

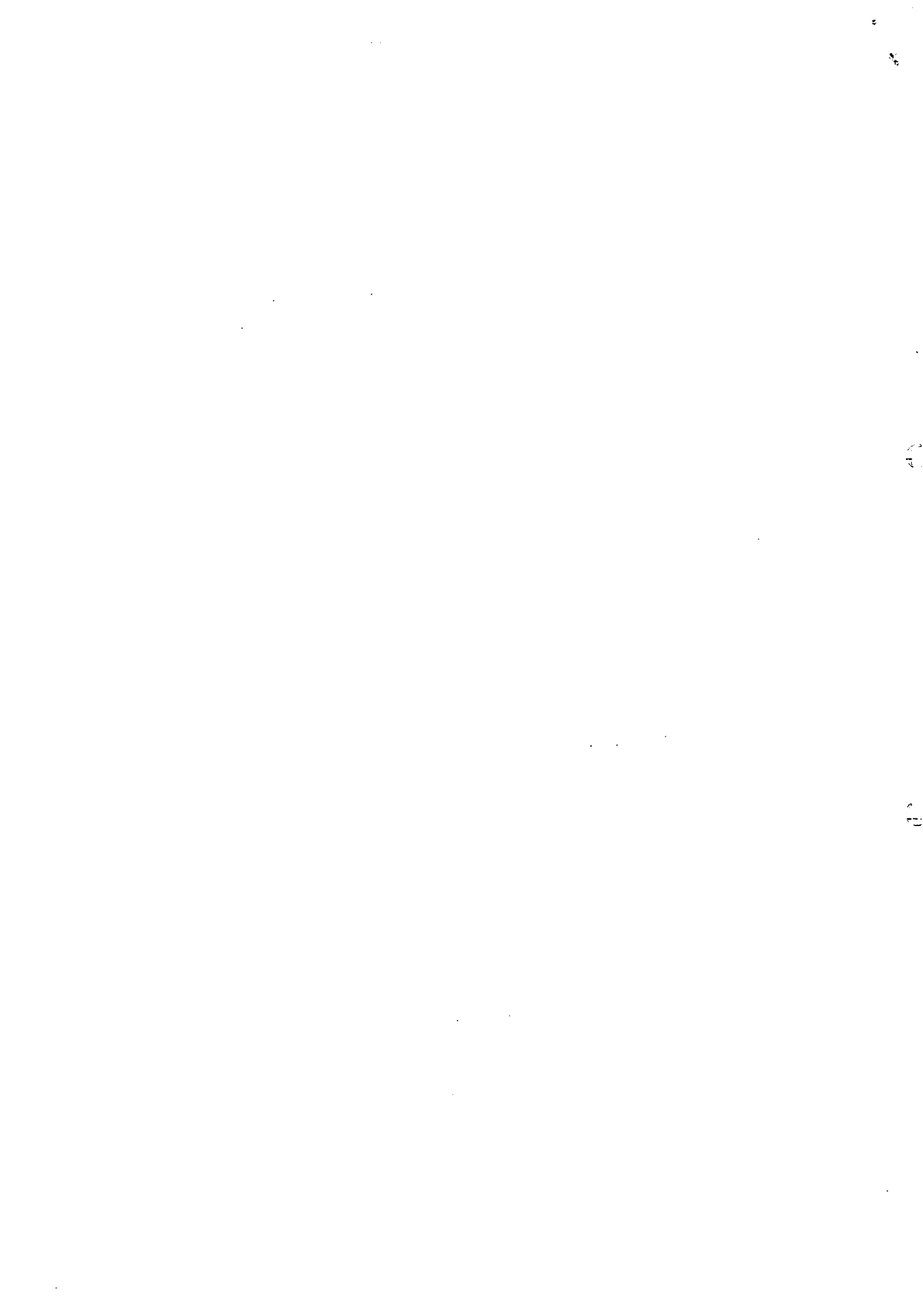
Четвертый конгресс Организации Объединенных Наций  
по предупреждению преступности и обращению  
с правонарушителями  
(Киото, Япония, 17-26 августа 1970 года)

ПОЛИТИКА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В СВЯЗИ С ПЛАНИРОВАНИЕМ  
В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Нью-Йорк • 1970



## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1 - 4	1
<u>Глава</u>		
I. ПРЕСТУПНОСТЬ И РАЗВИТИЕ . . . . .	5 - 11	2
II. ФОРМЫ И ТЕМПЫ ИЗМЕНЕНИЙ И РАЗВИТИЯ . . . . .	12 - 22	5
Предвидение поведения и изменений . . . . .	18 - 22	7
III. АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ, ПОТЕНЦИАЛЬНО ПОРОЖДАЮЩИЕ ПРЕСТУПНОСТЬ . . . . .	23 - 45	10
А. Основные аспекты . . . . .	26 - 42	11
1. Урбанизация . . . . .	27 - 33	11
2. Индустриализация . . . . .	34 - 36	14
3. Рост народонаселения . . . . .	37	16
4. Внутренняя миграция . . . . .	38 - 39	16
5. Социальная мобильность . . . . .	40	17
6. Технические изменения . . . . .	41	17
7. Сочетание факторов в преступности и развитии . . . . .	42	18
В. Некоторые изменения, особо связываемые с преступностью несовершеннолетних . . . . .	43 - 45	19
IV. НЕКОТОРЫЕ ВИДЫ ПРЕСТУПНОСТИ, ПРОЯВЛЯЮЩИЕ ТЕНДЕНЦИЮ РОСТА В ХОДЕ РАЗВИТИЯ . . . . .	46 - 53	21
V. ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГРАММИРОВАНИЕ . . . . .	54 - 113	25
А. От причинности к борьбе и обратно . . . . .	64 - 76	28
1. Нехватка данных . . . . .	65 - 67	28
2. Планирование и данные, необходимые для развития . . . . .	68 - 76	30
В. Определение задач и плановых наметок . . . . .	77 - 80	36
С. Виды капиталовложений . . . . .	81 - 110	38
1. Межсекторальная деятельность . . . . .	83 - 95	38
2. Деятельность внутри секторов . . . . .	96 - 110	44
D. Оценка . . . . .	111 - 113	49

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VI.	ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ . . . . .	114 - 126	50
VII.	РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ: ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ . .	127 - 136	54
	А. Положительные стороны . . . . .	127 - 133	54
	В. Недостатки . . . . .	134 - 135	56
	С. Общие замечания . . . . .	136	56
VIII.	МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ . . . . .	137 - 144	57

## ВВЕДЕНИЕ

1. Меры, которые предпринимаются для предотвращения преступности или борьбы с нею, - это капиталовложения: на их осуществление выделяются незначительные средства из различных источников. Развитие, которое в конце концов не приводит к более справедливому распределению связанных с ним выгод (и гарантированному пользованию ими), является сомнительным делом. Поэтому всякое расхождение между политикой страны в области социальной защиты и ее планированием национального развития нереалистично по самому определению.

2. Система уголовного правосудия государства и его исправительная система представляют собой такую же часть его комплекса развития, как и его государственные учреждения, средства сообщения или санитарии. То обстоятельство, что они не могут претендовать на приоритет при выделении расходов на развитие, не должно снижать их значения в деле содействия национальному росту и поддержания усилий в области развития на всех уровнях. Та озабоченность, которую в последнее время проявляют индустриальные страны в связи с проблемами окружающей человека среды и жизненными условиями, придает силу тому аргументу, что возросшая производительность и даже широкое распространение образования и общее улучшение здравоохранения, что ассоциируется с изобилием, может оказаться под серьезным влиянием вредных побочных результатов узкопонимаемого национального роста.

3. Связь между развитием и преступностью на протяжении некоторого времени рассматривается в учреждениях системы Организации Объединенных Наций. Предотвращение правонарушений в рамках национального развития было объектом исследования, подготовленного Консультативным комитетом экспертов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который заседал в Женеве с 6 по 16 августа 1968 года. А направление изучения указанного вопроса можно найти в рекомендациях Консультативного комитета экспертов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в особенности в докладе его сессии, состоявшейся в декабре 1966 года (E/CN.5/408).

4. Поэтому идеи относительно существа этого документа выкристаллизовывались постепенно и в нескольких частях мира с момента проведения Третьего конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который состоялся в Стокгольме в 1965 году. Цель их изложения в настоящее время заключается в том, чтобы выделить вопросы, возникающие в связи с проблемой предотвращения преступности и национальным развитием, для их рассмотрения Четвертым конгрессом.

## 1. ПРЕСТУПНОСТЬ И РАЗВИТИЕ

5. Судя по всему, когда какая-либо страна начинает изживать замкнутость, перерастать свой традиционализм и реагировать на внешние влияния или новые идеи проведения модернизации, индустриализации, концентрации населения в городских районах, ее население и особенно ее молодое поколение стремятся воспользоваться многими новыми возможностями. Тем самым, небольшое, но постоянно растущее число людей поддается соблазнам и незаконному их удовлетворению через преступления.

6. Эта связь между изменениями в социальной и экономической структуре страны и отношением населения и нормами поведения еще неполностью прослежена или понята; но больше всего этим затрагивается молодое поколение. Молодежь представляет собой животворную силу нового процесса и наиболее подвержена правонарушениям. Отмечено, что на молодежные возрастные группы падает большая часть преступлений в процессе развития и роста государства. Начинает расти их относительная доля в общем числе лиц, подвергшихся аресту, представших перед судом, условно осужденных, находящихся в заключении или отпущенных на поруки. По сообщениям ряда стран, имеет значение и тот факт, что существует тенденция этого распространения увеличения малолетних правонарушителей и количества их преступлений на более младшие возрастные группы. В тех случаях, когда в прошлом эта проблема в основном захватывала молодых людей, в настоящее время она во многих местах захватывает уже молодых подростков.

7. В какой-то степени это может быть объяснено ростом населения, изменениями в культурном уровне, возросшим объемом законодательства и, конечно, природной экспансивностью, склонностью к авантюризму, даже насилием молодежи в наиболее "открытых обществах". Однако по мере роста современных городов уже долгое время накапливаются данные, свидетельствующие о том, что проблема преступности, с которой в настоящее время сталкивается общество, — это не случайное проявление экспансивности не вполне понятная бьющая через край энергия молодежи и не просто статистическое явление, которое технически объясняется юридическими или демографическими изменениями в возрастных группах, улучшенными системами сбора данных или слишком скрупулезным законодательством или проведением его в жизнь. Впечатление, что преступность несовершеннолетних представляет собой реальную, а не просто видимую проблему, серьезность и размеры которой возрастают, подтверждается пятью исследованиями тенденций преступности несовершеннолетних, проведенных по решению Организации Объединенных Наций в Бельгии, Замбии, Индии, Объединенной Арабской Республике и Югославии (SOA/sp/c.s.1-5, 1966 год). В этих исследованиях рассмотрены некоторые обычные объяснения, и они сравниваются с событиями, имевшими место в указанных странах. Тем не менее вопрос о серьезности преступности несовершеннолетних в развивающихся странах все-таки отличается и зависит в немалой степени от сферы действия законодательства и применяемых концепций правонарушения.

8. Существуют некоторые основные вопросы, которые вытекают из очевидного роста преступности в ходе развития и связанной с этим возможностью предупреждения преступности с помощью более эффективного планирования и программирования. Такие вопросы могли бы быть изложены следующим образом:

а) В какой степени преступность является необходимой частью экономических и социальных изменений?

б) В какой степени она присуща изменениям? Возможны ли изменения или развитие без увеличения числа правонарушений?

с) Если следует ожидать, что изменения в экономической и социальной структуре обязательно приведут к увеличению преступности, то:

i) Каковы те формы и аспекты изменений и развития, которые в наибольшей степени связаны с этим растущим числом правонарушений?

ii) В каких видах преступность возрастает (и в каких идет на убыль) в связи с изменениями в социально-экономической структуре?

д) Каким образом можно изменить процесс планирования и программирования (не нанося ущерба достижению главных целей):

i) снизить порождающий преступность потенциал, присущий формам и аспектам развития, которые в наибольшей степени связаны с ростом числа правонарушений?

ii) укрепить предупреждающие преступность элементы в национальном развитии и более непосредственно связать их с планированием, чтобы увеличить их вклад в национальное развитие?

Это - все общие проблемы, обсуждение которых могло бы носить бесполезный академический характер. Однако нет ничего академического в выделении ценных производительных ресурсов, которые плановики уже обязаны выделять для решения проблемы преступности, и их решения в отношении таких ассигнований будут зависеть от их позиции по изложенным здесь вопросам. Эти концепции смогут показаться неосуществимыми, но огромные суммы, которые теряются, переводятся или конвертируются каждый год в результате роста преступности, влияют на экономику, затрудняя процесс капиталовложений, и приводят к росту стоимости жизни <sup>1/</sup>. Осуществимы они или нет, но эти решения

<sup>1/</sup> Например, в Соединенных Штатах Америки, как сообщают, одна фирма, занимающаяся розничной торговлей, содержит полицейские силы, превосходящие по численности штат полицейского департамента Чикаго (14 тысяч чел.), и расходует на них 1,5% (около 120 млн. долл.), от товарооборота в сумме 8 млрд. долл., включая их в цену товаров, чтобы покрыть убытки от кражи товаров. Также сообщалось, что

(См. продолжение сноски на след. стр.)

принимаются; таким образом необходимо осуществлять какие-то практические мероприятия, чтобы рационализировать расходование средств, контроль над использованием ресурсов и содействовать более эффективному развитию при меньшем уровне преступности.

9. Вряд ли в ближайшем будущем можно будет дать ответы на первые два вопроса, поставленные в пункте 8. Они являются предметом многих исследований по вопросу о социальных изменениях, а также исследований в области преступности 2/. И в некоторых отношениях это представляет собой вопрос семантики, зависящий от того, каким образом применяются такие термины, как "изменения", "преступность" и "правонарушения". Тем не менее, связь между структурными изменениями в социально-экономической системе и степенью распространения противозаконного поведения имеет основное значение для любого обсуждения вопроса о предупреждении преступности. Можно сомневаться в отношении конкретных связей, но то соотношение, которое совершенно очевидно, требует рассмотрения. И если предусматривается планирование, то тогда по конкретному вопросу, хотя он еще и не решен, необходимо занять позицию.

10. Два вопроса, касающиеся связи между изменениями и растущим числом правонарушений и видов преступлений, рассматриваются в разделах III и IV. Различные уровни и аспекты экономического и социального развития обсуждаются с точки зрения их влияния на преступность и подвергаются краткому рассмотрению виды правонарушений. Однако возможные пути планирования в целях предвидения и предупреждения преступности представляют собой существо этого документа; и это является предметом рассмотрения в разделе V.

11. В ходе последующего обсуждения предпринята попытка избежать излишнего упрощения действительно сложных вопросов, поднять каждый вопрос, обсудить все связанные с ним трудности и оставить этот вопрос для более подробного рассмотрения Конгрессом. Тем не менее, краткость влечет за собой отбор, а также признается, что рассматриваемые здесь вопросы вполне могут решаться по-другому и в отношении их можно использовать другой подход.

(продолжение сноски с пред.стр.)

В 1968 году одна цепь супермаркетов понесла больше убытков от украденных товаров, чем получила прибыли от их продажи. При этом не учитывается организованная преступность и коррупция или продажность чиновников, от чего страдают многие страны. (Следует добавить, что первая упоминавшаяся здесь фирма позднее опубликовала поправку в сторону снижения данных. Однако общее положение остается неизменным. Преступность влияет на рост цен).

2/ См. документы предыдущих конгрессов.



## П. ФОРМЫ И ТЕМПЫ ИЗМЕНЕНИЙ И РАЗВИТИЯ

12. Очевидно, что изменения в обществе бывают как незначительные, так и глубокие. Этот спектр возможностей можно представить в виде непрерывной линии, на одном конце которой отображен коренной переворот или полная трансформация, а на другом - изменения столь медленные и неразличимые, что небольшая и простая община по-видимому остается такой же на протяжении столетий. Планировщику в области социально-экономических вопросов или криминологу нелегко оперировать с этими крайностями. Коренной переворот приводит к смене власти, приводит к смене положения в группах, реформирует судебную и полицейскую системы, изменяет законы, ценности и позиции. При этом он приводит к искоренению некоторых видов преступности и создает другие, но крайне затрудняет проведение сравнений между тем, что было "до" и стало "после". С другой стороны, там где происходят очень незначительные перемены (скажем, в небольшом племени, образ жизни которого почти не меняется на протяжении столетий), любое такое "планирование", какое бы оно ни было, ограничивается сезонными подготовительными мероприятиями или годовыми циклами производства; и поскольку все виды отклонений являются "антисоциальными", то не всегда легко отличить преступление от того, что могло бы в одинаковой степени быть названо безнравственностью или гражданским проступком.

13. Изучение правонарушений и социально-экономических перемен приходится поэтому на ту часть спектра, которая находится между крайностями, т.е. там, где темп изменений может изменяться от умеренного до быстрого; но изменения такого рода - это эволюция, а не революция; общество может все-таки измениться, но это займет гораздо больше времени, процесс будет иметь более организованный характер и всегда будут существовать стандарты для сравнения с прежними условиями. Зачастую изменения носят преднамеренный характер в целях развития и предусматривают стимулирование развития (и, возможно, преимуществ), мобилизацию ресурсов, определение первоочередных целей и задач и выбор программ, преследующих цель добиться требуемых изменений. Иногда указанные изменения будут происходить случайно и непреднамеренно, возможно будучи стимулированы силами или факторами, находящимися вне контроля конкретной общины. Будучи запланированным или нет, экономический и социальный прогресс обычно означает рост и изменения в структуре производимой продукции, индустриализацию, возникновение новых институтов, миграцию населения в города и вообще большую степень социальной мобилизации и распад семьи.

14. Более того, общественность в настоящее время все в большей степени вынуждена понимать, что изменения имеют побочные следствия, которые не всегда можно предвидеть или не всегда желательны, например, такие как высокие темпы роста народонаселения, чрезмерная внутренняя миграция, распространение палаточных городов, лачужных кварталов и городских трущоб или загрязнение водной и воздушной среды.

15. Преступность возникает и, судя по всему, возрастает наряду с ускорением изменений или развития. Она может рассматриваться как непреднамеренный результат или побочное следствие такого развития. С другой стороны, в какой-то степени преступность может иметь важное значение для самого развития. Многие лица, работающие в области перевоспитания преступников, вынуждены были вначале действовать незаконно, чтобы привлечь внимание к необходимым изменениям. Гражданское неповиновение использовалось в качестве незаконного средства для достижения законной реформы, как, например, профсоюзы считались когда-то незаконными. Первые накопления капитала могут считаться противоречащими обычаям традиционного общества 3/. Существуют "пограничные" ситуации, когда не всегда легко провести различие между законодателем и нарушителем закона и когда прежние нарушители законов стали столпами нового общества 4/.

16. В любой стране преступность в особенности связана с законодательством, которое может быть вызвано развитием и повышением уровня образования. Первое определяет область поведения, которая будет рассматриваться как преступная, а последнее, очевидно, глубоко затрагивает концепции приемлемого и неприемлемого поведения.

17. Тогда фактически преступность, как социальное явление, может в некотором отношении являться:

а) одним из результатов сохранения устаревших норм в каком-либо периоде времени, где для них уже нет места, но которые не изменили законодательства;

б) нежелательным побочным следствием развития, что частично отрицает его выгоды и в некоторой степени затрудняет его процесс;

в) необходимым средством обеспечения культурной адаптации и новой фазы в спирали развития. Например, те же самые качества, которые порождают преступников (такие, как рискованность, агрессивность и стремление к наживе), также порождают предпринимателей и крупных бизнесменов.

---

3/ "...Шумпетер любил высказывать мысль о том, что банковское дело произошло из преступности - из предоставления занимающим того, что на деле не принадлежало заимодавцу". Talcott Parsons, "Theories of Society", введение ко второй части, том I, (New York, Free Press of Glencoe, 1961), стр. 225 (англ. текста). Кроме того, некоторые крупные бизнесмены обвинялись в преступлениях - даже если это были преступления, присущие служащим в процессе создания их "империй", которые впоследствии содействовали достижению изобилия.

4/ См. Mabel Elliott, "Our Frontier Heritage", Social Disorganization, (New York, Harper and Bros., 1961), pp. 543 ff.

## Предвидение поведения и изменений

18. Связь между поведением человека и социальными изменениями является основным фактором в понимании не только преступности, но и самого развития. Причины лежат в основе проблемы мобилизации человеческих ресурсов и ее необходимо постоянно иметь в виду при планировании развития. В то время как некоторые более бедные правительства могут воздерживаться от соблазна предоставлять крайне необходимые социальные выгоды, что может быть трудно осуществить и что отвлекало бы средства от более перспективных вложений в сельское хозяйство, промышленность, туризм или торговлю, от чего зависит уровень жизни, они хорошо понимают, что их мероприятия должны проходить проверку со стороны непосредственной реакции людей. Людям необходимо убеждать приносить жертвы и предпринимать усилия, необходимые для роста. Часто в развивающихся странах предпринимаются усилия, чтобы изменить не только характер отношения и поведения, но также и основных институтов и структур в целях содействия экономическому и социальному развитию 5/. Эти же самые изменения будут иметь отношение к законодательству и степени незаконного поведения.

19. Социологи и психологи доказали, что по мере убыстрения темпа изменений человеческую природу заставляют адаптироваться и реадаптироваться, приспособляться и вживаться еще быстрее в "колейдоскопическое" существование. Концентрация населения в городах, постоянное уменьшение жизненного пространства и распространение общинного безразличия по мере того, как массы людей вынуждены жить и работать в непосредственной близости друг с другом, объясняют, согласно утверждениям, возросшую агрессивность, нервное напряжение и дезориентацию в наше время. Было бы удивительным, если бы это не приводило к большему несоответствию и незаконной компенсации, более коротким путем к приобретению, большему проявлению нетерпеливости и эгоизма и тем самым к росту преступности.

20. Возросшая преступность, если она фактически не является составной или необходимой частью современного опыта, связанного с ускоренными изменениями, представляет собой полностью предвидимое явление. Мы можем не знать точно, где, среди кого и когда это произойдет, но мы обычно действительно знаем, что это обязательно случится, и мы уже бываем в состоянии предсказывать такой риск. Это тесно связано с движением от замкнутого общества к открытому и с изменениями масштабов по мере развития общества. Не может быть и речи о возвращении назад к простым формам бытия. Наша численность и наше стремление к достижению более высокого уровня жизни исключают это. Поэтому представляется, что следует ожидать определенного уровня преступности. Он может быть даже приемлем в качестве платы за развитие, но как и всякую цену ее необходимо удерживать на возможно низком уровне. Хотя бы просто потому, что

5/ О значении структурных изменений, связанных с развитием, см. доклад Комитета по планированию развития о работе его шестой сессии (Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, сорок девятая сессия, Дополнение № 7).

можно предусмотреть увеличение преступности, мы должны быть в состоянии предвидеть ее путем разработки политики и программы в области предупреждения преступности. Они не могут быть статичными или основываться на опыте прошлого 6/. Они должны быть перспективными, динамичными, гибкими и действительно являться составной частью процесса развития. Это представляет собой идеал, о котором легче сказать, чем осуществить на практике. Он предусматривает тесное сотрудничество между плановиками по общим вопросам и криминологами и понимающими проблемы друг друга. Это связано с их совместными усилиями в целях разработки политики, планов и программ, целью которых является предупреждение преступности. Это может означать, что:

а) совершение преступления будет более трудным без того, чтобы оно не было раскрыто;

б) следует более либерально подходить к поведению, с которым невозможно бороться с помощью законодательных мер;

с) следует более эффективно вовлекать молодежь в развитие страны;

а) следует предоставлять лучшую ориентацию и возможности для творчества для наиболее уязвимых групп молодежи (т.е. для тех, кто входит в возрастные группы, наиболее уязвимые с точки зрения преступности);

е) необходимо лучше планировать и оценивать конкретные вложения в проекты и программы в области социальной защиты;

г) следует разработать специальные положения для подверженных большому риску групп, например, для безработных, лиц, бросивших школу, или для закоренелых правонарушителей (т.е. агрессивных, психически ненормальных преступников или лиц, совершавших преступления в состоянии аффекта.

Естественно, стратегия, подход и формула будут отличаться в зависимости от страны и местных условий.

21. Необходимо, однако, признать, что все такие меры могут подвергнуться критике ввиду того, что они, очевидно, являются превентивными, поскольку мы не можем точно определить причины преступности

6/ См. доклад Консультативной группы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 6-16 августа 1968 год, стр. 13 (англ. текста), пункт 46 (ST/SOA/91).

и до сих пор не существует каких-либо бесспорных мер для предупреждения преступности. Поэтому любое действие или бездействие в этой области ставится под сомнение. Даже вовлечение молодежи или обеспечение развития ее индивидуальных способностей не может гарантировать снижения числа правонарушений.

22. Тем не менее ясно, что необходимо что-то предпринять задолго до того, как может быть дан удовлетворительный ответ на такие вопросы в результате проведения долговременных исследований. А осторожные меры в указанных направлениях, которые являются обещающими, поддерживаются регулярными оценками и обзорами, преследуют цель дать как плановикам по общим вопросам, так и криминологам более глубокое понимание преступности и возможность более эффективной борьбы с нею.

### III. АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ, ПОТЕНЦИАЛЬНО ПОРОЖДАЮЩИЕ ПРЕСТУПНОСТЬ

23. Все виды социальных изменений связаны с правонарушениями и преступностью, и необходимо уяснить, что в приводимом ниже обсуждении ничто не указывает на существование всеобщих явлений, называемых "преступностью" или "преступностью несовершеннолетних", которые в каждой стране представляют собой одно и то же и выражаются аналогичным образом; также не предполагается, что развитие всегда является таким же, независимо от условий, в которых оно имеет место. Однако существует повторяющийся в некотором отношении характер, хотя это может найти различное выражение и проявиться по-разному, различных аспектов развития, которые, как считается, связаны с правонарушениями.

24. В различных районах мира преступность связывается соответственно с:

а) "Ростом населения, миграцией в города, бедностью, материализмом и недостаточными условиями для получения образования, безработицей и проведением досуга, возможностями для незаконного присвоения собственности в городах" 7/.

б) "Распадом семьи, массовой миграцией, бедностью" 8/.

в) "Изменением систем семейных связей, работающими матерями, жилищными условиями, образованием, миграцией в города, средствами массовой информации" 9/.

- 
- 7/ Sanga Linasmita, "Report on the Results of the Research on Causes of Certain Types of Offences Committed by Children and Juveniles, Bangkok, 1965", Рассматривается в работе W. H. Nagel, "Juvenile Delinquency in Thailand", доклад эксперта Организации Объединенных Наций по технической помощи в области преступности несовершеннолетних, Бангкок, 1967 г., стр. II6-II26 (англ. текста). Цитируется в работе A. A. G. Peterson, Comparative Survey of Juvenile Delinquency in Asia and the Far East, Институт Организации Объединенных Наций стран Азии и Дальнего Востока, Фуучу, Токио, 1968 г.
- 8/ "Третий семинар Организации Объединенных Наций для арабских стран по вопросу о предупреждении преступности и обращению с правонарушителями, Дамаск, Сирия, 26 сентября-5 октября 1964 г.", стр. 6-9 (англ. текста) (ST/TAO/SER.C/81).
- 9/ Министерство юстиции, "Present state of juvenile delinquency and countermeasures in Japan" (Tokyo, 1965).

25. Ясно, что большинство этих условий или факторов тесно взаимосвязаны, причем они охватывают всю совокупность субфакторов, субпроцессов и приспособляемости. К тому же сказанное является лишь потенциально создающим преступность. Поэтому необходимо иметь в виду, что, во-первых, гораздо больше лиц, не нарушающих закон, чем правонарушители, подвергаются влиянию этих так называемых порождающих преступность факторов в развитии, т.е. они являются порождающими преступность лишь в особых обстоятельствах, причем для меньшей части тех, кто подвергается их влиянию, и, во-вторых, эти факторы связаны с условиями или влияниями, которые почти неизбежно объединяются в одно целое в любой конкретной ситуации развития или при любом изучении дела правонарушителя.

#### А. Основные аспекты

26. Ниже кратко рассматриваются основные аспекты развития, которые считаются потенциально порождающими преступность IO/.

##### 1. Урбанизация

27. Урбанизация представляет собой форму структурных изменений, являющуюся обычно результатом экономического роста, который повсюду и наиболее очевидно считается связанным с ростом всех видов преступности, особенно с преступностью несовершеннолетних. Беспризорные дети на улицах городов - это проблема; дети в деревне - это ответственность всех. Воровство становится более легким, более привлекательным и более соблазнительным делом в городах. Банды, шайки, организованные группы или группы национальных меньшинств образуют более быстро и более естественно сложное городское общество. Эта тема находит весьма полное отражение в литературе о преступности и жизни в городах. Статистические данные указывают на возрастание преступности по мере развития городов, и существуют некоторые доказательства того, что после определенного их размера возрастание преступности происходит в более чем пропорциональных размерах. Однако было бы неправильным делать обобщения, поскольку многое зависит от состава населения, организации промышленных и жилых районов и культуры проживающего там населения, не говоря уже о методах сбора данных II/.

---

IO/ Ни бедность, ни изобилие не рассматриваются ниже по отдельности не потому, что они не важны, а потому, что они слишком важны, а также слишком явно относительны. Поскольку все планирование в целях развития направлено на поднятие уровня жизни, то, возможно, следует рассмотреть проблему бедности.

II/ Имеются некоторые данные, указывающие на снижение количества серьезных преступлений в некоторых городах Японии, где волна быстрой урбанизации начинает спадать и улучшаются жилищные условия. Однако эти показатели нуждаются в гораздо более тщательном изучении, прежде чем они могут быть правильно поняты.

28. Урбанизация, конечно, означает психологический, так же как и социологический и экономический процесс. Она включает все виды изменений в характере размещения населения, трудовых привычках, жилищном строительстве, проведении досуга, сделках со все большим числом людей и массе возможностей для совершения преступлений; она также означает более сложный характер жизни, обезличку отношений, существование групп национальных меньшинств и косвенные меры контроля над поведением. Она связана с большими возможностями совершения преступлений с меньшим риском их раскрытия и вызывающий беспокойство факт уживания богатства и бедности. Фактически другие перечисленные ниже аспекты развития, которые могут потенциально породить преступность, тесно связаны с урбанизацией, и зачастую она способствует их возникновению.

29. Урбанизация - это необходимая часть экономического и социального роста, но не весь процесс урбанизации влияет отрицательно на поведение. Существуют небольшие городские районы, относительно свободные от преступности, в то время как другие районы являются средоточием правонарушений или правонарушителей, или же того и другого. Более того, в некоторых городах работают рабочие, прибывающие из деревень с традиционным укладом жизни, которые тем самым находятся на обеих ступенях развития, а в других имеет место сезонная миграция. Урбанизация может означать весьма различные виды городских образований. Когда начинают анализировать концепцию урбанизации, то проблема разветвляется. Например, разве большее число правонарушений совершается наиболее урбанизованными людьми? Означает ли, что "наиболее урбанизованные люди" - это те, кто наиболее приспособлен к городской жизни, или те, кто дольше проживал в городах? Или же это - неосевший пришелец, кому не под силу проблемы, связанные с жизнью в городе? Очевидно, что эти различные условия могут приводить разных людей к совершению преступлений различными путями. Зачастую наиболее серьезные проблемы, связанные с поведением, наблюдаются среди тех, кто родился или долго проживал в городах и кто еще не добился какого-либо положения или такой профессии, которые ассоциируются с успехом в городских районах. Это вновь поднимает весьма запутанный вопрос о том, действительно ли молодежь становится урбанизованной и что понимают под этим словом. Большое внимание уделяется важности национальных меньшинств и подгрупп в процессе социализации и возможной обратной взаимосвязи между целым рядом законных путей, ведущих к достижению успеха, и противозаконным поведением.

30. Необходимо принимать во внимание степень урбанизации и ее необратимый характер <sup>I2/</sup> во многих частях мира. Городское население мира, т.е. население, живущее в городах, насчитывающих 20 000 жителей или более, по примерным подсчетам возросло в три раза

---

<sup>I2/</sup> "Urbanization: development policies and planning", International Social Development Review No 1 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №: 68.IV.I).



за период с 1920 по 1960 гг. 13/. Население в городах Африки и Латинской Америки выросло почти на 7 процентов за десятилетие до 1960 года, а при настоящих темпах роста города в Африке должны будут к концу столетия вместить в шесть раз больше людей по сравнению с проживающими там в настоящее время 14/. По-видимому, если не будут предприняты большие усилия для предупреждения преступности несовершеннолетних в Африке, то можно ожидать, что преступность возрастет в шесть раз за этот период, поскольку большая часть преступлений будет совершена в городах. За период с 1950 по 1960 годы в Восточной и Южной Азии зарегистрирован рост городского населения на 50 процентов. Эти темпы были в 2,5-3,5 раза выше для всех районов, чем соответствующие темпы общего роста народонаселения. Более того, данные по развивающимся районам еще более значительны, если их сравнивать с 18 процентами роста народонаселения в городах Европы за период с 1950 по 1960 годы 15/.

31. Урбанизация обычно тесно связывается с индустриализацией, (о которой отдельно говорится ниже), и она приводит к созданию развивающейся взаимозависимой системы, вовлекающей все большее количество населения в свой круговорот и влияющей на события во многих частях страны. Уместно предположить, что индустриализация соединяет в себе по меньшей степени косвенным образом порождающие преступность аспекты урбанизации во многих развивающихся странах. С другой стороны, можно отметить, что те же самые факторы, связанные с преступностью в городах, и о которых в настоящее время говорят как о "порождающих преступность", оказались движущими стимулами возможно для большего числа людей по сравнению с теми, кто стал преступником 16/.

32. Наконец, указывалось, что именно развитие городов, в особенности, когда оно происходит быстро и не по плану, и элемент мобильности или неуверенности в городской жизни фактически порождают преступность. Отмечалось, что в более мелких городах и, особенно в тех, которые растут не очень заметными темпами, зачастую возникает гораздо меньше проблем, связанных с преступностью несовершеннолетних, чем в городах, которые развиваются быстрыми темпами 17/.

---

13/ Там же, стр. 10. См. также Growth of the World's Urban and Rural Population, 1920-2000, (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №:E.69.XIII.3), 1969, стр. 49(англ. текста).

14/ "Urbanization: development policies and planning", pp. 39-47, 55-62.

15/ Growth of the World's Urban and Rural Population, p. 24.

16/ Нельзя также проходить мимо того факта, что сельские районы могут испытать на себе влияние некоторых возвращающихся преступников из городов, или внешнего распространения влияния городов.

17/ См. "Преступность несовершеннолетних в Замбии" (SOA/SD/CS.3, 1967). Также последние данные, полученные из Польши и Японии (см. "Доклад Специальной сессии экспертов по политике социальной защиты в связи с планированием развития, Рим, 17-23 июня 1969 г." (документ Организации Объединенных Наций E/CN.5/C.3/R.4/Rev.1).

Поэтому может оказаться, что для предупреждения преступности внимание при планировании должно быть сконцентрировано на темпах и видах урбанизации совместно с мобильностью. С другой стороны, вопрос терпимости общества в отношении различных отклонений совершенно ясно имеет отношение к таким данным, и размеры преступности, о которой сообщается, будут иметь на него заметное влияние. Другие предложения исходят из того, чтобы урбанизация была разделена на стадии, часть которых рождает преступность в большей степени, чем другие; что не урбанизация сама по себе порождает преступность, а то, что она влечет за собой; и что урбанизация, не сопровождаемая индустриализацией, представляет собой подлинный источник беспокойства 18/. Вероятно все зависит от того, что понимается каждым под урбанизацией. Конечно, последнее предположение о том, что урбанизация нуждается в промышленности, может применяться лишь к ситуациям, где процесс урбанизации и индустриализации совмещается. Имеются примеры существования крупных городов, которые предшествовали промышленности и которые зависят больше от коммерции и торговли.

33. Судя по всему, это является областью, требующей более внимательного изучения, но ее значение для развивающихся стран уже вполне ясно. Быстрота их роста и те высокие уровни модернизации, которых они достигают в короткий период времени, создают возможность того, что преступность в пропорциональном отношении в них будет развиваться в больших масштабах, чем в развитых странах. Однако все указывает на то, что преступность можно предупредить, если действовать своевременно, и многое будет зависеть от того, насколько эффективными окажутся меры борьбы общества и запланированные контрмеры.

## 2. Индустриализация

34. Практически повсеместно она связывается с ростом городов. Конечно существуют города, которые развивались как торговые или административные центры, в которых не так уж много промышленных предприятий, однако не может быть какой-либо значительной индустриализации без той или иной формы городского развития. В какой степени здесь применим термин "городской", зависит от обстоятельств. Влияние индустриализации на преступность, как утверждают, происходит через другие факторы: обеспечение мобильности; сужение рамок семейной жизни за счет необходимости селиться поблизости от места работы и за счет индивидуального характера работающих членов семьи; предоставление работы женщинам, которые в этих условиях уже не могут уделять достаточное внимание своим детям; возникновение потребностей в тех случаях, когда не обеспечивается соответствующее социальное страхование в случае болезни или потери трудоспособности.

---

18/ Abdelwahab Bouhdiba, "Criminalité et changements sociaux en Tunisie, Tunis, 1965", pp. 79-101.

35. В развивающихся странах сочетание индустриализации и городского развития часто приводит к тому, что города, в которых все еще нет достаточных возможностей предоставления работы, привлекают молодежь, в то время как их рабочая сила могла бы быть использована в сельских районах, из которых они уехали. Результатом этого является структурная безработица - еще один косвенный фактор преступности несовершеннолетних. Так, за период между 1955-1964 гг. промышленное производство в развивающихся странах возросло ежегодно на 7 процентов, а занятость лишь на 4 процента 19/. Можно ожидать, что эта проблема будет существовать и в будущем в тех случаях, когда модернизация производства связана с переходом к автоматизации, которая дает возможность конкурировать в мировом масштабе. Дальнейшее развитие промышленности может означать все уменьшающееся количество рабочих мест. Некоторые из ранних исследований по "районам преступности" привлекли внимание к проблемам, существующим в самом городе, где трущобы окружают промышленные предприятия, железнодорожные депо или склады. Целый ряд возникших позднее проблем, связанных с преступностью, объясняется главным образом существованием пригородных комплексов, куда был переведен ряд отраслей промышленности.

36. Рассматриваемый по отдельности каждый аспект индустриализации имеет положительные моменты и каждый из них представляет собой часть развития нации. В самом деле только в тех случаях, когда такие по отдельности безобидные влияния будут сведены воедино, то тогда возникнет возрастающее давление, имеющее такой характер, который может привести к преступным действиям меньшинства. Поэтому именно индустриализация, связанная со всеми порождающими преступность аспектами развития, судя по всему, порождает преступность несовершеннолетних.

---

19/ Статистический ежегодник Организации Объединенных Наций и  
Месячный статистический бюллетень, различные номера.

### 3. Рост народонаселения

37. Прежде всего рост народонаселения способствует росту преступности путем увеличения численности уязвимых возрастных групп. Рост численности молодежи, при всех прочих равных обстоятельствах, означает пропорциональное увеличение преступности несовершеннолетних 20%. В развивающихся странах часто происходит структурный сдвиг в населении за счет увеличения возрастных групп молодежи - еще один фактор, связанный с увеличением преступности несовершеннолетних. Более коварно, но не в меньших масштабах, чрезвычайный рост населения приводит к преступности, охватывая время кормления, привоя к переносимости большинства людей, перерастая в возможность школ, и конечно, к сдерживанию экономического развития страны, в целом. Однако следует еще раз отметить, что большинство этих факторов не только способствуют, но и выводят к жизни инициативу и привели к величю. Все зависит от человека.

### 4. Внутренняя миграция

38. В конечном счете, развитие требует перехода людей от натурального хозяйства или сельского производства к промышленной и коммерческой деятельности. Обработка земли должна быть механизирована в целях крупномасштабного производства, в котором занято меньше населения; промышленность должна поглощать больше населения, ищущего работу. Таким образом, с этим связаны географические, профессиональные и другие виды мобильности. Подобная миграция вывала достаточно сложные проблемы в странах, которые в настоящее время индустриализованы и представляют собой четко различный фактор, порождающий преступность. К наиболее очевидным результатам миграции относятся случаи правонарушений на транспорте, контрабанда, торговля наркотиками и победы из люрем; более заметно, но эффективно это содействует развитию факторов, порождающих преступность, связанных с окружающей средой и личностью, и таким образом она становится элементом всех видов незаконного поведения. Необходимо заметить, однако, что миграция - это не неумалимая концепция. Ее развитие зачастую можно представить себе в виде движения шестерни, так что различные стадии или периоды миграции могут быть связаны с различными формами или видами преступности.

20/

В ходе специальной сессии экспертов говорилось, что за группа детей, которая воюлась в годы высокой рождаемости в Японии после второй мировой войны, в пропорциональном отношении дала больше преступников; кроме того, с увеличением численности населения усиливается влияние на поведение через посредство школ.

39. В развивающихся странах внутренняя миграция с ее дроблением семейной жизни и ослабляющим воздействием на социальные меры борьбы зачастую происходила до того, как обеспечивалась занятость или сносные жилищные условия в городах, и пока земля еще являлась единственным источником регулярного дохода (хотя и на уровне натурального хозяйства). Таким образом нарушение семейных связей, плохие жилищные условия и безработица, обычно не устраняемые за счет государственной помощи или других форм социального обеспечения, создают условия для возникновения преступности в качестве реакции на разочарование жизнью. Это может быть не только следствием урбанизации, но также влиянием перехода от существования, обеспечивающего прожиточный минимум, к денежному хозяйству и к различным формам сельскохозяйственного производства, которые следует принимать в расчет. Юридические изменения в системах владения землей и значительное увеличение количества социальных контактов могут быть прямо связаны с ожидаемым объемом преступности. Те же самые дороги и средства связи, которые открывают развивающуюся страну, имеют тенденцию ускорять миграцию населения в центры, лишая землю ее наиболее продуктивной рабочей силы и увеличивая социальные и экономические проблемы в городах. Можно ожидать, что миграция в города будет продолжаться, как это уже было признано выше; но сопутствующая миграция имеет негативные и позитивные результаты, которые потребуются тщательно сбалансировать, чтобы получить максимальные преимущества от развития.

#### 5. Социальная мобильность

40. Социальная мобильность представляет собой как благо, так и необходимость для экономического и социального развития, независимо от того, имеется ли в виду вертикальная мобильность в направлении к высшим слоям общества в результате возросших возможностей получения образования, или горизонтальная мобильность, частью которой является внутренняя миграция. Но когда миграция, как указывалось выше, может порождать безработицу и другие условия, связанные с преступностью, и когда ограничения в смысле получения образования и возможностей найма и развития сужают возможности законного развития, то тогда разочарованность и желание достичь успеха могут повлиять на активизацию усилий, чтобы добиться уже незаконными путями быстрого успеха в жизни. Темп и постоянные колебания социальной мобильности и разочарованности, связанные с отсутствием прогресса, когда он ожидается, - все эти факторы увеличивают риск перехода на преступный путь "слабых" личностей.

#### 6. Технические изменения

41. Внедрение науки и техники либо требует производства в более крупных масштабах, либо приводит к нему, содействуя миграции рабочей силы, образованию городских поселений и созданию новых престижных профессий. Оно также требует принятия новых законов и мер борьбы,

увеличивая возможности совершения преступлений. Автоматизация, как показано выше, может означать индустриализацию без достаточной занятости для многих, кто оставил сельскохозяйственные районы в ожидании получения работы. Улучшенные средства транспортного обслуживания содействуют производству и рыночному сбыту, но убыстряют темп миграции и зачастую тем самым ведут к подрыву как социальных мер борьбы, так и семейной жизни. Огромное увеличение количества автомобилей, самолетов, счетно-решающих устройств, использование телефона и электричества привели к возникновению целой серии новых правонарушений и созданию новых методов совершения обычных преступлений. Иногда, когда какая-то отрасль промышленности представляет собой комплекс современного завода в развивающейся стране, то возникает анклав модернизации, окруженный землей и населением, которое обеспечивает себя прожиточным минимумом или находится на различных стадиях крестьянского производства. Этот контрастирующий образ жизни по своему влияет на поведение. Соблазн совершить преступление возрастает. Техника означает лучшее образование и наглядно-слуховые средства связи, что в совокупности, очевидно, должно превносить несовместимые с традицией идеи, которые изменяют установившиеся концепции отхода от традиционных норм, а некоторые из них ставят под вопрос старые каноны поведения. Уровень спроса на местах на современные машины и приборы, существование престижных товаров, на приобретение которых тратятся значительные суммы в развивающихся странах, могут также иметь значение. Молодежь часто подвергается соблазну украсть, чтобы добыть денег для таких желаемых приобретений. Например, как по практическим, так и престижным соображениям кража велосипедов стала заметной чертой развивающихся городов.

## 7. Сочетание факторов в преступности и развитии

42. Как указывалось, представляется трудным охарактеризовать эти аспекты развития, как порождающие преступность, за исключением их весьма косвенного влияния на поведение некоторых людей. Из этого не следует, что именно характер личности представляет собой ключ к решению проблемы правонарушений, поскольку психологический подход уводит в аналогичной степени в безбрежную область исследования. Обычно именно сочетание всех этих социальных, экономических, культурных, юридических, личных и психологических факторов и целый ряд особых обстоятельств, сопутствующих данному событию, порождают преступность и "создают" преступника. Однако, с точки зрения плановика в области социальных и экономических вопросов, интересно отметить, что некоторые сочетания жизненно важных факторов для экономического и социального развития, также очень часто связываются с возросшей преступностью. Города, промышленное развитие, миграция, прогресс техники и готовность рисковать показывают или отражают уровень экономического и социального развития страны. Судя по всему, они так же правильно показывают или отражают существующую преступность. Вопрос заключается в том, каким образом воспользоваться преимуществами и добиться развития без недостатков или по крайней мере сократить их до возможного минимума.

В. Некоторые изменения, особо связываемые с преступностью несовершеннолетних

43. Преступность несовершеннолетних тесно связана с процессом распада семьи и ее разложения, каким бы образом это ни происходило. Фактически, то, что обычно называют преступностью несовершеннолетних (поскольку здесь затронуты юридические процессы), во многих развивающихся странах оказалась не более чем проблемой недосмотра за детьми, вызванной миграцией населения и разлукой членов семьи в связи с развитием промышленных и городских комплексов. Преступность несовершеннолетних в этом смысле становится более широкой концепцией, чем преступность взрослых <sup>21/</sup>. Преступность несовершеннолетних часто является серьезной проблемой, поскольку существуют законы в отношении незаконного поведения, однако средства для основных служб социального обеспечения, необходимость которых диктуется быстрыми социальными изменениями, не предоставляются (для замены ими семейных видов социального страхования и социального обеспечения). Проблемы, которые можно решить не юридическим или дискреционным путем, могут рассматриваться судами просто потому, что не существует других органов для этого. Преступность несовершеннолетних в развивающихся районах - это в аналогичной степени проблема недостатка школ или плохого школьного образования, или она может быть связана с растущим объемом безработицы среди молодежи, приходящей в города. Эти факторы действуют также в развитых районах; однако в то время как промышленные страны должны концентрировать свое внимание больше на тех, кто бросает школу, или лицах, не получивших подготовки для имеющихся видов работы, развивающиеся страны решают проблему школьных систем, которые недостаточны даже для того, чтобы предоставить начальное образование для всех детей соответствующего возраста, и которые затрудняют возможности учебы в средней школе и в высших учебных заведениях. Эти страны также стремятся преодолеть проблему достаточного обеспечения работой тех, кто мог бы получить профессиональную подготовку, но не имеющих работы в городах, и они часто стремятся замедлить движение из сельских районов, которые нуждаются в притоке молодой рабочей силы, чтобы изменить и модернизировать производство.

---

<sup>21/</sup> А.А.С. Peters (SOA/SD/CS.1-5), там же, стр. 11 (англ. текста). См. также "Преступность несовершеннолетних - изучение тенденций" - например, исследование в Объединенной Арабской Республике показало, что 50 процентов всех несовершеннолетних, представших перед судами с 1958-1962 гг., обвинялись в бродяжничестве (SOA/SD/CS.1), стр. 14 (англ. текста).

44. Часто возникает аномалия в тех случаях, когда обстоятельства принуждают к созданию и укомплектованию кадрами исправительных школ, когда нет возможности организовать обычные школы в некоторых районах, где имеется незначительный уровень преступности несовершеннолетних или она отсутствует вообще. Это подчеркивает необходимость перевоспитания путем обучения в обычных школах в пределах возможного. Это может также означать, что молодые правонарушители перевоспитываются в результате предоставления соответствующего профессионального обучения в то время, когда такое специализированное обучение не может быть еще предоставлено всем правонарушителям, которым оно требуется. Эти вопросы "меньшего права" не новые в криминологии, но они возникают в своем абсолюте в более бедных районах мира. Опять-таки, важно качество и вид образования. Когда школьное образование частично не функционирует во всем обществе или оно не связано с местными возможностями найма на работу, то это может послужить поводом для увеличения недовольства в городах молодежи, плохо подготовленной к веку автоматизации, и ускорить ее приток из сельскохозяйственных районов, где возможны ограниченные заработки, в городские центры, где не имеется рабочих мест и где получение средств к существованию может быть связано с незаконными действиями. Поэтому представляется, что недостаток вложений в сферу образования, с одной стороны, неправильное размещение их в рамках образовательного сектора, с другой, могут вполне послужить причиной увеличения рядов несовершеннолетних правонарушителей.

45. Преступность несовершеннолетних в меньшей степени является отражением увеличивающихся возможностей для совершения преступлений и возрастающих соблазнов для молодежи по мере усложнения общества, по мере становления его материально более привлекательным и более либеральным. Как показано выше, один лишь рост народонаселения увеличивает количественный состав уязвимых с точки зрения влияния внешней среды возрастных групп. Даже простое увеличение концентрации населения представляет собой очевидный путь увеличения количества сделок и увеличения риска совершения преступлений, но если добавить сюда снижение эффективности мер социальной борьбы, притягательную силу городских соблазнов, которые нелегко себе позволить, тогда становится ясно, что положение вызывается самим развитием, которое приводит к росту преступности несовершеннолетних. Это краткое обсуждение некоторых факторов и ситуаций, наблюдаемых в преступности несовершеннолетних, может лишь увеличить количество проблем, главным образом связанных с ее толкованием и ее возникновением. Цель заключается только в том, чтобы выделить для обсуждения некоторые из основных вопросов, касающихся взаимосвязи между изменениями и преступностью несовершеннолетних. Однако необходимо отметить, что они могут и не быть отдельными концепциями вообще, а аспектами некоторого общего процесса и движения, которые еще недостаточно поняты.



#### IV. НЕКОТОРЫЕ ВИДЫ ПРЕСТУПНОСТИ, ПРОЯВЛЯЮЩИЕ ТЕНДЕНЦИЮ К РОСТУ В ХОДЕ РАЗВИТИЯ

46. Правонарушения, связанные с собственностью, представляют собой как раз те правонарушения, которые возрастают в очень большой степени в процессе экономического развития и структурных изменений в любой стране 22/. По мере того как общество становится более открытым, сложным, урбанистическим и индустриальным, существующая собственность увеличивается и возможности ее кражи становятся большими. Кроме того, увеличиваются стимулы для приобретения. Таким образом, очень высокая степень преступности несовершеннолетних во всех странах носит экономический характер, выливаясь в форму краж, присвоения собственности, краж со взломом, ограблений и т.д. 23/. Существуют некоторые указания на то, что, во-первых, преступления против личности могут проявлять тенденцию к снижению пропорционально городскому развитию и индустриализации 24/, но в конечном счете они возрастают в объеме, и, судя по всему, в некоторых странах они достигли новой остроты и значения по мере того, как они становятся формами насилия, находящего выражение в ограблениях, вымогательствах и других видах правонарушений. Таким образом, именно насилие, зачастую бессмысленное насилие психически неуравновешенных людей, превалирует в более развитых и имеющих достаток странах мира.

47. Иногда становится возможным увидеть, что молодые правонарушители все в большей степени приспосабливаются к возможностям и условиям городской жизни по мере того, как они приобретают опыт в

22/ Правонарушения на транспорте возрастают особенно заметно в ходе городского развития в любой стране и также непосредственно связаны с улучшениями в сельском хозяйстве, поскольку они ведут к увеличению объема автотранспорта и использования машинных методов. Но правонарушения на транспорте вызывают другие вопросы, и они затрагиваются здесь лишь в незначительной степени. Тем не менее ясно, что преступления на транспорте относятся к числу наиболее серьезных в целом ряде стран.

23/ Кража является тем правонарушением, за которое две трети несовершеннолетних предстали перед судами в Камеруне. *International Review of Criminal Policy*, No. 20. (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №: 63.IV.3), стр. 40 (англ. текста). Таково же было обвинение, предъявленное четырем пятым несовершеннолетним преступникам, представших перед судами в Марокко. Там же, стр. 12 (англ. текста).

24/ См. таблицы в работе A.A.G. Peters, op. cit., стр. 40-41 (англ. текста).

в кражах со взломом или в обмане, в то время как ранее они могли бы действовать грубо или главным образом под влиянием импульсов или представившихся возможностей. Целая серия тщательно организованных ограблений домов шайками - это типичная черта жизни городов; но ведь именно такими привлекательными становятся дома и собственность, ради которых преступники решают, что стоит пойти на это. В сельских районах преимущества были бы не только меньше, но даже и сам риск был бы больше. Другие формы приспособленчества, или отсутствие его, могут быть обнаружены при рассмотрении увеличения преступлений, связанных с употреблением наркотиков в некоторых развитых странах, с большей свободой сексуального выражения и с возрастающим интересом к борьбе с законом там, где это считается, что он себя изжил.

48. С другой стороны, как уже показано, некоторые из этих очевидных изменений в поведении могут вполне объясняться изменениями в законодательстве, например, увеличивается наступление на частную личную жизнь по мере роста объема законодательства, которое требует регистраций, лицензий, возвратов, докладов и т.д., и которое сокращает ту область жизни, которая не подвластна инспекции и возможному наказанию. Известно, например, что правовое определение преступления может быть тяжеловесным определением чего-то вполне безобидного, что могло бы быть соответствующим образом наказано в городе, но что могло бы игнорироваться или решаться по-иному в сельских районах или в условиях меньшей степени развития. Например, правонарушение, заключающееся в "пребывании на закрытой территории с незаконной целью" может представлять собой простой факт пребывания группы подростков, исследующих старый дом, или поиски ночлега бродягой.

49. Действительно, нельзя никогда забывать, что законодательство определяет преступление, и тот путь, по которому развивающиеся страны следуют развитым нациям, с точки зрения темпов преступности несовершеннолетних, частично объясняется тем, что они импортируют иностранное законодательство, определяющее виды незаконного поведения и влияющее на направление официальной политики. Объем полномочий, который может быть представлен полиции в ее обращении с молодыми людьми и их семьями, вполне может повлиять на виды и темпы преступности, которые возрастают в ходе развития. Специалисты в области права и преступности начинают изучать взаимосвязь между официальными и неофициальными методами борьбы и рекомендовать скорее социальные или административные, а не юридические процедуры для борьбы с некоторыми видами поведения или для поощрения некоторых видов поведения.

50. Одним из наиболее серьезных правонарушений, связанных с несовершеннолетними по мере развития общества, является угон автомашин. Число этих правонарушений, так же как и кража автомобилей и кража вещей из автомобилей, возрастает наряду с количеством автомашин, появляющихся на дорогах, и беспечностью многих людей, которые не смотрят за ними. Это также исходит от молодежи, которая поддается соблазнам, и она подвержена действию комплекса подражания взрослым в городе. Управление автомашиной в пьяном виде, избиения и организованные кражи и перепродажа автомашин - все это

53. Наконец, широкое распространение образования и единство во всем мире масштабе настроений среди студентов представляют интерес для развивающихся стран, поскольку таким образом новые волны прорывающего моту возникнут в связи с протестами студентов и выйдом на арену в качестве политической силы университетских

его употреблений. Здесь можно получить развитым странам. Производства опиума и борьба с широко распространённой привычкой страна (Иран) побилась сравнительно заметных успехов в запрещении границы. С другой стороны, по меньшей мере одна развивающаяся того, что это будет мотом, которая будет легко проникать через массовой связи и развитие "монопольной культуры" создаёт вероятность борьбы с этим мотом быть ещё не очень хорошо разработаны. Средства чешские вещества, часто выражаются в местных условиях, и меры значение для развивающихся стран, где растения, содержащие наркотики-страненное явление во многих развитых странах, которое имеет особое средства для покупки наркотиков) представляет собой широко распространённый других видов преступности (потому что наркоманы нуждаются в торговли наркотиками и употребление наркотиков и влияние этого на многих других видов преступлений. Колоссальный рост популярной том, что это граничит с нарушением закона и приводит к совершению больших масштабах). Азиатские иры иногда организуются таким образом, некоторые более крупных городах в Африке (хотя ещё пока не в менее приемлемыми действиями. Делать за защиту берётся шайками когда-то было широко организованном бизнесом, связанным с ещё малолетние правонарушители. Хорошо известно, что в Азии нишество преступлений в менее развитых районах, в которых часто участвуют бесчисленные вымогательства в целях "защиты" и "коммерческих" не монополия высшего уровня развития, и существуют некоторые инте-самых законодателей. Организованная преступность - это, однако, ствий и влияние не только на администрацию, но возможно даже на на всех уровнях, находить оправдание для многих антисоциальных действий. Преступники должны научиться проникать в бизнес ожидать, что оно встретится с большим размахом организованной преступности с крупными деловыми и коммерческими интересами, можно 52. По мере роста и превращения общества в развитую промышленную

(или их предотвращением), используя свою роль в семье, значительна женщины моту внести в решение проблем, связанных с поведением укрепления семьи и способам ее сохранения, и тот вклад, который ния женщин, включая аморальное поведение, может явиться ключом к матеря женской преступности. С другой стороны, уровень отклонений будет некоторое время лишь в незначительной степени зани-ной и экономической областях в большинстве развивающихся стран начинает возрастать. Поэтому, говоря вообще, планы и социаль-развития и усложнения городской жизни, когда преступность женщин мужчин и женщин обычно остается неизменной до более поздних фаз преступности, пропорциональная разнице между правонарушителями 51. Интересно, что, хотя и наблюдается увеличение общего объема

та. представляет собой побочные действия развития промышленности автомобилестроения и широко развитой системы сообщений и транспор-

учащихся. Это не есть преступность несовершеннолетних в обычном понимании, но столкновения действительно увеличивают количество правонарушителей, даже если это рассматривать с чисто технической точки зрения. В развивающихся странах участие молодежи в политике всегда осуществлялось в ходе борьбы за независимость, но молодежь до сих пор не получает значительных преимуществ от этого и у нее может быть свое собственное понимание борьбы.

## У. ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГРАММИРОВАНИЕ

54. Говорилось, что урбанизация, индустриализация, рост населения, социальная мобильность и технические изменения представляют собой элементы социальных изменений и экономического развития, в результате чего можно больше всего ожидать увеличения масштабов преступности. Они, однако, представляют собой часть процесса развития, и все они, по всей очевидности, будут усиливаться в результате дальнейших капиталовложений в промышленность, в сельское хозяйство, в создание инфраструктуры, в здравоохранение и образование 25/.

55. Вопрос для плановика<sup>26/</sup> заключается в том, каким образом эффективно разрешать эти аспекты развития, с тем чтобы достичь экономического роста и более высокого уровня жизни, в то же время предотвращая правонарушения или сдерживая их в приемлемых для общества рамках. Плановики до сих пор не оставляли без внимания указанный вопрос. Они не забывают о преступности, как о социальной проблеме, и им зачастую приходилось быстро перебрасывать ресурсы, когда одиночный отчаявшийся уголовник, вызывая требования общественности о полицейских подкреплениях или о предоставлении средств в целях улучшения условий в тюрьмах. Они прекрасно сознают, что любое планирование должно состоять из основного минимума капиталовложений для соблюдения прав человека и равенства перед законом и для защиты собственности. Если сознательная или явно выраженная связь между преступностью и национальным планированием (или между преступностью и общим процессом планирования) в стране до сих пор не была слишком тесной, то это происходит потому, что:

---

25/ См. "Социальная политика и планирование в национальном развитии" (E/CN.5/445, 11 декабря 1969 г.) в отношении той точки зрения, что экономические явления носят социальный характер по своей природе, обусловлены социальными условиями и влекут социальные последствия, так что планирование развития, которое отрицает это обстоятельство, обречено на неудачу.

26/ "Плановик", термин в том виде, в котором он здесь употребляется во всем этом разделе, предполагает плановика по общим экономическим и социальным вопросам, входящего в состав плановой группы, занимающейся проблемой национального планирования для развития, если это не оговаривается особо. Существуют также плановики по секторам, и когда упоминают их, то содержание термина изменяется соответственно, например, "плановик по вопросам здравоохранения", "плановик по вопросам образования", "плановик по вопросам социальной защиты".

а) Существует широко распространенное убеждение в том, что преступность, в особенности преступность несовершеннолетних, будет проявлять тенденцию к исчезновению по мере улучшения общих социальных условий. С точки зрения оправданных вложений всегда казалось более разумным истратить больше на улучшение здравоохранения и образования, на жилищное строительство и социальное обеспечение для большинства, чем концентрировать внимание на проблемах меньшинств, таких как уголовники, психически ненормальные лица или брошенные дети. Другими словами, развитие всегда рассматривается как широкое улучшение, когда ожидается, что группы, создающие особые проблемы, будут постепенно вливаться в растущие ряды более устойчивых и способных людей и молодежи следующего поколения.

б) Существует скрытая надежда, что каким-то образом более высокий уровень развития будет автоматически означать более здоровое общество, и необходимость произведения расходов для поддержания права и порядка будет становиться все меньшей и меньшей, т.е. что в сознании людей будет все более эффективно укрепляться сознание своей роли "полицейского" по мере развития общества и по мере достижения зрелости людьми.

56. Тогда как пункт а отражает убеждение, что лучшие условия окружающей среды снизили бы преступность и помогли бы решению других социальных проблем, которые когда-то главным образом ассоциировались в общественном мнении с нищетой и плохими условиями, пункт б свидетельствует об убеждении в том, что человеческая природа достигнет психологической зрелости.

57. Такая убежденность и надежда вряд ли оправдываются происходящими событиями. Действительно, эти предварительные концепции были настоялькo мало разработаны, что более развитое общество затрачивает больше чем когда-либо на поддержание права и порядка и считается, что вложения в непосредственно производящие секторы или в развитие человеческих ресурсов могут, когда они не сбалансированы или не скоординированы, содействовать, допускать или способствовать расширению преступности в таких же размерах, в каких они решают эту проблему.

58. Другая причина отсутствия подлинного слияния между предотвращением преступности и планированием и программированием национального развития заключается в том, что здравоохранение, образование и вопросы труда в гораздо большей степени связываются с развитием страны, чем с предотвращением преступности. В той мере, в какой задаче предотвращения преступности служат поддержание нормального здоровья нации, ее образование, политика в области труда, положение в области социального обеспечения и т.д., она обычно получает вполне достаточно внимания, для того чтобы упоминать об этом. Однако, какой бы вклад не зносили эти службы в предотвращение преступности, эта побочная функция не нуждается в особом внимании или в акцентировании. Только когда начинают рассматривать преступность как особую проблему, требующую больше внимания, чем основное обслуживание большинства населения в области здравоохранения и образования,

61. Однако, даже в этом случае, когда преступность продолжает значительные национальные ресурсы, расходы или капитальные вложения очень редко хорошо планируются. Стоимость мероприятий по осуществлению возможностей, сравнительные показатели адекватных методов достижения цели и регулярная оценка проектов и программ представляются собой концепции и подходы, которые лишь в редких случаях применяются к социальной защите, в то время как позитивные аспекты предотвращения преступности, абсорбированное планирование в отношении предотвращения роста преступности или возможное привлечение потенциальных правонарушителей или твоя заключенных к деятельности служб, полезных для общества, не получают того национального внимания, которого они заслуживают. В развивающихся странах расходы на деятельность судов и на содержание полиции могут увеличиться, однако их включение в государственные службы (как например, тюрьмы, исправительные учреждения, психиатрические заведения, система испытательных сроков, социальное обеспечение и, возможно, даже национальная система судов по делам несовершеннолетних и связанные с ними службы) обычно развиваются не такими темпами. Это отставание часто объясняется ограниченными

60. Существует одно исключение в отношении аргумента, который применяется в последние два пункта. Министрства юстиции, судебные системы и полиция проявляют тенденцию к расширению наряду с развитием стран, и ясно, что они играют большую роль с точки зрения предотвращения преступности. Кроме того, в странах, где беззаконие или терроризм или политическая нестабильность требуют содержания значительных полицейских сил, многочисленные суды, судебного персонала и т.д. для создания условий нормальной коммерческой деятельности и производства, предотвращение преступности особенно важно.

59. В развивающейся стране это включение общественных и социальных аспектов зачастую поощряется необходимостью, с которой сталкивается плановик, чтобы наилучшим образом использовать все имеющиеся ресурсы и особенно "общинную волю" и добровольный труд населения для достижения национальных задач. Важность обоснования для национального развития рассматривается в пункте 17 выше. Эта роль общинной воли и групповых усилий хорошо понимается администраторами и плановиками, однако до сих пор существует неясное нежелание тратить средства, которые могут понадобиться для более непосредственно производящих секторов, но это до тех пор, пока ценность такого подхода сохраняется, образование, образования и вопросов труда, такой подход не рассматривается как самоцель.

то только тогда можно начинать сходить с позиций национального плановика. Аспекты преступности в области социального обеспечения, в жизни общины, в области культуры, психологии или ее нормативные аспекты не всегда с готовностью принимаются в расчет в процессе планирования на более высоком уровне. Последовка мер по предотвращению преступности в центр внимания в процессе планирования зачастую означает включение этих относящихся сюда вопросов в ту же самую сферу деятельности.

количеством средств. Таким образом, средства выделяются для того, чтобы принимать законы и обеспечивать их соблюдение, а не для того, чтобы сокращать количество правонарушений путем их предотвращения и последующего исправления в системе соответствующих учреждений.

62. Из всего этого можно сделать вывод, что существуют два подхода к вопросу планирования средств на социальную защиту. Можно исходить из имеющихся расходов на социальную защиту и стараться определить такие методы планирования и руководства, которые позволили бы использовать капиталовложения наиболее рациональным образом и добиться максимальных результатов. Вместе с тем можно подойти к этому вопросу с более широкой меркой плановика по экономическим и социальным вопросам, с тем чтобы предусмотреть более крупные средства для социальной защиты. В этом случае социальная защита, помимо секторальных последствий, представляет собой вопрос, связанный с планированием, которое охватывает все секторы.

63. В этом документе принят последний подход, во-первых, потому, что если преступность связана с развитием, то в таком случае необходим более широкий подход; и, во-вторых, поскольку существует мнение, что, даже на основе имеющихся расходов по социальной защите, затрагивается целый ряд секторов, и решения в области капиталовложений следует принимать в более широком контексте.

#### А. От причинности к борьбе и наоборот

64. При национальном планировании необходимо иметь представление об ущербе, причиняемом в результате преступности, для того чтобы иметь возможность подсчитать выгоды, получаемые в результате ее сокращения. Необходимо также иметь и другую информацию, с тем чтобы заблаговременно подготовиться к предполагаемым тенденциям развития преступности, видам и характеру преступлений, связанных с намечаемыми структурными изменениями в обществе. При национальном планировании необходимо также иметь представление, например, о размере дополнительного воровства, которое может увеличиться в связи с введением денежного хозяйства или увеличением грабежей со взломами, ожидаемым в связи с ростом городского населения. Плановики должны иметь ясное представление о наиболее эффективных мерах, которые они могут предпринять для предотвращения преступлений, так, например, следует ли им уделять больше внимания жилищной проблеме, благосостоянию семей, профессионально-техническому обучению или молодежным клубам. И следует ли им уделять больше внимания более качественному образованию, улучшению системы испытательных сроков или созданию более совершенного оборудования для полиции?

#### 1. Нехватка данных

65. Все это означает, что конкретная политика и программы, которые правительство может с успехом поддержать для предотвращения преступности наиболее эффективным образом, известны и могут быть конкретизированы с указанием ожидаемых результатов. К сожалению, дело обстоит иначе, и предоставление таких сведений плановику



является одной из наиболее трудных задач, стоящих перед криминологом и административным работником, занимающимися вопросами предотвращения преступности или общественного порядка. Дело в том, что, несмотря на многие годы широких и интенсивных исследований, проводимых во многих странах, основные факторы, лежащие в основе преступности, пока не поддаются ясному и позитивному определению. Как уже отмечалось, несмотря на все известные факторы, ассоциируемые с преступностью, начиная от "семейных конфликтов" и умственной неполноценности до перенаселенности, преступной психологии, заброшенности детей и нищеты, можно показать на примерах, что молодых людей, живущих в таких условиях и не совершающих преступлений, не меньше, чем тех, кто их совершает. Часто большое значение имеет сочетание отдельных факторов. Отдельные части известны, а их размеры, взаимосвязь или влияние на преступление часто неизвестны.

66. Безусловно, с течением лет наука криминология добилась больших успехов, сузив круг вопросов и избегая проведения исследований, могущих увеличить, а не уменьшить, неопределенность. Однако все еще трудно давать совет в области широких общенародных мер по борьбе с преступностью.

67. Таким образом, помимо некоторых "успехов", которые могут быть показаны на примерах исследований системы испытательных сроков, исправительных учреждений, воспитания детей или деятельности в области тюрем и некоторых интересных исследований в области определения будущих тенденций развития преступности или предсказания, будут ли конкретные меры успешными или безуспешными, мало что можно посоветовать плановику, которому необходимо знать, на что именно и в каких пределах следует уделить основное внимание.

## 2. Планирование и данные, необходимые для развития

68. Недостаток данных, однако, не отделяет плановика от криминолога или административного работника; никогда еще их деятельность, направленная на то, чтобы восполнить этот пробел, не координировалась столь тесно, поскольку есть ряд вещей, которые можно все-таки сделать. Можно подумать над тем, нельзя ли уже сейчас определить, по крайней мере приблизительно, количество и виды преступлений, которые будут иметь место в обществе через пять лет, на основе некоторых предположительных данных об увеличении численности населения, темпах роста городского населения, усиления службы полиции и т.д. Фактически, в этой области развивающиеся страны обладают опытом развитых стран и их опыт может быть также использован, с тем чтобы сделать эти прогнозы более конкретными. Стало известно о весьма интересном примере<sup>27/</sup> такого рода прогнозов с целью получения коэффициента преступности на основе соотношений между количеством преступлений за год и количеством ожидаемых преступлений (учитывая данные в некоторых возрастных группах, имеющих склонность к совершению преступлений, и фактическое распределение по возрастным группам в каждый отдельный год).

69. При помощи некоторых специальных исследований в определенных областях может оказаться вполне возможным "предугадывание" размеров действительных преступлений, т.е. не только зарегистрированных преступлений, но также и незарегистрированных преступлений для планирования. Однако в ближайшем будущем<sup>28/</sup> изучение незарегистрированных преступлений вряд ли является возможным или необходимым. Много можно было бы сделать в области предупреждения преступности на основе данных, имеющихся в настоящее время.

<sup>27/</sup> Геста Карлссон, "Response, inertia and cycles", Acta Sociologica (Копенгаген), том II, № 3 (1968 год), стр. 139. Отметим также, что Квителет, проводя в девятнадцатом веке статистические исследования преступности, заинтересовался вопросом "преступные склонности" и сделал попытку на основе недостаточных данных показать, что эта склонность сохранялась неизменной в течение различных периодов.

<sup>28/</sup> Хотя проблема незарегистрированных или неизвестных преступлений не представляет большого значения для плановика, она привлекает к себе все большее внимание ряда научно-исследовательских институтов.

70. Власти, занимающиеся планированием, и эксперты в области преступности несовершеннолетних должны быть в состоянии давать оценку различным типам проектов в области здравоохранения, образования, рабочей силы и социального попечительства для оценки их влияния на преступность в избранных населенных пунктах и в течение данного периода времени. Сюда может относиться влияние этих программ на факторы, ассоциируемые с преступностью, например, прогулы, распад семьи, миграция, текучесть кадров. Эта информация будет иметь большое значение (даже если она и не будет очень точной) для планирования, определять возможное значение планируемых мероприятий.

71. Такие попытки методом проб и ошибок бороться с преступностью на предотвращение преступности. Испытываемые многими надежды на то, что значительные капиталовложения предотвратят и сдержат преступность (см. пункт 55) могут оказаться разочаровывающими; однако это лишь делает необходимыми поиски каких-либо путей совмещения форм (или форм) прямых действий в отношении создающих проблем групп с более широкими планами общего развития, сельского раз-

вину с особыми аспектами предотвращения работы молодежным группам, которые в противном случае находились бы без работы; планам в области охраны здоровья матери и ребенка с особым вниманием, уделяемым формам - рованию поведения; проектами в области жилищного строительства, преступными перья, в частности, удовлетворить особые потребности ребенка, - статки вступает с проблемами; различными формами банковской деятельности для снижения числа ограблений; депендентацией полицейских мер заселения земли. Такие меры предотвратили бы борьбу с подобными уголовными следствиями некоторыми видами национального развития.

72. Еще более важным представляется тот факт, что метод проб и ошибок в планировании в предложенных здесь размерах на деле означал бы использование национального планирования как формы исследования в процессе деятельности и обратного использования опыта, связанного с успехом или неуспехом, для дальнейшего углубления понимания причинности и для дальнейшего улучшения процесса планирования. Еще недостаточно известно, каким образом формулировать и осуществлять национальное планирование в отношении предотвращения преступности в таких масштабах.

73. Некоторые возможности проявляют себя сами. Например, известно, что существуют развивающиеся страны, которым понадобится изучать преимущества, связанные с деятельностью в области более широкого использования труда. Проект такого рода мог бы быть осуществлен в районе, где темпы преступности запроецированы и виды преступности (с указанием возможных возрастных групп правонарушителей) были предсказаны. Такой проект смог бы быть осуществлен таким образом, чтобы он с наибольшей вероятностью охватил уязвимые группы в массе населения. За его осуществлением осуществлялось бы пристальное наблюдение не просто с точки зрения изучения его последствий для конкурентоспособности промышленности, а также и с точки зрения его очевидного влияния (если вообще такое будет) на местные темпы роста преступности. Например, совпал ли он с какими-либо изменениями в местных темпах преступности, в особенности преступности несовершеннолетних? Если так, то какие имеются указания на то, влияет ли он прямо или влияет какой-то третий фактор как на темпы преступности, так и на осуществление плана по обеспечению работой имеющейся рабочей силы? Какие виды правонарушений подверглись с наибольшей очевидностью его влиянию? Какие группы правонарушителей затронуты? Привлекли ли расширенные возможности найма молодежь, которая, как известно, находится в тех группах, которые больше всего подвержены влиянию преступности? Какие области и группы он не затронул? Опять-таки криминологи, обладающие специальной подготовкой, могли бы быть использованы для того, чтобы сообщать

о последствиях в отношении преступности, касающихся некоторых предынвестиционных исследований в промышленности, сельском хозяйстве, здравоохранении, образовании и т.д., давать оценку своим суждениям с пятилетними интервалами; несомненно существуют способы обработки на электронно-вычислительных машинах некоторых из данных, которые, очевидно, будут получены в результате таких исследований. Если это так, то можно будет дать приближенный прогноз в отношении преступности для некоторых видов инвестиций в заданных объемах.

74. Конечно, существуют бесчисленные исследовательские возражения против таких приближенных подходов и с самого начала несомненно было бы невозможно доказать какую-либо прямую связь, существующую между планом развития и изменениями преступности на местах. С другой стороны, широкое планирование и его осуществление таким путем охватывает (хотя и более поверхностно) более широкие группы населения и районы, чем те, которые обычно имеются в распределении для более тщательного научного изучения. И если путем проб и ошибок такой подход может повлиять или может быть приведен в соответствие с некоторыми изменениями в различающихся областях, он даст новый материал для дальнейшего более глубокого изучения криминологами. Кроме того, специалисты-исследователи могли бы консультировать плановиков в разработке таких проектов, с тем чтобы они могли поставлять более надежную и ценную информацию. Это являет собой подход, который по меньшей мере заслуживает дальнейшего рассмотрения.

75. Другие примеры планирования мер не просто в отношении борьбы, а в целях получения информации о факторах преступности, могли бы быть следующими:

а) проекты в области промышленности и жилищного строительства могли бы планироваться по-разному в одних и тех же районах или аналогичным образом в различных районах, наряду с изучением влияния, оказываемого на несовершеннолетних правонарушителей и на правонарушения. Это могло бы означать различные цели проектов, разницу в их размещении, различный возрастной и половой состав рабочих и различия в средствах

для предоставления социального обслуживания<sup>29/</sup>.

б) Можно было бы использовать тот факт, что развивающаяся страна не всегда может позволить себе создать возможности для получения подготовки по вопросам питания и лучшей более калорийной диеты одновременно во всех частях страны. Отсюда возникает необходимость проведения подробных исследований в отношении планирования в области питания, которое будет более интенсивным в одних районах и менее интенсивным в других районах, и их результаты в различных районах, полученные в отношении детей, испытывающих преступное влияние, дали бы ценную информацию.

с) Могли бы быть разработаны программы для обучения навыкам в области промышленности и сельского хозяйства, с тем чтобы ответить на вопрос, влияет ли увеличение возможностей в получении таких навыков на местные темпы преступности. Аналогичным образом тщательное привязывание расширенного профессионально-технического образования к подверженным влиянию преступности районам (конечно, среди прочих) дало бы интересные результаты для понимания преступности и планирования мер борьбы с ней.

д) Если следовать высказанному предположению о том, что именно темп городского развития более непосредственно связан с преступностью, то могло бы оказаться возможным на основе существующих данных подготовить грубые и весьма приблизительные расчеты в отношении наметки объема и видов преступности, которых следует ожидать на различных стадиях городского развития и даже, возможно, постулировать размеры роста преступности по отношению к темпам концентрации населения и заданным возрастным и половым структурам. Сначала это было бы все крайне предположительно, но потом могло бы быть проведено на опыте. Их оценки были бы спорными, но их ценность в процессе планирования для предотвращения преступности может быть была бы оправдана.

29/ Существует преднамеренное планирование для борьбы с аномальными условиями, связываемыми с промышленными изменениями при создании 52 городов как части осуществления проекта на реке Вольта в Гане. Результаты еще неизвестны.

76. Действительно, для поступающих таким образом плановиков было бы необходимо избегать выделения средств для получения данных, которые слишком неточны, чтобы оправдать расходы на эксперименты; однако обычно существовала бы двойная цель для оправдания метода проб и ошибок, как показывается в пунктах с a по d выше. Работа планировщиков поэтому проходила бы в основном в таких же условиях, как если бы они занимались удовлетворением потребностей в рабочей силе, которые быстро изменяются непредвиденным образом в ходе периода планирования. Они должны предположить, что люди будут оставаться на своих рабочих местах, работать по полученной специальности или возвращаться в свою страну из-за границы; или же они должны будут сделать широкие и неподтвержденные предположения в отношении того, что будут делать люди, когда возрастут возможности получения образования или возрастут доходы. Иногда эти предположения будут далеки от подлинного положения дел так же, как и предположения в отношении преступности. Но в случае с преступностью, хотя все еще могут существовать сомнения в отношении ее причинности, имеется огромное количество получаемой обычными путями информации, много статистических анализов, и уже проделан огромный объем работы в отношении факторов в преступности. Большая часть этого нуждается в опытной проверке в гораздо больших масштабах, и существуют гипотезы, которые ожидают своей проверки в национальном масштабе<sup>30/</sup>. Существуют некоторые гипотезы, которые можно проверить путем реалистического планирования в целях национального развития, и борьба с преступностью и ее предотвращение станут более эффективными, под них будет подведена более надежная основа, когда плановик и специалист совместно сведут воедино свой прошлый опыт в ходе будущей работы. Нет необходимости говорить о том, что это будет также означать углубление понимания причинности преступности.

<sup>30/</sup> См. "Доклад Консультативной группы Организации Объединенных Наций, стр. 10-13 англ. текста.

### В. Определение задач и плановых наметок

77. Обсуждение здесь будет касаться специфики планирования в отношении снижения преступности; однако было бы ошибочным не сказать, что общие задачи планирования в целях развития будут, очевидно, иметь большое значение с ходом времени для качества уровня жизни, социальных целей развития и лучшего использования человеческих ресурсов. Это должно сделать любое обсуждение вопроса о предотвращении преступности более оправданным.

78. Идеально плановик должен знать, как много или мало преступности он планирует, если он хочет лишь остановить процесс в ходе того или иного периода планирования. Но как указывалось выше, преступность, которая является составной частью социальной структуры, следствием ее правовых норм, систем ценностей и образа жизни меньшинств, нельзя искоренить полностью. Плановик может надеяться ликвидировать лишь тот объем преступности, который считается ненормальным в данных обстоятельствах. Установить такую цифру означает определить уровень терпимости определенного общества в отношении преступности, что представляет собой суждение, доступное лишь немногим и которое пожелают разделить лишь немногие ученые. Альтернативой в данном случае явится установление какого-то произвольного уровня для плановика. Если не будет существовать чего-либо подобного, то сделать оценку будет крайне трудным делом.

79. Может получиться так, что задачи могут быть секторальными и пропорциональными, скажем 5 процентов, на которые должно повыситься раскрытие преступлений полиции, будет означать 5 процентов снижения преступности несовершеннолетних среди школьников определенных возрастных групп. Аналогичным образом может быть выдвинута задача пропорционального снижения заключения в тюрьмы за первые правонарушения или вынесения незначительных приговоров, тем самым перенося внимание на более открытые формы обращения с правонарушителями. Ясно, что выбор целей будет зависеть от того, что реально можно ожидать с учетом всех имеющихся данных.



80. Будут трудности. Очевидно, что без каких-либо изменений в реальном положении могло бы оказаться возможным приспособить процедуры таким образом, чтобы обеспечить данными плановиков, пытающихся дать оценку своим собственным усилиям. Например, степень раскрытия преступлений полицией или количество молодежи, понесшей наказания, могут быть соответственно увеличены или снижены путем небольшого изменения методов подсчета или путем изменения количества случаев, которые были рассмотрены на деле. Но это проблемы, которые плановики должны принимать в связи с другими национальными статистическими данными; и хотя такие произвольные плановые наметки будут грубыми, предположительными, даже частично надуманными, они необходимы как указатели, ориентируясь на которые можно будет оценивать достигнутый прогресс и в конце концов представлять себе реальную стоимость вложений в социальную защиту в смысле их возможного направления для использования по другим каналам.

## С. Виды капиталовложений

81. Развивающиеся страны, как и другие страны, ставят перед собой задачу улучшения как в количественном, так и в качественном отношении национальных, финансовых, естественных, научных и людских ресурсов с целью расширения возможностей страны в области развития, с тем чтобы в конечном счете поднять жизненный уровень как можно большего числа населения. На первом месте обычно стоит производство, поэтому капиталовложения в сельское хозяйство, промышленность, инфраструктуру (транспорт, связь) делаются в первую очередь, наряду с капиталовложениями в здравоохранение, образование и в сферу труда, что необходимо для качественного улучшения людских ресурсов. На это уходит основная часть имеющихся средств.

82. Поэтому маловероятно, что предупреждение преступности будет (или может) привлекать достаточное внимание, с тем чтобы изменить эти основные виды усилий, направленные на расширение возможностей развития. Для этой области, несомненно, необходимо выделять дополнительные средства, если это возможно; имеется ряд стран, где наличные средства не были распределены таким образом, чтобы защитить общество от опасности преступлений или чтобы уменьшить их воздействие на процесс развития. Тем не менее в целом справедливо положение о том, что если стремиться вообще к сокращению преступности в развивающихся районах, то для этого обычно это необходимо делать в соответствии с общим планом развития, который касается в первую очередь непосредственно производящих секторов. Даже если социальные цели планирования получают достаточное внимание, а права человека вызывают больший интерес к социальной защите, борьба с преступностью должна согласовываться с усилиями, направленными на повышение уровня жизни путем увеличения производства. Это можно осуществить различными способами. Ниже приводятся примеры.

### 1. Межсекторальная деятельность

83. Предупреждение преступности является межсекторальной деятельностью, которая, как представляется, приносит наибольшие успехи тогда, когда хорошо налажена координация в общем планировании. В тех случаях, когда такая координация связана с межсекторальными программами, относящимися к борьбе с голодом, недостатком образования, безработицей молодежи, последствиями миграции, урбанизации или необходимостью сельского развития, она имеет аспекты борьбы с преступностью, а также несет последствия, которые часто можно выделить, не испытывая при этом необходимости в дополнительных средствах или в каком-либо перераспределении вложенных средств.

84. Жилищное строительство, вопросы питания, развитие сельского хозяйства и множество других программ могут быть улучшены путем увязывания планов и включения в них результатов исследований в области криминологии. Другие примеры приспособления социальной защиты к существующему планированию для более широких целей приведены выше. Выше было также отмечено, что тот факт, что "районы преступности" возникают на различных этапах роста городов, должен помочь

планировщикам избежать в процессе планирования ряда комбинаций материальных условий, с которыми связана преступность ЗІ/. Тесная связь распада семьи и уделения недостаточного внимания детям с преступностью вызывает необходимость в межсекторальных программах для укрепления семейной жизни, т.е. для обеспечения работы для кормильцев, улучшения жилищных условий, школьных условий и обслуживания в области здравоохранения для членов семьи всех возрастов. Все это делается в большей или меньшей степени. Только аспекты этого, связанные с предупреждением преступности, требуют уделения им более непосредственного внимания. Кроме того, необходимо признать, что проекты регионального планирования, включая лучшее распределение социального обслуживания и социальных благ, являются относительно немногочисленными, и они могут составляться с целью предотвращения преступности и при этом будут учитываться другие цели.

85. Исследования в области рабочей силы, систем управления, структуры местных органов власти, программ развития для детей, общественных работ и другие исследования являются межсекторальной деятельностью, которая имеет определенное значение для предупреждения преступности.

86. Исследования в области рабочей силы должны основываться на первоочередных задачах национального плана. Помимо прочего, в них должны даваться перспективы в отношении видов или уровней подготовки, необходимого персонала для непосредственной борьбы с преступностью и для работы в местах отбытия наказания, т.е. для полиции, тюрем, судов, специальных школ и других областей, связанных с борьбой с преступностью в различных секторах. Если национальный план направлен на поощрение развития (и сокращение преступности) путем уделения, в частности, особого внимания более эффективному образованию, учитывающему условия окружающей среды, это может повлиять на потребности в рабочей силе и перенести центр внимания с других секторов на образование, результатом чего явится уменьшение случаев разочарования, которые зачастую ведут к преступности. Мы уже упоминали о возможности прогнозирования уровня предполагаемой преступности в связи с темпами роста населения и уровнем городской миграции на ряд последующих лет.

---

ЗІ/ Опыт Польши, приведенный на специальном совещании экспертов в Риме в 1969 году, показывает, что городская концентрация населения численностью в 60 000 - 100 000 человек может быть идеальной; очевидно, ниже этого уровня проблемы становятся трудно разрешимыми. Однако это не может быть универсальным руководством; опыт в планировании оптимальных результатов (имеются в виду "оптимальные" как экономические, так и социальные выгоды) является единственным руководством, и для большинства стран интегрированное планирование подобного типа является делом будущего.

Это связано с прогнозированием в области рабочей силы, необходимой для борьбы с предполагаемыми преступлениями или для их предотвращения.

87. Эффективность государственного управления и местных органов власти фактически влияет на уровень преступности. Плохое руководство и некомпетентность в этих областях, уже не говоря о коррупции, ведут к преступности. Отсюда следует, что устранение этих недостатков в любой степени сокращает преступность. То, что это является критической областью для предотвращения преступности, подтверждается тем, что хорошо организованная преступность начала охватывать различные сферы государственной деятельности в высокоразвитых в промышленном отношении странах и наблюдается в некоторых развивающихся странах при предоставлении контрактов, лицензий или заполнения должностей.

88. Программы развития для детей были направлены на обеспечение здорового физического и умственного развития. Но детская патология пользуется значительным вниманием в медицинском секторе и в секторе здравоохранения. Подобным же образом необходимо понять положительные социальные влияния, от которых зависит объем преступности, и они должны стать частью программ воспитания детей. Предполагается, что в этих программах особое внимание должно уделяться здоровому нравственному развитию, конструктивным материалам для игр и возможностям оказывать влияние на детей на всех стадиях их развития. Кроме того, социальная патология детской преступности должна быть лучше понята для того, чтобы в период развития на детей можно было оказывать положительное влияние.

89. Общественные работы как средство предоставления работы, расчистка труднодоступных земель, накопление капитала и предоставление технической помощи для различных планов, основывающихся на внутренних средствах, могут быть использованы для предотвращения преступности. Их влияние на безработицу, их ценность в деле привлечения молодежи к задачам развития и способности дать технические навыки общинам являются потенциально важными комбинациями в деятельности в области развития и предотвращения преступности.

90. Другими объектами межсекторальной деятельности являются структурные препятствия развитию и трудноразрешимые вопросы. Предполагается, что структурные проблемы, которые, вероятно, возникнут и которые имеют отношение к социальной защите, это проблемы, вызываемые самими капиталовложениями в целях развития или их отсутствием. В развивающихся странах существует много примеров капиталовложений в современные секторы, когда не делается капиталовложений в традиционные сферы, и возникающие в связи с этим социальные и экономические проблемы часто связаны с преступностью 32/. Ликвидация

32/ См. E/CN.5/445 относительно отсутствия "удовлетворительных или даже положительных взаимосвязей между сельским хозяйством и промышленностью, современной и традиционной техникой, городом и деревней, развитыми и отсталыми районами и группами с высоким и низким доходом".

малярии иногда приводила к структурным проблемам из-за ее влияния на население. Эти проблемы имеют долгосрочные последствия в области образования и социальной области и могут приводить к ряду трудно разрешимых вопросов, стимулируя создание незаконным образом нехваток на различных уровнях. Безработица может быть следствием несправедливого распределения капиталовложений. Это делает предупредительную работу по борьбе с преступностью очень трудной, поскольку альтернативные способы заработка на жизнь являются ограниченными; каждый, кто вступает в конфликт с законом, испытывает серьезные трудности при возвращении на правильный путь из-за конкуренции для получения работы, и в развивающихся странах может не быть положений о выплате помощи в случае безработицы или государственной помощи. Возможны такие случаи, когда преступления часто совершаются людьми, которые не могут заниматься постоянной работой, даже когда она имеется, но факт состоит в том, что когда имеется работа, то все обстоит по-иному. С другой стороны, капиталовложения в промышленные проекты, ведущие к еще большей урбанизации и ускоренной социальной мобильности, создают благоприятные условия для преступности, если их побочные явления не были учтены заранее.

91. В этом случае особое внимание должно быть уделено внутренним мерам, чтобы бороться с самыми отрицательными последствиями роста промышленности и городов. Все еще существуют сомнения относительно того, какими они должны быть, но, насколько известно, в настоящее время очень полезным окажется достаточное сбалансирование социального планирования с экономическим планированием. Уже обращалось внимание на то, что региональное планирование не носит всестороннего и интегрированного характера. Улучшения в этом вопросе могут предвосхитить некоторые из проблем и структурных трудностей. Концентрация промышленности, привлекающая рабочих, должна сопровождаться наличием достаточного количества жилищ, школ и возможностей для проведения отдыха и получения профессиональной подготовки. Лучшие условия для мигрантов могут увеличить приток в города, но одновременно они могут смягчить несоответствия и помочь эффективно рассмотреть таких альтернатив, как города-спутники или более смелые планы сельского развития.

92. Перераспределение богатств и неравенство возможностей являются структурными вопросами, которые оказывают широкое воздействие на адаптацию и поведение человека, и они очень важны для социальной защиты. Они, подобно многим другим социальным улучшениям, должны стать частью планирования, так как сами по себе они имеют большое значение, но и нельзя пройти мимо их значения для социальной защиты; может оказаться очень полезным изучение вопроса о последующей преступности в районах, где произошли такие изменения, с тем чтобы узнать о влиянии этих изменений на уровень и виды преступности. В частности, несомненно будет обнаружено, что структурные трансформации ведут к сокращению ряда видов незаконных действий и поощряют другие, и это ведет к изменению всей концепции преступности в связи с легальной адаптацией.

95. Наконец, не должно быть сложено на секторальной или межсекторальной основе создать более трудную обстановку для возможности совершить преступление. В значительной степени это означает вовлечение ответственности более непосредственно в поддержание законности и порядка. Это означает привлечение школы более непосредственно к жизни общества, что позволяет более быстро сообщать о преступлении, поощрение фирм к производству современных систем тревоги и защиты и ознакомление населения о путях предотвращения преступных попыток путем записки в автомашину, дверей, неразмешанных случаев отлучения дома и т.д. Независимо от того, наблюдает ли врач или медсестра

может только межсекторальное планирование. Трудные препятствия на пути к эффективной системе, устранить которые могут возникнуть в прошлом и которые иногда могут вскрыть ступень защиты важно изучать систему всех необходимых приспособлений, рассмотрение труднорастворимых вопросов в области социальной роле должно предусматривать их, можно быть межсекторальным, которое (например, судейской системы, вопросов труда, социального порядка) судебной системы, вопросов труда, социального порядка. Поскольку такие действия имеют последствия для целого ряда секторов (например, судейской системы, вопросов труда, социального порядка) применения телесных наказаний там, где это еще допускается. При планировании новых альтернатив нетрадиционного типа и даже условному осуждению в нежелательных случаях, к различным ухищрениям переопределенности, к большому числу штрафов, закрытию дел или к образом нехватка тюремных помещений может привести, помимо их делом порядке (например, нарушения правил движения). Подобным же при полномочиях налагать штрафы, которые подлежат пересмотру в случае. Или это может вести к изменению в праве, дающим дополнительные полномочия помещения для судов), за исключением самых серьезных лания возбудить преследование (если не могут быть преследованы чества судов нередко снимается с производства в результате нежелательности или, возможно, в результате нехватки мировых судей и коллег, огромное количество скопившихся в судах нерассмотренных дел определенные последствия для межсекторального планирования. Например, практика социальной защиты могут возникнуть в результате внеплановых, даже ненамеренных, изменений в системе, которые могут иметь 94. Нельзя пройти мимо того, что трудно разрешимые вопросы в

в целях достижения наилучших результатов. с планированием, о том, где лучше применить имеющиеся средства в области социальной защиты могут пролить свет на вопрос, связанный изучением и лучше опрашиваются. Исследования проблем рабочей силы защиты привлекаются к другим профессиям, которые пользуются большим кые люди, поскольку лучшие элементы из различных сфер социальной ственно все чаще занимают все менее квалифицированные и способ- что проблема преступности усугубляется тем фактом, что ею непосред- сти занятости и даже политической ситуации. Часто подчеркивается, те изменений в системе образования, политике правительства в области защиты будет влияние на непосредственную работу по социальной 93. Другим аспектом межсекторального планирования для социальной

за синдромами поведения, равно и как за физическим состоянием пациента, или учитель уделяет особое внимание тем, кому необходимо больше заниматься дома, или родители стремятся узнать, где их дети находятся вечером, или фермер предпринимает простые меры для защиты своего урожая, или торговец покупает товары только из надежных источников - результатом является то, что преступление становится совершить труднее. Когда это происходит и когда повышается возможность обнаружения преступления, можно с уверенностью сказать, что преступление предотвращается. И средства для этого почти всегда имеются в текущих ассигнованиях национальных средств.

## 2. Деятельность внутри секторов

96. Пути, при помощи которых существующие капиталовложения могут способствовать предотвращению преступности в различных секторах хозяйства, могут быть затронуты здесь лишь в кратком виде, но приводимые примеры должны подсказать ряд возможных подходов.

### а) Сельское хозяйство

97. Сельское хозяйство является наиболее важным сектором для развивающихся стран, во многих из которых 60 процентов населения занимается земледелием, и у некоторых из которых нет надежды изменить это (даже по самым оптимистичным подсчетам, касающимся валового национального продукта) до конца столетия. В таких странах преступность встречается в основном в городах, и самые большие надежды по ее предотвращению связаны с развивающимися сельскими районами и с замедлением быстрых темпов миграции молодежи в города. Некоторые из предпринимаемых мер заключаются в следующем: вовлечение молодежи в занятие сельским хозяйством, создание клубов молодых фермеров, кооперативы, планы заселения земель и подготовка в области сельского хозяйства на всех уровнях. Однако является спорным вопрос о том, влияет ли на переселение в города придание сельским областям более привлекательного вида, и необходимы последующие исследования. Но в отношении вопроса о том, способствует или нет улучшение в сельском хозяйстве притоку в города, не выявилось никаких соответствующих альтернатив, и ясно, что улучшения в сельских областях необходимы для самих сельских областей. Планы, которые предусматривают изменение системы землевладения, отдавая преимущество при разделе земли сыновьям фермеров, предусматривают обучение механизированному ведению сельского хозяйства и вовлекают молодежь в работу на небольших промышленных предприятиях — где они направлены на развитие и предупреждение преступности (даже если они оказывают влияние только на перемещение в городах) без изменения порядка очередности в национальном плане.

98. Кроме того, следует отметить, что широкое планирование сельскохозяйственных или городских улучшений склоняется само к концепции зонального планирования с целью охвата всех аспектов жизни в какой-либо зоне или области. Поэтому необходимо учитывать предупреждение преступности. Возможно, необходимо вновь повторить, что сельские районы имеют свои собственные проблемы, связанные с ростом преступности, вытекающие из изменений, происходящих в методах производства и образе жизни. На них оказывают влияние тенденции в городских районах, а также люди, возвращающиеся из города к сельской жизни 33/.

### б) Промышленность

99. Промышленность является относительно небольшим сектором в большинстве развивающихся стран, но ее влияние на привлечение людей в города и изменение образа жизни путем системы зарплаты и

---

33/ См. "Доклад специального совещания экспертов".



индустриализации труда или путем конкурентного производства, занятости женщин или продвижением в связи с заслугами, очень велико. Предупреждение преступности, возможно, лучше всего достигается на стадии планирования, например, когда принимается решение о расположении промышленных предприятий и предусматриваются положения о строительстве жилищ для рабочих, различных удобств для семей и возможностей проведения отдыха и получения образования для молодежи. В случае с мелкой промышленностью имеется возможность проведения более широких экспериментов с кооперативами семейного типа или прямыми системами семейного производства. В частности, следует предвидеть тенденцию к автоматизации. Обычно последствия создания новых отраслей промышленности в городе или в сельском районе в настоящее время хорошо известны, и прогнозирование объема и типов предполагаемой преступности является возможным. В таком случае могут быть предприняты меры для ее предупреждения.

### с) Здравоохранение

100. Нетрудно сделать так, чтобы капиталовложения в области здравоохранения в большей степени способствовали предотвращению преступности. Учитывая все то внимание, которое в настоящее время уделяется вопросам питания и заботе о здоровье матери и ребенка, должно оказаться возможным усилить сопротивление элементам, которые, как известно, имеют большое значение для возникновения преступных наклонностей. Это означает уделение большего внимания детям, лишенным нормальной семейной заботы, или из распавшихся семей, обучения родителей тому, как помочь детям разрешать их собственные трудности в процессе социализации, более прямого обращения внимания общественности на психическое здоровье и оказание помощи решению этого вопроса на общинной основе при помощи местных средств. Это в свою очередь связано с рассмотрением структуры общества в процессе изменений, поскольку многие проблемы, связанные с здравоохранением и предупреждением преступности, возникают в связи с концентрацией населения, неблагоустроенными городами, а также нередко в связи с попытками использовать чужие или привнесенные системы для решения проблем, которые имеют особое значение для культуры 34/.

34/ Недавние обследования в Сан-Паулу показали, что продолжают сохраняться большие семьи даже с учетом переселившихся семей или семей, проживающих в городах. Это является структурной проблемой для общества, которому необходимо представить модели городских поселений, которых обычно нет в развитых областях. Кроме того, имеется в виду, что, возможно, потребуется уделение большего внимания видам обслуживания, необходимым для того, чтобы помочь народу приспособиться к новым материальным и социальным ограничениям городской жизни. Вопрос о том, станут ли они участниками процесса интеграции или окажутся непригодными для этого, непосредственно связан с возможностью совершения преступлений.

#### а) Образование

IO1. В настоящее время многое делается для того, чтобы больше связать образование с окружающей ребенка средой, но преподавание в прошлом, которое не готовило молодежь к работе в сельском хозяйстве (единственный сектор, в котором большинство населения может надеяться прокормить себя), несомненно, усилило безработицу и разочарование, которые могут привести к возникновению преступных наклонностей. Таким образом, образование в конкретной связи с обстоятельствами может само по себе рассматриваться как вызывающее в молодежи склонность к преступности.

IO2. По мере того, как все большее число молодых людей проводит все большую часть своей жизни в школах или колледжах, возникает мысль о том, чтобы превратить эти учреждения в более позитивный и реалистический элемент общинной жизни и государственных дел. Студенты в университетах всего мира уже нашли способы выражения своих политических воззрений, даже если они и не всегда имеют право голоса. Это движение направлено на вовлечение молодежи, и оно может быть конструктивным и способствующим развитию, совершенно оставляя в стороне вопрос о его случайном влиянии на предотвращение преступности.

IO3. Обучение практической грамоте и образование взрослых в сельских местностях также являются видами образования, которые способствуют самоосознанию и адаптации к трудностям окружающей среды. Следует также отметить, что такое образование, если оно является соответствующим и правильно выбранным, вероятно, может помочь уменьшить приток в города. Помимо этого, техническое и профессиональное обучение, открывающее новые возможности для трудоустройства молодежи и заполнения средних уровней квалифицированных рабочих, помогает развитию страны и, вероятно, предотвращению преступности одновременно. В более широкой перспективе образование является средством приобретения знаний в области криминологии и знакомит с действиями, которые можно предпринять для предотвращения преступлений среди людей всех возрастов во всех сферах жизни. Курсы, посвященные борьбе с преступностью молодежи в программах подготовки учителей, могут во многом помочь выявлению проблем на ранних стадиях. Другими мерами, достойными рассмотрения, является использование организаций родителей и учителей для организации на местах борьбы с плохим поведением и для предоставления лучших и более здоровых возможностей организации досуга для молодежи.

#### е) Виды обслуживания, непосредственно связанные с социальной защитой

IO4. Этот сектор не является отдельным, он скорее является совокупностью видов обслуживания, распределяемых между министерствами здравоохранения, внутренних дел, образования, юстиции и социального обеспечения, которые имеют общую основу в области социальной защиты. Он включает полицию, суды, учебные заведения для правонарушителей, учреждения, занимающиеся вопросами ориентации детей и психического здоровья, институты условного осуждения и досрочного освобождения и т.д.

105. Взятые вместе, они составляют значительную часть бюджета, и, как предлагается выше, их необходимо тщательно рассмотреть, когда принимаются во внимание вопросы подготовки, рабочей силы и эффективного распределения ресурсов страны. Необходимо тщательно оценивать современные способы обращения с правонарушителями и изучать перспективы интегрирования этой проблемы с другими общими программами, направленными на развитие страны. Вопрос об использовании тюрем или принудительного труда для работ в области развития был уже затронут, но и ряд других относительно недорогих мер может оказаться чрезвычайно выгодным.

106. Лучшее обучение полиции не только для обычного предупреждения преступности и ареста правонарушителей, но и относительно использования имеющихся в общинах возможностей и средств в качестве мер для предупреждения преступности, также является вопросом, достойным рассмотрения. Как это можно сделать? Помогут ли в этом различные факультеты местных университетов? Должно ли это теснее связываться с общинным развитием?

107. Координация деятельности этих учреждений зачастую требует межминистерских мероприятий, которые могут проводиться более широко, достигая даже таких форм, как обмен персоналом, для того чтобы воспользоваться коллективными знаниями и навыками. Объединение их усилий является процессом, требующим способности к приспособляемости и обмену на всех уровнях. Наблюдалось некоторые улучшения в отношении более старшего поколения к этому виду взаимосвязи в работе учреждений, но еще ни одна страна не достигла создания организации или рабочих учреждений, которые обеспечивают интеграцию и координацию в необходимой степени.

108. Могло бы оказаться более экономичным и, вероятно, более эффективным предоставить судам большую свободу при вынесении приговоров; этого можно достигнуть при помощи изменения законодательства, если это необходимо, и это требует более широкого использования компенсаций и штрафов в приемлемых на местах видах (например, в виде определенного количества человеко-часов работы, предлагаемых пострадавшему). Кроме того, можно поощрять применение новых подходов к условному освобождению, а также нахождение под наблюдением деревенских или общинных органов вместо краткосрочного пребывания в тюрьме. Ввиду того, что наблюдается тенденция к созданию открытых тюрем, рабочих общежитий и других либеральных способов обращения с правонарушителями, в результате чего они не изолируются от общества, может возникнуть вопрос, насколько развивающимся странам необходимы тюрьмы вообще. Если к этому вопросу подходить в общем плане, то можно сделать вывод, что необходимо создание небольшой, но эффективной тюрьмы или небольшого количества тюрем со всеми необходимыми средствами для содержания наиболее серьезных преступников или преступников с психическими расстройствами и, помимо этого, создание расширенной системы официального и добровольного условного освобождения с образованием местных советов, которые будут нести ответственность за правонарушителей в своем районе.

109. Имеется также ряд методов в общем экономическом планировании, которые могут быть с пользой применены при планировании непосредственной социальной защиты. Однако над многими еще необходимо поработать до того, как их можно будет применить на практике. В их число входят такие концепции, как аналитические коэффициенты расходов/выгод и вложений/отдачи. Они зависят от эффективности количественной оценки, а криминология еще далека от этого. В любом случае в таких количественных оценках будут отсутствовать важные неэкономические аспекты социальной защиты. Тем не менее, это является предметом исследований, которые должны облегчить учет фактов социальной защиты в процессе национального планирования. Это также должно помочь специалистам в области социальной защиты разработать, по крайней мере, меры по одному из аспектов их работы 35/.

110. Возможности для экспериментов и адаптаций очень велики. Но следует отметить, что в деятельности этих учреждений на первом месте должна стоять эффективность, а не экономичность. Не считая полиции и судов, эти учреждения в развивающихся странах часто относятся к числу учреждений, которым выделяются крайне недостаточные средства. Именно недостаток средств часто делает их неэффективными, в результате чего они обходятся дороже и приносят меньше пользы делу развития, чем они должны были бы принести.

---

35/См. L.T. Wilkins and T. Gitenoff, "Trends and projections in social defence systems", Annals of the American Academy, of Political and Social Science, vol. 381 (Philadelphia, Penna.) Jan. 1969 о возможности расчета на электронно-счетных машинах и применении числовой таксономии и т.д. при исследовании преступности. См. также Space-General Corporation, "A study of prevention and control of crime and delinquency", Final report PCCD-7 (prepared for The Youth and Adult Corrections Agency, State of California, EL Monte, Calif., 1965), 258 pp.

## Д. Оценка

111. Эффективная оценка является ключом к надлежащему планированию социальной защиты (или к национальному планированию с перспективной социальной защитой), когда отсутствуют достаточные данные о преступности и ее предупреждении. При этом не имеет почти никакого значения, что первоначальное планирование осуществлялось в отношении отдельных заданий, если усилия, необходимые для их осуществления, могут быть тщательно изучены позднее.

112. Критерии для оценки социальной защиты являются конкретными, но они также должны носить элементы, общие для оценки в других областях. Необходимо изучение целей, очередности и средств, избранных для достижения их, прогресса, достигнутого в этом отношении, а также того, может ли такой прогресс быть приписан используемым средствам и в какой степени, значения для экономики, а также для предотвращения преступности, непредвиденных последствий (если такие имеются) и возможностей того, что те же результаты могут быть достигнуты другими средствами. В этом контексте более подробно возникнут вопросы, связанные с социальной защитой, такие как взаимосвязь между задачами и уровнем преступности, ограниченность и преимущества применяемых средств, последствия для рецидивизма, политика полиции, вынесение приговоров судами и организационная деятельность.

113. Нет необходимости говорить, что процедура оценки является более сложной и ее нельзя полностью изложить в настоящем документе, и выводы могут подвергаться систематическому пересмотру в тех случаях, когда невозможно достижение полной эффективности. Тем не менее это необходимо, особенно в период, когда планирование должно основываться на данных, достоверность которых очень ограничена, с тем чтобы приобрести знания в процессе работы.

117. Следует изучить вопрос о том, потребуются ли новые профес-  
сиональные каталоги планировщиков в области социальной защиты  
в будущем.

от конкретной страны.

т.е. в центре, в провинциях или даже на местах, в зависимости  
на всех уровнях экономического и социального планирования в стране,  
на национальном уровне политики, планы и программы. Это потребуются

изучения или такие консультации по вопросам влияния преступности  
криминологии или комитета экспертов, вероятно, потребуются для  
выявления неформальных. Это означает, что советники по вопросам  
важной для экономики, что планирование без учета социальной защиты  
ных в связи с преступностью), социальная защита является настольно  
о сумах, уже рассмотренных на борду с преступностью или потерян-  
средств. В контексте настоящего документа (если говорить только  
вероятно, - это вопросы секторальной координации и достаточных

во внешних кругах является критерием для оценки планирования во  
всех секторах, и главные вопросы, от которых зависит ее эффективность,  
вероятно, - это вопросы секторальной координации и достаточных

116. Что касается практической деятельности, то социальная защита

большими и недостаточным образом.

в области здравоохранения или образования, для борьбы с нищетой,  
должна сосредоточиваться в сельском хозяйстве, промышленности,  
преступность не является важным вопросом и имеющейся там средств  
в частности, если, как это имеет место в развивающихся странах,  
ное внимание, но они не являются относительно первоочередной задачей,  
проблемы преступности и ее предупреждения должны получать определен-  
процесс и в конечном счете несут ответственность за него. Поэтому  
или национальные органы планирования полностью вовлечены в этот

115. Что касается внешних кругов планирования и политики, то ясно,  
что все общество или почти все общество связано с ними, и центральные

последствия в области планирования.

полития и т.д. Это имеет свои административные последствия и  
секторов, такие как судебная система, система здравоохранения,

с преступлением и правонарушителем связаны ряд учреждений и  
защита не ограничивается секторами, поскольку с самого начала  
(а также из других замечаний, сделанных выше), что социальная  
сливаются с другими более широкими мероприятиями. Из этого следует  
становится менее видной и специализированной социальной защиты  
населения, увеличивается связь между преступником и его действиями  
политики, планов или программ, равно как и количество охватываемого  
По мере того, как преступность ликвидируется в каждом круге, объем  
растис которых увеличивается в зависимости от уровня преступности.  
матся в применении к обществу как ряд все расширяющихся кругов,

114. Политика, планы или программы социальной защиты могут пони-

как имеет место в Институте Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями для Азии и Дальнего Востока, Фучу, Токио, или в научно-исследовательском институте социальной защиты Организации Объединенных Наций, Рим.

37/

исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций, Фучу, Токио.

Консультативная группа стипендиатов из Ирана, Японии, Малайзии и Таиланда, тринацетные международные курсы обучения, научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций, Рим.

36/

121. На этом внутреннем уровне часто существует нехватка опыта и навыков в области планирования. Оуществуют программы, выполняемые

на том уровне, который необходим.

чיתהна нехватка средств для обеспечения даже основного обслуживания средств (как предлагается выше), что в этих странах существует значительная нехватка средств для обеспечения даже основного обслуживания. Более серьезным вопросом является то, в какой мере они нуждаются. Для получения помощи со стороны профессиональных работников и ученых, им необходимо связать свою деятельность в региональном масштабе 37/ с целью продвижения и обмена персоналом группами. Возможно, а также ввиду неадекватности соответствующих служб, что препятствует ввиду того, что криминалогия не преподается как предмет в колледжах, ни в высших учебных заведениях, ни в университетах и университетах. Развитием стран часто лишены такого сотрудничества.

119. Поэтому ясно, что на этом уровне уже накоплен достаточный опыт для дальнейшего планирования. Часто говорят, что имеются средства для выполнения программы, но рабочая группа должностных лиц из стран Азии показала (по крайней мере теоретически), что возможно улучшить функционирование судебной системы и сделать ее более эффективной и одновременно более дешевой 36/.

118. Внутренние органы, занимающиеся вопросами политики, планирования и программирования, уже во многих странах подчиняются контролю или непосредственно занимаются вопросами политики, секторах и в зависимости от очереди; но часто основная политика, планы и программы по обучению и обучению, кто отвечает за соответствующие службы. В прошлом многие из этих должностных лиц были ответственны за улучшение или расширение превентивных действий, но в других случаях они выступали против изменений, и улучшение достигались только в результате внешнего давления со стороны социальных реформаторов, политических или научных кругов. В последние годы в развитии стран возникла тесная рабочая связь между администраторами, специалистами и преподавателями университетов в области социальной защиты. Исследования были расширены, и они увязывались с текущей работой, в результате чего обе стороны выигрывают, и, кроме того, происходит полезный обмен персоналом.

для полицейской работы, испытательного срока и деятельности в тюрьмах и даже для специального образования, помощи семьям и вовлечения общин; но планирование данного местного типа является чрезвычайно ограниченным. Могут быть такие случаи, когда будет предоставлен планировщик для ориентации и дачи консультаций на этом уровне социальной защиты. Он может помочь связать такое планирование и программирование с более широким контекстом путем указания на необходимость учитывать не только существующие учреждения, но и вопрос о том, насколько страна могла бы расширить производство и получить другие выгоды путем расходования денег на другие нужды, а также относительно того, помогут ли такие альтернативы предупреждать преступность. Он мог бы также помочь в оценке завершенной работы или ведущейся работы и поощрять координацию с планированием в более широком масштабе.

122. Будет ли такой консультант одним из новых планировщиков в области социальной защиты, упомянутых выше, будет зависеть от: наличия консультантов в области криминологии и планирования в данной стране; возможностей для координации на всех уровнях между различными секторами и органами планирования 38/ и возможностей, имеющихся для улучшения подготовки в области планирования социальной защиты.

123. Совершенно очевидно, что перспективные сферы деятельности планировщиков и работников социальной защиты будет гораздо труднее определить в промежуточных сферах политики, планирования и программирования, где основные проблемы гораздо шире, чем социальная защита, но они еще не охватывают все население и они еще слишком широки, чтобы ими в перспективном плане могли заниматься учреждения, ведущие непосредственную предупредительную работу.

124. Во многих отношениях они являются наиболее важными сферами для планирования и программирования, так как они включают меры по оказанию помощи "населению, которое находится в опасности", т.е. группам, которые являются потенциальными правонарушителями, особенно молодежи. Ряд различных кругов вовлечены в деятельность на этом уровне - работники, занимающиеся вопросами молодежи, органы, ведающие вопросами психического здоровья, специалисты по вопросам образования (или переподготовки), органы местной власти, а также большое количество групп добровольцев. В связи с этим важная работа связывания внешних более общих кругов политики, планирования и программирования с внутренними кругами, более непосредственно связанными с преступниками и преступностью, сваливается на плечи этих промежуточных групп в области планирования и осуществления действий.

---

38/ Некоторые развивающиеся страны настолько малы, что функциональная дифференциация является нереалистичной. Планировщики и администраторы или объединяют функции, или занимаются дублированием в своей работе.



125. В этих рамках, возможно, более трудно провести различие между такими ролями, как роли планировщиков или консультантов-планировщиков. Могут быть организованы различные комитеты, состоящие из представителей как более широких, так и более узких кругов планирования. Другим способом является передача ответственности за эти важные средние сферы или конкретным секторальным органам, несущим общую ответственность за координацию, или региональным советам.

126. Форма организации будет зависеть от страны и существующих в ней условий. В настоящее время можно обсудить только счень общие предложения и только затем связывать их с местными условиями. Но представляется, что каждой стране потребуется тщательно изучить возможность создания национального совета из консультантов, экспертов, должностных лиц и видных граждан для осуществления исследований и дачи рекомендаций относительно политики в области социальной защиты на национальном уровне и уровне провинций и, возможно, на уровне городов.

127. Невозможно заниматься вопросом оптимальности использования средств для предотвращения преступности и для развития без связи на специализацию стран, которые находятся все еще в числе менее урбанизированных стран мира и во многих из которых подавляющее большинство населения занимается сельским хозяйством. Обычно при таких обстоятельствах преступность и правонарушения не процветают в национальном масштабе, хотя всегда имеются некоторые городские или полугородские районы, где имеется преступность. Такие страны стремятся к экономическому развитию, и они все еще могут поощряться традиционной склонностью к совместным усилиям с целью распределения выгоды и использования широких семейных контактов и общинных связей, которые проникают в современные сферы жизни, или сильное чувство общины, которое делает возможным участие в общественной жизни. Эти сокращающиеся связи, контроль и влияние уже давно исчезли в промышленно развитых странах. Их потеря, несомненно, нанесет ущерб этим странам. Вызывает беспокойство, что более непосредственное внимание не уделяется мобилизации этих ресурсов общин в проектах развития всех типов. Несмотря на значительные капиталовложения в сельское хозяйство, промышленность, торговлю, здравоохранение и образование, более тесная связь их с существующими системами и структурами общин не всегда разрабатывалась заранее, и относительно объем обслуживания в области развития общин показывается, насколько ограниченным было их использование.

128. В настоящем документе "социальная защита" имеется в виду как предупреждение преступности; но законы и поведение, которое они допускают или предписывают, требуют более конструктивного применения. Нельзя пройти мимо того, что юридические меры могут использоваться как инструменты планирования в развивающихся странах с целью поощрения развития и устранения препятствий на пути роста, и их можно рассматривать как "предупреждающие преступность" в радикальном смысле.

129. В развитых странах законы уже использовались для поощрения развития и социального прогресса путем предоставления гарантий коммерческим сделкам, для разрешения новых отраслей от открытого рынка, и их условия труда, отражения новых отраслей от открытого рынка, контроля за монополиями, картелями и концорнентами и для перераспределения дохода путем налогов. В процессе этого возникли новые преступления, которые приносят выгоды людям, но которые являются преступлением, но стоят той цены, которую пришлось за них заплатить.

А. Положительные стороны

VII. РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ: ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

130. Развивающиеся страны могут более гибко использовать законы для этого, и фактически они уже защищают отрасли промышленности, проводят земельную реформу, осуществляют контроль за валютой и вводят налоги на импорт. Вопрос заключается в том, насколько законы могут быть использованы для поощрения новой политики, введения новых методов работы, воспитания инициативы и способности полагаться на собственные силы.

131. Насколько далеко они могут идти в этом направлении, зависит от местных условий, от того, насколько правительство пользуется доверием народа, и от эффективности произведенных расходов в связи с мерами, которые осуществляются по закону. При неправильном использовании такие меры могут привести к увеличению преступности в большем масштабе, чем это оправдано целями развития 39/. При правильном использовании вместе с существующими общинными учреждениями они могут в значительной степени способствовать экономическому и социальному развитию.

132. Предупреждение преступности требует наиболее полного возможного использования общинных средств такого рода, где их еще можно использовать. Они являются предупреждающими преступность, даже когда относятся к сельскому хозяйству, промышленности и общественным работам; кроме того, они могут быть более непосредственно использованы для поощрения предупреждения преступности путем вовлечения молодежи в общие усилия общины, направленные на развитие. Все еще возможно мобилизовывать молодежь на добровольную работу в национальном строительстве (включая предупреждение преступности, хотя об этом, возможно, не стоит упоминать особо), и средства, отведенные для таких полезных и конструктивных планов, являются недостаточными.

133. Очень важно принимать во внимание тот факт, что перенос традиционных общинных связей и обязательств перед расширенной семьей в города предоставляет редкие возможности для создания городской общины, например, развития общинной жизни, основанной на связи с соседями, которая сможет удержать преступность молодежи на более низком и более контролируемом уровне, чем тот, которого смогли достигнуть более развитые общества. Экспериментальная работа по сохранению старых связей и использованию социальных связей в этом направлении встречалась редко.

---

39/ а) Одна из стран сделала использование только внутренних ресурсов обязательным, объявив препятствование использованию только внутренних ресурсов правонарушением и затем определив неучастие в такой деятельности как препятствие.

б) О применении системы наказания см. P. Selwin, "Penal systems", документ, подготовленный для конференции по социальному планированию, Университет Сассекса, 16-18 апреля 1969 года (mimeографическое издание).

## В. Недостатки

134. Настоящий документ касается способов, при помощи которых развивающиеся страны могут создать планы предотвращения преступности национального значения, не прибегая, когда в этом нет необходимости, к затрате значительных новых или дополнительных средств. Однако следует признать, что сама нехватка средств может создавать для общества опасность возникновения преступности.

135. Когда образование настолько незначительно распространено, что оно вызывает надежды, а на практике не способствует их реализации, когда только половина или три четверти тех, кто должен обучаться в школах, могут получать школьное образование и когда возникает неравенство, когда непосредственная борьба с преступностью затруднена ввиду отсутствия средств, когда социальная помощь не может использоваться для того, чтобы компенсировать отрыв людей от обычной среды, что само является непосредственным следствием расходов по развитию в других направлениях, когда учреждения, занимающиеся вопросами психического здоровья, не могут заниматься работой по предотвращению преступности вообще, поскольку у них едва хватает средств, чтобы заниматься лицами с психическими расстройствами, представляющими опасность, или когда существует нищета в такой степени, которая сводит на нет динамизм, необходимый для развития экономики, тогда общество, не располагающее средствами, одновременно создает ситуации, ведущие к возникновению преступности. До того, как что-либо делалось, уровень преступности был незначительным, но осуществленные меры в области развития привели в движение силы и изменения, которые, если только они частично поглощаются темпами экономического роста, могут создать ситуации, благоприятные для возникновения преступности.

## С. Общие замечания

136. Относительно вопроса о предотвращении преступности нельзя не сделать замечания, что, помимо необходимости планирования лучших общих условий и контроля, решение его в значительной степени в настоящее время зависит от стран, проводящих надлежащую и всестороннюю политику в отношении своей молодежи. Это еще в большей степени относится к странам, свыше 60 процентов населения которых составляет молодежь. Энергия, активность, идеализм и непосредственность молодежи являются естественными чертами, и национальные средства, предназначенные для всеобщего развития и, в частности, в тех случаях, когда существует безработица среди молодежи, должны использоваться творчески. Вовлечение молодежи и ее участие могут придать планированию развития и его осуществлению активность и динамизм, которые гарантируют успех любого плана, и это создает наилучшие перспективы для предотвращения преступности 40/. Фактически возрастающий уровень преступности молодежи может вполне рассматриваться как степень неспособности общества сделать это.

---

40/ "Участие необходимо для осуществления планов, недостатки в которых создали ситуацию, приближающуюся к кризису в планировании" (E/CN.5/445), пункт 20, см. также пункт 34 о молодежи, как движущей силе в процессе модернизации.

## VIII. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ

137. Планирование не является более чисто национальным процессом. Страны мира все в большей степени становятся взаимосвязанными, и ответственность за достижение более высокого уровня жизни для всех разделяется как развитыми, так и развивающимися странами. Подобным же образом проблема борьбы и предупреждения преступности признавалась международной проблемой с тех пор, как нации начали объединяться для их собственной выгоды. Во времена Лиги Наций существовали комиссии по работоторговле и наркотикам, и если концепцию преступности распространить на "интеллигентные" правонарушения, такие как эксплуатация труда, уклонение от налогов и т.д., то в таком случае гораздо больше учреждений, чем сама Организация Объединенных Наций, вовлечены в предупреждение преступности. Если включить сюда и политические преступления, то фактически в стороне не остается ни одна сфера международной деятельности.

138. Более конкретно, международное сотрудничество в деле предотвращения преступности было рекомендовано Консультативной группой Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Женеве в 1968 году. Несомненно, существует необходимость в лучших возможностях для организации, сбора и опубликования всемирных данных о преступности для выработки общих концепций правонарушения и правовой или социальной категоризации для единого сбора данных. Несомненно, существует также необходимость в международном обмене научными данными и, в частности, в испытании гипотез в самом разнообразном культурном окружении. Затем, если общество начнет изучать вопрос о возможности использования систем анализа информации и контрольных процессов для создания аппарата по борьбе с преступностью, будет очень полезно обмениваться опытом, полученным в результате применения концепций, подобных концепциям территориального распределения, энтропии или "отдачи" в условиях различной окружающей среды. Можно сказать, что по мере того, как планирование развивается и становится все более тесно связанным с предупреждением преступности именно в силу отдачи во всемирном масштабе, последующие усилия, направленные на понимание проблемы и контроля за нею, будут более эффективными.

139. Однако, помимо вопроса о сотрудничестве между странами, существует настоящая необходимость в различных видах и объемах технической помощи. Та незначительная роль, которую техническая помощь в области предупреждения преступности и борьбы с ней сыграла во всей широкой сфере технических услуг, предоставленных многосторонними и двусторонними учреждениями развивающимся странам, является частично отражением подхода в планировании, не принимающего во внимание предупреждение преступности, что отчасти является результатом отношения к преступности в традиционной манере без учета ее влияния

на развитие (путем коррупции, "интеллигентных преступлений", перебоев в распределении и т.п.) и, отчасти, отражением недостаточного понимания необходимости планирования в этой области как в развивающихся, так и в развитых странах. Только техническая помощь специального характера запрашивалась или предлагалась до настоящего времени.

140. Согласно подходу, принятому в настоящем документе, как представляется, будет уместно, если правительства, нуждающиеся в технической помощи, начнут с заявок о всесторонней оценке положения, производимой одновременно с точки зрения криминологии и планирования. Помощь должна оказываться на уровне планирования, с тем чтобы страны могли осуществлять планирование таким образом, чтобы преступность можно было предвидеть и, насколько это возможно, предупреждать. Это предполагает, что экспертами будет осуществлено исследование положения в том виде, в каком оно существует, и в отношении того, в каком направлении это положение будет развиваться в течение следующих пяти или десяти лет. Все это может быть предметом заявок с тем, чтобы страна могла оценить свое положение и выработать программу на будущее.

141. Консультативная группа в несколько другой связи предложила создание междисциплинарных групп, состоящих из социологов, психологов, политиков; юристов и технических экспертов, специализирующихся в методах оценки и планирования, "в обязанности которых будет входить сбор и корреляция фактов, определение потребностей и их объема, изучение имеющихся средств и предложение программы действий после перечисления первоочередных потребностей".<sup>41/</sup>

142. Это представляется хорошим первоначальным подходом к технической помощи. Группы такого рода могли бы помочь в разработке планов и политики, помимо предложения программ, касающихся здравоохранения, образования, сельского хозяйства, промышленности и экономического развития в целом. Представляется разумным применить этот метод к предупреждению преступности.

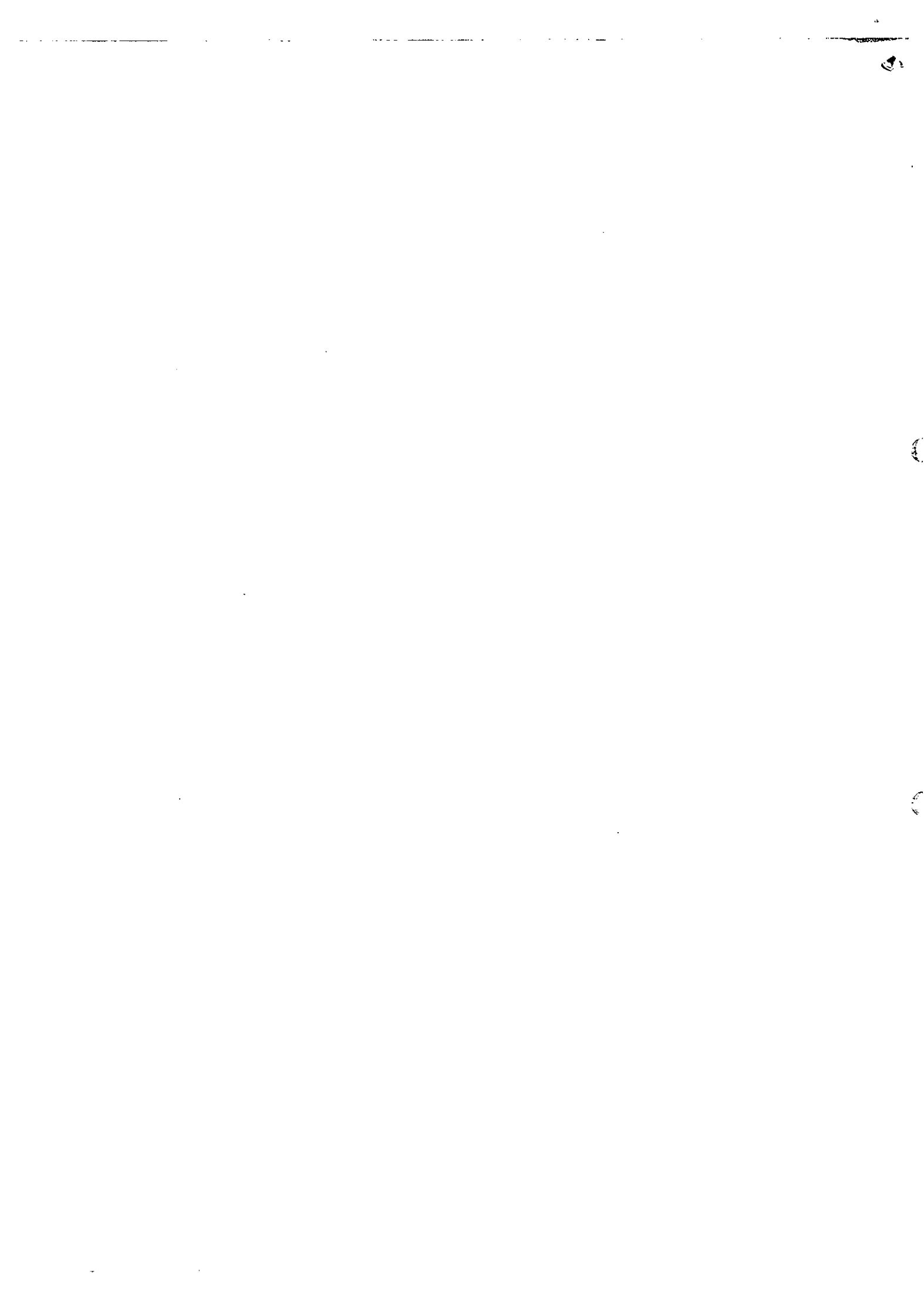
143. Кроме того, необходимы эксперты в области планирования, обладающие специальной квалификацией в области предупреждения преступности и понимающие эту проблему. Такие эксперты могли бы ориентировать планирующие органы на наиболее эффективные подходы к вопросу борьбы с преступностью. От них также требовалось бы, чтобы они могли оказать помощь в деле включения в национальное планирование различных методов оценки.

144. Наконец, большое количество различных видов технической помощи, начиная с предоставления стипендий и оборудования для экспериментальных проектов и специалистов по вопросам исправительной деятельности, исследований, условного освобождения, законодательства, деятельности судов и многим другим отраслям работы, связанной с

---

<sup>41/</sup> "Report of Consultative Group", p. 11, para.35.

предупреждением преступности, необходимо для того, чтобы помочь странам наилучшим образом воспользоваться их средствами. Однако нельзя упускать из виду того, что развивающиеся страны нуждаются в такой технической помощи, которая помогла бы им наилучшим образом использовать свои возможности. Им необходимы люди с искренним стремлением ориентировать их в деле использования их общин, семейных связей и обязательств и их все еще сохраняющихся и приемлемых традиций. Им необходимы эксперты, которые не столько будут сетовать по поводу отсутствия средств, сколько исследовать новые подходы к предупреждению преступности, существующие и традиционные средства борьбы с преступностью. Им необходима помощь для того, чтобы они могли выработать новые взгляды на преступность и развитие, на которые не оказывали бы воздействие стереотипы законодательства и мышления в странах с отличающимися традициями и историей.





This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).

