

8 October 2008

Russian

Original: English

**Подкомиссия по незаконному обороту
наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке
и связанным с этим вопросам**
Сорок третья сессия
Тегеран, 16-20 ноября 2008 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*
**Современное состояние регионального
и субрегионального сотрудничества**

Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Согласно обследованию производства опионого мака в Афганистане в 2008 году, проведенному Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Министерством по борьбе с оборотом наркотиков (МБОН) Афганистана, под культивирование опионого мака занято 159 000 гектаров, что на 19 процентов меньше, чем в 2007 году. Кроме того, в результате благоприятных погодных условий в 2008 году получен самый высокий в истории урожай опия (48,8 кг с гектара) по сравнению с также высоким урожаем в 2007 году (42,5 кг с гектара). В итоге в 2008 году Афганистан произвел огромное количество опия – 7 700 тонн (на 6 процентов меньше, чем в 2007 году), оставшись, таким образом, крупнейшим поставщиком опиатов в мире (на долю которого приходится 90 процентов общемирового производства). В результате этого соседние с Афганистаном государства и государства, используемые в качестве стран транзита для перевозки героина на незаконные рынки, расположенные западнее Афганистана, в Центральную Азию и на Ближний и Средний Восток, по-прежнему сталкиваются с проблемой незаконного оборота опия, морфина и очищенного героина на их территории, а также с проблемой утечки и контрабанды химических веществ-прекурсоров, деятельностью подпольных лабораторий по изготовлению запрещенных

* UNODC/SUBCOM/2008/1.



наркотиков и расширением сетей незаконного оборота на их территории. Поэтому побудительной причиной практически всех совместных мероприятий на региональном и субрегиональном уровнях по-прежнему является незаконный оборот в регионе афганского героина и прекурсоров. В целях решения различных проблем тематического и регионального характера ЮНОДК продолжило разработку стратегии "Радуга", которая включает семь многоступенчатых инициатив, осуществление которых начинается с Афганистана и которые касаются пограничного контроля и трансграничного сотрудничества, сбора оперативных данных, контроля за прекурсорами, потоков денежных средств и сокращения спроса/ВИЧ, причем пять инициатив уже осуществляются.

II. Афганистан

2. В отличие от предыдущих лет, в 2008 году 98 процентов общего культивирования приходится на семь провинций, где имеются проблемы в области безопасности: пять из этих провинций находятся на юге, а две – на западе Афганистана. В 2008 году мак не выращивался в 18 из 34 провинций (по сравнению с 13 провинциями в 2007 году и шестью провинциями в 2006 году), включая восточную провинцию Нангархар, которая была вторым по объему производителем в 2007 году и в которой сейчас мак не выращивается. Из 398 районов Афганистана в 2008 году культивирование мака не наблюдалось в 297 районах. Лишь очень небольшая часть общего производства осуществлялась на севере, северо-востоке и востоке. На долю этих регионов, взятых вместе, приходится менее 2 процентов общей площади культивирования. Семь южных и западных провинций обеспечивают 98 процентов культивирования и производства афганского опия. Это, несомненно, является свидетельством прямой связи между культивированием опия и отсутствием безопасности.

3. В 2008 году ЮНОДК продолжало оказывать поддержку в деле создания отделений МБОН в провинциях, включая строительные работы, оборудование и подготовку кадров. Были проведены учебные курсы по делопроизводству, мобилизации общин, а также по управлению и руководству. Помимо сотрудников МБОН в курсах также участвовали сотрудники служб по борьбе с наркотиками из администрации губернаторов и основных отраслевых министерств (Министерства по восстановлению и развитию сельских районов и Министерства сельского хозяйства и животноводства). ЮНОДК также оказывало поддержку МБОН в создании базы данных по альтернативным источникам средств к существованию, в которую были добавлены данные по провинциям и районам. В октябре 2008 года был выпущен доклад об инвестировании на развитие альтернативных источников средств к существованию, финансировании и изменениях в культивировании мака в период 2005-2008 годов, подготовленный проектной группой ЮНОДК. В области повышения осведомленности ЮНОДК провело обследование кампаний по информированию общественности о необходимости борьбы с наркотиками. Результаты обследования показали, что успехи в сокращении масштабов культивирования мака в центральном и северном регионах в последние годы были достигнуты, главным образом, благодаря выступлениям и кампаниям, проводившимся сильными политическими лидерами. В Балхе и Бадахшане были

проведены два оперативных аналитических обследования с целью улучшения понимания причин и движущих сил культивирования опийного мака, а также последствий сокращения культивирования в последние годы. До конца 2008 года будут завершены аналогичные исследования еще в трех провинциях. Результаты этого исследования помогли Всемирной продовольственной программе, одному из основных партнеров ЮНОДК в рамках Плана недопущения культивирования опийного мака, оказать чрезвычайную помощь фермерам и общинам, находившимся на грани возврата к культивированию мака. Кроме того, это исследование помогло ЮНОДК и международному сообществу (включая Соединенное Королевство и Соединенные Штаты) оказать поддержку в подготовке планов борьбы с наркотиками на уровне провинций, которые в настоящее время разрабатываются губернаторами во исполнение основной рекомендации седьмого совещания Объединенного совета по координации и контролю для осуществления Соглашения по Афганистану, состоявшегося в Токио в феврале 2008 года. В конце мая была проведена конференция доноров, организованная ЮНОДК с целью увеличения помощи провинции Бадахшан, на которой была поддержана идея об учреждении целевого фонда противодействия обороту наркотиков для финансирования трудоемких проектов в области инфраструктуры в Бадахшане, который должен быть создан к концу 2008 года.

4. Что касается сокращения спроса на наркотики, то для закрепления результатов, достигнутых в рамках первоначальных проектов по созданию потенциала в последние годы, были разработаны и уже осуществляются новые предложения, имеющие целью в полной мере интегрировать в государственные структуры потенциал по сокращению спроса на наркотики. Они включают разработку программы профилактики наркомании, а также создание в Афганистане системы лечения наркомании и реабилитации, предусматривающей интеграцию наркологических учреждений в систему первичной медико-санитарной помощи; профилактику ВИЧ/СПИДа, лечение и уход среди женщин, употребляющих наркотики путем инъекций, и других женщин Афганистана, а также среди заключенных. В июне 2008 года ЮНОДК начало проведение общенационального обследования по вопросу злоупотребления наркотиками. Результаты обследования будут опубликованы в начале 2009 года. Наконец, в июле 2008 года состоялась крупная конференция, организованная ЮНОДК и Европейской комиссией, имевшая целью повысить осведомленность стран-доноров о текущем состоянии деятельности по сокращению спроса на наркотики и имеющихся в Афганистане служб лечения и реабилитации.

5. В области правоохранительной деятельности был отмечен прогресс на трех основных направлениях: создание потенциала полиции по борьбе с наркотиками (ПБН), организация пограничного контроля и контроль над прекурсорами. В частности, ЮНОДК за прошедшие годы способствовало укреплению оперативных возможностей ПБН в целях эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков в стране посредством создания отделений в девяти провинциях; в настоящее время строятся еще два отделения. Кроме того, оказана поддержка в создании учебного центра ПБН по борьбе с наркотиками. В настоящее время усилия ЮНОДК направлены на внедрение стандартов подготовки кадров по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках и на подготовку соответствующих руководящих принципов, учебных программ и учебников, которые призваны обеспечить многостороннюю базовую подготовку полицейских. ЮНОДК также оказывает консультативные услуги и

предоставляет рекомендации управлению радиосвязи ПБН и афганской пограничной полиции, а также содействует развитию судебно-экспертного потенциала ПБН и созданию комплексной специализированной базы оперативных данных в целях расширения имеющихся возможностей. В области управления границами наставники ЮНОДК на местах продолжали оказывать помощь афганской пограничной полиции в разработке тактических операций, уделяя особое внимание афгано-иранской границе. Доноры теперь считают деятельность ЮНОДК в области управления границами передовой практикой в Афганистане, а работа, ведущаяся сейчас на западной границе (в том числе в провинции Нимроз), будет использоваться в качестве примера для создания потенциала в области управления границами в других районах страны. Наконец, благодаря прилагаемым в последнее время совместным усилиям в области контроля над прекурсорами проведена беспрецедентная и точная стратегическая оценка проблемы прекурсоров в Афганистане и налажен регулярный обмен оперативной информацией с соседними странами транзита, а также с теми странами, из которых, по имеющимся данным, были отправлены партии прекурсоров. Распространение и использование на всей территории Афганистана подготовленных ЮНОДК комплектов для анализа прекурсоров и письменных технических материалов также способствовало активизации правоохранительной деятельности и усилий по пресечению незаконного оборота и, возможно, способствовало увеличению изъятий.

III. Сотрудничество с Афганистаном, Ираном (Исламской Республикой) и/или Пакистаном

6. В целях развития регионального и субрегионального сотрудничества по борьбе с наркотиками в рамках сотрудничества Юг-Юг ЮНОДК совместно с Центральным управлением по контролю над наркотиками организовало 2-6 декабря 2007 года ознакомительную поездку для делегации из Афганистана и Пакистана по теме "Контроль над наркотиками и профилактика ВИЧ среди наркопотребителей в тюрьмах". Цель этой поездки состояла в том, чтобы ознакомить афганских и пакистанских сотрудников с мерами, принятыми в области сокращения спроса в Иране, и практикой пенитенциарных учреждений и заложить основу для трехсторонней инициативы по сокращению спроса на наркотики.

7. Отделение ЮНОДК в Иране организовало 17 и 18 февраля 2008 года третье совещание экспертов правоохранительных органов. В этом совещании приняли участие отделения ЮНОДК из Пакистана, Афганистана, Центральной Азии и Туркменистана. Цель совещания заключалась в обсуждении подготовки к следующему совещанию на высоком техническом уровне и уровне министров в рамках трехсторонних инициатив.

8. Отделение ЮНОДК в Иране совместно с Центральным управлением по контролю над наркотиками организовало 26 и 27 февраля 2008 года второе совещание экспертов по связи для Исламской Республики Иран, Афганистана и Пакистана. Цель совещания заключалась в том, чтобы обсудить и согласовать условия трансграничной связи между этими тремя странами в рамках трехсторонней инициативы, а также обсудить вопрос о том, какое оборудование необходимо для такой трансграничной связи.

9. Отделение ЮНОДК в Иране в рамках трехсторонней инициативы организовало 4 и 5 мая 2008 года в Тегеране четвертое совещание экспертов правоохранительных органов. В совещании приняли участие сотрудники странового отделения ЮНОДК для Афганистана и Пакистана. После вышеупомянутого совещания состоялось второе совещание трехсторонней инициативы на уровне министров.

10. Правительство Исламской Республики Иран провело 6 мая 2008 года в Тегеране второе совещание трехсторонней инициативы на уровне старших должностных лиц. Это совещание проводилось по итогам первого совещания трехсторонней инициативы на уровне министров между Исламской Республикой Афганистан, Исламской Республикой Иран, Исламской Республикой Пакистан и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), состоявшегося в Вене 12 июня 2008 года. Цель совещания заключалась в обсуждении, в рамках трехсторонней инициативы, общей региональной стратегии противодействия возрастающей и дестабилизирующей угрозе наркотиков и преступности на весьма уязвимых общих границах. Вопросы, обсуждавшиеся на втором совещании старших должностных лиц, включали необходимость создания совместного оперативного центра для планирования и проведения совместных антинаркотических операций; создание пограничных пунктов связи, которые могли бы легко связываться друг с другом и обмениваться оперативной информацией; организацию совместного обучения; предоставление средств связи и организацию языковых курсов, а также интеграцию операции ТАРСЕТ в трехсторонние инициативы.

11. После второго совещания старших должностных лиц 7 мая 2008 года в Тегеране состоялось второе совещание трехсторонней инициативы на уровне министров, которое принимало у себя правительство Исламской Республики Иран. Это совещание было организовано совместными усилиями Центрального управления по контролю над наркотиками и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Цель совещания состояла в утверждении оперативных мер по укреплению сотрудничества в области контроля над наркотиками между Афганистаном, Ираном и Пакистаном. Рекомендации, вынесенные участниками совещания старших должностных лиц, были утверждены на совещании трехсторонней инициативы на уровне министров.

IV. Сотрудничество в Иране (Исламской Республике)

12. ЮНОДК организовало 9-14 декабря 2007 года ознакомительную поездку в Италию для иранских сотрудников судебных органов, министерства иностранных дел и правоохранительных органов по вопросам организованной преступности, отмывания денег и взаимной помощи, после которой 23 января 2008 года состоялся семинар-практикум по теме "Международные стандарты, передовая практика, законодательство и институты, занимающиеся проблемами организованной преступности, отмывания денег и вопросами взаимной правовой помощи: результаты ознакомительной поездки в Италию".

13. ЮНОДК приняло участие в первом Консультативном совещании стран Азии по профилактике ВИЧ в контексте потребления наркотиков, которое

состоялось 28-31 января 2008 года в Гоа, Индия. Цель этого совещания заключалась в том, чтобы поделиться опытом Исламской Республики Иран в области оказания лицам, потребляющим наркотики путем инъекций, услуг по профилактике ВИЧ и уходу.

14. ЮНОДК приняло участие в 19-й международной конференции Международной ассоциации по снижению вреда, состоявшейся 10-16 мая 2008 года в Барселоне, Испания. Цель конференции заключалась в том, чтобы собрать ведущих экспертов в области сокращения спроса на наркотики/снижения вреда и обменяться передовым опытом, обсудить потенциальные препятствия и поучиться друг у друга с целью улучшения программ, направленных на снижение вреда и/или облегчение последствий употребления наркотиков.

15. ЮНОДК совместно с институтом ДАРИУС организовало 12 и 13 мая 2008 года учебный семинар по первичной профилактике наркомании и ВИЧ/СПИДа среди супругов наркопотребителей. Основная цель семинара заключалась в расширении практических знаний экспертов, занимающихся профилактикой и лечением наркомании, в особенности экспертов НПО, в том, что касается методов и принципов первичной профилактики наркомании среди супругов наркопотребителей.

16. В рамках проекта S12 (Повышение потенциала законодательных и судебных органов Ирана в области борьбы с организованной преступностью и отмыванием денег и налаживания взаимной правовой помощи) ЮНОДК организовало две ознакомительные поездки в Италию и Таиланд 6-10 июля 2008 года и 28 июля – 2 августа 2008 года, соответственно, для иранских судей, прокуроров, дипломатов и представителей других государственных и частных организаций. Целью этих ознакомительных поездок было изучение решений в области ИТ и баз данных, применяемых для борьбы с организованной преступностью, отмыванием денег и киберпреступлениями и улучшения взаимной правовой помощи, а также налаживания эффективной взаимной правовой помощи.

17. ЮНОДК в сотрудничестве с Центральным управлением по контролю над наркотиками организовало 2-7 августа 2008 года недельный учебный курс по операции ТАРСЕТ. Этот курс был одним из последующих мероприятий по операции "Транзитные перевозки", которая была начата в августе 2006 года. Операция "Транзитные перевозки" была посвящена выявлению и перехвату контрабандных поставок химических веществ, в особенности ангидрида уксусной кислоты в Афганистан через различные пограничные пункты. Это была первая операция такого рода, организованная ЮНОДК и МККН, и в ее рамках обучение осуществлялось в виде практических занятий с привлечением различных ведомств к совместной работе на местах в разных странах.

18. ЮНОДК совместно с Центральным управлением по контролю над наркотиками организовало 2-14 августа 2008 года международный учебный курс по теме "Управление эффективной программой по ВИЧ/СПИДу, предназначенной для лиц, потребляющих наркотики путем инъекций". Учебный курс был посвящен таким вопросам, как принципы и практика в области снижения вреда, профилактика распространения ВИЧ среди лиц, потребляющих

наркотики путем инъекций, тестирование на ВИЧ, лечение, уход и поддержка для ВИЧ-инфицированных лиц, потребляющих наркотики путем инъекций.

19. В рамках сотрудничества Юг-Юг ЮНОДК организовало 26-29 июля 2008 года ознакомительную поездку в Иран по теме "Профилактика и лечение ВИЧ в тюрьмах и общинах" для делегации из стран Южной Азии (Шри-Ланка, Бангладеш, Мальдивские Острова, Бутан, Непал и Индия).

20. ЮНОДК в сотрудничестве с Центральным управлением по контролю над наркотиками организовало 2-13 сентября 2008 года для старших иранских экспертов ознакомительную поездку в Нидерланды и Швецию по вопросам профилактики наркомании. Эта ознакомительная поездка имела целью посещение и изучение голландских и шведских организаций и ознакомление со своеобразной и успешной программой сокращения спроса на наркотики с особым упором на программу первичной профилактики наркомании и ознакомление иранских экспертов с организациями, экспертами и программами профилактики и здравоохранения в местных общинах, системе образования, тюрьмах, на рабочем месте, в семье, с программами по ВИЧ/СПИДу и другими программами, выработанными с учетом потребностей общества в деле борьбы с наркоманией.

V. Совместные усилия в Турции

21. Через Турцию пролегает основной транзитный маршрут для перевозки опиатов, а именно морфинового основания, опия и героина, которые перевозятся из мест культивирования опийного мака в Афганистане на прибыльные европейские рынки. Вследствие относительно небольшой распространенности потребления опиатов в Турции и, соответственно, незначительности местного рынка географическое положение Турции предопределяет ее значение как одной из основных стран транзита и второстепенного пункта распределения афганских опиатов. Незначительное количество и размеры подпольных лабораторий по производству героина, обнаруженных в Турции, свидетельствуют, видимо, о том, что объем производства ограничен. Обнаруженные лаборатории в основном предназначены для очистки, а не для производства героина. Можно предположить, что опий и его производные поставляются в Турцию контрабандным путем через восточную границу в виде героина и перевозятся на европейские рынки через западную границу.

22. Вследствие модернизации, формирования молодежной культуры в крупных городах и стремительного развития туристической индустрии Турция стала страной назначения для синтетических наркотиков. Хотя в настоящее время они импортируются из Западной Европы, считается (как это было доказано в соседних балканских странах), что незаконное производство синтетических наркотиков может начаться и в Турции. Причиной для такого местного производства может быть высокая прибыльность, доступ к соответствующим химическим веществам и возможность без труда скрыть лаборатории в сельских районах. Турецкие правоохранительные органы, точнее жандармерия, уже ликвидировали несколько лабораторий по производству таблеток из каптагоновой пасты, привезенной контрабандой из Европы, и, хотя они

предназначены в основном для контрабандной перевозки по южным маршрутам в арабские страны, это доказывает, что незаконное производство уже началось.

23. Одну из основных угроз представляет собой незаконный оборот химических веществ-прекурсоров, в частности ангидрида уксусной кислоты. Эффективное пресечение такого незаконного оборота существенно повлияло бы на возможности афганских группировок осуществлять очистку и поставки героина. Будучи страной с развивающейся промышленностью, Турция имеет законные потребности в ряде химических веществ для законных производственных нужд, которые затем могут быть использованы организациями наркобизнеса в качестве прикрытия для их незаконной деятельности.

24. Хотя в последние годы Турция ведет эффективную борьбу с незаконным оборотом наркотиков (в 2005-2007 годах изъято свыше 30 тонн героина), сам масштаб проблемы и географические размеры страны требуют неотложного принятия в сельских районах дополнительных мер.

25. Для того чтобы и далее последовательно и планомерно вести борьбу с наркотическими средствами и психотропными веществами, 20 ноября 2006 года Турция приняла Документ по вопросам национальной политики и стратегии в отношении аддитивных средств и борьбы с потреблением наркотиков на период 2010-2012 годов. В соответствии с этим документом при участии (24) координационных центров ТУБИМ был разработан первый Национальный план действий (на период 2007-2009 годов), который был утвержден в декабре 2007 года.

26. В 2007 году был обновлен и утвержден Закон о борьбе с незаконным оборотом. Кроме того, в рамках проекта "TR02-ИИ-06 – Совместный проект по усилению борьбы с организованной преступностью", осуществляемого совместно с Германией в рамках национальной программы по внедрению правовых норм ЕС, в 2007 году был также утвержден документ о стратегии борьбы с организованной преступностью. Этот документ имеет целью повысить возможности в области сотрудничества между правоохранительными подразделениями и судебными органами, а также охватывает вопросы борьбы с наркотиками и стимуляторами.

27. Учитывая вышеуказанные меры, ЮНОДК подготовило новый проект "Укрепления потенциала по пресечению незаконного оборота наркотиков в сельских районах Турции", имеющий целью обеспечить сотрудничество, координацию и обмен информацией между правоохранительными органами в рамках национальной стратегии Турции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Предполагается, что благодаря этому проекту потенциал Турции в деле борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ будет усилен путем обмена передовым опытом, предоставления различных ресурсов и проведения обучения. Хотя проект адресован прежде всего главному командованию жандармерии, он будет полезен для всех четырех органов Турции по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, и в его рамках будет выработан общий подход к борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Этот столь необходимый проект станет первым проектом, посвященным борьбе с незаконным оборотом наркотиков в сельских районах Турции. Осуществление проекта началось в декабре 2007 года.

28. В 2007 году ЮНОДК продолжило осуществление одного из главных проектов в регионе – "Укрепление Турецкой международной академии по борьбе с наркотиками и организованной преступностью (ТАДОК)". В течение 2007 года в ТАДОК были проведены компьютеризированные учебные курсы и продолжилась разработка новых модулей. Были созданы четыре новых компьютеризированных центра обучения: в полицейской академии, в центре обучения собак, в штабе береговой охраны и в школе жандармерии. Согласно положениям о взаимном сотрудничестве во всех компьютеризированных центрах обучения зарезервированы места для сотрудников жандармерии, таможенной службы и береговой охраны. Будут введены три новых модуля – по борьбе с отмыванием денег, сбору оперативной информации и методам пресечения незаконного оборота.

29. В 2007 году общее число слушателей, прошедших обучение на курсах ТАДОК с начала работы компьютеризированных центров обучения в июне 2004 года, составило 6 746 человек (включая 277 сотрудников турецкой таможенной службы, 672 сотрудника жандармерии, 196 сотрудников береговой охраны и 5 188 полицейских, а также представителей правоохранительных органов Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана).

VI. Совместные усилия в Центральной Азии

30. Центральная Азия остается одним из главных коридоров незаконного оборота опия и героина афганского происхождения. В 2006 году около 21 процента всего героина, перевозимого контрабандой из Афганистана, шло по "Северному маршруту" в Российскую Федерацию и Европу и неустановленное количество также направляется контрабандой в западный Китай (провинция Синьцзян). Поскольку производство опиатов в Афганистане значительно превышает мировой спрос на них, все больше наркотиков оседает на местном уровне на всем протяжении маршрутов незаконного оборота.

31. В течение 2007 и 2008 годов Региональное отделение ЮНОДК для Центральной Азии занималось осуществлением и оперативной реализацией планов действий, разработанных в рамках стратегии "Радуга". Особое внимание уделялось "красному документу" ("Пресечение незаконного оборота прекурсоров, используемых при изготовлении героина"), "желтому документу" ("Обеспечение безопасности границ между Афганистаном и Центральной Азией") и "фиолетовому документу" ("Инициатива в отношении Каспийского моря"). Эти планы действий играют теперь ключевую роль в стратегии ЮНОДК в регионе, и в настоящее время осуществляются различные меры для обеспечения скоординированного и согласованного подхода к борьбе с незаконным оборотом наркотиков в регионе.

32. В рамках стратегии "Пресечение незаконного оборота прекурсоров, используемых при изготовлении героина" Региональное отделение для Центральной Азии (РОЦА) в тесном сотрудничестве с инициативой "Парижский пакт" начало осуществление операции ТАРСЕТ. В ходе операции существующие проекты ЮНОДК в регионе использовались в качестве платформы для оказания помощи правительствам в проведении скоординированной деятельности по

пресечению незаконного оборота в целях выявления и изъятия партий химических веществ-прекурсоров, в частности ангидрида уксусной кислоты, незаконно ввозимых в Афганистан. Результаты операции, в которой участвовали компетентные органы Афганистана, Исламской Республики Иран, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, были успешными, и впервые с 2001 года соседние с Афганистаном страны изъяли партии химических веществ, незаконно провозившихся через регион. Кроме того, удалось наладить сотрудничество с другими проектами ЮНОДК, включая, в частности, Центральноазиатский региональный информационный и координационный центр (ЦАРИКЦ), который впервые выступил в роли независимого оперативного подразделения, выполняя функции центра оперативного контроля в рамках операции ТАРСЕТ. Помимо того, что международные эксперты, участвовавшие в операции, проводили обучение и передавали оперативный опыт национальным органам, был также осуществлен ряд изъятий ангидрида уксусной кислоты. Благодаря этим изъятиям было предотвращено производство свыше 15 тонн героина.

33. В рамках плана действий "Обеспечение безопасности границ между Афганистаном и другими государствами Центральной Азии" объединены существующие проекты по налаживанию обмена оперативными данными и взаимодействию между сотрудниками служб пограничного контроля и созданию мобильных групп по пресечению незаконного оборота с целью выработки последовательного плана действий по обеспечению безопасности границ между Афганистаном и соседними с ним странами Центральной Азии. В рамках этой инициативы ЮНОДК содействует трансграничному сотрудничеству между представителями Центральной Азии и Афганистана, которое со временем преобразуется в пограничные пункты связи (ППС) в отдельных особо опасных районах, причем не только на афганской границе, но и в основных пунктах пересечения внутренних центральноазиатских границ и, возможно, на границах Центральной Азии с Китаем и Ираном. Такие ППС необходимы для повышения возможностей пограничных служб, таможенных и правоохранительных органов, находящихся в этих районах, посредством развития трансграничной связи, взаимодействия и координации в целях совершенствования систем обмена информацией. В целях дополнения деятельности, направленной на обеспечение безопасности и обустроенности стационарных пунктов пересечения границы посредством создания ППС, стратегия также способствует созданию и использованию подвижных подразделений по пресечению незаконного оборота наркотиков (МОБИТ) как еще одного способа обеспечения безопасности границ в Центральной Азии. Такие подвижные подразделения в настоящее время созданы в Кыргызстане и Таджикистане. РОЦА ЮНОДК при поддержке со стороны инструкторов Центрального командования США и Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках организовало вводный учебный курс для первых четырех подвижных подразделений по пресечению незаконного оборота наркотиков (33 сотрудника).

34. Инициатива в отношении Каспийского моря (ИКМ) была главным итогом совещания экспертов за круглым столом, состоявшегося в Туркменбаши, Туркменистан, в сентябре 2007 года, которое было создано с целью обеспечения более четкой координации деятельности по оказанию технической помощи в области контроля над наркотиками в регионе Каспийского моря. В рамках этой инициативы ЮНОДК будет предпринимать шаги для наращивания

аналитического потенциала правоохранительных органов стран региона Каспийского моря с целью выработки более эффективных и целенаправленных стратегий. На начальном этапе эта инициатива будет осуществляться в Туркменистане, который станет центром сотрудничества в портах и на море в регионе Каспийского моря. Координировать деятельность в морском порте Туркменбаши будут как ЮНОДК (в рамках Программы по контролю за контейнерными перевозками и создания межведомственных групп портового контроля), так и Европейская комиссия (через специальные аналитические подразделения по наркотикам программы по вопросам управления границами в Средней Азии). В рамках этой новой инициативы (ИКМ) ЮНОДК, при поддержке правительства Туркменистана, организовало первое совещание старших должностных лиц правоохранительных органов, состоявшееся 24-26 июня 2008 года, с целью разработки плана действий на предстоящие три года (2008-2010 годы). Аналогичные шаги предпринимаются и в Туркменистане в рамках проекта "Усиление контроля на туркмено-афганской границе, в частности на контрольно-пропускном пункте Имам-Назар". В 2008 году была организована ознакомительная поездка для сотрудников правоохранительных органов Турции, в ходе которой сотрудники правоохранительных органов ознакомились с оперативной практикой пресечения незаконного оборота наркотиков, включая анализ рисков и управление базой данных с использованием средств сканирования и мониторинга. Кроме того, ЮНОДК оказало содействие в организации обучения на рабочих местах методике обыска и анализа рисков при проведении наземных операций по пограничному контролю (пассажиры, транспортные средства, багаж и груз), которое проводилось в Имам-Назаре в мае 2008 года.

35. ЮНОДК продолжало поддерживать взаимодействие в целях активизации обмена информацией между правоохранительными органами стран Центральной Азии, в том числе посредством расширения регионального проекта, предусматривающего создание национальных баз оперативных данных в Афганистане и Азербайджане. Правовую основу и механизм обмена информацией будет обеспечивать Центральноазиатский региональный информационный и координационный центр (ЦАРИКЦ). Уже подготовлены и доработаны необходимые организационно-правовые документы, однако, по состоянию на октябрь 2007 года, их подписали лишь шесть из семи государств-членов. Туркменистан ратифицировал Соглашение 28 декабря 2007 года. Кыргызстан ратифицировал Соглашение 19 сентября 2008 года. Согласно постановлению кабинета министров Казахстана от 1 июля 2008 года Соглашение о ЦАРИКЦ было одобрено и передано в парламент. Стратегический план ЦАРИКЦ создает основу для того, чтобы ЦАРИКЦ в ближайшем будущем стал полноценно функционирующей организацией после успешного завершения процесса ратификации. Пока ЦАРИКЦ не начал работу в полном объеме, начальники правовых департаментов министерств иностранных дел и высокопоставленные сотрудники правоохранительных органов в 2007 году одобрили экспериментальный этап работы ЦАРИКЦ и рекомендовали начать его осуществление не позднее 1 ноября 2007 года. На этом этапе ЦАРИКЦ выполнял оперативно-координационные функции в ряде правоохранительных проектов и инициатив в регионе, наиболее ярким примером которых является операция ТАРСЕТ. Кроме того, ряд иностранных сотрудников по связи уже установили оперативные контакты с ЦАРИКЦ, проведен ряд операций на основе

информации, поступившей через сеть сотрудников по связи, и установлены рабочие контакты с сотрудниками по связи правоохранительных органов ряда стран. Принимаются меры по обеспечению сотрудничества с афганскими властями, которые, как ожидается, приведут к тому, что Афганистану будет предоставлен статус наблюдателя в ЦАРИКЦ и туда будет направлен афганский сотрудник по связи. Устанавливаются также контакты с китайскими властями. Европол, Интерпол и Всемирная таможенная организация (ВТО) решительно поддерживают этот проект. Интерпол откроет в Центре свое отделение; в декабре 2007 года была установлена система Интерпола I-24/7, и сотрудники Интерпола провели обучение сотрудников ЦАРИКЦ. В настоящее время ведутся работы по завершению испытаний безопасной сети связи ВТО "СЕН-СОММ", которую ВТО предоставила ЦАРИКЦ.

36. ЮНОДК продолжало также оказывать правовую помощь в целях совершенствования законодательства и практики в сфере выдачи и взаимной правовой помощи. Совместно с ОБСЕ ЮНОДК организовало семинар на тему "Арест, конфискация и распределение/возвращение доходов от преступной деятельности или средств их совершения, находящихся на территории иностранных государств", который состоялся в Алма-Ате, Казахстан, и в котором приняли участие ведомства Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Узбекистана. Кроме того, в нем приняли участие судьи, прокуроры, сотрудники и/или эксперты правоохранительных органов из Ирландии, Соединенного Королевства, Нидерландов, подразделения финансовой разведки Афганистана, Интерпола и Европола.

37. Что касается проектов по сокращению спроса на наркотики, то ЮНОДК продолжает помогать странам региона в развитии их потенциала для принятия более активных мер по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ среди лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, и заключенных, а также лечению и реабилитации наркоманов. В 2007 и 2008 годах был успешно осуществлен ряд ключевых проектов в области оказания технической помощи в диверсификации ВИЧ-услуг для лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, предоставления методологических рекомендаций национальным партнерам и проведения профилактики наркомании с привлечением средств массовой информации, журналистов и организаций гражданского общества.

VII. Инициатива "Парижский пакт"

38. На состоявшейся в Париже 21 и 22 мая 2003 года Конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу более 55 стран и международных организаций договорились о принятии согласованных мер по ограничению контрабанды афганских опиатов через страны Западной и Центральной Азии и Европы, а также о необходимости активизации и совершенствования скоординированной деятельности в области пограничного контроля и правоохранительных мер. ЮНОДК было предложено выполнять функции координационного механизма и предоставлять всестороннюю информацию о приоритетных направлениях деятельности в наибольшей степени затронутых этой проблемой стран, а также проводить их анализ в рамках проекта, озаглавленного "Инициатива "Парижский пакт"".

39. После второй министерской Конференции о путях доставки наркотиков из Афганистана, состоявшейся в Москве в июне 2006 года, в соответствии с итогами консультаций с партнерами по Парижскому пакту в январе 2007 года было начато осуществление второго этапа этого проекта. Второй этап включает шесть новых элементов: а) обеспечение более четкой оперативной направленности совещаний экспертов за круглым столом; б) принятие мер по выполнению рекомендаций Парижского пакта; в) обеспечение более широкого использования и устойчивости Автоматизированного механизма распределения донорской помощи (АДАМ); г) укрепление потенциала аналитического обеспечения деятельности по борьбе с наркобизнесом; д) содействие применению сбалансированного подхода к наркопроблемам; и е) развитие партнерских отношений с субрегиональными, региональными и международными участниками. В рамках инициативы "Парижский пакт" ЮНОДК способствовало проведению периодических консультаций и совместному поиску стратегических решений партнерами на директивном уровне и уровне экспертов с тем, чтобы совместно обсудить, определить и ввести в действие скоординированные меры, направленные на пресечение возрастающего потока контрабандных опиатов из Афганистана и решать проблему злоупотребления наркотиками в приоритетных странах.

40. Координация технической помощи в области борьбы с наркотиками осуществляется посредством использования Автоматизированного механизма распределения донорской помощи (АДАМ) – базирующегося на Интернете "координационного" механизма, содержащего информацию о проектах по оказанию технической помощи в странах, через которые пролегают основные маршруты контрабанды наркотиков из Афганистана, что позволяет избежать дублирования и обеспечивать наиболее эффективное использование дефицитных ресурсов, предоставляемых донорами. АДАМ предоставляет странам-донорам и странам – получателям донорской помощи уникальную возможность в реальном масштабе времени оценивать потребности в такой помощи и приоритеты. Этот инструмент обеспечивает надежный оперативный доступ партнеров к информации о том, кто и чем занимается, что и где происходит в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Афганистане, Исламской Республике Иран, Пакистане, Российской Федерации и странах Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. Успешное внедрение АДАМ означает, что теперь ЮНОДК предоставляет своим партнерам имеющуюся у ЮНОДК информацию о проектах по борьбе с наркотиками в Афганистане, Исламской Республике Иран, Пакистане, России и странах Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. В настоящее время механизмом АДАМ пользуются 138 активных пользователей. Кроме того, онлайн-база данных обеспечивает доступ к обновляемым статистическим таблицам и цифровым картам, отражающим информацию об изъятиях, злоупотреблении наркотиками, ВИЧ и СПИДе, преступности и населении за предыдущие пять лет, тем самым предоставляя важнейшую информацию для стратегического планирования и принятия мер. Второй этап проекта будет осуществляться в течение трех лет, с января 2007 года по декабрь 2009 года, и его сметный бюджет составляет 3,1 млн. долларов США.

41. Приоритетные меры/рекомендации Парижского пакта (с 2004 года по настоящее время) осуществляются при помощи так называемой "Стратегии "Радуга"". В 2007 году ЮНОДК, опираясь на результаты работы и рекомендации совещаний экспертов за круглым столом, проходивших в рамках Парижского

пакта, приступило к составлению семи планов действий, четыре из которых уже готовы и осуществляются ЮНОДК с 2007 года, а три других находятся на стадии доработки и должны быть готовы к концу 2008 года.

42. "Голубой документ" – это план действий, направленный на увеличение числа провинций, свободных от культивирования опийного мака, и совершенствование методов управления в Афганистане. В этом документе определяются провинции Афганистана, требующие особого внимания, и связанные с ними районы, в которых должны применяться механизмы стимулирования и поощрения и приниматься меры по обеспечению взаимодополняемости всех заинтересованных сторон и партнеров. Последний раз "Голубой документ" обновлялся в июне 2008 года.

43. Расширение сотрудничества в области управления границами применительно к вопросам контроля над наркотиками между Афганистаном, Исламской Республикой Иран и Пакистаном является задачей "зеленого документа" – плана действий, разработанного в июне 2007 года в ходе встречи на уровне министров по данному вопросу. Ожидается, что цели этого плана действий будут достигнуты с помощью поэтапного подхода, который включает меры по укреплению доверия, обмен информацией и оперативную деятельность, и он будет выполнен в течение трех лет. В конечном счете данный план действий направлен на блокирование южных и восточных маршрутов доставки наркотиков путем укрепления контроля на границе Афганистана с Исламской Республикой Иран и Пакистаном. В развитие этого процесса 6 и 7 мая 2008 года в Тегеране состоялась вторая трехсторонняя конференция на уровне министров, на которой, среди прочего, были согласованы три новые меры: i) создание трех экспериментальных пограничных пунктов связи на каждой из границ; ii) проведение в ближайшее время совместных операций на основании оперативных данных и, как минимум, одной или двух операций в течение ближайших 12 месяцев и iii) разработка руководящих принципов в рамках Соглашения о транзитной торговле в Афганистане (АТТА), заключенного между Пакистаном и Афганистаном, и Соглашения о международных дорожных перевозках (ГИР), заключенного между Ираном и Афганистаном, с целью повышения эффективности контроля над торговыми поставками в Афганистан, в частности над контейнерными перевозками, на основе стандартизированного регионального подхода.

44. "Желтый документ", озаглавленный "Обеспечение безопасности на границах с Афганистаном в Центральной Азии", представляет собой план действий, направленный на усиление мероприятий по пресечению незаконного оборота наркотиков в начальной точке северного маршрута (Афганистан – Центральная Азия – Российская Федерация – Европа). В частности, этот план действий предусматривает организацию и координацию сбора оперативной информации путем использования как традиционных, так и нетрадиционных методов, расширение общих возможностей пресечения незаконного оборота наркотиков через создание механизма трансграничной связи между государствами Центральной Азии и Афганистаном и разработку стандартов оперативной деятельности для "зеленой границы" – неконтролируемой области вблизи контрольно-пропускных пограничных пунктов и за ними. Этот план, обеспечивающий согласованность действий, осуществляемых по обе стороны афганской границы, базируется на трех ключевых элементах: а) анализ

оперативных данных и обмен ими; b) создание пограничных пунктов связи; и c) создание подвижных групп по пресечению незаконного оборота наркотиков.

45. "Красный документ" предусматривает проведение ограниченных по срокам операций с целью пресечения незаконного оборота ангидрида уксусной кислоты в Афганистане, Исламской Республике Иран, Казахстане, Китае, Кыргызстане, Пакистане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, а также в Индии и Объединенных Арабских Эмиратах в сотрудничестве с рядом партнеров по инициативе "Парижский пакт". Этот план действий нацелен на пресечение контрабандного ввоза в Афганистан прекурсоров, используемых при изготовлении героина, с помощью операции ТАРСЕТ (Целевые региональные мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту). В 2008 году в течение первых нескольких месяцев этой операции в Исламской Республике Иран, Пакистане, Кыргызстане и Узбекистане было изъято 19 тонн ангидрида уксусной кислоты и свыше 20 тонн других химических веществ.

46. "Фиолетовый документ", подготовка которого должна быть завершена к концу 2008 года, посвящен инициативам, касающимся границ Каспийского моря и Туркменистана. Две из пяти прибрежных стран Каспийского моря (Исламская Республика Иран и Туркменистан) граничат также с Афганистаном, и поэтому на них заметно отразилось произошедшее в последние годы расширение масштабов культивирования опийного мака. Директор-исполнитель ЮНОДК и президент Туркменистана встретились в январе 2008 года и завершили работу над первоначальным соглашением, необходимым для начала осуществления инициативы в отношении туркменской границы.

47. Будут разработаны еще два плана действий: а) "оранжевый документ", посвященный потокам финансовых средств, поступающих в Афганистан и из Афганистана и связанных с незаконным производством и оборотом опиатов; и б) "синий документ", который будет представлять собой план действий по борьбе с опийной наркоманией и эпидемией ВИЧ/СПИДа в Афганистане и соседних с ним странах. Работу над этими документами планируется завершить до конца 2008 года.

48. В 2008 году было организовано два совещания за круглым столом для старших специалистов по вопросам борьбы с наркобизнесом и сокращения спроса на наркотики, каждое из которых имело географическую или тематическую направленность: первое было посвящено Черноморскому региону и проводилось в Бухаресте, Румыния, с 9 по 11 июля 2008 года. Принятые на нем рекомендации предусматривали, в частности, поддержание и использование информационно-коммуникационных сетей; сотрудничество на оперативном уровне и обмен информацией между странами региона и создание эффективных механизмов трансграничного сотрудничества органов прокуратуры и судебных органов. Рабочая группа по сокращению спроса на наркотики рекомендовала, в частности, разрабатывать национальную политику и законодательство, а также расширять и далее развивать предоставляемые в тюрьмах услуги по профилактике, лечению и снижению ущерба.

49. Второе совещание за круглым столом состоялось в Найроби, Кения, с 22 по 24 сентября 2008 года и было посвящено региону Восточной Африки. Третье совещание экспертов за круглым столом по финансовым потокам, связанным с

незаконным производством и оборотом опиатов афганского происхождения, планируется провести в Вене 6 и 7 ноября 2008 года.

50. Две отдельные группы в составе экспертов ЮНОДК и партнеров по инициативе "Парижский пакт" посетили один заранее выбранный морской порт и аэропорт в регионе Черного моря в период с 21 мая по 3 июня 2008 года с целью выявления передового опыта в управлении границами применительно к борьбе с незаконным оборотом наркотиков и выработки совместных предложений по дальнейшему развитию сотрудничества.

51. Создание сети национальных стратегических аналитиков по Парижскому пакту на базе страновых отделений ЮНОДК в Афганистане, Исламской Республике Иран, Пакистане и Российской Федерации, а также Регионального отделения для Центральной Азии, включая Туркменистан, способствовало дальнейшему укреплению потенциала в области сбора и анализа данных. В результате работы национальных стратегических аналитиков существенно возросло качество и количество данных и информации по вопросам, связанным с наркотиками, поступающих от правительств Афганистана и соседних стран. Национальные стратегические аналитики по Парижскому пакту подготовили также в начале 2008 года четыре доклада о тенденциях в области незаконного оборота наркотиков, охватывающие такие вопросы, как культивирование опийного мака, производство опиатов, незаконный оборот, изъятия, незаконный оборот химических веществ-прекурсоров, а также злоупотребление наркотиками и ВИЧ/СПИД в Афганистане, Центральной Азии, Пакистане и Российской Федерации.

52. Ежегодное совещание Консультативной группы по вопросам политики в рамках Парижского пакта намечено на 15-16 декабря 2008 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, Австрия. Лица, ответственные за разработку политики в рамках инициативы "Парижский пакт", получают возможность сообщить о том, как их соответствующие страны и организации содействуют выполнению приоритетных мер Парижского пакта для Афганистана и соседних с ним стран, а также рассказать о своих соответствующих планах принятия таких мер в будущем.

VIII. Совместные усилия на Ближнем и Среднем Востоке

53. С 23 по 24 апреля 2008 года в Каире, Египет, в помещении Главного управления министерства внутренних дел по борьбе с наркотиками состоялось подготовительное совещание программы по созданию потенциала на Западных Балканах и в Средиземноморском регионе путем целевого обмена между органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. На совещании были представлены: Египет, Иордания, Ливан, Марокко и Палестинская администрация. В состав делегаций входили начальники департаментов по борьбе с наркотиками Египта, Иордании, Ливана и Палестинской администрации и назначенные координаторы проектов из Египта, Иордании, Ливана, Марокко и Палестинской администрации. В первый день совещания на нем в качестве наблюдателей присутствовали сотрудники по связи посольств Франции и Испании. В ходе презентаций было рассказано об успехах в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков, укрепления регионального и

международного сотрудничества, а также о перспективах в области создания потенциала и сотрудничества, связанных с использованием системы LexPro. Позднее, в соответствии с решением, принятым в Каире, в помещениях ТАДОК в Анкаре, Турция, были организованы семинары-практикумы для подготовки преподавателей и изучения метода контролируемых поставок, в которых участвовали по два представителя от департаментов по борьбе с наркотиками Алжира, Египта, Израиля, Иордании, Марокко, Палестинской администрации и Туниса.

54. Страны Аравийского полуострова приняли в Триполи план действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег через почтовые службы. План действий Триполи предусматривает совместные действия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег через международные почтовые службы, а также развитие людских ресурсов, повышение осведомленности и роли средств массовой информации в борьбе с незаконным оборотом наркотиков через почтовые службы. В рамках данного плана действий к сотрудничеству также были призваны частные компании, занимающиеся оказанием почтовых услуг.

55. По инициативе ЮНОДК представители правительств Египта, Иордании, Марокко, Алжира, Ливии, Ливана, ОАЭ, Омана, Ирана, Пакистана, Афганистана и территорий, находящихся под управлением Палестинской администрации, занимающиеся вопросами сокращения спроса, встретились со своими коллегами из Бельгии, Нидерландов, Германии, Швеции и Франции, а также ВОЗ и Группы Помпиду Совета Европы, чтобы создать сеть, объединяющую национальные органы с европейскими центрами передового опыта в целях развития передовой практики в области сокращения спроса на наркотики и уменьшения вреда от них; и чтобы разработать национальные планы работы по осуществлению проектной деятельности в таких областях как профилактика наркотизма, наркологическая помощь, реабилитация наркоманов, информационно-пропагандистские меры, заместительная терапия опиоидной зависимости и, наконец, предупреждение потребления наркотиков и ВИЧ и оказание соответствующей медицинской помощи в тюрьмах.

56. Хотя региональное сотрудничество в основном сосредоточено на правоохранительной деятельности, имеется ряд важных инициатив в сфере сокращения спроса. Некоторые страны Аравийского полуострова также участвуют в создании сети с правительствами некоторых европейских стран с подключением центров передового опыта по вопросам сокращения спроса. ЮНОДК также организовало ознакомительные поездки в Иран для представителей Египта, Иордании и Ливана с целью практического изучения профилактических мер, применяемых в тюрьмах. Кроме того, в рамках региональной стратегии ЮНОДК по ВИЧ/СПИДу и потреблению наркотиков в тюрьмах представители Иордании, Египта и Ливана приняли участие в ознакомительной поездке в Испанию для ознакомления с опытом осуществления в тюрьмах научно-обоснованных программ профилактики, лечения и ухода в связи со злоупотреблением наркотиками и ВИЧ/СПИДом.

57. В мае 2008 года были представлены результаты и выводы экспресс-оценки положения в области злоупотребления наркотиками в тюрьмах Иордании. Исходя из этих результатов, представители национальных целевых групп из нескольких стран региона (Египет, Иордания, Ливан и Марокко) подготовили

национальные планы работы по наращиванию потенциала в области предупреждения потребления наркотиков и ВИЧ/СПИДа, а также обеспечению ухода в тюрьмах. Национальные делегации Египта, Иордании, Марокко, Ливана и Омана также представили национальные планы работы по осуществлению информационно-пропагандистских мероприятий среди проблемных наркопотребителей.

58. При помощи ЮНОДК представители Израиля и Палестины продолжали поиски путей улучшения сотрудничества. Был проведен ряд встреч лиц, ответственных за разработку политики, с целью рассмотрения возможностей сотрудничества в рамках Совместной декларации, принятой в Каире в декабре 2005 года.
