



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Милан, Италия, 26 августа – 6 сентября 1985 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.121/7
17 April 1985

RUSSIAN

Original: ENGLISH

Пункт 6 предварительной повестки дня

МОЛОДЕЖЬ, ПРЕСТУПНОСТЬ И ПРАВОСУДИЕ

Рабочий документ, подготовленный секретариатом

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Введение	1-8	4
Глава		
I. МОДЕЛИ ПРАВОСУДИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ	9-11	6
II. ПРОЕКТ СТАНДАРТНЫХ МИНИМАЛЬНЫХ НОРМ ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	12-17	7
III. МОЛОДЕЖЬ В КОНТЕКСТЕ ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МЕЖДУНАРОДНОГО ГОДА МОЛОДЕЖИ	18-21	8
IV. ПОДХОД К ВОПРОСУ О ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ И ПРАВОСУДИЕ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	22-55	9
A. Последствия уголовной ответственности и особое отношение к молодым совершеннолетним правонарушителям	22-25	9
B. Процесс вовлечения молодежи в жизнь общества и опасность оскорбительных штампов	26-29	10
C. Декриминализация, протекционизм и отмена наказания	30-33	11
D. Заключение молодых правонарушителей в исправительные учреждения	34-42	12
E. Справедливое обращение с несовершенно- летними правонарушителями	43-52	14
F. Справедливое обращение с несовершен- нолетними правонарушителями женского пола	53-54	16
V. МАСШТАБЫ И ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ	55-77	17
A. Молодые женщины-правонарушители	62	19
B. Наркомания среди молодежи	63-72	19
C. Насилие среди молодежи	73-77	20
VI. МАРГИНАЛИЗАЦИЯ, ВИКТИМИЗАЦИЯ И ИЗМЕНЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ПРЕСТУПНОСТЬ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ	78-105	21
A. Отсутствие необходимой заботы и поддержки	86-91	23
B. Дискриминация	92-93	24

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
С. Конфликт социальных ценностей	94	24
Д. Миграция из сельских районов в городские	95-99	24
Е. Использование свободного времени и влияние средств массовой информации	100-105	25
VII. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ ...	106-144	26
А. Общие принципы политики правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей	106-115	26
В. Планирование, разработка и оценка мероприятий	116-117	28
С. Учреждения, занимающиеся основами гражданского воспитания	118-137	28
Д. Молодежь и полиция	138-144	32
VIII. РЕГИОНАЛЬНОЕ, МЕЖДУНАРОДНОЕ И МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ВОПРОСАМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ	145-151	33

ВВЕДЕНИЕ

1. Вопросы преступности среди несовершеннолетних, ее причины, предупреждение и обращение с несовершеннолетними правонарушителями уже в течение долгого времени рассматриваются в Организации Объединенных Наций и служат темой для обсуждения на всех шести Конгрессах Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В течение многих лет на конгрессах подчеркивалась важность вопроса о справедливом отношении к несовершеннолетним правонарушителям и обращении с ними при отправлении правосудия. При рассмотрении различных аспектов проблемы обращения с несовершеннолетними, вступающими в конфликт с законом, на конгрессах была сделана попытка отойти от репрессивного подхода и применять методы, при которых основное внимание уделяется особым правам молодежи. Конгрессы Организации Объединенных Наций выражали также озабоченность в отношении противоречивого влияния вмешательства уголовного правосудия в судьбу несовершеннолетних. Кульминацией этих усилий явился настоятельный призыв шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, содержащийся в его резолюции 4 об установлении стандартов защиты при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей и о действиях в этой области исследований (см. A/CONF.87/14/Rev.1).

2. Что касается установления стандартов в области правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей, то в качестве признания необходимости особого подхода и философских принципов и процедур, относящихся только к несовершеннолетним правонарушителям, шестой Конгресс призвал к разработке стандартных минимальных норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей, которые могли бы служить образцом для государств-членов. Во исполнение резолюции 4 шестого Конгресса, а также решения 8/4, принятого Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней на его восьмой сессии (E/1984/16), Экономический и Социальный Совет одобрил передачу предложенных норм на рассмотрение и принятие седьмому Конгрессу через Межрегиональное подготовительное совещание к седьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями по теме IV: "Молодежь, преступность и правосудие" (здесь и далее называемого "Пекинское совещание"), проведенного в Пекине, Китай, с 14 по 18 мая 1984 года (A/CONF.121/IPM.1). На этом совещании был принят с поправками проект типовых норм для последующей передачи на рассмотрение седьмого Конгресса. Единогласно было решено рекомендовать Конгрессу, чтобы проект норм в случае их принятия именовался "Пекинские стандартные минимальные нормы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей" (A/CONF.121/IPM.1, глава II, пункт 18). Текст проекта стандартных минимальных норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей Организации Объединенных Наций содержится в отдельном докладе Генерального секретаря (A/CONF.121/14).

3. Что касается исследований, то шестой Конгресс подчеркнул необходимость дальнейшего изучения причин совершения правонарушений несовершеннолетними для принятия более эффективных, справедливых и гуманных мер. Шестой Конгресс рекомендовал, чтобы Исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций и региональные институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями провели исследования различных культур о причинах и средствах предупреждения правонарушений со стороны несовершеннолетних и просил Генерального секретаря информировать седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций о достигнутых успехах в этой области. Доклад Генерального секретаря об исследованиях в области правонарушений несовершеннолетними, подготовленный совместно институтами Организации Объединенных Наций, представляется Конгрессу на рассмотрение (A/CONF.121/11).

4. По рекомендации Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней на его восьмой сессии Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1984/45, в которой, среди прочего, просил Генерального секретаря в сотрудничестве с Научно-исследовательским институтом социальной защиты Организации Объединенных Наций, региональными институтами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими национальными и международными учреждениями провести исследовательский семинар по преступности среди молодежи и отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей в рамках седьмого Конгресса. Вышеупомянутый доклад Генерального секретаря составляет основу для обсуждений исследовательского семинара.

5. "Молодежь", преступность и правосудие" является вопросом, имеющим большое значение в настоящее время, особенно в связи с тем, что 1985 год был провозглашен Международным годом молодежи Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 34/151 от 17 декабря 1979 года. Тем самым государства-члены взяли на себя обязательство сосредоточить свое внимание, сконцентрировать и скоординировать свои усилия на особенностях положения, нуждах и проблемах молодежи в современном мире. Поскольку седьмой Конгресс проходит в период проведения международным сообществом Международного года молодежи, ему предоставляется уникальная возможность внести вклад в достижение целей и задач Года, важнейшей среди которых является обеспечение возможностей для ее надлежащего развития и интеграции молодежи в общее русло национальной жизни (см. A/36/215). Особое внимание уделяется категориям молодежи, которые особенно остро испытывают на себе социально-экономические проблемы или находятся в наименее благоприятном положении. При этом основные усилия прилагаются для обеспечения их благосостояния и прав человека.

6. В контексте Международного года молодежи и Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, 1975-1985 годы, седьмой Конгресс уделяет особое внимание рассмотрению проблем молодежи, особенно молодых женщин, в области преступности и правосудия. Следует уделить также внимание тесной взаимосвязи между структурой возможностей и природой явления преступности среди молодежи. Следует приложить особые усилия для осуществления политики и программ, направленных на обеспечение соответствующих условий для развития молодежи, исключающих совершение ею преступных действий и возможность стать жертвой преступности, и через стандартные минимальные нормы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, на обеспечение справедливого и гуманного обращения с лицами, вступающими в конфликт с законом, с тем чтобы ослабить любое негативное воздействие уголовного правосудия на правонарушителей. Соответствующее внимание должно уделяться сохранению равновесия между специфическими потребностями молодежи, с одной стороны, и общества - с другой. Основываясь на работе, проведенной региональными институтами Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с секретариатом и связанными с ним организациями в странах, седьмой Конгресс, возможно, пожелает изучить перспективы проведения исследований в будущем в области преступности среди несовершеннолетних и правосудия на национальном, региональном и международном уровнях для оценки преступности и правонарушений среди несовершеннолетних и для выработки соответствующих стратегий вмешательства со стороны правосудия в отношении несовершеннолетних.

7. В дополнение к предлагаемым стандартным минимальным нормам и вопросам исследований в области преступности и правонарушений среди несовершеннолетних седьмой Конгресс, возможно, пожелает обсудить вопрос о разработке международных руководящих принципов по предупреждению преступности среди несовершеннолетних для использования во всех странах мира. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для стран Азии и Дальнего Востока и секретариат сделали первый шаг в этом направлении. В ходе выполнения резолюции 4 шестого Конгресса на региональном уровне и в качестве вклада в работу седьмого Конгресса и в рамках проведения Международного года молодежи будет осуществлено совместное исследование для обзора и анализа тенденций развития преступности среди несовершеннолетних и особенностей по предупреждению и обращению с несовершеннолетними правонарушителями

в Азии и районе Тихого океана (1970-1983 гг.). Подобное исследование может быть проведено в других регионах с целью содействия составлению исследования по многим странам, предусмотренным шестым Конгрессом.

8. С целью содействия рассмотрению темы "Молодежь, преступность и правосудие" седьмым Конгрессом в настоящем рабочем документе предпринимается попытка осветить ключевые элементы проблем, первоочередных задач и важнейших вопросов, относящихся к преступности среди молодежи и правосудию в отношении несовершеннолетних, в частности, как это определено правительствами на региональных подготовительных совещаниях к седьмому Конгрессу (A/CONF.121/RPM/1-5), Пекинском совещании (A/CONF.121/IPM.1) и других международных совещаниях групп экспертов*. Общие принципы правосудия в отношении несовершеннолетних находят свое выражение в специальных положениях стандартных минимальных норм; при этом внимание уделено различным подходам, лежащим в основе современных систем правосудия в отношении несовершеннолетних.

I. МОДЕЛИ ПРАВОСУДИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ

9. Различия в существующих системах правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей связаны с конкретными историческими, культурными особенностями и особенностями развития отдельных стран, а также с традиционным или изменяющимся характером взаимоотношений системы правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей с системой уголовного правосудия для взрослых. На региональных подготовительных совещаниях и на Пекинском совещании особое внимание было уделено современным подходам к обеспечению правосудия для несовершеннолетних правонарушителей. Ими являются: а) применение соответствующих процессуальных норм, которые гарантируют защиту материальных и процессуальных прав несовершеннолетних правонарушителей, в отношении которых проводится расследование; б) обеспечение социального благосостояния или *parens patriae*, которая рассматривает правосудие в отношении несовершеннолетних в основном как вмешательство, которое улучшает экономическое и социальное благосостояние молодежи, вступающей в контакт с правовой системой; и с) подход, обеспечивающий участие молодежи, при котором правосудие в отношении несовершеннолетних рассматривается как требование активного участия общества по исключению возможностей пагубного поведения молодежи, интеграции в жизнь общества молодежи из слоев, находящихся в неблагоприятном положении, или молодых правонарушителей и сведения к минимуму официального правового

*В настоящем докладе делается также попытка отразить научный вклад в развитие этой темы со стороны Международного совещания экспертов по теме "Молодежь, преступность и правосудие", проведенного Школой уголовного правосудия Университета Ратгерса, в сотрудничестве с Национальным колледжем судей по делам несовершеннолетних и семейному праву университета Невады, проведенным в Ньюарке, штат Нью-Джерси, Соединенные Штаты Америки, ноябрь 1983 года; международного семинара по разработке стандартных минимальных норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, проведенного в штаб-квартире Института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для стран Азии и Дальнего Востока, Токио, Япония, ноябрь 1983 года; шестого объединенного коллоквиума (Международная ассоциация уголовного права, Международное общество криминологии, Международное общество социальной защиты и Международная уголовная и пенитенциарная комиссия по теме "Преступность среди молодежи и правосудие", проведенного в Белладжо, Италия, в апреле 1984 года (здесь и далее называемого Коллоквиум в Белладжо); и "Теоретических исследований видов городской преступности", осуществленных Американским советом изучения общества и Академией наук СССР, Комиссией гуманитарных и социальных наук, организованных Международным советом исследований и обменов в Школе уголовного правосудия Университета Ратгерса, Ньюарк, штат Нью-Джерси, в мае 1985 года.

вмешательства. Большинство систем правосудия в отношении несовершеннолетних не вписываются полностью ни в одну из этих моделей, а скорее являются комбинацией этих моделей. Подход, предполагающий участие, например, характерен не только для развивающихся стран, но он используется в промышленно развитых странах, часто посредством применения методов отвлечения.

10. На региональных подготовительных совещаниях в целом достигнуто согласие о том, что принципы, лежащие в основе каждого подхода, не должны рассматриваться как взаимоисключающие и их следует, напротив, гармонично сочетать. Различия могут быть устранены через предпочитаемый сводный подход, которому будет отдано предпочтение и который может включать по возможности основные положения каждого из них.

11. В проекте норм делается попытка объединить эти подходы путем включения ключевых элементов подхода, основанного на применении соответствующих процессуальных норм с учетом широких средств правовой защиты, подхода, при котором обеспечивается социальное благосостояние с оказанием помощи в деле защиты благосостояния несовершеннолетних и подхода, предполагающего участие, с его элементом отхода от официальной системы и отказа от содержания в исправительных учреждениях (см. A/CONF.87/5). Кроме того, в правилах, в которых принимается во внимание существующее законодательство, судебная процедура и практика отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в различных странах, делается попытка соединить различные подходы к судебному рассмотрению дел несовершеннолетних с учетом принципа справедливого, равноправного и гуманного обращения с несовершеннолетними, вступающими в конфликт с законом, и правом на личное развитие.

II. ПРОЕКТ СТАНДАРТНЫХ МИНИМАЛЬНЫХ НОРМ ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ*

12. Шестой Конгресс признал, что следует уделить особое внимание способам обеспечения надлежащего развития молодежи и их интеграции в жизнь общества. В качестве попытки внести вклад в этот процесс Конгресс рекомендовал разработать стандартные минимальные нормы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Шестой Конгресс определил, что эти нормы станут важным международным юридическим документом и типовым проектом для государств-членов в отношении справедливого и гуманного обращения и применения мер к молодым правонарушителям и защиты их прав в различных национальных условиях и рамках правовых структур**.

13. Как указывалось на шестом Конгрессе, в нормах нашли свое отражение четыре основополагающих принципа: а) индивидуальная и коллективная ответственность государств за обеспечение возможностей для молодежи жить полной жизнью как активной группы общества; б) включение положения о тщательно определенных средствах правовой защиты; в) использование предварительного заключения лишь в качестве крайней меры и создание при этом специальных условий пребывания в заключении и принимая также во внимание различные потребности, характерные для возраста; и д) заключение в тюрьму только после вынесения судебного решения по очень серьезным правонарушениям.

*См. доклад Генерального секретаря по проекту стандартных минимальных норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (A/CONF.121/14).

**Должное внимание уделено существующим или вновь появляющимся международным правовым документам, относящимся к защите прав молодежи, в частности, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 39/46 Генеральной Ассамблеи), Всеобщей декларации прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи), Декларация прав ребенка (резолюция 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международном пакте о гражданских и политических правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение) и проекте Конвенции о правах ребенка, который в настоящее время разрабатывает Комиссия по правам человека.

14. В проекте норм делается попытка сбалансировать потенциально противоречивые интересы - защита общества от преступлений, совершаемых несовершеннолетними, и гарантия права жертв таких преступлений, с одной стороны, и нанесение ущерба молодым правонарушителям и защита их права - с другой, в деле справедливого судебного разбирательства дел несовершеннолетних, особенно тех, которые связаны с серьезными нарушениями закона.

15. Региональные подготовительные совещания согласились с основными принципами, установленными шестым Конгрессом, и поддержали нормы, предложенные Генеральным секретарем. На региональном подготовительном совещании стран Азии и Тихого океана отмечалось, что нормы являются "содержательными, прогрессивными ... и отражающими лучшие идеи по вопросу о судопроизводстве в отношении молодых правонарушителей" (A/CONF.121/RPM/2, пункт 77).

16. Некоторые страны информировали, что, хотя ими были предприняты значительные усилия и достигнут прогресс в последние годы в проявлении более гуманного подхода к обращению с несовершеннолетними правонарушителями, многие из предложенных норм не претворены в жизнь, несмотря на предпринятые для этого усилия. Кроме того, отмечалось, что принятие норм седьмым Конгрессом не обязательно приведет к созданию предусмотренной степени защиты. По ряду причин, в том числе ввиду отсутствия средств, многие страны, вероятно, не смогут принять меры для претворения их в жизнь.

17. Предлагалось, чтобы после принятия норм седьмым Конгрессом были определены меры по их эффективному претворению в жизнь, а также созданы механизмы для наблюдения за прогрессом в этом вопросе. Как подчеркивалось на региональных подготовительных совещаниях, Организация Объединенных Наций должна сыграть важную роль в оказании помощи в этом вопросе. Таким образом, рассматривая вопрос о принятии этих норм, седьмой Конгресс, возможно, пожелает уделить особое внимание препятствиям, с которыми могут столкнуться правительства, и способам эффективного претворения в жизнь данных норм на национальном, региональном и международном уровнях. Институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для стран Азии и Дальнего Востока осуществил предварительное исследование по этому вопросу.

III. МОЛОДЕЖЬ В КОНТЕКСТЕ ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МЕЖДУНАРОДНОГО ГОДА МОЛОДЕЖИ

18. Не существует всемирно признанного определения понятия "молодежь". Определение ребенка, несовершеннолетнего, молодого человека или взрослого, основанные на возрастном критерии, различны в разных странах и культурах. Для целей международного года молодежи Организация Объединенных Наций определяет лиц в возрасте от 15 до 24 лет как "молодежь" безотносительно к другим определениям, принятым в государствах-членах (A/36/215, приложение, пункт 5, сноска 8). Термин "молодежь" служит не только для определения возрастной группы, но и указывает на период между детством и несовершеннолетием и связан в первую очередь с процессом развития и самоутверждения личности. Таким образом, ключевым элементом понятия "молодежь" является решающий вопрос о создании возможностей для этого процесса.

19. В качестве основы для дискуссий на седьмом Конгрессе считается, что термин "молодежь" включает лиц в возрасте до 24 лет. Это устанавливает, однако, более высокий возрастной предел, чем тот, который используется в национальных законодательствах, регулирующих правонарушения, совершаемые несовершеннолетними. С точки зрения социального планирования это может повлечь за собой определенные проблемы. Разнообразная группа молодежи в возрасте до 24 лет, возможно, потребует разбивки на подгруппы, особенно при рассмотрении таких проблем, как процессы подготовки к жизни в обществе, связанные с семьей, официальным образованием, общественными социальными услугами и особенно реакцией систем уголовного правосудия и уголовного правосудия в отношении правонарушений и преступности среди молодежи.

20. Для удобства использования и в соответствии с предлагаемыми нормами "несовершеннолетним" является "ребенок или молодой человек, которые в рамках соответствующей правовой системы не несут еще уголовную ответственность в полном объеме как взрослые" (норма 2.2). Проблемы правосудия в отношении несовершеннолетних будут рассматриваться, основываясь на этой формулировке, независимо от конкретных правовых определений того, что понимается под несовершеннолетним правонарушителем или различиями в разрасте взрослых правонарушителей, как это понимается в правовых системах соответствующих государств.

21. В соответствии с преобладающим в ООН подходом к вопросу о молодежи, правонарушители в возрасте 21-24 лет считаются "молодыми совершеннолетними правонарушителями", которые требуют особого отношения, учитывая, что они находятся в переходном возрасте. Европейское региональное совещание предложило направить усилия на преодоление "искусственных юридических барьеров", возникающих ввиду сходства содержания понятий "несовершеннолетние преступники" и "молодые совершеннолетние правонарушители" (A/CONF.121.RPM/1, пункт 87). Это отражено в предлагаемых Правилах, где содержится рекомендация в отношении положительного рассмотрения вопроса о распространении данных Правил (которые, как установлено соответствующими законодательствами, применяются в отношении несовершеннолетних) и "молодых совершеннолетних правонарушителей" (правило 3.3).

IV. ПОДХОД К ВОПРОСУ О ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ И ПРАВОСУДИЕ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

A. Последствия уголовной ответственности и особое отношение к молодым совершеннолетним правонарушителям

22. В Комитете по предупреждению преступности и борьбе с ней, на региональных подготовительных совещаниях и на Пекинском совещании обсуждался вопрос о низших возрастных пределах уголовной ответственности, которые могут быть приняты во всем мире в качестве руководящего принципа с учетом данных правил. Достичь согласия в вопросе о минимальном возрастном пределе не удалось, поскольку это связано с проблемой национальных особенностей, существование которых затрудняет принятие единообразной, общей формулы. По мнению Комитета, которое получило поддержку на региональных подготовительных совещаниях, было бы целесообразно рассмотреть вопрос о повышении возрастного предела уголовной ответственности в странах, где он снизился до такой степени, что достиг детского возраста.

23. В этом отношении в предлагаемых правилах содержится рекомендация о том, чтобы в правовых системах, признающих понятие возраста уголовной ответственности, минимальный предел такого возраста не устанавливался на слишком низком уровне, учитывая аспекты эмоциональной, духовной и интеллектуальной зрелости (правило 4.1). Эксперты предлагают, чтобы возрастные пределы, в рамках которых молодые люди несут уголовную ответственность, соответствовали возрасту вступления в социальную жизнь, что, по общему признанию, отражает взятие на себя данным лицом ответственности в рамках гражданских институтов и общинных групп. Европейское подготовительное совещание рекомендовало, например, снизить минимальный возраст уголовной ответственности и привести его в соответствие с возрастными группами, принятыми в гражданском праве.

24. Как указывалось на восьмой сессии Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, преступность среди несовершеннолетних не заслуживает осуждения, аналогичного тому, которого требует преступность среди совершеннолетних, и противоправное поведение несовершеннолетних не следует отождествлять с преступлениями совершеннолетних. "Необходима новая концепция и специальная юрисдикция и стандарты для надлежащего разрешения проблем несовершеннолетних правонарушителей и для учета положения несовершеннолетних" (E/1984/16, пункт 43). В этой связи, как подчеркивалось на Латиноамериканском региональном подготовительном совещании, следует избегать приклеивания к несовершеннолетним таким ярлыков, как "несовершеннолетний преступник", и следует изменить национальные

законодательства таким образом, чтобы несовершеннолетние, находящиеся в ненормальных условиях, не привлекались к уголовной ответственности. Как подчеркивалось на Латиноамериканском совещании, работа среди несовершеннолетних правонарушителей должна быть также изъята из системы уголовного правосудия и уголовного права. Она должна проводиться с участием общества. Следует предпринять усилия для вовлечения молодежи в жизнь страны (A/CONF.121/RPM/3, пункт 72)*.

25. Из проблемы уголовной ответственности вытекает, что молодых совершеннолетних опасных правонарушителей следует рассматривать в качестве отдельной категории, положение которой требует особого внимания. В ряде стран в отношении этой категории применяются особые меры, что находит отражение в их законодательствах, характере и процедуре вынесения судебных решений, а также в особых методах обращения. Выступающие в поддержку данного подхода придерживаются мнения, что, хотя такие правонарушители несут ответственность за свои действия (несмотря на законы, регулирующие вопросы освобождения от уголовной ответственности на основании психических заболеваний), их поведение не отличается стабильностью и справедливостью суждений, присущих более зрелым лицам (см. A/CONF.26/6). Кроме того, необходимость применения особого подхода к молодым совершеннолетним правонарушителям обусловлена неустойчивостью их характера. Даже не принимая во внимание возраст правонарушителей как смягчающее обстоятельство, можно утверждать, что специальные меры, касающиеся процедуры и существа дела, применяемые в отношении несовершеннолетних опасных правонарушителей, могли бы быть распространены и на молодых совершеннолетних опасных правонарушителей. При применении особого подхода необходимо учитывать как особенности личности правонарушителя, так и характер правонарушения 1/.

В. Процесс вовлечения молодежи в жизнь общества и опасность оскорбительных штампов

26. Квалификация определенных явлений с помощью таких штампов, как "преступность несовершеннолетних" или "преступность молодежи", чревата преувеличением или искажением характера первоначальной конфликтной ситуации. Между идеальными и реальными условиями взросления существует большое несоответствие, и в связи с этим следует предполагать наличие некоторой степени "дисгармонии роста". Факты говорят о том, что "преступность среди несовершеннолетних" является в некоторой степени частью этого процесса взросления, подразумевающего вполне нормальные конфликты, которые преодолеваются с переходом к взрослой жизни. Нереально предполагать, что физиологические, эмоциональные, социальные и психологические качества молодого человека развиваются абсолютно одновременно и гармонично (см. A/CONF.87/5).

27. Важно отметить, что только немногие из несовершеннолетних правонарушителей продолжают вести преступный образ жизни в зрелом возрасте; это обстоятельство заслуживает особого внимания. В качестве альтернативы наказанию или осуждению можно попытаться направить энергию правонарушителя на созидательную деятельность. Трактовка отклонений от нормы поведения как преступности среди несовершеннолетних или молодежи может иметь для общества, предпринимającego усилия по улучшению качества жизни молодых его членов, обратные результаты. В то время, как некоторые молодые люди страдают от вредных последствий злоупотребления наркотиками, квалификация их поведения как преступного, по свидетельству криминологов, может привести к тому, что молодой человек причислит себя к нарушителям существующих норм, а это, в свою очередь, может подтолкнуть его на потенциально опасный путь преступника 2/.

*Обсуждение деятельности латиноамериканских органов правосудия по делам несовершеннолетних см. работу "Институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для стран Латинской Америки (Ricardo Ulate Chacon). Система правосудия в отношении несовершеннолетних в странах Латинской Америки", доклад, представленный на восьмой Всемирной терапевтической конференции, Рим, 2-7 сентября 1984 года.

28. Другой пример касается категории несовершеннолетних правонарушителей, определяемых как рецидивисты. Они особенно часто становятся жертвами наклеивания ярлыков, отчасти из-за предшествующего опыта, а отчасти в результате влияния неблагоприятного социального окружения. Оба этих обстоятельства практически не зависят от воли самих несовершеннолетних.

29. Противоправная и преступная деятельность значительной части молодых правонарушителей прекращается при их вступлении в период взрослой жизни. Поэтому ключом к пониманию этой проблемы является способность молодого человека противостоять в процессе становления взрослым факторам, приводящим к совершению правонарушений, а также способность общества не допускать причисления молодых людей к правонарушителям (A/CONF.26/6; A/CONF.121/RPM.1). "Процесс спонтанного возвращения в общественную жизнь" большинства молодых правонарушителей по достижению ими зрелого возраста требует проявления большей степени терпимости со стороны общества и семьи в отношении отклонений от норм в поведении молодых людей, но при этом необходимо постоянно поддерживать баланс между степенью терпимости и законными требованиями жертв преступлений, совершаемых молодыми. Представляется необходимым пересмотреть отношение к проблеме преступности среди несовершеннолетних и выработать подход, характеризующийся большей степенью терпимости, нежели тот, в соответствии с которым необычные действия и поступки считаются преступными. Альтернативой является строгий официальный эталон поведения, в одинаковой степени несвойственный процессу развития и становления взрослого человека и неприемлемый для значительной части молодежи 3/.

С. Декриминализация, протекционизм и отмена наказания

30. В прогрессивной криминологии основное внимание уделяется как изучению процессов, посредством которых поведение становится преступным, так и процессов, ведущих к декриминализации. Это считается важным для понимания проблемы преступности несовершеннолетних и борьбе с ней, поскольку оценка преступности несовершеннолетних в значительной степени зависит от определения того, что является приемлемым и неприемлемым в поведении молодежи. В современных научных исследованиях, касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних, отмечается, что в рамках традиционной политики в области преступности несовершеннолетних, в отношении поведения молодежи устанавливаются пределы, выходящие далеко за рамки поведения, необходимого для защиты общества от преступных актов. Об избыточном характере регламентирования поведения молодежи особенно красноречиво говорят случаи "дисциплинарных нарушений", где применительно к несовершеннолетним и совершеннолетним в качестве преступления квалифицируются различные виды поведения и для несовершеннолетних более широкий комплекс поступков считается преступным 4/. Кроме поведения, которое считается преступным применительно к совершеннолетним, правонарушения несовершеннолетних *stricto sensu* включают и поведение, присущее исключительно юношескому возрасту - прогулы, непослушание дома и в школе, взросление в праздности, не говоря уже о поведении, которое считалось бы терпимым для взрослых, однако нежелательно для молодежи - распитие спиртных напитков, использование вульгарных выражений, пребывание вне дома в позднее время, аморальное поведение и т.п. 2/.

31. Декриминализация многих форм поведения молодежи в значительной степени основана на оценке взрослых, что считается надлежащим поведением для молодежи. В этом смысле мышление, основанное на принципе *parens patriae*, преобразовало дисциплинарный аспект контроля со стороны родителей в систему наказаний со стороны государства. Принцип "протекционизма", характерный для такого подхода, часто проводится за счет ущемления основных юридических прав несовершеннолетних, с самого начала подрывая таким образом декларируемые усилия по обеспечению правосудия в отношении несовершеннолетних 2/. Именно в этом смысле следует применять соответствующие положения предлагаемых правил, причем не только в отношении несовершеннолетних преступников, но и в отношении подростков, против которых может быть возбуждено судебное дело, связанное с поступками, неподлежащими наказанию в случае их совершения взрослыми, а также в отношении всех

несовершеннолетних, с которыми ведется работа в рамках системы попечительства и обеспечения социального благополучия (правила 3.1 и 3.2) 5/.

32. Декриминализация, отмена наказания и применение в качестве альтернатив отвлекающих мер и мер по обеспечению социального благополучия для молодых правонарушителей означает серьезный отход от традиционных методов судопроизводства по уголовным делам; уменьшая значение квалификации неправильного поведения молодежи как преступного поведения. Прогрессивная криминология выступает за применение неинституциональных, нежели институциональных санкций. Негативное воздействие на молодых людей заключения их в исправительные учреждения не может быть компенсировано мерами по перевоспитанию 6/. Кроме того, применение институциональных мер взамен неинституциональных, как показывают результаты исследований, не является сколько-нибудь сдерживающим фактором.

33. Необходимо принять решительные усилия для отказа от применения мер системы уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних и еще более энергичные усилия для обеспечения альтернатив заключению в тюрьму или другим формам заключения (правило 19.1). Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней, представители правительств на региональных подготовительных совещаниях и эксперты на Пекинском совещании указывали на отрицательное воздействие на молодежь всех форм лишения свободы и связанные с этим опасности. Взамен этого следует широко поощрять сокращение случаев лишения свободы, принятие различных отвлекающих мер, создание альтернатив тюремному заключению, общественное перевоспитание и направление на общественные работы. (См. правила 18.1, 11.1-11.4, 19.1, 26.) Использование, где это оправдано, новаторских подходов, ограничивающих сферу применения такой меры, как заключение в тюрьму, лишь кругом наиболее опасных правонарушителей, как сообщалось, сократила число возможных злоупотреблений и проявлений чрезмерной строгости в обращении с несовершеннолетними правонарушителями.

D. Заключение молодых правонарушителей в исправительные учреждения

34. В резолюции 4 шестого Конгресса содержится рекомендация о том, что помещение несовершеннолетнего в какое-либо исправительное учреждение следует применять лишь в том случае, когда не имеется возможности принять какие-либо другие меры, обеспечивающие защиту общественной безопасности. Таким образом, эту меру необходимо использовать в качестве крайнего средства и только после вынесения соответствующего судебного решения в отношении весьма серьезных правонарушений или повторяющихся правонарушений (правило 20.1).

35. На региональных подготовительных совещаниях обсуждались различные вопросы, касающиеся заключения молодых людей в тюрьму - санкции, которые по мнению многих экспертов используются чрезмерно, особенно когда дело касается нарушений прав собственности. Высказывалось мнение, что ввиду уязвимости молодых людей, находящихся под арестом, к тюремному заключению в исправительные учреждения следует прибегать лишь как к крайней мере, особенно до начала судебного разбирательства.

36. Всякий раз, когда имеется необходимость поместить несовершеннолетнего в исправительное учреждение, лишение свободы, в соответствии с правилами, должно быть ограничено минимально необходимым периодом времени при одновременном принятии предварительных мер с тем, чтобы характер заключения был определен с учетом пола, возраста и индивидуальных качеств правонарушителя и были созданы условия для развития его личности (правила 27.1-27.6 и 28.1-28.2). Кроме того, к работе с несовершеннолетними правонарушителями следует привлекать специалистов, компетентных в области уголовного правосудия или в вопросах обеспечения социального благополучия (правило 23.1), местную общественность, причем процесс перевоспитания, насколько это возможно, должен осуществляться вне уголовной среды, а в кругу семьи (правило 26.1).

37. Цель воспитательной работы в исправительных учреждениях состоит в "обеспечении опеки и защиты, возможности получения образования и профессиональных навыков, с тем чтобы создать [правонарушителю] условия для выполнения им созидательной и плодотворной роли в обществе" (правила 27.1-27.6).

38. Помещение детей в тюрьму вместе со взрослыми привлекает все большее внимание на международном уровне. На региональных подготовительных совещаниях делегаты высказывали мнение о желательности содержания молодых людей в тюрьме, отдельно от взрослых, хотя, как сообщалось, во многих странах несовершеннолетние содержатся в исправительных учреждениях вместе со взрослыми. Предлагаемые правила предусматривают содержание несовершеннолетних правонарушителей в исправительных учреждениях отдельно от взрослых (правила 13.4 и 27.4).

39. Особое внимание правам, интересам и благополучию детей уделялось в течение Международного года ребенка в 1979 году, и важным документом, предусмотренным в этой связи, является проект конвенции о правах ребенка. Ряд широко известных организаций, занимающихся защитой прав детей, присоединились к предпринимаемым в международном порядке усилиям по привлечению внимания к проблемам молодых людей, находящихся в заключении*.

40. Международное движение в защиту детей провело недавно охватывающее весь мир исследование положения детей (в возрасте до 18 лет), содержащихся в исправительных учреждениях вместе со взрослыми, с целью выявления последствий заключения молодых людей в тюрьму и определения мер на всех уровнях, для того чтобы избежать тюремного заключения молодых людей, уделив особое внимание мерам правовой защиты на национальном и международном уровне, которые уже существуют или которые необходимо принять**.

41. Исследования показали, что заключение детей в тюрьму - международное явление и что дети содержатся в тюрьмах в странах с различными социально-политическими и экономическими системами. Серьезную озабоченность вызывают как принципы заключения детей в тюрьмы, так и реальные и предполагаемые последствия этого явления для содержащихся в заключении детей. Речь идет о таких последствиях, как злоупотребление детьми в физическом и сексуальном отношении, пренебрежение к духовной жизни юности, плохое питание, физические и душевные заболевания, самоубийства, психологическая травма и "влияние тюрьмы". В то время как недостатки и неизбежные отрицательные последствия исправительных учреждений создают условия, неприемлемые даже для взрослых, положение является особенно серьезным, когда дело касается молодых людей. Признано, что практика предварительного заключения таит в себе серьезную опасность того, что молодые люди будут вовлечены в преступный мир и станут его жертвами. Поэтому предварительное заключение должно применяться лишь как крайняя мера и лишь в течение кратчайших периодов (правила 13.1-13.5).

42. Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней считает, что "вопрос об особой уязвимости несовершеннолетних в случае официального содержания под стражей при всех обстоятельствах представляется важным с точки зрения соблюдения прав человека" (E/1984/16, пункт 46). В этой связи рекомендуется принимать

*Среди прочих, Международная ассоциация судей по делам несовершеннолетних правонарушителей и семейному праву, Международное католическое бюро ребенка и Международная комиссия юристов, неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете (категория II), а также Международное движение в защиту детей.

**Результаты исследования и проблема в целом рассматривались на Международном семинаре по проблемам содержания детей в тюрьмах вместе со взрослыми, проводившемся Международным движением в защиту детей совместно с ЮНИСЕФ во Флоренции в декабре 1984 года (см. доклад, подготовленный Р.Фоксом (83/23-SC-35)). См. также Доклад международного семинара по проблемам содержания детей в тюрьмах вместе со взрослыми, Женева, декабрь 1984 года.

во внимание механизмы соблюдения прав человека и, в частности, применение телесных наказаний и смертной казни рассматривать в соответствии с принципами, изложенными в Конвенции о запрещении пыток и другого жестокого, негуманного или унижающего достоинство человека обращения или наказания, а также в Международном пакте о гражданских и политических правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной ассамблеи, приложение). В правилах содержится рекомендация о неприменении смертной казни в отношении несовершеннолетних, совершивших любые преступления (правило 18.2) и об отказе от телесных наказаний несовершеннолетних (правило 18.3).

Е. Справедливое обращение с несовершеннолетними правонарушителями

43. Как подчеркивалось на Латиноамериканском региональном подготовительном совещании, уделение должного внимания правосудию для несовершеннолетних является гарантией справедливого обращения с молодыми правонарушителями в рамках более широкой системы правосудия. В самом широком смысле справедливое обращение с несовершеннолетними является признанием того, что молодые люди составляют особую категорию лиц, которые требуют особого обращения с ними и особого отношения к ним, отличного от обычных процедур уголовного правосудия, предусмотренных для взрослых 7/. На региональных подготовительных совещаниях признавалась необходимость создания особой структуры судов для несовершеннолетних правонарушителей, которые обладали бы юрисдикцией в отношении правонарушений, совершенных несовершеннолетними, составляющими определенную возрастную группу. Кроме того, такие суды должны обладать компетенцией судебного разбирательства индивидуальных обстоятельств правонарушения со стороны несовершеннолетнего и выносить постановления, которые не влекут за собой последствий, аналогичных последствиям совершения преступления взрослым.

44. Как шестой Конгресс, так и Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней считают, что справедливое обращение с молодыми правонарушителями не должно ограничиваться тем, чтобы гарантировать несовершеннолетним соблюдение прав, касающихся процедуры и существа дела, которыми обладают взрослые правонарушители; оно требует реализации специализированных норм, процессов и тщательно разработанных юридических положений, которые могли бы обеспечить защиту молодых людей от нанесения им физического или психологического ущерба в результате применения в отношении молодых правонарушителей процедур уголовного судопроизводства и строгих санкций. Эта точка зрения получила поддержку на региональных подготовительных совещаниях. В этой связи "в рамках всех национальных законодательств следует разработать свод законов, правил и положений, применяемых особо к несовершеннолетним правонарушителям, а также предусмотреть создание учреждений и органов, уполномоченных осуществлять правосудие в отношении несовершеннолетних" (правило 2.3). Необходимость создания особой системы правосудия для несовершеннолетних признана во многих странах мира в качестве основного шага на пути прогресса в решении проблемы преступности несовершеннолетних.

45. В основе правил лежит справедливое обращение с несовершеннолетними, а изложенные в правилах специальные руководящие принципы являются конкретным выражением справедливости по отношению к несовершеннолетним. В рамках правил можно выделить несколько основополагающих принципов справедливости, которые являются краеугольным камнем полностью разработанной системы судопроизводства по делам несовершеннолетних. Некоторые принципы заимствованы из норм уголовного правосудия для взрослых. Обсуждение проблемы справедливого обращения с молодыми правонарушителями целесообразно начать с существующих норм, поскольку другие нормы касаются различных конкретных нужд и потребностей несовершеннолетних в рамках системы правосудия. Эти нужды и потребности излагаются ниже.

1. Защита и охрана благополучия несовершеннолетних

46. Суд по делам несовершеннолетних представляет собой единственное учреждение, на которое возлагаются обязанности не только определять, является ли предъявляемое обвинение нарушением закона, но также выступать от имени или вместо родителей обвиняемого (*parens patriae*). Подобная "отеческая опека" подразумевает, что главной задачей правосудия в отношении несовершеннолетних должно быть сохранение благополучия молодых правонарушителей в период, когда они поддерживают официальный контакт с системой правосудия. В правилах указывается, что при оценке различных потребностей несовершеннолетних цели правосудия в отношении несовершеннолетних состоят в оказании им помощи и обеспечении перевоспитания, а также подчеркивается значение развития личности и получения образования.

47. При отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних поведение молодых правонарушителей рассматривается как "продукт" системы общественного воспитания. Когда молодые люди вступают в конфликт с законом, суть проблемы заключается не только в самом преступлении, но и в условиях или обстоятельствах, которые могли привести к определенному поведению молодого человека. Существует опасность того, что забота о всеобщем благополучии несовершеннолетних может вылиться в жесткий контроль над взглядами и поведением, которые не причиняют никакого реального вреда обществу. Структурные различия в обществе также могут привести к разноречивым и предубежденным оценкам в отношении поведения молодежи, в основе которых могут лежать такие понятия, как пол и национальность. Подобные оценки отражают беспокойство за благополучие молодых правонарушителей, но одновременно могут представлять собой посягательство на права молодых людей, вступивших в конфликт с родителями, школой, другими институтами общества или с законом. Специфические проблемы связаны, например, с различиями в отношении к лицам женского и мужского пола и в обращении с ними в рамках системы правосудия для несовершеннолетних, а также с неопределенной категорией дисциплинарных нарушений, которыми занимаются некоторые суды по делам несовершеннолетних.

48. Следующая тема обсуждения проблемы благополучия несовершеннолетних касается права молодого человека на обеспечение конфиденциальности, так как криминологические исследования проблемы наклеивания ярлыков свидетельствуют о вреде, наносимом в результате пережитого позора (правила 8.1-8.2). Кроме того, особый характер судебного разбирательства в случае с несовершеннолетними требует обеспечения конфиденциальности при рассмотрении таких дел. Интересы несовершеннолетних должны преобладать над заинтересованностью общественности участвовать в судебном заседании (правила 15.1-15.2). С другой стороны, на слушания дел следует допускать родителей или опекунов, кроме тех случаев, когда имеются основания предполагать, что отказ в таком допуске продиктован интересами несовершеннолетнего (правила 16.1-16.2). Должна соблюдаться строгая конфиденциальность при хранении материалов судебных дел несовершеннолетних правонарушителей (правила 22.1-22.2).

2. Вмешательства без применения наказаний

49. Вмешательства без применения наказаний являются основополагающим принципом политики прогрессивного правосудия в отношении несовершеннолетних. В этой связи следует уделять большое внимание осуществлению положительных мер, включающих полную мобилизацию всех возможных средств, с целью содействия благополучию подростка, путем ограничения необходимости официального вмешательства на основании закона (правило 1.3). Как было согласовано на региональных подготовительных совещаниях и в Комитете по предупреждению преступности и борьбе с ней, усилия, направленные на выработку политики в отношении несовершеннолетних, в рамках которой основное внимание уделяется предупреждению преступности и обращению

с правонарушителями, должны быть предприняты с тем, чтобы избежать уголовных санкций. Таким образом, представляется важным характер решений компетентных органов, занимающихся проблемами несовершеннолетних - будь то советы, трибуналы или суды, - решений, которые оказывают влияние на будущее молодого человека.

3. Соразмерность

50. Принцип соразмерности хорошо известен как инструмент, ограничивающий карательные санкции. Согласно этому принципу, санкция должна точно соответствовать тяжести правонарушения и вине или виновности преступника. В более умеренном виде этот принцип также допускает согласование санкций с учетом индивидуальных обстоятельств правонарушителя (например, с учетом возраста или степени зрелости). По существу, в правилах содержится требование не более и не менее как о справедливых мерах воздействия на поведение несовершеннолетних. Новые и новаторские формы воздействия более предпочтительны, нежели карательные санкции (правила 18.1-18.3).

4. Защита основных прав

51. В тех случаях, когда меры по предупреждению преступности не достигают успеха и возникает необходимость вмешательства, в правилах подчеркивается, что несовершеннолетним должны предоставляться процессуальные и материально-правовые гарантии в полном объеме на каждой стадии разбирательства в рамках правосудия для несовершеннолетних (правило 7.1). Презумпция невиновности, право быть поставленным в известность о выдвинутых обвинениях, право не давать показания, право на защиту, право на присутствие родителей или опекунов, право на очную ставку со свидетелями и их перекрестный допрос, а также право на обращение в высшую инстанцию являются основными элементами надлежащих законных процедур, которые были признаны в международном масштабе в существующих документах по правам человека. Хотя применение неофициальных процедур вмешательства и процедур, направленных на отвлечение, является целью правосудия в отношении несовершеннолетних, оно не должно исключать обеспечения процессуальных и материально-правовых гарантий, особенно, если результаты такого вмешательства, в частности лишение свободы, телесные наказания и общественное порицание, могут иметь серьезные последствия для несовершеннолетнего.

5. Равноправие

52. В соответствии с правилами (см. правило 2.1) равноправие означает, что процессуальные гарантии, санкции и методы обращения не должны применяться к несовершеннолетним по-разному в зависимости от расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Во исполнение целей правосудия в отношении несовершеннолетних и в соответствии с принципами Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (резолюция 663 (XXIV) Экономического и Социального Совета), принцип равенства подразумевает обеспечение не только равенства в отношении судопроизводства, но также и равного доступа к программам, учреждениям и службам, которые могут способствовать развитию личности и перевоспитанию несовершеннолетних, вступивших в официальный контакт с системой правосудия.

F. Справедливое обращение с несовершеннолетними правонарушителями женского пола

53. Как подчеркивалось на шестом Конгрессе, женщинам-правонарушителям обычно уделяется меньше внимания, чем мужчинам-правонарушителям. При отправлении правосудия они нередко подвергаются дискриминации по признаку пола. Такое положение обнаруживается особенно в отношении молодых женщин-правонарушителей.

В резолюции 9 шестого Конгресса содержится рекомендация о принятии специальных мер по обеспечению справедливого обращения с женщинами-правонарушителями, находящимися в особенно неблагоприятном положении по сравнению с другими группами населения. В соответствии с мнениями, высказанными на шестом Конгрессе, получившими, в частности, отражение в резолюции 9, а также в Комитете по предупреждению преступности и борьбе с ней, на региональных подготовительных совещаниях и на Пекинском совещании подчеркивалось, что особые потребности и проблемы молодых женщин-правонарушителей, находящихся в заключении, требуют более пристального внимания и изучения. Это особенно относится к молодым женщинам-правонарушителям, помещенным в какое-либо исправительное учреждение, где они никоим образом не должны ущемляться в правах по сравнению с молодыми мужчинами-правонарушителями в том, что касается опеки, защиты, помощи, обращения с ними и обучения (см. правило 27.4)*. Этот принцип соответствует также принципам Каракасской декларации, принятой на шестом Конгрессе, в одном из которых содержится рекомендация о равноправном обращении с лицами разных полов при отпращивании уголовного правосудия 8/. Этот принцип имеет особое значение с учетом Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (резолюция 34/180 Генеральной Ассамблеи).

54. Проведенные в последнее время в ряде стран исследования свидетельствуют о том, что на всех этапах судебного разбирательства (начиная с момента задержания и вплоть до периода последующего наблюдения за бывшими заключенными) к молодым женщинам-правонарушителям применяются иные меры, что свидетельствует о дискриминации. Например, женщины значительно чаще, чем мужчины, привлекаются к ответственности в связи с "дисциплинарными нарушениями" по нормам законов, действующим в рамках системы уголовного правосудия. Такие категории правонарушений, как побег из дома, нежелание исправляться или подчиняться, представляют собой нарушение традиционно предписываемых женщинам норм поведения. Во многих странах лица, совершившие эти нарушения, подвергаются достаточно суровому наказанию, что не соответствует распространенному мнению о том, что с женщинами-правонарушителями обращаются снисходительно или мягко (см. E/AC.57/1984/15) 9/. Изучение отчетов женской и мужской преступности среди несовершеннолетних показывает, что число молодых женщин, обвиняемых в не являющихся уголовными "дисциплинарных нарушениях", превышала и продолжает превышать норму в рамках данной категории лиц, попадающих в суд. Эксперты утверждают, что такое превышение нормы является проявлением традиционного подхода с позиции "двойного стандарта" при осуждении поведения мужчин и женщин в рамках системы правосудия для несовершеннолетних** 11/.

V. МАСШТАБЫ И ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

55. Как подчеркивалось на Пекинском совещании, преступность среди молодежи и несовершеннолетних необходимо по-прежнему расценивать как серьезную социальную проблему, вызывающую озабоченность со стороны правительства, юристов и педагогов, социологов и криминологов. Несмотря на то, что проблемы, политика и меры, связанные с преступностью среди молодежи и несовершеннолетних, носят в разных странах мира различный характер, различие социальных систем и подходов к предупреждению преступности и борьбе с ней не должны препятствовать мировому сообществу в деле содействия решению этой проблемы.

56. Проблему преступности среди молодежи следует рассматривать в более широком контексте социальных, культурных, экономических и политических особенностей различных стран. Поэтому на основе имеющихся данных нелегко воссоздать точный

*Улучшение положения молодых женщин с точки зрения обеспечения равных возможностей предоставления равных прав и устранения дискриминационной политики и практики, было признано первоочередной задачей в соответствии с прилагаемыми Организацией Объединенных Наций усилиями по повышению общественного статуса женщин в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, 1975-1985 гг., и в частности, молодых женщин - в рамках Международного года молодежи (1985 год).

**Более подробное обсуждение этой проблемы см. в докладе Генерального секретаря по равноправному обращению с женщинами в рамках системы уголовного правосудия (A/CONF.121/-).

портрет молодого правонарушителя и, в частности, определить масштабы преступности среди молодых людей по отношению к преступности среди взрослых. Это обстоятельство затрудняет проведение сравнительных исследований на международном уровне*. Чтобы иметь возможность соответствующим образом сформулировать, осуществить и провести оценку мер по предупреждению преступности среди молодежи и принципам правосудия в отношении нее, необходимо разработать разумную и совершенную методику.

57. На основе точных официальных данных о зарегистрированных в последние годы преступлениях было проведено большое количество исследований и обсуждений. Данные, как обычно, предоставляются отдельно по каждой правовой категории; поэтому не представляется возможным оценить социальное значение или условия совершения преступлений. Далее в исследованиях о "скрытых преступлениях" и в "обзорах данных о пострадавших" предпринята попытка показать, что лишь незначительная часть поступков, которые можно (и, вероятно, необходимо) охарактеризовать как преступления несовершеннолетних, фактически доводится до сведения полиции или других официальных учреждений.

58. По общему мнению экспертов, существенным фактором в отношении молодежи является объем "скрываемых данных" о преступлениях. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что доля скрытых преступлений среди молодежи или несовершеннолетних зависит от социально-правовой системы и культурной среды. Например, неофициальный контроль со стороны таких социальных институтов, как семья, группы сверстников и общественные организации, может предотвратить совершение огромного количества преступлений несовершеннолетних 2/.

59. Представители правительств на проводившихся в связи с седьмым Конгрессом и Международным годом молодежи региональных подготовительных совещаниях обратили внимание на рост преступности среди молодежи и несовершеннолетних и обострения положения в этой области. На протяжении последних двух десятилетий в некоторых странах, особенно в городских районах наблюдалась общая тенденция роста зарегистрированных традиционных преступлений, совершенных молодыми людьми, которые по статистике являются наиболее криминально активной частью населения 12/.

60. Вместе с тем в разных странах острота проблемы преступности среди молодежи и несовершеннолетних различна. Как отмечалось на Европейском региональном подготовительном совещании, доля зарегистрированных преступлений, совершенных молодыми людьми, в некоторых странах составляет лишь незначительную часть от общего числа преступлений. В ряде стран (например, в странах с централизованным плановым хозяйством) уровень преступности среди молодежи стабилизировался и, как сообщалось, даже снизился. С другой стороны, многие делегаты сообщали на региональных подготовительных совещаниях об опасных актах насилия, совершенных молодыми людьми, о злоупотреблении наркотиками, незаконной перевозке наркотиков, нападениях и ограблениях, совершаемых молодыми людьми. Кроме того, рост преступности среди молодежи рассматривался во взаимосвязи со злоупотреблением наркотиками и алкоголем. Наибольшее число зарегистрированных преступлений среди молодежи, однако, по-прежнему составляют преступления против собственности, в частности, кражи и кражи со взломом.

61. Что касается появившихся новых форм преступности среди молодежи, в странах Азии и района Тихого океана отмечалось возросшее число ограблений на автодорогах и "проявлений насилия на фоне беспорядков", а в странах Западной Азии отмечалось расширение масштабов экстремистской деятельности. На региональном подготовительном совещании по району Западной Азии отмечалось также, что даже в тех некоторых странах, где уровень преступности среди молодежи относительно низок, стало наблюдаться увеличение числа официально зарегистрированных преступлений молодежи, связанных, в частности, с применением насилия 13/.

*Секретариат, однако, предпринимает попытку провести с этой целью исследование в сотрудничестве с региональными институтами Организации Объединенных Наций, в частности, с Институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для стран Азии и Дальнего Востока, а также с Экономической и Социальной Комиссией для стран Азии и Тихого океана (ESCAP).

А. Молодые женщины-правонарушители*

62. Хотя лица мужского пола составляют основную часть молодых правонарушителей, положение во многих странах меняется 14/. Мужчины чаще совершают правонарушения, которые становятся официально известными. Однако имеется мало данных о женской преступности. Большинство правонарушений, совершаемых женщинами, относится к незначительным. По данным исследований, мужчины совершают более регулярно и более серьезные правонарушения, в том числе и уголовные, чем женщины 15/. Молодые женщины-правонарушители все еще в основном участвуют в мелких правонарушениях; однако в некоторых странах растет число женщин, совершающих более серьезные преступления, связанные, например, с наркотиками, групповым бандитизмом 16/, терроризмом и грабежами. Объяснить это явление сложно. Эта тенденция может отражать большую степень экономического и социального равноправия женщин 14/. Она может также отражать возросшую экономическую маргинализацию 17/.

В. Наркомания среди молодежи

63. По сообщениям правительств на региональных подготовительных совещаниях, а также сообщениям для седьмого Конгресса и Международного года молодежи, по-видимому, наблюдается растущая тенденция к участию молодежи, как женщин, так и мужчин, в преступлениях, связанных с наркотиками, даже в странах, в которых наркомания является относительно редким явлением.

64. Как сообщается, злоупотребление среди молодежи наркотическими средствами, особенно сильнодействующими, является растущей проблемой в ряде стран, в частности в крупных городах. Кроме того, как подчеркивалось на Пекинском совещании, возрастает использование в целях развлечения таких наркотиков, как гашиш, кокаин и каннабис, которые являются общепринятыми среди молодежи некоторых стран. Подготовительное совещание региона Западной Азии отметило, что молодежь начинает употреблять наркотики во все более молодом возрасте 18/.

65. По сообщениям, во многих районах мира широко распространены такие сильнодействующие наркотики, как героин и кокаин, которые легко достать, особенно в городах. Новым явлением в этом отношении является производство и распространение чисто синтетических веществ, часто более сильных, за счет которых международный рынок наркотиков расширился.

66. Темой исследований в течение некоторого времени была взаимосвязь между наркоманией среди молодежи и преступностью, с одной стороны, и зависимостью от алкоголя с преступностью, с другой стороны. Многие страны сообщают о значительном увеличении числа наркоманов среди лиц, совершающих преступления на улице, особенно преступления против собственности, которые большей частью совершаются ради получения средств для приобретения наркотиков. Чрезмерное употребление алкоголя молодежью, в частности лицами моложе 20 лет, во многих странах также возрастает. Оно часто связано, прямо или косвенно, с различными формами преступности, особенно с насилием и различными формами вандализма.

67. Молодежь использует наркотики по различным причинам (например, ради эксперимента, развлечения или ухода от социальных трудностей). И хотя многие отказываются от этой привычки или продолжают пользоваться наркотиками в зрелом возрасте, не причиняя себе вреда, значительное число молодых людей используют наркотики, особенно сильнодействующие, в связи с серьезными психологическими проблемами. Проблема наркомании среди молодежи проявляется в распаде личности, самоубийствах, несчастных случаях, конфликтах в семье, совершении преступлений, в частности с целью получения средств на приобретение дорогостоящих наркотиков.

*См. "Равноправное обращение с женщинами в рамках системы уголовного правосудия: доклад Генерального секретаря (A/CONF.121/-). См. также A/CONF.121/IPM.1.

68. Следует разработать профилактические меры для избежания необходимости принятия исправительных мер. Семья, школа и община могут играть значительную роль в предупреждении наркомании среди молодежи. Больше внимания следует уделять воспитанию молодежи с раннего возраста в отношении последствий и потенциальной опасности употребления наркотиков и алкоголя, а также оказанию им помощи в решении ряда сложных проблем, связанных с зависимостью от наркотиков.

69. На национальном уровне принято специальное законодательство для решения проблем наркомании, а также сделана попытка использовать лечение, а не только применять меры наказания в целях борьбы с наркоманией среди молодежи. Некоторые страны добились успехов в борьбе с наркоманией путем социально-медицинских, а не репрессивных методов. Некоторые из этих стран планируют легализовать употребление каннабиса.

70. Некоторые страны сократили злоупотребление особенно опасными веществами путем регулирования их выращивания, производства и распределения. Во многих промышленно развитых странах до некоторой степени оказался эффективным контроль над фармацевтическими опасными препаратами, а также над культурами для производства сильнодействующих наркотиков в сельскохозяйственных странах (см. A/CONF.56/3).

71. Правительства придают особое значение международному сотрудничеству как важному шагу, способствующему решению исключительно серьезной проблемы наркомании среди молодежи. Такие меры могут включать совершенствование процедур для обеспечения выдачи осужденных торговцев наркотиками; совершенствование механизма срочного предоставления информации о преступниках-торговцев наркотиками и сбыте наркотиков; усиление пограничного контроля; обеспечение того, чтобы политика в отношении наркотиков не оказывала отрицательного влияния на борьбу с наркоманией в других странах и в мире в целом; осуществление международных конвенций по наркотическим средствам; и сотрудничество с международными органами по предупреждению и контролю над наркотическими средствами и незаконным оборотом наркотиков (см. E/CN.5/536).

72. Кроме того, следует отметить, что Генеральный секретарь в своем важном заявлении о политике в отношении злоупотребления наркотическими средствами, сделанном Экономическому и Социальному Совету 24 мая 1985 года, предложил, в частности, созвать в 1987 году международную конференцию на уровне министров. Такая конференция рассмотрит все аспекты злоупотребления наркотическими средствами и незаконного оборота наркотиков и сосредоточит свою работу на следующих ключевых областях: а) содействие просвещению и участию общин в предупреждении и сокращении спроса на незаконные наркотические средства; б) замещение культур и другие методы сокращения предложения наркотических средств; в) улучшение методов ограничения использования наркотиков медицинскими и научными целями; г) конфискация незаконно приобретенных средств и выдача лиц, арестованных за преступления, связанные с наркотиками; е) укрепление материальной базы правоохранительных органов; ф) лечение и возвращение к нормальной жизни в обществе лиц с зависимостью от наркотиков.

С. Насилие среди молодежи

73. В целом, по-видимому, возрастает озабоченность со стороны правительств и экспертов по поводу очевидного роста числа молодых людей, участвующих в преступлениях с применением насилия, особенно в экономически и социально обездоленных городских районах. Часто молодежь прибегает к насилию группами или бандами. Во многих городах мира банды молодежи, совершающие насилие, стали проблемой. Хотя большинство членов банд мужчины, участие женщин не является исключением 16/. В настоящее время тенденция такова, что во главе банд редко стоят определенные руководители; скорее эти банды возглавляются случайными или временными вожаками (см. A/CONF.121/IPM.1). Однако иногда в бандах имеется укоренившаяся иерархия и они годами действуют в одном и том же районе. Их существование увеличивает страх общественности перед преступностью, особенно среди престарелых, которые часто живут в густо населенных районах по соседству с молодежью высоко урбанизированных районов 19/.

74. Как отмечалось на Пекинском совещании, во многих странах большинство актов насилия совершается лицами, находящимися в самом худшем социально-экономическом положении. Кроме того, молодые правонарушители, совершающие акты насилия, являются обитателями бедных городских районов и во многих случаях относятся к "детям улицы"*, являвшимся свидетелями насилия в собственной среде либо в качестве наблюдателей, либо жертв насилия, а иногда жертв эксплуатации на сексуальной почве. Кроме того, к этой группе относится молодежь, бросившая школу, семью и работу. В современном городском обществе молодежь может испытывать чувство отчужденности от родителей и других взрослых в районах проживания и получать противоречивое руководство в отношении своего будущего или вообще не получать никакого руководства. Эта молодежь, возможно, находится в процессе поиска своего места в обществе, и в этом случае насилие может стать частью выражения своей идеологии или протеста. Решение проблемы насилия связано с изменением социально-экономических структур и с реализацией планов правильного развития городских районов.

75. Для роста городов необходимо такое планирование, которое обеспечивает соответствующие средства и условия для получения образования, социально-культурных нужд и для отдыха. Интегрированный подход к планированию и поддержанию здоровой городской среды имеет исключительно важное значение.

76. Характер и сложность такого социального явления, как насилие среди молодежи, требует специальных мер вмешательства специалистов в этой области и средств. На протяжении ряда лет применялись многие виды исправительных мер; некоторые из них оказались эффективными, некоторые только усугубили ситуацию, некоторые не дали никакого эффекта. Во многих случаях суровые карательные и принудительные меры применяются в ответ на акты насилия со стороны молодежи. Хотя такие меры могут облегчить решение непосредственной проблемы, они не обеспечивают долгосрочного решения. Следует попытаться разработать политику с ориентацией на применение исправительно-предупредительных мер, с тем чтобы избежать использования только уголовных санкций и мер наказания.

77. Необходимо рассмотреть эффективность конкретных новаторских программ в отношении молодых правонарушителей, совершающих акты насилия, в свете серьезных проблем, существующих в учреждениях, в которых содержатся такого рода правонарушители, например, проблема приспособления к тюремным условиям, перенаселенность тюрем и виктимизация заключенных. Для этого необходима политика, соответствующая современным научным выводам и прогрессу в различных странах 20/.

VI. МАРГИНАЛИЗАЦИЯ, ВИКТИМИЗАЦИЯ И ИЗМЕНЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ПРЕСТУПНОСТЬ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

78. Представители правительств на региональных подготовительных совещаниях и эксперты на Пекинском совещании подробно обсудили ряд конкретных социально-экономических факторов, оказывающих в различной степени влияние на преступность среди молодежи и создающих серьезные препятствия в области образования, социальных услуг и систем правосудия в отношении несовершеннолетних 21/. В центре дискуссий находились вопросы структуры возможностей, краткое изложение которых приводится ниже.

*В определении, принятом в Программе неправительственных организаций по вопросу об "детях улицы" и уличной молодежи, говорится: "К детям улицы и уличной молодежи относится любая девочка или мальчик, не достигшие взрослого возраста, для которых улица (в самом широком смысле этого слова, включая пустующие помещения, пустыри и т.д.) стала их местом жительства и/или источником пропитания и которые не имеют достаточной защиты, наблюдения или руководства со стороны ответственных взрослых лиц".

79. Подчеркивалось, что факторами, препятствующими активному участию молодежи в национальной жизни и осуществлению ее стремлений, являются плохие возможности для молодежи во многих странах. Нищета, плохие условия жизни, недоедание, неграмотность (достигающая в некоторых сельских районах 80 процентов), низкий уровень образования, безработица и частичная безработица ведут к маргинализации молодежи и увеличивают шансы того, что они станут жертвами эксплуатации и участниками уголовных и других нарушений.

80. В период проведения Международного года молодежи признавалось, что одной из проблем, препятствующей интеграции молодежи в основной процесс развития, является социальная и экономическая маргинализация определенных групп молодого населения 22/. Эта проблема требует принятия срочных правительственных мер.

81. Маргинализация молодежи в сегодняшней экономической жизни, которая усугубляется традиционной недостаточностью их правовой и социальной самостоятельности, в значительной степени увеличивает возможности их виктимизации. Эта виктимизация может быть результатом семейных экономических трудностей и нестабильности или плохого физического обращения и отсутствия заботы со стороны членов семьи. В результате многие дети оказываются на улице и участвуют в мелких преступлениях для приобретения средств ввиду отсутствия законной работы или специальности. Многие девушки и юноши становятся жертвами проституции и наркомании* 23/.

82. Основным демографическим изменением в структуре населения, в частности в развивающихся странах, является диспропорциональное увеличение числа молодых лиц. В 1984 году в мире насчитывалось свыше 900 миллионов молодых лиц: или около 16 процентов общего числа населения в более развитых регионах и 20,5 процента в менее развитых регионах. При процентной разбивке численности молодежи по главным регионам доля молодежи за последние полтора десятилетия в большинстве развивающихся стран увеличилась по отношению к численности молодежи в мире: в Южной Азии - на 3,1 процента, в Африке - на 1,2 процента и в Латинской Америке - на 0,6 процента. Это процентное соотношение остается постоянным для Океании и Восточной Азии. В Северной Америке и Союзе Советских Социалистических Республик оно уменьшилось (в каждой стране на 1,2 процента), в Европе - на 2,5 процента. В соответствии с прогнозами, к 2000 году молодое население Африки в процентном отношении возрастет еще больше, чем раньше: оно увеличится еще на 4,9 процента и составит 16 процентов общего числа молодого населения мира (см. E/1983/3 и E/1985/5).

83. В то время как численность молодежи в некоторых районах мира увеличивается, перспективы получения работы для новых членов рынка труда резко сокращаются во многих случаях в условиях неграмотности, плохого образования и бедности 24/. Это положение ведет к социальному расслоению, что создает проблемы равноправия и снижает роль молодежи в национальной жизни. Все это в еще большей степени становится питательной средой для роста преступности и правонарушений среди молодежи.

84. Современные тенденции в развитых и развивающихся странах указывают на резкое повышение числа безработных и частично безработных молодых людей; молодых лиц, не завершивших образование, лиц, имеющих специальность и не имеющих таковой (E/1983/3). Например, безработность среди молодежи в процентном выражении по отношению к общей численности безработных в Таиланде в 1978 году составляла 73,9 процента, в Сирийской Арабской Республике в 1979 году - 69,9 процента и в Италии в 1980 году - 62,4 процента**.

*См. доклад Генерального секретаря о положении женщин как жертв преступности (A/CONF.121/-).

**Использованы данные Статистического бюро Международной организации труда, которые указаны в докладе "Положение молодежи в 80-х годах: доклад Генерального секретаря (E/1983/3).

85. Поскольку трудовая деятельность является основным средством вовлечения молодежи в жизнь общества, длительная безработица и безделие могут создать серьезные проблемы для молодых людей. Эти факторы, которые были названы в числе решающих, способствуют увеличению преступности и правонарушений среди молодежи. Однако попытки связать преступность среди молодежи с показателями безработицы не привели к четким выводам, за исключением вывода о том, что взаимосвязь между материальной нуждой и преступностью не является непосредственной. Поэтому возникает необходимость рассмотреть экономические возможности для молодежи по сравнению с теми, которые имеются для других групп населения, для того чтобы провести различие между хронической и временной безработицей и изучить глубже механизмы, которые, возможно, связывают безработицу и преступность 25/.

А. Отсутствие необходимой заботы и поддержки

86. Опыт правительств и значительное число научных исследований указывают на то, что недостаточный уровень физического и психического здравоохранения и поддержки для обеспечения соответствующего "биопсихосоциального" развития молодежи сказываются на уровне преступности и правонарушений среди молодежи. Так, невозможность со стороны семьи и общества обеспечить вспомогательную структуру для создания здоровых взаимоотношений и воспитания молодежи, а со стороны соответствующих учреждений - услуги и условия для приемлемого образа жизни рассматривается в качестве основного фактора преступности среди молодежи 27/.

87. В период формирования молодежи необходимы тесные семейные связи и внимательное воспитание в семье для обеспечения формирования личности, что дает возможность благополучно вступить во взрослую жизнь. Молодое поколение необходимо охранять, особенно в раннем детстве, от влияния, которое может отрицательно сказаться на их правильном развитии и возмужании. Поэтому следует указать на условия, при которых не существует должной атмосферы для соответствующего воспитания 28/.

88. Семьи, которые пережили тяжелые кризисы или полностью распались, с большим трудом могут обеспечить благополучные условия жизни для молодого поколения. В некоторых случаях в результате неблагополучия в семье дети помещаются в специальные учреждения. В других случаях они становятся детьми улицы. В процессе роста, будучи отданными под опеку различных учреждений, различным приемным родителям или оставленным на произвол судьбы, дети теряют ощущение постоянной заботы о себе. Без поддержки и заботы они могут стать жертвами и вступить в конфликт с законом 29/.

89. В то время как нормальная семья создает условия для гармоничного развития ребенка, семья может в иных условиях стать средой, в которой ее члены дают выход своей агрессивности. Такое положение объясняется многими проблемами, существующими в современном обществе, которые вызывают стресс, конфликты и кризисы, ограничивающие способность и возможности семьи выполнять свою основную функцию охраны благополучия молодого поколения. В неблагополучных семьях, в которых, например, имеются хронические алкоголики или наркоманы, часто создается атмосфера насилия и конфликтов для молодых членов семьи, которая оказывает неблагоприятное влияние на рост молодого поколения 30/. В этом отношении жестокое обращение и эксплуатация детей со стороны членов семьи или лиц, ответственных за их воспитание, по сообщениям, являются серьезной проблемой в ряде стран. Жестокое обращение и эксплуатация могут иметь тяжелые отрицательные последствия для физического и психического здоровья молодого поколения. Травмирующие детские впечатления, которые ребенок часто не в состоянии сообщить, проявляются в психопатологии, отклонениях и преступлениях.

90. Признается, что молодежь легко становится жертвами преступлений 31/. В период Международного года молодежи и Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций указывалось, что дети - жертвы сексуальных преступлений и

эксплуатации в целом и, в частности, девочки - жертвы таких преступлений (по-скольку они составляют большинство) заслуживают особого внимания 32/. Правительство и специалисты считают случаи жестокого обращения, виктимизации и эксплуатации (например, использование детского труда, детская проституция и войны) ключевыми факторами, оказывающими влияние на преступность и правонарушения среди молодежи.

91. Другой настоятельной проблемой, касающейся молодежи, является недостаточное внимание к детям со стороны семьи или отказ от их воспитания, часто по экономическим причинам. Дети могут быть выгнаны из дому и жить на улице; многие из них совершают преступления или самоубийства. Пекинское совещание обратило внимание на существование детей улицы, что является крупной проблемой в некоторых странах. В частности, такое положение наблюдается в трущобах, в которых проживает большое число бездомных детей, лишенных общинных связей, средств, услуг и условий. Они часто бывают замешаны в уличных кражах и насилиях и чаще всего становятся жертвами сексуальных преступлений и эксплуатации 33/. Многие из них после совершения правонарушений привлекают внимание психиатрических учреждений или органов уголовного правосудия. На Пекинском совещании подчеркивалось, что существует опасность применения репрессивных мер против заброшенных, покинутых детей или жертв плохого обращения, если разбор их дел занимаются исключительно органы уголовного правосудия.

В. Дискриминация

92. Большие группы молодого населения находятся в стороне от деятельности, связанной с развитием, и не получают от нее своей доли выгод. Дискриминационная практика в зависимости от социально-экономического, культурного, этнического, национального или политического положения, пола, возраста или материальных средств препятствуют активному участию молодежи в процессе развития 34/.

93. Молодые женщины, которые составляют свыше 50 процентов всего молодого населения, в еще более острой форме испытывают на себе проблемы, характерные для молодежи (E/1983/3). Подчиненная роль женщины находит свое отражение в различии экономических и социальных, культурных и политических возможностей, а также социальных выгод для женщин по сравнению с мужчинами. Женщины составляют большинство безработных, неквалифицированной рабочей силы, неграмотных и низкооплачиваемых лиц 35/.

С. Конфликт социальных ценностей

94. Как отмечалось на региональных подготовительных совещаниях, во многих странах наблюдается растущее социальное отчуждение молодежи и растущий цинизм в отношении социальных, экономических и политических учреждений ввиду быстрого изменения ценностей, а также роли и взаимосвязей слоев общества. Многие молодые люди чувствуют себя изолированными от принятия решений по вопросам, которые сказываются на их повседневной жизни. Во многих случаях они чувствуют себя разочарованными и ставят под вопрос законность существующего порядка, созданного взрослыми, с которыми они не находят общего языка. Признается, что такое разочарование может привести к антисоциальному поведению, в том числе к наркомании и алкоголизму, актам насилия и политическому протесту.

Д. Миграция из сельских районов в городские

95. В 1984 году в городских районах проживало немногим более 44 процентов молодежи мира, хотя это процентное соотношение было весьма различным в разных странах и регионах. В более развитых регионах в городских районах проживало около 78 процентов молодежи, а в менее развитых - 36 процентов. Наибольший процент молодежи в городских районах отмечается в Союзе Советских Социалистических Республик (81 процент) и в Северной Америке (80 процентов), а затем в Океании (79 процентов) и в Европе (74 процента). Наименьший процент молодежи

в городских районах - в странах Восточной Азии (35 процентов) и Южной Азии (30 процентов). Однако в Латинской Америке в городских районах проживает 70 процентов молодежи (Е/1985/5).

96. За период с 1984 по 2000 год число молодежи, проживающей в городских районах в более развитых регионах, увеличится, как предполагается, на 5,5 процента (с 78 до 83,5 процента) и на 11,5 процента - в менее развитых регионах (с 36 до 47,5 процента). Таким образом, общее число молодежи, проживающей в городах во всем мире, увеличится на 8,5 процента (с 44,5 до 53 процентов).

97. Основной причиной роста городского населения является миграция из сельских районов в городские. Этот процесс протекает быстро, в частности в развивающихся странах. Миграция молодежи из сельских районов вызывается нехваткой подходящей работы, отсутствием социальных услуг и удобств жизни. Большое число молодых людей приезжает в город в надежде найти работу, получить более высокий доход, квалификацию и образование и обеспечить в целом более разнообразную и лучшую жизнь.

98. Преимущества городской жизни часто восхваляются средствами массовой информации, которые при этом не указывают на связанные с этим трудности. Вопреки ожиданиям, многие молодые люди, мигрирующие в города, сталкиваются с трудностями при получении работы и участии во всесторонней общественной жизни. Оборвав связи с семьей, друзьями и родственниками, они часто испытывают чувство разочарования и одиночества в переполненных "городских джунглях". Они становятся особенно уязвимой эксплуатируемой группой и могут вступать в конфликт с законом.

99. Во всем мире в городских районах наблюдается тенденция к более широкой преступности в целом и более широкой преступности среди молодежи в частности, как к совершению преступлений с применением насилия, так и преступлениям против собственности. В городских районах типичным правонарушителем является молодой мужчина 36/.

Е. Использование свободного времени и влияние средств массовой информации

100. Поскольку для молодежи характерен избыток физической энергии и желание участвовать в общественных физкультурных мероприятиях, следует разработать конструктивные пути направления энергии молодежи на соответствующую деятельность в свободное время. Это приобретает особенно важное значение при нехватке средств для отдыха, который был бы созвучен интересам молодежи, особенно в городских условиях.

101. Как отмечалось на Пекинском совещании, в условиях города молодые люди стремятся проводить свободное время в компании своих сверстников, а не дома. Чтобы избежать скуки и испытать чувство возбуждения и риска, молодежь может совершать акты вандализма или другие более серьезные виды насилия, а также угонять автомобили и совершать преступления против собственности.

102. Как признавалось на региональных подготовительных совещаниях и на Пекинском совещании, молодежь уделяет значительное время средствам массовой информации, а в некоторых обществах - все большее количество своего свободного времени как в целях развлечения, так и в поисках духовных стимулов. Это рассматривается как отход от обычаев традиционного общества и от более традиционного использования свободного времени и видов развлечений. В домашних условиях все больше времени тратится на просмотр телевизионных передач, что заменяет духовное общение с членами семьи.

103. На региональных совещаниях правительства высказывали озабоченность по поводу уделения насилию в некоторых его формах слишком большого внимания средствами массовой информации, что, по-видимому, вызывает неправильные формы поведения среди молодежи. Признавалось, что средства массовой информации могут влиять на взгляды и поведение молодежи, особенно в отношении работы, семейной жизни, выбора товаров широкого потребления и уровня жизни. Самое главное, средства массовой информации могут породить у молодежи ожидания, которые резко отличаются от существующих возможностей.

104. С другой стороны, на подготовительных совещаниях признавалось, что средства массовой информации могут содействовать распространению положительных ценностей и этических норм, оказывать положительное влияние на жизнь молодежи и играть положительную роль в предупреждении преступности среди молодежи.

105. Как отмечалось на Пекинском совещании, конкретная роль средств массовой информации в содействии росту преступности среди молодежи все еще не ясна ввиду неубедительности приводимых наукой доводов. Необходимы дальнейшие исследования для определения характера взаимосвязи между средствами массовой информации и различными формам преступности среди молодежи 37/.

VII. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

A. Общие принципы политики правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей

106. В борьбе с преступностью среди молодежи необходимо уделять внимание разработке всесторонней политики и программ, которые обеспечивают комплексный подход на национальном уровне. Проблемы молодежи следует решать до того, как они попадают в поле зрения системы правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей, то есть, на "предконфликтной" стадии. Кроме того, долгосрочное решение проблем преступности среди молодежи не может быть найдено лишь путем расширения сети формального социального контроля или усиления строгости наказания, так же как и за счет поверхностных мер по предупреждению преступности. Необходимо решать фундаментальные проблемы, связанные с преступностью среди молодежи, а не просто реагировать на ее отдельные проявления. Прогресс может быть достигнут только путем справедливой, эффективной и гуманной политики в области предупреждения преступности среди молодежи, которая полностью учитывает нужды молодежи в условиях социально-экономической среды, в которых она проживает.

107. Следует уделять больше внимания реалистическим программам в контексте общего социально-экономического развития, которые дадут возможность молодежи активно участвовать и содействовать прогрессу общества. Это требует обеспечения соответствующих средств и возможностей для интеграции молодежи в социально-экономическую, культурную и политическую жизнь. Один из основных принципов проекта стандартных минимальных норм, как предусматривается в резолюции 4 шестого Конгресса, заключается в ответственности международного сообщества как индивидуально, так и коллективно за обеспечение возможностей для соответствующего развития и духовно богатой жизни молодежи.

108. При определении национальных целей развития социальная справедливость в отношении молодежи должна стать первоочередной задачей предупреждения преступности и правонарушений среди молодежи и обеспечения справедливости в отношении несовершеннолетних правонарушителей как ее желательного результата. Необходимо приложить усилия для обеспечения заботы о молодежи и ее защиты, особенно в раннем детстве, с тем чтобы предоставить возможность для ее соответствующего развития, свободного от эксплуатации, правонарушений и необходимости вмешательства уголовного правосудия. Соответствующее и справедливое обеспечение всесторонних услуг для удовлетворения различных потребностей молодежи, особенно той ее части, которая явно подвергается опасности, является исключительно важным вопросом. Требуется улучшения качество всех сторон жизни в соответствии с принципами Каракасской декларации, принятой шестым Конгрессом Организации Объединенных Наций и одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 35/171.

109. Преступность среди молодежи необходимо рассматривать в целом как сложное явление. Нередко меры по предупреждению преступности среди молодежи носят половинчатый характер и осуществляются министерствами, отвечающими за оказание различных услуг; программы разрабатываются полицией и органами прокуратуры, социальными службами, высшими органами системы образования, службами здравоохранения, органами правосудия, занимающимися вопросами несовершеннолетних преступников, а также органами исправительной системы. Ощущается потребность в более согласованном, комплексном подходе к вопросам борьбы с преступностью среди молодежи в целях оптимизации применения имеющихся ресурсов и обеспечения эффективной работы служб. Только система уголовного правосудия не может справиться с преступностью среди молодежи 38/.

110. Необходимо обеспечить подготовку лиц, работающих в этой области, по специальным вопросам, а также по вопросам управления. Однако следует признать, что степень сложности конкретных программ различна; в значительной степени она зависит от количества специалистов и объема средств, которые может выделить на такие программы каждая страна. Нередко ресурсов, требующихся для обеспечения необходимых средств и услуг, не хватает.

111. В соответствии с принципами проекта стандартных минимальных норм в борьбе с преступностью среди молодежи внимание следует уделять прежде всего осуществлению позитивных мероприятий, предполагающих полную мобилизацию всех возможных ресурсов, включая семью, добровольцев и общину в целом, с тем чтобы сократить необходимость вмешательства со стороны закона (правило 1.3) 39/. Обществу следует использовать закон в качестве ответной меры на неправильное поведение подростков только в тех случаях, когда общественным организациям и нижним инстанциям социального контроля исправить положение не удалось. Это положение подразумевает некоторое ограничение функций системы правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей и уменьшает объем вмешательства 40/.

112. В усилиях государств-членов по достижению более высокого уровня жизни для всех целенаправленный подход к борьбе с преступностью среди молодежи представляет собой работу прежде всего с группами населения, находящимися в наиболее неблагоприятных условиях, или наиболее склонными к совершению преступлений 31/, 32/, 41/. Такой подход подразумевает широкий круг мероприятий, направленных на предотвращение оскорблений, грубого обращения и эксплуатации детей дома и в исправительных учреждениях. Отсюда вытекает необходимость надлежащих гарантий, обеспечиваемых через защитное законодательство или конкретные меры в рамках широкой социальной политики.

113. На Пекинском совещании подчеркивалось, что поскольку суд, как правило, вмешивается только после совершения серьезных правонарушений, следует разработать целенаправленную превентивную политику. Нередко суды имеют возможность пользоваться помощью добровольцев, которые делают работу специалистов более эффективной. Такая практика помогает обеспечить дополнительные средства и способствует активизации участия членов общины на местном уровне в борьбе с преступностью.

114. В некоторых странах в крупных городских районах созданы специальные центры по работе с подростками. В этих центрах основное внимание уделяется работе со всей семьей, а не с отдельными молодыми людьми. Суды по вопросам семьи или несовершеннолетних стремятся по возможности избегать применения специальных мер и разрабатывают методы применения воспитательного воздействия семьи в качестве более конструктивной альтернативы. В этой связи необходимо принимать меры в целях проявления заботы о жизни детей, по тем или иным причинам

разлученным со своими родителями*. Следует постоянно контролировать осуществление проектов этой области, предоставлять консультации при рассмотрении отдельных случаев.

115. Другими примерами целевых подходов являются предпринимаемые во многих странах усилия для сохранения семейных связей, укрепления системы народного образования, обеспечения услуг в отдаленных сельских районах и в трущобах и принятия законодательства, направленного против избиений, похищений, торговли детьми и других действий, связанных с их эксплуатацией.

В. Планирование, разработка и оценка мероприятий

116. Согласно стандартным минимальным нормам исследования должны составлять основу планирования, разработки и оценки политики, в целях улучшения и проведения реформ отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (см. правила 3.1 - 3.4). Постоянное исследование и оценка изменяющихся потребностей молодежи, а также тенденций и проблем преступности среди молодежи и несовершеннолетних необходимо для правильной разработки политики необходимого вмешательства как официального, так и неофициального. При планировании в обязательном порядке должны рассматриваться вопросы создания более эффективной и гармоничной системы служб посредством четкой постановки целей, использования ресурсов, создания и координации служб, а также установления процедур, направленных на осуществление, контроль и оценку программ.

117. Методы вмешательства должны основываться на результатах научных исследований, касающихся эффективных и неэффективных стратегий, особенно качественно новых и прогрессивных стратегий 20/. Для облегчения этой задачи необходимо улучшить и обогатить исследовательскую методологию и сделать ее более полезным инструментом разработки, осуществления и оценки политики предупреждения преступности среди несовершеннолетних. Это вызывает необходимость поддержания тесных связей между исследованиями и разработкой политики, а также укрепления сотрудничества между различными странами в целях обеспечения общего пользования исследовательскими и плановыми ресурсами в области правосудия в отношении несовершеннолетних.

С. Учреждения, занимающиеся основами гражданского воспитания

118. На региональных подготовительных совещаниях, а также на Пекинском совещании отмечалась важная роль семьи, системы образования и общины в гражданском воспитании молодых людей. Указывалось, что эти институты не только передают молодым людям основы знаний об обществе, но и создают у них представление об основных гражданских обязанностях.

*В этой связи заслуживает упоминания "Проект планирования деятельности в отношении беспризорных и покинутых детей" Национального совета судей по делам несовершеннолетних и семейному праву, Рино, Невада, осуществляемый в сотрудничестве с Бюро правосудия в отношении несовершеннолетних и предотвращения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, Вашингтон, округ Колумбия. Во всех 50 штатах Соединенных Штатов Америки созданы целевые группы, которым Совет обеспечивает возможности для подготовки кадров, оказывает техническую помощь и следит за достигнутым прогрессом. Целью этого проекта является создание системы, которая обеспечивала бы постоянное наблюдение за покинутыми детьми в рамках программ добровольной семейной помощи, их воссоединение с биологическими семьями или прекращение их связей с этими семьями в целях дальнейшего усыновления, а также скорейшее размещение таких детей в семьях, готовых взять на себя заботу о них.

1. Семья

119. Основную ответственность за подготовку молодых людей к жизни в обществе несет семья. На региональных подготовительных совещаниях признавалось, что роль семьи как первого института социального контроля ослабела. Кроме того отмечалось, что традиционная семья, в том виде, в котором она когда-то существовала, во многих районах мира исчезает. В целом семья подверглась значительному воздействию социально-экономических и технологических факторов и претерпела изменения 42/.

120. Поскольку общественные нужды постоянно меняются, механизмы социального контроля на местах, такие, как семья, должны быть гибкими, с тем чтобы иметь возможность приспосабливаться к требованиям изменяющейся социально-экономической жизни. Например, во многих промышленно развитых странах муж/отец в семье уже не является единственным лицом, обеспечивающим средства к существованию; жена/мать - традиционный воспитатель детей - уже не находится постоянно дома. Появились новые формы семьи, которые вытеснили традиционную семью, состоящую из двух родителей.

121. Как подчеркивалось на подготовительных совещаниях, совершенно очевидно, что наиболее эффективными предварительными превентивными мерами являются те, при осуществлении которых особое внимание уделяется оказанию помощи и укреплению структуры семьи, поскольку семья играет особую роль в подготовке молодых людей к жизни в обществе. Эта цель может быть достигнута, в частности, путем принятия мер, направленных на ликвидацию нищеты, передачу специальных знаний членам семьи о семейной жизни (например, информации о родительских обязанностях, о взаимоотношениях членов семьи), и, особенно в городских районах, посредством развития связей между членами общины.

2. Образование

122. На региональных подготовительных совещаниях особое внимание уделялось необходимости повышения роли системы образования. Школа уже давно рассматривается в качестве главного общественного механизма подготовки молодых людей к жизни в обществе. Поэтому школы в значительной степени способствуют предотвращению преступности среди молодежи и несовершеннолетних. Период обязательного формального образования должен стать периодом получения знаний, способствующих достижению гражданской зрелости и подготавливающих молодых людей к тому, чтобы стать полноправными полезными членами общества. Несомненно, система образования может не только передавать молодежи основные знания, но и помочь им лучше понять современный мир и общественные обязанности.

123. Особого внимания заслуживает вопрос о том, в какой степени образование повышает качество жизни молодых людей в целом. Во многих районах мира молодые люди почти не получают формального образования, что объясняется огромными экономическими трудностями. Поэтому неграмотность представляет серьезную проблему. В некоторых регионах отсутствует целевое обучение, обстановка в школах не способствует учебному процессу и наблюдается высокий уровень отсева учащихся.

124. Система образования должна чутко реагировать на изменения потребностей и появление различных проблем у молодежи, особенно в контексте социально-экономических трудностей, испытываемых некоторыми городскими общинами. В некоторых районах мира в связи с происходящими в них переменами школы во все меньшей степени остаются учреждениями, в которых осуществляется подготовка детей к жизни в обществе, и все чаще становятся ареной выражения социального недовольства и столкновений. Фактически в некоторых случаях школы называли рассадниками преступности среди несовершеннолетних, это особенно ощущается в неконтролируемых городских поселениях, в которых, как сообщается, бесчинствуют банды подростков и ведется торговля наркотиками. Как правило, в школах, в которых добросовестно и единообразно применяются нормы, учитывающие потребности и проблемы молодежи и способствующие созданию конструктивных, деловых отношений между учащимися, преподавателями и административным составом, наблюдается меньше беспорядков.

125. Для того чтобы школа служила эффективным инструментом социального контроля, система образования в целом должна приспособляться к имеющимся социально-экономическим и культурно-общественным реалиям, особенно в отношении меньшинств, которые могут испытывать проблемы, связанные с культурно-общественными конфликтами и возрастающим социальным отчуждением.

126. В национальном контексте испытывается потребность во всеобъемлющей системе образования, которая предусматривала бы целевое обучение, была бы реалистично ориентирована на развитие людских ресурсов, помогала сократить численность учащихся, преждевременно оставляющих школу, и противодействовала бы воздействию "улицы", что также слишком часто приводит к преступному поведению подростков.

127. Обучение в целом должно быть более тесно связано с будущей работой учащихся и их общественной ролью. Большие группы молодых людей не получают почти никакого удовлетворения или выгод от систем формального образования. В результате исследований установлена связь между преступностью среди молодежи и неспособностью молодых людей сделать в жизни карьеру, опираясь на знания, полученные в системе народного образования, с академической направленностью. По сообщениям из региональных источников, опыт некоторых стран говорит о том, что система образования с академической направленностью сама по себе не соответствует общим целям образования. Нередко обучение по таким программам приводит к появлению у образованных молодых людей неоправданных надежд значительно улучшить свой уровень жизни, в результате чего они уезжают из сельских районов в городские, не имея никаких реальных перспектив на трудоустройство. Это может привести также к ситуации, которая в настоящее время наблюдается во многих высокоразвитых в промышленном отношении странах, когда большому числу "слишком" высококвалифицированных специалистов приходится искать работу на сокращающемся рынке труда, требования которого постоянно изменяются.

128. Хотя чисто техническое образование может выглядеть чрезвычайно привлекательным в условиях формирования национальной экономики, одностороннее развитие такого образования может, тем не менее, привести к несоответствию между получаемыми знаниями и знаниями и навыками, которые потребуются на рынке труда в будущем. Для решения этой проблемы необходимо тщательное планирование. Поэтому формальное образование должно быть в большей степени направлено на передачу учащимся знаний общего характера и обучение их основным навыкам, которыми они смогут воспользоваться, работая в самых различных областях. Однако, учитывая быстро изменяющуюся промышленную и общеэкономическую ситуацию, следует прежде всего обеспечить гибкость учебных программ.

129. Система школьного обучения может выступать в качестве одного из самых сильно действующих факторов, сдерживающих преступность среди молодежи и несовершеннолетних, особенно посредством осуществления превентивных мер общего и конкретного вмешательства, поскольку в школе ребенок проводит около 50 процентов своего активного времени. Имеются широкие возможности для использования школьной системы в целях оказания воздействия на поведение подростков-правонарушителей и подростков, склонных к правонарушениям.

130. В ряде стран через школы осуществляются программы предотвращения преступности среди подростков. Эти программы сильно отличаются друг от друга с точки зрения структуры, существа и подхода. Однако их можно подразделить на следующие простые категории: программы индивидуальной ориентации, касающиеся отдельных учащихся; программы, ориентированные на группы и целевые группы учащихся; и программы, ориентированные на организации и школьную среду как таковую 43/.

131. Целью большинства программ индивидуальной ориентации является выявление подростков, которые, как предполагается, склонны к совершению правонарушений, и оказание им помощи в целях исправления такой ситуации. Нередко используются услуги консультантов и учителей. Программы групповой ориентации охватывают учебные программы по правовым вопросам, предназначенные для создания у подростков представлений о концепциях и практическом значении законов, правовых процессов и морально-этических норм, а также воспитания у них хороших

гражданских качеств и положительного отношения к системе поддержания правопорядка и законности. Программы, ориентированные на организации, включают в себя директивные мероприятия, направленные на обеспечение хорошего поведения учащихся, повышение их успеваемости, укрепление аспектов школьной жизни и улучшение взаимоотношений между школой, семьей и другими элементами общества. Общими аспектами таких программ являются внесение изменений в учебные программы, расширение участия учащихся в учебном процессе, создание альтернативных учебных структур, в ходе которых основное внимание уделялось бы вопросам отклонения от норм поведения и воздействие на такое поведение со стороны других групп учащихся, в целях повышения их успеваемости посредством специализированного обучения.

132. Хотя в целом считается, что такие программы оказывают позитивное воздействие на учащихся с потенциально преступным поведением, многие эксперты на основе критического анализа теорий причин правонарушений подростков в ряде случаев высказываются против использования школ в превентивных программах. Некоторые из них считают, что на практике трудно определить конкретные эффективные программы или их элементы, направленные на предотвращение или снижение числа случаев поведения, чреватого правонарушениями. Некоторые эксперты утверждают, что такие программы вообще лишены практической основы. Некоторые эксперты даже ассоциируют программы индивидуальной ориентации с созданием стереотипов и считают их вредными.

3. Община

133. Местные общины могут играть значительную роль в деятельности, направленной на отвлечение молодых людей от преступного образа жизни 44/. В ходе осуществления программ, направленных на предупреждение преступности среди несовершеннолетних следует использовать общину и ее организации (см. правило 1.3) 45/. Это позволяет обеспечить более высокий уровень участия общественности в выработке директивных решений и поэтому создать основу для стабильности общества. Общинные организации могут также послужить каналом двусторонней связи между молодежью и общиной.

134. При разработке планов развития следует учитывать наличие целой системы взаимосвязей в общине и проявлять осторожность, чтобы каким-либо образом не разрушить эти структуры. Опыт говорит о том, что проекты, навязанные властями, не знакомыми с местными условиями, отвергаются, в то время как проекты, предлагаемые местными общинами, успешно осуществляются. Это особенно верно в отношении общинных проектов, касающихся молодежи, в которых молодежи отводится творческая роль. На Латиноамериканском региональном подготовительном совещании подчеркивалось, что участие молодежи в целом и молодежных организаций, в частности, в движении за осуществление социальных перемен и реформ (например, в кампаниях по ликвидации неграмотности) может быть довольно эффективным.

135. Чтобы воспитательная роль семьи и школы была успешной, общине необходимо поддерживать и развивать систему наиболее важных служб для молодежи, таких как службы помощи жертвам наркомании, система исправительных мероприятий в рамках общины, кампании и консультации о вреде злоупотреблений наркотиками. Общинные службы, в частности, могут обеспечить механизмы оказания помощи молодым людям школьного возраста, сталкивающимся со специфическими проблемами, с которыми не могут достаточно эффективно справиться семья и школа (см. А/CONF.87/5).

136. Стабильные связи между семьей, школой и общиной особенно хорошо помогают молодым людям найти место в обществе и являются одной из форм неофициального социального контроля. Особое внимание следует уделять решению вопроса о мелких правонарушениях в рамках общины. Во всех случаях, когда возможны примирительные решения конфликтных ситуаций, их следует поощрять, причем желательно при участии местной общины 46/. Вместе с тем следует проявлять осторожность в отношении не только официальных, но и неофициальных систем контроля, поскольку

и те и другие могут оказывать как положительное, так и отрицательное воздействие. Поэтому системы общинных служб не должны выносить постановления о санкциях официального характера; напротив, выносить эти постановления следует таким образом, чтобы по возможности избегать судебных процедур.

137. Имеется немало примеров успешной деятельности во многих странах, направленной на установление связей и координации при активной помощи различных властей, - лидеров общественных групп, судей и прокуроров, полиции, учреждений системы социальных служб, профсоюзов, представителей деловых кругов, преподавателей, молодежных групп и представителей общественности. Такие усилия следует поддерживать и развивать посредством предоставления необходимых услуг, не забывая при этом о правах молодежи (см.А/CONF.87/5) 47/.

D. Молодежь и полиция

138. Отношения между молодежью и полицией рассматривались на региональных подготовительных совещаниях в качестве одного из главных вопросов, относящихся к стратегиям предупреждения преступности среди молодежи 48/. На Европейском региональном подготовительном совещании отмечалось, что молодые люди враждебно относятся к сотрудникам полиции, контакт с которыми, как правило, является для них первым знакомством с системой правосудия. Молодежь может с пренебрежением относиться к представителям полиции и игнорировать "закон и порядок", особенно в городских районах. В некоторых случаях такая ситуация приводит к столкновениям (см.А/CONF.56/5 и А/CONF.56/10).

139. Поведение сотрудников полиции и их подготовка имеют большое значение как для предотвращения столкновений с молодежью, так и для урегулирования таких вопросов. В этой связи на Пекинском совещании отмечалось, что бывают ситуации, когда насилие является результатом ни каких-либо запланированных акций, а следствием неприкрытой репрессивной тактики полицейских.

140. На региональных подготовительных совещаниях представители ряда стран сообщали, что полиция предпринимает попытки улучшить представление о себе среди молодежи и наладить с ней взаимоотношения. Молодые люди должны иметь возможность получить представление о деятельности и обязанностях полицейских. На Африканском региональном подготовительном совещании подчеркивалось, что обстановка взаимопонимания и сотрудничества между полицией и молодежью способствует ослаблению напряженности между ними.

141. С помощью активной программы развития связей в рамках общины можно уменьшить противоречия и напряженность и разрядить обстановку недовольства, которая в противном случае может привести к насилию. В результате такой деятельности в ходе ежедневных контактов сотрудников полиции с населением население, и особенно молодежь, возможно, станет относиться к полиции с большим уважением (см.А/CONF.56/10).

142. Не следует забывать о трудностях работы полицейских в целом и сложностях их работы с молодежью, в частности. Борьбе полиции с преступностью и охране гражданских прав мешают такие факторы, как изменение форм преступности среди молодежи, характера молодых правонарушителей, а также представлений, требований и инструкций властей и общества в целом. В настоящее время силам полиции во многих странах все чаще приходится сталкиваться с огромным числом социальных проблем, многие из которых фактически находятся в компетенции других учреждений (например, жилищный вопрос). Поэтому необходимость улучшений в системе предупреждения преступности среди несовершеннолетних в свою очередь предполагает наличие гибкой и мобильной структуры полиции, способной выполнять широкий круг задач. Во многих больших городах во всем мире имеются полицейские подразделения, специализирующиеся на вопросах обращения с молодыми жертвами преступности, наркоманами, алкоголиками и правонарушителями, совершающими насильственные преступления. Эти подразделения способны также обеспечивать широкий круг необходимых средств и услуг, то есть являются "многоцелевой" системой сил полиции 49/. Этот факт отражен в правилах (см.правило 12.1).

143. Отказ от оценки мелких правонарушений, совершаемых несовершеннолетними как преступлений, происходит не такими быстрыми темпами, как отказ от рассматривания в виде преступлений других видов незначительных правонарушений. Фактически в некоторых странах на разбирательство мелких правонарушений несовершеннолетних до сих пор приходится основная часть работы полицейских. Отказ от рассматривания мелких правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, как преступлений позволил бы полиции высвободить ресурсы и заниматься более серьезными правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними. Увеличение средств полиции могло быть использовано для расширения программ подготовки ее сотрудников, которые занимались бы исключительно или в основном правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними.

144. Необходимо тщательно подбирать компетентных сотрудников полиции для работы с несовершеннолетними с учетом связанных с такой работой специфических обязанностей. В некоторых странах особенно ощущается необходимость специализированной подготовки полицейского персонала, который работает непосредственно с несовершеннолетними правонарушителями. В проекте правил содержится рекомендация, чтобы сотрудники полиции, которые часто или целиком занимаются несовершеннолетними правонарушителями или предотвращением преступлений, совершаемых несовершеннолетними, получали специальные инструкции и подготовку (см.правила 12.1 и 23.1). Структура кадрового состава полиции должна не только соответствовать профессиональной квалификации и стандартам, применяемым при наборе на службу, но и отражать этническую и культурно-общественную структуру данного общества. Поэтому в полицию следует набирать членов групп меньшинств и женщин, и при выполнении ими служебных обязанностей к ним должно применяться равное обращение в соответствии с рекомендациями пятого и шестого Конгрессов 50/. В этой связи на подготовительных совещаниях подчеркивалась необходимость увеличения числа женщин в системе правосудия, особенно в полиции, для работы с несовершеннолетними, в частности при работе с женщинами, которыми занимаются органы этой системы (см.правило 23.2).

VIII. РЕГИОНАЛЬНОЕ, МЕЖДУНАРОДНОЕ И МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ВОПРОСАМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

1. Региональное сотрудничество

145. На региональных подготовительных совещаниях к седьмому Конгрессу и Международному году молодежи подчеркивалось, что Организация Объединенных Наций должна играть важную роль, оказывая помощь правительствам при разработке политики в области правосудия по вопросам молодежи 51/. Так, например, в региональных планах действий, посвященных Международному году молодежи, в качестве приоритетных областей сотрудничества упоминалось, в частности, предупреждение преступности среди молодежи и злоупотреблений наркотиками, гуманное обращение с молодыми правонарушителями и защита молодежи от эксплуатации и плохого обращения 22/. Кроме того, правосудие в отношении несовершеннолетних и молодежи представляет собой одну из главных приоритетных областей Конкретной программы мер и мероприятий, которую надлежит осуществить в ходе Международного года молодежи и в предшествующий период (см. А/37/348). Ниже приводятся следующие руководящие принципы для долгосрочных действий на региональном и международном уровнях:

"... на региональном уровне: региональные комиссии в сотрудничестве с правительствами, национальными организациями и региональными институтами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также с соответствующими исследовательскими центрами должны проводить исследования и организовать курсы обучения по проблемам, порождающим преступность несовершеннолетних, по вопросу о взаимосвязи между развитием, молодежью и преступностью и по эффективным решениям упомянутых проблем, включая отправление правосудия в отношении несовершеннолетних;

... на международном уровне: учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций должны обеспечить техническую помощь правительствам в разработке эффективных программ, направленных на выяснение причин и предупреждение преступности молодежи и несовершеннолетних, а также стандартных минимальных норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних".

146. Региональный подход оказался особенно эффективным в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и это подтверждается успешной деятельностью институтов Организации Объединенных Наций в этой области. В целом сеть региональных и межрегиональных институтов потенциально способна играть огромную роль в содействии региональному и межрегиональному сотрудничеству в области предупреждения преступности среди несовершеннолетних и правосудия в отношении несовершеннолетних, особенно в сотрудничестве с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций. Деятельность институтов в области образования, исследований, обмена информацией, технической помощи и совещаний экспертов может способствовать улучшению планирования, осуществлению и оценке политики в области правосудия в отношении несовершеннолетних в рамках рекомендаций Организации Объединенных Наций 52/.

147. ЭСКАТО и Азиатский и Дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в рамках мероприятий Международного года молодежи, а также в качестве регионального вклада по теме IV седьмого Конгресса осуществили первый совместный проект по вопросам преступности среди несовершеннолетних и правосудия в целях содействия разработке эффективных и гуманных руководящих принципов предупреждения преступности среди несовершеннолетних на международном уровне. В сотрудничестве с секретариатом проведен обзор в регионах Азии и Тихого океана в целях оценки характера и объема преступности среди несовершеннолетних и мероприятий по предупреждению преступности, а также условий обращения с правонарушителями в периоды 1970-1983 гг. Аналогичный предварительный обзор проведен в регионе Латинской Америки Латиноамериканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

2. Сотрудничество на международном уровне

148. Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций располагает особыми возможностями для проведения исследований и разработки новых методологий, а также для разработки новых идей в области предупреждения преступности несовершеннолетних и правосудия в отношении несовершеннолетних. В частности Институт может помогать секретариату выявлять основные препятствия, мешающие измерению масштабов преступности среди несовершеннолетних. В этой связи семинар по вопросам целевых исследований в области преступности среди несовершеннолетних и правосудия, организованный Институтом секретариата в сотрудничестве с указанным межрегиональным институтом, региональными институтами Организации Объединенных Наций и другими исследовательскими учреждениями, можно рассматривать в качестве начала этой деятельности.

149. Седьмой Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть пути усиления сотрудничества в области правосудия в отношении несовершеннолетних в целях дальнейшего совершенствования политики и практических мероприятий. Учитывая положения предлагаемых правил, относящиеся к несовершеннолетним, которые уже вступили в конфликт с законом, и в соответствии с резолюцией 4 шестого Конгресса, в которой содержится призыв разрабатывать эффективные методы предупреждения преступности среди несовершеннолетних, Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть вопросы разработки руководящих принципов и альтернатив стратегий в целях эффективного, справедливого и гуманного предупреждения преступности среди несовершеннолетних, на стадии, предшествующей конфликту. Это могло бы послужить примером для государств-членов в их усилиях по сокращению числа случаев, когда вмешательство системы правосудия в отношении несовершеннолетних является необходимым.

Совместный исследовательский проект ЭСКАТО и Азиатского и Дальневосточного института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями представляют собой важную инициативу на региональном уровне, осуществляемую в этих целях, и служит наглядным примером способа действия для других регионов.

3. Межучрежденческое сотрудничество

150. Учреждения системы Организации Объединенных Наций считают проблемы молодежи одними из самых важных. Решению этих проблем способствует межучрежденческое сотрудничество, особенно в свете Международного года ребенка и Международного года молодежи. В частности, в настоящее время в целях предупреждения преступности среди несовершеннолетних осуществляются мероприятия по следующим направлениям: дети, подвергающиеся грубому обращению, и покинутые дети (Детский фонд Организации Объединенных Наций/Всемирная организация здравоохранения); биопсихосоциальное развитие подростков (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры*/Всемирная организация здравоохранения); реформа образования (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры); улучшение жилищных условий в сельских районах (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций); детский труд (Международная организация труда); тенденции роста и прогнозы в отношении молодого населения (Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения); права ребенка (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев); и контроль над наркотическими средствами (Отдел по наркотическим средствам). Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних включает следующие вопросы: детский труд в тюрьмах (Международная организация труда); программы и услуги в период предварительного заключения (Детский фонд Организации Объединенных Наций/Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры); условия предварительного тюремного заключения (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев); и воздействие тюремного заключения на психическое здоровье заключенных (Всемирная организация здравоохранения).

151. Разработка эффективного подхода к проблемам предупреждения преступности среди несовершеннолетних требует тесного сотрудничества между специализированными учреждениями и другими организациями системы Организации Объединенных Наций. О потенциальном объеме межучрежденческого сотрудничества в области предупреждения преступности среди несовершеннолетних свидетельствует тот факт, что уже в 60-х годах проводились периодические учрежденческие совещания по вопросам преступности среди несовершеннолетних, которые приносили ощутимые результаты. Рассмотрение седьмым Конгрессом вопроса "молодежь, преступность и правосудие" в Международный год молодежи может открыть новые перспективы для постоянного плодотворного сотрудничества.

*А также Институтом планирования в области образования, функционирующим под ее эгидой.

Примечания

- 1/ См. United Nations, The Young Adult Offender: A Review of Current Practices and Programmes in Prevention and Treatment (New York, DIESA, 1965).
- 2/ Horst Schüdler-Springorum, "General report of the International Association of Penal Law on Youth, Crime and Justice", paper presented to the Bellagio Colloquium.
- 3/ См. J. Schur, Radical Non-Intervention (New York, New York University Press, 1975).
- 4/ См. Richard Allinson, ed., Status Offenders and the Juvenile Justice System: An Anthology (Hackensack, New Jersey, National Council on Crime and Delinquency, 1978); and A. Platt, The Child Savers: The Invention of Delinquency (Chicago, University of Chicago Press, 1969).
- 5/ Wu Han, "The major principles of justice administration in China, Shanghai", expert paper submitted to the Beijing Meeting.
- 6/ См., например, American Friends Service Committee, Struggle for Justice (New York, Hill and Wang, 1971).
- 7/ См. Charles E. Springer, "Justice for juveniles", expert paper submitted to the Ad Hoc Meeting of Experts at Rutgers University. See also Alison M. Morris and H. Giller, "The Juvenile court: the client's perspective", Criminal Law Review, 1977, pp. 198-205; and H. Giller and A.M. Morris, "Children in trouble: care, control or confusion?", Criminal Law Review, 1976, pp. 656-666.
- 8/ Доклад шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Каракас, Венесуэла, 25 августа - 5 сентября 1980 года (издание Организации Объединенных Наций. В продаже под № R.81.IV.4), глава 1, раздел А, пункт 1.6.
- 9/ См. также A/CONF.87/10; E/1984/18; A/CONF.56/10; A/CONF.56/3; E/AC.57/1984/15; A/32/199; A/CONF.121/IPM.1; и Секция по предупреждению преступности и уголовному правосудию: Бюллетень № 8.
- 10/ См. S. Datesman and F. Scarpitti, "Unequal protection for males and females in the juvenile court", Theodore N. Ferdinand, ed., Juvenile Delinquency (Beverly Hills, Sage, 1977).
- 11/ Medna Chesney-Lind (School of Social Work, University of Hawaii), "The fair and equal treatment of female offenders by criminal justice systems", consultant report prepared for the Secretariat, December 1984. On differential treatment of female juvenile offenders see Medna Chesney-Lind, particularly "Judicial enforcement of the female sex role", Issues in Criminology, Fall, 1973, pp. 51-70; and "Judicial paternalism and the female status offender", Crime and Delinquency, April 1977, pp. 121-130.
- 12/ Hans-Jorg Albrecht, Max-Planck Institut für Ausländisches und Internationales Strafrecht, "New Dimensions of Criminality", consultant report prepared for the Secretariat, 1984 and INTERPOL, International Crime Statistics, Paris, 1977-1978, 1979-1980, cited in the consultant report; и "Доклад межрегионального подготовительного совещания для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями по теме IV: "Молодежь, преступность и правосудие", Пекин, 14-18 мая 1984 года (A/CONF.121/IPM.1).
- 13/ См. Badr-El-Din Ali, "Crime among Arab youth" (Riyhad, Arab Security Studies and Training Center, 1985).
- 14/ Freda Adler, Sisters in Crime (New York, McGraw-Hill, 1975); Freda Adler, ed., The Incidence of Female Crime in the Contemporary World (New York, New York University Press, 1981). See "The fair treatment of women by the criminal justice system: report of the Secretary-General", (A/CONF.121/-) и Доклад регионального подготовительного совещания стран Западной Азии по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.121/RPM/5).

15/ M. Hindelang, "Sex differences in criminal activity", Social Problems, vol. 27, No. 2 (1979), pp. 143-156.

16/ См. Anne Campbell, The Girls in the Gang (Oxford, Basil Blackwell, 1984).

17/ S. Box and C. Hale, "Liberation/emancipation, economic marginalization or less chivalry", Criminology, vol. 22, No. 4 (1984).

18/ См. также Badr-El-Din Ali, op. cit.

19/ См. the report of the Secretariat on the criminal victimization of the elderly to the World Assembly on Aging, 1982. (Also submitted to the Interregional Preparatory Meeting for the seventh United Nations Congress on topic III: Victims of crime, Ottawa (IPM/4/CRP.3).

20/ См. James O. Finckenauer, Juvenile Delinquency and Corrections - The Gap between Theory and Practice (Orlando, Florida, Academic Press, 1984).

21/ См., например, "Взаимосвязь между преступностью и конкретными социально-экономическими проблемами: доклад Генерального секретаря" (E/AC.57/1984/5).

22/ См. Regional Plans of Action on Youth, (Vienna, 1983); доклад Генерального секретаря по проекту руководящих принципов для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих последующих мер, касающихся молодежи (A/AC.209/10 и Corr.1); и доклад Генерального секретаря о современных тенденциях стратегии и политики социальной интеграции групп, находящихся в менее благоприятном положении (E/CN.5/1985/6).

23/ Dorie A. Klein (Office of Court Services, Alameda County, California, USA), "Female victimization", consultant report prepared for the Secretariat, January 1985. See N. Christie, "Youth as a crime-generating phenomenon", New Perspectives in Criminology, 1975; and D. Greenberg, "Delinquency and the age structure of society", Contemporary Crises: Crime, Law and Social Policy, April 1977.

24/ См. United Nations Children's Fund, World Children's Situation Report (New York, 1984). См. также "Обзор последних и перспективных тенденций и основных изменений в области социально-экономического развития", Доклад о мировом социальном положении за 1985 год Комиссии социального развития, двадцать девятая сессия (E/CN.5/1985/2).

25/ "Report of VII International Study Seminar on Criminogenic Factors in New Technology, International Center of Sociological, Penal and Penitentiary Research and Studies", Messina, Italy, 10-13 December 1984.

26/ См. World Health Organization, "Report of a Task Force Meeting on Biobehavioural and Mental Health Aspects of Primary Health Care, with Particular Emphasis on Maternal and Child Health: Research Possibilities, Washington, 29 August - 2 September 1983" (MNH/83.29/Rev.1).

27/ Ken Pryce (Department of Sociology, University of West Indies), "Juvenile delinquency in the Commonwealth Caribbean", consultant report prepared for the Secretariat, 1985.

28/ См. "Report of the World Conference on Infancy as Prevention", organized by the International Study Center for Children and Families (ISCCF) (Washington, D.C.), in co-operation with the United Nations Children's Fund, the World Health Organization, the World Federation of Mental Health and the Ministry of Health of Greece, 1-6 July 1984, Athens, Greece.

29/ Meeting of Experts on Youth, Crime and Justice, op. cit.

30/ См. United Nations, Crime Prevention and Criminal Justice Newsletter, No. 9, Special issue on Violence in the Family; Council of Europe, European Committee on Crime Problems, Criminological Aspects of the Ill-treatment of Children in the Family, Collected Studies in Criminological Research, vol. XVIII (Strasbourg, 1981); United States Department of Health and Human Services, National Center on Child Abuse and Neglect, Perspectives on Child Maltreatment in the Mid 80's, DHHS Publication No. (OHDS) 84-30338 (Washington, D.C., United States Government Printing Office, 1984; and National Institute of Mental Health Mental Health of the Child (Washington, D.C., 1979).

31/ См. доклады Пекинского Совещания (A/CONF.121/IPM.1) и доклад межрегионального подготовительного совещания для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями по теме III: "Жертвы преступности" (A/CONF.121/IPM.4); а также рабочий документ, подготовленный секретариатом по вопросу о жертвах преступности (A/CONF.121/-).

32/ См. "The situation of women as victims of crime: "Report of the Secretary-General" (A/CONF.121/-).

33/ См. "Report of the International Forum on Street Children and Street Youth, Grand-Bassam, Ivory Coast, 24 February-2 March 1985", convened by the Inter-NGO Programme on Street Children and Street Youth, in co-operation with the United Nations Children's Fund and Environment et développement du tiers-monde (Dakar); and "Report of the Sub-Regional Seminar for the Mediterranean on Street Children and Street Youth, Marseilles, 24-27 October 1983".

34/ "Guiding principles for crime prevention and criminal justice in the context of development and a new international economic order: Note by the Secretariat" (A/CONF.121/-), annex, para. 35.

35/ См. "Рекомендации региональных межправительственных подготовительных совещаний: доклад Генерального секретаря" (A/CONF.116/9); "Всемирный план действий, направленный на достижение целей Международного года женщины", доклад Всемирной конференции в рамках Международного года женщины, город Мехико, 19 июня-2 июля 1975 года. (Издание Организации Объединенных Наций. В продаже под № R.76.IV.1), глава II, раздел А; "Доклад комиссии по положению женщин, выступающей в качестве подготовительного органа Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, о работе ее второй сессии" (A/CONF.116.PC/19).

36/ См. expert papers prepared for the "Think-tank project on urban crime trends", op. cit. (in particular, Anne Campbell, "An overview of the urban crime problem ...", op. cit.). See also the report of Max-Planck Institute and the report of International Study Seminar on Criminogenic Factors in New Technology, op. cit..

37/ See R. Harding, "The impact of mass media upon youth violence", Australian Institute of Criminology, Canberra, expert paper submitted to the Beijing Meeting.

38/ См. the Report of the United Nations Meeting of Experts on Juvenile Justice: Before and After the Onset of Delinquency, National Judicial College, University of Nevada, Reno, 27 May-1 June 1979.

39/ См., например, Summary of the White Paper on Crime (Tokyo, Government of Japan, Research and Training Institute, Ministry of Justice, 1983).

40/ См. Schüler-Springorum, op. cit.. See also Simone Rozes, "Alternatives to custodial sanctions for young offenders", expert paper submitted to the Beijing Meeting.

41/ Report of the Secretary-General on the situation of women as victims of crime (A/CONF.121/-).

42/ См. доклад Межрегионального семинара по вопросам изменяющейся семьи: Соответствующие стратегии в области социального обеспечения, Москва, Союз Советских Социалистических Республик, 1-13 октября 1984 года, Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам/Департамент по международным экономическим и социальным вопросам.

43/ См. "Think-tank project on urban crime patterns", op. cit., in particular, Albert L. Record, "The schools and delinquency prevention programs".

44/ Working Paper prepared by the Secretariat on the Participation of the Public in the Prevention and Control of Crime and Delinquency, Fourth United Nations Congress, Kyoto, Japan, 1970.

45/ См. "Think-tank project on urban crime problems", op. cit., in particular, David Twain, "The role of voluntary organizations in urban crime prevention".

46/ См., например, Isabelle Thabard, "Quelles approches de la delinquance juvenile en Afrique", report submitted to the International Forum on Street Children and Street Youth, Abidjan, 1985, op. cit.

47/ См. Report of the Meeting of Experts on Youth, Crime and Justice, Rutgers University, op. cit.. See Schüler-Springorum, op. cit.. See also A. Platt, op. cit.

48/ См. A. Bossard (INTERPOL), "The role of the police in the prevention and control of juvenile crime", expert paper submitted to the Beijing Meeting.

49/ См. Lee W. Potts, "Police leadership: Challenges for the eighties", Journal of Police Science and Administration, vol. 10, No. 2 (1982), pp. 181-188; and Jack Kuykendall and Peter C. Unsinger, "The leadership styles of police managers", Journal of Criminal Justice, vol. 10, 1982, pp. 311-321.

50/ See the report of the Secretary-General on the fair treatment of women by the criminal justice system. (A/CONF.121/-).

51/ См. доклады региональных совещаний по Международному году молодежи: (ECA/SDEHSD/IYY/83/RPT; SD/RPA/IYY/3; E/CEPAL/G.1285; IYY/ECE/RPM/4; E/ECWA/SDP/CONF.1/4/Rev.1).

53/ См. Доклад Генерального секретаря о деятельности Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/AC.57/1984/17); и доклад Генерального секретаря по вопросу об исследованиях о преступности несовершеннолетних (A/CONF.121/11).

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the integrity of the financial system and for the ability to detect and prevent fraud. The text also mentions the need for regular audits and the role of independent auditors in ensuring the accuracy of the financial statements.

In addition, the document highlights the significance of transparency and accountability in financial reporting. It states that stakeholders, including investors and the public, have a right to know how their money is being managed and to have confidence in the information provided. This requires a high level of ethical conduct and adherence to established standards.

The document further discusses the challenges faced by organizations in implementing effective internal controls. It notes that while these controls are crucial for risk management, they can be complex and costly to implement. Therefore, organizations must strike a balance between the benefits of strong controls and the associated costs.

Finally, the document concludes by reiterating the importance of a strong corporate culture that values integrity and ethical behavior. It suggests that organizations should invest in training and education to ensure that all employees understand their role in maintaining the highest standards of financial reporting and accountability.

Handwritten mark

Handwritten mark

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.