

25 September 2008

Russian
Original: English

**Межправительственная рабочая группа экспертов
открытого состава по контролю над прекурсорами
и стимуляторами амфетаминового ряда**
Вена, 17-19 сентября 2008 года

**Доклад о работе совещания межправительственной
рабочей группы экспертов открытого состава
по контролю над прекурсорами и стимуляторами
амфетаминового ряда, проходившего в Вене
17-19 сентября 2008 года**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Существенные и поддающиеся оценке результаты деятельности в области стимуляторов амфетаминового ряда (САР) и контроля над прекурсорами	1-6	2
II. Препятствия и проблемы	7-19	3
III. Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам	20-50	6
IV. Выводы	51-89	10
V. Утверждение доклада Рабочей группы	90	15
VI. Организация работы совещания	91-96	15
A. Открытие и продолжительность работы совещания	91	15
B. Участники	92	15
C. Выборы должностных лиц	93	15
D. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы	94	16
E. Документация	95	17
F. Закрытие совещания	96	17

Приложение

Перечень документов, представленных межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по контролю над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда	18
--	----

V.08-57012 (R)



I. Существенные и поддающиеся оценке результаты деятельности в области стимуляторов амфетаминового ряда (САР) и контроля над прекурсорами

1. На своем 1-м заседании 17 сентября межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава рассмотрела пункт 3 повестки дня "Существенные и поддающиеся оценке результаты деятельности в области стимуляторов амфетаминового ряда (САР) и контроля над прекурсорами".

2. Для рассмотрения этого пункта совещанию были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах и дальнейшей деятельности, касающейся стимуляторов амфетаминового ряда и контроля над прекурсорами (UNODC/CND/2008/WG.5/2);

б) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков (E/CN.7/2008/2);

с) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (E/CN.7/2008/2/Add.4);

д) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: контроль над прекурсорами (E/CN.7/2008/2/Add.5);

е) доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (E/CN.7/2008/8);

ф) доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (E/CN.7/2007/7);

g) Complementary drug-related data and expertise to support the global assessment by Member States of the implementation of the declarations and measures adopted by the General Assembly at its twentieth special session (E/CN.7/2008/CRP.1-9);

i) Report of the International Narcotics Control Board pursuant to the twentieth special session of the General Assembly (E/CN.7/2008/CRP.16);

ж) доклад Директора-исполнителя в качестве вклада в проведение обзора хода выполнения решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи "Как сделать, чтобы система контроля над наркотиками

соответствовала своему назначению: закрепление успехов, достигнутых за десять лет после проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи" (E/CN.7/2008/CRP.17^{*}).

3. Секретариат организовал две вступительных аудиовизуальных презентации. Со вступительным заявлением выступил представитель Секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками. С заявлениями выступили представители Мексики, Японии, Франции (от имени Европейского союза), Колумбии, Индии, Боливии, Австралии, Соединенных Штатов Америки и Бразилии. С заявлением выступил также наблюдатель от Европейской комиссии.

Ход обсуждения

4. Государства-члены в целом сочли, что за период, прошедший после 1998 года, были приняты меры по укреплению внутреннего законодательства и программ для реализации Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими с уделением особого внимания разработке ответных мер в таких областях, как политика и стратегии; наращивание потенциала в области сбора и анализа информации; активизация международного и многосекторального сотрудничества; наращивание технического потенциала для выявления и мониторинга САР, а также меры по повышению уровня информированности и сокращению спроса. Выступавшие в целом пришли к мнению, что принятый в 1998 году План действий по САР и прекурсорам сохраняет свою актуальность.

5. Государства-члены отметили достигнутый прогресс в таких областях, как разработка законодательства о контроле над прекурсорами, введение системы предварительных уведомлений об экспорте и установление рабочих процедур для мониторинга и выявления подозрительных сделок с прекурсорами. За последние десять лет приняты эффективные и действенные меры по контролю над прекурсорами, а результаты, достигнутые в рамках проектов "Сплоченность" и "Призма", могут использоваться в качестве основы для дальнейшей деятельности.

6. Многосторонний обмен информацией в форме системы предварительных уведомлений об экспорте осуществляется в рамках мониторинга международной торговли прекурсорами и позволяет предотвращать их утечку. Ряд стран сообщили о результатах, достигнутых после проведения двадцатой специальной сессии, в том числе об активизации мер контроля и принятии законодательства. Было отмечено, что МККН эффективно выполняет роль глобального координационного центра по обмену информацией.

II. Препятствия и проблемы

7. На своем 1-м заседании 17 сентября межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава рассмотрела пункт 4 повестки дня "Препятствия и проблемы".

8. Для рассмотрения этого пункта совещанию были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах и дальнейшей деятельности, касающихся стимуляторов амфетаминового ряда и контроля над прекурсорами (UNODC/CND/2008/WG.5/2);

б) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков (E/CN.7/2008/2);

в) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (E/CN.7/2008/2/Add.4);

г) пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: контроль над прекурсорами (E/CN.7/2008/2/Add.5).

9. С вступительным заявлением выступили представители Секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками. С заявлениями выступили также представители Аргентины, Колумбии, Индии, Таиланда, Китая, Канады, Мексики, Соединенных Штатов Америки, Венесуэлы, Нигерии, Японии, Австралии, Российской Федерации и Ганы. С заявлением выступил также наблюдатель от Европейской комиссии.

Ход обсуждения

10. Ряд выступавших отметили, что прогресс в деле осуществления Плана действий по САР различается по регионам и что для понимания этой проблемы и более эффективной борьбы с ней в уязвимых субрегионах по-прежнему требуются значительные усилия. Была выражена озабоченность в связи со сложностью проблемы незаконного оборота САР и характером злоупотребления ими, а также изменением географии незаконной деятельности вследствие неравномерности регулирования и нескоординированности усилий правоохранительных органов.

11. Государства-члены отметили, что из-за отсутствия глобального механизма для систематического мониторинга незаконного изготовления, распространенности, незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда (САР) и злоупотребления ими, а также отсутствия общего подхода к вопросам контроля над САР и прекурсорами осознать в полном объеме проблему синтетических наркотиков не представляется возможным. Многие государства-члены не в состоянии осуществлять меры по выявлению, мониторингу и оценке положения в области САР и располагают лишь ограниченными данными, на основе которых можно было бы планировать мероприятия и разрабатывать программы действий. Кроме того, ряд стран и субрегионов сталкиваются в этой связи с некоторыми проблемами вследствие ограниченности людских, финансовых и технических ресурсов.

12. Ряд выступавших отметили исключительно важное значение научной и судебно-экспертной информации для изучения разновидностей и природы

синтетических наркотиков и прекурсоров, а также новых тенденций в области их изготовления, указав, что ограниченность судебно-экспертного потенциала в некоторых государствах-членах не позволяет получить более четкое представление о положении в области САР и разрабатывать эффективные контрмеры. В этой связи была подчеркнута необходимость выявления новых тенденций в области изготовления САР, а также систематического и своевременного обмена информацией об операциях, осуществляемых правоохранительными органами. Была отмечена необходимость получения надежных данных, а также принятия мер по их совершенствованию и обмену ими.

13. По мнению ряда выступавших, синтетические наркотики представляют собой особую проблему, поскольку их можно незаконно изготавливать в различных формах с использованием химических веществ, многие из которых легко заменимы. Подчеркивалась важность обновления ограниченного перечня химических веществ, подлежащих особому надзору. К тому же, подпольный и потенциально мобильный характер производства требует применения общего подхода к пониманию этой проблемы и предотвращению доступности и утечки синтетических наркотиков и прекурсоров всеми государствами-производителями и потребителями, а также странами транзита. Обмен информацией о возможностях и/или методах, используемых в ликвидированных подпольных лабораториях, явно недостаточен. Поэтому многим государствам-членам приходится прилагать огромные усилия для выявления и уничтожения подпольных лабораторий по изготовлению САР.

14. Некоторые из участников подчеркнули, что использование не подлежащих контролю химических веществ и/или химических веществ-заменителей в качестве новых прекурсоров для незаконного синтеза САР, а также незаконная продажа и утечка лекарственных препаратов, содержащих САР и их прекурсоры, с целью обойти соответствующие меры контроля над изготовлением ставят под угрозу эффективное решение проблемы САР. Выражалась обеспокоенность по поводу возникновения опасности утечки лекарственных продуктов и препаратов в каналы незаконного оборота, а также незаконного изготовления и сбыта смесей САР и других синтетических наркотиков.

15. Государства-члены отметили, что в некоторых уязвимых странах и ключевых субрегионах общественность, правоохранительные и директивные органы не осознают в полной мере серьезные риски, связанные с использованием САР и других синтетических наркотиков, что ведет к недооценке этой проблемы.

16. Некоторые из выступавших отметили неадекватность и ограниченность как мер наказания за правонарушения, связанные с прекурсорами, так и внутреннего законодательства в области контроля над прекурсорами. Была также выражена озабоченность в связи с отсутствием достаточно строгого контроля за внутренним изготовлением и распределением химических веществ-прекурсоров.

17. Ряд участников подчеркнули, что новые химические вещества и методы, используемые при изготовлении САР, не подвергаются перспективному анализу.

18. Ряд делегаций отметили, что импорт химических веществ-прекурсоров не всегда соответствует законным национальным потребностям. Необходимо комплексное, систематическое и своевременное применение системы

предварительных уведомлений об экспорте как экспортерами, так и импортерами химических веществ-прекурсоров.

19. В некоторых странах сотрудничество между фармацевтической и химической отраслями и правительством по-прежнему находится на низком уровне.

III. Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам

20. На своих 2-м и 3-м заседаниях 18 сентября межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава рассмотрела пункт 5 повестки дня "Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам":

- a) решение проблемы САР:
 - i) углубление понимания проблемы САР;
 - ii) выявление подпольного изготовления;
 - iii) предотвращение незаконного сбыта и утечки фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые САР;
 - iv) повышение информированности и сокращение спроса;
- b) контроль над прекурсорами:
 - i) принятие мер в связи с появлением не включенных в таблицы веществ/химических веществ-заменителей;
 - ii) принятие мер для решения новых проблем в области контроля над прекурсорами.

21. Для рассмотрения этого пункта совещанию были представлены следующие документы:

a) записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах, и дальнейшей деятельности, касающейся стимуляторов амфетаминового ряда и контроля над прекурсорами (UNODC/CND/2008/WG.5/2);

b) доклад Директора-исполнителя в качестве вклада в проведение обзора хода выполнения решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи "Как сделать, чтобы система контроля над наркотиками соответствовала своему назначению: закрепление успехов, достигнутых за десять лет после проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи" (E/CN.7/2008/CRP.17*).

22. С вступительными заявлениями выступили представители Секретариата. С заявлениями выступили представители Афганистана, Мексики, Австралии, Беларуси, Китая, Японии, Нигерии, Соединенных Штатов, Намибии, Франции

(от имени Европейского союза), Таиланда, Российской Федерации, Анголы, Швейцарии, Зимбабве, Новой Зеландии, Турции, Нигерии, Бразилии, Пакистана, Кувейта, Ганы, Саудовской Аравии и Алжира. Заявление сделал наблюдатель от Европейской комиссии. Заявление также сделали представители Секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками.

Ход обсуждения

а) Решение проблемы САР

23. Было выражено общее мнение о том, что подготовленная Секретариатом записка, озаглавленная "Результаты деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившиеся препятствия и проблемы и дальнейшая деятельность, касающаяся стимуляторов амфетаминового ряда и контроля над прекурсорами" (UNODC/CND/2008/WG.5/2), и содержащиеся в ней предложения и рекомендации о контроле за САР обозначили разумные направления дальнейшей работы. Государства-члены одобрили предлагаемые в записке для обсуждения меры в качестве основы для выводов при условии внесения некоторых пояснений и поправок. Кроме того, некоторые выступавшие затронули вопросы, не охваченные запиской.

24. Ряд государств-членов отметили, что улучшение понимания проблемы запрещенных синтетических наркотиков дало определенные результаты, позволив сосредоточить ресурсы в тех областях, где можно получить от них наибольшую отдачу.

25. Некоторые государства-члены призвали к применению сбалансированного подхода в отношении проблемы САР на основе сочетания мероприятий по сокращению предложения, сокращению спроса и лечению.

26. Некоторые выступавшие подчеркнули необходимость повышения информированности правоохранительных, медицинских и регулирующих органов о проблеме САР, а также просвещения населения (особенно молодежи) в уязвимых странах и субрегионах об опасностях, связанных с САР. В этой связи следует создать глобальный центр распространения информации о САР в режиме онлайн.

27. Ряд государств-членов отметили, что новая глобальная программа СМАРТ является важной программой ЮНОДК, которая нацелена на координацию мероприятий по подготовке, управлению, анализу и представлению информации о синтетических наркотиках в наиболее важных и уязвимых субрегионах, и что это следует признать в выводах. Государствам-членам таких субрегионов, которые получают помощь от СМАРТ, было предложено делиться информацией о САР, в том числе данными правоохранительных органов, информацией о спросе и результатами судебной экспертизы. Следует разработать систему раннего оповещения для привлечения внимания к информации о появляющихся синтетических наркотиках.

28. Несколько участников подчеркнули тот факт, что лаборатории судебной экспертизы играют важную роль в проведении расследований, касающихся САР, и что мощности лабораторий в некоторых государствах-членах должны быть

расширены для лучшей идентификации и анализа САР. Государства-члены призвали расширять научную и судебно-экспертную поддержку в области идентификации, контроля и безопасного уничтожения САР и химических веществ-прекурсоров.

29. Выступавшие подчеркивали необходимость развития возможностей уязвимых государств-членов для обмена оперативными данными среди правоохранительных органов в целях идентификации и обнаружения САР и их прекурсоров.

30. Ряд участников призвали к усилению контроля за фармацевтическими препаратами, содержащими прекурсоры САР, в частности те из них, которые перечислены в таблицах Конвенции 1988 года. Международному сообществу следует принять дополнительные меры для решения проблемы незаконного сбыта фармацевтических препаратов, содержащих прекурсоры САР, через Интернет. Кроме того, некоторые участники рекомендовали классифицировать лекарства, содержащие эфедрин и псевдоэфедрин, в качестве лекарств, отпускаемых только по рецепту.

31. Государства-члены призвали к расширению сотрудничества между фармацевтической и химической отраслями и правительством. Кроме того, следует активизировать деятельность по контролю над прекурсорами САР и поддержке усилий МККН, направленных на создание механизмов надлежащего контроля.

32. Несколько государств-членов поставили вопрос о необходимости выявления и ликвидации лабораторий, производящих САР, и усиления последующих расследований в целях обнаружения и наказания торговцев наркотиками. Кроме того, было рекомендовано обеспечить безопасное уничтожение прекурсоров и САР.

33. Участники призвали к усилению пограничного контроля для пресечения незаконного оборота САР путем наращивания потенциала (подготовка кадров, техническая поддержка и оборудование) уязвимых государств-членов.

34. Для противодействия изготовлению и незаконному обороту САР необходимо более активное и согласованное международное, многостороннее и двустороннее сотрудничество. ЮНОДК следует помогать уязвимым странам и субрегионам, оказывая им техническую поддержку и направляя их усилия, а также взаимодействовать в этой связи с Интерполом и другими международными организациями.

35. Одно из государств-членов отметило, что для изготовления САР часто требуются таблеточные прессы и хотя в статье 13 Конвенции 1988 года не предусмотрено обязательное создание механизмов контроля за торговлей таким оборудованием, его национальный опыт свидетельствует о том, что такие механизмы весьма эффективны и государствам-членам следует подумать об их создании.

36. Одно из государств-членов призвало наладить сотрудничество с целью заблокировать незаконный обмен информацией о САР и прекурсорах через Интернет.

b) Контроль над прекурсорами

37. Государства-члены отметили необходимость полномасштабного применения существующих документов и механизмов контроля над прекурсорами.

38. Ряд участников призвали государства-члены своевременно регистрироваться в системе предварительного уведомления об экспорте и использовать эту систему, а также создать механизмы для проверки законности импортно-экспортных операций, с тем чтобы оперативно реагировать на такие уведомления. Некоторые выступавшие рекомендовали по возможности использовать такие уведомления для отслеживания не подпадающих под контроль веществ. Рекомендовалось использовать обновленный перечень веществ, подлежащих особому надзору. Транзитные страны также должны получать уведомления, чтобы предотвращать утечку прекурсоров.

39. Несколько участников подчеркнули, что правительствам следует тесно сотрудничать с химической и фармацевтической отраслями в целях выработки универсального добровольного кодекса поведения. Кроме того, правительствам следует координировать свои усилия и сотрудничать с химической и фармацевтической отраслями с целью сбора и систематизации данных для оценки законных национальных потребностей.

40. Государства-члены рекомендовали активизировать международное сотрудничество в области проведения расследований в связи с изъятием незаконных партий химических веществ-прекурсоров и попытками организовать их утечку путем налаживания оперативного обмена информацией с МККН как международным координационным центром по распространению такой информации.

41. Ряд выступавших отметили, что в дополнение к существующим механизмам контроля за международной торговлей необходимо принять ряд мер для надлежащего мониторинга законного изготовления и сетей национального распространения, а также определения законных потребностей в прекурсорах. Государствам-членам следует представлять МККН для опубликования более подробные оценки законных национальных потребностей, подготовленные на основе стандартной методологии.

42. Государствам-членам следует использовать информацию лабораторий судебной экспертизы для сопоставления законно и незаконно изготовленных химических веществ-прекурсоров в рамках оперативно-розыскной деятельности и с этой целью использовать полученные результаты для изготовления эталонных аналитических образцов, необходимых правоохранительным органам.

43. Участники отметили, что необходимо чаще проводить перспективный анализ новых химических веществ и методов, используемых для изготовления САР.

44. Выступавшие рекомендовали государствам-членам создать соответствующую нормативно-правовую основу и механизмы с тем, чтобы иметь возможность использовать данные судебной экспертизы в рамках правоохранительных операций/расследований/уголовного преследования и лучше понимать тенденции, касающиеся прекурсоров. В этой связи участники

подчеркнули необходимость расширения возможностей лабораторий судебной экспертизы.

45. Некоторые участники говорили о полезности подготовки национальных списков компаний, занимающихся изготовлением и сбытом прекурсоров. Двусторонние соглашения также отмечались в качестве полезного инструмента для решения конкретных вопросов, которыми обеспокоены государства-члены.

46. Одно государство-член подчеркнуло полезность типового законодательства, подготовленного в рамках Организации американских государств (ОАГ), для содействия согласованию имеющихся средств регулирования на региональном уровне.

47. Одно из государств-членов указало на явную необходимость создания единого компетентного национального органа по контролю над прекурсорами. При этом основное внимание следует уделять ключевым прекурсорам.

48. Несколько выступавших подчеркнули необходимость введения надлежащих санкций за незаконный оборот прекурсоров.

49. Одно из государств-членов отметило необходимость создания базы данных о химических веществах-прекурсорах, подпадающих и не подпадающих под контроль.

50. Ряд выступавших обсудили возможность маркировки прекурсоров для целей проведения расследований в случае изъятия. Внимания международного сообщества требует также использование не подлежащих контролю веществ при незаконном изготовлении наркотиков.

IV. Выводы

51. На своих 4-м и 5-м заседаниях 19 сентября 2008 года межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по контролю над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда рассмотрела пункт 6 повестки дня "Выводы". Для рассмотрения этого пункта рабочей группе был представлен проект выводов.

52. После обсуждения эксперты – участники рабочей группы сформулировали нижеследующие заключения.

53. Государствам-членам следует:

A. Углубление понимания проблемы САР

54. Принять меры по созданию системы мониторинга запрещенных синтетических наркотиков, если таковая еще не создана, объединяющую все осуществляемые в мире мероприятия в отношении САР, и принять меры для дальнейшего наращивания потенциала в области мониторинга, в том числе в целях раннего выявления новых тенденций и подготовки данных о распространенности САР.

55. Подчеркивать важнейшую роль данных лабораторий судебной экспертизы/научно-исследовательских лабораторий и лечебных центров, а также

количественной информации для понимания проблемы запрещенных синтетических наркотиков и различных продуктов, распространяемых на незаконном рынке, и систематически учитывать такие данные и такую информацию в деятельности по мониторингу и следственной деятельности.

56. Содействовать созданию консультативных механизмов между МККН, ЮНОДК и соответствующими международными и региональными организациями в целях повышения качества и обеспечения последовательности сообщаемых данных о САР и других синтетических наркотиках и прекурсорах.

57. Принять дополнительные меры по совершенствованию системы международного обмена информацией (т.е. установлению электронной связи через Интернет между национальными, региональными и международными центрами документации) для обеспечения глобального распространения точной и своевременной информации в стандартной форме по различным аспектам проблемы САР (включая пресечение незаконного оборота, показатели распространенности и анализ политики, законодательства и оперативной деятельности для определения передовой практики).

58. И далее в дополнение к мероприятиям по мониторингу проводить более систематизированные исследования проблемы САР, включая более подробное изучение сложной взаимосвязи между спросом на САР и их предложением в различных контекстах, а также исследования, позволяющие определить распространенность и выявить риски, связанные с использованием САР, и обеспечить их доступность.

В. Целевая борьба с подпольным изготовлением САР

59. Создавать или наращивать свой национальный потенциал в целях проведения безопасных расследований и операций в отношении ликвидированных подпольных лабораторий по изготовлению САР, складов химических веществ и химических веществ-прекурсоров, опираясь на имеющиеся ресурсы лабораторий судебной экспертизы.

60. Выявлять оптимальные методы планомерного сбора информации с мест расположения подпольных лабораторий, в том числе о лабораторном оборудовании, методах подпольного изготовления и исходных материалах, используемых химических веществах и реагентах, и обеспечивать своевременный обмен такой информацией в стандартизированной форме.

61. По возможности на добровольной основе обеспечивать контроль за торговлей лабораторным и иным оборудованием, например таблеточными прессами, в соответствии со статьей 13 Конвенции 1988 года.

С. Предотвращение незаконной торговли САР и их утечки

62. Совместными усилиями решать проблемы незаконной торговли через Интернет лекарственными препаратами, содержащими САР, и неправомерного использования для целей контрабанды почтовых и курьерских служб.

63. Принять меры по расширению сотрудничества для выявления и расследования случаев утечки, а также обмена опытом и информацией между национальными компетентными органами по конкретным видам утечки.

64. Укрепить, при необходимости, меры контроля за ввозом и вывозом препаратов, содержащих прекурсоры, такие как эфедрин и псевдоэфедрин, которые могут использоваться при производстве САР.

65. Активизировать систематический сбор данных о злоупотреблении САР и утечке прекурсоров и препаратов, содержащих САР, и использовать такие данные для принятия надлежащих контрмер.

D. Повышение уровня информированности и сокращение спроса на САР

66. Повышать уровень информированности правоохранительных органов, органов здравоохранения и регулирующих органов о САР и их прекурсорах, а также просвещать уязвимые группы населения о связанных с САР рисках.

67. Оказывать, при необходимости, техническую помощь в целях создания и применения надлежащих механизмов контроля над изготовлением, сбытом и утечкой САР, а также злоупотреблением ими, включая принятие законодательных, административных и оперативных мер, особенно в тех регионах, где такие механизмы контроля отсутствуют.

68. Поощрять обращение в комплексные службы, предназначенные для лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами, включая САР, и предусматривающие лечение, реабилитацию и социальную реинтеграцию под надзором медицинских и других соответствующих учреждений, с учетом широкой распространенности САР и их незаконного использования самыми различными группами населения.

69. Разрабатывать программы профилактики и лечения с учетом особенностей этого явления в качестве ключевых элементов любой стратегии сокращения спроса и сведения к минимуму рисков для здоровья.

E. Контроль над прекурсорами с учетом появления новых не подпадающих под контроль веществ/химических веществ-заменителей

70. Дополнительно укрепить, при необходимости, механизмы для своевременного выявления, сбора и распространения информации о не подлежащих контролю веществах, в том числе производных соединениях, специально разрабатываемых с целью обойти существующие меры контроля, в частности используя обновленный перечень неконтролируемых веществ, подлежащих особому международному надзору.

71. Дополнительно укрепить, при необходимости, законодательство о контроле над прекурсорами и обеспечить криминализацию действий, связанных с организацией утечки прекурсоров.

72. Продолжать исследования по прекурсoram с тем, чтобы разобраться в таких новых тенденциях, как использование химических веществ-заменителей и разделение на части производственного процесса, включая упреждающие исследования по вопросу о потенциальном использовании таких веществ, и обмениваться результатами таких исследований.

73. МККН следует разработать для правительств руководящие принципы налаживания сотрудничества между национальными компетентными органами и операторами. Государствам-членам следует совершенствовать рабочие взаимоотношения с соответствующими отраслями с целью содействовать выработке универсального кодекса поведения для промышленного сектора и разработки надлежащих внутренних и международных правовых норм в отношении предложения прекурсоров, в том числе не подлежащих контролю веществ, и их незаконного оборота.

74. Уделять больше внимания использованию не подлежащих контролю веществ и химических веществ-заменителей для производства традиционных прекурсоров, используемых при изготовлении героина и кокаина.

75. Преодолевать многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются органы по контролю над наркотиками развивающихся стран, особенно с учетом появления на таких рынках новых синтетических наркотиков и САР, путем наращивания потенциала и оказания технической помощи, включая предоставление современного детекторного оборудования, сканеров и аналитических комплектов, создание лабораторий судебной экспертизы и организацию подготовки кадров.

76. Поддерживать усилия ЮНОДК и МККН по содействию осуществлению мер, принимаемых в рамках национальных и региональных механизмов сотрудничества.

77. Оказывать поддержку ЮНОДК и МККН в проведении и координации исследований по прекурсoram в сотрудничестве с международным научным сообществом с целью изучения новых тенденций, а также в распространении результатов таких исследований.

Ф. Решение новых проблем в области контроля над прекурсорами

78. Обращать особое внимание на важность механизмов, предусмотренных статьей 12 Конвенции 1988 года, а также поощрять и расширять их активное применение. Ключевое значение в этой связи имеет система предварительного уведомления об экспорте, включая своевременное реагирование на такие уведомления. На добровольной основе онлайн-система предварительного уведомления об экспорте может, по мере возможности и в соответствии с требованиями национальных органов, использоваться для направления сообщений о не подпадающих под контроль веществах до начала их экспорта, при этом следует уведомлять страны транзита. Странам следует обеспечить использование надежных средств связи, включая надежные адреса электронной почты.

79. Предпринимать усилия по составлению национальных перечней компаний, уполномоченных заниматься изготовлением, распределением и/или торговлей прекурсорами, в целях совершенствования средств проверки.
80. Нарращивать национальный потенциал в целях оказания судебно-экспертной поддержки правоохрнительным органам и системе уголовного правосудия в расследовании преступлений, связанных с прекурсорами, включая их незаконный оборот, утечку и использование в подпольных лабораториях. Оказывать помощь правоохрнительным органам на местах в обнаружении прекурсоров и раннем выявлении новых тенденций.
81. Приложить дополнительные усилия по расширению рамок для обмена качественной и надежной судебно-экспертной информацией между органами по контролю над наркотиками, органами таможни и полиции.
82. Определять законные национальные потребности в эфедрине, псевдоэфедрине, 3,4-метилendioксифенил-2-пропаноне и фенил-2-пропаноне в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам и представлять эту информацию МККН. На основе консультаций с государствами – членами МККН следует обеспечить максимально возможную стандартизацию методологий, используемых при подготовке таких исчислений.
83. Активизировать сотрудничество между органами по контролю над наркотиками, органами таможни и полиции, лабораториями судебной экспертизы, соответствующими отраслями промышленности и операторами на национальном и региональном уровнях, с целью предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров.
84. Обеспечить более эффективное использование международных механизмов взаимодействия и сотрудничества, а также новых и новейших технологий в поддержку эффективных мер контроля на национальном и международном уровнях, включая подготовку стратегической информации о тенденциях, касающихся прекурсоров (утечка, методы подпольного изготовления и исходные материалы, фактически используемые при проведении незаконных операций).
85. Создать системы, исключющие возможность получения химических веществ-прекурсоров из местных аптек для противозаконного использования, например общие онлайн-овые системы учета.
86. В дополнение к мерам контроля за международной торговлей активизировать усилия по предупреждению утечки прекурсоров из внутренних каналов и их незаконного провоза через границы, включая утечку лекарственных препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин. В этой связи особенно важную роль играет расширение участия органов пограничного контроля.
87. В сотрудничестве с компетентными международными и региональными органами разработать практические процедуры безопасного обращения с изымаемыми прекурсорами и их утилизации, обмениваться опытом, а также организовывать подготовку кадров и другие соответствующие мероприятия.
88. Внимания заслуживает вопрос о "маркировке" определенных партий химических веществ для целей возможного использования в будущем, если научный прогресс обеспечит надлежащее использование таких средств,

принимая при этом также во внимание потенциальные проблемы для компетентных органов и промышленности.

89. Продолжать поддерживать успешную деятельность, осуществляемую в рамках проектов "Призма" и "Сплоченность", которая подтверждает важность этих операций, а также ключевое и насущное значение МККН как глобального координационного центра.

V. Утверждение доклада рабочей группы

90. На своем 5-м заседании 19 сентября 2008 года рабочая группа утвердила свой доклад, включая сделанные рекомендации, который будет представлен для рассмотрения на межсессионных совещаниях, предшествующих пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам.

VI. Организация работы совещания

A. Открытие и продолжительность работы совещания

91. Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по контролю над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда провела свое совещание 17-19 сентября 2008 года в соответствии с резолюцией 51/4 Комиссии по наркотическим средствам. С вступительным заявлением выступил Председатель пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам. Избранный Председатель рабочей группы экспертов также выступил на совещании. Секретарь представил предварительную повестку дня и предлагаемую организацию работы, содержащуюся в документе UNODC/CND/2008/WG.5/1.

B. Участники

92. В работе совещания принимали участие представители 84 государств – членов Организации Объединенных Наций, один субъект, имеющий миссию постоянного наблюдателя при Организации Объединенных Наций и один наблюдатель от межправительственной организации. Список участников содержится в документе UNODC/CND/2008/WG.5/INF.1.

C. Выборы должностных лиц

93. На своем 1-м заседании 17 сентября 2008 года межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по контролю над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда избрала путем аккламации следующих должностных лиц:

<i>Должность</i>	<i>Региональная группа</i>	<i>Избранное должностное лицо</i>
<i>Председатель</i>	Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	Улиес Канчола Гутиеррес (Мексика)
<i>Первый заместитель Председателя</i>	Группа государств Западной Европы и других государств	Герберт Байер (Германия)
<i>Докладчик</i>	Группа государств Азии	Вонгтеп Артакайвалвати (Таиланд)

D. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

94. На своем 1-м заседании 17 сентября 2008 года совещание консенсусом утвердило свою предварительную повестку дня (UNODC/CND/2008/WG.5/1). Была утверждена следующая повестка дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
3. Существенные и поддающиеся оценке результаты деятельности в области стимуляторов амфетаминового ряда (САР) и контроля над прекурсорами
4. Препятствия и проблемы
5. Дальнейшая деятельность: выявление элементов для обсуждения на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам:
 - a) решение проблемы САР:
 - i) углубление понимания проблемы САР;
 - ii) выявление подпольного изготовления;
 - iii) предотвращение незаконного сбыта и утечки фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые САР;
 - iv) повышение информированности и сокращение спроса
 - b) контроль над прекурсорами:
 - i) принятие мер в связи с появлением не включенных в таблицы веществ/химических веществ-заменителей
 - ii) принятие мер для решения новых проблем в области контроля над прекурсорами
6. Выводы
7. Утверждение доклада рабочей группы.

Е. Документация

95. Перечень документов, представленных межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по контролю над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда, содержится в приложении к настоящему докладу.

Ф. Закрытие совещания

96. С заключительным заявлением выступил Председатель межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава. Несколько ораторов выразили признательность Председателю, благодаря руководству которого удалось успешно завершить работу группы.

Приложение

Перечень документов, представленных межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по контролю над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда

<i>Документ</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
UNODC/CND/2008/WG.5/1	2	Предварительная повестка дня, аннотации и программа работы
UNODC/CND/2008/WG.5/2	3, 4 и 5	Записка Секретариата о результатах деятельности государств-членов по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, встретившихся препятствиях и проблемах и дальнейшей деятельности, касающейся стимуляторов амфетаминового ряда и контроля над прекурсорами
UNODC/CND/2008/WG.5/CRP.1*		Записка Международного комитета по контролю над наркотиками о межправительственной рабочей группе экспертов открытого состава по контролю над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда
UNODC/CND/2008/WG.5/CRP.2		European Union position in view of the UNGASS review
UNODC/CND/2008/WG.5/CRP.3		Way Forward Conclusions from the United States
E/CN.7/2008/2	3 и 4	Пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков
E/CN.7/2008/2/Add.4	3 и 4	Пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков. План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими
E/CN.7/2008/2/Add.5	3 и 4	Пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков. Контроль над прекурсорами
E/CN.7/2008/8	3	Доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

<i>Документ</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
E/CN.7/2007/7	3	Доклад Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии
E/CN.7/2008/CRP.1-9		Complementary drug-related data and expertise to support the global assessment by Member States of the implementation of the declarations and measures adopted by the General Assembly at its twentieth special session
E/CN.7/2008/CRP.17*		"Как сделать, чтобы система контроля над наркотиками содействовала своему назначению: закрепление успехов, достигнутых за десять лет после проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи"; доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве вклада в проведение обзора хода выполнения решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи