



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
15 February 2002

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Одиннадцатая сессия

Вена, 16–25 апреля 2002 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия**

Эффективное предупреждение преступности на базе общин

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь настоящим препровождает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию доклад, подготовленный на Совещании Группы экспертов по предупреждению преступности, которое состоялось в Ванкувере, Канада, 21–24 января 2002 года в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета 2001/11 от 24 июля 2001 года.

Доклад Совещания Группы экспертов по предупреждению преступности

(Ванкувер, Канада, 21–24 января 2002 года)

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	2
II. Организация работы Совещания	3–8	2
A. Открытие Совещания	4–5	2
B. Участники	6	2
C. Выборы должностных лиц	7	2
D. Утверждение повестки дня	8	3

* E/CN.15/2002/1.

** Задержка в представлении настоящей записки была вызвана проведением Совещания Группы экспертов в более поздние сроки (21–24 января 2002 года).

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
III. История вопроса	9–13	3
IV. Разработка окончательного проекта элементов ответственного предупреждения преступности.....	14–29	3
V. Приоритетные области международных действий, способствующих эффективному предупреждению преступности на базе общин	30	5
Приложения		
I. Список участников Совещания Группы экспертов		7
II. Пересмотренный проект Руководящих принципов для предупреждения преступности		9

I. Введение

1. В своей резолюции 2001/11 от 24 июля 2001 года Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря созвать, при условии наличия внебюджетных средств, совещание экспертов, отобранных на основе справедливой географической представленности, в целях дополнительного рассмотрения проекта элементов ответственного предупреждения преступности, который прилагался к рабочему документу под названием "Эффективное предупреждение преступности: в ногу с новейшими достижениями" (A/CONF.187/7), представленному десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемуся в Вене 10–17 апреля 2000 года¹, а также с целью предложения приоритетных областей международных действий, в том числе определения вопросов технической помощи, для содействия эффективному предупреждению преступности на базе общин.

2. В резолюции 2001/11 Совет также просил Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее одиннадцатой сессии для рассмотрения и принятия мер доклад о результатах совещания группы экспертов, включая пересмотренный вариант проекта элементов ответственного предупреждения преступности и приоритетные области международных действий для содействия эффективному предупреждению преступности на базе общин.

II. Организация работы Совещания

3. В соответствии с резолюцией 2001/11 Экономического и Социального Совета Совещание Группы экспертов по предупреждению преступности было проведено в Ванкувере (Канада) 21–24 января 2002 года. Принимающей стороной было правительство Канады.

Функции Секретариата Совещания выполнял Центр по международному предупреждению преступности Управления по контролю за наркотиками и предупреждению преступности.

A. Открытие Совещания

4. Совещание открыл Дэвид Гейтс, Исполнительный директор Национального центра по предупреждению преступности при правительстве Канады.

5. От имени Организации Объединенных Наций экспертов также приветствовал представитель Центра по международному предупреждению преступности.

B. Участники

6. В Совещании участвовали 15 экспертов из 14 различных стран, а также 8 наблюдателей, представлявших присоединившиеся региональные и ассоциированные институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также соответствующие неправительственные и другие организации (см. ниже приложение I).

C. Выборы должностных лиц

7. Были избраны путем аккламации следующие должностные лица:

<i>Сопредседатели:</i>	Мэри-Энн Кирван (Канада) Дороти Алгрэн Франклин (Канада)
<i>Заместители председателей:</i>	Радим Буреш (Чешская Республика) Клара Шчарански (Чили) Абдельлатиф Саади (Марокко) Селия Леонес (Филиппины)
<i>Докладчик:</i>	Мариано Сиафардини (Аргентина)

Сопредседатели предложили Глории Лэйкок (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и Ирвину Уоллеру (Канада) выступить в роли помощников Председателя в разработке проекта руководящих принципов.

D. Утверждение повестки дня

8. Группа экспертов приняла следующую повестку дня:

1. Открытие Совещания
2. Выборы должностных лиц
3. Утверждение повестки дня и организация работы
4. Обсуждение и разработка окончательного проекта элементов ответственного предупреждения преступности
5. Обсуждение приоритетных областей международных действий для содействия эффективному предупреждению преступности на базе общин
6. Обсуждение и принятие доклада
7. Закрытие Совещания

III. История вопроса

9. Во исполнение резолюции 1997/33 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь просил правительства дополнительно рассмотреть элементы предупреждения преступности, прилагаемые к этой резолюции. Правительствам было также предложено представить замечания относительно желательности и полезности такого документа. Резюме ответов, полученных от правительств, которое содержится в докладе Генерального секретаря по предупреждению преступности (E/CN.15/1999/3, пункты 38–62), было представлено Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восьмой сессии (E/CN.15/1999/7).

10. На Совещании Группы экспертов по элементам ответственного предупреждения преступности: рассмотрение традиционных и новых проблем, связанных с преступностью, проведенном при содействии правительства Аргентины в Буэнос-Айресе 8–10 сентября 1999 года, был пересмотрен проект руководящих принципов по элементам ответственного предупреждения преступности. Пересмотренный проект содержался в

приложении к рабочему документу, подготовленному Секретариатом для десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями под названием "Эффективное предупреждение преступности: в ногу с новейшими достижениями" (A/CONF.187/7).

11. В ходе дискуссии на десятом Конгрессе государства-члены выразили свою решимость содействовать эффективному предупреждению преступности и поддержали идею разработки продуманного документа, отражающего роль, которую могло бы и должно сыграть эффективное предупреждение преступности в обеспечении охраны и безопасности людей, их личности и имущества как в частной, так и в государственной сфере, и содержащего практически руководящие принципы в отношении путей достижения этой цели.

12. Кроме того, было проявлено четкое понимание необходимости принятия долгосрочной комплексной стратегии, которая охватывала бы деятельность различных ведомств и выходила за рамки официальной системы уголовного правосудия. Анализ эффективности затрат на превентивные программы для семей, детей и молодежи, относящихся к группам риска, ясно указывает на то, что в среднесрочном и долгосрочном планах эти программы позволяют правительствам и обществу получать экономию благодаря снижению затрат.

13. Кроме того, включение в принятый десятым Конгрессом документ "Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века" (резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение) соответствующих рекомендаций относительно предупреждения преступности свидетельствует о полном признании важного значения предупреждения преступности на базе общин. Государства-члены также полностью признали необходимость в принятии комплексной межотраслевой стратегии по предупреждению преступности на международном, национальном и региональном уровнях, что позволило бы консолидировать знания и опыт, а также помогло бы определить международный план действий¹.

IV. Разработка окончательного проекта элементов ответственного предупреждения преступности

14. Проект элементов ответственного предупреждения преступности, подготовленный на Совещании Группы экспертов в Буэнос-Айресе, послужил отправ-

ной точкой для дискуссии на Совещании Группы экспертов по предупреждению преступности, проведенном в Ванкувере. На этом совещании эксперты подробно пересмотрели все части документа и разработали окончательный вариант проекта. Группа экспертов внимательно изучила проект элементов, в результате чего был разработан новый проект под названием "Руководящие принципы для предупреждения преступности" (см. приложение II). Она также определила приоритетные области для международного сотрудничества. Ниже излагаются главные вопросы, которые обсуждали эксперты.

15. Эксперты согласились с очевидностью доказательств в отношении того, что меры по предупреждению преступности, дополняющие деятельность системы уголовного правосудия, – это эффективные с точки зрения затрат и гуманные подходы к снижению уровня преступности и виктимизации.

16. Эксперты отметили, что до сих в заглавии документа употреблялись слова "элементы ответственного предупреждения преступности", но согласились, что название, включающее слова "руководящие принципы", больше соответствовало бы цели разработки практического документа.

17. Эксперты выразили мнение, что, хотя вопросы эффективного предупреждения преступности занимается множество ведомств и организаций, ведущую роль в этом должны взять на себя правительства. По мнению экспертов, ведущая роль правительств должна быть заявлена с самого начала и обозначена более четко, чем в предыдущем проекте.

18. Обсуждался также вопрос о сфере применения руководящих принципов и о том, должны ли они быть сосредоточены только на предупреждении преступности на базе общин или охватывать и другие виды предупреждения преступности. От Секретариата было получено разъяснение, что, хотя первоначально проект элементов не был направлен только на предупреждение преступности на базе общин, с годами государства-члены стали все больше значения придавать именно этому важному аспекту предупреждения преступности. Поэтому была достигнута договоренность о том, что главное внимание в предлагаемых руководящих принципах будет уделено предупреждению преступности на базе общин.

19. Эксперты обсудили также роль системы уголовного правосудия в предупреждении преступности, в

том числе официальные меры наказания, применяемые в уголовном правосудии, и рассмотрели вопрос о том, какое внимание следует уделить этому аспекту в предлагаемых руководящих принципах. Эксперты договорились, что, хотя система уголовного правосудия выполняет и превентивные функции, они останутся вне сферы применения обсуждаемых руководящих принципов, с учетом того внимания, которое уделяется им в других стандартах и нормах.

20. Эксперты рассмотрели вопрос о том, следует ли определять термин "предупреждение преступности" и как это сделать наилучшим образом. Они договорились не давать в тексте конкретного определения, а изложить различные подходы.

21. Большое внимание в ходе дискуссий было уделено понятию социально-экономического развития и его связи с предупреждением преступности. Эксперты согласились, что связи и взаимоотношения между секторами общества имеют принципиальное значение для эффективного предупреждения преступности, и решили отразить это в предлагаемых руководящих принципах. Кроме того, они договорились, что в тексте необходимо упомянуть сферы социально-экономического развития (здравоохранение, образование, обеспечение жильем, снижение уровня бедности и занятость) и что следует уделить особое внимание тому, чтобы все они были охвачены.

22. Ключевым элементом стратегии эффективного предупреждения преступности было признано партнерство.

23. Эксперты согласились, что очень важно также признать связь между преступностью на местном уровне и транснациональной преступностью. Поэтому было подчеркнуто, сколь важно обеспечить в комплексных национальных, региональных и международных действиях учет международного аспекта преступности и ее предупреждения.

24. Эксперты обсудили вопрос о необходимости уделить особое внимание незащищенным группам, в том числе общинам, семьям, детям и молодежи, относящимся к группам риска, и решили особо указать в руководящих принципах на необходимость предусмотреть в стратегиях предупреждения преступности меры по удовлетворению особых гендерных потребностей и потребностей меньшинств, а также обеспечить уважение культурной самобытности.

25. Эксперты признали, что согласно Венской декларации меры по предупреждению преступности должны неизменно разрабатываться и осуществляться в соответствии с принципом верховенства закона и с должным учетом международных норм в области прав человека. Кроме того, было достигнуто согласие в отношении важного значения мер, направленных на развитие и стимулирование правосознания и законопослушности.

26. Обсуждался вопрос о роли всех сторон в выработке и последовательном осуществлении мер по предупреждению преступности. Эксперты согласились, что правительства призваны играть главную роль в создании условий и структур, способствующих систематической работе по предупреждению преступности.

27. Было решено указать в предлагаемых руководящих принципах практические методы и подходы в области разработки, планирования, осуществления и оценки программ предупреждения преступности. Эксперты подчеркнули важность привлечения общин на всех этапах и признали, что государствам придется адаптировать методы и подходы с учетом специфики их государственных структур, а также конкретных потребностей, устремлений и проблем общин.

28. Эксперты выразили мнение, что международная программа предупреждения преступности должна ставить достижимые и конкретные задачи и способствовать международному обмену наиболее удачным опытом в области предупреждения преступности, а также оказанию любой посильной технической помощи странам, которые за ней обращаются.

29. Эксперты пришли к согласию относительно необходимости сотрудничества с целью активизации международных действий по предупреждению преступности с учетом соответствующих международных документов. Они также призвали увеличить финансовую помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой, а также способствовать наращиванию их потенциала и оказать им содействие в подготовке кадров.

V. Приоритетные области международных действий, способствующих эффективному предупреждению преступности на базе общин

30. Эксперты пришли к согласию относительно того, что приоритетными областями международных действий являются:

a) *Межведомственное сотрудничество.* Соответствующие организации в системе Организации Объединенных Наций и другие специализированные учреждения должны укреплять межведомственную координацию и сотрудничество в области предотвращения преступности, как указано в предлагаемых руководящих принципах. Для этого руководящие принципы для предупреждения преступности должны широко распространяться в рамках системы Организации Объединенных Наций.

b) *Техническая помощь и привлечение финансовых средств.* Центр по международному предупреждению преступности и сеть присоединившихся институтов Программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должны подготовить, консультируясь с государствами-членами, глобальную программу предотвращения преступности с целью осуществления экспериментальных проектов по оказанию технической помощи, в том числе в сфере научных исследований и наращивания потенциала, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в контексте надлежащего государственного управления, а также предпринять для этого меры по мобилизации финансовых средств. Следует также составить список экспертов для оценки потребностей и предоставления консультаций.

c) *Создание сетей связи.* Государства-члены должны создать или укрепить национальные, региональные и международные сети по предупреждению преступности с целью разработки стратегий на основе знаний, обмена наиболее удачным и перспективным опытом, определения элементов такого опыта, которые могут получить широкое распространение, а также ознакомления с этим опытом общин во всем мире. Чтобы решить эту задачу, сеть Программы присоединившихся и ассоциированных институтов должна получить дополнительную помощь. Следует также поощрять прямое сотрудничество между городами в области предупреждения преступности.

d) *Распространение информации.* Соответствующие органы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с государствами-членами должны подготовить руководства, пособия, справочники и комплекты материалов на соответствующих языках по предупреждению преступности на базе общин для распространения и для подготовки кадров в государствах-членах в виде печатной продукции, материалов в Интернете и в иной форме.

е) *Осведомленность общественности.* Центр по международному предупреждению преступности и сеть Программы, совместно с государствами-членами и специализированными экспертными организациями, должны проводить пропагандистские и просветительские кампании среди общественности, посвященные эффективным и гуманным методам предупреждения преступности, а также разъяснять ту роль, которую отдельные лица, семьи, общины и органы власти на всех уровнях могут сыграть в обеспечении более безопасной и спокойной жизни общин.

ф) *Минимизация возможностей преступного использования.* Центр по международному предупреждению преступности должен изучить вопрос о том, каким образом можно стимулировать компании к разработке такой продукции, которая минимизировала бы возможность ее использования в преступных целях.

г) *Совещание на высоком уровне.* Предупреждение преступности должно стать одним из пунктов повестки дня для рассмотрения на этапе высокого уровня во время проведения одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупрежде-

нию преступности и уголовному правосудию, с тем чтобы заручиться политическими обязательствами в отношении разработки и устойчивости программ предупреждения преступности, в том числе в рамках международного сотрудничества.

h) *График.* Центр по международному предупреждению преступности совместно с государствами-членами должен осуществить меры, в соответствии с вышеизложенными приоритетными задачи международного сотрудничества, к 2005 году и подготовить доклад о достигнутых результатах для передачи на рассмотрение в Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее сессии, которая состоится сразу же после одиннадцатого Конгресса.

Примечания

- ¹ См. *Tenth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Vienna, 10-17 April 2000: report prepared by the Secretariat* (United Nations Publication, Sales No., E.00.IV.8).

Приложение I

Список участников Совещания Группы экспертов

Эксперты

Sarunas Adamavichus (Литва)
Radim Bures (Чешская Республика)
K. Chockalingam (Индия)
Mariano Ciafardini (Аргентина)
Dorothy Ahlgren Franklin (Канада)
Dianne Heriot (Австралия)
Klara Kerecsi (Венгрия)
Mary-Anne Kirvan (Канада)
Celia Leones (Филиппины)
Norman Moleboge (Ботсвана)
Kurt Neudek (Уганда)
Andrzej Przemyski (Польша)
Abdellatif Saadi (Марокко)
Clara Szczaranski (Чили)
Edwin Zedlewski (Соединенные Штаты Америки)

Наблюдатели

Секретариат Организации Объединенных Наций

Центр по международному предупреждению преступности Управления по контролю за наркотиками и предупреждению преступности
Jan van Dijk

Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)
Franz Vanderschuren

Присоединившиеся региональные институты и ассоциированные институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
Elias Carranza

Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, присоединившийся к Организации Объединенных Наций
Kauko Aronmaa

Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Eric Kibuka

Международный центр по предупреждению преступности

Margaret Shaw

Неправительственные организации

Институт криминологии Джила Дандо

Gloria Lausock

Всемирное общество виктимологии

Irvin Waller

Другие

Сицилийская региональная ассамблея

Leoluca Orlando

Приложение II

Пересмотренный проект Руководящих принципов для предупреждения преступности

I. Введение

1. Очевидно, что хорошо спланированные стратегии в области предупреждения преступности не только препятствуют преступности и виктимизации, но также укрепляют безопасность общин и способствуют устойчивому развитию стран. Эффективное, ответственное предупреждение преступности повышает качество жизни всех граждан и отражает основные ценности и права человека. Оно приносит долгосрочные благотворные результаты, сокращая затраты, связанные с работой официальной системы уголовного правосудия, а также другие общественные издержки, возникающие в результате преступности. Предупреждение преступности дает возможность более экономично и гуманно решать проблемы преступности. В настоящих Руководящих принципах очерчены необходимые элементы эффективного предупреждения преступности в контексте надлежащего государственного управления.

II. Концептуальная основа

2. Государственные органы всех уровней несут ответственность за создание, поддержание и улучшение условий, которые позволили бы соответствующим государственным учреждениям и всем сегментам гражданского общества, включая корпоративный сектор, играть более эффективную роль в предупреждении преступности.

3. В целях настоящих Руководящих принципов термин "предупреждение преступности" означает стратегии и меры, направленные на снижение уровня риска совершения преступлений и сокращение ущерба, который они могут нанести частным лицам и обществу в целом, в том числе страха перед преступностью, с помощью мер по устранению многочисленных причин преступности. Обеспечение исполнения законов, уголовные наказания и исправительные меры, которые, хотя они также выполняют превентивные функции, остаются за рамками настоящих Руководящих принципов ввиду всестороннего охвата этого вопроса в других документах Организации Объединенных Наций^a.

4. Настоящие Руководящие принципы касаются преступности и ее последствий для жертв и для общества, а также учитывают растущую интернационализацию преступной деятельности.

5. Участие общин и партнерские отношения представляют собой важные элементы концепции предупреждения преступности, представленной в настоящих Руководящих принципах.

6. Предупреждение преступности охватывает широкий круг подходов, включая те, которые:

а) способствуют благополучию людей и поощряют позитивное для общества поведение с помощью социальных и экономических мер, а также мер в сфере здра-

вохранения и образования, с особым акцентом на детей и молодежи, и уделяют должное внимание факторам риска и защитным факторам, связанным с преступностью и виктимизацией (предупреждение преступности через социальное развитие или социальное предупреждение преступности);

b) меняют условия жизни в общинах с целью оказать влияние на преступность, виктимизацию и чувство страха перед преступностью, опираясь на инициативы, опыт и решимость членов общин (предупреждение преступности на местном уровне);

c) предотвращают совершение преступлений, сужая возможности, увеличивая вероятность задержания и сводя к минимуму возможные выгоды, в том числе с помощью градоустройства, а также оказания помощи и предоставления информации потенциальным и фактическим жертвам (ситуативное предупреждение преступности);

d) предотвращают рецидивизм, помогая правонарушителям реинтегрироваться в общество (реинтеграционные программы).

III. Основные принципы

Ведущая роль государства

7. Государственные органы всех уровней должны играть ведущую роль в разработке эффективных и гуманных стратегий предупреждения преступности, а также в создании и поддержании институциональных структур для реализации и пересмотра этих стратегий.

Социально-экономическое развитие и широкое участие

8. Вопросы, связанные с предупреждением преступности, должны быть включены во все соответствующие социально-экономические меры и программы, в том числе в области занятости, образования, здравоохранения, обеспечения жильем и городского планирования, борьбы с бедностью, социальной маргинализацией и изоляцией. Особое внимание следует уделить общинам, семьям, детям и молодежи, относящимся к группам риска.

Партнерские отношения

9. Партнерство является неотъемлемой частью эффективного предупреждения преступности, если принять во внимание широкое разнообразие причин преступности и, соответственно, знаний, опыта и видов деятельности, необходимых для борьбы с ней. Под этим подразумевается, в частности, партнерство между министерствами и между органами власти, общественными организациями, неправительственными организациями, деловыми кругами и частными гражданами.

Устойчивость и подотчетность

10. Для обеспечения устойчивости предупреждения преступности требуются адекватные ресурсы, в том числе финансирование необходимых структур и деятельности. Следует предусмотреть четкую систему отчетности за использование финансовых средств, осуществление соответствующих мер и их оценку, а также за выполнение поставленных задач.

Опора на знания

11. Стратегия, политика, программы и действия в области предупреждения преступности должны опираться на широкую междисциплинарную базу знаний о проблемах преступности, ее многообразных причинах, а также о перспективном и подтвержденном практикой опыте.

Права человека, верховенство закона, правосознание

12. Все аспекты предупреждения преступности должны строиться на соблюдении принципа верховенства закона и международно признанных прав человека. Предупреждение преступности должно способствовать развитию правосознания.

Взаимозависимость

13. При анализе преступности и разработке стратегий в национальном масштабе следует, в необходимых случаях, учитывать связи между местными проблемами в этой сфере и международной организованной преступностью.

Дифференциация

14. В стратегиях предупреждения преступности должны приниматься во внимание неодинаковые потребности мужчин и женщин, культурная самобытность, а также особенности меньшинств.

IV. Организация, методы и подходы

15. Исходя из того, что все государства имеют специфические государственные структуры, в данном разделе указаны средства и методы, которые должны учитывать правительства и все сегменты гражданского общества при разработке стратегий в сфере предотвращения преступности и уменьшения виктимизации. При этом используется положительный международный опыт.

Участие общин

16. В некоторых перечисленных ниже областях главную ответственность несут правительства. Однако активное участие общин и других сегментов гражданского общества является существенным элементом эффективного предупреждения преступности. Общины, в частности, могут играть важную роль в определении приоритетов в области предупреждения преступности, в осуществлении мер и оценке результатов, а также в содействии выявлению устойчивой ресурсной базы.

A. Организация**Государственные структуры**

17. Государства должны сделать предупреждение преступности неотъемлемой частью своих структур и программ в области борьбы с преступностью, предусмотрев в рамках правительства четкие обязанности и задачи по организации предупреждения преступности, путем, в частности::

а) создания центров или координационных структур, обладающих соответствующим профессионализмом и ресурсами;

- b) разработки плана по предупреждению преступности на основе четких приоритетов и задач;
- c) установления взаимодействия и координации между соответствующими правительственными учреждениями и ведомствами;
- d) налаживания партнерских отношений с неправительственными организациями, деловыми кругами, частным сектором, профессиональными кругами и обществом;
- e) привлекая общественность к активному участию в предупреждении преступности посредством разъяснения необходимости действовать и соответствующих мер, а также ее роли в этой деятельности.

Подготовка кадров и наращивание потенциала

18. Правительства должны содействовать повышению профессионализма в области предупреждения преступности путем:

- a) повышения квалификации старших сотрудников соответствующих ведомств;
- b) мер стимулирования университетов, колледжей и других соответствующих учебных заведений, с тем чтобы они вводили курсы базового и продвинутого обучения, в том числе в сотрудничестве со специалистами-практиками;
- c) совместной работы с учебными заведениями и специалистами с целью разработки процедур аттестации и подтверждения профессиональной квалификации;
- d) расширения возможностей общин с целью их развития и удовлетворения потребностей.

Поддержка партнерства

19. Правительства и все сегменты гражданского общества должны, в необходимых случаях, поддерживать принцип партнерства, в том числе:

- a) разъяснять важное значение этого принципа и элементов, обеспечивающих успешное партнерство, в частности необходимость четкого и открытого распределения ролей между всеми партнерами;
- b) способствовать налаживанию партнерских отношений на различных уровнях и между различными секторами;
- c) содействовать эффективной работе партнеров.

Устойчивость

20. Правительства и другие финансирующие органы должны стремиться к обеспечению устойчивости явно эффективных программ предупреждения преступности и инициатив в этой области посредством, в частности:

- a) пересмотра распределения ресурсов для достижения и сохранения надлежащего баланса между системами предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими системами, который был бы наиболее эффективен с точки зрения предупреждения преступности и уменьшения виктимизации;

- b) разработки четкого порядка подотчетности в использовании финансовых средств, составлении программ и координации инициатив в сфере предупреждения преступности;
- c) стимулирования участия общин в обеспечении устойчивости результатов.

В. Методы

Опора на знания

21. Правительства и/или гражданское общество должны, по возможности, способствовать тому, чтобы меры в сфере предупреждения преступности базировались на знаниях, в частности путем:

- a) разработки способов решения проблем преступности, необходимых для общин;
- b) поддержки развития полезной и применимой на практике базы знаний, которая была бы научно обоснованной и надежной;
- c) воздействия систематизации и обобщению знаний, а также выявлению и устранению пробелов в базе знаний;
- d) надлежащего обмена этими знаниями, в частности, между научными работниками, политиками, работниками сферы образования, практиками из других смежных отраслей и широкой общественностью;
- e) применения этих знаний посредством тиражирования успешного опыта, разработки новых инициатив и прогнозирования новых проблем в сфере преступности и возможных мер по ее предупреждению;
- f) создания баз данных для содействия более эффективному с точки зрения затрат предупреждению преступности, в том числе посредством регулярного проведения обследований по учету виктимизации и правонарушений;
- g) содействия применению этих данных для снижения уровней повторной виктимизации и устойчивой преступности, а также сокращения числа районов с высоким уровнем преступности.

Планирование мер

22. При планировании мер в области предупреждения преступности следует способствовать процессу, включающему:

- a) систематический анализ проблем преступности их причин, факторов риска и последствий, в частности, на местном уровне;
- b) план на основе наиболее целесообразного подхода, предусматривающий меры по предупреждению преступности, адаптированные к специфическим местным проблемам и условиям;
- c) план осуществления мер, которые были бы эффективными, действенными и устойчивыми;
- d) привлечение организаций, способных бороться с причинами преступности;
- e) мониторинг и оценку.

Оценка поддержки

23. Правительства, другие финансирующие организации и участники разработки и осуществления программы должны:

- a) составлять краткосрочные и долгосрочные оценки с целью четкого определения того, что, где и почему дает реальные результаты;
- b) осуществлять анализ эффективности затрат;
- c) оценивать степень снижения в результате принятых мер уровня преступности и виктимизации, степени тяжести преступлений и страха перед преступностью;
- d) систематически оценивать результаты и непредвиденные последствия, как положительные, так и отрицательные, принятых мер, таких как снижение уровня преступности или стигматизация отдельных лиц и/или общин.

С. Подходы

24. В данном разделе более подробно рассматриваются социальный и ситуативный подходы к предупреждению преступности. В нем также описаны подходы, которых должны придерживаться правительства и гражданское общество в предупреждении организованной преступности.

Социальное развитие

25. Правительства должны принимать меры по нейтрализации факторов риска, способствующих преступности и виктимизации, путем:

- a) стимулирования защитных факторов посредством осуществления комплексных программ социально-экономического развития, исключающих стигматизацию, в том числе в сфере здравоохранения, образования, обеспечения жильем и занятости;
- b) содействия деятельности по устранению маргинализации и социальной изоляции;
- c) содействия позитивному разрешению конфликтов;
- d) использования в просветительской работе и информировании общественности стратегий, способствующих привитию правосознания и терпимости при уважении культурной самобытности.

Ситуативный подход

26. Правительства и гражданское общество, в том числе в соответствующих случаях корпоративный сектор, должны содействовать развитию программ в области ситуативного предупреждения преступности путем:

- a) улучшения среды обитания;
- b) использования эффективных методов контроля без ущерба для права на неприкосновенность частной жизни;
- c) поощрения разработки продукции, исключаяющей ее преступное использование;

d) применения мер целенаправленного "ужесточения" без ущерба для качества сложившейся сферы обитания или ограничения свободного доступа в общественные места;

e) осуществления стратегий, предупреждающих повторную виктимизацию.

Предупреждение организованной преступности

27. Правительства и гражданское общество должны постоянно анализировать связи между транснациональной организованной преступностью и национальными и местными проблемами преступности, а также принимать соответствующие меры, в частности, путем:

a) сокращения существующих и будущих возможностей для деятельности организованных преступных групп на легальных рынках с использованием доходов от преступной деятельности, принимая с этой целью надлежащие законодательные, административные и иные меры;

b) разработки мер по предупреждению незаконного использования организованными преступными группами тендеров, проводимых государственными органами, а также субсидий и лицензий, выдаваемых государственными органами для коммерческой деятельности;

c) выработки, в надлежащих случаях, стратегий предупреждения преступности, направленных на защиту маргинальных групп, особенно женщин и детей, которые становятся легкой добычей для организованных преступных групп, в том числе объектом торговли людьми и незаконного ввоза иммигрантов.

V. Международное сотрудничество

Стандарты и нормы

28. Содействуя международному сотрудничеству в области предупреждения преступности, государства-члены должны ставить перед собой реальные и конкретные задачи с учетом основных международных документов, касающихся прав человека и предупреждения преступности, таких как Конвенция о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение), Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (резолюция 48/104), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (резолюция 45/112, приложение), Декларация основных принципов правосудия в отношении жертв преступности и злоупотребления властью (резолюция 40/34, приложение), Руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах (резолюция 1995/9 Экономического и Социального Совета, приложение), а также Венская декларация о преступности и правосудии: ответ на вызовы XXI века (резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол (резолюции 55/25, приложения I–III, и 55/255, приложение).

Техническая помощь

29. Государства-члены и соответствующие международные финансирующие организации должны оказывать финансовую и техническую помощь, в том числе в на-

ращивании потенциала и подготовке кадров, развивающимся странам и странам с переходной экономикой, общинам и другим соответствующим организациям для осуществления эффективных мер в области предупреждения преступности и стратегий по безопасности общин на региональном, национальном и местном уровнях. В этом контексте особое внимание следует уделить научным исследованиям и мерам, направленным на предупреждение преступности через социальное развитие.

Создание сетей

30. Государства-члены должны укреплять или создавать международные, региональные и национальные сети связи в области предупреждения преступности с целью обмена наиболее успешным и перспективным опытом, выявления элементов, достойных тиражирования, и распространения этих знаний среди общин по всему миру.

Связи между транснациональной и местной преступностью

31. Государства-члены должны сотрудничать с целью осуществления анализа и устранения связей между транснациональной организованной преступностью и национальными и местными проблемами преступности.

Определение приоритетов в предупреждении преступности

32. Центр по международному предупреждению преступности, сеть присоединившихся и ассоциированных институтов Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций должны включить в число своих приоритетных задач меры по предупреждению преступности, указанные в настоящих Руководящих принципах, создать координационный механизм и подготовить список экспертов для определения потребностей и предоставления технических консультаций.

Распространение

33. Соответствующие органы Организации Объединенных Наций и другие организации должны сотрудничать с целью распространения информации по вопросам предупреждения преступности на максимально возможном количестве языков, используя как печатные, так и электронные средства.

Примечания

^a См. *Compendium of United Nations Standards and Norms in Crime Prevention and Criminal Justice* (United Nations publication, Sales No. E.92.IV.1 and corrigendum).
