

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
1 April 2008
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Семнадцатая сессия

Вена, 14-18 апреля 2008 года

Пункт 4 (а) предварительной повестки дня

Мировые тенденции в области преступности и меры борьбы с ней: объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Доклад о работе совещания Группы экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним, состоявшегося в Джакарте 26-28 марта 2008 года*

Резюме

Доклад Группы экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним подготовлен во исполнение резолюции 16/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В нем содержится отчет о проведенном Группой экспертов

* Настоящий документ представлен с задержкой в связи с тем, что совещание Группы экспертов было проведено в конце марта 2008 года.



обсуждении экономических, социальных и экологических последствий рассматриваемых видов преступлений, а также правовых и правоохранных мер по их пресечению. В нем изложены мнения экспертов о путях и средствах расширения международного сотрудничества в борьбе с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, в том числе на основе применения, в соответствующих случаях, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также о способах укрепления институционального потенциала правоохранительных и лесохозяйственных органов для обеспечения законности в лесном секторе. В докладе изложены выводы Группы экспертов для дальнейшего рассмотрения Комиссией.

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| I. Введение | 1-6 | 3 |
| II. Организация работы совещания | 7-11 | 4 |
| A. Открытие совещания | 7 | 4 |
| B. Участники | 8 | 5 |
| C. Выборы Председателя | 9-10 | 5 |
| D. Утверждение повестки дня | 11 | 6 |
| III. Ход обсуждений | 12-27 | 4 |
| A. Характер и масштабы проблемы | 13-17 | 7 |
| B. Нарращивание национального потенциала по борьбе с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы | 18-21 | 9 |
| C. Международное сотрудничество в борьбе с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы | 22-25 | 10 |
| D. Выявление потребностей в технической помощи | 26-27 | 12 |
| IV. Выводы | 28 | 13 |
| V. Утверждение доклада | 29 | 14 |
| Приложение | | |
| Список участников | | 15 |

I. Введение

1. В своей резолюции 16/1, озаглавленной "Международное сотрудничество в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним", Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию отметила, что лесная продукция, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, заготавливаемая в нарушение внутреннего законодательства, является объектом незаконного международного оборота, и выразила озабоченность тем, что такие действия вызывают отрицательные экологические, социальные и экономические последствия во многих странах. Комиссия далее отметила, что такой незаконный международный оборот нередко осуществляют лица и группы, в том числе организованные преступные группы, которые могут действовать в транснациональных масштабах и могут также заниматься другими видами незаконной деятельности, и в связи с этим заявила о своей убежденности в том, что международное сотрудничество и взаимная правовая помощь могут содействовать предупреждению и искоренению такого оборота, а также борьбе с ним.

2. В той же резолюции Комиссия настоятельно призвала государства-члены принимать, в соответствии с их внутренним законодательством и нормативно-правовыми рамками, надлежащие меры по укреплению правоохранительной деятельности и связанных с ней усилий по борьбе с действующими в пределах их границ лицами и группами, в том числе организованными преступными группами, в целях предупреждения и искоренения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, заготавливаемые в нарушение внутреннего законодательства, а также борьбы с ним. Государствам-членам было также настоятельно рекомендовано сотрудничать на двустороннем, региональном и международном уровнях в целях предупреждения и искоренения такого незаконного оборота, а также борьбы с ним, используя в соответствующих случаях такие международно-правовые документы, как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹ и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение), которые могут играть важную потенциальную роль в этом отношении. Для этой цели государствам-членам было рекомендовано представлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) информацию об использовании ими этих документов для содействия развитию международного сотрудничества в этой области, а также обмениваться такой информацией с заинтересованными государствами-членами в целях выявления областей и рамок такого сотрудничества.

3. Комиссия также настоятельно призвала ЮНОДК, при наличии внебюджетных ресурсов, пригласить заинтересованные государства на совещание группы экспертов открытого состава:

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

а) для обмена информацией, в том числе оперативной информацией правоохранительных органов, о лицах и группах, в том числе организованных преступных группах, и их действиях, связанных с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные и биологические ресурсы, а также о внутренних правовых нормах и обеспечении соблюдения лесного законодательства;

б) для определения путей наращивания национального потенциала в области предупреждения такого оборота и борьбы с ним;

в) для выявления потребностей государств-членов в международном сотрудничестве и/или технической помощи в целях повышения национального потенциала в области предупреждения такого оборота и борьбы с ним.

4. Во исполнение резолюции 16/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию после предоставления добровольных взносов для данной цели с 26 по 28 марта 2008 года в Джакарте было проведено совещание Группы экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним. Совещание было совместно организовано Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и правительством Индонезии.

5. В Группе были представлены эксперты из различных секторов, специализирующиеся, в том числе, на вопросах управления лесохозяйственной деятельностью, охраны правопорядка, правоприменения и управления в лесном секторе.

6. В докладе Группы экспертов содержится отчет о проведенных ею обсуждениях экономических, социальных и экологических последствий рассматриваемых преступлений, а также надлежащих юридических и правоохранительных мер борьбы с ними. В нем отражены мнения экспертов о путях и средствах содействия развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, на основе применения в соответствующих случаях Конвенции об организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также о способах укрепления институционального потенциала правоохранительных и лесохозяйственных органов для обеспечения законности в лесном секторе.

II. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

7. Совещание было открыто 26 марта 2008 года Министром лесного хозяйства Республики Индонезии Х.М.С. Кабаном, который обратился к экспертам с приветственным словом и выразил признательность тем государствам-членам, которые предоставили взносы, позволившие провести совещание Группы экспертов. Министр отметил, что преступления, связанные с нарушением

лесного законодательства, наносят экологический, экономический и социальный урон его стране, и рассказал о национальных правовых основах для борьбы с такими преступлениями. Он подчеркнул необходимость улучшения координации деятельности компетентных учреждений и правоохранительных органов, а также важность укрепления институционального и оперативного потенциала, необходимого для выявления и пресечения соответствующей преступной деятельности. Он также отметил, что одна из основных трудностей состоит в том, что у государств нет общего понимания проблемы преступности в лесном секторе и отсутствуют единые подходы к ее предупреждению и борьбе с ней, в результате чего лицам, совершающим такие преступления, назначаются недостаточно суровые наказания. В заключение он выразил надежду на то, что проведение совещания Группы экспертов будет способствовать продуктивному обмену мнениями по вопросу об оптимальных видах практики в области борьбы с соответствующими видами преступлений как на национальном, так и на международном уровне.

В. Участники

8. Участие в совещании приняли эксперты из 16 государств-членов из всех регионов мира. В совещании участвовали также представители ЮНОДК, его Регионального центра по Восточной Азии и району Тихого океана и бюро по проектам в Джакарте, Форума Организации Объединенных Наций по лесам, Всемирного банка по контролю за соблюдением законов об охране дикой природы, Сети Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Азиатского партнерства в защиту лесов, Программы Европейского союза в области правоприменения, управления и торговли в лесном секторе (ПУТЛС), Международного научно-исследовательского центра лесоводства, Общества охраны дикой природы и неправительственной организации "Телапак". Список участников приведен в приложении к настоящему докладу.

С. Выборы Председателя

9. Председателем совещания был избран Салман Аль-Фариси (Индонезия), Директор Управления по вопросам развития, экономики и окружающей среды Министерства иностранных дел Индонезии.

10. В своем вступительном слове Председатель упомянул об усилиях его страны, направленных на привлечение внимания к вопросу о роли организованных преступных групп в контрабанде природных ресурсов, в том числе в незаконной заготовке и обороте древесины, и разъяснил контекст принятия резолюции 16/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Он вкратце рассказал о мандате Группы экспертов и предложил экспертам обменяться мнениями по перечисленным в этой резолюции вопросам.

D. Утверждение повестки дня

11. На своем первом заседании 26 марта 2008 года Группа экспертов утвердила следующую повестку дня:

1. Открытие совещания
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Характер и масштабы проблемы
4. Нарращивание национального потенциала по борьбе с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы:
 - a) разработка или модернизация национального законодательства;
 - b) повышение эффективности ответных мер, принимаемых правоохранительными органами;
 - c) профилактические стратегии
5. Международное сотрудничество в борьбе с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы:
 - a) содействие проведению трансграничных операций; взаимодействие между таможенными органами; обмен информацией, в том числе оперативной информацией правоохранительных органов, о действиях, связанных с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, а также о внутренних правовых нормах и обеспечении соблюдения лесного законодательства;
 - b) применение международно-правовых документов, в том числе Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
6. Выявление потребностей в технической помощи
7. Прочие вопросы
8. Рассмотрение доклада
9. Закрытие совещания.

III. Ход обсуждений

12. В начале обсуждения представитель Секретариата выступил с рядом вступительных замечаний, в которых он подчеркнул, что, хотя тема, поставленная перед Группой экспертов, является сложной и многогранной, он уверен в возможности достижения конкретных результатов во всех областях, которые определены в резолюции 16/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

A. Характер и масштабы проблемы

13. Группа экспертов отметила серьезные экономические, социальные и экологические последствия, которые влечет за собой незаконный международный оборот лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы. Такой незаконный международный оборот усугубляет проблему нерационального лесопользования, увеличивает затраты на управление лесным хозяйством и дестабилизирует ситуацию на рынке, ставя лесохозяйственные предприятия в условия несправедливой конкуренции, а также оказывает негативное воздействие на состояние лесных экосистем и сохранность лесных ресурсов и биологического разнообразия. Группа экспертов подчеркнула, что преступления в лесном секторе влекут за собой социальные последствия для местных общин и уязвимых групп населения, существование и безопасность которых в значительной степени зависят от лесных ресурсов. Вместе с тем Группа экспертов отметила, что проблемы, создаваемые такой преступной деятельностью, носят комплексный характер и могут различаться в зависимости от конкретного региона. В связи с этим они подчеркнули необходимость проведения более подробных исследований по вопросу о возможных проявлениях данной проблемы в различных национальных и региональных контекстах. Цель этих исследований должна заключаться в обеспечении более глубокого понимания характера и масштабов данной проблемы, что является необходимым предварительным условием для выработки единых подходов, которые будут способствовать большей согласованности и последовательности действий на национальном уровне и укреплению международного сотрудничества.

14. В качестве наглядного примера, свидетельствующего о различии в подходах и отношении разных стран к проблемам в этой области продукции, эксперты упомянули о трактовке понятия законности и о классификации законной и противозаконной деятельности в лесном секторе, поскольку деятельность, являющаяся незаконной в одной стране, вполне может считаться правомерной в другой. Различия могут существовать даже в подходах разных компетентных органов одной страны. Было также отмечено, что для согласования различных национальных подходов к концепции законности в лесохозяйственной сфере следует прилагать более целенаправленные усилия, направленные на выработку общего рабочего определения, которое учитывало бы национальные особенности и могло бы стать основой для формирования общего понимания стоящих задач и дальнейшего укрепления сотрудничества на международном уровне. Секретариат отметил, что обсуждение этих вопросов имеет некоторое сходство с обменом мнениями, состоявшимся в процессе работы над Протоколом против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности². Тогда в результате проведенных дискуссий было решено включить в Протокол меры по регулированию законной деятельности, чтобы тем самым облегчить выявление и отслеживание незаконных видов деятельности. Такой подход было бы,

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574.

возможно, в равной мере полезно использовать и применительно к незаконной торговле лесной продукцией, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы.

15. Группа экспертов признала наличие неразрывной связи между рассматриваемыми видами преступной деятельности и организованной преступностью и коррупцией. Группа экспертов проанализировала проблемы, связанные с участием организованных преступных групп в незаконной деятельности в лесном секторе, а также роль коррупции в содействии такой деятельности, и подчеркнула, что для решения этих проблем национальным органам следует разработать адекватные ответные меры в области охраны правопорядка и уголовного правосудия, а также проводить политику, направленную на максимальное ограничение дискреционных полномочий при принятии ответственных решений.

16. Анализируя взаимосвязь между незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и отмыванием денежных средств, Группа экспертов отметила важность разработки стратегий и практических мер, направленных на выявление доходов от такой незаконной деятельности с помощью использования подхода, построенного на отслеживании движения денежных средств. Группа экспертов рассмотрела ряд конкретных мер по противодействию отмыванию денежных средств, в частности, следующие: включение рассматриваемых преступлений в категорию основных правонарушений применительно к отмыванию денежных средств; арест и конфискация доходов от преступлений в лесном секторе; и установление обязательных требований для банков и финансовых учреждений сообщать о подозрительных сделках и применять принцип "знай своего клиента".

17. Группа экспертов отметила, что в резолюции 16/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию лица, причастные к незаконному международному обороту лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, определяются как "лица и группы, в том числе организованные преступные группы, которые могут действовать в транснациональных масштабах и могут также заниматься другими видами незаконной деятельности". Группа экспертов выразила мнение о том, что обеспечение соблюдения действующего или модернизированного законодательства, а также разработка эффективных правоохранительных ответных мер являются наиболее адекватным методом борьбы с преступлениями в лесном секторе, совершаемыми влиятельными и алчными правонарушителями, которых привлекает возможность легкой наживы и незначительный риск быть пойманными и которые используют в своих интересах бедственное положение местных жителей, причем последние могут также идти на подобные преступления в поисках средств к существованию. Группа экспертов выразила мнение о необходимости разработки такого подхода, который позволит учитывать особые условия жизни таких людей без ущерба для применения соответствующих положений законодательства.

В. Нарращивание национального потенциала по борьбе с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы

18. Эксперты представили информацию о действующих в их странах законах и нормативных актах, касающихся борьбы с рассматриваемыми видами преступлений. При этом было отмечено, что наличие законодательства само по себе не является панацеей и что для обеспечения его последовательного применения и совершенствования требуется проведение долгосрочной реформы в публичном секторе, в рамках которой будет осуществлена его оценка и пересмотр. По поводу соответствующих положений национального уголовного законодательства было отмечено, что предусмотренные им меры наказания не отражают тяжести преступлений. В связи с этим эксперты особо подчеркнули, что при разработке новой или совершенствовании действующей правовой базы следует исходить из того, что рассматриваемые преступления относятся к категории тяжких. Такой подход позволит добиться реального сдерживающего эффекта на национальном уровне и будет способствовать развитию международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе на основе применения в соответствующих случаях Конвенции об организованной преступности. В отношении административных мер наказания за незаконную деятельность в лесном секторе было отмечено, что в национальном законодательстве можно предусмотреть возможность взыскания штрафов для возмещения вреда, нанесенного такой деятельностью окружающей среде.

19. Эксперты особо отметили, что важным аспектом национальных усилий по борьбе с преступлениями в лесном секторе, в том числе преступлениями, рассматриваемыми на совещании, является принятие профилактических стратегий. Они подчеркнули необходимость расширения пропагандистской работы и проведения информационных кампаний в целях повышения осведомленности населения и обеспечения широкого общественного признания и поддержки правоохранительной деятельности.

20. Обсуждая методы повышения эффективности правоохранительной деятельности для адекватного противодействия незаконному международному обороту лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, Группа экспертов отметила успешную практику создания специализированных правоохранительных подразделений и подчеркнула необходимость налаживания прямых каналов связи для обмена информацией и координации действий как на национальном, так и на международном уровнях. Было также признано, что эффективность правоохранительных мер во многом зависит от наличия и своевременного распространения точной информации не только о лесных ресурсах, но и о методах совершения рассматриваемых преступлений и личности участвующих в них преступников. В связи с этим вниманию Группы экспертов был представлен пример эффективной национальной практики, состоящей в создании системы уведомлений для содействия розыску и задержанию лиц, причастных к соответствующим преступлениям. Другие эксперты поддержали мнение о

необходимости создания более эффективных механизмов выявления преступлений на основе имеющегося опыта применения аналогичных систем, используемых для выявления других видов преступной деятельности, в частности незаконного оборота наркотиков.

21. Эксперты осветили проблемы и сложности, которые возникают в процессе борьбы с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, из-за многочисленности органов, занимающихся этими вопросами, и недостаточной согласованности их действий. Они подчеркнули важность разработки целостного междисциплинарного подхода для обеспечения более тесного межведомственного сотрудничества на правительственном уровне и максимального расширения взаимодействия и партнерских связей с другими заинтересованными сторонами, способными играть активную роль в этой сфере, включая гражданское общество и частный сектор. Эксперты признали существенный вклад и опыт неправительственных организаций и призвали их активнее участвовать в текущей и дальнейшей работе по разработке и осуществлению соответствующих мер и стратегий борьбы с незаконной деятельностью в лесном секторе. Они также высказались в поддержку развития взаимодействия между публичным и частным секторами и более конструктивного и эффективного участия последнего в деятельности по обеспечению соблюдения лесного законодательства, в том числе путем разработки и принятия корпоративных кодексов поведения, которые должны способствовать повышению прозрачности и подотчетности.

С. Международное сотрудничество в борьбе с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы

22. Группа экспертов выразила мнение, что для эффективного решения проблем, связанных с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, абсолютно необходимо расширение сотрудничества на двустороннем, региональном и международном уровнях. Она отметила, что в последние годы на международном уровне наблюдается активизация работы в данной области, о чем свидетельствует осуществление ряда инициатив, направленных на недопущение проникновения незаконной лесной продукции, заготовленной в нарушение внутреннего законодательства, в сферу законной международной торговли и повышение эффективности правоохранительной деятельности и управления в лесном секторе. Некоторые эксперты упомянули о конкретных соглашениях, инициативах и проектах, заключенных и осуществляемых на двустороннем и региональном уровнях в целях содействия расширению сотрудничества и укреплению институционального потенциала для решения сложных задач в этой области. Было упомянуто, в частности, о мероприятиях, осуществляемых членами Совместного партнерства по лесам, процессах по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе, Конференции на уровне министров по защите лесов в Европе, АСЕАН, Азиатском партнерстве в

защиту лесов, Партнерстве в защиту лесов в бассейне реки Конго и Организации Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки.

23. Кроме того, Группа экспертов отметила наличие потенциала для расширения сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, особенно в тех случаях, когда незаконный международный оборот лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, связан с организованной преступностью и деятельностью коррупционных групп. Группа экспертов рассмотрела преимущества использования таких международно-правовых документов, как Конвенция об организованной преступности и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Группа экспертов выразила мнение о том, что в этом контексте могут эффективно использоваться такие механизмы сотрудничества, как выдача и взаимная правовая помощь, а также сотрудничество между правоохранительными органами и трансграничное сотрудничество, включая проведение совместных расследований, и что необходимой правовой основой для такого сотрудничества могут служить вышеупомянутые документы. Она также отметила, что надежной основой для сотрудничества, особенно в вопросах взаимной правовой помощи, могут также служить положения национального законодательства и принцип взаимности, причем вниманию Группы экспертов был представлен пример соответствующей национальной практики.

24. На совещании было также упомянуто о деятельности в области правоприменения и управления в лесном секторе, проводимой в рамках ФЛООН. Проблема незаконного международного оборота лесной продукции была включена в программу работы ФЛООН в середине 90-х годов (в период деятельности его предшественника – Межправительственной группы по лесам), а в последние годы занимает все более видное место и в повестке дня других международных форумов. ФЛООН был учрежден резолюцией 2000/35 Экономического и Социального Совета и занимается содействием борьбе с незаконной деятельностью в лесном секторе. С учетом мандата, предоставленного на шестой сессии Форума, Генеральная Ассамблея приняла не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов (резолюция 62/98 Ассамблеи) и поручила ФЛООН рассмотреть эффективность этого документа в рамках его многолетней программы работы (на 2007-2015 годы). Далее было отмечено, что с учетом поставленной цели укрепления политической приверженности рациональному управлению лесохозяйственной деятельностью в не имеющем обязательной юридической силы документе перечислены надлежащие национальные стратегии и меры, предусматривающие, в частности, рассмотрение и, при необходимости, совершенствование законодательства по лесам и укрепление обеспечения его соблюдения в целях борьбы с незаконными видами практики в лесном секторе и их искоренения. В документе также изложены меры, направленные на укрепление двустороннего, регионального и международного сотрудничества в целях эффективной борьбы с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и содействия деятельности по обеспечению соблюдения лесного законодательства и рациональному управлению в лесном секторе, принятию профилактических мер и созданию институционального потенциала.

25. Группа экспертов подчеркнула необходимость расширения взаимодействия между компетентными международными форумами и организациями в целях недопущения дублирования и разрозненности усилий в этой области.

D. Выявление потребностей в технической помощи

26. Эксперты отметили первостепенную важность выявления потребностей государств-членов в создании институционального и оперативного потенциала, необходимого для обеспечения законности в лесном секторе и эффективного применения лесного законодательства. Было подчеркнуто, что для развития навыков и умений, необходимых для решения соответствующих проблем, требуется организация профессиональной подготовки, включая юридическую подготовку и обучение на местах, для работников лесного хозяйства и сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного правосудия. Группа экспертов отметила также, что организация такой подготовки будет способствовать укреплению межведомственного сотрудничества. Было высказано мнение, что в целях содействия максимально эффективному взаимодействию с сотрудниками правоохранительных органов работников лесного хозяйства следует обучать профессиональным навыкам, которые будут способствовать оперативному привлечению к ответственности преступников. В то же время было отмечено, что не менее важное значение имеет и соответствующая подготовка сотрудников судебных органов и прокуратуры, так как она должна способствовать налаживанию сотрудничества с государственными административными органами, отвечающими за лесное хозяйство.

27. Представитель Регионального центра ЮНОДК по Восточной Азии и району Тихого океана сообщил Группе экспертов о недавно предпринятой Центром инициативе по разработке программы работы, направленной на содействие соблюдению лесного законодательства и устойчивому и справедливому управлению лесами, а также торговле их продукцией в бассейне нижнего течения реки Меконг. Он отметил, что основные компоненты программы направлены на содействие участию всех заинтересованных сторон в разработке политики и управлении лесохозяйственной деятельностью, а также на выработку стратегий противодействия незаконному обороту лесной продукции. Кроме того, он подчеркнул, что цель программы состоит в устранении некоторых недочетов и сбоев, которые были выявлены в ходе реализации стратегий лесопользования и которые связаны с низким уровнем информированности и отсутствием необходимых знаний, потенциала и механизмов в заинтересованных странах. Он далее уточнил, что в рамках программы предусматривается осуществление таких мероприятий, как создание региональной системы сбора, обработки и анализа данных, принятие активных мер противодействия незаконному обороту, расширение межведомственного взаимодействия и профессиональной подготовки, а также составление подборки соответствующих законов и договоров и проведение их обзора.

IV. Выводы

28. Группа экспертов пришла к следующим выводам:

a) существует острая необходимость в углублении и расширении знаний о характере и масштабах проблем, создаваемых незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, а также о серьезных экономических, экологических и социальных последствиях такой преступной деятельности. В этих целях необходимо проводить масштабные исследования, осуществлять сбор и анализ данных и обмениваться соответствующей информацией;

b) важнейшим неперенным условием для обеспечения последовательности и согласованности действий на национальном уровне и расширения международного сотрудничества на двустороннем, региональном и международном уровнях является формирование общего понимания имеющихся проблем. Равно важной является и выработка общего подхода разных стран к определению понятия законности и классификации законных и незаконных действий в лесном секторе;

c) важнейшее значение для эффективного правоприменения и управления в лесном секторе имеет рационализация и согласование положений применимых законов и нормативных актов на национальном уровне, в том числе установление таких мер наказания, которые были бы соразмерными и оказывали бы сдерживающее воздействие;

d) повышению эффективности ответных мер правоохранительных органов в связи с нарушениями лесного законодательства в наибольшей мере может способствовать разработка более совершенных методов выявления, учреждение специализированных правоохранительных подразделений на национальном уровне и создание между ними прямых каналов связи и сетей для обмена информацией;

e) эффективные стратегии предупреждения преступности в лесном секторе должны включать организацию просветительских кампаний и подготовку информационных материалов в целях повышения уровня осведомленности населения и обеспечения общественной поддержки правоохранительной деятельности в лесном секторе;

f) при осуществлении национальных стратегий и мер следует придерживаться целостного и всестороннего междисциплинарного подхода, который будет способствовать более тесному межведомственному сотрудничеству на правительственном уровне и укреплению взаимодействия и партнерских связей с другими заинтересованными сторонами, участвующими в работе в данной области, в том числе с гражданским обществом, включая неправительственные организации и частный сектор;

g) большую важность в борьбе с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, нелегальной торговлей такой продукцией, а также отмыванием денежных средств и коррупцией имеет международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам, которое необходимо

осуществлять самым активным образом. Необходимо поощрять применение Конвенции об организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, не забывая о возможности использования в соответствующих случаях и других правовых документов, таких как Конвенция о биологическом разнообразии³, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения⁴, и не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов. В тех случаях, когда эти конвенции или документы не могут быть применены вследствие характера совершенных преступлений, желаемые результаты может принести применение Типового договора Организации Объединенных Наций о выдаче (резолюция 45/116 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Типового договора Организации Объединенных Наций о взаимной помощи в области уголовного правосудия (резолюция 45/117 Генеральной Ассамблеи, приложение);

h) необходимо укреплять сотрудничество на всех уровнях, уделяя особое внимание региональному сотрудничеству. Следует продолжать работу по координированию деятельности и расширению взаимодействия между международными организациями, обладающих компетенцией в данной сфере, в особенности путем проведения совместных мероприятий и укрепления механизмов взаимодействия, а также расширения деятельности по оказанию технической помощи;

i) в целях совершенствования навыков и потенциала компетентных сотрудников и учреждений для решения стоящих перед ними задач следует проводить мероприятия по оказанию технической помощи, включая организацию профессиональной подготовки и разработку учебных программ и пособий по вопросам эффективного противодействия различным видам преступной деятельности, связанной с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы;

j) проблема незаконного международного оборота древесины и лесных и биологических ресурсов затрагивает большинство стран, обладающих значительным лесным покровом, и связана с проблемой незаконного присвоения генетических ресурсов (биопиратством) и незаконной торговли ими.

V. Утверждение доклада

29. На своем пятом заседании 28 марта 2008 года Группа экспертов утвердила доклад о своей работе.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1760, No. 30619.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 993, No. 14537.

Приложение

Список участников

Государства – члены Организации Объединенных Наций

| | |
|-----------------------------|---|
| Австралия | James Hoare, Tiffany McDonald, Reena Balding, Bob Randall |
| Аргентина | Josefina Bunge |
| Бразилия | Renato B. A. Leonardi, Fernanda Rocha Pacheco Santos |
| Индонезия | Darori, Rezlan Ishar Djenie, Desra Percaya, Salman al-Farisi, Yuyu Rahayu, Kadim Martana, Awriya Ibrahim, Tonny Soehartono, Anwar, Adi Susmianto, Bambang Edi Purwanto, Tri Tharyat, Puspa Dewi Liman, Andhika Chrisnayudhanto, Novrizal, Agus Setyarso, Lusman Pasaribu, Siswoyo, Darius, Agus Wahyudi, Rudijanta Tjahja Nugraha, Lana Sari, Suryo Atmono, Sumarto, Prabianto Wibowo, Kris Erlangga, Wilhelmus, Ben Saroy, Priyo Hutomo, R. Robianto Koestomo, Budi Kristiar, Sri Noto W, Wahyudi W, Fransisca, Dadang Sutrasno, Ani Mardiasuti, Tri Priyo, Andi Amir, Nurlela, Musyafi, Soma Baskoro, I Ketut Sudiharta, Said Imran, Henry Sulaiman |
| Иран (Исламская Республика) | Shaban Asadi |
| Испания | José Antonio Ramos García, José Manuel Vivas Prada, Juan Antonio Abad Nielfa, Rebeca Delgado Gonzalez, Jorge Andino |
| Коста-Рика | Gilbert Caldrexón Alvarado |
| Папуа-Новая Гвинея | Ishmel Libitino |
| Перу | Carlos Castillo, Pablo Cisneros |
| Республика Корея | YongKwan Kim |
| Соединенные Штаты Америки | Robert Barlow, Suzanne Billharz, Jamartin Sihite, David Brooks, Mary Gorjance |
| Соломоновы Острова | David Sadler, Sarah Vonita Wickham |
| Украина | Liubov Poliakova |

| | |
|--------------|--|
| Швейцария | Roman Busch |
| Южная Африка | Lineo Motsepe, Xolisa Sivuyile Sonjani |
| Япония | Daiji Kawaguchi |

Органы и организации системы Организации Объединенных Наций

Всемирный банк, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Форум Организации Объединенных Наций по лесам

Международные организации

Азиатское партнерство в защиту лесов, Международный научно-исследовательский центр лесоводства, Общество охраны дикой природы, Программа правоприменения, управления и торговли в лесном секторе, Сеть АСЕАН по контролю за соблюдением законов об охране дикой природы, Телепак.
