроса об использовании и применении существующих стандартов и норм и представления соответствующих докладов на основе анализа проделанной работы для оценки достоинств "гнездового" подхода и трудностей, которые могут возникнуть при его использовании, и представления доклада по этому вопросу Комиссии на ее двенадцатой сессии, основываясь также на конкретных предложениях, которые будут сделаны Секретариатом;

б) произвести оценку достигнутых результатов и прогресса в области применения существующих стандартов и норм с целью переориентации деятельности на более конкретные программы технической помощи в области реформы уголовного правосудия, осуществляемые Центром по международному предупреждению преступности и сетью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с планами действий по осуществлению Венской декларации о преступности и правосудии.

### **Д. Разработка новых стандартов**

70. Комиссия, возможно, пожелает обсудить и принять новые проекты документов о реституционном правосудии и предупреждении преступности и рекомендовать государствам-членам распространить их и содействовать их максимально широкому использованию и применению.

### **Е. Реформа пенитенциарной системы**

71. В соответствии с разделом X плана действий по осуществлению Венской декларации о преступности и правосудию, касающимся переполненности тюрем и альтернатив тюремному заключению, Комиссия, возможно, пожелает вновь обратиться к государствам-членам с призывом принять меры по рассмотрению вопроса о переполненности тюрем и альтернативах тюремному заключению во исполнение рекомендаций, содержащихся в резолюции 1999/27 Экономического и Социального Совета о реформе пенитенциарной систе-

мы, и применять принципы, закрепленные в Арушской декларации о надлежащей практике содержания в тюрьмах. Комиссия, возможно, пожелает также рекомендовать Центру по международному предупреждению преступности оказывать государствам, по их просьбе, помощь в виде консультативных услуг, оценки потребностей, создания потенциала, подготовки кадров и другой помощи, которая позволит им улучшить условия содержания заключенных в тюрьмах, сократить переполненность тюрем и шире использовать альтернативы тюремному заключению.

#### **Ф. Укрепление системы правосудия в отношении несовершеннолетних**

72. В соответствии с разделом XII плана действий по осуществлению Венской декларации о преступности и правосудии, касающимся мер в области правосудия в отношении несовершеннолетних, Комиссия, возможно, пожелает вынести конкретные рекомендации о путях укрепления сотрудничества с другими соответствующими партнерами, в частности с другими членами координационной группы по техническому консультированию и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних, созданной в соответствии с Руководящими принципами, касающимися мер в отношении детей в рамках системы уголовного правосудия, с тем чтобы, среди прочего, принять последующие меры по выполнению рекомендаций, вынесенных Комитетом по правам ребенка по вопросам, касающимся правосудия в отношении несовершеннолетних.

73. Комиссия, возможно, пожелает далее рекомендовать Центру по международному предупреждению преступности в сотрудничестве с другими подразделениями продолжить разработку и осуществление проектов по предупреждению преступности среди молодежи, укреплению систем правосудия в отношении несовершеннолетних и улучшению реабилитации несовершеннолетних правонарушителей и обращения с ними, а также продолжить пропаганду прав ребенка в рамках трех глобальных программ.

#### **Г. Усиление мер в области технического сотрудничества**

74. В соответствии с планами действий по осуществлению Венской декларации о преступности и правосудии и с целью обеспечения осуществления их соответствующих разделов Комиссия, возможно, пожелает

рекомендовать государствам-членам выделить дополнительные средства для финансирования мер в области технического сотрудничества, направленных на дальнейшее использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

#### **Н. Расширение сотрудничества и координация деятельности**

75. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о путях дальнейшего улучшения сотрудничества и координации между Центром по международному предупреждению преступности и Управлением Верховного комиссара по правам человека в целях активизации осуществляемого сотрудничества в области реализации их соответствующих программ и укрепления рабочих связей с ЮНИСЕФ и другими соответствующими межправительственными и неправительственными организациями.

#### *Примечания*

<sup>1</sup> *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – сентябрь 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел В.3, приложение.

<sup>2</sup> *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций...*, глава I, раздел С.3, приложение.

<sup>3</sup> *См. первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 22 августа – 3 сентября 1955 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1956.IV.2), приложение I.A.

<sup>4</sup> *Доклад четвертой Всемирной конференции о положении женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция I, приложение I.

<sup>5</sup> Там же, приложение II.

<sup>6</sup> *Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа – 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.2, приложение.

<sup>7</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.92.IV.1, и исправление.

- <sup>8</sup> *Десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Вена, 10–17 апреля 2000 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.IV.8), глава I.
- <sup>9</sup> *Десятый Конгресс Организации Объединенных Наций...*, пункт 22.
- <sup>10</sup> В состав сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия входят Центр по международному предупреждению преступности и ряд межрегиональных и региональных институтов во всем мире, а также специализированные центры. Она была создана для содействия международному сотрудничеству в деле укрепления международного сотрудничества в важной области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Ее компоненты обеспечивают оказание различных услуг, включая обмен информацией, проведение исследований, подготовку кадров и общественное просвещение. В эту сеть входят: Центр по международному предупреждению преступности, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Латинно-американский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций, Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Австралийский институт криминологии, Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, Международный высший институт криминологических исследований, Арабская академия по изучению вопросов безопасности им. Наифа, Национальный институт юстиции при Министерстве юстиции Соединенных Штатов Америки, Институт по изучению прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга, Международный центр по предупреждению преступности и Международный научно-профессиональный консультативный совет.
- <sup>11</sup> Примерами являются Руководство для лиц, ответственных за выработку политики, по применению Декларации Организации Объединенных Наций об основных принципах правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (E/CN.15/1998/CRP.4); Справочник по вопросам правосудия в отношении жертв, касающийся использования и применения Декларации Организации Объединенных Наций об основных принципах правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (E/CN.15/1998/CRP.4/Add.1); Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/1998/CRP.8), Организация Объединенных Наций, *Стратегии борьбы с насилием в семье: справочное руководство* (ST/CSDHA/20); *Basic Education in Prisons* (United Nations publication, Sales No. 95.IV.3); and *Making Standards Work: an International Handbook on Good Prison Practice* (Penal Reform International, The Hague, 1995).
- <sup>12</sup> См. в связи с этим доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее седьмой сессии (*Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1998 год, Дополнение № 10*) (E/1998/30), приложение IV.A, а также доклад Генерального секретаря об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/1998/8 и Add.1).
- <sup>13</sup> Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее десятой сессии (*Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2001 год, Дополнение № 10*) (E/2001/30/Rev.1), часть первая, глава VI.B.
- <sup>14</sup> Полный текст доклада о совещании см. В. Tkachuk and R. Walmsley, "World prison population: Facts, trends and solutions", *HEUNI Papers No. 15*, 2001. С этим докладом, вспомогательным документом и восемью техническими документами, представленными на практикуме, можно ознакомиться на Web-сайте ЮНИКРИ: <http://www.unicri.it/news/default.htm>.
- <sup>15</sup> R. Walmsley, research findings No. 88, No. 116 and 166 (London, Home Office Research, Development and Statistics Directorate 1999, 2000 and 2002).
- <sup>16</sup> С документом "Сведения о тюрьмах мира" можно ознакомиться в Интернете ([www.prisonstudies.org](http://www.prisonstudies.org)); он подготовлен в Международном центре исследований тюрем, Королевский колледж, Лондон.
- <sup>17</sup> Подробную информацию о первом совещании координационной группы см. в докладах Генерального секретаря об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/1998/8 и Add.1, пункты 19–23, и E/CN.15/1999/7, пункт 25), а в отношении второго совещания – доклад Генерального секретаря о реформе системы правосудия в отношении несовершеннолетних (E/CN.15/2000/5, пункт 24).
- <sup>18</sup> См. доклад Комитета по правам ребенка (A/55/41, I B). Более подробную информацию о деятельности Комитета и о взаимосвязи между его работой и координационной группой см. в докладе Генерального секретаря о реформе системы правосудия в отношении несовершеннолетних (E/CN.15/2000/5, пункты 14–22).
- <sup>19</sup> *Enfants privés de Liberté, Droits et Réalités* (Liège, United Nations Children's Fund, 2000). В этом исследовании дети определяются как лица, не достигшие 18-летнего возраста.