

15 October 2009

Russian

Original: English

**Подкомиссия по незаконному обороту
наркотиков на Ближнем и Среднем
Востоке и связанным с этим вопросам**

Сорок четвертая сессия

Вена, 16-19 ноября 2009 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Современное состояние регионального и субрегионального
сотрудничества**

**Современное состояние регионального
и субрегионального сотрудничества**

Доклад Секретариата*

I. Введение

1. Соседние с Афганистаном государства и государства, используемые в качестве стран транзита для перевозки опиатов в Центральную Азию и на Ближний и Средний Восток, по-прежнему сталкиваются с проблемой незаконного оборота опия, морфина и очищенного героина на своей территории, а также с проблемой утечки и контрабанды химических веществ-прекурсоров, деятельностью подпольных лабораторий по изготовлению запрещенных наркотиков и расширением сети незаконного оборота на своей территории. Незаконный оборот афганского героина и прекурсоров на территории всего региона продолжает служить источником финансирования организованной преступности и дестабилизирующей деятельности и остается побудительной причиной всех совместных мероприятий на региональном и субрегиональном уровнях. Эти моменты также акцентируются в ожидаемом к выходу исследовании ЮНОДК о той глобальной угрозе, которую представляет незаконный оборот опия. В целях решения различных проблем тематического и регионального характера ЮНОДК продолжает реализацию Стратегии "Радуга", разработанную в 2007 году, и приступило к подготовке региональной программы для Афганистана и стран-соседей, которая была одобрена участниками

* Позднее представление настоящего доклада объясняется задержкой с выбором места проведения совещания.



информационно-пропагандистской конференции "Большой восьмерки" в Триесте, Италия, в июне 2009 года.

II. Афганистан

2. Согласно обследованию производства опийного мака в Афганистане в 2009 году, проведенному ЮНОДК и министерством по борьбе с оборотом наркотиков (МБОН) Афганистана, под культивирование опийного мака занято 123 000 га, что на 22 процента меньше, чем в 2008 году. Кроме того, благоприятные погодные условия содействовали достижению в 2009 году рекордной для страны урожайности опия (56 кг с гектара), что на 15 процентов выше по сравнению с также высокой урожайностью 2008 года (49 кг с гектара). В итоге в 2009 году, согласно прогнозам, объем производства опия в Афганистане достигнет 6 900 тонн (на 10 процентов меньше показателя 2008 года), и он сохранит за собой репутацию крупнейшего в мире поставщика опиатов (на долю которого приходится свыше 93 процентов его общемирового производства). Обследование также показало резкое сокращение масштабов культивирования опия в провинции Гильменд и значительный рост площадей, занятых под культивирование опия, в провинции Багдис, в то время как провинция Каписа впервые полностью прекратила выращивание опийного мака. Радикальные перемены в Каписе можно объяснить эффективным применением политики "кнута и пряника": решительной линии поведения губернатора и более жестких мер борьбы с наркобизнесом, дополняемых созданием более благоприятных условий для сбыта законной сельскохозяйственной продукции и успешными мерами по созданию *продовольственных зон*, способствующих развитию производства законной сельскохозяйственной продукции. Из 34 афганских провинций в 2009 году 20 были полностью свободны от посадок опийного мака по сравнению с 18 в 2008 году и 13 в 2007 году. В 2008 году восточная провинция Наргархар была полностью свободна от опийного мака, но в 2009 году она утратила эту позицию. Большая часть всех площадей, занятых под культивирование, находится в нестабильных провинциях, причем 99 процентов всех культивируемых площадей приходится на семь провинций в западном и северном регионах. Это еще одно свидетельство той взаимосвязи, которая отмечается с 2007 года, между нестабильностью политической ситуации и культивированием опийного мака.

3. ЮНОДК разработало новые страновые программные рамки с целью более четкого определения своего мандата и согласования его со Стратегией ЮНОДК на 2009-2011 годы. В этих рамках дается определение ключевых вызовов, с которыми сталкивается страна и субрегион в сфере преступности, наркотиков и связанных с ними проблем здравоохранения. Их концептуальное наполнение было сформировано на основе консультаций с государствами-членами и партнерами относительно приоритетных для них задач и с учетом сравнительных преимуществ ЮНОДК, в том числе его статуса как органа Организации Объединенных Наций, его специализированных знаний в области наркотиков и преступности и его потенциала в деле содействия участию Афганистана в принятии международных ответных мер.

4. В июне 2009 года ЮНОДК провело изыскание по тематике устойчивого развития. Была завершена экспресс-оценка в провинции Джаузджан и

запланировано проведение шести дополнительных экспресс-оценок в провинциях Герат, Гор, Джаузджан, Кундуз, Сари-Пуль и Наргархар в оставшиеся месяцы 2009 года. Цель этих оценок – выявить насущные потребности уязвимых сельских домашних хозяйств, возникшие вследствие прекращения культивирования опийного мака, или уязвимых крестьян, которые стоят на грани начала или возобновления практики выращивания опийного мака. Ожидается, что результаты этих оценок послужат основой для планирования надлежащих мер по удовлетворению насущных потребностей целевых групп населения. ЮНОДК организовало и провело первую совместную миссию Организации Объединенных Наций по оценке в провинции Герат и Гор при участии Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО), Мировой продовольственной программы (МПП), Международной организации по миграции (МОМ), ХАБИТАТ-ООН, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). В ходе этой миссии были рассмотрены текущие и запланированные мероприятия по созданию источников дохода в приоритетных округах и был дан толчок принятию незамедлительных мер, которые уже реализуются в специально выбранных округах.

5. Что касается профилактики ВИЧ/СПИДа и наркомании, то ЮНОДК организовало учебные курсы для технического состава Главного департамента тюрем, Министерства здравоохранения (МЗ) и министерства по борьбе с оборотом наркотиков (МБОН), а также оказало прямую помощь женщинам-наркоманам и женщинам-заключенным в тюрьмах Кабула, Балха и Герата. Кроме того, ЮНОДК в тесной консультации с МБОН, МЗ и МООНСА весной 2009 года разработало стратегию оказания помощи лицам, обитающим в здании бывшего Русского культурного центра. До начала этой совместной инициативы в здании бывшего РКЦ постоянно проживало свыше 500 наркоманов и еще большее число наркозависимых лиц посещало его ежедневно.

6. В сфере правоохранительной деятельности ЮНОДК продолжало оказывать поддержку созданию современной и эффективной полиции Афганистана по борьбе с наркотиками (ПАБН), а также усилиям по наращиванию потенциала правоохранительных органов по сотрудничеству в борьбе с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков. В течение 2009 года основные усилия были направлены на оказание дальнейшей поддержки строительству помещений для управлений ПАБН в провинциях, в том числе в Газни и Баглане. ЮНОДК продолжало оказывать поддержку Учебному центру по борьбе с наркотиками (УЦБН) путем предоставления адекватных ресурсов и оборудования для организации инструктажа вновь набранных сотрудников ПАБН. ЮНОДК также вело работу по внедрению в УЦБН подхода, предусматривающего подготовку инструкторов в целях обеспечения устойчивости учебного процесса. В области управления границами наставники ЮНОДК на местах продолжали оказывать афганской пограничной полиции помощь в разработке тактических операций, уделяя особое внимание западной границе, на территории которой за прошедший год в три раза вырос объем изымаемых запрещенных товаров (в том числе наркотиков и оружия).

7. Неофициальная "Группа стран – друзей Афганистана" за период с сентября 2008 года по октябрь 2009 года провела пять встреч в Центральном учреждении в Вене и обсудила положение дел в сфере борьбы с наркотиками и за торжество верховенства права в Афганистане, а также прилагаемые на международном уровне усилия и их координацию. На совещаниях было рассмотрено техническое сотрудничество и помощь Афганистану со стороны ЮНОДК, положение дел в этой области и стратегия последующих шагов.

III. Сотрудничество с участием Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и/или Пакистана

8. В конце февраля 2009 года в Тегеране была создана Объединенная группа по планированию (ОГП) с целью сбора и анализа оперативной информации по Афганистану, Ирану (Исламской Республике) и Пакистану. Три страны назначили координаторов, отвечающих за планирование региональных операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и химических веществ-прекурсоров на основе анализа собранных оперативных данных о преступной деятельности. Эта инициатива сыграла свою роль в проведении в марте 2009 года первой совместной операции в рамках Трехсторонней инициативы по борьбе с сетями наркотрафика. Вторая совместная операция Ирана (Исламской Республики) и Афганистана была проведена в июле 2009 года. Месяцем позже иранские и пакистанские власти объединили свои усилия и провели третью совместную операцию. ОГП будет продолжать действовать в пилотном формате, пока к концу этого года не будут назначены постоянные координаторы от трех стран.

9. Второе трехстороннее совещание на уровне министров Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и ЮНОДК/МООНСА состоялось в мае 2009 года в посольстве Ирана в Кабуле. Заместитель министра внутренних дел Афганистана по борьбе с наркотиками приветствовал активизацию сотрудничества между Ираном и Афганистаном в этой сфере.

10. В мае 2009 года главы государств Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана провели первое президентское совещание по вопросам трехстороннего сотрудничества. Совещание приняло Тегеранскую декларацию, в которой была подчеркнута необходимость коллективных усилий по улучшению экономического положения населения этих трех стран, ликвидации первопричин терроризма и насильственного экстремизма и борьбе с транснациональной организованной преступностью.

11. В июле 2009 года ЮНОДК организовало в Кабуле инструктаж руководителей групп, отвечающих за операцию ТАРСЕТ II – инициативу, направленную на предупреждение контрабандного ввоза в Афганистан химических веществ, используемых для незаконного изготовления героина. Это мероприятие стало первым такого рода совещанием в Афганистане, и в нем приняло участие более 40 представителей от 13 стран и международных и региональных организаций. В августе 2009 года в рамках операции ТАРСЕТ II было произведено первое изъятие незаконно провозимых химикатов (4 620 литров/килограммов ангидрида уксусной кислоты (АА) в районе Новски, город Чаги, провинция Белуджистан).

12. Третье совещание старших должностных лиц (ССДЛ) в рамках Трехсторонней инициативы состоялось в Тегеране 29-30 июля 2009 года. На совещание съехались старшие должностные лица, отвечающие за борьбу с наркотиками, из Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана, а также должностные лица от ЮНОДК. План действий, подготовленный старшими должностными лицами – участниками совещания, предусматривает ряд мероприятий в сфере информации и обмена оперативными данными, деятельности пограничных пунктов связи, поддержания трансграничной связи, проведения совместных операций, а также осуществления контроля над прекурсорами. Три страны договорились о серии мер по повышению эффективности ОГП, в том числе о подсоединении ее к группе по координации оперативной деятельности (например, ЦАРИКЦ) в рамках операции ТАРСЕТ II. Третье совещание на уровне министров в рамках Трехсторонней инициативы запланировано провести 27 октября 2009 года в Вене.

13. Кроме того, Канада обратилась к ЮНОДК с просьбой об оказании более активной поддержки "Дубайскому процессу", инициативе по укреплению пограничного сотрудничества, начало которой было положено в 2007 году Афганистаном и Пакистаном. В Пакистане и Афганистане были проведены совещания по вопросам координации оперативной деятельности с участием Афганистана, Пакистана, ЮНОДК, Канады и других партнеров, на которых были проработаны детали планов действий и их дальнейшего выполнения.

IV. Сотрудничество в Иране (Исламской Республике)

14. Страновое отделение ЮНОДК в Иране (Исламской Республике) приняло участие в совещании экспертов по правоохранительной деятельности, которое было проведено ЮНОДК 2-5 февраля 2009 года в рамках Трехсторонней инициативы. 13 мая 2009 года Страновое отделение организовало совещание с сотрудниками по связи в области наркотиков (ССН) от Италии и Саудовской Аравии, базирующихся в Тегеране, для обсуждения возможного сотрудничества с судебными органами и другими национальными партнерами в борьбе с организованной преступностью и отмыванием денег, а также в целях содействия оказанию взаимной правовой помощи и определения стратегии активизации сотрудничества на региональном и международном уровнях в увязке с будущими мероприятиями в рамках Трехсторонней инициативы.

15. Далее в январе-марте 2009 года Страновое отделение ЮНОДК провело серию мероприятий в рамках проекта "Комплексная система пограничного контроля в Исламской Республике Иран", в том числе обеспечило установку рентгеновского сканера личного досмотра и организовало инструктаж сотрудников таможни по его эксплуатации в аэропорту им. Имама Хомейни (ИКИА), и запустило процесс торгов по выбору подрядчика, отвечающего за обучение 10 служебно-поисковых собак, используемых для обнаружения наркотиков, и по закупке еще одного рентгеновского сканера.

16. В тот же период Страновое отделение ЮНОДК в Иране продолжало вести работу в рамках проекта "Общенациональные меры по профилактике наркомании в Исламской Республике Иран", который, среди прочего, предусматривает реализацию предложений об инициативах по подготовке

инструкторов из числа профессорско-преподавательского состава по тематике профилактики ВИЧ-инфекции в университетах, оказанию технической помощи, производству видеоматериалов по воспитанию у студентов навыков самостоятельной жизни и выпуску просветительских плакатов по тематике профилактики наркомании.

17. В первые три месяца этого года был реализован ряд мероприятий в рамках проекта "Пропагандистская работа и региональное сотрудничество в направлении сокращения спроса на наркотики в Исламской Республике Иран", в частности таких, как дальнейшие шаги по созданию сетей и устойчивых связей НПО с национальными центральными управлениями по контролю над наркотиками (ЦУКН) и занимающимся наставничеством НПО и дальнейшие мероприятия и техническая оценка доклада по химическому профилированию САР в Иране и предоставлению этих данных в распоряжение соответствующих подразделений ЦУКН и Лабораторно-исследовательской секции ЮНОДК.

18. 28-29 апреля 2009 года Отделение ЮНОДК в Иране совместно с полицией по борьбе с наркотиками (ПБН) и национальным Центральным управлением по контролю над наркотиками (ЦУКН) организовало восьмую Международную конференцию сотрудников по связи в области борьбы с проблемой наркотиков в Иране, в работе которой приняли участие делегаты и сотрудники по связи в области борьбы с проблемой наркотиков из Афганистана, Германии, Греции, Италии, Канады, Катара, Китая, Кувейта, Нидерландов, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Румынии, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства, Турции, Франции и Японии и делегация Евросоюза в Казахстане. В первый день конференции было организовано посещение Объединенной группы по планированию (ОГП).

19. 7 мая 2009 года Страновое отделение провело круглый стол на тему "Профилактика наркомании среди беспризорников", что стало последующим шагом после круглого стола на тему профилактики ВИЧ/СПИДа и наркомании среди беспризорных детей, который был проведен в 2008 году. ЮНОДК в сотрудничестве с Центральным управлением по контролю над наркотиками 7-13 октября 2009 года организовало недельные продвинутые учебные курсы по операции ТАРСЕТ II. Эти курсы стали одним из последующих мероприятий по операции "Транзитные перевозки", которая была начата в августе 2006 года и была направлена на выявление и перехват контрабандных поставок химических веществ, в частности ангидрида уксусной кислоты, в Афганистан через различные пограничные пункты.

V. Усилия по сотрудничеству в Турции

20. Через Турцию пролегает основной транзитный маршрут транспортировки опиатов, а именно морфинового основания, опия и героина, которые перевозятся из мест культивирования опийного мака в Афганистане на прибыльные европейские рынки. Вследствие относительно небольшой распространенности потребления опиатов в Турции и, соответственно, незначительности местного рынка географическое положение Турции предопределяет ее значение как одной из основных стран транзита и второстепенного пункта распределения афганских опиатов. Незначительные количество и размеры подпольных лабораторий, обнаруженных в Турции, свидетельствуют, видимо, о том, что объем

производства ограничен. Предполагается, что опий и его производные поставляются в Турцию контрабандным путем через восточную границу и перевозятся на европейские рынки через западную границу.

21. Крупные турецкие города превратились в важные пункты назначения синтетических наркотиков. Турецкие правоохранительные органы ликвидировали ряд лабораторий, производивших каптагон. Одну из основных угроз по-прежнему представляет собой незаконный оборот химических веществ-прекурсоров, в частности ангидрида уксусной кислоты. Поэтому эффективное пресечение такого незаконного оборота существенно повлияло бы на возможности афганских группировок осуществлять очистку и поставки героина. Кроме того, Турция имеет законные потребности в ряде химических веществ для законных производственных нужд, которые могут быть использованы организациями наркобизнеса в качестве прикрытия для их незаконной деятельности.

22. В сотрудничестве с ЮНОДК Турция продолжает практиковать компьютеризированную подготовку кадров (КПК) на базе Турецкой международной академии по борьбе с наркотиками и организованной преступностью (ТАДОК) и создала учебный класс в Генеральном штабе жандармерии. Вместо того, чтобы освобождать сотрудников Генерального штаба жандармерии от работы для прохождения учебы, теперь используются методы дистанционного обучения по методике КПК без отрыва от производства. Такая практика сулит экономию времени и средств и призвана обеспечить подтягивание уровня подготовки в сельских районах региона до городского уровня.

23. К концу 2008 года общее число сотрудников, прошедших курсы КПК на базе ТАДОК, достигло 7 700 человек за период с июня 2004 года, когда впервые стали проводиться мероприятия по КПК. Этот показатель учитывает сотрудников турецкой таможенной службы, жандармерии, береговой охраны и полиции, а также представителей правоохранительных органов Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

24. Турция продолжает выполнение проекта "Укрепление потенциала по пресечению незаконного оборота наркотиков в сельских районах Турции", который является первой инициативой по решению проблемы незаконного оборота наркотиков в сельских районах Турции. Предполагается, что благодаря этому проекту потенциал Турции в деле борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ будет усилен. Осуществление этого проекта началось в декабре 2007 года и должно быть завершено в декабре 2009 года. Общая цель проекта – повысить действенность и эффективность работы правоохранительных органов Турции по запрету оборота наркотиков и прекращению деятельности организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков в сельских районах, в контексте присоединения к ЕС – к этому времени будет достигнута.

VI. Усилия по сотрудничеству в Центральной Азии

25. Центральная Азия остается одним из главных коридоров незаконного оборота опия и героина афганского происхождения. В 2006 году около 21 процента всего героина, перевозимого контрабандным путем из Афганистана, шло по "северному маршруту" в Российскую Федерацию и Европу, и неустановленное количество также переправлялось контрабандным путем в западный Китай (провинция Синьцзян). Поскольку производство опиатов в Афганистане значительно превышает мировой спрос на них, все больше наркотиков оседает на местном уровне на всем протяжении маршрутов незаконного оборота.

26. В 2008-2009 годах Региональное отделение ЮНОДК для Центральной Азии (РОЦА) занималось осуществлением стратегии "Радуга". Особое внимание при этом уделялось реализации положений "Красной книги" ("Пресечение незаконного оборота прекурсоров, используемых при изготовлении героина"), "Желтой книги" ("Обеспечение безопасности границ между Афганистаном и Центральной Азией") и "Фиолетовой книги" ("Инициатива в отношении региона Каспийского моря"). Эти инициативы играют сейчас ключевую роль в Стратегии ЮНОДК в регионе, и в настоящее время осуществляются различные меры для обеспечения скоординированного и согласованного подхода к борьбе с незаконным оборотом наркотиков в регионе.

27. В рамках стратегии "Пресечение незаконного оборота прекурсоров, используемых при изготовлении героина" РОЦА в тесном сотрудничестве с инициативой "Парижский пакт" завершила операцию ТАРСЕТ I. В ходе этой операции существующие проекты ЮНОДК в регионе использовались в качестве платформы для оказания помощи правительствам в проведении скоординированной деятельности по пресечению незаконного оборота в целях выявления и изъятия партий химических веществ-прекурсоров, в частности ангидрида уксусной кислоты, незаконно ввозимых в Афганистан. Результаты операции оказались успешными, и впервые с 2001 года соседние с Афганистаном страны изъяли партии химических веществ, незаконно провозившихся через регион. Эти изъятия позволили предотвратить незаконное производство свыше 15 тонн героина. Операция ТАРСЕТ II является продолжением усилий в рамках первой операции и осуществляется с октября 2009 года. При этом следует отметить более широкое участие стран-производителей прекурсоров, организацию целенаправленных операций на территории Афганистана, более активный обмен оперативными сведениями, участие дополнительных наставнических организаций и создание подвижных бригад по контролю над прекурсорами на избранных пунктах пересечения границ в Центральной Азии. Кроме того, удалось наладить сотрудничество с другими проектами ЮНОДК, включая, в частности, Центральноазиатский региональный информационный и координационный центр (ЦАРИКЦ), который впервые выступил в роли независимого оперативного подразделения, выполняющего функции центра оперативного контроля в рамках операций ТАРСЕТ I и II.

28. В рамках плана действий "Обеспечение безопасности границ между Афганистаном и другими государствами Центральной Азии" были объединены существующие проекты по налаживанию обмена оперативными данными и

взаимодействия между сотрудниками служб пограничного контроля и созданию подвижных групп по пресечению незаконного оборота. В рамках этой инициативы ЮНОДК содействует трансграничному сотрудничеству между представителями Центральной Азии и Афганистана, и в начале 2010 года оно откроет пограничные пункты связи (ППС) на ключевых пунктах пересечения границ внутри Центральной Азии и, возможно, в будущем на границах стран Центральной Азии с Китаем и Ираном. Такие ППС необходимы для расширения возможностей пограничных служб, таможенных и правоохранительных органов, находящихся в этих районах, посредством развития трансграничной связи, взаимодействия и координации для совершенствования систем обмена информацией. В целях дополнения деятельности, направленной на обеспечение безопасности и обустроенности стационарных пунктов пересечения границы посредством создания ППС, стратегия также способствует созданию и использованию подвижных подразделений по пресечению незаконного оборота наркотиков (МОБИТ). Такие подвижные подразделения в настоящее время созданы в Кыргызстане и Таджикистане, причем служба контроля над наркотиками Туркменистана планирует создать собственные подвижные подразделения.

29. Инициатива в отношении Каспийского моря (ИКМ) была главным итогом совещания экспертов за круглым столом, состоявшегося в Туркменбаши, Туркменистан, в сентябре 2007 года, которое было созвано с целью обеспечения более четкой координации деятельности по оказанию технической помощи в области контроля над наркотиками в регионе Каспийского моря. В рамках этой инициативы ЮНОДК предпринимает шаги для наращивания аналитического потенциала правоохранительных органов стран региона Каспийского моря с целью выработки более эффективных и целенаправленных стратегий. На начальном этапе эта инициатива осуществляется в Туркменистане. Координировать деятельность в морском порте Туркменбаши будут как ЮНОДК (в рамках программы по контролю за контейнерными перевозками и создания межведомственных групп портового контроля), так и Европейская комиссия (через специальные аналитические подразделения по наркотикам программы по вопросам управления границами в Средней Азии), а затем такие подразделения будут открыты в дополнительных портах Азербайджана и Казахстана.

30. ЮНОДК продолжало поддерживать взаимодействие в целях активизации обмена информацией между правоохранительными органами стран Центральной Азии, в том числе посредством расширения регионального проекта, предусматривающего создание национальных баз оперативных данных в Афганистане и Азербайджане. Центральноазиатский региональный информационный и координационный центр (ЦАРИКЦ) обеспечивает правовую основу и механизм обмена информацией. После ратификации пятью из семи стран, подписавших Меморандум о договоренности, 22 марта 2009 года Соглашение о ЦАРИКЦ вступило в силу. Президент Российской Федерации 4 сентября 2009 года поставил свою подпись под Соглашением, благодаря чему Российская Федерация стала седьмым и последним участником Соглашения. Кроме того, ряд иностранных сотрудников по связи уже получил статус наблюдателя при ЦАРИКЦ, был проведен ряд операций на основе информации, поступившей через сеть сотрудников по связи и рабочие контакты с сотрудниками по связи из правоохранительных органов. Принимаются меры по налаживанию сотрудничества с афганскими властями, которые, как ожидается,

приведут к тому, что Афганистану будет предоставлен статус наблюдателя в ЦАРИКЦ и туда будет в ближайшее время командирован афганский сотрудник по связи. Устанавливаются также контакты с китайскими властями. Европол, Интерпол и Всемирная таможенная организация (ВТАМО) решительно поддерживают этот проект. Интерпол планирует открыть в Центре свое отделение; в декабре 2007 года была установлена система Интерпола I-24/7. В настоящее время ведутся завершающие работы по испытанию защищенной сети связи ВТАМО "CEN-COMM", которую ВТАМО предоставила в распоряжение ЦАРИКЦ.

31. ЮНОДК продолжает оказывать правовую помощь в целях выполнения в полном объеме Конвенции Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками путем совершенствования законодательства и практики в вопросах экстрадиции и оказания взаимной правовой помощи и борьбы в партнерстве со Всемирным банком с отмыванием денег.

32. Что касается проектов по сокращению спроса на наркотики, то ЮНОДК продолжает помогать странам региона в развитии их потенциала для принятия более активных мер по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, и заключенных, а также лечению и реабилитации наркоманов. В 2009 году ЮНОДК запустило центральноазиатскую программу ТРИТНЕТ, цель которой – создание в регионе сети квалифицированных специалистов по оказанию наркологической помощи. Эту программу планируется дополнить путем реализации более широких национальных и региональных проектов, ориентированных на внедрение положительно зарекомендовавших себя методов профилактики наркомании.

VII. Инициатива "Парижский пакт"

33. Инициатива "Парижский пакт" имеет три главных компонента: 1) консультативный механизм в форме совещаний, проводимых на уровне экспертов и директивном уровне; 2) координация технической помощи через деятельность Автоматизированного механизма распределения донорской помощи (АДАМ); и 3) сеть национальных стратегических аналитиков (НСА), тесно сотрудничающих с правительствами Ирана (Исламской Республики), Афганистана, Пакистана и стран Центральной Азии в целях совершенствования сбора данных и повышения аналитического потенциала на национальном и региональном уровнях. В рамках инициативы "Парижский пакт" ЮНОДК содействовало проведению периодических консультаций и совместному поиску стратегических решений партнерами на директивном уровне и уровне экспертов, с тем чтобы совместно обсуждать, определять и принимать скоординированные меры, направленные на пресечение возрастающего потока контрабандных опиатов из Афганистана и изыскивать решения проблемы злоупотребления наркотиками в приоритетных странах.

34. Информация относительно свыше 500 проектов по проблематике борьбы с наркотиками в Афганистане, странах-соседах и Юго-Восточной Европе может быть получена через механизм АДАМ, услугами которого в настоящее время пользуется свыше 60 процентов партнеров по инициативе "Парижский пакт". За

период с 2007 года услугами механизма АДАМ воспользовались 258 индивидуальных пользователей; 57 процентов партнеров по "Парижскому пакту" назначили национальных координаторов по механизму АДАМ и 25 процентов назначили координаторов на уровне учреждения. За период с 2008 года система была усовершенствована и дополнена новыми элементами, такими как i) более удобная в пользовании и персонализированная домашняя страничка; ii) через АДАМ в настоящее время можно получить информацию о стратегии "Радуга", и сопутствующие проекты ЮНОДК теперь связаны с соответствующими документами системы; iii) в системе размещены новые графические отчеты; и iv) усовершенствованы уведомления пользователям по проектам.

35. Выполнение рекомендаций партнеров по "Парижскому пакту", высказанных с 2004 года по настоящее время, относительно Афганистана и стран-соседей ведется через реализацию стратегии "Радуга". ЮНОДК сгруппировало эти рекомендации по семи приоритетным областям: i) программа ликвидации опийного мака в Афганистане ("Голубая книга"); ii) сотрудничество в принятии практических мер по борьбе с наркобизнесом с Афганистаном, Ираном (Исламской Республикой) и Пакистаном вдоль южного маршрута незаконного оборота наркотиков ("Зеленая книга"); iii) сотрудничество в осуществлении практических мер борьбы с наркобизнесом между Афганистаном и странами Центральной Азии вдоль северного маршрута незаконного оборота наркотиков ("Желтая книга"); iv) сотрудничество в осуществлении практических мер борьбы с наркобизнесом между Туркменистаном, Афганистаном и Ираном (Исламской Республикой), а также странами бассейна Каспийского моря ("Фиолетовая книга"); v) отслеживание прекурсоров, используемых при изготовлении героина, в рамках операции ТАРСЕТ ("Красная книга"); vi) отслеживание финансовых потоков, связанных с производством и незаконным оборотом опиатов из Афганистана ("Оранжевая книга"); и vii) профилактика и лечение наркомании, ВИЧ/СПИДа и связанных с ними стремительно распространяющихся заболеваний в Афганистане и соседних странах ("Синяя книга"). На ежегодных совещаниях Консультативной группы по вопросам политики, проходивших в Вене в 2007-2008 годах, все партнеры по "Парижскому пакту" одобрили стратегию "Радуга", ориентированную на конкретные результаты.

36. "Голубая книга" – это план действий, предусматривающий увеличение числа провинций, не допускающих культивирования опийного мака, и совершенствование методов управления в Афганистане. В 2009 году общая площадь земель, занятых под культивирование опийного мака, второй год подряд продемонстрировала сокращение с 157 000 га до 123 000 га. Еще три провинции полностью отказались от культивирования опийного мака, хотя одна провинция возобновила его культивирование, в результате чего среди всех 34 провинций Афганистана число провинций, в которых полностью прекращено производство опийного мака, выросло с 18 до 20. Работа по реализации положений "Голубой книги" продолжается, и задания по ней были обновлены в сентябре 2009 года.

37. "Зеленая книга" направлена на совершенствование сотрудничества между органами пограничного контроля Афганистана, Ирана и Пакистана в области контроля над наркотиками, а "Желтая книга", озаглавленная "Охрана границ

стран Центральной Азии с Афганистаном", представляет собой план действий, направленный на активизацию мероприятий по пресечению незаконного оборота наркотиков в начальной точке северного маршрута их доставки (Афганистан – Центральная Азия – Российская Федерация – Европа). Этот план действий, предусматривающий согласование усилий по обе стороны афганской границы, имеет три главных компонента: а) анализ и обмен оперативными сведениями; б) создание пограничных отделений связи; и с) создание подвижных оперативных групп. В этой связи следует отметить, что 22 марта 2009 года официально вступило в силу Рамочное соглашение о создании Центральноазиатского регионального информационного и координационного центра (ЦАРИКЦ). Это позволяет ЦАРИКЦ перейти с пилотной фазы к функционированию в полном объеме. Задача Центра, который размещается в Алма-Ате, Казахстан, – содействовать обмену информацией и ее анализу и способствовать координации оперативных мероприятий различных правоохранительных органов, в том числе полиции, органов наркоконтроля, таможни, пограничной службы и служб безопасности в регионе.

38. "Красная книга" предусматривает проведение ограниченных по срокам операций с целью пресечения незаконного оборота ангидрида уксусной кислоты в Афганистане, Иране (Исламской Республике), Казахстане, Китае, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, а также в Индии и Объединенных Арабских Эмиратах в сотрудничестве с рядом партнеров по инициативе "Парижский пакт". Этот план действий нацелен на пресечение контрабандного ввоза в Афганистан прекурсоров, используемых для изготовления героина, путем проведения операции ТАРСЕТ (Целевые региональные мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовки кадров в области противодействия незаконному обороту). Результаты проведения операции ТАРСЕТ стали предметом рассмотрения на совещании 21-23 октября 2008 года в Измире, Турция, в ходе которого был выявлен ряд моментов, требующих внимания с целью совершенствования оперативной деятельности и последующих мероприятий. Региональное отделение ЮНОДК для Центральной Азии и Страновой офис в Афганистане 12-13 мая 2009 года организовали совещание высокого уровня по вопросам планирования, на котором было объявлено о начале второго этапа операции ТАРСЕТ. Цель этого совещания состояла в том, чтобы развить успех мероприятий в рамках операции ТАРСЕТ в 2008 году, обсудить полученные результаты, опыт и извлеченные уроки и приступить к реализации дальнейших совместных мероприятий в направлении предупреждения контрабандного ввоза химикатов в Афганистан в рамках этой оперативной платформы. Страны-участники пришли к единодушному мнению о том, что назрела необходимость реализации нового этапа ТАРСЕТ при лидирующей роли ЮНОДК. Первое изъятие контрабандного товара в рамках операции ТАРСЕТ II было произведено в августе 2009 года. В ходе национальных операций в порядке подготовки к региональным мероприятиям власти Пакистана в Белуджистане изъяли 4 620 кг ангидрида уксусной кислоты.

39. "Фиолетовая книга" посвящена региону Каспийского моря и пограничным инициативам в отношении Туркменистана. В мае 2009 года ЮНОДК организовало в Ашхабаде первое консультативное совещание по инициативе в отношении Каспийского моря (ИКМ), в работе которого приняли участие представители Азербайджана, Ирана (Исламской Республики), Казахстана,

Российской Федерации и Туркменистана. Участники обсудили возможные направления сотрудничества в реализации региональных и международных усилий по борьбе с наркотиками в плане повышения аналитического потенциала путем обмена оперативными данными и совершенствования трансграничного сотрудничества, с уделением особого внимания морской торговле. Итогом совещания стало назначение координаторов по инициативе Каспийского моря дипломатическими представительствами каждого государства региона Каспийского моря в Туркменистане.

40. "Оранжевая книга" посвящена информации о движении финансовых средств в Афганистан и из него, которые связаны с производством и незаконным оборотом наркотиков, и в ней предусмотрен ряд приоритетных действий, призванных обеспечить получение дополнительной информации об этих финансовых потоках и устранить связанные с отмыванием денег проблемы и уязвимые места на национальном, региональном и международном уровнях. "Оранжевая книга" была подготовлена в конце 2008 года и состоит из двух частей. В первой части дается резюме справочного документа, который был подготовлен в октябре 2008 года рабочей группой экспертов "Парижского пакта" по финансовым потокам, связанным с производством опиатов в Афганистане и их незаконным оборотом. Справочный документ, который основывался главным образом на открытой информации, был подготовлен благодаря содействию Евразийской группы (ЕАГ), Эгмонтской группы, Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Интерпола, Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка (ВБ) и ЮНОДК. Во второй части "Оранжевой книги" приводятся рекомендации совещания экспертов за круглым столом по финансовым потокам, связанным с производством опиатов в Афганистане и их оборотом, которое было проведено в Вене 6-7 ноября 2008 года. Совещание рабочей группы экспертов по финансовым потокам, связанным с производством опиатов в Афганистане и их незаконным оборотом, намечено на 2-3 ноября 2009 года; цель его – подготовить график и план работы по выполнению рекомендаций "Оранжевой книги".

41. "Синяя книга" стратегии "Радуга" была разработана по итогам переговоров, состоявшихся в рамках совещаний экспертов "Парижского пакта" за круглым столом, в ходе которых обсуждались также вопросы, связанные с сокращением спроса на наркотики. В "Синей книге" приводится план действий, направленных на более эффективное решение проблемы злоупотребления опиоидами и распространения ВИЧ-инфекции в Афганистане и странах Южной, Западной и Центральной Азии. В ней дается анализ причин распространения наркомании и связанных с нею ВИЧ/СПИДа на региональном и национальном уровнях и оценка национальных и региональных проблем в области употребления опиатов и распространения ВИЧ/СПИДа среди наркоманов, употребляющих наркотики путем инъекций. В ней также дается определение основных принципов и эффективных методов успешной профилактики наркомании, лечения и реабилитации лиц, страдающих наркотической зависимостью, а также профилактики ВИЧ-инфекции, лечения инфицированных и ухода за ними.

42. На 2009 год запланировано проведение двух совещаний экспертов "Парижского пакта" за круглым столом. Первое совещание, посвященное Западной Европе, запланировано провести в Париже 22-23 октября. Как ожидается, оно будет посвящено анализу нынешних и потенциальных тенденций

в незаконном обороте афганского героина и наркомании в Западной Европе, выявлению нынешних проблем и оптимальной практики в области борьбы с наркотиками (в плане как предложения, так и спроса) и содействию оперативному сотрудничеству и координации среди стран Западной Европы и их соседей. Второе совещание планируется провести в Кабуле 17-18 ноября этого года и посвятить его проблемам Афганистана и стран-соседей. На это совещание соберутся старшие эксперты по правоохранительной деятельности, связанной с борьбой с наркотиками, и мерам по сокращению спроса на наркотики из Афганистана, стран-соседей и от ключевых партнеров по "Парижскому пакту" в регионе. Ожидается, что на этом совещании будут подведены итоги реализации стратегии Афганистана по борьбе с наркотиками в связи с его соседями/границами, представлена обновленная информация о мерах по совершенствованию сотрудничества в области управления границами между Афганистаном, Ираном и Пакистаном, проведен обзор мероприятий по контролю над наркотиками с участием Афганистана и стран Центральной Азии и представлена обновленная информация об операциях в рамках инициативы "Парижский пакт", направленных на борьбу с контрабандой химических прекурсоров в Афганистан и страны-соседи. Участники также дадут оценку положения с наркоманией в Афганистане и странах-соседах и определят общие для них проблемы и приоритетные направления действий.

43. Была проведена дальнейшая работа по наращиванию потенциала приоритетных стран в области сбора данных и анализа информации путем создания сети национальных стратегических аналитиков "Парижского пакта" на базе страновых отделений ЮНОДК в Афганистане, Иране (Исламской Республике), Пакистане и Российской Федерации, а также Регионального отделения для Центральной Азии, включая Туркменистан. В результате работы национальных стратегических аналитиков существенно возросло качество и количество данных и информации по вопросам, связанным с наркотиками, поступающих от правительств Афганистана и соседних стран. Кроме того, благодаря обучению, организованному национальными стратегическими аналитиками для сотрудников правоохранительных органов и персонала ЦАРИКЦ, возможности центральноазиатских партнеров в области картирования и анализа данных существенно расширились. Национальные стратегические аналитики проводят также информационно-разъяснительную работу на уровне правительств стран Центральной Азии, рассказывая о функционировании системы АДАМ и ее достоинствах, и оказывают помощь в назначении национальных координаторов АДАМ.

44. В Отделении Организации Объединенных Наций в Вене 26-27 ноября 2009 года планируется провести ежегодное совещание Консультативной группы по вопросам политики в рамках "Парижского пакта". Ожидается, что его участники проведут обзор рекомендаций, высказанных в 2009 году на совещаниях экспертов за круглым столом, и обменяются информацией о том, какой вклад каждый партнер по "Парижскому пакту" внес в выполнение этих рекомендаций. Это совещание даст также возможность старшим представителям провести обзор прогресса, достигнутого в реализации трех основных оперативных направлений "Парижского пакта" в связи с Афганистаном и странами-соседями. Кроме того, работники стратегического уровня получат возможность подвести итоги выполнения рекомендаций по итогам внешней

оценки инициативы "Парижский пакт" и рассмотреть предложение относительно следующего этапа проекта, который завершается в декабре 2009 года.

VIII. Усилия по сотрудничеству в странах Ближнего и Среднего Востока

45. Первое совещание Совета управляющих Информационного центра по уголовной деятельности в ведении Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ) по вопросам контроля над наркотиками было проведено 5-6 октября 2009 года в Дохе, и в нем приняли участие делегации шести стран ССЗ. Участники обсудили правила и положения о Центре и рассмотрели предложения по системам обмена кодированной информацией и анализа данных, а также вопрос о командировании в будущем сотрудников по связи от стран ССЗ в распоряжение Центра в Дохе.

46. В феврале 2009 года 180 подростков из 15 стран Северной Африки, Среднего Востока и Западной Азии собрались в спортивно-оздоровительном лагере при Олимпийском центре в Аль-Маади, Каир. Этот лагерь был организован Глобальным фондом развития спорта (ГФС), который представляет собой инициативу, благодаря которой представители молодежи имеют возможность общаться между собой и реализовывать свои возможности через занятия спортом. Юноши и девушки участвовали в тренировках и состязаниях по футболу и волейболу, в ходе которых они получали очки не только за победу, но и за "честную игру", умение вести командную игру и спортивное поведение. В лагере были представлены команды от Азербайджана, Джибути, Египта, Ирана (Исламской Республики), Йемена, Катара, Ливана, Марокко, Объединенных Арабских Эмиратов, Сомали, Судана, Таджикистана, Туниса, Туркменистана и Эритреи.

47. ЮНОДК планирует открытие двух новых субрегиональных офисов по программе в ОАЭ и Ливии, с тем чтобы охватить, соответственно, страны ССЗ и Магриба. В этой связи, а также с учетом расширения деятельности ЮНОДК в Северной Африке и на Среднем Востоке Управление в консультации со странами региона работает над подготовкой региональной программы на 2010-2013 годы, которая будет рассмотрена региональной группой экспертов в первом квартале 2010 года с целью ее дальнейшего политического утверждения на уровне министров стран Лиги арабских государств.

48. Что касается проектов по сокращению спроса на наркотики, то ЮНОДК продолжает оказывать помощь странам региона в развитии их потенциала в сферах профилактики распространения ВИЧ-инфекции, оказания наркологической помощи и ухода в среде наркоманов, потребляющих наркотики путем инъекций, и среди заключенных, а также оказания наркологической помощи и реабилитации наркоманов. Ряд стран Ближнего и Среднего Востока входит в сеть с участием европейских стран, которая связывает воедино центры оптимальной практики по сокращению спроса. Кроме того, в рамках Региональной стратегии ЮНОДК по борьбе с ВИЧ/СПИДом и потреблением наркотиков среди заключенных ЮНОДК в настоящее время ведет активную работу по повышению потенциала в вопросах управления пенитенциарным хозяйством в Египте, Иордании, Ливии, южном Судане, Ливане и на территории Палестинской администрации с целью эффективной борьбы с наркоманией и

реализации стратегий профилактики ВИЧ/СПИДа, лечения и ухода за инфицированными среди заключенных.

49. При содействии ЮНОДК израильские и палестинские должностные лица продолжают изыскивать пути к совершенствованию сотрудничества на стратегическом и оперативном уровнях в рамках Совместной декларации, принятой в Каире в декабре 2005 года.
