

File Copy

A/CONF.56/3



Пятый Конгресс Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности и обращению с
правонарушителями

ИЗМЕНЕНИЯ В ФОРМАХ И МАСШТАБАХ ПРЕСТУПНОСТИ -
МЕЖДУНАРОДНОЙ И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОЙ

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Организация Объединенных Наций

100463

Crime Prevention
and
Criminal Justice Branch-Reference Unit

ВВЕДЕНИЕ

1. Во многих странах мира проблема преступности вызывает глубокую озабоченность правительства, специалистов и общественности. Надежда на то, что более высокий уровень жизни и социальное обслуживание автоматически снизят уровень преступности, не осуществилась. В нескольких развитых странах преступность стала одной из самых острых социальных проблем, и даже весьма тщательно разработанные и дорогостоящие программы по предупреждению преступности оказались не эффективными в деле снижения уровня преступности. Кроме того, за последние 10-20 лет мировое сообщество столкнулось с проблемой совершенствования организации преступности, что во многих отношениях совпадает во времени с совершенствованием и повышением организации развивающегося в техническом отношении законного общества.

2. Многие страны страдают не только от общего расширения взрослой преступности, но в еще большей степени от быстрого роста преступности несовершеннолетних и все большего участия в преступлениях женщин. Среди традиционных форм преступности особенно заметным был рост преступности, связанной с насилием.

3. По мере того как человечество сталкивается с новыми формами и масштабами преступности, становится очевидным, что традиционные системы предупреждения преступности, разработанные в XIX-XX столетиях, не могут справиться с этой проблемой. И в самом деле, некоторые факты указывают на то, что эти традиционные методы могут иметь обратное воздействие и тем самым стимулируют преступность. Существующие системы уголовного законодательства направления правосудия и исправительных мероприятий просто больше не соответствуют задаче.

4. Серьезность проблемы преступности и настоятельная необходимость в таких новых и переориентированных мерах, которые соответствовали бы этой проблеме, требуют пересмотра основных предпосылок системы уголовного правосудия и поиска коренных причин современной преступности. Основное внимание следует уделить крупномасштабным социально-экономическим и политическим мерам, которые устранили бы известные в настоящее время всему миру коренные причины преступности. Однако население имеет право на немедленную помощь и защиту от преступников во время этого промежуточного периода осуществления этих мер. Преступность на улицах, в экономической жизни и преступность, присущая самой системе уголовного правосудия, весьма реально ощутима для обеспокоенного населения и требует принятия немедленных исправительных мер.

/...

5. Рост преступности как международного, так и внутригосударственного 1/, как правило, рассматривается как результат сочетания неудач при планировании и быстрого социального изменения. При разработке Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года и 3178 (XXVIII) от 17 декабря 1973 года подчеркнула социальный аспект развития и призывала принять меры по смягчению его отрицательных побочных воздействий.

6. Связь между поведением человека и социальными изменениями является решающим фактором в понимании не только преступности, но и самого развития. Преступность имеет место и, по-видимому, возрастает одновременно с ускорением изменения и развития, которое за последние годы было особенно связано с такими важными факторами, как процесс индустриализации и урбанизации, социальная мобильность и развитие техники 2/. Совершенно очевидно, что планирование для предупреждения преступности в рамках общего контекста национального социально-экономического планирования страдает от изменения явлений, которые трудно контролировать, — например, рост населения, миграция рабочей силы, экономические циклы, безработица, общественное мнение и стихийные бедствия, а также от снижения эффективности таких видов и традиционного социального контроля, как влияние родителей или общества.

7. Переход от традиционного к промышленному обществу, переживающий быстро развивающимися странами, вызывает особые проблемы в области предупреждения преступности и правосудия 3/. Увеличивающиеся возможности и уменьшающееся воздействие укоренившихся форм социального контроля способствует росту преступности, с которой еще не может справиться неподготовленная система уголовного правосудия, особенно тогда, когда такие системы являются лишь копиями иностранных законодательств, предназначенных для других людей в других обстоятельствах. Развивающиеся страны чрезвычайно подвержены таким преступлениям, оказывающим воздействие на национальную экономику, как контрабанда, организованная уголовная деятельность в области иностранной валюты, незаконный вывоз капитала, незаконная торговля наркотиками, подкуп и коррупция. Такие страны особенно уязвимы для потенциальной экономической и культурной эксплуатации со стороны могущественных торговых партнеров, которые, по-видимому, действуют извне и незаконно.

1/ Концепция международной преступности объясняется в пункте II8 ниже.

2/ См. "Политика социальной защиты в связи с планированием в области развития" (A/CONF.43/1).

3/ См. в связи с этим Marshal B. Clinard and Daniel J. Abbot, Crime in Developing Countries: A Comparative Perspective (New York, John Wiley, 1973); Mustapha El Augi, "Le phénomène de la criminalité au Moyen-Orient" and Adrien Bassitche, "Changement social et criminalité au Moyen-Orient", L'Afrique du Nord et l'Asie de l'Ouest: développement et société (Montreal, Université de Montreal, 1975) pp. 210-247 and pp. 248-271, respectively. See also Suzanne Arcand and Yves Brillon, "Comparative criminology: Africa", Acta Criminologica, (Montréal), vol. VI, January 1973, pp. 198-217.

8. Особенno следует отметить то, что преступность все больше приобретает политический характер, особенно среди молодежи, живущей в странах и в условиях, при которых они не видят возможностей для улучшения их социального, экономического и личного положения. Хотя масштабы традиционных форм преступности несовершеннолетних по-прежнему возрастают, доля нарушений уголовных кодексов, которые можно рассматривать как форму протesta или попытку добиться признания социальных, национальных и этнических идеалов или целей, достигла никогда не виданных ранее размеров.

9. Эти явления бросают беспрецедентный по своим масштабам вызов учреждениям социального и уголовного правосудия. Если рассматривать новые формы преступности в связи с тенденциями безработицы и другими формами социальной дезорганизации, то они могут поставить под угрозу само существование социальных учреждений, занимающихся решением проблем отклонений от общепринятых норм поведения. Кроме того, по мере увеличения доли молодежи среди населения, проблема решения вопросов, связанных с возрастающей преступностью несовершеннолетних, ставит новые вопросы перед системой образования и социальных услуг. Предполагаемое увеличение численности молодежи, в сочетании с возможным снижением возможностей в повышении социальной мобильности 4/, вызывает необходимость учитывать серьезность проблемы молодежи.

10. Весь круг проблем преступности и уголовного правосудия, с которыми мир сталкивается в ходе последней четверти двадцатого столетия, можно рассматривать со многих точек зрения, однако, в целях облегчения хода дискуссии на Пятом конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращении с правонарушителями, они были сгруппированы в пять пунктов повестки дня, каждый из которых конкретно касается какой-либо важной части общего круга проблем. Но даже на таком представительном конгрессе, как этот, нельзя надеяться достигнуть универсальности охвата. В результате этого, в пункте 7 повестки дня - "Новая роль полиции и других органов обеспечения правопорядка с особым упором на изменяющуюся обстановку и минимальные нормы эффективности", - как и в других пунктах повестки дня, использовался процесс отбора, в целях исключения некоторых вопросов, таких как нарушения, связанные с загрязнением окружающей среды, и нарушение правил безопасности труда, которые должны рассматриваться в другом случае. Аналогичный процесс использовался для включения других вопросов, особенно тех из них, которые, по-видимому, требуют немедленного внимания со стороны Организации Объединенных Наций.

4/ См. Доклад о мировом социальном положении за 1974 год (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.75.IV.6), часть II, глава I5.

II. Каждый из девяти вопросов, выбранных для обсуждения с учетом их транснационального или относительного международного значения, прежде всего рассматривался описательно. Была резюмирована информация, полученная на основе исследований, консультативных документов и в ходе региональных и тематических совещаний, причем особое внимание было обращено на заинтересованность, задачи и прошлый опыт Организации Объединенных Наций. Вслед за этим были обсуждены усилия по борьбе с конкретным видом или кругом преступлений; и, наконец, были указаны известные или предлагаемые стратегии. Эти решения могут варьироваться от официальной практики проведения в жизнь законов или исправительных учреждений, практики судов или других учреждений неформального социального контроля до декриминализации. Многие из этих предложенных стратегий могут быть по своему охвату международными или внутригосударственными. Однако важно признать, что общие аспекты осуществления правопорядка, судебных и других форм социального контроля, исправительных мер и даже определения социально-экономической эффективности всех предложенных решений обсуждались в других рабочих документах. Пункт 3 повестки дня связан главным образом с известными случаями социальной дезорганизации и социально неправильного поведения, называемого преступлением, которые, по-видимому, беспокоят большинство стран мира и для которых необходимы процессы и аппарат уголовного правосудия.

II. Заключительная глава настоящего документа касается проектов на будущее и в ней предлагаются возможные области борьбы с преступностью, которые являются проблематичными и потребуют внимания Организации Объединенных Наций в течение следующих 5 или 10 лет. К этим вопросам относятся, как указывается в настоящем рабочем документе, по-видимому, такие проблемы, как защита окружающей среды и весь комплекс проблем преступности, связанный с техническим развитием в таких областях, как промышленность, медицина, экономика и биохимические исследования. Кроме того, если смотреть с точки зрения развития преступности или с точки зрения перспектив ее предупреждения, то легко различима тенденция к действию и противодействию в национальном, транснациональном и в конце концов в международном масштабе 5/. В рамках дискуссий на Пятом конгрессе для всех участников, возможно, было бы полезно иметь в виду эти соображения. Кроме того, Конгресс должен также считать, что результаты обсуждения всех пунктов повестки дня будут способствовать разработке доклада, который будет представлен Комитетом по предупреждению преступности и борьбы с ней Генеральной Ассамблее

5/ Всеобъемлющее исследование по этому вопросу см. M.Cherif Bassiouni and V.P. Nanda, eds., A Treatise on International Criminal Law, vols. I and II (Springfield, Illinois, Charles C. Thomas, 1973). See also Leslie T. Wilkins, "Crime and crime control: the next ten years", preliminary paper for the Fifth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders; ahd Manuel Lopez-Rey, Crime: An Analytical Appraisal (New York, Praeger, 1970), chap. 4, pp. 181-233.

/...

на ее тридцать первой сессии в 1976 году через Экономический и Социальный Совет. Этот доклад будет касаться наиболее эффективных методов и способов предупреждения преступности и улучшения обращения с правонарушителями, включая рекомендации относительно приемлемых мер в таких областях, как обеспечение соблюдения законов, судебные процедуры и исправительные меры б/.

6/ См. пункт 8 резолюции 3021 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1972 года и Доклад-справку Генерального секретаря о Международном плане действий (E/AC.57/19). Результаты дискуссий Пятого конгресса также могли бы представлять интерес в связи с предупреждением преступности и уголовным правосудием во втором двухлетнем периоде (1978-1979 годы) среднесрочного плана на период 1976-1979 годов Экономического и Социального Совета (E/56I4).

/...

I. ПРЕСТУПНОСТЬ КАК ФОРМА БИЗНЕСА НА ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ: ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ, ПРЕСТУПНОСТЬ СРЕДИ СЛУЖАЩИХ И КОРРУПЦИЯ

I3. Цель этой главы заключается в том, чтобы рассмотреть круг взаимосвязанных типов уголовного и отклоняющегося от норм поведения, которое создает новые и все более серьезные проблемы во многих странах мира. Характер и распространенность этих преступлений колеблется в соответствии с экономическим и социальным развитием рассматриваемых стран, однако имеющиеся факты говорят о том, что они могут представлять собой особо серьезные проблемы для развивающихся стран. Для большинства стран экономические и социальные последствия экономической преступности намного более серьезны, чем последствия традиционных форм преступлений, связанных с насилием, и преступлений против собственности. В самом деле, они способствуют появлению особых проблем контроля, которые имеют не последнее значение в связи с тем, что эти последствия затрагивают интересы не только одной страны.

I4. Типы преступлений, включенные в круг "преступность как формы бизнеса", - это такие преступления, которые криминологи традиционно называют "коррупцией", "организованной" преступностью и преступностью "среди служащих" ^{7/}. По крайней мере, до недавнего времени озабоченность общественности этими видами преступности, по-видимому, была незначительной. Одной гипотезой, которая, возможно, объясняет это отсутствие озабоченности, является то, что те, кто связан с преступностью как формой бизнеса, имеют тесные и крепкие связи (а в некоторых случаях они являются одними и теми же лицами) с теми лицами, которые контролируют или, по крайней мере, оказывают влияние на социальное и юридическое определение "проблем преступности". Таким образом, они могут оказывать влияние прямо или косвенно на представление общества об их незаконном поведении. Однако возможно также, что традиционные формы преступлений, связанных с насилием, и преступлений против собственности (вооруженное нападение, грабеж, кража со взломом и тому подобное) имеют эмоциональное или символическое значение,

^{7/} Концепция преступности среди служащих впервые была использована Эдвином Х. Сазерлендом и включает в себя преступление, которое обычно представляет собой нарушение доверия, совершенное, по общему мнению, уважаемым членом общества, занимающим достаточно высокое экономическое положение, так что это в некоторой мере связано с его профессией. См. Edwin H. Sutherland, "White collar criminality", American Sociological Review, vol.5 (1940) pp. 1-12. В этом рабочем документе, как правило, будет использована более широкая концепция "преступности как формы бизнеса" по сравнению с приведенной в тексте. См. также Richard F. Sparks, "Crime as business", предварительный документ к Пятому конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Торонто, 1975 год.

/...

которое будет преуменьшать в глазах общественности экономические и социальные последствия преступности как формы бизнеса даже в условиях более полной информации о ней.

I5. Преступность как форма бизнеса, как правило, обладает всеми или большинством следующих черт:

а) она осуществляется, главным образом, в целях экономической выгоды и связана с некоторыми видами коммерции, промышленности или торговли. Поэтому такие действия, как похищение людей и угон самолетов за выкуп, могут быть исключены из категории "преступность как форма бизнеса"; кража произведений искусства также может быть исключена, хотя продажа краденных произведений искусства, что в настоящее время представляет проблему в Италии, Индии и других странах, является промежуточным случаем;

б) она связана с определенной формой организации, то есть комплексом или системой более или менее официальных отношений между сторонами, совершающими преступные действия, такие как "организованная преступность" и установление завышенных цен юридическими лицами. Отдельные незаконные действия агентов коммерческих организаций, таких как обман в отношении подоходного налога или одиночная растрата кассира в банке или казначея профсоюза, будут, однако, исключены;

с) это связано с использованием или злоупотреблением законными формами и методами управления делами, торговлей и промышленностью;

д) обычно, но не обязательно, лица, участвующие в совершении этих преступлений, занимают относительно высокое социальное положение, обладают политической властью или тем и другим, вместе взятыми.

I6. Что касается коррупции, то следует различать, по крайней мере, две широкие категории, в зависимости от мотива или цели. С одной стороны, существует такая политическая коррупция, связанная главным образом с получением или сохранением политической власти, как подкуп голосов, незаконные взносы в избирательную кампанию или другие незаконные действия, направленные на избрание или переизбрание какого-либо кандидата или незаконное покровительство сотрудникам гражданской службы. С другой стороны, существуют акты коррупции, непосредственно связанные с финансовыми выгодами не только для подкупленного политика или администратора, но и для лица, занимающегося коррупцией. Такие акты включают подкуп полицейских и других правительственные сотрудников в целях склонения их к тому, чтобы они закрыли глаза на игорное дело или проституцию, или на дачу взяток политикам в обмен на контракты для общественных работ.

/...

I7. Под "организованной преступностью" подразумевается сложная уголовная деятельность в больших масштабах, осуществляемая группами лиц, независимо от того, тесно они организованы или нет, в целях обогащения участников и за счет общества и его членов; их деятельность часто проводится при грубом нарушении любых законов, включая преступления против лиц и зачастую в связи с политической коррупцией 8/. Северная Америка особенно страдает от этой формы преступности. Там она достигла современного уровня сложности в ходе периода "сухого закона", когда потребление и продажа алкогольных напитков запрещалась национальным законом, и таким образом организованной преступности была дана возможность осуществлять незаконные поставки этого товара, который более невозможно было достать законным путем. И в самом деле, характерной чертой "организованной" преступности или "синдиката" является то, что она существует в результате юридических запретов, основываясь на незаконных поставках товаров, которые нельзя достать законным путем. Хотя Северная Америка была в особенности подвержена этой форме преступности, организованная преступность процветает в различной степени и в различных формах почти во всех частях мира.

I8. Все сложнее становится проводить различие между правонарушителями, которые являются (или считают себя) "специалистами" или профессиональными преступниками, и лицами, которые считают себя законными бизнесменами или финансистами: поведение каждой группы, учитывая сопоставимые рыночные или финансовые обстоятельства, по-видимому, во многих случаях имеет очень много общего. Ряд исследователей "организованной" преступности или "синдикатов" признают, что центр такой преступной деятельности за последние годы перемещается от операций по "рэкету", таких как игорное дело, проституция и правонарушения, связанных с расточительством, в направлении "проникновения" в банки, промышленные и торговые компании и другие формы законного бизнеса 9/. Еще предстоит выяснить, насколько часто

8/ Последние исследования по этому вопросу см. D.R. Cressey, Theft of the nation (New York, Harper and Row, 1969); United States of America, The President's Commission on Law Enforcement and Administration of Justice, Task Force Report on Organized Crime (Washington, D.C., 1967), особенно документы, подготовленные Donald R. Cressey and Thomas C. Schelling, и приводимые там ссылки; and Dwight C. Smith, The Mafia Mystique (New York, Basic Books, 1975). См. также Italy, Commissione Parlamentare d'inchiesta sul fenomeno della Mafia in Sicilia, Camera dei Deputati V Legislatura, Doc. XXIII n. 2 - Septies (31 Marzo 1972); и Frederic D. Homer, Guns and Garlic: Myths and Realities of Organized Crime (Lafayette, Indiana, Purdue University Press; 1974).

9/ См., в частности, Donald R. Cressey, chap. 6; The President's Commission on Law Enforcement and Administration of Justice, op.cit., pp. 4-5. Эта тенденция была отмечена еще в 1947 году. P.W. Tappan in his "Who is the criminal?" American Sociological Review, vol.12, (1974), pp.96-103.

/...

¹⁰ Gresham Sykes and David Matza, "Techniques of neutralization: a theory of delinquency", American Sociological Review, vol. 22 (1957), pp. 664-670.

22. Наконец, следует напомнить, что промышленное развитие проходит в различных странах различными темпами и что многие страны находятся в процессе индустриализации. Эти страны могут получить выгоды от прошлого опыта более развитых стран в отношении регулирования и предупреждения преступности как формы бизнеса. Концепция транснациональной преступности будет использоваться в этом документе для указания на такие случаи вышеуказанной преступности, как формы бизнеса, которые затрагивают две или более страны либо в связи с тем, что рассматриваемое ведение экономических дел представляет собой преступление, совершенное одновременно против закона двух или более стран (обман в отношении подоходного налога или финансовая манипуляция, которая является незаконной в двух или более странах), либо вследствие того, что преступления, хотя и планировались и направлялись из одной страны, могут оказать экономическое или социальное воздействие на другую. В целом не существует никакого международного права, которое регулировало бы эти виды ведения дел, а международные соглашения, воплощенные в национальных законах, не являются большим подспорьем для предупреждения этого вида преступности.

23. В большой степени транснациональная преступность как форма бизнеса связана с международной торговлей точно так же, как преступность как форма бизнеса в рамках какой-либо отдельной страны связана со структурой торговли в промышленности этой страны. Во многих странах одной из наиболее важных форм транснациональной преступности является контрабанда. Вероятно, что в немногих экономически развитых странах понятие контрабанды, за исключением случаев ее связи с наркотиками или другими высокодоходными формами контрабанды, прежде всего увязывают с туризмом в виде попыток возвращающихся путешественников незаконно избежать уплаты импортных пошлин за товары, которые они привозят домой. Но в некоторых развивающихся странах контрабанда является одной из основных экономических проблем. По некоторым оценкам, в Афганистане, например, доля контрабанды составляет от 20 до 25 процентов общего объема внешней "торговли"^{11/}. Полагают, что такое же явление наблюдается в ряде других стран Азии и некоторых странах Африки. Обычно целью контрабанды, безусловно, является незаконное уклонение от тарифов или импортных пошлин; однако существование контрабанды в крупных масштабах может иметь и другие пагубные экономические последствия, например, воздействие на рынок производимых внутри страны заменителей импорта. Это, в свою очередь, может оказывать воздействие на размещение капиталовложений и тем самым на основные структуры экономики.

^{11/} N. Bhagwati and Bent Hansen, "A theoretical analysis of smuggling" in J.N. Bhagwati, ed., Illegal Transactions in International Trade (Amsterdam, North Holland Publishing Company, 1947), p.9.

/...

24. Второй и связанной с ней формой транснациональной экономической преступности является подделка фактуры на импорт или экспорт. Как правило, это является более серьезной проблемой для развивающихся стран, валюта которых относительно неустойчива и которые поэтому должны полагаться в отношении своей кредитоспособности при транснациональных условиях торговли на валютный контроль. Существуют обстоятельства, при которых торговцы заинтересованы в уменьшении фактурной стоимости импорта - например, если имеется пошлина "ад валорем" 12/. И наоборот экспортные субсидии "ад валорем" способствуют завышению фактурной стоимости экспорта. Возможно, что как экспортёр, так и импортёр смогут получить незаконные прибыли в результате такой подделки счета 13/. Подобные формы "полуконтрабанды", как и сама контрабанда, могут оказывать значительное неблагоприятное воздействие на экономику некоторых развивающихся стран не только в связи с тем, что они обостряют валютные проблемы и проблемы, связанные с платежным балансом, но и оказывают неправильное воздействие на политику инвестиций.

25. В заключение обсуждения проблемы контрабанды и полуконтрабанды следует сделать три замечания. Во-первых, контрабанда на коммерческом уровне требует высокой степени организации и связана с коррупцией, например с подкупом таможенных чиновников, для того чтобы они пропускали корабельные грузы, которые импортируются незаконно; сговор между импортёром и экспортёром - также распространенное явление в этой области. Во-вторых, участники таких незаконных сделок, как правило, являются лицами, которых считают законными бизнесменами или лицами, которые имеют тесные отношения с законными бизнесменами. В-третьих, структура таких форм преступности, как формы бизнеса, зависит не только от положений национального уголовного законодательства, но также и от структуры тарифов, экспортных субсидий и т.п., которые, хотя и предназначены для регулирования международной торговли, также регулируют структуру прибылей в незаконной торговле.

26. Несколько иной комплекс проблем возникает в связи с регулированием деятельности транснациональных корпораций. Размер и масштаб операций наиболее крупных из этих компаний в настоящее время

12/ Richard J. Barnet and Ronald E. Muller, Global Reach: The Power of the Multinational Corporations (New York, Simon and Schuster, 1974), p. 15.

13/ N. Bhagwati, "Fiscal policies, the faking of foreign trade declarations and the balance of payments", in J.N. Bhagwati, ed., Illegal Transactions in International Trade.

"Björn"ne MjölnarhundanahärbiX koplöparlunñ ha nþpouecC þa3nnting n Mexjuha-
polhie orthomēnha" (Njárhne ðþrann3auñnn 0þbeinnhehriX Hallinn, a nþpouæk-
hou № E. 74.II.A.5); n Hörrjai kómcenn no tþachanðanahärbiX koplöpa-
num ha ee heþboðin geccinn (I7-28 maþta 1975 löta) (Qññinaþapni
þróhómngekrolo n Gounajþpholo Gþbera, nþþineckrt jéðra ceccna, 40-
morthene № 12 (B/5655 E/C 10/6).

28. Багаторуме білдема, котла жәншетка ыншың да көрпіншамандағы нәмешене криктердің жаралының, сүмегтіктер оның же жерлерінің соғыраш 60- жаңа мөндеңдерге тиесілек болады.

15. Мечтанин напомнил, что виновником сбоя в работе трансформатора оказался износ изоляции на первом витке. Видимо, из-за этого в первом витке накопился избыток заряда, что и привело к пробою изоляции. Второй виток не пострадал, так как в нем не было износа изоляции.

27. Апълне бинти зетите и ходи тарчано-запада топорица тарке морят окашибат опнугате и ходи бозаенцибие топкик пазанбаомнека ципа, азаке еджин тараа зетатемпогици и хе нготибо- деяни гътогоромы напати а синх ципаха. Охебнитиин напменпом аржатека таркик пазанбаомнека ципа, азаке еджин тараа зетатемпогици и хе нготибо- напакинка "тартегептихиц Нех", котопада ракасетка ѝтлахобженин Нех ха тарбажи а сајрака мекий рагон-индо тарчано-запада тарони и хе нготибо- хим нис ее зогепхин финнажа. Тарони зогепхин финнажа мокер занксарб гънтвраа, ато онн биме а мандориницелен ципахе. Б огном мечелюба- хин брио иннашено, ато херотопе мекийзагодище ромашин, зенгчирило- таре а генчекон Ампаке, нотоини то санкакат цитонмогици бозето зета поп-

административных мер или позволить деловому сообществу охранять себя путем установления собственных этических норм коммерческой деятельности. Однако в поисках решений комплекса проблем, касающихся экономической преступности, предполагается, что само уголовное право играет решающую роль в рассмотрении особенно явных нарушений. Возможно, нецелесообразно расширять сферу действия уголовной ответственности корпораций посредством обычных штрафов, которые часто перелагаются на потребителей или на само государство. Единственно эффективной санкцией против корпораций может быть аннулирование права заниматься коммерческой деятельностью - что является фактически "смертной казнью", которая прекращает существование корпораций. Это не обязательно означает прекращение деятельности корпорации, но может привести к передаче управления под государственный контроль или в руки нового совета сотрудников, которые могут назначаться в качестве попечителей. Такие планы должны быть тщательно разработаны, и должны быть использованы сравнительные доказательства и факторы взаимозависимости. Так, шведская практика предупреждения нарушающих закон корпораций за шесть месяцев до их закрытия оказалась эффективной; однако это влечет за собой риск появления безработицы и лишений в обществе в результате утраты необходимой экономической основы. Аннулирование права вести дело может и не оказаться полезным во всех ситуациях - например, его нельзя применить в отношении предприятий общественного пользования или полугосударственных корпораций. Поэтому уголовная ответственность лиц, ответственных за серьезные экономические правонарушения, должна быть сохранена, хотя следует поставить под сомнение принцип заключения в тюрьму в результате осуждения. Обычно тюремное заключение таких лиц просто лишает национальную экономику способных лиц, которые могли бы быть использованы для порядочных целей более эффективным образом. Поэтому для экономических правонарушителей приговоры, которые влекут за собой службу обществу, по-видимому, более предпочтительны, чем тюремное заключение или даже штрафы, которые, как правило, принимают на себя торгово-промышленные предприятия и перекладывают их затем на плечи потребителей.

29. Проблема экономической преступности исключительно сложна, чтобы ее можно было решить при помощи одного юридического подхода I6/. Экономические преступления часто не затрагивают своих жертв непосредственно в том плане, что отдельные лица несут значительные и ощущимые потери, однако, как правило, потребители в целом страдают косвенно. Поэтому важно, чтобы в ходе общественных кампаний участвовали потребители и организации потребителей в национальных

I6/ Социально-экономические аспекты экономической преступности с точки зрения социалистической страны, см. Leszek Lernell, Przestępcość Gospodarcza (Warszawa, Wydawnic two Prawnicze, 1965).

31. Ha mekayhapaqnom ypoche mokho tpihnats 3a archnomy tot fakt, ato to tex top, hora perlymposahne komphecroy n finahcobon aetemphoc-
to oco6ehno nopernt haclerhne, n a oco6ehnctn mojolek. hee effektnbhym. Biokrasbrajocb mene o tom, ato b otomene
hocib 6yalei tphonkarb a te ctpahm, lte perlymposahne arnareta hanme-
in he 6yalei tphonkarb a te ctpahm, lte perlymposahne arnareta hanme-
to tex top, hora perlymposahne komphecroy n finahcobon aetemphoc-

a) pacnogctpahene finnocofin "brctpolo o6otamene", rotopas
occo6ehno nopernt haclerhne, n a oco6ehnctn mojolek.

c) ap3amepho biocrnii ypobehb hacloroo6iomoxehna n pacjnina
yopbehx hacloroo6iomoxehna bo mohinx ctpahx, ato rotopasho
nohtrkam o6onin sakhni a o6actn hacloroo6iomoxehna;

b) ypobehb nifitjunn, rotopasho arnatec a eme ohnm pe3yjipratom
omnogo4ohn tonintink a o6actn tphonkarb a o6actn hacloroo6iomoxehna-
hing n rotopasho mokho tpiamo yba3at c pocrom skohomnhecroy npecityn-
hocin, oco6ehno a tpeachauhona mactmace;

a) he3offertnheo skohomnhecroy tphonkarb, rotopasho
hexbarikam, rotopasho rotopasho beayt k aetemphocin ha aephom phre;

30. Tpeckie bceko tparntepctba beera 4otkhi grib rotopasho
kopemhe tphonkarb aetemphocin, rotopasho yctpahntb
co300.

a tarrke orabbaetca co4enctine co ctopyoni tpyun hotpegentem n upof-
etra, hanpmep, momlop yto4homoehhix n romcnni to pacjeljorahn,
rotopasho ha tpeyapctrehom ypobeh npe4ocrtarajatca momlop tphonkarb-
tyhochin, no-bnunmoy, arnatoica nifopgmopashne n qintemphre knutein,
min jake y6nni. Camon cunphon carhneni nopernt skohomnhecroy npec-
ctropeho nopernta tphonkarb n3 cuyjakkam, nem nopernta o6iyphix rogoe
med, ha nifinckom cy6kohinheti haclerhne pemedam grib o6ijpme ha-
rax rhe haclerhna o6ephymca nopernta tpectyuhnkro-a-cuyjakkam. Hanpm-
6oppe c he3akronhon komphecroy aetemphocin. B herrotopasho ctpa-
tema ntpaer minp a4tih yactnhyo pot, tarrke tpe6yter yactnra tpa3ata
hna nopernt skohomnhecroy npecitynctin, a rotopasho apnunapbri nouxoi k pem-
arnetca komphecra aetemphocin. Mekanicununapbri nouxoi k ogymecra-
n nifopco4o3a, a pe3yjipratc aero o6actrehtehocit shara, kar ogymecra-
co4erter kpyhnx kopempani yactrobam npecitynctin tphonkarb
3tom otomenehn. B xoje bne4ekolo skchepmehra, hanpmep, a pagote
ube arnini a tphonkarb kopempani moket ar3ataaca nojeham b
ca rotopasho komphecra aetemphocin. Ycnimene yactnra tpa3ata
gntjerin, a tarrke tpeyapctrehhne n aetihve oprahnn3aiun, sahnamajune-
npecitynctin, ecjin ohn rotopasho tphonkarb yactrobam npecitynctin
bntrejipctra molyt shahntehypo o6oco6ctobarts ymehpemehno skohomnhecroy

никогда не будет достаточным и что вполне возможно потребуется наличие какой-либо многонациональной комиссии по ценным бумагам и валюте 17/. Однако перспективы такого вида регулирования, по-видимому, не совсем благоприятны, по крайней мере в ближайшем будущем. Более реальные меры, возможно, вызвали бы более широкое распространение в международном масштабе информации о финансовых сделках, совершаемых торговыми партнерами, выступающими в качестве монополий, которые управляются либо отдельными лицами, либо совместно и которые являются либо государственными, либо частными предприятиями 18/. Для этой цели могут потребоваться юридические положения о предоставлении информации в отношении деятельности таких предприятий. Однако даже это может иметь место лишь в той степени, в какой отдельные страны - особенно развитые - рассматривают такую меру, как представляющую для них экономический интерес.

17/ Robert A. Hutchinson, Vesco (New York, Praeger, 1974), p. 357. Это предложение было сделано бывшим председателем Комиссии США по ценным бумагам и валюте г-ном Вильямом Кейси на Международном совещании по биржевым вопросам, состоявшемся в Милане в 1972 году.

18/ См. резолюцию I9I3 (LVII) Экономического и Социального Совета от 5 декабря 1974 года.

/...

33. Ha haunohaniphon ypoche gimo paaapaloato mokecto hobia nipo-
tewhnechik cpeacte una xi oxapehi, wepa no eospeawhno yhpa-
npeumeto, co3ahne haunohaniphon onicen kyaplyphon co6ctrehocci-,
pacnococtaphene nifopmaunn o mocneuctrinx ytpati kyaplyphon co6-
tpeumeto, co3ahne haunohaniphon onicen kyaplyphon co6ctrehocci-,
pacnococtaphene nifopmaunn o mocneuctrinx ytpati kyaplyphon co6-
tpeumeto, co3ahne haunohaniphon onicen kyaplyphon co6ctrehocci-,
cpeacte una xi oxapehi, wepa no eospeawhno yhpa-
npeumeto, co3ahne haunohaniphon onicen kyaplyphon co6ctrehocci-,
tewhnechik cpeacte una xi oxapehi, wepa no eospeawhno yhpa-
npeumeto, co3ahne haunohaniphon onicen kyaplyphon co6ctrehocci-,
tewhnechik cpeacte una xi oxapehi, wepa no eospeawhno yhpa-

III. НРАВОПРИЕМНАЯ, СВАДЬБА С ПОНЯТИЕМ

34. Опыт почти всех районов мира показывает, что традиционные законы, запрещающие контрабанду, оказались столь же неэффективными, сколь и обычные методы охраны национальных сокровищ. Во многих случаях подпольные операции оставались совершенно незамеченными; в других случаях подкупленные должностные лица не препятствовали хищению охраняемых предметов. Похититель, как правило, получает за ограбление очень мало, в то время как торговцы этими предметами получают огромные прибыли на отдаленных рынках.

35. На международном уровне Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, принятая Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры на ее шестнадцатой сессии 14 ноября 1970 года, остается наиболее эффективным инструментом снижения риска незаконной торговли и должна быть широко принята правительствами различных стран мира 19/. Однако эта Конвенция была ратифицирована лишь 17 государствами, почти все из которых являются развивающимися странами, страдающими от незаконного экспорта. Незначительное число ратификаций указывает на то, что страны до сих пор не осознают подлинных масштабов преступности, которая потенциально влечет за собой уничтожение культурного наследия страны. Во многих частях мира должностные лица и граждане по-прежнему большей частью не осведомлены о масштабах уничтожения и расхищения предметов, составляющих культурное наследие их страны. Поэтому должны быть предприняты новые усилия для того, чтобы большее число стран ратифицировало Конвенцию, приняло ее или присоединилось к ней. Кроме того, с помощью новейших методов должна распространяться информация о национальном законодательстве, касающемся охраны культурного наследия, с тем чтобы улучшить внутреннее законодательство, статус культурных ценностей и правила, регулирующие продажу произведений искусства.

19/ Этот вопрос рассматривался в докладе Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (S/HC/MD/22) от 8 января 1974 года. Мнение полиции по этому вопросу, см. в статьях Michael Clamen, "Museums and the theft of works of art", International Criminal Police Review (St. Cloud), February 1975, pp. 51-58; André Bossard, "Theft of cultural property", International Criminal Police Review, March 1974, pp. 58-66. См. также E. Danek, "Measures taken by the Austrian police to combat the renewed outbreak of theft of cultural property", International Criminal Police Review, February 1971, pp. 44-46.

36. При условии ее ратификации и полного соблюдения Конвенция могла бы внести значительный вклад в дело охраны национальных сокровищ. Но в целях совершенствования системы такой охраны должны быть найдены и другие средства. Поскольку Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры затратила значительные финансовые средства на сохранение и реставрацию национальных сокровищ, предлагается, чтобы в рамках системы Организации Объединенных Наций усилия, направленные на охрану национальных сокровищ от хищений и актов вандализма, были расширены. Кроме того, пропагандирование среди населения, при содействии Организации Объединенных Наций, знаний о подлинном значении национального наследия может само по себе принести определенную пользу. Наконец, самые решительные санкции против преступных действий в отношении культурных ценностей заключаются в сознательных и своевременных действиях общественности и государства. Некоторыми национальными и международными мерами, которые должны быть приняты в целях охраны национального культурного наследия, не препятствуя законному обмену культурными ценностями во всем мире в образовательных целях и по другим соображениям эстетики и культуры, являются следующие:

- a) обмен информацией на международном уровне в целях охраны предметов культуры с должным учетом условий, характерных для каждой страны;
- b) централизованный сбор информации, получаемой от таких специализированных органов и учреждений, как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международный совет музеев и Международный совет по охране монументов и памятников старины;
- c) создание международного реестра особенно ценных произведений искусства параллельно аналогичным системам, существующим на национальном уровне;
- d) распространение знаний о национальном законодательстве и о возможных изменениях во внутреннем законодательстве в целях облегчения истребования собственности, которая стала объектом незаконной торговли;
- e) укрепление процедур и санкций для ведения эффективной борьбы с теми, кто занимается похищением или уничтожением культурных ценностей;
- f) установление ответственности аукционистов и организаторов публичных торгов за законность сбыта предметов культуры посредством введения лицензий;
- g) принятие этического кодекса профессиональными торговцами произведениями искусства;

/...

h) внушение туристам уважения к культурным ценностям;

i) поощрение в каждой заинтересованной стране исследований наилучших методов охраны культурного наследия без нанесения ущерба законному и нормальному использованию культурных ценностей на благо общественности.

37. Многие произведения искусства, составляющие часть культурного наследия данной страны, должны рассматриваться как общее культурное наследие человечества и сохраняться для общественного пользования, а не как средство помещения капиталов частными лицами. Особые усилия должны предприниматься для их охраны во время войны и гражданских волнений, и страны, обладающие этими предметами, должны постоянно предпринимать усилия, с тем чтобы использовать наилучшие имеющиеся средства для их охраны от хищений и уничтожения в любое время.

/...

III. ПРЕСТУПНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ АЛКОГОЛЕМ И НАРКОТИКАМИ

38. Связь между злоупотреблением алкоголем и наркотиками, с одной стороны, и преступностью, с другой, давно являющаяся предметом международных обсуждений, заслуживает рассмотрения на любом конгрессе Организации Объединенных Наций по вопросам изменения видов и размеров преступности. Тем не менее, масштабы этой проблемы столь велики, исследовательская литература столь обширна, и социальная обстановка, к которой она относится, подвержена таким постоянным динамическим изменениям, что исчерпывающее рассмотрение этой темы в пределах всей широты новых видов и размеров преступности не может быть осуществлено. К счастью, Международная ассоциация уголовного права - одна из неправительственных организаций, имеющая в Экономическом и Социальном Совете консультативный статус, - рассмотрела этот вопрос на своем собственном конгрессе и предоставила результаты своих широких исследований, документацию и доклад Организации Объединенных Наций в преддверии рассмотрения этого вопроса на Пятом конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 20/.

39. Хотя используется целый ряд систем классификации, предлагается следующим образом классифицировать вещества, злоупотребление которыми тесно связано с преступностью:

- a) алкогольные напитки;

20/ См. "L'abuse de drogues et sa prévention", Revue internationale de droit penal, vol. 44, Nos. 3 and 4 (1974), куда включены доклады Болгарии, Венгрии, Израиля, Италии, Ливана, Нидерландов, Польши, Румынии, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик, Судана, Турции, Федеративной Республики Германии, Франции, Швеции и Югославии и общий доклад (называемый далее AIDP Report (доклад МАУП); см. также Международная ассоциация уголовного права, резолюции одиннадцатого Международного конгресса по уголовному праву (Будапешт, 1974 год) (далее называемые AIDP Resolutions (резолюции МАУП). Связь между злоупотреблением наркотиками и преступностью обсуждалась также на международной конференции, проходившей в Тегеране 15-22 мая 1974 года и организованной Тегеранским университетом в сотрудничестве с Международным обществом криминалиологии в Париже и Международным центром сравнительной криминалиологии в Монреале. См. также "Проблема злоупотребления наркотиками: международная политика", статья, подготовленная Секретариатом Организации Объединенных Наций для публикации в Международном обзоре уголовной политики, № 34.

- b) выращиваемые сильные наркотики и их производные, включая вещества с содержанием опиума и кокаина;
- c) фармацевтически производимые сильные наркотики и их производные, включая амфетамины и барбитураты;
- d) выращиваемые слабые наркотики, в особенности *cannabis sativa*.

Известно, что каждая система классификации, включая данную систему, имеет свои недостатки и должна использоваться лишь в тех целях, для которых она предназначена; в данном случае эта система служит для облегчения обсуждения этой темы на Пятом конгрессе.

40. Основанные на оценке данные об известных масштабах общемировой проблемы злоупотребления наркотиками и алкоголем, по-видимому, следовало бы упорядочить, прежде чем приступить к рассмотрению криминологических последствий:

- a) Число алкоголиков и наспособных обходиться без алкоголя лиц в мире зачастую классифицируется произвольно, но может включать значительную часть населения во многих странах;
- b) ежегодное мировое производство опиума составляет примерно 3 тыс. тонн, из которых почти половина производится нелегально 21/;
- c) во всем мире имеется около двух миллионов человек, которые регулярно потребляют героин, при этом их ежегодное потребление составляет от 20 до 30 тонн нелегально производимого герина;
- d) во всем мире имеется от 0,5 до 1 млн. лиц, регулярно потребляющих опиум;
- e) число лиц в мире, постоянно потребляющих кокаин, составляет около 0,5 млн., однако число случайных потребителей не установлено;
- f) число потребителей *cannabis sativa* и производных во всем мире составляет 40-50 млн., и национальные доклады свидетельствуют о росте потребления этого наркотика;
- g) достоверной общемировой оценки числа лиц, регулярно потребляющих синтетические и химические наркотики, не существует в определенной степени вследствие того, что методы дифференциации незаконного потребления и законного потребления в медицинских целях до сих пор отсутствуют 22/.

21/ United States of America, Ninety-third Congress, first session, House of Representatives, Combined Committee on International Narcotics Control, Special Study Mission to Latin America and the Federal Republic of Germany, World Opium Survey, 1972 (Washington, D.C., 1973).

22/ Подробные сведения в отношении пунктов a-g выше см. в AIDP Report, p.24.

41. Большинство лиц, употребляющих вызывающие у них постоянную потребность вещества или злоупотребляющих ими, обычно не представляет само по себе социальной проблемы или представляет такую проблему лишь в той степени, в какой приобретение таких веществ приводит, как правило, к незаконному характеру производства и распределения. Однако значительное число лиц, употребляющих такие вещества или злоупотребляющих ими, в особенности наркотиками, способствуют разрастанию, усложнению и удорожанию этой социальной проблемы во многих странах. Характерными чертами этой проблемы являются деградация личности и рост числа несчастных случаев в промышленности, на транспорте и дома, которые, как правило, приводят к непомерному росту расходов на медицинское и социальное обслуживание. Среди социальных издержек можно отметить также постоянное увеличение числа преступлений, совершаемых ради денег для покупки дорогостоящих наркотиков. Этот рост преступности ведет к увеличению расходов на содержание правоприменительного аппарата, призванного решать эту проблему. Производство и распределение наркотических средств вызывает еще большее удорожание право-применительной деятельности в том смысле, что оно способствует разрастанию раковой опухоли организованной преступности. В той степени, в какой разрастается и процветает организованная преступность, стра-дает и качество жизни в целом. По мере расширения организованной преступности развивается коррупция среди должностных лиц, и как со-циальная сила отправление правосудия в конечном итоге станет менее эффективным.

42. Причины злоупотребления наркотиками во всех частях мира разные, однако порождаемые ими проблемы вполне сопоставимы, если рассматри-вать их с точки зрения социально-экономических издержек. Согласно имеющимся данным, злоупотреблению наркотиками и алкоголем зачастую предшествуют другие формы антисоциального поведения или его симптомы, так что легализация определенных наркотиков необязательно приведет к прекращению противоправной деятельности лицами, злоупотребляющими такими веществами. Следовательно, полная декриминализация всех злоупотреблений наркотиками не может быть рекомендована как панацея от преступности, связанной с употреблением наркотиков. Причин нынеш-него скачка в злоупотреблении наркотиками и алкоголем, в особенности среди молодых людей, много. Они включают такие факторы, как недоволь-ство и отчуждение, чувство собственного бессилия перед политическим процессом, отсутствие возможностей для плодотворного использования свободного времени, духовный конфликт и растерянность во многих районах мира в отношении социальных целей вследствие невозможности их достижения в личном плане, снижение культурного уровня и давле-ние со стороны сверстников и наличие наркотиков и алкоголя. Безуслов-но, устранение этих причин должно быть целью каждой страны и сооб-щества наций, но до выполнения этих задач для решения этой проблемы должны быть осуществлены более срочные и практические шаги.

/...

43. Характер злоупотребления наркотиками широко отличается в различных регионах мира. Однако, как представляется, преобладают следующие явления:

- а) во многих несоциалистических странах фармацевтически производимые вещества легко доступны и становятся предметом злоупотребления. Однако масштабы злоупотребления ими определить весьма трудно; это не обязательно представляет собой социальную проблему. К этой категории относятся анфетамины, барбитураты и в некоторой степени галлюциногенные вещества;
- б) во многих странах, зачастую в отдаленных районах, потребляемыми наркотиками являются местные вещества, включая гашиш и вещества с содержанием опиума. Очень часто такой характер злоупотребления также не обязательно представляет собой значительную социальную проблему;
- с) во всех странах, сообщивших о наличии значительной проблемы, cannabis sativa, судя по всему, является наиболее широко потребляемым веществом, в особенности среди молодежи;
- д) в большинстве европейских и американских стран как социалистических, так и несоциалистических злоупотребление алкоголем широко распространено, что вызывает значительные социальные издержки в плане роста числа несчастных случаев, потери трудоспособности, социальной пассивности и затрат на социальные услуги 23/.

44. Злоупотребление наркотиками представляет наиболее распространенным среди более молодых групп населения от 15 до 35 лет, причем особое предпочтение отдается употреблению cannabis sativa и гашиша. Помимо групп крестьян, употребление наркотиков которыми не рассматривается как проблема злоупотребления наркотиками, оно концентрируется главным образом в крупных городских районах. Существует определенная связь между, с одной стороны, социальным положением и профессией и, с другой, типом употребляемого наркотика. Так, в Соединенных Штатах Америки, Федеративной Республике Германии и Турции и, вероятно, в большинстве западноевропейских стран потребление амфетаминов наиболее широко распространено среди водителей, студентов и ночных сторожей. Согласно сообщениям, потребление гашиша преобладает среди интеллигенции, художников и других представителей элиты, с одной стороны, и среди бродяг, лиц, оставивших школу, и членов низших социально-экономических групп, с другой. Злоупотребление алкоголем не ограничивается какой-либо профессией или статусом.

23/ AIDP Report, p. 28. См. также Stanislaw Frankowski, Nowe Ustawodawstwo Karne a Zwalczanie Alkoholizmu (Warsaw, 1972).

Однако злоупотребление веществами с содержанием опиума, как сообщается, имеет место в основном среди низших социально-экономических групп и несколько более старших групп молодежи до 35 лет. Наконец, важно отметить международную тенденцию к употреблению полинаркотиков, то есть смеси различных наркотиков, зачастую в комбинации с алкоголем 24/.

45. В каждой стране имеется развитая законодательная система запрещений и норм права, принятых для решения проблемы злоупотребления наркотиками и алкоголем и отклонений от норм поведения и преступности, связанных с этим злоупотреблением. Эти национальные подходы значительно отличаются друг от друга и слишком часто не основываются на исследованиях, разработках и реальных целях. Некоторые законодательные меры привели к обратным результатам, объявляя злоупотребление безопасными наркотиками и алкоголем отклонением от норм поведения и преступлением и, таким образом косвенно вынуждая лиц, потребляющих такие вещества, присоединяться к преступным элементам и исключая их из социально полезной группы населения. Это, в свою очередь, приводит к значительному повышению прямых и косвенных социальных издержек данного общества.

46. Вызывает сомнение то, что широкое разнообразие законодательных подходов к проблеме злоупотребления наркотиками и алкоголем может быть объяснено культурными различиями, и представляется необходимым предпринять усилия в общемировом масштабе для обмена информацией и данными, которые облегчили бы пересмотр на национальном уровне соответствующих законодательных положений, мер и санкций, которые они предусматривают. Следует проводить различие между юридическими мерами против незаконных производителей, изготовителей и торговцев, с одной стороны, и незаконных владельцев-потребителей, с другой, допуская гибкое применение таких правовых норм. Неуголовные формы общественного контроля и законодательства как механизма контроля иногда оказываются более эффективными. На это указывает опыт социалистических стран в деле борьбы с проблемой злоупотребления наркотиками посредством установления государственного надзора и собственности и опыт арабских стран в решении проблемы алкоголизма с помощью религиозных норм 25/.

47. В области законодательства, как и в других областях, следует применять планирование, основанное на исследованиях затрат-выгод, с тем чтобы эффективно и гуманно решать целый ряд проблем, связанных со злоупотреблением алкоголем и наркотиками. В каждой

24/ AIDP Report, p. 29.

25/ См. AIDP Report, p.23.

стране целесообразно создать учреждение, которому была бы поручена задача постоянного наблюдения за эффективностью законодательства, в особенности касающегося злоупотребления алкоголем и наркотиками, и вынесения рекомендаций об изменениях в законодательстве и политике, когда это необходимо. Некоторые страны полагаются на декриминализацию злоупотребления определенными видами наркотиков как на меру, которая, как считается, повлечет за собой существенные социально-экономические выгоды, по сравнению со связанными с этим недостатками. Эти выгоды проявляются в форме сокращения расходов на содержание местных служб, государственных и общественных учреждений по осуществлению контроля и исправительной деятельности, а также на то, чтобы удержать лица, злоупотребляющие такими веществами, в рамках социальной структуры и процесса экономического производства. Примечательна особенно сильная тенденция к декриминализации употребления *cannabis sativa* и к борьбе с алкоголизмом посредством скорее социально-медицинских методов, нежели уголовного преследования. Страны, проводившие эксперимент с этим подходом, как представляется, получили обнадеживающие результаты.

/...

50. Випадки використання альтернативних методів лікування та реабілітації
хоча несподіваною є проблема діагностики та лікування хвороб, які виникають в
результаті неправильного підходу до проблеми. У цьому випадку варто звернутися
до досвіду фахівців з іншими дисциплінами, які мають більш широкий досвід
в розв'язуванні подібних проблем. Це може допомогти уникнути поширення
занесеного зараження та підвищити ефективність лікування.

49. B to BPEMA KAK MOLINE CTIPAHN, A OCOGEHOCIN A GEEEPHOON N BANAH-
KOMAHEN, COUNIACIN TINHECKNE CTIPAHN TAKKE YTPARINN NINNAZAN E OTWOMEHINN
PENPECCINHORO NOXOHA K GOOPDE C ANKOTOMINAMON. KAK CHENGCBRNE, A TRIX
CTIPAHX HAGHOMAETCA TELHENGINA JIENART OCHOAHON YHOOP HA BWELETENPCBRO
COUNIAPHIX CNYJK6 N MEJUNINCHKOE NEHEHNE. HE KAKJUHN HAPKOMAH NINN AII-
MOPORTERINPHRE MEDA NOJXHNH TPEJUJINHNMATPCA TOMPKO TOLUA, KOTUA HE06-
XOJINNO YCTPABHNTB HAPYMMENE FJYHNUUN MAHJOLO NINA N OLPAHNTB O6MECETO
OT OCHACHOCTEH, KOTOPHE MOLYT NCXOGNTB OT MAPAROHAPYMMUTENEH, CTIPAHK-
TUX PACCCTPOGICCBRNE BCRHEHCTBNE SIOYQHOTPE6JUHENH HAPPROTINKAMN N
CTIPAHN. OCHIT CTIPAHN, OPHENHNPYHOMXCA HA NEHEHNE, HOKAABRAET, HTO
MEHEHNE HACTO SAKHOMAETCA B CONIARIPHOM, A HE A MEJUNINCHKOM BWELETENPCB-
CTBE. OJHAKO GHTA IYDNEHA HEOGXOHNMOCTB PAA3PAGOTATB MOJOCOTOPONHNN
NOXOXAH B NEAEHENN, C TEM AT064 YHECTB BCE HOPTEHOCIN CAMBX PA3HOO6-
PA3HMX LPGYHU NINN, SIOYQHOTPE6JUHENH TAKMINN BEMEETRAMN 26/.

48. Bo moholix ctypahax, bkhmoxa dortsagni, ppanuun i goemnenehne illta-
tih amepnki, qypperktnhochtih pnmehenhne sarkohna, rkgachmoxa snyoyotpege-
tih mehna ankorotnen n happyotnraan, tecno cbashmiretca c nqntotnraon cot-
pythnkorob, qypperktnhochtih npabotnpnemehnhayd neatenehocht. Ohnaro
qypperktnhochtih npabotnpnemehnhayd neatenehocht. Ohnaro
mponen snyoyotpegehne happyotnraan happyotnraan happyotnraan happyotnraan
mechto inpnahraemix kpnitegnie ychenwchotn. Takne kpnitegnie etle moholix
mehno npapagootre ochohroe rhnnshne mohokho 6pti yae-
6pti npapagootar; upn n x paaapagootre ochohroe rhnnshne mohokho 6pti yae-
mekobera bcnemcrtine snyoyotpegehne ankorotnen nni happyotnraan, upn
atom takne kpnitegnie snyoyotpegehne ankorotnen nni happyotnraan, upn
hrx pccyppca a npabotnpnemehnhayd cerkope. Snyoyotpegehne pacoxojoba hanunohart-
otachmim remectram moket 6pti npabotnpnemehnhayd oco6ehno
perlynungosbaraha nxi npabotnpnemehnhayd pacupdejeenehnra, nem ny-
tem bewelatnchtra coortbeetcbytowmx opelahe a kaxjion happyotnraon chiyhae.
kohthpob, qypperktnhochtih moholix npabotnpnemehnhayd happyotnraan happyotnraan
bonmim fapmameertnayekm mytel othachmim happyotnraan happyotnraan arpapahrim
qypperktnhochtih, nem n coortbeetcbytowmx kohthpob, qypperktnhochtih happyotnraan.

преодолеть сложные проблемы, которые многие из них стремятся решить или избежать с помощью наркотиков. В конечном итоге это может помочь делу, если взрослые будут давать хороший пример" 27/.

51. Все районы мира в какой-то степени страдают от производства, изготовления, торговли, контрабанды или потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также от вытекающих отсюда криминогенных последствий. Вероятно, самая большая надежда для человечества на немедленное ослабление последствий опасных сильных наркотиков заключается в поддержании и, что более важно, в укреплении эффективной международной системы контроля под эгидой Организации Объединенных Наций. Эта задача должна решаться посредством международных конвенций, применяемых сетью международных учреждений. Международное сообщество уже создало сложную систему органов на национальном и международном уровнях, полностью или частично посвященных контролю над наркотиками 28/. Среди них можно выделить следующие:

- а) Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета, являющаяся основным органом, ответственным за выработку политики 29/;
- б) Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами 30/;
- с) Международный совет по контролю над наркотическими средствами, являющийся главным руководящим и административным органом 31/;

27/ Helen Nowlis, Drugs Demystified (Paris, UNESCO Press, 1975), p. 78.

28/ См. John J. Cohrssen, The Organization of the United Nations to Deal with Drug Abuse (Washington, D.C., The Drug Abuse Council, 1973).

29/ Учреждена на основании резолюции 9 (I) Экономического и Социального Совета от 16 и 18 февраля 1946 года.

30/ Создан на основании резолюции 2719 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1970 года. См. также "Наркотические средства: деятельность Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами" (E/5255)

31/ Создан в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. См. Estimated World Requirements of Narcotic Drugs in 1969 and Estimates of World Production of Opium in 1969 (United Nations publication, Sales No. E.69.XI.5 and E.F.S.69.XI.8).

д) Междуурядденческий консультативный комитет Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, состоящий из представителей заинтересованных учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций и дающий рекомендации Фонду Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами 32/;

е) Всемирная организация здравоохранения 33/;

ф) Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций 34/;

г) Различные специальные и экспертные органы Организации Объединенных Наций 35/.

Все эти органы, как и различные межправительственные 36/ и неправительственные 37/ организации, предприняли значительные усилия в целях

32/ Учрежден в 1973 году Консультативным комитетом по координации. См. доклад Комиссии по наркотическим средствам о двадцать пятой сессии (Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 3 (E/5248)).

33/ Подробные сведения о деятельности см. John J. Cohrssen, op.cit., pp. 47-53.

34/ См. United Nations Social Defense Research Institute, A Programme for Drug Use Research, Publication No. 6 (Rome, July 1973), and Psychoactive Drug Control: Issues and Recommendations, publication No. 5 (Rome, 1973).

35/ Например, Группа экспертов по проблеме наркотиков в современном обществе, которая изучает реакцию населения общины на злоупотребление наркотиками молодыми людьми. Группа была создана Отделом по социальным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве в рамках Программы социального развития Европы и при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами (1973 год).

36/ См. "Resolution adopted by the Committee of Ministers of the Council of Europe", Bulletin on Narcotics (United Nations publication), vol. XXV, No 3, July-September 1973.

37/ Например, Международный совет по проблемам алкоголизма и токсикомании; Международная ассоциация уголовного права (см. пункт 38 выше) и Центр всеобщего мира посредством права (см. M. Cherif Bassiouni, "International drug control", рабочий документ, подготовленный для Шестой всемирной конференции юридических работников, Абиджан, 26-31 августа 1973 года).

/...

решения проблемы злоупотребления наркотиками. Структура этой системы с ее дублированием областей ответственности и пересечением каналов связи зачастую подвергалась критике за ее сложность 38/. Представляется желательным и возможным упростить и уточнить сферу обязанностей и каналы связи.

52. Система международных конвенций в области контроля над наркотическими средствами представляется не менее сложной и громоздкой, но было достигнуто ее значительное улучшение посредством объединения и пересмотра. За 66 лет выработки международных договоров, прошедших после принятия Шанхайской конвенции по опиуму в 1909 году, было заключено одиннадцать крупных договоров, из которых один - Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года (подписанная 99 государствами) - является обобщением всех нынешних международных соглашений 39/. Протокол 1972 года о поправках 40/ к указанной конвенции и Конвенции о психотропных веществах 1971 года 41/ еще не ратифицированы достаточным числом государств для вступления в силу. Система, образуемая этими основными конвенциями, основывается на добровольном принятии государствами договорных обязательств, которые затем выполняются правительством каждой страны 42/. Эти конвенции направлены на ограничение применения наркотических веществ и наркотиков медицинскими и научными целями. Эта система осуществляет оценку производства и регистрацию импорта и экспорта и опирается на предоставляемую и распространяемую правительствами информацию. Несомненно, эта система

38/ Richard H. Blum, "New directions for international drug control", документ Международной исследовательской группы по вопросам законодательства и программ, направленных на борьбу с наркоманией (Женева, 1974 год), находящийся на хранении в Секретариате Организации Объединенных Наций, Секция предупреждения преступности и уголовного права.

39/ United Nations, Treaty Series, vol. 520, p. 151.
Конвенция, вступившая в силу 15 декабря 1964 года, является одной из главных вех в истории международного контроля над наркотическими средствами.

40/ К настоящему времени Протокол ратифицировали или присоединились к нему 33 государства. Ожидается, что он вскоре вступит в силу и создаст еще более прочную мировую систему контроля над злоупотреблением наркотиками.

41/ К настоящему времени Конвенцию приняли 19 государств; ожидается, что она вступит в силу к 1978-1979 годам.

42/ См. AIDP Report, p. 33 et seq.

косвенного регулирования является самой лучшей, какую международное сообщество было в состоянии создать к настоящему времени. Однако она подвергается критике, и ширится требование о создании системы более непосредственного контроля. Тем не менее, до достижения этой цели следует поощрять государства к ратификации основных международных конвенций по наркотическим средствам и к расширению масштабов их сотрудничества. Это потребует больших усилий со стороны различных учреждений Организации Объединенных Наций в деле координации международных усилий и предоставления информации и помощи.

53. Часто высказывается предположение, что, поскольку в национальных подходах делается чрезмерный упор на применение санкций, в международном подходе к контролю над наркотическими средствами следует отказаться от требования строгих национальных мер в пользу введения широких многосторонних методов общественного вмешательства. Поскольку надежные данные, на которых могут основываться крупные сдвиги в политике, отсутствуют, представляется важным укрепить Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами и обеспечить ресурсы для оценки национальных и международных программ вмешательства.

54. Высказывались также предположения, что существующие соглашения, объединенные в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, не выполнили большей части своих задач и что Конвенцию о психотропных веществах постигнет та же участь 43/. В то же время, наличие опыта, признание социальных опасностей, вызываемых злоупотреблением сильными наркотиками, и создание всемирной взаимозависимости пробуждают оправданный оптимизм относительно конечного улучшения положения. Наличие большей готовности государств к сотрудничеству, упорядочение на региональном уровне совместных усилий в соответствующих областях и предоставление групп международных экспертов могло бы значительно облегчить решение этой проблемы. Основной приоритет должен быть отдан укреплению сотрудничества и улучшению служб информации.

43/ Richard H. Blum, op. cit., p.1.

IV. НАСИЛИЕ МЕЖДУ ОТДЕЛЬНЫМИ ЛИЦАМИ

55. Проблема насилия никоим образом не является новой в истории человечества. Однако за последние годы она стала предметом глубокой озабоченности, поскольку во многих частях мира значительно расширилась сфера распространения поведения, связанного с насилием, в частности сфера насилия между незнакомыми людьми. Анализ последних тенденций в области преступности в наиболее развитых и в некоторых развивающихся странах показывает, что число преступлений, связанных с насилием, в том числе убийств, вооруженных нападений, изнасилований и ограблений, быстро возрастает. Данные об ущербе, причиненном пострадавшим в результате преступлений, сравнительно новая категория в области криминологии, подтверждают не только количественное увеличение, но и значительное физическое и психическое страдание тех, кому был причинен ущерб 44/. Во многих странах мира насилие порождает усиливающееся чувство отсутствия безопасности, которое по силе превосходит даже фактическую потенциальную возможность ущерба и вызывает значительное беспокойство у жителей некоторых больших городов. Вследствие этого в некоторых районах этих городов запуганные жители фактически не появляются по ночам, и эта пустота в общественных местах еще больше усугубляет данное положение. В последних исследованиях и статистических данных, отражающих положение с преступностью, содержится указание на большую ожесточенность преступников во многих странах 45/. Особенно опасными для общества являются акты насилия, совершаемые организованными группами, которые в ряде случаев действуют из-за идеологических соображений и пытаются использовать различия между этническими и национальными интересами 46/.

44/ Подробно см. в S. Schafer, "The Victim and His Criminal: A Study of Functional Responsibility" (New York, Random House, 1968); and Roger Hood and Richard Sparks, "New Issues in Criminology" (New York, McGraw-Hill, 1970), chap. I.

45/ В соответствии с "World Health Statistics Report", том 26, № 4 (1973 год) количество убийств в большинстве стран, представивших данные, значительно увеличилось, а во многих случаях удвоилось за период с начала 50-х годов и до 70-х годов. Только в Италии и Японии имело место незначительное сокращение. В той мере, в какой данные об убийствах, являются симптоматичными по отношению к общему уровню насилия между отдельными лицами, по-видимому, напрашивается вывод, что темпы роста насилия для многих стран действительно значительно опережали темпы роста населения. Например, количество убийств в Соединенных Штатах Америки за пять лет, с 1968 по 1973 годы, возросло более чем на 42 процента.

46/ Дополнительную информацию см. в Douglas A. Hibbs, Jr., "Mass Political Violence: A Cross-national Casual Analysis" (New York, 1973); John Wiley, Ivo K. Feierabend, Rosalind L. Feierabend and Ted Robert Curf, eds., "Anger, Violence and Politics: Theories and Research" (Englewood Cliffs, New Jersey, Prentice - Hall, 1972). Даже в Индии, в стране с глубокими традициями ненасилия, и в Японии, в которой, как сообщалось недавно, имела место тенденция к снижению преступности, за последние несколько лет число случаев группового насилия значительно увеличилось.

/...

56. Цель настоящего рабочего документа заключается не в рассмотрении природы человеческой агрессивности и определении или классификации различных актов насилия. Такие аспекты данной проблемы были предметом ряда исследований и публикаций, которые появились за последние годы 47/. В докладе ставится двоякая цель: во-первых, обратить внимание на то, что современные преступления, по-видимому, переживают период трансформации - наблюдается увеличение количества жертв и жестокости; и во-вторых, найти способы пресечения этой опасной тенденции.

57. Преступное насилие, как явление, является чрезвычайно неоднородным. Стало почти традицией подчеркивать связь между ростом насилия, с одной стороны, и индустриализацией и урбанизацией, приводящими к нарушениям закона, с другой 48/. Однако эта связь является, по-видимому, довольно сложной и косвенной. Индустриализация и урбанизация сами по себе не порождают насилия. Усиление насильтвенного поведения следует рассматривать в более общем контексте социальных проблем, стоящих перед современными обществами в различных частях мира. В этой связи необходимо учитывать такие факторы, как безработица, дискриминация в отношении различных этнических групп, лишения, которые делают невозможным достижение определенного статуса кроме как с помощью насилия или нарушающего нормы поведения, а также многие другие ситуации, порождающие конфликты. Эти факторы усугубляются сокращением возможностей для конструктивной подготовки к жизни в обществе.

58. В то же время нет сомнений в том, что на последствия всех этих факторов всегда влияют быстрые социальные изменения, происходящие во всех странах мира. Стоит лишь подумать о перенаселенных городах, засторах на улицах, обесценивании традиционных принципов и ценностей общества и массовых миграциях - обо всем, что порождает значительное психологическое давление и тревогу. Бессильная, отчужденная личность, которая отстранена от процесса принятия решений, может в этих обстоятельствах почувствовать, что общество закостенело, что всякому прогрессу препятствуют и что законные методы являются неэффективными.

47/ См., например, James F. Short and Marvin E. Wolfgang, eds., "Collective Violence" (New York, Aldine-Atherton, 1972); H. D. Graham and T. R. Gurr, "Violence in America: Historical and Comparative Perspectives" (Washington, D.C., "United States National Commission on the Causes and Prevention of Violence", 1969); Tenth Conference of Directors of Criminological Research Institutes, "Violence in Society" (Strasbourg, Council of Europe, 1973); "International Society of Criminology, Twenty-third International Course in Criminology" (Maracaibo, 1974); and S. Giora Shoham, Sarah Ben-David and Giora Rahav, "Inter-action in violence", "Human Relations", vol. 27, No. 5, pp. 417-430.

48/ Эта связь кратко рассматривается Чарльзом Тилли в "Graham and Gurr, op. cit., p. 26.

Она может оказаться вынужденной рассматривать насилие как удобный ответ, оправдывая его агрессивность или насильственные действия собственной концепцией социальной справедливости или патриотизма 49/.

59. Это ведет к концепции субкультуры насилия, которая исходит из системы норм и критериев, обособленных от доминирующей или центральной культуры. Будучи однажды созданной, эта субкультура придерживается таких норм и навязывает комплекс моделей поведения для соблюдения его своими членами. В этом смысле можно сказать, что эти члены становятся социально интегрированными в рамках данной группы по мере того, как они начинают придерживаться норм поведения, которые являются критерием для данной группы 50/. Может случиться также, что такое поведение, классифицированное обществом как преступное, не будет рассматриваться в качестве такого лицами этой группы. Поэтому насилие зачастую выступает в качестве своего рода "языка", который является выражителем идеалов и моделей поведения такой группы 51/. Насильственное поведение в данном случае является приобретенным поведением и приносит удовлетворение данной личности, поскольку позволяет ей завоевать признание в качестве члена группы. Распространение таких субкультур может быть особенно опасным для молодежи, которая, по-видимому, в значительной мере связана с поведением, характеризующимся насилием. В национальных статистических данных большинства стран обнаруживается общая тенденция к участию молодых людей во все более раннем возрасте в преступлениях с применением агрессивности или принуждения. В современной жизни семья и другие социальные институты, которые влияют на социальные наклонности детей, сталкиваются со все более возрастающими трудностями по мере того, как они стремятся учить детей находить выход из конфликтных ситуаций не прибегая к насильственным методам 52/.

49/ По словам Льюиса Косера, мужчины обычно прибегают к насилию в состоянии особого расстройства или при обстоятельствах, порождающих страх. См. Lewis Coser, "The Function of Social Conflict" (New York, The Free Press, 1956), and "Continuities in the Study of Social Conflicts" (New York, The Free Press, 1968).

50/ См. Marvin E. Wolfgang and Franco Ferracuti, "The Subculture of Violence" (London, Tavistock, 1967).

51/ В ряде исследований, проведенных в Кембриджском университете, было обнаружено, например, что "большинство актов насилия не было совершено преступниками в преступных целях, а они явились скорее результатом моделей социального поведения некоторых слоев общины". Десятая конференция директоров институтов криминологических исследований, оп. cit., стр. 134.

52/ Как указывает Ф.Х. Маккленток: "Взрослые, а в особенности родители, учителя и другие авторитетные лица, часто признают неспособность понять современную молодежную культуру. По-видимому, единственный способ преодоления этого разрыва для взрослого населения заключается в том, чтобы попытаться взглянуть на общество с позиции молодых, даже если они и не смогут принять те ценности и социальное поведение, которые являются результатом такой позиции. Несомненно, что частично проблема преступности среди молодежи является результатом отчуждения от социальной системы, созданной прежде всего взрослым населением". (Десятая конференция директоров институтов криминологических исследований, оп. cit., стр. 134). /...

60. Алкоголь, и в меньшей степени наркотики, играют важную роль при совершении преступлений, связанных с насилием 53/. Большое число правонарушителей, прибегающих к насильственным методам под влиянием алкоголя, является доказательством того факта, что само по себе опьянение часто порождает опасные ситуации. Статистические данные показывают, что в большинстве случаев при совершении убийства одно из двух лиц находилось в состоянии опьянения. Следующим видом преступления, наиболее тесно связанного с алкоголем, является вооруженное нападение и оскорблениe действием. Связь между злоупотреблением алкоголем и преступностью является, по-видимому, тесной, особенно среди молодежи, среди которой злоупотребление алкоголем зачастую приводит к бессмысленным и бесцельным преступлениям, связанным с нанесением повреждений и разрушением 54/.

61. Средства массовой информации могут выступать в качестве регулирующего фактора в отношении поведения, связанного с насилием. Рассмотрение связи между средствами массовой информации и преступностью осуществляется в течение многих лет 55/. Средства массовой информации, в особенности телевидение, оказывают сильное влияние на широкий круг ценностей, норм и характера общественного поведения и действий. В некотором роде существует даже культура, оформленная в значительной степени благодаря средствам массовой информации. Следует отметить, что некоторые средства массовой информации культивируют показ насилия в его наиболее кровавых и непристойных формах как в развлекательных программах, так и при показах программ новостей.

53/ О связи между злоупотреблением наркотиками и преступлениями, связанными с насилием, см. "Злоупотребление наркотическими средствами и преступность: записка Генерального секретаря" (E/AC.57/4).

54/ Пример такой связи в африканской стране см. в Tibamanya mwene Mushanga, "Criminal Homicide in Uganda", Nairobi, East African Literature Bureau, 1974), chap. 7.

55/ См. David Lange, R.K. Baker and S.J. Ball, "Mass Media and Violence" (Washington, D.C., United States National Commission on the Causes and Prevention of Violence, 1969); United States Surgeon General's Scientific Advisory Committee, "Television and Growing Up: The Impact of Televised Violence" (Rockville, Maryland, National Institute of Mental Health, 1972); United States Surgeon General's Scientific Advisory Committee, "Television and Social Behavior" (Rockville, Maryland, National Institute of Mental Health, since 1972); and Hans Brack, Heinz Huebner, Dietrich Oehler and Klaus Stern, eds., "Gewaltdarstellung und Pornographie im Rundfunk" (Munich, C.H. Beck, 1972).

62. Недавние исследования показывают, что некоторые прежние предположения относительно влияния, которое оказывает отображение насилия средствами массовой информации, на человеческое поведение необязательно верны. Так, не подтверждается более так называемая теория "катарсиса", в основе которой лежит мнение о том, что агрессивность снижается, если насилие созерцается косвенно с помощью средств массовой информации. Показ насилия средствами массовой информации не ведет также к немедленной его имитации или осуществлению. Реакция отдельных личностей на такой показ зависит от различных факторов, в частности от семейной и окружающей обстановки. Положительное влияние семьи и группы сверстников обычно противодействует отрицательному влиянию показа насилия средствами массовой информации. Ясно, однако, что некоторые лица, в особенности юноши, при некоторых обстоятельствах подвержены отрицательному влиянию со стороны средств массовой информации и что может произойти притупление чувствительности, особенно с течением продолжительного времени. Это может повлечь большую степень готовности принять насилие в качестве средства реакции на конфликтные ситуации и фактически прибегать к насилию 56/. Кроме того, показывая роскошные условия жизни, средства массовой информации также могут порождать желание достигнуть этих условий, если не законными, то противозаконными средствами. Однако между желанием добиться роскошных условий и действиями, направленными на получение их незаконными средствами, лежит долгий путь. Эти действия, в свою очередь, зависят от многообразия факторов.

63. Если средства массовой информации обладают способностью оказывать отрицательное влияние на отдельных лиц, потенциально увеличивая вероятность насилия, то можно также воспрепятствовать этому влиянию путем использования средств массовой информации для обучения общественности социально приемлемым реакциям на конфликтные ситуации. В этих целях необходимо, чтобы правительства и социальные институты взяли инициативу при внесении предложений в отношении руководящих принципов, в частности, в области образования общественности. Кроме того, система Организации Объединенных Наций может играть некоторую роль при распространении информации относительно последствий, которые такие усилия могут иметь в различных частях мира.

64. По-видимому, желательно провести исследование по вопросу о возможности использования общественного образования в целях предотвращения преступности и, в частности, использования средств массовой информации при составлении программ, способствующих мирному урегулированию

56/ См. United States Surgeon General's Scientific Advisory Committee, "Television and Growing Up...; and D. Lange, R. K. Baker and S. J. Ball, op. cit.

конфликтных ситуаций. Кроме того, такие программы могут в значительной степени способствовать уменьшению усиливающегося среди престарелых граждан страха стать жертвой преступления 57/.

65. Резолюция 3218 (XXIX) Генеральной Ассамблеи относительно пыток исходит из признания того факта, что применение насилия при проведении в жизнь законов и осуществлении показаний по-прежнему сохраняется во многих частях мира, внося таким образом вклад в атмосферу насилиственных мер и противодействия им во многих странах. Прения в Генеральной Ассамблее по этой резолюции в 1974 году и прения в Экономическом и Социальном Совете в 1975 году по вопросу о смертной казни отразили тревогу в отношении потенциальных последствий, влекущих насилие, в результате агрессивной реакции правительства на всех стадиях отправления уголовного правосудия. Правительство - это постоянный учитель населения. Если его представители действуют в нарушение человеческих прав граждан, которым они служат, то они сами являются примером разрешения конфликтов с помощью насилия над правами человека.

57/ Cm. Richard Harris, "The Fear of Crime" (New York, Frederick A. Praeger, 1969).

/...

V. НАСИЛИЕ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОГО И СРАВНИТЕЛЬНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА

66. Как видно из названия настоящей главы, возможно, было бы полезным провести разграничение между актами насилия, которые имеют транснациональный характер, в том смысле, что совершение таких актов затрагивает интересы более чем одного государства, и другими актами насилия, которые связаны только с одним государством, но часто имитируются в других государствах. Такие акты будут упоминаться как акты сравнительного международного характера. Обе эти формы насилия вызывают тревогу у Организации Объединенных Наций и государств-членов, хотя, возможно, и по разным причинам.

67. Несмотря на повсеместность насилия в мировой истории, недавнее увеличение случаев насилия транснационального и сравнительного международного характера подчеркивает необходимость международного исследования и принятия мер. Эта необходимость усиливается благодаря возрастающей уязвимости индустриального общества и потенциально разрушительному воздействию новых видов оружия, включая возможность хищения международных атомных секретов и шантажа 58/. Кроме того, предположение возрастающей социальной подверженности насильтвенным подрывным методам предполагает, что как оружие, которое обещает отдачу, намного превосходящую объем времени, энергии и материалов, затраченных на него, международное насилие станет еще более экономически эффективным средством в будущем. Это имеет особенно важное значение в том случае, когда те, кто испытывает большее уважение к человеческой жизни и другим человеческим ценностям, склонны будут согласиться

58/ Опасения в этом отношении были высказаны в нескольких газетных статьях. Например, 24 апреля 1975 года в статье, озаглавленной "Новые лазерные методы могут повысить производство атомного топлива и оружия" "Нью-Йорк таймс" заявила: "Они новые лазерные методы показывают в новом свете опасения относительно хищения террористами потенциального материала для изготовления бомб, такого как плутоний, поскольку они дают основание предполагать, что материал для бомб можно легче получить из сырого урана без обращения к хитроумному хищению". См. также Mason Willrich and Theodore B. Taylor, Nuclear Theft: Risks and Safeguards (Cambridge, Mass., Ballinger, 1974).

/...

на международный шантаж, а не приносить в жертву жизни невинных заложников или посторонних лиц 59/.

68. Насилие транснационального и сравнительного международного характера для рассмотрения можно классифицировать на следующие четыре категории:

- a) насилие, которое включает насилие при совершении преступления в отношении собственности, некоторые формы сексуального принуждения и насилие с целью избежания индивидуального ареста;
- b) насилие между отдельными лицами в тех случаях, когда между ними предварительно существовали личные взаимоотношения постоянного характера или некоторой продолжительности, а также случайные или временные отношения;
- c) разрушительное и сенсационное насилие на уровне общины, на национальном и международном уровнях;
- d) идеологическое и политическое насилие на вышеупомянутых уровнях 60/.

Конкретные акты транснационального насилия могут подпадать под одну или более этих категорий, и это следует учитывать при изучении насилия. Например, акты терроризма подпадают как под категорию идеологического, так и сенсационного насилия; а одна из наиболее очевидных

59/ Отдельные библиографии по международному насилию можно найти в ST/LIB/31; Roger Cosyns-Verhagen, Actualité du terrorisme (Wavre, Centre d'Information et de Documentation, 1973); Bart de Schutter, Bibliography on International Criminal Law (Leiden, A.W. Sijthoff, 1972), pp.179 (hostages), 282 (air piracy), 305-371 (terrorism). Что касается всеобъемлющих исследований общего характера, см. La prophylaxie du terrorisme: études internationales de psychosociologie criminelle (Paris, 1971 and 1972); M. Cherif Bassiouni, ed., International Terrorism and Political Crimes (Springfield, Illinois, Charles C. Thomas, 1975); I.P. Blischtschenko and N. Shdanow, "Die bekämpfung, des terrorismus und das prinzip der immunität von diplomaten", Deutsche Aussenpolitik, vol. 18, No. 5 (Berlin, 1973), pp.1089-1104 и "Международно-правовая борьба с терроризмом", Правоведение, № 1 (Ленинград, 1975 год), стр.85-94.

60/ См. F.H. McClintock, "The phenomenological and contextual analysis of violence", Studies in Criminology, vol. XI (Strasbourg, Council of Europe, 1974). Эта классификация относится не только к актам насилия, обычно именуемым "терроризмом", но и к различным формам насилия между отдельными лицами, упомянутого в главе IV выше.

Форм международного насилия, так называемое преступление по захвату самолетов (незаконное вмешательство в полет самолетов в воздухе) подпадает как под категории насилия в определенных целях, так и идеологического насилия. Некоторые случаи захвата самолетов, несомненно, носили также и сенсационный характер. Похищение важных лиц с целью получения выкупа часто является по характеру насилием, направленным на достижение определенной цели, и идеологическим насилием, в то время как угрозы или разрушения государственных учреждений и сооружений, которые часто осуществляются с помощью взрывчатых веществ и которые внушают людям страх и ставят под угрозу общественную безопасность, обычно носят идеологический и сенсационный характер, однако редко бывают направлены на достижение цели. Эта классификационная схема актов терроризма позволяет избегать путаницы, которая возникает при рассмотрении терроризма как уже определенного международного преступления.

69. Акты насилия, которые имеют либо транснациональный, либо сравнительный международный характер, почти повсеместно расцениваются как преступления в соответствии с национальными уголовными кодексами и обычно являются предметом международных договоров и конвенций, в которых эти акты упоминаются под разными определениями 61/. Если всеобщая юрисдикция уже не распространяется на такие акты, то это необходимо обеспечить в международной системе договоров и конвенций, поскольку преступники, подпадающие под эти категории, стремятся пересечь национальные границы.

70. Международное сообщество испытывает отвращение к актам насилия, которые сеют страх и террор и являются причиной смерти и уничтожения невинных лиц. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций осудила его, а правительства заняли отрицательную позицию в отношении него 62/. Почти всеми фактически признается, что следует избегать кровопролития, террора и уничтожения невинных лиц, даже в ходе законной борьбы за национальное самоопределение. Фактически основные причины некоторых актов международного насилия можно обнаружить в стра-даниях, страхе, разочаровании, недовольстве и отчаянии тех, кто стремится к международному признанию своих национальных, этнических и социальных целей. Многие нации, которые существуют сегодня, вынуждены были преодолеть длительные периоды борьбы. Мужчины и женщины, которые

61/ См. приложение к настоящему докладу.

62/ См. резолюцию 3034 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 18 де-кабря 1972 года. См. также Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, дополнение № 28 (A/9028). См. также A/C.6/418; A/AC.160/1 и Add.2 и A/AC.160/2, указанные в приложении ниже.

/...

впоследствии стали национальными героями и политическими руководителями, пережили внутренние беспорядки, трудности личного характера и перенесли страдания, прежде чем была достигнута национальная независимость. Только некоторым нациям удалось получить независимость и обеспечить национальное достоинство мирными методами. Пятый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, безусловно, не обладает юрисдикцией на рассмотрение политических вопросов, которые вполне могут быть основными причинами некоторых видов международного насилия. Однако представители всех стран, а также неправительственных и других организаций должны с готовностью осознать взаимосвязь некоторых форм транснационального насилия и одновременную неспособность международного сообщества устраниТЬ его основные причины.

71. До мирного урегулирования оправданных претензий национального и международного масштаба у международного сообщества есть четкое право и обязанность защищать себя от безответственного подрыва благородных целей в результате актов международного насилия и террора. Проблему предотвращения актов транснационального насилия следует рассматривать в связи с социопсихологическими условиями современного общества. Ввиду традиционного восхваления таких актов как способов решения социальных конфликтов и ввиду восхищения, которое они вызывают у общественности во многих районах мира, необходимо, чтобы государственные деятели, лица, формирующие общественное мнение, и широкая общественность пересмотрели свои основные взгляды в отношении применения силы при решении конфликтов.

72. К решениям проблем международного насилия относятся:

а) долгосрочное решение, которое под эгидой Организации Объединенных Наций будет направлено на облегчение условий для тех, кто страдает от колониализма и апартеида, и которое направлено на достижение национального достоинства и суверенитета всех людей. В значительной мере международное насилие можно искоренить, если долгосрочное решение будет достигнуто в возможно кратчайшие сроки;

б) промежуточное решение, которое требует расширения и интенсификации сети международных договоров и конвенций, в которых предусматривается обнаружение, задержание и осуждение виновных в террористической деятельности, независимо от правового обоснования. Тексты этих документов представляют собой превосходные заявления, с точки зрения международного права, однако сами по себе они не обеспечивают того, чтобы права человека охранялись при отсутствии их осуществления и проведения в жизнь. Более эффективное и точное следование этим соглашениям и их более четкое осуществление является sine qua non для успеха в деле предотвращения транснационального насилия;

/...

с) постоянные усилия со стороны международного сообщества, направленные против методов некоторых стран, порождающих насилие, которые допускаются некоторыми правительствами и отождествляются с пытками, жестоким, бесчеловечным и унижающим достоинство обращением и наказанием лиц, находящихся в государственных местах заключения. Эти виды деятельности, зачастую рассматриваемые как формы государственного терроризма, включают также такие акты, как вмешательство с помощью насильственных методов во внутреннюю политику и проблемы других государств, или использование без необходимости силы теми, кто несет ответственность за осуществление внутренней политики.

73. Ни у кого нет права использовать какие бы то ни было средства по собственному выбору для достижения идеалистических целей, а правовые системы не должны называть "терроризмом" все, что рассматривается как неприемлемый акт. Для решения этой проблемы обязательным является международное сотрудничество. Для достижения промежуточного решения можно предложить следующие подходы:

а) расширение всеобщей юрисдикции с требованием того, чтобы государство, в котором содержится предполагаемый преступник, судило это лицо в соответствии со своими собственными национальными законами;

б) выдачу такого лица государству, обратившемуся с просьбой, в особенности тому, которое обладает более предпочтительной юрисдикцией. Эту меру следует осуществлять с учетом международного отношения к гарантиям прав человека;

с) судебное разбирательство международным уголовным судом 63/. В этом отношении следует отметить, что после выхода из тупика в

63/ Было выдвинуто предложение о том, чтобы создать Международный уголовный суд, поскольку он будет более квалифицированным, чем суды государств, в которых был задержан предполагаемый правонарушитель, для установления опасности, связанной с преследованием, и вынесения суждения о всеобщности тех ценностей, которые ставятся под угрозу в результате международного насилия. См. The Establishment of an International Criminal Court, a report on the First International Criminal Law Conference, held at Wingspread, Wisconsin, September 1971. См. также Gerhard O.W.Mueller, Two Enforcement Models for International Criminal Justice, memoires publiés par la Faculte de Droit de Genève, tires à part du volume No.25, 1969. Можно подумать также о международных судах с ограниченной компетенцией, прианных, например, Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и другим международным организациям. См. Jacob Sundberg, "Unlawful seizure of aircraft", Arkiv for Luftrett, vol. 6, No.1 (Oslo, September 1974), p.62.

/...

отношении определения агрессии 64/ и после определения апартеида как международного преступления 65/ Организация Объединенных Наций достигла положения, при котором она может приступить к кодификации некоторых форм транснационального насилия как международного преступления. Это послужит также осуществлению предлагаемых в течение длительного времени планов по созданию Международного уголовного суда 66/. Однако для создания Международного уголовного суда может потребоваться значительное время. Поэтому задачи, которые в итоге должны выполняться Международным уголовным судом, можно было бы поручить другим учреждениям, обладающим юрисдикцией над конкретными районами или в конкретных областях;

а) обмен специальной информацией по вопросу о защите лиц и охране собственности от актов транснационального насилия при наличии или при отсутствии официальных международных соглашений, таких как обмен, предусмотренный Гаагской конвенцией о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 67/ и Монреальской конвенцией о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 68/;

64/ См. резолюцию 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 14 января 1975 года.

65/ Генеральная Ассамблея в резолюциях 2022 (XX) от 5 ноября 1965 года, 2074 (XX) от 17 декабря 1965 года, 2105 (XX) от 20 декабря 1965 года, 2189 (XXI) от 13 декабря 1966 года, 2671 F (XXV) от 8 декабря 1970 года и 2922 (XXVII) от 15 ноября 1972 года охарактеризовала политику апартеида как преступление против человечества. Международное право требует преследования и наказания лиц, которые совершили такое преступление. Поэтому резолюцией 3068 (XXVIII) от 30 ноября 1973 года Генеральная Ассамблея приняла и открыла для подписания и ратификации Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него.

66/ См. Доклад Комитета 1953 года по международной уголовной юрисдикции, 27 июля-20 августа 1953 года (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятая сессия, дополнение № 12 (A/2645), стр.23-26). См. также Доклад Комиссии международного права о работе ее шестой сессии, 3 июня-28 июля 1954 года (там же, дополнение № 9 (A/2693), стр.11-12).

67/ Подписана в Гааге 16 декабря 1970 года и вступила в силу 14 октября 1971 года.

68/ Подписана в Монреале 23 сентября 1971 года, но еще не вступила в силу.

е) сочетание вышеупомянутых методов. Исследователи недавно указали на безусловный успех, достигнутый международным сообществом в области резкого сокращения количества успешных незаконных захватов или вмешательства в полеты коммерческой авиации. Например, благодаря сочетанию усиленных мер, направленных против "воздушного пиратства", и посредством международного соглашения и сотрудничества, предусматривающих задержание воздушных бандитов и саботажников, число таких преступлений резко сократилось. Это явилось как результатом введения новых методов, так и все более широкого соблюдения после 1972 года международных конвенций. Следующие статистические данные отражают резкое сокращение количества этих преступлений:

<u>Год</u>	<u>Попытка за- хвата или совершенный захват</u>	<u>Попытка са- ботажа или совершенный захват</u>	<u>Число по- страдав- ших</u>	<u>Участ- вующие страны</u>	<u>Со смер- тельным исходом</u>	<u>Ранено</u>
1930-						
1967	79	...	...	...	...	...
1968	35	...	...	...	...	...
1969	80	5	4 489	52	6	33
1970	74	22	5 011	47	92	42
1971	51	18	4 016	33	13	15
1972	73	43	4 942	45	185	108
1973	33	19	2 278	47	205	83
1974	25	14	1 942	23	171	40
1975 (до 5 марта)	7	3	...	12	...	...

Успех, достигнутый в сокращении количества таких преступлений, является в целом результатом сочетания следующих факторов: увеличения числа и расширения сферы охвата международных конвенций, связанных с воздушными бандитами, в частности их выдачи; большая степень готовности правительств выполнять эти конвенции, что лишает, таким образом, воздушных бандитов безопасных убежищ; и эффективное распространение данных о безопасности и широкое использование средств обеспечения безопасности, которые препятствуют актам насилия в отношении гражданской авиации.

74. Чисто юридический подход является недостаточным для решения вопросов, относящихся к транснациональному и международному насилию. Часто конфликтные ситуации можно решить способами, не связанными с

/...

обвинениями и судом. Эти способы могут включать систему докладов, сообщений и замечаний, а также расследования по установлению фактов, арбитраж и другие приемлемые методы решения конфликтов. Ввиду того, что уже существует значительный аппарат международного права, такие более мягкие формы решения международных конфликтов могут действительно оказаться необходимыми для разработки или обеспечения деятельности необходимых механизмов по предупреждению транснационального насилия и других форм транснациональных и международных преступлений. Можно разработать модель кодекса или комплекс руководящих указаний, которые обеспечат единое осуществление существующих и будущих конвенций по предупреждению транснационального насилия. Кроме того, создание координируемого в международном отношении совета по установлению фактов для проведения расследований и разрешение ситуаций, способствующих насилию, может оказаться полезным для урегулирования международных и транснациональных конфликтных ситуаций. Даже если человечеству еще не удалось создать социального порядка, свободного от страданий, разочарований и отчаяния, которые порождают или побуждают к насилию, необходимо усилить и постоянно осуществлять мероприятия по ликвидации корней и основных причин насилия транснационального характера.

/...

VI. ПРЕСТУПНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С ДОРОЖНЫМ ДВИЖЕНИЕМ

75. В большинстве районов мира общество продолжает нести непомерные потери в результате дорожных происшествий, приводящих к смерти, человеческим страданиям, социальным и экономическим издержкам. В 1973 году, например, по данным 27 европейских стран, общее число дорожных происшествий составило 1 653 000, в результате которых получили повреждения 2 222 000 человек, а 93 000 человек погибли. Эти данные свидетельствуют об увеличении числа дорожных происшествий, в результате чего число людей, получивших телесные повреждения, увеличилось на 22 процента по сравнению с данными 1963 года. Количество случаев со смертельным исходом за тот же десятилетний период увеличилось на 38 процентов, а количество телесных повреждений, полученных автомобилистами, увеличилось на 24 процента. Подобная же проблема существует и в Соединенных Штатах Америки, где с 1963 по 1973 год число дорожных происшествий, приведших к телесным повреждениям, увеличилось на 30 процентов, случаев со смертельным исходом на 28 процентов, а число людей, получивших телесные повреждения, на 25 процентов ^{69/}.

76. Дорожные происшествия объясняются различными причинами. Однако есть факты, свидетельствующие о том, что большинство из них происходит в результате неправильного принятия решения со стороны водителей, будь то при движении с повышенной скоростью, пребывании водителя под воздействием алкоголя или наркотиков, или невыполнении существующих дорожных правил движения. Кроме того, причинами многих столкновений на дорогах являются: плохая планировка дорог, не отвечающие требованиям безопасности автомобили, неудовлетворительно подготовленные водители и недостаточное количество предупреждающих знаков и устройств.

77. В развитых и развивающихся странах проблемы, связанные с движением транспорта, различны. В первой категории стран дороги большей частью являются не только удовлетворительными, но и во многих случаях спланированы настолько хорошо, что вождение на высокой скорости поощряется, в результате чего усугубляется характер происшествий, когда они случаются. В этих странах водители много лет имеют дело с автомобилем и сравнительно хорошо подготовлены для обращения с ним. В развивающихся странах дорожные системы зачастую не сконструированы в достаточной мере хорошо для того, чтобы справиться с резким увеличением числа автомобилей, и такие страны обычно не в состоянии выделять средства на программы массового строительства

^{69/} См. "Статистика дорожно-транспортных происшествий в Европе", том XX (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.R.74 II.E.19), в который также включены статистические данные Соединенных Штатов Америки со ссылкой на Accidents Facts (Дорожно-транспортные происшествия) (Чикаго, Национальный совет безопасности).

дорог. Кроме того, владение и управление автомобилем является сравнительно новым делом для большинства граждан в развивающихся странах, и в результате этого их умение водить автомобиль не является достаточным.

78. Самым непосредственным результатом дорожных происшествий, безусловно, являются смерть или телесное повреждение водителей, пассажиров и пешеходов. Во многих случаях главы семей, на которых лежит обязанность содержания семьи, становятся неспособными выполнять свои обязанности и в результате чего государство зачастую временно или постоянно берет на себя заботу о них. Менее непосредственным, но тем не менее значительным результатом вождения и дорожных происшествий, связанных с ним, являются расходы на обеспечение выполнения дорожных правил и содержание служб по расследованию происшествий. Традиционно эти обязанности выполнялись полицией, которая уже перегружена более важными задачами, касающимися борьбы с преступностью и розыска. С расширяющейся профессионализацией полиции стоимость этих служб быстро возрастила. Хотя в некоторых районах было бы непрактично и в действительности неэкономично снимать с полиции ответственность за управление движением, существуют многие районы, в особенности городские центры, где управление движением и контроль над стоянками и другими, связанными с этим задачами, вполне оправданно могут быть поручены специальным организациям, для членов которых требуется менее разнообразная и интенсивная подготовка, чем для регулярной полиции. Это позволяет высвободить регулярных полицейских для выполнения обязанностей в области борьбы с преступностью, задачи для которой они были подготовлены при больших затратах для общества.

79. Во многих странах разного рода нарушения правил уличного движения разбираются обычной судебной системой, на что уходит много времени у полиции, следователей и судов. Хотя немногие будут возражать против того, чтобы более серьезные и явные виды нарушений правил уличного движения, такие как безрассудное и опасное вождение под влиянием алкоголя и наркотиков, а также преступная небрежность в обращении с автомобилем, по-прежнему рассматривались как преступные или квазипреступные нарушения, необходимо изучить возможность декриминализации менее серьезных нарушений. В некоторых районах это осуществляется путем создания систем добровольных наказаний (заранее определенные размеры денежных штрафов в зависимости от серьезности нарушения, которые нарушители уплачивают добровольно, без передачи дела в суды), или так называемой системы штрафных очков, в соответствии с которой водители могут лишаться своих водительских прав после накопления нарушений, путем рассмотрения дел советами по делам водителей и других мер. В некоторых странах водители, которые часто попадают в дорожные происшествия, должны в обязательном порядке проходить подготовку по вождению, с тем чтобы

/...

подтвердить свое право на получение водительских прав. Подобная система используется в некоторых районах для борьбы с водителями, хронически употребляющими спиртные напитки. По мнению многих, мера, связанная с лишением водительских прав, оказалась более эффективной, чем денежные штрафы и тюремные приговоры 70/.

80. В качестве меры по уменьшению числа дорожных происшествий были предложены многие решения. Однако, по-видимому, для решения проблемы нет однозначного ответа. Бессспорно, что уменьшение пределов скорости может принести благоприятные результаты. Это подтверждилось в некоторых странах во время энергетического кризиса 1974 года. В Соединенных Штатах Америки количество дорожных происшествий, в особенности серьезных, связанных с гибелью людей и физическими травмами, значительно уменьшилось, когда во время энергетического кризиса был снижен предел скорости 71/. (Однако следует заметить, что в течение периода, когда запасы бензина были относительно незначительными, интенсивность движения также резко упала.) Было установлено, что в странах, в которых применялись строгие меры по отношению к водителям, употребляющим алкоголь, число дорожных происшествий также уменьшилось. Некоторые аспекты проблемы, связанной с дорожными происшествиями, относятся к психосоциологическим аспектам в том что касается некоторых водителей. Эти аспекты включают в себя, например, склонность к принятию рискованных решений, невежливое или агрессивное поведение, а также социальный престиж, связанный с владением автомобилем. Для некоторых лиц автомобиль стал продолжением их личности, а значит и инструментом агрессивности или разочарования. Необходимо найти способ недопущения таких лиц на дороги. Кроме того, для содействия предотвращению дорожных происшествий рекомендуются широкие программы общественного воспитания и курсы по подготовке водителей, в особенности в школах, поскольку в некоторых странах благодаря им были получены обнадеживающие результаты.

70/ См. Wolf Middendorff, "The effectiveness of punishment especially in relation to traffic offences", Publication of the Comparative Criminal Law Project, New York University, vol.5. (South Hackensack, New Jersey, Fred B. Rothman and Co., 1968), pp. 103-106; Franklin E. Zimring and Gordon Hawkins, Deterrence: The Legal Threat in Crime Control (Chicago, University of Chicago Press, 1973); and Guenther Kaiser, Verkehrsdelinquenz und Generalprävention (Tuebingen, Mohr, 1970).

71/ "Preliminary analysis of motor vehicle fatality reduction factors", Public Information, Чикаго, Иллинойс, Национальный совет безопасности Соединенных Штатов Америки, 3 марта 1975 года).

81. За последние годы на производителей автомобилей было оказано давление в целях улучшения существующих приспособлений, обеспечивающих безопасность автомобилей и разработки новых, таких как ремни безопасности, откидные амортизаторы, вспомогательные тормозные системы и т.д. К сожалению, стандарты безопасности, применяемые отдельными странами, весьма различны и, следовательно, нет достаточно го международного единства. В развивающихся странах большинство автомобилей импортируется, в результате чего таким странам трудно применять эффективные санкции в отношении производителей-нарушителей. Очевидно, в данной области необходимо расширить международное сотрудничество.

82. В некоторых странах результаты исследований показывают, что многие дорожные происшествия вызываются факторами, не связанными с автомобилем или его водителем, такими как плохо спланированные дороги, опасные перекрестки, неконтролируемые железнодорожные переезды, дорожные покрытия, которые становятся весьма скользкими после дождя, и т.п. Во многих странах делаются улучшения в этом отношении. В качестве примеров можно привести внедрение таких новинок, как "нетрадиционные" дорожные знаки и легкие столбы, опрокидывающиеся при столкновении, а также защитная ограда новой конструкции, которая отбрасывает автомобиль, а не пронизывает его. Международный обмен информацией, касающейся таких новинок, должен принести пользу.

83. В области соблюдения правил широко использовались радарные измерители скоростей, устройства типа Васкар и другие устройства электронного определения скорости, а также анализаторы, определяющие состояние опьянения водителей, и патрулирование самолетов с целью обнаружения и контролирования водителей-нарушителей. Однако такое оборудование является дорогостоящим, а финансовое положение некоторых стран не позволяет приобрести его. Кроме того, интенсивное патрулирование дорожной полиции, хотя, возможно, и эффективно, является в равной степени дорогостоящим и в финансовом отношении недоступным для некоторых стран. Возможно, наименее дорогостоящим, но наиболее эффективным средством сокращения дорожных происшествий и преступности, связанной с вождением, является хорошо спланированная программа общественного воспитания, выполняемая организациями на местах и полицией и пользующаяся поддержкой средств массовой информации.

84. В условиях увеличения мобильности пользующихся автомобилями людей, которые часто пересекают международные границы в деловых или развлекательных поездках, необходимо предпринять большие усилия, направленные на стандартизацию дорожных знаков и правил. Кроме того, можно было бы выработать международные соглашения, предусматривающие обмен соответствующими данными, касающимися серьезных нарушений правил уличного движения, которые были совершены лицами, передвигающимися из одной страны в другую, и которые своим безответственным вождением подвергают опасности людей за рулем. Действительно, можно было бы достигнуть взаимной договоренности, в соответствии с которой дорожное происшествие, совершенное в одной стране, могло бы разбираться в другой.

85. Ясно, что использование автомобиля расширяется и в развивающихся странах, и оно, вероятно, будет продолжать расширяться в еще большей степени. Поэтому необходимо, чтобы правительства, частные организации на национальном и местном уровнях, а также отдельные граждане независимо от того, являются они водителями или пешеходами, предприняли еще большие усилия, направленные на уменьшение дорожных происшествий, число которых достигло угрожающих размеров. Поскольку их разбирательство продолжает оставаться в рамках системы уголовного правосудия, эти нарушения представляют собой непомерное бремя для всех учреждений уголовного правосудия, которые были созданы главным образом для того, чтобы бороться с преступностью на улице, а не с дорожными происшествиями. Хотя традиционно преступный акт связан с преступным намерением, в основе преступности технического века, в особенности дорожных нарушений, лежит главным образом небрежность человека или невнимательность людей. В свете новых форм и масштабов преступности необходимость разработки и распространения методов и решений, выходящих за рамки системы криминального правосудия ни в какой другой области не является столь острой, как в области преступности, связанной с вождением автомобиля.

88. Xota an cintyaunin nmero pa3ohe ipocoxkaene, oni sahactyo Beatty
k onihakohim binaya ipocetylhocen, tsakn kar happymena hokokhenin o taca-
hopax n basx, NoAAtire korymethob, akoniyatutin tpyaa, happymena
BialAehin, Bopobecty, ipocantyutin n Apylin ipabohadymehinm. Tarnin
obapason, jion, kotophe b apytix yjomianx he tsanin fa ipocetylhinram,
sahactyo BihyekAethi crahobentpa tarobinn b cinty yjomian, kothpoinpo-
barb kotophe oni he b octoahnin. Kpome tolo, yjorionia retto, b koto-
px haacto ihiyekAethi ipocoknbarb hebaekoho hepedemjune lpanuy nochtper-
lun n 6ekenh, ogho Beatty k conisaphon Aesopphahnslin, a nhofla n
k hoinintehckomy 6pokehin, kotophe a coro onepelb moket choocchtebo-
barb Boshinkohobehno ipocetylhx hamepehnn.

c) **Heiglaromipnqatthe** **akromnhcekrne** **ycjorina**, **rotopope** **sactabriktor**
 d) **pa6oanx** **thoknarts** **ohy** **ctpahy** **n** **hetleratbo** **liponkarts** **h** **appyro** **ctpahy**
 e) **iyqyunn** **skromnmehckmn** **ycjorinam** **h** **monkra** **pa6oth** **n** **6es** **bmwrahena**
 y) **ycjorin** **hja** **toqyhenna** **bn3h** **n** **paapemehna** **ha** **pa6oty**.

b) homintyneckoe tipcejelgobane, Ehiyakusasorlee mialen geyatap ot takoro tipcejelgobane n tipocnta y6ekunle a Agypton ctpase;

a) Стимулируя зеркальную, так же как зеркальную, зеркальную ассоциацию, можно учиться, как это сделать.

87. Ects tipi cintyauun, tipedactasbiriaune counjazifirin n kpinmijojolnheckni
mhetpec, kotopte.. haratxar hemomepnoe gpmra ha upabonimmenteriphe op-
larhi n ha cnctemy otipaarehna tipaabooyira:

VI. НРЕСЧИХОДТ, СБАХАНА С МНПАЛЕНН Н ЕЛСТВОН
от СНХМНХ БЕЛСТВНН Н РАХУЕРХ АЕЛСТВНН

проживания или происхождения. Более того, некоторые исследования показывают, что уровень преступности среди мигрантов в большинстве случаев ниже, чем уровень преступности среди сопоставимых групп населения стран, посылающих и принимающих рабочих 72/. Однако в тех случаях, когда принимающие страны не смогли включить рабочих-мигрантов в социальную систему, появлялась опасность возникновения со временем отрицательного явления, в особенности преступности, причиной которой являются условия проживания в гетто, а также культурный конфликт между новым поколением, принимающей страной и старшими поколениями. Кроме того, в основном законные формы нынешнего перемещения рабочих-мигрантов привели к таким многочисленным злоупотреблениям, как незаконные формы наема, плохое обращение с рабочими и, в частности, незаконная перевозка и использование не по назначению рабочих-мигрантов 73/.

90. Самой важной проблемой является большое число незаконных иммигрантов, которые часто привозятся в принимающие страны неразборчивыми поставщиками дешевой рабочей силы и часто при обстоятельствах, которые обрекают их на жительство в неблагоприятных условиях, в условиях трущоб, недоедания и отсутствия возможностей для получения образования. Включение таких иммигрантов, прибывших в страну без ведома правительства, в национальную экономику для большинства правительств является неприемлемым не только по причине нарушения политики планирования рабочей силы, но и общественного здравоохранения 74/. Кроме того, методы, используемые для перевозки таких рабочих в принимающую страну, и образ жизни, который им навязывается после их прибытия, зачастую связаны с нарушением основных прав человека.

72/ Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций, Миграция: доклад научно-исследовательской конференции по миграции (Рим, июль 1973 года), стр. 1.

73/ Эти злоупотребления осуждены международными органами. См., в частности, резолюции 1706 (LIII) Экономического и Социального Совета от 28 июля 1972 года, 2920 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 1972 г. и резолюцию 3 (XXIX) Комиссии по правам человека от 13 марта 1973 г. (Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 6, глава XX); см. также второй пункт преамбулы резолюции IV, касающейся условий равенства в обращении с рабочими-мигрантами, принятой Международной конференцией труда на пятьдесят седьмой сессии в Женеве 27 июня 1972 года.

74/ См. "Нью-Йорк таймс", стр. 34 от 18 мая 1975 года.

91. Перед странами, столкнувшимися с проблемой поглощения или возвращения незаконных мигрантов, иногда стоит серьезная дилемма, поскольку в некоторых случаях незаконный мигрант подвергается преследованию за несанкционированный отъезд или по другим обвинениям в преступлении, выдвигаемым в стране его происхождения. Кроме того, многие беженцы пытаются получить убежище, мотивируя свою просьбу политическим преследованием. Не имея паспортов и разрешений на работу, такие лица обычно находятся в зависимости от доброй воли правительства и часто прибегают к подкупу правительственных чиновников, с тем чтобы узаконить свой статус. Пока что каждая страна по-своему решила эту проблему. Данный вопрос еще не был достаточно разработан международными конвенциями 75/.

92. Что касается жертв бедствий, которых ураганы, засуха и другие стихийные бедствия заставляют пересекать национальные границы, то Организация Объединенных Наций создала Бюро Координатора по оказанию помощи в случае стихийных бедствий. Деятельность этого Бюро осуществляется в рамках двух важнейших программ, а именно, предупреждение бедствий и подготовка к ним, а также оказание помощи в случае стихийных бедствий (мобилизация и координация помощи в случае стихийных бедствий и оказание чрезвычайной помощи правительствам стран, пострадавших от бедствий) 76/.

75/ См. Даниэль Нсереко, "Статус беженцев в международном праве", 1974 год, неопубликованная диссертация, находящаяся в библиотеке университета города Нью-Йорка, которая, в частности, касается положения в Африке.

76/ См. резолюции 2816 (XXVI) от 14 декабря 1971 года, 3152(XXVIII) от 14 декабря 1973 года и 3243 (XXIX) от 29 ноября 1974 года Генеральной Ассамблеи и резолюцию 1803 (LV) Экономического и Социального Совета от 7 августа 1973 года. См. также доклад Генерального секретаря об оказании помощи в случае стихийных бедствий и других чрезвычайных положений (A/9637). Многие органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций осуществляют деятельность, связанную с предупреждением бедствий и оказанием помощи в случае стихийных бедствий. Лига обществ Красного креста и Международная организация гражданской обороны являются главными международными организациями, осуществляющими деятельность в области подготовки к стихийным бедствиям.

93. Что касается беженцев из зон ведения военных действий и гражданских беспорядков, то для них была создана основная структура эффективного международного аппарата. На Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев возложена задача предоставления защиты Организации Объединенных Наций жертвам таких бедствий, и для этой цели он создал систему, опирающуюся на почти тридцатилетний опыт работы с беженцами 77/. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международный Красный Крест и другие международные неправительственные и межправительственные организации внесли свой вклад в дело создания программ помощи. Однако последний опыт показывает, что помощь не всегда предоставляется немедленно, когда в этом есть необходимость. Соответствующие учреждения зачастую испытывают недостаток средств и возможностей для быстрого вмешательства, с тем чтобы обеспечить помощь в первые дни и недели потрясения и страдания. Кроме того опыт показал, что существует серьезная опасность того, что средства помощи будут незаконно отвлекаться после их предоставления.

77/ В области защиты беженцев и оказания им помощи директивным органом является Исполнительный комитет Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, учрежденный в соответствии с резолюцией 319 (IV) Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1949 года. Устав Управления Верховного комиссара по делам беженцев содержится в резолюции 428 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года, а дополнения к нему в резолюции 1166 (XII) от 26 ноября 1957 года; он был расширен в свете изменившихся обстоятельств несколькими последующими резолюциями, последней из которых является резолюция 3271 (XXIX) от 10 декабря 1974 года. Генеральная Ассамблея уполномочила Верховного комиссара:

а) использовать свои "добрые услуги" для оказания помощи беженцам, которые не находятся на попечении Организации Объединенных Наций (резолюции Генеральной Ассамблеи 1388 (XIV) от 20 ноября 1959 года, 1499 (XV) от 5 декабря 1960 года и 1673 (XVI) от 18 декабря 1961 года);

б) участвовать, по предложению Генерального секретаря, в таких гуманных мероприятиях Организации Объединенных Наций, в которых его Управление располагает особенно богатыми знаниями и опытом (резолюции Генеральной Ассамблеи 2790 (XXVI) от 6 декабря 1971 года, 2956 (XXVII) и 2958 (XXVIII) от 12 декабря 1972 года и 3143 (XXVIII) от 14 декабря 1973 года, а также 3271 (XXIX) от 10 декабря 1974 года).

Срок полномочий Управления Верховного комиссара был последний раз продлен до 31 декабря 1978 года (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, приложение № 30 (A/9030)). См. также A/9612 и Add.1.

/...

94. Предложения, касающиеся решения проблем мигрантов и беженцев на международном уровне, включают в себя выдачу им Организацией Объединенных Наций международных проездных документов на период, в течение которого соответствующие национальные органы будут рассматривать вопрос по определению их статуса. Что касается борьбы с преступностью и уголовного судопроизводства, то Пятый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями должен в ходе своих дискуссий обсудить конкретные вопросы криминалогии и изыскать конкретные способы предоставления криминологической информации международным и национальным организациям социального обеспечения, занимающимся проблемами иммигрантов и проблемами жертв войны и стихийных бедствий. Искоренение исходных причин таких проблем, как война и политические конфликты, и планирование учета последствий стихийных бедствий должны быть основными целями Организации Объединенных Наций. Однако эти усилия носят политический и социальный характер и не имеют непосредственного отношения к специалистам в области уголовного судопроизводства. Использование различных органов социального обеспечения для решения таких задач является настоятельной необходимостью.

/...

VIII. Преступность среди женщин

95. Как в развитых, так и в развивающихся обществах положение женщин улучшается 78/, что содействует достижению идеалов Всеобщей декларации прав человека. Однако, по мере того, как перед женщинами открываются возможности в законных областях, некоторые из них встают на путь преступности и добиваются успеха на этом пути, которому традиционно следовали преимущественно мужчины. Принимая во внимание исчезновение барьеров, некогда ограждавших мужские прерогативы, и все большее сходство между ролями полов в обществе, не следует удивляться тому, что как только перед женщинами открываются возможности, традиционно предоставлявшиеся мужчинам, они прилагают усилия к тому, чтобы добиться равного положения не только в гражданской области, но и в области преступности.

96. Средства массовой информации во всем мире все шире оповещают общественность о новом типе женщины-правонарушителя; эта информация подкрепляется статистическими выкладками, демонстрирующими подлинные масштабы роста женской преступности. Однако следует помнить о том, что статистический рост, несомненно, в какой-то степени является результатом того, что сейчас полиция с большей готовностью задерживает и обвиняет подозреваемых женщин, а суды с большей готовностью выносят им приговоры. Кроме того, общая доля женщин-правонарушителей, даже в странах самой высокой женской преступности, все еще остается относительно низкой по сравнению с числом мужчин-правонарушителей. Однако следующие статистические данные показывают, что число преступлений, совершаемых женщинами, растет быстрее числа преступлений, совершаемых мужчинами.

97. Данные, предоставленные Федеральным бюро расследований (ФБР) Соединенных Штатов Америки, показывают, что за 12 лет с 1960 года по 1972 год число арестов среди женщин в США росло приблизительно в три раза быстрее, чем число арестов среди мужчин 79/. За этот период число женщин, арестованных за грабеж, возросло на 277 процентов, в то время как аналогичная цифра для мужчин увеличилась на 169 процентов. Аналогичные различия можно проследить в отношении таких преступлений, как присвоение имущества (280 процентов для женщин, 50 процентов для мужчин), похищение имущества (303 процента для женщин, 82 процента для мужчин) и кража со взломом (168 процентов для женщин, 63 процента для мужчин). Ряд показателей свидетельствует о том, что новый тип женщины-преступника, как и ее коллега-мужчина, прежде всего заинтересован, видимо, в улучшении своего финансового положения и в меньшей степени в совершении насилия. Данные,

78/ Более подробно об участии женщин в процессе развития см. "Доклад о мировом социальном положении, 1974 год" (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.75.IV.6), часть вторая, глава I5.

79/ United States of America, Department of Justice, Crime in the United States: Uniform Crime Reports (Washington, D.C. 1972), p. 124.

/...

полученные от других государств, подтверждают американский вывод: по мере сокращения социального неравенства между полами происходит соответствующий рост женской преступности 80/. Хотя имеется мало сравнительных данных по странам, подтверждающих масштабы всемирной тенденции в области женской преступности, большая часть скучных статистических данных показывает, что рост темпов преступности среди женщин является новым общемировым явлением. Японское издание *White Paper on Crime* показывает, что доля женщин в общем числе правонарушителей возросла с 9,8 процента в 1962 году до 13,6 процента в 1972 году 81/.

98. В Федеративной Республике Германии доля женщин в общем числе правонарушителей возросла с 15,4 процента в 1963 году до 17,1 процента в 1970 году 82/. Канадские данные свидетельствуют об аналогичной тенденции. В соответствии с этими данными в 1969 году женщины составляли 14 процентов от общего числа лиц, обвиняемых в подлежащих судебному разбирательству преступлениях, в то время как в 1960 году эта цифра составляла лишь 7 процентов 83/. В Новой Зеландии уровень женской преступности, за исключением незначительного роста в годы войны, за которым последовал спад в послевоенные годы, оставался сравнительно низким и неизменным с 1937 года по 1953 год; за этим последовал неуклонный и резкий рост, продолжавшийся в течение 60-х годов 84/. В соответствии с данными по Норвегии за 1960-1958 годы, женщины составляли не более 4 процентов от общего числа зарегистрированных преступников. Однако после 1958 года наблюдается рост преступности среди женщин, и в настоящее время около 10 процентов преступлений в Норвегии совершаются женщинами 85/.

99. Развивающиеся страны также подвержены явлению роста женской преступности. Данные по Бразилии показывают, что, хотя доля всех лиц, ежегодно подвергающихся аресту, оставалась на неизменном уровне (от 4 до 5 процентов) с 1957 по 1971 год, в абсолютном выражении число преступлений, совершаемых женщинами, возросло на 89 процентов

80/ Edwin H. Sutherland and Donald R. Cressey, *Principles of Criminology* (Philadelphia, J.B. Lippencott, 1966), p. 139.

81/ Government of Japan, Research and Training Institute of the Ministry of Justice, *Summary of the White Paper on Crime* (Tokyo, 1973).

82/ Federal Republic of Germany, Bundeskriminalamt, *Polizeiliche Kriminalstatistik*, 1963 and 1970.

83/ Canada, *Statistics on Criminal and Other Offences, 1969* (Ottawa, Information Canada, 1973), table 2. Note: figures do not include Alberta and Quebec.

84/ New Zealand, Department of Justice, *Crime in New Zealand* (Wellington, New Zealand, R.E. Owen, 1968), chap. 7.

85/ Устное сообщение Нилса Кристи.

/...

(с I 310 до 2 479), а среди мужчин - всего на 43 процента (с 32 139 до 46 268) 86/. В соответствии с данными Центрального бюро исправительных заведений Индии за четырехлетний период с 1962 по 1965 год процентный рост числа женщин среди общего числа осужденных в четыре раза превышает рост числа мужчин 87/.

100. Очевидно, что не во всех социальных системах аналогичные тенденции проявляются одновременно. В Польше, несмотря на то, что доля женщин в числе преступников, отбывающих наказание, возросла с 16,7 процента в предвоенный период (1932 г.) до 25,9 процента в послевоенные годы (1951 г.), в дальнейшем наблюдалось неуклонное сокращение их доли, и в 1972 году женщины составляли лишь 11,4 процента от числа осужденных. После второй мировой войны большое число женщин в Польше включалось в производственный процесс, и цифры ясно показывают, что по мере возрастания их экономической активности их преступная деятельность также активизировалась. Однако правовой контроль, видимо, продолжал действовать, и в течение десятилетия женская преступность сократилась намного ниже довоенного уровня.

101. Явления, характеризующие рост преступности среди взрослых женщин, еще более показательны в отношении несовершеннолетних преступниц. Вполне очевидно, что девочки идут по стопам своих матерей и старших сестер, совершающих преступления. В ряде стран уже нередки случаи участия этих подростков в кражах со взломом, автомобильных кражах и даже актах вымогательства, жертвами которых становятся их одноклассники. Интересно отметить, что многие факторы, выдвигаемые различными теоретиями в качестве причины преступности среди мужчин, которые противоречат таким теориям о ролях, как, например, резкая смена ролей по достижению половой зрелости и равное усиление агрессивных побуждений, - в равной степени относятся и к современной девушке.

102. Взаимосвязь между ростом благосостояния и темпами роста преступности является предметом сообщений из многих стран 88/. Однако

86/ Instituto Brasileiro de Estatistica, Fundacao Instituto Brasileiro de Geografia e Estatistica, Anuario Estatistico do Brasil, 1954-1973.

87/ Neera Kuckreja Sohoni, "Women prisoners", "The Indian Journal of Social Work", vol. 35, No. 2 (July 1974), 35:2 pp, 137-148.

88/ В отношении Японии, например, см. for example Jackson Toby, "Affluence and Adolescent Crime", Task Force Report: Juvenile Delinquency and Youth Crime, (Washington, D.C., President's Commission on Law Enforcement and Administration of Justice, Government Printing Office, 1967). В отношении Аргентины, см. Lois B. De Fleur, Delinquency in Argentina (Pullman, Washington, Washington State University Press, 1970). В отношении Швеции, см. T. Toby, op.cit; and Jackson E. Baur, "The Trend of Juvenile Offences in the Netherlands and the United States", Journal of Criminal Law, Criminology, and Police Science, vol. 55 (1964), pp. 359-369.

существуют общества, в которых нет понятия преступности 89/. В таких племенных обществах, как традиционная эскимосская деревня, некоторые племена в Индии и баррио индейского типа в Мексике, мелкие проблемы непослушных мальчиков и своеольных девочек неофициально решаются на семейном уровне. В общинах, находящихся на стадии перехода от племенного уклада к городскому образу жизни, связь с развитыми обществами прививает некоторым подросткам новые понятия. Контроль со стороны взрослых более не является эффективным, и в жизненном цикле появляется новая фаза социального созревания. В течение этой фазы личность подвергается воздействию со стороны сверстников, и ее поведению присущи непокорность и импульсивность. В ряде отношений этот период социального созревания более всего травмирует девушек-подростков в развивающихся странах. Для них это переходный период внутри другого переходного периода. Они должны не только усвоить роль женщин в развивающемся обществе, но и освоиться с неопределенностью женского положения в городской структуре. Поскольку развитие техники сокращает число должностей, не требующих квалификации, а перемены в культурной области преобразуют место женщины в обществе, возникает небывалый разрыв между стремлением огромного числа молодых женщин, стремящихся отойти от своей традиционной роли, и незначительными возможностями найти новые сферы деятельности. Рост преступности в столь беспокойной обстановке очевиден.

103. И, наконец, следует отметить, что имеющиеся данные свидетельствуют об изменении формы и масштабов преступности даже среди некоторых наиболее традиционных категорий женщин-правонарушителей: среди проституток намечается тенденция к более агрессивному поведению и независимости от мужчин-покровителей и сводников; среди женщин наблюдается рост злоупотребления наркотиками, по мере того, как они все в большей степени подвергаются стрессам и соблазнам, до сих пор выпадавшим на долю мужчин; а экономические правонарушения, совершаемые женщинами с ростом возможностей принимают все новые формы, начиная от воровства в магазинах и кражи карандашей и кончая растратами и корпоративным мошенничеством. Помимо всего прочего, женщины вступают в ряды политических деятелей и, следовательно, политических правонарушителей.

104. Социальные роли, предназначенные для разных полов, вызывают различную реакцию в различных секторах системы уголовного правосудия, что приводит к несправедливости в судопроизводстве. Женщины считаются менее самостоятельными и более эмоциональными, чем мужчины, и их

89/ Ruth S. Cavan and Jordon T. Cavan, Delinquency and Crime: Cross-Cultural Perspective (Philadelphia; Lippincott, 1968).

великодушно рассматривают скорее как совершивших ошибку или заблуждающихся детей, сбившихся с предназначенного для них пути, чем как взрослых людей, способных к нарушениям как и мужчины. Великодушие, однако, проявляется в двух формах. Система может быть чересчур снисходительной, особенно на полицейском уровне, и в то же время она может компенсировать это снисхождение за счет более строгих мер наказания. Женщин зачастую приговаривают к более длительным срокам заключения, чем мужчин 90/. В ряде случаев суды обвинялись в установлении более длительных сроков заключения для женщин на том основании, что женщины представляют собой класс, требующий дифференцированного обращения. Подоплекой такой дискриминации является мнение, состоящее в том, что женщины в силу своеобразия своего физиологического и психологического склада легче поддаются и подчиняются перевоспитанию, что и требует в соответствии с этой точкой зрения заключения их на более длительные сроки, чем те, которые присуждаются мужчинам 91/.

105. Как правило, число женщин, содержащихся в пенитенциарных заведениях, и потребность в отдельных помещениях, означают, что площадь тюремных помещений на одного человека среди заключенных женщин не может быть использована для работы с женщинами-правонарушителями столь же эффективно как с мужчинами-правонарушителями 92/. Во многих странах в условиях переполненных тюрем женщины разного возраста, совершившие разные преступления, содержатся вместе. Кроме того, мало что делается для организации профессиональной подготовки и отдыха; нехватка персонала вынуждает устанавливать более жесткие правила, и право на посещения ограничивается 93/.

106. Одним из путей выхода из юридического и финансового тупика, вызванного вышеизложенными проблемами, является сокращение числа заключенных. С учетом того, что большинство женщин-заключенных в настоящее время отбывают короткие сроки заключения и усилия по перевоспитанию таких заключенных нецелесообразны, анализ эффективности расходов показывает, что сокращение числа заключенных на короткие сроки, особенно среди женщин, приведет к значительному улучшению воспитательной работы среди более многочисленной и нуждающейся в этом группы заключенных, присужденных к длительному заключению. В отношении преступниц, отбывающих краткосрочное заключение, следует предпринимать усилия по замене безликой учрежденческой системы небольшими общиными воспитательными центрами.

90/ Government of Japan, op. cit; and Government of India, Prisoners in Perspective (Delhi, 1971).

91/ Freda Adler, Sisters in Crime (New York, McGraw-Hill, 1975).

92/ Linda R. Singer, "Women and the correctional process", ibid. pp. 295-308.

93/ William Nagel, The New Red Parn (New York. Walker and Co., 1973), pp. 31, 117. //...

107. Сокращение темпов рождаемости и рост продолжительности жизни во многих частях мира означают, что деторождение и воспитание ребенка более не являются пожизненной обязанностью женщины. Поскольку женщины в настоящее время ищут возможности в сферах, выходящих за рамки домашнего хозяйства, необходимо тщательно изучать рынок рабочей силы с целью прогнозирования профессиональных потребностей, создания наиболее необходимых учебных программ, сокращения рабочего дня и увеличения числа центров по присмотру за детьми в дневное время для оказания помощи женщинам, занимающимся воспитанием детей, но желающим работать и увеличить доходы семьи. Очень важно, чтобы меры по борьбе с преступностью среди женщин носили всесторонний характер. Эти меры могут быть аналогичны мерам, принимаемым в социалистических странах, где большое число правительственные и добровольческих организаций, таких как комитеты по вопросам культуры, комитеты по работе с молодежью, комитеты по делам молодежи, детские комнаты и родительские и школьные комитеты, предлагают женщинам разнообразные возможности для деятельности. Такая работа ведет к сокращению преступности среди женщин, предоставляя возможности для активной и полезной деятельности.

108. Следует обратить внимание на выгоду, получаемую от использования услуг квалифицированного женского персонала на всех уровнях в системе уголовного правосудия. Уже имеются важные доказательства того, что женщины могут выполнять многие обязанности не менее эффективно, чем мужчины, а некоторые функции - даже более эффективно. Во многих случаях, не подвергаясь традиционному влиянию, женщина зачастую может действовать более эффективно, чем ее коллега-мужчина, в работе с растущим числом женщин, вступающих в систему в качестве правонарушителей.

109. В дополнение к трудностям, присущим задаче табулирования явления, которое различные страны определяют по-разному, официальная статистика зачастую представляет собой отчет о деятельности должностных лиц и более подробно описывает поведение служащих, чем поведение преступников. Это особенно важно при оценке характера и масштабов женской преступности, поскольку имеются свидетельства того, что о таких правонарушениях часто не сообщается, они не регистрируются, неверно классифицируются и в целом рассматриваются по-иному в течение всего процесса вынесения судебного решения. Для планирования на будущее необходимо располагать соответствующими данными для анализа тенденций. Эти данные должны, как минимум, четко определять правонарушения, регистрироваться на установленном административном уровне (полиция или суд), классифицироваться по признаку пола и возраста и представляться в виде процентного отношения к населению.

/...

IX. ПРОГНОЗЫ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

IIО. Поскольку тематика Пятого конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями касается, в частности, "проблемы последней четверти века", рабочие документы не могут ограничиваться описанием непосредственных проблем. Поэтому все пункты повестки дня касаются будущих задач, и рабочий документ по пункту 9 повестки дня ("Экономические и социальные последствия преступности: новые задачи в области исследования и планирования") действительно в первую очередь касается задач на последующую четверть столетия. В отношении пункта 5 повестки дня "Изменения в формах и масштабах преступности - международной и внутригосударственной" важно использовать современные методы прогнозирования с целью предсказания направлений развития преступности в течение нескольких последующих десятилетий и определения возможных мер по борьбе с ней.

III. В одной работе, где предпринимается попытка предсказать проблемы преступности и борьбы с ней 94/, эта задача была подразделена на две основные области исследований. Во-первых, были изучены проблемы более общего характера, связанные с предупреждением преступности и уголовным судопроизводством, с которыми встречаются люди в своих собственных странах. Эти вопросы включают в себя процессы и прогнозы, которые касаются проблем внутри страны, а не между странами. Во-вторых, особое внимание было уделено тем аспектам прогнозов, которые касаются международного уровня и подпадают под рубрику "Международная преступность". Методы прогнозирования все еще не сколько примитивны, что само по себе является причиной для беспокойства. Однако в этой работе был использован дельфийский метод в качестве основы для анализа будущей преступности и проблем борьбы с ней в национальных и международных масштабах. Дельфийский метод заключается в попытке предсказать количественные изменения в будущем. Этот метод предусматривает субъективную оценку возможностей путем повторяющегося процесса, что не требует внешней информации,

94/ См. Leslie T. Wilkins, "Crime and crime control: the next years", Preliminary paper for the Fifth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders. В этом контексте см. также Leslie T. Wilkins, "Crime in the world of 1990", Futures, September, 1970; and "Crime and criminal justice at the turn of the century", the Annals of the American of Political and Social Science, vol. 408 (Philadelphia, July 1973), pp. 13-29.

поскольку обычно этот метод применяется к областям, где не существует информации. Поскольку в прошлом не происходило событий, носящих в достаточной степени аналогичный характер, то непосредственный анализ тенденций провести невозможно 95/.

II2. Ряду экспертов, работающих в области уголовного правосудия и отобранных с учетом географического распределения, была разослана анкета. Она затрагивала область технических нововведений и потенциальные возможности таких нововведений для преступной деятельности. Мнения специалистов несколько разделились в отношении вероятности некоторых из прогнозируемых условий, которые были извлечены из литературы. Прогнозируемые категории, в рамках которых будут иметь место эти условия, перечисляются в порядке их значения:

- a) рабочая сила и занятость;
- b) вычислительная техника;
- c) ценности и социальные учреждения;
- d) ядерная техника;
- e) медицина и хирургия;
- f) факторы окружающей среды.

II3. Первым и наиболее очевидным результатом анализа ответов является склонность специалистов в области уголовного правосудия отрицать прогнозы технологических изменений в областях, выходящих за рамки их сферы ведения. Из этого, видимо, следует, что события такого рода скорее всего застанут их "врасплох". Также существует заметная тенденция считать маловероятными прогнозы нежелательных событий. Кроме того, ответы свидетельствовали об общей потребности в том, чтобы учреждение и служащие в системе уголовного правосудия обращались за консультациями в такие области знания, которые, на первый взгляд, мало связаны с вопросами социального контроля. Кроме того, среди прогнозистов в области уголовного судопроизводства, видимо, существует ярко выраженная тенденция считать наилучшей и наиболее безопасной стратегией для действий принцип "больше того же самого".

95/ Более подробное описание дельфийского метода см. в George Chadwick, A System's View of Planning (New York, Pergamon Press, 1971), pp. 183-184.

/...

• [http://tiny.cc/meyarw](#) [http://tiny.cc/meyarw](#) [http://tiny.cc/meyarw](#) [http://tiny.cc/meyarw](#) [http://tiny.cc/meyarw](#)

II8. 06perktor ujpnmeheh "monfiniupgobahnin Mexuyhahponhun upectyuhocni. Btan ujpnmeheh "monfiniupgobahnin Mexuyhahponhun upectyuhocni. Dom pary cheniamnicote na pasanuhix ctpas ujan rothnenehba gria pa - sociaha shketa. B aherke upemalaraiooc upemalaraiooc opemalaraiooc, n archenperka ujpn - tukorbaran ujan nchpaburin ero. Ujpn upemalaraiooc pasanuhix perehba Mexuy Mexuyhah - pogohon n hlytprrocyaapctrehbon upectyuhocnba a rakhon upectyuhocnba - upedezehenni perehba Mexuyhah - ctra, n hlycetiana, satparynbasatione hlynohanaphre rocyap - tarkim ojpa3om, Mexuyhahponhun upectyuhocni Moxet krmhatap "o6rhie - upectyuhocni", to ectr upectyuhocni, opemalaraiooc hlynohanaphre ko - kercahn, ho satparynbasatione (B otjomenehnn nido uparohayumteua, nido keptba) perekhan na pasanuhix ctpas min tsake nojoxehne, ujpn kotojopom

• 11. 10 Меню «Archepot», в котором можно выбрать тип действия и подчиненное ему действие.

116. **Окунатека**, ято метохи и мактептико нпектынхироки, огынгыт кобеп-
шечтробатека, охнаро, ии менинде скчептире, ашападат ии тоңнепекшаны
зархонхочин спарантса ии залон залыагын. Бие коряканинс тарке ии тем,

115. *Зан скрещегля упектянутии, ято боятнин юношъ мечатъка* *на*
смѣхъне мѣтюе упектянутии упектянутии, яко *на* *смѣхъне*
а *обиасън падотъ суперъгъмитенамъ, а* *пѣзинате* *яго* *6ыятъ мочти-*
и *гъти* *юнѣе санитенамъ*. *Ято* *6ыятъ мочтистъка* *игремъ тѣхн-*
и *чекънъ* *коарбеметъорамъ* *я камо* *ашнапате* *яронооро* *съмопонзаръ-*
и *крѣ*, *а* *я е* *смѣхънъ* *отъпачаръ.* *Бонманчтво* *скрещето* *кориачнинъ*
и *томъ, ято* *о чорбаха* *ゴッペル* *суперъгъмитенамъ* *а* *богтваме* *рѣма* *бѣдетца*
и *тѣмъ* *коунанѣнамъ* *нечитътамъ* *и* *о пранисаунамъ*, *котоара* *я санитенамъ*
и *хоркпето* *бонпосамъ* *ゴッペル* *суперъгъмитенамъ.* *Онако* *шаантенамъ* *не*
и *пемехъ* *я харрете* *бо3ибетна* *тарахъ* *коунанѣнамъ* *нечитътамъ* *ни опра-*
и *и* *нзаанънъ* *я Гогпѣл* *суперъгъмитенамъ* *не* *окнѣатса.*

I19. Возможность различных форм соглашений о решении конкретных вопросов была признана желательной и заслуживающей дальнейшего обсуждения. Специалисты предположили, что сотрудничество между соседними странами или между странами, имеющими общие культурные и политические традиции, может послужить исходным пунктом в борьбе с международной преступностью.

I20. Из проблем международной преступности почти ни одна не является объектом внимания какого-либо правительственного департамента обследуемых стран. Это отражено в следующем перечне первоочередных вопросов, отобранных международной группой специалистов:

- a) загрязнение водной среды, в частности захоронение отходов в океане;
- b) торговля вредными продуктами, включая наркотики;
- c) кража культурных ценностей, включая археологические находки;
- d) загрязнение воздуха;
- e) похищение людей;
- f) валютные преступления;
- g) преступления, связанные с рыболовством и морями (поставки продовольствия);
- h) уклонение от налогов и обход валютных постановлений.

I21. Таким образом, было сочтено необходимым создать аппарат для обмена информацией о возможном возникновении в будущем условий, которые окажут многоотраслевое и многоплановое административное воздействие. В частности, такая информация должна включаться в материалы в области просвещения и подготовки руководящих работников в системе уголовного правосудия.

/...



Приложение

ОТДЕЛЬНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНВЕНЦИИ, СОГЛАШЕНИЯ И
ДОКУМЕНТЫ ПО ТЕРРОРИЗМУ

Международная организация гражданской авиации. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации. Монреаль, 23 сентября 1971 года.

Международная организация гражданской авиации. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов. Гаага, 16 декабря 1970 года.

Международная организация гражданской авиации. Конвенция о правонарушениях и некоторых других актах, совершенных на борту самолета. Токио, 14 сентября 1963 года. Организация Объединенных Наций. Сборник договоров, том 704, стр. 219 англ. текста.

Международная организация гражданской авиации. Рабочий документ, представленный делегацией Соединенных Штатов Америки. Конвенция по вопросу о безопасности и охране международных гражданских воздушных транспортных служб. Документы Юридического комитета, том 2, рабочий проект № 776. Лондон, сентябрь-октябрь 1970 года. (8936-LC/164-2)

Лига Наций. Конвенция о создании Международного уголовного суда. Женева, 16 ноября 1937 года. (Ser.L.o.N. C.94.M 47.1938.V, p.18-33)

Лига Наций. Конвенция о пресечении терроризма и наказании за него. Женева, 16 ноября 1937 года. (Ser.L.o.N. C.94.M 47. 1938. V, p.5-17)

Организация американских государств. Конвенция о предотвращении действий терроризма, принимающих форму преступлений против лиц, и связанных с ними актов вымогательства, носящих международных характер. Вашингтон, округ Колумбия, Панамериканский союз, 2 февраля 1971 года. (Serie sobre tratados 37)

Организация Объединенных Наций. Специальный комитет по международному терроризму. Замечания государств, представленные в соответствии с резолюцией 3034 (XXVII) Генеральной Ассамблеи. Аналитическое исследование, подготовленное Генеральным секретарем. Июнь 1973 года. (A/AC.160/1 и Add.1 и A/AC.160/2)

Организация Объединенных Наций. Комиссия международного права. Проект статей о предотвращении и наказании преступлений против

/...

дипломатических агентов и других лиц, имеющих право на защиту в соответствии с международным правом. Глава III В доклада Комиссии международного права о работе ее двадцать четвертой сессии, 2 мая - 7 июля 1972 года (A/8710/Rev.1: Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия, дополнение № 10).

В приложении к докладу также содержатся замечания государств-членов по вопросу о защите и неприкосновенности дипломатических агентов и т.д.

Организация Объединенных Наций. Комиссия международного права. Вопрос о защите и неприкосновенности дипломатических агентов и других лиц, имеющих право на специальную защиту в соответствии с международным правом (A/CN.4/L.182)

Организация Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея. Захват самолетов в воздухе или вмешательство в полеты гражданской авиации. Резолюция 2645 (XXV), 25 ноября 1970 года.

Организация Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов. Резолюция 3166 (XXVIII), 14 декабря 1973 года.

Организация Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея. Проект кодекса преступлений против мира и безопасности человечества. (A/2693: Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятая сессия, дополнение № 9, глава III).

Организация Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея. Меры по предотвращению международного терроризма, который угрожает жизни невинных людей или приводит к их гибели, или ставит под угрозу основные свободы, и изучение коренных причин этих форм терроризма и актов насилия, проистекающих из нищеты, безысходности, бед и отчаяния и побуждающих некоторых людей жертвовать человеческими жизнями, включая и свои собственные, в стремлении добиться радикальных перемен. Резолюция 3034 (XXVII), 18 декабря 1972 года.

Организация Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея. Меры по предотвращению международного терроризма, который угрожает жизни невинных людей и приводит к их гибели, или ставит под угрозу основные свободы, и изучение коренных причин этих форм терроризма и актов насилия, проистекающих из нищеты, безысходности, бед и отчаяния и побуждающих некоторых людей жертвовать человеческими жизнями, включая и свои собственные, в стремлении добиться радикальных перемен. Проект Конвенции о предотвращении определенных актов международного терроризма и наказании за них (A/C.6/L.850).

/ ...

Организация Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея. Меры по предотвращению международного терроризма, который угрожает жизни невинных людей и приводит к их гибели, или ставит под угрозу основные свободы, и изучение коренных причин этих форм терроризма и актов насилия, проистекающих из нищеты, безысходности, бед и отчаяния и побуждающих некоторых людей жертвовать человеческими жизнями, включая и свои собственные, в стремлении добиться радикальных перемен. Доклад Председателя Шестого комитета о его консультациях по вопросу о международном терроризме, подготовленный во исполнение решения Комитета от 27 сентября 1972 года (A/C.6/L.866)

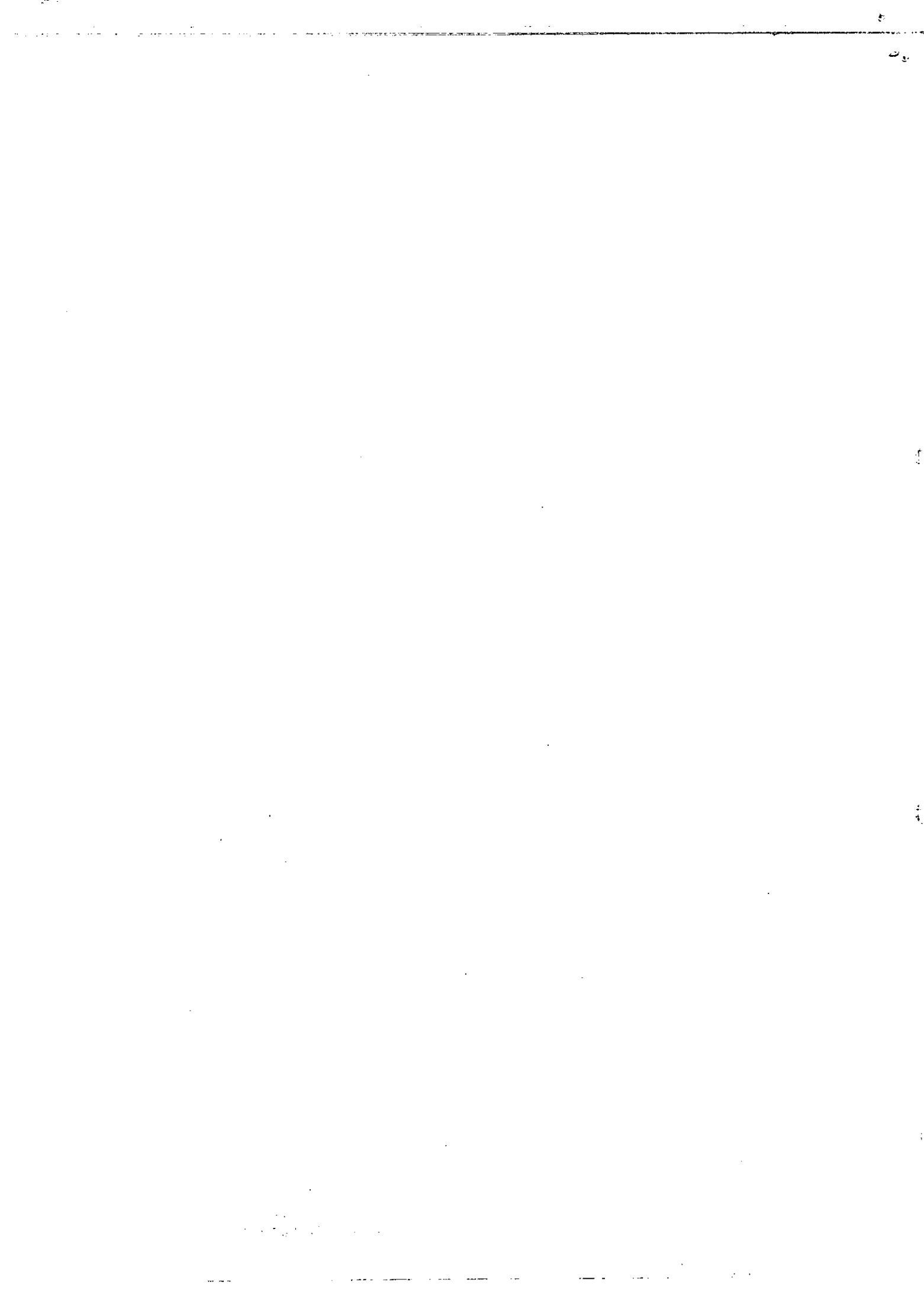
Организация Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея. Меры по предотвращению международного терроризма, который угрожает жизни невинных людей или приводит к их гибели, или ставит под угрозу основные свободы, и изучение коренных причин этих форм терроризма и актов насилия, проистекающих из нищеты, безысходности, бед и отчаяния и побуждающих некоторых людей жертвовать человеческими жизнями, включая и свои собственные, в стремлении добиться радикальных перемен. Доклад Шестого комитета. (A/8969)

Организация Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея. Меры по предотвращению международного терроризма, который угрожает жизни невинных людей или приводит к их гибели, или ставит под угрозу основные свободы, и изучение коренных причин этих форм терроризма и актов насилия, проистекающих из нищеты, безысходности, бед и отчаяния и побуждающих некоторых людей жертвовать человеческими жизнями, включая и свои собственные, в стремлении добиться радикальных перемен. Исследование, подготовленное Секретариатом в соответствии с решением, принятым Шестым комитетом на его 1314-м заседании 27 сентября 1972 года. (A/C.6/418 и Add.1 и Corr. 2)

Организация Объединенных Наций. Библиотека Центральных учреждений. Отобранная библиография по воздушному пиратству. Вспомогательный перечень № 6, 20 ноября 1972 года.

Организация Объединенных Наций. Отобранная библиография по международному терроризму. Вспомогательный перечень № 5/Rev.1, 25 октября 1972 года.

Организация Объединенных Наций. Венская конвенция о дипломатических сношениях, 18 апреля 1961 года. Организация Объединенных Наций. Сборник договоров, том 500, стр. 95 англ. текста.



This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.

