

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/CONF.87/BP/1
27 February 1978
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ШЕСТОЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ
Сидней, 25 августа-5 сентября 1980 года

ДОКЛАД О ЕВРОПЕЙСКОМ РЕГИОНАЛЬНОМ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОМ
СОВЕЩАНИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И
ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь настоящим распространяет доклад о Европейском региональном подготовительном совещании по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходившем с 10 по 14 октября 1977 года в Бонне, Федеративная Республика Германии. Настоящий доклад распространяется для представления полного отчета о работе данного подготовительного совещания участникам Шестого конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	I - 5	3
ОБСУЖДЕНИЕ ТЕМ		
I. Тенденции преступности и стратегия ее предупреждения	6 - 24	5
II. Правосудие в отношении несовершенно- летних правонарушителей: до и после совершения преступления	25 - 35	10
III. Преступность и злоупотребление властью: правонарушения и право- нарушители, не охватываемые законом	36 - 46	14
IV. Принятие исправительных мер без по- мещения правонарушителей в исправи- тельные учреждения и последствия этого для остающихся заключенных . . .	47 - 62	19
V. Нормы и руководящие принципы Организа- ции Объединенных Наций при отправлении уголовного правосудия: от разработки стандартов до их осуществления	63 - 71	23

ВВЕДЕНИЕ

1. Европейское региональное подготовительное совещание по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями было первым из серии региональных совещаний, созываемых для обсуждения предварительной повестки дня и представления соответствующих рекомендаций относительно подготовки к Шестому конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который состоится в Сиднее, Австралия, с 25 августа по 5 сентября 1980 года в соответствии с резолюцией 415 (V) Генеральной Ассамблеи. В качестве своей повестки дня совещание одобрило список пяти тем, предложенных в справочном документе, подготовленном Секцией предупреждения преступности и уголовного судопроизводства Центра по проблемам социального развития и гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций 1/; эти пять тем основываются на шести темах, выбранных для Конгресса Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней на его четвертой сессии, проходившей в Централь-ных учреждениях с 21 июня по 2 июля 1976 года 2/.

2. Это подготовительное совещание проходило с 10 по 14 октября 1977 года в Бонне, Федеративная Республика Германии. В нем приняли участие представители 29 стран - социалистических стран Восточной Европы и стран Западной Европы, а также Австралия, Канада и Соединенные Штаты Америки. В совещании также приняли участие наблюдатели от Ватикана и от Коста-Рики и Филиппин как принимающих стран, в которых будут проведены будущие региональные совещания, а также от межправительственных и неправительственных организаций. Председателем совещания был избран директор министерства юстиции Федеративной Республики Германии г-н Вильгельм Шнейдер. Заместителями Председателя были избраны директор исследовательского института по вопросам судопроизводства в Варшаве, Польша, д-р Войцех Михальский и генеральный секретарь министерства юстиции Бельгии профессор Жан Дюпреэль, а Докладчиком был избран заместитель секретаря Департамента полиции и служб штата Новый Южный Уэльс, Сидней, Австралия, г-н Джон Б. Холлидей.

3. Во вступительном заявлении министр юстиции Федеративной Республики Германии Его Превосходительство д-р Ганс-Йохен Фогель подчеркнул, что преступность постоянно принимает новые формы. Отношение к преступному поведению также меняется в зависимости от различных контекстов, в которых рассматривается преступность, и различных выводов, получаемых из практического опыта.

1/ См. документ A/CONF.87/RM.1.

2/ См. документ E/CN.5/536, глава V, раздел H.

4. Министр отметил, что в рамках международного подхода к проблемам преступности Организация Объединенных Наций стала играть особенно важную роль, создав форум, на котором проводятся плодотворные дискуссии и делаются практические выводы.

5. В этой связи проводящиеся один раз в пять лет конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями приобрели особое значение. Темы, намеченные для Конгресса 1980 года, затрагивают проблемы сегодняшнего дня, решением которых занимаются государственные руководители, администраторы и ученые многих стран. Следует ожидать, что дискуссии в Бонне послужат полезной основой для последующего обмена мнениями в Сиднее в 1980 году, который, в свою очередь, приведет к принятию выводов и рекомендаций относительно более эффективных способов борьбы с угрозой и проблемой преступности.

ОБСУЖДЕНИЕ ТЕМ

I. Тенденции преступности и стратегия ее предупреждения

6. Выступая с замечаниями относительно рамок первой темы "Тенденции преступности и стратегия ее предупреждения", ряд участников выразили свое согласие с диапазоном проблематики, охватываемой этим названием. В справочном документе разъясняется, что данная тема охватывает вопрос оценки положения в области преступности и стратегии предупреждения преступности и борьбы с ней, а также характеристику положения, сложившегося в государствах-членах, с целью выявления удачных моделей такой стратегии.

7. Была выражена надежда на то, что на Шестом конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями не будет просто повторяться то, что уже обсуждалось на Пятом конгрессе Организации Объединенных Наций, а именно вопрос о новых или изменяющихся формах преступности. Наряду с целесообразностью того, чтобы темы Шестого конгресса основывались на темах Пятого конгресса, сейчас важно сделать акцент на стратегиях предупреждения преступности. В частности, было бы целесообразным получить достоверную информацию о проводимой работе и ее результативности, с тем чтобы обеспечить эффективную и гуманную борьбу с преступностью и определить на ее основе полезные ориентиры для будущих действий. Таким образом, Конгресс должен сосредоточить свои усилия на разработке новаторской стратегии и мер, а также на путях и средствах определения и оценки их успеха.

8. Вследствие этого некоторые участники предлагали изменить название этой темы, с тем чтобы сосредоточиться на ее обсуждении, а также четко установить границы ее обширной проблематики. Были внесены различные предложения, общим элементом которых является уделение основного внимания вопросу "Эффективной стратегии предупреждения преступности и борьбы с ней". Это создаст возможность для характеристики положения в области преступности в качестве основы стратегии государств-членов по предупреждению преступности и борьбы с ней, а также для анализа методов, применяемых в условиях создавшегося положения. На этой основе можно обсудить методы планирования и вопрос о влиянии деятельности учреждений. Среди различных видов стратегии предупреждения преступности и борьбы с ней важно назвать такие традиционные звенья системы уголовного правосудия, как учреждения по обеспечению правопорядка, судебные органы и исправительные заведения, а также те широко проводимые мероприятия по предупреждению преступности с участием правительственного аппарата и общественности.

9. Было признано, что предупреждение преступности является прежде всего внутригосударственной задачей и что опыт всех стран должен стать общим достоянием при полном учете имеющихся культурных, экономических и социальных различий.

10. На совещании было рассмотрено положение в области преступности в странах с различными социально-экономическими системами. Был сделан вывод, что преступность представляет собой сложное явление. Многие участники придерживались мнения о том, что преступность зависит от социальных условий, а, следовательно, она - явление социальное. Некоторые делегаты выразили убежденность в том, что преступность является следствием определенных обстоятельств, и ее можно предупредить путем воздействия на эти обстоятельства.

11. Указывалось, что общество во многих европейских странах в последние годы претерпело значительные изменения, которые оказали существенное воздействие на положение в области преступности. Старые нормы и ценности были заменены новыми с невиданной до сих пор быстротой, причем не все оказались способны воспринять и понять эти новые ценности. Индустриализация, урбанизация и сопутствующие им этико-идеологические факторы изменили характер и роль семьи и, в частности, женщины, школы, места и вида занятости и отношений между людьми. Зачастую возникали противоречия между новым и старым, между традиционными и прогрессивными идеалами и между основными потребностями и запросами, которые было невозможно удовлетворить. Эти противоречия оказали временное отрицательное воздействие на некоторые социальные слои, а также на отдельных лиц, и порой приводили к преступлениям и другому отклоняющемуся от норм поведению.

12. Многие социалистические страны сообщили, что положение в области преступности в их соответствующих странах за последние годы улучшилось в результате сбалансированных политических, экономических и социальных условий, что имело благоприятные последствия для общественного порядка, общественной безопасности и соблюдения принципа законности. Подчеркивалось значение просветительной работы и привлечения общества к усилиям по предупреждению преступности.

13. Некоторые страны выражали беспокойство по поводу роста числа случаев совершения преступлений против собственности, что связано с увеличением материального благосостояния, причем сюда относятся кража, грабеж, разбой и преступления, совершаемые служащими. Кроме того, особо отмечалось повышение уровня преступности, связанной с автотранспортом, преступлений против окружающей среды, преступлений, связанных со злоупотреблениями наркотиками, и актов терроризма, а также увеличение преступности в результате миграции из сельских районов в города, что позволяет правонарушителям пользоваться большей анонимностью.

14. Все согласились с тем, что, добиваясь более эффективного предупреждения преступности, необходимо учитывать в качестве одного из факторов трудности при сборе всеобъемлющих, достоверных и сравнимых статистических данных и социальных показателей на национальном и международном уровнях. В значительной степени статистические данные о

зарегистрированных преступлениях являются отражением системы борьбы с преступностью, и поэтому они не имеют большого практического значения без данных о размере и эффективности системы борьбы с преступностью, особенно полиции. Кроме того, данные о зарегистрированных преступлениях являются ограниченными, поскольку о многих преступлениях никогда не сообщалось. Поэтому вполне разумно дополнять статистические данные о преступности данными из других источников информации, включая обследования жертв преступности, которые могут дать более точное понимание вреда, причиняемого преступностью. В этой связи упоминалось, что изучение общественного мнения, в особенности относительно страха перед преступностью, является необходимым для создания основы получения полных данных. Было высказано предположение, что системы классификации, используемые в различных странах, и улучшения, которые необходимо произвести в рамках этих систем, представляют собой полезную сферу для специального исследования.

15. Как представляется, все в основном согласилось с тем, что анализ вопросов предупреждения преступности может проводиться на нескольких концептуальных уровнях. На общем уровне важно учитывать социальную структуру, которая может ослабить в рамках данного общества криминальные тенденции у каждого из его членов. На конкретном уровне важно учитывать соответствующие способы снижения преступной деятельности в четко определенных сферах. Все страны заинтересованы в обоих уровнях, однако участники вычленили различные моменты из этого континуума от весьма общего до весьма конкретного.

16. На самом общем уровне, хотя и было согласие в том, что на уровень и формы преступности влияют макроизменения в социальной организации общества, отмечался различный опыт стран в отношении конкретного способа проявления. В некоторых странах наблюдалась связь между повышением экономического благосостояния и увеличением числа преступлений против собственности, однако найти универсальную модель было очень трудно. Число преступлений с насилием против личности, по всей вероятности, снизилось в некоторых обществах, в которых после периода волнений наблюдалась социальная стабильность. Признавалось, что точный замер таких изменений произвести очень трудно вследствие существования большого числа других факторов, которые, возможно, оказывают влияние на данное положение.

17. На более конкретном уровне многие выступали в поддержку усилий, направленных на модернизацию учреждений уголовного правосудия и судопроизводства. В этой связи может помочь улучшение и ускорение рассмотрения уголовных дел при сохранении юридических гарантий прав человека в соответствии с духом пактов и других документов Организации Объединенных Наций. Например, декриминализация мелких деяний, которые считаются правонарушением, снизила бы возможные отрицательные последствия, которые во многих случаях влечет за собой уголовный процесс. Это в свою очередь может потребовать уделения большего

внимания включению политики в области предупреждения преступности в более широкую социальную систему и использованию социальных и просветительных учреждений в качестве соответствующих каналов для укрепления подлинно социальных и антипреступных ценностей.

18. В этой связи отмечалось значение расширения общественных ресурсов. Разумеется, что отвержение правонарушителя обществом является существенной причиной рецидивизма и что поддержка недавно осужденных или освобожденных правонарушителей или лиц, входящих в категорию риска, является чрезвычайно важной. Привлечение более широких слоев общества к оказанию помощи в подготовке правонарушителей к жизни в обществе, несомненно, получит дальнейшее развитие в будущем.

19. На самом конкретном уровне большое внимание было уделено вопросу снижения уровня преступности путем сокращения возможностей для совершения преступления. В этом отношении решающая роль отводилась полиции, а развитие других звеньев общественного воздействия расценивалось важным как для обеспечения большей отзывчивости со стороны общественности и государственных властей, так и для уменьшения в сознании у потенциального преступника вероятности извлечения выгоды.

20. Было выражено мнение о том, что разработка какой-либо универсальной рекомендации невозможна главным образом потому, что взгляды на преступность и соответствующая реакция на нее в основном зависят от общества и культуры, в условиях которых она возникает. В этом разрезе некоторые замечания представляются особенно уместными. Во-первых, планирование соответствующих мероприятий и проектов, хотя и затруднено, является очень важным и должно продолжаться, в поддержку чего выступали и предыдущие конгрессы Организации Объединенных Наций. Для обобщения опыта в целях содействия более эффективному решению вопросов на практическом уровне, был предложен раздельный подход, с тем чтобы можно было документально зафиксировать и проанализировать на конкретных примерах применяемую методологию. Достижение прогресса является наиболее вероятным в сферах, затрагивающих серьезные преступления, где проблемы определения и отчетности являются менее трудными. Было высказано предположение, что мелкие правонарушения, такие как нарушения правил дорожного движения, должны быть декриминализованы или по крайней мере они должны рассматриваться в порядке упрощенного производства и что необходимо достичь согласия относительно того, что следует считать преступлением. Должны приниматься во внимание взгляды и участие общественности, как об этом упоминалось; а это в свою очередь повлечет за собой рассмотрение роли органов массовой информации.

21. Во-вторых, отмечалась необходимость в методологическом усовершенствовании исследований и в оказании поддержки научному прогрессу в этом отношении. Однако замер эффективности включает в себя вопросы общественных приоритетов и социальных ценностей, в том числе

объективность исходных и конечных критериев. Таким образом, уточнение таких социальных проблем является делом чрезвычайной важности.

22. Наряду с признанием сложности замера преступности было признано, что замер эффективности стратегии предупреждения преступности и борьбы с ней представляет собой еще большую трудность, особенно в контексте международных сравнений. Можно легко установить широкие в своей основе контрасты в опыте различных стран или в опыте какой-либо одной страны на различных этапах ее истории, однако они могут быть недостаточными для разработки новых стратегий, в особенности для других стран. В этих целях методы оценки, достигшие известной степени изощренности, нуждаются в совершенствовании. Для внедрения методики оценки воздействия могут потребоваться руководящие принципы Организации Объединенных Наций. Нельзя игнорировать трудности, связанные с оценкой воздействия широких изменений в социальной политике на структуру преступности. Следует учитывать опыт государств-членов, особенно в том, что касается методов, используемых для достижения этой цели. Вследствие трудностей в этой области, возможно, наиболее результативным было бы сосредоточение усилий на обмене информацией о конкретных попытках предупредить совершение конкретных преступлений или бороться с ними.

23. Стали проявляться различия в опыте стран в отношении связи между повышением уровня жизни и улучшением общих социально-экономических условий, с одной стороны, и уровнем преступности, с другой. Кроме того, имеется также различный опыт в отношении связи между расширением и улучшением усилий полиции, с одной стороны, и уровнем преступности, с другой. Этот опыт требует разработки новых методов оценки, включая определение воздействия всего законодательства на социальную структуру и на положение в области преступности, в частности. Отмечалась необходимость международного сотрудничества, которое должным образом учитывало бы различия в социально-экономических системах и осуществлялось через систему Организации Объединенных Наций.

24. Глава делегации Канады г-н Бен Хофли сообщил о готовности его правительства принять у себя в стране участников межрегионального совещания экспертов для подготовки темы I для обсуждения на Конгрессе.

II. Правосудие в отношении несовершеннолетних правонарушителей:
до и после совершения преступления

25. Хотя тема преступности несовершеннолетних включалась в повестку дня первых трех конгрессов Организации Объединенных Наций, участники подготовительного совещания в Бонне согласились в том, что включение этой темы в повестку дня Шестого конгресса является не только целесообразным, но и необходимым, в особенности потому, что этот вопрос вообще не обсуждался на последних двух конгрессах. Преступность несовершеннолетних по-прежнему сохраняется в мире, а в некоторых районах даже усиливается. Ее формы, а также считающиеся надлежащими меры по борьбе с ней заметно изменились в течение последнего десятилетия. Кроме того, в этот период появились различные модели решения проблемы детской преступности, в том числе возврат в некоторых странах к неоклассической теории, которой подчеркивается идея о том, что наказание должно быть пропорциональным преступному намерению или безответственности, проявленной в этом нарушении, а не должно устанавливаться исходя из личности правонарушителя или якобы необходимости в его перевоспитании.

26. Термин "правосудие в отношении несовершеннолетних правонарушителей" толковался по-разному. Совещание сделало вывод, что понятие "правосудие в отношении несовершеннолетних после совершения преступления" означает правосудие в его обычном юридическом смысле, в том числе применение процессуальных действий по предъявлению обвинения и проведению судебного процесса. Выражение "правосудие в отношении несовершеннолетних до совершения преступления" означает социальное правосудие, т.е. соответствующую социальную реакцию и меры в отношении всех молодых людей, в особенности тех, которые считаются потенциальными правонарушителями. После проведения этого различия исчезли определенные моменты расхождения во мнениях участников.

27. В этом контексте было предложено уделить при обсуждении первостепенное внимание, во-первых, роли молодежи в обществе, особенно связи между политикой правительств в отношении молодежи и предупреждением преступности несовершеннолетних, во-вторых, организации помощи и поддержки, которые должны оказываться подвергающимся опасности детям и подросткам в целях предупреждения преступности, и, в третьих, задачам и особенностям процесса уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних и мерам по предупреждению рецидивизма.

28. Наблюдалось согласие в том, что значение предупреждения детской преступности получает все большее распространение, т.е. считается более важным вовлечь молодых людей в жизнь общества до совершения преступления, чем пытаться сделать это после его совершения. Опыт применения модели воспитания правонарушителей в течение последних

нескольких десятилетий, когда современная научно-аналитическая криминология стала определять воздействие, в целом не породил особых надеж. Участники высказывали несколько отличающиеся мнения в отношении успеха или неприемлемости этой модели воспитания, особенно в исправительных заведениях. Однако было отмечено, что проблема преступности оказалась более трудной, а ее решения менее результативными, чем предсказывалось. Кроме того, ко времени установления преступного характера поведения будет, видимо, уже поздно добиться наиболее эффективного вмешательства вследствие того обстоятельства, что альтернативы процессу уголовного правосудия - например, предупреждения полиции или консультирование семьи - уже будут, как правило, безуспешно использованы.

29. Участники разошлись во мнениях в отношении философских и теоретических предпосылок, на которых должны основываться превентивные методы, однако внесенные предложения вновь характеризовались больше сходством, чем различиями. Прежде всего, многие ораторы считали семью самой действенной формой социального контроля, заслуживающей всяческой поддержки в ее роли укрепления и поддержания социальной стабильности. Поскольку молодежь представляет собой будущее любой страны, роль семьи должна рассматриваться центральной. Многие изложенные конкретные превентивные меры влекут за собой в той или иной форме поддержку семьи или в менее удачных случаях - ее замену. Некоторые участники выразили точку зрения о том, что государство может многое сделать для того, чтобы помочь семье и дополнить ее влияние, особенно путем поддержки со стороны системы просвещения и в результате более конструктивной роли полиции, причем эта поддержка должна оказываться на местном, национальном и региональном уровнях.

30. Хотя и была выражена подтверждаемая криминологическими исследованиями убежденность в том, что школа является важнейшим звеном общественного воспитания, было указано, что этот институт может дать обратные результаты, если его использовать лишь в качестве средства сдерживания молодежи. Это особенно верно в случае тех, кто считает, что школа им ничего не дает, и кто предпочел бы работать. Было высказано предположение, что представление молодежи о самой себе как о классе, в котором она считает себя помещенной в "гетто образования" и лишенной права на труд, статуса взрослых и свободы принятия личных решений, является фактором, благоприятствующим преступности. Некоторые представители указали на содержащееся в законах или конституциях требование некоторых государств о том, чтобы органы по трудоустройству принимали на работу молодых правонарушителей. В целом многие участники подчеркивали важность прививать молодым людям чувство ответственности и собственного достоинства, что является обязательным условием определения их места в обществе. К ним следует относиться как к ценному источнику, как к группе, стремящейся участвовать во всех аспектах жизни, а не как к порождающей проблемы группе, которая лишь потребляет то, что создается взрослыми.

/...

31. Предлагаемые социальные меры охватывали целый круг вопросов от консультирования родителей до объединения трудных молодых людей с их более благонадежными сверстниками. Любые меры, которые ослабляют изоляцию или отделение трудной, потенциально преступной группы молодых людей, уменьшают вероятность того, что они действительно станут преступниками. С теми молодыми людьми, которые считаются на грани риска, но которым еще не было предъявлено уголовного обвинения, следует обращаться очень осторожно, поскольку имеется опасность того, что могут быть нарушены их права человека в ходе разбирательства в суде для несовершеннолетних. Обязательные формы надзора или даже поддержки в случаях, когда молодые люди совершают правонарушения, не равнозначные преступлениям, каковыми они были бы в случае их совершения взрослыми, могут нанести ущерб основному принципу законности. Для преодоления этой трудности можно ввести систему, при которой находящиеся на грани риска семьи будут добровольно соглашаться на их консультирование и помощь их детям. Все же и это может считаться принуждением в нарушение принципа законности. Эксперименты тесного надзора за молодыми людьми, особо находящимися на грани риска, достигли в некоторых странах определенного успеха, показав тем самым, что можно избежать расходов, связанных с проведением полного уголовного процесса с его санкциями. И вновь, как представляется, консультации о взаимоотношениях в семье и соответствующий опыт в области просвещения являются ключевыми факторами.

32. Что касается правосудия в отношении несовершеннолетних после совершения преступления в смысле возбуждения процессуальных действий в отношении правонарушителей, то здесь были подняты некоторые вопросы более технического характера. Во-первых, в каком возрасте должна налагаться уголовная ответственность? Было признано, что необходимо различать две категории несовершеннолетних: те, которые слишком молоды для того, чтобы нести уголовную ответственность, даже если они совершили вполне серьезные деяния, и те, которые должны считаться несущими полную ответственность за свои действия. Разграничительная точка определена в различных юрисдикциях по-разному. В законодательстве большинства стран, как представляется, эта точка находится где-то между возрастом 10 и 15 лет. Приводились факторы культуры как подсказывающие, что у различных обществ возраст совершеннолетия может иметь местное значение, и было признано, что этот вопрос не должен упускаться из виду при последующем обсуждении. Во-вторых, возникли разногласия в теоретическом плане в отношении надлежащей формы судебного разбирательства при рассмотрении дел, касающихся несовершеннолетних. С одной стороны, для того чтобы добиться полного использования различных вспомогательных служб считалось, что суд должен создаваться по модели "семейного суда" с установочными и предписывающими функциями; однако это может лишить правонарушителя законных прав на защиту. С другой стороны, если

акцентировать элемент "должного процесса", согласно которому несо-
 вершеннолетнему предоставляется статус, аналогичный статусу взросло-
 го, то проявляется тенденция к перемещению фокуса с правонарушителя
 на преступление, а санкция может стать преимущественно карательной.
 эту сложную двойственность нельзя легко устраним, тем не менее под-
 держивалась необходимость в ее всеобъемлющем осуждении на Конгрессе.
 Необходимо согласие в том, что это осуждение необходимо распростра-
 нить на роль судьи, как "социального инженера" и как защитника
 юридических и общечеловеческих прав, а также на точный анализ роли
 экспертов и на сферу компетенции всех административных органов.

33. Отношение как ответственности, так и потерпевшего к преступле-
 нию и правонарушителю считалось одним из факторов, которому иногда
 не придаются значения. Некоторые участники указывали на значение
 мер вне судебного воздействия, которые обуславливаются согласием
 как правонарушителя, так и потерпевшего. Растущее использование
 стратегии, неповреждение дела до судебного процесса в целом получе-
 ло положительный отклик. Однако отмечалось, что расширяющиеся иссле-
 зование таких мер на ранней стадии затрудняет определение "подлин-
 ного уровня" преступности среди несовершеннолетних. Участники
 сообщили о различных уровнях зарегистрированной детской преступнос-
 ти. В некоторых странах, находившихся в разных регионах, наблюдалась
 выравнивание или даже явное снижение. Однако все выступающие счи-
 тали преступность несовершеннолетних достаточно серьезной проблемой
 как с точки зрения внешних социальных волнений, так и с точки зре-
 ния ее последствий для будущей преступности среди взрослых, требую-
 щей вложения обширных людских ресурсов в сферу управления, исследо-
 ваний и планирования. Поиск решений и мер по улучшению того, что
 считается трудной социальной проблемой, должна продолжаться. В ко-
 личественном выражении правосудие в отношении несовершеннолетних
 занимает большое место в деятельности органов уголовного правосудия.

34. Некоторые участники предлагали, чтобы Конгресс обудил дополни-
 тельные конкретные вопросы. Во-первых, опыт стран, которые разрабо-
 тали комплексную модель предупреждения преступности, включая просве-
 тительные, общественные и правительственные органы на национальном,
 региональном и местном уровнях, должен считаться в равной степени
 относящимся к развитым и развивающимся странам. Обмен опытом в
 области планирования и содействия в осуществлении правосудия может
 быть взаимовыгодным. Во-вторых, вопрос преступности несовершенно-
 летних требует проведения исследований и осуждения социальных и
 культурных различий между странами, поскольку нельзя говорить об
 универсально применимой взаимосвязи социальных и демографических
 изменений и сферы распространения преступности. В-третьих, отноше-
 ние молодых людей к тому, что сделано для них общество взрослых в
 плане улучшения условий и процедур, может иметь решающее значение
 в построении данных моделей. В-четвертых, вопрос о перераспределе-
 нии ресурсов нуждается в дальнейшем осуждении в особенности потому,

что положение зачастую не изменяется вследствие противодействия передаче ресурсов другим учреждениям. В-пятых, не следует упускать из виду трудность составления оценки соотношения затраты-выгоды в связи с направлением ресурсов в область правосудия в отношении несовершеннолетних, и должны быть расширены усилия по проведению исследований. В-шестых, в ряде стран была продемонстрирована польза от специализации правительственных и неправительственных учреждений, призванных решать вопросы преступности несовершеннолетних. В-седьмых, предупреждение преступности должно быть частью общего планирования социального развития, и должны создаваться многосекторальные органы планирования, что уже сделано в некоторых странах. В-восьмых, следует уделять особое внимание вопросу обеспечения прав человека для детей, помещенных в специальные заведения, включая как учреждения, относящиеся к сфере социального попечения, так и учреждения, входящие в уголовную систему.

35. Было единогласие в отношении того, что дети и молодые люди должны рассматриваться в качестве передатчиков человеческих ценностей будущим поколениям. Забота о них требует максимальных усилий со стороны общества. Однако вряд ли какое-либо одно общество может утверждать о том, что оно нашло панацею от преступности, приемлемую для всех других обществ и культур. В любом случае, пример взрослых оказывает решающее воздействие на молодых людей. Исследования и опыт в области криминологии показали, что нет легкого решения проблемы вовлечения в жизнь общества молодых правонарушителей. Это налагает на Конгресс неизбежную ответственность за обогащение знаний человечества в этом отношении в духе коллективизма и сотрудничества.

III. Преступность и злоупотребление властью: правонарушения и правонарушители, не охватываемые законом?

36. Участники придерживались мнения о том, что третья тема является трудной, имеет огромное практическое значение и нуждается в ясной концептуализации, с тем чтобы поставить сложные вопросы в определенную плоскость и дать возможность для проведения плодотворного обсуждения на Конгрессе. Поскольку эта тема охватывает очень широкий спектр преступлений – потенциально простирающийся от уклонения от уплаты налогов до пыток, – необходимо строго определить ее масштабы и рамки. Необходимо проявлять осторожность и отличать преступления от простого неэтичного или нежелательного поведения, хотя при этом и возникает одна трудность, заключающаяся в том, что некоторые деяния не являются незаконными в точном смысле этого слова, поскольку власть держащие не приняли законов, запрещающих такие деяния, или даже использовали свою власть для того, чтобы воспрепятствовать принятию таких законов.

37. Некоторые участники выступали за включение в эту категорию широкого спектра преступной деятельности, такой как взяточничество, экономические преступления и преступность служащих в целом,

преступления, совершаемые по категории злоупотребления служебным положением, — независимо от того, кто их совершает: управляющие, бухгалтеры, директора, тюремные охранники, полицейские или члены кабинета, — пытки и плохое обращение с заключенными и даже злоупотребления путем манипулирования средствами массовой информации. При таком широком взгляде на рамки этой темы подчеркивалась опасность того, что в известном смысле все преступления могут считаться злоупотреблением властью со стороны какого-то лица. Другие делегаты отдавали предпочтение более узкому определению, выражающемуся в злоупотреблениях тех, кто обладает специальными полномочиями де-факто, использующимися сначала для совершения преступления, а затем для того, чтобы избежать судебного преследования. Также указывалось на то, что в разных странах имеются серьезные различия в отношении существующих видов власти и потенциальной возможности злоупотребления таковой. Злоупотребление административными полномочиями со стороны тех, кто руководит государственными или кооперативными предприятиями, может произойти только там, где такие предприятия существуют; злоупотребление экономической властью со стороны тех, кто руководит многонациональными предприятиями, может иметь место только там, где эти предприятия действуют. Тем не менее, злоупотребление служебными полномочиями имеет место везде, где этому благоприятствует социальная, политическая или юридическая атмосфера. Были внесены некоторые конкретные предложения для определения рамок этой темы по основным направлениям существа.

38. Было предложено разделить эту тему на следующие подтемы:

а) экономические преступления, в особенности преступления, совершаемые транснациональными корпорациями и международными картелями;

б) злоупотребление политической властью для получения личной выгоды, включая взяточничество и коррупцию;

с) злоупотребление властью для получения политической выгоды в целях подавления политического несогласия, включая пытки, злоупотребление полицейской властью и более скрытые формы злоупотребления властью правительствами, например, незаконный сбор и хранение частной информации о гражданах.

39. В отношении злоупотребления экономической властью была предложена следующая классификация:

а) мошенничество с кредитами и валютные махинации;

б) обман налоговой и таможенной систем;

с) нарушение экономических постановлений.

40. Однако было отмечено, что не все экономические преступления могут считаться совершенными в виде злоупотребления властью. В этой связи была предложена классификация уголовно-правовых аспектов хозяйственных преступлений и незаконной практики по следующим категориям:

а) Мошенничество;

б) "Патология банкротства", т.е. преступления, совершаемые хозяйственниками, которые первоначально были честными, однако потерпели банкротство и были вынуждены "выпутываться";

с) Злоупотребление властью.

41. Отмечалось, что, наряду с ограничением рамок этой темы определенными категориями преступлений, связанных со злоупотреблением властью, было бы полезно сосредоточить особое внимание на предотвращении тех аспектов такого поведения, которые наносят особый вред в некоторых странах и которые в недостаточной степени охватываются — либо не охватываются вовсе — действующими уголовными кодексами. Такая деятельность включает в себя, среди прочего, злоупотребление государственными дотациями, нарушение положений о труде, преступления в отношении окружающей среды и случаи взяточничества, в которых взятка была предложена какому-либо лицу не прямо, а косвенно, через политическую партию.

42. Была выражена значительная поддержка определению или построению этой темы, главным образом, по процедурным направлениям. Участники выразили ту точку зрения, что Конгресс должен сосредоточить свои усилия на таких вопросах, как меры и механизмы, позволяющие предупреждать преступность, связанную со злоупотреблением властью. Говорилось также о том, что в отношении некоторых форм преступлений, таких как финансовые преступления, требуются изменения порядка уголовного судопроизводства, особенно в отношении выдачи преступников и международной судебной помощи, с тем чтобы можно было обеспечить вынесение обвинительных приговоров.

43. Участники согласились в том, что при изучении методов и способов борьбы со злоупотреблениями властью необходимо выделять некоторые процессуальные аспекты. В них предлагалось включить такие сложные вопросы, как уголовная ответственность юридических лиц, например корпораций, двойная криминализация и международная помощь в уголовно-правовых вопросах. Отдельные лица, желающие подать жалобу о нарушении прав человека, могут прибегнуть к процедурам, имеющимся на национальном и международном уровнях, причем их применимость к таким ситуациям должна подвергнуться изучению. Говорилось о том, что судебное преследование правонарушителей, занимающих высокое общественное положение и/или имеющих политическую власть, затруднено, поскольку подлинные преступники зачастую

совершают свои преступления, используя "номинальных руководителей" или "подставных лиц".

44. Указывалось, что во многих странах общим фактором, касающимся преступлений, совершаемых в связи со злоупотреблением экономической, социальной или политической властью, выступает то, что национальные уголовные кодексы и системы уголовного правосудия зачастую несовершенны для борьбы с этими видами преступлений. Другой общей чертой является тот факт, что во многих случаях общественность либо не обращает особого внимания на эти формы преступности, либо не осознает их значения, поскольку нет взаимосвязи правонарушитель/потерпевший в обычном смысле, т.е. как в случае совершения преступления на улице. В то же самое время выгоды для отдельного лица, злоупотребляющего своим служебным положением в преступных целях, и ущерб, причиненный таким злоупотреблением широкой общественности, намного превышают финансовые потери, вызываемые обычным уголовным преступлением, хотя и чрезвычайно трудно точно установить размер этих потерь. Помимо этого, традиционные методы поддержания правопорядка уже не могут применяться к этому виду преступности; необходимо разработать новые методы. Некоторые страны уже создали специальные органы и комитеты для решения этой проблемы или сформировали специальные полицейские силы, прокуратуры или трибуналы для рассмотрения таких дел. В целях проведения реформ благоприятным побочным результатом такой специализации является более точная оценка этого вида преступности. Представители социалистических стран отметили, что действующее в их странах законодательство исключает возможность того, чтобы правонарушители, злоупотребившие своей властью, могли избежать уголовной ответственности, и, следовательно, данная тема не имеет для них практического значения. Аналогично этому, другие участники подчеркнули, что по их системам уголовного правосудия господство права распространяется и на высокопоставленных лиц, которые могут оказаться в состоянии злоупотребить своей властью.

45. Проблема злоупотребления властью в преступных целях, как говорилось, связана со структурой общества и устройством государства. Преступность, связанная со злоупотреблением властью, может оказать неблагоприятное воздействие на значительные группы людей, а иногда и на целые страны. Она представляет собой явную опасность для общества и подрывает основу системы уголовного правосудия. Незаконные или сомнительные средства зачастую используются для получения или сохранения политической, социальной или экономической власти, хотя этот вид преступности в некоторых странах не имеет большого значения. Представители некоторых стран рассматривали преступления против их экономики особо опасными. Такие преступления включают в себя махинации с иностранной валютой и нарушение валютных и таможенных правил, а также незаконные сделки, касающиеся произведений искусства и других культурных ценностей. Ко

всем совершившим такие преступления лицам применяются уголовно-правовые санкции независимо от положения или социального статуса этих лиц; здесь проблема заключается в практической трудности выявления преступника.

46. В отношении наказания и исправительных мер было высказано предположение, что правонарушители, имеющие высокий социальный статус, должны получать более суровый приговор к тюремному заключению за злоупотребление своим положением, хотя обычно лишение свободы может и привести к напрасной трате способностей таких лиц. Вместо этого, от них можно было бы потребовать, чтобы они поставили свой талант на службу обществу, в котором они преступили закон, причем это средство может быть применено как к корпорациям, так и к отдельным лицам. Особая трудность возникает вследствие того, что многие такие преступления совершаются коллективно, т.е. корпорациями, товариществами или группами лиц, участвующих в его совершении в различной степени и несущих разную ответственность. Традиционные судебные концепции и исправительные методы должны быть скорректированы с учетом этой новой проблемы, возможно, на основе опыта тех стран, в которых традиционно налагается "коллективная" уголовная ответственность.

IV. Принятие исправительных мер без помещения правонарушителей в исправительные учреждения и последствия этого для остающихся заключенных

47. Участники согласились в том, что эта тема отражает важное изменение фокуса обсуждений вопроса о тюремном заключении, проводившихся на предыдущих конгрессах Организации Объединенных Наций. Хотя эти обсуждения в основном касались методов обращения с правонарушителями и гуманизации тюремного заключения, в последние годы центр тяжести переместился в сторону рассмотрения следующих двух вопросов:

а) Оказывают ли тюрьмы отрицательное воздействие на заключенных, и если это так, то в какой степени тюрьмы могут быть чем-либо заменены?

б) Что делать с теми правонарушителями, тюремное заключение которых, в качестве последнего средства, все еще считается необходимым?

48. Для того чтобы более четко определить рамки этой обширной темы, было предложено изменить ее название следующим образом: "Санкции, не влекущие за собой лишения свободы, и их воздействие на методы обращения с остающимися заключенными".

49. Было согласие относительно того, что тюремное заключение представляет собой последнее средство, почти равнозначное признанию неудачи других усилий. В течение последних десятилетий политика стран, по всей вероятности, изменилась с "судебного преследования и тюремного заключения, если только нет достаточных оснований поступить иначе" на "судебное преследование и тюремное заключение только в том случае, когда имеется основание, вынуждающее поступить таким образом".

50. Хотя мнения относительно рационального обоснования отхода от тюремного заключения были разными, наблюдалось согласие в том, что тюрьма может нанести вред заключенным, особенно в течение их длительного пребывания, хотя изоляция потенциально опасного лица от общества бывает необходимой. Было также согласие в отношении того, что должны сохраняться некоторые положения о применении наказания в виде тюремного заключения к правонарушителям, которые являются опасными или крайне упорно отказываются сотрудничать, в результате чего отмена тюремного заключения вряд ли осуществима.

51. Кроме того, не следует обходить и вопрос о сдерживающих факторах, хотя он труден и может оспариваться. Например, заключение в тюрьму преступников-служащих может быть необходимым для того, чтобы подчеркнуть серьезность возможных последствий для других лиц, склонных совершать такого рода преступления.

52. Однако было согласие в отношении того, что сокращение числа случаев заключения в тюрьму может усилить его социальное воздействие. С более практической точки зрения все уголовно-правовые санкции влекут за собой большие расходы, но тюремное заключение является самым дорогостоящим. Поэтому сокращение случаев заключения в тюрьму привело бы к сокращению расходов.

53. Методы перевоспитания правонарушителей без помещения их в исправительные учреждения внутренне переплетаются с философией и целями осуждения. Несомненно, желательно вновь вернуть правонарушителя обществу, если это возможно, однако иногда единственным разумным шагом является лишение, пусть даже временное, его возможности совершать новые преступления. Решение об этом будет приниматься судами, тогда как исполнительные органы будут принимать решение о том, где в рамках данной системы должно иметь место такое изолирование. Социальные и культурные различия между странами объясняют некоторые расхождения во мнениях по этому вопросу.

54. Наиболее часто упоминаемой альтернативой тюремному заключению является наложение штрафов. Они все чаще используются в качестве санкции, причем их применение было в значительной степени усовершенствовано. В этой связи упоминались штрафы, увязанные с доходами; важно дать правонарушителю время заплатить штраф отдельными платежами, а не заключать его в тюрьму, если он не в состоянии заплатить штраф сразу же; также упоминались штрафы с отложенным платежом, аналогичные условному наказанию.

55. Работа в общине и контроль с ее стороны, либо совмещенные, либо отдельные, такие как обязательная явка для регистрации - вот самые новые добавления к перечню альтернативных мер. В некоторых странах развивается система надзора за лицами, условно освобожденными от отбывания наказания, причем этот метод был распространен с несовершеннолетних на взрослых. Такой подход даже применяется с определенным успехом и к рецидивистам. Были описаны различные варианты обращения, предусматривающие частичное расконвоирование правонарушителей: в некоторых случаях осужденным правонарушителям разрешается работать за пределами исправительного учреждения и проводить выходные дни дома; в других случаях наказание отбывается даже в менее строгих условиях. Все эти меры, как представляется, не оказали ощутимого отрицательного воздействия на уровень рецидивизма. Методика, применяемая в различных условиях, разнится по странам и включает в себя такие концепции, как воспитательно-трудовые колонии, работа в общине, промежуточное

перевоспитание или обязательное право на труд. Можно рассмотреть вопрос и о более широком использовании такой меры, как выплата возмещения, поскольку она применяется к правонарушителю позитивную санкцию, а также приносит пользу потерпевшему. В некоторых странах часто применяется наказание в виде лишения свободы на короткий срок за совершение таких преступлений, как преступления против собственности и преступления с применением насилия. Предпринимаются также усилия по дальнейшему сокращению продолжительности среднесрочных приговоров с заменой их другими санкциями, не влекущими за собой помещения правонарушителя в исправительно-трудовые учреждения.

56. Несомненно, большое значение имеют социальные условия, в которых разрабатываются альтернативы с подключением общественности; здесь, видимо, необходима значительная помощь со стороны общины. Более того, участие общественности имеет важнейшее значение для успеха таких программ в целом. Учет общественного отношения к преступности затрагивает сложную сферу определения общественного мнения вообще. При отрицательном отношении общественности альтернативы тюремному заключению и методам внесудебного воздействия на правонарушителей, безусловно потерпят неудачу. Несколько стран сообщили, что сравнительно высокая средняя продолжительность наказания является результатом скорее давления со стороны общественности, чем официальной, судебной и правительственной политики. В этой связи отмечалась чрезвычайно важная роль средств массовой информации, причем исторический анализ подсказывает, что общественное мнение может постепенно склониться к признанию этого.

57. Оценка программ, предусматривающих частичное расконвоирование преступников и их условно-досрочное освобождение, и других мер общественного воздействия стала весьма насущным вопросом. Большинство стран находится в процессе разработки программ анализа, причем некоторые из них надеются сообщить результаты Конгрессу 1980 года. Намечается распространение наиболее удачных программ, прошедших первоначальные экспериментальные стадии с достаточным успехом, на те виды преступлений, совершение которых ранее автоматически влекло за собой тюремное заключение. Большинство исследований показало, что здесь полученные результаты не хуже, чем результаты, полученные от тюремного заключения, а иногда и лучше и при этом всегда менее дорогостоящие. Сейчас ведутся долгосрочные исследования по более подробному изучению успехов и неудач. В этой связи было высказано предположение, что тенденция к применению менее карательных мер в ответ на преступность может наложить дополнительное бремя на уже и так перегруженное социальное обслуживание в некоторых странах, которое в результате этого будет нуждаться в больших ресурсах и персонале.

58. Некоторые серьезные проблемы останутся даже в том случае, если тенденция к принятию мер, не связанных с тюремным заключением, будет продолжаться. Кто должен и в дальнейшем подвергаться тюремному заключению? Что должно служить критерием: серьезность преступления или прогноз будущего поведения преступника? Наблюдалось согласие в том, что прогнозы насильственности или опасности преступлений являются весьма ненадежными показателями; поэтому в тюрьме, видимо, останутся традиционно "неисправимые" заключенные, которые, как правило, составляют лишь 10 процентов от общего числа правонарушителей, в том числе и те, кто виновен в неоднократном совершении преступлений, связанных с насилием. Недостаток классификации этих преступников в отдельную категорию заключается в вероятности того, что подобный результат будет получаться автоматически, то есть преступники станут тем, кем их "заклеймили". Существует опасность упрощения: остающиеся заключенные, отбывающие длительные сроки наказания, всегда были группой, которая неоднородна по своему составу; ведь за исключением того, что они отбывают длительное наказание, эти люди не являются однородной массой.

59. Были рассмотрены отрицательные аспекты тюремного заключения и предложены некоторые меры по улучшению положения. Особо подчеркивалось право заключенных на согласие с режимом заключения. Труд и учеба могут считаться обязательными. Это приносит особые преимущества, если дни работы засчитываются в целях уменьшения срока наказания. Были выражены существенные сомнения относительно права на использование методов изменения поведения. Всегда, когда заключенный подвергается лечебным мерам, возникает серьезная проблема прав человека, если только не будет продемонстрировано, что этот заключенный абсолютно не сдержан в выборе своих поступков. Право на апелляцию в случаях, затрагивающих как длительные сроки наказания, так и конкретные программы, должно постоянно соблюдаться. Есть некоторые свидетельства того, что заключенные, названные "опасными и трудными", содержатся во все более строгих, хотя и недавно построенных, помещениях.

60. Стало ясным, что имеются большие различия в численности заключенных и что это является показателем степени, в какой страны могут использовать опыт друг друга. В отдельных странах нет пожизненного заключения, хотя в некоторых из них сохраняется высшая мера наказания; в некоторых странах редко выносятся приговоры о лишении свободы на срок более 5 лет, а в других это происходит часто. В некоторых странах число заключенных в 10 раз больше по отношению к общей численности населения, чем в других.

61. Связь между числом заключенных и уровнем преступности, в отличие от политики применения наказания, носит, как отмечалось, сложный характер. Однако, если в некоторых странах число заключенных не уменьшается, то оно, по крайней мере, зачастую и не возрастает, несмотря на растущий уровень зарегистрированной преступности. В этой связи некоторые участники призвали возложить на Организацию Объединенных Наций ответственность и наделить ее полномочиями на проведение более полного и непрерывного глобального обследования статистических данных относительно как тех, кто был арестован, так и тех, кто подвергся действию уголовно-правовой системы.

62. В заключение, было достигнуто согласие в том, что упор следует делать на практическое осуществление политики гуманизации уголовного правосудия на основе сокращения числа заключенных. Это должно не снизить эффективность уголовно-правовой системы, а облегчить задачу гуманизации условий даже для тех, кого приходится содержать в тюрьме, поскольку общество не может иначе поступать с ними.

У. Нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций при отправлении уголовного правосудия: от разработки стандартов до их осуществления

63. После того как представитель Генерального секретаря внес этот вопрос на рассмотрение, представитель Отдела прав человека Секретариата Организации Объединенных Наций рассказал о работе Отдела и ее связи с рассматриваемой темой. Он подчеркнул необходимость в постоянном сотрудничестве различных органов Организации Объединенных Наций и высказал мнение, что рекомендации Конгресса и квалифицированные рекомендации Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней будут весьма ценными для Комиссии по правам человека в ее работе. Он также говорил о разнообразии документов Организации Объединенных Наций и процедур по их осуществлению, касающихся прав человека и уголовного правосудия. Число принимаемых таких документов все больше возрастает, и в большинстве из них содержатся исключаящие оговорки, обеспечивающие те права, которые были предоставлены по другим договорам или декларациям или даже по национальным законам.

64. Наряду с признанием того, что международные нормы, руководящие принципы и стандарты в области уголовного правосудия и обращения с правонарушителями должны считаться документами обеспечения эффективного и гуманного отправления уголовного правосудия, упоминалось и о том, что здесь необходимо проявлять осторожность, с тем чтобы не наделять такие документы статусом, которого международное сообщество им не предоставляло. Следует провести четкое различие между конвенциями, относящимися к уголовному правосудию и пользующимися статусом документов международно-правовой регламентации и нормами, руководящими принципами и стандартами, носящими характер ориентиров для стран. Во многих странах

фактические условия уже лучше условий, предусмотренных в таких положениях, тогда как в других они отстают от них. Такие нормы, руководящие принципы и стандарты должны распространяться на всех рабочих языках Организации Объединенных Наций, а возможно, и на всех языках, с тем чтобы можно было добиться их самого широкого по возможности соблюдения. Участники подчеркивали широко распространенное уважение, которым пользуются эти документы Организации Объединенных Наций в их странах. При подготовке новых стандартов следует избегать постановки нереальных задач, причем отмечалось, что предварительное исследование каждой тематики группами экспертов является важным средством обеспечения четкой концептуализации таких норм.

65. Некоторые участники расценивали как одну из важнейших задачу Организации Объединенных Наций в установлении международных норм и руководящих принципов для уголовного правосудия. Были подчеркнуты трудности, возникающие при установлении таких норм, поскольку это связано с субъективными суждениями, которые трудно делать на универсальном уровне вследствие политических, социальных и культурных различий. Поэтому эти нормы должны касаться того, что может служить основой для всего человечества, хотя и нет необходимости на этой стадии пытаться создать всеобъемлющую систему таких норм. На процедурном уровне осуществление стандартов вследствие субстантивного характера социального контроля отклоняющегося от норм поведения нельзя считать сугубо техническим вопросом. Там, где достигнуто общее согласие в форме юридически обязательных договоров, конвенций или пактов, их осуществление не вызывает серьезных проблем.

66. Осуществление же рекомендованных норм, стандартов и руководящих принципов является более трудной задачей. Оно требует специального внимания, особенно в отношении сравнительных исследований. Было подчеркнуто, что эти нормы, стандарты и руководящие принципы имеют большое значение, поскольку их можно рассматривать в качестве подготовительных мер для достижения международных соглашений, если международное сообщество стремится к достижению таких соглашений. Исходя из различного правового характера международных норм, необходимо будет дифференцировать и процедуры их осуществления. Упоминались следующие виды их осуществления:

- а) Системы отчетности для правительств;
- б) Процедуры подачи жалоб для отдельных лиц;
- с) Процедуры проведения специальных расследований;
- д) Просветительные методы по мобилизации общественного мнения.

67. Для того чтобы постоянно обновлять международные стандарты и процедуры и придавать им большую эффективность, было внесено предложение расширить существующую международную систему отчетности стран в отношении Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и начать обмен опытом, распространение информации и выработку у общественности понимания таких норм и принципов. В качестве еще одного возможного пути улучшения процедур осуществления предлагалось изучение национальных докладов каким-либо международным органом, действующим в соответствии с существующими международными процедурами, например, процедурами Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Было высказано предположение о том, что в дополнение к правовым гарантиям полезен был бы превентивный подход, способствующий предотвращению случаев нарушения прав человека в тюрьме, например, путем ослабления изоляции тюрем, поощрения добровольцев из числа общественности к участию в осуществляемых в тюрьмах программах и повышения уровня подготовки персонала тюрем.

68. В отношении необходимости разработки новых международных стандартов и руководящих принципов в области уголовного правосудия были указаны следующие возможные первоочередные сферы:

- a) минимальные правила обращения с правонарушителями в рамках общины;
- б) процедуры подачи жалоб заключенными;
- с) конвенция, облегчающая возвращение лиц, осужденных за совершение преступлений за рубежом, в их постоянное местожительство для отбывания наказания;
- д) руководящие принципы для безотлагательного и справедливого рассмотрения уголовных дел;
- е) стандарты для улучшения положения лиц, задерживаемых полицией или содержащихся в тюрьме до судебного процесса, включая гарантии от произвольного нарушения конфиденциальности корреспонденции и свободы выражения мнений;
- ф) руководящие принципы для предотвращения международного терроризма и торговли наркотическими средствами и защиты от мошеннического использования культурных ценностей и национального наследия.

69. Некоторые участники считали, что Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые 20 лет тому назад, когда многие государства еще не были членами Организации Объединенных Наций, являются недостаточными для охвата новых методов или отличительных условий и нуждаются в пересмотре или расширении.

70. При обсуждении сферы и структуры этой темы ряд участников решительно поддержали включение вопроса о высшей мере наказания, хотя были высказаны и противоположные мнения. В этой связи упоминались различные документы Организации Объединенных Наций, придающие большое значение уважению права на жизнь. Поэтому целесообразно, чтобы Конгресс изучил возможности дальнейшего ограничения применения смертной казни и разработки гарантий от злоупотребления этой мерой. Однако было указано на то, что прогресс в этом направлении, видимо, будет трудным вследствие различий в культурах и моральных ценностях.

71. В отношении недопущения пыток и жестокого бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, которые во всех уголовных кодексах прямо или косвенно объявляются уголовными преступлениями, указывалось на то, что для обеспечения полной ликвидации этого необходимо принятие как национальных, так и международных мер. Следует рассмотреть возможность признания пыток в качестве международного преступления, с тем чтобы в случае нарушения могла бы быть немедленно получена соответствующая защита. Глава делегации Нидерландов г-н В.Брикелар сообщил, что его правительство предложило Организации Объединенных Наций принять у себя в стране межрегиональное совещание экспертов в целях подготовки этой темы для обсуждения на Конгрессе.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.

