

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
4 March 2002Russian
Original: English**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Одиннадцатая сессия

Вена, 16–25 апреля 2002 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Международное сотрудничество в борьбе
с транснациональной преступностью****Содействие ратификации Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней****Доклад Генерального секретаря******Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	2
II. Содействие подписанию и ратификации Конвенции и протоколов к ней	3–8	2
III. Межрегиональные, региональные и субрегиональные совещания	9–13	4
IV. Деятельность по техническому сотрудничеству	14–15	6
V. Заключение и будущие действия	16–22	7

* E/CN.15/2002/1.

** По причине необходимости в окончательной доработке планов применительно к проведению мероприятий и принятию решений в связи с будущими усилиями по содействию ратификации Конвенции и протоколов к ней настоящий доклад представлен без соблюдения предусмотренного правилами 10-недельного срока.



I. Введение

1. В своей резолюции 55/25 от 15 ноября 2000 года Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию, и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, также дополняющий эту Конвенцию (резолюция 55/25, приложения I, II и III). В своей резолюции 55/255 от 31 мая 2001 года Ассамблея приняла дополняющий Конвенцию Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (резолюция 55/255, приложение). В обеих резолюциях Ассамблея настоятельно призвала все государства и региональные экономические организации подписать и ратифицировать эти документы как можно скорее, с тем чтобы обеспечить их скорейшее вступление в силу. В своей резолюции 55/25 Ассамблея также обратилась к государствам—членам с призывом начать вносить добровольные взносы в целях поддержки предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи для содействия их усилиям по ратификации и осуществлению этих документов. В этой же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря предоставить Центру по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата необходимые ресурсы, с тем чтобы он мог эффективным образом содействовать скорейшему вступлению в силу Конвенции и протоколов к ней.

2. В своей резолюции 56/120 от 19 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея приветствовала подписание Конвенции и протоколов к ней и выразила свою признательность ряду правительств за предложения провести у себя региональные конференции на уровне министров и ряду государств за их финансовые взносы на цели проведения предшествующих ратификации семинаров по содействию вступлению в силу новых документов и их будущему осуществлению. Ассамблея призвала государства—члены вносить соответствующие добровольные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций

по предупреждению преступности и уголовному правосудию для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи для осуществления Конвенции и протоколов к ней, в том числе помощи для принятия подготовительных мер, необходимых для такого осуществления, с учетом статьи 30 Конвенции. В этой же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря предоставить Центру ресурсы, необходимые для того, чтобы он мог эффективным образом содействовать вступлению в силу и осуществлению Конвенции и протоколов к ней. Ассамблея также просила Генерального секретаря представить доклад об осуществлении этой резолюции Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее одиннадцатой сессии. Настоящий доклад представляется Комиссии в ответ на эту просьбу.

II. Содействие подписанию и ратификации Конвенции и протоколов к ней

3. Конвенция и протоколы к ней признаны в качестве важного вклада в развитие международного уголовного права и в совместные международные усилия по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Их ратификация и осуществление возможно большим числом государств были определены международным сообществом в качестве одного из приоритетов. Незамедлительно после завершения Политической конференции высокого уровня для подписания конвенции и протоколов к ней, проведенной в Палермо, Италия, 12–15 декабря 2000 года, Центр приступил к разработке и реализации стратегии и проведению ряда мероприятий по содействию ратификации этих документов. Беспрецедентная политическая приверженность государств, выразившаяся не только в завершении переговоров по новым документам в рекордные сроки, но также и в числе государств, подписавших Конвенцию, Протокол о торговле людьми и Протокол о незаконном ввозе мигрантов, которое явилось наиболее высоким в истории в том, что касается документов такого рода на момент открытия для подписания, создала основу для разработки соответствующих мероприятий. Конечная цель предшествующих ратификации усилий заключается в поддержке скорейшего

вступления в силу этих документов, а также в поощрении их ратификации и полномасштабного осуществления максимально возможным числом государств в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи в ее резолюциях 55/25 и 55/255. Ключевая цель стратегии и соответствующих мероприятий Центра заключается в поддержании и дальнейшем укреплении политической воли государств. При разработке своей стратегии Центр уделял главное внимание политическому и материальному компонентам усилий, которые правительствам потребуется предпринять для ратификации Конвенции и протоколов.

4. Что касается политического компонента этой задачи, то усилия были направлены на совместную работу с правительствами в целях поощрения их к проведению необходимого обзора законодательства и принятию требуемых законодательных решений, а также к представлению надлежащих законодательных предложений в национальные парламенты в приоритетном порядке. Придерживаясь такого подхода, Центр осознавал и внимательным образом учитывал тот факт, что принятие окончательного решения о ратификации входит в компетенцию национальных парламентов, которые устанавливают свои собственные требования, графики работы и приоритеты. Таким образом, Центр прилагал все усилия к обеспечению того, чтобы его деятельность не воспринималась как попытка повлиять на независимую роль и функции национальных парламентов или каким бы то ни было образом вмешаться в эту роль и функции. При разработке своей стратегии, и в частности при определении показателей исполнения применительно к своей деятельности, Центр учитывал трудности оценки сроков, требуемых для завершения последнего этапа процесса ратификации.

5. Что касается материального компонента эффективного содействия ратификации новых документов, то усилия концентрировались на определении наиболее насущных потребностей государств в связи с ратификацией Конвенции и протоколов к ней. Целью проводимой деятельности являлось оказание помощи странам в выявлении и удовлетворении их потребностей в новом законодательстве или во внесении поправок в действующие законодательные акты для обеспечения основополагающего соответствия с Конвенцией и протоколами, как это уместно. При планировании деятельности в этой области Центр применял свой опыт, накопленный в ходе совмест-

ной работы с правительствами в прошлом, а также опирался на взгляды и позиции делегации, выраженные в ходе переговорного процесса по выработке Конвенции. Цель заключалась в том, чтобы оказать государствам помощь в деле приведения их систем в соответствие с императивными положениями новых документов. Такая направленность деятельности основывалась на предпосылке о том, что эффективное содействие осуществлению иных обязательств, связанных с полномасштабным осуществлением новых документов, будет оказываться Конференцией Участников, которая должна быть создана после вступления Конвенции в силу.

6. При разработке своих мероприятий и стратегии Центр стремился обеспечить, чтобы имеющиеся ресурсы использовались целенаправленным, эффективным и действенным образом при обеспечении максимального воздействия использования таких ресурсов и максимальном расширении охвата проводимых мероприятий. Эта задача выполнялась за счет проведения работы при поддержании партнерских отношений с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, такими как Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, и с иными заинтересованными международными организациями, проводящими активную деятельность на региональном или субрегиональном уровне.

7. "Предшествующая ратификации помощь" понималась как помощь в удовлетворении насущных и конкретных потребностей государств в связи с принятием необходимых мер, ведущих к ратификации Конвенции и, если это уместно, одного или нескольких протоколов к ней. В центре внимания предпринимаемых усилий стояли вопросы принятия в каждой стране необходимых мер для обеспечения соответствия законодательных и иных положений или видов практики этой страны требованиям этих документов с тем, чтобы создать возможности их ратификации компетентными законодательными органами. Эта задача была сочтена отличающейся от технического сотрудничества в связи с осуществлением новых документов после их ратификации. Следует напомнить, что Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности завершил переговоры по Протоколу об огнестрельном оружии в марте 2001 года. Таким образом, этот Протокол не принимался и не открывался для подписания на Политической

конференции высокого уровня, которая была проведена для целей подписания в Палермо. После принятия Протокола об огнестрельном оружии Генеральной Ассамблеей была проведена корректировка формата и содержания планируемых мероприятий и Центр направил часть своих усилий на содействие подписанию и ратификации Протокола об огнестрельном оружии, привлечение дополнительного внимания к этому документу и сокращения наметившегося отставания в том, что касается этого Протокола по отношению к трем другим документам.

8. В момент подготовки настоящего доклада Конвенцию подписали 140 государств; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее – 102; Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху – 98, а Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему – 26. В настоящее время насчитывается семь участников Конвенции и по пять участников каждого из первых двух протоколов. Центр получил информацию и неофициальные сведения, указывающие на то, что еще несколько стран завершили процесс ратификации, но еще не передали свои ратификационные грамоты на хранение.

III. Межрегиональные, региональные и субрегиональные совещания

9. Работа по содействию ратификации этих документов была начата с проведения ряда субрегиональных семинаров, на которых был осуществлен всеобъемлющий обзор содержания этих документов, а участникам была предоставлена возможность определить и обсудить конкретные потребности и шаги в связи с ратификацией.

10. Проведение семинаров преследовало двойную цель, отвечающую двум описанным выше основным компонентам усилий, направленных на поощрение ратификации документов. С точки зрения состава участников проведение семинаров преследовало цель привлечь специалистов, наделенных существенными функциями применительно к ратификационным усилиям в рамках компетентных правительственных министерств или ведомств, а также министров или высокопоставленных должностных лиц, выполняющих политические функции в связи с

такими усилиями. Структура и порядок проведения семинаров планировались таким образом, чтобы обеспечить достижение ключевых целей как на уровне разрешения вопросов существа, так и на политическом уровне. Во-первых, семинары предназначались для того, чтобы предоставить должностным лицам, наделенным существенными функциями, возможность провести обзор законодательства своих стран, а также завязать диалог по соответствующим вопросам с должностными лицами других стран с аналогичными или же такими же правовыми системами и традициями и воспользоваться преимуществами такого диалога. Во-вторых, в организационном отношении семинары выполняли функции форума для определения конкретных потребностей и изучения возможных вариантов их удовлетворения. Присутствие министров или других высокопоставленных должностных лиц, ответственных за принятие политических решений, предоставило им возможность получить информацию о потребностях, связанных с завершением процесса ратификации, а также о состоянии усилий других государств, являющихся непосредственными соседями их стран. Их присутствие на семинарах также предоставило им возможность подтвердить и возобновить приверженность их стран укреплению курса на международное сотрудничество, который был проложен в ходе переговорного процесса по этим документам. Ожидалось, что после определения важнейших задач и потребностей усилия на национальном уровне переместятся с общего рассмотрения этих документов на принятие конкретных законодательных и нормативных мер, ведущих к их ратификации. В то же время ожидалось, что в результате проведения семинаров будут определены конкретные области, где требуется оказание помощи, что позволит Центру переориентировать свою деятельность на работу с отдельными правительствами в целях оказания им содействия в осуществлении конкретных законодательных и других изменений, которые будут определены этими правительствами в качестве имеющих важнейшее значение для усилий по скорейшей ратификации одного или нескольких из этих документов.

11. Семинары проводились на основе заслушивания серии выступлений, подготовленных Центром при использовании справочного перечня элементов, необходимых для ратификации рассматриваемых документов. В справочном перечне перечислялись законодательные требования для обеспечения

базового соответствия этим документам, и на его основании каждая страна могла изучить свои собственные законодательные акты с тем, чтобы выявить расхождения и определить конкретную проблематику, требующую дальнейшего изучения и принятия соответствующих мер.

12. В сотрудничестве с Центром Международной научно-профессиональной консультативной совет Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия подготовил вопросник, который был адресован лицам, ответственным за принятие политических решений и составление законопроектов, и в котором запрашивалась информация относительно действующих законов и возможных потребностях в связи с ратификацией. Если говорить более конкретно, то в вопроснике у каждой страны запрашивалась информация относительно действующих внутренних уголовно-правовых законодательных актов, касающихся организованной преступности. Были также охвачены законы в области взаимной правовой помощи, выдачи, других форм международного сотрудничества и в других областях, имеющих отношение к новым документам. В вопросник также была включена просьба определить основные проблемы или трудности, с которыми каждая страна, по всей вероятности, столкнется в ходе работы по ратификации и осуществлению различных положений. Вопросник был изучен на межрегиональном семинаре по ратификации Конвенции и протоколов к ней, организованном Международным научно-профессиональным консультативным советом и проведенным в Курмайере, Италия, 13–16 сентября 2001 года. Центр начал распространение вопросника участникам семинаров, проведение которых намечалось после сентября 2001 года, с тем чтобы оказать помощь в подготовке к семинарам и с целью сбора информации о состоянии законодательства в их государствах в связи с ратификацией и осуществлением Конвенции и протоколов. Также в сотрудничестве с Центром Международная ассоциация прокуроров разработала более подробный вопросник, адресованный практическим работникам, и распространила его среди своих членов на общем совещании Международной ассоциации, проведенном 31 октября 2001 года. Ответы, полученные на оба этих вопросника, будут сведены воедино для использования при составлении плана будущей работы и

подготовке специальных программ для отдельных стран, запросивших помощь.

13. В 2001 году Центр выступил организатором или принял участие в следующих семинарах и совещаниях по вопросам ратификации Конвенции и протоколов к ней:

а) министры юстиции, генеральные прокуроры и другие представители государств – членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, включая Анголу, Ботсвану, Замбию, Зимбабве, Лесото, Малави, Мозамбик, Намибию, Объединенную Республику Танзания, Свазиленд и Южную Африку, приняли участие в семинаре, проведенном в Претории 26–28 марта 2001 года для проведения обзора этих документов и рассмотрения вспомогательных мер, необходимых в связи с ними. Особое внимание было обращено на положения, касающиеся взаимной правовой помощи и выдачи;

б) министры юстиции и другие представители и эксперты из стран Центральной Америки: Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора – приняли участие в семинаре, проведенном в Гватемале 19–20 апреля 2001 года. Некоторые другие страны региона направили наблюдателей. Участники обсудили соответствующие вопросы и сообщили о прогрессе в ходе ратификации, а некоторые указали, что, как ожидается, их страны смогут ратифицировать некоторые из этих документов к концу 2001 года;

в) представители государств – членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, включая Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезию, Камбоджу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Малайзию, Мьянму, Сингапур, Таиланд и Филиппины, приняли участие в совещании экспертов высокого уровня по Конвенции и протоколам к ней, которое было проведено в Ханое 8–10 августа 2001 года. Были рассмотрены действующие в странах-участниках законодательные акты и предпринимаемые ими усилия по обеспечению соответствия с этими документами;

г) представители государств – членов Организации экономического сотрудничества, включая Азербайджан, Афганистан, Исламскую Республику Иран, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Турцию и Узбекистан, приняли участие в субрегиональном семинаре на уровне министров,

проведенном в Тегеране 3–4 октября 2001 года. Семинар, принимающей стороной которого выступило правительство Исламской Республики Иран, был организован в тесном сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества. На этом совещании был рассмотрен ход ратификации документов в странах–участниках и соответствующие региональные вопросы;

е) в тесном сотрудничестве с Региональным отделением Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в Барбадосе, при неоценимом участии и щедрой помощи Секретариата Содружества Центр организовал проведение консультаций на уровне министров для следующих государств региона Карибского бассейна: Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Доминика, Гайана, Гренада, Сент–Китс и Невис, Сент–Люсия, Суринам, Тринидад и Тобаго и Ямайка. Это совещание было проведено в Порт–оф–Спейн 30 ноября – 1 декабря 2001 года. Ему предшествовало первоначальное представление Конвенции, Протокола о торговле людьми и Протокола о незаконном ввозе мигрантов представителем Центра на совещании министров стран Карибского сообщества, ответственных за вопросы законодательства, которое было проведено в Гайане в январе 2001 года, и церемония подписания этих документов государствами – членами Карибского сообщества, которая была организована в Нью–Йорке 26 сентября 2001 года. Консультации на уровне министров были разделены на две части: совещание экспертов и совещание министров. При использовании подготовленного Центром справочного перечня участники тщательно проанализировали внутреннее законодательство в своих странах, обсудили законодательные и нормативные требования применительно к ратификации и рассмотрели типовой законопроект против организованной преступности, который был направлен на обеспечение соответствия внутреннего законодательства и Конвенции и который был подготовлен представителем Барбадоса;

ф) министры и другие представители государств – членов Экономического сообщества западноафриканских государств, включая Бенин, Буркина–Фасо, Гамбию, Гану, Гвинею–Бисау, Кабо–Верде, Кот–д’Ивуар, Либерию, Мали, Нигер, Нигерию, Сенегал, Сьерра–Леоне и Того, приняли участие в субрегиональном семинаре на уровне

министров, проведенном в Уагадугу 28–30 ноября 2001 года. На совещании экспертов, являвшемся частью этого семинара, был изучен процесс приведения национального законодательства в соответствие с Конвенцией и выражен широкий консенсус в поддержку скорейшей ратификации. На совещании министров была принята декларация, рекомендуемая государствам – членам Экономического сообщества западноафриканских государств, не подписавшим Конвенцию и протоколы, сделать это, а к государствам, поставившим свои подписи, был обращен настоятельный призыв ратифицировать эти документы¹.

IV. Деятельность по техническому сотрудничеству

14. Центр по просьбе государств–членов провел ряд мероприятий, специально посвященных конкретным вопросам, связанным с ратификацией и осуществлением Конвенции и протоколов к ней в этих государствах. К их числу относятся предшествующие ратификации мероприятия, проведенные в Монако, Перу², Румынии, Саудовской Аравии³, Словакии⁴ и Хорватии⁵. Помощь в виде направления соответствующей документации была также предоставлена Украине.

15. В течение 2001 года были также проведены другие семинары и совещания для информирования соответствующих организаций о содержании новых международных юридических документов. В число организаций, которым была предоставлена такая информация, входили следующие:

а) Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управление Верховного комиссара по правам человека и Международная организация труда (МОТ) обсудили пути и средства осуществления сотрудничества по вопросам, связанным с Протоколом о торговле людьми и Протоколом о незаконном ввозе мигрантов, на совещании, организованном МОТ и проведенном в Женеве в марте 2001 года;

б) Подготовительный комитет Конференции Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию был проинформирован о Протоколе об огнестрельном оружии и о тех последствиях, которые этот документ создает для усилий Подготовитель-

ного комитета, направленных на противодействие расширению оборота стрелкового оружия и легких вооружений;

с) Средиземноморская контактная группа Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) была проинформирована о Протоколе об огнестрельном оружии и о тех последствиях, которые создает этот документ для усилий ОБСЕ по борьбе с расширением оборота стрелкового оружия и легких вооружений; кроме того, были изучены возможные области сотрудничества между ОБСЕ и Центром;

d) сто шестая Ежегодная конференция Межпарламентского союза, проведенная в Уагадугу 9–16 сентября 2001 года, предоставила в распоряжение Центра уникальную возможность в рамках одного совещания кратко охарактеризовать для занимающихся вопросами законодательства должностных лиц из многих стран юридические и программные вопросы, связанные с этими документами, а также описать те законодательные меры, которые потребуются для их ратификации и осуществления. После проведения Ежегодной конференции Секретариат Межпарламентского союза предложил продолжить деятельность по оказанию содействия ратификации новых документов посредством информирования членов организации о прогрессе в этой области;

e) Международный научно–профессиональный консультативный совет организовал предшествующий ратификации семинар, который был проведен в Курмайере, Италия, 13–16 сентября 2001 года. В семинаре приняли участие представители почти 30 государств из всех регионов, включая некоторые государства, уже ратифицировавшие Конвенцию, Протокол о торговле людьми и Протокол о незаконном ввозе мигрантов, что предоставило возможность провести компаративный анализ национального законодательства и рассмотреть усилия соответствующих стран по ратификации новых документов;

f) семидесятой Генеральной ассамблее Международной организации уголовной полиции, проведенной в Будапеште 24–28 сентября 2001 года, была представлена информация о Конвенции и протоколах к ней.

V. Заключение и будущие действия

16. На 2002 год планируется завершение серии семинаров, успешно начатой в 2001 году. После проведения субрегиональных семинаров Центр планирует организовать региональные семинары в Кито – для стран региона Латинской Америки и Карибского бассейна, Вильнюсе – для стран Центральной и Восточной Европы, в Алжире – для стран Африканского региона и в Токио – для стран региона Азии и Тихого океана. На этих семинарах будет использован опыт, накопленный в результате проведения субрегиональных совещаний, и они явятся завершающим этапом в усилиях Центра, направленных на охват максимально возможного числа стран. Цель семинаров будет состоять в обзоре прогресса в усилиях правительств по ратификации, достигнутого после проведения субрегиональных семинаров, дальнейшем изучении потребностей государств и доработке проектов и материалов, подготовленных для удовлетворения этих потребностей.

17. На основе семинаров, совещаний и других мероприятий, проведенных в течение 2001 года, удалось выявить некоторые общие потребности. Представляется, что ощущается потребность в помощи применительно к формулированию составов четырех преступлений, признаваемых таковыми в соответствии с Конвенцией, и, в частности, применительно к участию в организованной преступной группе. Эта концепция является новой для многих правовых систем, и в некоторых случаях ее необходимо тщательно сформулировать с тем, чтобы добиться полного соответствия с другими установившимися правовыми концепциями, а также обеспечить функциональный характер и применимость действующих законодательных актов. Другая область, в которой, как представляется, требуется помощь, – это область выдачи. В ряде случаев содержание новых документов может потребовать проведения обширного пересмотра и внесения поправок в механизмы выдачи или законодательство ряда государств, особенно если требования новых документов рассматривать в контексте юрисдикционных соображений, вытекающих из обязательства преследовать преступников, которых такие государства не выдают по

причине их гражданства. В число других областей, часто обсуждавшихся на национальных семинарах, совещаниях или в рамках других мероприятий, входят положения, регулирующие конфискацию и арест доходов от преступлений или иного имущества, а также распоряжение ими.

18. Центр получил просьбы от ряда государств, включая Беларусь, Бенин, Боливию, Боснию и Герцеговину, бывшую югославскую Республику Македонию, Венесуэлу, Гвинею–Бисау, Маврикий, Монголию, Намибию, Таиланд, Украину, Чили и Югославию. Работа по удовлетворению этих просьб находится в настоящее время на различных этапах завершения. Проекты в этой связи будут осуществляться в сотрудничестве с соответствующими региональными или другими международными организациями, включая Межправительственное агентство франкоязычного сообщества, Секретариат Содружества и Совместную инициативу стран Юго–Восточной Европы.

19. Предполагается, что будущая предшествующая ратификации деятельность начнется с составления каждым заинтересованным государством резюме соответствующих уголовно–правовых норм, включая законодательные акты и прецедентное право, если это уместно, и определения координационного органа в каждой стране. Затем при использовании вопросника Международного научно–профессионального консультативного совета, перечня связанных с ратификацией элементов, самой Конвенции и протоколов к ней, а также других материалов будет разработан список предметных областей, вопросов и конкретных положений, которые должны быть изучены в целях приведения законодательства каждой страны в соответствие с этими документами. Будут также определены незаконодательные потребности, например в области подготовки кадров и создания или укрепления соответствующих учреждений. Будет предоставляться помощь для целей осуществления необходимых изменений в той мере, в которой подобная помощь запрашивается и в которой для ее оказания имеются необходимые ресурсы. В целом ожидается, что в первую очередь будут приняты законодательные меры, что позволит в последующем организовать подготовку соответствующих должностных лиц по вопросам, связанным как с международными документами, так и внутренним законодательством, которое было принято или изменено в

целях обеспечения соответствия с этими документами.

20. Как уже отмечалось ранее, Центр занимается в настоящее время сбором ответов государств на два упоминавшихся выше вопросника. Центр считает, что ценность собранной информации будет намного превышать ту, которая требуется только для цели поддержки и рекомендаций в связи с мероприятиями по содействию ратификации Конвенции и протоколов к ней. Информация о законодательных новшествах и решениях, найденных странами при приведении их правовых систем в соответствие с новыми документами, послужит основой для расширения знаний о подходах, используемых государствами в целях борьбы с организованной преступностью. Углубленные знания также увеличат возможности для эффективного международного сотрудничества, что являлось одной из целей разработки этих новых документов. Анализ информации о законодательных актах, принятых в различных странах в соответствии с Конвенцией и протоколами к ней, заложит полезную основу для работы Конференции Участников Конвенции после создания этого органа. В силу этого Центр намеревается продолжить сбор информации о законодательстве, а также работу по ее обобщению и анализу для целей широкого распространения и использования.

21. С целью поддержки такой деятельности Центр планирует создать группы экспертов, к услугам которых он мог бы обращаться для предоставления помощи запрашивающим странам в поддержку их усилий по ратификации Конвенции и протоколов к ней и по включению ключевых положений этих документов в национальные законодательные и регулятивные режимы этих государств. Каждая группа будет состоять из 20–25 экспертов (по четыре–пять из каждого региона), причем будет предполагаться увеличение их числа по мере роста потребностей в их услугах. Группы экспертов будут использоваться для подготовки законодательных элементов или типовых законов и разработки соответствующих рекомендаций в незаконодательных областях. Одна группа сконцентрирует свое внимание на вопросах, связанных непосредственно с Конвенцией, а другая – на вопросах, касающихся протоколов, причем, возможно, будут созданы подгруппы для изучения каждого протокола или же будет учреждена специальная подгруппа для анализа Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного

оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, применительно к которому возникают юридические и административные вопросы, а также вопросы в области судебной экспертизы, отличающиеся от тех, которые возникают в связи с другими документами. Группы экспертов будут также использоваться в качестве консультативных органов (своего рода комитетов по "зондированию") Центра применительно к разработке инструментария технического сотрудничества.

22. Активные усилия по оказанию помощи максимально возможному числу государств в деле ратификации Конвенции и протоколов к ней были бы невозможны без щедрой поддержки ряда доноров. Центр намеревается продолжить обеспечение эффективного использования доверенных ему средств и максимально повысить результативность их применения. Достижение общих целей скорейшего вступления в силу Конвенции и протоколов и их последующего полномасштабного осуществления будет зависеть как от неуклонной приверженности всех государств поддержке новых документов, как она максимально возможна на индивидуальной и коллективной основе, так и от качества услуг, которые ожидаются со стороны Центра.

Примечания

- ¹ Декларации, принятые на субрегиональных семинарах, будут распространены в Комиссии в качестве документов зала заседаний.
- ² Семинар по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.
- ³ Совместный юридический учебный семинар–практикум по наркотикам и организованной преступности (организован Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками).
- ⁴ Семинар по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.
- ⁵ Семинар по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.