

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ  
АССАМБЛЕЯ



Distr.  
GENERAL

A/CONF.87/1  
7 May 1980  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ШЕСТОЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И  
ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ  
Каракас, 25 августа-5 сентября  
1980 года

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Открытие Конгресса
2. Организационные вопросы:
  - a) выборы Председателя;
  - b) утверждение правил процедуры;
  - c) утверждение повестки дня;
  - d) организация работы;
  - e) выборы других, помимо Председателя, должностных лиц;
  - f) полномочия участников Конгресса:
    - i) назначение членов Комитета по проверке полномочий
    - ii) доклад Комитета по проверке полномочий
3. Тенденции в области преступности и стратегии по ее предупреждению
4. Справедливость и правосудие в отношении несовершеннолетних: до и после совершения преступлений
5. Преступность и превышение власти: правонарушения и правонарушители, находящиеся вне досягаемости закона
6. Реорганизация в области исправительных мер и ее влияние на находящихся в заключении

7. Нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия: от стандартного установления до осуществления; смертная казнь
8. Новые перспективы в предупреждении преступности и уголовное правосудие и развитие: роль международного сотрудничества
9. Утверждение доклада шестого Конгресса

#### АННОТАЦИИ К ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКЕ ДНЯ

##### 1. Открытие Конгресса

Конгресс будет открыт Генеральным секретарем Конгресса или его представителем в понедельник, 25 августа 1980 года, в 10 ч. 15 м.

##### 2. Организационные вопросы

###### а) Выборы Председателя

Правило 6 временных правил процедуры (A/CONF.87/2) предусматривает, что Конгресс избирает Председателя из числа представителей участвующих государств. Правило 41 предусматривает, что все выборы проводятся путем тайного голосования, если Конгресс не примет иного решения.

###### б) Утверждение правил процедуры

Временные правила процедуры, содержащиеся в документе A/CONF.87/2, были одобрены Экономическим и Социальным Советом в его решении 1979/25 от 9 мая 1979 года с изменением, внесенным решением 1980/105 от 6 февраля 1980 года.

###### в) Утверждение повестки дня

Экономический и Социальный Совет в своем решении 1980/106 от 6 февраля 1980 года утвердил предварительную повестку дня Конгресса.

###### а) Организация работы

Правило 43 временных правил процедуры предусматривает, что учреждается такое число комитетов полного состава, какое может одобряться время от времени Экономическим и Социальным Советом по рекомендации Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней и что каждый комитет может создавать подкомитеты и рабочие группы в той мере, в какой это позволяют имеющиеся условия.

Экономический и Социальный Совет в своем решении I980/I06 одобрил следующий порядок организации работы:

- i) будут созданы два комитета для рассмотрения пунктов 3-8 предварительной повестки дня:

Комитет I будет рассматривать пункты 3 и 7 и проведет 16 заседаний. Рабочая группа Комитета I рассмотрит пункт 8 и проведет 3 заседания;

Комитет II рассмотрит пункты 4,5 и 6 и проведет 19 заседаний;

- ii) будут проведены четыре пленарных заседания для рассмотрения организационных вопросов и утверждения доклада Конгресса.

Предварительные правила процедуры далее предусматривают назначение Комитета по проверке полномочий (правило 4) и создание Генерального комитета (правило 6).

Предлагаемое расписание работы Конгресса будет распространено в документе A/CONF.87/3 для рассмотрения Конгрессом.

- e) Выборы других, помимо Председателя, должностных лиц

Согласно правилу 6 временных правил процедуры Конгресс избирает такое число заместителей Председателя и Генерального докладчика, а также председателей каждого из комитетов, предусмотренных в правиле 43, чтобы общее число должностных лиц не превышало 25. Эти 25 должностных лиц составляют Генеральный комитет и избираются на такой основе, чтобы обеспечить его представительный характер. Правила 41 и 42 временных правил процедуры предусматривают различные способы проведения этих выборов (а именно, путем тайного голосования или без голосования по согласованному кандидату или списку кандидатов).

- f) Полномочия участников Конгресса

- i) Назначение членов Комитета по проверке полномочий  
ii) Доклад Комитета по проверке полномочий

Правило 4 временных правил процедуры предусматривает, что учреждается Комитет по проверке полномочий в составе 9 членов, назначаемых Конгрессом по предложению Председателя и что его членский состав будет таким же, насколько это возможно, что и состав Комитета по проверке полномочий Генеральной Ассамблеи

Организации Объединенных Наций на ее предыдущей сессии. На тридцать четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Комитет по проверке полномочий состоял из представителей следующих государств: Бельгии, Китая, Конго, Пакистана, Панама, Сенегала, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик и Эквадора. В соответствии с правилом 4 Комитет по проверке полномочий проверяет полномочия представителей и представляет доклад Конгрессу.

3. Тенденции в области преступности и стратегии по ее предупреждению

Секретариат представит рабочий документ (A/CONF.87/4) для облегчения проведения обсуждения данного пункта повестки дня. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 32/59 от 8 декабря 1977 года Генеральный секретарь представит шестому Конгрессу и Генеральной Ассамблее на ее тридцать пятой сессии доклад об осуществлении государствами-членами соответствующих выводов пятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/35/\_\_\_). Серьезность положения в области преступности и срочная необходимость эффективных действий для борьбы с ней была широко освещена в ходе последнего Конгресса и признана Генеральной Ассамблеей в его резолюциях 32/59 и 32/60 от 8 декабря 1977 года.

По этому пункту Конгресс может пожелать рассмотреть существующие тенденции, изменения и последствия преступности как на национальном, так и на глобальном уровнях с целью облегчения сбора и распространения более точных данных, а также внести предложения относительно эффективной системы обмена опытом и информацией. Конгресс также может пожелать рассмотреть различные стратегии предупреждения преступности для оценки их эффективности и рекомендовать соответствующие основные направления и политики по предотвращению преступности как в области уголовного правосудия, так и во всех областях экономического и социального развития. Наконец, Конгресс может пожелать рассмотреть последующие действия по его выводам на национальном, региональном и международном уровнях.

4. Справедливость и правосудие в отношении несовершеннолетних: до и после совершения преступления

По этому пункту Конгресс рассмотрит рабочий документ на эту тему (A/CONF.87/5), подготовленный Секретариатом. Данный пункт был включен в предварительную повестку дня в связи с быстро растущим количеством молодежи в составе населения и значительными изменениями в методах и процедурах борьбы с правонарушениями, особенно с уделением большего внимания вопросам, связанным с правами человека.

По этому пункту Конгресс может пожелать рассмотреть проблемы, связанные со справедливостью и правосудием в отношении несовершеннолетних с трех точек зрения: а) социальной справедливости для всех детей и молодежи; б) особых усилий, необходимых в отношении детей и молодежи, растущих в условиях, которые ставят под угрозу их социальное созревание; и с) гуманного административного или юридического правосудия для ребенка или молодого человека, который вступил в конфликт с законом. Конгресс может также пожелать определить основные направления в этой деятельности и сделать соответствующие рекомендации в этом отношении.

5. Преступность и превышение власти: правонарушения и правонарушители, находящиеся вне досягаемости закона

По этому пункту Конгрессу будет представлен рабочий документ на данную тему (A/CONF.87/6), подготовленный Секретариатом. На пятом Конгрессе отмечалось, что помимо обычных преступников, которые избегают обнаружения, существует значительное количество обладающих властью лиц, которые совершают вредные действия и которые безнаказанно пользуются своей властью и влиянием, нанося тем самым ущерб обществу в целом <sup>1/</sup>; Конгресс подчеркнул необходимость срочно уделить внимание разработке стратегии деятельности. По этому пункту Конгресс может пожелать рассмотреть преступления, связанные с превышением экономической власти, включая обман потребителей, коррупцию и преступления против окружающей среды, а также преступления, связанные с превышением государственной власти, часто составляющие нарушения основных прав человека. Конгресс может также пожелать изучить пути оценки масштабов, форм и влияния таких действий и рекомендовать стратегии, направленные на их предотвращение и борьбу с ними в национальном и международном масштабах.

6. Реорганизация в области исправительных мер и ее влияние на находящихся в заключении

По этому пункту Конгрессу будет представлен рабочий документ по данному вопросу (A/CONF.87/7), подготовленный Секретариатом.

Этот вопрос отражает проявляемую в течение длительного времени Организацией Объединенных Наций озабоченность относительно обращения с правонарушителями в местах заключения или в общинах. По этому пункту Конгресс может пожелать рассмотреть существующие тенденции в политике и практике наказания в рамках широкого контекста

---

<sup>1/</sup> См. Пятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R 76.IV.2 и Corr.1), глава II, пункт I43.

более эффективного осуществления Минимальных стандартных правил обращения с заключенными 2/. Конгресс может также пожелать рассмотреть широкий круг альтернатив, которые могут использоваться для замены тюремного заключения, таких как прогрессивные меры по реабилитации правонарушителей с участием общины, при уделении основного внимания конкретным методам и средствам планирования и осуществления программ, основывающихся на привлечении общин, и различным подходом к обращению с теми опасными и антисоциальными правонарушителями, которых необходимо содержать в заключении в интересах общества.

7. Нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия: от стандартного установления до осуществления; смертная казнь

По этому пункту Конгрессу будет представлен рабочий документ о нормах и руководящих принципах Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия: от стандартного установления до осуществления (A/CONF.87/8) и рабочий документ относительно смертной казни (A/CONF.87/9), подготовленный в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 32/61 от 8 декабря 1977 года. Кроме того, Генеральный секретарь также представит Конгрессу в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 34/167 от 17 декабря 1979 года соответствующую документацию, основанную на ответах правительств на вопросник относительно Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (см. резолюцию Генеральной Ассамблеи 3452 (XXX) от 9 декабря 1975 года), а также в соответствии с решением Экономического и Социального Совета 1980/142 от 2 мая 1980 года пятилетний доклад относительно смертной казни (E/1980/9 и Corr.1 и E/1980/9, Add.1 и Corr.1 и Add.2).

Ценность норм, установленных Организацией Объединенных Наций, таких как Всеобщая декларация прав человека (резолюция Генеральной Ассамблеи 217 A (III), Международный пакт о гражданских и политических правах (резолюция Генеральной Ассамблеи 2200 A (XXI), приложение) и Минимальные стандартные правила обращения с заключенными 2/, была признана правительствами, однако представляется, что существует необходимость в разработке более эффективных средств и процедур для осуществления этих документов в национальном и международном масштабах. По этому пункту Конгресс может пожелать произвести

---

2/ Первая Конференция Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 22 августа-3 сентября 1955 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 56.IV.4), приложение I.A, как утверждено Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 663 C (XXIV) от 31 июля 1957 года и с изменениями, внесенными резолюцией Совета 2076 (LII) от 13 мая 1977 года (см. ESA/SDHA/1).

оценку применения существующих стандартов Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия, изучить методы и пути их эффективного осуществления и сделать соответствующие рекомендации для обеспечения прав и защиты достоинства всех тех, кто сталкивается с системой уголовного правосудия.

Вопрос относительно смертной казни будет рассмотрен отдельно. В этой связи Конгресс сможет пожелать обсудить различные аспекты применения смертной казни, уделяя основное внимание, как это рекомендовано Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней на его пятой сессии (E/CN.5/558), следующим вопросам:

- a) правовые положения и практика, которые в предыдущие пятилетия способствовали ограничению смертной казни или ее полной отмене;
- b) опыт стран, успешно осуществивших отмену смертной казни;
- c) имеющиеся в настоящее время инициативы и планы правительств, неправительственных кругов и отдельных лиц, направленные на ограничение смертной казни;
- d) подробное описание задач работы в направлении отмены в конечном итоге смертной казни.

### 3. Новые перспективы в предупреждении преступности и уголовное правосудие и развитие: роль международного сотрудничества

По этому пункту Конгрессу будет представлен рабочий документ на данную тему (A/CONF.87/10), подготовленный Секретариатом. Этот пункт был добавлен к предварительной повестке дня Экономическим и Социальным Советом на его организационной сессии 1980 года.

Совет на своей пятидесятой сессии принял резолюцию I584 (L) от 21 мая 1971 года, в которой он выразил свою озабоченность "серьезной угрозой, которую представляет собой преступность, для качественной стороны экономического и социального развития и для здорового экономического и социального прогресса и социальных изменений". Приложение к этой резолюции содержало Декларацию четвертого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в которой четвертый Конгресс, среди прочего, отметил "безотлагательную потребность всемирного сообщества наций улучшить планирование своего экономического и социального развития путем большего учета влияния, которое могут оказать урбанизация, индустриализация и техническая революция на качественную сторону жизни и окружающую человека среду". По этому пункту шестой Конгресс может пожелать рассмотреть, принимая во внимание национальный опыт, взаимосвязь между новыми перспективами и стратегиями предотвращения преступности и уголовного правосудия и развитием. Конгресс может также пожелать рекомендовать более эффективные

пути расширения сотрудничества между государствами-членами, рассмотреть роль международного сотрудничества и определить области дальнейших действий в этом направлении.

9. Утверждение доклада шестого Конгресса

Согласно правилу 50 временных правил процедуры Конгресс должен утвердить доклад, проект которого будет подготовлен Генеральным докладчиком. В соответствии с решением I980/IO6 Экономического и Социального Совета доклад Конгресса будет представлен Генеральной Ассамблее на ее тридцать пятой сессии через Экономический и Социальный Совет.

-----



This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).

