

19 September 2008

Russian
Original: English

**Межправительственная рабочая группа экспертов
открытого состава по сокращению спроса
на наркотики**

Вена, 15-17 сентября 2008 года

**Доклад о работе совещания межправительственной
рабочей группы экспертов открытого состава
по сокращению спроса на наркотики, проходившего
в Вене 15-17 сентября 2008 года**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Существенные и поддающиеся оценке результаты в области сокращения спроса на наркотики	1-16	2
II. Препятствия и проблемы	17-28	5
III. Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам	29-70	7
IV. Выводы	71-111	13
V. Утверждение доклада рабочей группы	112	18
VI. Организация работы совещания	113-119	18
A. Открытие и продолжительность работы совещания	113	18
B. Участники	114	18
C. Выборы должностных лиц	115	18
D. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы	116-117	19
E. Документация	118	20
F. Закрытие совещания	119	20

Приложение

Перечень документов, представленных межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по сокращению спроса на наркотики	21
---	----

V.08-56851 (R)



I. Существенные и поддающиеся оценке результаты в области сокращения спроса на наркотики

1. На своем 1-м заседании 15 сентября межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Существенные и поддающиеся оценке результаты в области сокращения спроса на наркотики".

2. Для рассмотрения этого пункта Совещанию были представлены следующие документы:

a) записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах и дальнейшей деятельности в области сокращения спроса на наркотики (UNODC/CND/2008/WG.4/2);

b) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков (E/CN.7/2008/2);

c) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: сокращение спроса на наркотики (E/CN.7/2008/2/Add.1);

d) доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (E/CN.7/2008/8);

e) доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (E/CN.7/2007/7);

f) Complementary drug-related data and expertise to support the global assessment by Member States of the implementation of the declarations and measures adopted by the twentieth special session of the General Assembly (E/CN.7/2008/CRP.1-9);

g) Report of the International Narcotics Control Board pursuant to the twentieth special session of the General Assembly (E/CN.7/2008/CRP.16);

h) доклад Директора-исполнителя в качестве вклада в проведение обзора хода выполнения решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: "Как сделать, чтобы система контроля над наркотиками соответствовала своему назначению: закрепление успехов, достигнутых за десять лет после проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи" (E/CN.7/2008/CRP.17*).

3. Секретариат подготовил три вводные аудиовизуальные презентации. С заявлениями выступили представители Франции (от имени Европейского союза), Афганистана, Боливии, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Нидерландов, Японии, Египта, Кубы, Таиланда, Соединенных

Штатов Америки и Индонезии. С заявлением выступил также наблюдатель от Европейской комиссии. С докладами об итогах Форума НПО "После 2008 года", прошедшего в Вене 7-9 июля 2008 года, выступили два представителя Венского комитета НПО.

Ход обсуждения

4. В своих презентациях Секретариат представил анализ развития мировых тенденций потребления наркотиков и сообщил о достигнутом прогрессе и мерах, принятых государствами-членами в период с 1998 года на региональном и глобальном уровнях для достижения целей в области сокращения спроса на наркотики, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Презентации были подготовлены на основе информации, представленной государствами в ответах на вопросы главы вопросника к докладам за двухгодичный период, касающейся сокращения спроса на наркотики, а также на вопросы части II вопросника к ежегодным докладам, посвященной проблеме злоупотребления наркотиками, и в них были приведены сведения о мерах по профилактике, лечению и реабилитации и мерах по уменьшению неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья людей и общества. Секретариат подчеркнул важность наличия количественных и качественных данных для целей мониторинга и оценки и отметил необходимость улучшения их качества и охвата, а также необходимость согласования механизмов отчетности и мероприятий по сбору данных во взаимодействии с другими учреждениями. Секретариат также особо отметил необходимость учитывать научные данные, полученные в период с 1998 года, при разработке стратегий сокращения спроса на наркотики.

5. Несколько делегаций высказали мнение о необходимости уделять первоочередное внимание работе по сбору данных, а также совершенствовать и развивать механизмы мониторинга и оценки. Одна из делегаций предложила упомянуть о необходимости совершенствования таких механизмов в рекомендациях рабочей группы. В связи с этим было также предложено особо отметить важность сотрудничества с такими органами, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ЮНЭЙДС, Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) и Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств (СИКАД/ОАГ), и необходимость его дальнейшего расширения.

6. Ряд делегаций подчеркнули, что в Политической декларации говорится о необходимости применения сбалансированного подхода при осуществлении контроля над наркотиками и укрепления взаимосвязи между мерами по сокращению спроса и предложения. По мнению ряда делегаций, добиться применения сбалансированного подхода в области сокращения спроса и предложения пока не удалось, поскольку во многих странах работа по профилактике и лечению до сих пор ведется в недостаточных масштабах из-за нехватки ресурсов, квалифицированного персонала и международной помощи.

7. Было высказано единодушное мнение, что любые рекомендации рабочей группы должны вписываться в существующую систему международного контроля над наркотиками, предусмотренную конвенциями Организации Объединенных Наций. Ряд делегаций отметили, что существующая система

международного контроля над наркотиками, основанная на конвенциях Организации Объединенных Наций, Политической декларации и Руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 1998 году, по-прежнему актуальна, и подчеркнули необходимость применения сбалансированного подхода при осуществлении мероприятий по сокращению спроса и предложения. Одна из делегаций высказала мнение, что в период с 1998 года был достигнут значительный прогресс в области сокращения спроса на наркотики. Двадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи стала переломным моментом, поскольку на ней это направление деятельности было выдвинуто на первый план и было признано одним из основных элементов международной системы контроля над наркотиками.

8. Ряд делегаций отметили, что многообещающие результаты в области сокращения спроса на наркотики дает активное вовлечение в эту деятельность наркоманов и местного населения, затронутого проблемами наркомании, а также укрепление партнерских отношений в обществе в целом.

9. Несколько делегатов призвали внимательнее относиться к правам человека и демонстрировать полную приверженность их соблюдению при осуществлении мероприятий по сокращению спроса на наркотики; они подчеркнули, что упор следует делать на лечении и реабилитации наркоманов, а не на их привлечении к уголовной ответственности. Ряд делегаций отметили, что для содействия социальной (ре)интеграции наркоманов необходимо способствовать углублению понимания проблемы наркомании среди населения.

10. Одна делегация предложила осуществить интеграцию между системой уголовного правосудия и лечебными учреждениями, например путем создания наркологических судов. Некоторые делегации высказали оговорки по поводу создания таких судов.

11. Ряд делегатов подчеркнули важность мер, направленных на уменьшение вреда, и отметили, что такие меры являются одним из основных элементов всеобъемлющих стратегий сокращения спроса на наркотики. Они подчеркнули, что такие меры не только служат эффективным средством сдерживания эпидемии ВИЧ/СПИДа, но также дополняют мероприятия по сокращению спроса и способствуют признанию наркозависимости в качестве отдельного заболевания. Одна из делегаций предложила разработать универсальное определение понятия "уменьшение вреда", которое можно будет использовать в контексте стратегий сокращения спроса на наркотики. Ряд делегаций высказали мнение, что работу по устранению неблагоприятных последствий потребления наркотиков для здоровья людей и общества следует рассматривать как отдельный элемент системы контроля над наркотиками. По мнению других делегаций, такую работу следует рассматривать как один из аспектов деятельности по сокращению спроса наряду с профилактикой и лечением. Одна делегация выразила мнение о том, что меры по уменьшению вреда не следует принимать на глобальном уровне.

12. Некоторые делегации указали, что с учетом успехов, достигнутых в исследовании и изучении природы наркомании, как многофакторной хронической болезни, меры по уменьшению вреда следует укреплять, опираясь на данные научных исследований, и поставить их в один ряд с профилактикой и

лечением. В этой связи другая делегация указала, что сокращение числа наркоманов остается главной задачей принимаемых мер и что усилия по уменьшению вреда не должны осуществляться в отрыве от других мероприятий, поскольку это может оказаться контрпродуктивным.

13. Некоторые делегации высказали оговорки в отношении использования понятия "сдерживание" для описания общего прогресса в области контроля над наркотиками, достигнутого после специальной сессии Генеральной Ассамблеи, с учетом того, что не были установлены четкие показатели, которые позволяют оценить степень успеха или неудачи. По мнению одной из делегаций, это понятие может создать ложное представление об истинном положении, поскольку во многих странах отмечено обострение проблемы злоупотребления наркотиками, в результате чего они столкнулись с таким новым явлением, как полинаркомания. Другая делегация также поставила под сомнение целесообразность использования этого понятия, отметив, что в течение последних пяти лет отмечалось увеличение масштабов злоупотребления каннабисом, кокаином и САР, лишь частично компенсируемое небольшим сокращением злоупотребления опиатами в последние три-четыре года, и отметила, что было бы точнее говорить об определенной степени прогресса в некоторых областях и в некоторых странах.

14. Одна из делегаций отметила, что понятие "стабилизации" проблемы злоупотребления наркотиками не дает точного описания того, что было достигнуто, поскольку цифры, содержащиеся в докладах ЮНОДК, не подтверждают такой вывод, и поэтому необходима всесторонняя оценка. Другая делегация подчеркнула, что в будущем необходимо существенно повысить качество данных и мониторинга.

15. Один из выступавших указал, что, хотя осуществление мер по сокращению спроса на наркотики должно основываться на международных конвенциях, необходимо урегулировать некоторые несоответствия между ними. Кроме того, государства по-разному подходят к вопросам осуществления мер, предписанных конвенциями, что также требует урегулирования. В этой связи Международному комитету по контролю над наркотиками следует рассмотреть вопрос об оценке трудностей, с которыми сталкивались государства-члены при осуществлении конвенций в течение последних десяти лет, учитывая при этом вопросы прав человека, устойчивого развития человеческого потенциала и научного прогресса.

16. Несколько делегаций подчеркнули важность использования уроков, извлеченных в период выполнения решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, для дальнейшего поощрения и облегчения процесса выявления, распространения и внедрения наилучшей практики в целях дальнейшего повышения эффективности мер по профилактике, лечению и уменьшению вреда с учетом достигнутых результатов.

II. Препятствия и проблемы

17. На своем 2-м заседании, состоявшемся 15 сентября, межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава рассмотрела пункт 4 повестки дня "Препятствия и проблемы".

18. Для рассмотрения этого пункта совещанию были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах и дальнейшей деятельности: в области сокращения спроса на наркотики (UNODC/CND/2008/WG.4/2);

б) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков (E/CN.7/2008/2);

в) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: сокращение спроса на наркотики (E/CN.7/2008/2/Add.1);

г) записка для обсуждения, подготовленная Международным комитетом по контролю над наркотиками о межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по сокращению спроса на наркотики (UNODC/CND/2008/WG.4/CRP.1*).

19. Представитель Секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками сделал аудиовизуальную презентацию. С заявлениями выступили представители Мексики, Боливии, Ирана (Исламской Республики), Беларуси, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства, Румынии, Австралии, Нигерии, Пакистана, Боливии, Соединенных Штатов, Колумбии, Российской Федерации, Японии, Боливарианской Республики Венесуэлы и Алжира. С заявлениями также выступили наблюдатели от Европейской комиссии и Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании.

Ход обсуждения

20. Несколько выступавших подчеркнули важность сбалансированного подхода к проблеме сокращения спроса и предложения для эффективного решения мировой проблемы наркотиков. В этом отношении многие выступавшие с озабоченностью отмечали, что в последние десять лет на мероприятия по сокращению предложения выделялось значительно больше средств, чем на сокращение спроса.

21. Многие выступавшие признавали, что при принятии мер по сокращению спроса зачастую не учитываются основополагающие права человека. В связи с этим подчеркивалась необходимость уважения прав человека и охраны здоровья человека для достижения целей устойчивого развития человеческого потенциала.

22. Многие выступавшие высказывали озабоченность в связи с проявлением нетерпимого отношения к людям, использующим наркотики или живущим с ВИЧ-СПИДом, а также проблемой реинтеграции этих людей в общество. Кроме того, некоторые отмечали, что наркозависимость по-прежнему не признается в качестве хронического, но поддающегося лечению многофакторного расстройства здоровья.

23. Многие выступавшие упоминали о недостаточной координации усилий по сокращению спроса. Подчеркивалось также отсутствие усилий по интеграции мер лечения в систему здравоохранения.

24. Некоторые выступавшие выражали обеспокоенность в связи с отсутствием доступных данных, особенно относительно быстро меняющегося характера и масштабов потребления наркотиков. Подчеркивалось также отсутствие систематического контроля и оценки охвата и качества мер по сокращению спроса на наркотики. Некоторые выступавшие указывали на необходимость активизировать международное сотрудничество и поддержку в этой области. Один из выступавших отметил необходимость опираться на уроки, извлеченные из использования вопросника к докладам за двухгодичный период, при разработке новых стандартизированных инструментов оценки.

25. Ряд выступавших подчеркивали, что не подготовленный должным образом персонал не может эффективно осуществлять целенаправленных мер по сокращению спроса. В этой связи некоторые выступавшие указывали на несоблюдение сертификационных требований и отсутствие стандартов качества. Упомянулось также о недостатке инфраструктуры, людских ресурсов и компетентности для организации медикаментозного лечения и предотвращения попадания лекарств на незаконный рынок.

26. Многие выступавшие поддержали мнение о том, что во многих странах ощущается нехватка опиатов для обезболивания и паллиативного лечения и что следует уделить должное внимание этому важному вопросу в выводах, которые будут подготовлены рабочей группой. Некоторые делегации подчеркнули необходимость повышения доступности опиоидов для терапевтических целей в развивающихся странах, особенно в качестве болеутоляющих средств. В этой связи одна делегация отметила, что 85 процентов опиоидов, используемых в качестве обезболивающих средств, потребляется в развитых странах мира.

27. Некоторые выступавшие отмечали нехватку инновационных профилактических программ, использующих новые медийные средства при работе с молодежью. Подчеркивались также особые потребности уязвимых групп молодежи.

28. Некоторые выступавшие отмечали, что связь между правительственными учреждениями и гражданским обществом, а также международными учреждениями остается слабой, а существующие сети пока не используются в полном объеме.

III. Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам

29. На своих 2-м и 3-м заседаниях 15 и 16 сентября межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава рассмотрела пункт 5 повестки дня "Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам":

- a) общие принципы;
- b) принципы профилактики злоупотребления психоактивными веществами;
- c) принципы лечения наркозависимости;

d) принципы профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и других передаваемых с кровью инфекционных заболеваний.

30. Для рассмотрения этого пункта на совещании были представлены следующие документы:

a) записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах и дальнейшей деятельности в области сокращения спроса на наркотики (UNODC/CND/2008/WG.4/2);

b) доклад Директора-исполнителя в качестве вклада в проведение обзора хода выполнения решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи "Как сделать, чтобы система контроля над наркотиками соответствовала своему назначению: закрепление успехов, достигнутых за десять лет после проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи" (E/CN.7/2008/CRP.17*);

c) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: сокращение спроса на наркотики (E/CN.7/2008/2/Add.1);

d) записка для обсуждения, подготовленная Международным комитетом по контролю над наркотиками, о межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по сокращению спроса на наркотики (UNODC/CND/2008/WG.4/CRP.1*);

e) Report of the International Narcotics Control Board pursuant to the twentieth special session of the General Assembly (E/CN.7/2008/CRP.16).

31. Представители Секретариата подготовили вводные аудиовизуальные презентации. С заявлениями выступили представители Мексики, Боливии, Франции (от имени Европейского союза), Ирана (Исламской Республики), Канады, Новой Зеландии, Эквадора, Саудовской Аравии, Нигерии, Соединенного Королевства, Нидерландов, Швеции, Индонезии, Таиланда, Румынии, Перу, Намибии, Швейцарии, Франции, Словении, Венгрии, Китая, Эквадора, Испании, Российской Федерации, Аргентины, Ирландии, Сент-Люсии, Норвегии, Боливарианской Республики Венесуэла, Соединенных Штатов, Новой Зеландии, Германии и Ганы. С заявлениями выступили также наблюдатели от ВОЗ и СИКАД/ОАГ.

Ход обсуждения

а) Общие принципы

32. Ряд делегаций подчеркнули необходимость применения в рамках усилий по сокращению спроса на наркотики подхода, основанного на учете прав человека, включая право охватываемых соответствующими мероприятиями групп на участие в планировании и разработке таких мероприятий.

33. Некоторые из выступавших отметили сокращение фактических различий между странами-производителями и странами-потребителями.

34. Ряд делегаций вновь отметили сохраняющуюся важность принципа совместной ответственности, принятого Генеральной Ассамблеей в Политической декларации в июне 1998 года¹.
35. Делегации подчеркнули также необходимость полного соблюдения принципов суверенитета и территориальной целостности государств, невмешательства во внутренние дела государств и всех прав человека и основополагающих свобод.
36. Делегации признали постоянную приверженность многих НПО делу сокращения спроса на наркотики, а также их знания и опыт непосредственной работы с людьми, которые употребляют наркотики, их готовность участвовать в оценке, проявлять новаторский подход и вносить свой вклад в сбор фактических данных.
37. Делегации с признательностью отметили рекомендации, сформулированные Форумом НПО "После 2008 года", в отношении механизмов сотрудничества между НПО, правительствами и международными и региональными органами, в частности ЮНОДК и Комиссией по наркотическим средствам. Некоторые из делегаций подчеркнули, что гражданское общество будет играть более активную роль, чем неправительственные организации в отдельности, и должно включать сотрудничество с другими заинтересованными сторонами.
38. Многие делегации вновь заявили о своей поддержке сбалансированного и комплексного подхода к сокращению спроса на наркотики и их предложения и отметили, что такой баланс еще не достигнут.
39. Ряд делегаций высказались в поддержку пересмотра и обновления механизмов и структур, которые существовали в течение последних десяти лет, и, в частности, роли МККН, с тем чтобы обеспечить уделение большего внимания сокращению спроса на наркотики в дополнение к уделению особого внимания сокращению предложения.
40. Многие из выступавших подчеркнули необходимость укрепления международного сотрудничества с учетом соответствующих мандатов международных организаций, осуществляющих деятельность в области сокращения спроса. Международное сотрудничество имеет исключительно важное значение для наращивания национального потенциала, обмена информацией и подготовки кадров. Одна делегация отметила важность содействия созданию региональных и международных сетей сотрудничества в области сокращения спроса с целью обмена оптимальными видами практики и информацией.
41. Некоторые ораторы подчеркнули, что для решения проблемы наркотиков необходимо обеспечить устойчивое финансирование.
42. Многие делегации отмечали необходимость совершенствования и координации сбора данных, мониторинга и оценки программ сокращения спроса в целях информирования служб по сокращению спроса на наркотики и осуществления обоснованной политики. В этой связи один из выступавших подчеркнул важное значение технической и финансовой поддержки для

¹ Резолюция S/20-2 Генеральной Ассамблеи.

укрепления национальных наблюдательных центров по наркотикам, а также разработки международных показателей и обмена данными между странами.

43. По мнению некоторых ораторов, наркозависимость является хроническим рецидивирующим заболеванием.

44. Многие делегации заявили о том, что программы сокращения спроса на наркотики должны быть интегрированы во всеобъемлющую стратегию, направленную на предотвращение употребления наркотиков, облегчение доступа к консультированию, лечению зависимости и реабилитации, а также на принятие эффективных мер для снижения негативных медицинских и социальных последствий злоупотребления наркотиками. По этим причинам эти делегации сочли необходимым согласовать не только принципы профилактики и лечения, но также принципы деятельности по снижению негативных медицинских и социальных последствий злоупотребления наркотиками, включая профилактику и лечение ВИЧ/СПИДа и предупреждению гибели в результате потребления наркотиков.

45. Ряд делегаций поддержали предложение ЮНОДК и ВОЗ о разработке всеобъемлющей и многосекторальной стратегии сокращения спроса. Некоторые делегации подчеркивали важную роль различного рода объединений в деятельности по сокращению спроса, в том числе групп самопомощи и взаимной поддержки, религиозных групп поддержки и частного сектора.

46. Многие выступавшие отметили необходимость применения, оценки и дальнейшего совершенствования основанных на фактических данных комплексных подходов к профилактике, лечению и реабилитации, включая предотвращение пагубных медицинских и социальных последствий употребления наркотиков. Одна из делегаций подчеркнула необходимость дифференцированного понимания и корректировки мер в отношении потребления наркотиков и наркозависимости.

47. Ряд ораторов выразили озабоченность в отношении полинаркомании, а также потребления запрещенных наркотиков в сочетании с разрешенными веществами.

48. Одна делегация отметила необходимость научного изучения воздействия листа коки и каннабиса на здоровье человека.

b) Принципы профилактики злоупотребления психоактивными веществами

49. По мнению многих делегаций, важным профилактическим средством являются информационно-пропагандистские кампании. Некоторые делегации предложили также использовать в рамках мероприятий по профилактике злоупотребления психоактивными веществами такие новые медийные средства, как Интернет.

50. Некоторые выступавшие подчеркивали необходимость принятия мер на раннем этапе, а также необходимость охвата профилактическими программами групп высокого риска.

51. Одна из делегаций отметила важное значение активизации международных усилий по созданию сетей на региональном уровне для целей сотрудничества,

подготовки кадров и подготовки научных данных в областях профилактики и сокращения масштабов злоупотребления психоактивными веществами.

52. Ряд делегаций подчеркнули проблему оценки результативности профилактических программ, а также необходимость применения стандартных инструментов и эффективных систем оценки в рамках профилактических программ.

53. Некоторые делегации отметили необходимость осуществления профилактических программ на рабочем месте, а другие делегации подчеркнули важное значение осуществления профилактических программ на местном уровне.

54. Некоторые делегации подчеркнули роль общинных организаций, в том числе групп самопомощи, местных добровольцев и различных компаний, в решении проблем на местном уровне, а одна из делегаций в качестве конкретной целевой группы выделила детей, родители которых злоупотребляют наркотиками.

55. Различные делегации затрагивали вопрос об эффективности основанной на фактических данных деятельности по профилактике, лечению и реабилитации.

56. Ряд делегаций подчеркнули важное значение принятия мер на раннем этапе и своевременности принимаемых мер.

57. По мнению многих выступавших, важное значение имеют профилактические мероприятия в школах, семьях и на рабочем месте.

с) Принципы лечения наркозависимости

58. Многие ораторы подчеркивали необходимость применения этического и гуманного подхода к наркопотребителям как пациентам, нуждающимся в профессиональном и индивидуальном лечении и помощи. По мнению ряда ораторов, необходимо обеспечить наличие различных психосоциальных и медикаментозных вариантов лечения.

59. Ряд делегаций подчеркнули важное значение реабилитации и социальной реинтеграции наркопотребителей, а также необходимость активизации поддержки, оказываемой на уровне общин. По мнению одной делегации, целью лечения и реабилитации должно быть выздоровление.

60. Ряд ораторов отметили необходимость обеспечения самых различных вариантов лечения и интеграции лечения наркозависимости в систему здравоохранения, и в частности в систему первичной медико-санитарной помощи.

61. Некоторые делегации подчеркнули необходимость обеспечения альтернатив тюремному заключению для наркопотребителей, а также необходимость оказания лечебных услуг в рамках системы уголовного правосудия. Необходимо также учитывать и другие проблемы, такие как коррупция, перенаселенность тюрем и доступность наркотиков в тюрьмах. Некоторые делегации особо отметили также переходный период от тюремного заключения к реинтеграции в общество.

62. Делегации отметили, что государствам-членам, которые сталкиваются с проблемой опиоидной зависимости и которые хотели бы расширить возможности предоставления медикаментозной терапии в соответствии с конвенциями, но еще не имеют юридической базы, инфраструктуры, подготовленных кадров и систем контроля за распределением лекарственных средств, а также медицинского потенциала, необходимого для создания и расширения служб медикаментозной терапии, следует принять соответствующие меры.

63. Одна делегация отметила наличие обширной научной литературы, свидетельствующей об эффективности программ наркологической помощи, целью которых является полное выздоровление.

64. Ряд ораторов заявили, что государствам-членам следует организовывать работу с труднодоступными группами населения на местах и мероприятия по оказанию помощи без выдвижения каких-либо требований в качестве исходных элементов медицинской помощи в рамках комплексной национальной сети, обеспечивая при этом, чтобы таковые не содействовали потреблению наркотиков.

d) Принципы профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и других передаваемых с кровью инфекционных заболеваний

65. Ряд делегаций подчеркнули важное значение профилактики и лечения не только ВИЧ и СПИДа, но и гепатита В и С, а также других инфекционных заболеваний, например, туберкулеза.

66. В то время как некоторые делегации отметили необходимость выделения мер по сокращению отрицательных медицинских и социальных последствий потребления наркотиков в отдельное направление, другие делегации подчеркнули, что такие меры следует рассматривать и принимать в рамках усилий по сокращению спроса на наркотики. Ряд делегаций подчеркнули необходимость разработки принципов снижения вреда. Один из выступавших подчеркнул важное значение последовательного применения организациями системы Организации Объединенных Наций принципа сокращения негативных медицинских и социальных последствий потребления наркотиков.

67. Некоторые делегации подчеркнули, что, хотя меры по сокращению негативных медицинских и социальных последствий потребления наркотиков убедительно продемонстрировали свою успешность по сравнению с другими усилиями в области сокращения спроса, таким мерам зачастую уделяется менее приоритетное внимание.

68. Как отметили некоторые делегации, все меры должны приниматься с учетом культурных особенностей и соответствовать положениям трех международных конвенций о контроле над наркотиками.

69. Ряд делегаций подчеркнули необходимость объединения кампаний по борьбе с ВИЧ/СПИДом с информационно-пропагандистскими кампаниями по сокращению спроса на наркотики.

70. Некоторые делегации подчеркнули, что потребление наркотиков путем инъекций – это не единственный связанный с потреблением наркотиков способ

передачи ВИЧ и СПИДа, поскольку определенную роль играет и их передача половым путем.

IV. Выводы

71. На своих 4-6-м заседаниях 16 и 17 сентября 2008 года межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по сокращению спроса на наркотики рассмотрела пункт 6 повестки дня "Выводы". Для рассмотрения этого пункта рабочей группе был представлен проект выводов.

72. После обсуждений входившие в состав рабочей группы эксперты сформулировали нижеследующие выводы.

73. Принятые в 1998 году обязательства обеспечить существенные и поддающиеся оценке результаты в области сокращения спроса на наркотики достигнуты в ограниченной степени, а цель сдерживания мировой проблемы наркотиков не достигнута вследствие отсутствия сбалансированного и всеобъемлющего подхода.

74. Государствам-членам следует применять сбалансированный и взаимодополняющий подход к сокращению предложения наркотиков и спроса на них, предпринимая при этом больше усилий для осуществления мер по сокращению спроса с целью добиться соразмерности усилий и ресурсов, а также международного сотрудничества в борьбе со злоупотреблением наркотиками как медико-социальной проблемой, поддерживая правопорядок и обеспечивая соблюдение законности.

75. Для достижения существенной результативности международной помощи, оказываемой государствам-членам в решении задачи сокращения спроса на наркотики, необходимо увеличить ее масштабы. В этих целях необходимо обеспечить взятие на себя правительствами и международным сообществом долгосрочных политических и финансовых обязательств. В этой связи особое внимание следует уделить укреплению Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других соответствующих международных учреждений.

76. Государствам-членам, многосторонним учреждениям и международным и региональным финансовым институтам следует обеспечить краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное планирование, позволяющее оказывать постоянную финансовую поддержку программам сокращения спроса на наркотики.

77. Международным и региональным учреждениям, осуществляющим деятельность в области сокращения спроса на наркотики, и в частности ЮНОДК, ВОЗ, ЮНЭЙДС и МККН, следует вести постоянный диалог в целях укрепления межучрежденческого сотрудничества для принятия более энергичных мер по борьбе с потреблением наркотиков и наркозависимостью при сохранении роли и мандата каждой организации.

78. ЮНОДК на основе консультаций с государствами-членами следует выдвинуть для рассмотрения Комиссией план действий по поддержке

расширения его работы в области сокращения спроса на наркотики в соответствии со Стратегией на период 2008-2011 годов для Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

79. Признавая тот факт, что наркотики стоят вне закона, государствам-членам, международным и региональным учреждениям следует разработать и осуществлять продуманную и долгосрочную стратегию пропагандистской деятельности с использованием широких возможностей средств массовой информации с целью смягчить негативные стереотипы, содействовать восприятию наркозависимости как медико-социальной проблемы, имеющей множество различных аспектов, и распространять информацию об имеющихся действенных и экономически эффективных мерах, основанных на фактических данных.

80. Государствам-членам следует добиться того, чтобы усилия по сокращению спроса на наркотики были направлены на устранение таких "слабых мест", как нищета и маргинализация, которые подрывают процесс устойчивого развития человеческого потенциала.

81. Государствам-членам следует разрабатывать и, при необходимости, пересматривать всеобъемлющие и комплексные стратегии и программы сокращения спроса на наркотики, предусматривающие осуществление на постоянной основе профилактической работы и лечения начиная с первичной профилактики и принятия мер на раннем этапе и заканчивая лечением, реабилитацией и реинтеграцией в общество в целях предупреждения и смягчения медицинских, социальных и экономических последствий потребления наркотиков и наркозависимости для отдельных лиц, семей и общин.

82. Для реализации всеобъемлющих стратегий и программ следует применять межучрежденческий подход. Такой подход должен предусматривать участие учреждений здравоохранения, социального обеспечения и уголовного правосудия, органов по обеспечению занятости, учреждений системы образования, неправительственных организаций и гражданского общества. Такие стратегии и программы должны в полном объеме учитывать мероприятия неправительственных организаций и организаций гражданского общества, например, мероприятия, главным образом отраженные в итогах Форума НПО "После 2008 года", прошедшего в Вене 7-9 июля 2008 года.

83. Государствам-членам следует добиться того, чтобы меры по сокращению спроса на наркотики охватывали все формы потребления наркотиков в отдельности или в сочетании с любыми другими веществами, а также зависимости от них.

84. Государствам-членам следует осуществлять основанные на фактических данных глобальные и адресные программы профилактики в различных условиях (например, в школах, семьях, средствах массовой информации, на рабочем месте, на местном уровне, в рамках медико-социальных служб, в тюрьмах и т.д.).

85. Государствам-членам следует рассмотреть возможность интеграции научно обоснованных механизмов для добровольного и раннего выявления, диагностики и лечения связанных с наркотиками расстройств в повседневную работу служб здравоохранения.

86. Государствам-членам следует рассмотреть возможность разработки системы комплексного лечения, предусматривающей принятие самых различных научно обоснованных и комплексных фармакологических (таких, как дезинтоксикация, поддерживающая терапия с использованием опиоидных агонистов и антагонистов) и психосоциальных (таких, как консультирование, когнитивная поведенческая терапия, социальная поддержка) мер, главная цель которых заключается в обеспечении реабилитации, выздоровления и реинтеграции человека в общество.

87. Государствам-членам следует активизировать свои усилия по сокращению медицинских и социальных последствий злоупотребления наркотиками, принимая во внимание не только профилактику связанных с этим инфекционных заболеваний (в частности, таких, как ВИЧ, гепатит В и С, туберкулез), но и все другие последствия, как медицинские (например, передозировка, несчастные случаи на производстве и дорожно-транспортные происшествия или соматические и психиатрические расстройства), так и социальные (например, возникновение проблем в семьях, воздействие рынков сбыта наркотиков на общины или преступность).

88. Государствам-членам следует добиться того, чтобы меры по сокращению спроса на наркотики принимались при соблюдении прав человека и достоинства всех лиц и содействовали обеспечению доступа всех нуждающихся к средствам охраны здоровья.

89. Адекватными ответными мерами на потребление наркотиков и наркозависимость зачастую являются профилактика, лечение, реабилитация и предотвращение медицинских и социальных последствий. Правовые системы государств-членов должны при необходимости предусматривать механизмы взаимодействия с системами здравоохранения, включая доступ к наркологической помощи, в соответствии с их национальным законодательством.

90. Государствам-членам следует выделять имеющиеся ресурсы на принятие основанных на фактических данных мер с учетом существенного научного прогресса в этой области.

91. Государствам-членам и международному сообществу следует содействовать проведению и широкому распространению результатов дальнейших исследований с целью выработки основанных на фактических данных мер с учетом различных социально-культурных условий и социальных групп.

92. Государствам-членам следует поощрять инновационные меры, создавать механизмы оценки, с тем чтобы реагировать на нынешние и будущие проблемы, и учитывать возможности, открывающиеся благодаря новым средствам массовой информации и технологиям, включая Интернет, с целью сбора научно обоснованных фактических данных.

93. Государствам-членам следует обеспечить возможность получения доступной наркологической помощи, отражающей особенности конкретных групп населения, а также интеграцию служб наркологической помощи в систему здравоохранения, будь то государственную или частную, с привлечением служб

первичной и, при необходимости, специализированной медико-санитарной помощи в соответствии с их национальным законодательством.

94. Государствам-членам следует обеспечить интеграцию принимаемых ими мер в государственные и частные механизмы предоставления услуг в области здравоохранения, образования и социального обеспечения (таких как поддержка семей, обеспечение жильем, трудоустройство и т.д.).

95. Государствам-членам следует вовлекать все заинтересованные стороны на уровне общин (включая целевые группы населения и семьи, членов общин, работодателей и местные организации) в процесс планирования, осуществления мониторинга и оценки мер по сокращению спроса на наркотики.

96. Государствам-членам следует привлекать средства массовой информации к участию в деятельности по поддержке осуществляемых программ профилактики наркопотребления в рамках тщательно спланированных целевых кампаний.

97. Государствам-членам следует налаживать взаимодействие между правительственными и неправительственными организациями и другими членами гражданского общества в целях принятия мер по сокращению спроса на наркотики на местном уровне.

98. Государствам-членам следует обеспечить, чтобы разнообразные службы по сокращению спроса на наркотики опирались на такие подходы, которые соответствовали бы потребностям конкретных групп и применялись с учетом соответствующих научных данных, чтобы они в максимальной степени удовлетворяли потребностям таких групп, отражая гендерные факторы и особенности культуры.

99. Государствам-членам следует, в частности, принять все меры к тому, чтобы программы профилактики были нацелены на молодежь и детей и предусматривали их участие, с тем чтобы расширить охват и повысить эффективность этих программ.

100. Государствам-членам следует обеспечить, чтобы их правовая база и процессуальные нормы допускали, в соответствии с международным правом, всестороннее применение в отношении правонарушителей механизмов наркологической помощи и ухода, в частности, в качестве альтернативы лишению свободы, когда это целесообразно.

101. В целях осуществления всеобъемлющих программ наркологической помощи в системе уголовного правосудия, странам следует принять меры по борьбе с коррупцией, сокращению переполненности тюрем и предотвращению доступа к запрещенным наркотикам и их потребления. После принятия таких мер, государствам-членам следует рассмотреть возможность предоставления заключенным, страдающим наркозависимостью, набора услуг по лечению и уходу, включая меры профилактики распространения связанных с наркотиками инфекционных заболеваний, медикаментозное лечение наркозависимости и психосоциальную терапию, реабилитацию и подготовку к освобождению, а также программы оказания заключенным поддержки в переходный период перед освобождением, возвращением и реинтеграцией в общество.

102. Государствам-членам следует содействовать разработке и принятию соответствующих стандартов в области здравоохранения, а также постоянному процессу подготовки по вопросам сокращения спроса на наркотики.

103. Государствам-членам следует при необходимости обеспечить включение подготовки по вопросам профилактики наркомании и ухода за наркозависимыми в учебные программы соответствующих учреждений, в том числе в учебные программы университетов, медицинских институтов и других учреждений по подготовке соответствующих специалистов.

104. Государствам-членам и международному сообществу следует содействовать деятельности национальных, региональных и международных сетей в области подготовки кадров, а также выявлять и распространять оптимальные виды практики.

105. Государствам-членам следует обеспечить, чтобы меры по сокращению спроса на наркотики принимались с учетом научно обоснованных оценок характера и масштабов проблемы наркотиков, а также социально-культурных особенностей групп населения, нуждающихся в помощи.

106. Государствам-членам следует активизировать усилия по сбору данных о характере и масштабах потребления наркотиков и наркозависимости, включая особенности населения, нуждающегося в помощи, укреплению систем сбора информации и мониторинга и использованию научно обоснованных методик и инструментов.

107. Государствам-членам следует обеспечить, чтобы при принятии мер по профилактике наркомании и лечению наркозависимости, а также других мер по сокращению спроса на наркотики использовались надлежащие системы регистрации, предусматривающие сохранение конфиденциальности, и чтобы такие системы регистрации являлись частью активно применяемой системы мониторинга характера и масштабов проблемы наркотиков.

108. Государствам-членам и международному сообществу следует применять комплексный и всеобъемлющий подход к сбору и анализу данных для обеспечения использования в полном объеме и на законной основе информации, имеющейся у международных, региональных и национальных органов, а также оказывать техническую помощь странам с менее развитым потенциалом.

109. Государствам-членам и международному сообществу следует разработать, скорректировать и утвердить простые стандартизированные инструменты сбора и оценки данных Организации Объединенных Наций, с тем чтобы можно было проводить сравнительную оценку эффективности мер по сокращению спроса на наркотики.

110. Государствам-членам и международному сообществу следует разработать более совершенные инструменты сбора данных с учетом уроков, извлеченных при анализе вопросника к докладам за двухгодичный период, которые будут рассмотрены и приняты Комиссией по наркотическим средствам и которые позволят измерять качество, масштабы и охват мер по сокращению спроса на наркотики, а также обеспечить, чтобы используемые средства соответствовали различным потребностям и способности стран представлять сообщения и являлись научно обоснованными, и при этом сводить к минимуму лежащее на государствах бремя отчетности.

111. Государствам-членам следует обеспечивать наличие в достаточном количестве веществ, находящихся под международным контролем, для медикаментозной терапии в рамках международных конвенций о контроле над наркотиками в качестве элемента комплексного пакета услуг по лечению наркозависимости, учитывая в то же время, что существует проблема обеспечения достаточного предложения некоторых из этих веществ для использования при обезболивании в некоторых государствах-членах.

V. Утверждение доклада рабочей группы

112. На своем 6-м заседании 17 сентября 2008 года рабочая группа утвердила свой доклад, включая свои выводы, для представления на рассмотрение в ходе межсессионных совещаний, предшествующих пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам.

VI. Организация работы совещания

A. Открытие и продолжительность работы совещания

113. Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по сокращению спроса на наркотики провела свое совещание 15-17 сентября 2008 года в соответствии с резолюцией 51/4 Комиссии по наркотическим средствам. С вступительным заявлением выступил Председатель пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам. Председатель рабочей группы экспертов также выступил на совещании. Секретарь представил предварительную повестку дня и предлагаемую организацию работы, содержащиеся в документе UNODC/CND/2008/WG.4/1.

B. Участники

114. В работе совещания принимали участие представители 80 государств-членов, один субъект, сохраняющий постоянную миссию наблюдателя при Организации Объединенных Наций, и четыре наблюдателя от межправительственных организаций. Список участников содержится в документе UNODC/CND/2008/WG.4/INF.1.

C. Выборы должностных лиц

115. На своем первом заседании 15 сентября 2008 года межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по сокращению спроса на наркотики избрала путем аккламации следующих должностных лиц:

<i>Должность</i>	<i>Региональная группа</i>	<i>Избранное должностное лицо</i>
<i>Председатель</i>	Группа государств Западной Европы и других государств	Дэвид Бест (Швейцария)
<i>Первый заместитель Председателя</i>	Группа государств Азии	Али Хаджихолам Саръязди (Исламская Республика Иран)
<i>Докладчик</i>	Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	Марсью Ребокас (Бразилия)

D. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

116. На своем первом заседании 15 сентября 2008 года Совещание консенсусом утвердило свою предварительную повестку дня (UNODC/CND/2008/WG.4/1) с внесенными устно поправками. Была утверждена следующая повестка дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
3. Существенные и поддающиеся оценке результаты в области сокращения спроса на наркотики
4. Препятствия и проблемы
5. Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам:
 - a) общие принципы;
 - b) принципы профилактики злоупотребления психоактивными веществами;
 - c) принципы лечения наркозависимости;
 - d) принципы профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний, передаваемых через кровь
6. Выводы
7. Утверждение доклада рабочей группы.

117. Перед утверждением повестки дня с заявлениями выступили представители Мексики, Новой Зеландии, Египта, Румынии и Кубы. После утверждения повестки дня представитель Боливии заявил, что Боливия не считает лист коки наркотиком и сожалеет о его включении в список Конвенции 1961 года.

Е. Документация

118. Перечень документов, представленных межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по сокращению спроса на наркотики, содержится в приложении к настоящему докладу.

Ф. Закрытие совещания

119. С заключительным заявлением выступил Председатель межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава. С заявлениями выступили также эксперты Германии и Российской Федерации, выразившие признательность Председателю за его работу.

Приложение

Перечень документов, представленных межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по сокращению спроса на наркотики

<i>Документ</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
UNODC/CND/2008/WG.4/1	2	Предварительная повестка дня, аннотации и программа работы
UNODC/CND/2008/WG.4/2	3, 4 и 5	Записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах и дальнейшей деятельности: в области сокращения спроса на наркотики
UNODC/CND/2008/WG.4/CRP.1*		Записка Международного комитета по контролю над наркотиками о межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по сокращению спроса на наркотики
UNODC/CND/2008/WG.4/CRP.2		European Union position paper on the review of the UNGASS process
UNODC/CND/2008/WG.4/CRP.3		USA The way forward – Conclusions
E/CN.7/2008/2	3 и 4	Пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков
E/CN.7/2008/2/Add.1	3 и 4	Пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков. Сокращение спроса на наркотики
E/CN.7/2008/8	3	Доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии
E/CN.7/2007/7	3	Доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии
E/CN.7/2008/CRP.1-9		Complementary drug-related data and expertise to support the global assessment by Member States of the implementation of the declarations and measures adopted by the General Assembly at its twentieth special session

<i>Документ</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
E/CN.7/2008/CRP.16		Report of the International Narcotics Control Board pursuant to the twentieth special session of the General Assembly
E/CN.7/2008/CRP.17*		"Как сделать, чтобы система контроля над наркотиками содействовала своему назначению: закрепление успехов, достигнутых за десять лет после проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи"; доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве вклада в проведение обзора хода выполнения решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
