

Четвертый конгресс Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности и обращению
с правонарушителями

(Киото, Япония, 17-26 августа 1970 года)

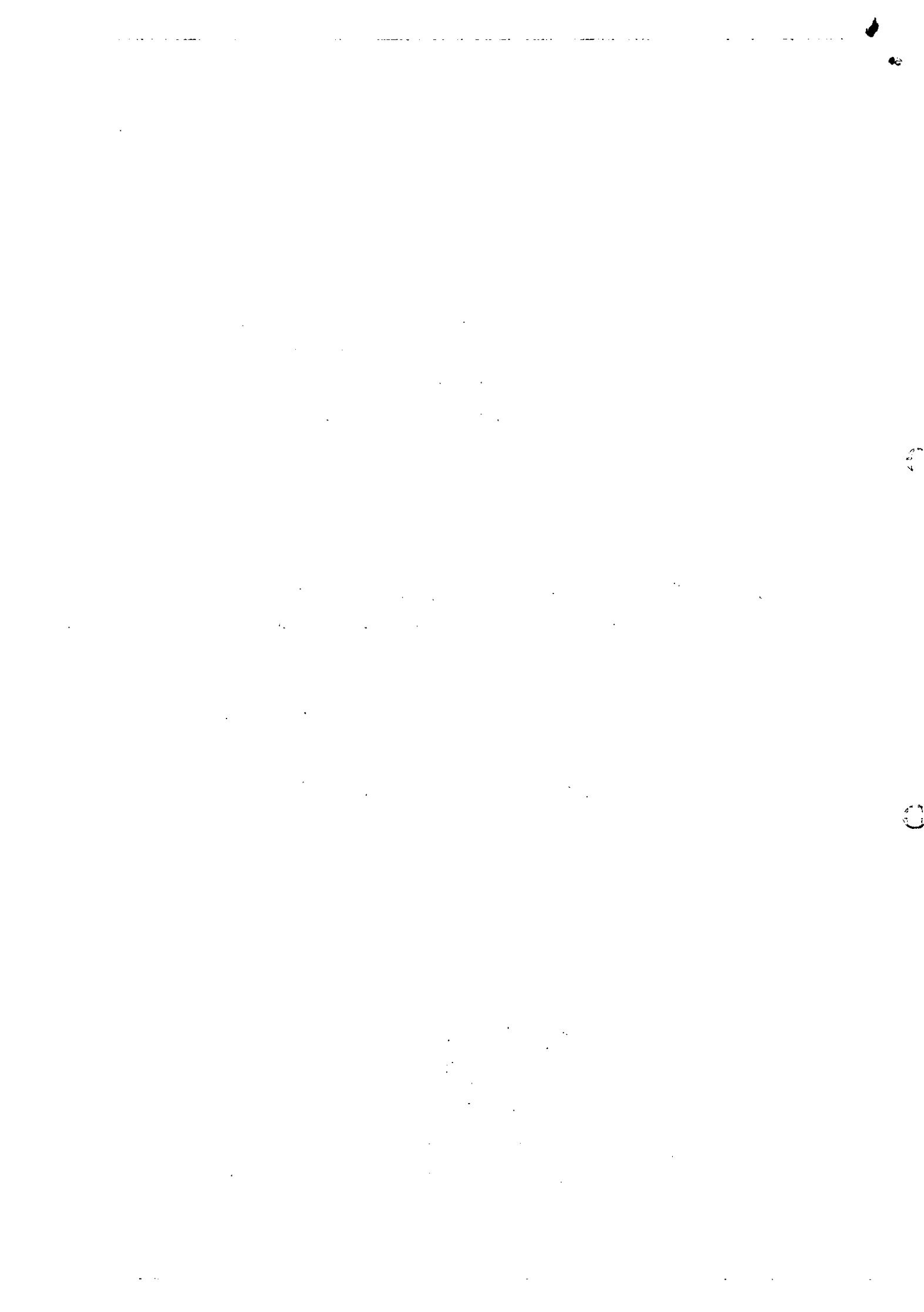
ОРГАНИЗАЦИЯ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЫ В ЦЕЛЯХ
РАЗРАБОТКИ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк • 1970

*Crime Prevention
and
Criminal Justice Branch-Reference Unit*



СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|---|---------------|-------------|
| ВВЕДЕНИЕ | I - II | I |
| А. Научно-исследовательская работа в це- лях получения знаний и применения их на практике | 4 - 6 | 2 |
| В. Необходимость научно-исследовательской работы как основы для целей разработки политики в области социальной защиты | 7 - II | 4 |
| <u>Глава</u> | | |
| I. НЕКОТОРЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ В НАУЧНО-ИССЛЕ- ДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ В ОБЛАСТИ СОЦИ- АЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ | 12 - 20 | 7 |
| II. ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ И ИХ СБОР | 21 - 43 | 13 |
| А. Статистика преступности | 24 - 39 | 14 |
| I. Проблемы сбора данных | 28 | 16 |
| 2. Секретность | 29 | 18 |
| 3. Централизация или децентрали- зация | 30 - 32 | 18 |
| 4. Совершенствование статистики | 33 - 39 | 20 |
| В. Перспективные исчисления и прог- нозирование | 40 - 43 | 25 |
| III. ВОЗМОЖНЫЕ ВИДЫ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ, СВЯЗАННЫХ С РАЗРАБОТКОЙ ПОЛИТИКИ | 44 - 75 | 27 |
| А. Показательные области политики и связанные с ней исследования | 45 - 68 | 27 |
| I. Определение преступления и преступности | 46 - 48 | 27 |
| 2. Планирование, оказывающее общее воздействие на соци- альные условия | 49 - 59 | 29 |
| 3. Организованная преступность и связанные с нею проблемы | 60 - 61 | 33 |
| 4. Эффективность предупреждения преступлений и борьбы с ними | 62 - 66 | 34 |
| 5. Механизм отправления право- судия | 67 - 68 | 37 |
| | | /... |

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|---|---------------|-------------|
| В. Научно-исследовательская работа в целях усовершенствования или трансформации | 69 - 71 | 37 |
| С. Подходы и методы | 72 - 75 | 41 |
| IV. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ПОЛИТИКОЙ И НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТОЙ | 76 - 91 | 43 |
| А. Уровни политики и интересы научно-исследовательской работы | 81 - 86 | 45 |
| В. Заинтересованность в научно-исследовательской работе | 87 - 91 | 47 |
| V. ОРГАНИЗАЦИЯ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЫ | 92 - 149 | 49 |
| А. Скромные начинания | 98 - 107 | 51 |
| В. Политика в области развития и организации научно-исследовательской работы | 108 - 112 | 56 |
| С. Более сложный механизм | 113 - 130 | 59 |
| D. Внутренние меры | 131 - 139 | 68 |
| E. Международная организация | 140 - 149 | 71 |

/...

ВВЕДЕНИЕ

1. Цель настоящего документа заключается в том, чтобы рассмотреть вопрос о том, как может быть организована научно-исследовательская работа, чтобы наилучшим образом оказывать помощь отдельным странам в формулировании и разработке политики в области социальной защиты. Эта практическая задача позволяет не касаться в этом документе ряда более глубоких вопросов научно-исследовательской работы, которые стоят перед ученым, у кого есть возможность поразмыслить и провести эксперименты, но от которых нельзя ожидать, что они будут отнимать ограниченное время у тех, кто должен действовать лишь потому, что они несут ответственность за политику и на них оказывают давление, для того, чтобы они действовали.

2. Например, говорилось, что, поскольку научно-исследовательская работа по вопросу выделения ресурсов на исследования лишь началась, главные вопросы о том, какие процедуры следует или не следует применять при организации научно-исследовательской работы в любых целях, еще не поставлены или еще не поставлены в такой форме, которая позволяла бы дать довольно определенные ответы. Это может быть и так; к тому же сейчас несомненно пришло время, чтобы начать ставить и искать ответы на такие вопросы. В то же время, поскольку ресурсы выделяются, научно-исследовательская работа проводится и политика разрабатывается, существует необходимость в промежуточной деятельности по совмещению научно-исследовательской работы и политики, о чем собственно и говорится в этом документе. В этой области следует действовать прагматически, делая любые предположения, которые могут казаться разумными, для того чтобы совершенствовать то, что уже делается.

3. Поэтому при написании этого документа не имелось в виду подготовить материал для дискуссии по вопросу о том, какого рода научно-исследовательская работа должна проводиться или какого рода такой деятельности следует предоставить первоочередность; в этой

/...

работе также не делается попытка подробно обсудить методы научно-исследовательской работы. Но для того, чтобы заострить и сделать более конкретными вопросы, которые возникают при обсуждении различных форм, которые может принять "организация научно-исследовательской работы", внимание должно быть сосредоточено как на методах, так и на видах исследований. Поэтому, поскольку и виды и методы научно-исследовательской работы возникают из политики, которая разрабатывается, или оказывают на нее влияние, от них нельзя слишком легко отказаться даже в дискуссии, подобно этой, когда речь идет скорее о форме и процессе, чем о содержании.

А. Научно-исследовательская работа в целях получения знаний и применения их на практике 1/

4. Научно-исследовательскую работу можно охарактеризовать как поиски истины при помощи научных методов, направленных на уменьшение предубеждения^{2/}. Цель научно-исследовательской работы прежде всего состоит в постановке правильных вопросов и в попытке дать на них ответы. Поэтому можно спорить о том, что нет никакой обязательной связи между научно-исследовательской работой и государственной политикой, а также о том, что интерес к открытым и беспрепятственным исследованиям может быть затруднен слишком тесной связью между ними. Много доводов выдвигается в пользу того, чтобы исследовательская работа была независимой, свободной от необходимости разработки

1/ Не имеется в виду, чтобы несколько пунктов под этим заголовком подвели итог тому огромному материалу, который написан о цели научно-исследовательской работы, ее роли в обществе и ее связи с практикой. То же относится и к применяемым терминам, которые не обязательно являются лучшими, чем, скажем, термин "фундаментальные", который часто сопоставляют с термином "проблемные" исследования. Например, есть смысл в том, что все исследования, будь то чистые, фундаментальные или нет, могут быть вполне справедливо названы "прикладными" или "проблемными". Это часто является делом эмфазы и намерения. См. ниже сноску 3.

2/ См. C.Sellitz, M. Jahoda, M. Deutsch, S.W. Cook: "Research Methods in Social Relations", (London, Methuen Co., Ltd., 1962), p.2.

политики по своему выбору и занималась долгосрочными проблемами, независимо от того, будет ли "польза" от их исследования или нет. Наряду с верой в то, что некоторые из наиболее ценных достижений могут быть результатом вдохновения или даже случайности при поисках чего-либо другого, это подчеркивает необходимость избегать ограниченных исследований. Хотя научно-исследовательская работа в области социальной защиты по своей цели является практической, попытку сделать правительство более уступчивым, более эффективным или рациональным путем организации исследований не следует воспринимать как попытку ограничить научно-исследовательскую работу только практическими вопросами.

5. Различие между чистыми и прикладными или практическими исследованиями является поэтому различием в эмфазе и, пожалуй, во времени. Практические исследования имеют своей целью использовать новые знания на практике путем решения реальных проблем, но они могут пострадать от ограничений в своей перспективе^{3/}. Говорилось, что нет ничего более практичного, чем хорошая теория^{4/}. Какими бы

3/ Этот вопрос разбирается, например, в работе Leslie Wilkins "Social Deviance: Social Policy, Action and Research", (London, Tavistock Publications, 1965), p.13.

4/ Т.е. для рождения гипотезы. См. "Доклад межрегионального совещания Организации Объединенных Наций о научно-исследовательской работе в области криминологии (Дания, Норвегия и Швеция, 12 июля-7 августа 1965 года)" (ST/TAO/SER.C/87) стр. 9. Торстен Селлин провел различие между деятельностью ученых, направленной на "открытие постоянства во взаимоотношениях между некоторыми установленными фактами", и "технического специалиста, занимающегося применением знаний к социальным потребностям момента". Оно весьма отличается от различий между чистыми и прикладными исследованиями: но интересным и уместным является то, что Герман Манхейм считал "трудным и оскорбительным проводить различие между научной и технической стороной криминологии". Сэр Леон Радзинович на Втором конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями заявил: "Мы не должны позволить запугать себя тем, кто с высокомерием проводит различие между так называемыми чистыми исследованиями и прикладными исследованиями. Последние, если будут проводиться правильно, приведут к совершенствованию методов. Это свидетельствует о том, что все криминологические исследования можно квалифицировать как "прикладные" при их сравнении с "чистыми" исследованиями в других областях.

ни были достоинства этого различия в видах исследований, этот документ главным образом касается исследований, которые наиболее непосредственно могут быть применены на практике. Следует только повторить, что практически нет необходимости проводить какое-либо различие между чистыми и прикладными исследованиями, если такое различие означает, что одно исключает другое или что лишь одни из них могут быть использованы на практике. Скорее всего существует некоторое сочетание различных типов исследований, причем одни более конкретно отвечают потребностям разработки политики, чем другие.

6. Все формы исследований нуждаются в процессе, при помощи которого результаты могут быть объяснены простому человеку, а их воздействие на политику может быть отчетливо продемонстрировано. Слишком часто исследования, которые не направлены на разработку политики и являются трудными по терминологии, представляют собой ценность, которая обнаруживается лишь после истечения большого периода времени. Таким образом, было бы, по-видимому, необходимым провести научно-исследовательскую работу об исследованиях: изучить, в частности, наиболее эффективные пути превращения результатов исследований в политику и действия^{5/}. И наоборот, проявляя серьезное внимание к официальной рутине сбора данных, принятию решений и их проведению в жизнь (и соответствующей оценке программ), такая политика и такие действия сами по себе могут стать формой научно-исследовательской работы, которая будет представлять ценность как для "чистых", так и "прикладных" областей исследований.

В. Необходимость научно-исследовательской работы как основы для целей разработки политики в области социальной защиты

7. Хотя вполне очевидно, что ненаучные элементы, иррациональные убеждения и законные интересы могут по праву быть внесены в любой

5/ Исследование об исследованиях имеет, конечно, другие аспекты. См. ниже раздел об оценке научно-исследовательской деятельности.

процесс разработки политики, дело заключается в том, что ссылки на исследования в области социальной защиты, возможно, не будут делаться даже в том случае, если они могут оказать помощь. Процесс принятия решений с последствиями в отношении предупреждения преступности и обращения с правонарушителями слишком часто был правильным, но сравнительно случайным и временным процессом, направленным на то, чтобы сразу поставить под контроль проблемы, которые время от времени приобретают опасные размеры, или найти их временное решение. Более обдуманное и всестороннее планирование в целях предвидения и предупреждения будущих преступлений редко имело место.

8. Конечно, в этой области, так же как и во всяких действиях, касающихся поведения человека или условий в обществе, знания все еще являются несовершенными, несмотря на большое число проведенных исследований и осуществленных исследовательских проектов. Ответы на многие вопросы остаются за пределами применяемых методов исследований, которые до настоящего времени были разработаны. Поэтому среди серьезных ученых может наблюдаться тенденция подождать ответов на вопросы, прежде чем высказывать свое мнение. Но дело серьезной разработки политики и эффективного планирования не может на практике ждать достижения абсолютных знаний или разработки неоспоримых методов. Проблемы общества требуют немедленных решений - это настолько необходимо, что непринятие решения является на практике также решением, поскольку оно имеет определенные последствия.

9. В таком случае научно-исследовательская работа всегда необходима, однако необязательно, чтобы она всегда носила характер новых исследований. Уже отмечалось, что значительная информация уже имеется, причем она не используется или не используется правильно. Большая часть такой информации может носить отрицательный характер, но она все же представляет ценность, поскольку, если она не может показать что следует делать, она, по крайней мере, ясно может показать, чего не следует делать.

10. Время является важным фактором в деле разработки политики. Возможности, потерянные сегодня, не могут быть возмещены завтра. Ошибки, сделанные сегодня, не могут быть исправлены завтра. Люди, ответственные за проведение политики, обычно не могут ждать результатов долгосрочных исследований, и решения часто должны приниматься на основе мнения, подкрепленного наличием разумного объема информации. Но это как раз и есть процесс, который может стать более систематичным и эффективным, чем он является сейчас.

11. Разработку политики лучше всего можно расценивать скорее как искусство, а не как науку. Поэтому не следует ожидать, что научно-исследовательская работа доведет весь процесс разработки политики до лабораторного уровня контроля и прогнозирования; она может лишь служить как средство информации о сложной взаимосвязи политических, экономических, социальных и административных проблем, на основе которых разрабатываются решения. Однако, внося ясность в проблемы и собирая данные, научно-исследовательская работа представляет собой вызов предварительным концепциям, а также более систематические рамки для разработки решений, которые должны быть приняты.

I. НЕКОТОРЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ В НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

12. Научно-исследовательская работа в области социальной защиты влечет за собой определенные последствия и ограничения, вытекающие из самого ее характера и разнообразия применяемых подходов.

Во-первых, научно-исследовательская работа направляет в значительной степени поведение человека и социальные явления, охватывая крупные координационные области других социальных наук и науки о поведении человека. Поэтому и существует проблема координации. Методы исследования, разработанные в других науках, должны применяться в зависимости от случая и в различных сочетаниях. Эта необходимость комплексного подхода к всесторонности и интеграции является фактором, который сам по себе создает проблему и устанавливает ограничения^{6/}. Однако следует отметить, что это не является особой проблемой для исследования в области социальной защиты или даже для исследований в социальной области в целом. Поскольку почти во всех областях исследований сдвиг к координируемой комплексной деятельности является весьма заметным, а необходимость организации и интеграции многих областей всегда представляет собой проблему^{7/}.

13. Во-вторых, существо научно-исследовательской работы в области социальной защиты налагает свои собственные ограничения.

^{6/} А также, разумеется, и возможности, поскольку потенциальные возможности такого подхода велики.

^{7/} Личные интересы, профессиональные споры, иерархические сложности и трудности эффективного управления и руководства являются лишь некоторыми проблемами, которые препятствуют усилиям по содействию эффективной деятельности комплексных групп. Тем не менее, имели место некоторые выдающиеся достижения, когда цели были ясны: например, в случае сотрудничества ученых в военное время и в случае осуществления космических программ. Социальная защита находится далеко от такого рода сотрудничества, но направление является ясным.

Фактически даже и не существо, поскольку субъектами являются люди, а не электронно-вычислительные машины или безличные химические вещества. Экспериментальные манипуляции должны принимать во внимание права человека, и их влияние на отдельную личность. Таковы очевидные сложности любого исследовательского проекта, основанного на случайных задачах и контрольных группах.

14. Но если даже люди могут быть "обработаны" без учета их законных прав или интересов, в процессе объективного подхода будут привноситься другие элементы: например, пределы, в которых согласие правонарушителя на определенное исследование влияет на его реакции, на подсознательно испытываемое чувство насилия, или возможное воздействие ожидания преференциального обращения в целях сотрудничества в проведении исследований.

15. Более того, не следует забывать, что социальная наука по своему характеру может давать лишь ограниченные ответы, выраженные в терминах возможности и применимые лишь в очень ясно определенных и часто искусственных обстоятельствах, в которых получают исследовательские данные. Будет существовать очевидная опасность разумному началу в области социальной защиты в любом отрицании основных правовых гарантий по отношению к неоправданному вмешательству в жизнь людей на основе некоторой объективно установленной возможности^{8/}. Правовые и научные гарантии не должны представлять собой альтернативу, а должны действовать совместно, причем каждая должны признавать вклад других в общую цель. Но по своему характеру они, вероятно, становятся взаимно ограничительными.

^{8/} Это обстоятельство подчеркивается в различных кругах, включая исправительные комиссии и группы, которые в последнее время появились в Соединенных Штатах Америки и Канаде. См., например, Canadian Committee on Corrections, Report of the Canadian Committee on Corrections (Ottawa, Queens Printer, 1969), p.426.

16. В-третьих, существует проблема целей. Уже отмечалось, что в криминологии отсутствует надежная теория, которая может привести к гипотезе для проверки при помощи исследований^{9/}. Это связано с эклектическим характером предмета и с неопределенностью, которая все еще существует в целях самого общества в борьбе с преступностью и с преступниками. В этом смысле организация политики для разработки научно-исследовательской работы может быть более важной, чем организация исследований в целях содействия разработке политики. Об этой проблеме здесь можно лишь упомянуть, но очевидно, что любая страна, готовая поставить бескомпромиссные цели в своем подходе к преступности (например, положить конец или, по крайней мере, в значительной степени сократить существующую неопределенность между терминами устрашение, исправление, возмездие и некоторыми более широкими концепциями) будет находиться в выгодном положении, для того чтобы разрабатывать как политику, так и исследования в области социальной защиты одновременно.

17. Хотя, особенно в развитых странах, имело место расширение научно-исследовательской работы по различным аспектам социальной защиты, число значительных исследований является весьма ограниченным. В некоторых случаях потребности в академических специалистах удовлетворялись путем написания диссертаций, которые не имели непосредственной связи с потребностями общества в большем количестве информации. Личные интересы по отношению к национальным интересам являются сложным явлением, которые не

^{9/} См. "Report of the United Nations Interregional Meeting on Research in Criminology, Denmark, Norway, Sweden, 12 July to 7 August 1965" (ST/TAO/SER.C/87), p.9.

ограничиваются научно-исследовательской работой в области социальной защиты, но этого было вполне достаточно, чтобы вызвать возражения со стороны Африканского регионального совещания в отношении оторванных от жизни исследований^{10/}. Совсем в другом плане Латинско-американское региональное совещание возложило вину за медленный прогресс в области социальной защиты на криминологию, которая имеет "биолого-антропологическую направленность, при которой в достаточной степени не учитываются современные социологические и социопсихологические рамки"^{11/}. В других областях может оказаться, что создание клинической модели заняло слишком много времени у способного персонала, проводящего научно-исследовательскую работу. Поэтому четвертая сложность заключается в ориентации - личной, клинической, био-антропологической и т.д. Часто научно-исследовательская работа в области социальной защиты будет ограничиваться своим вкладом в разработку политики, будучи в отрыве от социальных потребностей, какими они понимаются в настоящее время^{12/}.

^{10/} См. доклад Африканского регионального совещания (A/CONF.43/RM.3), стр.14 (англ. текста). Это было одно из совещаний экспертов, созданных Организацией Объединенных Наций в Африке, Азии и Латинской Америке и в странах Карибского бассейна в 1969 году в порядке подготовки к Четвертому конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Доклады об этих совещаниях были изданы Организацией Объединенных Наций в следующих документах: Африканский регион (Аддис-Абеба) A/CONF.43/RM.1; Азия (Бангкок) A/CONF.43/RM.2; Латинская Америка и страны Карибского бассейна (Буэнос-Айрес) A/CONF.43/RM.3. Организация Объединенных Наций при помощи Лиги арабских стран созвала в апреле 1970 года в Кувейте региональное совещание арабских государств. Доклад об этом совещании не был издан ко времени опубликования настоящего рабочего документа.

^{11/} См. доклад Латинскоамериканского регионального совещания (A/CONF.43/RM.3), стр. 11 (англ. текста).

^{12/} Конечно, некоторые исследования должны выходить за рамки непосредственно ощущаемых потребностей, но мы здесь занимаемся вопросом взаимоотношений политики, которые определенно возникают из потребностей, какими они понимаются в настоящее время.

/...

18. Любая попытка связать научно-исследовательскую работу с политической приводит к некоторым ограничениям. С одной стороны, может иметь место такая оборонительная позиция в отношении существующих программ со стороны тех людей, которые несут за них ответственность, что будет трудно проводить необходимые оценочные или даже описательные исследования. С другой стороны, люди, разрабатывающие политику, становятся известными судебным исследованиям только тогда, когда они могут служить целям оправдания и содействия политике, которая уже определена или в которой ощущается необходимость. Маска научной достоверности широко привлекательна.

19. Было высказано замечание, что в тесной взаимосвязи между исследователями и практиками фактор времени может повлиять на их роли. По мере возрастания потребностей в действиях может иметь место тенденция превращать исследовательских работников в экспертов-советников. Существуют два возможных подхода к этой проблеме, если иметь в виду задачу эффективной разработки политики. Эти роли могут быть строго разграничены; исследовательская модель или проект могут быть изменены, или совершенно преобразованы, чтобы с пользой объединить практика и исследователя в целях разрешения какой-либо проблемы.

20. Наконец, в этом кратком обзоре проблем невозможно избежать вопросов о затратах и о квалифицированных кадрах, поскольку они являются основными ограничениями, которым подвергается научно-исследовательская работа в области социальной защиты в развивающихся странах. Часто они могут быть разрешены только вложением больших средств и участием большего числа квалифицированного персонала. Однако следует отметить, что оперативный персонал может иногда готовиться для целей исследования и использоваться для осуществления простых проектов или для сбора основных данных при малых затратах или без дополнительных затрат; существуют формы деятельности, которые могут повышать знания, вне зависимости от того, соответствуют ли они классическим проектам

/...

исследований; ценность исследовательского проекта может не зависеть от затрат на него - затраты на некоторые наименее эффективные проекты являются наиболее высокими, Основное заключается в том, чтобы обеспечить такое положение, при котором недостаток средств не является слишком удобным предлогом для оправданий. Редко существует такое положение, когда в какой-либо стране имеются неограниченные средства для проведения исследований. Изобретательность и внимание к возможностям, так же как и изучение степени, в которой существующие возможности или данные еще не используются, могут дать больше информации для политики, чем некоторые из наиболее щедро субсидируемых проектов.

П. ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ И ИХ СБОР

21. Является truизмом, что любая научно-исследовательская работа зависит от эффективного сбора данных. То же самое касается эффективного планирования или разработки политики. Поэтому при достижении более тесного взаимоотношения между исследованиями и разработкой политики механизм, который может быть создан для сбора, обработки и представления данных, приобретает важное значение.

22. Политика и исследования нуждаются в информации, которая является точной и всеобъемлющей или представительной. Оценочные данные о характере и объеме проблемы преступности, об имеющихся ресурсах для ее решения, о затратах, о тенденциях в криминологии, о сравнительной степени успеха различных предупредительных мер - все это является необходимым для разработки рациональной политики и для отбора соответствующих тем для будущих исследований. Все это должно основываться на государственных расчетах, специальных докладах, статистических данных и на департаментском или учрежденческом опыте и досье.

23. Досье преступников и статистика преступности, наряду с данными о темпах прироста населения, об уровне грамотности, статистическими данными в области образования, смертности и разнообразной информацией об урбанизации, жилищном вопросе, занятости, социальной мобильности и т.д., являться не только социальными индикаторами в деле предупреждения преступлений, но могут, если будут правильно применяться, обеспечить национальные профили для проведения сравнений на международном уровне^{13/}. Все страны используют до некоторой степени

^{13/} Работа над социальными индикаторами и их полезностью в планировании лишь только начинается, но и она зависит от эффективного сбора данных. Социальные индикаторы определяются как "количественные данные, которые служат индексами по отношению к социально важным условиям общества". См. Raymond A. Bauer, Social Indicators (Cambridge, Mass., MIT Press, 1966), p.69. Та же самая концепция может быть применена по отношению к некоторым конкретным областям в области социальной защиты. Следует также отметить, что Научно-исследовательский институт социального развития при ООН в Женеве располагает программой, которая конкретно касается

(продолжение сноски см. на след. странице)

/...

такую статистику. Естественно, ее качество зависит от опыта и ресурсов, имеющихся для сбора и обработки данных. Их ценность также колеблется в зависимости от принятой системы^{I4/}. Любая мысль о том, как это в наилучшей степени можно организовать, подводит нас к существу этой проблемы, по крайней мере, с точки зрения ее связи со сбором данных.

А. Статистика преступности

24. Статистика преступности может касаться различного рода данных - т.е. данных о количестве арестов, о судебном делопроизводстве, о лицах, находящихся в исправительных заведениях, а также тех, кто отбывает другие наказания. Причем все зависит от степени, в которой общественность осведомлена о преступлениях, которые совершаются^{I5/}.

социальных индикаторов (см., например, UNRISD, "Contents and measurement of socio-economic development", Research Notes Nos. 1 (pp.1-24) и 2 (pp.1-19). Сведения о национальных профилях см. там же, и доклад UNRISD No.1, Aspects of Social and Economic Growth (Geneva 1965), pp.1-2.

I4/ Например, статистика преступности в некоторых развитых странах, располагающих достаточным опытом и ресурсами, критиковалась в наибольшей степени - часто по причине отсутствия всесторонности или несоответствия применяемых категорий, однако такая критика является также результатом наличия экспертов, которых можно критиковать.

I5/ См., например, Nils Christie, Johs. Andenaes and Sigurd Skirhekk, "A study of self-reported crime" in *Scandinavian Studies in Criminology* (Oslo, Universitets for laget; London, Tavistock Publications), for Scandinavian Research Council for Criminology, 1965, pp.86-116; W.Buikhuisen, R.W.Jongman and W.Ovong, "Unrecorded delinquency among students", *Nederland Tijdschrift voor Criminologie* (Meppal, Netherlands), No.11, June 1969, pp.69-89; I.Anttila, "Unrecorded criminality in Finland. I. Recorded and unrecorded criminality", *Kriminologinen Tutkimuslaitos*, Helsinki, 1966, pp. 5-22; R. Jaakkola, "Unrecorded criminality in Finland. II. Social background and criminality", *ibid.*, pp. 23-36; and Sophia Robison, "Hidden delinquency: a challenge to two social work concepts and programmes", paper presented before National Conference on Social Welfare, Atlantic City, N.J. 23-28 May 1965. (продолжение сноски см. на след. странице)

/...

Поскольку законы, а поэтому и понятие преступности и ее классификация являются различными в различных частях мира, статистика преступлений, вероятно, имеет различное значение в каждой стране или даже в различных частях одной страны или системы.

25. Кроме неустановленных правонарушений, имеет место утечка сведений из протоколов: 1) о правонарушениях сообщается различным властям (т.е. непосредственно следственным органам, а не полиции);

2) полиция или следственные органы пользуются правом не давать ходу докладу или не классифицировать его; 3) протоколы теряются или с ними неправильно обращаются, часто в результате излишнего доверия к недостаточно подготовленному персоналу. Дальнейшая утечка данных может быть результатом недостаточного контроля за рассылкой информации и отсутствия координации в рамках заинтересованных министерств или между ними.

26. Если статистика представляет собой проблему развитых стран, в которых имеется довольно всеобъемлющий и систематический порядок записи протоколов, то эта проблема является еще более серьезной в

Президентская комиссия США по соблюдению закона и отправлению правосудия привела оценочные данные о реальном объеме преступности, как в несколько раз большую, чем об этом говорят официальные цифры ФБР. В исследовании 1969 года, в котором сравниваются официальные и неофициальные данные о преступности в трех подгруппах населения крупного городского района, делается вывод, что установление факта совершения преступления, предупреждение учреждений, наблюдающих за соблюдением закона, и поведение молодежи, являются факторами совершения преступлений среди этих трех групп и что официальные данные дают совершенно искаженное представление о действительном положении вещей. Было установлено, что данные официальной статистики содержат достаточно много сведений о деятельности учреждений, ответственных за сбор статистических данных, но очень мало данных о распределении уголовных преступлений по категориям населения. См. W.J.Chambliss and R.H. Nagasawa, "On the validity of official statistics". Journal of Research on Crime and Delinquency (New York, vol. 6, No. 1, pp.71-77).

развивающихся странах, где многие службы еще не являются общенациональными, порядок не является однообразным, а данных или не имеется или они отрывочные. Иногда может отсутствовать самая основная информация^{16/}. Эти проблемы эффективного ведения протоколов могут указать на необходимость создания лучшей системы, но слишком часто они являются результатом недостатка квалифицированного персонала или трудностей получения общенациональной информации при наличии ограниченных ресурсов. Существуют способы, при помощи которых методы сбора данных могут быть усовершенствованы или лучше организованы в этих наиболее бедных районах, но было бы нереалистичным ожидать слишком многого, если не уделять больше внимания вопросу выделения ресурсов для проведения такой работы.

27. Несмотря на все эти трудности, статистика преступности является существенной основой систематических знаний о характере и объеме преступлений в любом районе мира. Из-за ее важности и особого характера ответственность за нее должно нести правительство, а сбор статистических данных требует тесной связи между органом, собирающим данные, судами и полицией.

1. Проблемы сбора данных

28. Во многих странах гораздо большее внимание уделяется обработке и интерпретации статистических данных преступности, чем механике и значению методов сбора данных. Эксперты сосредоточили свое внимание на составлении правильных форм или карточек, пытаясь свести к минимуму возможные человеческие ошибки. Но сам эксперт редко собирает данные, а сбор данных сам по себе имеет весьма важное значение. Именно здесь можно неправильно понять категории, неправильно использовать власть, а результаты исследований могут ввести в заблуждение.

^{16/} Есть районы, где не регистрируются рождения, браки и смерть, есть, где люди не знают своего возраста и где люди живут столь изолировано и в столь отдаленных районах, что имеющиеся образованные должностные лица не желают работать там.

Сообщается, что в одной развитой стране полицейские выписывали ордера на арест фиктивных преступников, потому что они должны были представить данные о преследовании. Иногда эти карточки могут быть совсем не заполнены, потому что они представляют собой часть излишне трудоемкой канцелярской работы. Часто недостаточное время предоставляется сравнительно неопытным работникам для того, чтобы обработать данные. Хорошо известно, что если имеет место задержка, то карточки и протоколы могут быть утеряны при перевозке. Соответствующая подготовка, контроль и руководство в деле сбора данных, по-видимому, являются существенным моментом для того, чтобы получаемые выводы не вводили в заблуждение.

2. Секретность

29. Секретность становится все более важной проблемой по мере того, как увеличивается статистическая деятельность и составляются более значительные досье на арестованных лиц или на лиц, которые имеют дело с исправительной системой^{I7/}. Когда то или иное лицо попало в протокол, к нему могут относиться с предубеждением, и оно может явиться предметом шантажа или испытывать трудности при поисках работы или получении кредита, если досье не будут секретными и не будут находиться в распоряжении официальных властей. Так как объем информации растет, а достижения электроники делают более легким дело ее хранения, становится все более трудным для лиц, попавших в протокол, избегать такого положения. Секретность поэтому может представлять собой расширение прав человека или гражданских прав^{I8/}. В то же самое время протоколы, к которым нет доступа, могут быть бесполезными. Они должны быть доступны для их использования судами, полицией, тюрьмами, другими официальными учреждениями – и до некоторой степени они должны предоставляться для использования в научно-исследовательской работе и общем руководстве. То, каким образом эта двойная цель может быть лучше всего достигнута, будет зависеть от административной организации и от средств обработки данных в каждой стране. Не следует, однако, забывать, что более широкое распространение этих материалов означает меньшую секретность и в избранной организации должно существовать равновесие между эффективностью и безопасностью.

3. Централизация или децентрализация

30. Любое правительство должно будет решить на ранней стадии вопрос о том, централизовать ли ему сбор статистических данных о

^{I7/} Следует отметить, что в данном случае дискуссия расширяется включением досье, материалов судебного дела, сообщений школ или институтов и истории болезни.

^{I8/} Сноску см. на след.стр.

преступлениях и других статистических данных в едином государственном учреждении или заниматься ими отдельно из-за их особого характера. Даже если эти данные будут находиться в распоряжении различных властей, по-прежнему будет существовать вопрос, должны ли они находиться в распоряжении министерства юстиции, министерства внутренних дел или министерства безопасности, или эта задача должна быть в децентрализованном порядке поставлена перед оперативными службами, то есть полицией, тюрьмами, социальными работниками или судами. Эти службы в любом случае будут собирать данные; вопрос лишь состоит в том, в какой степени они будут заниматься координацией и сравнением получаемых цифр.

31. Ответ, несомненно, будет зависеть от имеющихся ресурсов и оборудования. В тех районах, где мало чего можно достигнуть, может оказаться необходимым создать небольшой отдел из представителей тех органов, которые уже собирают информацию, для того чтобы издавать ежегодно согласованные статистические данные о преступлениях. Или же эта задача может быть поставлена перед уже существующим статистическим учреждением, которое до настоящего момента в наибольшей степени занималось статистикой народонаселения и подбором экономических данных. В тех случаях, когда имеется надлежащее сложное оборудование, как например, электронно-вычислительные машины или машины, проверяющие данные, то довод в пользу сильной централизованной организации, располагающей квалифицированным персоналом, в значительной степени подкрепляется.

32. В развитых районах скоро может быть вполне обычным полагаться на электронно-вычислительные машины очень большой мощности для

18/ Следует отметить, что, имея возможность снимать фотокопии, в настоящее время легко воспроизводить многие экземпляры досье или протоколов судебных дел для многочисленных исследовательских целей. Это рекомендовал Уилкинс, но это обстоятельство снова поднимает проблему о том, как далеко и как широко должна распространяться такая информация, особенно если она содержит компрометирующие материалы.

сохранения в течение многих лет почти всех статистических и исследовательских данных или для быстрого и удобного доступа к этим данным. Эта возможность ставит ряд организационных и этических проблем. В развивающихся районах электронно-вычислительные машины внедряются для расчета крупных систем заработной платы, но редко используются в целях уголовной статистики. Может возникнуть вопрос о том, стоит ли сбор имеющихся данных затраченных на это средств в век электронно-вычислительных машин. Политика здесь предшествует исследованиям^{19/}. Развивающиеся страны находятся в особом положении. Иногда политика по сбору общих данных еще только формулируется; в большинстве все еще развивающихся стран система сбора данных остается весьма неустойчивой. Если новое направление и классификация упрощенного характера необходимы в развитых районах, то они не просто необходимы в развивающихся странах, а часто могут явиться основой и новыми стимулами для проведения правильной политики в области социальной защиты.

4. Совершенствование статистики

33. Существует необходимость в достижении большего охвата, достоверности и единообразия в уголовной статистике. Реформы существующих процедур для сбора и представления данных являются необходимыми не только потому, что официальная статистика является основным средством, при помощи которого органы власти могут получать информацию и ориентировку при разработке политики и программ в области социальной защиты, но также для того, чтобы увеличить возможность осуществлять соответствующие исследования, которые часто основываются первоначально или частично на такого рода информации^{20/}.

^{19/} Это обстоятельство подчеркивалось на всех региональных совещаниях, состоявшихся в порядке подготовки к Конгрессу.

^{20/} Следует отметить также, что если принимается решение не финансировать сбор данных и их обработку, то всегда будет ощущаться недостаток данных, чтобы оправдать расходы.

34. Предложения об улучшении уголовной статистики в общем направлены на совершенствование процесса сбора основных данных, улучшение обработки данных и попытки лучшей координации и интеграции статистических процедур. Прежде чем различные статистические элементы могут быть проанализированы и объединены в полезные руководящие принципы для принятия решений, разбор различных концепций, которые они представляют, может сэкономить время и быть более эффективным. В настоящее время системы обычно определяют: 1) совершение действий или несовершение их, определяемые как преступления (это, конечно, определение, даваемое законом); 2) лица, совершившие правонарушения; 3) решения полиции, судов и т.д.

35. Однако было продемонстрировано, что правовая классификация правонарушений часто не отражает их серьезности и может привести к параллелизму и недостаточным подразделениям, также к распространению данных, которые приносят мало или не приносят никакой пользы для оценки подлинного объема и серьезности проблемы, а отсюда и для принятия решений. Поэтому предлагалось, чтобы правонарушения, о которых сообщают в полицию, заносились в стандартные формы достаточно подробно для того, чтобы провести их классификацию, принимая во внимание происшедшие события, а не лишь юридическое описание правонарушения, обеспечивая таким образом более надежные средства оценки тенденции в фиксируемых преступлениях^{21/}. Рекомендовалось также, чтобы индекс

^{21/} Предложено Селлином и Вольфгангом в "Measuring Delinquency" (New York, Wiley and Sons, 1964); принято в качестве рекомендации Департаментским комитетом уголовной статистики Соединенного Королевства (HMSO, 1967), p.62. См. также M.E. Wolfgang, "International criminal statistics: a proposal", Journal of Criminal Law, Criminology and Police Science, vol. 58, No. 1 (March 1967), pp. 65-69. Дополнительный шаг придания денежной стоимости весам, изменяющимся в соответствии с культурными определениями серьезности, может дать некоторые оценочные данные о стоимости преступлений. (Это лишь простая линейная трансформация, в которой не хватает лишь шкалы серьезности преступлений Селлина и Вольфганга, которая превращается в шкалу субъективных социальных затрат. Это лишь небольшой шаг от субъективного назначения затрат - к более жестким методам установления ценностей.) Leslie Wilkins, "New thinking in criminal statistics", paper submitted to the United Nations Interregional Meeting on Research in Criminology (Copenhagen) 1965 (mimeographed) p. 14.

преступлений и преступности должен выводиться на основе таких фиксируемых случаев, взвешенных по стандартной шкале в соответствии с их серьезностью^{22/}.

36. Другие рекомендации заключаются в следующем: 1) данные о преступлении должны фиксироваться прежде чем они "денатурируются" в ходе судебного процесса, включая скрытые факты, которые никогда не поступают в суд, или известные сотруднику обстоятельства, которые никогда не являются частью официальных протоколов^{23/}; 2) системы, основанные на индивидуальных протоколах судебного следствия (т.е. как в скандинавских странах), являются более удобными в том смысле, что они ликвидируют ошибки при табуляции уголовной статистики^{24/}; 3) упор переносится с концепции преступления на жертву ее, путем измерения "причиненного ущерба или полученного ранения"^{25/}; 4) должен иметь место постоянный обзор незафиксированных

-
- ^{22/} Thorsten Sellin and Marvin Wolfgang, *Constructing a Delinquency Index* (Philadelphia, 1963). Эта работа была издана в Канаде. См. A. Normandeau, D.D. Akman and S. Turner, "The measurement of delinquency in Canada", *Journal of Criminal Law, Criminology and Police Science*, (Chicago, III), vol. 58, No. 3, 1967, pp. 330-337; "Replication of a delinquency and crime index in French Canada", *Canadian Journal of Corrections*, (Ottawa) vol. 8, No. 1, 1966, pp. 1-19; A. Normandeau, *A Manual for Constructing a Crime and Delinquency Index in Canada* (Montreal, 1956), p. 20.
- ^{23/} Jean Susini, "La question d'un index policier de la criminalité française", *Revue de science criminelle et de droit pénal Comparé* (Paris) vol. 20, No. 2, 1965, pp. 469-478.
- ^{24/} Thorsten Sellin, *Systems of reporting "crimes known to the police" in selected foreign countries*, submitted to the United States President's Commission on Law Enforcement and Administration of Justice (Washington, D.C., 1967), p. 60.
- ^{25/} United States President's Commission on Law Enforcement and Administration of Justice, *Studies in crime and law enforcement in major metropolitan areas*, by the University of Michigan as prepared by Albert J. Reiss (Washington, D.C., U.S. Government Printing Office, 1967); Leslie Wilkins, "New thinking in criminal statistics", *Journal of Criminal Law, Criminology and Police Science*, vol. 56, No. 3, 1965, pp. 277-284.

правонарушений и должны применяться обследования пострадавших для дополнения официальных статистических данных^{26/}; 5) следует установить специальные категории преступлений и провести классификацию преступлений против личности и имущества^{27/}; 6) данные о преступлении должны содержать данные о возрасте, поле, экономическом положении и т.д.^{28/}; 7) следует составлять статистические данные о преступности, чтобы отразить тот факт, что они просто фиксируют реакцию общества^{29/}; 8) следует использовать случайные данные в индексе преступности^{30/}; 9) измерение преступлений должно быть распространено на все санкциональные правонарушения, которыми занимаются административные и исполнительные учреждения^{31/};

-
- 26/ United States President's Commission on Law Enforcement and Administration of Justice. The Challenge of Crime in a Free Society (Washington, D.C., U.S. Government Printing Office, 1967), Reiss, op. cit.; Philip H. Ennis, "Crime, victims and the police", Trans-action (Fulton, Mo.), vol. 4, No. 7, 1967, pp. 36-44.
- 27/ J.D. Pittman and W.F. Handy, "Uniform crime statistics: suggested improvements", in A. Goulder and S.M. Miller, eds., Applied Sociology (New York, Free Press, 1965), pp. 180-188.
- 28/ Там же.
- 29/ A.D. Biderman, "An overview of victim survey research". Paper for presentation at the annual meeting of the American Sociological Association, San Francisco, Calif. (Washington, D.C., 1967); Stanton Wheeler, "Criminal statistics: a reformulation of the problem", Journal of Criminal Law, Criminology and Police Science (Chicago, Ill.), vol. 58, No. 3, 1967, pp. 317-324.
- 30/ S.L. Boggs, "The ecology of crime occurrence in St. Louis: a reconceptualization of crime rates and patterns", University Microfilms (Ann Arbor, Michigan, University of Michigan, 1964).
- 31/ M. Shulman, "The measurement of crime in the United States", Journal of Criminal Law, Criminology and Police Science, (Chicago), vol. 57, No. 4, 1966, pp. 483-492.

IC) уголовная статистика должна основываться на переписи, чтобы дать возможность сравнивать данные переписи с данными учреждений, фиксирующих преступность в целях содействия проведению сравнений^{32/}.

37. Будет видно, что не все эти предложения можно взаимно согласовать - это еще один пример того, как решения в отношении политики предшествуют исследованиям путем определения характера информации, которую возможно или желательно получить.

38. На одном из региональных совещаний внимание было уделено предпочтительности ограничения объема данных в интересах их достоверности, своевременности и аналитического представления^{33/}. Однако проблема подбора данных, которые следует собирать, является одной из наиболее трудных проблем. Всегда легче собирать, чем отбирать.

39. Важность иметь статистические данные, которые могут быть поняты каждым человеком, часто не учитывается в стремлении получить научно-ценную информацию. Однако не следует допускать, чтобы цифры вводили в заблуждение в интересах более информированной части общества, а также в интересах политических решений, на которые воздействует общественное мнение^{34/}.

^{32/} South California records matching project. For a discussion of some of the current proposals, see also Eugene Doleschal, "Criminal Statistics", Information Review on Crime and Delinquency (New York), vol. 1, No. 8, August 1969.

^{33/} Доклад Латиноамериканского регионального совещания (A/CONF.43/RM.3), p.12.

^{34/} Доклад об Азиатском региональном совещании (A/CONF.43/RM.2), p. 29. Cf., too, the issuance by some Governments of occasional informative "white papers" on crime, e.g., Japan, the United Kingdom.

В. Перспективные исчисления и прогнозирование

40. Для того чтобы политика в области социальной защиты была действительно эффективной, она должна предвидеть будущие события. Это требует как краткосрочного, так и долгосрочного планирования. В этой связи может оказаться полезной разработка профиля социальной защиты, который может указать на направления и на возникающие проблемы.

41. Прогнозирование будет основываться на тех факторах, (которые раскрываются социальными индикаторами или при помощи других способов), которые имеют особое значение по отношению к преступлениям — то есть, предполагаемая возрастная категория населения^{35/}, темпы миграции из деревень в города, образование по отношению к профессионально-техническим возможностям, воздействие конкретных программ развития и самих мер по социальной защите и т.д.

35/ Исследование, основанное на перспективных исчислениях роста народонаселения, предполагаемого возрастного состава и предполагаемого уровня преступности за пятилетний период в Польше, выявило данные о диспропорциональном увеличении количества и серьезности правонарушений, совершенных лицами в возрасте 21-24 лет, что требует принятия конкретных превентивных мер по отношению к молодым людям, которые будут подпадать под эту категорию, при помощи соответствующих материально-технических и личных мер для обеспечения плодотворных результатов. См. Antoni Kobus, "Wyz demograficzny a przestepczosc miodziezy" (Population growth and youthful crime), Przeglad Penitencjarny (Warsaw) vol. 5, No.2 (14) 1967, pp. 43-53. См. также J.Jepsen, "Forecasting the volume and structure of future criminality". Report presented to Fourth European Conference of Directors of Criminological Research Institutes, Council of Europe, Strasbourg, 1969, pp. 25-212; и P. Törnudd, "Forecasting the trend of criminality: a preliminary investigation in Finland", там же, pp.213-241.

42. Подобного рода исследования, выступающие в роли временного руководства для плановиков, могут также основываться на альтернативных будущих событиях и направлениях действий^{36/}. Перспективные исчисления такого рода все еще нуждаются в постановке дела по сбору данных и их обработке, о чем говорилось выше; они, однако, имеют преимущество, заключающееся в том, что они не всегда зависят от всеобъемлющего характера сбора данных. Существуют также выборочные методы и другие способы прогнозирования на основании неполных, но типичных данных^{37/}, которые могут давать результаты иногда настолько надежные, как и более экстенсивные статистические расчеты.

43. В исследованиях по вопросам социальной защиты существуют таблицы прогнозов, основанные на статистической вероятности того, что правонарушители, имеющие ряд бихевиоральных характеристик, будут действовать одинаково в аналогичных обстоятельствах. Исходя из этого предположения, делается утверждение, что можно прогнозировать средний уровень преступности в будущем какой-то отдельной возрастной группы, и поэтому такая преступность возможно будет предупреждена, если будут приняты соответствующие меры^{38/}. Последствия для политики являются огромными, но такие таблицы критиковались, и их полезность ставилась под вопрос. Какими бы ни были ограничения, это, по-видимому, является областью, в которой исследования могут оказать помощь при разработке политики.

^{36/} Прогнозирование такого типа было рекомендовано региональными советами, т.е. см. доклад Латиноамериканского совещания (A/CONF.43/RM.3), стр. 14 (англ. текста).

^{37/} См. Manual for Methods of Estimating Basic Demographic Measures from Incomplete Data. Population Studies No.42 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.67.XIII.2).

^{38/} См. работы Burgess, the Gluecks, Mannheim, Wilkins, Ohlin, Frey and others.

Ш. ВОЗМОЖНЫЕ ВИДЫ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ, СВЯЗАННЫХ С РАЗРАБОТКОЙ ПОЛИТИКИ

44. Целесообразно кратко рассмотреть вопрос о том, что следует понимать под политикой в области социальной защиты. Ясно, что целью политики в области социальной защиты в любой стране является предотвращение преступности и что это включает в себя как борьбу с преступностью, так и перевоспитание правонарушителей. Если дать простое определение, значит указать на то, что область, которую нужно охватить, является столь же широкой, как само общество. Именно такой будет позиция, если стать на точку зрения эволюционного подхода к предотвращению преступности, поскольку такой подход подразумевает в некоторой степени партнерство между политикой и исследованиями в целях осуществления плановых перемен в обществе.

А. Показательные области политики и связанные с ней исследования

45. Области, в которых должна определяться и разрабатываться политика, указывают на определенные потребности в проведении сопряженных с этим исследований^{39/}. Пять примеров, которые приводятся ниже, демонстрируют взаимосвязь между политикой и исследованиями.

1. Определение преступления и преступности

46. Политика в области предупреждения преступлений предполагает наличие согласия, по крайней мере, в принципе в отношении видов поведения, которое следует рассматривать как преступное. Идеи

^{39/} Оказалось необходимым опустить здесь всякое полное обсуждение противоположной перспективы - т.е. структуры исследовательской организации и ее воздействия на политику, например, если такие группы являются комплексными, то они могут использоваться несколькими министерствами для осуществления комплексных проектов. Даже отдельные профессиональные группы могут работать по проектам, которые затрагивают интересы нескольких министерств или нескольких секторов. Использование отдельных специалистов, имеющих комплексную подготовку, также окажет воздействие на организацию и разработку политики.

... /

или самодричным, тогда как полностью непричастный подход
правительственный подход может оказаться недостаточно объективным
образцов новых путей решения старых проблем. В этом деле полностью
нического между ними будет иметь большое значение для разработки
вице-президентом исследованиями учреждениями. Однако сотрудни-
разделу, может осуществляться как правительственными, так и непра-
48. Исследовательская работа, которая должна проводиться по этому
и плановики (а также реформаторы в социальной области).
подходов - это то, к чему стремятся разрабатывающие политику лица
зонах в отношении возможных альтернатив для замены устаревших
законодательства и административного контроля. Такого рода
государских или последующих обследований испытываемых новых типов
правонарушениях и об их воздействиях и на внимательных исследова-
решение должно быть основано на значительной информации о конкретных
сейчас часто называют как преступность без жертв. Но такого рода
меры для ограничения и борьбы с такой формой поведения, которую
иммунитету. В таком случае должны использоваться административные
устрой или личной безопасности или причинения крупного ущерба
которое причиняет ущерб или является устрой или причинения ущерба,
должно ограничиваться такими видами административного поведения,
они применяются. Часто выдвигается утверждение, что законодательство
них, охватывают широкий круг действий в любой стране, в которой
47. Такие меры, как преступление и преступность несовершеннолет-
социологии, психологии и статистике.
о применении часто используются концепции или категории в праве,
нении от нормы. Везде существует необходимость в исследованных
установленного законодательства в свете изменяющихся понятий об откло-
другими словами, существует необходимость постоянного пересмотра
как политики, так и исследований в области социальной защиты.
обычно дает определение преступления, является основой особенностью
иногда и в зависимости от места, и таким образом закон, который
в отношении этого вопроса изменяются в зависимости от возраста, а

может оказаться фрагментарным и в недостаточной степени учитывать сложность выполнения обязательств. Используемые вместе они могут взаимно дополнять друг друга.

2. Планирование, оказывающее общее воздействие на социальные условия

49. Это касается усилий, которые предпринимаются в развитых странах по регулированию темпов экономического роста, налоговых систем и условий торговли в целях сдерживания инфляции, сокращения нищеты, уравнивания возможностей и общего улучшения окружающей человека среды и условий жизни. Это включает в себя энергичные усилия для национального развития, которые характеризуют планирование в развивающихся странах, исходя из их населения, природных ресурсов и технических проблем. Такой подход является почти всеохватывающим и каждая часть его оказывает воздействие на предупреждение преступлений и борьбу с ними - факт, которому до сих пор уделялось столь мало внимания.

50. Понятно, что этот документ ограничивается той связью, которую такая деятельность имеет с преступлениями и преступностью. Интересно отметить, что тогда как криминология черпает сведения из других социальных наук, криминологические аспекты исследований в области экономики, социальной антропологии, политики и некоторых аналогичных наук не всегда исследовались. Однако было бы неправильным принимать как нечто само собой разумеющееся отдаленность исследований, явно не касающихся преступлений, если они в общем затрагивают человека и общество. Например, последствия как полной занятости, так и безработицы являются важными для преступлений; исследования в области людских ресурсов являются важными для социальной защиты и необходимы для разработки принципиальных решений о будущем распределении ресурсов; объем и значимость системы образования; оптимальные рабочие условия для роста производительности; воздействие занятости женщин на семьи; силы, определяющие взгляды и групповые культурные формации -

/...

все они, среди прочего, являются формами исследований в области преступлений лишь потому, что они изучают поведение и общество^{40/}.

51. Если говорить более конкретно, то будет существовать необходимость в проведении более глубоких исследований социальных, экономических, биологических, культурных и других факторов, которые более непосредственно связаны с преступлениями и преступностью. Это является общим источником для взаимного использования результатов, особенно для исследований в области криминологии, для более общих исследований поведения, или же для более широких исследований общества, которые улучшают их и наилучшим образом содействуют процессу принятия решений.

52. Такие исследования требуют тесной связи с другими учреждениями, которые занимаются исследованиями и планированием в области социальной и физической окружающей среды, в области образования, здравоохранения, занятости, развлечений и социального попечительства. Именно здесь правительство может наилучшим образом использовать методы прогнозирования и дать оценку исследований. Именно в этом случае обыкновенная деятельность может быть направлена в сторону исследований и могут быть использованы возможности проведения экспериментов.

53. Государственная деятельность в интересах общества на такой широкой основе обычно включает в себя принятие законов и подразумевает соответствующую необходимость в проведении исследований на различных уровнях юриспруденции, администрации, а также ответной реакции. Это означает, что законом будут регулироваться не только исследования поведения, но также и структуры и эффективности самой правовой системы. Как люди, разрабатывающие политику, так и исследовательские работники должны больше знать о воздействии принятия закона на поведение, об областях, на которые право распространяется без особой на то

^{40/} Это не означает, что эти формы не были в какой-то степени изучены криминологами, это лишь означает, что они не были изучены в достаточной степени с точки зрения их воздействия при планировании в области предупреждения преступлений.

необходимости, о проблеме устаревших законов; они нуждаются в лучшем понимании использования законодательства в целях обучения^{41/}. Такого рода социально-правовые исследования могут оказать исключительно большое влияние на сведение воедино исследований и разработки политики.

54. Преступление является порождением социальной структуры, но эти взаимоотношения все еще недостаточно поняты: если говорить о влиянии социальных изменений, уделяя внимание преступности, то тогда эти взаимоотношения необходимо изучить более глубоко. Трудно принимать решение в отношении политики, когда реальные социальные, культурные и экономические трудности и условия в каждой стране (возможно даже в каждой провинции или местности) могут быть неизвестны или поняты лишь частично; общие изменения могут привести к различным результатам в зависимости от района и условий.

55. Такие исследования могут с пользой быть направлены на изучение изменений, сопровождающих урбанизацию, индустриализацию, социальную мобильность, технические изменения, рост народонаселения, миграцию, распространение средств связи и т.д. Все эти изменения, как известно, связаны в некоторой степени с преступлениями и преступностью. Для того, чтобы дать более точные руководящие принципы людям, разрабатывающим политику, необходимо более полно понять воздействия экономических и социальных изменений такого рода на характер поведения, на возникновение разочарований, безразличия и культурных затруднений. Необходима также лучшая оценка факторов, влияющих на развитие новых приемлемых систем социальных норм и контроля в районах большого сосредоточения населения.

56. Имеется особая необходимость в проведении исследований о развитии младенцев и детей, о процессе и содержании образования по отношению к преступности, неприспособленности и различных форм умственной и образовательной отсталости. Проблемы такого рода обычно возникают

^{41/} См. также ниже подраздел 5, пункт 67.

в годы формирования, когда ребенку можно легко оказать помощь и направи-
 вить его в нужную сторону при посредстве различных семейных или соци-
 альных учреждений; более неприятной является относительная нехватка
 точных знаний о воздействии на ребенка конкретных методов воспитания
 в последние годы его формирования в различных районах мира.

57. В различных культурах существуют различные и общие явления
 в уходе за детьми, которые нуждаются в исследовании, для того чтобы
 разработка политики в этой сфере основывалась на фактах, а не на
 личном опыте и рецентах, полученных от старших поколений. Дети не
 были забыты в современных исследованиях, но что касается проблем
 поведения, то предстоит еще много сделать для выработки руководящих
 принципов для администраторов и лиц, занимающихся в основном
 признанием и предупреждением этих проблем.

58. Эксперименты с методами обучения (с учетом социальной защиты
 и улучшения академических знаний), долгосрочные исследования групп
 или поколений детей (что позволяет связать условия и опыт в раннем
 возрасте с последующими проблемами поведения), эксперименты в
 области проведения социальной деятельности и (когда ребенок нуждается
 в специальной помощи) более концептированной помощи в психологической
 и социальной деятельности - все это настолько требует проведения
 научно-исследовательской работы в целях совершенствования политики,
 для чего может быть выделено больше ресурсов.

59. Возможно, более глобальные виды исследований, касающиеся прог-
 нозирования и глубоких исследований существующего положения и будущи-
 х перспектив детей и молодежи, также необходимы, для того чтобы сохранить
 этот источник ценных людских ресурсов, которые являются самым
 крупным капиталом страны (а развивающиеся страны часто имеют около трех
 четвертей всего населения). Это потребует оценки текущих потреб-
 ностей и будущего спроса на эту ценную, но уязвимую возрастную
 группу людей, так как эти потребности связаны с возможными
 изменениями образования, со здравоохранением, трудоустройством и
 участием в жизни страны в свете ожидаемых тенденций (включая те,

... /

42/ Подумайте о способах, с помощью которых организованная преступность проникает в развитых странах и подкупает должностных лиц в некоторых развитых странах. Влияние на развитие может быть проиллюстрировано воздействием инфляции, по мере того как растут цены, в связи с необходимостью иметь больше безопасности и страхования, а в последнее время незаконные синдикаты взяли под свой контроль законные предприятия, расширяя их при помощи нечестного соревнования и субсидируя его в результате неадекватной деятельности.

60. Возможно практически рассмотреть проблему более широко в плане планирования и политики, не уделяя внимания такому рода преступлениям, которые часто выходят за рамки обычного правоприменения, как преступные синдикаты, преступление "белых воротничков", патронаж, коррупция и возможность должностных лиц оказывать влияние не только на специалистов в области социальной защиты, но также и на распределение доходов, равенство возможностей и национальное развитие и, пожалуй, на саму разработку политики. Вероятно невозможно никакой прогресс, пока власти не будут проводить твердую политику по отношению к такой незаконной деятельности. С другой стороны, часто есть возможность накапливать данные с целью их использования в будущем, когда будет принята такая политика.

3. Организованная преступность и связанные с ней проблемы

соответствующие компоненты в области социальной защиты. Руководящие принципы для принятия мер, в которых были бы предусмотрены с целью подготовить для людей, разрабатывающих политику, и плановиков мобильности и миграции в городах, распространение средств связи и т.д.) (7.e. ослабление традиционных семейных связей, влияние возросшей которые могут иметь особое значение для детей и молодых людей, внимания таким изменениям, сопровождающим развитие и урбанизацию, нологическое воздействие. Предполагается также уделять больше пропорций и таких мест, которые могут оказывать потенциально криминалистическая с целью предотвращения и предотвращения возможных дис- которые установлены в планах развития). Такие исследования должны

... /

хотят с точки зрения этих систем.

мени отлучение в целях ограничения использования под- анализа систем в области социальной защиты, где до настоящего вре- метод. Здесь также можно рассмотреть целесообразность и полезность ущерба от преступлений и стоимости анализа различных применяемых 64. Эта область исследований подразделяется, в особенности, изучение

порядки, под эгидой, штрафов и компенсации.

различных типов или форм тюремного заключения, освобождения на 3) исследования различных используемых методов перевоспитания, т.е. против преступлений, а также вопроса о жертвах преступлений;

мер, которые ответственность предприятия или может предпринять преступлением и к системе уголовного правосудия, предупредительных

2) исследование отношения ответственности к различного рода

политии, уголовное расследование и судебно-медицинскую науку;

включает в себя: 1) исследование организации и деятельности

преступлений и системы уголовного правосудия, то такой подход

63. Что касается непосредственных служб по предупреждению

чения.

за детьми, от исправительного воспитанья и до социального обеспе-

штане, начиная от способов экономического планирования и до ухода

Это предполагает поведение оценочных исследований в широком мас-

точить свое внимание на одном инструменте политики, а не на другом.

действительно ожидает от них, в какой степени они должны сосредото-

быть изменены. Более того, они должны знать, чего ответственность

зуются, заслуживают ли они дальнейших капиталовложений или должны

должны знать, точно ли действуют инструменты, которыми они поль-

62. Администрация, планировки и люди, разрабатывающие политику,

4. Эффективность предупреждения преступлений и борьбы с ними

подключаются и охватываются употребительными способами.

рутинной обычных преступлений, тогда как целью страны систематически

подхода и изучения этой проблемы, если они не заняты всецело

для проведения исследований, криминологам необходимо находить пути

61. Хотя и следует признать, что эта область является трудной

65. Обращение с преступниками или их перевоспитание подразумевает проведение исследований процентов повторного осуждения различных типов преступников, подтверждаемых различными формам обращения, латального обращения с различными группами преступников (включая малолетних), а также комплексных исследований прошлых и нынешних методов. Должна быть предпринята попытка понять и объяснить влияние общего сдерживающего средства (превентивное воздействие судебной системы - или какого-либо его конкретного аспекта на преступность среди населения в целом) и специального средства удержания (сдерживающее воздействие какой-либо меры на человека); анализ результатов этих попыток снизить рецидивизм и попытка найти новые подходы; изучение функционирования различного рода исправительных систем с углублением особого внимания роли, которую играют различные типы персонала, поиск наилучшего расположения и наиболее подходящей структуры нескольких заведений; изучение воздействия уголовного и краткосрочного тюремного заключения; изучение динамики тюрьмы, как системы социального контроля; изучение и по возможности экспериментирование в области развития "культуры заключения"; изучение использования ресурсов общины для исправления преступников; проведение экспериментов с интерпретацией заключенных и с оценкой такой интерпретации, а также включения их работы в широкие планы национального развития; сравнение различных комбинаций институциональных и внеинституциональных мер и т.д. в целом, и особенно с учетом развивающихся стран, существенно больше необходимой систематической оценки осуществлять программы, особенно тогда, когда это может соответствовать выработке интересных альтернатив по сравнению с более старыми или более традиционными системами обращения с правонарушителями.

66. Наконец, сами исследования должны подвергаться оценке. Проведение исследований требует национальных ресурсов и кадров и финансируется из различных источников. Ввиду того, что исследования являются дорогостоящими, особенно тогда, когда это может соответствовать выработке интересных альтернатив по сравнению с более старыми или более традиционными системами обращения с правонарушителями.

и социальными науками, но также с другими интересами развития. Цели, методы, результаты, а также значение этих проектов и количество времени, затраченное на их осуществление, требуют внимательного и постоянного изучения. Часто высказываются критические замечания о том, что общество тратит слишком много времени на описание проблем, которые оно должно решать. Оправданием тесной связи между исследованием и политикой является возможность, которая открывается для того, чтобы оценить и исследования и действия.

5. Механизм отправления правосудия

67. Многие как в предупреждении, так и в борьбе с преступлениями зависят от эффективности или от ее отсутствия в деле отправления правосудия. О социально-правовых исследованиях уже говорилось, но они имеют и другие аспекты. За исследованиями об использовании власти в судебном преследовании теми лицами, которые должны это делать, могли бы последовать исследования таких вопросов, как размещение, объем и функционирование судов; апелляции и процедуры, связанные с местными нуждами; правовая защита; возвращение под стражу или освобождение под залог; степень, в которой ожидается личное признание; деятельность и значение различного рода жюри.

68. Быстрота, с которой суды ведут свои дела, или, наоборот, отсрочки и задержки в их работе оказывают заметное воздействие на эффективность и стоимостное выражение политики в отношении общества - не говоря уже о последствиях для обвиняемых лиц. Применение и осуществление таких наказаний, как штрафы, условные приговоры, использование заключенных на работе за пределами тюрьмы, и другого рода замена заключения обычно нуждаются в исследовании для того, чтобы показать как действует эта система. В мире есть районы, в которых такие расследования, естественно, включают в себя изучение эффективности обычного правосудия и других систем (особенно местные институты) по мобилизации общественности для участия в противодействии нормам неконформистских групп и местным настроениям^{43/}.

В. Научно-исследовательская работа в целях усовершенствования или трансформации

69. За пределами этих практических аспектов разработки политики и проведения исследований для принятия решений и до некоторой степени над ними стоят другие основные вопросы, которые в значительной

^{43/} Такими институтами могут быть товарищеские суды, местные комитеты, товарищества, профессиональные ассоциации, общинные или местные ассоциации, религиозные объединения и межсемейные контрольные группы.

степени могут повлиять на направление, в котором должно проводиться исследование и которое может помочь определить порядок очередности, который следует предоставить различного рода исследованиям. Один такой вопрос можно поставить следующим образом: должно ли исследование первоначально сосредоточить свое внимание на формулировке и проверке гипотезы о преступлении и об исправительной системе, как это имеет место сейчас, с целью предложения и изучения методов совершенствования существующих систем и институтов? Или должно ли исследование вместо этого сосредоточить свое внимание на одном из следующих положений: а) предлагать и пытаться дать оценку экспериментальным изменениям, основанным на идеях, которые выдвигались теоретиками, какими бы ни были взаимоотношения между ними и существующей структурой; или б) проведение фундаментальных исследований об обществе и поведении, которые могут предложить гипотезу, например, о характере и контроле за отклонениями или путями изменения поведения, которые до настоящего времени ускользали от исправительной системы?

70. Данный документ скорее касается "организации научно-исследовательской работы", а не ее характера и поэтому не может быть попыткой какого-то полного обсуждения основных вопросов такого рода.

Однако ниже выдвигаются следующие пять предложений, которые оказывают влияние на ответы и, следовательно, на направление, в котором исследования должны организовываться.

I) Любая существующая социальная и исправительная система влечет за собой целый ряд вопросов, которые требуют ответов и консультаций, сделанных на основе исследований. Было бы трудно их полностью игнорировать в пользу исследований, направленных в конечном счете на изменение существующих социальной и исправительной систем. Это вопрос о порядке очередности, но, по-видимому, будет разумным предположить, что при условии, что при всех равных других условиях в обществе должно уделяться внимание совершенствованию того, что уже существует, даже если это иногда требует радикальных изменений. Маловероятно, чтобы любой существующий режим пошел дальше и стремился к своей замене.

/...

2) Самым легким и наиболее эффективным путем создания исследовательских организаций и получения поддержки для них является их использование в первую очередь для изучения существующих систем и проблем.

3) Экспериментальные изменения систем, если производить их как научные эксперименты, могут оказаться гораздо более эффективными как средства проверки гипотезы, чем исследования статистических систем. Поэтому это должно быть одной из целей исследовательской организации, однако редко возможно проводить экспериментальные изменения с желаемой степенью исследовательского контроля, за исключением, если это делается на основе тесной взаимосвязи между исследованиями и администрацией, что потребует некоторого времени для ее создания.

4) Оценочные исследования могут оказаться наиболее эффективным вкладом, который исследования могут внести в изменение системы - или, с другой стороны, в сохранение той системы, которая в действительности дает хорошие результаты. Это представляет собой мерило для оценки достижений или отсутствия таковых. Оценочные исследования в том смысле, в котором этот термин здесь применяется, означает применение научных методов исследований и технических методов и способов для проверки результатов процесса, приемов или системы на основании следующих критериев: а) их целей, задач или первоначального плана; б) эффективности их проведения; в) их неожиданные результаты; г) их значение в своем контексте. Методология оценки все еще разрабатывается, и ощущается необходимость в процедурах и методах, способствующих получению данных, которые можно считать объективными, систематическими и всеобъемлющими^{44/}. Тем не менее уже имеются достаточные данные для того, чтобы применять процесс оценки с пользой, хотя и его методология улучшается.

44/ См. Herbert Hyman and Charles Wright, "Evaluating social action programme", in Paul Lazarsfeld, William Sewell, Harold Wilensky, eds., Uses of Sociology (New York, Basic Books, 1967), p. 742.

5) Должны быть предприняты меры для пересмотра как общего, так и конкретного характера программы исследований. Программы должны проверяться регулярно, чтобы они имели смысл, были уместными, своевременными, не расплывались на мелочи и не исключали более широкие и более долгосрочные проблемы. Консультативные комитеты являются одним из средств пересмотра программ, но не обязательно лучшим средством. Такого рода исследования могут быть задачей или побочным продуктом специальных комиссий или групп, занимающихся преступлениями, законодательной реформой или общими исследованиями; они также могут предприниматься как отдельные академические исследования, или критическая оценка конкретных программ может стать предметом регулярных заседаний исследовательских работников, практиков и ученых-криминологов различных направлений.

7I. Обмены исследовательскими работниками между странами и периодическая работа непосредственно в службах, ответственных за осуществление программы, могут оказаться полезными. Прежде всего существует необходимость ориентации исследовательских работников в направлении более широких вопросов политики в области социальной защиты в рамках национального планирования, особенно в тех странах, в которых национальное планирование является центральным направлением усилий в области развития. Сейчас существует необходимость в том, чтобы исследовательский персонал заглядывал дальше за рамки узких перспектив, традиционно возникающих в результате стремления к действенности, а также необходимость экспериментов при новом подходе к социальным вопросам. Короче говоря, существует все более растущая необходимость для плановиков привыкнуть к содействию исследованиям по вопросам предупреждения преступлений и применять опыт в этой области столь же охотно, как это делается в сельском хозяйстве, промышленности или торговле.

С. Подходы и методы

72. Подходы и методы могут быть различными. Статистический, исторический, феноменологический, клинический и биографический подходы являются вполне уместными, хотя, пожалуй, их не всегда можно использовать одновременно. Иногда необходимо применять их все для того, чтобы решать создавшуюся ситуацию одновременно со многих точек зрения. В другое время будет необходимо использовать только один или два подхода. Часто они будут переходить из одного в другой в течение какого-то промежутка времени, в зависимости от наличия средств. Имеются обзоры, аналитические и оценочные методы, которые опять же могут использоваться вместе или отдельно в зависимости от обстоятельств. Всегда будут существовать пределы для моделирования: модели могут разрабатываться для их проверки и воспроизведения.

73. Если подходить с общей точки зрения, то можно провести различие между макроскопическим и микроскопическим подходом^{45/}. Существует необходимость в различных способах, которые могут быть использованы в национальном контексте, и в различного рода проблемах в области социальной защиты, причем при интегрированном подходе исследования применяются как средство руководства и контроля за политикой и практикой. И это применимо, хотя и в различной мере, ко всем странам, независимо от того, могут ли они уже проводить исследования в области социальной защиты. То обстоятельство, что этому можно положить только начало, не влияет на сам принцип. Еще лучше, насколько это возможно, принять многосторонний подход.

^{45/} Первый представляет собой исследование преступлений в широком контексте, включая организационный характер закона и исправительной системы и воздействие на криминологию таких всеобщих процессов, как развитие с его изменениями; микроскопические попытки измерить существенное различие между правонарушителями и неправонарушителями и преступным или непроступным воздействием различных факторов. Отдельные процедуры, как, например, методы прогнозирования, могут быть использованы в обоих подходах (в качестве перспективных исчислений в макроисследованиях и шкалы прогнозирования для исследования отдельных случаев). Здесь нельзя провести никакой твердой и быстрой линии, поскольку накопление макроисследований может быть основой макрооценок.

74. Различие между перспективами времени и уровнями исследований само по себе не является случайным вопросом. Краткосрочные и долгосрочные, глубокие и поверхностные исследования - все являются необходимыми для различных профилей политики; каждый вид выполняет свою конкретную функцию. Не существует каких-либо ясно очерченных этапов или пределов интенсивности.

75. Различие между общими исследованиями и исследованиями в целях разработки политики в меньшей степени зависит от их масштабов и характера, чем от того, почему, когда и как они проводятся. Любое исследование может (если оно успешно, то должно) оказать в конечном счете воздействие на политику; но исследования, заблаговременно направленные на разработку политики, должны быть больше связаны с практикой, чем это может иметь место в настоящее время.

IV. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ПОЛИТИКОЙ И НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТОЙ

76. До настоящего момента внимание уделялось техническим аспектам взаимосвязи между политикой и исследованиями. Однако эта взаимосвязь подразумевает не только технические аспекты. На практике высказывалось мнение, что политика и исследования, проводимые в правильном направлении, являются различными сторонами единого процесса. Поскольку, хотя исследования, которые являются непригодными для практически мыслящих администраторов, редко могут иметь место, они в конечном счете могут стать частью будущей политики. Чисто техническое исследование лекарств, которые не имеют непосредственного отношения к политике по предупреждению преступности и борьбе с ней, может в конечном счете внести вклад в принятие политического решения использовать лекарства как более эффективную и менее дорогостоящую форму борьбы или контроля - или ограничить их использование, так как оно оказывает воздействие на права человека. Следовательно, политическая характеристика промышленных структур, страхования, фрахтовых ставок или сельскохозяйственного развития в конечном счете может представлять собой часть исследований о криминологических социальных ситуациях.

77. Конечно, наше основное внимание привлекают более непосредственные и взаимосвязанные области. Тем не менее основные взаимоотношения между более широкими вопросами национальной политики и исследованиями в области предупреждения преступности носят более широкий характер. Одна из развитых стран заявила, что преступность является ее третьей наиболее крупной проблемой (внутренней или внешней); развивающиеся страны могут в большей степени быть зависимы, чем они сейчас это осознают, от решения проблем, связанных с урбанизацией (включая преступность), если они надеются достичь более высокого уровня жизни, к которому они стремятся; а некоторые формы исследований - например, в области коррупции и организованной преступности - возможны лишь в результате внимательного собирания данных и изучения факторов, которые влияют на все типы разработки политики.

/...

78. Возможно по этим причинам, а также исходя из большей озабоченности технического характера в отношении четкого осуществления обычных операций, было заявлено, что исследования по разработке политики нуждаются не только в ресурсах и административной поддержке, но и в соответствующей идеологии - в совпадении с целями и их одобрением при помощи средств, устанавливаемых органами, разрабатывающими политику.

79. Отмечалось, что в области социальной защиты в большинстве стран все еще наблюдается нерешительность в отношении целей систем уголовного правосудия. Все еще имеются сомнения в отношении соответствующего сочетания средств предупреждения, перевоспитания и/или наказания^{46/}. Исследования в области социальной защиты будут посвящены всем трем категориям, но, очевидно, усилия и ресурсы будут затрачены впустую, если выбор будет совершенно произвольным и не будет никакого руководства в области политики.

80. С другой стороны, лицо, разрабатывающее политику, может утверждать, что его выбор направления или целей будет испытывать воздействие в зависимости от легкости или трудности избранного курса; было бы, конечно, неправильно полагать, что исследования в области социальной защиты способны давать подробные руководящие указания, основанные на предвидимых последствиях альтернативных решений. Они могут продвигаться в этом направлении, но для получения своих собственных исследовательских результатов они нуждаются в участии людей, разрабатывающих политику. Только совместно лица, несущие ответственность, могут совершенствоваться как исследования, так и процесс принятия решений.

^{46/} Конечно, вполне понятно, что эти три вида средств не являются единственно возможными целями судебной системы. Возмездие, искупление вины или охрана общества в равной степени хорошо известны для людей, изучающих этот предмет. Три вышеуказанных средства считаются наиболее уместными для целей этого документа.

А. Уровни политики и интересы научно-исследовательской работы

81. На протяжении этого документа изменение рассматриваемых уровней политики будет очевидным. Неизбежно дискуссия колебалась между наиболее экстенсивным экономическим и социальным планированием в политике в области развития и наиболее ограниченными и непосредственными решениями о судебных мерах. Существует несколько уровней, на которых политика и исследования переплетаются.

82. Прежде всего можно отметить, что политика по предупреждению преступности, очевидно, распространяется на все общество и влияет на все аспекты политики правительства. Можно повторить то, что экономисты, политики, плановики, архитекторы, врачи, учителя, родители и просто общественность - все участвуют в этом процессе. Решение проблемы преступности может быть связано с решением других более широких проблем, равно как и любая серьезная теория преступности также будет теорией человеческого поведения в целом. Эти более широкие суждения основываются на современной концепции, что одна из серьезных потребностей исследований заключается в изучении развития стратегии и механизма для введения изменений или приспособления к изменениям, которые осуществляются извне. Другая необходимость заключается в расширении исследований, которые проводятся на основе преступности или в установлении более эффективной связи между преступностью и развитием, или также для изменения темпов изменений в связи с социальной патологией. На этом самом высоком и более широком уровне также существует необходимость проведения исследований о наилучшей стратегии для эффективного препятствования возникновению ситуаций, способствующих преступности.

83. Во-вторых, имеется более низкий уровень политики для тех министерств или учреждений, которые несут ответственность за принятие мер по предупреждению преступности или борьбе с нею. Таковыми учреждениями являются те, которые наиболее заинтересованы в концепциях

/...

отклонения от норм, людских ресурсах и подготовке кадров, прогнозировании, наказании и оценке. Эти органы стремятся к таким исследованиям, которые, вероятно, окажут им помощь в более удовлетворительном выполнении ими их обязанностей.

84. В-третьих, существует политика, необходимая для исправительных систем, судов и полиции и учреждений по социальной деятельности, ответственных за соблюдение закона и за обращение с правонарушителями. Здесь круг процесса принятия решений становится более ограниченным. Тогда как заинтересованность в проведении исследований будет разделяться с теми, кто находится на втором уровне, все же будет существовать необходимость проведения большего количества исследований по таким вопросам, как классификация преступников в отношении различных санкций, выделение соответствующих критериев для оценки изменений, происходящих в данной группе, изучение и оценка программ подготовки и анализ действия систем.

85. Наконец, конкретное министерство или орган или даже исследовательский институт или учреждение сами будут развивать внутреннюю политику и в идеальном случае обращаться к исследованиям за помощью и руководством. Здесь будут необходимы более конкретные исследования, связанные со специальными проблемами определенных органов власти.

86. Примеры, приводимые здесь, могут быть лишь иллюстративными. Объем возможных исследований на нескольких уровнях является как более глубоким, так и более экстенсивным и, очевидно, как высший, так и низший уровни будут получать некоторую пользу от всех исследований^{47/}. Однако концепция четырех уровней является полезной для того, чтобы избежать путаницы.

^{47/} Следует отметить, что экспериментальные проекты и показательные схемы являются популярными средствами для координации политики и исследований на всех уровнях, поскольку они дают возможность людям, разрабатывающим политику, осторожно вторгаться с помощью исследовательских работников в сравнительно новые области деятельности.

В. Заинтересованность в научно-исследовательской работе

87. Исследования в области социальной защиты сами по себе являются сравнительно новыми, и интересно отметить, что они пострадали в большей степени от равнодушия правительств, чем от излишнего внимания к нему. До самого последнего времени разработка политики в области социальной защиты основывалась главным образом на широких концепциях порядка априори, справедливости и гуманности, регулируемых иногда стремлением к реформизму или на основании индивидуальных впечатлений, полученных от работы с людьми. Не имела места необходимая или регулярная ссылка на исследования. Это не является виной людей, разрабатывающих политику. В течение долгого времени было мало или не было совсем исследований, которые можно было бы использовать, и многие труды по этому вопросу основывались на впечатлениях. В последнее время неясный характер исследований в области социальных наук и особенно в области социальной защиты иногда вызывал неудовлетворенность результатами исследований и заставлял полагаться на (очевидный) здравый смысл^{48/}.

88. Ограниченный вклад криминологических исследований в разработку политики сам по себе является результатом отсутствия интересов или отсутствия возможностей. Не так давно криминологу было бы трудно зарабатывать себе на жизнь в своем качестве во многих развитых странах. Он может проводить исследование о преступлениях, но свой заработок он получает от должности в смежной области, как, например, в области права, медицины, социологии или психологии.

^{48/} О точке зрения о том, что не только общественность в целом, но также "особая общественность" не реагируют на результаты социальной защиты, см. S. Encel, "National policies for the social sciences", Social Science Information (Paris), vol. 7, No. 3 (1968), pp.201-207, и замечания по этому документу Т. Brennan, Social Science Information, vol. 7, No. 6 (1968), p. 179.

89. Интересно отметить, что такое положение сохраняется в развивающихся странах, где обычно не имеется должностей за пределами регулярной службы в области социальной защиты. Студент или выпускник высшего учебного заведения, который имеет возможность выбирать область исследований, стремится сделать карьеру, а в развивающихся странах такие перспективы являются скромными в отношении уровней, которых он может надеяться достигнуть. Лучшие умы поэтому редко обращаются к социальной защите, и недостаточное развитие содействует недостаточному развитию в классическом смысле.

90. В годы после Второй мировой войны криминологические институты были созданы во всем мире, а число исследований возросло, но до сих пор это число является наибольшим в развитых странах, где преступность выше. Было высказано предположение, что одной из причин новой популярности таких исследований является то, что с ростом образования они приняли на себя в современном обществе функцию, которую раньше выполняло движение за реформу судебной системы. Реформы во второй половине XX века лучше осуществляются как научные достижения, чем как политические доводы в отношении политики, которая создает большее сопротивление. Некоторые реформисты могут стать исследователями и наоборот. Если это правда, то связь между политикой и исследованиями, о чем говорится в этом документе, уже осуществляется на общественном, если не на официальном, уровне. Последний опыт законодательства о смертной казни, по-видимому, говорит о поддержке такого союза и о, по крайней мере, частичном слиянии научных и реформистских интересов. Если реформы в самом деле могут оправдываться исследованиями, то нет причин, препятствующих тому, чтобы они не стали также и политикой.

91. Конечно, существует большое различие между такого рода союзом ради изменений и регулярным и систематическим сотрудничеством между исследованиями и процессом разработки политики, что является целью для тех, кто проявляет профессиональный или общественный интерес к предотвращению преступности и к борьбе с нею. Мало сомнений может быть в отношении того, что этот тип сотрудничества все еще редок.

/...

V. ОРГАНИЗАЦИЯ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЫ

92. Термин "организация" может относиться к структуре, к соглашениям или к процессу, поскольку они могут относиться к правительству, институтам, ответственным за проведение исследований, или распределяться между ними. И эту концепцию можно распространить на отдельных лиц, которые работают внутри этих органов или сотрудничают с ними со стороны.

93. До настоящего времени было невозможно избежать концепции организации в дискуссиях. В той или иной мере этот вопрос возникал почти в каждом разделе. Задача состоит в том, чтобы попытаться объединить эти направления и рассматривать их более непосредственно, стремясь к достижению взаимоотношений, которые в наилучшей степени могли бы служить стране, которая пытается эффективно использовать исследования в области социальной защиты в целях разработки политики. Другими словами, это означает отношение к организации как рабочему механизму.

94. Это было бы просто сделать, если бы в результате исследований появлялись модели для обсуждения. Это не было сделано, поэтому в мировом масштабе трудно даже приблизительно назвать лучший или наиболее удобный механизм для обслуживания всех уровней, на которых обычно формулируется государственная политика. Организация научно-исследовательской работы для оказания воздействия на политику, очевидно, будет зависеть от размеров и возможностей заинтересованной страны - и ее населения, ресурсов, уровня развития. Здесь будет играть также роль зрелость администрации страны, уровень эффективности ее средств связи и той стадии, которую эта страна достигла в проведении исследований в области социальной защиты и в смежных областях.

95. Однако в области социальной защиты в целом имеется одна серьезная и универсальная тема. Существует всемирная проблема недостаточного развития в области предупреждения преступности. Ни одна страна не сделала достаточно в этой области. Лишь немногие страны

/...

выделили ресурсы для предупреждения преступности и борьбы с нею, которые отвечают потребностям борьбы с преступностью; вряд ли какая-либо из них публично заострила внимание на своих задачах в области социальной защиты и в области политики.

96. Хотя могут полагать, что этот прогресс будет более заметным в развивающихся странах, в действительности он является более впечатляющим в развитых странах, некоторые из которых уже предприняли сравнительно дорогостоящие усилия в этом направлении. Но концепция достаточности является сравнительной, и есть много людей, которые полагают, что, несмотря на их усилия, развитые страны, по-видимому, уделяли пропорционально меньше внимания своим серьезным проблемам преступности, чем некоторые из развивающихся стран уделяют своим. Такие сравнения, однако, неуместны и определенно не приносят пользу на этом этапе отсутствия общего внимания. Важным обстоятельством является объединение для осуществления более эффективной программы в каждой стране. Факт заключается в том, что преступность будет оставаться серьезной проблемой, пока все страны не предпримут больших усилий. При изучении механизма внимание будет уделяться проектам, которые экономичны; но возможно, что полумеры могут стоить, в конечном счете, больше.

97. Проследивая этот сравнительный недостаток развития, можно отметить, что исследования и определение официальной политики в области социальной защиты должны каким-либо образом эффективно сочетаться. Они редко используются одновременно для совместных операций в целях предупреждения преступности. Несмотря на дискретные уровни экономического и социального развития в мире, почти везде все еще продолжает существовать разрыв между разработкой политики и исследованиями. О том, насколько большим является этот разрыв, можно судить по тому факту, что объединение этих вопросов является лишь первым шагом. Действие такого механизма зависит от их взаимосвязи и взаимозависимости. Такого рода наведение мостов на практике началось лишь в нескольких районах как развитых, так и развивающихся.

/...

А. Скромные начинания

98. Как уже указывалось, во многих развивающихся странах некоторая существенная часть этого механизма еще не существует. Возможно нет базы для проведения исследований в области социальной защиты. Однако всегда имеются некоторые системы для борьбы с преступлениями; кроме того, часто существуют учебные заведения даже тогда, когда в них не преподается или изучается криминология, а поэтому, несмотря на очевидные недостатки, перспективы содействия исследованию в области социальной защиты даже в наиболее бедных развивающихся районах являются обычно хорошими, при условии, что не ожидается, что они дадут быструю отдачу.

99. Перспективы исследований зависят, главным образом, от политики. Если преступность не считается серьезной проблемой, или, если, как обычно бывает, ей не предоставляется первоочередность в планировании развития, тогда, очевидно, ресурсы не будут выделяться для проведения исследований в области социальной защиты. Это не означает, что они не будут проводиться совсем. Большая часть исследований в Африке до настоящего времени и многие исследования в Азии проводились лицами, которые были лично заинтересованы в этом вопросе и которые использовали свое официальное положение в правительстве или в добровольных органах или университетах для проведения исследовательской работы. Иногда они получали официальные разрешения на такую работу; иногда они работали за счет своего времени. Такие исследования возможно оказывали влияние на политику из-за положения или должности исследователя^{49/}. Случайно он оказался в положении, когда он может

49/ В значительной степени серьезные работники оказывают влияние на процесс. Т.С.Н.Гиббенс в последнем докладе Европейскому совету отмечал, что в медицинской науке тенденция заключается в поддержке талантливых работников, которые могли бы продвигать науку, чем темы, как таковые. Развивающиеся страны имеют своих приверженных работников в этой области. С другой стороны, правительства, вероятно, больше заботятся о темах (если они дают отдачу), чем большие тресты, которые оказывают поддержку в проведении медицинских исследований.

осуществить свои стремления. Более часто из-за отсутствия возможности опубликовать работу на месте или распространить в международном масштабе исследования, бывает, проходят незамеченными или, если их хорошо принимают, не оказывают очевидного воздействия на политику правительства.

100. Это предполагает, что в странах, в которых элементы существенного организационного механизма отсутствуют, будет сравнительно легко их развивать при помощи умеренной поддержке, оказываемой таким лицам, работающим в области социальной защиты (врачи, юристы, преподаватели, полицейские офицеры, сотрудники исправительно-трудовых заведений, социальные работники и даже студенты), которые проявляют специальный интерес и которые желают проводить исследования по своей собственной инициативе, в свое время или частично в связи с их обычной работой. Часто не хватает лишь ресурсов, для того чтобы привести в движение деятельность такого рода и расширить ее путем регулярного распространения проводимых исследований, какими бы рудиментарными они ни были вначале. Более богатые страны могут повышать не только международное взаимопонимание, но также международное взаимопонимание в вопросах преступности и ее предупреждения, финансируя индивидуальные исследования такого рода. Однако это не означает, что помощь извне должна занять место необходимой местной переориентации политики для облегчения проведения таких исследований. Не следует также упускать из виду возможности таких отдельных исследователей, которые извлекают пользу из контакта с учебными заведениями. Однако следует напомнить, что первоначальная работа в области криминологии проводилась лицами из смежных областей, которые не всегда были профессиональными криминологами.

101. Должно быть возможным, если имеются средства, организовывать эти индивидуальные усилия в национальном масштабе, включая субсидирование таких исследований или обзоров, которые, как

/...

считают, должны представлять интерес для национальной политики, предложив услуги в области исследований для тех лиц, которые желают посвятить свое личное время, или путем проведения регулярных заседаний или консультаций. Прежде всего некоторое внимание следует уделить публикации результатов, и это может означать создание небольшого журнала об исследованиях в области преступности.

102. Другим элементом механизма, который может быть недостаточен в развивающихся странах или в крупных странах с недостаточно развитой надстройкой, является основная структура по регулярному сбору данных в официальных целях. Этот вопрос уже обсуждался выше, но нас ведь интересует внутренняя взаимосвязь. Почти везде наблюдается тенденция, когда правительства имеют свои собственные статистические бюро, которые издают ежегодно статистические данные о населении, экономической деятельности, образовании, здравоохранении и занятости. Но следует найти способы для собирания свидетельств из областей, которые в настоящее время не охвачены или сравнительно мало охвачены такими исследованиями. Как уже указывалось, разумное размещение персонала, собирающего информацию, или центров по сбору информации, является существенным моментом для некоторых исследований. Однако может быть даже лучше начать с осуществления исследовательского проекта для установления недостатков и довести до внимания общественности существующие потребности, которым в настоящее время не уделяется внимания.

103. Очень редко такие центральные статистические учреждения в развивающихся странах занимаются более широкими социальными обследованиями, измерением или анализом социальных проблем или установлением или применением социальных индикаторов. Часто отсутствуют причины, по которым им не следовало бы так поступать. Очевидно для того, чтобы расширить их перспективы и осуществлять такую дополнительную работу, они в конечном счете будут нуждаться

/...

в дополнительном персонале и средствах. Было проведено мало, если вообще были проведены, исследований о реальных возможностях центральных статистических учреждений; прежде чем приступать к поиску больших ресурсов, вероятно, было бы более полезным начать проведение таких исследований о возможностях. Многие могут быть сделаны обычным путем, но в настоящее время об этом даже не думают, потому что все занято сбором экономических данных, необходимых для планирования развития.

104. Центральные статистические бюро обычно не занимаются уголовной статистикой. Это входит в круг обязанностей непосредственно заинтересованных служб - полиции, тюрем, судов и учреждений по социальному попечительству. Но может не быть средств и знаний для того, чтобы применить эти цифры или дать основную или стандартную формулу для представления данных, что позволило бы более легко обрабатывать информацию и дало бы возможность использовать электронно-вычислительные машины тогда, когда это возможно. В таком случае государственное статистическое учреждение может заняться этим вопросом и принести пользу всем заинтересованным в этом деле.

105. Конечно, стержнем любого механизма по собиранию данных является руководство теми лицами, которые представляют данные, и их подготовка. Никакая страна не может избежать этой обязанности, если надеется развивать как политику, так и исследовательскую работу. Может потребоваться расширение существующих служб или лучшее обеспечение транспортными средствами руководителей, но не существуют причины, почему бы эти функции не могли принять на себя некоторые из уже существующих государственных служб. Например, подготовка руководителей могла бы осуществляться центральными статистическими бюро, если эти бюро смогут заниматься собиранием и обработкой полученных данных. Вероятно такими руководителями будут полицейские офицеры или судебные служащие, которые будут выполнять другие обязанности, чем просто проверка

/...

протоколов, и поэтому расходы на транспорт во всяком случае являются неизбежными. Наконец, может возникнуть возможность децентрализации значительной части работы между местными государственными учреждениями в провинциях и округах.

106. Вполне очевидно, что до настоящего момента внимание уделялось основной проблеме исследований в области развития там, где в настоящее время исследования еще не проводятся, и достижению такого положения с небольшими дополнительными затратами или без них. Это возможно почти везде, при условии соответствующей ориентации в направлении и проведении исследований. Регулярные полицейские силы, исправительные службы и социальные учреждения могут способствовать этой цели, просто приняв новую, направленную на исследования, точку зрения, в своей обычной повседневной деятельности. Этим, возможно, не будет достигнут независимый, критический беспристрастный подход, который характерен для подлинных исследований, но эти первые шаги принесут ценный материал, который последующие и более сложные исследования могут усовершенствовать.

107. Однако развивающиеся страны не смогут в течение продолжительного времени избежать необходимости перемещать ресурсы из других видов деятельности для оказания поддержки более профессиональным и систематическим типам исследований. Они не могут на неопределенное время откладывать создание научной и исследовательской базы в этой области на университетском или министерском уровне^{50/}. По мере того, как они приобретают менее экономически пристрастную и более обоснованную концепцию национального развития, они начнут перемещать все большую часть имеющихся ресурсов на нужды служб и учреждений по предупреждению преступлений.

^{50/} На Африканском региональном совещании было выражено серьезное предпочтение проведению профессиональных или институциональных исследований (A/CONF.43/RM.1), стр.14.

В. Политика в области развития и организации
научно-исследовательской работы

103. В широком смысле более бедные районы мира активно борются за повышение своего жизненного уровня. Упор делается обязательно на рост - особенно на экономический рост - и, таким образом, средства, которые имеются у властей, направляются в сельское хозяйство, торговлю и промышленность или, если взять социальную сторону этого вопроса, на здравоохранение и образование. Другие области заслуживают мало внимания в смысле развития, и это особенно справедливо в отношении социальной защиты, которая обычно понимается узко, как закон и порядок (поэтому воспринимается как необходимые расходы, но не направленные на развитие), или как расходы на проблему, которая, как надеются, исчезнет в связи с улучшением системы здравоохранения, образования и повышением доходов. Лишь в последние годы был сделан вывод, что преступления и преступность могут увеличиваться, так же как и обостряться, через другие типы капиталовложений в целях развития.

109. Поэтому в этих странах существует необходимость уделять больше внимания политике в области социальной защиты на более высоких уровнях планирования, для того чтобы избежать тех ошибок, которые сделали развитые страны и которые они не могли не сделать. Это включает в себя потребность в больших средствах и персонале для проведения исследований в области развития в рамках университетов или учебных заведений, которые могут существовать.

Там, где не существуют университеты, это может означать рассмотрение вопроса о создании отдельной учебной базы, обычно в рамках государства, для того чтобы обеспечить интерес и исследования, необходимые для различных служб, которые занимаются предупреждением преступности. Это может означать внесение криминологических исследований и исследовательских проектов в деятельность различных институтов, осуществляющих программу подготовки в области здравоохранения, образования, права, социальной деятельности

/...

или, пожалуй, работу на местах для студентов, специализирующихся в социологии, психологии и экономике.

IIО. Конечно, существуют некоторые развивающиеся страны, в которых сравнительно развиты службы в области социальной защиты и которые имеют университеты и/или возникающие криминологические институты. Здесь так же, как и в развитых районах, существует большая необходимость занять людей, разрабатывающих политику, проведением исследований, с тем чтобы обеспечить, чтобы результаты осуществления проектов были известны в кругах, которые разрабатывают политику, и для создания механизма для свободного притока информации и специальных сведений и знаний. В развивающихся странах может оказаться важным изменить точку зрения в отношении преступности, относясь к ней в меньшей степени как к проблеме, заслуживающей внимания по своему характеру, чем как к проблеме, которая оказывает воздействие на национальный рост и которая требует внимания в масштабах всей страны в области развития. Исследования, проводимые для оказания содействия таким изменениям, в перспективе являются срочно необходимыми, но до настоящего времени привлекали мало внимания к себе.

III. Развивающиеся страны могут связать исследовательскую деятельность с разработкой политики, используя практически все возможности, о которых говорилось в этом документе, будь то возможности, которые уже применяются в развитых и в некоторых развивающихся районах мира. Однако все могут делать больше, исследуя более широкие возможности планирования, о которых говорилось здесь. Подойти к преступлению с этой более серьезной точки зрения означает объединить воедино плановиков, администраторов и исследовательский персонал для разработки новой формулы развития в целях решения старой социальной проблемы. Это требует специалистов многих профессий, которые ранее, возможно, не вполне отдавали себе отчет в том, что их исследования имеют отношение к предупреждению преступлений.

III2. Наконец, в развивающихся странах возможно, что простое соби-
рание элементарных данных о числе преступлений, которые могут

/...

фиксируются и характеризоваться, простые исследования типичных преступников и публикация данных об объеме этой проблемы, которая сейчас существует, будет в значительной степени способствовать привлечению внимания со стороны как людей, разрабатывающих политику, так и исследователей к общим задачам, которые стоят перед ними. Часто впечатление о том, что преступность отсутствует, или что она немногочисленна, для того чтобы требовать серьезного внимания, является результатом отсутствия знаний об основных фактах на местах. Сведение социальной защиты к положению области, не имеющей большого значения в национальном планировании, может быть результатом недостаточного развития исследовательской работы. Так же как и во многих других вопросах, в развивающихся странах существует порочный круг в области социальной защиты: внимание не уделяется предупреждению преступлений из-за отсутствия ресурсов и квалифицированных кадров, которые могли бы им заниматься; и поскольку кадров не хватает, то знания по данному предмету остаются рудиментарными, а реальное значение преступлений не понимается. Для того чтобы разорвать этот круг, необходимо собирать хотя бы простейшие данные.

/...

113. В тех случаях, когда какая-либо страна является экономически развитой и в социальном отношении сложной, а также богатой и промышленно развитой, можно предположить, что ее проблемы преступности приобретут крупные размеры. Это означает две вещи. Во-первых, закон и порядок вероятно будут основным занятием правительства; национальные расходы на суды, полицию, тюрьмы и на социальное попечительство и связанные с ним службы будут значительными; и веро-
ятно будут выделяться средства на проведение исследований по про-
блемам преступности, которые будут проводиться самим правительством или местными университетами или институтами. Во-вторых, социальная проблема преступности и разочарование ответственности, порождаемое ее кажущейся непреодолимостью, станут важными для того, чтобы привлечь внимание ученых к области криминологии или связанным с ней академическим областям, а судьям или социальным реформаторам (научно настроенные или нет) будут проявлять активность и предлагать в некоторых случаях для решения разрастающейся проблемы. В некоторых случаях борьба с преступлением и их предупреждение может превратиться в политический вопрос, привлекая к себе оппортунистов так же как и людей, действующих заинтересованных в решении этих проблем.

114. Это не означает, что отходы инстинктов или университетов будут оставаться для проведения необходимых исследований в развитых странах или заинтересуются поисками ответов на проблемы, которые в большей степени касаются администраторов, или людей, разрабатывающих политику. Поскольку интерес к криминологическим исследованиям появился лишь недавно, следует также ожидать, что будут созданы ряд исследо-

вательских подразделений разного качества в университетах, лабораториях органов или в государственном аппарате^{51/}. В этих обстоятельствах было высказано мнение, что вероятно может быть осуществлено своего рода мифа на развитие исследовательских подразделений в рамках административных департаментов. Наличие подразделений, занимающихся исследованиями, придает престиж этой организации в связи с тем, что она знакома с основными способами решения проблем, новыми идеями и способами заглянуть дальше обычной действительности этого департамента.

...

вопрос о том, могут ли результаты конкретных исследовательских проектов быть направлены на разработку политики или нет, пожалуй, будет зависеть от статуса и престижа учреждения, проводящего это исследование, от характера публикации результатов этой деятельности (и реакции общественности на них) и от личных связей, которые могут существовать между администраторами, ответственными за разработку политики, и исследованиями. Не следует забывать, что интерес к исследованиям в некоторых развитых странах в последнее время может иметь свои противоречия и конфликты; протагонисты различных программ могут стремиться к использованию исследований для оправдания своей политики.

115. Исследование, проводимое по плану, или исследование, проводимое оплачиваемыми сотрудниками, могут быть ограниченными по своему воздействию на политику, подобно тем, которые оказывают воздействие на академические институты. Преимущество быть в государственной системе может уравниваться недостатками, неизбежными в бюрократической структуре. Хотя можно ожидать, что деятельность такого рода, которая проводится официально и с полным доступом ко всем официальным протоколам, будет оказывать более непосредственное воздействие на политику, она может пострадать в силу своего положения в рамках существующей иерархии от ограниченных возможностей связей с политическими деятелями или с реакцией общественности. Она может быть также предметом административного бездействия или более тонких форм уклонения^{52/}.

^{52/} Исследователи жалуются на "зажим" их докладов; исследовательские секторы использовались для того, чтобы оправдать статус-кво. Исследования иногда прекращались из-за их воздействия на представление о государственном учреждении или из-за возможности того, что их результаты могут оказаться неожиданными для учреждения. Тактика промедлений может задерживать доклады до того момента пока они не примут окончательную форму, а истолкование результатов может задерживать принятие решений, требуя дальнейших исследований. См. D. Glaser "Correctional research: an elusive paradise", Journal of Research in Crime and Delinquency, New York, Vol. 2, No.1, January 1965.

116. Поэтому ни в коем случае не является очевидным, что статус государственного доклада облетит любой документ, появляющийся в результате проведения официального исследовательского проекта, каким-либо большим влиянием на серьезные политические решения, чем независимо опубликованное исследование на стороне, в отношении которого общественность высказала свое мнение. Действительно, в некоторых администрациях официальный документ подвергается риску быть положенным на полку лишь только потому, что он недостаточно известен общественности.

117. С другой стороны, институты университетов страдают от недостатков, которые имеются в их собственной структуре, когда их рассматривают как орган помощи в разработке политики. Исследования, проводимые для получения высоких степеней, не обязательно отвечают срочным нуждам общества. Даже тогда, когда они отвечают им, то исследовательская работа для того, чтобы отвечать более высоким критериям действительности, может ограничить свою деятельность до пределов, которые не являются реалистическими для интереса разработки политики. Не следует игнорировать, что хорошая работа в академических рамках может испытывать оппозицию, от нее могут уклоняться и она может заведомо игнорироваться, если она не соответствует существующей академической тенденции^{53/}.

118. В более богатых и более промышленно развитых странах, которые располагают своей сетью университетов, местными властями и мощными институтами или корпорациями, следующим шагом в организации исследований в целях разработки политики является сведение воедино всех соответствующих исследовательских институтов, государственных исследовательских организаций и целого ряда администраторов, профессионального персонала и политиков на уровнях разработки политики. Необходимость обычно заключается в обеспечении средствами, возможностями

^{53/} См. М. Polanyi, The Logic of Liberty (London, Routledge and Kegan Paul, 1951) и многие другие по этому вопросу.

и, пожалуй, в соответствующей организационной структуре, соответствующей местной культуре, с тем чтобы дать им возможность участвовать в решении общих социальных проблем.

119. Об этом говорилось много раз раньше. Имеются страны, в которых такие действия уже предпринимались. Например, современный способ создания специальных комиссий или комитетов, рабочих групп и других групп для сосредоточения внимания общественности и экспертов на отдельных проблемах преступлений часто проводился в частности, к объединению интересов исследований и политики таким образом, что это способствовало бы дальнейшей координации и сотрудничеству, если сразу не обеспечивало их. Однако все же могут иметь место противоречия в отношении принимаемых политических решений, и будут возникать вопросы в отношении того, в какой степени следует делать политику более жесткой или либерализовать, но, по крайней мере, в этих странах результаты исследований могут представляться политическим деятелям, экономическим советникам и плановикам, ответственным за определение политики.

120. Хотя высокие комиссии или комитеты являются полезными на высоких уровнях, они не могут разрешить проблемы связи и сотрудничества большого числа людей в этой области. Вопрос об их координации и взаимосвязи может быть обязанностью одного небольшого подразделения в правительстве или добровольного органа, субординированного для этой цели. По крайней мере одна страна располагает мощной неправительственной организацией такого типа, университетской квалификационной организацией работников, работающими полный день, которые занимаются не только объединением тех, кто проявляет интерес к исследованиям, но также и обеспечением того, чтобы они вступали в контакт с политическими деятелями, администраторами, сотрудниками на местах, руководителями промышленными и с ответственностью. Создание криминально-политических ассоциаций и групп с профессиональными интересами может послужить этим целям.

I21. Возможный вопрос, который остается в этих обстоятельствах, заключается в том, достигают ли полученные результаты лишь тех уровней правительств, которые занимаются законом и правопорядком, или они также проникают на более высокие финансовые и политические уровни, где устанавливается порядок очередности в решении проблем. Если на этом уровне существует разрыв между специалистами-плановиками и более широкими специалистами, разрабатывающими политику, то при этом существуют потребности в методах и в механизме для его преодоления. Это является областью, в которой социальные плановики могут действовать наиболее эффективно, объединяя секторальные и межсекторальные интересы.

I22. Однако существуют промышленные страны, в которых еще далеко не достигнута тесная связь кругов, о которых говорилось выше. Кроме того, даже в этих более богатых странах число исследовательских институтов, которые непосредственно или даже косвенно занимаются исследованиями, относящимися к вопросу предупреждения преступлений, является ограниченным и редко хорошо оснащенным. Многие программы зависят более от поддержки частных фондов, чем от официальных бюджетных ассигнований. Это часто означает, что структура для поддержания связи с политическими уровнями правительств является недостаточной, фрагментарной, случайной или в противном случае неэффективной. Это также свидетельствует о том, насколько необходимым является то, чтобы политика частных трестов и фондов имела некоторую позитивную взаимосвязь с национальными задачами.

I23. Организация исследований в целях разработки политики в развитых странах также не является просто делом эффективной связи и создания институтов в национальном масштабе^{54/}. Существуют

^{54/} Термин "институт" используется здесь не в смысле структуры или формы организации, но более в социологическом смысле процедуры или метода, который был или должен быть установлен.

провинциальные или местные руководящие уровни, которые следует принимать во внимание, а связи между исследовательскими организациями и местными политиками необходимо содействовать, следуя на местах национальной практике создания специальных комитетов, комиссий или поддержания контактов или обеспечения того положения, когда исследовательские институты или отдельные лица вступают неофициально в более эффективные взаимоотношения с официальными лицами, или политиками, которые занимаются местными делами.

I24. В развитых странах имеется большое число добровольных органов и независимых учреждений, которые активно работают в области предупреждения преступлений, или проблем, которые относятся к этому вопросу, для того чтобы подыскивать выдающихся личностей в области исследований и разработки политики. Некоторые из этих добровольных органов привлекли к работе значительное число специалистов и собрали средства для проведения кампаний, которые оказали серьезное воздействие на национальную политику, особенно в общих областях уголовной реформы и охраны ребенка. Эти органы не следует игнорировать как средство, хотя и косвенное, организации исследований в целях разработки политики. Часто в прошлом они были весьма эффективными.

I25. До настоящего времени предполагалось, что исследования в области социальной защиты будут проводиться специальными подразделениями, институтами или департаментами. В этом заключается современная тенденция, чему способствует тип общества, в котором развиваются промышленность и техника. Действительно, часто случалось так, что наиболее эффективная организация исследований для разработки политики в более крупных отраслях промышленности и корпорациях показывала правительствам, чего можно достигнуть путем мобилизации потенциала научных исследований и их исполнителей.

I26. Но из предыдущей дискуссии о географических районах, где не проводится никаких исследований, очевидно, уже ясно, что

/...

важную роль может сыграть личный вклад. Таких людей можно найти не только в академических кругах, но также в добровольных или частных организациях и в самих государственных службах в области социальной защиты. Они многое могут сделать для того, чтобы увеличивать знания и в конечном счете повлиять на политику, хотя следует признать, что они одни вряд ли окажут влияние, которое обычно оказывает подразделение специализированных исследований и/или институт. В сложном обществе они пожалуй, вероятно, потеряются и будут оказывать меньшее влияние, чем в простом обществе, где их интерес к изучению вопросов о предупреждении преступлений может быть уникальным.

I27. Создание профессиональных институтов не должно вытеснять надежду на индивидуальную инициативу в проведении исследований по предупреждению преступлений. Скорее оно должно облегчать и увеличивать или расширять такую деятельность, насколько это позволяют обстоятельства, сеть институтов и людей, занимающихся различными аспектами общей проблемы^{55/}. Поэтому правительство может пожелать предоставить средства или базу для лиц этой категории, независимо от того, находятся ли они на государственной службе. Некоторые правительства европейских стран уже предоставили небольшие фонды своим собственным сотрудникам в области исправительных учреждений, судов, полиции или аналогичных социальных служб для проведения индивидуальных исследований. Время от времени тресты и частные фонды оказывают поддержку частной инициативе такого рода; но в сложной обстановке всегда

^{55/} Хотя тенденция заключается в работе отдельных групп, сэр Леон Радзинович отметил на Первой европейской конференции директоров криминологических исследований (Страсбург, 9-12 декабря 1963 г.), что все же возможно для отдельного человека самому проводить исследования, используя свои собственные орудия. В развивающихся районах это не только возможно, это необходимо.

существует возможность, что корпоративные интересы закроют дорогу таким лицам. Это вызывает сожаление.

I28. От всей деятельности можно ожидать поступлений большого количества материала различной степени полезности. Для того чтобы обеспечить доступность всех существующих материалов для изучения их лицами, ответственными за разработку политики, необходимы центры сосредоточения информации об исследованиях, которые проводятся или завершены; или государственные библиотеки могут также обеспечить положение, при котором вся деятельность такого характера обобщается и анализируется для того, чтобы результатами ее можно было пользоваться.

I29. Два других аспекта этого более сложного механизма для разработки политики при помощи соответствующих мер для проведения исследований заслуживают особого внимания: анализ систем и применение электронно-вычислительных машин. Оба эти вопроса являются слишком серьезными для того, чтобы разбирать их здесь по существу, но они, очевидно, являются взаимосвязанными.

I30. Является очевидным, что организация, в том смысле, в котором этот термин употребляется в данном документе, может рассматриваться как сочетание систем и подсистем для анализа потока информации и решений. Термин система в этой концепции означает процедуру или часть процедуры совершения чего-либо. Это могут быть меры в небольшом исследовательском учреждении или вся деятельность какого-либо министерства. В какой степени уместными являются такие исследования по отношению к социальной защите и разработке политики в области социальной защиты, еще не ясно. Отсутствие определенных целей, даже в подсистемах, будет представлять трудности для любого соответствующего анализа, но это и подходы с точки зрения затрат и отдачи могут служить для того, чтобы раскрыть ряд молчаливых предположений, на которых основывается социальная защита или ее части. Электронно-вычислительные машины, о которых говорилось, используются даже в развивающихся

/...

странах. Но существует большая нехватка подготовленного персонала для проведения операций на них, их эксплуатации и программирования. Они требуют, по затратам на них и по необходимости их полного использования, создания своего рода исследовательских организаций. Они требуют скорее исследовательских организаций или институтов, чем отдельных лиц, и они имеют тенденцию к централизации электронной обработки большей части потоков информации. Их прогрессивно растущий потенциал хранения данных является исключительно выгодным для будущих исследований. С другой стороны, они неизбежно механизмируют концепцию поведения и способствуют прогнозированию. Всегда будут существовать другие аспекты в криминологии, о которых не следует забывать, потому что информация, которую они влекут за собой, не может быть приспособлена к потребностям электронно-вычислительной машины. Их не следует забывать, даже хотя бы потому, что сама политика, какой бы эффективной она ни была, может быть менее всеобъемлющей, если будет полностью зависеть от электронно-вычислительных машин.

Д. Внутренние меры

131. Из предположения о наличии исследований в области социальной защиты возникает проблема ее национальной роли и статуса. Независимо от того, являются ли такие исследования крупными или мелкими, сложными или сравнительно простыми, вполне возможно классифицировать необходимый подход. Во-первых, должно быть ясным, что каждая страна нуждается в руководстве правительства. Преступность является ответственностью общественности, и в борьбе с ней и ее предупреждении должна участвовать общественность, так же как и официальные службы. Это является моделью организации, предполагающей эффективное государственное руководство.

132. При условии наличия такого руководства, исследования, которые поддаются планированию, могут проводиться на трех уровнях: политика, стратегия и тактика^{56/}.

1) На уровне политики направление исследований в области социальной защиты будет зависеть от рекомендаций комиссий или групп, о которых говорилось выше. Оно может быть постоянным предметом внимания национального консультативного органа, в состав которого входят представители заинтересованных кругов, который будет обладать властью привлекать на службу выдающихся общественных деятелей или экспертов для того, чтобы разрабатывать новые идеи и придавать стимул работе^{57/}. Такой консультативный комитет будет созываться лишь иногда для решения нерешенных вопросов политики и финансирования в области социальной защиты. Тем не менее, он будет проявлять постоянный интерес к развитию и оценке исследований.

^{56/} Аналогичный подход см.: Institute for the Study and Treatment of Delinquency, Design for Change: A Program for Correctional Management (Sacramento, Calif.), 1968, pp. 313-315.

^{57/} Здесь учитывается также и тот факт, что в некоторых странах имеются исследовательские советы в области социологии как часть еще более широких консультативных исследовательских органов (например, Соединенное Королевство и Индия), но их необходимо иметь больше, для того чтобы криминологии уделялось соответствующее внимание. Может оказаться, что предлагаемый здесь консультативный совет будет частью более широкого органа для проведения других видов исследований, но необходимо следить за тем, чтобы его не затемняли другие интересы.

2) На стратегическом уровне на первое место выступает небольшой постоянный секретариат консультативного комитета, укомплектованный экспертами и администраторами, задача которых будет состоять в технически подробном обзоре деятельности исследовательских подразделений и исследовательских работников, и подготовке долгосрочных планов и программ для рассмотрения консультативным комитетом. Этот стратегический орган будет также следить за выполнением рекомендаций консультативных комитетов. Если такой постоянный орган невозможно создать, то может оказаться возможным иметь такой стратегический орган, состоящий из непостоянных членов, которые встречаются ежемесячно.

3) На тактическом уровне на первое место выступают отдельные исследовательские подразделения или институты и, вероятно, отдельные работники в этой области. Они будут разрабатывать свои системы для работы и свои собственные связи с другими уровнями.

133. Очевидно, что меры такого рода, которые здесь предлагаются, зависят от свободного потока информации между всеми уровнями. Он будет зависеть также от наличия достаточных средств и физических возможностей для проведения такой работы. Библиотеки, расчетные конторы, регулярные заседания участников, выделение зданий, которые удобно расположены для достижения их целей - все эти потребности необходимо учитывать.

134. Что касается последнего, то наилучшим местом даже для университетского института может оказаться не сам университет. Конечно, библиотека и другие академические средства будут предоставлены, но эксперименты могут проводиться институтами в палаточных городках, "бидонвиллях" или "гетто", причем исследовательские группы будут укомплектованы со стороны и созданы в рамках исправительных или полицейских служб. Одним из полезных путей сокращения сопротивления этому последнему предложению может быть какое-либо подразделение в рамках службы, укомплектованной исследовательскими работниками, которые являются в действительности сотрудниками смежной службы,

/...

специально подготовленными для такой работы - тюремные работники, проводящие исследования об условном освобождении, чиновники, занимающиеся вопросами об условном освобождении и изучающие полицию, полицейские офицеры, изучающие тюрьмы и т.д.

I35. Наконец, реальной проблемой внутренней организации исследовательского института является проблема соответствующего гарантированного финансирования. Очевидно, что университет предоставит помещение и оклады для основного персонала, ожидая, что соответствующие институты или департаменты сумеют собрать средства для осуществления своих исследовательских программ, которые часто должны проводиться одновременно с программой преподавания. Если такой институт является правительственным, то такого рода регулярное финансирование программ является официальной ответственностью, но и здесь часто наблюдается тенденция избегать осуществления каких-либо долгосрочных или слишком смелых проектов, которые можно часто осуществлять на контрактной основе.

I36. Так или иначе, очевидным является то, что финансирование должно носить специальный характер или этот вопрос должен решаться ежегодно. Многие институты не могут эффективно планировать или увязывать свои проекты с разработкой политики лишь только потому, что они не могут делать финансовых прогнозов. Иногда ни исследователь, ни лицо, разрабатывающее политику, не знают, каково будет финансовое положение в конце года или после того, когда иссякнут текущие ограниченные ассигнования.

I37. В том случае, когда крупный целевой фонд или другое учреждение финансирует исследования, такой срок может быть более продолжительным, но даже и в этом случае этот период может быть немногим больше приблизительной оценки необходимого времени. Кроме того, сама необходимость представить самостоятельный, жизнеспособный и научно обоснованный проект, который будет привлекателен для организаций доноров, может способствовать разработке программы и профессиональному умению найти фонды, что может не привести к лучшему или более эффективному использованию института и его персонала.

/...

138. В таких случаях часто финансирование является отдельным, неопределенным или вводящим в заблуждение со всем тем, что это означает для направления и уместности исследований. Для того, чтобы исследования стали постоянным союзником разработки политики, организация - правительственная, академическая или частная - должна существовать большой срок, а институты должны быть освобождены от необходимости приспособления проектов к наличию средств, с тем чтобы установить или сохранить этот статус.

139. Если этот анализ кажется противоречащим высказанным ранее предложениям о том, что правительство может поощрять исследовательскую деятельность или работу над проблемами политики путем более свободного предоставления фондов для осуществления проектов, направленных на разработку политики, следует подчеркнуть, что эти утверждения не исключают друг друга. Должно быть возможным получать регулярное финансирование, которое даст возможность исследовательским органам планировать и программировать свои проекты, не беспокоясь о финансовой стороне вопроса, и в то же время проведение исследований в целях разработки политики может быть более привлекательным. Здесь необходима финансовая поддержка, достаточная, чтобы устранить существующее давление со стороны исследовательской работы, в то же время содействуя ценности концентрации или исследований для обслуживания целей политики. Однако, очевидно, что снова возникает положение, при котором именно политические решения имеют тенденцию предшествовать и делать более реалистичной научно-исследовательскую работу в целях разработки политики.

Е. Международная организация

140. Значительная часть предыдущей дискуссии может вполне быть предметом обсуждения в международном плане. Поскольку в мире существует такая серьезная и широко распространенная проблема недостаточного развития деятельности в области предупреждения преступлений и поскольку до сих пор она ускользала от внимания планирования в области развития, существует необходимость мобилизовать и распределить

/...

имеющиеся в мире ресурсы в целях проведения исследований и содействия более эффективной политике в области социальной защиты.

I41. Перечисление того, что было достигнуто в этом направлении до настоящего времени, может показаться впечатляющим, если его не сравнивать с 1) объемом и сложностью всемирной проблемы преступности и ее явной способности выходить из-под контроля; 2) усилиями, которые предпринимаются в международном плане, по разрешению других международных проблем. Таким образом, из больших ресурсов, выделяемых на многостороннюю и двухстороннюю техническую помощь в этой области, едва выделяются советники или технические эксперты. Международная подготовка в этой области оказывает воздействие, вероятно, на десятки, а не на сотни тысяч людей. А фонды, выделяемые для этих исследований и борьбы с преступлениями, составляют лишь частицу тех средств, которые как и в какой-либо одной стране, выделяются на страхование от преступности.

I42. Тем не менее, был достигнут некоторый прогресс в области международного объединения исследований и политики, о чем свидетельствует ряд конгрессов Организации Объединенных Наций. Под их эгидой люди, разрабатывающие политику, администраторы, специалисты-исследователи, представители международных учреждений, межправительственных организаций, неправительственных органов и частные лица собираются каждые пять лет, чтобы сконцентрировать мировое общественное мнение на проблеме преступности, которую мир еще не только не разрешил, но, судя по ограниченным ресурсам, выделяемым для предупреждения преступлений, очевидно еще не уделяет достаточного внимания.

I43. Организация Объединенных Наций через свою Секцию по социальной защите несет ответственность за организацию таких конгрессов и ряда менее крупных международных совещаний и за составление соответствующих обзоров о положении в мире. Она также осуществляет программу технического сотрудничества, создала региональный институт для Азии и Дальнего Востока и оказывает поддержку существующему центру на Ближнем Востоке. Она также располагает Научно-исследовательским

институтом по вопросам социальной защиты при ООН в Риме, который обеспечивает некоторую степень международной координации в области исследований и осуществляет несколько исследований.

I44. Европейский совет имеет секцию по вопросам преступности, в состав которой входит научный комитет, который объединяет европейских криминологов и обеспечивает политическое руководство для государств-членов. Существует Скандинавский криминологический исследовательский совет, а в последнее время Лига арабских стран сотрудничала с Организацией Объединенных Наций и правительством Кувейта в проведении регионального совещания по вопросам социальной защиты. Эти региональные формы организации могут быть усовершенствованы и расширены для обеспечения учебных и исследовательских возможностей или более интегрированной системы, состоящей из центров и базы, которые уже существуют в соответствующих областях.

I45. В некоторых развитых странах существуют криминологические департаменты или центры, которые заинтересованы в международном сотрудничестве. Они предоставлены для иностранных специалистов, которые стремятся поддерживать связь с исследованиями за границей. Важную роль играют также неправительственные организации, особенно те, которые будут представлены на этом конгрессе. Они служат для сосредоточения профессионального внимания на необходимости связывать исследования с интересами разработки политики. Проявляется интерес к будущим хранилищам данных, и существуют национальные международные журналы по вопросам о преступности, так же как и несколько изданий со статистическими данными, которые взяты из растущего числа изданий о преступности.

I46. Однако, когда все это будет закончено, все это может показаться немногим более, чем жестом в направлении решения серьезной проблемы, которую представляет собой преступность в мире. Прежде всего, все еще существуют многие районы в Африке, Азии и Латинской Америке, которых эта деятельность практически не коснулась. Кроме того, все еще имеются недостаточные данные о подлинном характере и объеме преступности. Очевидно социальная защита нуждается в международной

/...

сети станций по собиранию данных (аналогично метеорологическим станциям) для сбора и передачи информации в отношении социальных условий и преступности^{58/}. Это обеспечило бы своего рода международную тополию преступности, на основании которой могут делаться перспективные исчисления в целях разработки политики. Региональные центры подготовки кадров и исследовательские центры могут затем исследовать такого рода информацию более глубоко в отдельных подрегиональных районах, направить эту информацию в мировые хранилища данных^{59/}.

I47. Более того, существует необходимость в том, чтобы отделить элементы социальной защиты от всех усилий, которые в настоящее время предпринимаются для улучшения окружающей человека среды, для повышения жизненного уровня, для разработки ресурсов, для развития здравоохранения и образования и повышения темпов экономического и социального развития. Следует определять элементы, которые предупреждают или порождают преступность и принимать их во внимание при планировании и при выполнении программ развития. Это предполагает более развитую форму макрокриминологии, основанную на большем международном сотрудничестве и координации.

I48. Кроме того, существует необходимость во всемирных исследованиях по отдельным проблемам. Это делается Организацией Объединенных Наций, но препятствием этому служит отсутствие людских и других ресурсов. Если бы даже часть предложений, о которых говорилось здесь, была осуществлена, то всемирные исследования в области социальной защиты, исправительных заведений, обращения с определенным типом правонарушителей, использования и усовершенствования статистики, действий полиции и судебной процедуры и т.д., могли бы быть проведены с пользой.

^{58/} Нет необходимости говорить, что эти данные могут быть использованы для более широких целей, чем социальная защита.

^{59/} См. К.Е. Boulding, "A data-collecting network and the socio-sphere", Impact of Science in Society (UNESCO, Paris), vol. XVIII, No. 2, April-June 1968, pp. 97-101.

149. И наконец, в международном плане существует большая необходимость совместного использования исследовательских ресурсов и политических рекомендаций. Большая часть ресурсов для предупреждения преступности в мире находится в развитых странах, тогда как большая часть возможностей долгосрочного предупреждения преступности падает на развивающиеся районы. Это положение следует использовать для того, чтобы ввести криминологию в районы, которых она лишь только коснулась, и привнести новые идеи из развивающихся в развитые районы, где прогресс в области предупреждения преступности и предвидения уголовных побочных эффектов при планировании, оказалось столь разочаровывающим. Таким образом можно двигаться одновременно в национальном и международном плане к эпохе более эффективного предупреждения преступности и борьбы с нею путем тесного объединения научно-исследовательской работы и политики.

**Crime Prevention
and
Criminal Justice Branch-Reference Unit**

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.

