



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Шестой Конгресс
Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности
и обращению с правонарушителями

Каракас, Венесуэла, 25 августа — 5 сентября 1980 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.87/10
29 July 1980
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ШЕСТОЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И
ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ
Каракас, 25 августа-5 сентября 1980 года
Пункт 8 предварительной повестки дня

НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ И РАЗВИТИЕ: РОЛЬ
МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	I - 6	3
I. НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ В ОТНОШЕНИИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ	7 - 45	5
А. Воздействие преступности на экономический рост и социальный прогресс	7 - 17	5
В. Планирование мер по предупреждению преступности как часть общего социально-экономического планирования	18 - 21	9
С. В направлении межотраслевого планирования	22 - 24	11
Д. Некоторые конкретные вопросы межотраслевого планирования	25 - 45	14
II. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ДОСТИЖЕНИИ НОВЫХ ПЕРСПЕКТИВ	46 - 88	23
А. Справочная информация	46 - 50	23
В. Масштабы международного сотрудничества	51 - 67	24
С. Техническое сотрудничество между развивающимися странами	68 - 72	29
Д. Рамки эффективного сотрудничества	73 - 88	31
III. РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ	89 - 90	36

ВВЕДЕНИЕ

1. Преступность все шире признается одной из серьезнейших проблем национального и международного масштаба, значение и последствия которой выходят за рамки национальных границ и которая "препятствует экономическому, социальному и культурному развитию народов и создает угрозу для осуществления прав человека и основных свобод" 1/. В то же самое время все более пристальное внимание обращается на функционирование систем уголовного правосудия и на наиболее практичные, эффективные и гуманные меры борьбы с преступностью.
2. Осознавая серьезность проблемы преступности, трудности, стоящие на пути разработки соответствующей стратегии предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, а также необходимость координированных международных действий, Экономический и Социальный Совет на своей организационной сессии 1980 года постановил включить в предварительную повестку дня шестого Конгресса дополнительный пункт, озаглавленный "Новые перспективы в предупреждении преступности и уголовное правосудие и развитие: роль международного сотрудничества" 2/.
3. При включении этого нового пункта внимание было обращено на резолюцию 1584 (L) Совета, которая признала "серьезную угрозу, которую представляет собой преступность для качественной стороны экономического и социального развития", и на резолюцию 32/58 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1977 года. В этой резолюции Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад, подготовленный по ее просьбе Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней, озаглавленный "Наиболее эффективные методы и способы предупреждения преступности и улучшения обращения с правонарушителями" 3/, который должен быть использован государствами-членами "при разработке национальной политики и стратегии в вопросах предупреждения преступности" и "в качестве руководства для будущей деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на предупреждение преступности и правонарушений и борьбу с ними и обращение с правонарушителями".
4. В докладе Комитета была подчеркнута необходимость в разработке более эффективной политики предупреждения преступности для решения принимающей все новые формы проблемы преступности как на национальном, так и международном уровнях, и учитывая, что преступность может стать

1/ Резолюция 32/60 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1977 года.

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать пятая сессия, Дополнение № 3 (A/35/3/Rev.1, Часть I), приложение, решение 1980/106.

3/ "Доклад Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней о ее четвертой сессии" (E/CN.5/536), приложение IV.

препятствием на пути социально-экономического развития, его авторы решительно выступили за то, чтобы стратегия предупреждения преступности стала составным элементом планирования национального развития 4/.

5. Некоторые государства-члены уже уделяют значительное внимание разработке политики и мер по сведению к минимуму воздействия преступности: проблемы, касающиеся предупреждения преступности и уголовного правосудия, были включены в национальные планы таких совершенно непохожих стран, как Шри-Ланка и Венесуэла, а в других странах, таких как Канада, Колумбия и Франция, были созданы органы по планированию в области предупреждения преступности. Однако усилия по осуществлению этой политики и мер могут быть подорваны в результате действия определенных поддающихся и неподдающихся контролю факторов. В этих условиях: новые перспективы предупреждения преступности и уголовного правосудия требуют не только более широкого осознания последствий преступности для процесса развития, но также и разработки практических мер, предназначенных для содействия выработке последовательной стратегии в области предупреждения преступности и для создания механизмов ее эффективного осуществления.

6. В этих условиях шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, темой которого является "Предупреждение преступности и качество жизни", может внести значительный вклад в развитие комплексного подхода, который предусматривает разработку стратегии более эффективного предупреждения преступности и совершенствования системы уголовного правосудия в рамках общего планирования развития. Важную роль в этом отношении играет сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на международном, региональном и субрегиональном уровнях, а также техническое сотрудничество между развивающимися странами.

4/ Это также было подчеркнуто в предыдущих резолюциях Организации Объединенных Наций, например, в резолюции 3021 (XXVII) Генеральной Ассамблеи и резолюции 1086 В (XXXIX) Совета.

I. НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ В ОТНОШЕНИИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

A. Воздействие преступности на экономический рост и социальный прогресс

7. За последние годы деятельность директивных органов Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемами преступности, была переориентирована с решения вопросов, связанных лишь с обращением с правонарушителями, на рассмотрение более широкого вопроса о предупреждении преступности и уголовном правосудии в рамках развития. Эта смена акцентов была вызвана главным образом осознанием того, что, хотя развитие не обязательно должно сопровождаться ростом числа преступлений и правонарушений, взаимодействие различных социально-экономических факторов, участвующих в данном процессе, в определенные периоды времени может создать благоприятные условия и возможности для роста преступности.

8. В настоящее время невозможно и нецелесообразно определять общие причинно-следственные связи между явлениями "преступности" и развития ввиду того, что оба они представляют собой весьма динамичные понятия, для которых не существует четкого набора общепринятых и зафиксированных показателей. В то же время растет понимание того, что определенные изменения в социально-экономической структуре и характере культуры общества, являющиеся результатом экономического роста и социальных перемен, могут отразиться на числе нарушений установленных норм и преступлений. Так, преступности могут способствовать такие сопровождающие процесс развития факторы, как дробление семей, быстрый и стихийный рост городов, неодинаковые темпы роста в различных секторах (например, образование и занятость; рост населения и производство продовольствия и жилищное строительство), неравенство в распределении доходов, социальная мобильность и ослабление традиционных связей.

9. Если в криминологии эти факторы, повсеместно, тем или иным образом, всегда связывались с нарушением правопорядка и преступностью, то директивные органы поняли их значение лишь недавно. Это, например, явствует из ответов некоторых государств-членов на вопрос об осуществлении рекомендаций и заключений пятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями во исполнение резолюции 32/59 Генеральной Ассамблеи 5/.

5/ Например, Объединенная Республика Камерун заявила: "Мировое социально-экономическое развитие привело к общему нарушению традиций, к социальной неустойчивости и подрыву семейных основ. Молодые страны страдают от последствий этих неизбежных социальных изменений. Для молодых людей это проявляется в постоянно растущей неустроенности молодежи в африканских государствах, недавно получивших независимость.

(см. прод. сноски на след.стр.)

/...

10. Преступность, которая связывается с экстенсивной и стихийной урбанизацией, можно частично объяснить конкретными социальными условиями городской жизни и типами отношений, существующими между людьми, проживающими в больших городах. Трущобы и скваттерные поселения, "фактор улицы" - особенно в случае молодых людей - и распространение увеселительных заведений определенных типов могут создать условия и питательную среду для преступных деяний. В отсутствии законных возможностей для трудоустройства безработные или частично занятые молодые люди, надежды на будущее которых вскормлены полученным образованием, скорее всего выберут незаконный короткий путь для достижения своих неоправдавшихся целей. Что касается такого фактора как плотность населения, то хорошо известно, что на поведении людей может пагубно отразиться то, что большое число людей, с различными судьбами, проживают в городских конгломератах, лишённые благ реального человеческого общения. Возможно, что такие лица, не имеющие социальных корней или семейной поддержки, скорее всего станут правонарушителями.

11. Независимо от того, какие взаимосвязи существуют между вышеуказанными процессами и преступностью, имеются надёжные свидетельства того, что проблема преступности во многих странах принимает все большие размеры 6/, и это создает реальную угрозу для социально-экономического прогресса, подрывает национальные цели, затрудняет их достижение и препятствует оптимальному использованию национальных ресурсов. Климат неуверенности и страха, определяющий повседневную жизнь, никак не способствует национальному развитию. Состояние постоянного опасения за жизнь и имущество, вызываемое высоким уровнем преступности или отсутствием соответствующих усилий по борьбе с ней, приведет к значительным прямым и косвенным издержкам для национальной экономики и

5/ (продолжение)

Это явление, которое становится все более ощутимым, наблюдается и в Камеруне. Детская преступность является главным образом результатом разочарованности в экономическом, эмоциональном и даже духовном плане". Ирак заявил: "Число случаев совершения современных преступлений (растрата и подлог) быстро растет. Следует отметить, что тенденции в области преступности в Ираке отражают степень развития страны, стремление к урбанизации и отказу от кочевой жизни". Финляндия заявила: "В значительной мере быстрый рост преступности в 60-х годах можно объяснить крупными демографическими изменениями. Рост правонарушений, связанных с похищением имущества, который продолжался в 70-х годах, очевидно, также является следствием роста числа возможностей для совершения правонарушений и других факторов, связанных с экономическими условиями".

6/ См. "Предупреждение преступности и борьба с ней: доклад Генерального секретаря" (A/32/199).

общества в целом. Оно также будет содействовать стремлению избежать всяких рисков, росту процентных ставок и страховых премий; и инфляционной спирали, которая серьезно затруднит повышение качества жизни граждан. В некоторых странах преступность породила социальные беспорядки и поставила под угрозу традиционный образ жизни.

12. Как признал пятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, издержки, связанные с преступной деятельностью, можно разбить на четыре общие категории: прямые финансовые потери жертв преступлений против собственности и личности; расходы на меры предупреждения и безопасности в государственных учреждениях и частных предприятиях; расходы на страхование и потери в заработной плате лишенных свободы правонарушителей и утративших трудоспособность жертв; а также бремя социального обеспечения, обусловленное необходимостью оказания помощи семьям заключенных и жертв" 7/. Однако, возможно, самыми значительными потерями, связанными с преступностью, являются потери от состояния страха и обеспокоенности, вызванного наличием различных форм преступности. Действительно, преступность всегда влечет за собой принесение в жертву таких неосязаемых ценностей, как личная безопасность и свобода, которые в свою очередь также могут быть ограничены мерами по борьбе с преступностью.

13. Полная оценка потерь, связанных с преступностью, осложняется тем фактом, что зарегистрированные преступления обычно составляют лишь незначительную долю общего числа преступлений. Это означает, что в дополнение к каким-либо поддающимся учету потерям имеются другие, скрытые потери, связанные с незарегистрированными преступлениями, которые постоянно ослабляют экономику 8/.

14. Прямые потери, связанные с преступностью, начали признаваться только в последнее время: расчеты, сделанные для некоторых стран, свидетельствуют о том, что они непостоянны и отражают только надводную часть айсберга. Потери значительно возрастают, когда расходы на поддержание общественного порядка и систему уголовного

7/ См. Пятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.76.IV.2), пункт 316.

8/ В этой связи см. "Тенденции в области преступности и стратегии по ее предупреждению" (A/CONF.87/4) и "Экономические и социальные последствия преступности: новые задачи в области исследования и планирования" (A/CONF.56/7).

правосудия особенно велики. В некоторых развивающихся странах средства, которые крайне необходимы для развития промышленности, здравоохранения, образования и других направлений развития, приходится направлять на борьбу с преступностью, и в результате этого потери, связанные с преступностью, съедают значительную долю ограниченных национальных бюджетов.

15. Арест, осуждение и исправление правонарушителей нуждаются в национальных средствах - материальных и людских. Распределение ресурсов в государственном секторе и особенно в секторе уголовного правосудия является центральным вопросом процесса разработки политики. Точная и содержательная информация о направлении, воздействии, масштабах и формах преступности необходима в качестве основы для принятия решения в этой области, с тем чтобы обеспечить проведение соответствующей и действенной стратегии по предупреждению преступности и борьбе с ней.

16. Для того чтобы более полно определить масштабы и влияние преступности, необходимо глубже изучить тенденции в области преступности. С целью обеспечения основы для оценки тенденций в области преступности и их отношения к социально-экономическому развитию могут быть использованы социальные показатели. Ряд стран подготавливает "социальные доклады", содержащие показатели, которые относятся к таким мерам, как личная безопасность, отправление правосудия и социальные возможности и участие. В Организации Объединенных Наций были разработаны основные рамки для комплексных показателей, включая меры "общественной безопасности", но остается необходимость их более широкого использования 9/.

17. Данные о том, что преступность и борьба с преступностью поглощают значительно большую часть дефицитных ресурсов в более бедных странах, чем в более богатых, следует изучать на систематической основе в целях определения последствий в том, что касается планов и политики. Расходы на деятельность, связанную с предупреждением преступности, обычно рассматривают как периодические накладные расходы. Однако последствия таких капиталовложений зачастую не учитываются. Опыт стран, в которых предупреждение преступности являлось частью процесса комплексного планирования, лишь иногда учитывался в других странах. Этот опыт свидетельствует о том, что такое планирование может оказать помощь стране в обеспечении более комплексного развития путем снижения потенциально пагубных последствий определенных отраслевых неравномерностей. Этими выводами можно с успехом воспользоваться и предпринять дальнейшие усилия для решения представляющихся трудными проблем.

9/ См. К созданию системы социальной и демографической статистики (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.74.XVII.8); "Доклад о ходе работы в области определения социальных показателей на национальном и международном уровнях" (E/CN.3/517); и Социальные показатели: предварительные руководящие принципы и иллюстративные ряды (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.XVII.8).

В. Планирование мер по предупреждению преступности
как часть общего социально-экономического
планирования

18. Экономический рост расширяет возможности для законного удовлетворения осознанных потребностей. В то же время он может создать новые возможности для незаконного их удовлетворения, так как старые ценности утрачивают свое значение до того, как твердо устанавливаются новые, роль семейных отношений меняется, а возможности социального контроля над традиционными институтами снижаются. Эти изменения приобретают неповторимый характер в конкретной порождающей их социальной среде. Поэтому основное значение при разработке стратегии по предупреждению преступности имеет понимание существа реального положения на национальном и местном уровнях 10/. Современный подход к предупреждению преступности, учитывающий такое положение, должен предугадывать социально-экономические изменения и условия, к которым они могут привести. Такой подход уже был широко использован на практике в ходе решения вопроса об обеспечении соответствующих возможностей в плане образования и жилья. В то же время в отношении предупреждения преступности такое планирование осуществляется еще не в полном объеме - по крайней мере в том, что касается большинства стран.

19. Ответственным за составление планов по предупреждению преступности, предстоит решить задачу о том, как эффективно подходить к различным вопросам процесса развития, с тем чтобы обеспечить экономический рост и социальное благосостояние, сдерживая в то же самое время рост преступности в приемлемых рамках. Степень терпимости в различных странах неодинакова, но те, кто занимается планированием в области предупреждения преступности, могут стать активными участниками разработки и совершенствования политики в области образования, здравоохранения, обеспечения жильем, промышленного и городского развития с целью сведения до минимума потерь, связанных с преступностью. Комплексный характер планирования в области предупреждения преступности, определяемый взаимозависимостью экономических, социальных и культурных факторов, требует того, чтобы лица, занимающиеся планированием в области предупреждения преступности, представляли различные отрасли знаний. Часто отмечается, что стремительный характер социальных перемен, происходящих в процессе развития контрастирует с относительно медленным характером перемен в области права, особенно в уголовном праве и судопроизводстве. Такие несоответствия могут стать источником серьезных проблем, отражающихся на гармоничности развития. Неспособность правовых кодексов и норм судопроизводства удовлетворять

10/ В документе "Арабская организация социальной защиты от преступности: заключительный доклад, девятая Арабская конференция по вопросам социальной защиты (Каир, июль 1978 года) подчеркнула "необходимость соотнесения стратегии по предупреждению преступности с реальным культурным, социальным и демографическим положением во всех частях мира".

/...

новым требованиям, которые выдвигаются социальными изменениями, может сделать систему уголовного правосудия практически устаревшей. Для того чтобы сократить такое социальное отставание, область отношений права и системы уголовного правосудия должны постоянно подвергаться оценке, и приспосабливаться к изменяющимся экономическим и социальным потребностям.

20. Ввиду огромных социально-экономических потерь, возникающих в тех случаях, когда преступности дадут возможность распространяться и когда с ней борются только "задним числом", с помощью мер, направленных на обнаружение, арест и задержание преступников, такой комплексный подход является весьма экономичным. Однако он зависит от дальнейшего изучения связей между различными социально-экономическими вопросами и преступностью, с тем чтобы подчеркнуть необходимость в координированной стратегии сбалансированного роста и социального прогресса при максимальном увеличении эффективности процесса планирования. Лучшее понимание этих связей позволит внести соответствующие изменения в основные программы предупреждения преступности, то есть в распределение бюджетных средств среди таких различных областей, как обеспечение жильем, общественная безопасность, образование и занятость. Комплексный подход можно также применить к территориальной планировке для предупреждения преступности и борьбе с ней с помощью совершенствования планирования городов и расширения жилой площади и социальной инфраструктуры, что восстановит роль городских кварталов и общин в качестве основных единиц общественного контроля. Этот подход требует сосредоточения усилий директивных органов для перераспределения финансовых и организационных ресурсов, необходимых для эффективной разработки политики и ее осуществления. С точки зрения предупреждения преступности это потребует более систематических и системных усилий для осуществления исследований, предназначенных для решения проблем и разработки моделей в этой области в качестве руководства к действию.

21. Говоря в целом, в контексте развития планирование в области предупреждения преступности и уголовного правосудия требует осуществления согласованных действий со стороны всех государственных и общественных учреждений. Такое координированное планирование должно быть объединено с отраслевым планированием на основе налаживания обратных связей между всеми учреждениями, занимающимися предупреждением преступности, и органами уголовного правосудия. При этом постоянно следует подчеркивать положительную роль неправительственных организаций, активно действующих в этой области. Кроме этого, планирование в области предупреждения преступности на национальном, или макроуровне и на местном, или микроуровне следует рассматривать как взаимосвязанные процессы, носящие взаимодополняющий характер II/.

II/ Дополнительная информация о межотраслевом планировании содержится в рабочем документе "Тенденции в области преступности и стратегии по ее предупреждению" (A/CONF.87/4). См. также William, Clifford: Planning Crime Prevention (New York), Lexington Books, 1976.

С. В направлении межотраслевого планирования

22. Особого внимания заслуживает изучение взаимосвязи между преступностью, как одним из элементов, препятствующих повышению качества жизни, и условиями и переменами в других секторах общества. Меры, направленные на предотвращение правонарушений, связанных с социальным и экономическим неравенством, будут способствовать улучшению качества жизни посредством снижения уровня "относительных лишений", а также сокращения числа факторов, стимулирующих противоправное и преступное поведение. Однако, если эти цели не будут должным образом осознаны и осуществлены, то могут возникнуть новые диспропорции, например между городскими и сельскими районами, из-за стихийного перемещения населения, вызванного несоответствиями между возможностями для получения образования с одной стороны и работы - с другой. Эти трудности необходимо уменьшить и, по возможности, предотвратить посредством постоянного организованного контроля за такими тенденциями и направлениями с целью укрепления национального потенциала для удовлетворения определенных требований.

23. Опыт многих стран показал, что дети и подростки в числе первых подвергаются пагубному влиянию диспропорций в результате отсутствия мероприятий комплексного планирования предупреждения преступности и экономического роста. Например, исследования положения детей и семей, проведенные в некоторых городских районах быстрорастущих латиноамериканских городов, выявили факты "отсутствия услуг здравоохранения и санитарии, недостаточного питания детей, высокого процента отсева из школ, распада семей, высокого процента женщин, являющихся главами домашних хозяйств и получающих низкие и непостоянные доходы, высокого процента детей и подростков, плохого обращения с детьми, а также ряд проблем, сосредоточенных вокруг борьбы за средства существования" 12/. В Африке было отмечено, что "молодежь неизбежно становится жертвой процесса, для которого характерно прекращение способности семей передавать социальные ценности и воспитывать молодежь. Поскольку именно экономическое и социальное развитие породило эту дилемму, на предупреждение преступности среди несовершеннолетних должны быть направлены в первую очередь экономические и социальные меры. Дети и подростки сотнями бродят по улицам многих городов континента. У них нет цели, кроме одной - выжить, они лишены поддержки, лишены надежды, они поддаются влиянию лишь со стороны групп сверстников" 13/.

24. Растущее число стран уделяет все большее внимание всеобъемлющим и своевременным подходам, направленным на предупреждение преступности в рамках межотраслевого планирования. В Кении, например, по сообщениям, "действие некоторых социальных факторов, таких как высокие темпы

12/ Детский фонд Организации Объединенных Наций, "Обзор программ по странам", E/ICEF/P/L. 2020 (REC).

13/ "Доклад об Африканском региональном подготовительном совещании по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями", A/CONF.87/EP/4.

роста населения, безработица и инфляция, вызывало повышение или понижение уровня преступности в стране" I4/. В Австралии в число факторов, используемых при оценке моделей и тенденций преступности (а также связи между преступностью, урбанизацией и национальной экономикой), входят: а) уголовное правосудие (деятельность полиции; зарегистрированные и раскрытые преступления); количество дел, рассмотренных в судах, количество заключенных в тюрьмах и расходы тюрем; б) демографические: население, численность лиц мужского пола, продолжительность жизни и число разводов; с) социально-экономические: процент населения, живущего в городских/сельских районах, валовой и внутренний продукт, безработица и число зарегистрированных автомобилей I5/. По сообщениям из Нидерландов "увеличение свободного времени, растущая эмансипация женщин, ускоренная урбанизация, в сочетании со снижением традиционного общественного контроля и ослаблением семейных связей, сопровождаемые растущей независимостью детей, как ожидается, может привести к следующему: а) большая доля женщин будет участвовать (в качестве правонарушителей) в совершении преступлений (эмансипация); б) правонарушители будут начинать свою преступную карьеру в более раннем возрасте (ослабленные семейные связи и растущая независимость детей); с) возрастет число правонарушений против собственности (частично вследствие чувства относительной "обделенности", но в основном в результате снижения общественного контроля); д) увеличится число дел, связанных со взломом и незаконным вторжением; е) увеличится число случаев вандализма, отчасти в результате увеличения числа автомобилей" I6/. В Японии Учебный и научно-исследовательский институт при министерстве юстиции проанализировал связь между социальными переменами и уровнем преступности и определил, каким образом такие перемены в области народонаселения, промышленности, финансов, трудоустройства, образования, деятельности полиции и т.д. влияют на число преступлений. Результаты анализа показали, что число краж изменяется обратно пропорционально изменению богатства общества в целом; мошенничество обычно совершается тогда и в тех областях, где население не окрепло в экономическом плане, число убийств можно соотнести с так называемыми социально-патологическими явлениями, как например число разводов или самоубийств или нехватка больничных мест, а уровень преступности среди несовершеннолетних связан с переменчивостью условий в сфере трудоустройства и, вследствие этого, с неустроенностью существования I7/. Предупреждение преступности в социалистических странах

I4/ См. "Претворение в жизнь выводов пятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями" (A/35/289).

I5/ См. в этой связи пункт I6 указанного выше доклада.

I6/ Там же. См. в этой связи пункты I9 и 20.

I7/ Там же. См. пункт I8.

/...

осуществляется в виде запланированных, хорошо организованных усилий, оказывающих воздействие на структуру и динамику преступности на различных уровнях. Эти превентивные меры осуществляются в качестве части более широких социальных программ, направленных на достижение целей развития I8/.

I8/ См. Redo, Slawomir, Crime Trends and Crime Prevention Strategies in Eastern Europe, справочный документ, подготовленный для Секретариата, 1979 год.

D. Некоторые конкретные вопросы межотраслевого планирования

25. В качестве иллюстрации масштабов межотраслевого планирования, из числа различных аспектов, имеющих отношение к исследованию проблем предупреждения преступности в связи с развитием, ниже рассматриваются проблемы сельской и городской миграции, индустриализации и благоустройства сельских районов, образования и безработицы.

а) Миграция из сельских районов в городские и урбанизация

26. Существует четкая тенденция в направлении быстрой урбанизации, в особенности в развивающихся странах. Городские районы превращаются в мегалополии, где диспропорции в таких областях, как общественный контроль, здравоохранение, образование, жилищные и санитарные условия, проявляются слишком ясно. Надежды мигрантов или жителей городов в отношении жизни в городе сбываются очень редко. Зачастую выбор преступного пути может рассматриваться как отчаянная попытка достичь тех целей, которые являются недостижимыми иными средствами.

27. Миграция на региональном, национальном и международном уровнях приводит к высокой степени неоднородности населения в городах как развитых, так и развивающихся стран. Миграция в города оказывает различное влияние на людей. Некоторые мигранты сохраняют свои традиционные связи с землей, семьей и селом, другие, в особенности молодежь и дети, приспосабливаются к городскому образу жизни и, таким образом, скорее отходят от традиционных норм и ценностей. Сталкиваясь с отчужденностью и разнородностью городской жизни, многие мигранты оказываются лишенными внешнего контроля за своим поведением. Отказ от участия в общественном процессе может привести к преступному и противоправному поведению.

28. Если международная миграция вызвана национальными бедствиями, политическими преследованиями или неблагоприятными экономическими условиями, то она может привести к возникновению преступности у мигрантов, включая нарушение паспортного режима и режима виз, изготовление подложных документов и нелегальное трудоустройство. Кроме того, мигранты становятся легкой жертвой преступной эксплуатации и нарушений прав человека. Эффективное планирование и регулирование движения мигрантов, осуществляемое в контексте общего национального развития (как например, создание специальных промышленных городов, вместе с сопутствующими структурными элементами в отсталых и/или слабо заселенных районах страны) с целью максимального использования ресурсов и обеспечения доходов для людей, приведет к улучшению качества жизни, а также к возможному сокращению уровня преступности.

29. Как сообщается, существенный опыт накоплен в деле успешного решения этих проблем посредством усилий по планированию на местном уровне. Так, в одной социалистической стране Восточной Европы, в

районах, подверженных росту преступности, вызванному слабостью контактов между людьми, создаются организации жителей, с тем чтобы они могли познакомиться друг с другом, а затем наладить социальные связи, оказывать друг другу поддержку и осуществлять контроль. Этот метод предупреждения преступности посредством прямых контактов между жителями используется во многих социалистических странах. Аналогичным образом, превентивные меры по предупреждению преступности на местах работы осуществляются, по сообщениям, в ряде восточноевропейских стран с централизованным плановым хозяйством 19/. По сообщениям из Соединенных Штатов Америки, предупреждение преступности в этой стране успешно осуществляется посредством рациональной территориальной планировки и при участии населения 20/.

2. Образование

30. В рабочем документе, озаглавленном "Справедливость и правосудие в отношении несовершеннолетних: до и после совершения преступления", было подчеркнуто, что "как в развивающихся, так и в развитых странах потенциал систем образования в области предупреждения делинквентности среди несовершеннолетних остается нереализованным. Существует озабоченность в отношении того, что несмотря на веру в важную роль школы в подготовке к жизни в обществе, школа в некоторых случаях может рассматриваться как элемент, содействующий проблемам делинквентности" 21/. Вот почему как в развитых, так и в развивающихся странах исключительно важное значение имеет цель изменения системы образования в соответствии с национальной и культурной действительностью и устремлениями. Однако несоответствие между ориентацией системы образования и имеющимися возможностями в плане трудоустройства может вызвать чувство обиды, неуверенности, бездействия, что часто ведет к использованию незаконных возможностей.

31. Отмечается, например, что в Африке "страны, получившие независимость, располагают очень незначительным числом школ. После получения независимости встала проблема обучения широких масс населения, включая детей и взрослых. Нехватка учителей и школ, а также учебных пособий явилась серьезным барьером на пути осуществления усилий в этом направлении. Необходимо готовить молодых людей к выполнению их роли строителей нации, где бы они не трудились; это рассматривается как самый оптимальный метод предупреждения преступности

19/ Там же.

20/ См. "Претворение в жизнь выводов пятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями" (A/35/289).

21/ См. "Справедливость и правосудие в отношении несовершеннолетних: до и после совершения преступления" (A/CONF.87/5).

несовершеннолетних" 22/. Кроме того в молодых независимых государствах положение может еще более ухудшиться вследствие разрушения школ или ущерба, причиненного им в результате борьбы за освобождение. Были направлены просьбы о предоставлении международной помощи с целью восстановления системы образования, как проводника изменений и развития.

32. В отношении региона Азии было отмечено, что "особое внимание следует уделять необходимости осуществления усилий по разрешению проблемы увеличивающегося числа выпускников школ, которых общество не может обеспечить работой и которые, ожесточившись, могут стать социально опасными" 23/. Такие проблемы подчеркивают необходимость более тесного увязывания системы образования с другими экономическими и социальными секторами. Образование, которое соответствует реально существующим социально-экономическим условиям, должно и может оказать положительное влияние на молодежь, в том что касается развития и предотвращения преступности.

22/ См. "Доклад об Африканском региональном подготовительном совещании по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями" (A/CONF.87/BR/4).

23/ "Доклад Регионального совещания стран Азии и Тихого океана по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями" (A/CONF.87/BR/2).

3. Индустриализация и благоустройство сельских районов

33. Решение проблем индустриализации и благоустройства сельских районов является более обременительным на первых этапах развития при низких доходах и нехватке специалистов, когда существует необходимость в организации и координации широкого круга новых учреждений и видов деятельности 24/. Вероятно, одной из наиболее важных проблем выработки политики является необходимость сбалансированного развития промышленности и сельского хозяйства, при одновременном расширении возможностей трудоустройства. В большинстве развивающихся стран правительства сыграли ведущую роль на ранних этапах индустриализации, создав системы водоснабжения, канализации, электросвязи, создав инфраструктуру (дороги, железные дороги и порты) и решая вопросы выработки и распределения энергии.

34. Однако несмотря на весь размах усилий в области планирования в экономическом секторе, недостаточное внимание зачастую уделялось необходимости координации и составления планов с учетом социальных последствий конкретного направления планирования, в особенности в отношении проблем урбанизации, миграции, изменения укладов жизни и культурных моделей, ломки старого традиционного порядка и появления так называемых симптомов "переходных периодов". Индустриализация требует проведения тщательных исследований социальных последствий всех промышленных проектов, на предынвестиционном этапе. Такие исследования и формулирование неэкономических целей промышленного развития должны носить особый и конкретный характер.

35. Если индустриализация будет осуществляться вне контекста комплексного планирования, то это может привести к возникновению условий, способствующих повышению уровня преступности. Тот факт, что подобных негативных последствий можно избежать, был широко продемонстрирован теми странами, которые включили в свои планы промышленного развития мероприятия по социальному планированию, включая планирование предупреждения преступности. Вероятно, пришло время для более эффективной интеграции такого планирования - в особенности на предынвестиционном этапе - с использованием встроенных механизмов по оценке его влияния на положение в области преступности 25/.

24/ См. World Bank, World Development Report, 1979 (New York), Oxford University Press, 1979.

25/ См. А.Б.Сахаров "Опыт исследования воздействия социальных условий на территориальную и пространственную распространенность преступности". Социологические исследования № 1 (1977), стр. 75-84; J.Godony "Criminality in industrialized countries", in Crime and Industrialization: Report of the First Seminar for Criminologists from Socialist and Scandinavian Countries (Helsinki, Finland 26-29 August, 1974), pp. 91-128.

4. Безработица

36. Возможности и, фактически, право на трудоустройство является основным правом человека. Безработица и неполная занятость часто связывались с преступностью и делинквентностью в развивающихся и развитых странах, однако необходимы дополнительные исследования, поскольку взаимосвязь, как представляется, не является линейной и поскольку здесь действуют многие другие переменные величины. Во многих районах мира от безработицы страдает большая часть взрослого населения и еще большая часть молодежи. В некоторых странах в результате этого особенно страдает возрастная группа 15-24 лет. В различных районах мира для этой группы зарегистрированный уровень безработицы превышает 20 процентов. Серьезность этой проблемы снижает их шансы на лучшую и более целенаправленную жизнь и представляет собой потенциально криминогенную ситуацию с возможными разрушительными последствиями для нормальных взглядов на жизнь и ценностей молодежи. Например, в некоторых странах Латинской Америки лица в возрасте до 20 лет составляют от 38 до 55 процентов от общего населения. Во многих из этих стран эта возрастная группа будет в будущем увеличиваться более быстро, чем все население.

37. Общепризнано, что доля лиц возрастной группы 15-24 лет среди лиц, совершивших преступление, диспропорционально велика. Это дает основание предсказывать, что снижение размеров этой группы повлечет постепенное, но существенное снижение преступности. Сбалансированная политика занятости, направленная на расширение возможностей трудоустройства и трудовых ресурсов, является главной целью социального прогресса, поскольку работа дает тем, кто находится в неблагоприятном положении, шанс добиться лучшей жизни.

38. В городах многих стран многие молодые люди бездельничают, занимаясь вандализмом от скуки, воровством - от раздражения или нужды и преступлениями, связанными с насилием, - от отчаяния или из-за отсутствия сдерживающих факторов или внешнего контроля. В условиях, когда они оказываются стиснутыми между повышенными ожиданиями и суровой действительностью, без работы и социальной поддержки, способных заменить ослабевающие средства семейного и традиционного контроля, их преступность, как представляется, является естественным следствием. Из-за отсутствия чувства гордости, которое может возникнуть в результате достижений на поприще труда, молодые люди, которые совершают преступления, вероятно, пытаются найти свое лицо на поприще незаконных достижений. Положение, при котором многочисленные группы населения остаются без работы, усиливает культурное отчуждение, противоречия и социальную и политическую отсталость. В результате этого возникает спираль, разомкнуть которую могут только специальные программы вмешательства, которые будут успешны в создании возможностей трудоустройства.

5. Секторальное планирование в области уголовного правосудия

39. Планирование в рамках сектора предупреждения преступности осуществлять легче, чем межсекторальное планирование, поскольку необходимо учитывать меньшее количество факторов. Тем не менее, секторальное планирование предупреждения преступности находится еще в зачаточном состоянии. Многие страны все еще устанавливают фиксированные бюджеты для различных правительственных учреждений, занимающихся в той или иной форме борьбой с преступностью, и в то же время не включают эти учреждения в систему, имеющую общую цель, или логически связанные цели. Деятельность в различных подсекторах обычно также недостаточно координируется. Возникшие в результате этого диспропорции могут привести к хаосу. Так, если правоприменительные учреждения усиливают свою кампанию против определенных категорий предполагаемых правонарушителей - например, торговцев наркотиками - суды могут оказаться не в состоянии преследовать их, или тюрьмы могут быть не в состоянии их содержать. Это может в результате привести к потенциальному росту преступности. Хотя невозможно в рамках настоящего доклада рассмотреть подробно вопрос о секторальном планировании борьбы с преступностью, некоторые вопросы заслуживают особого внимания 26/.

40. Планирование предупреждения преступности включает все усилия правоприменительных органов, судебный процесс, исправительные меры и справедливость правосудия в отношении совершеннолетних. Для него необходим всеобъемлющий подход, с тем чтобы все операции в рамках подсекторов взаимодополнялись. В процессе планирования в рамках сектора предупреждения преступности многие сдерживающие факторы мешают достижению эффективных результатов. Прежде всего в развивающихся странах улучшение всей правовой и пенитенциарной системы, как правило, считается важным фактором успеха усилий по предупреждению преступности. Действующие кодексы часто навязывались колониальными державами и никогда полностью не учитывали культурные традиции, потребности и условия народа. Фактически во многих случаях навязывались чуждые методы борьбы с преступностью, которые были менее эффективны, чем те, которые они заменяли. Но развитые страны также чувствуют необходимость в модернизации всей своей сети законодательства, часто разработанного в довольно отдаленный период времени, соответствующие условия которого более не существуют. Необходимо учитывать экономические, социальные и культурные изменения. Кроме того, с накоплением опыта и научной информации становится возможным прибегать к альтернативам в рамках системы, которая попросту не существовала ранее. Тем не менее, все еще многое

26/ В этой связи см. "Тенденции преступности и стратегии предупреждения преступности" (A/CONF.87/4).

предстоит сделать. Имеющиеся данные часто противоречат друг другу, в результате чего возникают противоречивые мнения и нежелание осуществлять программы, имеющие значение для всей системы. В этих обстоятельствах нежелание политических руководителей в развивающихся странах перенимать модели развитых стран вполне заслуживает понимания.

41. Также необходимо включить секторальное планирование предупреждения преступности во всеобъемлющие национальные планы развития. Количество успешных примеров в этой связи все время растет. Так, одна латиноамериканская страна учредила успешную программу предоставления несовершеннолетним правонарушителям пользующихся спросом на рынке труда технических навыков в промышленности, сельском хозяйстве и сфере услуг с тем, чтобы уязвать цели сектора борьбы с преступностью с усилиями по национальному развитию. Эта политика оказывает положительное влияние на политику в области образования и трудоустройства молодежи, помимо предупреждения новых преступлений среди несовершеннолетних, охваченных этой программой 27/. В одной азиатской стране включение в национальный план развития программ социальной защиты основывалось на ряде соображений. Широкий обзор показал, что частотность делинквентности и преступности особенно среди более молодого поколения увеличивается и расходы для общества по защите от делинквентности и преступности становятся все более тяжким бременем. Был сделан вывод о том, что когда применяются подходящие превентивные меры, частотность делинквентности и преступности уменьшается и соответствующие исправительные меры возвращают большое количество лиц к нормальной жизни с тем, чтобы они могли вносить свой вклад в обогащение жизни общества.

42. Вероятно, в будущем более всего будет необходим новый тип специалиста в области планирования, имеющего опыт в области криминологии, а также планировании, поскольку преступность всегда связана с поведением человека и таким образом не признает секторальных границ. При разработке соответствующей модели секторального планирования следует продумать логичную и гуманную систему, которая не основывается лишь на двух экстремальных положениях преступления и наказания, а направлена на восстановление интеграционных механизмов общины. Последовательность преступления и наказания укладывается лишь в рамки традиционных идей. Неукоснительное соблюдение этих двух элементов, несмотря на беспрецедентные социально-экономические и политические изменения в большинстве районов мира, сегодня может усугубить нынешний процесс отклонений и отчуждения, особенно среди бедных и находящихся в неблагоприятном положении слоев.

27/ См. "Справедливость и правосудие в отношении несовершеннолетних ..." (A/CONF.87/5).

43. В ходе некоторых последних и более реалистических усилий по планированию предупреждения преступности главное внимание было уделено следующим целям:

- а) концептуализации системы уголовного правосудия в целом во всей его совокупности взаимосвязанных частей и видов деятельности;
- б) декриминализация и депенитенциризации некоторых видов социальноприемлемого поведения, в настоящее время запрещенных уголовным правом, и использование общинных альтернатив;
- с) признанию необходимости диверсификации судебных предписаний и исправительных альтернатив и необходимости в более гуманных и эффективных ориентирующихся на общину санкциях;
- д) определению общих, объединяющих процедур в рамках различных подсекторов, особенно в отношении информации и связи;
- е) прогрессу в отборе и подготовке персонала;
- ф) переориентации криминологических исследований на решение проблем с уделением должного внимания исконно местным решениям.

44. Может показаться, что эти цели трудно достичь, учитывая сдерживающие факторы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в результате относительной нехватки имеющихся ресурсов, ориентации конкретных культур и быстрого темпа как социально-экономических, так и технических изменений. Однако упомянутые альтернативы могут вполне оказаться более экономичными, чем практика прошлого. Создание в соответствии с рекомендациями Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней на национальном и местном уровнях органа планирования и координации с экспертами в области уголовного правосудия и представителями различных подсекторов и с участием членов общины может иметь особое значение в оценке первоочередных задач и потребностей, улучшении распределения ресурсов, программ контроля и оценки и достижения вышеупомянутых целей на практическом уровне 28/.

28/ См. "Доклад Комитета по предупреждению преступности ..." (E/CN.5/536), приложение IV.

45. Кроме того, некоторые из ранее рассмотренных сдерживающих факторов могут быть в значительной степени сведены к минимуму, благодаря сотрудничеству на международном уровне, если должным образом будет учитываться тот факт, что некоторые развивающиеся страны достигли существенных успехов в планировании предупреждения преступности. Путем увязки этих новаторских усилий с региональными и субрегиональными усилиями другие страны могут получить профессиональную поддержку, в которой они нуждаются в подобных ситуациях. Кроме того, в преодолении этих сдерживающих факторов определенную пользу могут принести услуги системы Организации Объединенных Наций по просьбе государств-членов.

II. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ДОСТИЖЕНИИ НОВЫХ ПЕРСПЕКТИВ

A. Справочная информация

46. Новые перспективы предупреждения преступности и уголовного правосудия, как они описаны в предыдущей главе, постепенно вырисовывались в течение десятилетия. Как четвертый, так и пятый Конгрессы внесли свой вклад в разработку новых понятий и дополнили знания этого сложного вопроса.

47. На четвертом Конгрессе "мнение о том, что планирование социальной защиты должно являться неотъемлемой и существенной частью планирования национального развития, было принято без вопросов" 29/. Кроме того, было рекомендовано, чтобы "страны не были связаны прошлым, но стремились к новаторскому и оригинальному подходу в борьбе с расширяющейся структурой и частотностью преступлений" 30/. Кроме того отмечалось, что процесс законодательной реформы требует уделения значительно большего внимания как на национальном, так и на международном уровнях, чем ему уделялось в прошлом. Соответственно, Конгресс выступил с предупреждением в отношении опасности поиска легких решений проблемы преступности с помощью простого установления более суровых законодательных санкций.

48. На пятом Конгрессе было достигнуто соглашение о том, что "система уголовного правосудия была сведена к окраинной роли в национальных усилиях развития. В последнее время появились новые перспективы, в рамках которых преступность рассматривается в плане ее экономических и социальных последствий. Этот новый подход может не только совершить революцию в политике предупреждения преступности и борьбы с ней, но что также важно, может привести к осознанию широкой общественностью и правительством того, что преступность и усилия, направленные на борьбу с ней, обуславливают необходимость в интегрированном подходе к национальной экономической и социальной стратегии" 31/.

49. В то время, как новые перспективы предупреждения преступности и борьбы с ней выдвигались главным образом в рамках Конгрессов, важный вклад в накопление знаний был сделан также с помощью других средств, в частности международного диалога между специалистами в области планирования экономики и специалистами в области

29/ См. четвертый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.IV.8), пункт 77.

30/ Там же, пункт 81.

31/ См. пятый Конгресс Организации Объединенных Наций ... (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.76.IV.2), пункт 303.

предупреждения преступности и борьбы с ней, который был проведен на Специальном совещании экспертов по вопросу о политике социальной защиты в связи с развитием и планированием, состоявшемся в Риме в 1969 году 32/, на межрегиональном семинаре по применению исследований в качестве основы политики и планирования в области предупреждения преступности и борьбы с ней, состоявшемся в Копенгагене в 1973 году 33/, на межрегиональных курсах подготовки в области уголовной политики в контексте национального развития, состоявшемся в Сиднее в 1975 году 34/, и совсем недавно в докладе Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней Генеральной Ассамблеи, озаглавленном "Наиболее эффективные методы и способы предупреждения преступности и улучшения обращения с правонарушителями" 35/.

50. В настоящее время, когда достигнут определенный уровень концептуальной структуры, признается острая необходимость в создании программ, направленных на принятие определенных мер для стимулирования связи и сотрудничества и осуществления конкретных мер по содействию международному сотрудничеству.

В. Масштабы международного сотрудничества

51. Задача развития программ в целях международного сотрудничества может решаться исходя из ряда перспектив. Одним из подходов может стать подход по областям ответственности. Можно выделить, по меньшей мере, четыре такие области: область уголовного правосудия как такового; области ответственности, которые по своему характеру сильно связаны с предупреждением преступности и отправлением уголовного правосудия; область комплексного планирования развития; секторы, программы которых могут иметь большое воздействие - реальное или потенциальное - на достижение позитивных изменений в положении с преступностью и в системе уголовного правосудия. Поскольку исчерпывающий обзор любой из этих областей провести невозможно, ниже приводятся лишь иллюстрации в отношении каждой из них.

32/ См. "Доклад Специального совещания экспертов по вопросу о политике в области социальной защиты в связи с планированием развития" (E/CN.5/C.3/R.4/Rev.1).

33/ См. "Research for action in crime prevention: report of an Interregional Seminar on the Use of Research as a basis for Social Defence Policy and Planning" (ESA/OTC/STI.75/1).

34/ См. "Report on the Australian Interregional Training Course on Criminal Policy", in International Review of Criminal Policy, No. 39, p. 105.

35/ "Доклад Комитета по предупреждению преступности ..."
(E/CN.5/536), приложение IV.

/...

1. Уголовное правосудие

52. В целом, лица, занятые в области уголовного правосудия, не всегда склонны рассматривать свои проблемы, а также программы и политику с учетом новой, более широкой перспективы. В подавляющем большинстве случаев они настолько обременены насущными повседневными административными функциями, что у них имеется мало возможностей для взвешивающего долгосрочного обзора своей деятельности, особенно в вопросах, которые могут привести к существенным отклонениям от нынешней практики. Однако, справедливости ради, необходимо отметить, что эта проблема присуща не только области уголовного правосудия: тенденции к изоляции существуют во многих областях. Но в силу определенных причин - некоторые из них исторического характера - наиболее остро такое положение проявляется в секторе уголовного правосудия.

53. В этой связи Конгресс может пожелать сформулировать подходы для улучшения навыков в области отраслевого и межотраслевого планирования. Один из подходов может заключаться в расширении профессиональной подготовки судебных должностных лиц, полиции, тюремного персонала и т.д. Для тех, кто уже находится на службе, вероятно, необходимо будет использовать семинары, курсы повышения квалификации, подготовку без отрыва от работы и подобные средства повышения квалификации.

54. В рамках деятельности такого рода необходимо изучить потенциал международных организаций как правительственных, так и неправительственных. Так, например, можно организовать специальные междисциплинарные курсы в региональных институтах предупреждения преступности Организации Объединенных Наций, оценку на местах и экспериментальные проекты, проводимые в сотрудничестве с Исследовательским институтом социальной защиты Организации Объединенных Наций, проведение ознакомительных и учебных поездок за границу с помощью программ стипендий, непосредственные консультативные услуги правительствам и широкое использование существующих изданий в области уголовного правосудия.

2. Области, тесно связанные с предупреждением преступности и уголовным правосудием

55. Что касается областей международной ответственности, программы которых могут быть непосредственно связаны с предупреждением преступности и борьбой с ней, а также с отправлением уголовного правосудия, наиболее очевидными являются наркотики и права человека. Они хорошо известны Конгрессам, и рекомендации в их отношении давались ими неоднократно. Экономический и Социальный Совет несколько лет тому назад постановил, что Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней должен представлять по мере необходимости доклады о конкретных аспектах своей работы Комиссии по правам человека и Комиссии по наркотическим средствам. Исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций серьезно занят важным проектом сотрудничества в области контроля за наркотическими средствами.

56. Однако имеются определенные области, в которых большую роль играет политика в области уголовного правосудия, и в которых международное сотрудничество может принести свои плоды и должно быть укреплено. Например, в течение ряда лет Организация Объединенных Наций занималась предупреждением межнационального насилия. Были предприняты многие шаги юридического характера. Они включали проект кодекса преступлений против мира и безопасности человечества, подготовленный Комиссией международного права; работу Специального комитета по международному терроризму; группу конвенций, принятых в рамках Международной организации гражданской авиации; Конвенцию о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе, дипломатических агентов и Конвенцию против захвата заложников.

57. В рамках работы, проводимой для решения этих вопросов, и особенно в рамках деятельности Специального комитета по международному терроризму и его вспомогательных органов определенное внимание уделялось комплексу социально-экономических условий, из которого возникает международное насилие, при уделении внимания политическому динамизму. Был обсужден вопрос о социальном бремени, которое международный терроризм и попытки борьбы с ним накладывают на все население о том, каким образом это явление, страх перед ним и вводимые контрмеры влияют на качество жизни. Комитет по международному терроризму подчеркивает необходимость в международном сотрудничестве для решения этой проблемы, в частности, с помощью изучения порождающих его причин.

58. Кроме того, Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней на своих четвертой и пятой сессиях рассмотрел определенные аспекты насилия и призвал провести конкретные исследования и представить ему специальные доклады и опубликовать специальный выпуск Международного обзора уголовной политики, посвященного этой теме. Разумеется существуют особые факторы, связанные с международным терроризмом - некоторые из них имеют явно выраженный политический характер - но эта тема в целом имеет важное значение для Конгресса и Комитета.

59. Усилия по предупреждению преступности, наносящей ущерб национальной экономике и международному экономическому порядку, отражают растущую озабоченность международного сообщества. Многие страны - развивающиеся страны особенно - чрезвычайно подвержены преступлениям, затрагивающим национальную экономику, таким как контрабанда; незаконный обмен валютой; незаконный экспорт капитала, произведений искусства и других ценностей; незаконная торговля наркотиками; взяточничество и коррупция. Такие страны особенно подвержены потенциальной экономической и культурной эксплуатации со стороны мощных торговых партнеров, которые, как представляется, действуют не признавая закона 36/.

36/ См. "Преступность и злоупотребление властью: правонарушение и правонарушители, не подпадающие под действие закона" (A/CONF.87/6).

3. Планирование развития

60. Региональные исследовательские и учебные институты в области планирования представляют собой неиспользуемые ресурсы предупреждения преступности и борьбы с ней в контексте развития. В таких институтах слушатели из различных стран получают подготовку в области общих методов планирования, и там, кроме того, разрабатываются модели планирования, которые могут быть прямо применены в качестве моделей для участвующих правительств. Кроме того, эти институты могут организовать как интегрированные, так и секторальные курсы в ряде областей, затрагиваемых процессом развития: сельское хозяйство; здравоохранение; образование и другие. Однако до настоящего времени область предупреждения преступности и уголовного правосудия не включалась. Администраторы таких институтов пришли к согласию относительно уместности охвата области уголовного правосудия в своих программах и выразили готовность сделать это, но им это не удалось за отсутствием специалистов и соответствующих учебных материалов. Была достигнута договоренность о том, что раздел уголовного правосудия будет включен в общий курс для специалистов общего планирования, который будет читаться на экспериментальной или демонстрационной основе, а в случае, если Организация добавит к числу преподавателей необходимых экспертов в области планирования уголовного правосудия, то специально для сотрудников в области уголовного правосудия будет читаться отдельный курс планирования.

61. Кроме того, в некоторых странах существуют специализированные институты, университетские центры или специальные семинары, посвященные подготовке специалистов широкого профиля в области планирования и усовершенствования планирования развития. Крупные усилия могут быть предприняты на национальной основе по включению области предупреждения преступности и уголовного правосудия, причем там, где это уместно и желательно, можно привлечь для этого международную поддержку.

62. На предыдущих Конгрессах были установлены тесные взаимосвязи между такими вопросами, как политика и программы в области образования, здравоохранения (особенно программы и заведения для лечения психических расстройств) и политика и возможности в области трудоустройства. Так, в прошлом наблюдалось постоянное сотрудничество между ЮНЕСКО, ВОЗ, МОТ и Организацией Объединенных Наций по конкретным вопросам, представляющим общий интерес для двух или более заинтересованных организаций. В условиях расширения масштабов мероприятий по предотвращению преступности и борьбе с ней совершенно отчетливой стала необходимость укрепления такого сотрудничества.

4. Прочие секторы

63. В настоящее время имеется много международных и региональных программ, созданных для ускорения общего национального развития, которые в принципе не связаны с политикой в области предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия, но, которые на практике могут в определенных случаях оказать значительное воздействие на предупреждение преступности и уголовное правосудие. В этих случаях конкретный подход к этому вопросу может иметь большое значение не только для достижения основной цели программы, но также в плане воздействия на характер и масштаб преступности и на борьбу с ней.

64. Например, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде учредила Группу экспертов по праву окружающей среды и рассмотрела вопрос о том, должна ли Группа посвятить все свое внимание в ходе прений правовому аспекту ответственности и компенсации за нанесение ущерба окружающей среде или же сосредоточить внимание на мерах превентивно-исправительного характера. Группе предстоит изучить много вопросов, тесно связанных с проблемами, представленными на рассмотрение шестого Конгресса: являются ли меры наказания практически обоснованными и эффективными правовыми мерами? Ведут ли определенные направления политики к предупреждению преступности? Располагает ли и без того перегруженная система уголовного правосудия возможностями для выполнения роли, которая ей может быть отведена в политике по защите окружающей среды, основанной главным образом на ответственности и компенсации ущерба? Проводимая в рамках Организации Объединенных Наций деятельность по разработке кодексов поведения, касающихся передачи технологии и транснациональных корпораций, также имеет значение для систем уголовного правосудия.

65. Еще одной областью, небезынттересной с точки зрения возможных перемен, является область народонаселения. Знание демографических особенностей региона или страны может пролить свет на проблемы преступности, а также подсказать возможные пути ее предупреждения и борьбы с ней. Некоторыми из наиболее очевидных демографических переменных, которые могут указать на предполагаемую связь с преступностью, являются плотность населения, темпы роста населения и возрастная структура населения. Например, можно предположить, что в странах с быстро растущим населением, темпы роста числа безработных видимо выше, что может привести к высоким темпам роста преступности; или, что в регионах, где наблюдается увеличение плотности населения, не сопровождаемое экономическим развитием, доходы на душу населения будут ниже, что приведет к более высокому уровню нищеты и может создать климат, способствующий росту преступности; или, что страны, в возрастной структуре которых преобладает молодежь, потенциально больше подвержены росту преступности.

66. Рассматривая преступность как производную от характера и структуры социально-экономического развития, невозможно изучать ее в отрыве от такого универсального демографического фактора, как,

/...

например, миграция. Именно это даст возможность выделить противоречия в региональном развитии и составить более ясное представление относительно основных направлений политики, связанной с решением проблем преступности. С точки зрения предупреждения преступности, миграция может быть рассмотрена на национальном и международном уровнях, поскольку стихийная миграция создает проблемы, которые, по всей вероятности, ведут к росту числа уголовных деяний. С другой стороны, эффективное планирование миграционных потоков, осуществляемое в рамках общего национального развития с целью наибольшего полного использования ресурсов и обеспечения прибылей для людей с одновременным сведением до минимума возможных отрицательных последствий, автоматически приведет к улучшению качества жизни, а также к сокращению числа предпосылок, которые могут содействовать повышению темпов роста преступности.

67. Особым аспектом миграции, вызывающим большую обеспокоенность у международного сообщества, является незаконная миграция. Речь идет не только о противоправности самого явления, но также о большой подверженности мигрантов непредумышленному участию в преступлениях в незнакомом и зачастую враждебном окружении.

С. Техническое сотрудничество между развивающимися странами

68. Техническое сотрудничество между развивающимися странами имеет особое отношение к международной стратегии по предупреждению преступности и борьбе с ней, в связи с процессами и целями развития. До настоящего времени большинство развивающихся стран пользовались при создании систем уголовного правосудия идеями, стратегиями и методами развитых стран. В историческом плане эта связь была понятной, поскольку система уголовного правосудия в колониальные времена основывалась на системах, имевшихся в государствах-метрополиях.

69. Однако даже сегодня для многих развивающихся стран развитие, программы по подготовке кадров и новые направления в политике и практике тесно связаны со стандартами и нормами развитых стран. В этом скрывается двойной недостаток: 1) развитые страны крайне неуверены в эффективности и целесообразности многих элементов деятельности уголовного правосудия, и исследователи постоянно заявляют о том, что в области предупреждения преступности и борьбы с ней во всех странах эти элементы являются недоработанными; 2) даже там, где к программам и политике, осуществляемым в других странах, проявляется полное доверие, существует большая опасность того, что при использовании в совершенно другом социальном, культурном и экономическом окружении они окажутся нецелесообразными, возможно не гибкими или даже приведут к обратным результатам. С другой стороны, для администраторов и руководителей развивающейся страны обычным является то, что они не имеют всей информации о политике и практике соседних стран, хотя проблемы, которые они решают, могут быть совершенно одинаковыми и нуждаются в творческих и продуктивных, социально прогрессивных и эффективных решениях.

/...

70. Ряд государств-членов, отвечая на предложение Генеральной Ассамблеи, сообщить Генеральному секретарю о положении в области предотвращения преступности и борьбы с ней в их соответствующих странах, подчеркнули, что основным условием действительно полезного международного сотрудничества было скорее развитие возможностей на местах, чем автоматическое заимствование зарубежных моделей так же как и введение и приспособление к местным потребностям и обстоятельствам новых методов и приемов, успешно используемых в других странах 38/. Ряд элементов системы Организации Объединенных Наций, содействующих практике и политике в области предупреждения преступности и борьбы с ней, составляет механизм эффективной программы технического сотрудничества в этой области. В первую очередь к ним относятся региональные учебные и научно-исследовательские институты по предупреждению преступности, предназначенные для удовлетворения конкретных потребностей развивающихся стран, в которых они действуют.

71. Эти институты могут быть весьма эффективными в содействии концепции технического сотрудничества между развивающимися странами. Что касается особенностей их деятельности, они, например, могут проводить обзоры по странам-членам в регионе, где они действуют, для определения вопросов, которым правительства пожелают придать первоочередное значение в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Помимо этого эти институты вероятно могут составить перечень специалистов в регионе, занимающихся различными аспектами уголовного правосудия и желающих участвовать в совместных усилиях с участием других стран региона. Кроме этого, эти институты могут выявить другие специализированные институты и учреждения, особенно в университетах и министерствах, которые имеют возможность осуществлять подготовку кадров и оказывать помощь в исследовательской деятельности гражданам соседних стран, которые в этом нуждаются, в рамках первоочередных задач, установленных в ранее указанном обзоре.

72. В рамках этих усилий институты должны провести анализ характера внешних вспомогательных услуг, которые должны предоставить международное сообщество, для того чтобы система технического сотрудничества в их регионах была эффективной. Институт Латинской Америки Организации Объединенных Наций действует главным образом на этой основе: долгосрочные планы координации программ работы расширяют направленность такого рода деятельности. В некоторых видах своей деятельности институты смогут призвать к оказанию помощи со стороны сети соответствующих национальных корреспондентов Организации Объединенных Наций, занимающихся предупреждением преступности и уголовным правосудием, одной из обязанностей которых является определение как национальных потребностей в рамках международных действий, так и местных ресурсов, предназначенных для сотрудничества.

38/ "Предупреждение преступности и борьба с ней: доклад Генерального секретаря" (A/32/199).

D. Рамки эффективного сотрудничества

73. Организация Объединенных Наций должна играть важную роль в содействии международному сотрудничеству в области предотвращения преступности и уголовного правосудия ^{39/}. Система международного сотрудничества в области предотвращения преступности и отправления уголовного правосудия в рамках Организации Объединенных Наций включает конгрессы, Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней, международные исследовательские институты, соответствующие региональные учебные и научно-исследовательские институты, специализированные глобальные совещания экспертов, региональные совещания, сеть национальных корреспондентов, механизмы сотрудничества как в рамках системы, так и с другими межправительственными организациями, неправительственными организациями, университетами и институтами, программы публикаций и прямой технической помощи, предоставляемой по просьбе государств-членов.

1. Конгрессы

74. История конгрессов Организации Объединенных Наций хорошо известна. Первые из них состоялись в начале века благодаря усилиям Международной комиссии по пенитенциарным вопросам и Лиги Наций. С тех пор, естественно, многое изменилось, и шестой Конгресс является новым шагом вперед, прежде всего в плане его межправительственного характера.

75. Именно этот Конгресс должен рассмотреть вопрос о том, как он в качестве постоянно созываемого органа Организации Объединенных Наций может поддерживать усилия по содействию осуществлению политики и практики в периоды между его сессиями. Именно в связи с просьбой Экономического и Социального Совета к Конгрессу обсудить тему "Новые перспективы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и развития: роль международного сотрудничества" и представить заключение по ней для Конгресса было бы своевременным рассмотреть вопрос о том, каким образом он сам может сыграть еще более эффективную роль. Возможно, он пожелает по-прежнему придерживаться введенной на шестом Конгрессе практики получения докладов об осуществлении предыдущих рекомендаций. Он, конечно, должен рассмотреть эти доклады в соответствии с полномочиями, данными ему Генеральной Ассамблеей, оценить достигнутые успехи и представить замечания и предложения Генеральной Ассамблее.

^{39/} См., например, резолюции Генеральной Ассамблеи 3021 (XXVII) и 32/59; резолюцию 1979/20 Совета; и заявление, представленное Международной ассоциацией уголовного права, Международным криминологическим обществом, неправительственными организациями, имеющими статус категории II, и Международным обществом социальной защиты, неправительственной организацией, включенной в Перечень (E/1980/NGO/3 от 1 мая 1980 года).

76. В связи с темой Конгресса "Предупреждение преступности и качество жизни" следует рассмотреть вопрос о принятии декларации по данному вопросу, касающейся предупреждения преступности в рамках национального развития. Возможно, на своей шестой сессии Конгресс в ходе прений обратится с просьбой о предоставлении данных по специальным аспектам положения в области преступности, которые должны быть собраны с помощью обзоров и исследований и представлены на следующей сессии. Или же эти специальные аспекты, определенные Конгрессом для дальнейшего рассмотрения, могут быть включены в доклад о положении в области преступности в мире в связи с соответствующими мандатами Генеральной Ассамблеи 40/. Доклады такого характера могут подготавливаться каждые пять лет и приурочиваться к срокам проведения Конгресса; замечания и рекомендации Конгресса могут затем быть представлены Генеральной Ассамблее.

77. При рассмотрении вопроса о международном сотрудничестве в области предотвращения преступности и уголовного правосудия Конгресс, возможно, пожелает обратить внимание на роль, которую мог бы сыграть в этой связи Комитет по предотвращению преступности и борьбе с ней. Экономический и Социальный Совет поручил Комитету, который осуществляет подготовку к Конгрессу, "подготовку и представление на утверждение компетентными органами Организации Объединенных Наций и этими конгрессами программы международного сотрудничества в области предупреждения преступности" 41/.

78. По вопросу о ряде областей международного сотрудничества, о которых говорилось выше, Конгресс, возможно, пожелает разработать перечень программы, касающихся международного сотрудничества в этой области, и рассмотреть потенциал различных элементов, действующих в международных и региональных органах в этой области для поддержания такого сотрудничества, включая консультативные услуги и подобные формы технического сотрудничества. Ввиду его особой ответственности в качестве подготовительного комитета для конгрессов, Комитет должен уделить особое внимание последовательному осуществлению выводов и рекомендаций и структуре программ, с тем чтобы конгрессы оказали большее влияние на углубление знаний и расширение практики в области предотвращения преступности и уголовного правосудия в отношении стратегии в области социально-экономического развития.

2. Техническая помощь

79. Концепция технической помощи дает особые возможности для обслуживания широкого ряда потребностей с помощью предоставления стипендий, организации групповых учебных поездок, предоставления прямых

40/ См. "Тенденции в области преступности и стратегии по предотвращению преступности" (A/CONF.87/4).

41/ Резолюция 1979/19 Экономического и Социального Совета от 9 мая 1979 года.

консультационных услуг запросивших их государств, экспериментальных проектов, миссий по оценке, региональных курсов и семинаров по подготовке кадров. Такая помощь предоставляется государствами на двусторонней и многосторонней основе; имеются также некоторые неправительственные ресурсы, которые следует учесть. Прямые консультационные услуги, предоставляемые правительствам в области предотвращения преступности и борьбы с ней, являются особым направлением работы Организации Объединенных Наций в этой области с первых дней деятельности Организации.

3. Информационное обслуживание

80. Надежная и сопоставимая информация об успехах или неудачах новых усилий в области предотвращения преступности в целом является недостаточной или отсутствует в большинстве районов мира. Даже там, где информация имеется, отсутствуют достаточные возможности для ее использования в более широких рамках национальной политики и планирования. Кроме этого, страны, сталкивающиеся с новыми проблемами в области преступности, иногда решают их самостоятельно, не пытаясь в первую очередь воспользоваться сопоставимым опытом других стран, и при этом зря расходуют ресурсы.

81. В обзоре, проведенном по просьбе Генеральной Ассамблеи, большинство государств, направивших ответы, указали, что в международном плане действий по предотвращению преступности и борьбе с ней основное внимание следует уделить свободному и систематическому обмену информацией 42/. Правительства заинтересованы в получении информации о мировых тенденциях в области преступности и политике в области преступности, с помощью которой можно было бы сопоставить общее положение в области преступности и осуществляемую ими практику, а также в получении информации о конкретных вопросах, представляющих для них особый интерес. Государства-члены высказали мнение о том, что именно Организация Объединенных Наций может наилучшим образом организовать такой вид обслуживания на основе использования имеющихся национальных информационных систем и сетей и при дальнейшем расширении рамок сопоставления, анализа и использования полученной информации, необходимой для руководителей и составителей планов в любой стране.

82. Для того чтобы глубже понять проблемы и действующие процессы, следует предпринимать систематические постоянные усилия, направленные на разработку более эффективной политики и программы. Это означает расширение возможностей по сбору, анализу и распространению соответствующей информации в наиболее целесообразном для государств-членов виде. Это также означает осуществление исследований по этим проблемам,

42/ См. "Доклад Комитета по предупреждению преступности..." (E/CN.5/536), приложение IV.

включая экспериментальные и демонстрационные проекты со встроенными системами оценки, и разработку других подходов, предназначенных для расширения имеющихся знаний.

83. Следует также принять меры по использованию полученных данных для составления планов и программ; утвердить стратегии для различного культурного окружения; разработать стратегии для решения новых проблем; и рассмотреть вопросы уголовного правосудия в рамках общего отраслевого и межотраслевого планирования. Правительства имеют право получать сведения из банков информации по вопросам законодательства о предотвращении преступности и уголовном правосудии во всех других государствах-членах, включая библиотечное обслуживание.

84. "Международный обзор политики в области преступности", который в настоящее время уже насчитывает тридцать пять выпусков, явился основным инструментом распространения знаний о развитии, изменениях, оценке и тенденциях в политике в области преступности. В настоящее время следует рассмотреть вопрос о промежутках между выпусками этого издания, которые должны быть сокращены в соответствии с рекомендациями предыдущего Конгресса и Комитета.

4. Региональное сотрудничество

85. Региональное сотрудничество является особенно эффективным элементом международного сотрудничества в области предотвращения преступности и уголовного правосудия. К расширению такого сотрудничества решительно призвали представители государств-членов. Региональные курсы по подготовке кадров и специальные семинары являются составной частью программы международной деятельности, осуществляемой при поддержке Организации Объединенных Наций, так же как и подготовительные совещания конгрессов. Ввиду желания повысить значение и преемственность конгрессов, возможно, следует рассмотреть порядок обсуждения и осуществления в регионах выводов и рекомендаций Конгресса. При этом главную роль играют региональные институты. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций, возможно, сочтут необходимым уделить особое внимание вопросам предупреждения преступности и борьбы с ней, в частности, в связи с новыми перспективами межотраслевого планирования. Связи между региональными институтами и комиссиями также следует расширить.

5. Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций

86. Основной научно-исследовательский орган Организации Объединенных Наций - Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций (НИИСЗ ООН) - располагает особыми возможностями для расширения знаний, совершенствования исследовательской методики и сотрудничества в области предупреждения преступности и борьбы с ней. Он уже внес вклад в тот объем знаний, который имеется в этой области, и в настоящее время занимается осуществлением крупного проекта, касающегося аспектов преступности несовершеннолетних в связи с процессом

развития. Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней участвовал в оценке мероприятий и направленной деятельности Института 43/, в ходе чего были разработаны как долгосрочные, так и краткосрочные программы действий, приведенные в соответствие с новыми рассматриваемыми в настоящем докладе направлениями. По-видимому, имеется необходимость в разработке метода поддержания тесной связи между Комитетом и Институтом и его предлагаемым Правлением с целью обеспечения соответствующего равновесия между первоочередными задачами, установленными Комитетом, и обязательствами Института.

6. Целевой фонд социальной защиты Организации Объединенных Наций

87. В резолюции I086 В (XXXIX) Экономический и Социальный Совет учредил специальный фонд, который позволит государствам-членам и другим источникам, готовым сделать это, внести конкретный вклад для оказания поддержки усилиям Организации Объединенных Наций в области предотвращения преступности и обращения с правонарушителями. Основанием для этого явилось признание того факта, что в целом связь между преступностью и развитием не была четко осознана и что поэтому средства, предназначенные для развития, редко выделялись для программ в области предотвращения преступности и борьбы с ней. Целевой фонд социальной защиты предназначен для содействия выполнению задач в этой области, связанных с процессом развития. Некоторые страны внесли значительный вклад в фонд; в то время как другие не сделали никакого вклада. НИИСЗ ООН практически полностью зависел от имеющихся в фонде средств, выделенных для него донорами.

88. В соответствии с решением 34/440 Генеральной Ассамблеи и резолюцией I979/2I Совета, как ожидается, будет расширена поддержка, оказываемая таким видам деятельности, которыми занимается фонд. Особое внимание следует уделить расширению потенциала фонда и необходимости большего объема ликвидности, поскольку осуществление соответствующих программ действий зависит от наличия достаточного объема средств.

43/ См. "Доклад Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней" о его пятой сессии" (E/CN.5/558), глава III.

III. РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

89. Новые перспективы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия требуют более глубокого анализа взаимосвязей между проблемой преступности и различными социально-экономическими вопросами и разработки практических мер, предназначенных для содействия согласованной стратегии по предупреждению преступности и созданию механизма для их эффективного осуществления.

90. В свете вышеизложенного обсуждения следующие вопросы, по-видимому, заслуживают особого внимания и принятия действий на национальном, региональном и международном уровнях:

а) комплексный подход к предупреждению преступности и уголовному правосудию в рамках развития требует принятия согласованных действий со стороны правительств и общественности, и при этом важная роль должна отводиться неправительственным организациям (пункт 21);

б) для максимального увеличения эффективности комплексного подхода требуется лучшее понимание взаимозависимости различных социально-экономических вопросов и проблемы преступности (пункт 20);

с) межотраслевое и отраслевое планирование в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует координировать на согласованной основе в связи с целями и программами национального развития (пункты 22, 34, 41 и 42);

д) сотрудничество на международном уровне может в значительной мере ослабить имеющиеся трудности на пути осуществления различных аспектов комплексного подхода (пункты 44-45);

е) техническое сотрудничество между развивающимися странами играет особую роль в плане выработки международной стратегии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в связи с процессом и целями развития. При этом учебные и научно-исследовательские региональные институты по предупреждению преступности могут стать полезными орудиями эффективного осуществления данного подхода (пункты 68-69, 71 и 72);

ф) в отношении ряда областей международного сотрудничества, рассмотренных в различных разделах настоящего документа, Конгресс, возможно, пожелает разработать перечень программы, касающихся этих областей, и изучить потенциал международных и региональных механизмов с точки зрения поддержания такого сотрудничества и максимального увеличения его эффективности (пункты 76-78). В этой связи особое внимание обращается на укрепление Научно-исследовательского института социальной защиты Организации Объединенных Наций (пункт 86).

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.

