
27 March 2012
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**
Двадцать первая сессия
Вена, 23-27 апреля 2012 года

**Рабочий документ, касающийся последующей
деятельности по итогам двенадцатого Конгресса
Организации Объединенных Наций по предупреждению
преступности и уголовному правосудию и подготовки
к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных
Наций по предупреждению преступности и уголовному
правосудию**

1. На своем 1-м межсессионном заседании двадцать первой сессии, состоявшемся 20 марта 2012 года, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела ход подготовки к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который запланировано провести в Катаре в 2015 году. Комиссия решила начать неофициальные консультации под председательством Эухенио Куриа (Аргентина) в целях содействия принятию Комиссией на ее двадцать первой сессии решения в отношении общей темы, пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов для тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций, как было предложено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/179.

2. Неофициальные консультации были начаты 23 марта 2012 года. В качестве основы для обсуждения участники располагали текстом предварительного неотредактированного проекта резолюции, предложенного Канадой, наряду с сопроводительным документом, содержащим справочную документацию и обзор тематических предложений, который был подготовлен Канадой в поддержку этого проекта резолюции.

V.12-52118 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку 

3. На неофициальном заседании 23 марта участники просили Секретариат распространить данный сопроводительный рабочий документ на шести официальных языках Организации Объединенных Наций в целях содействия дальнейшим консультациям по вопросам подготовки к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций. Текст этого сопроводительного документа содержится в приложении к настоящей записке.

Приложение

Справочная информация и обзор тематических предложений для тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций в поддержку проекта резолюции, озаглавленного "Последующая деятельность по итогам двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию" (E/CN.15/2012/L.3), представленного Канадой

А. Введение

1. В своем ответе на вербальную ноту, содержащую просьбу к государствам-членам представить предложения в отношении общей темы, пунктов повестки дня и тем для семинаров-практикумов тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций, Канада предложила использовать новый подход. Традиционный подход к определению повесток дня Конгресса получил некоторое развитие, однако существенным образом не изменился в период после первого Конгресса, который был проведен в Женеве в 1955 году: конгрессы служат в качестве форума, на котором специалисты по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия собираются через каждые пять лет для обсуждения изменений в области преступности и ответных мер в связи с преступностью, которые были рассмотрены или приняты государствами-членами индивидуально и коллективно. Сама преступность продолжает адаптироваться и постепенно видоизменяться в течение последних шести десятилетий, однако крупные преобразования произошли в юридических и политических условиях, в которых государства-члены разрабатывают и осуществляют политику в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Возник все более углубляющийся консенсус в отношении того, что ни преступность, ни ответные меры государств не развиваются в вакууме: вопросы, касающиеся предупреждения преступности и уголовного правосудия, рассматриваются как взаимозависимые с вопросами устойчивого развития, верховенства права, прав человека, международной торговли, миграции, внутренней, региональной и глобальной безопасности, экологии и технологического развития.

2. В этом контексте Канада предложила новый подход для следующего Конгресса, т.е. подход, который сосредоточивался бы на перспективной теме с изучением вопроса о том, каким образом проблематика преступности, предупреждения преступности и уголовного правосудия может подходить для более широкой глобальной повестки дня, а не о том, каким образом государства определяют и реагируют на конкретные формы преступности. Весьма важно подчеркнуть, что данный новый подход не предполагает какого-либо радикального изменения в том, что рассматривается Конгрессом, а скорее

сопряжен с предложением о том, чтобы мы придерживались нового подхода к порядку рассмотрения нами различных тем. В случае развития, например, в ходе работы можно было бы изучить не только вопрос о том, что преступность может быть препятствием развитию, но и вопросы о том, насколько реформы в области уголовного правосудия и верховенства права являются необходимыми в качестве элементов стратегий развития и каким образом они могут быть включены в деятельность в области развития в практическом смысле. Вместо рассмотрения преступности только с учетом точки зрения специалистов в этой области Конгресс мог бы стать форумом для проведения диалога между специалистами по вопросам преступности и специалистами по вопросам развития, а также средством отражения в одной и другой областях других перспектив. Аналогичная смена ориентации является возможной в отношении всех тем, которые обычно предлагаются для рассмотрения конгрессами по предупреждению преступности.

3. В декабре 2011 года Председатель Экономического и Социального Совета предложил Председателю Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию запросить мнения государств – членов Комиссии по ключевым проблемам, которые должны быть отражены в повестке дня на период после 2015 года. С учетом того, что сроки проведения тринадцатого Конгресса совпадают с окончательными сроками, установленными мировыми лидерами для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, было высказано предположение о том, что новая перспективная повестка дня тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций могла бы строиться вокруг мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (и Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия) в продвижении повестки дня Организации Объединенных Наций, касающейся вопросов развития на период после 2015 года.

4. Этот подход отражен в основной теме, озаглавленной "Преступность и глобальная повестка дня: предупреждение преступности и уголовное правосудие в рассчитанных на период после 2015 года программах в области развития, реконструкции и другой аналогичной деятельности", предложенной в проекте резолюции, озаглавленном "Последующая деятельность по итогам двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", который будет обсуждаться на двадцать первой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Хотя перечень пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов в этом проекте резолюции не затрагивается, с тем чтобы не исключать заранее результаты неофициальных обсуждений, некоторые предложения излагаются на последующих нескольких страницах в надежде на то, что они могут способствовать обсуждению этих вопросов государствами-членами. Нижеследующий перечень возможных пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов был разработан в попытке затронуть основные соответствующие цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и при этом включить как можно большее число предложений, внесенных государствами-членами и

содержащихся в докладе Генерального секретаря (E/CN.15/2012/21 и Согг.1). Для удобства пользования соответствующие цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и предложения государств-членов также перечислены в конце текста этого рабочего документа.

В. Обзор тематических предложений

Таблица 1

Обзор тематических предложений

Тема, пункт повестки дня или тема семинара-практикума	Замечания
<p>Основная тема:</p> <p>Преступность и глобальная повестка дня: предупреждение преступности и уголовное правосудие в области развития, реконструкции и другой аналогичной деятельности на период после 2015 года</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Она сопряжена с предложением нового "перспективного" подхода, согласно которому Конгресс будет рассматривать вопрос о том, как проблематика предупреждения преступности и уголовного правосудия подходит для включения в более широкую глобальную повестку дня (Канада при поддержке Таиланда и Австралии) • Она позволит обсудить вопрос о том, как меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (и Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия) могут способствовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия • Она позволит рассмотреть пути и средства продвижения в осуществлении повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года (Председатель Экономического и Социального Совета) • Она позволит задействовать/пригласить к участию/проконсультироваться с другими соответствующими учреждениями, включая: <ul style="list-style-type: none"> ○ Международную организацию труда ○ Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций ○ Целевую группу по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег ○ Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры ○ Всемирную организацию здравоохранения ○ Всемирный банк ○ Международный валютный фонд ○ Международный союз электросвязи ○ Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу ○ Детский фонд Организации Объединенных Наций ○ Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ○ Программу развития Организации Объединенных Наций ○ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ○ Межпарламентский союз ○ Организацию экономического сотрудничества и развития ○ Всемирную торговую организацию

Пункт 1 повестки дня

**Предупреждение преступности
и уголовное правосудие как
часть общемировых усилий по
содействию надлежащему
управлению и укреплению
уважения к принципу
верховенства права, в том
числе в ходе постконфликтного
миростроительства и
реконструкции**

Другие субъекты, которые могут
быть приглашены к участию:

- Департамент операций по
поддержанию мира
- Координационно-
консультативная группа
Организации Объединенных
Наций по вопросам
верховенства права и
заместитель Генерального
секретаря
- Полиция Организации
Объединенных Наций
- Управление Верховного
комиссара Организации
Объединенных Наций по
правам человека
- Структура Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей
женщин
- Детский фонд Организации
Объединенных Наций

Замечания

Эффективные системы обеспечения верховенства права и уголовного правосудия являются ключевой целью надлежащего управления и работы по реконструкции в области развития, однако они также представляют собой необходимое условие для обеспечения жизнеспособности многих других элементов развития и реконструкции. Организованная преступность, коррупция и другие проблемы в области преступности представляют собой значительное препятствие достижению других ключевых целей – от демократизации до развития экономической инфраструктуры, а инициативам в области развития часто препятствуют или наносят ущерб организованные преступные группы, процветание которых зависит от отсутствия безопасности и от социальных конфликтов.

- Данный пункт повестки дня может иметь отношение к нескольким целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, включая:
 - повышение эффективности Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности путем предоставления в ее распоряжение ресурсов и инструментов, необходимых ей для предотвращения конфликтов, мирного разрешения споров, проведения операций по поддержанию мира, постконфликтного миростроительства и реконструкции (пункт 9);
 - укрепление уважения к принципу верховенства права, причем как в международных, так и во внутренних делах (пункт 9);
 - успех в достижении этих целей (развитие и искоренение нищеты) зависит, в частности, от обеспечения благого управления в каждой стране (пункт 13);
 - мы не пожалеем усилий для поощрения демократии и укрепления правопорядка, а также для обеспечения уважения всех международно признанных прав человека и основных свобод, включая право на развитие (пункт 24);
 - мы приложим все усилия к тому, чтобы детям, а также всему гражданскому населению, которое испытывает наибольшие страдания в результате стихийных бедствий, геноцида, вооруженных конфликтов и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций, предоставлялась всяческая помощь и защита с целью их скорейшего возвращения к нормальной жизни (пункт 26);
 - мы приложим все усилия к тому, чтобы превратить Организацию Объединенных Наций в более эффективный инструмент для решения всех этих первоочередных задач: борьбы за развитие для всех народов мира, борьбы с нищетой, невежеством и болезнями; борьбы с несправедливостью; борьбы с насилием, террором и преступностью; и борьбы с деградацией и разрушением нашего общего дома (пункт 29)
- Он позволит обсудить ряд предложений государств-членов, включая:
 - платформы для обмена информацией по вопросам борьбы против организованной преступности и коррупции (Гватемала);
 - правовые переходные периоды и верховенства права в конфликтных или постконфликтных обществах (Таиланд);

Тема, пункт повестки дня или тема семинара-практикума	Замечания
<ul style="list-style-type: none"> • Соответствующие специальные докладчики Организации Объединенных Наций • Институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия 	<ul style="list-style-type: none"> ○ эффективность судебного преследования за тяжкие преступления, такие как... коррупция (Польша); ○ связи между экономическими преступлениями и коррупцией (Катар)
<p>Пункт 2 повестки дня</p> <p>Совместные усилия по противодействию вызовам, создаваемым транснациональными угрозами: комплексные стратегии предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях построения более безопасного и процветающего мира</p> <p>Другие субъекты, которые могут быть приглашены к участию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Международный союз электросвязи; • Департамент операций по поддержанию мира • Детский фонд Организации Объединенных Наций • Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин 	<p>"Безопасность и процветание" являются взаимозависимыми понятиями, и данный пункт повестки дня позволит рассмотреть вопрос о том, какое отношение они имеют друг к другу в контексте более широких глобальных повесток дня по вопросам безопасности, торговли и развития. Это будет включать перспективы с точки зрения преступности и то, каким образом связаны экономические преступления и насильственные преступления, а также вопрос о том, как эти оба вида преступности воздействуют на устойчивое экономическое развитие и каким образом области развития могут обеспечить стабильную безопасность и устойчивые экономические условия, необходимые для замены социальных условий, характеризующихся циклами нищеты, условиями, которые поддерживают и поощряют циклы процветания.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Данный пункт повестки дня может иметь отношение к нескольким целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, включая: <ul style="list-style-type: none"> ○ повышение эффективности Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности путем предоставления в ее распоряжение ресурсов и инструментов, необходимых ей для предотвращения конфликтов, мирного разрешения споров, проведения операций по поддержанию мира, постконфликтного миростроительства и реконструкции (пункт 9); ○ активизацию наших усилий по борьбе с транснациональной преступностью во всех ее аспектах, включая торговлю людьми и их контрабандный провоз и отмывание денег (пункт 9); ○ в этой связи мы твердо намерены создать, как на национальном, так и на глобальном уровне, условия, благоприятствующие развитию и ликвидации нищеты (пункт 12); ○ успех в достижении этих целей зависит, в частности, от обеспечения благого управления в каждой стране. Он также зависит от обеспечения благого управления на международном уровне и транспарентности в финансовой, кредитно-денежной и торговой системах. Мы привержены формированию открытой, справедливой, реализуемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы (пункт 13)

- Институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
 - Другие, такие как Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег
- Он соответствует более тесной связи между транснациональной организованной преступностью и безопасностью
 - Он имеет отношение к общесистемному подходу и установлению тенденции к включению проблематики предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня
 - Предложение Таиланда также позволит обсудить ряд предложений государств-членов, включая:
 - связи между различными формами транснациональной организованной преступности (Австралия);
 - создание двусторонних и многосторонних механизмов для международного обмена информацией и сотрудничества в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью (Китай);
 - учет гендерной проблематики в анализе транснациональной организованной преступности (Гватемала);
 - связи между транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков как угрозы международному миру и безопасности (Таиланд);
 - международное сотрудничество в вопросах уголовного правосудия в целях эффективного предупреждения преступности и судебного преследования и наказания за преступления (Польша);
 - эффективные механизмы ареста, блокирования и конфискации доходов от преступной деятельности (Польша);
 - международное сотрудничество в борьбе с преступлениями, в том числе с транснациональными организованными преступлениями, совершаемыми с использованием информационных и коммуникационных технологий, в частности взаимную правовую помощь, сотрудничество между правоохранительными органами и оказание технической помощи (Алжир);
 - борьбу против использования Интернета в террористических целях (Алжир);
 - укрепление международного сотрудничества с целью развития потенциала всех стран в области предупреждения киберпреступности и борьбы с ней (Китай);
 - киберпреступность (Сальвадор);
 - экономическое мошенничество (Польша);
 - создание эффективных и надежных механизмов для выявления, отслеживания, замораживания или ареста и конфискации доходов от преступной деятельности, включая экономические преступления (Катар);
 - связи между экономическими преступлениями и незаконным оборотом наркотиков и другой деятельностью транснациональных организованных преступных групп (Катар);
 - связи между экономическими преступлениями и коррупцией (Катар)

Тема, пункт повестки дня или тема семинара-практикума

Пункт 3 повестки дня

Всеобъемлющие подходы в ответ на новые и возникающие формы преступности

Другие субъекты, которые могут быть приглашены к участию:

- Организация Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
- Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Всемирная организация здравоохранения (в отношении фальсифицированных лекарственных препаратов)
- Институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
- Другие возможные субъекты

Замечания

Новые и возникающие формы преступности сопряжены с конкретными задачами в контексте более широких глобальных социальных, правовых, экономических, правоохранительных и других повесток дня. Весьма важно оценить и предсказать, каким образом будет видоизменяться преступность, с целью обеспечения того, чтобы усилия в области развития и реконструкции были, насколько это возможно, сопряжены с противодействием преступности, однако также важно рассмотреть вопрос о том, почему появились новые и возникающие формы преступности.

- Данный пункт повестки дня может иметь отношение к следующим целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия:
 - мы приложим все усилия к тому, чтобы превратить Организацию Объединенных Наций в более эффективный инструмент для решения всех этих первоочередных задач: борьбы за развитие для всех народов мира, борьбы с нищетой, невежеством и болезнями; борьбы с несправедливостью; борьбы с насилием, террором и преступностью; и борьбы с деградацией и разрушением нашего общего дома (пункт 29);
- Он позволит обсудить ряд предложенных государств-членов, включая:
 - предупреждение новых форм преступности и борьбу с ними (Сальвадор);
 - новые формы преступности (Сальвадор);
 - борьбу с незаконным оборотом культурных ценностей – криминализация, реставрация, возвращение, международное сотрудничество (Эквадор);
 - защиту от незаконного оборота культурных ценностей (Сальвадор);
 - борьбу с преступлениями, в том числе с транснациональными организациями преступными, совершаемыми с использованием информационных и коммуникационных технологий (Алжир);
- Он сохраняет способность Конгресса рассматривать новые и возникающие тенденции и проблемы (Бангкокское совещание Межправительственной группы экспертов 2006 года, пункт 51) и является достаточно широким для охвата других вопросов, которые государства-члены желали бы решить и которые могут не подходить для включения в другие пункты повестки дня или в темы семинаров-практикумов

Тема семинара-практикума (а)

Борьба с торговлей людьми с целью принудительного труда и трудовой эксплуатации

Другие субъекты, которые могут быть приглашены к участию:

- Международная морская организация
- Международная организация труда
- Комитет по правам ребенка
- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
- Институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
- Другие возможные субъекты

Вопрос о торговле людьми является хорошей иллюстрацией необходимости рассмотрения конкретных форм преступности в более широком и более разнообразном плане. В этом случае торговля людьми ставит многие такие же проблемы в области уголовного правосудия и экономические проблемы, как и незаконный оборот наркотических средств и других предметов, но обладает уникальностью, поскольку "предметами" являются люди, затрагивая тем самым права человека, миграцию и другие вопросы. В этом случае изучение данной проблемы с экономической точки зрения эксплуатации труда дает хорошую возможность для рассмотрения более широких экономических, правозащитных и миграционных перспектив, обсуждению которых в прошлом препятствовала тенденция к сосредоточению внимания на проблеме сексуальной эксплуатации.

- Она имеет отношение к нескольким целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, включая:
 - активизацию наших усилий по борьбе с транснациональной преступностью во всех ее аспектах, включая торговлю людьми и их контрабандный провоз и отмывание денег (пункт 9);
 - принятие мер по обеспечению уважения и защиты прав человека мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей, прекращению учащающихся во многих обществах проявлений расизма и ксенофобии и поощрению большего согласия и терпимости во всех обществах (пункт 25)
- Данное предложение Финляндии и Соединенных Штатов Америки также позволит обсудить ряд других предложений государств-членов, включая:
 - меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и связи с транснациональной организованной преступностью (Австралия);
 - современные формы рабства, связанные с организованной преступностью (Гватемала);
 - торговлю людьми и сексуальные преступления в отношении женщин и детей (Польша)

Тема семинара-практикума (б)

Борьба с насилием в отношении женщин и содействие равенству мужчин и женщин: оптимальные виды практики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и за ее пределами

Другие субъекты, которые могут быть приглашены к участию:

Вопрос насилия в отношении женщин и гендерные вопросы в области преступности могут быть с пользой для дела увязаны с нынешним обсуждением гендерной проблематики в области социального и экономического развития в целом. Все более широко признается, что женщины и мужчины, как правило, играют разные роли во многих обществах и что в повестках дня, касающихся земельной реформы, микрокредитования, общественного здравоохранения и других вопросов развития, следует учитывать этот факт. Обсуждения в этой области могут быть сопряжены с рассмотрением некоторых других гендерных проблем в связи с развитием и затрагивать вопросы о том, каким образом эти проблемы затрагиваются преступлениями в отношении женщин и каким образом в повестках дня в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует учитывать гендерные элементы, которые являются совместимыми с подходами, используемыми в других областях устойчивого развития.

Тема, пункт повестки дня или тема семинара-практикума

Замечания

- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
- Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Другие институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
- Она имеет отношение к нескольким целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, включая:
 - содействие равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин как эффективному средству борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер (пункт 20);
 - борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин и осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (пункт 25)
- Своевременно рекомендовать группам экспертов и государствам-членам продумать этот вопрос с учетом того, что:
 - 2015 год знаменует 20 лет после Пекина (четвертая Всемирная конференция по положению женщин);
 - 2015 год является целевым годом для достижения ключевых целей в рамках кампании Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин "Объединяйтесь";
 - 2015 год знаменует пятую годовщину принятия Бангкокских правил
- Она позволит обсудить несколько предложений государств-членов, включая:
 - доступ к правосудию в случаях убийства женщин, совершенного организованными преступными группами (Гватемала);
 - бытовое насилие (Польша);
 - сексуальные преступления в отношении женщин и детей (Польша);
 - равенство мужчин и женщин в области предупреждения преступности и доступа к правосудию (Сальвадор);
 - гендерную проблематику в анализе транснациональной преступности (Гватемала);
 - действительное равенство мужчин и женщин в области предупреждения преступности и доступа к правосудию (Сальвадор);
 - оптимальные виды практики обращения с женщинами, находящимися в местах лишения свободы, и осуществление Бангкокских правил (Таиланд)

Тема семинара-практикума (с)

Объединение наших усилий: роль частного сектора и организаций гражданского общества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Другие субъекты, которые могут быть приглашены к участию:

Те же вопросы горизонтальности, которые возникают тематически, также возникают институционально и относятся в равной мере к институтам и инициативам государства и гражданского общества. Организации гражданского общества задействованы во многих областях, не касающихся преступности, – от вопросов здравоохранения и беженцев до потребностей в чрезвычайной помощи и реконструкции, возникающих в результате конфликтов и стихийных бедствий. В ходе их решения часто приходится сталкиваться с преступностью как угрозой личной неприкосновенности и препятствием деятельности, в которой они участвуют, что обуславливает их роль как источника информации о преступности и средства предоставления помощи в борьбе с преступностью. В связи с этим обсуждения по этим вопросам могут быть сопряжены с рассмотрением таких вопросов, как вопросы о том, какие формы преступности порождают

- Альянс неправительственных организаций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия?
- Коалиция в поддержку Международного уголовного суда
- Секретариат Содружества
- Другие возможные субъекты

проблемы при этих обстоятельствах, какие ответные меры необходимы и каким образом борьба с преступностью может быть "включена" в более широкие усилия гражданского общества. Они могут также рассматривать полную совокупность организаций гражданского общества и вопрос о том, каким образом работа этих организаций, участвующих в деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, может координироваться в рамках более широкого гражданского общества в целях координации работы и обмена опытом и его передачи для получения наиболее эффективных с точки зрения затрат результатов.

- Она имеет отношение к нескольким целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, включая:
 - налаживание прочных партнерских отношений с частным сектором и организациями гражданского общества в интересах развития и искоренения нищеты (пункт 20);
 - предоставление частному сектору, неправительственным организациям и гражданскому обществу в целом более широких возможностей для содействия достижению целей и осуществлению программ Организации (пункт 30)
- Она позволит обсудить ряд предложений государств-членов, включая:
 - укрепление взаимодействия между частным и государственным секторами в целях предупреждения преступности и борьбы с ней (Сальвадор);
 - роль гражданского общества в борьбе против коррупции и организованной преступности (Гватемала)

Тема семинара-практикума (d)

Искоренение нищеты и обеспечение развития посредством предупреждения преступности

Другие субъекты, которые могут быть приглашены к участию:

- Программа развития Организации Объединенных Наций
- Другие возможные субъекты

Проблема искоренения нищеты также рассматривается выше. Такие вопросы, если их рассматривать в более всеобъемлющем плане, как вопросы о том, каким образом нищета способствует преступности, каким образом различные формы преступности способствуют нищете и каким образом циклы нищеты могут быть заменены циклами процветания, могут быть с пользой для дела рассмотрены. Организованные преступные группы, особенно банды, как правило, процветают в условиях, сочетающих отсутствие социального контроля с отсутствием возможностей для обеспечения личной неприкосновенности, статуса и развития. В ходе обсуждения можно было бы рассмотреть эти сложные взаимосвязи и вопрос о том, каким образом этому может помочь предупреждение преступности.

- Она имеет отношение к нескольким целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, включая:
 - мы твердо намерены создать, как на национальном, так и на глобальном уровне, условия, благоприятствующие развитию и ликвидации нищеты (пункт 12);
 - мы будем поддерживать укрепление демократии в Африке и помогать африканцам в их борьбе за прочный мир, искоренение нищеты и устойчивое развитие, тем самым вовлекая Африку в основное русло развития мировой экономики (пункт 27);
 - оказание в полной мере поддержки политическим и институциональным структурам зарождающихся демократий в Африке (пункт 28);

- принятие особых мер для решения проблем искоренения нищеты и устойчивого развития в Африке, включая списание задолженности, улучшение доступа к рынкам, расширение официальной помощи в целях развития и увеличение потоков прямых иностранных инвестиций, а также передачу технологии (пункт 28);
- мы приложим все усилия к тому, чтобы превратить Организацию Объединенных Наций в более эффективный инструмент для решения всех этих первоочередных задач: борьбы за развитие для всех народов мира, борьбы с нищетой, невежеством и болезнями; борьбы с несправедливостью; борьбы с насилием, террором и преступностью; и борьбы с деградацией и разрушением нашего общего дома (пункт 29)

С. Предложения, представленные государствами-членами

Изложенные в настоящем разделе предложения содержатся в докладе Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовке к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/2012/21 и Согг.1):

Предложения в отношении основной темы:

- предупреждение киберпреступности и борьба с ней (Алжир);
- предупреждение и контроль новых форм преступности, включая экологические преступления, незаконный оборот культурных ценностей и киберпреступность (Сальвадор);
- международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам (Гватемала);
- противодействие вызовам, создаваемым транснациональными угрозами: комплексные стратегии предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях построения более безопасного мира (Таиланд);
- экономические преступления (Катар)

Предложения в отношении пунктов повестки дня:

- меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и связи с транснациональной организованной преступностью (Австралия);
- наращивание потенциала и оказание технической помощи в целях поощрения международного сотрудничества в борьбе с преступностью (Австралия);
- связи между различными формами транснациональной организованной преступности (Австралия);
- укрепление международного сотрудничества с целью развития потенциала всех стран в области предупреждения киберпреступности и борьбы с ней (Китай);
- создание двусторонних и многосторонних механизмов для международного обмена информацией и сотрудничества в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью (Китай);
- расширение международного сотрудничества и обмена информацией в области нетрадиционных форм преступности (Китай);
- борьба с незаконным оборотом культурных ценностей – криминализация, реставрация, возвращение, международное сотрудничество (Эквадор);
- защита прав человека лиц, лишенных свободы (Эквадор);

-
- реституционное правосудие (Эквадор);
 - международное сотрудничество в проведении совместных расследований (Гватемала);
 - учет гендерной проблематики в анализе транснациональной организованной преступности (Гватемала);
 - стандартизация видов преступления (Гватемала);
 - возвращение активов (Гватемала)
 - стандартизация протоколов уголовного расследования (Гватемала);
 - платформы для обмена информацией в целях борьбы с организованной преступностью и коррупцией (Гватемала);
 - связи между транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков как угроза международному миру и безопасности (Таиланд);
 - торговля людьми в целях принудительного труда и трудовой эксплуатации (Соединенные Штаты Америки);
 - эффективное осуществление стратегий, стандартов и норм и оценка достигнутого прогресса (Соединенные Штаты Америки)

Предложения в отношении семинаров-практикумов:

- защита несовершеннолетних в информационную эпоху (Алжир);
- борьба против использования Интернета в террористических целях (Алжир);
- борьба с преступлениями, включая транснациональные организованные преступления, совершаемыми с использованием информационных и коммуникационных технологий (Алжир);
- международное сотрудничество в борьбе с преступлениями, включая транснациональные организованные преступления, совершаемыми с использованием информационных и коммуникационных технологий, в частности взаимная правовая помощь, сотрудничество между правоохранительными органами и оказание технической помощи (Алжир);
- борьба с торговлей людьми с целью принудительного труда и трудовой эксплуатации (Финляндия);
- независимость органов, занимающихся уголовным преследованием, и эффективное применение руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование (Гватемала);
- современные формы рабства, связанные с организованной преступностью (Гватемала);
- доступ к правосудию в случаях убийства женщин, совершаемого организованными преступными группами (Гватемала);

-
- роль гражданского общества в борьбе с коррупцией и организованной преступностью (Гватемала);
 - банковская тайна и обмен информацией (Гватемала);
 - предупреждение пыток и внесудебных казней (Гватемала);
 - предупреждение бытового насилия и права жертв, в частности юридические и уголовные санкции, позволяющие изолировать нарушителей от их жертв, а также сотрудничество между органами, занимающимися вопросами предупреждения этого вида насилия, и передовой опыт в области защиты прав жертв (Польша);
 - эффективность судебного преследования за тяжкие преступления, такие как организованная преступность, терроризм, торговля людьми, киберпреступность, экономическое мошенничество, отмывание денег, коррупция, незаконный оборот наркотиков и сексуальные преступления в отношении женщин и детей (Польша);
 - эффективные механизмы ареста, блокирования и конфискации доходов от преступной деятельности (Польша);
 - международное сотрудничество в вопросах уголовного правосудия в целях эффективного предупреждения преступности и судебного преследования и наказания за преступления (Польша);
 - оптимальные виды практики обращения с женщинами, находящимися в местах лишения свободы, и осуществление Бангкокских правил (Таиланд);
 - правосудие переходного периода и верховенство права в конфликтных и постконфликтных обществах (Таиланд)

Предложения в отношении либо пунктов повестки дня, либо тем семинаров-практикумов:

- действенное равенство мужчин и женщин в сфере предупреждения преступности и доступа к правосудию (Сальвадор);
- законодательство и политика в области предупреждения виктимизации (Сальвадор);
- защита от незаконного оборота культурных ценностей (Сальвадор);
- новые формы преступности (Сальвадор);
- предупреждение преступности среди молодежи (Сальвадор);
- укрепление взаимодействия между частным и государственным секторами в целях предупреждения преступности и борьбы с ней (Сальвадор);
- киберпреступность (Сальвадор);
- альтернативные формы лишения свободы, включая общественные работы (Сальвадор);

- связи между экономическими преступлениями и незаконным оборотом наркотиков и другой деятельностью транснациональных организованных преступных групп (Катар);
- связи между экономическими преступлениями и коррупцией (Катар);
- эффективные и надежные механизмы для выявления, отслеживания, замораживания или ареста и конфискации доходов от преступной деятельности, включая экономические преступления (Катар)

D. Соответствующие цели, изложенные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций

Таблица 2

Соответствующие цели, изложенные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи)

Раздел Декларации тысячелетия (номер, название и пункт)

Текст

II. Мир, безопасность и разоружение

Пункт 9 Поэтому мы преисполнены решимости:

- укреплять уважение к принципу верховенства права, причем как в международных, так и во внутренних делах, и в частности обеспечивать выполнение государствами-членами решений Международного Суда, во исполнение Устава Организации Объединенных Наций, по любым делам, сторонами которых они являются;
- повышать эффективность Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности путем предоставления в ее распоряжение ресурсов и инструментов, необходимых ей для предотвращения конфликтов, мирного разрешения споров, проведения операций по поддержанию мира, постконфликтного миростроительства и реконструкции. В этой связи мы принимаем к сведению доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/89) и просим Генеральную Ассамблею оперативно рассмотреть ее рекомендации;
- предпринять согласованные действия по борьбе против международного терроризма и присоединиться как можно скорее ко всем соответствующим международным конвенциям;
- активизировать наши усилия по борьбе с транснациональной преступностью во всех ее аспектах, включая торговлю людьми и их контрабандный провоз и "отмывание" денег.

III. Развитие и искоренение нищеты

Пункт 12 В этой связи мы твердо намерены создать, как на национальном, так и на глобальном уровне, условия, благоприятствующие развитию и ликвидации нищеты.

Пункт 13 Успех в достижении этих целей зависит, в частности, от обеспечения благого управления в каждой стране. Он также зависит от обеспечения благого управления на международном уровне и транспарентности в финансовой, кредитно-денежной и торговой системах. Мы привержены формированию открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы.

Пункт 20 Мы также преисполнены решимости:

- способствовать равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин как эффективным средствам борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер;
- наладить прочные партнерские отношения с частным сектором и организациями гражданского общества во имя развития и искоренения нищеты.

V. Права человека, демократия и благое управление

- Пункт 24 Мы не пожалеем усилий для поощрения демократии и укрепления правопорядка, а также для обеспечения уважения всех международно признанных прав человека и основных свобод, включая право на развитие.
- Пункт 25 Поэтому мы преисполнены решимости:
- вести борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин и осуществлять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
 - принять меры по обеспечению уважения и защиты прав человека мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей, прекращению участвующих во многих обществах проявлений расизма и ксенофобии и поощрению большего согласия и терпимости во всех обществах.

VI. Защита уязвимых

- Пункт 26 Мы приложим все усилия к тому, чтобы детям, а также всему гражданскому населению, которое испытывает наибольшие страдания в результате стихийных бедствий, геноцида, вооруженных конфликтов и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций, предоставлялась всяческая помощь и защита с целью их скорейшего возвращения к нормальной жизни. Поэтому мы преисполнены решимости:
- поощрять ратификацию и полное осуществление Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

VII. Удовлетворение особых потребностей Африки

- Пункт 27 Мы будем поддерживать укрепление демократии в Африке и помогать африканцам в их борьбе за прочный мир, искоренение нищеты и устойчивое развитие, тем самым вовлекая Африку в основное русло развития мировой экономики.
- Пункт 28 Поэтому мы преисполнены решимости:
- в полной мере поддерживать политические и институциональные структуры зарождающихся демократий в Африке;
 - принять особые меры для решения проблем искоренения нищеты и устойчивого развития в Африке, включая списание задолженности, улучшение доступа к рынкам, расширение официальной помощи в целях развития и увеличение потоков прямых иностранных инвестиций, а также передачу технологий.

VIII. Укрепление Организации Объединенных Наций

- Пункт 29 Мы приложим все усилия к тому, чтобы превратить Организацию Объединенных Наций в более эффективный инструмент для решения всех этих первоочередных задач: борьбы за развитие для всех народов мира, борьбы с нищетой, невежеством и болезнями; борьбы с несправедливостью; борьбы с насилием, террором и преступностью; и борьбы с деградацией и разрушением нашего общего дома.
- Пункт 30 Поэтому мы преисполнены решимости:
- продолжать укреплять Экономический и Социальный Совет, опираясь на его последние достижения, с тем чтобы помочь ему выполнять роль, предписанную ему в Уставе;
 - поощрять регулярные консультации и координацию между главными органами Организации Объединенных Наций в выполнении ими своих функций;
 - обеспечить большую согласованность политики и дальнейшее улучшение взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, ее учреждениями, бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией, а также другими многосторонними органами в целях обеспечения полностью скоординированного подхода к проблемам мира и развития;
 - предоставить частному сектору, неправительственным организациям и гражданскому обществу в целом более широкие возможности для содействия достижению целей и осуществлению программ Организации.