

Distr.: Limited
 9 July 2008
 Russian
 Original: English

**Межправительственная рабочая группа
 экспертов открытого состава по сокращению
 предложения наркотиков**

Вена, 23-25 июня 2008 года

**Доклад о работе совещания межправительственной
 рабочей группы экспертов открытого состава
 по сокращению предложения наркотиков, проходившего
 в Вене 23-25 июня 2008 года**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Существенные и поддающиеся оценке результаты в области сокращения предложения наркотиков	1-12	3
II. Препятствия и проблемы	13-25	5
III. Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам	26-65	8
A. Борьба с незаконным оборотом наркотиков на море	29-36	9
B. Проблемы в области сотрудничества, координации и проведении операций	37-50	10
C. Комплексный подход к эффективному обеспечению соблюдения законов о наркотиках	51-59	12
D. Сокращение масштабов насилия	60-65	14
IV. Выводы	66-68	15
V. Утверждение доклада рабочей группы	69	19
VI. Организация работы совещания	70-76	19
A. Открытие и продолжительность работы совещания	70	19
B. Участники	71	20
C. Выборы должностных лиц	72	20



D. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.....	73-74	20
E. Документация	75	21
F. Закрытие совещания	76	21

Приложение

Перечень документов, представленных межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по сокращению предложения наркотиков		22
--	--	----

I. Существенные и поддающиеся оценке результаты в области сокращения предложения наркотиков

1. На своем 1-м заседании 23 июня межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Существенные и поддающиеся оценке результаты в области сокращения предложения наркотиков".

2. Для рассмотрения этого пункта рабочей группе были представлены следующие документы:

a) записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах и дальнейшей деятельности: сокращение предложения наркотиков (UNODC/CND/2008/WG.1/2);

b) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков (E/CN.7/2008/2);

c) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (E/CN.7/2008/2/Add.4);

d) доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (E/CN.7/2008/8);

e) доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (E/CN.7/2007/7);

f) Complementary drug-related data and expertise to support the global assessment by Member States of the implementation of the declarations and measures adopted by the General Assembly at its twentieth special session (E/CN.7/2008/CRP.1-9);

g) "Beyond 2008": contribution of non-governmental organizations to the implementation of the Political Declaration and Action Plans adopted by the twentieth special session of the General Assembly (E/CN.7/2008/CRP.12);

h) Report of the International Narcotics Control Board pursuant to the twentieth special session of the General Assembly (E/CN.7/2008/CRP.16);

i) записка Международного комитета по контролю над наркотиками о межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по сокращению предложения наркотиков (UNODC/CND/2008/WG.1/CRP.1).

3. Представитель Секретариата выступил со вступительным заявлением. С заявлениями выступили также представители Боливии, Исламской Республики

Иран, Канады, Испании, Пакистана, Афганистана, Нидерландов, Аргентины, Австралии, Беларуси, Колумбии, Кубы, Латвии, Таиланда, Нигерии, Российской Федерации, Китая и Соединенных Штатов Америки.

Ход обсуждения

4. Ораторы в целом согласились с тем, что за период, прошедший с 1998 года, в области контроля над наркотиками был достигнут значительный прогресс в том, что касается договоренностей и целей, закрепленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2, приложение), и планов действий, принятых на этой сессии. Деятельность по контролю над наркотиками вошла в число задач национальной политики, при этом в большинстве стран разработаны стратегии противодействия наркотизму и усилен контроль над прекурсорами, химическими веществами и растворителями. Ряд ораторов отметили также, что принятие мер для решения мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая требует применения сбалансированного, согласованного и всеобъемлющего подхода. Один из ораторов отметил, что важно обеспечить надлежащее использование концепции общей обязанности, с тем чтобы не допустить ослабления главной обязанности государств-членов в отношении борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и что эта концепция должна найти выражение в региональном и международном сотрудничестве, а также в технической помощи.

5. Многие участники выразили обеспокоенность в связи со значительным увеличением производства опия в последние годы.

6. Ряд ораторов отметили, что три международные конвенции о контроле над наркотиками были подкреплены другими вступившими в силу международными документами, в частности Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹ и Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции². Было отмечено, что эти новые конвенции предусматривают средства, которые позволят укрепить общемировые усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Кроме того, подчеркивалось, что три международных конвенции о контроле над наркотиками по-прежнему образуют прочную международно-правовую основу для решения мировой проблемы наркотиков. Один из ораторов заявил, что для содействия всестороннему выполнению существующих обязательств, возможно, потребуется внести коррективы в международную систему контроля над наркотиками, и отметил, что следует также учитывать социально-экономические условия соответствующих государств. Этот же оратор отметил, что следует организовать специальное обсуждение вопроса о содействии функционированию международной системы контроля над наркотиками.

7. Ораторы отметили важные сдвиги в национальных и международных режимах контроля над наркотиками, включая создание национальных органов по контролю над наркотиками и координационных органов. Ряд ораторов с

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

удовлетворением отметили факт создания национальных координационных центров по контролю над наркотиками, предназначенных для мониторинга тенденций в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и сбора данных.

8. Ряд ораторов заявили, что благодаря осуществлению двусторонних, региональных и многосторонних договоров повысилась эффективность обмена информацией и оперативными данными. Кроме того, благодаря осуществлению этих договоров некоторые государства получили возможность более эффективно контролировать морские и воздушные маршруты незаконного оборота и перехватывать поставки запрещенных наркотиков. Двусторонние, региональные и межрегиональные соглашения позволили также государствам успешнее выявлять и возвращать доходы от преступлений.

9. Ряд ораторов отметили необходимость расширить сферу осуществления усилий по сокращению предложения. Говорилось о необходимости предупреждения преступности и взаимосвязи между усилиями по сокращению спроса и усилиями по сокращению предложения.

10. Ряд ораторов отметили важность укрепления действующего законодательства и принятия нового законодательства с целью повышения эффективности существующих стратегий контроля над наркотиками. Во многих государствах было принято законодательство по проблеме отмывания денег, которое, как показала практика, играет важную роль в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

11. Ряд ораторов указали, что в результате своевременного принятия мер по укреплению потенциала правоохранительных органов в области обмена информацией и оперативными данными были проведены крупные изъятия наркотиков. Такое взаимодействие позволило также наладить более тесные рабочие отношения между соответствующими ведомствами как на национальном, так и на международном уровнях.

12. Ряд ораторов подчеркнули, что в рамках деятельности по сокращению предложения важно соблюдать права человека, особенно те из них, которые закреплены во Всеобщей декларации прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи). Один из ораторов привел в качестве примера успешно применяемый его правительством подход к искоренению наркотикосодержащих культур и налаживанию альтернативного развития, основанный на соблюдении прав человека. Ряд ораторов отметили, что программы искоренения были весьма эффективны в плане закрепления тенденций к сокращению масштабов культивирования запрещенных культур и незаконного производства наркотиков.

II. Препятствия и проблемы

13. На своем 2-м заседании 23 июня рабочая группа рассмотрела пункт 4 повестки дня, озаглавленный "Препятствия и проблемы".

14. Для рассмотрения этого пункта рабочей группе были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах и дальнейшей деятельности: сокращение предложения наркотиков (UNODC/CND/2008/WG.1/2);

б) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков (E/CN.7/2008/2);

в) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (E/CN.7/2008/2/Add.4).

15. Со вступительным заявлением выступил представитель Секретариата. С заявлениями выступили представители Пакистана, Кубы, Боливии, Нигерии, Исламской Республики Иран, Румынии, Боливарианской Республики Венесуэлы, Мексики, Колумбии, Японии, Словении (от имени Европейского союза), Ганы, Канады, Афганистана, Российской Федерации, Аргентины, Латвии, Соединенных Штатов Америки, Австралии и Алжира.

Ход обсуждения

16. Ряд ораторов отметили, что, несмотря на определенные успехи в деле сокращения предложения некоторых запрещенных наркотиков, в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в мире в целом сохраняются существенные препятствия и проблемы, которые мешали всестороннему выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

17. Ряд ораторов выразили обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на многие десятилетия борьбы с глобальным незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, по-прежнему сохраняются проблемы в том, что касается сбора полных, надежных и точных данных для оценки подлинных масштабов этой проблемы. Поскольку государства-члены располагают разными возможностями в плане сбора и представления данных, об истинных масштабах незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и прогрессе в борьбе с таким оборотом по-прежнему нельзя говорить с полной определенностью. Кроме того, ряд ораторов указали на необходимость совершенствования процесса сбора данных и методологии систематизации данных, используемой для оценки этой проблемы.

18. Ряд ораторов отметили, что сохраняется проблема обеспечения эффективного контроля за национальными границами и приграничными регионами. Появление большого количества различных способов более быстрой доставки грузов, в том числе через почтовые службы, и увеличение объема грузоперевозок являются серьезным испытанием для традиционных подходов, применяемых правоохранительными органами в области управления границами, независимо от того, как ввозятся грузы: по морю, по суше или по воздуху.

19. Многие ораторы согласились с тем, что некоторые новые тенденции создают новые проблемы в области борьбы с глобальным незаконным оборотом

наркотических средств и психотропных веществ и что необходимо наращивать потенциал государств для реагирования на эти проблемы. Некоторые ораторы подчеркивали, что, наращивая потенциал властей, с тем чтобы они могли быстро реагировать на меняющуюся тактику наркоторговцев, следует учитывать существенные перемещения объектов по производству запрещенных наркотических средств и психотропных веществ из одного региона в другой, а также появление новых транзитных маршрутов. В последние годы серьезную обеспокоенность вызывает новая тенденция осуществления незаконных поставок кокаина через Атлантический океан и государства Западной Африки, власти которых сталкиваются сегодня с проблемами контроля своих границ.

20. Ряд ораторов отметили стремительное расширение масштабов незаконного изготовления синтетических наркотиков и утечки прекурсоров, используемых при их изготовлении в ряде разных стран мира. С беспокойством отмечалось появление синтетических наркотиков на новых рынках.

21. Ряд ораторов с беспокойством отметили связь между незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и другими формами организованной преступности, в том числе коррупцией, торговлей людьми, отмыванием денег и незаконным оборотом оружия, а также имеющим место в некоторых регионах мира, в частности в Афганистане, финансированием международного терроризма. Благодаря своей способности приспосабливаться к новым условиям и непрерывно совершенствовать методы деятельности организованные преступные группы успешно реагируют на изменения спроса на черном рынке. Один из ораторов отметил, что проблема незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ становится все более сложной. Вследствие транснационального характера проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, изменчивости ее форм и все более широкого использования передовых технологий, в том числе Интернета, государствам весьма сложно принимать меры для ее решения.

22. Ряд ораторов указали на настоятельную необходимость устранения основополагающих причин незаконного производства наркотиков, в частности нищеты и уязвимости населения. По мнению некоторых ораторов, в бедных общинах, лишенных поддержки хорошо финансируемых программ альтернативного развития, силовые меры в области сокращения предложения, такие как искоренение, приводят лишь к переносу плантаций и возобновлению культивирования в более удаленных районах.

23. Ряд ораторов отметили, что в некоторых государствах культивированию каннабиса уделяется слишком мало внимания, вследствие чего такая деятельность становится легким и обильным источником доходов для преступных групп. Был отмечен рост масштабов культивирования каннабиса и производства смолы каннабиса в некоторых государствах-членах. Необходимо принять дополнительные меры для наращивания потенциала стран в целях сокращения такого производства. Один из ораторов отметил, что снисходительное отношение к каннабису не способствует осуществлению мер контроля над наркотиками в тех случаях, когда это вещество представляет серьезную проблему для органов наркоконтроля.

24. Некоторые ораторы высказали мнение о необходимости активизации многосторонней деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотических

средств и психотропных веществ. В этой связи следует укрепить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), с тем чтобы оно могло выполнять свой мандат по наращиванию потенциала государств-членов в борьбе с мировой проблемой наркотиков.

25. Ряд ораторов обратили внимание на необходимость осуществления многосторонними учреждениями, а также международными и региональными финансовыми институтами непрерывного краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планирования с целью создания источников устойчивого финансирования для борьбы с мировой проблемой наркотиков и связанными с ней преступлениями.

III. Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам

26. На своих 2-м, 3-м и 4-м заседаниях 23 и 24 июня рабочая группа рассмотрела следующие подпункты (a)-(d) пункта 5 повестки дня:

- a) борьба с незаконным оборотом наркотиков на море;
- b) проблемы в области сотрудничества, координации и проведения операций;
- c) комплексный подход к эффективному обеспечению соблюдения законов о наркотиках;
- d) сокращение масштабов насилия.

27. Для рассмотрения этих подпунктов рабочей группе были представлены следующие документы:

a) записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах и дальнейшей деятельности: сокращение предложения наркотиков (UNODC/CND/2008/WG.1/2);

b) "Как сделать, чтобы система контроля над наркотиками соответствовала своему назначению: закрепление успехов, достигнутых за 10 лет после проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи"; доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве вклада в проведение обзора хода выполнения решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/CN.7/2008/CRP.17);

c) записка Международного комитета по контролю над наркотиками о межправительственной рабочей группе открытого состава по сокращению предложения наркотиков (UNODC/CND/2008/WG.1/CRP.1).

28. Со вступительными заявлениями выступил представитель Секретариата. С заявлениями по подпункту (a) пункта 5 повестки дня выступили представители Нигерии, Исламской Республики Иран, Колумбии, Соединенного

Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Румынии, Австралии, Афганистана, Соединенных Штатов Америки, Боливии, Российской Федерации, Канады, Аргентины, Франции, Пакистана, Египта и Испании.

Ход обсуждения

А. Борьба с незаконным оборотом наркотиков на море

29. Вопрос пограничного контроля должен и далее быть одним из основных аспектов деятельности по сокращению предложения наркотиков.

30. Ряд ораторов подчеркнули, что в дальнейшей деятельности следует уделять особое внимание совершенствованию и укреплению сотрудничества в различных формах, включая двусторонние и многосторонние международные соглашения, своевременный обмен информацией, пограничный контроль, предоставление оборудования, обмен сотрудниками правоохранительных органов, взаимодействие частного и государственного секторов, а также разработка новых практических методов, позволяющих осуществлять эффективный контроль за морскими судами. Отмечено, что в ряде случаев такой подход уже принес заметные успехи в виде изъятия крупных партий наркотиков. Один из ораторов отметил, что незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ является посягательством на национальную безопасность.

31. Некоторые из выступавших упомянули о достигнутых в последнее время результатах в пресечении поставок наркотических средств и психотропных веществ, отметив возникновение новых маршрутов незаконного оборота и необходимость разработки новых стратегий, учитывающих нетрадиционные методы сокрытия запрещенных наркотиков, особенно при осуществлении незаконного оборота на море. Была выражена озабоченность в связи с новыми методами сокрытия кокаина, в том числе в жидком дизельном топливе и в полупогружных судах. Такие суда являются сравнительно недорогими, их трудно обнаружить и можно легко затопить, что крайне затрудняет сбор доказательств и судебное преследование наркодельцов.

32. Ряд ораторов отметили разнообразие методов перевозки, используемых в целях незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на море. Помимо обычных грузовых судов задействуют маломерные суда, например рыболовные шхуны и быстроходные катера; кроме того, в этих целях могут использовать дельные вещи. Маршруты незаконного оборота могут также пролегать через реки и озера.

33. Некоторые из ораторов отметили, что грузовые контейнеры могут использоваться для сокрытия многих других запрещенных продуктов. Действующие международные рамки контроля обеспечивают надежную основу для противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на море, однако ограниченность ресурсов требует более тесного сотрудничества с промышленностью. Одним из возможных направлений деятельности в этой области является повышение отчетности коммерческих операторов и оказание на них давления с целью обеспечить должную осмотрительность. Было отмечено, что при осуществлении мер по борьбе с

незаконным оборотом на море необходимо добиваться сбалансированности между соображениями облегчения торговли и соблюдения правительственных нормативно-правовых положений.

34. Ряд ораторов подчеркнули необходимость рассмотрения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в качестве более широкой угрозы, отметив, что уделение особого внимания морским маршрутам не должно происходить в ущерб усилиям по борьбе с незаконным оборотом с использованием других видов транспорта, в частности, воздушных и наземных маршрутов и почтовой системы. Была подчеркнута важность воздушных маршрутов особенно для поставки крупных партий кокаина, провозимых частными воздушными судами из Южной Америки в Западную Африку.

35. Было отмечено, что, хотя количество изъятий на морских маршрутах, возможно, относительно невелико по сравнению с другими маршрутами, такие изъятия, как правило, связаны с весьма крупными объемами и поэтому общий объем изымаемых на морских маршрутах наркотиков весьма велик.

36. Было также подчеркнуто важное значение выполнения положений действующих международно-правовых рамок. В этой связи были выделены некоторые важные вопросы: совершенствование обмена информацией; разработка новых способов контроля за судами; устранение пробелов между пресечением незаконного оборота и судебным преследованием с помощью, если это необходимо, двусторонних и многосторонних соглашений; более активное проведение инспекций в портах; а также обеспечение использования проверенных портовых работников при поддержке специалистов. Дальнейшие усилия должны предусматривать установление партнерских отношений с другими международными организациями, прорабатывающими нормативно-правовые вопросы, такими как Международная морская организация, Всемирная таможенная организация и другие.

В. Проблемы в области сотрудничества, координации и проведения операций

37. По подпункту (b) пункта 5 повестки дня с заявлениями выступили представители Исламской Республики Иран, Словении (от имени Европейского союза), Нигерии, Боливарианской Республики Венесуэлы, Мексики, Колумбии, Боливии, Соединенного Королевства, Таиланда, Кубы, Румынии, Пакистана, Афганистана, Ирландии, Швейцарии, Латвии, Франции, Алжира, Китая, Австралии, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Египта и Турции.

38. Один из ораторов заявил о необходимости организовать специальное обсуждение вопроса о совершенствовании функционирования международной системы контроля над наркотиками с целью охвата новых тенденций и учета социокультурных особенностей стран. Другой оратор отметил, что в годовом докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год³ указывается, что оговорки, предусмотренные в одной международной конвенции о контроле над наркотиками, не умаляют обязательств по другим конвенциям.

³ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XI.1).

39. Некоторые из выступавших отметили отрицательные последствия имевшего место в последнее время увеличения производства опиума в Афганистане и необходимость принятия международным сообществом мер по выработке скоординированного подхода и практических решений в этой области.

40. Ряд ораторов обратили внимание на важность укрепления, при необходимости, региональных и субрегиональных механизмов, а также налаживания при содействии ЮНОДК и Международного комитета по контролю над наркотиками связей и сотрудничества между этими механизмами и Организацией Объединенных Наций.

41. Ряд ораторов подчеркнули важное значение таких региональных инициатив, как трехсторонняя инициатива Афганистана, Исламской Республики Иран и Пакистана.

42. Некоторые из выступавших отметили, что в рамках стратегий сокращения предложения наркотиков особое внимание следует уделять незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, методам проведения расследований и ликвидации сетей, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, и связанной с ним преступной деятельностью. Соответствующим органам необходимо применять упреждающий, творческий и гибкий подход в целях борьбы с такими группами. Им также необходимо внедрять новые методы проведения расследований так же быстро, как корректируются методы деятельности сетей.

43. Некоторые государства заявили об отсутствии общего понимания методов деятельности наркоторговцев. Ряд государств поддержал идею осуществления инициативы в области сбора данных, которая предусматривала бы, в частности, обзор и обновление вопросника к ежегодным докладам, с целью расширения возможностей государств в плане обмена знаниями и изучения проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Это позволит также государствам эффективнее реагировать на операции, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

44. Ряд ораторов подчеркнули важное значение своевременного обмена информацией и оперативными данными для успешного задержания наркоторговцев. Ряд ораторов отметили необходимость активизировать сотрудничество между сотрудниками правоохранительных органов с целью повышения эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

45. Некоторые из выступавших отметили, что из-за отсутствия соответствующих возможностей правительства зачастую не могут проводить совместные расследования и осуществлять контролируемые поставки, а также оказывать взаимную юридическую помощь. Помощь, как было указано, следует оказывать на сбалансированной основе, с тем чтобы государства имели возможность реагировать на просьбы о сотрудничестве.

46. Некоторые из ораторов указали на неадекватность или отсутствие в ряде государств законодательства об использовании специальных следственных мероприятий, в частности контролируемых поставок. Некоторые из ораторов высказали мнение о необходимости унификации процедур и нормативно-правовых положений, регулирующих сотрудничество, и применении

специальных следственных мероприятий в рамках совместных расследований и операций с использованием контролируемых поставок.

47. По мнению ряда ораторов, правительствам следует рассмотреть вопрос о рационализации своих судебных процедур с целью обеспечить своевременное реагирование на поступающие просьбы о взаимной юридической помощи. Некоторые выступавшие отметили, что иногда расследования не приносят результатов, поскольку соответствующие государства своевременно не реагируют на просьбы, касающиеся, в частности, выемки доказательств у подозреваемых лиц.

48. Некоторые из выступавших высказали свои замечания в отношении важности использования комплексных стратегий в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ с учетом, среди прочего, социально-экономических и медицинских факторов. В рамках стратегий сокращения предложения наркотиков следует уделять особое внимание повышению потенциала правоохранительных органов, а также оказанию содействия альтернативному развитию.

49. Некоторые ораторы отметили отсутствие региональных координационных механизмов и информации о партнерах в других государствах, что не позволяет их правительствам обмениваться информацией и эффективно сотрудничать.

50. Ряд ораторов высказали озабоченность в связи с использованием кибер-технологий с целью незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Было отмечено увеличение числа веб-сайтов, через которые осуществляется продажа каннабиса, семян каннабиса и других наркотиков, а также оборудования для их культивирования. Необходимо расширить международное сотрудничество в деле сбора данных об этом явлении и оценки его последствий.

С. Комплексный подход к эффективному обеспечению соблюдения законов о наркотиках

51. По подпункту (с) пункта 5 повестки дня с заявлениями выступили представители Нигерии, Исламской Республики Иран, Нидерландов, Канады, Колумбии, Боливии, Австралии, Кубы, Мексики, Соединенных Штатов, Афганистана, Российской Федерации и Румынии.

52. Ряд ораторов подтвердили приверженность своих правительств Конвенции против коррупции, предложив рассматривать ее в качестве основы для осуществления мер по обеспечению честности и неподкупности сотрудников правоохранительных и судебных органов.

53. Некоторые из выступавших обсудили межсекторальный характер проблем, непосредственно связанных с вопросом обеспечения честности и неподкупности, в частности организованную преступность и незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Они также подчеркнули, что организованные преступные группы естественным образом склонны поощрять и использовать в своих целях коррупцию сотрудников правоохранительных и других публичных органов всех уровней, что может создавать серьезную угрозу для поддержания правопорядка.

54. Выступавшие подчеркнули исключительно важную роль сотрудничества и взаимной помощи на международном уровне для укрепления учреждений по борьбе с коррупцией. Были упомянуты координируемые ЮНОДК программы и проекты технической помощи, в частности программа возвращения активов. Некоторые ораторы призвали заключать больше двусторонних и многосторонних соглашений в целях содействия наращиванию потенциала.

55. Ряд ораторов подчеркнули также важное значение координации предпринимаемых на национальном уровне усилий по борьбе с коррупцией. Отсутствие координации деятельности органов, совместно отвечающих за обеспечение соблюдения законов о наркотиках, порождает проблемы в сфере ответственности и подотчетности. Ряд выступавших рекомендовали создать в этих целях целевые независимые надзорные органы. В качестве примеров были приведены некоторые из существующих органов, в частности элитные полицейские и судебные подразделения, органы внутреннего надзора полиции и комиссии по борьбе с коррупцией, подотчетные непосредственно правительствам, а также специальные управления по вопросам честности и неподкупности, наделенные также полномочиями производить расследование и дознание.

56. По мнению ряда ораторов, важное значение для надзора за обеспечением честности и неподкупности имеют внутриведомственные процедуры внутреннего контроля. Эффективной гарантией защиты от коррупции является также поддержание независимости основных органов, занимающихся вопросами борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таких как полиция, прокуратура и суды.

57. Ряд ораторов упомянули о важном значении устранения коренных причин коррупции. В качестве факторов, возможно повышающих подверженность публичных должностных лиц коррупции, были отмечены условия службы. В качестве способствующих коррупции факторов были также названы низкие оклады, недостаточная подготовка, отсутствие оборудования и слабость контроля и процедур. Ряд выступавших предложили создать систему стимулов и "сдержек", подобную системам аккредитации и мониторинга деятельности полиции, в качестве оптимального способа решения проблемы честности и неподкупности персонала. Помимо привлекательных окладов было предложено, например, использовать добровольный механизм оценки поведения публичных должностных лиц в сочетании с мерами наказания за совершенные ими преступления, более строгими по сравнению с мерами, предусмотренными за аналогичные деяния для других граждан.

58. Ряд ораторов подчеркнули важное значение комплексного подхода к борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, отметив, что вопрос честности и неподкупности персонала подпадает под более широкие рамки мер по совершенствованию деятельности правоохранительных органов. По мнению ряда выступавших, профессиональная подготовка персонала играет важную роль, однако при этом было также отмечено, что не все страны имеют доступ к требуемой специализированной подготовке кадров.

59. Один из ораторов предложил расширить круг рассматриваемых проблем, отметив, что соблюдение прав человека, поддержание правопорядка и обеспечение соразмерности усилий правоохранительных органов являются

составными элементами усилий по обеспечению честности и неподкупности в рамках эффективной правоохранительной деятельности. В этой связи были отмечены соответствующие положения доклада Директора-исполнителя, озаглавленного "Как сделать, чтобы система контроля над наркотиками соответствовала своему назначению: закрепление успехов, достигнутых за десять лет после проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи", и доклада *Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год*⁴.

D. Сокращение масштабов насилия

60. По подпункту (d) пункта 5 повестки дня с заявлениями выступили представители Латвии, Исламской Республики Иран, Мексики, Нигерии, Колумбии, Соединенных Штатов, Аргентины, Египта, Норвегии, Румынии, Боливарианской Республики Венесуэлы, Кубы, Австралии, Перу и Российской Федерации.

61. Ряд выступавших подчеркнули тесную взаимосвязь между незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, торговлей огнестрельным оружием и насилием, подтвердив тем самым сохраняющуюся актуальность статьи 11 Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Ряд ораторов отметили, что неконтролируемый незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и оружия создает угрозу для безопасности общества, что в свою очередь подпитывает преступную деятельность и увековечивает насилие.

62. Ссылаясь на свой опыт, некоторые выступавшие отметили, что группы, занимающиеся незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, причастны также к контрабанде оружия и взрывчатых веществ, а также химических веществ, используемых при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Подобные группы рассматривают незаконный оборот огнестрельного оружия как деятельность, которую можно использовать для финансирования своих операций. Другие ораторы отметили, что в их регионах, как представляется, отсутствует связь между незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и торговлей оружием, но существует его связь с другими формами организованной преступности. Поэтому в этом вопросе не было возможным сделать какие-либо обобщения.

63. Некоторые из выступавших высказали свои замечания в отношении необходимости совершенствования механизмов борьбы с торговлей оружием и устранения ее связи с незаконным оборотом наркотиков. Некоторые ораторы указали на необходимость укрепления потенциала правоохранительных органов и ужесточения действенных внутренних мер контроля за законной торговлей огнестрельным оружием с целью предотвратить его утечку в сферу преступного использования. Было высказано мнение, что надежной основой для развертывания возможных мероприятий в этих целях является Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию

⁴ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XI.1.

Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁵. Выступавшие высказали разные мнения о целесообразности рассмотрения вопроса о незаконном обороте оружия в контексте Комиссии по наркотическим средствам, а ряд ораторов призвали осторожно подходить к этому вопросу, отметив наличие других форумов, наделенных для этих целей конкретными полномочиями.

64. Ряд выступавших заявили о необходимости укрепления механизмов, используемых в целях защиты свидетелей преступлений, сотрудничающих с правоохранительными органами. Было отмечено, что такие механизмы защиты свидетелей должны опираться на соответствующее законодательство, финансирование и процессуальные руководящие принципы.

65. По мнению других ораторов, необходимо также обеспечивать защиту публичных должностных лиц, сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, судей и других лиц, участвующих в судебных процессах, которые могут подвергаться угрозам или запугиванию. Некоторые ораторы отметили, что программы защиты свидетелей должны также распространяться на осведомителей, которые дают показания, решающим образом влияющие на результаты расследований.

IV. Выводы

66. На своем 6-м заседании 25 июня 2008 года рабочая группа рассмотрела пункт 6 повестки дня, озаглавленный "Выводы". Для рассмотрения этого пункта рабочей группе был представлен проект выводов.

67. В ходе обсуждений в рабочей группе был затронут ряд вопросов, которые изложены ниже в качестве наиболее важных моментов ее работы и которые будут препровождены Комиссии по наркотическим средствам для рассмотрения в межсессионный период перед ее пятьдесят второй сессией в соответствии с мандатом, предусмотренным в ее резолюции 51/4.

68. Перечисленные ниже пункты отражают вопросы, затронутые в рамках обсуждения, проходившего в течение первых двух дней совещания рабочей группы. Пункты изложенного ниже перечня, который нельзя считать исчерпывающим, не были согласованы со всеми участниками, и их формулировки не отражают общего согласия. Они предназначены для информирования Комиссии в период межсессионной работы:

а) для эффективного выполнения обязательств по сокращению предложения запрещенных наркотиков, провозглашенных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, потребуются твердая политическая воля и соответствующие практические решения, в том числе в отношении борьбы с коррупцией;

б) в рамках деятельности по сокращению предложения запрещенных наркотиков следует учитывать принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций;

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574.

c) три международных конвенции о контроле над наркотиками должны и впредь служить международно-правовой основой для решения мировой проблемы наркотиков;

d) следует также учитывать положения Конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции против коррупции, а также содействовать расширению круга участников этих документов и их более активному осуществлению;

e) следует добиться провозглашения более весомых международных обязательств в отношении выполнения среднесрочных и долгосрочных стратегий с целью обеспечить регулярное выделение ресурсов на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

f) при разработке и осуществлении стратегий в области сокращения предложения следует учитывать, в частности, существующие связи незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ с организованной преступностью, торговлей огнестрельным оружием, отмыванием денег и коррупцией;

g) в период после 2009 года подход международного сообщества к решению проблемы наркотиков должен, как и прежде, основываться на принципе, сбалансированного, согласованного и всестороннего разделения ответственности. Стратегии сокращения предложения и спроса должны быть неотъемлемыми, сбалансированными, согласованными и взаимокрепляющими элементами комплексных стратегий и практических действий;

h) стратегии альтернативного развития и связанная с ними деятельность по сокращению масштабов культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений должны быть нацелены на содействие развитию человека;

i) стратегии сокращения предложения должны включать социально-экономические аспекты, задачи в области здравоохранения и образования и должны разрабатываться вместе с мероприятиями по сокращению спроса;

j) следует и далее уделять внимание разработке методов сбора и использования труднодоступных оперативных данных и доказательств, в том числе таких санкционируемых судебными органами методов сбора доказательств, как электронное наблюдение, ведомственные программы использования осведомителей и контролируемые поставки;

k) следует поощрять обмен оперативными данными между странами происхождения, странами транзита и странами назначения, принимая при этом меры по обеспечению безопасности оперативной информации;

l) международному сообществу следует контролировать характер, использование и масштабы компьютерных технологий, а также их влияние на незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и рассмотреть вопрос о разработке и применении законодательства и учебных мероприятий с целью эффективного противодействия этой новой проблеме;

m) следует предпринять усилия по обеспечению разработки на национальном уровне соответствующих процессуальных и материально-правовых норм для борьбы с преступлениями, совершаемыми в электронной

среде. Правительствам следует требовать от аптек, работающих в онлайн-режиме, наличия соответствующих лицензий независимо от того, где они функционируют и куда осуществляют поставки лекарственных средств, и следует создать систему надзора за такой деятельностью;

n) следует продолжать разработку и осуществление эффективного законодательства и законодательных рамок для поддержания двустороннего, субрегионального, регионального и многостороннего сотрудничества, включая соглашения о взаимной правовой помощи и выдаче, и следует уделять соответствующее внимание вопросам юрисдикции. Следует ускорить обработку просьб о взаимной правовой помощи и выдаче и, по возможности, организовывать совместные расследования;

o) международному сообществу следует продолжать и расширять проекты и программы налаживания двустороннего и регионального сотрудничества по конкретным аспектам сокращения предложения;

p) следует и далее разрабатывать и совершенствовать национальные и международные мероприятия по подготовке кадров с целью укрепления потенциала правоохранительных и судебных органов, избегая при этом дублирования усилий и обеспечивая их эффективность;

q) необходимо осуществлять стратегии, нацеленные на разрушение и ликвидацию крупных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и принятие соответствующих мер с учетом наблюдаемых тенденций;

r) следует и далее налаживать и поддерживать использование контролируемых поставок и других специальных следственных методов как на национальном, так и на международном уровнях;

s) следует рассмотреть вопрос о пересмотре измененных Таблиц I и II, содержащихся в приложении к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁶, с тем чтобы включить в них вещества, не подпадающие в настоящее время под международный контроль, которые могут широко использоваться в качестве заменителей при изготовлении запрещенных наркотиков;

t) следует рассмотреть вопрос о пересмотре современных стратегий и средств сбора данных, с тем чтобы дать государствам возможность собирать надежные, актуальные, сопоставимые и полезные данные по проблеме предложения наркотиков и обеспечить более глубокое и единое понимание этой проблемы. В этой связи следует рассмотреть вопрос о корректировке и согласовании международных усилий по сбору данных;

u) следует разработать четкие и измеримые показатели для точной оценки прогресса в достижении целей и выполнении задач, которые, возможно, будут установлены международным сообществом на период после 2009 года;

⁶ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

v) следует собирать сведения о методах деятельности наркоторговцев, в том числе с помощью региональных и международных аналитических мероприятий;

w) следует задействовать ресурсы существующих международных полицейских структур и органов с целью согласованного противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и обеспечения более высокой эффективности и результативности;

x) следует согласовать и закрепить правовые нормы в отношении контроля над прекурсорами;

y) следует оказывать помощь государствам транзита, а также соседним с Афганистаном государствам с целью обеспечения более эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

z) следует надлежащим образом обеспечивать ресурсами и укомплектовывать органы пограничного контроля;

aa) следует укреплять и объединять потенциал правоохранительных органов с целью более эффективного расследования деятельности организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

bb) следует рассмотреть вопрос о разработке руководящих принципов единообразного уголовного преследования за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и связанные с ним преступления;

cc) в судебных и правоохранительных органах следует разрабатывать и применять соответствующие долгосрочные и всеобъемлющие программы. Такие инициативы должны затрагивать вопросы условий несения службы, денежного вознаграждения и подготовки кадров, с тем чтобы привлекать и удерживать наилучших сотрудников;

dd) программы устойчивого альтернативного развития следует нацеливать на тех, кто живет в нищете и поэтому может с легкостью попасть в зависимость от наркоторговцев, а также скорее может быть вовлечен в культивирование наркотикосодержащих растений и производство и незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ;

ee) следует разрабатывать стандартные процедуры и оптимальные методы деятельности и обмениваться ими;

ff) следует выделять ресурсы соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, обладающим необходимым опытом, с целью сбора данных и оказания технической и финансовой помощи государствам для укрепления их потенциала в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

gg) следует активизировать координацию усилий учреждений Организации Объединенных Наций и различных многосторонних органов;

hh) во взаимодействии с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными партнерами следует предпринять дополнительные шаги для формирования единого подхода государств-членов к мерам борьбы против незаконного оборота наркотических средств и

психотропных веществ на суше, в воздухе и на море, с тем чтобы устранить юрисдикционные пробелы применительно к расследованию, пресечению и уголовному преследованию деятельности наркоторговцев;

ii) следует четко определить сферу ответственности и обязанности различных экспедиторских структур и укрепить сотрудничество с профессиональными торговыми ассоциациями;

jj) коммерческие портовые операции должны подкрепляться деятельностью органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, располагающих необходимыми ресурсами, оборудованием, профессиональными навыками и юридическими полномочиями, с тем чтобы обеспечить возможность досмотра, оценки и изучения коммерческих грузов и морских контейнеров;

kk) на национальном и международном уровнях следует обеспечить координацию, а также единообразное применение соответствующих принципов;

ll) для предупреждения коррупции правоохранительным органам следует предпринимать упреждающие действия. В частности, они могут участвовать в многосторонних и двусторонних программах технической помощи для противодействия коррупции, разрабатывать планы действий по борьбе с коррупцией и внедрять программы обеспечения честности и неподкупности сотрудников правоохранительных органов;

mm) с учетом того, что защита свидетелей по-прежнему остается серьезной проблемой, следует уделять больше внимания совершенствованию межправительственных соглашений, с тем чтобы государства могли эффективно осуществлять имеющиеся в их распоряжении программы защиты свидетелей.

V. Утверждение доклада рабочей группы

69. На своем 6-м заседании 25 июня 2008 года рабочая группа утвердила свой доклад, включая выводы, для его представления на рассмотрение межсессионных совещаний, предшествующих пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам.

VI. Организация работы совещания

A. Открытие и продолжительность работы совещания

70. Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по сокращению предложения наркотиков провела свое совещание 23-25 июня 2008 года в соответствии с резолюцией 51/4 Комиссии по наркотическим средствам. С вступительным заявлением выступил Председатель пятьдесят первой сессии Комиссии по наркотическим средствам. Избранный Председатель рабочей группы также выступил на совещании. Секретарь представил предварительную повестку дня и предлагаемую организацию работы (UNODC/CND/2008/WG.1/1).

В. Участники

71. В работе совещания приняли участие представители 62 государств – членов, а также наблюдатели и представители трех межправительственных организаций (список участников см. в документе UNODC/CND/2008/WG.1/INF.1/Rev.1).

С. Выборы должностных лиц

72. На своем 1-м заседании 23 июня 2008 года рабочая группа избрала путем аккламации следующих должностных лиц:

<i>Должность</i>	<i>Региональная группа</i>	<i>Избранное должностное лицо</i>
<i>Председатель</i>	Группа государств Азии	Али Асгхар Солтани (Исламская Республика Иран)
<i>Первый заместитель Председателя</i>	Группа государств Африки	Бакасса Бакайоко (Кот-д'Ивуар)
<i>Докладчик</i>	Группа государств Восточной Европы	Нарчиса Владулеску (Румыния)

Д. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

73. На своем 1-м заседании 23 июня 2008 года рабочая группа консенсусом утвердила следующую предварительную повестку дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
3. Существенные и поддающиеся оценке результаты в области сокращения предложения наркотиков
4. Препятствия и проблемы
5. Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам
 - a) борьба с незаконным оборотом наркотиков на море;
 - b) проблемы в области сотрудничества, координации и проведения операций;
 - c) комплексный подход к эффективному обеспечению соблюдения законов о наркотиках;
 - d) сокращение масштабов насилия
6. Выводы
7. Утверждение доклада рабочей группы.

74. Перед утверждением предварительной повестки дня представитель Боливии отметил, что рабочей группе необходимо в ходе своих обсуждений рассмотреть вопрос о функционировании системы международного контроля над наркотиками.

Е. Документация

75. Перечень документов, представленных рабочей группе, содержится в приложении к настоящему докладу.

Ф. Закрытие совещания

76. Председатель рабочей группы выступил с заключительным заявлением.

Приложение

Перечень документов, представленных межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по сокращению предложения наркотиков

<i>Документ</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
UNODC/CND/2008/WG.1/1	2	Предварительная повестка дня, аннотации и предлагаемая организация работы
UNODC/CND/2008/WG.1/2	3, 4, 5	Записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах и дальнейшей деятельности: сокращение предложения наркотиков
UNODC/CND/2008/WG.1/CRP.1		Записка Международного комитета по контролю над наркотиками о межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по сокращению предложений наркотиков
UNODC/CND/2008/WG.1/CRP.2		European Union position paper on the review of the UNGASS process – supply reduction
UNODC/CND/2008/WG.1/CRP.3		U.S. proposals for consideration in the UNGASS review
E/CN.7/2008/2	3, 4	Пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков
E/CN.7/2008/2/Add.4	3, 4	Пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков. План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими
E/CN.7/2008/8	3	Доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии
E/CN.7/2007/7	3	Доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

<i>Документ</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
E/CN.7/2008/CRP.1-9		Complementary drug-related data and expertise to support the global assessment by Member States of the implementation of the declarations and measures adopted by the General Assembly at its twentieth special session
E/CN.7/2008/CRP.12		“Beyond 2008”: contribution of non-governmental organizations to the implementation of the Political Declaration and Action Plans adopted by the twentieth special session of the General Assembly
E/CN.7/2008/CRP.16		Report of the International Narcotics Control Board pursuant to the twentieth special session of the General Assembly
E/CN.7/2008/CRP.17		"Как сделать, чтобы система контроля над наркотиками соответствовала своему назначению: закрепление успехов, достигнутых за 10 лет после проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи"; доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве вклада в проведение обзора хода выполнения решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи