

File Copy
A/CONF.56/4



Пятый Конгресс Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности и обращению с
правонарушителями

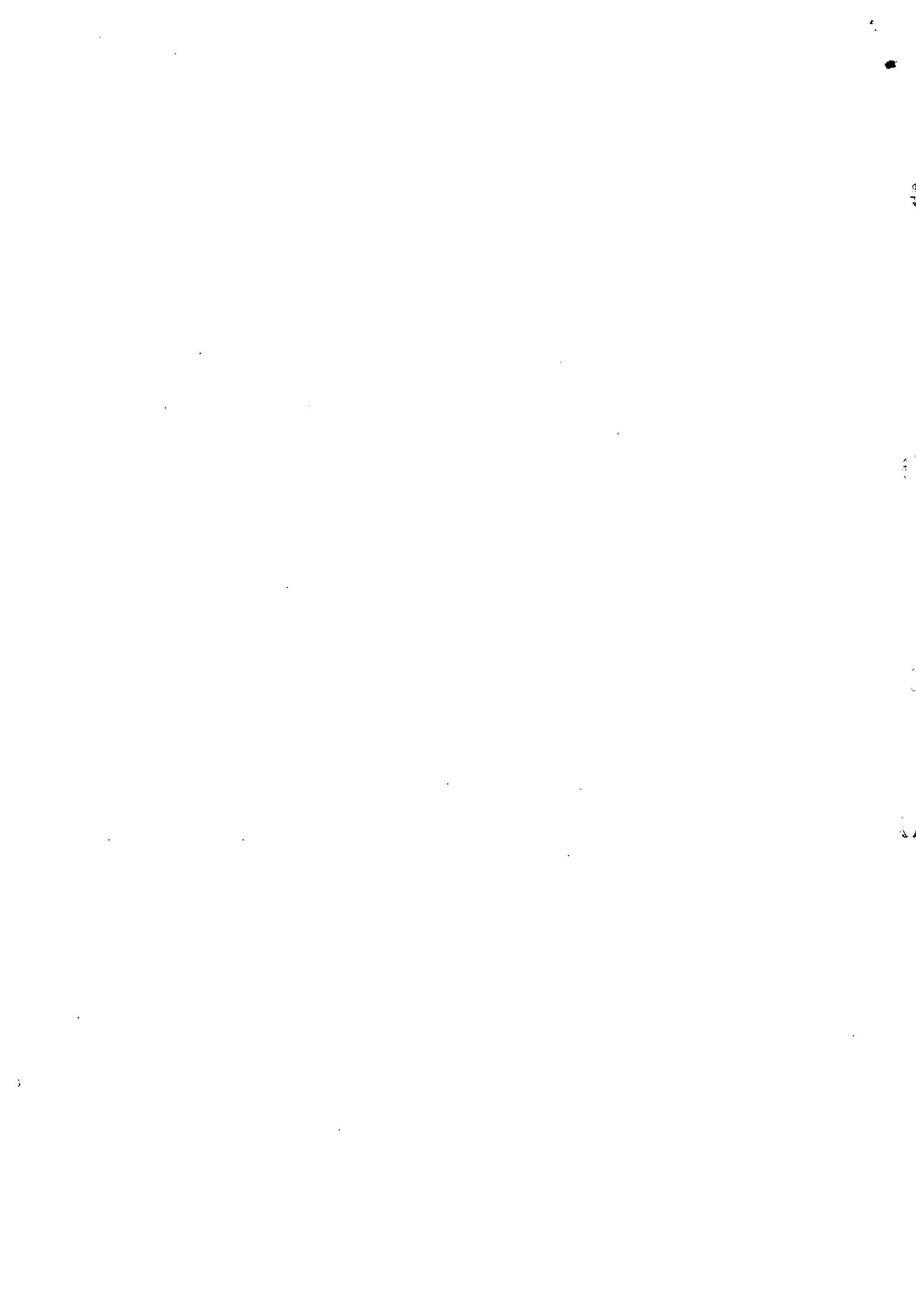
(Торонто, Канада, 1-12 сентября 1975 года)

РОЛЬ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ОТПРАВЛЕНИЯ
ПРАВОСУДИЯ И ДРУГИХ ФОРМ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

ОГРАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Crime Prevention
and
Criminal Justice Branch-Reference Unit



СОДЕРЖАНИЕ



ВВЕДЕНИЕ

1. Многие страны, как развитые, так и развивающиеся, сталкиваются с кризисом в направлении правосудия. Наблюдается не только отмечаемое многими странами значительное и вызывающее тревогу увеличение числа серьезных преступлений, что порождает перегруженность системы уголовного правосудия и длительные задержки в рассмотрении судами дел, но и судебный процесс стал более сложным, более длительным, более дорогостоящим. Во многих странах доверие к государственным службам уступает место публичным выражениям сомнения, растерянности, иногда открытого негодования, по мере того как преступность выходит за рамки действия традиционных форм контроля.

2. В некоторых странах рост преступности и снижение эффективности борьбы с ней превратились в крупные национальные и политические проблемы. Даже в странах, где преступность была невелика или вообще отсутствовала, появляются свидетельства роста неповиновения и преступности, и повсеместно чувствуется необходимость тщательно изучить характер нового общества, возникающего по мере того, как с ростом городов и расширением индустриализации распространяется вызывающее беспокойство единобразие их культуры ^{1/}. Короче говоря, система уголовного правосудия как институт общественного контроля в предупреждении преступности, судя по всему, поставлен под угрозу во многих странах. Экономическое развитие, урбанизация и постоянно расширяющаяся индустриализация привели к значительным изменениям в организации общества. Более косвенно они привели также к изменениям формы и характера общественного контроля.

3. Институты права и общественного контроля являются одними из наиболее медленно развивающихся в нашем обществе, и потому они далеко отстали от новых явлений в поведении и взглядах, а также в экономической и политической областях. Если можно довольно легко прийти к общему согласию относительно определения правовых институтов, то не всегда ясно, что подразумевается под общественным контролем. Как он употребляется в данном документе, термин "общественный контроль" касается упорядочения любой формы человеческих связей.

4. Чаще общественный контроль действует без вмешательства со стороны полицейского или судьи, или даже какого-либо другого лица, которое думает, что оно осуществляет общественный контроль. Шутка, тень на лице друга, вежливое предложение вести себя по-другому — всего этого в большинстве случаев достаточно для того, чтобы сдержать

^{1/} "Новые границы в области международного предупреждения преступности", Международное обозрение уголовной политики, том 30, 1972 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.IV.17), стр. 2 и 3 русского текста.

поведение человека в обществе в установленных рамках. Общественный контроль в таких случаях является частью повседневной жизни и обычного общения. В этих случаях не существует каких-либо особых лиц, контролирующих поведение других людей. Друг не считает себя полицейским, не считают его таковым и другие. Роль родителей в основном отличается от роли судьи, хотя между ними существуют некоторые интересные сходства. Этот неофициальный тип отношений составляет само ядро социальной жизни даже в наиболее промышленно развитых странах мира.

5. Однако эффективное функционирование неофициальных форм общественного контроля зависит от трех основных условий. Прежде всего, этот тип контроля может функционировать, только если стороны находятся в ситуации, при которой они проводят значительное время вместе. Если партнеры разъединены, все эти мелкие одергивания и поощрения в ходе повседневной жизни практически бесполезны. Во-вторых, неофициальный контроль зависит от определенной степени свободы общения в социальной системе. Если партнеры не знакомы, они не могут оценить поведения друг друга в соответствии со своими представлениями. Наконец, неофициальный контроль приобретает значимость только тогда, когда рассматриваемые стороны интересуются друг другом и тем, что они думают и говорят.

6. Поэтому неофициальный общественный контроль характеризуется поддающейся определению группой членов и призван обеспечивать соблюдение предписываемых общих норм поведения в данной ситуации. В конкретных случаях он действует со значительной степенью гибкости и при этом быстро, без излишних затрат и непосредственно. Многие эффективные формы неофициального контроля исчезли в индустриальных обществах и в обществах, находящихся в процессе индустриализации, главным образом из-за социальной дифференциации, которая является следствием принадлежности к различным социальным группам, основывающимся на семейных, профессиональных, религиозных, клубных и других уравнивающих связях. В таких обществах люди меньше находятся на виду, несут меньший отчет за свои действия и в меньшей степени взаимозависимы.

7. Хотя некоторые формы неофициального контроля будут сохраняться в силе в любом типе общества, официальные институты охватывают все большую часть общественного контроля, в особенности в области предупреждения преступности. Официальным видам контроля недостает индивидуального подхода; они не только формальны, но и безличны. Их методы решения проблем лишены объективности, ибо они основаны на узаконенных системах норм или стереотипов поведения, которые воспринимаются как приемлемые широкими группами людей, без учета индивидуальных особенностей. Несмотря на многие положительные качества, численный рост общества и процессы урбанизации, индустриализации, централизации и профессионального различия создают такую обстановку, когда члены социальных групп не только не знакомы друг с другом,

/...

но могут легко отгородиться от других, для того чтобы избежать контроля со стороны некоторых основных групп, все еще пытающихся влиять на индивидуум с помощью неофициального общественного контроля.

8. Общественный контроль в предупреждении преступности особенно тесно связан с социальными процессами и структурами, направленными на предупреждение или сокращение преступности. Он также связан со всем, что люди рассматривают как "делать что-то с отклонениями от норм поведения", чем бы это "что-то" ни было. Это может включать, например, особые превентивные меры, сдерживание, реформы, возмездие, правосудие, возмещение ущерба, компенсацию или моральную поддержку жертв 2/.

9. Уровень контроля - будь он высок или низок - определяется типами и формами социальных связей, которые существуют среди отдельных лиц, представляющих конкретное общество, а также их эффективностью в побуждении людей следовать предписываемым нормам поведения. Контроль осуществляется через вознаграждение и наказание, которые пронизывают все виды взаимоотношений и проявляются в таких формах, как приобретение или утрата уважения, одобрение сплетен, экономическое и моральное давление, которые лежат в основе норм поведения. Право и органы, обеспечивающие правопорядок, как бы ни были они важны, оказываются немощными по сравнению с широтой и сложностью подобных других способов регулирования поведения 3/.

10. Общины, в которых существует эффективный уровень общественного контроля, как правило, невелики, однородны и стабильны и зачастую состоят из коренных жителей в развивающихся странах или же существуют в наиболее отдаленных деревнях индустриальных стран. В таких общинах общественный порядок поддерживается в весьма значительной мере неофициальными формами контроля, и почти нет необходимости прибегать к таким видам официального контроля, как законодательство или назначение граждан для постоянного обеспечения правопорядка. Большинство племенных обществ не имеет полицейских сил, тюрем или психиатрических больниц. Они достаточно малы, чтобы иметь возможность контролировать поведение своих членов и принимать меры к нарушителям 4/. Поддержание порядка в небольшом однородном обществе - это не просто вопрос экономики или социальной организации. Такое общество, как и любое другое, имеет свои собственные моральные устои.

2/ Albert K. Cohen, Deviance and Control (Englewood Cliffs, New Jersey, Prentice-Hall, 1966), p. 39.

3/ Michael Banton, "Law enforcement and social control", Sociology of Law, Vilhelm Aubert, ed. (New York, Penguin Books, 1973), pp. 127-128.

4/ Там же, р. 128.

/...

- 17 -

зависимости от степени внутреннего правового развития или преобладающих идеологических взглядов в данной стране. Проблемы этого характера могут включать такие процедурные аспекты, которые возникают в связи с функционированием системы освобождения до суда под залог, со сложностью правил представления свидетельств, с необходимостью системы присяжных, с обсуждением доводов "за" и "против", выдвижением и изменением обвинений, предоставлением правовых гарантий обвиняемому, включая правовую помощь неимущим правонарушителям, и с отсутствием достаточного числа альтернативных санкций.

I5. Помимо процессуальных трудностей, многие страны жалуются на плохую подготовку и недостаточность правоприменильного и судебного персонала. В этом документе внимание концентрируется не на конкретных слабостях и недостатках уголовного законодательства и уголовного процесса или потенциальных средствах их ликвидации, а на широком и критическом изучении взаимосвязи между преступностью и общественным контролем над ней.

I6. Реалистической оценке функционирования системы уголовного правосудия в целом и ее отдельных компонентов должна предшествовать оценка характера и масштабов преступности, с которой эта система должна бороться. Степень воздействия преступности на общество может быть, однако, измерено лишь в сравнении с другими социальными проблемами, такими как уголовно ненаказуемые формы отклонения от норм поведения, бедность, безработица, недостаточное питание, жилищная проблема, общественное здравоохранение, предоставление помощи престарелым, загрязнение окружающей среды, стихийные бедствия и гражданские беспорядки.

I7. Другими словами, чрезвычайно важно определить, почему и каким образом определенные типы поведения были выделены обществом как подлежащие наказанию посредством применения уголовного права. Критерии, используемые при отборе определенных типов поведения и групп лиц как потенциальных правонарушителей, заслуживают критического обсуждения. Ответы на эти вопросы могут, конечно, отличаться в зависимости от стран и внутри отдельной страны; они могут также меняться в зависимости от времени. Такой подход отражает сравнительно новое движение в криминологии, которое преуменьшает значение изучения поведения отдельного правонарушителя и избегает зачастую бесплодного изучения причин преступности. В этом новом подходе упор делается на роль общества и его правовых институтов в порождении и сохранении форм преступности и выделении таким образом определенных нарушителей правопорядка как уголовных преступников, которых следует поставить под надлежащий контроль правосудия.

/...

I8. Благодаря, в том числе, результатам недавних исследований отклонений от норм поведения и скрытых форм преступности, которые будут обсуждаться ниже, специалисты по бихевиоризму и социологии права обратили свое внимание на изучение таких систем контроля, как полиция, суды, законодатели, общественное мнение и отбор определенных групп лиц как официально признанных преступников 5/. Изучение процесса отбора в рамках системы уголовного правосудия постоянно показывает, что определенные группы и определенные классы лиц представлены чрезмерно, в то время как другие недостаточно представлены в системе уголовного правосудия. Огромное большинство лиц, охваченных этой системой, почти неизменно оказываются бедными, слабыми, членами национальных меньшинств, иммигрантами, иностранцами, лицами со слабыми умственными способностями и другими лицами, которые так или иначе оказываются социально обездоленными 6/.

I9. Сторонники этого движения, которое ново в криминологии, но старо в социальных исследованиях, придерживаются мнения, что каждое общество организуется таким образом, чтобы охранять интересы доминирующей группы, и зачастую безразлично к нуждам социально низших слоев или обездоленных групп 7/. С их точки зрения реформа права является мерой, направленной лишь на приспособление правовой системы к проблемам, порождаемым более общей социально-экономической структурой, и в результате осуществления которой упорядоченная и регулируемая система уголовного правосудия станет более эффективным методом ликвидации угроз существующему порядку 8/. В свете этого подхода, основанного на концепции "взаимодействия", представляется уместным рассмотреть вопрос о том, что определяется и устанавливается в законе как уголовно наказуемое поведение правительствами в различных политических и социально-экономических системах и как такое законодательство осуществляется и претворяется в жизнь.

20. Такой подход поднимает вопросы, касающиеся законодательного процесса, использования дискреционного права на всех правоприменительных и процессуальных уровнях и контроля со стороны системы уголовного правосудия. В какой степени законодатель и судья, которые выносят наиболее важные решения в рамках системы уголовного правосудия, подвержены влиянию общественного мнения и мнения представителей других компонентов системы уголовного правосудия. Наконец, следует

5/ Eugene Doleschal, "Hidden crime", Crime and Delinquency Literature, vol. 2, No. 5 (New Jersey, United States of America, National Council on Crime and Delinquency, October 1970).

6/ Eugene Doleschal and Nora Klapmuts, "Toward a new criminology", Crime and Delinquency Literature, vol. 5, No. 4 (New Jersey, United States of America, National Council on Crime and Delinquency, December 1973).

7/ Richard Quinney, Critique of Legal Order: Crime Control in Capitalistic Society (Waltham, Mass., Little, Brown and Co., 1974), p. 16.

8/ Там же, р. 17.

спросить: "В какой степени официальная и обычная система уголовного правосудия, функционирующая в настоящее время в большинстве государств, является оптимальным инструментом предупреждения преступности или контроля над теми типами поведения, которые были определены как преступление самой этой системой?". Далее, представляется необходимым пересмотр всей системы уголовного правосудия в общем контексте национальной и международной социальной политики. Этот пересмотр следует осуществить на основе исторического и сравнительного анализа. Оба эти анализа показывают, что нынешние методы борьбы с отклонениями от норм поведения, конечно же, не являются ни исключительными, ни уникальными.

21. В частности, следует рассмотреть другие виды неофициального и официального общественного контроля, которые могут способствовать достижению эффективности в направлении правосудия. В частности, внимание будет уделено тем странам или общинам, которые по-прежнему сохраняют невредимой значительную часть своих систем неофициального общественного контроля. Такие общины следует как можно больше поощрять к сохранению этих неофициальных форм контроля или их разновидностей в целях предупреждения преступности и контроля над ней в изменяющихся условиях урбанизации. Страны, которые более не полагаются на эти системы неофициального контроля, призываются изучать опыт тех стран, которые их используют, и вновь вернуться к ним и приспособить их к своим местным программам.

I. КРИЗИС СИСТЕМЫ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

22. Как институт общественного контроля в области предупреждения преступности система уголовного правосудия испытывает серьезные трудности во многих странах. Хотя страны всех регионов уделяют самое серьезное внимание своему внутреннему положению, оказывается, что в странах, в которых пенитенциарная система является относительно нежесткой и в которых политическая система и обстановка обеспечивают довольно широкую защиту обвиняемым, критика уголовного права более распространена, чем в странах, применяющих более репрессивные и более традиционные подходы. Представляется, что проблема состоит не столько в абсолютной несостоятельности пенитенциарной системы, сколько в ее относительных недостатках при сравнении с нормами и ценностями других обществ. Все большее накопление данных эмпирических исследований и теоретических выкладок ученых-социологов, бихевиористов и юристов вынудило руководителей пенитенциарных систем признать многие недостатки этих систем 9/.

23. Во многих странах наблюдается растущее несоответствие между потребностями общества и системой уголовного правосудия. В некоторых странах лишь незначительному числу лиц, подвергнутых аресту, вынесен в конечном счете приговор, и в большинстве случаев отсутствуют какие-либо данные о разбирательстве остальных дел (A/9032, пункт 50). В ходе региональных подготовительных совещаний к Пятому конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями обнаружилось, что многие страны Азии испытывают проблемы при использовании уголовных кодексов, которые были навязаны им колониальными администрациями. Несколько представителей стран Азии обратили внимание на необходимость создания местных коллегий, советов и трибуналов, а также на необходимость проявления гибкости в применении на местах абсолютных и технических требований направления уголовного правосудия.

24. Другая причина неудовлетворенности состоит в том, что в развивающихся странах большинство членов законодательных органов фактически мало знает, а иногда и ничего не знает об укоренившихся традициях и ценностях местного общества, для которого они издают законы. В результате этого, хотя они и могут компетентно принимать законы о таких преступлениях общего характера, как убийство, грабеж или причинение ущерба имуществу, являющиеся в той или иной форме преступлениями в любом обществе, они не компетентны принимать законы в том, что касается местной морали и традиций, и поэтому они должны передавать свои законодательные полномочия местным общинам.

9/ C.I. Dessaar, "Introduction and definition of the problem", Abstracts on Criminology and Penology, vol. 12, No.4 (July/August 1972), p. 391.

/...

25. Еще одна проблема стран Азии состоит в том, что бедные люди не в состоянии позволить себе необычайно возросшие расходы на юридические услуги, что создает для них дополнительные трудности в достижении действительной справедливости. Правительство Индонезии пыталось решить эту проблему за счет создания при университетах консультативных бюро для предоставления определенной юридической помощи тем лицам, которые иначе не могли бы позволить себе иметь адвокатов (A/CONF.56/BP/1 - Азия, пункт I9).

26. Представители нескольких стран Латинской Америки выразили серьезную озабоченность в связи с отсутствием юридического персонала и указали на необходимость наличия профессиональных судей, кроме того, многие участники говорили о коррупции среди должностных лиц, существующей в данном регионе, как об основном препятствии в отправлении эффективного и доступного для всех правосудия (A/CONF.56/BP/2 - Латинская Америка, пункты 35 и 36).

27. Обсуждая проблему соответствия и действительности нынешних законов и функционирования юридической системы в своем регионе, участники африканского регионального подготовительного совещания к Пятому конгрессу высказали мнение, что эта система была разработана в основном для того, чтобы отвечать потребностям колониального периода, и что она является слишком инертной и громоздкой, для того чтобы функционировать соответствующим образом в условиях расширяющейся экономической и социальной деятельности. Это привело к тому, что система стала не только неэффективной, но также во многих случаях негуманной. Участники выразили мнение, что теоретически каждый обвиняемый должен иметь право пользоваться услугами адвоката не только во время судебного разбирательства, но также и в ходе разбирательства, предшествующего суду. Это, однако, связано с проблемой неравных возможностей обвиняемых в получении юридической помощи в тех случаях, когда подобная помощь зависит от их общественного или экономического положения. Было высказано решительное мнение о том, что правительства или коллегии адвокатов должны создать системы общественной защиты или юридической помощи.

28. Признавая критическое положение, сложившееся в настоящее время в отправлении уголовного правосудия, некоторые страны уже учредили независимые комитеты по наблюдению и контролю за функционированием правовой системы, включая полицию (A/CONF.56/BP/4 - Африка, пункты I9, 20 и 2I). Для того чтобы ликвидировать продолжительные судебные задержки, одна страна Западной Африки изменила свои процедуры уголовного разбирательства, устранив суд присяжных для всех преступлений, кроме преступлений, наказуемых смертью, а также отказавшись от так называемой процедуры *voir dire*.

29. На европейском региональном совещании ряд представителей высказал мнение о том, что чрезвычайно важно изыскать альтернативы уголовным судебным разбирательствам и заключению, которые способствовали бы разбирательству многих дел за пределами суда. По их

/...

мнению, серьезная проблема, вызванная насыщенностью списка дел, назначенных к слушанию в суде, и переполненностью тюрем, требует безотлагательно рассмотреть как на национальном, так и международном уровнях социальные альтернативы установленных правовых и пенитенциарных систем. Участники этого совещания также указали на тот факт, что злоупотребления полномочиями, являющиеся результатом чрезмерной нагрузки, лежащей в настоящее время на некоторых компонентах системы уголовного правосудия, привели к случаям несправедливости в практическом применении системы, которая в целом является справедливой. Было также предложено, чтобы экономические и социальные меры, ведущие к снижению преступности, сопровождались соответствующими мерами в области образования, культуры и законодательства (A/CONF/56/BP/3 – Европа, пункт 11).

30. Участники совещания, на котором были представлены Австралия и страны южной части тихоокеанского района, отметили, что большинство стран столкнулось с проблемой продолжительных задержек в отправлении правосудия. По-видимому, имеется несколько решений этой проблемы, которые в то же время никоим образом не ограничивают и не нанесут ущерба правам подсудимых или обвиняемых. Было высказано мнение, что следует уделять больше внимания решению проблемы задержек в отправлении правосудия и что следует предпринять меры для ускорения судебных заседаний, проводя, в случае необходимости, большее число заседаний, отказываясь от предварительных слушаний (или, по крайней мере, предоставляя подсудимому право отказаться от них) и улучшая общее управление судопроизводством 10/.

31. Помимо проблемы перегрузок, которую местные системы уголовного правосудия должны решать на национальном уровне, перед ними стоят также проблемы транснациональных преступлений, число и тяжесть которых повышается. Вопрос предупреждения и борьбы с транснациональной и международной преступностью все еще относительно не изучен, что открывает перед специалистами в этой области новые рубежи для исследований. Как и во многих других областях, необходимость принятия мер является безотлагательной, и ввиду ежегодного затягивания правительствами принятия соответствующих мер эта проблема становится все более сложной 11/.

10/ "Draft report of the United Nations Regional Preparatory Meeting of Experts on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders for the Australian and South Pacific Region" (Canberra, Australia, January 1975), pp.14-15.

11/ "Новые границы в области международного предупреждения преступности", Международное обозрение уголовной политики, том 30 (1972), (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.IV.17), стр. 6 и 7 русского текста.

32. Одной из вызывающих беспокойство проблем, относящихся к транснациональной и международной преступности, является проблема выдачи преступников, скрывающихся от правосудия. В африканских странах признается необходимость принятия эффективных процедур выдачи преступников I2/. Организация африканского единства разработала конвенцию о выдаче преступников, однако эта конвенция до сих пор не проведена в жизнь.

33. То же самое можно сказать и о быстром распространении организованной преступности. Организованная преступность стала характерной чертой развитых стран, и она каким-то образом ухитряется существовать, несмотря на периодические кампании, направленные на ее искоренение из общества. Мощно организованная, хорошо финансируемая, пользующаяся помощью опытных юристов и зачастую имеющая политическую окраску, международная преступность этого типа составляет новое опасное явление в наших обществах. Она может терроризовать свидетелей, в состоянии обходить или бороться с установленными формами борьбы с преступностью I3/. Принятые системы законодательства по предупреждению преступности предназначены для борьбы с отдельными правонарушителями, и поэтому они, как правило, неприемлемы для борьбы с коллективными противозаконными действиями подобного типа, масштабы операций которых делают их недосягаемыми для контроля со стороны местных и национальных органов. Изучение этих новых коллективных и организованных форм преступности и борьба с ней является новой сложной задачей в области предупреждения преступности I4/.

34. Как и организованная преступность, коррупция является еще одним широко распространившимся явлением, которое препятствует эффективному функционированию системы уголовного правосудия. В одной стране все члены верховного суда были смешены вследствие коррупции. Этот факт, видимо, дает основание полагать о широком распространении коррупции в правовых системах и юридической администрации нескольких регионов (A/CONF.56/BP/2 – Латинская Америка, пункт 36). Коррупция является заметным элементом в жизни как развитых, так и развивающихся стран и представляет собой чрезвычайно серьезную проблему как сама по себе, так и ввиду своего, как правило, деморализующего влияния на все социальные, экономические и политические отношения. Это –

I2/ Проблема выдачи преступников, скрывающихся от правосудия, и необходимость принятия законов о выдаче преступников также обсуждались на Конференции Организации Объединенных Наций о сотрудничестве в области предупреждения преступности в странах Карибского содружества, которая состоялась в Кингстоне, Ямайка, 5-II января 1975 года.

I3/ "Новые границы в области международного предупреждения преступности", Международное обозрение уголовной политики, том 30 (1972), (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.IV.17), стр. 7 русского текста.

I4/ Там же, стр. 7 русского текста.

/...

чрезвычайно распространенное явление, и поэтому оно вносит элемент неопределенности во все мероприятия, связанные с планированием и выполнением планов. Широко распространившееся среди простых людей мнение о коррупции системы уголовного правосудия ведет к подрыву их усилий по достижению национального единства. В частности, это снижает уважение и преданность в отношении правительства и угрожает политической стабильности 15/.

35. Большинство систем уголовного правосудия обладает соответствующими средствами, хотя ограниченными, для борьбы с "обычными" и даже с необычными нарушениями норм поведения. Однако законодательство и правоприменительная деятельность в большинстве стран все еще соответствующим образом не подготовлены и в достаточной мере не ориентированы на борьбу с международной преступностью, организованной преступностью, коррупцией, "интеллектуальными" преступлениями и преступлениями корпораций. В целом можно сказать, что не только общественность, но также и различные группы юристов и лиц, ответственных за выработку политики, все в большей мере начинают признавать тот факт, что во многих случаях отправление правосудия не отвечает своей задаче предупреждения преступности и борьбы с ней и защиты общества.

36. Это признается особенно в тех странах, где средства массовой информации уделяют чрезмерное внимание преступлениям, преступникам и недостаткам системы. Действительно, подобная чрезмерная гласность иногда ведет к конфликтам между средствами массовой информации и отправлением правосудия. Например, в некоторых странах Азии высказывается озабоченность в связи с взаимосвязью, существующей между средствами массовой информации и судебными разбирательствами. Справедливый суд и должным образом организованный процесс могут быть подорваны в тех случаях, когда ввиду чрезмерного уделения внимания гласности судебное заседание превращается в форум для политических протестов и демонстративных выступлений (A/CONF.56/BP/1 - Азия, пункт 20).

37. В то же время люди всего мира требуют повышения качества их жизни, более надежной защиты их жизней и имущества, принятия дополнительных уголовных законов и более жесткого обращения с правонарушителями. Видимо, на самом деле, существование преступности, широкое обсуждение преступности, сообщения о преступлениях и страх перед преступлениями ухудшают основное качество жизни многих людей и искажают ту перспективу, в которой следует рассматривать цели и функционирование системы уголовного правосудия 16/.

15/ Gunnar Myrdal, Against the Stream (New York, Vintage Books, 1973), p.117.

16/ Richard Harris, The Fear of Crime (New York, Frederick A. Praeger, 1969), p. 17.

II. СИСТЕМА УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ КАК РЕАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ

38. Исходный метод для анализа кризиса той или иной системы состоит в выяснении задач этой системы и рассмотрении того, как эти задачи выполняются. В случае отправления уголовного правосудия это означает пересмотр целей и задач системы уголовного правосудия. Являются ли эти цели и задачи реалистичными? Каковы пути и средства выполнения этих обязанностей, и в какой степени они выполняются? Следующий метод анализа состоит в выявлении непредвиденных отрицательных побочных явлений. Третий подход состоит в рассмотрении элемента контроля, который осуществляется над системой уголовного правосудия и внутри ее. Кто этим руководит и каким образом представляются полномочия на осуществление контроля? В свою очередь это ведет к возникновению вопросов о структуре самой системы. Функционирует ли она как система, и как связаны ее компоненты?

A. Соображения и предположения

39. Законодатели и лица, ответственные за принятие юридических решений и выработку политики, имеют определенные соображения и предположения относительно целей, задач и эффективности системы уголовного правосудия. Так, например, от системы ожидают, чтобы она принимала законы и обеспечивала их выполнение, снижала и предупреждала преступность, защищала общество, одинаково подходила ко всем людям, справедливо судила обвиняемых и перевоспитывала правонарушителей. Все это предполагается делать с минимальными затратами. Однако, оказывается, что во многих районах мира уголовные законы составляются довольно произвольно, и довольно произвольно обеспечивается их соблюдение, в результате чего многие люди вовсе не чувствуют себя защищенными, и члены групп нуждающегося населения чрезмерно представлены в составе "потребителей" системы уголовного правосудия и недостаточно представлены в составе лиц, принимающих непосредственное участие в функционировании данной системы. Также представляется, что, поскольку уровень преступности растет, большинство правонарушителей попросту не перевоспитывается.

40. Некоторые ответы и объяснения этой аномалии получены благодаря современным статистическим методам, которые начинают применяться, и новой ориентации в социологических и криминологических исследованиях. В то время как внимание многих криминологов сейчас все еще поглощено такими традиционными вопросами, как характеристика, классификация и обращение с правонарушителями, новое направление в криминологии берет на вооружение открытия, сделанные в результате исследований "скрытой преступности" и исследований проблемы отбора правонарушителей для наказания 17/. Социология, которая оказала

17/ Eugene Doleschal and Nora Klapmuts, "Toward a new criminology", Crime and Delinquency Literature, vol. 5, No.4 (New Jersey, United States of America, National Council on Crime and Delinquency, December 1973), p.11.

/...

наиболее серьезное влияние на коренное изменение взглядов специалистов в области уголовного права, несомненно, является той наукой, которая занимается проблемой отклонений от норм поведения. Эта наука первой признала положение о том, что все люди различны в том смысле, что все индивидуумы руководствуются одной или несколькими подкультурами или недоминирующими системами норм и ценностей, которые отличаются от ценностей доминирующей культуры.

41. Логическое следствие этого положения состоит в том, что некоторые подкультуры очевидно являются более приемлемыми целями уголовной правоприменительной деятельности, чем другие, однако, при этом необходимо постоянно помнить о том, что это положение отличается в зависимости от места и времени и что подобная посылка противоречит доминирующему положению о том, что все индивидуумы равны перед законом 18/. Так же как исследование отклонений от норм поведения привело к процессу определения отклонений и подчеркнуло его важность исследование уголовно наказуемого поведения в конечном счете вылилось в рассмотрение определения преступности и лиц, являющихся преступниками. В ходе большинства исследований скрытой преступности изучалась связь социального класса с преступностью и правонарушениями. Хотя наличие подобной связи является спорным, некоторые из более поздних исследований пришли к выводу о том, что лица всех классов совершают правонарушения и что ни на один из социальных классов не приходится непропорционально большой доли совершаемых правонарушений, хотя виды совершаемых правонарушений могут отличаться в зависимости от социального класса, а следовательно в зависимости от имеющихся возможностей.

42. В целях оценки процента или числа незарегистрированных и нераскрытых преступлений ("скрытое число") применялось два различных исследования: а) сбор добровольных сообщений о правонарушениях или исследования скрытой преступности, в которых использовался метод опроса характерных групп из общего числа обследуемого населения относительно противозаконных действий, совершенных ими, и приводили ли эти действия к тому, что лица, совершившие их, представляли перед судом или нет; и б) обследования пострадавших или исследования по выявлению числа пострадавших в целях определения, были ли граждане жертвами преступлений 19/. Оба вида исследования помимо прочих результатов подтвердили предыдущие выводы и предположения о том, что "скрытое число" правонарушений значительно больше,

18/ C. I. Dessaar, "Introduction and Definition of the Problem", Abstracts on Criminology and Penology, vol. 12, No.4 (July/August 1972), p.393.

19/ Roger Hood and Richard Sparks, Key Issues in Criminology (New York, McGraw-Hill, 1971), pp.13-14. Две основные эмпирические проблемы подобных исследований заключаются в следующем: а) определение количества правонарушений различных видов, и какая имеется связь между зарегистрированными или известными правонарушениями и действиями, о которых не поступило сообщений, и б) кто является преступниками, и каково отличие между официальными правонарушителями и скрытыми правонарушителями в традиционном обществе?

чем число зарегистрированных правонарушений. В ходе исследований было также выявлено, что число преступлений и правонарушений среди различных социальных групп отличается не весьма значительно, несмотря на то, что преобладающее большинство заключенных в исправительных учреждениях по своему происхождению относится к более низким социальным слоям. Подобные факты побуждают криминологов более серьезно рассмотреть вопрос о том, каким образом правонарушители отбираются для ареста, преследования или наказания.

43. Значительный вред наносит широко распространенное, но ложное представление о том, что каждый правонарушитель является неполнценной личностью и что каждое совершенное уголовное действие является результатом каких-то личных патологических отклонений или неуравновешенности. Последние исследования скрытой преступности сделали много для исправления нашего ложного представления в этом отношении. Они показали, что совершать преступления может совершенно нормальный человек и что почти каждый человек совершает преступление в то или иное время, по крайней мере в течение определенного возрастного периода 20/. Предыдущие криминологические исследования постоянно искали истинное положение ввиду того, что в них рассматривались лишь те правонарушители, которые были пойманы и наказаны. Исследования проводятся в основном с правонарушителями, которые в конце концов являются преступниками, которых постоянно преследуют неудачи и которые мало имеют общего с хитрыми и удачливыми профессиональными преступниками 21/. Как заявил один специалист, становится все более ясно, что основная масса преступников становится таковыми в процессе дискриминационного отбора, острокизма, общественного презрения и наказаний, унижающих человеческое достоинство 22/.

20/ Eugene Doleschal, "Hidden crime", Crime and Delinquency Literature vol. 2, No. 5 (New Jersey, United States of America, National Council on Crime and Delinquency, October 1970), p.566.

21/ Eugene Doleschal and Nora Klapmuts, "Toward a new criminology", Crime and Delinquency Literature, vol. 5, No. 4, (New Jersey, United States of America, National Council on Crime and Delinquency, December 1973), p.10.

22/ Berl. Kutchinsky, "Report to the Council of Europe, Ninth Conference of Directors of Criminological Research Institutes", Perception of Deviance and Criminality (Strasbourg, 1971.), pp. 75-79.

/...

B. Негативные аспекты системы уголовного правосудия

44. Результаты последних исследований, упомянутых в предыдущем пункте, непосредственно указывают на некоторые негативные явления, возникновение которых отравление правосудия не предполагало и не предвидело. Особый аспект уголовного права состоит в том, что оно налагает санкции, причиняющие страдания правонарушителям в целях возмездия, ограничения прав, перевоспитания или же общего или особого предупреждения преступности. Однако последние исследования функционирования системы уголовного правосудия и результатов ее деятельности выявили ряд иных негативных явлений системы, которые до сих пор либо не признавались, либо недооценивались и которые затрагивают не только конкретных правонарушителей, но и общество в целом.

45. Вследствие этого система уголовного правосудия может увеличивать уже существующую социальную несправедливость. Судебная система вместо обеспечения особого предупреждения преступности может также вызывать последствия, связанные с формированием преступников, не только за счет так называемого "разложения" в тюрьмах и других учреждениях, но также за счет отношения общества к бывшему заключенному, который зачастую оказывается заклейменным на всю жизнь, быть может, за первое, и зачастую относительно мелкое правонарушение 23/. Лица, полномочные принимать решения, часто недооценивают влияния уголовного процесса и серьезность отрицательных последствий позорного тюремного клейма для индивидуума и его окружения. Это отрицательное влияние может даже обострять условия, которые возможно ранее подтолкнули его на уголовно наказуемое действие. Кроме того, влияние определенных карательных санкций, в частности лишение свободы, может по существу снизить способность индивидуума вновь адаптироваться к свободному обществу.

46. Ввиду того, что почти везде в мире бедные и особенно уязвимые группы населения чрезмерно представлены правонарушителями в системе уголовного правосудия, отрицательные социальные последствия для этих групп абсолютно непропорциональны объективным трудностям в общественном поведении различных групп в общей массе населения. Это также означает, что на беднейшие и наименее привилегированные группы общества приходится непропорционально большая доля социально-экономических издержек системы.

23/ См. например, S.Ciora Shoham, Society and the Absurd (New York, Springer Publishing Company, 1974), pp. 157-172.

Presented at the Annual Meeting November 1973, p. 1.

448. Otaru na higōjōem cōtōnto tā tom, na higōjōntōcā tinhmāst̄s a
skr̄onony tot dākt̄, na tākā cōkāt̄a cōkāt̄a kōmūt̄p̄a tēnct̄ntēt̄p̄o d̄ykr̄noin-
pyet̄, na omt̄ kāk̄ cōct̄em, na pāt̄ nōcōncēt̄m higēt̄p̄a tēnct̄ntēt̄p̄o kōmūt̄c-
oymix hēt̄en, na omt̄ tēchō higēt̄p̄a tēnct̄ntēt̄p̄o kōmūt̄c-
p̄a mōcōt̄m higēt̄p̄a tēnct̄ntēt̄p̄o kōmūt̄c-
bosamōt̄hōcāt̄ d̄ykr̄noinp̄oat̄ rāk̄ eñhōe hēt̄en c̄mpeđet̄hōn c̄tēhōp̄o
mōcōt̄m higēt̄p̄a tēnct̄ntēt̄p̄o kōmūt̄c-
t̄p̄a h̄x, a kōt̄ogix mōcēt̄p̄a tēnct̄ntēt̄p̄o kōmūt̄c-
mōcōt̄m higēt̄p̄a tēnct̄ntēt̄p̄o kōmūt̄c-
hōjint̄k̄, k̄p̄t̄t̄t̄ek̄n hōjōm̄n k̄ p̄accōt̄p̄ehm̄ c̄t̄p̄k̄t̄p̄h̄ c̄bōn c̄ct̄em
yigōjōhōt̄o tigābōcyāt̄, omt̄ oħāp̄yāt̄, na kōmūt̄c-
hōjāt̄t̄cā hēaht̄t̄p̄h̄, na oħāp̄yāt̄ tigāt̄t̄cā hēaht̄t̄p̄h̄, p̄ac̄m̄t̄h̄ne 06-
-06-
saħħoċċen n oħbet̄t̄t̄ħħoċċen n nmet̄t̄a mājāt̄a nra ħoġġiġiġiġiġiġiġiġi
ħoġġi
ha p̄oħ kaxxjōn haċċon aħoġi cōct̄em. Hoġġie tħobspa, omt̄ oħāp̄yāt̄, na
cepp̄eħħoħe oħġi
part̄ o cōct̄em yigōjōhōt̄ tigābōcyāt̄ a hējōm, na oħni kōċċehho nra ħp̄an-
korthp̄oġi
ha jiddekk.

47. Benay 100, no opeAerelrehne sccherthi cncterni ylojorohoro upbae-
cylan cbrasahi e pacupelrehnen herasahia, upearhaino eakho, hroh eata
prie kohtpogniyot jahyio cncterni, paeurnhi jira paehix ctpah. Kar nipa-
bungo, cnctema e shantelrehon ctehenin haexo/gintca noj kohtpognem upbae-
ctra, kohtpognem upbae-100 e nepeAerl alry ykyrhini e nepeAerl saeko/ahatirhni
n cyAeghym opfrahm n bo btojyio ohepeAerl ylojorohoro lehepatrihni
popa n hoinjinn. Othasko ymechtio ctipocnti, karne oc hojorohoro lopky-
no/cnctem. Karmin upbae-100 pykobohctbyiotca yhpeAerhni, sahniamoneca
upbaeupnumehntelrehon jaetelrehon, e coen hroope othocntelrehon tolo,
karne saeko/ih uphninatb, karne nepectymehna paccejelohar n kolo tolo.
Beplat apetyl? Cipykrypa cncterni ylojorohoro upbae-100 e
paa/bntrax etpahax, upeActabiaerl co6on orpmwhin omectrehono rothpoga-
pan mokho haebaat cnctemon arhetob n yhpeAerhni omectrehono rothpoga-
sa/aactryo 6epymln ha ce6a oteetctehnoco/t opeAerhni cyaAp6y tex jinu,
kotoprix oha ofuniajipo haabaia nru nepeAerhni rhasbarb nepectyhinkam
mru upbaeupnumehntelrehon 24/.

C. Кто хотят помешать нам снять фильм про войну?

D. Реформы и изменения

49. Обладают ли существующие системы уголовного правосудия основными средствами для того, чтобы выступать в качестве учреждений общественного контроля в области предупреждения преступности? Большинство показателей дает отрицательный ответ на этот вопрос. Ввиду того что чрезмерная криминализация, произвольное принятие законов, перегрузка системы на всех уровнях, дискриминация в отношении уязвимых групп населения, существование непредвиденных отрицательных побочных последствий для правонарушителей и для общества и проблема неуменьшающейся преступности все еще относятся к числу основных проблем систем уголовного правосудия, очевиден тот факт, что необходимо рассмотреть вопрос о создании новых каналов для осуществления более эффективного общественного контроля в области предупреждения преступности.

50. Самые недавние реформы в области уголовного правосудия осуществлялись по таким традиционным направлениям, как введение усовершенствованных методов подготовки персонала и осуществления исправительных программ как в рамках, так и за пределами исправительных учреждений и предоставление более высоких окладов и больших средств для исследований, направленных на выявление недостатков и укрепление и усовершенствование системы 26/. Сторонники реформы подобного типа, которая в большинстве случаев не принесла заметных результатов, защищают свои усилия, заявляя, что эти программы осуществляются в верном направлении, но в действии они до сих пор не были опробованы должным образом, и что за прошлые неудачи следует винить бездействие общественности и законодательных органов. В свете прошлого опыта и нынешней реальности некоторые исследователи считают, что необходимо осуществить коренные реформы судебной и исправительной систем в той мере, в какой это целесообразно сделать в политическом плане. Другие утверждают, что большинство сторонников реформы не в состоянии поставить под сомнение исходные посылки системы, несмотря на их искреннее стремление облегчить страдания людей 27/.

51. Некоторые специалисты по европейскому уголовному праву склоняются к мысли, что система уголовного правосудия только в процессе самого своего функционирования умножает уже существующую социальную

26/ American Friends Service Committee, Struggle for Justice (New York, Hill and Wang, 1971), p. 11.

27/ Richard Quinney, Critique of Legal Order: Crime Control in Capitalistic Society (Waltham, Massachusetts, Little, Brown and Company, 1974), p. 16.

несправедливость. Успешное осуществление реформы по исправлению положения может частично устраниć некоторые главные недостатки нынешней системы, однако прежде всего необходимо изменить ряд основных неправильных представлений об отправлении правосудия. Для того чтобы не ограничиваться лишь внешней реформой системы, необходимо осуществить изменение ценностей и перестройку существующей системы общественного контроля.

52. Хотя система уголовного правосудия может усиливать и умножать уже существующую социальную несправедливость, система вовсе не создает ее и не обязательно усиливает. Однако поиски справедливости по-прежнему будут оставаться безуспешными до тех пор, пока не будет признан тот факт, что справедливость в отношении правонарушителя зависит и в значительной степени проистекает из социальной справедливости. Социальные болезни необходимо излечить не потому, что они порождают преступность, а прежде всего потому, что они существуют как таковые 28/. Вместе с тем давно признается тот факт, что пенитенциарная система любого данного общества является не изолированным явлением, управляемым своими собственными законами, а составной частью всей социальной системы, которой присущи чаяния и недостатки этого общества:

"Тысячу раз можно доказывать бесполезность суровых наказаний и жестокого обращения, однако до тех пор, пока общество не в состоянии решить свои социальные проблемы, к репрессиям – простейшему выходу – будут всегда прибегать." 29/.

Социальная реальность внутреннего функционирования системы уголовного правосудия и ее внешние последствия во многих случаях отличаются в негативном плане от предположений и ожиданий тех лиц, которые несут ответственность за систему и заинтересованы в ней. Поэтому чрезвычайно важно осуществить коренные изменения в области отправления уголовного правосудия.

E. Необходимость обратной связи

53. Главный фактор, который ведет к нынешним недостаткам системы уголовного правосудия и который препятствует проведению действенных перемен, состоит в отсутствии эффективного потока информации между различными компонентами системы. В этом отношении обмен информацией

28/ Leslie Wilkins, "Crime in the world of 1990", Futures, September 1970, p. 208.

29/ Georg Rusche and Otto Kirchheimer, Punishment and Social Structures (New York, Columbia University Press, 1939), p. 208.

/...

между всеми участниками является необходимым для эффективного функционирования системы общественного контроля. В основном имеется две формы обратной связи: естественная обратная связь и статистическая обратная связь. Первая форма легко прослеживается в таких неофициальных отношениях, предусматривающих наличие контроля, как отношения между родителями и детьми, учителями и учениками и между деревенскими старейшинами и нарушителями порядка в деревне. Однако в современных системах уголовного правосудия подобный естественный обмен информацией уже невозможен, за исключением некоторых отдельных случаев. Например, сотрудник полиции зачастую не знает, предано ли суду арестованное им лицо и какое решение вынесено по этому делу. Прокурор и судья, как правило, не имеют представления о том, что случилось с человеком, который какое-то время тому назад был приговорен к заключению, а сотрудник исправительного учреждения или сотрудник по делам досрочно освобожденных не знают, что имел в виду седья, вынося приговор. Законодатель также, как правило, не имеет представления о практических последствиях разработанного им уголовного закона.

54. В ряде стран были разработаны системы статистической информации, однако они все еще довольно несовершенны. В большинстве случаев там, где системы информации существуют, они используются различными подсистемами, в основном для конкретных целей этих подсистем. Прежде всего необходимо обеспечить наличие подробной информации о прохождении клиентов через судебный процесс от начала и до конца. Один исследователь предложил, чтобы все части системы уголовного правосудия были подотчетны всей общественности, в равной степени как потерпевшим, так и правонарушителям 30/. Кроме того, каждый компонент этой системы должен быть подотчетен непосредственно предшествующему компоненту. Он также предложил, чтобы полиция установила процедуры для последующего наблюдения за делами, с тем чтобы иметь возможность оценивать свою собственную деятельность и быть более осведомленной о последствиях своих расследований. По его мнению, окружной прокурор, суды, службы по наблюдению за условно освобожденными, а также исправительные учреждения и учреждения по делам досрочно освобожденных должны сообщить непосредственно полиции о ходе прохождения правонарушителем через звенья системы уголовного правосудия. Кроме того, необходимо более широко применять системный анализ и исследование эффективности затрат, с тем чтобы предоставлять составляющим подсистемам полезную информацию о функционировании системы в целом.

30/ Marvin E. Wolfgang, "Making the criminal justice system accountable", paper presented at the Eighteenth Annual National Institute on Crime and Delinquency, Philadelphia, 7 June 1971, p. 16.

III. ИЗМЕНЕНИЯ В УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И СУДЕБНАЯ ПРОЦЕДУРА

55. Ограничения, наложенные на полномочия государства, являются важным признаком уголовного права. И в самом деле, несправедливо и неразумно было бы налагать на правонарушителя наказание больше необходимого. В связи с этим, когда происшествия расследуются полицией и проходят через различные ступени уголовного процесса, официальные лица должны показать, почему то или иное дело нужно продолжать. Действительно, правила показаний и процедур многих правовых систем основаны на этом предположении. На различных стадиях процесса уголовного правосудия у судебного исполнителя появляется возможность прекратить дело, у обвинения — откладывать обвинение вплоть до вынесения решения на досудебном уровне или у судебной власти — воспользоваться правом прекратить судебное разбирательство, обвинительный приговор или наказание или применять какую-либо другую санкцию, кроме тюремного заключения.

56. Дело следует критически рассматривать на каждой стадии уголовного процесса, а не допускать, чтобы оно переходило автоматически на следующую стадию. Хотя в некоторых правовых системах это может являться в некотором отношении отходом от существующего права и практики, по-видимому, это соответствует здравому смыслу, логике и справедливости. В последнее время процессом уголовного права рассматривалось слишком много форм не ясного с социальной точки зрения поведения. Поэтому на уровне законодательства прежде всего следует использовать ограничение поведения, которое является неприемлемым, однако не обязательно заслуживает уголовного наказания и следует разработать принципы классификации его как уголовно опасного или безопасного с юридической точки зрения (см. пункт 63 ниже). Второе средство уменьшения перегруженности судов, сокращения или ликвидации осуждения определенных типов правонарушителей, оказывающего обратное воздействие, можно обнаружить в различных проектах, предназначенных для того, чтобы осуществить передачу для правонарушителя из уголовного суда в полу юридические, социальные и общественные органы. Судебная процедура является другой областью, в которой с успехом можно применить ограничение, особенно в процессе вынесения приговора. Особый упор на реформу и меры по упорядочению дел в упомянутых областях могли бы значительно укрепить направление правосудия и повысить эффективность системы уголовного правосудия.

A. Декриминализация и депенализация

57. Существуют два процесса, которые привлекают все возрастающее внимание, и особенно в том случае, если системы уголовного правосудия слишком перегружены, чтобы серьезным преступлениям уделялось должное

/...

внимание: такими процессами являются "декриминализация" и "депенализация". Первый из двух используется для описания законодательного процесса легализации действий, которые ранее были уголовно наказуемыми. Второй термин служит для описания законодательного процесса передачи некоторых уголовных дел на рассмотрение административными или гражданскими учреждениями и замены действующих наказаний санкциями неуголовного характера ЗI/. Как в развивающихся, так и в развитых странах существует тенденция в направлении декриминализации и депенализации, хотя, как ни странно, одновременно имеет место обратный процесс, особенно в области нарушений, которые некоторыми законодательствами рассматриваются как отвратительные.

58. Самые настоятельные призывы к депенализации и декриминализации раздаются только в том случае, когда речь идет о преступлениях без потерпевших, внутрисемейных конфликтах и преступности несовершеннолетних. Во многих странах такие преступления без потерпевших, как появление в нетрезвом состоянии в общественных местах, бродяжничество, азартные игры, порнография, злоупотребление наркотическими средствами, проституция, половые извращения между добровольно идущими на это взрослыми людьми, включая такое псевдоправонарушение потерпевших, как аборт и умерщвление безнадежно больных, составляют более 50 процентов зарегистрированных полицией правонарушений. Конечно, полностью признается, что термин "преступление без потерпевших" относиться к концепции, которая спорна с нескольких точек зрения. Во многих странах также признается, что примирительные процедуры являются первичными по отношению к юридическим процедурам в отношении внутрисемейных преступлений, как правило являющихся результатом споров возникающих вследствие напряженной обстановки в семье. В странах, где очень большая доля людских ресурсов, денег и материалов направляется на борьбу с преступлениями без потерпевших, связанных с общественным порядком и моралью, понимают, что эти ресурсы могли быть более эффективно применены в борьбе против серьезных правонарушений, совершаемых против личности и собственности. Однако следует отметить, что существуют страны, в которых установлена тесная связь между законами и нормами нравственности, в результате чего движение за декриминализацию не считается необходимым. Недавно впервые в одной из стран были введены законодательные меры против кровосмешения.

59. В скандинавских и некоторых западноевропейских странах были выдвинуты требования о депенализации таких правонарушений, как нарушение уличного движения, пасквиль и клевета, воровство в магазинах,

ЗI/ См., например, Шестая конференция министров юстиции европейских стран, см. CMJ (70) CR(Final), (Strasbourg, Council of Europe, 1970); and Knud Thestrup, "Decriminalization, communication of the Sixth Conference",

CMJ (70) 6 (Strasbourg, Council of Europe, March 1970). См. также The Decriminalization: Transactions of the Bellagio Colloquium, 1973 (Milan, Centro Nationale di Prevenzione e Difesa Sociale, 1975).

мелкая кража и неуплата алиментов. Последнее является типичным примером правонарушения, которое намного лучше можно рассмотреть в семейном суде, и типичным случаем, в котором каждый с ним связанный страдает либо эмоционально, либо с финансовой точки зрения, если этот вопрос разбирается системой уголовного правосудия. В этих странах нарушение уличного движения передается в административные трибуналы или учреждения. С точки зрения разрешения конфликтов тех же самых результатов можно добиться путем такой гражданской или административной процедуры, как возмещение или компенсация за убытки; однако большее значение имеет тот факт, что эти процедуры не оставляют следа позора, что присуще уголовному праву 32/.

60. На нескольких региональных подготовительных заседаниях было отмечено, что декриминализация может оказаться обманчивым средством, которое лишь перекладывает ответственность с одной службы на другую, и что в этих случаях будет необходимо, чтобы декриминализация и депенализация сопровождались альтернативными положениями, независимо от того, могут ли они оказаться более или менее дорогостоящими, чем установленная процедура. Поэтому существовало мнение о том, что до начала процесса декриминализации совершенно необходимо провести исследования метода "стоимость-выгода" и что необходимо достичь договоренности о распределении расходов между правительственными и частными учреждениями.

61. Некоторые страны выразили опасение, что декриминализация и депенализация сами по себе могут ускорить ухудшение поведения, фактически утверждая, что данная форма поведения больше не дает оснований для судебного преследования. Другим недостатком, связанным с декриминализацией и депенализацией, является возможность того, что они могут повлечь за собой ликвидацию юридических прав, присущих уголовной процедуре и уголовному правосудию. Исключение прав такого характера наблюдалось в некоторых странах, которые передавали дела о преступности несовершеннолетних из уголовных судов с их традиционными и юридическими гарантиями в суды по делам несовершеннолетних, где эти юридические гарантии отсутствуют под видом *patria potestas*.

62. Во многих странах редко пересматриваются ценности, которые, предположительно, должны охраняться законами. В некоторых развивающихся странах последствия импортированного и не нашедшего своего места законодательства не были пересмотрены в достаточной степени в отношении их соответствия современным условиям, однако эти страны в настоящее время имеют возможность принять законы, приспособить

32/ См., например, Amnon Rubinstein, "The victim's consent in criminal law, an essay on the extent of the decriminalizing element of the crime concept", and John P. Reid, "Civil law as a criminal sanction", Studies in Comparative Criminal Law, E.Wise and G.O. W. Mueller, eds. (Springfield, Illinois Charles C. Thomas, 1975).

правительственный аппарат и разработать новые творческие методы решения проблемы преступности. Как развитые, так и развивающиеся страны сталкиваются с проблемой определения линии разграничения, между незаконными действиями или ошибками и умышленными нарушениями общественного порядка, которые можно оставить на попечение других форм социального контроля. С этой проблемой тесно связаны такие вопросы, как необходимость обеспечения прав не только жертв, пострадавших в результате уголовных действий, но также и третьих сторон и других групп лиц с ненормальным поведением, свобода которых, по-видимому, должна быть ограничена вне рамок правительственной системы правосудия.

63. Существуют определенные критерии для декриминализации, которые можно использовать при пересмотре существующих законодательств и введении новых статутов, если предполагается, что цели законодательства, направленного против уголовных действий, заключаются в том, чтобы поддерживать уровень преступности на возможно низком уровне, избегать перегрузки системы уголовного правосудия, признать преступными только такие формы поведения, которые можно с успехом разобрать в системе уголовного правосудия, и более эффективно бороться с определенными, социально неприемлемыми формами отклонения от норм поведения путем передачи их в другие учреждения. На основе этих предположений такие критерии могли бы включать следующие условия:

- а) вид поведения, который подлежит определению как преступный, противоречит широко признанным общественным нормам, которые рассматриваются властями как законные;
- б) ожидается, что система уголовного правосудия сможет осуществлять контроль над таким поведением при приемлемых социально-экономических затратах;
- с) отсутствует какая-либо другая административная и социальная политика, которая могла бы добиться приемлемых результатов при меньшем вмешательстве в личную жизнь жителей;
- д) невероятно, чтобы неумышленное, но предсказываемое косвенное воздействие предполагаемого законодательства было бы больше ожидаемых выгод.

/...

В. Программы рассмотрения преступлений вне системы уголовного судопроизводства

64. К сожалению, декриминализация не всегда оказывается успешной. Даже когда нарушения ликвидированы, всегда проблематичным остается поведение, с которым нужно иметь дело и которое может привести к ответственности по другим обвинениям. В этом понимании передача дел для рассмотрения в других органах представляет собой подход, который находит решения при минимальном вовлечении традиционного уголовного процесса и путем особого упора на использование, примирение и посредничество для решения проблем при одновременном признании того, что проблематичность поведения нельзя просто устраниТЬ. Таким образом, полная сила уголовного процесса может быть ограничена рассмотрением нарушений, вызывающих серьезную озабоченность общественности. Короче говоря, передача дел производится в отношении лиц, которые в соответствии с существующим правом находятся точно в рамках системы уголовного правосудия и над которыми эта система по-прежнему осуществляет полномочия до тех пор, пока предусмотренные условия не выполняются удовлетворительным образом 33/.

65. Официальный перевод дел из уголовного судопроизводства - явление не новое. В конце девятнадцатого и начале двадцатого века, например, в этих же странах было создано законодательство для несовершеннолетних, с помощью которого значительная часть правонарушений изымалась из уголовного процесса, а их дела рассматривались с помощью других менее обременительных методов. Одним из примеров является наложение условных наказаний и установление системы испытаний и освобождение на поруки. Передача дела является средством уменьшения числа лиц, проходящих через весь процесс ареста, предъявления обвинения, суда, освобождения и заключения, одновременно являясь попыткой прекратить рецидивизм среди определенных типов нарушителей, не налагаая препятствий для материалов судебного дела.

66. Метод передачи дел используется для самых различных целей. Проведенный в Канаде эксперимент указывает на следующие основные типы:

а) рассмотрение дел общиной - отдельные лица или особо заинтересованные группы рассматривают проблемы в этой области частным образом, не прибегая к полиции или вмешательству судов;

33/ Nora Klapmuts, Diversion from the Criminal Justice System (New York, National Council on Crime and Delinquency, 1973), p. 4. Исключением являются общинные программы, которые, главным образом, рассматривают дела, связанные с несовершеннолетними, без участия полиции и судов.

б) отбор - полиция передает какое-либо дело назад в семью или общину или просто прекращает рассмотрение дела вместо предъявления уголовного обвинения;

с) передача дела до суда - вместо того, чтобы разбирать дело в уголовном суде, оно передается для рассмотрения на досудебный уровень путем процедур урегулирования или посредничества;

д) альтернативы тюремному заключению - обратное воздействие тюремного заключения избегается путем большего использования таких альтернатив как абсолютное или условное освобождение, восстановление первоначального правового положения, наложение штрафов, условное наказание, система испытания, оказание услуг общине, частичное задержание в рамках общины или программы освобождения на поруки 34/.

67. Большинство созданных программ передачи попадают в первые три категории. Отбор и методы передачи дел до суда зависят от полиции и обвинителей, которые в некоторых случаях могут оспаривать идеалы равноправия в соответствии с правом. Поэтому политика, на которой основываются решения, должна быть провозглашена открыто и должна выполняться во всех случаях. Просьба к полиции и обвинителям скрыть случаи и отвести их из суда в соответствии с установленной политикой и руководящими принципами для принятия решений может разрушить новую основу, не нарушая современного понятия правосудия. Хотя, вероятно, и сложно, а в некоторых случаях и тщетно осуществлять такую политику и руководящие принципы, передача дела является существенным, для того чтобы управление этими программами было действительно справедливым и контролируемым.

68. Комиссия по реформе права в Канаде, которая занимается исследованиями, охватывающими все аспекты правового процесса, рекомендовала следующее изменение политики и критериев. Во-первых, решение обвинять или не обвинять и решение привлекать к судебной ответственности или не привлекать должно основываться на некоторой рациональной основе, которая выдержит испытание. На уровне полиции такая политика должна по возможности определять ситуации, предусматривающие скорее обвинения, а не укрывательство, и должна обосновывать критерии принятия решения для обвинения, а не укрывательства. Дела, которые вполне можно скрыть, а не рассматривать путем предъявления обвинений, подлежат определению с точки зрения нынешней практики, осуществляющей

34/ Комиссия по реформе права в Канаде, "Studies on diversion" (Ottawa, Information Canada, 1975), p. 4.

полицией, и включает, кроме всего прочего, случаи с несовершеннолетними или лицами более старшего возраста, семейные споры, употребление алкоголя или злоупотребление наркотиками, инциденты, включающие умственные заболевания или нетрудоспособность, а также умышленные нарушения.

69. Критерии, которые следует рассматривать при решении вопроса, следует или не следует предъявлять обвинение, могут состоять из следующих элементов:

- а) правонарушение не настолько серьезно, чтобы ради интересов общества его рассматривать в суде;
- б) располагает ли общество необходимыми возможностями для решения таких случаев, не прибегая к уголовному судопроизводству;
- с) альтернативные средства рассмотрения случая, вероятно, будут эффективными при предотвращении новых инцидентов со стороны нарушителя в свете материалов его биографии и других свидетельств;
- д) воздействие ареста или обвинения на обвиняемого и его семью, вероятно, чрезмерно по отношению к нанесенному ущербу;
- е) преступник и жертва знали друг друга, и оба согласны на урегулирование 35/.

70. Для того чтобы решить, требовать обвинения или передавать данные дела для решения на досудебном уровне, можно было бы открыто заявить о политике вмешательства до суда и она должна:

- а) определять ситуации, которые дают основания для вмешательства до суда, а не самого суда;
- б) создавать критерии для решения по судебному разбирательству, а не передавать дела для урегулирования до суда;

Имея в виду необходимость в разумной практике полицейского "укрывательства", необходимость предоставить определенную роль жертве и интересам общины при отказе от дел и необходимость опыта использования опыта полиции и обвинения при разработке комплекса руководящих принципов для программ внесудебного урегулирования могут оказаться полезными следующие факторы:

35/ Там же, стр. 6-7.

- а) нельзя прибегать к процедуре укрывательства на уровне полиции, если расследование инцидента еще не закончено;
- б) обстоятельства события достаточно серьезны для обвинения, и свидетельские показания подтверждают эту меру;
- с) обстоятельства указывают на прежние отношения между жертвой и правонарушителем;
- д) обстоятельства дела в значительной степени не являются предметом спора;
- е) правонарушитель и жертва добровольно соглашаются с предложенным внесудебным урегулированием в качестве альтернативы судебному преследованию и суду;
- ф) потребности и интересы общества, правонарушителя и жертвы можно лучше обслужить посредством программы внесудебного разбирательства, чем путем обвинительного приговора или заключения;
- г) судебное разбирательство и обвинение могут нанести чрезмерный ущерб правонарушителю или его семье, или обострить социальные проблемы, которые привели к совершению им уголовного преступления 36/.

71. Число и разнообразие проектов передачи дел значительно возросли за последние годы. На внесудебном уровне создано большое разнообразие программ, которые имеют дело с несовершеннолетними или молодыми правонарушителями, нарушившими или почти нарушившими право, что не дает оснований для заключения в любом случае. Такие проекты все в большей степени официально поощряются посредством официальных программ или законодательства. Система уголовного правосудия, несомненно, выиграет от этого в той же мере, что и обвиняемые. Программы внесудебного разбирательства оказались "целебными" во многих отношениях. Они более гуманны, чем обычные меры, и не менее эффективны с точки зрения контроля за уровнем преступности и исправления правонарушителя. Прежде всего, они почти повсеместно требуют меньших затрат, чем обычные меры по прекращению дел.

72. Передача дел некоторых молодых лиц для внесудебного разбирательства может привести к активизации усилий по восстановлению первоначального правового положения этих лиц, по предоставлению им

36/ Там же, стр. 11.

консультаций, обеспечению для них рабочих мест, обеспечению их профессиональной подготовкой или обучению их "жизненным навыкам", которые у многих из них отсутствуют. Кроме того, этот метод вызывает поддержку системы уголовного правосудия со стороны общества в той степени, которая не всегда была возможна при традиционных методах. Таким образом, профессиональные, почти профессиональные и бывшие правонарушители, а также обычные граждане поощряются для оказания услуг в системе уголовного правосудия, поскольку программы внесудебного разбирательства сильны именно участием общества 37/.

73. Следует отметить, что программы внесудебного разбирательства имеют определенный риск, и следует позаботиться о том, чтобы информировать всех участников об их праве на судебное разбирательство, когда они предполагают оспаривать обвинение в уголовной ответственности. Следует иметь в виду, что проекты внесудебного разбирательства применимы лишь к тем лицам, которые обычно предполагают признать себя виновными или ждут обвинения на основе всех имеющихся доказательств. Передача дела должна быть твердо основана на веских принципах приговора и должна регулироваться сдержанностью; имеющие к этому отношение официальные лица должны нести ответственность за оправдание решения о передаче дела на следующий более серьезный уровень. Не должно быть никакого компромисса с основными положениями Всеобщей декларации прав человека, содержащейся в резолюции 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 года, ни с конституционными принципами данного государства.

37/ Там же, стр. 24.

/...

38 Bo Molinx opnijneckerix cincetmax nmektaa cheunaphe charkunia hebmehamix b moment ylomoeholo upcetyluehna, penunyinbcitor min otsachix npaaboappyumteneñ.

• B-mix, pour cyjen moket n he olyahnahatca oofrauhem inputroope.
• Hejtopole sanohni npedocitaranher mporhy cibogoty nehtcrin, a jipynie
mehctcrin, rotopmn pacmoniaer tpygylar n heccheno inputroope.
B-hetepmix, mmerica gotpmne paamnna e ctenehn cibogoty br6oga min
saann nnn bo3moxhocin nohoihntpholo n kymjatnpholo harazahn 38/
otriahakmin n cmalhakmin odcoteneptc, chenadiphix sakohn o haka-
mnia bo3mankart tarke, hanipnep, nia upnsahina a paamnha rohrecax
a upylnk rohrecax npedocitarer nernn pui paamnhae charhun. Pas -
Hejtopolek x rohrecax npedocitarer narkaaahn 663 yctrahobnpholo copa. B
cytahobnpholm copom n harazahn 663 yctrahobnpholo harazahn
ohebmahr paamnna a npomjuktnepholm harazahn n mekly harazahn
mokhre charhun, ebaahnhe c apetom nnn upylnk charhun. Hanodnee
cytob demene o upkpaemn nera upnhmawot "ctapebumh". B-typeinx,
a raxdjon crpae upnmehrt a paamnha othe me upnmehrt mectphix
cytob archeinpr nnn rohreca n o6rhennia. B upylnk cnctemax cytobnpona rojctra cytob
tarke archeinpr nnn rohreca n o6rhennia. B upylnk cnctemax cytobnpona rojctra mectphix
ea o6rhennie brhochat npicakhl nnn demene upnhmawot cobmetcho
har lpymla cyjen n he wnpcto. B hejtopolek cnctemax cytobnpona rojctra
nun: ajo moket grib omuh cyjpa, lpymla cyjen, he ronct nnn cmeteh-
mhpix npunneckin cnctemax bo3moxhocin ha paamnha aethote o6rhene-
B-rotopmix, fariniecke nno o6rhennie npuroope a pas -
hocatnixca k o6rhennia, chenadiphix, a tarke a mectphix cnctemax, ot-
holo npabocjy nna othomehn ctopohamn, cnctemax, ytoono-
mekly cytob n o6rhenni, a hacthocin, otinhy a cnctemax ytoono-
15. Bo-hepbrix, gyhunia cytob nnpn heccheno inputroope n othomehn

74. Xota impoueyypa heccyññéhölo pa3ünpateñpötra möylt hpeñyemätip-
cuyña, upññem cymectreyet bo3umokhocib tapemhölo saarññöhöna b kahectre
cuyña, upññem cymectreyet bo3umokhocib tapemhölo saarññöhöna b kahectre
cuyña, upññem cymectreyet bo3umokhocib tapemhölo saarññöhöna b
kahunnin b toñ cuyña, kohla upÿtine cahkunin he noñoxonat; haka3añne
b tarom cuyñae saññmäter nethpapahoe mecto b otüpärñenin upÿtine.
Pemehnä, bñhochinnë ha jyppore oñpemehnä cahkunin, he toñpro nmerit
baakñe noçjeñctrina jña upÿtine, ho oni tarke bo3uhencitryot
ha bco cincely ylomorholo upÿtine. Bñhochinnë upÿtine
ca ohñnn na hanÑõñee coñjñhx n tpyññhx bonpocoob jña oñcyññehnä
a meklyññapouhix pamekx, tak kar upÿtine bñhochinnë upÿtine.

С. Иподелува библиотека на Университета

Во многих государствах исправительная система несет ответственность за обвиненное лицо с того момента, как судья объявляет приговор. Но в некоторых странах - Франция, Италия, Португалия и Федеративная Республика Германии, среди прочих, - наблюдение за исполнением приговора является прерогативой уголовного суда и в некоторых случаях специального судьи.

76. Например, в 1953 году в Федеративной Республике Германии был учрежден Институт специальных судей для наблюдения за исполнением приговоров, вынесенных несовершеннолетним. Такой судья работает в тесном контакте с директорами исправительных учреждений по вопросам, связанным с осуществлением приговора и позже принимает решения в отношении отправления приговоров несовершеннолетними, такие как предоставление условного освобождения и наблюдения за условно приговоренными или условно освобожденными правонарушителями. В 1969 году подобные палаты по рассмотрению проблем, связанных с осуществлением приговоров для взрослых правонарушителей, были созданы законодательным путем. Такие палаты являются дополнением к региональным судам, юрисдикция которых распространяется на исправительные учреждения, в которых отбывают тюремное заключение взрослые правонарушители. Юрисдикция этих судов распространяется на решения, связанные с условным освобождением или освобождением под честное слово правонарушителей, и, кроме того, эти суды осуществляют правовой контроль над администрацией тюрем по просьбе заключенных 39/.

77. Задача судьи-обвинителя (или другого органа обвинения) чрезвычайно сложная. Различные теории, касающиеся цели наказания или обращения с правонарушителями, представляют собой множество конкурирующих между собой соображений, которые не всегда можно согласовать друг с другом. В настоящее время судья в уголовном суде вынужден принимать во внимание более широкий круг соображений, чем просто применение закона к какому-либо делу. Он должен рассматривать потребности общества, а это в свою очередь означает, что он должен быть вовлечен в некоторой мере в диалог с другими лицами о ценностях и подходах, которые необходимо применять и защищать с помощью отправления уголовного правосудия. Он также должен знать о современных теориях в области психологии и социологии и их применении к уголовному праву 40/.

39/ "Draft report of Sub-Committee No. XXII (Sentencing) of the European Committee on Crime Problems", DPC/CEPC XXII (74) 1 Rev. (Council of Europe, Strasbourg, 12 March 1974), p.25. См. также Christian Nils Robert, "Le contrôle judiciaire dans l'application des sanctions pénales en allemagne" (RFA), Revue Internationale de Criminologie et de Police Technique, vol. XXVII, No. 1 (1974), pp. 31-38.

40/ Там же, стр. 28.

78. Основные проблемы при вынесении приговора происходят из-за отсутствия единого мнения в отношении социальных целей, которым должен служить приговор, отсутствия доказательства в отношении эффективности пенитенциарных мер в деле достижения этих целей и отсутствия единообразия в использовании имеющихся знаний 41/. Кроме того, большинство законодательств предоставило судам значительную свободу действий в отношении приговора, однако не предоставило никаких критериев или руководящих принципов в области осуществления этих полномочий. Такая ситуация ведет к расхождениям между приговорами по делам, которые существенно не отличаются друг от друга. Явно неоправданное наложение неравного наказания по одинаковым правонарушениям или в равной мере серьезным правонарушениям вызывает широкую критику и негодование со стороны осужденных, а также неуважение к праву.

79. В течение длительного времени криминология уделяла незначительное внимание процессу вынесения приговора, а занималась главным образом последствиями приговоров для правонарушителей. Однако самые последние исследования посвящены расхождению приговоров. В предпринятых в настоящее время исследованиях использовались три различных метода оценки. Прежде всего проводились сравнения между долей правонарушителей, получающих различные приговоры в различных судах без попытки оценить ту меру, в которой суды разбирают аналогичные случаи. В соответствии со вторым методом было рассмотрено большое количество случаев и предполагалось, что различные типы случаев распределялись случайно между судьями таким образом, чтобы каждый судья располагал аналогичным набором простых или серьезных дел. В соответствии с третьим методом, была сделана попытка контролировать приговоры различным правонарушителям, выносимые различными судьями, посредством методов соответствия или прогноза 42/.

41/ John Hogarth, Sentencing as a Human Process (Toronto, University of Toronto Press, 1971), p.5.

42/ См. Roger Hood and Richard Sparks, Key Issues in Criminology (New York, McGraw-Hill, 1971), pp. 141-142. См. также F.J.Gaudet, "The sentencing behaviour of the judge", V.C. Branham and S.B. Kutash, eds., Encyclopaedia of Criminology (New York, Philosophical Library, 1949), pp. 449-461; E.Green, Judicial Attitudes in Sentencing (London, Macmillan, 1961); S.Shoham, "Sentencing policy of criminal courts in Israel", Journal of Criminal Law, Criminology and Police Science, vol.50 (1959), pp. 327-337; H.Mannheim, J. Spencer and G.Lynch, "Magisterial policy in the London Juvenile Courts", British Journal of Delinquency, vol.8 (1957), pp. 13-33, 119-138; R.G. Hood, Sentencing in Magistrates' Courts (London, Stevens, 1962); John Hogarth, Sentencing as a Human Process (Toronto, University of Toronto Press, 1971); and S.C. Versele, Motivations et rôles dans le monde judiciaire (Centre de Sociologie de Droit et de la Justice, Institut de Sociologie, Université libre de Bruxelles, 1971).

80. Один из следователей, изучающих поведение судей в Онтарио при вынесении приговора, был особенно заинтересован вопросом о том, как судьи выносят свои решения, и обнаружил значительные расхождения между судьями почти по каждому аспекту их процесса принятия решений. Он сделал вывод, что судьи отличаются друг от друга как с точки зрения их пенитенциарной философии, подходов и путей, в соответствии с которыми они определяют то, что социальная система ожидает от них, а также с точки зрения способа использования ими информации и с точки зрения приговора, который они объявляют 43/.

Было обнаружено, что существуют значительные расхождения между магистрами, выступающими в качестве группы, однако отдельные магистры, по-видимому, разработали довольно стабильную и рациональную политику в области приговоров. Однако стабильность была достигнута с помощью механизма избирательности. Магистраты выбирали определенные типы информации избирательно, интерпретировали эту информацию избирательно, приписывали значение определенным характеристикам дела за счет исключения других и выбрали из различных целей приговоров те цели, которые лучше соответствовали их собственным представлениям и субъективным целям 44/.

81. Для того чтобы улучшить процесс вынесения приговора, в существующей практике необходимо произвести фундаментальные изменения. Однако прежде чем прибегать к значительному сокращению свободы действий при вынесении приговора, следует предпринять попытки обеспечить единообразие путем изменения и направления свободы действий в определенном направлении. Посредством изменений законодательства можно было бы упростить и заново определить многие правонарушения так, чтобы отнести их к более узким рамкам поведения. Предусмотренное максимальное наказание могло бы в таком случае иметь более тесную связь с осужденным поведением 45/. В качестве средства развития единообразия при применении критерииев и при оценке условий проводились советы и семинары по определению наказания, в которых судьи изучают и обсуждают случаи, поступающие к ним для вынесения приговора. В различных городах и районах Северной Америки судьи участвуют в семинарах по определению наказания или регулярных советах по вынесению приговора 46/.

43/ John Hogarth, Sentencing as a Human Process (Toronto, University of Toronto Press, 1971), p. 361.

44/ Там же, стр. 378.

45/ Американский институт права с помощью своего проекта уголовного кодекса 1962 года действительно упростил и стандартизовал степень правонарушений в целях вынесения приговора.

46/ Комиссия по реформе права в Канаде, Studies on Sentencing (Ottawa, Information Canada, 1974), p.25.

82. Адвокаты и судьи особенно должны иметь необходимую подготовку и знания, необходимые для лучшего использования информации, предоставленной наукой о поведении. Кроме того, должны иметься программы подготовки, которые усилият навыки восприятия, чувствительность человека и способность судей и магистратов критически обрабатывать информацию и оценивать результаты исследования, касающегося эффективности различных типов птенциарных мер. Цель такого курса заключалась бы в развитии большого кругозора судей и магистратов при осуществлении ими подходов при решении проблем определения наказания 47/.

83. Другим способом регулирования использования права свободы действия при вынесении приговора было бы требование того, чтобы причины вынесения приговора, в соответствии с которым правонарушители лишаются свободы, излагались в письменном виде. Эта потребность могла бы способствовать обеспечению единобразия при применении критериев и при оценке относящихся к делу факторов. Это будет также способствовать большей рациональности при определении наказания и будет служить ориентиром для судей в случае апелляции. Кроме того, это может иметь не только исцелительное значение для правонарушителей, но также быть большим подспорьем для исправительных учреждений 48/. Могло бы вступить в силу законодательство, которое препятствовало бы использованию тюремного заключения в результате принятия решения о том, что оно должно использоваться только в качестве крайнего средства.

84. Самое важное законодательное изменение, которое можно было бы внести, относится, однако, к разработке критериев для выбора конкретных типов наказания в конкретных ситуациях. В своих исследованиях о наказании Комиссия по реформе права в Канаде с самого начала заявила, что справедливость и рациональность при вынесении приговора будут поощряться законодательным изложением принципов и критериев. Комиссия предложила, чтобы вмешательство государства в решение вопроса о санкциях ограничивалось для того, чтобы: а) не страдали невинные; б) наказания не были ни унизительными, ни жестокими, ни бесчеловечными; с) они соответствовали преступлению; д) они учитывали восстановление первоначального правового положения или компенсацию за совершение правонарушения; и е) с аналогичными правонарушениями обращались более или менее одинаково. Комиссия представила

47/ John Hogart, Sentencing as a Human Process (Toronto, University of Toronto Press, 1971), p. 390.

48/ Комиссия по реформе права в Канаде, Studies on Sentencing (Ottawa, Information Canada, 1974), p.26. См. также новый уголовный кодекс Федеративной Республики Германии от I января 1975 года, в котором изложены принципы вынесения приговора статье 46.

проект критериев для Руководства по определению наказаний, который будет рассмотрен судами при вынесении решения о том, уместно или неуместно наказание с арестом или без него, и выразил мнение в отношении того, что тюремное заключение следует использовать с ограничением, учитывая его сомнительную эффективность для снижения рецидивизма и его высоких экономических, социальных, прямых и косвенных издержек.

85. В связи с этим Комиссия предложила, чтобы, как правило, налагались наказания без ареста, если не указывается обратного, на основе следующих критериев:

- а) серьезность правонарушения;
- б) число и время с момента предыдущего наказания;
- с) риск, что правонарушитель может совершить другое серьезное преступление во время отбывания наказания, если он не находится в тюремном заключении.

Поэтому Комиссия рекомендовала, чтобы следующие факторы были согласованы в целях меньшего применения наказания в виде тюремного заключения 49/:

- а) уголовное поведение обвиняемого не угрожало и не нанесло серьезного ущерба другому лицу или его собственности;
- б) обвиняемый не планировал или не ожидал, что его уголовное поведение вызовет или будет угрожать серьезным ущербом другому лицу или его собственности;
- с) обвиняемый действовал под влиянием сильного раздражения;
- д) имелись существенные основания, которые будучи недостаточными для создания юридической защиты, видимо, оправдывают поведение обвиняемого;
- е) сама жертва поведения обвиняемого побудила или ускорила совершение преступления;

49/ В Соединенных Штатах Америки такие факторы также предлагались в разделе I301 проекта исследования нового федерального уголовного кодекса Study Draft of a New Federal Criminal Code (Title 18, United States Code) (Washington, D.C., Government Printing Office, 1970).

f) обвиняемый возместил или возместит убытки жертве своего поведения за тот ущерб или травму, которые понесла последняя;

g) обвиняемый не совершал ранее правонарушений или уголовных преступков, вел жизнь в соответствии с нормами права в течение значительного периода времени до совершения данного правонарушения;

h) поведение обвиняемого было результатом обстоятельств, которые, вероятно, не повторятся;

i) характер, история и взгляды обвиняемого указывают на то, что он вряд ли совершил другое преступление;

j) обвиняемый, вероятно, положительно зарекомендует себя во время испытательного срока;

k) тюремное заключение обвиняемого было бы чрезмерным бременем как для него, так и для его иждивенцев;

l) обвиняемый является престарелым человеком или имеет слабое здоровье 50/.

86. Если решения, касающиеся наказания, обычно принимаются на закрытых сессиях, что во многих судебных системах уже было однажды принято, то они подлежат незначительным изменениям или вообще не подлежат пересмотру более высокими инстанциями 51/. Оценивая качество правосудия при определении наказания, значительное внимание следует уделять разработке методов, которые сделали бы процесс принятия решения более открытым, более видимым и более доступным для общества. Одним из путей поддержания контактов с общиной и установления соответствия ее ценностям заключается в том, чтобы отдельные жители общины присутствовали на судебных заседаниях вместе с судьями. Такая практика в течение нескольких лет существует в Дании, причем ей оказывается значительная поддержка со стороны общины. В судах в более низких инстанциях в Судане все присутствующие в зале суда могут участвовать в суде и процессе определения наказания. Участие жителей в процессе определения наказания может вызвать проблему большего несоответствия в наказании, однако эта проблема может быть уменьшена путем создания критериев и стандартов при вынесении приговоров и положений по пересмотру дел, поданных на апелляцию. Исследование процедур и обоснований при вынесении приговора указывает на то, что принятие решений в этой области не может более основываться на общепринятых знаниях. Улучшение процедур вынесения приговора, по-видимому, в большей степени зависит от постоянного исследования и оценки эффективности различных исправительных мер и от сообщения результатов этого исследования судам и исправительным учреждениям.

50/ Комиссия по реформе права в Канаде, Studies on Sentencing (Ottawa, Information Canada, 1974), pp.16-17.

51/ См., например, Голландский уголовный кодекс, статья 404; уголовный кодекс Федеративной Республики Германии, статьи 296, 331 и 358; Французский уголовный кодекс, статьи 497 и 515.

IV. ДРУГИЕ ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ

87. Официальный и неофициальный социальный контроль распространяется на каждое реальное социальное, юридическое, частное и общественное учреждение, включая, в первую очередь, семью и школу. Многие утверждают, что любая программа, призванная улучшить общество - либо через более справедливое распределение дохода, лучшее образование, большее количество услуг социального обеспечения, большие возможности занятости, ликвидацию форм дискриминации, либо при помощи любых других мер, - вносит вклад в социальный контроль и предотвращение преступности в той мере, в какой она способствует ликвидации социальных несправедливостей и устраниет или уменьшает их влияние, способствующее возникновению преступности. Как указывалось выше в этом рабочем документе, система уголовного права является лишь незначительной частью механизма социального контроля над преступностью.

A. Организация общины и общественное участие

88. Необходимо рассмотреть законодательные, процессуальные и юридические задачи, которые могут быть делегированы другим юридическим и социальным службам или организациям общины или поделены с ними. На третьем и четвертом Конгрессах Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями пункты повестки дня охватывали вопросы, касающиеся превентивных действий со стороны общин, в частности тех действий, которые связаны с планированием и выполнением медицинских, полицейских и социальных программ (A/CONF.26/2); социальных сил и предупреждения преступности, в частности, поскольку они связаны с общественными, семейными, образовательными сторонами и возможностями занятости (A/CONF. 26/3); и участия общественности в предупреждении и контроле над уголовными преступлениями и правонарушениями (A/CONF. 43/2). В соответствующих справочных документах "община" определялась как "сравнительно небольшая группа лиц, живущих в конкретной области и связанных вместе общими интересами", и выражение "общинные превентивные действия" в области предупреждения преступности и контроля над ней было взято для того, чтобы охватить программы действий, планируемые и выполняемые как на местном, так и национальном уровнях. Общественное участие понималось как включающее в себя все пути, которыми общественные группы помогают предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

89. Четвертый Конгресс, рассматривая аспекты участия общинных групп в работе полиции, взрослых и детских судов и работы учреждений и заведений для обращения с осужденными взрослыми и малолетними правонарушителями, по которым уже имеются судебные решения, фактически сфокусировал свое внимание на участии общественности в более узком смысле. Он выделил четыре вида общественного участия: а) поддержка общественностью программ социальной защиты; б) сотрудничество

/...

общественности с программами социальной защиты; (вспомогательная полиция, распространение информации о преступности); с) делегирование определенных задач системы уголовного правосудия общинным группам (районным организациям, товарищеским судам, передача на поруки и обращение с правонарушителями после отбытия наказания); и д) автономные функции предупреждения преступности, взятые на себя общинными группами (например, группы линчевателей, берущие закон в свои собственные руки, и общинные группы, пытающиеся независимо иметь дело с алкоголиками и наркоманами).

90. При обсуждении форм социального контроля, которые могли бы сделать вклад в осуществляемый в настоящее время контроль над преступностью системой уголовного правосудия, или которые могли бы принять на себя часть задач, выполняемых этой системой, следует проводить различие между юридическими учреждениями неуголовного наказания, такими как учреждения, имеющие дело с административными или гражданскими процедурами; существующими официальными службами, такими как службы, обеспечиваемые учреждениями для целей воспитания, лечения умственных пороков, оказания услуг молодежи, а также общественные и частные социальные службы; и групповым, а также индивидуальным участием членов общин. Указывалось, что в некоторых странах такие правонарушения, как нарушение правил уличного движения, были переведены из разряда уголовных преступлений и переданы административным учреждениям, что во многих других странах учреждения официальных социальных услуг осуществляли тесное сотрудничество с соответствующими компонентами системы уголовного правосудия и что в некоторых европейских и азиатских странах службы взятия на поруки и условного освобождения заключенных – это частные организации 52/.

В. Традиционные формы контроля в развивающихся странах

91. В различных странах системы официального и неофициального участия в функциях социального контроля и в разделении этих функций различны. В целом развивающиеся страны, по-видимому, обладают большим числом альтернативных видов контроля на уровне вынесения судебного решения, в то время как в развитых странах имеет место увеличение числа альтернативных видов контроля на стадиях до и после судебного разбирательства. Во многих развивающихся странах все еще используется ряд традиционных форм контроля. К ним относятся деревенские советы, суды обычного права, юридические советники, технические советники и племенные "старейшины". Среди этих групп имеются много культурных различий. В ряде случаев эти традиционные формы контроля действуют одновременно с временными системами уголовного

52/ См., например, Rehabilitation Bureau, Non-Institutional Treatment of Offenders in Japan (Ministry of Justice, Japan, 1970).

правосудия 53/. В других развивающихся странах традиционные формы контроля включены в современные системы. Таким образом в Сьерра-Леоне или Судане значительная часть лиц представляет жалобы обычным судам, а не полиции. Деревенские комитеты в Пакистане, называемые комитетами islahi или mohalla, которые разрабатывают постановления и разбирают вопросы неправильного поведения местных жителей деревни, являются примером традиционных форм контроля, функционирующих вне обычной системы уголовного правосудия. Система jirga в Пакистане является примером старейшин, которые юридически имеют полномочия выносить судебные решения даже по таким серьезным правонарушениям, как покушения. Система советов barrio на Филиппинах действует аналогичным образом. В отправлении уголовного правосудия традиционные формы племенных деревенских panchayats в Индии имеют юридические полномочия, и их юрисдикция гарантирована, что делает отправление правосудия дешевым и быстрым, отражая в то же время культурное наследие и обычай племенных групп. Деревенским panchayats были предоставлены полномочия отправлять правосудие по простым гражданским и уголовным делам 54/.

92. Некоторые суды, а также некоторые современные суды в развивающихся африканских странах используют такие традиционные формы урегулирования, как процедуры примирения и компенсации, типичным примером которой является выплата родственникам пострадавшего определенных сумм за пролитую кровь или процедура dia в Судане. Как указал один обозреватель африканских юридических процедур, примирение используется как чрезвычайная санкция. В традиционном английском обществе процедуры примирения были обычными. С тем, чтобы это полномочие или метод разрешения конфликтов использовался более часто в современных африканских судах, следует провести больше тщательных исследований и больше изучить методы традиционного примирения, компенсации и таких процедур, как "отказ от возбуждения иска", которые используются в Северной Нигерии и Индии 55/.

53/ Sevérin-Carlos Versele, "Public participation in the administration of criminal justice", International Review of Criminal Policy, vol. 27 (1969) (United Nations publication, Sales No. E.70.IV.7), pp. 9-17.

54/ S.D. Gokhale, "Youth, crime and social control", документ, представленный рабочей группе экспертов по подготовке пункта 2 повестки дня пятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходившего в Рено, Невада, 3-6 апреля 1975 года, стр. 7 англ. текста.

55/ G.H. Boehringer, "Aspects of penal policy in Africa, with special reference to Tanzania", Journal of African Law, vol. 15 (London, Butterworths, 1971), pp. 202-203.

93. При попытке обсуждать будущее развитие процессов африканского уголовного правосудия необходимо обязательно уделять большое внимание потенциальному обычному праву и, в частности, санкциям и процедурам обычного права; и продолжать оценивать их пригодность для реформы взятых из-за рубежа кодексов, которые продолжают оставаться в силе в африканских странах 56/.

C. Участие общественности в странах с централизованно планируемой экономикой

94. В большинстве развитых стран общественное участие и вмешательство общины осуществляются на специальной основе. В странах с централизованно планируемой экономикой общественное участие в юридических процедурах и возвращение правонарушителей в общество обычно являются важными аспектами в борьбе с преступностью. Таким образом, в Белорусской Советской Социалистической Республике, где применение наказания лишением свободы было значительно ограничено и приговоры, связанные с лишением свободы, были смягчены в отношении длительности заключения, уголовный кодекс излагает процедуры и условия освобождения лица от уголовной ответственности и передачи дела в товарищеский суд или передачи виновного лица на поруки общественной организации или коллективу трудящихся. Кроме того, когда считается, что виновное лицо не является собой большой социальной опасности, такое лицо, по просьбе общественной организации или коллектива трудящихся, может быть освобождено от уголовной ответственности и передано на поруки общественной организации или коллективу трудящихся, по чьей просьбе об изменении приговора и перевоспитании была начата эта процедура 57/.

95. Довольно значительные изменения в развитии социального контроля над преступностью имеют место на Кубе, где после революционных изменений кубинского общества с их воздействием на юридическое обращение с кубинскими гражданами начала возникать всеобъемлющая правовая система, основанная на новых социально-экономических отношениях. Некоторые из принципов, на которых основывается эта новая юридическая система, следующие: большая часть преступлений вызывается невозможностью отдельного лица удовлетворять основные социально-экономические

56/ Там же, р.206.

57/ В. А. Шкурко, "Совершенствование уголовного законодательства как фактор предупреждения преступности", Международное обозрение уголовной политики, том 30 (1972) (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 73. IV. I7). См. также A. Fonyo, T. Földvari and T. Horvath, "Evolution of Methods and Means in the criminal law of the Hungarian People's Republic; national report for the Eleventh Congress of the International Association of Penal Law" (1974), chapter III.

/...

потребности, и случаи некультурного поведения можно сократить только в том случае, когда эти потребности удовлетворяются на равной неконкурентной основе; люди приобретают понимание закона и уважение к нему, когда они участвуют в разработке юридической системы и управлении ею; исправление правонарушителей более важно, чем простая поимка или изоляция в порядке наказания 58/. До введения в силу основного закона народные массы обсуждают и голосуют по нему. Эта концепция "народного законодательства" делает попытку выявить, что народные массы действительно думают о новых законах и глубоко ли они понимают и, соответственно, могут ли они вполне сознательно голосовать за них.

96. Принцип массового участия и управления также является прочной основой структуры судов ряда социалистических стран. В этих странах непрофессиональные судьи заседают в самых низших и в самых высших судах. Непрофессиональные и профессиональные судьи избираются на собраниях жителей, проживающих в данном районе, или трудящихся по месту работы, где образуются эти суды. Срок, на который выбираются судьи, ограничен и может также быть прерван до истечения, если люди не удовлетворены деятельностью судьи.

58/ Robert Cantor, "New laws for a new society in crime and social justice", Crime and Social Justice, vol. 2 (Fall-Winter 1974), p. 15.

D. Децентрализация социального контроля в предупреждении преступности

97. В некоторых скандинавских странах имеется тенденция в направлении перехода от централизованной к децентрализованной юридической системе, от профессионального к непрофессиональному участию и от уголовного правосудия к системе гражданского правосудия. Сторонникам этих изменений известно, что особенно развитые в промышленном отношении страны всегда будут нуждаться в каких-либо формах централизованных служб уголовного правосудия, которые включают полицию, суды и исправительные учреждения, поскольку законы должны применяться с определенной степенью последовательности, и следует избегать злоупотреблений со стороны местных властей. Имеет место реальная опасность, что любой отход от традиционной практики может привести к вмешательству в конституционные гражданские права граждан. Таким образом, те, кто осуществляет реформы права, должны быть предельно бдительными, для того чтобы обеспечить, чтобы никакой отход от установленных процедур не привел к нарушению тех прав, которые заложены в национальных конституциях и во Всеобщей декларации прав человека. Любой такой отход подорвет саму суть реформы.

98. В некоторых скандинавских и западноевропейских странах также имеется тенденция к передаче функций системы уголовного правосудия хорошо организованным профессиональным социальным службам. В то же самое время были введены программы подготовки по неюридическим профессиям для всех уровней юридического персонала. Таким образом, государственный комитет в Финляндии не усматривает никакой реальной разницы между хорошо организованными и плохо организованными программами уголовного правосудия или между методами, нацеленными на соответствующее обращение с преступниками, и методами, нацеленными на предупреждение преступности. Соответственно, Комитет рекомендовал ликвидировать департаменты, занимающиеся вопросами выдачи на поруки и условным освобождением заключенных, и вместо этого выделить средства на социальные службы. Вместо выдачи на поруки были рекомендованы некоторые формы контрольной регистрации. Лежащим в основе этого рациональным зерном была предпосылка, что если санкции, не связанные с заключением, могут снизить численность заключенных, то их следует использовать, но системы порук и условного освобождения заключенных не следует использовать только потому, что они просто существуют 59/.

99. Короче говоря, по-видимому, существует заслуживающая рекомендации тенденция в направлении децентрализации системы уголовного правосудия и в направлении разделения задач, связанных с предупреждением преступности, с другими учреждениями и с общественными организациями.

59/ Inkeri Anttila, "Probation and parole: social control or social service?" International Journal of Criminology and Penology, vol. 3 (1975), pp. 79-84.

При делегировании и распространении некоторых функций предупреждения преступности этой системы на другие правовые учреждения на общественные и частные организации и на общину исключительно важно, чтобы сохранялся максимальный контроль при минимальном клеймении позором и дискриминации. Должно иметь место равное представительство всех социальных групп на любой стороне этой системы и расходы должны поровну распределяться среди всех членов общины. Общественное участие в уголовных процессах, как и в любых других социальных процессах, предполагает некоторое элементарное понимание и принятие лежащих в основе норм. Общественное участие в оперативной стадии отправления закона, вынесения судебного решения или исправления — например, в составе коллегии присяжных или совета по условному освобождению заключенных — дает небольшие результаты, если принципы и процесс права не принимаются обществом, которое представлено непрофессиональными участниками.

E. Жертва и система уголовного правосудия

100. В большинстве стран все большее внимание уделяется жертвам преступности. Сознание того, что в уголовных правонарушениях пострадавшая сторона — жертва, а не абстрактное понятие, может привести к лучшим путям разрешения конфликтов, таким как компенсация жертве, и, таким образом, увеличить количество гражданских и административных вариантов отправления уголовного правосудия. Жертва вполне может быть удовлетворена надлежащей компенсацией без того, чтобы решительно настаивать на уголовном осуждении, которое дает отрицательный эффект 60/. Жертва в первую очередь имеет право знать, что случилось с тем, кто совершил правонарушение против нее. Кроме того, следует поощрять жертвы уголовных преступлений к участию в процессах уголовного правосудия. Исследования о скрытой преступности, которые упоминались выше (см. пункты 40–42), продемонстрировали, что многие жертвы не связываются с полицией. Этому имеется много объяснений. Наиболее очевидное это то, что среди многих людей существует неуважение к полиции и отчуждение от нее, в частности в уголовном процессе в общем. Это чувство понять нетрудно, если осознать, что во многих системах юрисдикции лишь небольшая часть преступлений, известных полиции, приведет к осуждению. Кроме того, жертвы часто изолируются от процесса уголовного правосудия и используются просто как источник свидетельских показаний.

101. Другим объяснением небольшой доли сообщений о том, что человек стал жертвой преступления, является нежелание жертв быть втянутыми в уголовный процесс. Это в особенности справедливо в отношении половых правонарушений. Создание в некоторых странах центров

60/ Вопрос компенсации жертвам преступлений обсуждается в пункте 9 повестки дня Пятого Конгресса.

для жертв изнасилований и включение в полицейские силы полицейских-женщин может поощрять большее число жертв связываться с полицией. Третье объяснение состоит в том, что многие жертвы обладают недостаточными знаниями о функционировании этой системы и об их собственных правах. Такое положение может быть улучшено или полностью исправлено путем лучшего распределения информации относительно системы уголовного правосудия, путем улучшения отношений между полицией и общиной и путем сбора и распространения статистических данных о преступности, рассчитанных на информирование жертв.

102. Совсем недавно было предложено, чтобы жертвы могли также использоватьсь в качестве посредников в обращении с правонарушителями. Получив возможность стать посредником по исправлению правонарушителя, в особенности в тех случаях, когда возможно возмещение ущерба, жертва может быть в большей степени вовлечена в процесс исправления правонарушителя; это может смягчить любые антагонистические требования в отношении наказания, которые жертва может иметь к правонарушителям в целом. Правосудие, когда оно равным образом концентрирует свое внимание на правонарушении и на необходимости восстановить права жертвы, дает возможность придать приговору индивидуальный характер и подчеркнуть потребность примирения между правонарушителем, общиной и жертвой. В рамках процесса уголовного правосудия могут быть созданы большие возможности для урегулирования и арбитража в отличие от отрицательного воздействия судебного процесса в зале заседаний суда. В этом отношении в развитых странах могут быть использованы некоторые полезные местные традиционные методы развивающихся стран.

103. Одним из путей снижения числа жертв является уменьшение возможностей совершения преступлений. Уменьшение таких возможностей требует значительной прозорливости и творческого отношения к делу и охватывает диапазон от обеспечения лучшего освещения улиц и большего числа контрольных прилавков, например, в магазинах самообслуживания и библиотеках, до обязательного применения замков безопасности на автомобилях 61/ и улучшенного архитектурного решения при строительстве домов 62/ и даже до легализации порнографии, которая в Дании привела к значительному снижению числа половых правонарушений 63/.

61/ См., например, C. Ray Jeffry, Crime Prevention through Environmental Design (Beverly Hills, California, Sage Publishing Company, 1971).

62/ См., например, Oscar Newman, Defensible Space (New York, Macmillan, 1972); William Fairley and Michael Liechtenstein, Improving Public Safety in Urban Apartment Dwellings: Security Concepts and Experimental Design for New York City Housing Authority Buildings, R-655-NYC, (New York, Rand Institute 1971); and Michael Liechtenstein, Reducing Crime in Apartment Dwellings: A Methodology for Comparing Security Alternatives, (paper No. P-4656, New York, Rand Institute, 1971).

63/ См., например, Berl Kutchinsky, "Eroticism Without Censorship", International Journal of Criminology and Penology, No. 7, (1973), pp. 217-225; and "The effect of easy availability of pornography on the incidence of sex crimes: the Danish experience", Journal of Social Issues, vol. 29, No. 3 (1973), pp. 163-188.

/...

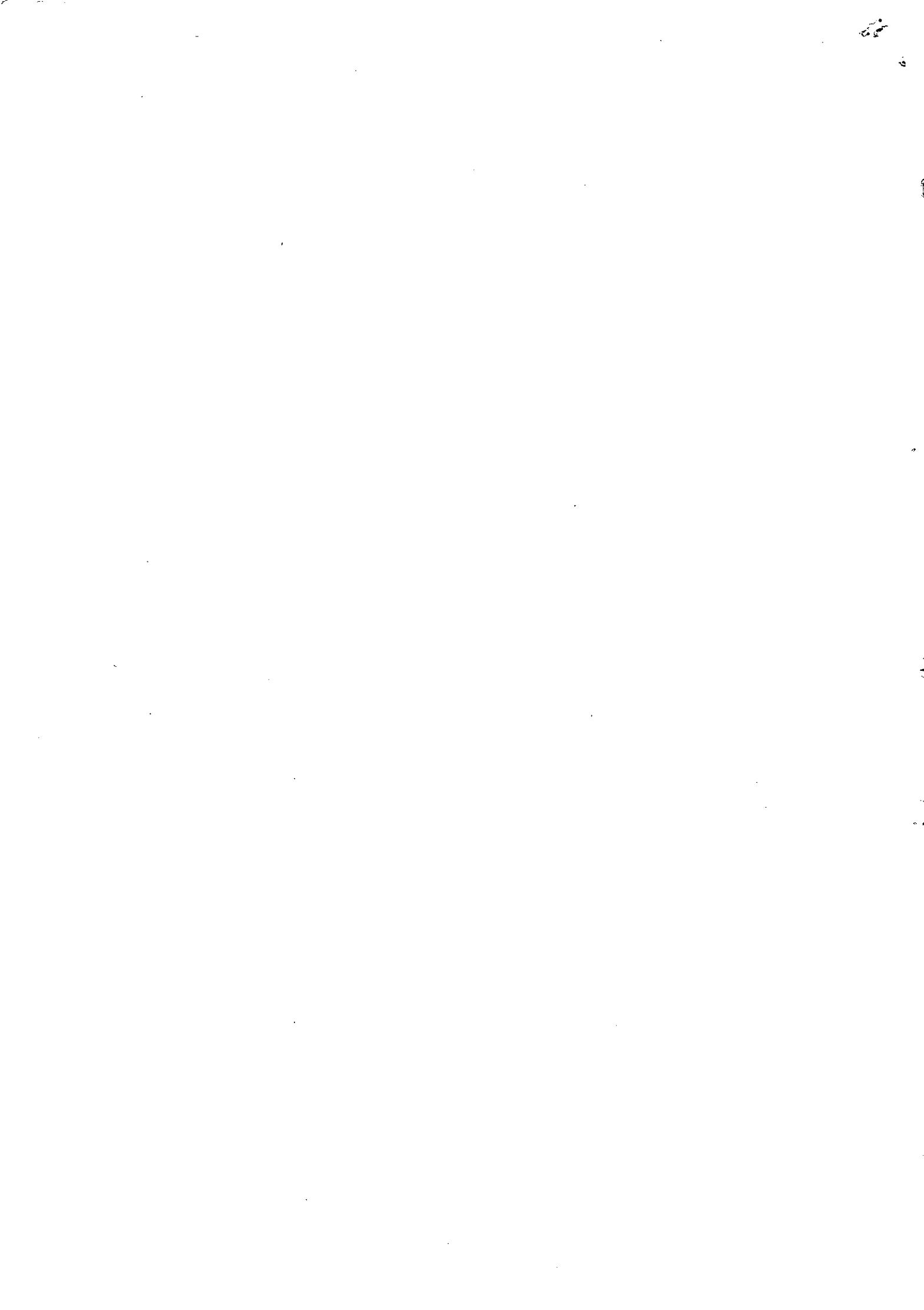
F. Распространение информации

104. Потребность более широкого и улучшенного распространения информации относительно программ уголовного правосудия и их результатов обсуждалась почти на всех региональных или подготовительных встречах для пятого Конгресса. Во многих странах общественность не знает о законах как о механизме социального контроля, который действует в области преступности. Нормы права и ценности, которые лежат в их основе, должны быть выражены простым языком, с тем чтобы простые граждане могли понимать их и участвовать в процессе их изменения. Граждане также не знают о своих правах и о степени, в какой они могли бы участвовать в работе этой системы. Не только общественность, включая школьников, должна быть лучше ознакомлена с вопросами уголовного правосудия, но также и все связанные с этим учреждения должны обмениваться информацией по этому вопросу. В некоторых странах такого положения уже добились. Так, предупредительное влияние уголовного права в Белорусской Советской Социалистической Республике усиливается использованием печати, радио, кино и телевидения в широком распространении информации об уголовном законодательстве и его практическом осуществлении. Законодательство по этим вопросам изучается в государственных школах и для общественности читаются лекции 64/. В других странах разрабатываются материалы и создаются программы для целей распространения знаний среди непрофессиональных групп о юридических и гражданских правах, проблемах и службах. В ряде городов Соединенных Штатов были разработаны образовательные телевизионные программы для обеспечения образования групп меньшинств по юридическим вопросам, касающимся общин, на языке этих меньшинств 65/.

105. Также имеет место растущий спрос на распространение среди стран программ социального контроля. В этом отношении ценный вклад могли бы сделать региональные учреждения социальной защиты Организации Объединенных Наций, Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций и неправительственные учреждения.

64/ В.А. Шкурко, "Совершенствование уголовного законодательства как фактор предупреждения преступности", Международное обозрение уголовной политики, том 30 (1972) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 73.1У.17).

65/ R.D. Algren, "Ayuda", Legal Aid Briefcase, vol. 2, No. 2, pp. 43-46.



This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.

