



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
9 January 2002

Russian  
Original: English

### Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Одиннадцатая сессия

Вена, 16–25 апреля 2002 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Международное сотрудничество в борьбе  
с транснациональной преступностью**

### **Незаконное изготовление и оборот взрывчатых веществ, осуществляемые преступными элементами, и их использование в преступных целях**

**Доклад Генерального секретаря**

#### Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	1-3	2
II. История вопроса . . . . .	4-7	2
III. Ход работы Группы экспертов . . . . .	8-21	3
IV. Выводы и рекомендации . . . . .	22-31	6
A. Выводы . . . . .	22-28	6
B. Рекомендации . . . . .	29-31	8
V. Совещания Группы экспертов . . . . .	32-35	11
A. Организация . . . . .	32-33	11
B. Участники . . . . .	34	11
C. Документация . . . . .	35	11
<b>Приложения</b>		
I. Список участников совещаний Группы экспертов . . . . .		13
II. Перечень документов, представленных совещаниям Группы экспертов . . . . .		14

\* E/CN.15/2002/1.

## I. Введение

1. В своей резолюции 54/127 от 17 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря создать, в рамках существующих или внебюджетных ресурсов, совещание группы экспертов в составе не более 20 членов при обеспечении справедливого географического представительства для подготовки исследования по вопросу о незаконном изготовлении и обороте взрывчатых веществ, осуществляемых преступными элементами, и их использовании в преступных целях, принимая во внимание резолюцию 1998/17 Экономического и Социального Совета от 28 июля 1998 года, и как можно скорее представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию доклад о результатах этого исследования.

2. Во исполнение резолюции 54/127 Ассамблеи Группа экспертов по незаконному изготовлению и обороту взрывчатых веществ провела два совещания в Вене – с 12 по 16 марта 2001 года и с 18 по 21 декабря 2001 года.

3. Настоящий доклад подготовлен для Комиссии в соответствии с резолюцией 54/127 Ассамблеи. В нем содержится резюме обсуждений, проведенных Группой экспертов в ходе ее двух совещаний. В докладе также содержатся выводы и рекомендации экспертов, сделанные на основании исследования, запрошенного Ассамблеей, другой полученной информации и собственной работы. Список участников совещаний и перечень документов, рассмотренных Группой экспертов, содержатся в приложениях к настоящему докладу. Результаты проведенного Группой исследования изложены в документе E/CN.15/2002/9/Add.1, а в приложении к этому документу приводится список государств, представивших ответы на вопросник–обследование или другую информацию в целях содействия проведению этого исследования.

## II. История вопроса

4. В своей резолюции 53/111 от 9 декабря 1998 года Генеральная Ассамблея постановила разработать всеобъемлющую международную конвенцию против транснациональной организованной преступности и, при необходимости, дополнительные

международные документы, в том числе документ о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов к нему, и с этой целью учредила межправительственный специальный комитет открытого состава. В ходе разработки этих документов Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности рассмотрел вопрос о том, должен ли документ, касающийся огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, касаться также взрывчатых веществ. После непродолжительного обсуждения и на основе юридического заключения о том, что мандат, установленный в резолюции 53/111 Ассамблеи, не охватывает взрывчатые вещества, Специальный комитет принял решение исключить ссылки на взрывчатые вещества.

5. В ходе работы Специального комитета некоторые государства–члены высказали точку зрения о практической возможности и желательности разработки международно–правового документа против незаконного изготовления, оборота и использования взрывчатых веществ. По мнению других государств–членов, рассмотрение вопроса о взрывчатых веществах на этой основе было с технической точки зрения нецелесообразно, причем даже в случае, если оно будет сочтено целесообразным, необходимости в таком документе не имеется (см. A/AC.254/4/Add.2/Rev.3, сноска 74, и A/AC.254.25, пункт 22). Впоследствии в своей резолюции 54/127 от 17 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея запросила подготовку настоящего исследования по вопросу о незаконном изготовлении и обороте взрывчатых веществ, осуществляемых преступными элементами, и их использовании в преступных целях.

6. Группа экспертов, получив и проанализировав информацию о характере и масштабах связанных со взрывчатыми веществами проблем, существующих в государствах–членах и в отношениях между ними, подготовила настоящее исследование. На своем первом совещании Группа рассмотрела существующие документы и инструменты, касающиеся взрывчатых веществ, подготовила вопросник–обследование для распространения среди государств–членов и решила самостоятельно провести дополнительные исследования в ряде областей. Вопросник–обследование был распространен среди государств–членов

4 июля 2001 года с просьбой ответить как можно скорее, но предпочтительно не позднее 30 сентября 2001 года. По состоянию на 20 декабря 2001 года ответы представили в целом 50 государств, и еще два ответа были получены после закрытия в этот день второго совещания.

7. Десятого ноября 2001 года был подготовлен статистический анализ полученных на тот момент ответов, который был распространен среди членов Группы экспертов, с тем чтобы предоставить в их распоряжение достаточно времени для его обзора до начала второго совещания Группы. После компиляции ответов 10 ноября 2001 года были получены ответы 35 государств. Еще 15 ответов, которые были получены до закрытия второго совещания Группы 20 декабря 2001 года, были также рассмотрены и непосредственно учтены Группой на этом совещании. Во внимание были также приняты другие дополнительные записки и замечания, полученные от государств-членов. На своем втором совещании Группа, основываясь на полученных ответах и опыте экспертов, доработала свое исследование, результаты которого представлены Комиссии (E/CN.15/2002/9/Add.1). На основе своего опыта и результатов исследования Группа подготовила также выводы и рекомендации, которые изложены в разделе IV настоящего доклада.

### III. Ход работы Группы экспертов

8. На первом совещании Группа экспертов была проинформирована о соответствующих существующих международных документах и было проведено обсуждение последствий таких документов для рассмотрения проблемы незаконного изготовления, оборота и использования взрывчатых веществ. Участники были также проинформированы о докладе Группы экспертов по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ (A/54/155), который был представлен Генеральной Ассамблее в 1999 году во исполнение ее резолюции 52/38 J, и рассмотрели этот доклад.

9. Был обсужден вопрос о маркировке взрывчатых веществ, включая маркировку для обеспечения обнаружения с помощью отбора проб или применения устройств для определения запахов, аналогичных устройствам, используемым для проверки багажа и пассажиров в аэропортах, и более совершенные

виды маркировки, иногда именуемые мечением, призванных обеспечить возможность идентификации и отслеживания взрывчатых веществ до того, как произошел взрыв, или в ряде случаев и после взрыва.

10. Маркировка, обеспечивающая обнаружение, предусматривает добавление в состав взрывчатых веществ таких химических веществ, природа и летучесть которых обеспечивают их обнаружение и идентификацию в качестве взрывчатых веществ путем использования устройств для отбора проб. Большинство взрывчатых веществ выделяют достаточное количество микровеществ, позволяющие обнаружить их и без использования каких-либо добавок, однако в тех случаях, когда дело обстоит иным образом, для целей маркировки добавляются определенные легко испаряющиеся химические вещества. Такой вид маркировки требуется согласно Конвенции Международной организации гражданской авиации (ИКАО) о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, однако этот документ охватывает не все виды взрывчатых веществ и не все страны являются его участниками. Помимо этого факта, основные рассмотренные проблемы в связи с этим видом маркировки связаны с определением таких химических добавок, которые легко поддаются обнаружению и при этом не ведут к снижению стабильности, долговечности или взрывных характеристик взрывчатых веществ и к чрезмерному увеличению расходов на их изготовление.

11. В отношении маркировки или мечения взрывчатых веществ для целей идентификации и отслеживания Группа отметила, что, несмотря на наличие некоторых сходных моментов, взрывчатые вещества не являются огнестрельным оружием, и связанные с необходимостью мечения проблемы отличаются от проблем, касающихся присвоения и использования серийных номеров или других видов уникальной маркировки, используемых в случае огнестрельного оружия, автотранспортных средств или в других подобных случаях. Для маркировки в целях идентификации и отслеживания до взрыва, как правило, применяется нанесение информации с помощью штампов, тиснения или трафарета на упаковку или корпус, в которых находятся взрывчатые вещества, поскольку многие из них представляют собой мягкие, полутвердые или даже жидкие материалы, на которые невозможно нанести постоянную маркировку. Даже в случае применения такой маркировки

во многих случаях взрывчатые вещества легко могут быть переупакованы или восстановлены лицами, желающими скрыть их отличительные характеристики или происхождение. Еще более трудной задачей в техническом отношении является маркировка для целей идентификации после взрыва. Поскольку при этом взрывчатое вещество и его упаковка полностью уничтожаются, усилия, связанные с маркировкой, в первую очередь связаны с добавлением таких физических или химических веществ, которые после взрыва сохраняют свои характерные отличительные микрочастицы или остаточные следы. Поскольку количество вариантов является намного более ограниченным по сравнению с физической маркировкой, например серийными номерами, существует предел объема информации, которая может быть заранее заложена во взрывчатые вещества. В большинстве случаев с помощью мечения взрывчатых веществ в настоящее время может указываться лишь фирма-производитель или место изготовления и, может быть, примерная дата и серия или партия изготовления.

12. Было отмечено, что в ряде стран ведутся исследования самых различных видов маркировки взрывчатых веществ. Более детальные и надежные виды маркировки взрывчатых веществ могут существенно снизить уровень преступности, связанной с их использованием, благодаря фактору сдерживания правонарушителей и оказания помощи правоохранительным органам. Группа экспертов приняла решение запросить более подробную информацию относительно общего состояния этих исследований, однако она учитывала также, что в некоторых случаях такая информация может рассматриваться как конфиденциальная по соображениям национальной безопасности или коммерческих интересов.

13. Группа обсудила также характер и масштабы преступности, связанной с использованием взрывчатых веществ. В целом количество дел, связанных с использованием взрывчатых веществ, является значительным в том, что касается мелких правонарушений, когда, например, молодые люди или мелкие преступники экспериментируют с взрывчатыми веществами, изготовленными кустарным способом или украденными из законных источников, при этом количество крупных дел является небольшим. Крупные дела, связанные с использованием взрывчатых веществ, охватывают как случайные взрывы в процессе изготовления, перевозки, хранения или

использования, так и преднамеренные взрывы бомб, способные привести к гибели большого числа людей, нанесению травм и уничтожению имущества.

14. Группа экспертов отметила, что большинство обсуждавшихся ею крупных дел, связанных с преднамеренными взрывами, были связаны с правонарушителями, для которых мотивировкой служила широкая огласка и внимание общественности в случае крупных взрывов. Группа рассмотрела проблемы, связанные с попыткой провести четкое различие между террористическими действиями и преступностью в целом, учитывая при этом тот факт, что, поскольку закладка или использование взрывных устройств, которые создают угрозу жизни или причинения физического или материального ущерба, рассматриваются каждым государством как преступные деяния, проведение такого различия не является необходимым в ее работе. Поэтому Группа решила собирать и анализировать данные на основе охвата всех видов преступной деятельности, связанной с использованием взрывчатых веществ, без проведения подобных различий.

15. Группа экспертов сочла необходимым получение дополнительной информации по ряду ключевых аспектов. Необходима общая информация в отношении масштабов, степени и серьезности данной проблемы в целом. Здесь имеется в виду серьезный характер этой проблемы как с точки зрения числа правонарушений или инцидентов, так и с точки зрения некоторых крупных происшествий. Необходима также информация о характере и масштабах транснациональных элементов, поскольку согласованные усилия международного сообщества, направленные на разработку юридического документа или принятие других аналогичных мер, могут и не являться необходимыми для урегулирования чисто внутренних дел, связанных со взрывчатыми веществами. Характер транснациональных аспектов может быть различным: от простой контрабанды собственно взрывчатых веществ до причастности организованных преступных групп, имеющих другие транснациональные интересы, в организации инцидентов, во всех иных отношениях носящих внутренний характер. В самом широком смысле транснациональный характер может состоять даже в передаче информации о способах изготовления взрывчатых веществ и взрывных устройств из одной страны в другую. Группа приняла решение рассмотреть

реть относительно широкий диапазон транснациональных аспектов.

16. Группа экспертов решила запросить информацию путем разработки вопросника–обследования и распространения его среди всех государств–членов и отвела значительную часть своего первого совещания определению проблематики и разработке необходимого документа. Группа также решила запросить информацию, основанную на опыте и знаниях своих членов в следующих областях:

a) выявление источников информации о взрывчатых веществах в различных государствах–членах;

b) вопросы, связанные с маркировкой, мечением и отслеживанием взрывчатых веществ, а также результаты любых исследований, проводимых в настоящее время в этих областях;

c) транснациональные аспекты инцидентов, в том числе различные условия, при которых инциденты могут считаться имеющими транснациональный характер, и доля случаев, когда они признаются таковыми на практике;

d) виды уже действующих внутригосударственных и международно–правовых мер контроля, включая такие аспекты, как безопасное изготовление, хранение, перевозка и использование, международный таможенный контроль, нормы регулирования системы лицензий и разрешений, призванные ограничить доступ к взрывчатым веществам и обеспечить их безопасное использование, а также другие аналогичные вопросы;

e) потребности стран в технической области в таких соответствующих областях, как обмен научной информацией о мечении, маркировке, обнаружении и отслеживании, подготовка экспертов судебных и правоохранительных органов и обмен информацией о методах и приемах, используемых преступниками.

17. На своем втором совещании<sup>1</sup> Группа экспертов рассмотрела ответы на подготовленный ею вопросник–обследование, провела анализ ответов и завершила свое исследование по вопросу о незаконном изготовлении и обороте взрывчатых веществ, осуществляемых преступными элементами, и их использовании в преступных целях. Помимо анализа полученных ответов Группа проанализировала и

обобщила положения соответствующих существующих международных инструментов и других документов, а также рассмотрела ряд рекомендаций, которые могут быть подготовлены на основании результатов процесса исследования.

18. Группа экспертов отметила, что во многих ответах на вопросник содержатся данные, в которых не проводится различия между случаями, связанными с террористическими группами или деяниями и делами, связанными с другими лицами или организованными преступными группами. Группа решила, что в процессе анализа ответов для обеспечения должного учета представленной информации в некоторых случаях необходимы данные о причастности террористических элементов, а также что государства, представившие такую информацию, в большинстве случаев идентифицировали или характеризовали данную проблему как имеющую в целом или частично террористический характер. В этой связи Группа приняла решение для целей анализа полученных при обследовании результатов согласиться с характеристиками или обозначениями терроризма, если таковые были приведены представившими ответы государствами в связи с их собственными данными.

19. Группа экспертов рассмотрела вопрос о том, следует ли рекомендовать разработать специальный международный документ, непосредственно касающийся незаконного изготовления и оборота взрывчатых веществ. Был сделан общий вывод о том, что, судя по результатам проведенного исследования, случаи, имеющие транснациональный характер, встречаются относительно редко, однако при этом было также отмечено, что существует вероятность представления неполных данных о числе таких случаев и что следует принимать во внимание потенциально серьезный характер отдельных дел, даже если они возникают относительно редко. Хотя, по мнению ряда экспертов, на основании результатов исследования можно сделать предположение об определенных транснациональных деяниях, масштабы, повторяемость или серьезность таких деяний не являются достаточными, чтобы оправдать то время, расходы и усилия, которые необходимы для подготовки соответствующего документа, с учетом других проблем и приоритетов, стоящих перед международным сообществом. Некоторые эксперты также выразили точку зрения, согласно которой, учитывая динамику развития технических и правовых

аспектов в таких областях, как маркировка взрывчатых веществ, любой документ не должен иметь обязательной юридической силы. Другие эксперты отметили, что ни в одном из существующих международных документов данная проблема не рассматривается во всех ее аспектах. По мнению таких экспертов, с учетом серьезных проблем, с которыми сталкиваются некоторые государства, и того факта, что отдельные, даже редкие, случаи могут создавать серьезную угрозу для жизни людей и безопасности общества, разработка международно-правового документа является желательной.

20. Группа экспертов также отметила, что, как свидетельствует проведенное ею исследование, многие из фактических отмеченных транснациональных случаев связаны с действиями, которые, по мнению сообщивших о них государств, имеют террористический характер. Группа не достигла договоренности относительно какой-либо рекомендации в отношении желательности разработки международного документа. В то же время было высказано мнение о том, что, если Организация Объединенных Наций примет решение приступить к разработке такого документа, сфера его применения не должна ограничиваться в каких бы то ни было отношениях и должна охватывать преступность в любых ее формах, включая терроризм. В этом контексте было принято решение рекомендовать, чтобы любой такой документ не разрабатывался в форме еще одного протокола, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в которой содержатся некоторые такие ограничения.

21. Перед закрытием своего второго и заключительного совещания Группа экспертов утвердила резюме своих обсуждений, текст своего исследования по вопросу о незаконном изготовлении и обороте взрывчатых веществ, осуществляемых преступными элементами, и их использовании в преступных целях, а также свои выводы и рекомендации в отношении дальнейших действий в связи со взрывчатыми веществами. Группа просила Генерального секретаря в соответствии с резолюцией 54/127 Генеральной Ассамблеи представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее одиннадцатой сессии доклад по этому вопросу.

## IV. Выводы и рекомендации

### A. Выводы

22. Группа экспертов сделала вывод о том, что в национальном законодательстве в отношении взрывчатых веществ должны быть предусмотрены общие минимальные стандарты обращения с ними, элементарной защиты и безопасности, а действия лиц, не соблюдающих конкретные стандарты, должны признаваться уголовно наказуемыми. Группа также сочла, что сама природа взрывчатых веществ создает существенные риски, связанные с их утратой, хищением или утечкой, неправомерным использованием в преступных целях и случайным взрывом, и что в любом своде стандартов необходимо учитывать, что взрывчатые вещества уже по самой своей природе являются опасными веществами. Группа отметила, что подавляющее большинство государств, ответивших на вопросник-обследование, считают, что вопрос о взрывчатых веществах является предметом уголовного правосудия, по меньшей мере, частично. В большинстве стран предусмотрены соответствующие уголовные меры наказания, а ответственность за связанные со взрывчатыми веществами вопросы возложена на должностных лиц, которые наделены функциями по поддержанию или охране общественной безопасности, обеспечению соблюдения уголовного законодательства или аналогичными функциями. Во многих случаях составы преступлений и соответствующие меры наказания предусматриваются не только для случаев преднамеренного неправомерного использования взрывчатых веществ, но и для действий, связанных с небрежностью или халатностью и, в ряде случаев, для дел, касающихся обеспечения соблюдения требований в отношении лицензирования или других ограничений доступа.

23. Группа экспертов также рассмотрела вопрос о роли международного права и рекомендовала в соответствующих случаях ратифицировать, осуществлять и применять существующие международные документы, касающиеся взрывчатых веществ и транснациональной организованной преступности. Группа рассмотрела вопрос о том, следует ли рекомендовать разработать специальный международный документ, непосредственно касающийся незаконного изготовления и оборота взрывчатых веществ. Были высказаны различные точки зрения, и Группе не

удалось достичь согласия в отношении какой-либо рекомендации, касающейся желательности разработки международного документа. В то же время, исходя из экспертных оценок и результатов исследования, было достигнуто общее согласие по вопросу о том, что если Организация Объединенных Наций примет решение приступить к разработке международного документа, то сфера применения такого документа не должна ограничиваться в каком бы то ни было отношении, что привело бы к включению или исключению любых конкретных проявлений преступности, в том числе терроризма. В связи с этим Группа сочла, что любой такой документ должен быть самостоятельным по отношению к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а не разрабатываться на ее основе.

24. Группа экспертов отметила, что ко многим из наиболее серьезных преступлений, связанных со взрывчатыми веществами, причастны либо правонарушители, либо деяния, которые, по мнению сообщивших о них государств, имеют отношение к терроризму, либо связаны с участием членов других организованных преступных групп или с деятельностью этих групп. В некоторых случаях такие группы сотрудничают друг с другом или объединяются в такой степени, что между ними становится невозможно провести различие. Кроме того, в то время как "организованная преступная группа" является термином, определенным на международном уровне, применительно к концепции терроризма и содержанию этого понятия отмечаются различия. В связи с этим Группа сочла целесообразным проводить какие-либо дальнейшие исследования и разрабатывать принципы, позволяющие провести различие между преступностью и терроризмом.

25. Группа экспертов рассмотрела также вопрос о роли технической помощи и других форм международного сотрудничества, которые могли бы способствовать рассмотрению транснациональных дел и оказывать содействие государствам, по их просьбе, в создании собственного потенциала для решения внутренних проблем. Группа сформулировала в этой связи ряд рекомендаций в адрес Организации Объединенных Наций и ее государств-членов.

26. Далее Группа экспертов рассмотрела вопрос о нынешнем состоянии технического развития и исследований в области маркировки взрывчатых

веществ для целей обнаружения, а также идентификации и отслеживания взрывчатых веществ как до, так и после взрыва. Хотя, как представляется, в настоящее время практически невозможно рекомендовать принятие обязательных внутренних или международных требований, однако, по мнению Группы, маркировка обладает существенным потенциалом в качестве превентивной меры, вспомогательного средства в рамках следственных действий и потенциального сдерживающего фактора. Группа отметила проводимые в этой области исследования и рекомендовала государствам рассмотреть возможность принятия требований в отношении маркировки, если и когда это будет сочтено технически осуществимым и экономически возможным, а также корректировать такие требования с учетом необходимости шагать в ногу с научными и промышленными достижениями.

27. Эксперты и государства, представившие ответы в рамках обследования, выразили обеспокоенность в связи с тем, что в настоящее время информация о взрывчатых веществах становится широко доступной через сеть Интернет и другие информационные средства, в том числе информация о химическом составе и изготовлении взрывчатых веществ и об изготовлении таких предметов, как детонаторы, бомбы и другие устройства (A/54/155, пункт 30). По мнению Группы экспертов, такое положение вряд ли оказывает влияние на деятельность искушенных преступников, которые могут получать информацию через другие источники. В то же время такая информация может помогать лицам, обладающим ограниченными знаниями о взрывчатых веществах, например детям или неискушенным правонарушителям, в изготовлении взрывных устройств, что может приводить к увеличению числа инцидентов, связанных со взрывчатыми веществами. Группа также рассмотрела проблемы, касающиеся регулирования сети Интернет и аналогичных информационных средств, учитывая возникающие в этой связи транснациональные аспекты, а также такие ограничительные факторы, как внутренние и международно-правовые положения о защите свободы слова. Группа рекомендовала государствам рассмотреть возможность использования таких средств сдерживания распространения подобной информации, которые целесообразны в связи с этими вопросами.

28. Группа экспертов отметила, что, хотя для производства многих военных и коммерческих

взрывчатых веществ требуются специальные знания и промышленные условия, ряд самодельных взрывчатых веществ можно изготовить с использованием общедоступных химических веществ. Диапазон повседневных и законных видов использования таких химических веществ в целом вызывает обеспокоенность и ставит вопросы применения правовых ограничений в отношении доступа к таким веществам и установления требований об изменении подобных химических веществ таким образом, чтобы привести их в инертное состояние, но сохранить их свои свойства для иных целей, чем изготовление взрывчатых веществ. Группа отметила проводимые в этих областях исследования и рекомендовала продолжить их и использовать в качестве основы для установления дополнительных мер контроля, если и когда это станет технически возможным и экономически рентабельным.

## **В. Рекомендации**

29. В отношении принятия национального законодательства Группа экспертов сформулировала следующие рекомендации:

a) национальное законодательство должно определять и классифицировать взрывчатые вещества таким образом, чтобы это было достаточным для содействия признанию связанных с такими веществами деяний уголовно наказуемыми и установлению мер наказания, равно как и введению правовых ограничений или других гарантий;

b) в национальном законодательстве должны быть предусмотрены соответствующие составы преступлений, меры наказания и/или административные санкции за совершение опасных или противоправных деяний, связанных со взрывчатыми веществами, включая такие деяния, которые совершаются в ходе изготовления, вывоза, ввоза, перевозки, передачи, хранения, владения и использования взрывчатых веществ;

c) изготовление, хранение или приобретение взрывчатых веществ должно согласно национальному законодательству регулироваться правовыми ограничениями, целью которых является предупреждение доступа к взрывчатым веществам лиц, не обладающих соответствующей квалификацией или создающих неприемлемый риск или опасность для

частных лиц или общественной безопасности. Как правило, такие ограничения должны опираться на лицензирование или аналогичные требования, причем лицензии должны выдаваться лишь тем лицам, которые удовлетворяют установленным критериям. Критерии лицензирования могут охватывать такие, например, аспекты, как умение обращаться со взрывчатыми веществами, отсутствие таких факторов риска, как наличие судимости, и признание законной потребности в доступе к взрывчатым веществам;

d) национальное законодательство должно предусматривать криминализацию незаконного изготовления и оборота взрывчатых веществ, а также устанавливать санкции, учитывающие тяжкие последствия совершения таких преступлений. Составы преступлений должны охватывать деяния лиц, которые занимаются изготовлением, ввозом, вывозом и оборотом взрывчатых веществ, используют такие вещества или владеют ими без требуемых лицензий или их эквивалентов;

e) национальное законодательство должно включать положения, запрещающие лицам, создающим неприемлемый риск, приобретать взрывчатые вещества или обладать ими. Круг таких лиц мог бы охватывать тех, кто осужден за совершение преступлений, не достиг совершеннолетия или является недееспособным по причине расстройства психики;

f) национальное законодательство должно предусматривать введение как можно более подробных регистрационных записей, касающихся изготовления, передачи, ввоза, вывоза, хранения и использования взрывчатых веществ. Такие регистрационные записи как минимум должны включать в себя сведения, позволяющие отслеживать источники взрывчатых веществ, в том числе с помощью использования разрешений, выдаваемых конечным пользователям, и установления аналогичных требований;

g) национальное законодательство должно включать требования, обязывающие изготовителей и агентов по распространению взрывчатых веществ информировать соответствующие правоохранительные органы о всех случаях хищения или утраты взрывчатых веществ;

h) национальное законодательство должно включать в себя надлежащие нормы, регулирующие вопросы охраны и безопасности, включая стандарты изготовления, хранения и перевозки, соответствующую



шие видам и количествам соответствующих взрывчатых веществ, устанавливающие безопасные условия работы всех причастных к взрывчатым веществам лиц и требующие от лиц, причастных к использованию таких веществ, обеспечивать их рассредоточение или хранение в мелких партиях, а также избегать их размещения в жилых густонаселенных районах или общественных местах, в которых взрыв может привести к гибели людей. Такие стандарты должны также включать конкретные меры контроля в отношении изготовления, хранения и перевозки чувствительных взрывчатых веществ.

30. В отношении разработки и применения международных документов Группа экспертов сформулировала следующие рекомендации:

a) государствам, не ратифицировавшим соответствующие международные документы, следует как можно скорее стать их участниками и соблюдать их положения. Это относится к документам, касающимся взрывчатых веществ, и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, положения которой могут применяться в случаях, связанных с деятельностью организованных преступных групп, и имеющих транснациональный аспект, при соблюдении других условий применения таких положений;

b) государствам следует изучить, если это будет сочтено практически возможным с учетом результатов исследований и технических достижений, вопрос о расширении или дополнении положений Конвенции ИКАО о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения для установления требований в отношении маркировки всех взрывчатых веществ, не поддающихся обнаружению другими способами, для их обнаружения (см. A/54/155, пункты 80–83);

c) государствам следует рассмотреть возможность расширения сферы применения Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом (резолюция 52/164 Генеральной Ассамблеи, приложение) с целью установления требования о криминализации незаконного изготовления и оборота взрывчатых веществ<sup>2</sup>;

d) сфера применения любого нового международно-правового документа, касающегося связанной со взрывчатыми веществами преступности, если

международное сообщество примет решение о разработке такого документа, не должна ограничиваться какой-либо отдельной формой преступности, включая терроризм, и такой документ должен быть самостоятельным по отношению к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>3</sup>.

31. В отношении вопросов о технической помощи и международном сотрудничестве Группа экспертов сформулировала далее следующие рекомендации:

a) государствам необходимо ускорить темпы исследований вопроса о маркировке взрывчатых веществ для целей обнаружения как до, так и после взрыва. В той мере, в какой результаты подобных исследований свидетельствуют о технической возможности и экономической рентабельности маркировки и мечения взрывчатых веществ, государствам следует изучить вопрос о принятии законодательства, требующего маркировать взрывчатые вещества, изготовленные на территории, находящейся под их юрисдикцией, или ввезенные на такую территорию, и сотрудничать в разработке, распространении и соблюдении общих стандартов маркировки и мечения. По возможности, такие стандарты должны включать в себя мечение взрывчатых веществ для целей идентификации и отслеживания после взрыва, а также как можно более подробную информацию для оказания помощи следствию. Подобная информация может включать в себя такие элементы, как вид взрывчатого вещества и дата и место его изготовления;

b) следует призвать государства-члены как можно более свободно обмениваться информацией, включая оперативные данные, между экспертами в области взрывчатых веществ с учетом того, что такая информация не должна попадать в руки потенциальных преступников. Тематические области, в которых следует осуществлять обмен информацией, включают следующие:

i) изготовление и технические особенности конкретных взрывчатых веществ для облегчения идентификации, отслеживания и обнаружения, а также подготовка экспертов в этой области;

ii) устройства или методы, используемые отдельными преступниками или преступными группами, в частности, если существует вероят-

ность просачивания такой информации из одной страны в другую по преступным каналам;

iii) законная трансграничная торговля взрывчатыми веществами, если это необходимо для оказания помощи заинтересованным странам в обеспечении надлежащей безопасности или принятии иных мер;

iv) конкретные виды преступной деятельности, причем как на неофициальной основе, если это возможно, так и по обычным каналам взаимной правовой помощи, если это необходимо;

c) для облегчения обмена информацией государствам следует рассмотреть вопрос о создании канала или форума для связи между правоохранительными органами с учетом такой степени безопасности, которая целесообразна в связи с чувствительным характером информации, являющейся предметом обмена;

d) государствам следует оказывать друг другу помощь в установлении личности, законности создания и удовлетворения требованиям закона частных лиц и компаний, занимающихся законным ввозом, вывозом и транзитом взрывчатых веществ;

e) государствам следует, по возможности, оказывать техническую помощь и содействовать оказанию такой помощи либо на двусторонней основе, либо через Центр по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата в следующих областях в соответствии с потребностями запрашивающих государств:

i) разработка и распространение технических материалов для оказания помощи следователям, законодателям, сотрудникам регулирующих органов и другим должностным лицам;

ii) подготовка и повышение профессиональной квалификации экспертов в соответствующих областях, включая обезвреживание взрывных устройств, расследование случаев детонации взрывчатых веществ и других случаев, связанных со взрывчатыми веществами, а также мониторинг законных видов деятельности, связанных со взрывчатыми веществами, и надзор за ними;

iii) оказание помощи, если это целесообразно и при поступлении соответствующей просьбы, национальным экспертам или следователям по конкретным уголовным делам, связанным со взрывчатыми веществами;

iv) оказание помощи в приобретении сложной аппаратуры, в частности для обнаружения взрывчатых веществ путем отбора проб и с использованием других методов, и для анализа остаточных взрывчатых веществ, а также оказание помощи в подготовке кадров для использования такой аппаратуры;

f) необходимо вести дальнейшие научные исследования на основе исследования, проведенного Группой экспертов, в соответствии с выводами и рекомендациями Группы экспертов по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ (A/54/155, пункты 104–110) и согласно резолюции 1998/17 Совета;

g) государствам следует изучить правовые, технические и другие средства для предупреждения распространения технической информации об изготовлении взрывчатых веществ и взрывных устройств, в частности через такие средства массовой информации, как сеть Интернет;

h) несмотря на то, что установление правовых ограничений в отношении доступа к химическим веществам, являющимся прекурсорами или компонентами взрывчатых веществ, в целом не представляется возможным, государствам следует рассмотреть вопрос о принятии мер, препятствующих ненадлежащей передаче таких химических веществ, как соединения нитрата аммония. Могут быть предусмотрены, например, требования или руководящие положения, устанавливающие принцип "знай своего клиента" по аналогии с порядком, используемым для предупреждения отмывания денег, требующие от агентов–распространителей или продавцов вести надлежащий регистрационный учет операций купли–продажи в целях предупреждения ненадлежащих передач, а также оказывать помощь следователям, либо поощряющие или обязывающие сообщать о подозрительных сделках;

i) государствам следует также проводить исследования по таким вопросам, как добавки или процессы для приведения таких веществ, как нитрат аммония, в состояние, не пригодное для исполь-

зования в качестве компонента взрывчатых веществ, и изучить вопрос о внедрении результатов таких исследований, если это технически возможно и экономически рентабельно;

ж) Организации Объединенных Наций следует создать статистическую базу данных для сбора и хранения информации о случаях, связанных со взрывчатыми веществами, которая будет поступать от таких национальных хранилищ данных, как центры данных о бомбовых устройствах, региональные организации и другие источники подобной информации, с учетом законных потребностей государств-членов в обеспечении безопасности и подержании правопорядка;

к) Организации Объединенных Наций следует составить и опубликовать сборник соответствующих международных и других документов в качестве справочника для лиц, занимающихся разработкой политики на национальном уровне, законодателей и сотрудников правоохранительных органов. Такой сборник мог бы включать в себя юридические документы, международные и региональные соглашения, резолюции и другие подобные материалы;

л) Организация Объединенных Наций могла бы подготовить и распространить образцы законодательных положений или типовые законы для оказания помощи национальным законодателям и содействия международной стандартизации применительно к таким законодательным элементам, как составы уголовных преступлений; небрежность и положения, связанные с обеспечением безопасности; требования в отношении лицензирования и другие меры, регулирующие доступ; меры контроля за изготовлением, ввозом и вывозом; меры контроля за химическими веществами-прекурсорами; меры контроля в отношении использования, перевозки и хранения; и ведение соответствующих регистрационных записей.

## **V. Совещания Группы экспертов**

### **A. Организация**

32. Группа экспертов по незаконному изготовлению и обороту взрывчатых веществ провела свои совещания в Вене с 12 по 16 марта 2001 года и

с 18 по 21 декабря 2001 года. Имевшиеся в наличии ресурсы не позволили оказать отдельным экспертам помощь в покрытии путевых и прочих расходов, и лишь на втором заключительном совещании представилась возможность обеспечить устный перевод. Поэтому некоторые эксперты не смогли принять личное участие в заседаниях. Тексты неофициального доклада о работе первого совещания и вопросника-обследования были предоставлены экспертам в соответствии с предусмотренным порядком на английском, испанском и французском языках, а другие документы были предоставлены в распоряжение экспертов на тех языках, на которых они были получены. В соответствии с решением, принятым на первом совещании, отдельные эксперты провели исследования по конкретным вопросам, и все эксперты проанализировали ответы на вопросник-обследование. Собранная таким образом информация была впоследствии рассмотрена Группой на ее втором и заключительном совещании.

33. На первом совещании Группы Председателем был избран путем аккламации Стэн Джуберт (Южная Африка).

### **B. Участники**

34. На основе консультаций с председателями региональных групп членами Группы экспертов были назначены 17 экспертов. В работе первого совещания приняли участие восемь экспертов. В работе второго совещания приняли участие восемь экспертов и три наблюдателя. Список участников совещаний Группы экспертов приведен в приложении I к настоящему докладу.

### **C. Документация**

35. Группе экспертов в ходе ее работы были представлены следующие резолюции Генеральной Ассамблеи: резолюция 52/164 от 15 декабря 1997 года, озаглавленная "Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом"; резолюция 53/111, озаглавленная "Транснациональная организованная преступность"; резолюция 54/127, озаглавленная "Деятельность Специального комитета по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности: незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных час-

тей и компонентов и боеприпасов к нему, а также рассмотрение необходимости разработки документа о незаконном изготовлении и обороте взрывчатых веществ"; резолюция 55/25 от 15 ноября 2000 года, озаглавленная "Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности"; и резолюция 55/255 от 31 мая 2001 года, озаглавленная "Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности". Группе также были представлены резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года, осуждающая террористические нападения на Соединенные Штаты 11 сентября 2001 года, и две резолюции Экономического и Социального Совета: резолюция 1997/28 от 21 июля 1997 года, озаглавленная "Регулирование оборота огнестрельного оружия в целях предупреждения преступности, охраны здоровья населения и обеспечения общественной безопасности", и резолюция 1998/17, озаглавленная "Регулирование оборота взрывчатых веществ для целей предупреждения преступности, охраны здоровья населения и обеспечения общественной безопасности". Группа также рассмотрела доклад Группы экспертов по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ (A/54/155), запрошенный Ассамблеей в ее резолюции 52/38 J от 9 декабря 1997 года, а также ряд международно-правовых документов и других документов по соответствующим вопросам, включая взрывчатые вещества, бомбовый терроризм и транснациональную организованную преступность, и другие материалы, полученные или подготовленные на основе проведенных ее членами исследований. В дополнение к вышеупомянутым резолюциям Группа экспертов по незаконному изготовлению и обороту взрывчатых веществ рассмотрела различные документы, перечень которых приведен в приложении II к настоящему докладу.

#### *Примечания*

- <sup>1</sup> Второе совещание Группы экспертов было намечено провести с 18 по 21 декабря 2001 года, однако Группе экспертов удалось завершить свою работу раньше и закрыть совещание 20 декабря 2001 года.
- <sup>2</sup> При рассмотрении этой рекомендации Группа экспертов принимала во внимание значение термина "оборот" в Протоколе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также термин аналогичного значения, используемый в Межамериканской конвенции против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов.
- <sup>3</sup> См. резолюцию 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I, статья 2(а), определение термина "организованная преступная группа", и статья 3, сфера применения.

## Приложение I

### Список участников совещаний Группы экспертов

#### A. Эксперты

Адриан Бачу (Румыния)	Стэн Джуберт (Южная Африка), Председатель
Жилмар Пинту Барбоса (Бразилия)	Святослав Локутов (Украина)
Джанкарло Роберто Беллелли (Италия)	Сайед Али Мохаммад Мусави (Исламская Республика Иран)
Клод Калисти (Франция)	Андрей Передерий (Российская Федерация)
Оскар Ф. Муссо Гарсия (Перу)	Эртан Севен (Турция)
Хосе Р. Вивас Гевара (Колумбия)	Ли Санг Сик (Республика Корея)
Хоэль Эрнандес (Мексика) <sup>a</sup>	Властимил Спорек (Чешская Республика)
Сатиш Чандра Джа (Индия)	Уильям Спрус (Соединенные Штаты Америки)
Карлос Марин Химинес (Мексика) <sup>a</sup>	

<sup>a</sup> На втором совещании Группы экспертов Хоэля Эрнандеса сменил Марин Химинес.

#### B. Наблюдатели

Линда Бриза (Алжир)  
 С. Флорес Лиера (Мексика)  
 Гай К. Хаммел (Соединенные Штаты Америки)  
 Дэвид Вульф (Соединенные Штаты Америки)

## Приложение II

### Перечень документов, представленных совещаниям Группы экспертов

<i>Условное обозначение документа</i>	<i>Название или описание</i>
A/AC.254/25	Доклад Специального комитета по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности о работе его седьмой сессии
A/AC.254/4/Add.2/Rev.3	Пересмотренный проект протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
A/54/155	Доклад Группы экспертов по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ
S/22393, приложение I	Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, принятая Международной конференцией по воздушному праву, проведенной под эгидой Международной организации гражданской авиации в Монреале, Канада, 1 марта 1991 года
Treaty A-63 of the Organization of American States	Inter-American Convention against the Illicit Manufacturing of and Trafficking in Firearms, Ammunition, Explosives, and Other Related Materials, adopted by the General Assembly of the Organization of American States in Washington, D.C., on 14 November 1998 (Межамериканская конвенция против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов, принятая Генеральной ассамблеей Организации американских государств в Вашингтоне, О.К., 14 ноября 1998 года)