



# UNODC

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ И ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО НАЛАЖИВАНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ ВЫРАБОТКИ КОМПЛЕКСНОЙ И СБАЛАНСИРОВАННОЙ СТРАТЕГИИ БОРЬБЫ С МИРОВОЙ ПРОБЛЕМОЙ НАРКОТИКОВ



Этап заседаний высокого уровня  
Комиссия по наркотическим средствам  
Вена, 11–12 марта 2009 года



**ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ И ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО НАЛАЖИВАНИЮ  
МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ ВЫРАБОТКИ  
КОМПЛЕКСНОЙ И СБАЛАНСИРОВАННОЙ СТРАТЕГИИ БОРЬБЫ  
С МИРОВОЙ ПРОБЛЕМОЙ НАРКОТИКОВ**

**Этап заседаний высокого уровня  
Комиссия по наркотическим средствам**

**Вена, 11–12 марта 2009 года**



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Нью-Йорк, 2009 год**

Настоящее издание подготовлено на взнос Европейского союза

## Предисловие

На этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, состоявшемся 11–12 марта 2009 года, главы государств, министры и представители правительств из 132 стран рассмотрели прогресс в достижении целей и выполнении задач, поставленных в 1998 году на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, согласовали приоритетные направления дальнейшей работы, обсудили области, в которых требуются дополнительные меры, определили цели и задачи на будущее, приняли политическое заявление и утвердили ряд других мер по укреплению международного сотрудничества.

Государства-члены приняли Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, которые воспроизведены в настоящем издании.

Принятие Политической декларации и Плана действий спустя 10 лет после проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 1998 году дало новый импульс международной системе контроля над наркотиками. Теперь государствам-членам предстоит выполнить взятые на себя международные обязательства, чтобы закрепить достигнутый прогресс и быть в состоянии эффективно бороться с мировой проблемой наркотиков в ближайшие годы.



# Содержание

Предисловие	<i>iii</i>
Заявление заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Антонио Марии Косты на открытии этапа заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам	1
Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков	7
Политическая декларация	7
План действий	17
<b>Часть I. Сокращение спроса и связанные с этим меры</b>	<b>17</b>
A. Сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости на основе всеобъемлющего подхода	17
<b>Часть II. Сокращение предложения и связанные с этим меры</b>	<b>27</b>
B. Сокращение незаконного предложения наркотиков	27
C. Контроль над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда	34
D. Международное сотрудничество в деле искоренения незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и в области альтернативного развития	41
<b>Часть III. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области в целях укрепления международного сотрудничества</b>	<b>49</b>
E. Борьба с отмыванием денег	49
F. Сотрудничество в правоохранительной области	52





## **Заявление заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности г-на Антонио Марии Косты на открытии этапа заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам**

Нынешняя сессия Комиссии по наркотическим средствам проходит в столетнюю годовщину созыва Международной комиссии по опиуму, которая собралась в Шанхае в 1909 году. Она также дает хорошую возможность оценить прогресс, который был достигнут со времени проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по проблеме наркотиков в 1998 году.

Нас всех волнует один простой вопрос: привели ли все эти многочисленные усилия к ослаблению остроты мировой проблемы наркотиков? Прежде всего обратимся к статистике: если посмотреть на внешнюю сторону проблемы (тонны производимых наркотиков и число наркоманов), то можно уверенно утверждать, что человечество добилось значительных успехов. Если же посмотреть шире и попытаться оценить последствия данной проблемы для безопасности и развития, то выводы будут не столь однозначными – и далеко не утешительными. Позвольте мне изложить свое видение ситуации и дальнейших действий.

### **Заметное сокращение предложения наркотиков**

Начнем с предложения. Сто лет назад в мире производилось 40 000 тонн опиума. В настоящее время его производство сократилось в четыре раза – до 10 000 тонн – и сосредоточено в основном в южных районах Афганистана. Культивирование коки в Андах за последние десять лет (с 1999 года) также сократилось почти на одну пятую. В обоих регионах культивирование запрещенных культур ведется в районах, где хозяйничают вооруженные группировки, которые осуществляют защиту и даже развитие торговли наркотиками.

Главное, что за последние 10 лет мы поняли, что нужно делать, чтобы сократить культивирование наркотиков: *a)* восстановить контроль правительства на всей территории, чтобы обеспечить безопасность; и *b)* содействовать развитию, чтобы добиться искоренения не только наркотиков, но и нищеты. Резкое сокращение культивирования опийного мака в “Золотом треугольнике” за последние 10 лет произошло благодаря двум основным факторам: экономическому росту и стабильности.

Однако ослабить остроту проблемы еще не значит ее решить. На мировые рынки по-прежнему ежегодно поступает большое количество опиатов – около тысячи тонн

в героиновом эквиваленте, еще тысяча тонн кокаина и бесчисленное количество марихуаны, смолы каннабиса и синтетических наркотиков. Так что работа предстоит еще очень большая.

## **Сокращение спроса с точки зрения охраны здоровья**

А как обстоят дела со спросом? Наши статистические данные настолько очевидны, насколько они могут быть таковыми, и вряд ли кто-то из наших критиков сможет привести более убедительные цифры. Они свидетельствуют о том, что масштабы наркомании в мире уже несколько лет не увеличиваются. В одних районах потребление отдельных наркотиков сокращается, в других растет. Благодаря международной системе контроля число потребителей запрещенных наркотиков значительно сократилось и составляет лишь небольшую долю взрослого населения мира, гораздо меньшую, чем доля людей, которые потребляют другие вызывающие зависимость вещества, вроде табака или алкоголя, и гибнут от них. Рынок наркотиков, бурно процветавший в начале и в конце XX века, сегодня значительно сузился, но явно не разорился.

Не последнюю роль в этих позитивных изменениях сыграла специальная сессия Генеральной Ассамблеи. Она во многом способствовала широкому признанию того факта, что наркотическая зависимость – это болезнь. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) старается убедить правительства, что центральное место в системе наркоконтроля должно отводиться мерам по охране здоровья и что проблемами наркоманов должны заниматься не полицейские, а медики.

В будущем больше внимания необходимо уделять комплексным, а не взаимоисключающим мерам по профилактике и лечению наркомании и уменьшению вреда от наркотиков. С этой целью ЮНОДК наладило взаимодействие со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) для расширения соответствующих программ во всем мире и с ЮНЭЙДС для снижения риска распространения ВИЧ.

## **Тревожное следствие контроля над наркотиками**

Как показала специальная сессия Генеральной Ассамблеи, проблему наркотиков необходимо решать с двух сторон: *a)* активнее содействовать развитию, чтобы сократить предложение, и *b)* уделять больше внимания охране здоровья, чтобы сократить спрос. Успешная работа в этих двух направлениях должна привести к промежуточному результату – *c)* сокращению наркоторговли. Но посмотрим правде в глаза. Хотя режим наркоконтроля позволяет сдерживать страшную угрозу для здоровья людей, которую представляют наркотики, он породил одно серьезное нежелательное последствие – возникновение криминального рынка макроэкономического масштаба. По нашим оценкам, мировой объем незаконной торговли наркотиками составляет свыше 300 млрд. долл. США в год. Если бы речь шла о стране, с таким валовым национальным продуктом (ВНП) она занимала бы 21-е место в мире – сразу за Швецией.

Наркоэкономика – это не только мафиозные структуры, которые покупают недвижимость, предприятия и самолеты. Они также покупают государственных чиновников, выборы и политические партии. Одним словом, они покупают власть. Именно поэтому наркоиндустрия представляет серьезную угрозу для безопасности и развития стран, которые и так задавлены нищетой, безработицей и пандемией ВИЧ. Это касается и тех регионов, в которых выращиваются запрещенные культуры (Западная Африка и Анды), и тех, через которые осуществляется их незаконный оборот (Западная Африка, Центральная Америка, Карибский бассейн и Юго-Восточная Европа).

## Что делать? Остерегайтесь крайностей

Всплеск преступности всегда вызывает эмоциональную реакцию. С одной стороны, простые люди, видимо от отчаяния, требуют возмездия – так сказать, око за око. Такой подход не учитывает природу наркозависимости, игнорирует обязанность государства защищать своих граждан и приводит к нарушению прав человека. Хотя наркотики и преступность убивают людей, государства не имеют права убивать за это.

С другой стороны, шумные сторонники легализации наркотиков утверждают, что от контроля над наркотиками больше вреда, чем от самих наркотиков. Они говорят: чтобы ликвидировать преступность, нужно легализовать наркотики, иными словами, выплескивают вместе с водой вошедшего в поговорку ребенка!

Я предлагаю подход, свободный от идеологии и эмоций. Наркотики вредны не потому, что находятся под контролем – они находятся под контролем, потому что вредны. Тот факт, что некоторые незаконные сделки трудно контролировать, еще не повод для того, чтобы их узаконить. Должно ли человечество мириться с педофилией, торговлей людьми или контрабандой оружия, исходя из наивного мнения, что они неизбежны и неискоренимы? Отмена контроля над наркотиками будет свидетельствовать лишь о неспособности государства бороться с организованной преступностью и охранять здоровье своих граждан.

Правительства обязаны добиваться обеих целей: защищать благополучие (здоровье) своих граждан и бороться с одним из главных общественных зол в мире (преступностью). Отрадно, что эту точку зрения разделяют все страны, входящие в состав Комиссии. Недавние опросы общественного мнения в Европе еще раз показали, что большинство людей придерживаются четкой и однозначной позиции: политику надо менять, чтобы бороться с преступностью, а не чтобы узаконить наркотики.

Необходимо найти золотую середину между *a)* криминализацией потребителей и *b)* легализацией потребления наркотиков, настраивая наши коллективные действия против наркотиков не как на войну, а как на лечение социального недуга. Образно говоря, мир поражен наркоманией (болезнь), а система контроля над наркотиками (лечение) имеет сильное побочное действие (огромный криминальный рынок). Предлагаемый мною план действий подробно изложен в недавно опубликованном документе “Организованная преступность и угроза безопасности”. Я же остановлюсь лишь на основных моментах.

## 1. Комплексные действия вместо разрозненных мер

Первое направление: меры по контролю над наркотиками должны планироваться в рамках комплексной стратегии. В настоящее время контроль над наркотиками – это латание дыр, когда предпринимаются разрозненные действия, при которых затрагиваются лишь отдельные аспекты предложения (уничтожение посевов, а не искоренение нищеты), проблема торговли наркотиками переносится из одной страны в другую, с одного вещества на другое, и вместо скальпеля используется кувалда (криминализация спроса, а не лечение наркомании).

Такая разрозненность не срабатывает. Рынки наркотиков (и заправляющие там мафиозные группы) интегрированы с точки зрения общей системы поставок, финансирования, сбыта и механизмов подкупа. Государственные границы им не преграда. Правительства не должны уступать им в этом. ЮНОДК активно работает в этом направлении. При нашем содействии разработана инициатива “Парижский пакт”, созданы региональные центры оперативной информации в Центральной Азии (ЦАРИКЦ) и районе Залива (ЦОИЗ), которые помогают пресекать поставки героина из Афганистана. Мы поддерживаем аналогичные региональные инициативы на Балканах, в Западной Африке, Карибском бассейне и Центральной Америке. Почему бы не сделать того же и в Андском регионе и Юго-Восточной Азии?

Правовая база для работы таких многоуровневых механизмов уже создана. Основой для совместных оперативных действий могут служить Конвенция Организации Объединенных Наций против организованной преступности и особенно Протокол к ней об огнестрельном оружии. Однако этот Протокол не выполняется – взгляните на ситуацию в Центральной Америке, где постоянный транзит наркотиков на север и оружия на юг создает угрозу безопасности целых государств. Я настоятельно призываю все страны, и в первую очередь страны – производители оружия, ратифицировать и выполнить Протокол.

## 2. Сопrotивляемость общества

А теперь – второе направление деятельности. Наркотики проникают в общество через открытые раны. Так, преступные картели заправляют в бесконтрольных районах (где есть предложение), уязвимых местах (вдоль контрабандных маршрутов) и бесхозных гетто (где есть спрос). Прямой причиной и следствием этого являются насилие, нестабильность и даже терроризм. Однако преступность, как и наркотическая зависимость, поддается профилактике и лечению. Главное – реинтегрировать в общество маргинальные группы и вернуть их в рамки закона вместо того, чтобы превращать их в преступников.

Помимо правоохранительных мер весьма эффективны меры социально-экономического характера, особенно на начальном этапе оборота наркотиков (помощь развитию крестьянских хозяйств) и на его конечном этапе (медицинская помощь наркоманам). На помощь вправе рассчитывать и городские жители, оказавшиеся в эпицентре нарковойн.

По сути дела, основная доля мировой торговли наркотиками и их потребления приходится на несколько кварталов в отдельных районах некоторых крупных городов. Залогом восстановления контроля над этими районами являются действия правоохранительных органов, в сочетании с социальной реинтеграцией, по созданию реальных

альтернатив для молодых людей, которые стали жертвой наркомании или превратились в малолетних городских боевиков преступных синдикатов. В условиях быстрой урбанизации мира исход борьбы с наркотиками будет решаться именно в городах.

### **3. Применение существующих правовых документов**

Наркоторговля не только заражает людей – она также коррумпирует государственные структуры, деловые и финансовые круги. Чтобы усилить сопротивляемость наркокартелям, которые имеют в своем распоряжении миллиарды долларов, государства должны совершенствовать механизмы управления. Это подводит нас к третьему направлению деятельности: укреплению межгосударственных механизмов сопротивляемости на основе существующих правовых документов – конвенций ООН против преступности и коррупции.

Эти документы предназначены для борьбы с мафиозными группами, которые занимаются торговлей наркотиками, оружием и людьми. Однако многие правительства не воспринимают их всерьез. В то время как в трущобах полыхают пожары, над Западной Африкой нависла опасность, Центральной Америке угрожают наркокартели и в находящиеся на грани банкротства финансовые учреждения проникают наркоденьги, в осуществлении Палермской и Меридской конвенций имеются большие пробелы. Правила их применения до сих пор не согласованы – спустя годы после вступления конвенций в силу. В итоге во многих странах сегодня сложилась непростая криминогенная обстановка, которая стала результатом их же собственной политики. Это плохо само по себе. Но еще хуже то, что довольно часто их уязвимым соседям приходится платить за это еще большую цену.

### **Не останавливаться на мерах сдерживания**

Дамы и господа! Все государства, представители которых собрались на эту историческую сессию Комиссии по наркотическим средствам, единодушно поддерживают договоры Организации Объединенных Наций о контроле над наркотиками. Об этом лишний раз свидетельствует Политическая декларация. Однако конвенции о наркотиках подвергаются все более резким нападкам с появлением могущественных наркокартелей, которые влияют на политиков и предпринимателей и сеют панические настроения в обществе. Эти картели подрывают безопасность и тормозят процесс развития, в результате чего некоторые уже готовы сделать рискованную ставку на легализацию наркотиков. Эта тревожная ситуация возникла не по вине создателей режима контроля. Она – неизбежное следствие неудовлетворительного выполнения достигнутых соглашений о борьбе с преступностью и нежелания принимать более решительные меры против отмывания денег и компьютерных преступлений. Если мы не сумеем защитить здоровье людей и обеспечить безопасность и развитие, история нас за это сурово осудит.



# Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

## Политическая декларация

Спустя 10 лет после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи<sup>1</sup>, на которой были провозглашены обязательства принять меры для решения мировой проблемы наркотиков<sup>2</sup>, несмотря на все более заметные усилия государств, соответствующих международных организаций и гражданского общества и достигнутый ими прогресс, проблема наркотиков по-прежнему представляет серьезную угрозу для здоровья, безопасности и благополучия всего человечества, особенно молодежи – нашего самого ценного достояния. Кроме того, мировая проблема наркотиков подрывает устойчивое развитие, политическую стабильность и демократические институты, включая усилия по ликвидации нищеты, и угрожает национальной безопасности и правопорядку. Незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими представляют огромную угрозу для здоровья, достоинства и надежд миллионов людей и их семей и ведут к гибели людей. Мы твердо намерены решить мировую проблему наркотиков и активно содействовать построению общества, свободного от злоупотребления наркотиками, для того чтобы все люди могли сохранять здоровье и достоинство, жить в мире, безопасности и благополучии; в этой связи:

*Мы, государства – члены Организации Объединенных Наций,*

*будучи крайне обеспокоены* растущей угрозой, которую создает мировая проблема наркотиков, собравшись в духе доверия и сотрудничества на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам с целью определить последующие первоочередные задачи и безотлагательные меры в области противодействия мировой проблеме наркотиков на период после 2009 года и учитывая важные уроки, извлеченные в процессе осуществления Политической декларации, планов действий и руководящих принципов, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, с целью достижения поддающихся оценке результатов,

*в полной мере сознавая*, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая требует эффективного и более широкого

---

<sup>1</sup> См. резолюции S-20/2, S-20/3 и S-20/4 A-E Генеральной Ассамблеи.

<sup>2</sup> Незаконное культивирование, производство, изготовление, сбыт, спрос, оборот и распределение наркотических средств и психотропных веществ, включая стимуляторы амфетаминового ряда и прекурсоры, а также связанная с этим преступная деятельность.

международного сотрудничества, а также применения комплексного, междисциплинарного, взаимоукрепляющего и сбалансированного подхода в рамках стратегий сокращения предложения и спроса,

1. *подтверждаем* наше непоколебимое обязательство обеспечить рассмотрение всех аспектов сокращения спроса, сокращения предложения и международного сотрудничества в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека<sup>3</sup> и, в частности, на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами;

2. *подтверждаем также*, что главная цель как стратегий сокращения спроса и предложения, так и стратегий устойчивого развития заключается в том, чтобы свести к минимуму и в конечном итоге исключить наличие и потребление запрещенных наркотических средств и психотропных веществ, с тем чтобы обеспечить здоровье и благополучие человечества, и в том, чтобы поощрять обмен передовым опытом в области сокращения спроса и предложения, и подчеркиваем, что эти стратегии не могут быть эффективны друг без друга;

3. *заявляем*, что эффективнее всего мировая проблема наркотиков решается в многонациональных рамках и что три международных конвенции о контроле над наркотиками<sup>4</sup> и другие соответствующие международные документы остаются краеугольным камнем международной системы контроля над наркотиками, и настоятельно призываем все государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность принятия мер по ратификации этих документов или присоединению к ним;

4. *поддерживаем* традиционные и признанные страны-поставщики в их усилиях по поддержанию баланса между законным предложением и спросом на опиоиды и опиатное сырье, используемое в медицинских и научных целях;

5. *подтверждаем* Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии<sup>5</sup>, Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики<sup>6</sup>, План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию<sup>7</sup>, План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики<sup>8</sup>, а также Совместное

---

<sup>3</sup> Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

<sup>4</sup> Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152), Конвенция о психотропных веществах 1971 года (*ibid.*, vol. 1019, No. 14956) и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (*ibid.*, vol. 1582, No. 27627).

<sup>5</sup> Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>6</sup> Резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>7</sup> Резолюция S-20/4 Е Генеральной Ассамблеи.

<sup>8</sup> Резолюция 54/132 Генеральной Ассамблеи, приложение.



заявление министров, принятое на этапе заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам<sup>9</sup>;

6. *ссылаемся на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций<sup>10</sup>, положения Итогового документа Всемирного саммита 2005 года<sup>11</sup>, касающиеся мировой проблемы наркотиков, Политическую декларацию по ВИЧ/СПИДу<sup>12</sup> и другие соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 63/197 от 18 декабря 2008 года и резолюции о региональном и международном сотрудничестве в деле предотвращения утечки и контрабанды прекурсоров;*

7. *отмечаем состоявшееся в Шанхае, Китай, 26 и 27 февраля 2009 года празднование столетней годовщины созыва Международной комиссии по опиуму;*

8. *выражаем серьезное беспокойство в связи с тем, что борьба с мировой проблемой наркотиков дорого обходится обществу и отдельным людям и их семьям, и отдаем дань особого уважения сотрудникам правоохранительных и судебных органов, отдавшим свою жизнь, и работникам системы здравоохранения и представителям гражданского общества, которые посвятили себя борьбе с этим злом;*

9. *признаем важный вклад женщин в дело обуздания мировой проблемы наркотиков, берем на себя обязательство обеспечить учет особых потребностей и обстоятельств, с которыми женщины сталкиваются в связи с наркопроблемами, в рамках политики, мер и мероприятий по контролю над наркотиками, и постановляем принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы женщины, а также мужчины имели доступ к политике и стратегиям по контролю над наркотиками и на равной и недискриминационной основе пользовались возможностями таких стратегий и политики в результате их активного вовлечения на всех этапах разработки и осуществления программ и политики;*

10. *приветствуем важную роль, которую играет гражданское общество, в частности неправительственные организации, в решении мировой проблемы наркотиков, и с удовлетворением отмечаем их важный вклад в процесс обзора, отмечая также, что представители затронутых групп населения и организаций гражданского общества в случае необходимости должны иметь возможность принимать участие в разработке и осуществлении политики в области сокращения предложения наркотиков и спроса на них;*

11. *приветствуем также доклады Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, касающиеся мировой проблемы наркотиков, ежегодный Всемирный доклад по наркотикам и ежегодный доклад Международного комитета по контролю над наркотиками и, с учетом этих докладов, признаем, что благодаря успешной деятельности достигнут определенный прогресс на местном, региональном и международном уровнях в деле осуществления Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, но признаем также, что при этом сохраняются серьезные про-*

---

<sup>9</sup> A/58/124, раздел II.A.

<sup>10</sup> См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи.

<sup>11</sup> См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи.

<sup>12</sup> Резолюция 60/262 Генеральной Ассамблеи, приложение.

блемы, а также возникают новые проблемы, препятствующие усилиям по устойчивому сокращению или, по крайней мере, эффективному сдерживанию незаконного производства, оборота и потребления наркотиков;

12. *признаем* постоянно прилагаемые усилия и достигнутый прогресс в деле противодействия мировой проблеме наркотиков, с особым беспокойством отмечаем беспрецедентное увеличение незаконного производства и оборота опия, продолжение незаконного изготовления и оборота кокаина, увеличение незаконного производства и оборота каннабиса и увеличение утечки прекурсоров, а также связанные с этим распространение и потребление запрещенных наркотиков, и подчеркиваем необходимость укрепления и активизации совместных усилий на национальном, региональном и международном уровнях для решения этих глобальных проблем на более всеобъемлющей основе в соответствии с принципом общей и совместной ответственности, в том числе на основе усиления и совершенствования координации технической и финансовой помощи;

13. *признаем*, что стимуляторы амфетаминового ряда и психотропные вещества по-прежнему создают серьезные и постоянно изменяющиеся проблемы для международных усилий по контролю над наркотиками, что угрожает безопасности, здоровью и благосостоянию населения, особенно молодежи, и требует принятия целенаправленных и всеобъемлющих национальных, региональных и глобальных ответных мер, основанных на научных данных и опыте, в международном и многосекторальном контекстах;

14. *постановляем* повышать осведомленность населения о рисках и угрозах, возникающих во всех обществах в связи с различными аспектами мировой проблемы наркотиков;

15. *принимаем во внимание* необходимость разработки показателей и инструментов для сбора и анализа точных, надежных и сопоставимых данных по всем соответствующим аспектам мировой проблемы наркотиков и, в соответствующих случаях, совершенствования или разработки новых показателей и инструментов и рекомендуем Комиссии по наркотическим средствам принять дальнейшие меры для решения этого вопроса;

16. *подтверждаем* ведущую роль Комиссии по наркотическим средствам и ее вспомогательных органов, а также Международного комитета по контролю над наркотиками в качестве органов Организации Объединенных Наций, несущих основную ответственность за решение вопросов в области контроля над наркотиками, и постановляем содействовать и способствовать эффективному осуществлению настоящей Политической декларации и ее Плана действий и принятию последующих мер;

17. *подтверждаем также* нашу поддержку и высокую оценку усилий Организации Объединенных Наций, в том числе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве ведущего органа в системе Организации Объединенных Наций по противодействию мировой проблеме наркотиков, вновь заявляем о нашем намерении продолжить улучшать руководство деятельностью и финансовое положение Управления, подчеркивая необходимость обеспечения надежных и стабильных финансовых ресурсов, с тем чтобы позволить Управлению эффективно выполнять свои мандаты, и просим Управление продолжать его усилия

по выполнению всех его мандатов в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками, а также другими соответствующими международными документами, и продолжать осуществлять сотрудничество с соответствующими региональными и международными учреждениями и правительствами на основе предоставления, в частности, технической помощи государствам-членам, которые ее запрашивают;

18. *подтверждаем далее* ведущую роль Международного комитета по контролю над наркотиками в качестве независимого договорного органа по наблюдению за осуществлением международных конвенций о контроле над наркотиками в соответствии с его мандатом, включая контроль над веществами, которые часто используются при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, приветствуем ежегодные доклады Комитета и поддерживаем Комитет в осуществлении всех его мандатов в соответствии с этими конвенциями;

19. *призываем* продолжать сотрудничество между государствами-членами, Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения для того, чтобы обеспечить наличие достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем, включая опиаты, для медицинских и научных целей, одновременно предотвращая их утечку в каналы незаконного оборота, в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками;

20. *с особым беспокойством отмечаем* неблагоприятные последствия злоупотребления наркотиками для отдельных лиц и общества в целом, подтверждаем наше обязательство решать эти проблемы в контексте всеобъемлющих, взаимодополняющих и многосекторальных стратегий сокращения спроса на наркотики, в частности стратегий, ориентированных на молодежь, с особым беспокойством отмечаем также вызывающий тревогу рост распространения ВИЧ/СПИДа и других передаваемых через кровь заболеваний среди лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, подтверждаем наше обязательство стремиться к достижению цели по обеспечению универсального доступа к всеобъемлющим программам предупреждения злоупотребления наркотиками, а также лечению, уходу и соответствующим вспомогательным услугам в полном соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками и согласуясь с национальным законодательством, принимая во внимание все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и, когда это применимо, Техническое руководство ВОЗ, ЮНОДК, ЮНЭЙДС<sup>13</sup>, и просим Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности выполнять свой мандат в этой области в тесном сотрудничестве с соответствующими организациями и программами системы Организации Объединенных Наций, такими как Всемирная организация здравоохранения, Программа развития Организации Объединенных Наций и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу;

---

<sup>13</sup> WHO, UNODC, UNAIDS *Technical Guide for Countries to Set Targets for Universal Access to HIV Prevention, Treatment and Care for Injecting Drug Users* (Техническое руководство ВОЗ, ЮНОДК, ЮНЭЙДС для отдельных стран по установлению целевых показателей в отношении обеспечения универсального доступа лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, к услугам по профилактике и лечению ВИЧ и уходу) (World Health Organization, Geneva, 2009).

21. *подтверждаем* наше обязательство поощрять, разрабатывать, пересматривать или укреплять эффективные, всеобъемлющие и комплексные программы сокращения спроса на наркотики, основанные на научных данных и предусматривающие широкий круг мер, включая первичную профилактику, раннее вмешательство, лечение, уход, реабилитацию, социальную реинтеграцию и соответствующие вспомогательные услуги, направленные на укрепление здоровья и повышение социального благосостояния отдельных лиц, семей и общин, и смягчение отрицательных последствий потребления наркотиков для отдельных лиц и общества в целом, принимая во внимание особые проблемы, возникающие в связи с наркопотребителями, относящимися к группам повышенного риска, в полном соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и в соответствии с национальным законодательством и берем на себя обязательство выделить дополнительные ресурсы для обеспечения доступа к таким услугам на недискриминационной основе, в том числе в местах содержания под стражей, принимая во внимание, что эти меры должны также учитывать такие факторы уязвимости, как нищета и маргинализация, которые подрывают процесс устойчивого развития человеческого потенциала;

22. *подтверждаем*, с учетом цели по содействию созданию общества, свободного от злоупотребления наркотиками, нашу решимость противодействовать мировой проблеме наркотиков в рамках национальных, региональных и международных стратегий и принимать эффективные меры для пропаганды и поощрения здоровых, продуктивных и полноценных альтернатив незаконному потреблению наркотиков, которое не должно восприниматься как образ жизни;

23. *подтверждаем также* наше обязательство уделять особое внимание молодежи и работать с молодежью в различных условиях, в том числе в семьях, школах, на рабочих местах и в общинах, на основе повышения осведомленности населения и предоставления молодежи информации, профессиональных навыков и возможностей для выбора здорового образа жизни, принимая во внимание Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период, и работая в координации с Программой Организации Объединенных Наций, касающейся молодежи, Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата;

24. *признаем*, что

a) для обеспечения устойчивости стратегий контроля над посевами, нацеленных на незаконное культивирование растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, требуется международное сотрудничество, основанное на принципе совместной ответственности, и применение комплексного и сбалансированного подхода с учетом проблем, связанных с обеспечением правопорядка и, в соответствующих случаях, соображений безопасности, при всестороннем уважении суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, а также соблюдения всех прав человека и основных свобод;

b) такие стратегии контроля над посевами предусматривают, в частности:

i) программы альтернативного развития и, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития;

- ii) ликвидацию посевов;
- iii) правоохранные меры;

c) такие стратегии контроля над посевами должны полностью соответствовать положениям статьи 14 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>14</sup>, должны быть надлежащим образом скоординированы и согласованы в соответствии с национальной политикой, с тем чтобы обеспечить устойчивость усилий по искоренению незаконного культивирования, отмечая также необходимость принятия государствами-членами обязательств в отношении увеличения долгосрочных инвестиций в такие стратегии, которые должны быть скоординированы с другими мерами в области развития, с тем чтобы содействовать устойчивости социально-экономического развития и усилий по ликвидации нищеты в затронутых сельских районах, должным образом учитывая традиционные формы законного использования растений, когда имеются исторические факты, подтверждающие такое использование, и надлежащим образом учитывая интересы защиты окружающей среды;

25. *вновь заявляем* о нашем обязательстве поощрять и осуществлять сбалансированные стратегии и политику в области контроля над прекурсорами с целью предупреждения утечки прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, обеспечивая при этом, чтобы такая политика и стратегии не оказывали отрицательного воздействия на законную торговлю такими прекурсорами и их использования;

26. *подчеркиваем*, что постоянные и настойчивые усилия, предпринимаемые на национальном, региональном и международном уровнях на основе более глубокого понимания этой проблемы благодаря анализу научных данных и обмену опытом, судебно-экспертными данными и информацией, имеют исключительно важное значение для предотвращения утечки прекурсоров и других находящихся под международным контролем веществ, которые используются при незаконном производстве и изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, включая стимуляторы амфетаминового ряда;

27. *выражаем серьезное беспокойство* в связи с ростом насилия в результате деятельности преступных организаций, участвующих в обороте наркотиков, и призываем срочно принять меры для того, чтобы воспрепятствовать получению такими организациями средств, в частности огнестрельного оружия и боеприпасов, для осуществления своей преступной деятельности;

28. *подчеркиваем* настоятельную необходимость принятия ответных мер для решения серьезных проблем, возникающих в результате усиления связей между оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, торговлю огнестрельным оружием, киберпреступность и, в некоторых случаях, терроризм и отмывание денег, включая отмывание денег в связи с финансированием терроризма, и для решения сложных проблем, с которыми сталкиваются правоохранные и судебные органы, реагируя на постоянно изменяющиеся

---

<sup>14</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

ся средства, используемые транснациональными преступными организациями для того, чтобы избежать обнаружения и уголовного преследования;

29. признаем, что, несмотря на предпринятые в прошлом усилия, незаконное культивирование растений и незаконное производство, изготовление, распространение и оборот наркотиков все чаще осуществляются организованными преступными группами, которые получают огромные суммы денег, отмываемых через финансовые и нефинансовые секторы, и поэтому берем на себя обязательство укреплять эффективное и всеобъемлющее применение режимов для противодействия отмыванию денег и совершенствовать международное сотрудничество, включая сотрудничество в правоохранительной области, с тем чтобы обеспечить предупреждение и выявление таких преступлений, уголовное преследование за их совершение, ликвидацию преступных организаций и конфискацию их незаконных доходов, и признаем также необходимость организации подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов, с тем чтобы они могли использовать инструменты, имеющиеся на международной основе, а также необходимость поощрения развития таких систем подготовки;

30. признаем вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней<sup>15</sup> и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>16</sup>, соглашаемся с тем, что эти конвенции и другие соответствующие международные документы являются ценными инструментами для противодействия мировой проблеме наркотиков, и настоятельно призываем государства-члены, если они еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о принятии мер для ратификации этих документов или присоединении к ним;

31. признаем также важное значение оказания содействия, в целях повышения эффективности мер по контролю над наркотиками, применению комплексного подхода в рамках политики борьбы с наркотиками, включая оценку на комплексной основе воздействия и последствий таких мер и усиление их координации и оценку хода их осуществления;

32. соглашаемся с тем, что государства транзита сталкиваются с множеством проблем в результате контрабанды незаконных наркотиков через их территорию, и подтверждаем нашу готовность осуществлять сотрудничество с такими государствами и оказывать им помощь в постепенном укреплении их потенциала по противодействию мировой проблеме наркотиков;

33. обязуемся содействовать развитию двустороннего, регионального и международного сотрудничества, в том числе на основе обмена оперативными данными и трансграничного сотрудничества, в целях более эффективного противодействия мировой проблеме наркотиков, в частности, поощряя и поддерживая такое сотрудничество с теми государствами, которые непосредственно сталкиваются с проблемой незаконного культивирования растений и незаконного производства, изготовления, транзита, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими;

---

<sup>15</sup> United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

<sup>16</sup> *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

34. *призываем* расширять техническую и финансовую помощь государствам-членам, в частности тем государствам-членам, которые непосредственно сталкиваются с мировой проблемой наркотиков, с тем чтобы обеспечить наличие в таких государствах потенциала для предупреждения этой угрозы и борьбы с ней во всех ее формах и проявлениях;

35. *берем на себя обязательство* расширять сотрудничество на региональном и международном уровнях, принимая во внимание ситуации, когда государства сталкиваются с серьезной проблемой незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и незаконного оборота наркотиков и прекурсоров, с тем чтобы противодействовать мировой проблеме наркотиков и ее влиянию на политическую стабильность, демократические институты, безопасность, правопорядок и устойчивое развитие, включая усилия по ликвидации нищеты;

36. *постановляем* установить 2019 год в качестве целевой даты, к которой государствам следует обеспечить ликвидацию или существенное и поддающееся оценке сокращение:

*a)* незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис;

*b)* незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества, а также связанных с наркотиками рисков для здоровья и социальных рисков;

*c)* незаконного производства, изготовления, сбыта и распространения, а также оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики;

*d)* утечки и незаконного оборота прекурсоров;

*e)* масштабов отмывания денежных средств, связанного с незаконными наркотиками;

37. *признаем* необходимость увеличения инвестиций в исследования и оценку, с тем чтобы надлежащим образом осуществлять и оценивать на основе конкретных данных эффективную политику и программы по противодействию мировой проблеме наркотиков;

38. *принимаем* излагаемый ниже План действий, который является неотъемлемым элементом настоящей Политической декларации и дополняет Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию и План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики;

39. *берем на себя обязательство* эффективно осуществлять настоящую Политическую декларацию и ее План действий на основе активного международного сотрудничества во взаимодействии с соответствующими международными и региональными организациями при полном содействии со стороны международных финансовых институтов и других соответствующих учреждений и в сотрудничестве с гражданским обществом, включая неправительственные организации, а также част-

ным и государственным секторами и представлять раз в два года Комиссии по наркотическим средствам доклад об усилиях, направленных на полное осуществление Политической декларации и Плана действий, а также считаем необходимым, чтобы Комиссия включала в свою повестку дня отдельный пункт, касающийся мер по выполнению Политической декларации и ее Плана действий;

40. *постановляем*, что Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году следует провести этап заседаний высокого уровня для обзора хода осуществления государствами-членами настоящей Политической декларации и ее Плана действий, рекомендуем Экономическому и Социальному Совету посвятить один из этапов заседаний высокого уровня рассмотрению темы, касающейся мировой проблемы наркотиков, а также рекомендуем Генеральной Ассамблее провести специальную сессию для рассмотрения мировой проблемы наркотиков.



## План действий

### Часть I. Сокращение спроса и связанные с этим меры

#### А. Сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости на основе всеобъемлющего подхода

##### 1. Активизация международного сотрудничества

###### *Проблема*

1. Обязательства достичь существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения спроса на наркотики, принятые государствами-членами в 1998 году<sup>17</sup>, выполнены лишь частично, главным образом вследствие отсутствия сбалансированного и всеобъемлющего подхода.

###### *Необходимые меры*

2. Государствам-членам следует:

a) применять сбалансированный и взаимодополняющий подход в вопросах сокращения спроса и предложения, прилагая больше усилий в направлении сокращения спроса с целью добиться соразмерности усилий, ресурсов и международного сотрудничества в борьбе со злоупотреблением наркотиками как медико-социальной проблемой, поддерживая при этом правопорядок и обеспечивая соблюдение законности;

b) увеличить объем международной помощи, направляемой на решение задачи сокращения спроса на наркотики, для достижения существенных результатов; в этой связи необходимо заручиться долгосрочными политическими и финансовыми обязательствами правительств и международного сообщества, в том числе в отношении укрепления Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других соответствующих международных учреждений;

c) всесторонне поддерживать усилия по укреплению работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области сокращения спроса на наркотики в консультации друг с другом и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями в соответствии с Декларацией о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики<sup>18</sup> и Планом действий по осуществлению этих прин-

---

<sup>17</sup> См. резолюции S-20/2 и S-20/3 Генеральной Ассамблеи.

<sup>18</sup> Резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ципов<sup>19</sup>, а также стратегией Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008–2011 годов<sup>20</sup>;

d) во взаимодействии с многосторонними учреждениями, а также международными и региональными финансовыми институтами поощрять краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное планирование и непрерывное оказание финансовой поддержки программам сокращения спроса на наркотики;

e) поощрять налаживание диалога между международными и региональными учреждениями, занимающимися вопросами сокращения спроса на наркотики, в частности Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организацией здравоохранения, Программой развития Организации Объединенных Наций, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Международным комитетом по контролю над наркотиками, в целях укрепления межучрежденческого сотрудничества для принятия более эффективных мер по борьбе с потреблением наркотиков и наркозависимостью, уважая при этом роль и мандат каждой организации;

f) поощрять также налаживание диалога по вопросам сокращения спроса на наркотики с Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, включая, в соответствующих случаях, органы по правам человека, в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками<sup>21</sup>;

g) разработать и осуществлять в сотрудничестве с международными и региональными учреждениями продуманную долгосрочную стратегию пропагандистской деятельности, включая использование широких возможностей средств массовой информации, с целью ограничения масштабов дискриминации, которая может быть связана со злоупотреблением психоактивными веществами, содействия формированию представления о наркозависимости как многофакторной медико-социальной проблеме и, в надлежащих случаях, повышения уровня информированности о действенных и эффективных в финансовом отношении мерах, основанных на научных данных;

h) содействовать распространению эффективных моделей сокращения спроса, которые предусматривают комплексное решение этой проблемы.

## 2. Комплексный подход к задаче сокращения спроса на наркотики

### *Проблема*

3. Некоторые страны проводят эффективную политику сокращения спроса на наркотики. Вместе с тем меры по сокращению спроса на наркотики нередко предусматривают ограниченный круг мероприятий. Такие меры часто планируются и осуществляются без учета других факторов и затрагивают лишь часть проблем здравоохране-

<sup>19</sup> Резолюция 54/132 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>20</sup> Резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение.

<sup>21</sup> Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152), Конвенция о психотропных веществах 1971 года (*ibid.*, vol. 1019, No. 14956) и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (*ibid.*, vol. 1582, No. 27627).

ния и социально-экономических проблем, связанных с наркопотреблением и наркозависимостью.

#### *Необходимые меры*

4. Государствам-членам следует:

*a)* разрабатывать, пересматривать и укреплять, в соответствующих случаях, всеобъемлющие и комплексные программы и политику сокращения спроса на наркотики, предусматривающие широкий диапазон услуг по профилактике и уходу в рамках системы здравоохранения и социального обеспечения, от первичной профилактики, раннего вмешательства и лечения до реабилитации и социальной реинтеграции, а также в рамках соответствующих вспомогательных услуг, направленных на укрепление здоровья и повышение социального благосостояния отдельных лиц, семей и общин и смягчение отрицательных последствий потребления наркотиков для отдельных лиц и общества в целом, принимая во внимание особые проблемы, возникающие в связи с наркопотребителями, относящимися к группам повышенного риска, в полном соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и в соответствии с национальным законодательством;

*b)* осуществлять всеобъемлющие программы и политику с помощью межучрежденческого подхода, который предусматривает участие учреждений здравоохранения, социального обеспечения и уголовного правосудия, органов по обеспечению занятости и учреждений системы образования, неправительственных организаций и гражданского общества, в полной мере учитывая деятельность неправительственных организаций и организаций гражданского общества;

*c)* разрабатывать, осуществлять и распространять стратегии сокращения спроса в качестве составной части соответствующих всеобъемлющих и сбалансированных национальных стратегий контроля над наркотиками, четко обозначая цели, мероприятия и источники финансирования, а также определяя роли, обязанности и механизмы для разных партнеров во всех соответствующих секторах;

*d)* предпринимать усилия по сокращению спроса на наркотики, которые затрагивали бы все формы наркопотребления, включая злоупотребление и формирование зависимости на почве потребления одновременно двух или более веществ;

*e)* обеспечить, чтобы усилия по сокращению спроса на наркотики затрагивали такие факторы уязвимости, как нищета и маргинализация, которые подрывают процесс устойчивого развития человеческого потенциала;

*f)* осуществлять как общие, так и целевые научно обоснованные программы профилактики в различных условиях (например, в школах, семьях, средствах массовой информации, на рабочем месте, на местном уровне, в службах здравоохранения и социального обеспечения и в тюрьмах);

*g)* рассмотреть возможность интеграции научно обоснованных механизмов добровольного и раннего выявления, диагностики и лечения связанных с наркотиками расстройств в обычную работу служб здравоохранения;

*h)* рассмотреть возможность разработки всеобъемлющей наркологической системы, предусматривающей широкий круг комплексных медикаментозных (таких

как дезинтоксикация, поддерживающая терапия с использованием опиоидных агонистов и антагонистов) и психосоциальных (таких как консультирование, когнитивная поведенческая терапия, социальная поддержка) научно обоснованных мероприятий, главная цель которых заключается в обеспечении реабилитации, выздоровления и социальной реинтеграции человека;

i) активизировать свои усилия, нацеленные на сокращение неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для отдельных лиц и общества в целом, принимая во внимание необходимость профилактики не только связанных с наркопотреблением инфекционных заболеваний, таких как ВИЧ, гепатит В и С и туберкулез, но и всех других медицинских последствий, таких как передозировка, несчастные случаи на производстве, дорожно-транспортные происшествия и соматические и психические расстройства, и социальных последствий, таких как проблемы в семьях, воздействие наркоторговли на общины и преступность.

### **3. Права человека, человеческое достоинство и основные свободы в контексте сокращения спроса на наркотики**

#### *Проблема*

5. В контексте прилагаемых усилий по сокращению спроса на наркотики недостаточно внимания уделяется вопросам соблюдения прав человека и уважения его достоинства, в частности в том, что касается доступа к имеющемуся медицинскому обслуживанию самого высокого уровня. Необходимо также добиться более глубокого понимания проблемы наркомании и ее более широкого признания в качестве хронического, но поддающегося лечению многофакторного расстройства здоровья.

#### *Необходимые меры*

6. Государствам-членам следует:

a) обеспечить, чтобы меры по сокращению спроса на наркотики принимались с соблюдением прав человека и уважением достоинства всех лиц и содействовали обеспечению доступа всех наркопотребителей к службам профилактики, здравоохранения и социального обеспечения с целью их социальной реинтеграции;

b) содействовать обеспечению занятости и приносящей средства к существованию деятельности, имеющей практическую значимость, с тем чтобы формировать у людей чувство осмысленности существования и чувство собственного достоинства и тем самым удерживать их от наркотиков;

c) разрабатывать программы сокращения спроса, нацеленные на первичную профилактику, лечение, уход и реабилитацию, и соответствующие вспомогательные услуги, направленные на укрепление здоровья и повышение социального благосостояния отдельных лиц, семей и общин и смягчение отрицательных последствий потребления наркотиков для отдельных лиц и общества в целом, принимая во внимание особые проблемы, возникающие в связи с наркопотребителями, относящимися к группам повышенного риска, в полном соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и в соответствии с национальным законодательством; и принимать в рамках существующих правовых систем меры по разработке механизмов, которые обеспечивают связь право-

охранительной деятельности с системами здравоохранения, в том числе в области наркологической помощи, в соответствии с национальным законодательством.

#### **4. Меры, основанные на научных данных**

##### *Проблема*

7. Лечебно-профилактические мероприятия, связанные с потреблением наркотиков и наркозависимостью, во многих случаях спонтанно разрабатываются действующими из лучших побуждений учреждениями в ответ на быстроразвивающуюся наркопроблему, требующую безотлагательных действий. Однако очень часто такие мероприятия не в полной мере опираются на научные данные и междисциплинарный подход.

##### *Необходимые меры*

8. Государствам-членам следует:

*a)* выделять достаточные ресурсы на принятие основанных на научных данных мер с учетом существенного научного прогресса в этой области;

*b)* во взаимодействии с международным сообществом содействовать проведению дальнейших исследований и широкому распространению их результатов с целью разработки мер, основанных на научных данных и касающихся различных социально-культурных условий и социальных групп;

*c)* поощрять разработку новаторских мер и предусматривать возможность оценки, с тем чтобы реагировать на современные и будущие проблемы; и учитывать возможности, открывающиеся благодаря новым средствам массовой информации и технологиям, включая Интернет, с целью создания базы научных данных.

#### **5. Наличие и доступность служб сокращения спроса на наркотики**

##### *Проблема*

9. Целый ряд факторов, препятствующих работе специальных служб сокращения спроса на наркотики, затрудняет доступ нуждающихся к таким службам.

##### *Необходимые меры*

10. Государствам-членам следует:

*a)* обеспечить возможность получения доступной, приемлемой в культурном отношении и научно обоснованной наркологической помощи, а также включение наркологических служб в системы здравоохранения, будь то государственные или частные, с привлечением служб первичной и, в надлежащих случаях, специализированной медико-санитарной помощи в соответствии с национальным законодательством;

*b)* обеспечивать, в надлежащих случаях, наличие достаточного количества веществ, в том числе веществ, подпадающих под действие международных конвенций о контроле над наркотиками, для медикаментозной терапии в рамках комплексного пакета услуг по лечению наркозависимости;

с) и впредь соблюдать процедуры, установленные согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками и соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета и касающиеся представления Международному комитету по контролю над наркотиками исчислений своих потребностей в наркотических средствах и оценок потребностей в психотропных веществах, для облегчения ввоза требуемых наркотических средств и психотропных веществ и расширения возможностей Комитета поддерживать баланс между спросом на такие средства и вещества и их предложением в сотрудничестве с правительствами, с тем чтобы обеспечить облегчение боли и страданий и возможность осуществления медикаментозной терапии в рамках комплексного пакета услуг по лечению наркозависимости, принимая во внимание, в соответствии с национальным законодательством, Типовой перечень основных лекарственных средств Всемирной организации здравоохранения.

## **6. Интеграция вопросов вовлечения и участия общин**

### *Проблема*

11. Осуществляемые мероприятия зачастую подкрепляются не связанными друг с другом краткосрочными инициативами и не интегрированы в обычный процесс предоставления правительствами услуг в области здравоохранения, образования и социального обеспечения. Кроме того, они не предусматривают участия всех заинтересованных сторон на уровне общин в процессе планирования, осуществления, мониторинга и оценки мер по сокращению спроса на наркотики, и в них не в полной мере учитывается деятельность неправительственных организаций и гражданского общества.

### *Необходимые меры*

12. Государствам-членам следует:

a) обеспечить, насколько это возможно, интеграцию таких мер в процесс предоставления услуг в области здравоохранения, образования и социального обеспечения (таких как поддержка семей, обеспечение жильем, трудоустройство и т. д.) в государственном и частном секторах;

b) вовлекать все заинтересованные стороны на уровне общин (включая представителей целевых групп населения и их семьи, членов общин, работодателей и местные организации) в процесс планирования, осуществления, мониторинга и оценки мер по сокращению спроса на наркотики;

c) вовлекать средства массовой информации в деятельность по поддержке текущих программ профилактики наркопотребления с помощью целенаправленных кампаний;

d) налаживать взаимодействие между правительственными и неправительственными организациями и другими членами гражданского общества в целях принятия мер по сокращению спроса на наркотики на местном уровне.

## **7. Принятие мер в отношении уязвимых групп и условий**

### *Проблема*

13. Мероприятия по сокращению спроса на наркотики очень часто осуществляются в отношении всего населения в целом на основе единого стандартного подхода и не предусматривают специальных программ, ориентированных на уязвимые группы с особыми потребностями. К этим группам относятся, в частности, дети, подростки, неблагополучная молодежь, женщины, в том числе беременные женщины, лица с коморбидными соматическими и психическими расстройствами, этнические меньшинства и лица, занимающие маргинальное положение в обществе. Один и тот же человек может относиться одновременно к нескольким таким группам и вследствие этого испытывать множественные потребности.

### *Необходимые меры*

14. Государствам-членам следует:

*a)* обеспечить, чтобы разнообразные услуги по сокращению спроса на наркотики, в том числе в области профилактики, лечения и реабилитации, и соответствующие вспомогательные услуги предусматривали подходы, которые служили бы для удовлетворения потребностей уязвимых групп и применялись исходя из имеющихся научных данных, чтобы они в максимальной степени отвечали потребностям таких групп, учитывая гендерные факторы и особенности культуры;

*b)* обеспечить включение молодежи и детей в сферу осуществления программ профилактики и их участие в этой деятельности с целью расширения охвата и повышения эффективности таких программ;

*c)* организовать специализированную подготовку для лиц, работающих с такими уязвимыми группами, как больные с коморбидными психическими расстройствами, несовершеннолетние и женщины, в том числе беременные женщины.

## **8. Оказание помощи лицам, потребляющим наркотики и страдающим наркозависимостью, в системе уголовного правосудия**

### *Проблема*

15. Для правонарушителей, потребляющих наркотики, альтернативы уголовному преследованию и тюремному заключению весьма ограничены, а лечебные службы в системе уголовного правосудия зачастую не отвечают требованиям. Кроме того, необходимо решать такие проблемы, как коррупция, переполненность тюрем и доступность наркотиков, и бороться с их неблагоприятными последствиями, в том числе частым распространением в тюрьмах связанных с наркотиками инфекционных заболеваний. Наконец, следует уделять больше внимания переходу от тюремного заключения к освобождению, возвращению в общество и социальной реинтеграции.

### *Необходимые меры*

16. Государствам-членам следует:

*a)* действуя в национальных правовых рамках с соблюдением применимого международного права, рассмотреть вопрос о возможности всестороннего приме-

ния в отношении правонарушителей механизмов наркологического лечения и ухода, в частности организации лечения в качестве альтернативы лишению свободы, в надлежащих случаях;

*b)* принять меры по борьбе с коррупцией, снижению уровня переполненности тюрем и предупреждению доступа к запрещенным наркотикам и их потребления в местах содержания под стражей;

*c)* осуществлять в местах содержания под стражей всеобъемлющие лечебные программы; взять на себя обязательство предоставлять заключенным, страдающим наркозависимостью, широкий диапазон услуг по лечению и уходу и соответствующих вспомогательных услуг, включая меры профилактики распространения связанных с наркотиками инфекционных заболеваний, медикаментозную и психосоциальную терапию и реабилитацию; а также взять на себя обязательство разработать программы, нацеленные на подготовку заключенных к освобождению, и программы оказания заключенным поддержки для перехода от тюремного заключения к освобождению, возвращению в общество и социальной реинтеграции;

*d)* обеспечивать надлежащую подготовку кадров, с тем чтобы работники системы уголовного правосудия и/или тюрем принимали основанные на научных данных и этически взвешенные меры по сокращению спроса на наркотики и обращались с людьми уважительно, без предвзятости и без обличения.

## **9. Стандарты качества и подготовка кадров**

### *Проблема*

17. Эффективность мер по сокращению спроса, основанных на научных данных, страдает из-за отсутствия квалифицированного персонала, системы аттестации и стандартов качества.

### *Необходимые меры*

18. Государствам-членам следует:

*a)* поддерживать разработку и принятие соответствующих стандартов в области здравоохранения, а также непрерывную подготовку, связанную с принятием мер по сокращению спроса на наркотики;

*b)* обеспечивать укомплектование соответствующих служб, насколько это возможно и необходимо, специалистами разного профиля, в том числе терапевтами/психиатрами, медицинскими сестрами, психологами, социальными работниками, воспитателями и другими специалистами;

*c)* обеспечить, в надлежащих случаях, включение подготовки по вопросам профилактики наркопотребления и наркозависимости и соответствующего ухода в учебные программы подготовки специалистов по оказанию соответствующих услуг, в том числе в учебные программы университетов, медицинских институтов и других учреждений по подготовке соответствующих специалистов;

*d)* обеспечивать на постоянной основе подготовку специалистов по вопросам планирования и практических работников правительственных учреждений,



неправительственных организаций, частного сектора и других общественных институтов по всем аспектам деятельности в области сокращения спроса на наркотики и разработки стратегически важных программ путем выявления людских ресурсов на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях и использования их опыта при разработке программ в целях гарантированного обеспечения их последовательности, а также создания и укрепления местных, региональных, субрегиональных и национальных сетей подготовки кадров и технических ресурсов и, опираясь на возможную помощь региональных и международных организаций, содействовать обмену опытом и специальными знаниями и с этой целью призывать государства включать в разработанные ими учебные программы сотрудников, занимающихся вопросами сокращения спроса на наркотики, из других государств;

*е)* поддерживать национальные, региональные и международные сети с целью обеспечения подготовки кадров, а также выявления и распространения передового опыта.

## **10. Сбор данных, мониторинг и оценка**

### *Проблема*

19. Серьезную обеспокоенность вызывает отсутствие данных, особенно о быстроменяющемся характере и масштабах потребления наркотиков, и несистематичность предпринимаемых правительствами усилий по мониторингу и оценке сферы охвата и качества мер по сокращению спроса на наркотики. Необходимо активизировать международное сотрудничество и поддержку, в том числе с целью совершенствования и координации сбора данных, мониторинга и оценки программ сокращения спроса для информационного обеспечения политики и служб, связанных с сокращением спроса на наркотики.

### *Необходимые меры*

20. Государствам-членам следует:

*а)* активизировать усилия по сбору данных о характере и масштабах потребления наркотиков и наркозависимости, в том числе об особенностях населения, нуждающегося в помощи, укреплению систем сбора информации и мониторинга и применению научно обоснованных методик и инструментов;

*б)* разработать и усовершенствовать методы объективной национальной оценки, проводимой правительствами для обеспечения понимания на систематической и всеобъемлющей основе отрицательных последствий злоупотребления наркотиками для общества, здоровья и экономики;

*с)* обеспечить, чтобы меры по сокращению спроса на наркотики принимались с учетом научно обоснованных оценок характера и масштабов наркопроблемы, а также социально-культурных особенностей населения, нуждающегося в помощи;

*д)* обеспечить, чтобы меры по сокращению спроса на наркотики принимались с учетом тенденций потребления наркотиков в соответствующей среде и периодически пересматривались в свете новых тенденций, получаемой ответной информации и результатов мониторинга и оценки;

*e)* обеспечить, чтобы в рамках лечебно-профилактических мероприятий, связанных с потреблением наркотиков и наркозависимостью, а также других мер по сокращению спроса использовались надлежащие системы регистрации, обеспечивающие в то же время сохранение конфиденциальности, и чтобы системы регистрации лиц, которым оказывается наркологическая помощь, были частью действующей системы мониторинга характера и масштабов наркопроблемы;

*f)* применять комплексный и всеобъемлющий подход к сбору и анализу данных для обеспечения того, чтобы информация, имеющаяся у международных, региональных и национальных органов, использовалась в полном объеме и в соответствии с законом; и оказывать техническую помощь странам с менее развитым потенциалом;

*g)* стремиться к достижению договоренности относительно набора соответствующих показателей по ключевым вопросам для обеспечения возможности проводить сравнительную оценку эффективности мер по сокращению спроса с целью разработки, адаптации и утверждения несложных методов, концепций и средств сбора и оценки данных, являющихся стандартными для всей Организации Объединенных Наций;

*h)* разработать во взаимодействии с международным сообществом и с учетом уроков, извлеченных в процессе анализа ответов на вопросник к ежегодным докладам и вопросник к докладам за двухгодичный период, более совершенные инструменты сбора данных, подлежащие рассмотрению и принятию Комиссией по наркотическим средствам, которые позволят на систематизированной основе оценивать качество, масштабы и охват мер по сокращению спроса на наркотики, обеспечат научное обоснование используемых средств и их соответствие различным потребностям и потенциалам стран в области отчетности, обеспечат возможность в полной мере использовать существующие информационные ресурсы и позволят пользоваться, в соответствующих случаях, опытом существующих региональных систем мониторинга, сводя при этом к минимуму бремя отчетности.

## Часть II. Сокращение предложения и связанные с этим меры

### В. Сокращение незаконного предложения наркотиков

#### 1. Активизация сотрудничества, координации и правоохранительной деятельности в целях сокращения предложения

##### *Проблема*

21. Хотя большинство государств приняли и осуществляют политику сокращения предложения наркотиков и придают этой задаче первостепенное значение, обязательства достичь существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения предложения, принятые государствами-членами в 1998 году, выполнены лишь частично, в частности, вследствие недостаточно эффективного осуществления политики в отношении предложения наркотиков, отсутствия надлежащей национальной законодательной основы для международного сотрудничества, неадекватности механизмов обмена информацией, мониторинга и контроля, нескоординированности правоохранительной деятельности, а также нестабильности процесса выделения ресурсов и их нехватки.

##### *Необходимые меры*

22. Государствам-членам следует:

a) во взаимодействии с многосторонними учреждениями и международными и региональными финансовыми институтами обеспечить принятие мер по краткосрочному, среднесрочному и долгосрочному планированию для обеспечения стабильного выделения достаточных ресурсов на программы сокращения предложения наркотиков с целью активизировать борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

b) содействовать обмену передовыми методами и успешным опытом деятельности в области сокращения предложения наркотиков;

c) обеспечить принятие мер по сокращению предложения в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и международного права, тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и, в частности, при всестороннем уважении принципов суверенитета и территориальной целостности государств, невмешательства во внутренние дела государств, а также соблюдения всех прав человека и основных свобод;

d) и впредь опираться на три международных конвенции о контроле над наркотиками как главную правовую основу для решения мировой проблемы наркотиков, принимая во внимание значение Конвенции Организации Объединенных Наций

против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней<sup>22</sup> и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>23</sup>, а также поддерживая усилия по обеспечению более широкого присоединения к этим документам и их осуществления;

*e)* содействовать принятию мер по сокращению предложения, в которых должным образом учитываются традиционные формы законного использования наркотиков, когда имеются исторические факты, подтверждающие такое использование, а также интересы защиты окружающей среды в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>24</sup>;

*f)* поощрять и осуществлять сотрудничество между судебными и правоохранительными органами на многостороннем, региональном, субрегиональном и двустороннем уровнях с целью борьбы с преступными организациями, которые занимаются производством и незаконным оборотом наркотиков и связанной с этим преступной деятельностью;

*g)* обеспечить, чтобы и после 2009 года международные меры по решению проблемы наркотиков рассматривались в качестве общей и совместной обязанности, требующей применения сбалансированного подхода в интересах международного сотрудничества и предоставления технической помощи;

*h)* обеспечить налаживание диалога между международными и региональными учреждениями, которые принимают меры по сокращению предложения наркотиков, с целью укрепления межучрежденческого сотрудничества и принятия более эффективных ответных мер при соблюдении роли и мандата каждой из организаций;

*i)* продолжать разрабатывать и применять эффективное законодательство и законодательные рамки для поддержания многостороннего, регионального, субрегионального и двустороннего сотрудничества, включая соглашения о взаимной правовой помощи и выдаче, и надлежащим образом урегулировать вопросы, касающиеся юрисдикции, а также ускорить обработку поступающих просьб о взаимной правовой помощи и выдаче и, по возможности, проводить совместные расследования;

*j)* продолжать и расширять во взаимодействии с международным сообществом проекты и программы налаживания двустороннего и регионального сотрудничества по конкретным аспектам сокращения предложения;

*k)* рассмотреть вопрос о пересмотре современных стратегий и средств сбора данных с целью облегчения сбора надежных, актуальных, сопоставимых и полезных данных по проблеме предложения наркотиков и обеспечения более глубокого и единого понимания этой проблемы и в этой связи рассмотреть вопрос о корректировке и стандартизации международных усилий по сбору данных;

---

<sup>22</sup> United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

<sup>23</sup> *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

<sup>24</sup> *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

l) сохранять осведомленность о современных научных работах, данных и исследованиях, посвященных использованию содержащих наркотические средства и психотропные вещества растений в медицинских и других законных целях с учетом положений трех международных конвенций о контроле над наркотиками;

m) разработать с помощью Комиссии по наркотическим средствам и во взаимодействии со Статистической комиссией Экономического и Социального Совета четкие и поддающиеся измерению показатели сокращения предложения наркотиков для точной оценки прогресса в достижении целей и выполнении задач, которые, возможно, будут установлены международным сообществом на период после 2009 года;

n) выделять ресурсы соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, обладающим необходимым опытом и знаниями, с целью сбора данных и оказания технической и финансовой помощи государствам для укрепления их потенциала в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; следует активизировать координацию усилий учреждений Организации Объединенных Наций и различных многосторонних органов;

o) во взаимодействии с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными партнерами предпринять дополнительные шаги для выработки согласованных и последовательных мер борьбы против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на суше, в воздухе и на море, с тем чтобы устранить юрисдикционные пробелы в области расследования, пресечения и уголовного преследования деятельности наркоторговцев;

p) обеспечить оказание дополнительного содействия и помощи в целях своевременного обмена информацией по официальным каналам, осуществления мер пограничного контроля, предоставления оборудования, обмена сотрудниками правоохранительных органов, взаимодействия между частным и государственным секторами и разработки новых практических методов эффективного мониторинга деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков;

q) создать, в надлежащих случаях, межучрежденческие органы, чтобы обеспечить применение всеобъемлющего подхода в борьбе с сетями незаконного оборота наркотиков, сознавая при этом, что организованные преступные группы, которые занимаются незаконным оборотом наркотиков, могут участвовать и в других формах незаконного оборота; такие межучрежденческие органы помогут добиться того, чтобы учреждения, занимающиеся борьбой с другими формами организованной преступности, обменивались соответствующей информацией, оперативными данными, методикой и ресурсами с учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

## **2. Реагирование на новые тенденции в области незаконного оборота**

### *Проблема*

23. Новые тенденции в сфере незаконного оборота наркотиков могут подвергнуть серьезному испытанию возможности государств принимать решительные и эффективные ответные меры.

## *Необходимые меры*

24. Государствам-членам следует:

a) обеспечить готовность правоохранительных органов адаптироваться к новым условиям, с тем чтобы они могли надлежащим образом реагировать на изменение характера проблемы незаконного оборота наркотиков, особенно в том, что касается новых технологий, маршрутов и методов, используемых наркоторговцами, и тем самым сокращать незаконное предложение наркотиков;

b) учитывать при разработке и осуществлении стратегий сокращения предложения возможные связи незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ с деятельностью террористических групп в некоторых регионах мира, коррупцией и транснациональной организованной преступностью, включая торговлю оружием и отмывание денег;

c) и далее уделять внимание разработке методов сбора и использования труднодоступных оперативных данных<sup>25</sup> и доказательств, в том числе таких санкционируемых судебными органами методов сбора доказательств, как электронное наблюдение, ведомственные программы осведомителей и контролируемые поставки;

d) содействовать налаживанию обмена оперативными данными между странами происхождения, транзита и назначения с целью борьбы с незаконным оборотом наркотиков, обеспечивая защиту источников информации и ее неразглашение;

e) во взаимодействии с международным сообществом контролировать характер, использование и масштабы компьютерных технологий, а также их влияние на незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, и рассмотреть возможность разработки и применения законодательства и учебных мероприятий с целью эффективного противодействия этой новой проблеме;

f) предпринять усилия по обеспечению разработки на национальном уровне соответствующих процессуальных и материально-правовых норм для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, совершаемым в электронной среде, включая свод действенных норм регулирования и контроля деятельности онлайн-аптек, которые функционируют или осуществляют поставки фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые на международном уровне наркотические средства и/или психотропные вещества, в пределах их соответствующей юрисдикции;

g) осуществлять стратегии, нацеленные на подрыв и ликвидацию крупных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и на противодействие новым тенденциям;

h) оказывать государствам транзита помощь с целью обеспечения более эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

---

<sup>25</sup> Информация, полученная законным путем с помощью ведомственных программ, предусматривающих, в частности, услуги стоящих на учете осведомителей и тайных агентов, использование электронных средств наблюдения для перехвата аудиосигналов и/или получения видеозаписи, контролируемые поставки и другие методы, приемлемые для судебного процесса.

### 3. Сокращение масштабов насилия, связанного с незаконным оборотом наркотиков

#### *Проблема*

25. Иногда преступные организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, причиняют гражданскому обществу и правоохранительным органам значительный вред и применяют в отношении них насилие, в частности, вследствие того, что они, как правило, хорошо вооружены незаконно изготовленным или незаконно приобретенным огнестрельным оружием и готовы применить насилие для защиты себя и принадлежащих им наркотиков, находящихся в незаконном обороте. Международное сообщество должно предпринять шаги не только для сокращения незаконного предложения наркотиков, но и для сокращения масштабов насилия, сопровождающего незаконный оборот наркотиков.

#### *Необходимые меры*

26. Государствам-членам следует:

*a)* рассмотреть возможность ратификации Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>26</sup>, или присоединения к нему и, когда это возможно и целесообразно, активизации мер по осуществлению Протокола с целью сокращения масштабов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия как средства сокращения масштабов насилия, связанного с незаконным оборотом наркотиков;

*b)* принимать профилактические и силовые меры для борьбы со всеми формами преступной деятельности, которые могут быть связаны с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, такими как отмывание денег, торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов и, в соответствующих случаях, финансирование терроризма, включая обнаружение наличных денежных средств и других оборотных инструментов при пересечении международных границ;

*c)* организовывать для правоохранительных, таможенных и пограничных органов надлежащую целевую подготовку по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и, в соответствующих случаях, незаконной торговлей огнестрельным оружием, расширять, в случае наличия у государств соответствующего опыта, двустороннее и многостороннее сотрудничество, в том числе в рамках программ, осуществляемых под руководством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других международных партнеров, учреждений Организации Объединенных Наций или региональных механизмов, в рамках которых особое внимание уделяется наращиванию потенциала и подготовке кадров, и обмениваться опытом и передовой методикой, с тем чтобы расширять возможности всех государств более эффективно бороться с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и, в соответствующих случаях, незаконной торговлей огнестрельным оружием;

---

<sup>26</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574.

d) расширять обмен информацией между правоохранительными органами и сотрудничество между судебными органами с целью обнаружения и изучения возможных связей между преступными организациями, которые занимаются незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и другой преступной деятельностью, включая, в частности, незаконное изготовление огнестрельного оружия и незаконную торговлю им.

#### **4. Комплексное решение задач сокращения спроса и предложения**

##### *Проблема*

27. Хотя незаконный оборот наркотиков представляет собой многостороннюю проблему, которая может быть успешно решена лишь путем сокращения как предложения, так и спроса, эта взаимосвязь зачастую не принимается во внимание. Деятельность по сокращению предложения должна предусматривать применение сбалансированного подхода для сокращения спроса в соответствии с принципом общей ответственности, так же как деятельность по сокращению спроса должна предусматривать применение сбалансированного подхода для сокращения предложения в соответствии с принципом общей ответственности.

##### *Необходимые меры*

28. Государствам-членам следует:

a) применять в рамках национальных стратегий контроля над наркотиками междисциплинарный подход и привлекать различные правительственные ведомства, заинтересованные в борьбе против незаконного оборота наркотиков, в том числе органы здравоохранения, правоохранительные органы и учебные заведения, чтобы при разработке и осуществлении стратегий сокращения предложения были учтены все факторы, имеющие отношение к сокращению предложения;

b) учитывать необходимость применения всеобъемлющего, межсекторального и сбалансированного подхода, предусматривающего элементы сокращения спроса и сокращения предложения, каждый из которых дополняет друг друга, а также надлежащего применения принципа общей ответственности, уделяя при этом особое внимание потребности в службах, ответственных за профилактику, включая правоохранительные органы, и обеспечивая интеграцию этих мер в процесс предоставления услуг в области здравоохранения, образования, развития сельских районов, сельского хозяйства и социального обеспечения в государственном и частном секторах.

#### **5. Усиление мер по борьбе с коррупцией, предоставление технической помощи и создание потенциала**

##### *Проблема*

29. Организованные преступные группы, стремящиеся облегчить и защитить свою незаконную наркоторговлю, нередко пытаются оказать давление на публичных должностных лиц, в том числе на правоохранительные органы. Усилия по сокращению предложения должны подкрепляться мерами по борьбе с коррупцией и опираться на комплексный подход, предусматривающий взаимодействие правительства и



гражданского общества. В этой связи ряду развивающихся стран, особенно странам, расположенным на основных маршрутах незаконного оборота наркотиков, требуется техническая помощь для дополнительного укрепления их правоохранительных органов.

*Необходимые меры*

30. Государствам-членам следует:

a) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции против коррупции, Конвенции 1988 года и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>27</sup> или присоединении к ним, а также активизации усилий по их осуществлению;

b) обеспечить применение правоохранительными органами решительных методов деятельности по предупреждению коррупции, таких как участие в многосторонних и двусторонних программах технической помощи для противодействия коррупции, подготовка планов действий по противодействию коррупции и разработка программ обеспечения честности и неподкупности сотрудников правоохранительных органов;

c) продолжать разработку и совершенствование национальных и международных усилий по подготовке кадров и повышению уровня осведомленности в интересах наращивания потенциала правоохранительных судебных органов, обеспечивая при этом координацию международных усилий по подготовке кадров и повышению уровня осведомленности во избежание их дублирования;

d) продолжать разрабатывать и поддерживать процедуры применения контролируемых поставок, в соответствии с Конвенцией 1988 года, и других специальных следственных методов как на национальном, так и на международном уровне с соблюдением национального законодательства;

e) активизировать усилия по сбору сведений о методах деятельности наркоторговцев, в том числе с помощью региональных и международных аналитических мероприятий;

f) задействовать ресурсы существующих международных полицейских структур и органов с целью согласованного решения проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и обеспечения более высокой эффективности и результативности;

g) предоставить надлежащие ресурсы и оборудование органам пограничного контроля и оказывать техническую помощь государствам, которые обращаются с такими просьбами;

h) укреплять и объединять возможности правоохранительных органов, с тем чтобы они могли эффективнее расследовать деятельность организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

---

<sup>27</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

i) поощрять разработку и применение в судебных и правоохранительных органах устойчивых и всеобъемлющих программ, которые должны затрагивать вопросы условий несения службы, денежного вознаграждения, подготовки кадров и повышения уровня информированности, с тем чтобы привлекать и удерживать наилучших сотрудников;

j) обеспечить, чтобы коммерческие операции в портах осуществлялись при поддержке органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, которые обладают достаточными ресурсами, оборудованием, подготовленными кадрами и юридическими полномочиями для эффективной проверки, оценки и досмотра коммерческих грузов и морских контейнеров, а также обеспечить, чтобы соответствующие международные органы оказывали техническую помощь государствам, которые обращаются с такими просьбами.

## **С. Контроль над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда**

### **1. Обеспечение более глубокого понимания проблемы стимуляторов амфетаминового ряда**

#### *Проблема*

31. Из-за отсутствия глобального механизма для систематического мониторинга незаконного изготовления, распространенности, незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими<sup>28</sup>, а также общего подхода к вопросам контроля над запрещенными синтетическими наркотиками и изготовлением, утечкой и незаконным оборотом химических веществ-прекурсоров в полной мере изучить рынок сбыта запрещенных синтетических наркотиков и его характеристики по-прежнему не представляется возможным. Многие государства-члены еще не приняли меры для выявления и мониторинга этого сегмента рынка запрещенных наркотиков и оценки ответных мер, располагают лишь ограниченными данными, на основе которых можно было бы планировать мероприятия и разрабатывать программы действий, и поэтому могут использовать лишь ограниченный объем научных данных при подготовке программ более эффективного решения этой проблемы. Кроме того, некоторым странам не хватает финансовых и людских ресурсов, а также знаний для решения этой проблемы.

#### *Необходимые меры*

32. Государствам-членам следует:

a) принять меры по созданию системы мониторинга запрещенных синтетических наркотиков (если таковая еще не создана), объединяющей все осуществляемые в мире мероприятия в отношении стимуляторов амфетаминового ряда, и принять меры для дальнейшего наращивания потенциала в области мониторинга, в том числе в целях раннего выявления новых тенденций и подготовки данных о распространенности стимуляторов амфетаминового ряда;

---

<sup>28</sup> В некоторых регионах сформулированная в сентябре 2008 года программа мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции (СМАРТ) уже находится на начальной стадии разработки.

*b)* обращать особое внимание на важную роль данных лабораторий судебной экспертизы, научно-исследовательских лабораторий и лечебных центров, а также качественной информации для понимания проблемы запрещенных синтетических наркотиков и различных продуктов, распространяемых на незаконном рынке, и систематически учитывать такие данные и такую информацию в своей деятельности по мониторингу и следственной деятельности;

*c)* содействовать созданию консультативных механизмов, связывающих Международный комитет по контролю над наркотиками, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие соответствующие международные и региональные органы, в целях повышения качества и обеспечения последовательности сообщаемых данных о стимуляторах амфетаминового ряда и других синтетических наркотиках и их прекурсорах;

*d)* принять дополнительные меры по совершенствованию системы международного обмена информацией (т. е. установлению электронной связи через Интернет между национальными, региональными и международными центрами документации) для обеспечения глобального распространения точной и своевременной информации в стандартной форме по различным аспектам проблемы стимуляторов амфетаминового ряда (включая пресечение незаконного оборота, показатели распространенности и анализ политики, законодательства и оперативной деятельности для определения передовой практики);

*e)* и далее в дополнение к мероприятиям по мониторингу проводить более систематизированные исследования проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, включая более подробное изучение сложной взаимосвязи между спросом на стимуляторы амфетаминового ряда и их предложением в различных условиях, а также проводить исследование, позволяющие определить распространенность стимуляторов амфетаминового ряда и выявить риски, связанные с их использованием, и обеспечить доступность результатов таких исследований.

## **2. Принятие мер в отношении подпольного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда**

### *Проблема*

33. Синтетические наркотики представляют собой особую проблему, поскольку их можно незаконно изготавливать в различных формах с использованием химических веществ-прекурсоров, многие из которых легко заменимы. К тому же подпольный и потенциально мобильный характер их изготовления требует применения всеми странами изготовления, транзита и потребления общего подхода для понимания и предотвращения проблемы утечки синтетических наркотиков и их прекурсоров в каналы незаконного оборота.

### *Необходимые меры*

34. Государствам-членам следует:

*a)* создавать или наращивать собственный национальный потенциал в интересах безопасного проведения расследований и мероприятий в отношении захваченных подпольных лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда,

складов химических материалов и химических веществ-прекурсоров, опираясь на имеющиеся ресурсы лабораторий судебной экспертизы;

b) выявлять оптимальные методы планомерного сбора информации с мест расположения подпольных лабораторий, в том числе о лабораторном оборудовании, методах подпольного изготовления, исходных материалах, используемых химикатах и реагентах, и совершенствовать обмен такой информацией, чтобы она своевременно распространялась в стандартной форме;

c) по возможности на добровольной основе осуществлять контроль за торговлей лабораторным и иным оборудованием, например таблеточными прессами, в соответствии со статьей 13 Конвенции 1988 года.

### **3. Предотвращение незаконной торговли и утечки**

#### *Проблема*

35. В борьбе с проблемой стимуляторов амфетаминового ряда государствам-членам необходимо учитывать такие серьезные факторы, как утечка лекарственных препаратов, изготовление и сбыт смесей стимуляторов амфетаминового ряда и других синтетических наркотиков, использование не подлежащих контролю химических веществ и/или химических веществ-заменителей в качестве новых прекурсоров для незаконного синтеза наркотиков, а также использование и распространение фармацевтической продукции с целью обойти соответствующие меры контроля над изготовлением.

#### *Необходимые меры*

36. Государствам-членам следует:

a) принимать согласованные меры по борьбе с незаконной торговлей через Интернет препаратами, содержащими стимуляторы амфетаминового ряда, и непропорциональным использованием почтовых и курьерских служб в целях контрабанды таких препаратов;

b) принимать меры по расширению сотрудничества в деле выявления и расследования случаев утечки, а также в области обмена опытом и информацией между национальными компетентными органами по конкретным видам утечки;

c) укрепить, при необходимости, меры контроля, в том числе с помощью онлайн-системы предварительных уведомлений об экспорте, за ввозом и вывозом препаратов, содержащих химические вещества-прекурсоры, такие как эфедрин и псевдоэфедрин, которые могут использоваться при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда;

d) активизировать систематический сбор данных о злоупотреблении стимуляторами амфетаминового ряда и утечке прекурсоров и препаратов, содержащих стимуляторы амфетаминового ряда, и использовать такие данные для принятия надлежащих контрмер;

e) оказывать, при необходимости, техническую помощь в создании и применении надлежащих механизмов контроля над изготовлением, сбытом и утечкой стимуляторов амфетаминового ряда, а также злоупотреблением ими, включая принятие

законодательных, административных и оперативных мер, особенно в тех регионах, где такие механизмы контроля отсутствуют.

#### **4. Повышение информированности и сокращение спроса**

##### *Проблема*

37. Несмотря на потенциально серьезные риски, связанные с потреблением стимуляторов амфетаминового ряда и других синтетических наркотиков, они, тем не менее, необоснованно считаются совместимыми со здоровым образом жизни. В этой связи важное значение имеет повышение информированности о потенциальных рисках, связанных с потреблением таких веществ.

##### *Необходимые меры*

38. Государствам-членам следует:

a) повышать уровень информированности правоохранительных органов, органов здравоохранения и регулирующих органов о стимуляторах амфетаминового ряда и их прекурсорах, а также просвещать уязвимые группы населения об опасностях, связанных с потреблением стимуляторов амфетаминового ряда;

b) с учетом широких масштабов распространенности и незаконного использования стимуляторов амфетаминового ряда в самых разных группах населения поощрять обращение лиц, столкнувшихся с проблемами в связи со стимуляторами амфетаминового ряда, в комплексные службы, например, лечения, реабилитации и социальной реинтеграции, призванные оказывать помощь в случае злоупотребления психоактивными веществами, включая злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда, под надзором медицинского персонала и других соответствующих специалистов;

c) разрабатывать программы профилактики и лечения с учетом особенностей проблемы стимуляторов амфетаминового ряда в качестве ключевых элементов любой соответствующей стратегии сокращения спроса и сведения к минимуму рисков для здоровья.

#### **5. Новые вопросы в сфере контроля над прекурсорами**

##### *Проблема*

39. Меры законодательного контроля и регулирования позволяют предотвращать утечку химических веществ-прекурсоров<sup>29</sup> в каналы незаконной торговли, однако та-

---

<sup>29</sup> Термин “прекурсор” используется для обозначения любого из веществ, перечисленных в Таблице I или Таблице II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, за исключением случаев, когда контекст требует иного выражения. Подобные вещества часто именуется прекурсорами или основными химическими веществами в зависимости от их главных химических свойств. На Конференции полномочных представителей, которая приняла Конвенцию 1988 года, для обозначения таких веществ какой-либо отдельный термин не использовался. Вместо этого в Конвенцию 1988 года было включено выражение “вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ”. Вместе с тем практика именовать все такие вещества “прекурсорами” получила широкое распространение; хотя с технической точки зрения такой термин неточен, он используется в настоящем тексте для краткости.

кие химические вещества по-прежнему поступают в подпольные лаборатории по изготовлению наркотиков. Химические вещества-прекурсоры часто становятся объектом утечки из каналов внутреннего распределения в странах их изготовления или импорта и контрабандой вывозятся за границу. Страны, прежде не интересовавшие наркоторговцев, используются в настоящее время для организации утечки. При незаконном синтезе наркотиков используются не подпадающие под контроль химические вещества-прекурсоры и/или химические вещества-заменители, а также лекарственные препараты, содержащие прекурсоры. К тому же во многих странах все еще не обеспечивается достаточная научная и судебно-экспертная поддержка в области идентификации и безопасной утилизации прекурсоров.

40. Общей проблемой в области контроля над стимуляторами амфетаминового ряда и их прекурсорами по-прежнему является отсутствие общего механизма для обмена лабораторной информацией и результатами правоохранительной деятельности между учреждениями по контролю над наркотиками, таможенными органами и полицией.

#### *Необходимые меры*

41. Государствам-членам следует:

a) дополнительно укрепить, при необходимости, механизмы для своевременного выявления, сбора и распространения информации о веществах, не включенных в списки конвенций, в том числе производных соединениях, специально разрабатываемых с целью обойти существующие меры контроля, в частности, используя обновленный перечень не включенных в списки конвенций веществ, подлежащих особому международному надзору;

b) дополнительно укрепить, при необходимости, законодательство о контроле над прекурсорами и криминализации действий, связанных с организацией их утечки;

c) обеспечить, чтобы меры по контролю над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда осуществлялись в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и международного права, международными конвенциями о контроле над наркотиками и, в частности, при полном уважении суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств и соблюдении всех прав человека и основных свобод;

d) продолжать исследования по прекурсорам с целью разобраться в таких новых тенденциях, как использование химических веществ-заменителей и дробление производственного процесса, включая упреждающие исследования, посвященные потенциальному использованию таких веществ, и обмениваться результатами таких исследований;

e) продолжать развивать рабочие взаимоотношения с соответствующими отраслями в интересах выработки универсального кодекса поведения для промышленного сектора и разработки надлежащих внутренних и международных правовых норм в отношении предложения и незаконного оборота прекурсоров, в том числе еще не подпадающих под международный контроль, и предложить Международному коми-

тету по контролю над наркотиками разработать руководящие принципы налаживания сотрудничества между национальными компетентными органами и операторами;

*f)* уделять больше внимания проблеме использования веществ, не включенных в списки конвенций, и химических веществ-заменителей для изготовления традиционных прекурсоров, используемых при изготовлении героина и кокаина;

*g)* преодолевать многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются органы по контролю над наркотиками развивающихся стран, особенно с учетом появления на таких рынках новых синтетических наркотиков и стимуляторов амфетаминового ряда, путем наращивания потенциала и оказания технической помощи, включая предоставление современного детекторного оборудования, сканеров и аналитических комплектов, создание лабораторий судебной экспертизы и организацию подготовки кадров;

*h)* обеспечить, чтобы международные и региональные учреждения, занимающиеся вопросами контроля над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда, поддерживали диалог с целью укрепления межучрежденческого сотрудничества для повышения эффективности ответных мер при соблюдении роли и мандата каждого учреждения;

*i)* поддерживать усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международного комитета по контролю над наркотиками по содействию осуществлению мер, принимаемых в рамках национальных и региональных механизмов сотрудничества;

*j)* оказывать поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международному комитету по контролю над наркотиками в проведении и координации исследований по прекурсорах в сотрудничестве с международным научным сообществом с целью изучения новых тенденций, а также в распространении результатов таких исследований;

*k)* обращать особое внимание на важность механизмов, предусмотренных в статье 12 Конвенции 1988 года, и поощрять и расширять их эффективное применение<sup>30</sup>, а также обеспечить использование безопасных средств связи, включая защищенные адреса электронной почты;

*l)* предпринять усилия по составлению национальных перечней компаний, уполномоченных заниматься изготовлением и распределением прекурсоров и/или торгашей ими, в целях совершенствования средств проверки;

*m)* наращивать национальный потенциал в целях оказания судебно-экспертной поддержки правоохранительным органам и органам уголовного правосудия в расследовании преступлений, связанных с химическими веществами-прекурсорами, включая их незаконный оборот, утечку и использование в подпольных лабораториях, а также оказывать помощь правоохранительным органам в обнаружении прекурсоров в ходе оперативной работы и в раннем выявлении новых тенденций;

---

<sup>30</sup> Ключевое значение в этой связи имеет онлайн-система предварительных уведомлений об экспорте, включая своевременное реагирование на такие уведомления. На добровольной основе эта система может, по мере возможности и в соответствии с требованиями национальных органов, использоваться для направления сообщений о веществах, не включенных в списки конвенций, до начала их экспорта, и при этом следует уведомлять страны транзита.

*n)* расширить рамки для обмена качественной и надежной судебно-экспертной информацией между органами по контролю над наркотиками, таможенными органами и полицией, в том числе, в надлежащих случаях, через лабораторию судебной экспертизы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

*o)* определять исчисления своих законных национальных потребностей в эфедрине, псевдоэфедрине, 3,4-метилendioксифенил-2-пропаноне и 1-фенил-2-пропаноне в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам и представлять эту информацию Международному комитету по контролю над наркотиками, которому, в консультации с государствами-членами, следует в максимально возможной степени содействовать стандартизации методологий, которые облегчают подготовку таких исчислений;

*p)* укреплять сотрудничество на национальном и региональном уровнях между органами по контролю над наркотиками, таможенными органами, полицией, лабораториями судебной экспертизы, соответствующими отраслями промышленности и операторами производственно-бытовых цепей с целью предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров;

*q)* обеспечить более эффективное использование международных механизмов взаимодействия и сотрудничества, а также новых и новейших технологий в поддержку эффективных национальных и международных мер контроля, включая подготовку стратегически важных данных о тенденциях, касающихся прекурсоров (в том числе об утечках, а также методах подпольного изготовления и исходных материалах, фактически используемых в подпольных лабораториях);

*r)* создать системы, исключающие возможность утечки химических веществ-прекурсоров из местных аптек в каналы незаконной торговли (например, общие онлайн-системы учета);

*s)* в дополнение к мерам контроля за международной торговлей активизировать усилия по предотвращению утечки прекурсоров и лекарственных препаратов, содержащих прекурсоры эфедрин и псевдоэфедрин, из внутренних каналов с целью их контрабандного вывоза за границу, обращая при этом особое внимание на важность более активного участия органов пограничного контроля;

*t)* в сотрудничестве с компетентными международными и региональными органами разработать практические процедуры безопасного обращения с изымаемыми прекурсорами и их утилизации, обмениваться опытом в этой области и организовывать подготовку кадров и другие соответствующие мероприятия;

*u)* рассмотреть возможность “маркировки” определенных партий химических веществ для целей возможного использования в будущем, если научный прогресс позволяет надлежащим образом использовать такие средства, принимая при этом во внимание бремя, которое может быть возложено в результате на компетентные органы и промышленность;

*v)* продолжать поддерживать успехи, достигнутые в рамках проекта “Призма” и проекта “Сплоченность”, которые подтверждают важность такой деятельности, а также ключевую и незаменимую роль Международного комитета по контролю над наркотиками как глобального координационного центра.



## **D. Международное сотрудничество в деле искоренения незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и в области альтернативного развития<sup>31</sup>**

### **1. Совершенствование инструментов для проведения исследований, сбора данных и оценки**

#### *Проблема*

42. В деле содействия разработке, осуществлению, контролю и оценке мероприятий в области альтернативного развития исключительно важное значение имеют подготовка, распространение и использование достоверной информации по вопросам альтернативного развития, в том числе, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития, а также обмен такой информацией. Вместе с тем по-прежнему ощущается нехватка надежных и обновленных данных о незаконном культивировании наркотикосодержащих растений, в том числе о факторах, вызывающих незаконное культивирование таких растений, недостаточно активно и неэффективно используются данные о развитии человеческого потенциала и социально-экономических аспектах, а также недостаточно активно ведется обмен передовой практикой и опытом, накопленным членами международного сообщества в области альтернативного развития.

#### *Необходимые меры*

43. Государствам-членам следует:

a) проводить дополнительные исследования, укреплять механизмы сбора данных и обеспечивать осуществление более эффективных программ альтернативного развития;

b) проводить исследования для оценки факторов, которые приводят к незаконному культивированию наркотикосодержащих растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ;

c) по мере возможности оказывать необходимую финансовую и политическую поддержку в целях обследования, мониторинга и проверки масштабов культивирования кокаинового куста, опийного мака или каннабиса как в защищенном, так и в открытом грунте в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками и обмениваться такой информацией с соответствующими международными учреждениями и другими правительствами с целью расширения сотрудничества в деле уничтожения наркотикосодержащих культур и в области альтернативного развития, в том числе, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития, с учетом особенностей каждой страны или региона;

d) обеспечить, чтобы государства, обладающие необходимым опытом и знаниями, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступ-

---

<sup>31</sup> В соответствии с резолюциями 2006/33, 2007/12, приложение, и 2008/26 Экономического и Социального Совета концепция альтернативного развития включает превентивное альтернативное развитие.

ности и другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывали затронутым этой проблемой государствам помощь в разработке и совершенствовании систем мониторинга и оценки качественного и количественного воздействия программ альтернативного развития и искоренения наркотикосодержащих растений на устойчивость мероприятий по сокращению масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и на социально-экономическое развитие; такая оценка должна предусматривать использование показателей развития человеческого потенциала, отражающих цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

*е)* обеспечить, чтобы затронутые этой проблемой государства, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие соответствующие ключевые участники активизировали свои усилия по обмену результатами программ альтернативного развития с более широким кругом участников деятельности в области развития; в этой связи необходимо предпринимать более энергичные усилия для освещения проделанной работы и выгод, получаемых общинами, которые затронуты этой проблемой, а также выявлять передовую практику и извлеченные уроки и обмениваться ими, анализировать неудачи и распространять сделанные выводы среди более широкого круга участников деятельности в области развития.

## **2. Международное сотрудничество в области контроля над наркотиками, ориентированного на развитие**

### *Проблема*

44. Несмотря на заметный прогресс, достигнутый за последние 10 лет в области укрепления международного сотрудничества в борьбе с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений на основе альтернативного развития, метод альтернативного развития по-прежнему не может применяться в полной мере из-за того, что не удается заручиться более широкой и устойчивой финансовой, технической и политической поддержкой со стороны государств и международного сообщества. Поэтому для обеспечения эффективности и устойчивости осуществляемых программ необходимо активизировать сотрудничество между государствами и международным сообществом с учетом принципа совместной ответственности, применять сбалансированный подход и разработать основу для устойчивого развития с уделением особого внимания предупреждению, сокращению масштабов и ликвидации незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ.

### *Необходимые меры*

45. Государствам-членам следует:

*а)* поощрять и укреплять международное сотрудничество, основанное на принципе совместной ответственности, в области устойчивого альтернативного развития, в том числе, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития<sup>32</sup>;

---

<sup>32</sup> Резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение, пункт 18 (с).

*b)* активизировать оказание международной помощи в области искоренения незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного производства наркотиков на основе комплексного и устойчивого альтернативного развития; в этой связи следует, насколько это возможно, добиваться от правительств и международного сообщества долгосрочных политических и финансовых обязательств;

*c)* разрабатывать, когда это возможно, программы устойчивого альтернативного развития, особенно в регионах производства наркотиков, в том числе регионах с высоким уровнем нищеты, поскольку они более уязвимы в отношении действий наркодельцов и с большей вероятностью могут быть затронуты незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и незаконным производством и оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

*d)* рассмотреть, когда это целесообразно, возможность включения комплексных и устойчивых программ альтернативного развития в национальные стратегии развития с учетом того, что нищета и уязвимость входят в число факторов, приводящих к незаконному культивированию наркотикосодержащих растений, а ликвидация нищеты является одной из главных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и просить организации по вопросам развития и международные финансовые институты обеспечить включение стратегий альтернативного развития, в том числе, в соответствующих случаях, программ превентивного альтернативного развития, в программные документы по борьбе с нищетой и стратегии страновой помощи для государств, затронутых проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ;

*e)* оказывать поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с тем чтобы оно и далее могло осуществлять свои каталитические функции с целью мобилизации технической, финансовой и политической поддержки со стороны международных финансовых институтов, неправительственных организаций, соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций, частного сектора и гражданского общества и чтобы оно могло также продолжать свою деятельность по оказанию помощи государствам в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке программ альтернативного развития;

*f)* обеспечивать, чтобы к разработке и осуществлению программ альтернативного развития, предусматривающих, в надлежащих случаях, применение превентивного подхода, привлекались все заинтересованные стороны с учетом особенностей целевого района и чтобы в процесс разработки, осуществления и мониторинга проектов вовлекались местные общины;

*g)* обеспечивать, чтобы международные и региональные учреждения, работающие в области альтернативного развития, налаживали диалог с целью укрепления межучрежденческого сотрудничества, уважая роль и мандат каждой организации;

*h)* активно доводить планы, стратегии и руководящие принципы до сведения членов сообщества по вопросам развития, в частности международных финансовых институтов, с целью обеспечить включение мер по устранению причин незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и стратегий альтернативного развития в свои расширенные программы развития, если такие стратегии в них еще не предусмотрены;

*i)* во взаимодействии с многосторонними учреждениями и международными и региональными финансовыми институтами обеспечить, чтобы краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное планирование предусматривало непрерывную финансовую поддержку комплексных и устойчивых программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы превентивного альтернативного развития, в первую очередь в уязвимых районах;

*j)* принимать, в соответствующих случаях, во внимание проблемы, связанные с управлением и обеспечением безопасности, при осуществлении программ альтернативного развития, особо учитывать в соответствующих случаях статус национальных стратегий и программ в области контроля над наркотиками, включая искоренение незаконно культивируемых растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и обеспечивать надлежащее применение сбалансированного подхода к национальным стратегиям контроля над наркотиками и альтернативного развития;

*k)* обратиться к государствам, которые не затронуты проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, и частному сектору с целью обеспечить расширение доступа продукции альтернативного развития на рынки в соответствии с национальными и международными обязательствами и с учетом применимых норм многосторонней торговли;

*l)* использовать существующие механизмы сотрудничества и развивать механизмы регионального сотрудничества для обмена опытом в области альтернативного развития и искоренения незаконно культивируемых растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ;

*m)* оказывать помощь государствам, затронутым проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, в укреплении трансграничной, субрегиональной и региональной технической помощи или совместной деятельности, включая сотрудничество Юг-Юг; и просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, международное сообщество по вопросам развития и другие ключевые заинтересованные стороны поощрять и поддерживать соответствующее сотрудничество в этом направлении;

*n)* сотрудничать с партнерами по процессу развития в деле гармонизации, согласования и регулирования международной помощи в целях развития, оказываемой государствам, которые затронуты проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, в соответствии с принципами принятой в 2005 году Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи: принадлежность, гармонизация, согласование и результаты;

*o)* рекомендовать соответствующим международным финансовым институтам, организациям системы Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и частному сектору расширить свою поддержку в области развития сельских районов для тех регионов и тех групп населения, которые затронуты проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, посредством обеспечения долгосрочного финансирования на гибкой основе, и, по возможности, государствам, затронутым этой проблемой, следует взять на себя более твердые обязательства в отношении финансирования программ альтернативного развития.

### 3. Сбалансированный долгосрочный подход к решению проблемы незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ

#### *Проблема*

46. В определенных областях в некотором отношении достигнут значительный прогресс, однако несмотря на все усилия, значительного сокращения общемировых масштабов незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, не произошло. Непонимание динамики спроса и предложения на рынке наркотиков, отсутствие долгосрочного сбалансированного подхода, а также непоследовательность осуществляемых программных мероприятий, коррупция и недостаточность международной помощи, предоставляемой на цели развития, для устранения причин культивирования запрещенных к возделыванию растений – все это мешает правительствам закреплять успехи, достигнутые на местном уровне.

#### *Необходимые меры*

47. Государствам-членам следует:

*a)* решать задачи альтернативного развития в более широком контексте развития на основе целостного и комплексного подхода с учетом целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, уделяя при этом первоочередное внимание ликвидации нищеты;

*b)* разрабатывать программы альтернативного развития и меры по искоренению при полном соблюдении соответствующих международных документов, в том числе документов по правам человека, а при разработке мероприятий в области альтернативного развития учитывать культурные и социально-бытовые традиции участвующих общин;

*c)* обеспечить, чтобы помощь в целях развития, предназначенная для общин, которые проживают в районах, затронутых проблемой незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, оказывалась с учетом таких общих целей, как защита прав человека и ликвидация нищеты;

*d)* обеспечить, чтобы при осуществлении альтернативного развития и, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития укреплялось взаимодействие и доверие между правительством страны, местными властями и общинами в целях формирования чувства сопричастности на местном уровне;

*e)* обеспечивать вовлечение общин в неблагополучных районах в основное русло экономической и политической жизни с целью активизации усилий по контролю над наркотиками и укрепления безопасности; в соответствующих случаях такая интеграция должна открывать возможности для расширения доступа к дорогам, школам, первичной медико-санитарной помощи, электроснабжению и другим услугам и инфраструктуре;

*f)* обеспечивать надлежащую и согласованную последовательность мероприятий в области развития при разработке программ альтернативного развития; и в этой

связи принимать во внимание благоприятные климатические условия, а также достигнутые договоренности и установленные прочные партнерские связи с мелкими производителями, твердость политической поддержки и наличие соответствующего выхода на рынки;

*g)* при принятии мер по искоренению обеспечить, чтобы у мелких фермерских хозяйств появились надежные и устойчивые источники средств к существованию, с тем чтобы можно было на устойчивой основе обеспечить надлежащую последовательность и требуемую координацию мероприятий;

*h)* в сотрудничестве, в частности, с партнерами по процессу развития, международными финансовыми институтами и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата, оказывать поддержку государствам, участвующим в реализации программ альтернативного развития, путем осуществления, в соответствующих случаях, мероприятий в области превентивного альтернативного развития или принятия упреждающих мер в области развития, чтобы предотвратить расширение масштабов незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и миграцию рабочей силы в районы, затронутые проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, и в зоны незаконного производства наркотиков;

*i)* обеспечить, чтобы партнеры по процессу развития, международные финансовые институты и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывали государствам поддержку в решении проблем незаконного культивирования кокаинового куста, опийного мака и каннабиса путем последовательного осуществления такой деятельности, как проведение дальнейших исследований для оценки масштабов культивирования, выявление социально-экономических факторов, приводящих к такому культивированию, и, наконец, разработка надлежащих мер для решения проблемы;

*j)* учитывать необходимость расширения международного сотрудничества и всестороннего повышения эффективности стратегий, направленных на укрепление потенциала государств для противодействия незаконному культивированию растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и на содействие реализации программ альтернативного развития;

*k)* развивать рыночную инфраструктуру для содействия программам альтернативного развития, обмениваясь в соответствующих случаях информацией об оптимальных видах практики с правительствами и регионами;

*l)* содействовать согласованному принятию мер для обеспечения альтернативного развития и искоренения;

*m)* там, где имеет место незаконное культивирование растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, осуществлять всеобъемлющие многосекторальные мероприятия с учетом соответствующих социальных, культурных, экономических, политических, образовательных и природоохранных аспектов и, в надлежащих случаях, принимать меры по сокращению спроса;

n) включать задачи контроля над наркотиками и альтернативного развития в более широкие программы развития, побуждая при этом участников процесса развития, в частности международные финансовые институты, к тому, чтобы они отражали задачи контроля над наркотиками в своих более широких программах развития.

#### 4. Новаторские стратегии содействия альтернативному развитию

##### *Проблема*

48. Возникновение новых угроз и проблем, привлекающих к себе внимание всего мира, ведет к значительному сокращению объема средств, которые могут быть направлены на содействие осуществлению программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы превентивного альтернативного развития. Все более настоятельной становится необходимость найти новые и нетрадиционные механизмы финансирования и обеспечить, чтобы программы альтернативного развития дополняли программы, направленные на решение природоохранных вопросов, и были их неотъемлемой составной частью. Кроме того, для эффективного осуществления стратегий альтернативного развития необходимо вместе с частным сектором определить продукты, востребованные рынком, и обеспечить их доступ на рынок.

##### *Необходимые меры*

49. Государствам-членам следует:

a) рекомендовать всем государствам-членам и многосторонним, международным и региональным финансовым институтам в соответствии с принципом совместной ответственности с удвоенной энергией развивать международное сотрудничество в целях использования знаний и опыта развивающихся стран и финансовой поддержки развитых стран для оказания развивающимся стран помощи в сокращении масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений с помощью альтернативного развития и, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития;

b) разработать стратегии в соответствии со своей внутренней правовой системой, включая использование местных знаний и опыта, создание потенциала и развитие предпринимательства, для определения, на основе рыночного спроса и потребностей производственно-сбытовых сетей, продукции, которая может быть получена в рамках программ альтернативного развития, а также надежных и стабильных рынков, предлагающих справедливые цены для производителей, в соответствии с нормами международной торговли, включая создание необходимой инфраструктуры и благоприятной среды, в том числе дорожной сети, формирование фермерских ассоциаций и использование специальных систем сбыта, основанных, например, на принципах взаимовыгодной торговли и торговле экологически чистой продукцией;

c) рассмотреть возможность оказания поддержки информационно-пропагандистским кампаниям с целью повышения осведомленности населения о принципе совместной ответственности и о дополнительной социальной значимости продукции, получаемой в результате альтернативного развития;

*d)* помочь государствам, затронутым проблемой незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, в использовании таких существующих механизмов, как замена долговых обязательств, и действующих соглашений о торговле и изучить возможность увеличения национального финансирования программ альтернативного развития;

*e)* обеспечить, чтобы партнеры по процессу развития, затронутые рассматриваемой проблемой государства и другие соответствующие ключевые участники процесса развития изыскивали новые пути содействия осуществлению программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы превентивного альтернативного развития, которые не наносят ущерба окружающей среде;

*f)* продолжать содействовать достижению равенства мужчин и женщин в рамках мероприятий в области альтернативного развития, обеспечивая наличие равных условий для полноценного участия в разработке, осуществлении и оценке программ альтернативного развития;

*g)* поощрять применение подходов, основанных на коллективном участии всех заинтересованных сторон, в том числе групп, которые в силу сложившихся обстоятельств могут заняться незаконным культивированием растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, в определении, подготовке, осуществлении, мониторинге и оценке альтернативного развития;

*h)* вместе с партнерами по процессу развития, затронутыми этой проблемой государствами и другими соответствующими учреждениями по вопросам развития содействовать укреплению институциональной основы ключевых национальных отраслевых учреждений, занимающихся вопросами альтернативного развития, в частности национальных координационных органов по контролю над наркотиками, сознавая, что устойчивость программ зависит от прочности национальных институтов и их способности объединять усилия правительственных учреждений и координировать их деятельность с международным сообществом;

*i)* изучить возможность оказания поддержки региональным механизмам и содействия заключению двусторонних соглашений между государствами с целью решения проблемы миграции незаконного культивирования.



## Часть III. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области в целях укрепления международного сотрудничества

### Е. Борьба с отмыванием денег

#### *Проблема*

50. Отмывание денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков и других серьезных преступлений, остается глобальной проблемой, которая угрожает безопасности и стабильности финансовых институтов и систем, подрывает экономическое процветание и ослабляет системы управления.

#### *Необходимые меры*

51. Государствам-членам следует продолжать развивать международное сотрудничество путем осуществления положений о борьбе с отмыванием денег, содержащихся во всех соответствующих международных и многосторонних документах, таких как Конвенция 1988 года, Конвенция об организованной преступности и Конвенция против коррупции, и, в соответствии с национальным законодательством, рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям, касающихся борьбы с отмыванием денег, а также путем:

*a)* создания новой или укрепления существующей национальной законодательной базы для криминализации отмывания денежных средств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, организации утечки прекурсоров и других серьезных преступлений транснационального характера, с целью обеспечить предупреждение и выявление случаев отмывания денежных средств, а также проведение в этой связи расследований и уголовного преследования, в частности, посредством:

- i)* расширения перечня основных преступлений, связанных с отмыванием денежных средств, и включения в него всех серьезных преступлений с уделением должного внимания преступлениям, связанным со злоупотреблением возможностями новых технологий, киберпространства и систем электронного перевода денежных средств и транснациональной контрабандой наличных средств;
- ii)* принятия или укрепления правовых мер, предусматривающих выявление, замораживание, арест и конфискацию доходов от преступлений, и рассмотрения возможности конфискации без вынесения обвинительного приговора, когда это совместимо с основополагающими принципами внутреннего законодательства;

- iii) содействия применению международно признанных процедур совместного использования активов в международных делах о конфискации, таких как Типовое двустороннее соглашение о совместном использовании конфискованных доходов от преступлений или имущества, принятое Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2005/14;
- iv) обеспечения того, чтобы в соответствии с принципами надлежащего правоприменения правовые нормы, например законы о банковской тайне, не ограничивали без достаточных оснований эффективность их систем противодействия отмыванию денежных средств и не служили основанием для отказа во взаимной правовой помощи;
- v) предоставления максимально широкой взаимной правовой помощи в расследовании, судебном преследовании и на других этапах производства по делам об отмывании денежных средств и конфискации;
- vi) обеспечения того, чтобы соглашения о взаимной правовой помощи охватывали преступления, связанные с отмыванием денежных средств, с целью обеспечить оказание судебной помощи при проведении расследований, рассмотрении судебных дел и на других этапах производства в связи с этим преступлением;
- vii) принятия решения о возможности выдачи за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег, в соответствии с национальным законодательством;
- b) создания новых или укрепления существующих финансовых и нормативно-правовых режимов для банков и небанковских финансовых институтов, включая физические и юридические лица, предоставляющие формальные или неформальные финансовые услуги, тем самым сохраняя целостность, надежность и стабильность финансовых и торговых систем, в частности, посредством:
  - i) установления требований в отношении идентификации и проверки личности клиентов, а именно применения принципа “знай своего клиента”, с тем чтобы обеспечить наличие необходимой для компетентных органов информации о личности клиентов и производимых ими финансовых операциях;
  - ii) предъявления юридическим лицам требований представлять полную информацию о фактическом владельце;
  - iii) ведения финансовой отчетности;
  - iv) обязательного представления информации о подозрительных операциях;
  - v) создания механизмов для обнаружения и мониторинга трансграничной перевозки наличных средств и оборотных документов на предъявителя;
  - vi) рассмотрения возможности установления партнерских отношений с частным сектором, в том числе с финансовыми коммерческими структурами, с целью разработки надежных и эффективных процедур надлежащей проверки для противодействия отмыванию денежных средств;
  - vii) принятия мер для централизованного хранения статистических данных о принятых правовых мерах противодействия отмыванию денежных средств;

с) принятия мер для обеспечения эффективного выявления, расследования, уголовного преследования и вынесения приговора, включая:

- i) создание специализированных подразделений по сбору оперативной финансовой информации, которые будут выступать в качестве национальных центров сбора, анализа и распространения сообщений о подозрительных сделках, и рассмотрение имеющихся и доступных информационных технологий для оказания подразделениям по сбору оперативной финансовой информации содействия в изучении сообщений о подозрительных сделках;
- ii) разработку, в той мере, в какой это допускается национальными законодательными рамками, специальных методов правоохранительной деятельности для содействия усилиям по борьбе с отмыванием денежных средств;
- iii) содействие организации специальной подготовки для сотрудников правоохранительных и судебных органов по применению методов противодействия отмыванию денежных средств;
- iv) рассмотрение возможности использования, в соответствии с национальным законодательством, конфискованных средств для поддержки деятельности правоохранительных органов, программ сокращения спроса и усилий по противодействию отмыванию денежных средств;
- v) разработку и использование механизмов, позволяющих своевременно выявлять новые методы и способы отмывания денежных средств, включая средства, полученные в результате незаконного оборота наркотиков, утечки прекурсоров и злоупотребления возможностями киберпространства, систем денежных переводов и платежных карт, и противодействовать им; а также оказание технической помощи развивающимся странам в создании такого потенциала, включая создание национальных механизмов выявления случаев отмывания денежных средств;

d) содействия эффективному сотрудничеству в реализации стратегий противодействия отмыванию денежных средств и в производстве по делам, связанным с отмыванием денежных средств, в частности, посредством:

- i) укрепления механизмов внутригосударственной межведомственной координации и обмена информацией;
- ii) укрепления региональных и международных сетей для обмена оперативной информацией между компетентными органами, в частности между подразделениями по сбору оперативной финансовой информации;
- iii) предупреждения, по мере возможности, дублирования механизмов сбора данных, применяемых в контексте обязательств государств-членов в отношении противодействия отмыванию денежных средств, которые предусмотрены в соответствующих документах Организации Объединенных Наций.

## **Ф. Сотрудничество в правоохранительной области**

### **1. Выдача**

#### *Проблема*

52. Несмотря на то что большинство государств приняли законы и заключили двусторонние и многосторонние договоры о выдаче лиц, совершивших наркопреступления, а многие государства пересмотрели свое законодательство после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, юридические препятствия для выдачи и практические трудности в этой области сохраняются. Что касается невыдачи собственных граждан, то ряд государств остаются на своей позиции и отказываются рассматривать возможность выдачи своих граждан.

53. Благодаря заключению соответствующих двусторонних, региональных и международных соглашений достигнут значительный прогресс, особенно на региональном уровне. Отрадно отметить, что сообщения об отказе в выдаче немногочисленны, однако сохраняется множество трудностей, обусловленных различиями правовых систем, задержками, а также процессуальными и языковыми проблемами.

#### *Необходимые меры*

54. Государствам-членам следует:

a) с учетом своих конституционных и правовых положений и с соблюдением соответствующих норм международного права в полной мере использовать многосторонние договоры, в частности Конвенцию 1988 года, Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию против коррупции, в качестве правовой основы для направления и выполнения просьб о выдаче в дополнение к двусторонним и региональным договорам о сотрудничестве в правоохранительной области;

b) в соответствии со своим национальным законодательством применять в соответствующих случаях Конвенцию 1988 года, Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию против коррупции в качестве основы для обоюдного признания соответствующих деяний уголовно наказуемыми, требуемого в случае наркопреступлений;

c) создать механизмы содействия выдаче в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками при условии соблюдения национального законодательства, в частности, путем рассмотрения возможности дальнейшего упрощения требований в таких вопросах, как обоюдное признание соответствующего деяния преступлением, применение состава политических преступлений, порядок выдачи на основании согласия и условной выдачи;

d) обеспечить, чтобы в тех случаях, когда они не выдают запрашиваемое лицо на том основании, что оно является их гражданином, они соответствующим образом передавали дело своим национальным компетентным органам для уголовного преследования в соответствии с национальным законодательством;

e) развивать сотрудничество в таких областях, как выдача, взаимная правовая помощь и правоохранительная деятельность, а также эффективно использовать

средства и программы, направленные на активизацию сотрудничества, сообразно соответствующим применимым международным обязательствам в области прав человека и в соответствии с национальным законодательством;

*f)* в соответствии с внутренним законодательством принять меры для ускорения процедур выдачи и упрощения требований о представлении доказательств.

## **2. Взаимная правовая помощь**

### *Проблема*

55. Большинство государств приняли законодательство и заключили двусторонние и многосторонние договоры об оказании взаимной правовой помощи по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, а многие из них пересмотрели соответствующие процедуры после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, однако оценить степень осуществления этих положений весьма трудно. Хотя в этой области достигнут некоторый прогресс, в ней сохраняются проблемы, связанные, в частности, с различиями в процессуальных требованиях, соблюдением банковской тайны, защитой национальных интересов, требованиями к переводу и задержками. Отсутствуют также статистические данные о просьбах в отношении оказания взаимной правовой помощи.

### *Необходимые меры*

56. Государствам-членам следует:

*a)* с учетом своих конституционных положений в полной мере использовать многосторонние договоры, в частности Конвенцию 1988 года, Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию против коррупции, в качестве правовой основы для направления и выполнения просьб о взаимной правовой помощи, а также в дополнение к двусторонним и региональным договорам о сотрудничестве в правоохранительной области;

*b)* рассмотреть возможность принятия более гибкого подхода к сотрудничеству в правоохранительной области для содействия оказанию, по возможности, максимально широкой взаимной правовой помощи, особенно принятию мер, не связанных с принуждением;

*c)* поддерживать оперативную и четкую связь между всеми центральными ведомствами, уделяя особое внимание проведению регулярных консультаций с государствами, имеющими большое количество просьб об оказании помощи, и проводить предварительные консультации по сложным или срочным делам;

*d)* обеспечить, чтобы в процедурах и практике государств в области взаимной правовой помощи, выдачи и наращивания потенциала для осуществления контролируемых поставок учитывались различия правовых систем; и рассмотреть возможность откомандирования за границу, в соответствующих случаях, сотрудников по связи учреждений системы уголовного правосудия;

*e)* просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с государствами-членами рассмотреть вопрос о целесообразности и возможности создания виртуальной сети центральных ведомств по

вопросам взаимной правовой помощи и компетентных органов по просьбам о выдаче в соответствии с Конвенцией 1988 года и Конвенцией об организованной преступности с целью налаживания связи и содействия решению проблем между такими ведомствами.

### **3. Передача судопроизводства**

#### *Проблема*

57. Лишь немногие государства заключили двусторонние и многосторонние соглашения или пересмотрели свое законодательство для содействия передаче судопроизводства. Данных в этой области имеется меньше, чем в других областях.

#### *Необходимые меры*

58. Государствам-членам следует:

*a)* рассмотреть возможность принятия законодательства или процедур, предусматривающих возможность передачи судопроизводства в соответствующих случаях, в частности при невозможности выдачи;

*b)* предоставлять заинтересованным государствам информацию о своем опыте передачи судопроизводства, если такой опыт имеется;

*c)* рассмотреть возможность заключения с другими государствами соглашений о передаче или принятии уголовного судопроизводства, в частности с теми государствами, которые не выдают собственных граждан, и в этой связи в качестве основы для переговоров использовать Типовой договор о передаче уголовного судопроизводства<sup>33</sup>.

### **4. Контролируемые поставки**

#### *Проблема*

59. В области осуществления контролируемых поставок по-прежнему встречаются практические трудности. Некоторые из этих трудностей связаны с различиями в законодательных положениях и различиями между органами, ответственными за осуществление контролируемых поставок, в разных государствах, а также с трудностями выявления связи между местными и международными преступными группами.

#### *Необходимые меры*

60. Государствам-членам следует:

*a)* обеспечить, если это позволяют основные принципы их правовых систем, чтобы законодательство, процедуры и практика допускали возможность использования контролируемых поставок на национальном и международном уровнях, и с этой целью заключить необходимые соглашения, договоры и договоренности;

*b)* активнее сотрудничать в вопросах согласования требований в отношении контролируемых поставок, укрепления национального потенциала и обмена информа-

---

<sup>33</sup> Резолюция 45/118 Генеральной Ассамблеи, приложение.

цией, касающейся контролируемых поставок, в соответствии с национальным законодательством;

с) усовершенствовать и попытаться организационно оформить механизмы обмена информацией между странами, которые являются источниками, пунктами транзита и местом назначения наркотиков, и между межправительственными организациями по вопросам сотрудничества в правоохранительной области; государствам, особенно тем, через которые пролегают основные маршруты незаконного оборота наркотиков, следует в соответствии со своим национальным законодательством рассмотреть возможность проведения совместных расследований и создания совместных групп сотрудников правоохранительных органов для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

## **5. Защита свидетелей**

### *Проблема*

61. Между государствами сохраняются различия в том, что касается законодательных положений, норм, процедур и возможностей для защиты свидетелей.

### *Необходимые меры*

62. Государствам-членам следует в рамках имеющихся средств принять надлежащие меры, в том числе принять, если они еще не сделали этого, законодательство, нормы и практические меры, которые предусматривают защиту свидетелей до начала, в ходе и после судебного процесса и которые допускают, в соответствующих случаях, осуществление мер сообразно мерам, изложенным в Конвенции об организованной преступности, которую следует применять как можно шире, поскольку в ней предусмотрены передовые меры в этой области.

## **6. Дополнительные меры**

### *Проблема*

63. Хотя во многих государствах существует правовая и процессуальная база, осуществление всех предусмотренных мер по-прежнему сопряжено с множеством трудностей, связанных, в частности, с правовыми, процессуальными и техническими аспектами выполнения просьб о сотрудничестве в правоохранительной области.

### *Необходимые меры*

64. Государствам-членам следует:

а) определить области соприкосновения деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, связанной с налаживанием сотрудничества в правоохранительной области в рамках борьбы с незаконным оборотом наркотиков на основе Конвенции 1988 года, и деятельности по осуществлению Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции, признавая, что мероприятия по сбору информации об осуществлении этих документов должны дополнять и подкреплять друг друга;

*b)* оказать помощь Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в совершенствовании таких онлайн-средств, как справочник компетентных ведомств, с тем чтобы обеспечить возможность совместного использования различных средств налаживания сотрудничества в правоохранительной области, включая типовые бланки, руководства и справочники по вопросам выдачи, взаимной правовой помощи и передачи судопроизводства, а также по другим формам сотрудничества в правоохранительной области, или включить ссылки на веб-сайты, содержащие такую информацию;

*c)* уполномочить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать им по их просьбе помощь в сборе данных для целей международного сотрудничества и, в соответствующих случаях, в создании баз данных для хранения такой информации;

*d)* в соответствии с национальным законодательством использовать имеющиеся средства и программы для расширения масштабов выдачи и взаимной правовой помощи посредством сбора информации и использования различных ресурсов для оказания судебной помощи, в том числе таких онлайн-ресурсов, как справочники, типовые бланки, руководящие принципы и руководства;

*e)* способствовать организации подготовки кадров и проведению практикумов для содействия ознакомлению государств с правовыми системами других государств и укреплению рабочих отношений между партнерами, с тем чтобы облегчить выполнение просьб о помощи и укрепить доверие между центральными органами;

*f)* повысить роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в организации подготовки кадров и содействии проведению форумов по решению насущных проблем, учитывая необходимость ознакомления государств с правовыми системами других государств и установления новых или укрепления существующих рабочих отношений с партнерами;

*g)* в соответствующих случаях провести обзор национального законодательства для обеспечения его соответствия требованиям к законодательству, содержащимся в Конвенции 1988 года, а также содействовать обмену информацией между компетентными органами по вопросам незаконного оборота наркотиков на море в рамках регионального и субрегионального сотрудничества;

*h)* определить сферу ответственности и обязанности различных экспедиторских структур и укрепить сотрудничество с профессиональными торговыми ассоциациями с учетом существующих международных механизмов и в соответствии со своим национальным законодательством.











# UNODC

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

Vienna International Centre, PO Box 500, 1400 Vienna, Austria  
Tel.: (+43-1) 26060-0, Fax: (+43-1) 26060-5866, [www.unodc.org](http://www.unodc.org)

FOR UNITED NATIONS USE ONLY



V.09-84965—November 2009