



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
27 February 2014  
Russian  
Original: English/Spanish

## Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Доха, 12-19 апреля 2015 года

### Доклад Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Сан-Хосе 19-21 февраля 2014 года

#### Содержание

Стр.

I. Введение . . . . .	2
II. Выводы и рекомендации . . . . .	3
A. Основные пункты и семинары-практикумы . . . . .	3
B. Прочие вопросы . . . . .	20
III. Участники и организация работы . . . . .	21
A. Сроки и место проведения Совещания . . . . .	21
B. Участники . . . . .	21
C. Открытие Совещания . . . . .	22
D. Выборы должностных лиц . . . . .	24
E. Утверждение повестки дня и организация работы . . . . .	25
IV. Утверждение доклада и закрытие Совещания . . . . .	26
Приложение	
Перечень документов . . . . .	27



## I. Введение

1. В своей резолюции 56/119 о роли, функциях, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Генеральная Ассамблея постановила, что каждому конгрессу должны предшествовать региональные подготовительные совещания и что будущие конгрессы следует именовать конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. Межправительственная группа экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, на своем совещании, проведенном в Бангкоке 15-18 августа 2006 года, подчеркнула значение региональных подготовительных совещаний как одного из ключевых механизмов подготовки к конгрессам и одного из способов учета региональных проблем и точек зрения при их подготовке. Группа отметила, что, несмотря на глобализацию и все более трансграничный характер преступности, в различных регионах мира по-прежнему существует обеспокоенность различными проблемами, на которые, по мнению стран этих регионов, следует обращать должное внимание при рассмотрении на конгрессах различных тем (E/CN.15/2007/6, пункт 23).

3. В своей резолюции 67/184 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, в соответствии с ранее сложившейся практикой и в консультации с государствами-членами, оказать содействие в организации региональных подготовительных совещаний к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и выделить необходимые ресурсы для участия наименее развитых стран в этих совещаниях и в самом тринадцатом Конгрессе. Ассамблея призвала соответствующие программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации, а также другие профессиональные организации сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в подготовке к тринадцатому Конгрессу.

4. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, своевременно подготовить руководство для проведения дискуссий на региональных подготовительных совещаниях и на тринадцатом Конгрессе и предложила государствам-членам принять активное участие в этом процессе. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей двадцать второй сессии рассмотрела проект руководства для дискуссий. В своей резолюции 68/185 Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению проект руководства для дискуссий и просила Генерального секретаря своевременно завершить подготовку руководства для дискуссий, приняв во внимание рекомендации Комиссии, а также дополнительные замечания и отклики государств-членов, с тем чтобы региональные совещания по подготовке к тринадцатому Конгрессу могли быть проведены как можно

раньше в 2014 году. Окончательный вариант руководства для дискуссий (A/CONF.222/PM.1) был издан в июле 2013 года.

5. Также в своей резолюции 67/184 Генеральная Ассамблея призвала правительства заблаговременно провести подготовку к тринадцатому Конгрессу при помощи всех соответствующих средств, включая, где это уместно, учреждение национальных подготовительных комитетов. Ассамблея настоятельно призвала участников региональных подготовительных совещаний изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов тринадцатого Конгресса и вынести ориентированные на принятие практических мер рекомендации, которые послужат основой для проектов рекомендаций и выводов для рассмотрения Конгрессом. В своей резолюции 68/185 Ассамблея настоятельно призвала правительства предложить своим представителям действовать таким образом и в надлежащих случаях принимать активное участие в региональных подготовительных совещаниях.

## II. Выводы и рекомендации

6. Региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию согласилось с тем, что при подготовке проекта декларации для представления Конгрессу следует учитывать ориентированные на принятие практических мер и отражающие региональный подход рекомендации, которые изложены ниже.

### A. Основные пункты и семинары-практикумы

#### 1. Пункт 3 предварительной повестки дня Конгресса: успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития

7. Совещание подтвердило вывод о том, что тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию должен в своей работе руководствоваться достигнутым на двенадцатом Конгрессе консенсусом в отношении необходимости обеспечения уважения и защиты прав человека и основных свобод в деятельности по предупреждению преступности и отправлению правосудия, в том числе уголовного правосудия, и обеспечению доступа к нему.

8. Совещание вновь подтвердило свою убежденность в том, что концепции устойчивого развития и верховенства права взаимно подкрепляют друг друга, как это было отмечено в пункте 7 Декларации Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу обеспечения верховенства права на национальном и международном уровнях.

9. Совещание напомнило также, что долгосрочное устойчивое экономическое и социальное развитие и создание функционирующей, эффективной, действенной и гуманной системы уголовного правосудия положительно воздействуют друг на друга, как это было заявлено в Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире, которая была принята двенадцатым Конгрессом.

10. В этой связи Совещание подчеркнуло, что для предупреждения преступности и укрепления безопасности и верховенства права особенно необходимы усилия, направленные на поощрение развития, борьбу с нищетой и социальным неравенством и проведение государственной политики в таких социально значимых областях, как образование и здравоохранение, а также на привлечение потенциала социальных слоев общества.

11. Совещание напомнило о том, что в большинстве стран хорошо налажен процесс осуществления программ по предупреждению преступности, которые с разной долей успеха ориентированы на отдельных граждан, общины и/или на развитие отношений между ними. В этой связи была подчеркнута важность дальнейшего поощрения использования инструментов оценки и новых методологий для определения как качественных, так и количественных аспектов эффективности осуществления программ по предупреждению преступности на национальном уровне и распространения приобретенного в этой связи опыта в рамках всего региона.

12. Совещание рекомендовало далее прикладывать все усилия для недопущения возникновения конфликтов с применением насилия, в том числе путем оказания посреднических услуг, для урегулирования возникающих конфликтов и для применения программ восстановительного правосудия в духе солидарности и взаимопонимания.

13. Совещание рекомендовало уделять больше внимания роли системы воспитания и наставничества на всех уровнях образования в целях распространения общих ценностей, касающихся важности задачи обеспечения верховенства права и защиты прав человека, а также для содействия усилиям по предупреждению преступности.

14. Совещание обратилось к странам региона с настоятельным призывом включать в национальные планы гендерных мер и улучшения положения женщин задачи по обеспечению доступа женщин к системе уголовного правосудия.

15. Совещание признало также необходимым для государств-членов включать вопросы защиты детей в их общие усилия по обеспечению верховенства права, уделять вопросу защиты прав детей особое внимание и принимать во внимание применимые стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в отношении тех несовершеннолетних, которые могли нарушить, обвиняются в нарушении или признаны нарушителями уголовного права, особенно в отношении тех детей, которые были лишены свободы, и детей, ставших жертвами и свидетелями преступлений, учитывая при этом гендерные различия, социальные условия и потребности в развитии таких детей. Государствам-членам было рекомендовано также разрабатывать и

осуществлять всеобъемлющую политику в области детского правосудия и выделять для этого необходимые ресурсы.

16. Совещание подчеркнуло, что одним из решающих факторов обеспечения эффективности и действенности правоприменительных мер и политики в области уголовного правосудия является межведомственная координация.

17. Совещание признало важным укрепление потенциала правоохранительных органов, сталкивающихся с новыми формами преступности и новыми приемами деятельности преступных групп, и подчеркнуло необходимость совершенствования правоприменительной практики и мер в области уголовного правосудия, направленных на преодоление соответствующих вызовов.

18. Совещание особо подчеркнуло необходимость укрепления учреждений по обеспечению общественной безопасности, уголовного правосудия и применения наказаний и оказания поддержки системе повышения квалификации с охватом всех сотрудников таких учреждений с целью обеспечения научного характера проводимых расследований и судебных разбирательств и оказания надлежащей поддержки обвиняемым и осужденным лицам, при этом стремясь предупредить безнаказанность и обеспечить уважение прав человека для всех участвующих лиц.

19. Совещание подчеркнуло важность принятия комплексных и всеохватных национальных программ по осуществлению политики в области предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия, включающей не только меры безопасности, отправления правосудия и поддержания верховенства права, но и меры укрепления социального мира и обеспечения равных возможностей для всех членов общества.

20. Совещание подтвердило, что профилактика является одним из основных инструментов в стратегиях борьбы с преступностью и уменьшения социального неравенства, а также борьбы с голодом и нищетой, особенно среди наиболее уязвимых групп населения. Совещание рекомендовало государствам региона, при разработке и осуществлении национальных всеобъемлющих политики и стратегий по предупреждению преступности и уголовному правосудию, рассмотреть меры по включению, обзору или реформированию систем альтернативного правосудия и их роль в обеспечении доступа к системе правосудия и оказании правовой помощи населению. Совещание подчеркнуло также необходимость выделения надлежащих финансовых ресурсов на эффективное осуществление программ предупреждения преступности и уголовного правосудия, на реализацию политики и стратегий в этой сфере, включая программы исправительных мер и попечения.

21. Совещание рекомендовало создавать компьютеризованные системы для уголовных судов всех уровней, с тем чтобы участники уголовных судебных процессов могли следить за каждым этапом разбирательства их уголовных дел и отстаивать свои права человека.

22. Совещание отметило, что необоснованная огласка уголовных дел на досудебном этапе может нанести ущерб частной жизни подзащитного и отстаиванию его или ее основных прав человека (например, презумпции

невиновности), а также повлиять на возможность защищать права несовершеннолетних как участников уголовного процесса.

23. Совещание рекомендовало, чтобы комплексный подход к проблеме предупреждения преступности и уголовного правосудия предусматривал для представителей судебной власти каждой страны возможность принимать участие в разработке политики, стратегий и программ в области предупреждения преступности, в частности по делам несовершеннолетних, вступивших в противоречие с законом, женщин как жертв преступлений и других уязвимых лиц.

24. Совещание рекомендовало оказывать содействие разработке комплексных мер государственной политики, направленных на снижение уровня преступности и ее предупреждение, профилактику насилия, реабилитацию и социальную реинтеграцию правонарушителей и поддержку жертв насилия. Для содействия разработке такой политики Совещание рекомендовало развивать процесс привлечения к разработке политики граждан и общин с целью достижения долгосрочных соглашений с представителями политических и общественных кругов и между исполнительными, судебными и законодательными органами власти государства.

25. Совещание рекомендовало, чтобы государства с помощью систем формального и неформального образования и путем организации эффективного проведения досуга и поощрения инициатив граждан в таких областях, как занятия спортом, интеллектуальная деятельность, искусство и креативный отдых, создавали новые возможности для молодежи с целью содействия максимально возможному вовлечению и приобщению молодых людей к общественной жизни; и чтобы они развивали технологии посредничества и мирного урегулирования возникающих конфликтов с целью утверждения норм мирного сотрудничества таким образом, чтобы члены общества учились не бояться возникающих трудностей и решать их через общение и диалог, не допуская возможности возникновения ситуаций, способствующих применению насилия, особенно в общинной среде.

26. Совещание предложило государствам выделять в достаточном объеме ресурсы на обеспечение статуса, обучения и повышения квалификации сотрудников тюремных учреждений в целом, выстраивая свою деятельность, по возможности, на основе наиболее полного соблюдения прав человека и гендерных прав при одновременном обеспечении соблюдения положений всех соответствующих резолюций.

27. Совещание рекомендовало государствам:

а) в рамках обычной системы отправления правосудия создавать специальную систему отправления правосудия для несовершеннолетних, распространяющуюся на вопросы проведения расследований, судебного разбирательства и применения наказаний;

б) создавать систему ссылок на другие услуги и механизмы, предлагающие альтернативные решения мерам уголовного судопроизводства;

в) подвергать несовершеннолетних лишению свободы только в крайнем случае и, по возможности, на максимально короткие сроки

независимо от того, применяется ли такое наказание в качестве меры пресечения или наказания;

d) дела в отношении несовершеннолетних проводить оперативно, в условиях конфиденциальности, при закрытых дверях, с вынесением обвинения и в рамках главным образом устного судопроизводства и что, в случае обвинительного приговора, следует применять альтернативные меры наказания;

e) стремиться к тому, чтобы наказания, выносимые в отношении несовершеннолетних, имели общественно-воспитательный характер и положительный эффект;

f) неуклонно соблюдали международные стандарты в области прав человека в сочетании с мерами уважительного отношения к несовершеннолетним, особенно к тем подросткам, которые нарушили закон.

28. Совещание рекомендовало, чтобы государства укрепляли национальные системы статистического учета и чтобы, в частности, национальные статистические органы и институты, занимающиеся подготовкой статистических данных, готовили и разрабатывали официальную статистическую информацию и статистические показатели, относящиеся к преступности, мерам предупреждения преступности и отправлению уголовного правосудия, а также к результатам обследований, переписи населения и административного учета, с тем чтобы помочь разработке соответствующей государственной политики.

**Семинар-практикум 1. Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция**

29. Учитывая тот факт, что лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, имеют право на получение образования, Совещание рекомендовало государствам-членам в приоритетном порядке позаботиться о предоставлении всем заключенным неограниченного доступа к различным уровням формального образования, без какого бы то ни было исключения, и что лицам, желающим получить образование в тюрьме, должны быть доступны материальные стимулы.

30. Совещание рекомендовало государствам-членам подтвердить, что необходимость как предварительного содержания под стражей, так и тюремного заключения следует понимать как крайние меры, и предложило, чтобы государства разработали эффективные механизмы для обеспечения оперативности функционирования судопроизводства, использования мер наказания, альтернативных лишению свободы, и повсеместного и неограниченного применения международных принципов соблюдения прав человека органами судебной системы при вынесении мер наказания, ограничивающих свободу, с целью удержания показателей лишения свободы на уровнях, сопоставимых с возможностями пенитенциарной системы.

31. Совещание призвало страны обмениваться информацией и оптимальной практикой осуществления проектов реинтеграции отбывших срок наказания лиц в общество, в том числе путем стимулирования образования на всех уровнях и трудовой деятельности в местах отбывания тюремного заключения; продолжать работу в рамках процедуры отбора, приема на работу, профессиональной подготовки и оценки деятельности сотрудников, работающих в пенитенциарных учреждениях с использованием подхода с ориентацией на реабилитацию и социальную реинтеграцию бывших правонарушителей; и обмениваться мнениями об архитектурных моделях тюремных заведений с использованием подхода с ориентацией на реабилитацию и реинтеграцию, в частности с учетом конкретных потребностей женщин и детей, лишенных свободы.

32. Совещание признало, что тюремным администрациям многих стран приходится сталкиваться с проблемами, касающимися женщин-заключенных, в том числе беременных женщин или женщин-заключенных с маленькими детьми, и предложило государствам-членам принять надлежащую политику и меры в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, 2010 года (Бангкокские правила). Признавая наличие особых проблем, с которыми сталкиваются женщины-заключенные иностранного происхождения, поскольку они находятся в особо уязвимом положении по целому ряду причин (обычно их реже посещают родственники и они получают меньше поддержки от своих родственников, они могут сталкиваться с трудностями, связанными с непониманием местного языка или приобщением к местной культуре и во время ожидания суда или отбывания наказания в другой стране, они могут не получать информации о том, как живут их семьи, в том числе дети и престарелые или родственники с ограниченными возможностями, которым требуется забота таких женщин), Совещание рекомендовало государствам-членам разрабатывать, в надлежащих случаях, руководящие указания, объясняющие как поступать в таких случаях в соответствии с Бангкокскими правилами.

33. Совещание поддержало идею установления приоритетов для деятельности по повышению осведомленности населения и привлечению общественности к выработке решений проблемы перенаселенности тюрем и повышения эффективности мер социальной реинтеграции и реабилитации бывших правонарушителей в целях профилактики рецидивизма. Кроме того, Совещание обратилось к государствам-членам с призывом поощрять использование альтернативных мер наказания, таких как переквалификация дел и восстановительное правосудие, и обеспечить соблюдение принципа, в соответствии с которым дети лишаются свободы только в качестве крайней меры и только на самый короткий срок, если это применимо, а также по возможности избегать использования меры предварительного заключения детей под стражу до суда и обеспечивать поддержку и предоставление услуг детям, лишенным свободы до начала суда и после их освобождения, с тем чтобы содействовать их реабилитации и реинтеграции в общество.

34. Совещание признало необходимым поощрять создание механизмов для отправления альтернативного правосудия и предоставления досудебных услуг,



призванных удовлетворять интересы потерпевших; укрепление принципа презумпции невиновности при рассмотрении уголовных дел; и усилия, направленные на оперативное урегулирование споров, привлечение правонарушителей к ответственности в глазах общества и недопущения перенаселенности тюрем.

35. Совещание особо подчеркнуло необходимость установления связи между восстановительным правосудием и правосудием, которого заслуживает потерпевший, путем применения типовых моделей оказания поддержки и гибких механизмов для обеспечения соблюдения прав человека в отношении потерпевших и путем изыскания возможностей для применения альтернативных мер наказания в отношении правонарушителей.

36. Совещание рекомендовало:

a) признать существование проблемы женщин как жертв насилия во всех его формах;

b) признать любую форму насилия в отношении женщин уголовно наказуемой;

c) вводить применение политики защиты потерпевших, предупреждения ревиктимизации несовершеннолетних и женщин и обеспечения возмещения ущерба в соответствии с требованиями надлежащего исполнительного производства;

d) обращать внимание гражданского общества и СМИ на важность и актуальность использования в отношении детей и подростков альтернативных мер наказания вместо тюремного заключения;

e) уделять особое внимание успешному опыту осуществления программ восстановительного правосудия и принятия мер, призванных обеспечить наращивание ресурсов, инвестируемых в программы, доказавшие свою эффективность в деле снижения уровня рецидивизма;

f) поощрять учреждение специальных должностей для судей, прокуроров и общественных защитников, имеющих надлежащую квалификацию в вопросах вынесения наказаний в рамках системы уголовного правосудия для несовершеннолетних;

g) установить сроки наказания для применения мер, не связанных с лишением свободы, которые были бы равнозначны или продолжительнее, чем те сроки, которые применимы к мерам наказания, связанным с лишением свободы.

## **2. Пункт 4 предварительной повестки дня Конгресса: международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью**

37. Совещание рекомендовало Конгрессу призвать государства-члены разработать и принять, в соответствии с их национальным законодательством и международными обязательствами, вытекающими из Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколами к ней, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, гибкие и практичные подходы к

сотрудничеству по вопросам выдачи и оказания взаимной правовой помощи и другим способам международного сотрудничества, таким как международное сотрудничество для целей конфискации, включая возвращение активов, и сотрудничество в целях отслеживания случаев и отмывания денег, борьбы с ними, проведения совместных расследований и взаимодействия правоохранительных органов. Совещание напомнило о важности вышеупомянутых конвенций для углубления международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам.

38. Совещание рекомендовало государствам-членам обратить особое внимание на борьбу с коррупцией и на то, чтобы этот вид преступности связан с международной организованной преступностью и другими формами опасной преступной деятельности. В этой связи Совещание особо подчеркнуло значение механизма обзора за осуществлением Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Совещание предложило государствам региона наращивать потенциал и укреплять профессионализм национальных учреждений по вопросам, относящимся к киберпреступности, и подразделений финансовой разведки путем организации курсов специальной подготовки.

39. В рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции Совещание рекомендовало также распространять национальные модели сотрудничества, с тем чтобы помогать планированию государственной политики по вопросам противодействия коррупции и отмыванию денежных средств.

40. Совещание рекомендовало Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и региональным учреждениям системы Организации Объединенных Наций продолжать в соответствии с их мандатами оказывать техническую помощь странам региона, по их запросу, в целях наращивания потенциала и профессионализма сотрудников центральных органов и экспертов в области международного сотрудничества по уголовным делам, особенно по вопросам выдачи, взаимной правовой помощи и международного сотрудничества для целей конфискации активов, включая возвращение активов, и сотрудничества для борьбы с отмыванием денежных средств. Совещание также обратилось к УНП ООН с настоятельным призывом собирать и распространять, в сотрудничестве с существующими национальными учреждениями, обладающими специальным опытом в области проведения обследований и сбора статистических данных по вопросам уголовного правосудия, информацию о национальных институциональных рамках и правовых требованиях в отношении обеспечения международного сотрудничества. УНП ООН следует также изучать пути и средства содействия установлению защищенных каналов связи между центральными органами и обмена информацией между соответствующими государствами.

41. Для более эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и еще 18 универсальных правовых документов противодействия терроризму Совещание рекомендовало государствам-членам провести обзор

национальных правовых систем и практики оказания взаимной правовой помощи и выдачи, с тем чтобы обеспечить увязку национального законодательства с соответствующими международно-правовыми документами и создать компетентные национальные центральные органы, обеспечив их адекватным финансированием и кадрами для эффективного выполнения ими своих обязанностей по формулированию запросов о выдаче, оказанию взаимной правовой помощи и удовлетворению запросов об оказании такой помощи.

42. Совещание рекомендовало разработать стандарты и правовые нормы с целью гармонизации национального законодательства и углубления международного сотрудничества для борьбы с различными формами преступной деятельности, а также для совмещения применимых уголовно-правовых санкций.

43. Совещание рекомендовало правительствам и международным органам создавать, развивать и укреплять специализированные сети прокуроров и сотрудников полиции как эффективный инструмент для борьбы с организованной преступностью, насилием в отношении женщин и экологической преступностью, среди прочего, а также для активизации международного сотрудничества и укрепления технического и экономического сотрудничества на региональном и международном уровнях с целью предупреждения и предотвращения проникновения международной организованной преступности в системы правосудия.

44. Государства-члены напомнили о гуманитарном характере механизма передачи осужденных лиц как средства содействия возвращению таких лиц в семьи и социальную среду и, соответственно, предупреждения рецидивизма. В этой связи государства-члены подчеркнули важность расширения сети международных соглашений, посвященных передаче осужденных лиц, и обратились к тринадцатому Конгрессу с настоятельным призывом изучить пути и средства для поощрения более широкого применения этого механизма в отношении лиц, отбывающих сроки заключения.

45. Государства-члены предложили, чтобы тринадцатый Конгресс призвал страны шире использовать электронные средства связи для ускорения процедур выдачи постановлений о задержании правонарушителей и другие средства коммуникации для цели выдачи, в частности через Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), путем внесения поправок в национальное законодательство и путем заключения двусторонних или региональных договоренностей в этой области.

46. Государства-члены предложили, чтобы тринадцатый Конгресс призвал к созданию региональных сетей прокуроров, с тем чтобы повысить эффективность мер борьбы с организованной преступностью, по аналогии с Прокурорской сетью по борьбе с организованной преступностью и Западноафриканской сетью центральных органов и прокуроров, с тем чтобы можно было изучить возможный эффект от слияния этих двух сетей в будущем.

47. Ввиду отсутствия механизма региональной координации политики и стратегии, в которых нашли бы отражение прилагаемые на нынешнем этапе усилия по борьбе с транснациональной организованной преступностью, было

предложено обеспечить гармонизацию уголовного и уголовно-процессуального права, объединить ресурсы и возможности для использования корпуса судей, общественных адвокатов, прокуроров, сотрудников полиции и экспертов, в частности в связи с необходимостью организации профессионального обучения и использования современных технологий, с тем чтобы обеспечить оперативное обслуживание поступающих запросов путем привлечения к этой работе специализированных подразделений, имеющих доступ к информации, касающейся предупреждения организованной преступности и борьбы с ней. Было предложено также создавать региональные форумы и другие механизмы, способные обеспечивать принятие эффективных и действенных ответных мер.

48. Государства-члены предложили для достижения поставленных целей в Латинской Америке и Карибском бассейне повсеместно ввести гармонизированные процедуры, помогающие обеспечивать эффективную и оперативную обработку просьб об оказании взаимной правовой помощи и выдаче.

49. Совещание предложило использовать опыт Центра передового опыта подготовки статистической информации по вопросам управления, виктимизации, общественной безопасности и правосудия, который находится под совместным управлением УНП ООН и Мексиканского национального института статистики и географии, с тем чтобы оказывать странам помощь в проведении опросов среди жертв преступности и подготовке информационно-статистических документов по вопросам предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия, а также способствовать наращиванию технического и методологического потенциала в государствах-членах, обеспечивая тем самым поступление надежных данных.

50. Совещание рекомендовало:

a) поощрять и координировать совместные расследования и обмен информацией и доказательной базой для борьбы с транснациональной организованной преступностью, с тем чтобы в тех случаях, когда привлечь правонарушителей к ответственности не удастся в одной стране, преступную сеть можно было ликвидировать в другой стране в результате уголовного преследования преступных групп в этой другой стране;

b) учреждать программы адресных и совместных мер по повышению осведомленности общественности как в исходных странах, так и в странах назначения в рамках превентивных мер борьбы с такими преступлениями, как, например, торговля людьми;

c) во взаимодействии с региональными и международными партнерами создавать возможности для повышения квалификации работников судебной системы, прокуроров и сотрудников полиции;

d) разрабатывать меморандумы о намерении и двусторонние и многосторонние соглашения по оказанию содействия в борьбе с транснациональной организованной преступностью;

e) укреплять на взаимной основе программы защиты свидетелей, в том числе жертв торговли людьми и других очевидцев транснациональной организованной преступной деятельности.

**Семинар-практикум 2. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации, взаимной правовой помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми**

51. Совещание обратилось к государствам-членам с настоятельным призывом разрабатывать единую базу данных классификации, судебного преследования и профилактики преступлений, связанных с торговлей людьми, с тем чтобы можно было бороться с такой преступностью более эффективно на основе соответствующих международно-правовых документов и оптимальной правовой практики при одновременном обеспечении криминализации независимо от согласия жертв, и создавать специализированные подразделения для проведения операций по вызволению потерпевших и их сопровождению.

52. Совещание рекомендовало государствам:

а) привести национальное законодательство в соответствие с международным мандатом на выработку комплексного подхода к борьбе с преступной деятельностью, касающейся торговли людьми;

б) укреплять региональные и международные меры по координации помощи жертвам торговли людьми путем обеспечения восстановления их прав на: i) урегулирование статуса мигрантов, ii) защиту, iii) безопасное возвращение и iv) реинтеграцию;

с) совершенствовать формы сотрудничества, развивающие обмен информацией в целях обеспечения более надежной защиты жертв и уголовного преследования и наказания лиц, виновных в торговле людьми.

53. Совещание предложило разработать протокол о предоставлении всесторонней помощи жертвам торговли людьми, в основу которой должен быть положен специализированный, междисциплинарный, целевой подход, отражающий различные аспекты, затрагивающие судьбы потерпевших.

54. Совещание рекомендовало укреплять техническое сотрудничество с государствами-членами по вопросам создания национальных нормативно-правовых основ, отвечающих положениям Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

**3. Пункт 5 предварительной повестки дня Конгресса: всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения и новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них**

55. На Совещании государствам-членам было настоятельно рекомендовано:

а) приступить к разработке единого стандарта, касающегося криминализации, уголовного преследования и предупреждения торговли людьми в странах Латинской Америки – и оказать содействие его применению независимо от вопроса согласия потерпевших, – с тем чтобы развернуть эффективную борьбу против транснациональной организованной преступности в соответствии с международно-правовыми документами и

оптимальной практикой, и обеспечить создание специализированных центров вызволения жертв и оказания им поддержки;

b) приступить к разработке типовой модели оказания всеобъемлющей помощи жертвам торговли людьми, в основу которой должен быть положен специализированный, междисциплинарный и целевой подход, отражающий различные аспекты, которые могут влиять на судьбы потерпевших;

c) укреплять сотрудничество и обмен оптимальной практикой в рамках программ оказания помощи, защиты и надлежащего возвращения жертв;

d) удвоить усилия по проведению оперативно-розыскных мероприятий и расширять обмен информацией, с тем чтобы выявлять жертв торговли людьми, преступные организации и транснациональные маршруты и способы работы таких организаций; и

e) вводить в надлежащих случаях уголовную ответственность для юридических лиц; ордера на арест на территории всего региона; штат секретных сотрудников; международную конфискацию активов; отказ от банковской тайны; обмен доказательствами; и единый учетный реестр правонарушителей как в латиноамериканском регионе, так и на международном уровне. Необходимо также укреплять систему мер защиты потерпевших и свидетелей и трансграничного наблюдения, в частности на основе общих соглашений о миграции.

56. Совещание рекомендовало правительствам принять меры для создания защищенной и устойчивой киберсреды с целью пресечения криминальной деятельности, осуществляемой с помощью Интернета и социальных сетей. Такие меры предусматривают принятие соответствующего законодательства для борьбы с киберпреступностью (охватывающего, в частности, такие аспекты, как проведение расследований, криминализация и судебное преследование за правонарушения, связанные с компьютерной преступностью и киберпреступностью) и проведение общественных кампаний по повышению осведомленности в вопросах кибербезопасности.

57. Совещание подчеркнуло также важность продолжения работы в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве вклада в развитие международного сотрудничества с уделением особого внимания задаче получения и хранения электронных свидетельств для применения в суде при одновременном обеспечении полного соблюдения таких прав человека, как право на частную жизнь, свободу мнений и собраний, доступ к знаниям и презумпция невиновности.

58. Учитывая тот факт, что уже существуют различные платформы для обмена опытом в целях совершенствования работы по предупреждению преступности и уголовному преследованию правонарушителей по каналам межправительственных органов с акцентом на использование опыта таких правоохранительных органов, как Интерпол и Полицейское сообщество американских государств, Совещание рекомендовало продолжать курс на дальнейшее укрепление международного сотрудничества в борьбе с национальной и транснациональной организованной преступностью, коррупцией и терроризмом на многостороннем (Организация Объединенных

Наций), региональном (Организация американских государств) и двустороннем уровнях в соответствии с принципами международного права.

59. Совещание рекомендовало укреплять и совершенствовать следующие ключевые элементы усилий по предупреждению преступности и уголовному преследованию правонарушителей:

- учебная подготовка
- межведомственное сотрудничество
- обмен информацией и оптимальными видами практики
- совещания, посвященные таким конкретным темам, как ведение уголовных дел
- постоянный криминологический анализ преступных явлений
- поддержание платформы для консультаций по вопросам преступности в регионе.

**Семинар-практикум 3. Укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество**

60. Совещание определило для региона Латинской Америки и Карибского бассейна в качестве приоритетов новые и появляющиеся формы транснациональной преступности: киберпреступность, незаконный оборот культурных ценностей, торговля органами, экологическая преступность и использование поддельных документов для незаконного ввоза мигрантов. Была принята рекомендация, в соответствии с которой государствам-членам необходимо разрабатывать исследования по вопросам преступной деятельности и методологии, касающиеся новых форм преступности; поощрять разработку измерительных инструментов, способствующих разработке более совершенных мер государственной политики, нацеленных на пресечение появляющихся форм транснациональной организованной преступности; и определение характера и описания правонарушителей, социально-экономических и структурных факторов, от которых зависят такие формы преступности, и масштабов содействия коррупции таким новым и появляющимся формам преступности.

61. Незаконный оборот культурных ценностей был признан новой появляющейся формой такой преступности, хотя многие латиноамериканские страны уже многие годы страдают от разграбления своего культурного наследия. Несмотря на это многие такие страны имеют реестры культурных ценностей, в которых указаны сведения о происхождении права на владение такими культурными ценностями. Принципы, касающиеся бремени доказывания и добросовестного приобретения, а также отсутствие правовой нормы, квалифицирующей такое поведение, как преступное, еще больше затрудняют возможность возвращения культурных ценностей, незаконно вывезенных из той или иной страны. Для борьбы с такими видами преступлений было предложено, чтобы Совещание рекомендовало

государствам-членам разработать следующие меры: установить более полные средства контроля в пределах национальной таможенной зоны и более эффективные механизмы правового сотрудничества и оперативного реагирования на поступающие запросы об оказании правовой помощи.

**4. Пункт 6 предварительной повестки дня Конгресса: национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия**

62. Совещание признало необходимым привлекать общественность к участию в деятельности по предупреждению преступности, углублять понимание локальных проблем и традиций, связанных с преступностью, и выработать решения для укрепления систем безопасности и правосудия. Совещание выступило в поддержку идеи работы с молодежью в формате настоящих консультаций и непосредственного общения с молодежью, в частности с той частью молодежи, которая рискует стать на путь преступлений или превратиться в жертв преступности, и опираясь на тех молодых людей, которые выступают проводниками положительных перемен, и на активных участников усилий по укреплению системы предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия.

63. Совещание предложило государствам-членам выделять дополнительные ресурсы на осуществление программ по предупреждению преступности и оказанию поддержки жертвам преступности. Кроме того, Совещание обратилось к государствам-членам с призывом рассмотреть и принять на вооружение оптимальные виды практики для разработки и реализации эффективных стратегий, планов и программ – как на национальном, так и на муниципальном уровне, – которые обеспечивают социальный охват и поощряют участие всех секторов общества (гражданского общества, частного сектора, научных кругов и средств массовой информации) в усилиях по укреплению функционирования системы уголовного правосудия, а также услуг, которые будут оказываться соответствующим общинам.

64. Совещание признало актуальной необходимость укрепления потенциала правоохранительных органов в части выполнения ими своих функций, в частности коммунальной полиции, которая работает в тесном контакте с гражданами в решении проблем предупреждения преступности и насилия.

65. Совещание особо подчеркнуло важность принятия эффективных мер по предупреждению и пресечению использования огнестрельного оружия в качестве средства уменьшения случаев убийств в регионе, в том числе путем разработки и проведения специальных публичных кампаний, призванных воспрепятствовать незаконному использованию огнестрельного оружия гражданским населением.

66. Совещание обратилось к государствам-членам с призывом объединить альтернативные системы правосудия с системами восстановительного правосудия, с тем чтобы добиться более широкого признания таких систем населением. Прозвучал также призыв к государствам-членам оказывать поддержку гражданскому обществу в регионе, в частности молодежным организациям, с тем чтобы шире привлекать их к участию в усилиях по предупреждению преступности, и с этой целью обеспечить таким



организациям возможность пройти специальную подготовку по вопросам борьбы с организованной преступностью.

67. Признав тот факт, что свидетели преступлений, изобличители преступности и судьи нередко подвергаются угрозам и физическому запугиванию и даже покушению на жизнь, Совещание рекомендовало в надлежащих случаях усилить программы защиты свидетелей в качестве меры их поощрения, с тем чтобы они выполняли свой долг и сообщали о преступлениях, чтобы тем самым повысить также эффективность борьбы с коррупцией и организованной преступностью при одновременном расширении участия общественности в усилиях, прилагаемых системой уголовного правосудия.

68. Совещание обратилось к государствам-членам с настоятельным призывом содействовать принятию и укреплению инновационных программ управления социальными конфликтами с помощью механизмов общинного участия, ориентированных на изменение отношений между соседями и предупреждение насилия и преступлений.

69. Совещание рекомендовало:

a) стимулировать и поощрять среди государств проведение на основе всестороннего подхода оценки, обзора, разработки и реформирования законов, предусматривающих лишение свободы, принимая во внимание такие аспекты, как уязвимость и социальные риски для правонарушителей;

b) стимулировать и поощрять среди государств проведение правовых реформ с учетом гендерной проблематики, нацеленных на сокращение сроков содержания под стражей за, среди прочего, преступления, связанные с незаконной доставкой наркотических средств в пенитенциарные заведения с помощью женщин, находящихся в уязвимом положении и подвергающихся социальному риску, в том числе женщин из беднейших слоев населения, имеющих на иждивении малолетних детей, престарелых членов семьи, лиц с ограниченными возможностями, или женщин, являющихся жертвами бытового насилия, принуждения или угроз, когда такие ситуации играют для них решающую роль в мотивации таких противоправных деяний;

c) стимулировать и поощрять среди государств применение мер наказания, альтернативных тюремному заключению, в качестве стратегии для решения проблем переполненности тюрем, путем введения различных форм лишения свободы, позволяющих осуществлять контроль и мониторинг за исполнением наказаний и приговоров суда;

d) стимулировать и поощрять среди государств уважение прав заключенных и обеспечение им доступа к таким правам, в частности в связи с понятием сексуального разнообразия;

e) выделять необходимые бюджетные ресурсы на содержание пенитенциарных систем, с тем чтобы приговоренные отбывали сроки тюремного заключения в таких условиях, которые позволяют решать и удовлетворять конкретные потребности заключенных в части соблюдения прав человека как заключенных, так и персонала тюрем;

f) стимулировать среди государств применение других мер наказания в качестве альтернативы тюремному заключению, таких как домашний арест и использование средств электронного наблюдения, принимая во внимание условия, в которых проживают уязвимые женщины, престарелые, представители коренного населения и люди с ограниченными физическими возможностями;

g) стимулировать рациональное использование предварительного тюремного заключения в строгом соответствии с принципом пропорциональности как фактора, ограничивающего карательные возможности государства;

h) стимулировать применение таких информационных систем, которые позволяют получать данные с количественными и качественными оценками, с тем чтобы государства могли разрабатывать свою политику в области борьбы с преступностью;

i) поощрять использование программ восстановительного правосудия в ходе всего процесса судебного разбирательства – в ходе расследования, в ходе определения судом меры наказания и в ходе применения санкций, – в рамках которого правонарушитель, жертвы преступления и община (под которой понимается семья, группа лиц или институциональные источники поддержки) договариваются с сетями поддержки гражданского общества на предмет возмещения причиненного потерпевшим ущерба с помощью надлежащих альтернативных средств, что тем самым помогает снизить уровень рецидивизма и материальных издержек;

j) создавать национальные средства регистрации случаев насильственной смерти от огнестрельного оружия, с тем чтобы обеспечить возможность для получения надежных сведений, необходимых для выработки региональной политики предупреждения и снижения уровня насилия с применением огнестрельного оружия и борьбы с таким насилием.

70. Наконец, Совещание рекомендовало следующие меры:

a) тринадцатый Конгресс должен в ходе обсуждений отдавать предпочтение проблеме предупреждения преступности как одному из ключевых компонентов стратегий борьбы с преступностью на основе применения программ социально-экономических мер, с помощью которых можно было бы снизить уровень социального неравенства, голода и нищеты среди наиболее уязвимых групп населения;

b) следует обратить внимание на необходимость оказания поддержки таким программам предупреждения преступности путем выделения финансовых ресурсов, в первую очередь самими государствами, а также выделения средств на проведение периодической оценки эффективности принимаемых мер и программ, осуществляемых в области предупреждения преступности, с тем чтобы заложить основы для обмена информацией по оптимальным видам практики, на основе анализа надежных и сопоставимых данных. Было предложено также, чтобы национальные статистические органы принимали участие в создании или укреплении методов, используемых для разработки показателей и статистической информации в этой связи;

с) следует также уделить внимание необходимости поощрения принятия и, где это целесообразно, укрепления инновационных программ управления социальными конфликтами с помощью механизмов общинного участия, призванных восстанавливать добрые отношения между соседями и предупреждать насилие и преступность.

**Семинар-практикум 4. Вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки**

71. Совещание рекомендовало:

а) обсудить вопрос о переходе от фрагментарных моделей правосудия к его всеобъемлющей модели, заручившись предварительно поддержкой междисциплинарных групп и при участии гражданского общества;

б) поощрять и развивать альтернативные формы правосудия (при постоянном судебном надзоре), в которых центральная роль отводится участию общин, с целью укрепления и повышения эффективности работы, выполняемой судами;

с) поощрять и развивать дискуссию по вопросу проведения структурных реформ, необходимых для того, чтобы системы уголовного правосудия могли находить комплексные ответы на решение проблем, связанных с обеспечением безопасности граждан, в частности защиты граждан от бытового насилия.

72. Совещание пришло к выводу, что в большинстве стран компетенция уголовных судов ограничена, что сдерживает поиск адекватного ответа на комплексное решение положения, в котором находятся потерпевшие женщины и дети, и сами правонарушители, виновные в бытовом насилии. Совещание предложило обсудить вопрос о внесении изменений в уголовно-правовую систему или вопрос о координации мер по ее реформированию, которые необходимы для того, чтобы сделать эту систему более эффективной и гибко реагирующей на проблему потерпевших женщин и детей, принимая во внимание следующие соображения:

а) уголовно-правовая система в целом должна реагировать на проблемы, связанные с домашним насилием;

б) междисциплинарные группы должны участвовать в процессе выработки решений судами, с тем чтобы обеспечивать предоставление технической информации по каждому отдельному случаю;

с) должна быть разработана эффективная система мониторинга, касающаяся принятия предупредительных мер и вынесения альтернативных видов наказания, под постоянным надзором судов, с тем чтобы лимитировать риски для потерпевших и снизить уровень рецидивизма;

д) осуществляемая деятельность должна быть увязана с деятельностью социальных сетей по вопросам, касающимся предоставления услуг, связанных с оказанием правовой помощи и охраной физического и психического здоровья потерпевших, в том числе детей, и правонарушителей, при условии обеспечения судебного надзора.

73. Совещание рекомендовало также государствам-членам признать и по достоинству оценить роль традиционных и новых средств массовой информации в деле разработки политики и программ укрепления систем предупреждения преступности, оказания поддержки потерпевшим и отправления уголовного правосудия. В этой связи государствам-членам было предложено обмениваться оптимальными видами практики и информацией о соответствующих формах частно-государственного партнерства и признать основополагающую роль образования и участия молодежи.

74. Совещание подчеркнуло важность разработки программ для обеспечения верховенства права и соблюдения прав человека и рекомендовало государствам-членам и далее развивать и укреплять такие программы, призванные как повышать осведомленность общества, так и обеспечивать в полной мере доверие и веру людей в принцип верховенства права и справедливости правосудия.

## **В. Прочие вопросы**

75. Представитель Бразилии сослался на Салвадорскую декларацию, которая была принята на проходившем в Бразилии двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и подчеркнул, что с принятием этой Декларации мощный импульс получило обсуждение вопроса эффективности политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Этот представитель подчеркнул также, что в Салвадорской декларации особое внимание было уделено необходимости обеспечения уважения и защиты прав человека и основных свобод при принятии мер по предупреждению преступности и отправлению уголовного правосудия, а также обеспечению к нему доступа, и что в Декларации подтверждается далее центральная роль системы предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия для обеспечения верховенства права, а также тот факт, что долгосрочное устойчивое развитие и установление и функционирование гуманной уголовно-правовой системы положительно влияют друг на друга.

76. Наблюдатель от Катара как страны, принимающей у себя тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, провел презентацию, посвященную ходу выполнения всех мероприятий, необходимых для обеспечения своевременной и эффективной подготовки к Конгрессу. Он представил слушателям веб-страницу, посвященную тринадцатому Конгрессу, открытие которой состоялось с участием премьер-министра Катара в начале февраля 2014 года.

77. Представитель Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выступил с кратким сообщением о региональном докладе ПРООН о развитии человека за период 2013-2014 годов под названием "Гражданская безопасность с человеческим лицом: свидетельства и предложения по Латинской Америке". В этом докладе предлагается региональный обзор вопросов безопасности для граждан 18 стран Южноамериканского континента и Доминиканской Республики. В докладе нет сведений по англоязычным

странам Карибского бассейна, поскольку положение в этих странах было проанализировано в рамках доклада о развитии человеческого потенциала в странах Карибского бассейна за 2012 год под названием "Развитие человека и улучшение безопасности граждан". Основным выводом доклада заключается в том, что нет единого решения проблемы безопасности, но что улучшить условия безопасности вполне возможно. При решении соответствующих задач в области безопасности следует учитывать накопленный опыт и уроки, извлеченные из практики развития Латиноамериканского региона, а принимаемые в области безопасности меры необходимо периодически оценивать на предмет определения их эффективности и результатов воздействия.

78. Представитель Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по борьбе против табака представил положения и систему мониторинга этой Конвенции и Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями. Эта Рамочная конвенция была принята в 2003 году и вступила в силу 27 февраля 2005 года. На ее основе был принят Протокол, дополняющий статью 15 Рамочной конвенции, который посвящен средствам борьбы с незаконной торговлей табачными изделиями.

79. В своем выступлении Директор Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНЛАИ), который одновременно является членом Постоянного комитета ЮНЛАИ для Латинской Америки, рассказал о программах социального охвата и о снижении уровня нищеты в регионе, которые положительно повлияли на проблему преступности в регионе. Он высказался за дальнейшее осуществление совместных учебных мероприятий для специалистов-практиков из различных секторов системы уголовного правосудия, органов полиции и пенитенциарной системы, которые следует проводить параллельно с осуществлением программ социальной реинтеграции отбывших наказание правонарушителей.

### **III. Участники и организация работы**

#### **A. Сроки и место проведения Совещания**

80. Региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию было проведено в Сан-Хосе 19-21 февраля 2014 года.

#### **B. Участники**

81. На Совещании присутствовали представители следующих государств – членов Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна: Аргентины, Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Испании, Италии, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Мексики, Никарагуа, Панама, Парагвая, Перу, Сальвадора, Суринама, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Франции, Чили и Эквадора.

82. Катар был представлен на Совещании в качестве наблюдателя.
83. В качестве наблюдателей были представлены следующие органы системы Организации Объединенных Наций: УНП ООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ПРООН.
84. В качестве наблюдателей были представлены следующие учреждения сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Постоянный комитет ЮНЛАИ для Латинской Америки, Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, Международный научно-профессиональный консультативный совет и Институт по правам человека и гуманитарному праву им. Рауля Валленберга.
85. В качестве наблюдателей были представлены следующие межправительственные организации: Конференция министров юстиции иbero-американских стран, Интерпол, Международная организации по миграции, Организация американских государств и Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе с табаком.
86. В качестве наблюдателей были представлены следующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: Американское общество международного права, "Интеркамбиос", Международное общество борьбы с преступностью, Мексиканское общество криминологии и Всемирное общество виктимологии.
87. Список участников Совещания был распространен в документе под условным обозначением A/CONF.222/RPM.3/INF/2.

### **С. Открытие совещания**

88. Региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию было открыто 19 февраля 2014 года министром юстиции и мира Коста-Рики Анной Изабель Гаритой, которая в своем качестве секретаря Регионального подготовительного совещания сделала вступительное заявление.
89. Министр юстиции и мира Коста-Рики приветствовала собравшихся и подчеркнула, что такое представительное участие отражает стремление стран региона добиваться укрепления своих систем отправления правосудия и обеспечения верховенства права. Министр проследила историю проведения конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, подчеркнув их огромный вклад в усилия по установлению международных стандартов и разработке политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Она рассказала об осуществляемых в странах региона мерах политики в области предупреждения преступности и поощрения социальной интеграции и выделила те компоненты политики, которые увязаны с вопросами защиты детей и молодежи, предупреждения преступности путем проведения публичных кампаний в СМИ, поощрения восстановительного правосудия и

укрепления потенциала органов местного самоуправления. Она подчеркнула далее активное участие Коста-Рики в региональных и субрегиональных усилиях по углублению международного сотрудничества по уголовным делам. Министр подчеркнула также отрицательные последствия таких новых и появляющихся форм преступности, как киберпреступность и преступления, направленные на использование личных и частных данных граждан, число которых постоянно растет, в частности убийств и женоубийств. В заключение министр остановилась на подготовительном этапе к проведению тринадцатого Конгресса и на задачах самого Конгресса, который предоставляет международному сообществу возможность обсудить вопрос о том, как чрезмерное использование наказаний в виде лишения свободы влияет на перенаселенность тюрем.

90. В своем вступительном слове представитель УНП ООН, выступая от имени Исполнительного директора, подчеркнул, что мировое сообщество все больше обращает внимание на вопросы, касающиеся содержания повестки дня в области развития на период после 2015 года, и что в мире растет осознание того, что именно слабые системы права и транснациональная преступность несут основную угрозу социально-экономическому развитию государств и подрывают их способность добиваться поставленных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он подчеркнул, что, хотя планирование и стратегии развития традиционно ориентировались в основном на показатели экономического роста и занятости, природоохранных мер, здравоохранения и образования, в последние годы все больше приходит осознание того, что принцип верховенства права является одновременно и результатом, и стимулом развития.

91. Было отмечено, что общемировой объем доходов транснациональной организованной преступности составляет, по оценкам, порядка 870 млрд. долл. США в год и что преступные группы постоянно наращивают свою незаконную деятельность, используя преимущества глобализации и интеграции мировой экономики.

92. В заключение оратор напомнил о той исторической роли, которую играют конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в обсуждении современных вызовов и предоставлении государствам возможности принять участие в выработке международных стандартов и политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Он подчеркнул, что тринадцатый Конгресс и его региональные подготовительные совещания предоставят государствам-членам уникальную возможность принять активное участие в разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года и обсудить вопрос разработки всеобъемлющих сбалансированных мер для предупреждения новых и появляющихся форм преступности и вызовов, с которыми сталкивается уголовное правосудие и реагирования на них.

93. Секретарь Регионального подготовительного совещания сделал краткий обзор основных мероприятий по подготовке к Конгрессу и работы, проделанной первыми двумя региональными подготовительными совещаниями – в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Западной Азии. Он напомнил о том, как тщательно выбирались тема тринадцатого Конгресса по преступности, пункты его повестки дня и вопросы для его семинаров-

практикумов и как их утверждала Генеральная Ассамблея, руководствуясь стремлением рационализировать работу и обсуждения в рамках Конгресса – единственного глобального форума по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия – для встраивания в общую тематику повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития и на период после 2015 года. В этой связи он подчеркнул мысль о том, что тема Конгресса, его основные пункты повестки дня и семинары-практикумы тесно взаимосвязаны как по восходящей, так и по нисходящей линии. Для того чтобы отразить эту тесную взаимосвязь между основными пунктами повестки дня и темами семинаров-практикумов, было предложено и решено объединить обсуждаемые пункты повестки дня Совещания следующим образом:

а) основной пункт 4 (а) ("Успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития") обсуждался вместе с пунктом 5 (а) ("Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция"), который является темой для семинара-практикума 1;

б) пункт 4 (б) ("Международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью") обсуждался вместе с пунктом 5 (б) ("Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации, взаимной правовой помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми"), который является темой семинара-практикума 2;

в) пункт 4 (с) ("Всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них") обсуждался вместе с пунктом 5 (с) ("Укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество"), который является темой семинара-практикума 3;

д) пункт 4 (д) ("Национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия") обсуждался вместе с пунктом 5 (д) ("Вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки"), который является темой семинара-практикума 4.

## **D. Выборы должностных лиц**

94. На своем 1-м заседании 19 февраля 2014 года Совещание путем аккламации избрало следующих должностных лиц:



<i>Председатель:</i>	Ана Исабель Гарита, министр юстиции и мира (Коста-Рика)
<i>Заместители Председателя:</i>	Карлос Ромеро Бонифас, государственный министр (Многонациональное Государство Боливия) и Элиас Раффюль Вадильо, руководитель Национального центра по предупреждению преступности и гражданскому участию (Мексика)
<i>Докладчик:</i>	Эдвард Белфорт, министр юстиции и полиции (Суринам)

## **Е. Утверждение повестки дня и организация работы**

95. Также на своем 1-м заседании Совещание утвердило свою предварительную повестку дня (A/CONF.222/RPM.3/L.1), в которую были включены следующие вопросы:

1. Открытие Совещания
2. Выборы должностных лиц
3. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
4. Основные пункты повестки дня тринадцатого Конгресса:
  - a) успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития;
  - b) международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью;
  - c) всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них;
  - d) национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия
5. Темы для рассмотрения на семинарах-практикумах в рамках тринадцатого Конгресса:
  - a) роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей

женщин и детей, в частности, обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция;

- b) торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации и взаимной правовой помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми;
- c) укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество;
- d) вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки

6. Рекомендации для тринадцатого Конгресса

7. Утверждение доклада Совещания.

96. На том же заседании Совещание утвердило организацию своей работы. Перечень представленных Совещанию документов содержится в приложении.

#### **IV. Утверждение доклада и закрытие Совещания**

97. На своем 6-м заседании 21 февраля 2014 года Совещание рассмотрело и утвердило свой доклад.

## Приложение I

### Перечень документов

---

<i>A/CONF.222/PM.1</i>	<i>Руководство для дискуссий</i>
A/CONF.222/RPM.3/L.1	Annotated provisional agenda
A/CONF.222/RPM.3/L.2	Draft report
A/CONF.222/PM/CRP.1	Technical support team issues brief: conflict prevention, post-conflict peacebuilding and the promotion of durable peace, rule of law and governance
A/CONF.222/PM/CRP.2	Accounting for security and justice in the post-2015 development agenda

---