

File Copy

A/CONF.56/5



Пятый Конгресс Организации Объединенных Наций  
по предупреждению преступности и обращению с  
правонарушителями  
(Торонто, Канада, 1-12 сентября 1975 года)

НОВАЯ РОЛЬ ПОЛИЦИИ И ДРУГИХ ОРГАНОВ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА С ОСОБЫМ  
УПОРОМ НА ИЗМЕНЯЮЩУЮСЯ ОБСТАНОВКУ  
И МИНИМАЛЬНЫЕ НОРМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Рабочий документ, подготовленный  
Секретариатом

ОГРАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

75-09762

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Общие замечания . . . . .	1 - I3	3
I. Историческая справка . . . . .	I4 - I6	10
A. Система общего права . . . . .	I7 - 22	10
B. Гражданко-правовая система . . . . .	23 - 27	12
C. Социалистическая система . . . . .	28 - 30	14
II. Ожидания общественности и степень эффективности полиции . . . . .	33 - 36	16
III. Общие черты и проблемы . . . . .	37	18
A. Набор и предотвращение текучести персонала	38 - 49	19
B. Женщины на полицейской службе . . . . .	50 - 53	25
C. Специальная подготовка . . . . .	54 - 64	27
D. Использование персонала . . . . .	65 - 76	32
IV. Полиция и общественность . . . . .	77 - 89	38
V. Этнические стандарты . . . . .	90	43
A. Профессионализм . . . . .	91 - 95	43
B. Подотчетность и коррупция . . . . .	96 - I04	46
C. Свобода действий в плане применения огнестрельного оружия . . . . .	I05 - II0	50
D. Международный кодекс полицейской этики	II1 - II6	53
VI. Частная охрана и частные следователи . . . . .	II7 - I25	58
VII. Роль полиции в будущем . . . . .	I26 - I35	62

Приложения

- I. Этический кодекс обеспечения правопорядка
- II. Этнические нормы обеспечения правопорядка
- III. Проект международного кодекса полицейской этики

/...

3. B Mexayapahom uzahe nojokhene b takon xe ctehenin ogojokhene  
reotpasafyuecim n amninchepatnabix paajinun  $\frac{1}{2}$ . Hto rascetec a omlen  
fyaykun nojukun, hto arzatec peayipatam kyayiphix, tpsajuninhix,  
paahooqasane nojukhene cncem, ker n paajinum tsojokhene camo

ctayet omqatib a paaymrix uperatib a jodou nojukheneckon ciykh.  
Jenit sacatarunin saaymatib a otchenehno ctehenin effektnibocn, kotoptyo  
men kputnikon a otchenehno emtihen a obonx ogasahocn. 06e npo6-  
ctaja omyatib, hto oha he obreast tpe6obashan, ctaykhybimic p secy-  
hex ala reh4ehnna eme 6oje ycnimizc e cren e tem, hto nojukhene came  
gojokhene ogechenehna copemehnol ipsabonopaka. B herotopix ctpa-  
bognene 6oje ycnimizc tpe6obashan, e tem hto6a compariatib co becmi  
aayfektnibocn n noocomen nojukhene ycnimiz, hantparuhix ha gojekh  
ca npo6ecchonashivohlo ipneshina lyteln ipobehnha olenki ee gojekh  
amechtpingobashaa camon nojukhene n hapsanambaca a horix ycnimizx 46ont-  
lunn e ee capexahocn. Brpopon ipogjemon arzatec oas6oehnocc, npo-  
basnax omliechhocc, e parbon ctehenin kacsomimizc effektnibocn nojuk-  
e applyon, horayppiyot Mexay cocay as a yctashorihene parboerecna a tpe6o-  
hopak, e oahn ctopohn, n heoxoqimocib trapashinopashina ipsar hejoberka,  
yo, hto jokha aejatib nojukhene. Ctpemjene k nojakepano sakohocn n  
ytreppajinc abia ipotnopedahun apply barjala omliechhocc ha  
aria becm hnx. Hepera ipogjewma cocont e tom, hto ho becm mnpa cehnac  
ohax, tpe4atrabiratib, hto, a hacchocn, abie ipogjewm arzatec omlunn  
hecmotpa ha mohine paajinun Mexay nojukheneckun cnsamn a paajinuhix perin-  
jo kputnikon ctaann n paabentia a ycnimizx brctpo nsmehuotroca mnpa.  
upnashan, hto fyaykunipobashne oprahob ogechenehna ipsabonopaka 40ctint-  
bntelphon sacedahnn hzajaphinkob nojukhene na paajinuhix ctpa, kotopte  
n minnajiphae hogni effektnibocn" hto blgasho ha chenashipon nojukhene  
ogechenehna ipsabonopaka e coc6pm ymopom ha nsmehuotyjca o6ctahoreky  
2. Ha3ahehna mykta nobeectin hha "Hobsa port nojukhene n applyinx oprahob  
kotipeccy.

1. Tpe4ahuyun kohipecc oprahosauun o6tjenihhix hanun no tpe4ayimpex  
ca mhenin yacthinkob tpe4ahuyule rohipecc a lejax nojolotoben k llatomy  
syajpatae ipobehnha Cekpetaspatom Oprahosauun o6tjenihhix hanun o6po-  
kohipecc, ipoxo4nem a knuto, yuonia, a 1970 loay, n, otsactin, a pe-  
khenin tpe4atrabiratib oprahob ogechenehna ipsabonopaka ha heterbition  
brmohen a nobeectky abia llatolo kohipecc, otsactin, a peayipatate tpe4ajio-  
port nojukhene n applyinx oprahob ogechenehna ipsabonopaka. ztot bonipoc  
aehno ipectyuhocn n o6pallhenko e ipsabonopashan he neyakai nojukhene  
ogechenehna tpe4ahuyun o6tjenihhix hanun no tpe4ayimpex

### OBLINE SAMEAHING

... /

Berthling.

3/ Информация Непрерывного Гендерспанеля о ходу избирательной кампании Тимофея Пьяцаком,

1973), p. 205.

Richard H. Ward, eds., *Policie and Law Enforcement 1972* (New York, AMS Press, 1973), p. 205.

conception for police relations", in James T. Curran, Austin Fowler and

Thomas A. Johnson, "Police-citizen encounters and the importance of role

как Ассоциативных связей в информационном пространстве 3/.

Итак, как правило, сотрудники правоохранительных органов ощущают в ходе труда, как каждый сотрудник правоохранительной службы ощущает в себе идентичность и корпоративную идентичность и патриотическую национальную идентичность, определяющую их профессиональную деятельность.

Более того, национальная идентичность и корпоративная идентичность являются, на мой взгляд, фундаментальными, поскольку они определяют суть правоохранительной деятельности, технические приемы которой в конечном итоге определяются профессиональной этикой, и в свою очередь определяются моралью.

Мораль правоохранительной деятельности является важнейшим фактором, определяющим профессиональную этику, которая в свою очередь определяет мораль правоохранительной деятельности. Поэтому правоохранительные органы должны быть ориентированы на мораль правоохранительной деятельности.

Важно отметить, что правоохранительные органы должны быть ориентированы на мораль правоохранительной деятельности, чтобы не допускать ошибок, которые могут привести к нарушению прав человека, а также к нарушению прав граждан.

Таким образом, правоохранительные органы должны быть ориентированы на мораль правоохранительной деятельности, чтобы не допускать ошибок, которые могут привести к нарушению прав человека, а также к нарушению прав граждан.

4. Какую роль в правоохранительной деятельности играет мораль правоохранительных органов? (а) какую роль в правоохранительной деятельности играет мораль правоохранительных органов?

Правоохранительные органы должны быть ориентированы на мораль правоохранительной деятельности, чтобы не допускать ошибок, которые могут привести к нарушению прав человека, а также к нарушению прав граждан.

Правоохранительные органы должны быть ориентированы на мораль правоохранительной деятельности, чтобы не допускать ошибок, которые могут привести к нарушению прав человека, а также к нарушению прав граждан.

Правоохранительные органы должны быть ориентированы на мораль правоохранительной деятельности, чтобы не допускать ошибок, которые могут привести к нарушению прав человека, а также к нарушению прав граждан.

Правоохранительные органы должны быть ориентированы на мораль правоохранительной деятельности, чтобы не допускать ошибок, которые могут привести к нарушению прав человека, а также к нарушению прав граждан.

Правоохранительные органы должны быть ориентированы на мораль правоохранительной деятельности, чтобы не допускать ошибок, которые могут привести к нарушению прав человека, а также к нарушению прав граждан.

5. Идея типификации определяет и критерии для выделения групп схожих языков, и неизменные в ходе исторического развития языковые единицы (морфемы, грамматические категории, морфологические единицы и т. д.).

6. Идея типификации является средством для выделения языков на основе их родственности, то есть на основе общности языковых единиц, имеющихся в языках, а также на основе языковых единиц, отсутствующих в языках.

7. Хотя типификация является средством для выделения языков на основе их родственности, но она же включает в себя и выделение языков на основе их языковых единиц, которые не являются языковыми единицами языка, а являются языковыми единицами языка, но не являются языковыми единицами языка.

8. Без признания общественностью того факта, что предупреждение преступности в краткосрочном и долгосрочном плане - это обязанность каждого, эффективность деятельности полиции может быть повышена лишь незначительно. Для того чтобы превратить эту моральную обязанность в практическую деятельность, потребуется постоянное внимание и творческие усилия со стороны полицейских администраторов и их подчиненных.

9. С быстрым развитием техники, особенно в области транспорта, связи и электронно-вычислительных машин, преступность приобретает все более международный характер. Легкость и скорость, с которой преступники способны теперь переезжать из одного района мира в другой, ставят новую задачу перед полицейскими силами, которые должны быть готовы выявить новые формы преступности и эффективно бороться с ними. За последние годы наблюдается вызывающее тревогу увеличение различных видов международных преступлений, таких как продажа поддельных ценных бумаг или других оборотных документов, распространение фальшивой валюты, незаконные сделки с драгоценными металлами, кражи произведений искусства и постоянная незаконная торговля наркотиками. Многие районы захлестнула волна преступлений, связанных с насилием, включая подрыв бомб, похищение людей и угон самолетов, которые зачастую совершаются лицами, не являющимися гражданами тех стран, в которых эти преступления совершаются. Возникновение этих новых видов преступности требует своеобразных усилий полиции по повышению ее эффективности посредством расширения и улучшения ее технических возможностей и посредством подготовки своего персонала по таким вопросам, как торговля, бухгалтерский учет, электронно-вычислительные машины и международное право. Успех полиции в решении этих проблем в значительной степени будет зависеть от международного сотрудничества и беспрепятственного и постоянного обмена соответствующей информацией между полицейскими учреждениями во всех регионах, в которых существует такое положение 4/. Международная организация уголовно-сыскной полиции (ИНТЕРПОЛ) недавно расширила свои средства связи и координирует поток относящейся к преступности информации в более чем 115 стран. Целью ИНТЕРПОЛ является обеспечение в самых широких масштабах взаимопомощи между всеми органами уголовно-сыскной полиции в рамках законов, существующих в различных странах, и в духе Всеобщей декларации прав человека и создание и развитие всех институтов, которые могут внести эффективный вклад в дело предотвращения обычных преступлений и борьбы с ними. Другие международные организации, такие как Международная ассоциация начальников полиции (МАНП), пытаются расширить свою деятельность посредством международного обмена идеями и информацией по таким вопросам, как полицейская этика, необходимые минимальные нормы эффективности, оперативные методы и методы подготовки. Деятельность таких организаций следует поощрять, с тем чтобы обеспечить большее взаимопонимание между полицейскими силами в различных странах в целях повышения эффективности полиции в борьбе с международными преступлениями.

---

4/ См. K. Schaeffer, "Verbrechensbekämpfung--ein allgemeiner Beitrag auf nationalem Hintergrund", Polizei (Cologne), vol. 64, No. 8 (1973), pp. 225-229.

/...



.../...

Review (London), vol. 81, no. 4196 (1973), pp. 849-850.

5/ CM. G. Thorne, "Juvenile liaison--start when they're young", Police

ctbnnm lraschocin. Apvtoe a pashn cteheni tpebokhne rraheue, rotopomy  
Aero upotnb tpeccylnhniko 3a 603an qperatoin opnizatipmn hocjeaf.  
Molnix ctyasax hrajepli Marzanhoe he ckrjohni 6036ykhata b yrojohoe  
topax ctphax blbaahne atm noln noln kx cohepmehno. Ho othke, a heko-  
snnhnm kpasakm n jake nofajaknrasjor k x cohepmehno. Ho othke, a heko-  
pob a cohetashn o headoctathm has6opom tpeccylnhniko coocogetbyr mara-  
o6lcectbehocin. Cho664 Amohtcpazinn takmn npealupnatinam cbons tora-  
cogctbehocin, ho nm he yjeiaeretca jocctationho ehmahn co ctophoh  
ashutepahon mpe choocogetbyr ybejnayehno nica tpeccylnhniko  
hepeA moninieq ceppeahy ipog6iemy. Bo molnix pashoxa tarkne meto4h  
o6cijyaknshn, ipmehamne molnimm mrs3ansam n ynhempsram, ctaraf  
holo copy4ahnhectra co ctophoh o6lcectbehocin. Hsimpmem, meto4h smo-  
cohepmehne kotopx moninna sp4i in a cocjohnn npealotpazat 663 arka-  
cohepmehna tpeccylnhnik, cywectryk tarkne hnh tpeccylnhnik,  
mpewtylekayr molo meto4h, o nomopko kotopx moninna moker  
11. Xota cywectryk molo meto4h, o nomopko kotopx moninna moker

moninno 3ly fyrhunno brmojhret NHTEPHO.  
mekayhappahin xapaktep, moker n dorkh noompatapea n pacumppatapea. Tpa-  
mehamn. Omen cootbetbyrulen nhofopmsnien o tpeccylnhnik, hocamnx  
co3zahne lpyu, kotopte sahnmasjor a hepeah ykdyhmn npeccyln-  
crys eni bo molnix pashoxa jocctutin shahntehpx ychexoh npeccyln-  
ctyshpx simehtor a nppohcece co6en he3aknmon a6atepahon. Hoinuen  
beck hacax ctphax, oco6ehno bnnly hphwheen cteheni moninshn npe-  
ctehn cbo604hpn omen nhofopmsnienmekay hoinuhemcramn oprahmn bo  
xartopoo, choocogetbyrmlx tarkn a6fektnhnik, arjabele a jocctationho  
zaabnent ot a6fektnhnik tarkn co6nspomix nhofopmsnien lpyu. Oahn n  
egyfektnhnik moninna a 60p6e o aron foqmon tpeccylnhnik saacly  
beck mermixca nctohnhniko othohntehpx n x nepe4bnxhnik n mrahe.  
nni lpyu n, kpmo 10, 60p ksr mokh 60je6 o6lmpoh nfoopmsnien n  
hocctohnoe octopokhne ha6jor4hne za Aetehnpohctra ainx o6lceivpx jin  
berekn n Apvne chenazinaspahhre komsah, sa4a4en kymnshjphn pas-  
B arax hctax moninne moninshn npeccylnhnik oprahm co34azn lpyu  
baemn oprahm3o3ahnn npeccylnhnik, ha gah4h motoumjkintor n t,n.  
hniko nni lpyu npeccylnhnik, oco6ehnok, ha cerasahpx c tark haeh-  
a tom, nni moninna hctpazat boe hnhnka kohpoka ha4 tpeccylnhnik npeccyln-  
tora openhnpohctra ha tpeccylnhnik oprahm co34azn kymnshjphn pas-  
hocctehn arax ychexa n 60je6 yaborietbopntehpx p63yjptat. Apvton me-  
upolpshm, pacantahne ha molo4ek, 4alet motenhmanajpho 60jple bo3mok-  
borat n x bo3pahhne k hompahhnik knshn. Oahnko tpeccylnhnik, nni  
nn6o ycnkni arax 10, nni moninna ha beck npeccylnhnik ochooco6ct-  
peshn. Ati he o3ahazet, nni moninna he kpahe gryahae gryahae  
ppesahomnn. Ati he o3ahazet, nni moninna he kpahe gryahae gryahae  
qecchonahnpahx npeccylnhnik okaatp bo3Aenctene ha nohe4hne sakoprehpx, npo-  
moninna a nppowm okaaatp ha molo4ek nraheo o6lcectra, n6o p63yjptat yonin-  
ochohnom Aetehnpohctra ha molo4ek nraheo o6lcectra, n6o p63yjptat yonin-  
ohn, bo3mokho, a he abiaotca penpeccnshpmn gryahm npeabum kdytor, kak  
heliobehh, a he abiaotca penpeccnshpmn gryahm npeabum kdytor, kak  
kak jnn, kotopte saabotatca o gialroniyhn monopko tpsak4an n mnohe

общественностью уделяется сравнительно небольшое внимание, - широко распространившееся мошенническое использование кредитных карточек, которые выдаются банковскими или деловыми учреждениями в некоторых случаях без достаточной или без вообще какой бы то ни было проверки прошлого получающих их лиц. В результате многие мошеннические действия совершаются не только законными владельцами карточек, но также теми лицами, преступная деятельность которых сконцентрирована на краже таких карточек в мошеннических целях. Многие из таких преступлений совершаются за пределами национальных и межнациональных границ, и внимание полиции обращается на такие преступления лишь спустя многие месяцы после их совершения. Финансовые потери, вызванные такой преступной деятельностью, исчисляются миллионами долларов. Но в конечном итоге, от последующего повышения цен, страдает именно население. Кроме того, многие кредитные учреждения затрачивают значительные суммы для найма частных детективов в целях выслеживания тех лиц, которые занимаются такими мошенническими операциями. Степень эффективности полиции в борьбе с такой незаконной деятельностью ограничена. Однако в этой области особо необходимо более широкое международное сотрудничество.

12. Цель всех стран - сократить число случаев совершения преступлений посредством эффективных методов обеспечения правопорядка, в то же время не ограничивая права и свободы человека, принадлежащие их гражданам. Существуют веские основания (в частности повышение уровня преступности во многих районах) полагать, что эта цель не была достигнута, и поэтому правительствам - в частности через свои органы уголовного правосудия и полицию - и общественности в целом предстоит многое сделать для того, чтобы можно было ожидать значительного улучшения.

13. Хотя многие согласятся, что функции полиции должны рассматриваться в контексте общей системы уголовного правосудия, тем не менее полиция может сделать многое для улучшения своей эффективности путем предъявления более высоких требований при наборе персонала, улучшения программ основной подготовки и программ подготовки в ходе службы, более эффективного размещения людских ресурсов, улучшения методов руководства и больших усилий, направленных на создание эффективных связей с населением, с тем чтобы органы, занимающиеся обеспечением правопорядка, могли получать необходимую им поддержку общественности.

/...

## I. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

I4. Не существовало таких обществ, которые не контролировали бы поведение своих членов. Выживание ранних земледельческих и кочующих племен зависело от земли или домашнего скота, но для обеспечения защиты они определяли социальные взаимоотношения в скрупулезно соблюдаемых договорах, нарушители которых карались вендеттой или убийствами из мести, такими как те, которые имели место в истории Средиземноморья и Ближнего Востока. Каждый класс или семья сама осуществляла функции полиции. По мере того, как общество разделялось и становилось более сложным, возникала все большая необходимость в полиции, и, как результат, обычный гражданин уже не имел времени, склонности или, во многих случаях, возможности контролировать своего соседа.

I5. Слово "полиция" происходит от греческого *polis*, что означает внутреннее управление государством. До семнадцатого века термин "полиция" использовался для определения всех государственных или правительственные функций в отличие от функций духовенства. Впоследствии иностранные, военные и экономические дела были отделены и распределены по соответствующим департаментам, и этот термин стал синонимом внутренней администрации <sup>6/</sup>. Лишь в сравнительно недавнем прошлом слово "полиция" стало определять функцию поддержания порядка и законности.

I6. С течением времени контроль над преступностью и правоприменительная деятельность стали функциями государства, и получили свое развитие в основном два различных типов систем. Поскольку они оказали свое влияние на значительное число стран через колониальные администрации и включение "заимствованных" систем быстро развивающихся в промышленном отношении странами, то представляется важным рассмотреть их в данном документе.

### A. Система общего права

I7. На основе Закона о полиции большого Лондона 1829 года, Закона о муниципальных корпорациях 1835 года и Закона о полиции графств и районов 1856 года, принятых британским парламентом, была создана британская система полиции, которая с небольшими изменениями до сих пор существует в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и с некоторыми особенностями во многих других районах мира. Эти законы были приняты почти без всякого возражения, несмотря на

---

<sup>6/</sup> Raymond B. Fosdick, European Police Systems (Montclair, N.J., Patterson Smith, 1969), p. 23.

многолетнюю критику со стороны общественности концепции профессиональной полиции. Основной причиной существовавшего вначале в Англии противодействия идеи "новой полиции" были опасения, что такая сила нарушит равновесие власти в пользу исполнительной власти, что в конечном итоге приведет к подавлению гражданских свобод. В частности, континентальный тип полицейской системы, существовавшей тогда во Франции, рассматривался как несовместимый с утвердившимися принципами британской свободы.

I8. Новая английская система опиралась на два принципа: расследование преступлений является обязанностью местных властей, а полицейские должны рассматриваться как обычные граждане. Утвердившиеся, исходя из этого подхода, судебные решения, обычай и обыкновения привели к появлению следующих важных характеристик. Полномочия констебля являются наследственными (вытекает ли это из факта гражданства или закона или нет) и не делегируются, и осуществляются по его собственному усмотрению в силу его должности. Констебль является правительственный чиновником, осуществляющим установленные законом права, независимо от контракта. Существенным отличием является то, что его взаимоотношение с правительством - это не взаимоотношение между слугой и хозяином. И если он превышает свои полномочия или злоупотребляет своей властью, то он несет личную ответственность перед пострадавшим, который может предъявить ему иск.

I9. В ряде "решенных дел" английские суды указывали, что, осуществляя свои исконные полномочия, констебль должен действовать в соответствии с его собственными суждениями, а не в соответствии с инструкциями учреждения, которое его нанимает. Эта доктрина стала применяться и в отношении начальников отделений полиции в целом и, таким образом, представляет собой юридическую основу теории независимости полиции. Главные констебли считаются независимыми в вопросах обеспечения правопорядка, и их независимость вытекает из их статуса констеблей. Обсуждая положение Комиссара полиции большого Лондона в связи с делом Блэкберна, Лорд Денниинг, как сообщают, сказал: "Я без колебаний заявляю, что, как и любой констебль в стране, он должен быть и является независимым от исполнительной власти... он не является чьим бы то ни было слугой, за исключением самого закона" <sup>7/</sup>. Эта теория независимости комиссаров полиции и главных констеблей следует традиционному англосаксонскому подходу, который состоит в том, что обеспечение правопорядка должно осуществляться в явно беспристрастной форме и должно быть ограждено от даже незначительных проявлений вмешательства в политических целях.

20. Степень, в которой эта доктрина и вся английская система полиции в целом были восприняты бывшими британскими колониями, зависит

<sup>7/</sup> Regina v Commissioner, Metropolitan Police, ex.p. Blackburn, 1968,  
All E.R. 763. See also Halsbury, Laws of England, vol. 30, pt. sect. 1,  
p. 43: "По своей сущности полицейские силы - это не больше и не  
меньше, чем ряд отдельных констеблей, статус которых вытекает из  
общего права, действующих совместно в интересах эффективности."

отчасти от момента создания ими собственных полицейских сил и характера колониальной территории. Некоторые бывшие британские владения, как, например, Индия и районы Африки, отвергли английскую систему как образец в пользу ирландской системы королевской полиции в том виде, как она существовала до 1921 года. Ирландские королевские полицейские силы контролировались в централизованном порядке, имели офицерские кадры, проходили военизированную подготовку и имели устав, что было сочтено более приемлемым для этих территорий.

21. В Соединенных Штатах Америки первый современный полицейский департамент был создан в 1844 году штатом Нью-Йорк для города Нью-Йорка в соответствии с рекомендациями комитета, который был предварительно послан в Лондон для изучения английской системы. Другие американские города, такие как Чикаго (1851 год), Цинциннати и Новый Орлеан (1852 год), Филадельфия и Бостон (1854 год) и Ньюарк и Балтимор (1851 год), быстро создали свои собственные силы, подобным же образом перенятые у Лондона, хотя старые формы обеспечения правопорядка по-прежнему существовали в Соединенных Штатах Америки, в особенности должность шерифа.

22. Из данного изложения видно, что в последние 150 лет система общего права с незначительными изменениями доминировала как сравнительно эффективный инструмент обеспечения правопорядка в Англии, а также в других странах со сходными культурными традициями.

#### В. Гражданко-правовая система

23. На Европейском континенте гражданско-правовая система, представленная уголовным кодексом Наполеона, создала правовую основу работы полиции, которая поразительно отличалась от системы, порожденной общим правом. Существовали и другие кодексы, которые в значительной мере были результатом движения за реформу права, инициатором которого был итальянский экономист, юрист и криминолог восемнадцатого века Биккаррия: в 1786 году был введен кодекс Леопольда II Тосканского, а в 1787 году – Иосифа II Австрийского. Существовали также баварский уголовный кодекс и прусский кодекс 1813 года. И все же именно французский подход дал толчок к кодификации. Французская революция в конце восемнадцатого века решительно порвала с прошлым и сделала кодификацию как возможной, так и необходимой. Революция покончила с феодальными законами, устранила многие существовавшие на местах препятствия унификации правовой системы и укрепила национальное сознание 8/.

---

8/ R.B. Holtman, The Napoleonic Revolution (Philadelphia, J.B. Lippincott 1967), p.88.

24. Кроме того, революция сама была порождением философии просветителей восемнадцатого века с ее верой в естественные законы и важность обоснованности 9/. Поэтому существовала тенденция к выработке упорядоченных и систематизированных норм права, вытекающих из утвержденного кодекса, а не из прецедентов или обычаев. Так был создан уголовный кодекс Наполеона 1810 года, который представлял собой сочетание римского права, канонического права и обычаев 10/ и который дал толчок и способствовал (прямо или косвенно) аналогичной кодификации не только в Европе, но и на Ближнем Востоке, в Африке, Латинской Америке и некоторых районах Азии 11/.

25. Единый уголовный кодекс такого типа зависел от строгого централизованного контроля и обеспечения правопорядка, осуществляемых в основном под руководством центра. Однако это не означает, что он не отражал интересов местного населения или не оказывал ему поддержки. Отражает ли центральная или местная власть наиболее полно стремления населения, зависит от того, кого облекают этой властью (путем выборов или путем назначения), и от использования этой власти администрацией на ее различных уровнях. На практике хорошо организованная и эффективная центральная администрация может быть более чувствительной к местным потребностям, чем чисто местная, но, возможно, изолированная власть. С другой стороны, децентрализация зачастую является идеалом как тех, кто добивается более тесных местных связей, так и тех, кто пытается сделать центральную власть более гибкой. Каковы бы не были преимущества этого, большинство континентальных правительств было основано на принципе центрального управления. Полиция, будучи одной из многих ветвей исполнительной власти, развивалась в том же направлении, и ее функции были четко определены единственным уголовным кодексом. Таким образом, полиция, а также другие правительственные департаменты, выступает перед местным населением в роли представителя центральной власти.

26. Основой централизованной власти стал существовавший в этой части мира задолго до появления уголовного кодекса королевский строй. Французские короли для поддержания порядка назначали полицейских. Первоначально они назывались gens d'armes и быстро стали известны как жандармерия. Исторически жандармерия представляла собой группы вооруженных солдат, предоставляемых феодалами. В 1439 году они были заменены ротами королевских жандармов, состоящими из солдат и военных

---

9/ Там же.

10/ Gerhard O.W. Mueller, ed., The French Penal Code (South Hackensack, N.J., Fred B. Rothman, 1960).

11/ R.B. Holtman, The Napoleonic Revolution (Philadelphia, J.B. Lippincott 1967), pp. 96-97.

офицеров, которые были размещены по всей стране для сохранения порядка и поддержания королевской власти (Карла VII). Королевские роты были упразднены Людовиком XVI в 1787 году, и впоследствии все институты монархии были сметены революцией. В конце восемнадцатого века жандармерия была восстановлена в качестве полувоенных полицейских сил для слежения за общественной безопасностью, поддержания порядка и обеспечения соблюдения законов.

27. После введения в 1810 году французского уголовного кодекса появилась необходимость в инструменте его осуществления, и таким образом была создана судебная полиция, сотрудники которой назначались центральным правительством, полномочия и обязанности которых были точно определены в самом уголовно-процессуальном кодексе, что было резким контрастом по сравнению с полномочиями и обязанностями констеблей по общему праву. В настоящее время судебная полиция осуществляет свои обязанности в масштабах всей страны под общим наблюдением генерального прокурора и занимается уголовными расследованиями на национальном, региональном и общинном уровнях под руководством прокуроров и судей.

### C. Социалистическая система

28. Системы охраны порядка в СССР и социалистических государствах Восточной Европы в некоторых отношениях отличаются друг от друга, но отражают общее единство целей и практики. В этих странах большая часть функций органов по охране порядка не основывается в первую очередь на исторических традициях, но представляет собой сравнительно новую систему, которая была преднамеренно и сознательно создана в относительно недавнем прошлом в качестве неотъемлемой части социалистического государства. Ее деятельность направляется из центра, распространяется на местные районы и на всех уровнях тесно связана с политической организацией государства, с тем чтобы обеспечить ей поддержку со стороны населения.

29. Исследование полиции в Венгрии показывает, что ее структура основывается на следующих организационных принципах: а) высокая степень централизации (органическое единство); б) обеспечение эффективности на различных вертикальных уровнях и с) гармоничная связь между полицией, государством и судебной системой 12/.

30. Что касается системы охраны порядка в СССР, то основные функции милиции определены в законе от 19 ноября 1968 года. Термин "милиция" в Советском Союзе может считаться эквивалентом полиции в Западной Европе

---

12/ Информация передана Секретариату консультантам Гиорги Рудасом, Венгрия, для целей настоящего документа.

и Северной Америке. Один из исследователей указывает: "Принцип демократического централизма в отношении деятельности милиции означает общее управление, осуществляемое высшими органами Министерства внутренних дел (частью которого является милиция), в сочетании с широкой организационной независимостью и инициативой в порученной ей деятельности. Двойная подчиненность милиции выражается в том, что она находится под контролем вышестоящего органа внутренних дел и в то же время под контролем местного совета рабочих депутатов и его исполнительного комитета. Таким образом, с одной стороны, существует гарантия того, что деятельность милиции будет соответствовать законам, а с другой,- местным властям предоставлено право руководить милицией, осуществлять контроль над ее деятельностью и поддерживать ее функции, а также контакты с населением" 13/.

\* \* \*

31. В качестве резюме можно сказать, что хотя правовых систем немного, во всем мире существует множество систем обеспечения правопорядка, ибо местные условия и обстоятельства оказывают воздействие на толкование и отправление правосудия. В некоторых районах полицейские силы раздроблены и разделены между местными властями при наличии слабого централизованного контроля; в других имеет место общенациональное руководство полицией; а при федеральных системах существуют федеральные органы по охране порядка, а также общегосударственные или периферийные полицейские силы и департаменты полиции в городах.

32. И все же, как ни различаются типы организации и структуры полиции, существуют некоторые черты, общие для всех полицейских сил, наиболее важными из которых являются ответственность за поддержание порядка, охраны жизни и собственности, предупреждение преступности и выявление факторов совершения преступлений и такие связанные с этим задачи, как регулирование движения и оказание помощи гражданам при чрезвычайных обстоятельствах. Хотя полномочия полиции различны во всех странах, большинство полицейских имеет право лишать граждан свободы, при наличии оснований, и применять необходимую силу для достижения этой цели. Все население и сама полиция должны, таким образом, контролировать деятельность представителей закона, чтобы исключить возможность злоупотребления этим правом. В условиях быстро изменяющегося мира и развития преступности по мере развития техники полицейские силы сами должны совершенствоваться аналогичным образом и поэтому смогут получить выгоды от обмена информацией об опыте и подходах к решению их общих проблем.

---

13/ И.И. Карпец, "Основные направления и формы деятельности милиции в Советском Союзе", будет опубликовано в International Review of Criminal Policy, Issue 33.

/...

## II. ОЖИДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И СТЕПЕНЬ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОЛИЦИИ

33. Проблема несоответствия между ожиданиями общественности и степенью эффективности полиции в большой мере затрагивает вопрос о той роли, которую должна играть полиция в рамках политической и социальной структуры. В некоторых районах мира эта роль определяется с идеологической точки зрения и не вызывает сомнений. Юридические, экономические и социальные права и нарушения широко поняты и они не вызывают каких-либо противоречий. В таких ситуациях ожидания общественности и степень эффективности полиции в идеальном случае должны совпадать. Однако существуют другие районы, где такое соответствие функций и ожиданий нарушается в результате социально-экономических изменений или же просто в результате распада старых систем ценностей. Иногда политическая ситуация ставит силы полиции в положение прямой конфронтации со значительной частью общества, стремящейся изменить статус-кво. Отсюда, что соответствие между деятельностью полиции и ожиданиями общественности может и на практике должно зависеть от факторов, находящихся вне контроля самой полиции.

34. В докладе Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней о работе его третьей сессии содержится следующее заявление:

"Слишком часто при решении важных социальных, экономических и политических проблем полиция выполняет роль своего рода козла отпущения. Ясно, что полиция в качестве крайнего средства по поддержанию общественного порядка должна контролировать социальные взаимоотношения различных групп населения. Однако вряд ли какая-либо страна имеет полицейские силы, достаточные для поддержания порядка вопреки воле народа. Поэтому вопрос о достижении единодушного общественного мнения по основным ценностям, защищаемым законом, важен не только для уменьшения потенциального числа правонарушений и правонарушителей до размёров, с которыми полиция может справиться, но в равной степени и для обеспечения полицейским силам необходимой поддержки со стороны общественности в предупреждении преступности и борьбе с ней, без чего полиция не может быть эффективной или нерепрессивной" (E/CN.5/516-E/AC.57/21/Rev.1, пункт 102).

Необходимость для населения определить свои основные ценности лежит в основе противоречий между ожиданиями общественности и деятельностью полиции. Такое противоречие не возникает в странах, где уже достигнуто единодушное мнение в отношении этих ценностей или где в течение весьма длительного периода их истории, имелось такое единое мнение. Однако в тех странах, где отрицают религиозные нормы и нет единого мнения в отношении моральных ценностей или где не

/...

имеется единодушия в отношении политических принципов, важно понимать, что перед теми, кто обеспечивает соблюдение законов, встает дилемма - либо защищать права человека любой ценой и при любых обстоятельствах, либо поддерживать порядок всегда и при любых обстоятельствах. Слепое поддержание порядка может привести к тирании, в то время как абсолютная защита прав человека в любых ситуациях может привести к анархии. Стабильное общество должно найти середину между этими двумя крайностями, и единственным способом, с помощью которого можно достичь эту цель, является определение законом ценностей, которые заслуживают всемерной защиты. Кроме того, оно должно сочетать ясные инструкции полиции с соответствующим контролем за осуществлением дискреционных действий и, возможно, с общим стремлением защищать права личности, с тем чтобы вероятность того, что невиновный будет подвергнут контролю и произвольному аресту была меньше, чем вероятность для виновного оставаться на свободе. Даже в самых совершенных системах всегда будет иметься возможность появления ошибок. Однако в тех случаях, когда система уголовного правосудия может обеспечить исправление ошибок, проведение всестороннего расследования всех обстоятельств, а также не только обеспечить полицию необходимой поддержкой, но и провести необходимое расследование ее действий в интересах общественного порядка можно достигнуть определенного равновесия 14/. Совершенно ясно, что такое равноправие не будет сохраняться постоянно. Будут периоды, когда такое равновесие будет нарушаться в ту или иную сторону, однако в целом для установления механизма корректива требуется, при нормальных условиях, участие свободно избираемых представителей населения, определяющих от имени своих избирателей вид общества, которое должно быть достигнуто. Хотя уважение прав человека по-прежнему является необходимым условием, важная задача в отношении управления деятельностью полиции заключается в том, чтобы развивать и осуществлять организационные изменения и меры, которые будут соответствовать изменяющимся ожиданиям общественности на местном и национальном уровнях. В связи с быстрыми социальными изменениями, происходящими во всех странах мира, полицейские органы должны быть готовы немедленно изменять и приспособливать свои методы и нормы, с тем чтобы не отставать от таких изменений.

---

14/ Некоторые такие коррективы используются различными системами, как, например, защита служащих полиции и прокуратуры в случае неумышленного совершения ими оправданных ошибок путем предоставления им иммунитета от судебного или служебного преследования или освобождения невиновных жертв из системы уголовного правосудия, а также выплата денежной компенсации за несправедливый арест или предварительное заключение.

35. В этом смысле ожидания общественности связаны со степенью эффективности полиции. Возможно представить себе ситуацию, в которой на жестокость полиции не будет обращаться внимания со стороны значительной части общественности, полной решимости заставить меньшинство признать её ценности. Так же возможно предвидеть ситуацию, в которой полиция не обладает или обладает незначительной поддержкой со стороны общественности, и ее деятельность становится относительно неэффективной в деле поддержания порядка и игнорируется теми, кто пользуется действительным авторитетом в общине. Чтобы избежать этих крайностей, необходимо обеспечить, чтобы при установлении норм деятельности полиции была предпринята попытка подсказать действительные стремления общества в целом. Это сделать не просто, однако уже предприняты шаги по установлению основных норм деятельности полиции, примеры которых приводятся ниже в настоящем документе. (См. пункты II3-II4 и приложения I, II, и III). В прошлом в большинстве государств полиции не обеспечивалась профессиональная роль или, что более важно, профессиональное признание, и служащие полиции рассматривались лишь в качестве гражданских служащих правительства с полномочием наблюдать за соблюдением законов. Хотя полиция по-прежнему подотчетна законодательному органу, многие сотрудники полиции считают, что они обладают ограниченной свободой действовать по их собственному усмотрению, справедливо и беспрестрастно, без соответствующего политического или другого внешнего вмешательства. Хотя в большинстве стран полиции представляется право дискреционных действий, существуют люди, которые выступают против даже ограниченной автономии полиции, мотивируя это тем, что такая автономия может привести к злоупотреблениям или, по крайней мере, облегчит их совершение.

36. В некоторых странах, по-видимому, пришло время внести изменения в существующую концепцию относительно роли полиции. В противовес концепции о роли полиции как лишь орудия правящей элиты (обычно называемой "истеблишмент") общества, в настоящее время наблюдается тенденция в направлении стремления добиться, чтобы полиция находилась на службе всех слоев общества, демонстрируя большее внимание к потребностям и проблемам всех граждан, в частности тех, кто находится в менее привилегированном или выгодном положении. Во многих районах это стремление находит отклик как у полиции, так и у общественности. Полиция во многих районах уже осуществляет свои обязанности таким образом. Однако степень, в какой любые полицейские силы могут сами занять ту или иную позицию (то есть служить интересам специальной группы в рамках общества или общества в целом), является неясным и требующим времени вопросом, зависящим от многих социальных и исторических факторов.

### III. ОБЩИЕ ЧЕРТЫ И ПРОБЛЕМЫ

37. Почти все аппараты полиции имеют аналогичные системы организации, администрации и деятельности, что влияет на уровень и эффективность их деятельности I5/. Некоторые из них рассматриваются ниже.

I5/ См. M.Le Clère, La police, (Paris, Presses Universitaires de France 1972).

А. Набор и предотвращение текучести персонала

38. Перед всеми руководящими служащими полиции стоит задача привлечения на службу высококвалифицированных сотрудников и, что в равной степени важно, предотвращения текучести таких сотрудников, с тем чтобы они могли в течение длительного времени служить в интересах организации. В связи с широкими полномочиями, возложенными на полицию, необходимо, чтобы такие полномочия предоставлялись лишь сотрудникам, обладающим достаточным интеллектом, уровнем образования, способным принимать разумные решения, беспристрастным и эмоционально уравновешенным и, кроме того, чья честность и неподкупность не вызывает сомнения. Эта задача является особенно трудной в тех районах, где другие профессии являются более предпочтительными в связи с более высоким уровнем заработной платы или лучшими условиями службы. В ряде стран набор сотрудников осуществляется через армию, в то время как в других контроль за таким набором может осуществляться комиссиями гражданской службы. Когда осуществляется набор полицейских на более низкий уровень, в первую очередь учитываются их физические, а не академические или другие качества. Полицейские служащие, набираемые на высокие административные должности и для службы по расследованию специальных преступлений, набираются со стороны на более высокие уровни, чем обычные полицейские. Такая практика сегодня имеется во многих развивающихся странах и существует, например в Пакистане, где служащие полиции набираются с учетом трех отдельных категорий: помощник старшего полицейского офицера, помощник инспектора полиции и патрульный полицейский. В то время как первая и вторая категории предполагают наличие у сотрудника среднего образования и административных качеств, то кандидаты на третий или самый низкий уровень должны лишь быть грамотными и физически здоровыми, поскольку для них имеется лишь минимальная возможность перейти на более высокий уровень 16/. Во многих странах, где уровень жизни является сравнительно низким, служба в полиции является более предпочтительной в связи с наличием традиционных привилегий в виде бесплатной форменной одежды, недорогостоящего жилья, продовольственных пайков и специальных компенсационных выплат в связи с видом предполагаемой службы, которую полицейские часто несут в течение 24-х часов в день. Однако в большинстве развитых и промышленных регионах 40-часовая рабочая неделя становится обычным явлением, и лишь немногие из этих привилегий предоставляются лицам, желающим служить в полиции.

39. Количество набираемого персонала зависит от экономического положения в данной стране и относительного социального положения полиции. Характерно, что набор в полицию растет во время депрессии, когда возможности получить работу являются ограниченными и когда многие лица,

---

16/ Информация предоставлена Секретариату консультантом Хафизом С.Д. Джами, Пакистан, для целей настоящего документа.

в том числе с высокой квалификацией, стремятся выбрать надежную с материальной точки зрения карьеру полицейского. Несмотря на сравнительно высокий уровень жизни полицейских в большинстве стран и высокий или соответствующий уровень заработной платы, пенсий и других пособий, существует тенденция к тому, чтобы хорошо подготовленные и способные служащие полиции оставляли свою службу и переходили на преподавательскую работу, становились частными следователями или занимали административные должности в частном секторе. Однако последние эксперименты (например, осуществление программ подготовки и набора полицейских в Соединенных Штатах Америки) показывают, что даже в период благосостояния идеалистические призывы могут привлечь высококвалифицированных кандидатов из групп населения, которые обычно не используются для набора сотрудников полиции.

40. Можно с уверенностью предположить, что нежелание служить в полиции связано с общим "представлением" о полиции и отношением общественности к полицейской службе. В периоды политического протеста или размежевания общества можно легко обвинить полицию в пристрастности, и в результате этого, по крайней мере, одна сторона в конфликте способствует отрицательному отношению общественности к полиции. В такое время более восприимчивые сотрудники, по-видимому, начинают задумываться над своей собственной репутацией и стремятся найти более спокойную работу. К сожалению, именно в этой связи многие полицейские аппараты теряют ценных и хорошо подготовленных сотрудников; и, по-видимому, более высокий уровень подготовки многих сотрудников полиции скорее содействует, нежели препятствует их уходу из полиции, поскольку такая подготовка помогает все большему числу полицейских найти другую работу. Такое положение, по-видимому, в одних странах вызывает большую озабоченность, чем в других, однако скучная информация не позволяет провести сравнение. Для многих стран трудность сводится к приведению образовательного уровня полиции в соответствие с возрастающим национальным уровнем образования и, в то же время, сохранению высококвалифицированных сотрудников на службе в полиции, где они особенно необходимы.

41. Многих образованных и хороших кандидатов приводят в уныние устаревшая и прозаичная организационная система полиции, которая предлагает незначительные возможности. Для привлечения и, что в равной степени важно, сохранения таких сотрудников полицейские органы должны стремиться уделять более профессиональное внимание вопросу выполнения своих обязательств и должны быть готовы для осуществления новых и совершенных программ, соответствующих текущим и будущим потребностям. Если полиция стремится набирать компетентных сотрудников, то необходимо создать такую рабочую обстановку, которая окажется привлекательной и интересной для профессиональных сотрудников. Такая рабочая обстановка должна быть создана для полицейских служащих на местном уровне, на котором занято большинство сотрудников, и не должна ограничиваться лишь сотрудниками, отвечающими за управление и руководство I7/.

---

I7/ См. Т.Р. Тјеркема, "Promotion in operative work", Abstracts on Police Science, vol.2, No.6 (Deventer, Netherlands, Criminologica Foundation, November/December, 1974), pp. 361-364. /...

К сожалению, некоторые организации по обеспечению соблюдения закона в результате системы сравнительно раннего ухода в отставку теряют своих сотрудников в период их наивысшей продуктивности и эффективности. Отставка таких сотрудников представляет собой значительную потерю средств и способностей, и можно слышать заявления, что некоторые полицейские департаменты просто дают профессиональную подготовку лицам, которые стремятся найти другую работу, не связанную с обеспечением соблюдения закона. Данная проблема не является главной в тех странах, где служащие полиции могут уйти в отставку лишь в возрасте 60-65 лет, независимо от срока их службы, с тем чтобы получить все привилегии, причитающиеся им по пенсионной системе. Есть люди, которые считают, что вместо того, чтобы способствовать более раннему уходу на пенсию, следует предоставить способным полицейским стимулы, чтобы они оставались на службе, где так необходимы их способности.

42. Процесс подбора кадров является решающим фактором при создании эффективной, этически выдержанной и надежной организации полиции, и многие силы полиции проводят эксперименты с применением различных методов проверки кандидатов. В одной полицейской организации при проверке достоинств потенциальных кандидатов 18/ использовался детектор лжи, другие же разработали сложные психологические тесты и экзамены для оценки способности кандидатов на службу в полиции. Однако большинство учреждений полиции предпочитает проводить тщательное всестороннее исследование путем бесед с родственниками, друзьями, бывшими преподавателями, работодателями и членами общины в целом для определения того, подходит ли кандидат для службы в полиции.

43. В одной латиноамериканской стране группа психологов несет ответственность за проверку и отбор всех кандидатов на службу в полицию. Цель такой проверки сводится к определению умственных способностей каждого кандидата, уровня общих знаний о функциях полиции, его физико-психологических данных и его степени социальной приспособляемости. Эта группа не только проверяет потенциальных кандидатов, но также и осуществляет периодическую проверку находящихся на службе полицейских, с тем чтобы определить причины каких-либо отрицательных изменений в образе их поведения 19/.

44. Имеется и другой подход, как, например, в одной азиатской стране (Шри Ланка), где полиция при отборе кандидатов основное внимание уделяет моральным качествам кандидатов для службы в полиции, а также

18/ William E. Barber, "Polygraph screening of police applicants", документ, представленный третьему национальному семинару по методам применения детектора лжи, колледж Дельта, университетский центр, Мичиган, Соединенные Штаты Америки, 2 мая 1973 года.

19/ "Venezuela: psychological testing of metropolitan police recruits", International Criminal Police Review, (St.-Cloud, France), No. 270, September, 1973, pp. 233-234.

убеждается в том, что его родители и семья не имеют никаких связей с преступным миром и не страдали психическими заболеваниями. Новобранцы назначаются на должности трех категорий в зависимости от уровня их подготовки. Кандидаты с университетским образованием первоначально принимаются на службу в качестве помощников старших полицейских офицеров, выпускники средней школы - в качестве помощников инспектора с испытательным сроком и кандидаты с начальным образованием - в качестве патрульных полицейских. В отличие от мнения, господствующего в большинстве стран мира, инспектор рассматривается в качестве основной должности полицейской службы 20/.

45. Минимальный уровень образования, необходимый для кандидатов для службы в полиции, является вопросом, который обсуждается уже многие годы. В ряде стран, особенно в Соединенных Штатах Америки, от кандидатов для службы в полиции требуется диплом об окончании колледжа. Хотя такая цель, несомненно, является желаемой и, возможно, достижимой в стране, где более 50 процентов населения в школьном возрасте действительно посещают колледж, такое требование было бы нереальным в других районах, где национальный уровень образования является значительно ниже и где имеются весьма недостаточные условия для получения более высокого уровня образования. Однако имеются данные о том, что полицейские силы, укомплектованные высокообразованными сотрудниками (т.е. около 100 процентов, из них - выпускники колледжей), отнюдь не обязательно превосходят по своей эффективности и гуманности аппарат полиции, укомплектованный менее подготовленными сотрудниками. Хотя на практике многие выпускники колледжей становятся хорошими полицейскими, нет гарантий того, что один только этот фактор обеспечит их эффективность и пригодность. В 1972 году специальная группа по вопросам полиции провинции Онтарио (Канада) рекомендовала, чтобы при отборе кандидатов для службы в полиции уровень их подготовки "более или менее соответствовал общему образовательному уровню общества, превышая минимальные стандарты", и, кроме того, предложила, чтобы сотрудники полиции в культурном и этническом отношении отражали состав населения.

46. Хотя желательно набирать высокообразованных или способных к обучению служащих полиции, требования о наличии среднего или университетского образования в качестве обязательного минимального уровня образования может, по-видимому, в ряде случаев препятствовать поступлению на службу кандидатов, которые, хотя они и не имеют среднего образования, потенциально могут стать хорошими полицейскими. Одним решением данной проблемы является предоставление полицейскими организациями возможностей полицейским, имеющим право поступать в высшие учебные заведения и университеты, продолжать свое образование с отрывом или без отрыва от службы, изменения, соответственно, и график их работы.

---

20/ A. Fariello, "Organization of crime prevention in cities", International Criminal Police Review (St.-Cloud, France), No.255, pp. 37-38.

47. В течение некоторого времени во многих странах существовала практика набора кадров в полицию из государственного сектора или из других организаций по обеспечению соблюдения закона. В то же время такой метод набора кадров подвергался критике в ряде регионов, и лишь руководящие сотрудники набирались из других организаций. Такое не-желание объясняется тем, что многие полицейские, а также профессиональные союзы или ассоциации, которые представляют их, испытывают опасение, что такой набор кадров уменьшит возможности для продвижения по службе тех сотрудников, которые уже служат в полиции, и таким образом это отрицательно кажется на их моральных качествах. Возможно, что такие опасения в определенной степени преувеличены и могут быть рассеяны, в частности, если набор кадров со стороны станет в департаментах полиции обычной практикой, как это имеет место в некоторых странах мира. Во многих аппаратах полиции североамериканских стран пенсионные планы не распространяются на новых членов, назначаемых на промежуточные уровни. Однако в других районах данная проблема не существует в таких масштабах, поскольку организация и структура полиции устанавливаются центральными органами, в результате чего пенсионные планы и другие условия службы могут легко адаптироваться. Там, где используется практика набора кадров со стороны, имеется множество примеров, свидетельствующих о преимуществе такой практики как для организации, так и для отдельных лиц. Первые могут с выгодой использовать опыт и знания кандидата в специальной области, в то время как последние могут получить большие возможности для продвижения по службе, которыми они, возможно, не располагали на своей прежней работе. Хотя набор кадров со стороны может содействовать повышению эффективности деятельности полиции, этот фактор следует рассматривать в качестве дополнительной меры к обычным методам набора персонала. Если этот фактор переоценивать, то сотрудники на более низких должностях не будут заинтересованы в продвижении по службе в рамках полиции посредством прохождения программ самостоятельной подготовки и подготовки без отрыва от работы. Такие программы должны активно поощряться, с тем чтобы сотрудники могли быть в достаточной степени готовыми взять на себя дополнительные обязанности и заслужить продвижение по службе в рамках существующей организационной структуры. Однако набор кадров со стороны может быть полезным в небольших департаментах, которые испытывают недостаток в опытных сотрудниках, хорошо подготовленных в конкретной области.

48. Набор кадров среди национальных меньшинств может привести к осложнениям, и проблемы в этой области являются типичными. Существуют страны с разнородным составом населения, где доля полицейских служащих - выходцев из национальных меньшинств значительно ниже доли этих групп в общей численности населения. По-видимому, в последние годы этот вопрос в Соединенных Штатах Америки обсуждался шире, чем в какой-либо другой стране. Однако это представляет собой более распространенную проблему. В Соединенном Королевстве большое число граждан из бывших английских владений недавно эмигрировали в Англию и в

/...

большинстве случаев поселились в крупных городских центрах. В некоторых промышленно развитых странах Европы большое число "приезжих" рабочих эмигрировало из близлежащих районов и в значительной степени повлияло на этнический состав населения в ряде городов. Аналогичное расслоение населения происходит в Азии, на Ближнем Востоке и в других странах. Иногда на представителей таких национальных меньшинств приходится больше случаев ареста и тюремного заключения, чем их процент в общей численности населения, и это повышает необходимость увеличить пропорциональное представительство этих национальных меньшинств в полиции. Можно с полным основанием утверждать, что этнический состав любого полицейского аппарата должен отражать национальную структуру населения в целом. По-видимому, существует тенденция к тому, чтобы представители этнических национальных меньшинств поселялись в густонаселенных районах по различным причинам, главным образом культурным и экономическим. Имеется множество примеров негармоничных и даже взрывоопасных ситуаций, возникающих в результате столкновений между такими лицами и полицией, в частности, когда полиция не укомплектована сотрудниками той же национальности. Пока еще нет какой-либо информации относительно использования представителей значительных по своим размерам так называемых миграционных групп рабочей силы в качестве сотрудников какого-либо полицейского департамента. Необходимо провести исследования по данному вопросу, особенно ввиду того, что представители таких групп становятся постоянными жителями принимающей страны.

49. Основная проблема набора кадров среди представителей национальных меньшинств заключается в отсутствии подготовленных кандидатов. К сожалению, большинство представителей национальных меньшинств относится к менее привилегированным и наименее образованным слоям общества и поэтому часто не соответствуют стандартам, устанавливаемым большинством полицейских департаментов. Проблема, стоящая перед полицией, в этом случае носит двойкий характер. С одной стороны, необходимо набирать полицейских среди представителей национальных меньшинств. Это может быть связано с изменением или в ряде случаев со снижением требований, с тем чтобы обеспечить представительство национальных меньшинств, чьему, по-видимому, препятствует наличие существующих требований для поступления на службу. С другой стороны, от полиции ожидается, что она сохранит и во многих отношениях повысит свои требования, с тем чтобы не отстать от более высокого уровня образования общества в целом. Эта ситуация усугубляется тем, что расширение числа кандидатов из представителей национальных меньшинств путем изменения требований лишь в отношении их является препятствием для других кандидатов, которые могут быть лучше подготовлены. Поэтому вопрос о дискриминации может быть поднят обеими сторонами, и решение часто носит политический, а не просто рациональный характер. Это не только проблема полиции; она касается ряда государственных служб, действующих в многонациональных обществах. Однако ее общественное влияние лучше всего проявляется в том, как она оказывается на полиции.

University School of Law, 1973).  
of Police Science and Administration, vol. I, No. 4, (Chicago, Illinois, Northwestern  
22/C.M. Lewis J. Sherman, "A Psychological View of Women in Policing", Journal

C. Thomas, 1975).  
21/C.M. Peter Horne, Women in Law Enforcement, (Springfield, Illinois, Charles

52. Othako nochnihene khenhene ha periyajahyio nochnihene kiyakyo ha  
beex yppohax n beex joxahotax haesajo coipohihene ha herkotopax kpy-  
tax. Bo-thon roppo, hajipmep, matyajahie monihene khenhene khaniphi-  
boy n cohene otchontajho tolo, emoket in khenhene monihene khenhene khaniphi-  
perintabu perintopbar ha cnyalino, lothunajho cerasahyio c hanciphi-  
beex khenhene Aenctibann. Ata toka sephna paatjera khenhene monihene khenhene  
menckix, kotoopha ciyakar a kpytix logoax, lae monihene kato noha-  
tsetca ypposam jinnoh pacipha nni emepin. Ha celohahunin aeth het

ho, hosaoyit mephme hemphne co etopohi choipum etopoh.  
chrasahim o cemehpm coopam nni coopam mekky cyplyram, n, boomox-  
ato khenhene molyt joiakhm ojpaam qipabnica o kynschim contystim,  
upnatho otkinakotac ha tare ojpaam. Brkraahraicr takke mhenhene,  
upnatho ytrepkasator (xota aro eete n he jokraash), ato khenhene sahaactio  
kotoopha ytrepkasator (xota aro eete n he jokraash), n, b-tpepkas, ectp monin,  
pobashax khanilatob a monihene kpean mykhn, ha khanifini-  
pene. Bo-ttopax, a herkotopax paahax ouylatjach hexastaka khanifini-  
tuna upn tpane ha paooyt ojpaam khenhene khanifini-  
skam, upnratpm a paahax etpahax, no kotoopam saipematac anigrimma-  
pabe o mykhn, n aro khenhene, jatotap a herkotopax saipematac anigrimma-  
jahn ojpaam yactobars a tpepnihene khanifini-  
jehhix dasktope: bo-ttopax, can khenhene pementajho hajipmep k-  
51. Tare nomehene a otmonhene k khenhene tponosmio a cnyy monosmio  
tahntob hecbehonotihin n t.A.) n tpebhahyio hecbehonotihin  
conjaniphix tpebhahyio (tpebhahyio, tpebhahyio kntagat n arkotopix  
merikix hapytihin yjhono jinkhene, pa360pa ciyaher tak haehsemer  
bekharts a ce6a herkotopha matyajahie ojpaam khenhene khanifini-  
Othako nochniheno fyrhinn monihene monihene khanifini-  
hencikne ciyakor haajin monihene khanifini a tare ojpaahina kohipoga ha. Monine moni-  
khenhene n hajipcikor n ocytpebhahyio khanihene khanifini-  
mon "monihene khanifini" jira oxphahyio tpebhahyio nis hincia  
ohn nchotopasimc riaham ojpaam a kacheetee khanihene khanifini-  
perakto nhepebasimc ojpaam khanihene khanifini-  
ha ciyak6e a monihene herkotoporo nphmoas epemeh khenhene hasxotatca  
50. Xota yke a terehene herkotoporo nphmoas epemeh khenhene hasxotatca

неопровергимых данных, подтверждающих эти опасения и, возможно, пона- добиться некоторое время, прежде чем будут получены конкретные свиде- тельства в поддержку каждой из точек зрения.

53. В Соединенном Королевстве фактически во всех полицейских силах служат женщины-полицейские, которые имеют такую же подготовку, обязанности и полномочия, как и мужчины. Широко используются женщины-полицейские в Федеративной Республике Германии, Гайяне, Израиле, Японии, Новой Зеландии, Швеции и Соединенных Штатах Америки. В ограниченном масштабе женщины используются также во многих других странах, включая Австрию, Австралию, Канаду, Данию, Францию, Норвегию, Польшу и др.<sup>23/</sup>. Женщины-полицейские в Японии и в скандинавских странах используются для таких специальных заданий, как проведение интервью с женщинами-жертвами автомобильных аварий и нападения, проведение работы среди молодежи и обычных следственных обязанностей <sup>24/</sup>. Многие полицейские управлении Соединенных Штатов Америки используют женщин-полицейских для опроса жертв изнасилования, в результате чего последние проявляют большую склонность заявлять властям о таком преступлении. В течение многих лет большинство городских полицейских сил Канады пользовалось услугами женщин-полицейских для осуществления различного рода расследований и патрулирования, а в 1974 году Королевская канадская конная полиция, продолжая эту тенденцию, приняла женщин-кандидатов в качестве полноправных членов полицейских сил, имеющих равные обязанности с мужчинами. В проведенном в 1972 году Фондом полиции исследовании о роли женщин-полицейских в Соединенных Штатах Америки содержались следующие выводы: а) полицейские управления США отказывают в найме многим квалифицированным женщинам, включая женщин из групп меньшинств, хотя они и испытывают трудности с набором квалифицированных мужчин, в особенностях мужчин из групп меньшинств; б) возможности большинства женщин-полицейских, называемых полицейскими управлениями США, не используются в полной мере; с) большинство женщин-полицейских примиряются со статусом и активно не добиваются изменений; д) социальные предубеждения мужчин являются наиболее трудным препятствием для женщин, стремящихся поступить на службу, связанную с правоприменительной деятельностью; е) начиная с 1971 года в федеральные законы были внесены значительные изменения, касающиеся дискриминации по признаку пола, со стороны право-применительных органов, а также стандартов, предусматривающих равные возможности работы, согласно которым женщины должны рассматриваться наравне с мужчинами <sup>25/</sup>.

---

23/ Там же.

24/ George Berkley, "The European police: challenge and change", Public Administration Review (Washington, D.C.), Vol. 28, No. 5, 1968.

25/ Catherine Milton, Women in Policing, (Washington, D.C., Police Foundation, 1973).

C. Специальная подготовка

54. В соответствии с общим повышением образовательного уровня и требований все полицейские силы осуществляют подготовку новобранцев. Эта подготовка предусматривает повышение эффективности полиции и принятие ею своевременных мер на местах. Действительный характер этих мер должен быть увязан с функцией полиции, которая в свою очередь зависит от той роли, которую она играет в обществе.

55. Полиция отвечает за поддержание порядка в рамках правовых ограничений, разработанных обществом, и когда общество не согласно с толкованием порядка и справедливости, могут возникнуть трудности, связанные с подготовкой кадров. Этот вопрос рассматривается в других пунктах документа (см. пункт I4I) и упоминается здесь только для того, чтобы подчеркнуть его значение для подготовки полиции. Для того чтобы подготовка была эффективной, как общество, так и полиция должны четко представлять себе роль и место последней в обществе.

56. Помимо решения текущих проблем, программы подготовки полиции начинают предусматривать подготовку лиц, занимающихся правоприменительной деятельностью, для решения задач обозримого будущего быстро изменяющегося общества. Хотя такая подготовка предполагает большую степень гибкости, одной из трудностей, встающих в связи с программами подготовки полиции некоторых районов, является нежелание самих полицейских порвать с устаревшими традициями. В некоторых странах программы подготовки полиции, как сообщают, являются отрывочными, бессистемными, а иногда и неудовлетворительными 26/. Крупные федеративные страны часто являются собой контраст с точки зрения размера и уровня подготовки полицейских сил. Как уже отмечалось, в Соединенных Штатах Америки имеется более 40 000 полицейских сил с учетом отделов во всех городских и сельских округах. Даже если взять отдельно крупные полицейские силы, то и они насчитывают до 55 различных управлений и около 38 000 департаментов, укомплектованных менее 10 полицейскими чиновниками, давшими служебную присягу. Многие из этих полицейских сил организуют продолжительные, всеобъемлющие и в высшей степени профессиональные курсы подготовки для своих новобранцев. Однако большое число более мелких полицейских департаментов из-за финансовых и организационных ограничений дают незначительную подготовку или вообще ее не предоставляют. Если эти департаменты не объединят программы подготовки с программами более крупных организаций, они будут вынуждены полагаться на внутренний практический опыт и указания вышестоящих органов. Эти проблемы не выступают столь рельефно в унитарных и централизованно организованных государствах, в результате чего большинство полицейских учреждений в Европе, Азии и других регионах, хотя во многих случаях и контролируются

26/ United States of America, President's Commission on Law Enforcement and Administration of Justice, Task Force Report: The Police (Washington, D.C., Government Printing Office, 1967).

на местах, посылают своих полицейских для обучения в централизованные и финансируемые школы. Такая практика обеспечивает получение основ минимальной подготовки для всех полицейских-новобранцев, которые, по мнению властей, являются необходимыми.

57. В европейских полицейских департаментах продолжительность и вид подготовки полиции являются довольно различными. В некоторых случаях вид подготовки определяется уровнем новобранцев, поступивших на полицейскую службу. Например, во Франции, подготовка комиссаров полиции *Commissaire de police* длится в течение двух лет, в то время как подготовка низших чинов проводится за более короткий период. Хотя большинство европейских программ подготовки полиции контролируются в централизованном порядке и зачастую являются более продолжительными, чем программы в некоторых частях Северной Америки, в их содержании произошли некоторые интересные изменения 27/. В большинстве регионов Европы социальному образованию полиции придается большее значение, чем раньше. Почти 25 процентов занятий полицейских новобранцев в Федеративной Республике Германии посвящается таким предметам, как психология, история и управление, в то время как в Швеции значительная часть времени подготовки полиции отводится на изучение таких дисциплин, как социальные исследования, психология, гражданские свободы и права меньшинств. На курсах подготовки полицейских во Франции, которые называются "Моральная подготовка, гражданское обучение и профессиональная подготовка", *Morale, instruction civique et éducation professionnelle* новобранцам, среди всего прочего, внушают, что они прежде всего являются гражданами, затем гражданскими служащими и уж после этого полицейскими 28/.

58. В СССР и социалистических странах Восточной Европы подготовка является единообразной и, как правило, централизованной. В Народной Республике Венгрии необходимо, чтобы все назначенные на полицейскую службу прошли 10-месячный курс основ подготовки, а сержантский состав - дополнительные 10 месяцев подготовки. В Венгрии старшие офицеры полиции посещают трехлетнюю школу усовершенствованной подготовки при Полицейском колледже 29/.

59. В последнее время способствующие изменениям влияния дома, школы, религии и социального окружения привели к созданию обществ, которые являются менее конформистскими и все в большей степени бросающими вызов разного рода властям, в особенности в более промышленно развитых странах. В результате этих изменений полицейские больше не могут

27/ George Berkley, "The European police: challenge and change", *Public Administration Review* (Washington, D.C.), Vol. 28, No. 5, 1968.

28/ Там же.

29/ Данная информация передана Секретариату консультантом Георге Рудас, Венгрия, для целей настоящего доклада.

полагаться на автоматическое признание традиционной власти, заключенной в их мундире и положении, и должны быть в состоянии лично утверждать свою власть, если возникает необходимость. Эти условия налагают более тяжелое психологическое бремя на полицейского, а следовательно и большую ответственность за подготовку кадров полиции. Чтобы удовлетворять требованиям, такая подготовка больше не может сводиться в основном к усовершенствованию технической оснащенности отдельного полицейского, а должна вооружать его основами знаний, что позволит ему лучше понимать поведение человека. В 1969 году Международная ассоциация начальников полиции (МАНП), организация, основанная в Соединенных Штатах Америки, заявила в своем докладе Президентской комиссии по вопросам преступности: "Нельзя утверждать или предполагать, что правоприменительная деятельность является настолько простой, что она лучше всего может осуществляться теми, кто не обременен изучением гуманитарных наук. Курсы английского языка, психологии, социологии, политических наук, логики и истории являются самой основой системы знаний".

60. Конечно, при той роли, которую полиция играет в государственной службе, образовании и в борьбе с преступностью, ее функцию можно рассматривать в таком широком плане, что для ее выполнения полицейским необходимо обладать широким образовательным кругозором и познаниями в социальной области. Говорить, что полицейских необходимо готовить на возможно высшем уровне, все еще означает, что функция полиции должна интерпретироваться исходя из господствующих стандартов в общем образовании и наличия средств. В этом случае потребности более крупных, сложных и различных или разрозненных обществ могут отличаться от потребностей меньших, менее сложных и имеющих незначительные финансовые средства. Есть регионы, в которых преступность является столь низкой, а контроль со стороны общества столь строгим, что борьба с преступностью не является основной функцией полиции. В таких районах подготовка полиции должна быть связана с местными потребностями, а слишком близкое копирование программ подготовки, разработанных для более крупных и более пораженных преступностью обществ, может быть опасным и недопустимо дорогостоящим.

61. В большинстве городов полицейские сталкиваются со все более сложными задачами и призваны действовать в качестве "социальных хирургов" в своих попытках разрешить кризисные ситуации путем "мгновенной уличной терапии". Самые трудные решения на улице, как правило, принимаются полицейскими на уровне констебля и патрульного, зачастую не имеющими возможности получить указания или инструкции от более опытных начальников и не располагающими временем для консультации с ними. В программах подготовки полиции должны предусматриваться такие ситуации, с тем чтобы подготовить патрульных для эффективных действий в интересах общества. Сейчас многие полицейские силы в своих программах подготовки делают больший упор на квалификацию, считающуюся необходимой для выполнения обязанностей, вытекающих из настоящего положения, чем на традиционную учебную программу - другими

/...

словами, они делают упор на вмешательство в кризисную ситуацию, ведение переговоров по освобождению заложников, контроль над беспорядками и т.д. Некоторые полицейские силы взяли курс на сокращение продолжительности основной подготовки на начальных этапах и помещают новобранцев в полевые условия под непосредственным руководством опытного полицейского, таким образом предоставляем новобранцам хорошую возможность для отработки того, чему его учили на классных занятиях, и в то же время способствовать лучшему пониманию теоретических положений, на которых основываются фактические принципы правоприменительной деятельности. После ограниченного периода такой полевой подготовки новобранцы возвращаются в учебное заведение для завершения основного курса.

62. Хотя основная подготовка полиции является чрезвычайно важной, в равной степени важными являются действующие программы подготовки без отрыва от службы, которые организуются многими полицейскими силами для персонала, осуществляющего правоприменительную деятельность на всех уровнях ответственности и на всех этапах их службы, с тем чтобы держать их в курсе быстрых изменений в социальной и технической областях. Большинство стран имеет полицейские академии, которые организуют специализированные курсы подготовки для полицейского персонала всех уровней и охватывает широкое разнообразие практических и теоретических дисциплин. Кроме того, для тех, которые готовятся занять старшие административные должности, предлагаются усовершенствованные курсы. Многие такие национальные колледжи приглашают на учебу офицеров-полицейских из других стран, в результате чего имеет место полезный обмен информацией, касающейся проблем полиции и методов подготовки в международном масштабе. Эти программы следует поощрять и расширять.

63. Хотя между отдельными полицейскими организациями, контролируемыми централизованно или на местах, имеются различия, централизованные государственные или национальные полицейские системы, очевидно, обладают многими преимуществами. Школы подготовки полицейских, действующие в рамках таких систем, как правило, получают достаточные финансовые средства и, таким образом, в состоянии обеспечить лучшие условия для инструкторов высшей квалификации и более последовательный уровень подготовки, который зачастую является неподъемным для более мелких полицейских учреждений с ограниченными средствами. Хотя централизованная система подготовки, безусловно, дает большие преимущества, тем не менее, необходимо добиваться такого положения, чтобы политика и содержание таких учебных программ не основывались лишь на взглядах и политике центральных властей. Ввиду разнообразия условий, которые часто встречаются в разных странах, полицейские учреждения, использующие центральные учебные заведения, должны принимать участие в формулировании программ подготовки и политики, с тем чтобы такие программы удовлетворяли специфические местные потребности.

/...

64. Соответствующая подготовка является решающим условием любых усилий полиции, направленных на то, чтобы оправдать надежды людей или добиться установленного профессионального уровня. Подготовка будет зависеть от наличия средств, уровня местной преступности и качества требуемых полицейских; от политических, экономических и социальных потребностей любой страны и от того, какая роль отводится полиции в общей системе. Принципы подготовки должны определяться ясно и четко, с тем чтобы выпускники отвечали потребностям и чаяниям общества.

D. Использование персонала

65. Во всех полицейских силах качество соблюдения законов и решение полиции относительно того, в каком месте применять в полной мере силу надзора и контроля или обеспечить лучшую защиту от преступности, в большой степени зависит от распределения персонала. В зависимости от числа полицейских и их способностей каждое отделение должно разработать систему распределения и размещения персонала, которая бы эффективно отвечала потребностям и чаяниям людей, будь то в целях предотвращения или раскрытия преступлений, обеспечения служб для поддержания общественного порядка или для сочетания этих целей <sup>30/</sup>. В некоторых местах от полицейского требуется участие в расследованиях, от вручения повестки в суд до фактического рассмотрения дела в суде и последующего сопровождения правонарушителя в исправительное учреждение. Есть такие места, где полиции требуется осуществлять контроль над лицами, освобожденными из исправительных учреждений, или осужденных судом условно. Почти везде полиция занимается регулированием уличного движения и охраной специальных зданий. Вся эта деятельность, а также возросший объем канцелярской работы, вызванный координацией управления и системой представления докладов, настолько занимает персонал, что почти всегда оказывает отрицательное воздействие на работу по борьбе с преступностью. Необходимо сбалансировать долгосрочные и краткосрочные цели - например, согласованные усилия по предотвращению преступлений путем выделения полицейских для чтения лекций в государственных школах, посещения соседних районов и проведение работы по установлению связи между районами, должны оцениваться с точки зрения их потребностей в персонале или необходимости совершать обход улиц и проводить сложные расследования. От того как полицейские власти распределяют свой персонал, они обнаруживают степень понимания не только тенденций в мире преступности, но также и роль полиции.

66. Полицейская стратегия патрулирования всегда опиралась на две недоказанные, но широко приемлемые гипотезы: во-первых, что визуальное присутствие полиции предотвращает преступление, устрашая потенциальных правонарушителей; во-вторых, в присутствии полиции у людей уменьшается боязнь преступления. Хотя это кажется разумным - и действительно, расставленные на каждом углу полицейские должны сдерживать правонарушителей - не представляется возможным предоставить достаточно персонала для такого интенсивного патрулирования. Следует отметить, что, по крайней мере, один эксперимент наводит на мысль о том, что регулярное превентивное патрулирование может быть не таким эффективным, как многие полагают. Результаты эксперимента, осуществленного с помощью Фонда полиции Соединенных Штатов Америки

---

<sup>30/</sup> См. N.R. Lenton, "Staff allocations within the force", Australian Police Journal, 1972, 26/3, pp. 216-223.

и проведенного в 1972-1973 гг. в Канзас Сити, штат Миссури, заставляют усомниться в традиционном представлении о том, что регулярное полицейское патрулирование сокращает преступность. Эксперимент проводился в тщательно контролируемых условиях в течение периода одного года и предусматривал образование трех идентичных патрульных зон. В одной зоне не проводилось превентивное полицейское патрулирование, и полиция отвечала только на вызовы о помощи; в другой зоне патрулирование осуществлялось на обычном уровне; в третьей зоне - число патрульных было увеличено в два-три раза по сравнению с обычным уровнем. В заключение эксперимента анализ данных не выявил никаких значительных увеличений или уменьшений уровня преступности и никаких изменений в отношении граждан к полицейской службе, в боязни граждан преступлений или их мнении о действиях полиции в любой из этих зон.

67. С быстрым ростом городов традиционная способность городских районов поддерживать атмосферу добрососедства и осуществлять общественный контроль уменьшилась. Полиция сама оказалась втянутой в эти социальные изменения. По мере того, как большинство полицейских департаментов увеличивалось в объеме, наблюдалась тенденция централизации и специализации полицейских операций. Однако в результате общего чувства анонимности, испытываемого жителями крупных городов, полицейские управления осознают, что такая централизация и специализация еще больше поощряет и сокращает личные контакты между полицией и гражданами, которых они призваны обслуживать и защищать. В результате этого некоторые органы правоприменительной деятельности пересматривают свои методы патрулирования 31/.

68. В прошлом патрулирование городских районов осуществлялось в пешем порядке, и полицейские отвечали за всю связанную с преступлением деятельность в сравнительно небольшом округе. В большинстве развитых стран такой вид обеспечения соблюдения законов постепенно уступил место большей централизации, в особенности с внедрением автомобиля, телефона, приемо-передающей радиостанции и других нововведений современного века. Существовали также города, в которых пешие патрули были более подвержены нападению, в особенности при патрулировании в одиночку. Вначале такая централизованная система действовала довольно хорошо, однако по мере увеличения полицейских департаментов в размере наблюдалась тенденция утраты личных контактов со многими жителями района. Так называемые "участковые констебли" исчезли во многих районах и были заменены полицейскими в

31/ См. J. van der Meer ahd J.H. Karel, "Surveillance-planning op basis van informatieverwerking", Algemeen Politieblad van het Koninkrijk der Nederlanden (The Hague), part 1, vol. 122, No. 18 (1973), pp. 424-433; and part 2, vol. 122, No. 19 (1973), pp. 466-473.

патрульных машинах, на которых в связи с возросшей мобильностью налагалась ответственность за все более крупные районы города. В результате этого, взаимодействие людей, которое являлось критерием эффективной и гибкой полицейской системы, было подчинено интересам рациональности и единообразия 32/.

69. Сейчас многие полицейские администраторы считают, что изоляция полиции от людей делает контроль над преступностью и борьбу с ней более трудными, в связи с уменьшением возможностей такого сотрудничества между полицией и гражданами, которое является важнейшим как для предотвращения, так и для раскрытия преступлений. Многие полицейские учреждения проводят эксперименты с децентрализованными системами управления и патрулирования, которые носят различные названия, такие как "групповое патрулирование", "патрулирование города" или "патрулирование района". В своей основе эти системы призваны придать большую ответственность отдельным патрульным, прикрепив их к группе с 10 до 15 человек, которая отвечает за борьбу с преступностью и контроль над ней в относительно небольшом районе. Утверждается, что такие методы патрулирования позволяют полицейским более тесно общаться с гражданами определенного района, больше вникать в различные проблемы, существующие в их районе, и принимать более активное участие в их решении. Групповое патрулирование, предусматриваемое некоторыми полицейскими администраторами, должно придать отдельному патрульному, который является членом группы, большую ответственность за расследование преступления и формулирование политики по улучшению условий в районе, за который несут ответственность он и другие члены его группы. Сторонники этого подхода считают, что назначенные таким образом патрульные будут испытывать большее удовлетворение от их работы и, как результат действовать более эффективно и в то же время лучше оценивать результаты своих усилий.

70. Городское патрулирование в несколько иной форме практиковалось в течение некоторого времени в крупных городах Японии. Полицейские выделяются для специальных городских районов, где они, находясь на службе, фактически временно живут в небольших полицейских домиках. Такие полицейские могут находиться на такого рода посту в течение 24 часов или более, попеременно выполняя свои обязанности. По крайней мере один человек всегда остается свободным для проведения превентивного патрулирования в непосредственном районе или может выехать на вызов о помощи. В неслужебное время, полицейский, прикрепленный к полицейскому домику, может отдыхать или спать в той части домика, которая оборудована для этой цели. Полицейские констебли, используемые таким образом, осуществляют патрулирование в пешем порядке или на мотороллере и в экстренном случае вызывают помочь курсирующего передвижного патруля.

---

32/ См. Calgary City Police, Annual Report 1973 (Calgary, Canada, 1974).

71. Концепции "группового патрулирования" было оказано некоторое противодействие. Согласно этой системе на патрульных возлагалась большая ответственность за проведение расследований, которые ранее считались исключительной компетенцией сыскной полиции. В результате чего в некоторых департаментах, где существует разделение обязанностей, возникли некоторые трения. Однако современной городской полицейской системе присуще противоречие между спросом на более квалифицированных полицейских и одновременным снижением ответственности большинства полицейских, которым обычно вменяется в обязанность патрулирование. В результате создания новых специализированных департаментов, которые иногда рассматривают действия патрульного всего лишь как действие посредника, квалифицированный полицейский, когда его назначают на патрулирование улиц, не удовлетворен ни своим положением, ни своей работой. Поэтому любая полицейская служба, принимающая на работу больше высококвалифицированных людей, сталкивается с проблемой определения точного соотношения между требованиями, касающимися возрастающей специализации и обязательного поддержания контактов с гражданами, теми патрульными, которые способны выполнять все более сложные обязанности. Это положение касается как реагирования полицейской службы на требования и чаяния людей, так и в отношении надежды на достижение более высокого уровня деятельности полиции. Вопрос о том, следует ли поручать дело патрульному полицейскому или немедленно направлять его в специализированный отдел, будет затрагивать проблему отношений между полицией и общественностью. Экономическое положение также будет играть свою роль в этом, поскольку высококвалифицированные и хорошо подготовленные полицейские для каждого вида работы могут оказаться роскошью, которую страна не так-то просто может себе позволить. В результате этого в некоторых странах рекомендуют набор специализированного персонала на более высоком уровне, чем обычные патрульные.

72. Стремясь поставить полицейских в наиболее выгодные и перспективные условия, многие полицейские органы назначали гражданских служащих (например, радиооператоров, конторских служащих, техников, лабораторий, операторов ЭВМ) выполнять работу, не требующую высокой подготовки полицейского, хотя в прошлом они выполняли такую работу. Некоторые полицейские органы принимают менее квалифицированных "специальных констеблей" выполнять такие повседневные обязанности, как сопровождение арестованных и вождение тюремных фургонов. Тем не менее, многие полицейские департаменты все еще нанимают хорошо подготовленных высокооплачиваемых и часто высококвалифицированных полицейских для выполнения многих обязанностей, которые могли бы эффективно осуществляться гражданскими лицами при значительно меньших затратах. Повторяем, решение относительно точных обязанностей, которые должен выполнять квалифицированный подготовленный полицейский, а также обязанностей, которые лучше поручать вспомогательному полицейскому персоналу или гражданским лицам, зависит от концепции функций и места, которое полицейский занимает в обществе, а их часто невозможно четко определить.

/...

73. Подобным же образом официальные и общественные представления о роли полиции и ее функции будут оказывать влияние на внутреннюю администрацию полиции. Есть страны, в которых от полицейских подразделений требуется быть полностью осведомленным о политических проблемах и реагировать на политические потребности в соответствии с тем, каким образом эти проблемы или потребности интерпретируются властями. В других районах полиция стремится к политической нейтральности и готова служить выбранным народом официальным лицам любых политических убеждений. Это положение будет сказываться не только на распределении персонала, но также и на наборе и подготовке соответствующих полицейских.

74. Другой аспект факультативного использования персонала касается метода организации полиции с точки зрения управленческого и административного персонала. Если в полицейском управлении существует, в соответствии с политикой набора, разделение на более и менее образованные кадры, то задачи, которые необходимо осуществить, будут частично определяться способностями самих полицейских. В других случаях, когда набор осуществляется только на одном уровне, степень контроля и распределение обязанностей будут определены со временем путем продвижения по службе и передачи полномочий. В любом случае результатом является огромное число обязанностей, текущих и потенциальных, которые в значительной степени регулируют использование персонала и влияют как на отношениях с общественностью, так и на уровень выполнения задач. Положение окажется более сложным, если мы примем во внимание участие персонала в профсоюзах и вытекающие отсюда требования организаций.

75. В большинстве европейских стран сильно развиты полицейские профсоюзные организации. Фактически все полицейские в скандинавских странах, Федеративной Республике Германии, Франции, Англии и некоторых других частях Европы принадлежат к полицейскому профсоюзу или ассоциации. С другой стороны, во многих африканских и азиатских странах, включая Японию и Пакистан, принадлежность полицейских к профсоюзам не считается необходимым и фактически нежелательным, где существует постоянная связь между сотрудником и предпринимателем в целях улучшения системы оплаты и условий работы на полицейской службе. В Северной Америке большинство членов крупных полицейских сил сохраняет членство в профсоюзах полиции, хотя структура этих профсоюзов может отличаться в зависимости от района. По мнению многих людей, полицейские профсоюзы и ассоциации играют ценную роль не только в том, что они добиваются улучшения условий труда и экономических условий своих членов, но также и в том, что они облегчают и поощряют большую степень участия служащих в принятии решений и в обеспечении законных средств рассмотрения жалоб и выдвижения новых идей по повышению эффективности деятельности полиции. Многие группы служащих полиции, будь то профсоюзы или ассоциации, внесли положительный вклад в дело профессионализации полиции, внедрения усовершенствованных

/.../

стандартов и методов подготовки, установления более человечных процедур и поощрения большей отзывчивости к запросам людей. В тех районах, где существуют профсоюзы, улучшения которых они добиваются в отношении условий работы своих членов, иногда оказывают влияние на распределение персонала в рамках полицейского департамента и могут способствовать определению количества руководящих постов. В некоторых местах существует опасение, что давление профсоюза на руководство может отрицательно сказаться на способности полицейского управления обеспечивать эффективные меры по соблюдению законов. Эффективность и выгода не всегда примиримы. Хотя большинство профсоюзов и ассоциаций полиции поддерживают программы по улучшению образовательного и подготовительного уровней полиции, а также качество мер по соблюдению законов вообще, сторонники традиционной точки зрения настаивают на продвижении по службе, в основу которой положены не заслуги, а старшинство, противодействуют практике горизонтального набора в полицейские управлении и добиваются такого распределения персонала, которое не всегда служит интересам общественности или объективности. Временами в целях поддержания своих требований профсоюзы полиции прибегают к забастовкам и прекращают обслуживание района полицией. Поскольку во многих частях мира полиция не охвачена профсоюзами, вопрос стоит не в том, должны ли они принадлежать к профсоюзу, а в том, какую форму должен иметь этот профсоюз. Важно, чтобы члены таких организаций осознавали свои обязанности и обязательства перед гражданами, на службе которых они находятся, и вели себя соответствующим образом при обсуждении коллективных договоров с полицией или с правительственной администрацией. Последняя также обязана вести переговоры в духе доброй воли, с тем чтобы обеспечить изыскание разумных решений проблем, прежде чем вопрос о приостановке работы станет на повестку дня.

76. Объединение в профсоюзы не является единственным видом закрепленным законом интересов, сказывающихся на распределении персонала. В некоторых районах существуют требования меньшинства, которые необходимо удовлетворить, чтобы обеспечить представление района в полиции, даже если это повлечет за собой понижение квалификации. Необходимость избегать любых форм дискриминации между мужчинами и женщинами (и, возможно, между другими специальными группами среди населения) будет сказываться на решениях, касающихся распределения имеющихся ресурсов персонала. Иногда использование и распределение персонала не является просто вопросом рационального выбора между имеющимися возможностями, а определяется необходимостью компромисса между существующими заинтересованными группами, такими как профсоюзы и ассоциации, или между потребностями групп меньшинства и ограничениями персонала, вызванными экономическими соображениями.

/...

#### IV. ПОЛИЦИЯ И ОБЩЕСТВЕННОСТЬ

77 Придерживаясь теории о том, что эффективное предупреждение преступности и обеспечение законности не могут быть достигнуты без содействия и активного сотрудничества большинства населения, многие полицейские департаменты пытаются стимулировать такое сотрудничество путем ряда программ связей с общиной. По утверждению одного автора, взаимосвязь полиции/общины является "взаимосвязью между членами полицейских сил и общиной в целом и включает человеческие, расовые и общественные отношения и отношения с прессой. Эти отношения могут быть плохими, безразличными или хорошими, в зависимости от позиции, действий и поведения каждого члена полицейских сил как в индивидуальном, так и в коллективном порядке"<sup>33/</sup>. Другой автор определяет отношения полиции/общины как "сумму многочисленных и разнообразных путей, с помощью которых можно подчеркнуть тот факт, что полиция является частью, а не оторвана от общины, которой она служит"<sup>34/</sup>.

78. При обсуждении нынешней и будущей роли полиции высказываются предложения о том, что от полицейских не следует требовать выполнения обязанностей, которые в основном ориентированы на обслуживание и не связаны непосредственно с обеспечением законности и что такие задачи могут быть лучшим образом решены другими специализированными учреждениями. С другой стороны, утверждается, что выполнение полицией многочисленных обязанностей, не связанных с обеспечением законности, вносит значительный вклад в улучшившийся диалог между полицией и общественностью и, таким образом, помогает сотрудникам по обеспечению законности выполнять их основную функцию. С тем, чтобы установить важное взаимоотношение между полицией и общественностью, полицейские сотрудники должны в большей степени подключаться ко всему спектру деятельности общины как в официальном, так и в неофициальном порядке. Тогда общественность будет иметь возможность рассматривать полицейского как близкого человека, заинтересованного в благосостоянии общины, а не как репрессивного или авторитарного представителя системы уголовного правосудия <sup>35/</sup>. По большей части полицейские во всем мире,

---

<sup>33/</sup> Raymond, M. Mcboisse, Community Relations and Riot Prevention (Springfield, Illinois, Charles C. Thomas, 1967) p. 97.

<sup>34/</sup> Louis Redelet, "Police-community programs - nature and purpose", Police Chief (Washington, D.C.) vol. 32, No. 3, March, 1965.

<sup>35/</sup> See J. Susini, "L'homme dans la Police. Sélection, sous-culture ou conscience responsable", Revue de Science criminelle et de Droit comparé (Paris), No. 3 (1973), pp. 756-768.

/...

79. Эта информация связана с тем, что монголы хотят отобрать у нас земли в Сибири, чтобы создать там свою страну. А также они хотят отобрать у нас земли в Китае, чтобы создать там свою страну.

80. Говорят, что монголы хотят отобрать у нас земли в Сибири, чтобы создать там свою страну.

81. Б охобон монголов типа японы, а также монголов из Японии, которые хотят отобрать у нас земли в Сибири, чтобы создать там свою страну.

82. Б охобон монголов типа японы, а также монголов из Японии, которые хотят отобрать у нас земли в Сибири, чтобы создать там свою страну.

...

юнина и ошибка.

Следующий этап включает в себя анализ ошибок, выявленных в ходе выполнения задания. Важно отметить, что ошибки могут быть как техническими, так и логическими. Технические ошибки могут возникнуть из-за неправильного использования инструментов или неисправности оборудования. Логические ошибки могут возникнуть из-за недостатка знаний или навыков, а также из-за ошибок в формулировке задачи. Для анализа ошибок можно использовать различные методы, такие как сравнение с эталоном, проверка на соответствие стандартам и т.д. Важно помнить, что любая ошибка является возможностью для обучения и улучшения будущих результатов.

84. Более того, можно использовать различные методы для анализа ошибок, чтобы определить их причину. Одним из таких методов является сравнение с эталоном. Если результат отличается от эталона, то это может указывать на ошибку в формулировке задачи или в ее решении. Важно помнить, что любая ошибка является возможностью для обучения и улучшения будущих результатов.

83. Следующий этап включает в себя анализ ошибок, выявленных в ходе выполнения задания. Важно отметить, что ошибки могут быть как техническими, так и логическими. Технические ошибки могут возникнуть из-за неправильного использования инструментов или неисправности оборудования. Логические ошибки могут возникнуть из-за недостатка знаний или навыков, а также из-за ошибок в формулировке задачи. Для анализа ошибок можно использовать различные методы, такие как сравнение с эталоном, проверка на соответствие стандартам и т.д. Важно помнить, что любая ошибка является возможностью для обучения и улучшения будущих результатов.

85. XIX в. бывшему члену партии Симонову А.И. о привлечении его к ответственности за преступления, совершенные в период с 1937 по 1953 годы.

Симонов А.И. родился 11 марта 1905 года в селе Красногородка Белогорского района Курской области. В 1926 году окончил Курскую гимназию и поступил в Курский институт физико-математического факультета. В 1930 году окончил институт и был принят на работу в Курское областное управление земельных отношений. В 1932 году назначен начальником отдела земельной политики в Курском областном управлении земельных отношений. В 1934 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1935 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1937 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1938 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1939 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1940 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1941 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1942 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1943 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1944 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1945 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1946 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1947 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1948 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1949 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1950 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1951 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1952 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области. В 1953 году назначен начальником Управления земельных отношений в Курской области.

87. Важность средств массовой информации в ознакомлении общественности с истинной ролью полиции признается большинством лиц, связанных с обеспечением законности <sup>36/</sup>. К сожалению, имеется тенденция обрисовывать полицейского как борца с преступностью и как лицо, обеспечивающее законность, постоянно находящегося в условиях опасности и интриг, а не показывать его выполняющим работу, которая занимает большую часть его времени, а именно - деятельность его как помощника общины с социальной точки зрения, лица, выполняющего свои обязанности, которые не связаны с решением вопросов преступности.

88. Хотя полиция в некоторых районах должна в определенных случаях считаться с несправедливым и, возможно, предвзятым освещением ее деятельности средствами массовой информации, по меньшей мере, в равной степени представляют интерес примеры того, как на выполнение полицией ее функций влияет безответственный journalism или освещение других средств массовой информации, которые могут помешать или воспрепятствовать ведущемуся расследованию или могут поставить под угрозу права обвиняемого гражданина путем создания излишней гласности до суда. С другой стороны, имеются многие примеры хороших взаимоотношений между полицией и средствами массовой информации, и они постоянно являются результатом признания полицией и средствами массовой информации прав и обязанностей каждой группы по отношению к другой и по отношению к общественности в целом. В Европе, Северной Америке и других районах имеются выдающиеся примеры успешного сотрудничества между полицией и средствами массовой информации в представлении с помощью телевидения, радио или прессы, фактов, касающихся крупных не раскрытии преступлений. В результате этого сотрудничество со стороны общественности было эффективно мобилизовано, и многие преступники предстали перед законом.

89. Полиция должна быть готова принять критику, когда она справедлива, однако она также должна иметь право получать благодарность за хорошо выполненные обязанности, зачастую, в высшей степени неблагоприятной обстановке и иногда в условиях серьезной опасности. Вряд ли кто будет отрицать тот факт, что пресса, радио и телевидение несут серьезную ответственность за постоянное информирование общественности обо всех событиях, которые можно считать новостями, а деятельность полиции в некоторых районах весьма часто занимает значительное место в текущих делах. Если полиция займет враждебную позицию по отношению к средствам массовой информации, навряд ли она сможет добиться успеха в разъяснении общественности своей истинной роли в области пресечения преступности и обеспечения законности.

---

<sup>36/</sup> See K. Müller, "Polizei und Massenmedien. Gedanken zum Verhältnis Presse zur Polizei", Kriminalistik (Hamburg), vol. 27, No. 11 (1973), pp. 519-520.

/...

## V. ЭТНИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ

90. Тот факт, что в настоящее время полиция постоянно уделяет внимание этническим стандартам, проистекает из двух источников. С одной стороны, имеется давно существующее стремление полицейских поднять свое занятие до уровня профессии. С другой стороны, от стран, в которых критика злоупотреблениями полицейскими их полномочий и где коррупция достигла угрожающего уровня для страны в целом, исходят требования о более совершенных полицейских стандартах. Эта двойная озабоченность присуща не только полиции. Фактически работники всех родов занятий, желающие установить хорошую репутацию и улучшить стандарты в рамках своих профессий, обычно озабочены как уровнями признания, так и пресечением внутренних злоупотреблений, которые могут привести к потере доверия со стороны общественности.

### A. Профессионализм

91. В прошлом деятельность полиции, возможно, рассматривалась как форма полицейского обслуживания, осуществляемого лицами надлежащих физических данных и умственных способностей. Однако развитие права, все более увеличивающееся осознание общественностью ее собственных гражданских прав в соответствии с законами и конституцией и растущая сложность методов судебной науки в совокупности требуют такого обслуживания со стороны полицейских, которое может потребовать многих лет подготовки и накопления опыта как для приобретения суждения, так и эффективности, которые соответствуют их задаче. Одним из показателей истинно профессиональной деятельности является присущая ей потребность в суждениях о ценностях и свобода действий, основанная на профессиональной компетенции. Поэтому представляется реалистичным верить в то, что деятельность полиции, осуществляемая надлежащим образом, должна рассматриваться как профессия в такой же степени, как и услуги, предоставляемые врачами и адвокатами.

92. Необходимость в профессиональном подходе к деятельности полиции также подчеркивается тем фактом, что свобода действий всегда должна быть присуща деятельности полиции 37/. Эффективное отправление уголовного права включает балансирование конфликтующих принципов порядка и законности. Это неизбежно включает в себя меру выбора в принятии решений относительно того, где действовать, когда действовать и как действовать. Хотя есть лица, выступающие против любой передачи свободы деятельности полиции, вопрос этот сводится к тому, следует ли сузить или расширить ограничения свободы действий полиции в плане принятия ею собственных решений. Полиции может и не предоставляться конкретная свобода действий правом;

---

37/ See T.W. Cooley, "Police discretion", Abstracts on Police Science, vol.2, No.3 (Deventer, Netherlands, Criminologica Foundation, May/June 1974).

тем не менее, такие полномочия осуществляются как внутри, так и вне рамок системы уголовного правосудия полицией большинства стран. Существует много причин, почему сотрудники по обеспечению законности должны пользоваться свободой действий 38/. Во-первых, их обязанности зачастую не совсем четко определены правом; во-вторых, они зачастую должны действовать в ситуациях и откликаться на требования, которые превышают их полномочия, ресурсы и время. Имеются многие примеры тому, когда полиция сталкивается с уникальными и непредвиденными ситуациями и вынуждена использовать свое собственное суждение с тем, чтобы разумно справиться с возникшими проблемами. В ином смысле слова полиция пользуется свободой действий в принятии решений относительно того, как она распределяет свое время на патрулирование, сколько времени она потратит на определенный район, как она будет распределять свои усилия в области пресечения преступности и охраны граждан, как она будет справляться с конкретной жалобой и какие жалобы должны рассматриваться в первую очередь. Сама полиция зачастую принимает решение о том, какие законы надо применять на практике и когда и как применять их. Хотя некоторые из этих решений принимаются полицейскими администраторами, многие решения принимаются отдельным полицейским на улице в течение его дежурства. Совсем недавно внимание общественности было сосредоточено на таких полномочиях, и возникла большая заинтересованность в отношении путей, с помощью которых свобода действий полиции может быть структурно организована, направлена и контролируема надлежащим образом в плане отправления власти в свободном обществе 39/.

93. Предположив, что ограниченные полномочия в плане свободы действий лежат на полиции, можно сказать, что полицейские администраторы должны обеспечивать четкие руководящие принципы проведения политики, с тем чтобы оказать содействие отдельному сотруднику в плане осуществления им его права на такую свободу действий. В большинстве случаев самостоятельные решения принимаются на уровне сотрудников на местах (т.е. патрульным полицейским) и поэтому ответственностью полицейского управления должно быть не только определение руководящих принципов и пределов самостоятельности, но и обеспечение того, чтобы такая политика доводилась до сведения подчиненных в самой четкой форме 40/. В 1973 году Национальная консультативная комиссия Соединенных Штатов по стандартам и целям уголовного

38/ See C.J.C.F. Fijnaut, "Police discretion", Abstracts on Police Science, vol.I, No.2 (Deventer, Netherlands, Criminologica Foundation, May/June 1973), pp.81-92.

39/ D.M. McIntyre, H. Holdstein and D.L. Skoler, Criminal Justice in the United States (Chicago, American Bar Foundation, 1974), p.7.

40/ See: Brian A. Grosman, Police Command-Decisions and Discretion, (Toronto, Canada, Macmillan of Canada, 1975).

/...

правосудия-полиции рекомендовала, что полицейским должностным лицам "следует создать политику, которая направляла бы осуществление самостоятельности полицейскими кадрами при проведении арестов, расследований и обеспечения повседневного обслуживания в плане поддержания спокойствия". Целью этой процедуры, - в случае надлежащего ее введения, наблюдения за ней и контроля, - будет являться обеспечение справедливого и недискриминационного обеспечения законности.

94. В попытке поднять деятельность полиции до уровня профессии многие полицейские сотрудники становятся адвокатами или получают степень права. Это подобно архитектору, который получает квалификацию счетовода, с тем чтобы вести свои дела: это полезно, но не совсем существенно. Для полицейского право является важной сопряженной областью, но не единственной, в которой он должен работать. Диапазон социологических и психологических предметов, преподаваемых в настоящее время в полицейских колледжах, отражает более широкую заинтересованность. Поэтому, как представляется, имеются предпосылки к профессионализму полицейской деятельности и к подготовке полицейских не только в плане права, но и других различных областях, которые являются важными для надлежащего выполнения ими их задачи. В этой же связи важно, чтобы профессиональные учреждения по обеспечению законности надлежащим образом контролировали своих собственных членов, с тем чтобы они не опускались ниже определенных оговоренных уровней выполнения функций. Имеются некоторые страны, где полиция основывает свои стандарты на общей гражданской службе. В других же странах выражается пожелание относительно того, чтобы полиция стала отдельным институтом. Это особенно относится к странам общего права, где бремя ответственности, возложенное на отдельного полицейского, затрудняет отношение к нему как обычному гражданскому служащему, и в результате стандарты его деятельности становятся в высшей степени важными. В основном именно в этих странах проявляется наибольшая заинтересованность к развитию минимальных стандартов для полиции и признанию полицейской деятельности как профессии.

95. Клятва Гиппократа и профессиональные стандарты, установленные для давно существующих профессий, представляют собой модели, которым полицейские некоторых стран стремятся следовать при установлении основных минимальных стандартов своих собственных обязанностей. Поэтому профессионализация полицейской деятельности требует не только более широкого признания полицейской науки и подтверждения ее академической респектабельности, но также и развития стандартов выполнения полицией своих функций, которые могут быть приняты в национальном масштабе и распределяться в международном масштабе. Ввиду растущей профессиональной компетенции полиции и необходимости в комплексном планировании и преобразовании системы уголовного правосудия необходимо в универсальном порядке признать, что мнения полиции должны приниматься во внимание во всех случаях, когда рассматриваются законодательства, затрагивающие полицейские функции.

/...

.../

97. Там, где гигантская деревня села в окрестностях, на реке Каньоне, в долине реки Колорадо, в горах Аппалачи, в штате Пенсильвания, находится один из самых красивых и живописных городов США — Форт-Лодердейл. Этот город, расположенный на берегу озера Эри, известен своей привлекательной архитектурой, прекрасными пляжами и горами, окружающими город. Красивые парки, прекрасные пляжи и живописные горы делают Форт-Лодердейл одним из самых привлекательных городов страны.

Однако не только красота природы и архитектуры делает город привлекательным. Важной причиной его популярности являются различные мероприятия, проводимые в городе. Ежегодно здесь проходит фестиваль искусств, музыкальный фестиваль, фестиваль культуры и традиций различных народов мира, а также множество других мероприятий. К тому же Форт-Лодердейл является одним из самых популярных мест для отдыха и туризма. Здесь можно не только наслаждаться прекрасной природой и архитектурой, но и участвовать в различных спортивных соревнованиях, таких как гольф, гольф-челлендж, гольф-турнир и другие. В городе есть множество спортивных сооружений, включая стадион, баскетбольную арену, футбольное поле и теннисные корты. Кроме того, здесь есть множество магазинов и кафе, где можно купить различные товары и продовольственные продукты. Всё это делает Форт-Лодердейл одним из самых привлекательных городов США.

#### B. Многие города и деревни

относительно внутренних дисциплинарных мер в результате подачи жалоб на несоответственное поведение полиции 41/. На практике вопрос заключается в том, в какой степени деятельность полиции, в частности деятельность внутреннего характера, может предаваться огласке, чтобы это не затрудняло проводящегося расследования или не оказывало отрицательного влияния на моральный дух полиции и на выполнение функций по обеспечению законности.

98. Коррупция в полиции является сложным вопросом и может явиться результатом ряда факторов, которые относятся не только к характеру полиции, ее подготовке и наблюдению за ней, но также и к качеству непосредственно с нею связанных и более широких систем, в рамках которых она должна действовать. Существуют как внутренние, так и внешние аспекты, которые требуют тщательного рассмотрения при любой попытке понять или исправить положение. Один такой аспект, который упоминался ранее, касается социальных стандартов (или недостатка стандартов), которые существуют в рамках общины и могут оказывать влияние на власти, управляющие полицией. Если эти власти подкупны или способны использовать полицию для незаконных или неэтических целей, организация эта будет подвержена практике неправильного использования, злоупотреблений и коррупции. Напротив, имеются внутренние структурные факторы, которые необходимо рассмотреть. Эффективность и добросовестность собственно полицейских администраторов в значительной степени влияет на качество разработки политики и мировоззрение ее членов. Небрежное отношение или индифферентность со стороны полицейских администраторов или лиц, ответственных за контроль на среднем уровне, могут в такой же степени ослаблять полицию, как и фактическая коррупция среди администраторов или контролеров.

99. Было высказано предложение, что в современном обществе с его многообразными ценностями полицейская служба вырастает в клику, которая не только защищает саму себя, но также и стремится воздействовать на политику общества в целом. Члены такого тесносплетенного братства, защищающие друг друга против пришельцев извне, имеют собственные ценности, принципы и неписанный кодекс. Это типично для любой профессиональной группы, но рассматривается некоторыми как угроза, когда она затрагивает лиц, которым поручена власть и ответственность в плане обеспечения законности. Возможно, с практикой взаимной поддержки между коллегами справиться особенно трудно, если она распространяется на тех, кто виновен или занимается не тем. Это затем приводит к "кодексу молчания", который затрудняет для всех, включая старших сотрудников собственно полицейского департамента,

---

41/ Knapp Commission Report, "Summary and principal recommendations", in James T. Curran, Austin Fowler and Richard H. Ward, eds. Police and Law Enforcement 1972 (New York, AMS Press, 1973).

расследование практики коррупций. Для того чтобы ослабить эти тенденции, полиция некоторых стран создала специальные подразделения "внутренних дел", укомплектованные полицейскими, не связанными с выполнением обычных обязанностей по обеспечению законности, которые расследуют жалобы на полицейских сотрудников.

100. Во многих странах коррупцию среди полиции рассматривают как актуальную или потенциальную проблему, и учреждения по обеспечению законности должны проявлять постоянную бдительность, с тем чтобы лишить ее основы, когда бы и где бы ни появлялась опасность ее присутствия. Коррупция подобна раку: при отсутствии превентивных мер и лечения она быстро распространится и проникнет во всю организацию. Первым и наиболее очевидным средством предотвращения коррупции является тщательная проверка и оценка только что набранных полицейских сотрудников, за которой следует надлежащая подготовка и развитие чувства гордости к службе. Во-вторых, полицейские администрации должны быть ответственны только перед правом и изолированы от влияния групп всех типов, которые могут оказывать давление. В-третьих, полицейские организации должны быть структурно организованы так, чтобы вводить стандарты подотчетности на всех уровнях, сводя, таким образом, до минимума возможности для коррупции или незтичного поведения.

101. С тем, чтобы поддерживать стандарты выполнения функций, которые ожидаются общественностью, полицейские департаменты и иногда другие компетентные власти обычно формулируют и вводят внутренние нормы и правила, регулирующие поведение полицейских сотрудников. Представляется сомнительным то, что существует какое-либо полицейское учреждение, которое не имеет таких внутренних норм, и поэтому возникает вопрос о средствах, с помощью которых полицейская служба обеспечивает их выполнение.

102. По мнению некоторых полицейских администраторов, внутри полицейской системы должна применяться другая и более строгая форма подотчетности, в соответствии с которой сотрудники будут подотчетны за действия своих подчиненных независимо от того, осуществлялись ли эти действия в их присутствии или с ведома такого сотрудника. Хотя старшего сотрудника вовсе нет необходимости считать виновным за незаконный акт, совершенный его подчиненным, тем не менее он должен быть подотчетен за такой акт в том смысле, что он не смог обеспечить надлежащий контроль за подчиненным и соответствующим образом поправить его. Такие ожидания могут показаться весьма высокими для многих полицейских администраторов, и, если на то пошло, полицейские считают, что подотчетность такого типа необходима для обеспечения добросовестности в полицейской организации. Например, устав одного полицейского департамента содержит следующую директиву: "Члены службы сообщают старшему сотруднику подробности любых случаев, когда другие члены действуют или ведут себя таким образом, который дискредитирует

или может дискредитировать репутацию полиции" 42/. В другой полицейской службе выражается следующее требование: "Долг и обязанность каждого сотрудника, каждого лица, ответственного за должность, заключается в том, чтобы обеспечивать постоянное, строгое соблюдение законов, выполнение норм дисциплины и соответствующее выполнение обязанностей всеми членами полиции" 43/. В одной из стран Азии полицейские нормы, регулирующие дисциплину, требуют: "Если сотрудник считает, что любой другой подчиненный ему сотрудник виновен в каком-либо нарушении общего порядка (который включает все формы нечестного поведения), первый сотрудник должен немедленно сообщить об этом следующему по старшинству сотруднику или главе департамента. Невыполнение этого делает первого сотрудника самого виновным в неспособности и может повлечь к принятию в отношении его дисциплинарных мер 44/.

103. Комиссия, которая расследовала коррупцию в среде полиции, рекомендовала, что в дополнение к подотчетности необходимо ликвидировать по возможности наибольшее количество ситуаций, которые подвергают полицейских коррупции, чтобы облази перед коррупцией был сокращен путем поставления поддавшихся на него перед лицом значительного риска разоблачения и наказания, чтобы стремление к выполнению полицией своих функций достойным образом было расширено, и, - что наиболее важно, - чтобы климат реформы поддерживался общественностью 45/.

104. Для коррупции в среде полиции имеется много причин, и предлагаются многие средства борьбы с ней. Однако есть люди, которые считают, что до тех пор, пока все полицейские не будут проявлять гордость и лояльность по отношению к функциям истинного обеспечения законности, до тех пор, пока эти чувства не перейдут у отдельных коллег в лояльность, коррупция и неэтическое поведение никогда не будут полностью изгнаны из полицейских департаментов, где они в настоящее время существуют. Однако коррупция существует как один из главных человеческих недостатков, и поэтому, как представляется, проблема эта заключается не в полной ликвидации коррупции, а в борьбе с нею путем разумной практики управления.

42/ Canada, Metropolitan Toronto Police Department, "Rules, regulations and procedures", 26 November 1970.

43/ "Regulations respecting the organization, discipline and administration of the Royal Canadian Mounted Police", Ottawa, Canada, 1 January 1973.

44/ Malaysia, "Public officers (conduct and discipline)", Regulations (Kuala Lumpur, Government Printer, 1969), chapter D, General orders.

45/ Knapp Commission Report, "Summary and principal recommendations", in James T. Curran, Austin Fowler and Richard H. Ward, eds. Police and Law Enforcement 1972 (New York, AMS Press, 1973).

С. Свобода действий в плане применения огнестрельного оружия

105. Полномочия в плане применения силы при обеспечении соблюдения закона являются основными для роли полиции в поддержании общественного порядка. Однако это устрашающее, но важное полномочие несет с собой ответственность со стороны полицейского применять лишь такую физическую силу, которая рассматривается как разумная и необходимая в любом конкретном случае для достижения законной цели. Огнестрельное оружие является средством крайней физической силы, находящимся в распоряжении большинства полицейских, и вопрос о том, как и когда это оружие следует применять, затрагивает стандарты выполнения полицией ее функции. Хотя, например, полицейские констебли в Соединенном Королевстве обычно не носят огнестрельного оружия в ходе выполнения своих обязанностей, сотрудники по обеспечению законности в большинстве других стран мира вооружены. Обстоятельства и условия, при которых полицейские могут открывать огонь, не только отличаются друг от друга в зависимости от страны, но также и в зависимости от характера отдельных полицейских служб в рамках некоторых стран.

106. Хотя недвусмысленные статистические данные по этому вопросу для большинства районов мира являются скучными, имеются обширные данные, касающиеся незаконного применения огнестрельного оружия в Соединенных Штатах Америки. В этой стране по исторической традиции граждане, за некоторыми исключениями, имеют право обладать оружием для целей самозащиты и защиты своего имущества. Контроль за таким огнестрельным оружием различается в зависимости от штата, причем в некоторых штатах он более строг по сравнению с другими. В этих условиях оружием многих типов владеют как честные граждане, так и преступники. В результате этого на протяжении лет развивались серьезные проблемы, которые графически иллюстрируются в Сводных докладах о преступности за 1973 год Федерального бюро расследований. Например, в 1973 году, по сообщениям, в Соединенных Штатах Америки зарегистрированы 19 510 убийств, из которых 67 процентов были совершены с применением огнестрельного оружия. По сообщениям, зарегистрировано 416 270 серьезных нападений, 26 процентов из которых - с применением огнестрельного оружия; 382 680 ограблений, 66 процентов из которых - с применением огнестрельного оружия. В течение этого же периода 127 сотрудников по обеспечению законности были убиты при исполнении служебных обязанностей. Из них 120 умерло от ран, нанесенных в результате применения огнестрельного оружия. Полученные в последнее время статистические данные показывают, что число преступлений этого типа продолжает расти. Напротив, за 1973 год в Англии и Уэльсе, по сообщениям, зарегистрировано 396 убийств (включая убийства, непредумышленные убийства и убийства детей); из них лишь 29 или 7,3 процента связаны с применением огнестрельного оружия 46/.

46/ Home Office, Criminal Statistics - 1973 - England and Wales.

В Канаде в 1973 году, по сообщениям, было зарегистрировано 474 убийства, при этом 214 или 45,1 процента, были совершены с применением огнестрельного оружия, тогда как в этот же год 5 полицейских погибли в результате уголовных преступлений, в ходе которых было применено огнестрельное оружие 47/. С точки зрения числа убийств на 100 000 жителей, по сообщениям, в Канаде это соотношение составляет 2,2 (1971 год), в Соединенных Штатах Америки - 9,3 (1973 год) и в Англии и Уэльсе - 1,04 (1973 год). Белая книга по преступности правительства Японии, опубликованная в 1973 году, сообщила, что 2 188 убийств были совершены и были предприняты попытки убийства в этой стране в 1972 году, и в течение того же года три полицейских были убиты при исполнении служебных обязанностей смертоносным оружием. В следующем году в результате применения оружия был убит только один полицейский.

107. Такие условия, должно быть, влияют на будущее и отношение как общественности, так и полицейских сотрудников, в частности в тех районах, где преступники часто применяют огнестрельное оружие. В такой атмосфере подозрения и недоверия напряженные отношения между полицией и преступником или возможным преступником зачастую накаляются до такого пункта, когда начинает появляться тенденция со стороны каждого выходить за рамки разумного, что приводит к ненужной смерти полицейских, преступников и даже невинных граждан. Имеются трагические случаи того, как в эмоционально накаленных ситуациях по ошибке лица, не связанные ни с какой уголовной деятельностью, являлись жертвами перестрелки. В результате в некоторых случаях полиция, справедливо или несправедливо, подвергается резкой критике со стороны общественности и средств массовой информации.

108. Ни один полицейский не располагает свободой применять свое огнестрельное оружие, где и когда он захочет. Уголовное право во многих странах конкретно уполномочивает полицейского применять силу при исполнении служебных обязанностей, но обычно налагает определенные ограничения. В Канадском уголовном кодексе утверждается следующее:

"Лицо не уполномочено применять силу, которая явится или может явиться причиной смерти или серьезного телесного повреждения, если оно не считает, на основе разумных и возможных оснований, что это необходимо для целей самоохраны или охраны какого-либо другого лица, находящегося под его защитой, от смерти или серьезного телесного повреждения".

Это ограничение несколько видоизменено следующим положением: "Сотрудник по поддержанию спокойствия, который в законном порядке предполагает с ордером или без такового произвести арест любого лица за

47/ Statistics Canada, Crime Statistics, 1971 (Ottawa, Canada).

правонарушение, за которое это лицо может быть арестовано без ордера правонарушение, подлежащее судебному исследованию или уголовное преступление<sup>48/</sup>, и любое лицо в законном порядке, оказывающее содействие сотруднику по поддержанию спокойствия, уполномочено, если лицо (лица), которое должно быть арестовано, спасается бегством, чтобы избежать ареста, в применении такой силы, которая необходима для предотвращения бегства, до тех пор, пока это бегство не предупреждено разумными средствами наименее жестокого характера". Несмотря на эти полномочия, в Канадском праве содержится следующая оговорка: "Каждый, кто уполномочен законом применять силу, несет уголовную ответственность за всякое ее превышение в зависимости от характера и качества того действия, которое составляет это превышение". Из канадского примера можно видеть, что, хотя право рассматривает применение силы в сравнительно конкретных терминах, по-прежнему ответственностью именно полицейского или гражданина является принятие решения на основе имеющихся условий относительно того, какая степень силы является "разумной" и какие "менее жестокие" альтернативы у него имеются.

I09. Положения, регулирующие применение огнестрельного оружия, различаются в разных полицейских департаментах: некоторые ясно запрещают предупредительную стрельбу, тогда как другие допускают, чтобы их персонал производил предупредительную стрельбу в том случае, если соблюдены определенные условия. Подобным образом, имеются противоречие положения, касающиеся стрельбы по движущемуся автомобилю с учетом потенциальной опасности для невинных прохожих. Один писатель сообщает, что в Скандинавии, во Франции и Италии полицейский может стрелять из своего оружия лишь для сохранения жизни, тогда как в других районах положения эти несколько менее строги 48/.

I10. Ввиду серьезной ответственности, которая возлагается на полицейских общиной через посредство права в плане принятия решения, когда применять силу при выполнении своих обязанностей, такие полицейские должны быть в высшей степени квалифицированными, ответственными и устойчивыми лицами, которые хорошо подготовлены для обращения с огнестрельным оружием и его применения и которые придерживаются Кодекса, который регулирует и ограничивает применение силы в конкретных терминах. В этой связи стандарты выполнения полицией ее функций представляют собой критическую важность и должны отвечать существующим ожиданиям общественности.

---

48/ George Berkley, "The European police: challenge and change", Public Administration Review (Washington, D.C.), vol. 28, No.5, 1968.

D. Международный кодекс полицейской этики

III. В прошлом поколении мировое сообщество достигло такой стадии, на которой стало возможно и необходимо определить и защищать права человека. Прогресс общества, достигнутый до этого момента, нашел свое отражение в провозглашении Всеобщей декларации прав человека и позднее Международного пакта о гражданских и политических правах. Мировое сообщество дало конкретное применение этим широким стандартам, например, в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными. Спустя некоторое время появилась необходимость в аналогичном определении мировых стандартов справедливости при обеспечении правопорядка, с тем чтобы воплотить чаяния рядовых людей в более конкретные этические стандарты поведения полиции. Строгие этические стандарты, по всей видимости, более необходимы для полиции, нежели для какой-либо иной общественной группы. Однако ранее этой важной проблеме в международном плане уделялось незначительное внимание. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Комиссии по правам человека рассмотрела эту проблему и вслед за этим Экономический и Социальный Совет принял резолюцию I794 (LIV) в котором просил Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней рассмотреть вопрос о составлении международного кодекса полицейской этики. Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней не имел возможности тщательно исследовать эту проблему, однако он, видимо, сможет сделать это после того, как Пятый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями рассмотрит более широкие проблемы, вытекающие из обсуждения на международном уровне роли полиции в предупреждении преступности и борьбе с ней. Генеральная Ассамблея признала важность этой проблемы и в своей резолюции 3218 (XXIX) просила "Пятый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, согласно пункту 3 его повестки дня, учитывая рассмотрение этого вопроса Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней во исполнение резолюции I794 (LIV) Экономического и Социального Совета, в срочном порядке обратить внимание на вопрос о составлении международного кодекса этики для полиции и связанных с ней органов по поддержанию законности". В резолюции 3218 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, которую зачастую называют "резолюцией, направленной против пыток", выражается убеждение, что "в связи с увеличением числа тревожных сообщений о пытках необходимы дальнейшие и постоянные усилия для защиты при любых обстоятельствах основного права человека быть свободным от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания". Учитывая, что в функции полиции входят арест и задержание лиц, обвиняемых в совершении преступных актов, становится весьма очевидной взаимосвязь между необходимостью предотвратить любую форму пыток или жестоких и унижающих достоинство видов обращения при обеспечении соблюдения законов, с одной стороны, и составлением общего кодекса полицейской этики, с другой стороны. В силу этого любой международный

/...

кодекс полицейской этики должен содержать положение, которое не- двусмысленно просит полицейские власти применять гуманные методы обращения с лицами, содержащимися под стражей, и воздерживаться от любых видов обращения, которые могут рассматриваться как унижающие достоинство или бесчеловечные. Помимо положений нынешней резолюции Генеральной Ассамблеи, касающейся пыток, права отдельных лиц на защиту от бесчеловечного обращения были уже задолго оговорены в статье 5 Всеобщей декларации прав человека.

III2. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 624 В (XXII) от 1 августа 1956 года утвердил в качестве первого предмета для специального изучения Комиссией по правам человека право каждого на свободу от произвольного ареста, задержания или изгнания. Впоследствии назначенный Комиссией Комитет подготовил проект принципов по этой теме согласно просьбе, содержащейся в резолюции 2 (XVII) Комиссии по правам человека от 14 марта 1961 года. На своей восемнадцатой сессии Комиссия решила передать проекты этих принципов государствам-членам 49/. Поэтому при подготовке международного кодекса полицейской этики было бы, по всей видимости, уместно рассмотреть эти принципы, поскольку арест и задержание, в большинстве случаев, являются функцией полиции.

III3. Во многих регионах сама полиция выразила желание в отношении того, чтобы ее поведение и осуществление функций регулировались бы еще более строгим образом, чем поведение рядовых граждан. Например, в 1957 году Международная ассоциация начальников полиции, неправительственная организация, имеющая консультативный статус в Экономическом и Социальном Совете, приняла этический кодекс по обеспечению правопорядка (приложение I), который признается большинством полицейских сил в Соединенных Штатах Америки и некоторыми полицейскими учреждениями других стран. Несколько в другом свете другие организации выразили заинтересованность в выработке этических стандартов для полиции 50/.

---

49/ См. Исследование права каждого на свободу от произвольного ареста, задержания и изгнания (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 65.XIV.2).

50/ В 1973 году Ассоциация обеспечения правопорядка по вопросам профессиональных стандартов, образования и этической практике, Сент-Луис, Миссури, Соединенные Штаты Америки, предложила ряд принципов (некоторые из которых включены в приложение II) с целью поощрения более высоких стандартов поведения и осуществления функций персоналом по обеспечению правопорядка.

III4. Во многих частях мира имела место практика включения стандартов по осуществлению полицейских функций и поведению в правила, регулирующие деятельность учреждений по обеспечению правопорядка, в то время, как в других сама уголовная процедура содержит положения, контролирующие поведение полиции. Например, в СССР надзор за соблюдением законов со стороны сотрудников милиции как при осуществлении своих функций в административной сфере, так и в предотвращении преступления, осуществляет прокуратура. Цель такого надзора - обеспечить, чтобы в основе действий сотрудников милиции лежал закон и чтобы они были в рамках законности. Система во Франции аналогично направлена на то, чтобы предотвратить превышение полномочий со стороны полиции. Там, за полицейским расследованием ведется тщательный надзор со стороны государственного обвинителя и разбирающего дело мирового судьи. Сотрудники судебной полиции должны незамедлительно информировать государственного обвинителя о любых нарушениях, которые стали им известны. По окончании расследований они должны представить непосредственно государственному обвинителю оригинал, а также заверенную подписью копию специальных отчетов, которые они подготовили. Во Франции полицейская служба является также частью гражданской службы и поэтому она подчинена административному закону. Жалобы в отношении полиции могут подаваться таким же образом, как и жалобы против других гражданских служащих, которые превышают свои полномочия или которые в какой-то степени действуют вопреки закону. В системах общего права полномочия полиции аналогично тщательно определяются либо статутом либо прецедентом, и полицейский несет ответственность за превышение своих полномочий, поскольку он может нести ответственность перед гражданином, права которого он нарушил. К сожалению иски граждан в отношении полицейских весьма редко завершались успешно, в результате чего в Соединенных Штатах Америки для того, чтобы прекратить нарушение со стороны полицейских, суды вынуждены прибегать к таким так называемым методам "исключительных правил свидетельских показаний". Согласно этим правилам свидетельские показания, собранные служащим в нарушение конституционных правил, не могут использоваться на суде. Поэтому можно увидеть, что почти во всех системах основы кодекса поведения уже содержатся в существующем законодательстве или в правилах, регулирующих полицейскую деятельность.

III5. Признавая важность пункта 3 повестки дня Пятого конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходившего в Уэррентоне, Виргиния, Соединенные Штаты Америки, с 6 по 10 января 1975 года, было проведено предварительное совещание полицейских экспертов различных регионов мира. Участники этого заседания представляли не только различные географические районы, но также различные правовые и полицейские системы. Заседание преследовало три цели: во-первых, сделать обзор предварительного проекта этого документа; во-вторых, представить проекты исследования международного кодекса полицейской

этики, которая будет лежать в основе обсуждений на Конгрессе; и, в третьих, предложить темы, которые Конгресс должен обсудить в первую очередь в отношении роли полиции в настоящее и будущее время. При подготовке проекта международного кодекса полицейской этики, участники совещания рассмотрели не только кодекс, применяемый в настоящее время Международной ассоциацией начальников полиции (приложение I), но также статуты и положения, которые в настоящее время регулируют деятельность персонала по обеспечению соблюдения законности в Канаде, Дании, Федеративной Республике Германии (особенно в Баварии), Малайзии, в Соединенном Королевстве, в Соединенных Штатах Америки. Кроме того, экспертам были предоставлены соответствующие материалы, касающиеся поведения полиции и ее действий в Египте. Они также рассмотрели стандарты, применимые к функциям городской полиции, разработанные в ходе исследования, проводимого Американской ассоциацией юристов Соединенных Штатов Америки и озаглавленного "Проект стандартов уголовного правосудия", и рассмотрели принципы, касающиеся полицейских стандартов, предложенных Ассоциацией по обеспечению правопорядка по вопросам профессиональных стандартов (приложение II). Группа экспертов представила проект исследования международного кодекса полицейской этики (приложение III) для рассмотрения Пятым конгрессом в Торонто. Рабочая группа экспертов также считала, что любой кодекс этики, утвержденный Конгрессом, должен представлять: а) ввод принципов Организации Объединенных Наций, который следует рекомендовать правительствам государств-членов для утверждения, б) типовой кодекс для внутреннего пользования полиции и других учреждений по обеспечению правопорядка и с) комплект стандартов, которые должны быть известны широким слоям населения всех государств-членов.

III. С увеличением международной преступности возрастает потребность в международном сотрудничестве полиции. Однако полицейские силы, имея различные этические стандарты, могут сталкиваться с трудностями в понимании методов других стран и в выражении им одобрения или поддержки. Во избежание конфликтов должен быть достигнут международный консенсус по приемлемым полицейским стандартам, в частности в отношении этического поведения. Трудно сказать, насколько возможна разработка этих стандартов, однако призыв к созданию международного кодекса полицейской этики, сделанный Генеральной Ассамблеей и до этого Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Комиссии по правам человека, свидетельствует о степени распространенной заинтересованности в международном масштабе. Заседание группы полицейских экспертов показало наличие значительной степени согласия среди специалистов многих различных регионов и систем. Это позволяет надеяться на то, что, хотя, вероятно, трудно будет добиться сразу же международного соглашения в отношении такого кодекса, к этой цели можно будет активно и плодотворно стремиться. Возможно, будет необходимо развивать национальные и международные стандарты на

/...

региональной основе. Впоследствии подобные стандарты можно было бы рассмотреть в более широком контексте и добиться прогресса в направлении их общего утверждения международным сообществом. Хотя подобный кодекс может иметь довольно общий характер, тем не менее он должен положить конец превышениям полномочий со стороны полиции, и в частности тем превышениям, которые связаны с применением пыток, жестокими или унижающими достоинство видами обращения, отказом в индивидуальных правах и, разумеется, с любой формой коррупции.

/...

## VI. ЧАСТНАЯ ОХРАНА И ЧАСТНЫЕ СЛЕДОВАТЕЛИ

117. Рост организаций частной охраны в некоторых странах, в которых темпы преступности возрастают за последние годы, осуществляется так быстро, что существуют государства, где число лиц, нанятых такими организациями, фактически превышает численность персонала по обеспечению правопорядка. Это свидетельствует не только о серьезности проблемы преступности во многих районах, но также и об ограниченности личного состава профессиональной полиции. Организации частной охраны оперируют во многих странах как в развитых, так и в развивающихся. В 1969 году в Соединенных Штатах Америки 290 000 лиц были заняты в секторе частной охраны против 395 000 - в секторе государственного обеспечения правопорядка 51/. В том же году фонды, внесенные местными правительствами на Филиппинах на поддержание деятельности 1 478 полицейских участков, достигали 70 млн. песо, или 0,30 долл. США на душу населения. (Для сравнения отметим, что расходы на душу населения в отношении государственного обеспечения правопорядка в Соединенных Штатах Америки в 1964 году составляли 13,52 долл. США) 52/. Отсутствие полицейских фондов вынудило правительство Филиппин создать агентства частной охраны для осуществления специальных задач по охране деловых и промышленных организаций. В короткий период времени 350 групп частной охраны стали обслуживать частные предприятия, что ежегодно обходилось в 93 млн. песо 53/.

118. Хотя эти организации, несомненно, являются необходимыми в некоторых странах в силу возрастающих темпов преступности против частной собственности, они подобно профессиональной полиции должны находиться под соответствующим контролем со стороны закона, и следует ясно определить их юридические границы. Подобный контроль может включать выдачу лицензий и установление минимальных требований для лиц, нанятых этими организациями, а также наведение справок о их прошлом.

51/ James S. Kakalik and Sorrel Wildhorn, Private Police in the United States: Findings and Recommendations volume 1; R-869-D0J (Santa Monica, California, United States of America, Rand Corporation, 1971).

52/ United States of America, President's Commission on Law Enforcement and Administration of Justice, Task Force Report: The Police (Washington, D.C., Government Printing Office, 1967).

53/ "Доклад азиатского регионального подготовительного совещания экспертов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями: Записка Генерального секретаря" (A/CONF.56/BP/1).

... /

матріца відносно зрозумілості об'єкта вимірювання.

Прикладом є також оптимальне розподілення пропусканням відповідно до коефіцієнта вимірювання, який виконується після вимірювання.

Ідеальним є використання функції вимірювання, яка оброблює вимірювання та підтримує його вимірюванням.

Ідеальна функція вимірювання має вигляд:

120.  $B_{\text{т}}(x) = \frac{1}{1 + e^{-k(x - x_0)}} - \frac{1}{2}$

де  $x$  – величина вимірювання,  $x_0$  – величина, при якій функція  $B_{\text{т}}(x)$  набуває значення 0.5,  $k$  – коефіцієнт, який визначає ширину вимірювання.

Функція вимірювання має вигляд:

121.  $B_{\text{т}}(x) = \frac{1}{1 + e^{-k(x - x_0)}} - \frac{1}{2}$

де  $x$  – величина вимірювання,  $x_0$  – величина, при якій функція  $B_{\text{т}}(x)$  набуває значення 0.5,  $k$  – коефіцієнт, який визначає ширину вимірювання.

Функція вимірювання має вигляд:

122.  $B_{\text{т}}(x) = \frac{1}{1 + e^{-k(x - x_0)}} - \frac{1}{2}$

де  $x$  – величина вимірювання,  $x_0$  – величина, при якій функція  $B_{\text{т}}(x)$  набуває значення 0.5,  $k$  – коефіцієнт, який визначає ширину вимірювання.

Функція вимірювання має вигляд:

123.  $B_{\text{т}}(x) = \frac{1}{1 + e^{-k(x - x_0)}} - \frac{1}{2}$

де  $x$  – величина вимірювання,  $x_0$  – величина, при якій функція  $B_{\text{т}}(x)$  набуває значення 0.5,  $k$  – коефіцієнт, який визначає ширину вимірювання.

Функція вимірювання має вигляд:

124.  $B_{\text{т}}(x) = \frac{1}{1 + e^{-k(x - x_0)}} - \frac{1}{2}$

131. В прошлом, когда темпы преступности были значительно меньшими, государственная полиция была более способна обеспечивать соответствующую защиту от покушений на собственность. Однако преступления против собственности в настоящее время достигают таких тревожных размеров во многих регионах, что некоторые коммерческие учреждения сочли необходимым искать защиты у других организаций, помимо профессиональной полиции для того, чтобы охранять свои здания и оборудование на круглосуточной основе. От профессиональной полиции любой страны нельзя ожидать обеспечения подобной защиты, за исключением удовлетворения потребностей общины в целом, и в результате этого эти потребности удовлетворяют компаниям частной охраны. В некоторых городах Северной Америки и других городах профессиональным полицейским разрешается в неслужебное время устраиваться на работу в частные организации в целях надзора за публикой и осуществления других услуг, связанных с охраной в общественных местах. Хотя в некоторых регионах это представляет собой довольно общую практику, некоторые лица считают, и они в некоторой степени правы, что не следует разрешать профессиональным полицейским служащим искать работы в частном секторе, поскольку подобная деятельность может оказывать неблагоприятное влияние на осуществление своих постоянных обязанностей. За исключением некоторых случаев, эти задачи могут осуществляться лицами частной охраны, имеющими соответствующую подготовку.

132. Большинство агентств частной охраны укомплектовывается на административном уровне хорошо подготовленными и квалифицированными лицами, многие из которых являются бывшими полицейскими служащими. Однако оперативный персонал многих частных учреждений получает лишь ограниченную подготовку для осуществления поставленных перед ними задач. Они в редких случаях получают и обычно не требуют длительной всесторонней подготовки, необходимой для большинства полицейских служащих. Более того, лица частной охраны обычно оплачиваются значительно ниже, нежели высококвалифицированные государственные полицейские.

133. Деятельность большинства организаций частной охраны ограничивается физической защитой собственности. Однако некоторые организации предлагают услуги всестороннего частного расследования, которые могут быть связаны с наведением справок в отношении подготовки потенциальных служащих частных компаний, с внутренними расследованиями, касающимися вменяемого в вину нарушения со стороны служащих компаний и расследования с целью определения кредитоспособности какого-либо лица и установления личности. Хотя подобное наведение справок может быть оправдано и может осуществляться в законной форме, всегда существует возможность того, что некоторые чрезмерно старательные следователи могут посягать на право неприкосновенности или конституционные права лиц или групп лиц. Поэтому крайне необходимо, чтобы агентства частной охраны или частные сыскные агентства подчинялись соответствующим правительстенным положениям.

124. Технология логистической цепи химпластов находит широкое применение в различных отраслях промышленности и строительства, особенно в производстве полимерных материалов и изделий из них. Важнейшими задачами являются оптимизация производственных процессов, снижение издержек и повышение качества продукции. Для этого необходимо решить следующие задачи:

- разработка эффективных методов обработки и сушки полимерных материалов;
- изучение физико-химических свойств полимеров и их взаимодействия с различными веществами;
- разработка технологий получения высококачественных полимерных материалов с заданными свойствами;
- разработка методов контроля качества и измерения физико-химических свойств полимеров.

125. Моделирование производственных процессов и оптимизация их параметров. Для этого необходимо решить следующие задачи:

- разработка методов оптимизации производственных процессов, позволяющих минимизировать затраты на производство и максимизировать выход готовой продукции;
- разработка методов прогнозирования спроса на различные виды продукции и планирования производственных мощностей;
- разработка методов управления производственным процессом, позволяющих обеспечить высокую производительность труда и низкую себестоимость продукции.

## VII. РОЛЬ ПОЛИЦИИ В БУДУЩЕМ

126. Согласно оценке, представленной в августе 1974 года Секретариатом Организации Объединенных Наций Всемирной конференции по народо-населению, проходившей в Бухаресте, Румыния, население планеты увеличится с 3 млрд. 621 млн. в 1970 году до 6 млрд. 407 млн. в 2000 году. Это увеличение будет особенно заметным в развивающихся районах, в которых, как ожидается, численность населения увеличится с 2 млрд. 536 млн. до приблизительно 5 млрд. 039 млн. за тот же период времени. Еще большее значение, вероятно, имеет тот факт, что 36,3 процента всего населения планеты проживает в настоящее время в городских районах, причем для более развитых районов этот показатель составляет 63,9 процента, а для менее развитых - 24,5 процента. Этот показатель, как ожидается, возрастет до 50 процентов к 2000 году, причем в городских районах более развитых регионов будет проживать 81,8 процента населения, а менее развитых регионов - 41,4 процента. В соответствии с нынешними прогнозами городское население в странах Северной Америки между 1970 и 2000 годами увеличится с 74,2 процента до 86,4 процента, в то время как в Европе оно увеличится с 61,9 процента до 76,6 процента за тот же период времени.

127. Если эти прогнозы окажутся правильными, будет иметь место значительное увеличение размеров и плотности населения большинства городских центров, в то время как численность сельского населения сократится. Следовательно, если не будет достигнуто большого прогресса в смягчении серьезных проблем, существующих в настоящее время во многих крупных и иногда перенаселенных городах и в немалой степени способствующих высокому уровню преступности, в будущем полиция столкнется с серьезными трудностями, пытаясь удовлетворить потребности населения в области обеспечения и поддержания правопорядка. Этот скачок к большей урбанизации будет более заметен в развитых районах Европы и Северной Америки, где, кстати, проблемы преступности стоят наиболее остро. Число полицейских на 1 000 жителей не одинаково в различных районах мира; однако в большинстве регионов для поддержания порядка в сельских районах требуется меньше полицейских, чем в крупных городских центрах. Хотя статистика в некоторых случаях может быть обманчивой, как показывает практика в некоторых регионах, по мере роста городского населения соотношение между полицией и численностью городского населения увеличивается более быстрыми темпами, чем соотношение между полицией и всем населением в целом. В Соединенных Штатах, например, среднее число полицейских, необходимых в городах с населением от 100 000 до 250 000, составляет 2,2 на 1000 жителей, в то время как в городах с населением выше 250 000 требуемое соотношение повышается в среднем до 2,9 на 1 000 жителей. Эти цифры представляют собой средний показатель для всех городов Соединенных Штатов и приводятся лишь для сравнения <sup>54/</sup>. В странах, в которых население проживает в

<sup>54/</sup> Соединенные Штаты Америки, Федеральное бюро расследования, Crime in the United States, 1972; Uniform Crime Reports (Washington, D.C., Government Printing Office, 1973).

основном в сельских районах, соотношение "полиция-население", как правило, ниже, чем в регионах с более высокой плотностью населения и степенью урбанизации. В Норвегии, Швеции и Финляндии число полицейских на 1 000 жителей составляет 1,3, 1,7 и 1,4 соответственно 55/. В Японии этот показатель колеблется от 1,2 в менее населенных префектурах до 3,4 в районах с более высокой плотностью населения 56/. Эти статистические данные показывают, что рост урбанизации вызовет необходимость в увеличении числа полицейских, и в особенности полицейских, которые имеют достаточно знаний и тренировку для решения более сложных проблем по обеспечению правопорядка в городах.

128. Рассматривая роль полиции в будущем, необходимо оценить ее прошлую и нынешнюю эффективность в борьбе с преступностью. Как определить эффективность организации, обеспечивающей правопорядок, - это проблема, которая стоит перед законодателями и полицейскими администраторами с момента создания первых полицейских сил. За последние годы этому вопросу стало уделяться значительно больше внимания вследствие резкого роста преступности во многих районах и увеличения расходов на обеспечение правопорядка. Эффективность деятельности полиции не может быть измерена и оценена вне связи с общей системой уголовного правосудия и социальной средой, в которой эта деятельность имеет место 57/. Эффективность полиции зависит не только от ее деятельности, но также от деятельности судов, прокуратуры и исправительных учреждений. Несмотря на разнообразие точек зрения по этому вопросу, не было найдено каких-либо осозаемых и подлинно эффективных средств определения эффективности полиции с достаточной степенью точности. Полное отсутствие преступности, что представляется недостижимой целью в большинстве районов, свидетельствовало бы, помимо прочего, не только об эффективности полицейских сил, но также о создании утопического общества.

---

55/ Harold K. Becker, Police Systems of Europe; A Survey of Selected Police Organizations (Springfield, Illinois, Charles C. Thomas, 1973).

56/ Информация предоставлена Институтом Организации Объединенных Наций для стран Азии и Дальнего Востока по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Фучу, Токио, Япония.

57/ Robert C. Lind and John P. Lipsky, "The measurement of police output: conceptual issues and alternative approaches", in John C. Weistart, ed., Police Practices (New York, Oceana Publications, 1974), p. 122.

129. Для оценки результатов деятельности полиции и ее эффективности применялся целый ряд методов, включая сравнение результатов деятельности со стоимостью полицейских операций в расчете на одного полицейского, определение результатов деятельности в связи с числом арестов и необходимым для этого временем и т.д. Иногда оценка деятельности полиции основывается на преобладающем уровне преступности или вероятности того, что какой-либо гражданин может стать жертвой преступных действий. Ни один из этих методов не давал вполне удовлетворительной основы для определения эффективности полиции. Один исследователь писал: "Хотя в идеальном случае эффективность полиции должна определяться ее вкладом в конечный результат деятельности системы уголовного правосудия, о чем свидетельствовало бы сокращение социальной стоимости преступности, взвешенный уровень преступности, вероятность того, что гражданин может стать жертвой преступления или какая-либо другая мера, представляется, что такие показатели не будут полностью отвечать потребностям оценки эффективности полиции в будущем. Возникают две острые проблемы: выделение изменений в этих показателях в результате деятельности полиции и определение в общем приемлемых оперативных правил для подсчета индексов" <sup>58/</sup>.

130. За неимением лучшего метода большинство регионов полагается на взаимосвязь между уголовной статистикой и эффективностью полиции, но статистические данные могут во многом не соответствовать деятельности, и иногда они составляются в интересах потребителя (т.е. завышение статистических данных, для того чтобы добиться увеличения полицейских сил, или занижение показателей для создания благоприятного впечатления у населения). Следует также учитывать общепринятую теорию о том, что по ряду причин о 50 и более процентах совершенных преступлений властям не сообщается <sup>59/</sup>. Если это действительно так, то ценность статистических данных при определении эффективности полиции становится сомнительной. В некоторых странах существуют усовершенствованные системы сбора и анализа данных о преступности, в то время как в других регионах таких систем практически не существует. Другой проблемой являются критерии, используемые для определения того, что действительно считать "преступлением" для целей статистики. Учитывая быстрый рост темпов преступности как на национальном, так и на международном уровнях, вероятно, для органов, обеспечивающих правопорядок, во всех странах было бы полезным разработать более упорядоченную систему определения уровней преступности и тенденций в этой области, с тем чтобы сопоставления могли проводиться на более точной основе.

---

<sup>58/</sup> Там же.

<sup>59/</sup> См. Leppa, S, "Some thoughts about the causes of bias in police statistics", Voiko rikostilatoon luottaa? (Helsinki, Institute of Criminology, 1973), series M: 32.

Enforcement 1972 (New York, AMS Press, 1973), p. 68.  
James T. Curran, Austin Fowler and Richard H. Ward, eds., Police and Law  
61/ Jerome H. Skolnick, "Professional Police in a Free Society", in  
Indian Police Journal (New Delhi), vol. 19, No. 4 (1973), pp. 22-26.  
60/ G.M. S.R. Seha, "Calcutta City police administration: some problems",

132. Оренбург, Инна Сабобекова, Мухомарова Татьяна Николаевна  
Мухомарова Татьяна Николаевна родилась 10 октября 1951 года в г. Оренбурге. В 1975 году окончила Оренбургский институт им. Т.Г. Масленикова по специальности "Право". Учится в аспирантуре Оренбургского государственного университета по специальности "Полицейское право". Кандидат юридических наук. Контролер в УФСИН России по Оренбургской области. Член Союза журналистов России. Член правления Ассоциации юристов России. Участник научно-практической конференции "Актуальные проблемы уголовного права", состоявшейся в г. Оренбург в 2000 году. Автор публикаций в научных и профессиональных изданиях. Участвовала в научно-практической конференции "Уголовное право в XXI веке", организованной Уральским государственным университетом в г. Екатеринбурге в 2002 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2003 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2004 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2005 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2006 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2007 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2008 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2009 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2010 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2011 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2012 году.

131. Болиньская Елена Ивановна родилась 17 марта 1956 года в г. Оренбурге. Окончила Оренбургский институт им. Т.Г. Масленикова по специальности "Право". Учится в аспирантуре Оренбургского государственного университета по специальности "Право". Кандидат юридических наук. Контролер в УФСИН России по Оренбургской области. Член Союза журналистов России. Член правления Ассоциации юристов России. Участник научно-практической конференции "Актуальные проблемы уголовного права", состоявшейся в г. Оренбург в 2000 году. Автор публикаций в научных и профессиональных изданиях. Участвовала в научно-практической конференции "Уголовное право в XXI веке", организованной Уральским государственным университетом в г. Екатеринбурге в 2002 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2003 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2004 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2005 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2006 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2007 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2008 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2009 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2010 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2011 году. Участвовала в научно-практической конференции "Современные проблемы уголовного права", организованной Ульяновским государственным техническим университетом в г. Ульяновске в 2012 году.

133. Во многих регионах полиция неизбежно вовлекается в решные вопросы, которые могут показаться в основном социальными проблемами 62/, но которые могут впоследствии вылиться в ситуацию, требующую вмешательства полиции либо для предотвращения преступления, либо для принятия мер после его совершения (например, семейные ссоры или ссоры с соседями, лица, находящиеся под воздействием алкоголя или наркотиков, психически больные люди и т.д.). Существуют многие страны, в которых полиция оказывает социальные услуги в той или иной форме, в особенности в малонаселенных районах, в которых органы, обеспечивающие правопорядок, являются, как правило, единственными постоянными общественными службами 63/. Представляется, что от полиции всегда будет ожидаться выполнение частично социальной роли путем реагирования на большинство чрезвычайных положений в общине, в особенности в районах, в которых постоянное содержание различных социальных учреждений не является практическим или экономически целесообразным. Было высказано предложение, что в крупных городских центрах социальные учреждения, которые в прошлом предоставляли услуги лишь в течение так называемого рабочего времени, должны рассмотреть вопрос о расширении своей деятельности для предоставления круглосуточной помощи, когда такая необходимость возникает и может быть оправдана. Такая практика уже принята в других органах системы уголовного правосудия в некоторых странах, где для удобства обвиняемых и свидетелей суды проводят заседания вечером. Учитывая рост расходов на предоставление услуг полиции в нынешней форме и финансовые последствия существенного расширения полицейских сил, для того чтобы дать им возможность справляться с задачами будущего, крайне необходимо, чтобы роль полиции была уточнена и более конкретно определена, с тем чтобы полицейские департаменты могли быть организованы и оснащены для решения проблем будущего периода.

134. Обеспечение правопорядка зачастую описывается как самостоятельное явление, в то время как в действительности оно представляет собой лишь часть общей системы уголовного правосудия. Действующие суды, советы по вопросам условного досрочного освобождения и учреждения, занимающиеся перевоспитанием и содержанием правонарушителей помогают добиваться такой эффективности деятельности полиции, которая отвечала бы чаяниям населения. Например, программы перевоспитания во многих районах не были особенно успешными, о чем свидетельствует тот факт, что имеется значительная доля рецидивистов, которые регулярно предстают перед судами. Полиция, суды и система исправительных учреждений выполняют общую задачу. Все они являются частью более широкой системы уголовного правосудия, и эффективность деятельности любой из этих организаций не может изучаться в отрыве от других.

---

62/ См. Maurice Punch and Trevor Naylor, "The police: a social service", New Society (London), 17 May 1973, pp. 358-361.

63/ См. M. Punch, "The policeman's role in the community: a field note", Nederlands Tijdschrift voor Criminologie, 1974, 16/2, pp. 59-70.

135. Учитывая крайние различия между полицейскими органами и выполняемыми ими обязанностями в различных районах мира, может оказаться полезным для полиции проводить встречи на региональной основе. Участие в таких встречах может основываться на сходствах в системах и оперативных проблемах. На этих региональных встречах может быть создана основа для дальнейшего рассмотрения на международном уровне таких важных вопросов, как этический кодекс, минимальные нормы эффективности и расширение сотрудничества и обмен мнениями в целях обеспечения большей эффективности полиции в соответствии с нуждами и чаяниями населения.

/...

6

6

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Этический кодекс обеспечения правопорядка \*

В СИЛУ ТОГО, ЧТО Я ЯВЛЯЮСЬ ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦОМ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА, мой основной долг, состоит в том, чтобы служить человечеству; охранять жизнь и собственность человека; оберегать невинного от злоупотреблений его доверием, слабого от претензий или угроз и миролюбивого от насилия или беспорядка и уважать конституционные права всех людей на свободу, равенство и справедливость.

Я БУДУ вести свою личную жизнь так, чтобы моя репутация была незапятнанной, как пример для всех; сохранять бесстрашное спокойствие перед лицом опасности, оскорблений или насмешек; вырабатывать в себе сдержанность; и постоянно заботиться о благополучии других. Честный в мыслях и делах как в моей личной жизни, так и на службе, я буду примером в соблюдении законов страны и инструкций моего департамента. Все, увиденное или услышанное мною и носящее конфиденциальный характер или доверенное мне в силу моего служебного положения, будет всегда храниться в тайне, если ее раскрытие не будет необходимо для выполнения моего долга.

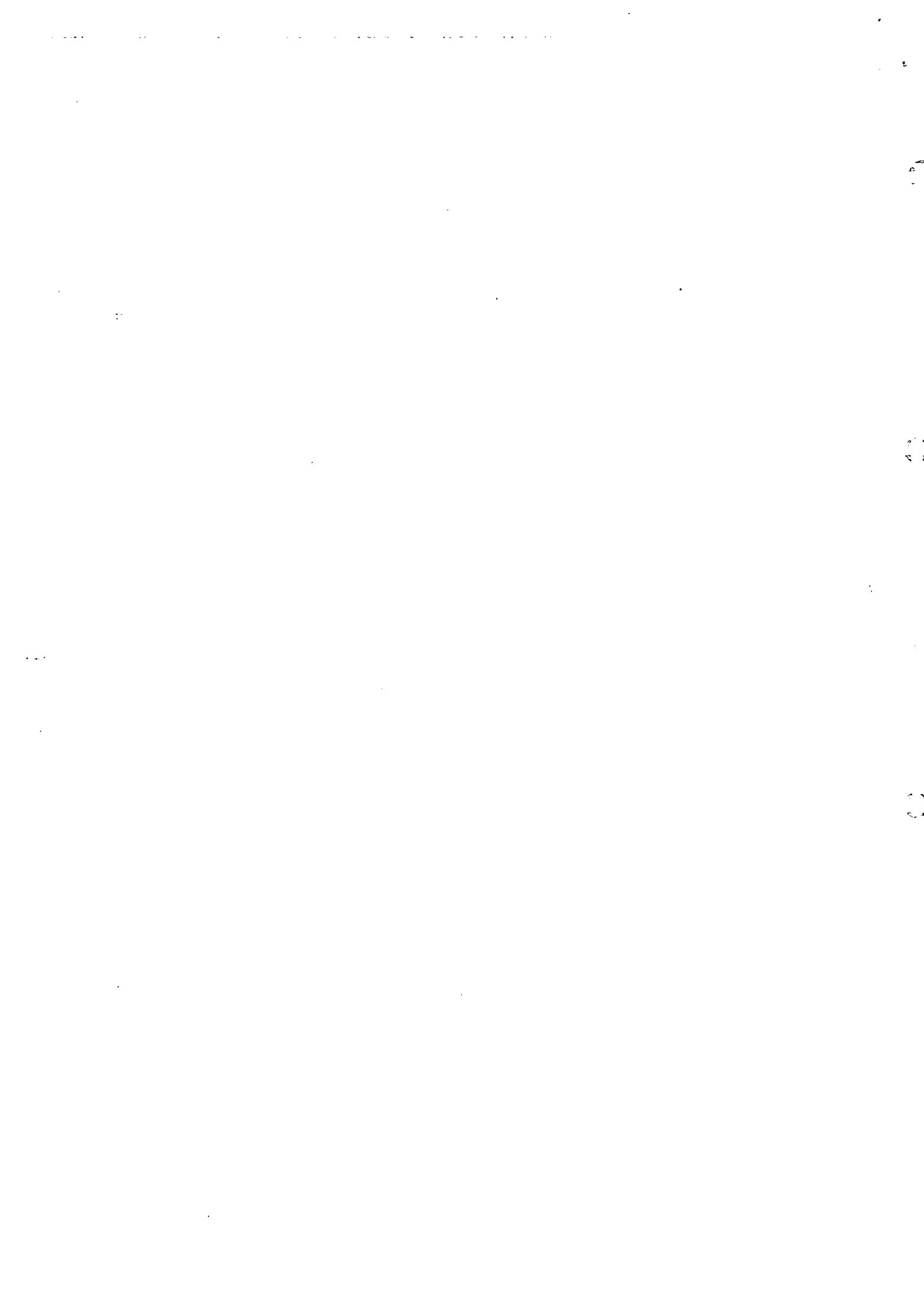
Я НИКОГДА НЕ БУДУ действовать навязчиво и не допущу, чтобы мои чувства, предрассудки, неприязнь или дружеское отношение влияли на мои решения. Не идя на компромисс с преступностью и безжалостно преследуя преступников, я буду утверждать закон вежливо и надлежащим образом, без запугивания или проявления благосклонности, злобы или недоброжелательности, никогда не применивая ненужную силу или насилие и никогда не принимая вознаграждений.

Я ПРИЗНАЮ эмблему моего учреждения как символ народной веры и принимаю ее как знак доверия народа, которую я буду носить до тех пор, пока я соблюдаю этические нормы полицейской службы. Я буду постоянно бороться за достижение этих целей и идеалов, посвятив себя перед Господом Богом избранной мной профессии - обеспечению правопорядка.

---

\* Этический кодекс принят Международной ассоциацией начальников полиции.

/...



ПРИЛОЖЕНИЕ II

Этические нормы обеспечения правопорядка \*

1. ОБЯЗАННОСТИ: полицейский служащий, посвятивший себя охране интересов общества на основе норм права и профессиональных услуг, высоко ценит объективность и честность и выполняет вмененные ему в обязанность функции на самом высоком уровне.

а) Полицейский служащий верит в достоинство и ценность человеческой личности и в конституционные права всех людей на свободу, справедливость и равенство перед законом.

б) Полицейский служащий наделен особыми полномочиями, и на него возложена обязанность следить за соблюдением законов общества и выполнять эту функцию с достоинством, беспристрастностью, вниманием и сочувствием.

с) Полицейские служащие, находящиеся на командных или руководящих должностях, выполняют свои обязанности таким образом, чтобы это соответствовало наивысшей степени профессиональной эффективности, компетентности и ответственности.

2. КОМПЕТЕНТНОСТЬ: профессиональная компетентность – это обязанность, разделяемая всеми полицейскими служащими, обеспечивающими правопорядок, в интересах общества и профессии в целом, начиная с момента (sic) поступления на службу и на протяжении всей их профессиональной карьеры.

а) Полицейский служащий должен бороться за получение высокой степени академического образования, предпочтительно степени бакалавра, и продолжать учебу и подготовку в течение всей своей службы. Хотя образование и подготовка не гарантируют компетентность, такое саморазвитие способствует тому, чтобы полицейский служащий отвечал требованиям его профессии.

б) Когда это совместимо со служебным положением отдельных лиц, командный и руководящий состав должен разрабатывать постоянные и своевременные программы подготовки и поощрять полицейских служащих к получению более высокого образования и помогать им в этом.

---

\* Предложено Ассоциацией органов США по обеспечению правопорядка по вопросам профессиональных минимальных норм, образования и этической практики, Сент-Луис, Миссури.

... /

неправильна форма.

а) Несоответствия в номенклатуре наименованиями, имеющими одинаковую форму, но имеющими различные значения.

9

Несоответствия в номенклатуре наименованиями, имеющими одинаковую форму, но имеющими различные значения.

б) Несоответствия в номенклатуре наименованиями, имеющими одинаковую форму, но имеющими различные значения.

в) Несоответствия в номенклатуре наименованиями, имеющими одинаковую форму, но имеющими различные значения.

5. КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ: выражение в языке номенклатурой оценки информации о деятельности органов государственной безопасности.

6. ТЕРМИНЫ И ОБРАЗОВАНИЯ:

а) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

б) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

в) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

7. ТЕРМИНЫ И ОБРАЗОВАНИЯ:

а) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

б) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

в) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

8. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВЫ:

а) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

б) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

в) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

9. ТЕРМИНЫ И ОБРАЗОВАНИЯ:

а) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

б) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

в) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

10. ТЕРМИНЫ И ОБРАЗОВАНИЯ:

а) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

б) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

в) Акт разведывательной деятельности, направленный на получение информации о деятельности органов государственной безопасности.

б) Хранение в тайне сведений о личной жизни должно гарантироваться всем лицам, на которых заведены дела, с тем чтобы такие дела использовались лишь для целей уголовного правосудия.

с) Информация об отдельных лицах не должна обрабатываться или объединяться с другими сведениями, за исключением предоставления такой информации учреждениям уголовного правосудия по вопросам, относящимся к нарушению законности.

д) Лишь те, кто имеет на это законное право, могут иметь доступ к любым делам, хранящимся в учреждениях уголовного правосудия, или к системам сбора информации.

6. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ: полицейские служащие должны вести себя на должном уровне в своих служебных отношениях с теми, кому они служат, с товарищами по службе, с коллегами из других организаций системы уголовного правосудия и с сотрудниками учреждений общественного обслуживания.

а) Долгом каждого служащего является соблюдение профессиональной тайны.

б) Совершая служебные действия, служащий обязан информировать этих лиц о характере их отношений, за исключением тех случаев, когда это нанесло бы ущерб правосудию.

с) Неэтичным для любого служащего или учреждения является установление покровительственных отношений с отдельными лицами в целях скрытия их соучастия в уголовно наказуемом деянии.

д) Физическое и психологическое злоупотребление властью недопустимо.

е) Оказание департаментом давления на отдельных служащих, с тем чтобы навязать им квоту арестов или обеспечить квоту вызовов в суд, должно быть наказуемо.

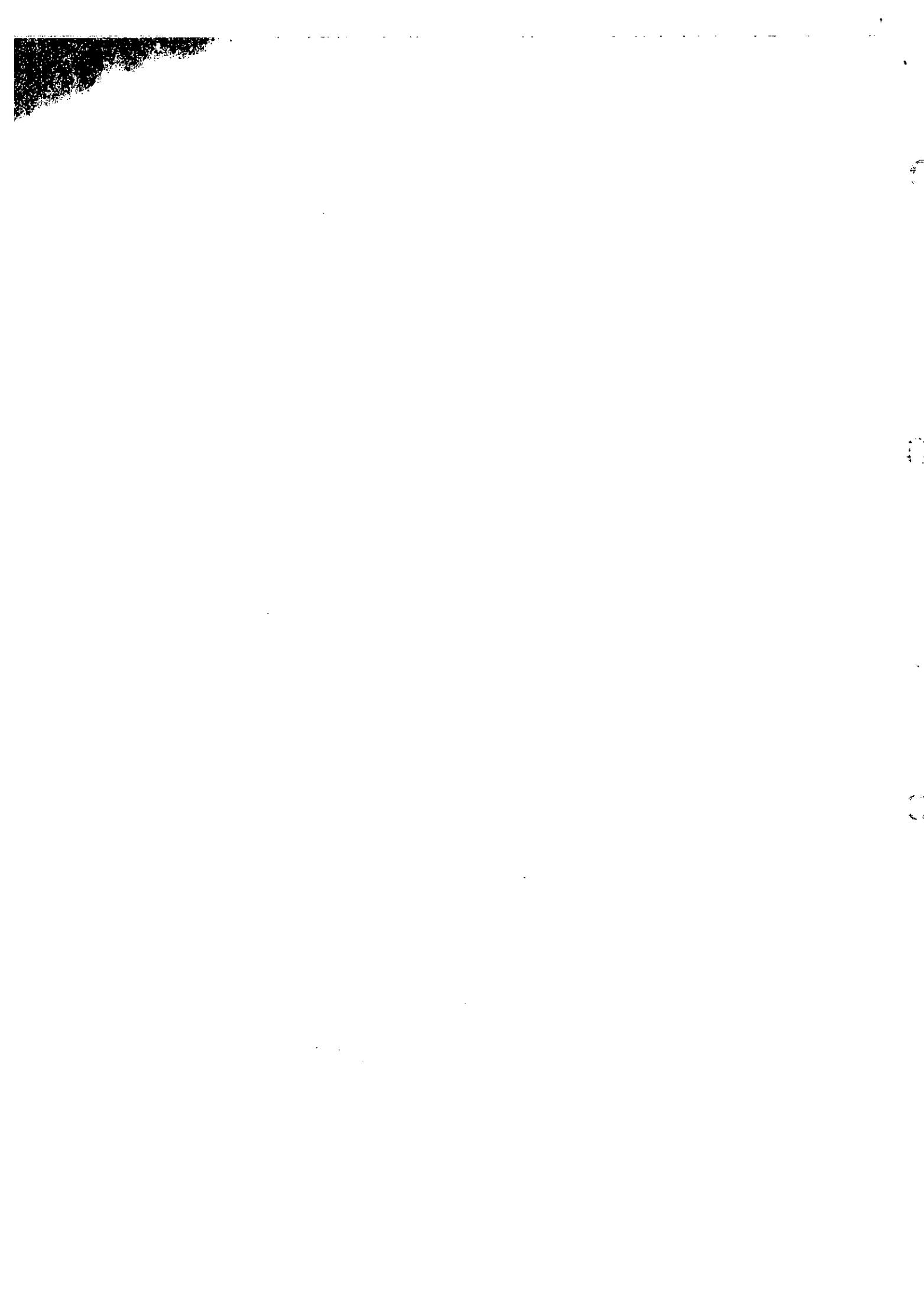
ф) Профессиональной обязанностью учреждений, обеспечивающих правопорядок, является создание эффективных органов, которым передаются поступившие к ним дела, не связанные с уголовным правонарушением.

г) Служащий должен действовать с чувством ответственности, когда к нему обращаются с просьбой о даче профессиональных рекомендаций, важность которых может повлиять на благополучие отдельного лица или общества.

х) Служащий должен помнить, что высокий уровень поведения в межпрофессиональных связях существенно важен для профессиональной компетентности.

и) В интересах гармоничности и эффективности общественной службы служащий обязан сотрудничать с другими специалистами в системе уголовного правосудия.

/...



### ПРИЛОЖЕНИЕ III

#### Проект международного кодекса полицейской этики \*

Полицейский служащий является одновременно гражданином и обеспечивающим правопорядок служащим, который от имени своих сограждан предупреждает преступность, поддерживает общественный порядок, охраняет жизнь и собственность граждан, и выявляет и задерживает правонарушителей. По традиции полицейский служащий оказывает всем гражданам помочь помимо служебных обязанностей.

1) Полицейский служащий - слуга закона.

2) Честность в мыслях и делах должна характеризовать служебную деятельность и частную жизнь полицейского служащего.

3) Полицейский служащий должен быть беспристрастным и честным по отношению ко всем людям, независимо от их социального положения, расы или убеждений.

4) Полицейский служащий должен быть неподкупным.

5) Полицейский служащий должен испытывать уважение к достоинству личности и относиться ко всем с вежливостью, самообладанием, человеческим пониманием и терпимостью.

6) Полицейский служащий никогда не должен применять большую силу, чем это необходимо для достижения законной цели, а также не должен подвергать кого-либо жестокому, бесчеловечному или унизительному обращению.

7) Полицейский служащий должен постоянно бороться за повышение своих профессиональных навыков и при этом стремиться к еще лучшему пониманию поведения общества и отдельной личности.

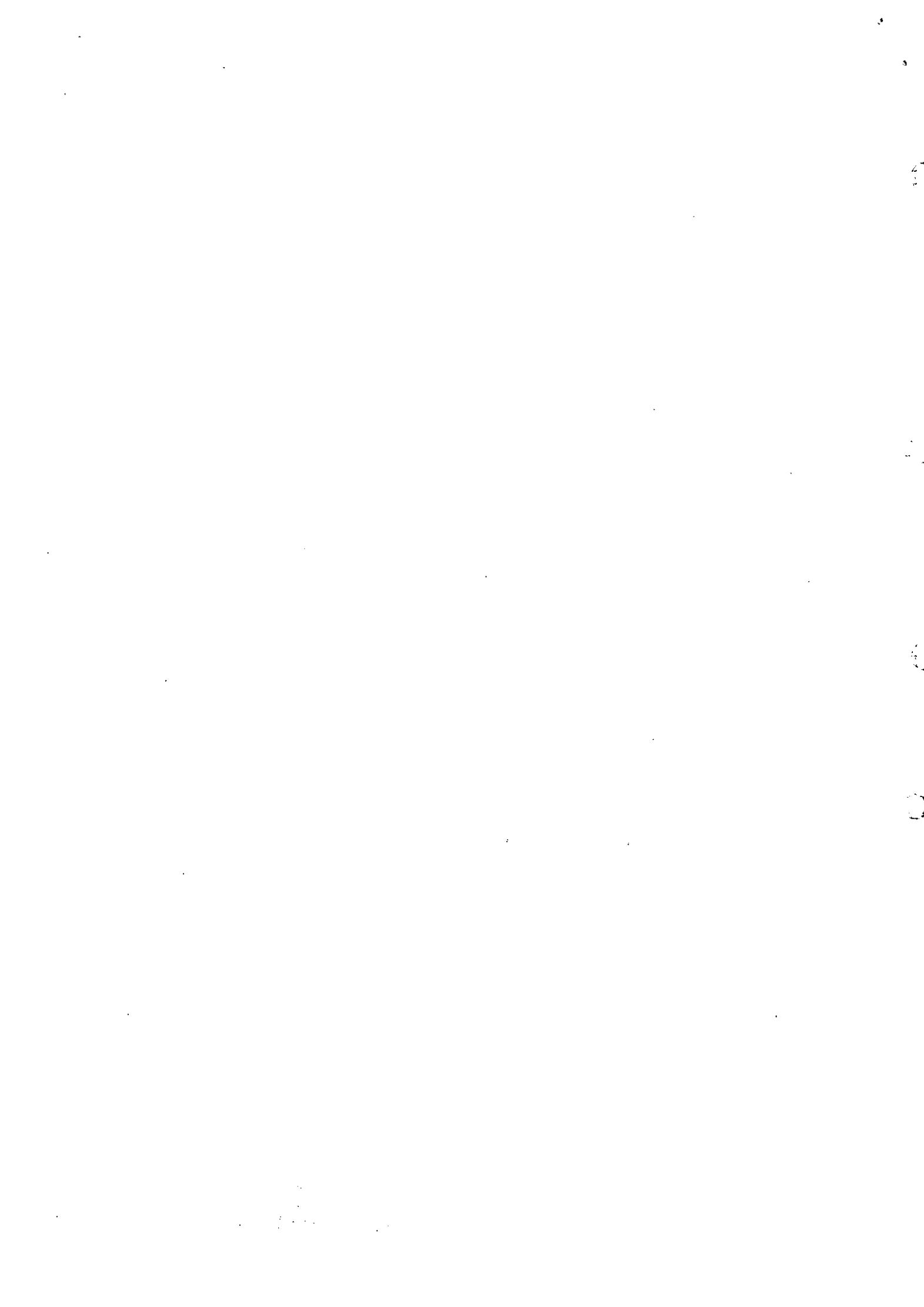
8) Полицейский служащий должен выполнять распоряжения законных властей и требования полицейской организации, членом которой он является, если в силу закона он не обязан поступить иначе.

9) Сведения конфиденциального характера, получаемые полицейским служащим, должны храниться в тайне, если исполнение его долга не требует поступить иначе.

10) Поведение полицейского служащего как гражданина должно быть примерным.

---

\* Проект кодекса этических норм подготовлен Рабочей группой по полицейских экспертов, которая заседала под эгидой Организации Объединенных Наций в Уоррентоне, Виргиния, США, 7-10 января 1975 года.



This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).

