



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Милан, Италия, 26 августа – 6 сентября 1985 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.121/13
10 May 1985

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Пункт 7 предварительной повестки дня

АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ И МЕРЫ ПО
ВОЗВРАЩЕНИЮ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ В ОБЩЕСТВО

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-8	3
<u>Глава</u>		
I. АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ	9-96	5
А. Досудебная стадия	9	5
1. Заключение под стражу	10-16	5
2. Прекращение уголовного преследования	17-24	6
В. Стадия суда	25-64	8
1. Заключение на короткий срок и его альтернативы	26-33	8
2. Штрафы	34-39	10
3. Условное наказание или приостановление приведения приговора в исполнение, включая исправительный срок	40-55	11
4. Исправительный или принудительный труд	56	15
5. Общественно полезная работа	57-60	15
6. Другие альтернативы	61-64	16
С. Стадия после вынесения приговора ...	65-96	17
1. Ограниченная свобода или временное содержание под стражей ..	66-77	17
2. Условное освобождение или освобождение под честное слово	78-82	20
3. Другие меры	83-96	21
II. ОБРАЩЕНИЕ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ	97-127	23
А. Возвращение заключенных к общественно полезной деятельности	97-122	23
В. Персонал	123-127	27
III. ВЫВОДЫ И БУДУЩИЕ ДЕЙСТВИЯ	128-134	28

ВВЕДЕНИЕ

1. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1984/46 от 25 мая 1984 года приветствовал рекомендации Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, сделанные на его восьмой сессии, о том, что альтернативы тюремному заключению и меры по возвращению правонарушителей в общество должны быть рассмотрены седьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в рамках пункта предварительной повестки дня, озаглавленного "Разработка и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в уголовном правосудии". Кроме этого, Совет принял с признательностью к сведению доклад Генерального секретаря по этим вопросам, представленный Комитету (E/AC.57/1984/9), и обратился к нему с просьбой дополнить новыми данными доклад об альтернативах тюремному заключению на основе информации от государств-членов и из других источников, в том числе от соответствующих неправительственных и профессиональных организаций, для его представления седьмому Конгрессу.
2. В той же резолюции Совет поощряет государства-члены активизировать их усилия для более широкого использования альтернатив тюремному заключению и мер по возвращению правонарушителей в общество, а также обращает их внимание на рекомендацию шестого Конгресса о том, что при разработке стратегий по деинституционализации в рамках всей системы предупреждения преступности следует учитывать принципы, увязывающие возвращение правонарушителей к общепользующей деятельности, с соответствующими социальными службами*.
3. Уместно напомнить, что вышеупомянутый доклад (E/AC.57/1984/9) основывался на ответах на вербальную ноту Генерального секретаря от 2 августа 1982 года, полученных от 53 правительств. На анкету Генерального секретаря свои ответы представили следующие страны: Австралия, Австрия, Барбадос, Белиз, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Бельгия, Бирма, Болгария, Ботсвана, Бразилия, Германии, Федеративная Республика, Германская Демократическая Республика, Гондурас, Греция, Дания, Израиль, Индия, Испания, Италия, Кипр, Китай, Колумбия, Куба, Кувейт, Либерия, Ливийская Арабская Джамахирия, Малайзия, Нигер, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Польша, Республика Зеленого Мыса, Республика Камерун, Сальвадор, Святейший Престол**, Сенегал, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Союз Советских Социалистических Республик, Таиланд, Тунис, Украинская Советская Социалистическая Республика, Филиппины, Финляндия, Франция, Чили, Швейцария**, Швеция, Шри Ланка, Эквадор, Югославия и Япония.
4. Для подготовки настоящего доклада Генеральный секретарь предложил правительствам и другим заинтересованным сторонам представить предложения и более подробную или рассматриваемую под другим углом зрения информацию о новых областях или изменениях, а также об уже рассмотренных вопросах.
5. К 31 мая 1985 года была получена дополнительная информация от следующих 20 стран, которые ранее уже представляли свои ответы: Белорусской Советской Социалистической Республики, Бельгии, Германии, Федеративной Республики, Германской Демократической Республики, Дании, Израиля, Испании, Италии, Китая, Колумбии, Кувейта, Норвегии, Союза Советских Социалистических Республик, Таиланда, Украинской Советской Социалистической Республики, Финляндии, Швеции, Шри Ланки, Югославии и Японии. Кроме этого 10 стран, а именно: Ирак, Кения,

* См. шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каракас, Венесуэла, 25 августа - 5 сентября 1980 года. (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.IV.4), глава I, раздел С.

** Государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций.

Кирибати*, Корейская Республика*, Люксембург, Маврикий, Мадагаскар, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия и Филиппины - направили информацию впервые. Таким образом, настоящий доклад основан в общей сложности на 62 ответах, то есть на ответах от 52 стран, откликнувшихся на первую просьбу о предоставлении информации (включая 20 государств, которые откликнулись и на вторую просьбу), и 10 государств, которые прислали свои ответы лишь на вторую просьбу о предоставлении информации.

6. Ответы были также получены и из других источников, включая Альянс неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Вена и Нью-Йорк), Европейский совет, Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, действующий в рамках системы Организации Объединенных Наций, Институт уголовного права Варшавского университета, Международное общество криминалогии, Институт Макса Планка по вопросам иностранного и международного уголовного права, Азиатский и Дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций.

7. Ввиду того, что рекомендации, содержащиеся в резолюциях 8 и 10 шестого Конгресса, относятся в первую очередь к альтернативным мерам, применяемым в период, когда государственный обвинитель или компетентные суды вовлечены в уголовное производство, ответы касаются, главным образом, мер, которые относятся к этой стадии судопроизводства, хотя национальное законодательство государств-членов, возможно, предусматривает меры на более ранних стадиях уголовного преследования, например, во время расследования дел полицией.

8. Для обеспечения непрерывности и облегчения пользования настоящим докладом следует структуре первоначального доклада и включает информацию, содержащуюся в нем. Глава I представляет собой аналитическое краткое резюме ответов об альтернативах тюремному заключению и исследует ход уголовного судопроизводства: альтернативы на стадии судебного расследования, в частности, в отношении содержания лиц под стражей до суда; альтернативы применяемые на стадии суда; альтернативы на стадии после вынесения обвинительного приговора; и меры по смягчению тюремного заключения и предоставления отпусков из тюрьмы. В главе II основное внимание уделяется наилучшим формам возвращения заключенных к общественно полезной деятельности, а также подготовке персонала.

I. АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ

A. Досудебная стадия

9. Содержание под стражей на досудебной стадии следует рассматривать в контексте принципа презумпции невиновности, требующего принятия мер для сокращения содержания под стражей до суда. Поэтому представляется необходимым прибегать к нему лишь, когда это необходимо, тщательно взвешивая интересы подозреваемого и общества.

1. Заключение под стражу

10. Ответы показывают, что в большинстве стран предпринимаются усилия по сокращению срока предварительного заключения. Эту цель можно достичь путем сокращения оснований для задержания, путем применения предварительного заключения лишь для ограниченного числа преступлений с учетом предусмотренных для них мер наказаний и путем использования альтернатив содержанию под стражей до суда. В случаях, когда взятие под стражу до суда представляется необходимым, принимаются меры по сокращению продолжительности содержания под стражей.

11. Главным обоснованием содержания под стражей до суда является опасность того, что подозреваемый может скрыться от правосудия, совершить или повторить преступление или вступить в сговор. В соответствии с законодательствами некоторых стран максимальный срок содержания под стражей может применяться по любой из вышеупомянутых причин. Однако сравнение национальных законодательств показывает, что продолжительность максимального срока содержания под стражей в разных странах различна. Законодательство некоторых стран предусматривает абсолютные максимальные сроки, после истечения которых задержанное лицо должно быть освобождено; законодательство других стран предусматривает лишь относительные максимальные сроки, которые при определенных условиях могут быть увеличены решениями судебных властей. При определении продолжительности содержания под стражей до суда следует принимать во внимание предполагаемое окончательное наказание.

12. Недавно были приняты меры по сокращению продолжительности содержания под стражей до суда в Дании* и в Австрии; дальнейшее сокращение содержания подследственных под арестом при повторном рассмотрении дела обсуждается в Норвегии. Кроме того, в Швеции был поднят вопрос, не следует ли соответствующие распоряжения в предварительном порядке применять до вынесения окончательного приговора, что тем самым еще больше сократит основания для содержания под стражей до суда.

13. Заключение под стражу до суда может быть также заменено или сокращено путем принятия альтернативных мер, в меньшей степени ограничивающих личную свободу и требующих от подозреваемого пообещать предстать перед судебными властями и не вмешиваться в отправление правосудия. Дополнительными альтернативами являются подписка о невыезде, освобождение под залог, передача дел общественным организациям для принятия мер или на поруки общественности или освобождение под гарантии отдельных лиц или общественных организаций.

* Закон № 299 от 6 июня 1984 года вносит ряд поправок в Закон об отправлении правосудия, в частности в раздел, посвященный заключению под стражу обвиняемых (ограниченное использование одиночного заключения).

14. Решение о содержании под стражей до суда и срок такого содержания зависят главным образом от серьезности правонарушения, от личных качеств подсудимого и от степени опасности, которая угрожает обществу. Так, заключение под стражу до суда обычно в меньшей степени применяется в случаях преступлений несовершеннолетних, и в законодательстве некоторых стран сокращена продолжительность содержания под стражей до суда подозреваемых несовершеннолетних. Если, однако, приходится принимать меры предосторожности даже в случаях преступлений несовершеннолетних такие меры, как передача несовершеннолетнего его или ее попечителю, могут заменить содержание под стражей до суда.

15. Были представлены статистические данные по Японии, где из 1 355 436 обвиняемых, которыми занимались управления государственных обвинителей в 1980 году, было взято под стражу 86 399 (6,4 процента) и 59 508 обвиняемых (68,9 процента) из числа тех лиц - на срок менее 10 дней. В конце 1980 года из 34 032 обвиняемых было взято под стражу 10 904 лица (32 процента); лишь 508 обвиняемых (1,5 процента) были заключены под стражу до суда на срок более одного года. В 1983 году было взято под стражу 95 374 обвиняемых (6,7 процента) и 65 316 (67,8 процента) из них - на срок менее 10 дней. В конце 1982 года было взято под стражу 11 687 (36,7 процента) обвиняемых из 31 845, причем 540 (1,7 процента) из них - на срок более одного года.

16. Каковы бы ни были возможности сокращения продолжительности содержания под стражей до суда в конкретной стране, по-видимому, имеется согласие в отношении того, что содержание под стражей до суда должно быть полностью вычтено из предусмотренной законом меры наказания, которая в конечном счете налагается.

2. Прекращение уголовного преследования

17. Сокращение периода содержания под стражей до суда не относится лишь к альтернативам содержания под стражей при доследовании дела. Многие положения законодательства различных стран также предусматривают меры, направленные на прекращение уголовного преследования и на обеспечение гибкости исхода из "практической целесообразности" при решении вопроса о судебном преследовании, что тем самым расширяет пределы дискреционных полномочий судебных органов в решении вопроса о возбуждении уголовного преследования. Прекращение уголовного разбирательства может, как, например, в Федеративной Республике Германии, зависеть от компенсации пострадавшему. Подобные возможности обсуждаются в настоящее время в Кении.

18. Прекращение уголовного преследования представляет собой отход от процедуры уголовного правосудия, что не рассматривается в этом докладе, поскольку в этом случае дальнейших действий судебных властей не требуется. Так, освобождение от уголовной ответственности, как это предусмотрено, в частности, в законодательстве социалистических стран, или передача рассмотрения дел административным властям или общественным органам, пользующимся ограниченной юрисдикцией, рассматривается только в тех случаях, когда в отношении правонарушителя в судебном порядке устанавливаются определенные условия. Пример отказа от процедуры уголовного преследования был приведен правительством Норвегии, согласно которому дела самых несовершеннолетних подозреваемых могут рассматриваться согласительной комиссией, а не в рамках обычной процедуры уголовного судопроизводства. В согласительную комиссию входят лица из местной общины. Согласительная комиссия вызывает на свое заседание как подозреваемого, так и пострадавшего для того, чтобы они договорились между собой о выплате компенсации пострадавшему. Аналогичные меры недавно применялись в Финляндии, обеспечивая урегулирование между подозреваемым и пострадавшим с помощью посредников. Однако эта альтернатива ограничена мелкими правонарушениями, где преследование может возбуждаться лишь пострадавшим.

19. Однако отказ от процедуры уголовного преследования, в случаях мелких правонарушений и особенно в отношении несовершеннолетних подозреваемых, следует принимать во внимание при предупреждении преступности и планировании уголовного

правосудия в целом. Преимущество такого подхода состоит в том, что за подозреваемым не закрепляется репутация преступника, поскольку созданные для этой цели органы в отличие от исправительных учреждений могут вмешиваться в дела, связанные с правонарушениями на ранней стадии, мобилизуя свои усилия для решения проблем в конкретных областях.

20. При возникновении необходимости принять дальнейшие судебные меры до проведения суда, даже если тяжесть преступления, по соображениям специального и общего предупреждения, не требует официального осуждения со всеми его негативными аспектами, решение и соответствующие меры могут быть приняты как судами, так и государственным обвинителем. В то время как последнее главным образом принимает решение об условном приостановлении уголовного преследования, решения судов требуются прежде всего тогда, когда правонарушителю даются распоряжения и инструкции, ограничивающие его личную свободу. Компетентность для принятия таких решений зависит от организации судеустройства в стране. Для подозреваемого знание норм, устанавливающих компетентность по принятию решений, не имеет значения; однако общепризнано, что посредством официальной реакции подозреваемого необходимо заставить осознать, что общество отклоняет преступное поведение.

21. Что касается статистических данных в отношении прекращения уголовного преследования государственными обвинителями, то Объединенные Арабские Эмираты сообщили, что в 1973 году из 5 609 уголовных дел, находившихся на рассмотрении государственного обвинителя в Абу-Даби, по 446 (7,9 процента) делам уголовное преследование не возбуждалось по соображениям, которые рассматривались как отвечающие интересам как подозреваемого, так и общества. Подобные соображения включали молодой возраст правонарушителя, отказ пострадавшего лица от требования о возмещении ущерба или урегулирование вопроса об ущербе без участия суда между предполагаемым правонарушителем и пострадавшим лицом. Япония сообщила о приостановлении в 1983 году уголовного преследования в 25,4 процента случаев за правонарушения, не связанные с транспортом, и в 2,4 процента случаев, касающихся нарушений дорожно-транспортного характера; причиной низкого уровня показателей приостановления уголовного преследования в последнем случае является то, что менее серьезные случаи дорожно-транспортных происшествий разбирались в рамках системы гражданской ответственности за мелкие правонарушения, которая охватывала 84,3 процента всех дорожно-транспортных нарушений за тот же период.

22. Чтобы показать неодобрение общественности, законодательство некоторых стран предусматривает предупреждение, после которого уголовное преследование прекращается. В некоторых странах этот метод применяется лишь к несовершеннолетним правонарушителям, в других странах сферу его применения не ограничивают. Согласно законодательству некоторых стран, судебное преследование прекращается, когда правонарушитель приносит извинения пострадавшему лицу или когда правонарушитель выплачивает пострадавшему лицу компенсацию. Предупреждение может также использоваться в качестве мягкого наказания за мелкие правонарушения, при котором, однако, обвинительный приговор обязательно регистрируется в досье правонарушителя.

23. В тех случаях, когда надзор считается необходимым в течение определенного срока, законодательство многих стран предусматривает условное или временное прекращение судебного разбирательства. Однако условия, при которых осуществляется это условное прекращение, весьма отличаются друг от друга в различных судебных системах. Условное прекращение может предполагать работу в общине под надзором общественной организации. В частности, в социалистических странах правонарушитель, работая на своем обычном месте, находится под наблюдением рабочих коллективов, которые оказывают ему помощь. В то время как нормы большинства стран предусматривают некоторые формы условного прекращения уголовного преследования, в законодательстве, например Австрии и Федеративной Республики Германии, временное прекращение уголовного преследования предусматривается только за конкретные правонарушения, а именно за незначительные

правонарушения, связанные с наркотиками, где подозреваемые потребители наркотиков после медицинского обследования должны направляться на дальнейшее медицинское лечение. Общие черты всех этих альтернативных мер состоят в том, что уголовное преследование в конце концов прекращается после истечения определенного срока надзора при условии, если поведение подозреваемого лица не дало оснований для нового официального возбуждения дела в суде.

24. О совсем иной альтернативе устранения необходимости судебного разбирательства или тюремного заключения на более поздней стадии сообщили такие страны, как Камерун, Израиль и Кувейт, в которых несовершеннолетние правонарушители освобождаются, согласно обязательству, взятому с них или их родителей в суде, и не преследуются в уголовном порядке при условии, что во время испытательного срока не будет совершено новое преступление. В Кувейте и Объединенных Арабских Эмиратах эта альтернатива сопровождается внесением залога или обеспечения натурой или в случае необходимости предполагает осуществление надзора на срок до двух лет. При рецидиве обеспечение удерживается, и правонарушитель передается суду.

В. Стадия суда

25. В основе дискуссий о сокращении сроков заключения с применением альтернатив, которые не предусматривают лишения свободы, обычно лежит общее убеждение в том, что заключение должно служить лишь крайней мерой наказания в случаях преступного деяния. Об этом четко говорилось в ответах нескольких правительств. Однако существуют различные позиции в отношении использования альтернатив заключению на короткий срок.

1. Заключение на короткий срок и его альтернативы

26. Необходимо провести различие между концепцией определенного в законе минимального срока заключения и понятием краткосрочного заключения. В Федеративной Республике Германии минимальный срок заключения составляет один месяц; для несовершеннолетних преступников национальное законодательство предусматривает минимальный срок в шесть месяцев. В Польше минимальный срок зависит от категории противоправного поведения и составляет три месяца в случае преступления и один месяц в случае правонарушения. В Швеции минимальный срок тюремного заключения был недавно сокращен с одного месяца до 14 дней.

27. Поскольку многие страны считают невозможным положительное воздействие на правонарушителя в результате краткосрочного заключения, их законодательство предусматривает другие виды наказания, главным образом штрафы. Максимальная продолжительность краткосрочного заключения может составлять от трех до шести месяцев. Таким образом, более короткий срок заключения может назначаться тогда, когда альтернативы тюремному заключению противоречат целям общей политики в области борьбы с преступностью, и в частности соображениям специального и общего ее предупреждения. Предпочтение штрафов перед краткосрочным заключением уже, например, подчеркивается в уголовных кодексах Австрии (раздел 37) и Федеративной Республики Германии (статья 49).

28. Альтернативы заключению связаны с вопросом о дискреционных полномочиях суда при установлении максимального или минимального срока заключения с учетом личности преступника и характера преступления, а также любых смягчающих или отягчающих вину обстоятельств. Однако в некоторых странах уголовное законодательство предусматривает, что суд, смягчая в исключительных случаях приговор, может назначить меньшую санкцию, чем даже минимальная санкция, предусмотренная законом. Поэтому назначаемая санкция может рассматриваться как краткосрочное заключение и, таким образом, заменяться другими мерами.

29. Законодательство Италии обеспечивает определенное руководство судебным властям: альтернативы заключению в тюрьму на короткий срок не разрешаются для преступлений, наказуемых заключением в тюрьму на срок, превышающий три года. При возможности замены заключения в тюрьму на короткий срок альтернативы

зависят от конкретного наказания. Так, заключение в тюрьму до шести месяцев может быть заменено частичным заключением под стражу; заключение в тюрьму до трех месяцев - надзором на свободе и заключением в тюрьму до одного месяца - штрафом. В случае частичного заключения в тюрьму преступники должны проводить десять часов в день в тюрьме и быть в состоянии продолжать свою обычную работу. Надзор - это уже наказание без содержания под стражей, являющееся результатом постановления о заключении в тюрьму, причем срок надзора при этом в два раза превышает срок заключения в тюрьму. Что касается польского законодательства, то разрешается использовать альтернативы заключению в тюрьму лишь в том случае, если минимальный установленный законом срок заключения в тюрьму не превышает трех месяцев и налагаемое наказание не превышает шести месяцев тюремного заключения. В Кувейте краткосрочное заключение может быть заменено безвозмездной работой в интересах государства или общины.

30. Хотя законодательство большинства стран ограничивается общим требованием назначения альтернатив краткосрочным заключениям, в некоторых странах, например в Финляндии и Соединенном Королевстве, усилия по сокращению сроков тюремного заключения привели к увеличению числа краткосрочных заключений.

31. О важном изменении в практике краткосрочного заключения свидетельствуют статистические данные, полученные из Австрии и Федеративной Республики Германии. После принятия новых уголовных кодексов (в Австрии в 1975 году и в Федеративной Республике Германии в 1970 году) были введены нормы по замене краткосрочного заключения. В 1968 году в Федеративной Республике Германии 20 процентов всех приговоров к лишению свободы выносились на срок менее шести месяцев, в то время как в период 1971-1980 годов в среднем лишь 1,7 процента всех приговоров к лишению свободы выносились на срок меньше минимального (равного шести месяцам). В 1971-1980 годах применение штрафа увеличилось с 63 процентов в среднем до 83 процентов. Об аналогичных тенденциях сообщалось в отношении Австрии, где декриминализация привела к уменьшению общего числа осуждений после 1975 года. Кроме этого, количество краткосрочных заключений снизилось с 23,8 процента в 1974 году до 12 процентов в 1975 году. В странах, где не были приняты аналогичные меры по сокращению краткосрочных заключений, на тюремную администрацию легло значительное бремя по содержанию заключенных, осужденных на короткий срок. Например, сообщалось, что в Кении 65 процентов всех заключенных приговорены к краткосрочному заключению, что ведет к скученности в тюрьмах и значительным неудобствам для заключенных, которых невозможно охватить конструктивными исправительными программами в силу нехватки времени для их реализации.

32. Предостережения, судебные предупреждения и общественное порицание часто применяются лишь в отношении несовершеннолетних преступников. Посредством общественного порицания правонарушителям дают понять, что общество осуждает их поступки. Такая форма воздействия применяется главным образом в социалистических странах, например в Болгарии, Белорусской Советской Социалистической Республике, Германской Демократической Республике, Союзе Советских Социалистических Республик и Югославии. Общественное порицание касается личной жизни преступника, ибо о нем сообщают общественности. Помимо роли наказания, порицание может также оказать помощь преступникам, которые часто находятся под наблюдением своих коллективов.

33. Аналогичные меры применяются в Скандинавских странах и в Соединенном Королевстве, где чрезвычайно широко практикуется "полное освобождение", которое отличается от предостережений и судебных предупреждений лишь по названию, и применяется в отношении как несовершеннолетних, так и совершеннолетних правонарушителей.

2. Штрафы

34. Штрафы, о которых уже упоминалось выше в связи с краткосрочным заключением, являются наиболее распространенной альтернативой тюремному заключению. Их значение повсеместно растет, и они начинают повсеместно внедряться в связи с широким кругом правонарушений.

35. Штрафы имеют как преимущества экономичности в плане финансовых средств и рабочей силы, так и практичности в плане организации и управления системой их взимания; они также гуманны, поскольку наносят минимальный социальный ущерб. Однако штрафы могут создавать неравенство вследствие дискриминации в отношении бедных, для которых штрафы обычно заменяются заключением из-за неуплаты. В результате правосудие ставится в зависимость от денег. Этот недостаток, особенно заметный, в частности, в тех случаях, когда штрафы налагаются в виде единовременно выплачиваемой суммы, был в определенной степени устранен в законодательстве некоторых стран.

36. Один из способов устранения этого недостатка сводится к системе штрафных дней. В настоящее время такая система в принципе применяется в Скандинавских странах, Австрии, Боливии, Коста-Рике, на Кубе, в Федеративной Республике Германии, Венгрии, Перу и других странах. Традиционно сумма штрафа устанавливается по усмотрению суда, который в свою очередь оценивает как тяжесть преступления, так и финансовые средства преступника; однако в системе штрафных дней оба эти фактора оцениваются независимо. Первоначально суд оценивает серьезность преступления в виде количества штрафных дней (могут быть установлены любые верхние и нижние пределы); затем он отдельно оценивает материальное положение преступника, чтобы определить размер ежедневного штрафа, подлежащего уплате. Поэтому сумма, подлежащая уплате правонарушителем, находится в прямой зависимости от его чистого дохода. Тенденция к введению системы штрафных дней очевидна, и правительства некоторых стран сообщили, что в настоящее время такая система вводится.

37. Чтобы избежать замены штрафов заключением, некоторые страны, например Болгария, Дания и Союз Советских Социалистических Республик, уже приняли законодательные нормы, запрещающие такую замену. В Федеративной Республике Германии штрафы, не поддающиеся взиманию, могут заменяться работой на благо общества. В других странах срок заключения, установленный за неоплаченные штрафы, как правило, регулируется законом или отражается в приговоре. В соответствии с законодательством Объединенных Арабских Эмиратов срок заключения, установленный за неуплату штрафа, не должен превышать шести месяцев; кроме этого, этот срок не должен превышать одной четвертой части предусмотренной законом санкции в случае, если закон предусматривает и тюремное заключение, и штраф. Однако в Швеции и Финляндии этот процесс оставляется на усмотрение судов, что дает возможность принять во внимание причины неуплаты. Для того чтобы избежать замены неоплаченных штрафов тюремным заключением, страны зачастую предоставляют осужденному лицу право отсрочить выплату или возможность выплачивать штраф в рассрочку.

38. Важность штрафов подтверждается следующими данными, представленными японским правительством. В 1980 году альтернатива штрафам была использована в 2 062 282 (96,4 процента) из 2 137 999 дел, в которых обвиняемый был окончательно признан виновным. (В это число включены дорожно-транспортные нарушения, за которые было возбуждено судебное преследование.) В 1983 году соотношение применения штрафов вместо тюремного заключения еще больше увеличилось и достигло 96,7 процента. Для сокращения срока разбирательства в случаях мелких правонарушений, за которые налагаются только штрафы, в 1982 году согласно сообщениям, широко использовались "постановления суда, вынесенные в порядке упрощенного, суммарного судопроизводства" для 99,9 процента случаев, когда суд первой инстанции налагает штрафы.

39. В законодательствах некоторых стран предусмотрены другие денежные санкции, применяемые как на стадии до проведения суда в связи с условным приостановлением судебного преследования, так и на стадии суда в связи с приостановлением действия приговора. В частности, система, обеспечивающая компенсацию пострадавшему лицу, как, например, в Белорусской Советской Социалистической Республике, Германской Демократической Республике и Израиле, применяется только к несовершеннолетним преступникам. В других странах этой возможностью также пользуются и совершеннолетние преступники. В некоторых странах, например, в Соединенном Королевстве, в качестве первичных санкций применяются также "постановления суда о компенсации". Упомянувшееся выше обязательство, данное в суде, также применимо на этой стадии судебного разбирательства, как это практикуется, например, в Кувейте.

3. Условное наказание или приостановление приведения приговора в исполнение, включая исправительный срок

40. Правовое средство условного наказания в различных формах предусмотрено в законодательстве и применяется в большинстве стран. Во многих случаях данная альтернатива предполагает вынесение обвинительного приговора и определение наказания правонарушителя, который может быть освобожден от наказания при соблюдении определенных условий и предписаний. Термин "условное наказание" также используется не только в том смысле, что исполнение приговора приостанавливается на определенных условиях, но и что обвинение выносится без наложения санкции. Общая черта данной альтернативы состоит в том, что в период надзора за правонарушителем он не должен совершить другого правонарушения. Такие альтернативы в соответствии с законодательством ряда стран могут также предусматривать и другие обязательства, налагаемые на правонарушителей. В большинстве случаев такие меры могут применяться лишь в том случае, если признается отсутствие опасности правонарушителя для общества. Совершив другое правонарушение, преступник, согласно основополагающей идее законодательных норм, доказал, что оказанное ему или ей доверие не было оправдано и что необходимо привести приговор в исполнение.

41. Однако, даже если правонарушитель совершил другое преступление в течение периода условного наказания или не выполнил условия или инструкции каким-либо иным образом, согласно некоторым законодательствам, за этим может не следовать обязательная и незамедлительная отмена условного наказания и допускаются различные меры, не предусматривающие тюремного заключения, такие, как судебное предупреждение или продление периода надзора. Правительство Швеции сообщило о другой возможной мере, в частности, о краткосрочном взятии под стражу на непродолжительный срок от одной до двух недель. Такая мера не рассматривается как тюремное заключение и должна лишь способствовать применению соответствующих мер. С другой стороны, такое краткосрочное взятие под стражу может оказать необходимое воздействие на правонарушителя, заставив его осознать отрицательные последствия лишения свободы, которому он может быть подвергнут, если будет и далее нарушать установленные нормы, и, таким образом, вынудит суд привести приговор в исполнение. О практическом применении данной системы в Швеции свидетельствуют статистические данные за январь 1977 года, согласно которым испытательный срок был предписан 13 358 правонарушителям. Только 77 из них получили судебное предупреждение; 589 были вручены предписания о краткосрочном взятии под стражу, однако лишь 392 предписания были выполнены, и лишь в 31 случае возникла необходимость привести приговор в исполнение.

42. В большинстве стран в законодательстве существуют ограничения в отношении приостановления исполнения приговора, предусматривающие конкретный максимальный срок тюремного заключения, который может быть заменен условным наказанием. В законодательстве Украинской Советской Социалистической Республики данный срок может составлять до 3 лет, а в случаях правонарушений в результате

небрежности, он может составлять до 5 лет. Однако в соответствии с законодательством ряда стран (например, Австрии, Федеративной Республики Германии и Швейцарии) такие ограничения (в этих странах в основном до одного года, а при особых обстоятельствах до двух лет) не применяются в отношении несовершеннолетних правонарушителей, тюремное заключение которых может быть приостановлено, даже когда приговор предусматривает более продолжительный срок лишения свободы. Законодательство других стран, например Филиппин, предусматривает условные наказания только в случае первого правонарушения и при этом лишь в отношении преступников, осужденных на срок не более шести лет и одного дня. В законодательстве отдельных стран, например Италии, данное требование иногда дополняется нормами, предусматривающими условное наказание даже в случае повторного правонарушения, если общий срок первого и второго наказания вместе не превышает срок максимального наказания, которым ограничивается применение данной альтернативы.

43. Периоды надзора за осужденными в различных странах существенно отличаются и колеблются от одного года до пяти лет. В Италии, где максимальный период составляет пять лет, на несовершеннолетних преступников распространяется льготный период не свыше трех лет.

44. Практика в различных странах свидетельствует о том, что условное наказание или приостановление приведения приговора в исполнение являются чрезвычайно эффективными и социально обоснованными методами сокращения числа заключенных. Первого января 1983 года в Белорусской Советской Социалистической Республике и Союзе Советских Социалистических Республик был принят законодательный акт, предусматривающий условное наказание не только для несовершеннолетних правонарушителей, как было ранее, но и для взрослых. В Федеративной Республике Германии и Японии в настоящее время рассматривается вопрос о более широком использовании практики условного наказания. Правительство Барбадоса сообщило, что в настоящее время рассматривается возможность использования условного наказания в отношении лиц, впервые совершивших правонарушение и приговоренных максимум к одному году тюремного заключения.

45. В законодательстве Швеции приговор без наложения санкции называется "условным приговором". Согласно прежнему уголовному кодексу Швеции, условное наказание означало приостановление приведения в исполнение уже наложенной санкции. Однако в соответствии с докладом национального комитета по изучению альтернатив тюремному заключению, данная альтернатива почти не используется, и поэтому комитет предложил называть условное наказание "предупреждением о наказании". Комитет также предложил ввести такую санкцию, как "условное тюремное заключение", которая представляет собой нечто среднее между автономно предписываемым испытательным сроком и тюремным заключением. Комитет рассматривает эту меру как вынесение приговора о тюремном заключении одновременно с приостановлением его приведения в исполнение. Таким образом, условный приговор, как представляется, соответствует условному наказанию в его первоначальном смысле. Недавно в Португалии были введены подобные меры, а именно: отмена какого-либо наказания за мелкие правонарушения, если ущерб был компенсирован и если соблюдаются общие или особые условия превентивного характера.

46. Статистические данные свидетельствуют о важности практики условного наказания. В 1983 году в Японии 58,8 процента всех приговоров о тюремном заключении были вынесены условно, что в абсолютном выражении составляет 45 409 приговоров из 77 279. Подобную тенденцию к вынесению условного приговора можно наблюдать и в Финляндии, где доля таких приговоров увеличилась с 40,6 процента в 1974 году до 57,8 процента в 1981 году. В Швейцарии и в Федеративной Республике Германии доля условных наказаний составляет приблизительно 70 процентов; на Филиппинах в период с января 1978 по июнь 1984 годов она составила 72,5 процента; а в Корейской Республике в 1981-1983 годах - приблизительно

41,5 процента. В последние годы условные наказания в Белорусской Советской Социалистической Республике в среднем применялись в 22 процентах случаев тюремных заключений; однако во избежание неверного понимания данного показателя, его следует рассматривать в совокупности с количеством наказаний, не предусматривающих лишения свободы, в частности воспитательными мерами, которые в 1981 году были применены в отношении 55,9 процента всех правонарушителей.

47. Другой важной альтернативой, связанной в основном с обширной практикой вынесения условного приговора или приостановления приведения приговора в исполнение, является система испытательного срока, которая состоит, главным образом, в надзоре за правонарушителем в обществе с применением методов социально-трудового характера. В некоторых странах вместо приговора суд выносит постановление о назначении испытательного срока; в других странах суд при вынесении приговора приостанавливает его приведение в исполнение и одновременно выносит постановление о назначении испытательного срока. В Израиле в настоящее время также обсуждается вопрос о совмещении постановлений о назначении испытательного срока с другими санкциями, такими, как штрафы или безусловные краткосрочные тюремные заключения. Кроме того, некоторые альтернативы используются не только в ходе судебного разбирательства, но и до суда. Таким образом, ввиду подобных различий в системе и практике, они с трудом поддаются четкому сравнению. Метод назначения испытательного срока традиционно совмещается с опекой и контролем: опекой в том смысле, что она позволяет правонарушителям осознать и, если можно, преодолеть личные и социальные проблемы, связанные с их преступным поведением; контролем, поскольку ответственное должностное лицо осуществляет надзор за социальной и личной адаптацией правонарушителя в обществе.

48. Надзор обычно осуществляется профессиональными работниками социального обеспечения в течение испытательного срока и последующего периода опеки, а также частными организациями, контролируемые правительством. Кроме того, все более активную роль играют полупрофессиональные работники и добровольцы с четко определенными функциями, назначенные из числа жителей района, в котором проживает проходящий испытание правонарушитель, или же из числа его коллег, например, трудового коллектива в социалистических странах, при этом полное участие в такой работе принимают местные и региональные исправительные советы.

49. Однако все более широкое участие частных благотворительных организаций в процессе перевоспитания правонарушителей и, в частности, опеке лиц, проходящих испытание, связано с определенными финансовыми последствиями для судебных органов, поскольку обычно они оказывают помощь таким местным общественным организациям. Тем не менее увеличение расходов в результате все более широкого привлечения сил общественности можно в определенной степени компенсировать снижением расходов на содержание правонарушителей в пенитенциарных учреждениях, а также сокращением расходов на строительство или перестройку тюрем. Они могут быть также компенсированы путем передачи задач по перевоспитанию правонарушителей добровольцам, как, например, в Японии, где под контролем должностных лиц, ответственных за прохождение правонарушителями испытательного срока, работает приблизительно 50 тыс. добровольцев. Однако для того чтобы появились такие добровольцы, готовые взять на себя подобную общественную работу, требуется широкое распространение информации о преимуществах альтернативных методов. Привлечение общественности, в частности лиц, с которыми испытываемые общаются, возможно, и такая практика уже практикуется в некоторых странах, в частности социалистических, путем передачи особых функций директорам предприятий, трудовым коллективам или профсоюзам, которые помогают правонарушителям выполнять установленные для них требования.

50. Кроме того, и в других странах, таких, как Сингапур и Таиланд, многие граждане и частные организации участвуют в перевоспитании правонарушителей. В 1976 году в Сингапуре была введена система добровольного надзора над испытуемыми. На добровольцев после прохождения ими соответствующей подготовки в официальном порядке возлагается юридическая ответственность за надзор над испытуемыми, поставленными под их личную опеку. Полагаясь в менее серьезных случаях на таких официальных добровольцев, должностные лица, занимающиеся надзором за испытуемыми, могут уделить больше внимания трудным случаям. По состоянию на 31 декабря 1982 г. 338 добровольцев осуществляли надзор за 226 правонарушителями, что составляет 25% от общего числа испытуемых. В Таиланде в 1977 году была введена система добровольцев, осуществляющих контроль за освобожденными на поруки правонарушителями, в которой участвовало 48 добровольцев, к 1982 г. их число увеличилось до 3 830 человек. Основная цель данной системы состоит в устранении проблемы нехватки профессиональных опекунов для надзора, а также в расширении сотрудничества между общественностью и исполнительными учреждениями. Добровольцы, которые прошли подготовку при Министерстве внутренних дел, осуществляют наблюдение за освобожденными на поруки лицами в тесном сотрудничестве с профессиональными опекунами. В 1981 г. в Корейской Республике была введена практика условного приостановления наказания. Несовершеннолетние преступники, наказание которых было приостановлено, ставятся под наблюдение и опеку некоторых добровольных работников системы перевоспитания правонарушителей. В 1984 году этой программой было охвачено 7 949 несовершеннолетних преступников, при этом в стране действовали приблизительно 3 807 работников системы перевоспитания правонарушителей.

51. Следует учитывать сложность системы, в которой действует многосторонняя служба надзора за испытуемыми, включающая профессиональных работников, полупрофессиональных работников, добровольцев и т.д. Если этой системе доверяют суды, она также должна пользоваться доверием у правонарушителей и наоборот. Таким образом, должностные лица, осуществляющие надзор за испытуемыми, могут оказаться в трудном положении, в частности, когда перед ними встает вопрос, сообщать или не сообщать о серьезных проступках испытуемого судам, и таким образом, давать основания для возможного пересмотра условного наказания.

52. В дополнение к общей обязанности работников службы надзора за испытуемыми оказывать помощь и осуществлять контроль в законодательстве различных стран предусматриваются многие другие функции. Контроль осуществляется посредством периодических отчетов перед сотрудниками полиции путем направления испытуемых в специальные заведения или исправительные центры или же путем ограничения свободы правонарушителей определенным районом проживания, который они не могут покинуть даже на короткий период времени без разрешения компетентных органов. Однако помещение испытуемых в специальные заведения связано также с целью попечения, поскольку там они могут получить образование или профессиональную подготовку, хотя это не обязательно связано с их помещением в такие заведения. Помимо этих широко применяемых мер, законодательство некоторых стран предусматривает специальные правила, касающиеся конкретных групп правонарушителей, например, наркоманов, которые обязаны пройти специальный курс лечения.

53. В Швеции система испытания сочетается с краткосрочным тюремным заключением на один, максимум два месяца с тем, чтобы тем временем принять необходимые меры, касающиеся жилья, образования, работы, медицинского обслуживания, компенсации и т.д.

54. Что касается отмены приостановления наказания в результате совершения новых правонарушений, используются две различные системы: либо в полной мере приводится в исполнение прежнее наказание, либо приостановленное ранее наказание объединяется с наказанием, определенным в ходе последнего судебного разбирательства. Вторая альтернатива практикуется, например, в Норвегии и

Швеции, а первая - в Финляндии. В случае нескольких условных наказаний первая альтернатива может привести к нежелательным последствиям, когда в результате отмены приостановления наказания срок тюремного заключения может оказаться слишком продолжительным. Во многих странах обсуждаются положения, имеющие целью смягчить условия для пересмотра условных наказаний. В Японии рассматриваются меры, альтернативные тюремному заключению, такие, как создание принадлежащих местной общине специальных жилых домов полукрытого типа на те случаи, когда необходимы судебные санкции, в связи с поведением осужденного в течение испытательного срока.

55. Что касается необходимости отмены приостановления наказания, статистические данные, представленные Филиппинами (см. пункт 46 выше) свидетельствуют об успехе условных наказаний. В отношении положения в Швеции отличаются статистические данные, приведенные в пункте 41 выше, согласно которым на 13 358 правонарушителей, проходящих испытательный срок, условное наказание было отменено лишь в 31 случае.

4. Исправительный или принудительный труд

56. Сравнение различных альтернатив тюремному заключению в странах мира свидетельствует о некоторых различиях, продиктованных социально-идеологическими условиями. Социалистические страны придают особое значение перевоспитанию с помощью труда. Мерой, в наименьшей степени ограничивающей личную свободу, может быть обязанность выполнять неоплачиваемую работу в интересах общества, как об этом сообщила Германская Демократическая Республика. Белорусская Советская Социалистическая Республика, Украинская Советская Социалистическая Республика и Союз Советских Социалистических Республик сообщили о двух других альтернативах, а именно: об исправительном и принудительном труде. Исправительный труд предполагает, что правонарушитель, как правило, трудится на месте его или ее предыдущей работы при поддержке трудового коллектива; период надзора составляет максимум 2 года. Кроме того, могут производиться некоторые вычеты из зарплаты. В случае принудительного труда правонарушитель обязан работать на предприятиях, предписанных компетентными органами, и проживать в специальных общежитиях в условиях ограниченной свободы, при этом он или она могут покинуть это общежитие только по специальному разрешению. Приговоры, предусматривающие исправительный труд, выносятся в Союзе Советских Социалистических Республик в 20-25% всех судебных дел. В соответствии с законодательством Белорусской Советской Социалистической Республики данная альтернатива применима лишь к лицам, впервые совершившим правонарушение, которое влечет за собой лишение свободы на срок до трех лет; или до пяти лет, если преступление совершено в результате небрежности. Поскольку такие меры могут применяться не только как основные санкции, но и как обязательства, налагаемые параллельно с условным наказанием, между ними сложно провести четкое различие.

5. Общественно полезная работа

57. Общественно полезная работа, практикуемая главным образом в Соединенном Королевстве, является еще одной альтернативой, предусматривающей принудительный труд. Такая работа в течение определенного количества часов должна выполняться в свободное время и в течение периода до одного года. Подобные меры рассматриваются в настоящее время в Таиланде. Общественно полезная работа, безусловно, является более жесткой санкцией, чем условное наказание, особенно когда приостановление наказания или приведения приговора в исполнение помимо назначения испытательного срока не сопряжено с какими-либо другими требованиями. Поэтому она, как правило, не ограничивается правонарушениями, совершенными впервые.

58. Общественно полезная работа предполагает меньшую изоляцию правонарушителей, поскольку их труд не ограничивается системой уголовного правосудия и позволяет правонарушителям поддерживать связь с обществом. В Соединенном Королевстве основное внимание уделяется общению правонарушителей с лицами, работающими на добровольной основе, а также выполнению задач, которые по мнению самого правонарушителя и общества содействуют обеспечению блага других людей.

59. Общественно полезная работа под различными названиями и на различных условиях также практикуется в других странах, таких, как Австралия, Израиль, Кирибати, Люксембург, Норвегия, Соединенные Штаты Америки, Франция и Шри Ланка, а также на экспериментальной основе в Дании* и Нидерландах. Вопрос об ее введении в настоящее время рассматривается также в Барбадосе и Индии.

60. В ходе экспериментального использования общественно полезной работы в Нидерландах она практиковалась как на стадии до суда, так и на этапе судебного разбирательства, если вина была признана или если, предположим, назначается безусловное наказание лишением свободы на срок до шести месяцев. Общественно полезная работа может отчасти использоваться для компенсации ущерба, нанесенного потерпевшему. В любом случае считается целесообразным связывать работу, назначаемую преступнику, с ущербом, нанесенным в результате правонарушения.

6. Другие альтернативы

61. Другие альтернативы, о которых сообщили некоторые страны, такие, как конфискация личной собственности, лишение водительского удостоверения или лишение некоторых прав, в частности, права заниматься определенными профессиями или определенными видами деятельности, безусловно, могут служить соответствующей мерой наказания. Однако эти альтернативы также следует рассматривать в качестве превентивной меры, не позволяющей правонарушителю совершить определенные правонарушения, связанные с его или ее прежним занятием, функциями или правами. Такие меры могут являться как основными, так и дополнительными санкциями. Как сообщило правительство Люксембурга, наблюдается растущая тенденция к уделению большего внимания дополнительным наказаниям. Так, например, в случае нарушения правил дорожного движения предпочтение отдается долгосрочному лишению водительского Удостоверения, а не тюремному наказанию, которое предусматривается для многократных правонарушений.

62. О другой альтернативе тюремному заключению сообщило правительство Таиланда. В случаях, когда фактическое наказание не превышает трех месяцев лишения свободы и осужденное лицо ранее к суду не привлекалось или привлекалось лишь за мелкие правонарушения, суд может предусмотреть "ограничение свободы" вместо тюремного заключения. Это означает ограничение личной свободы путем содержания правонарушителя в определенном месте, которое может являться местом его или ее проживания, но не в тюрьме.

63. Создание исправительных домов полуоткрытого типа также может способствовать устранению необходимости заключения правонарушителей в тюрьму. Хотя такие дома не являются альтернативой лишению свободы, они могут заменять собой огромные безликие тюрьмы с охраной, которые часто находятся вдали от места проживания правонарушителей. Подобные дома являются исправительными заведениями полуоткрытого типа, отличными от исправительных заведений полузакрытого типа, что облегчает процесс возвращения правонарушителя в общество (см. пункт 119 ниже).

* Общественно полезная работа в экспериментальном порядке практикуется в Дании с 1982 года, и в 1984 году этот опыт был распространен на всю страну. Еще не известно, станет ли эта мера постоянным атрибутом системы уголовного правосудия Дании.

64. В соответствии с имеющимися статистическими данными широко используются различные альтернативы тюремному заключению. В Болгарии в 1981 году лишь 5,89% всех приговоров предусматривали тюремное заключение на срок свыше трех лет, что свидетельствует о сокращении преступности. В Германской Демократической Республике все шире используются исправительные меры, не связанные с лишением свободы, в настоящее время они применяются в 75% всех случаев правонарушений. В 1983 году в Японии условные наказания и исправительные сроки предусматривались в 17% всех случаев. Что касается продолжительности тюремного заключения, подробные данные были представлены правительством Норвегии, где в 1978 году 3 449 лиц были приговорены к безусловному тюремному заключению; из них 341 был осужден на срок, превышающий три года; 723 - на срок от шести до одиннадцати месяцев; 541 - на срок от 91 дня до 5 месяцев; и 1 869 - на срок менее 90 дней. В 1983 году 136 правонарушителей были приговорены к лишению свободы на срок, превышающий 3 года, 540 - на срок от 1 года до 3 лет, 865 - на срок от 6 до 11 месяцев, 484 - на срок от 91 дня до 5 месяцев и 1 877 - на срок менее 91 дня. Эти данные следует, однако, рассматривать в контексте правовой возможности условного освобождения, в соответствии с которой правонарушитель, отбывающий наказание в тюрьме, обычно освобождается на поруки после отбытия в тюрьме двух третей установленного срока или, по крайней мере, четырех месяцев. В Польше в отношении 25-27% правонарушений выносятся приговоры о тюремном заключении. Об эффективности применения различных альтернатив тюремному заключению, а также сокращения долгосрочного заключения в тюрьму свидетельствуют данные, представленные правительством Швейцарии, где в 1980 году средняя продолжительность тюремного заключения составляла 5,2 месяца и лишь 19% правонарушителей были приговорены к лишению свободы на срок более одного года. В 1981 году в Белорусской Советской Социалистической Республике 22% всех приговоров были условными; 12,8% условных приговоров предусматривали также обязательный труд; в отношении 55,9% осужденных были применены воспитательные меры и лишь 0,2% приговоров предусматривали лишение свободы.

С. Стадия после вынесения приговора

65. Постановления, о которых речь идет ниже, не являются альтернативами в строгом смысле этого слова, поскольку они применяются лишь в том случае, когда заключенный отбыл часть своего срока или должен находиться часть дня под стражей. Тем не менее эти меры могут помочь устранить отрицательные последствия тюремного заключения, а также факторы, связанные с зависимым положением заключенных.

1. Ограниченная свобода или временное содержание под стражей

66. Самой легкой формой наказания, связанной с заключением в тюрьму, является ограниченная свобода или временное содержание под стражей, что представляет собой нечто среднее между полным и обычным заключением в тюрьму и полной свободой в обществе. На одном конце данного спектра находятся меры, которые просто облегчают длительное пребывание в тюрьме, предоставляя правонарушителю на последнем этапе заключения возможность работать вне тюрьмы, что является шагом на пути к нормальной жизни. На другом конце находятся меры наказания, которые ограничивают свободу правонарушителей жить, где и как они пожелают, и с этой целью устанавливаются определенные дни или определенное время. Однако в законодательствах стран толкование терминов "ограниченная свобода" или "временное содержание под стражей" различно; иногда оба термина заменяют друг друга, а иногда они выражают различные концепции.

67. Учитывая широкое разнообразие указанных выше мер, в первую очередь рассматриваются меры, не предполагающие полного заключения правонарушителей в тюрьму. Такие меры применяются, в частности в Италии, Швеции, Швейцарии и частично в Федеративной Республике Германии.

68. В соответствии с законодательством Италии режим ограниченной свободы применяется в отношении приговоров, предусматривающих тюремное заключение сроком не более шести месяцев, а также в случаях назначения более длительных сроков тюремного заключения после того, как заключенный отбыл половину своего срока; в любом случае он не применяется в отношении серьезных преступлений. При ограниченной свободе осужденным разрешается проводить часть дня вне тюрьмы для выполнения своей обычной работы или для продолжения образования или профессиональной подготовки. Остальную часть дня они проводят в специальных учреждениях, имея право носить гражданскую одежду. Подобным образом режим "факультативной условной свободы" применяется в Португалии в отношении заключенных, приговоренных к тюремному заключению сроком не более шести месяцев. Его, однако, следует отличать от "обязательной условной свободы", которая может быть предоставлена заключенным, отбывающим в тюрьме срок более шести лет, по завершении пяти шестых срока тюремного заключения (см. пункт 119 ниже).

69. Законодательство Швеции предусматривает освобождение правонарушителя для выполнения им работы, аналогичное временному содержанию его под стражей: осужденному разрешается покидать исправительное учреждение для работы, получения образования и профессиональной подготовки. Однако в настоящее время обсуждается поправка к существующему законодательству с целью замены освобождения для выполнения работы режимом ограниченной свободы, при этом правонарушитель будет в рабочее время вести нормальную жизнь в обществе, а ночью находиться в исправительном учреждении. Также рассматривается другая альтернатива, а именно, периодическое содержание под стражей: осужденный будет проводить в исправительном учреждении лишь конец недели или указанное свободное время. Периодическое содержание под стражей уже практикуется в Бельгии и Франции и недавно было введено в Португалии, где оно применяется в случаях тюремного заключения на срок до трех месяцев, при этом заключенный может находиться под стражей каждые субботу и воскресенье, но не свыше пятнадцати раз.

70. Аналогичное сокращение срока содержания под стражей даже в случаях тюремного заключения было осуществлено в Ботсване, где был введен исправительный труд за пределами тюрьмы: приговоры о лишении свободы на срок менее шести месяцев или о тюремном заключении вследствие неуплаты штрафов могут быть приведены в исполнение посредством назначения работы под надзором за пределами тюрьмы. Как представляется, отличие от вышеупомянутых альтернатив состоит в данном случае в том, что осужденные трудятся не на прежнем месте работы, а на предприятиях, указанных компетентными органами. Такой труд за пределами тюрьмы аналогичен отбытию тюремного наказания в учреждениях открытого типа; различие состоит в том, что труд за пределами тюрьмы применяется с самого начала исполнения приговора, в то время как перевод заключенного в учреждение открытого типа зависит от степени перевоспитания заключенного и, таким образом, применяется лишь на последнем этапе отбытия наказания в соответствии с определенными классификационными графиками.

71. На Фиджи существует система принудительного труда за пределами тюрьмы, аналогичная системе Ботсваны. Согласно этой системе, называемой "внетюремным наказанием", правонарушители, приговоренные к тюремному заключению на срок, не превышающий 12 месяцев, могут с их письменного согласия быть освобождены из тюрьмы для выполнения общественно полезного труда за пределами тюрьмы. Такие заключенные-работники имеют право получать денежное вознаграждение. Правонарушители, которые отбыли в тюрьме более 12 месяцев заключения и которые могут быть освобождены не позже чем через 12 месяцев, также могут получить внетюремное наказание.

72. В частности, для сокращения случаев краткосрочного тюремного заключения в Кении посредством административных мер была введена "внетюремная принудительная занятость"; осужденный половину дня должен выполнять общественно полезный труд в своем районе, проживая при этом дома под надзором местной администрации.

73. Для сокращения тяжести приговоров, связанных с содержанием под стражей, законодательство некоторых стран предусматривает частичную свободу, как указано выше, на последнем этапе исполнения приговора. Таким образом заключенные, отбывшие часть своего заключения в закрытых учреждениях, получают возможность продолжить свою работу, образование или профессиональную подготовку за пределами этого учреждения, однако, как и в случае ограниченной свободы, они должны проводить свободное время в тюрьме. Такая альтернатива применяется в Италии, где режим ограниченной свободы в случаях тюремного заключения, превышающего шесть месяцев, может быть предоставлен лишь после отбытия правонарушителем половины срока тюремного заключения (см. пункт 66 выше).

74. Предоставление ограниченной свободы после отбытия заключенным определенного срока тюремного заключения практикуется также в других странах, например, Чили, Колумбии и Шри Ланке. Общей чертой всех этих мер, известных как условная свобода, освобождение для выполнения работы и т.д. состоит в том, что на более позднем этапе приведения санкций в исполнение заключенные должны оставаться в тюрьме лишь в свободное время и имеют возможность работать в обычные рабочие часы. Еще одно преимущество таких мер состоит в том, что заключенные могут помогать своим семьям.

75. В Италии также применяются подобные альтернативные меры, такие, как передача правонарушителей под наблюдение общественных органов в случаях, когда максимальное наказание составляет два с половиной года или в исключительных случаях три года. Данная альтернатива может применяться после того, как заключенный отбыл минимум три месяца тюремного заключения и при условии положительной оценки поведения заключенного на будущее, основанной на наблюдении за ним во время содержания под стражей. После этого периода заключенные передаются под надзор общественным органам при соблюдении определенных предписаний, касающихся работы, места проживания, компенсации ущерба и т.д.

76. Правительство Италии представило важные статистические данные об использовании режима ограниченной свободы и передаче заключенных под надзор общественных органов. Представляет интерес соотношение числа заявлений о предоставлении ограниченной свободы и передаче под надзор общественных органов и числа удовлетворенных или отклоненных заявлений, а также данные об отмене этого решения.

Заявления	Передача под надзор общественных органов		Ограниченная свобода	
	(Кол-во)	(%)	(Кол-во)	(%)
Подано	3 642	(100)	9 375	(100)
Удовлетворено	1 290	(35,4)	6 188	(66)
Отклонено	2 014	(64,6)	2 836	(34)
Отменено	92	(7,1)	518	(8,4)

После применения этих мер количество рецидивов преступлений сократилось по сравнению с уровнем, который существовал, когда использовались другие меры, что свидетельствует об эффективности данных альтернатив специальной превентивной деятельности.

77. В Швеции рассматривается вопрос о применении подобной альтернативы, такой, как передача на поруки общественности, которая уже практикуется в Соединенных Штатах Америки. Первоначально предусмотренная для конкретных групп правонарушителей, таких, как наркоманы или психически ненормальные преступники, данная мера предусматривает содержание правонарушителей в тюрьме на начальном этапе, а затем определенный испытательный режим, например, специальное лечение в лабораторных клиниках.

2. Условное освобождение или освобождение под честное слово

78. Наиболее известными альтернативами заключению в тюрьму, применяемыми после суда, являются условное освобождение и освобождение под честное слово. Их общая черта состоит в том, что в случае положительной оценки поведения заключенного на будущее (специальная превентивная деятельность) и, как предусмотрено законодательством ряда стран, при условии, что выполняются также общие требования превентивного характера, заключенные освобождаются на определенных условиях, включая надзор за их поведением в течение конкретного срока, обычно от одного до трех лет и в исключительных случаях до пяти лет. Согласно законодательству большинства стран, данная альтернатива используется после того, как заключенный отбыл две трети или половину срока тюремного заключения, а также, согласно некоторым законодательствам, минимальный срок, который может составлять от трех до шести месяцев. Однако данное положение может иметь различное практическое применение. В то время как в одних странах требуется положительная оценка будущего поведения заключенного, и это условие соблюдается довольно строго, в других странах условное освобождение или освобождение под честное слово предоставляется после минимальных сроков отбытия тюремного заключения. В других государствах существуют ограничения, связанные с максимальным сроком наказания, в отношении которого может применяться условное освобождение или освобождение под честное слово, а также с минимальным сроком тюремного заключения, которое должен прежде отбыть правонарушитель.

79. Так, например, в Италии условное освобождение разрешается только после того, как правонарушитель отбыл половину срока или по крайней мере тридцать месяцев тюремного заключения; оно также зависит от оставшегося срока тюремного заключения, который не должен превышать пять лет. Еще более ограничительные условия существуют в отношении рецидивистов, которые могут быть условно освобождены только после того, как они отбыли три четверти срока тюремного заключения. В Дании минимальный срок для освобождения был уменьшен с четырех до двух месяцев.

80. В законодательстве ряда стран содержатся конкретные нормы, касающиеся пожизненного заключения. Условное освобождение из пожизненного заключения обычно регулируется специальными положениями, касающимися не только минимальных сроков пребывания в тюрьме, которые весьма различны (например, от 15 лет в Федеративной Республике Германии до 28 лет в Италии), но и продолжительности испытательного периода.

81. Что касается обязательств, налагаемых на заключенного при условном освобождении, они регулируются различными нормами. Наиболее распространенным требованием является надзор со стороны должностного лица, ответственного за испытательный срок. Однако большинство требований, применяемых в отношении условных приговоров, также применяются в отношении условного освобождения. Таким образом, в социалистических странах освобождение под честное слово или условное освобождение часто связано с принудительным трудом.

82. В 1983 году в Японии 53,7% всех заключенных были освобождены под честное слово. Правительство Испании представило статистические данные о рецидивизме среди условно освобожденных правонарушителей: из числа лиц, впервые совершивших преступление, 31% совершили повторное преступление в течение первого года и 37% в течение последующих пяти лет; а среди правонарушителей, которые уже отбывали тюремное наказание, 47% совершили преступления в течение первого

года и 53% в течение последующих пяти лет. В Дании 85% заключенных освобождаются под честное слово, причем 10% после отбытия половины срока тюремного заключения. За период с 1976 по 1983 годов на Филиппинах были освобождены под честное слово 52,3% правонарушителей.

3. Другие меры

83. Во многих странах законодательство также предусматривает другие меры, способствующие меньшей изоляции, а также скорейшему и беспрепятственному возвращению правонарушителей к жизни в обществе. Эти цели могут быть достигнуты путем ослабления мер охраны правонарушителей в период пребывания в заключении, в результате чего расширяется связь заключенного с внешним миром. Однако такие меры не должны противоречить соображениям общественной безопасности. Поэтому тюремные власти должны постоянно наблюдать за заключенным для определения того, когда заключенному можно вернуть свободу.

84. Большинство тюрем практикуют "классификацию" заключенных при помещении их в тюрьму или на более позднем этапе. Разрабатывается план работы с заключенными с целью возвращения их в общество, на основании которого заключенный постепенно приобретает все большую свободу; в частности, это касается типа учреждения, в котором он или она содержится. Заключенный начинает отбывать свое наказание в закрытом учреждении, а затем может быть переведен в учреждение полукрытого, а позднее даже открытого типа.

85. В ряде стран были осуществлены отдельные меры по уменьшению изоляции заключенных. В Шри Ланке некоторым заключенным, которым остается менее двух лет тюремного заключения, разрешается жить в семейных исправительных центрах вместе со своими семьями. Они работают на государственной сельскохозяйственной ферме, расположенной недалеко от центра, и должны содержать свои семьи на получаемые доходы. На Филиппинах создана исправительная колония, в которой заключенным разрешается жить вместе с супругами и детьми. Они могут выращивать сельскохозяйственные культуры на выделенном участке земли или заниматься производством ремесленных изделий для продажи. Продукция, производимая заключенными в свободное время, передается им для личного использования, а 5% от суммы, полученной в результате ее продажи, отчисляются в фонд организации отдыха заключенных. Аналогичная система существует в Таиланде.

86. Что касается отбытия тюремного заключения в учреждениях открытого типа, Финляндия сообщила, что в таких учреждениях отбывают наказание 25% заключенных.

87. Освобождение заключенного может происходить другим образом, например, путем предоставления ему отпуска, обычно на последнем этапе тюремного заключения, благодаря чему у заключенного появляется возможность разрешить личные проблемы, такие, как трудоустройство или нахождение жилья. Условия для предоставления отпуска различны и связаны с назначенным сроком тюремного заключения и периодом, который заключенные должны отбыть, прежде чем им будет разрешен такой отпуск.

88. Помимо отпусков из тюрьмы на последнем этапе тюремного заключения, они также предоставляются в особых случаях, например, по семейным причинам, для сдачи экзаменов, для получения образования или профессиональной подготовки, или же для лечения. В зависимости от поведения заключенного, его личных данных и возможностей, при предоставлении этих специальных отпусков может предусматриваться или не предусматриваться надзор со стороны тюремного служащего и ношение ими тюремной или же обычной одежды.

89. Кроме этих общих мер по освобождению некоторые законодательства предусматривают другие конкретные процедуры: так, например, в Италии существует процедура "ускоренного освобождения", на основании которой срок тюремного заключения сокращается на двадцать дней после каждых шести месяцев тюремного заключения. Однако эта мера зависит от поведения и успехов заключенного и не применяется в отношении лиц, совершивших серьезные преступления. В Таиланде предусмотрена

аналогичная мера, называемая "поощрением за успех", на основании которой срок тюремного заключения при хорошем поведении сокращается на три-пять дней каждый месяц.

90. Некоторые законодательства предусматривают также освобождение заключенных для выполнения работы, при этом им разрешается трудиться на прежней (или новой) работе вне тюрьмы на последнем этапе тюремного заключения. Таким образом, они также имеют возможность оказывать финансовую помощь своей семье и облегчить тяготы, вызванные их отсутствием.

91. В Китае тюремные отпуска, как правило, предоставляются 5,5% заключенных.

92. Хотя отпуска из тюрем сопряжены с опасностью побега преступника, статистические данные свидетельствуют об успехе такой меры. В Федеративной Республике Германии число тюремных отпусков увеличилось с 95 041 в 1977 году до 157 500 в 1980 году, в то время как количество побегов за тот же период сократилось с 4,4% до 2,8 процента. За период с 1977 по 1983 годов число тюремных отпусков увеличилось до 227 800, в то время как число побегов сократилось до 1,9 процента. О таких же результатах свидетельствуют статистические данные, представленные Шри Ланкой, где при предоставлении отпуска домой и при освобождении заключенных для выполнения ими работ эти меры приносят успех в 99,8% и 91,8% случаев соответственно.

93. Кроме того, срок тюремного заключения может быть сокращен также благодаря прощению, помилованию или амнистии. Эти меры могут осуществляться без каких-либо условий или же на определенных условиях, таких как освобождение под надзор в течение оставшегося срока тюремного заключения.

94. В соответствии с законодательством Союза Советских Социалистических Республик первоначальный приговор может быть смягчен заменой его ссылкой, высылкой или поражением в правах. Эти меры применяются после отбытия половины срока наказания и в случаях удовлетворительного возвращения заключенного к полезной деятельности и поведения.

95. Мнение широкой общественности при применении всех альтернативных мер имеет большое значение. Поэтому необходимо информировать общественность - и на практике это осуществляется во многих странах - о планируемом и применяемом законодательстве с целью углубления понимания и принятия этих мер. Сотрудничество общественности при применении альтернативных мер, а также в оказании помощи освобожденным заключенным также имеет большое значение. В Японии проводятся ежегодные кампании по ознакомлению граждан с необходимостью предупреждения преступности и оказания содействия реабилитации правонарушителей в обществе. Местные автономные образования, частные организации и добровольцы участвуют в этой кампании, используя средства массовой информации и другие различные средства для информации широкой общественности.

96. Применение альтернатив целесообразно также с финансовой точки зрения. Многие страны сообщают, что применение альтернатив сокращает расходы на содержание заключенных в тюрьмах: в Новой Зеландии содержание одного лица в тюрьме обходится в 12 233 новозеландских доллара в год, тогда как отбытие им наказания вне тюрьмы - всего лишь в 833 новозеландских доллара. Однако расходы будут значительно ниже лишь тогда, когда число сотрудников, выполняющих связанную с правонарушителями работу, будет меньше. Первоначально расходы могут увеличиться, поскольку сохраняются службы, проводящие работу с заключенными в тюрьме и вне ее. Но по мере изменения характера вынесения приговоров и характера их выполнения появятся в долгосрочном плане и финансовые выгоды от применения мер, связанных с привлечением общественности к работе с правонарушителями.

II. ОБРАЩЕНИЕ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

A. Возвращение заключенных к общественно полезной деятельности

97. Считается, что цель заключения в тюрьму, которая в большинстве стран рассматривается лишь как последнее средство наказания, состоит в основном в перевоспитании и социальной реинтеграции преступника. Однако эти цели должны рассматриваться с учетом политических и социальных предпосылок каждой страны. В Китае цель заключения в тюрьму определяется как сочетание производительного труда с идеологическим воспитанием. В Федеративной Республике Германии заключение в тюрьму преследует цель подготовки заключенного к возвращению к жизни на свободе; Япония рассматривает усилия по самоисправлению в качестве обязательных для исправления и реабилитации.

98. Некоторые страны, например, Кувейт и Малайзия, также подчеркивают устрашающий фактор заключения в тюрьму, не забывая, однако, о необходимости принятия мер с целью подготовки заключенного к возвращению к жизни в обществе.

99. Чтобы обеспечить возвращение правонарушителя к жизни в обществе, применяются многочисленные меры, которые предусмотрены в различных законодательствах. Эти меры, согласно мнению, получившему широкое распространение в Дании, следует применять, соблюдая четыре главных принципа:

a) время: все реабилитационные меры следует применять как можно раньше, в частности, уже на стадии до суда, например, оказание помощи должностным лицом, осуществляющим надзор;

b) близость: все меры наказания следует осуществлять вблизи от места проживания преступника;

c) последовательность: помощь следует оказывать начиная с периода, предшествующего суду, во время исполнения приговора и даже после освобождения правонарушителя;

d) координация: все имеющие отношения к данному вопросу компетентные органы независимо от того, являются ли они официальными или частными благотворительными организациями, должны поддерживать контакты для обеспечения наилучших результатов.

100. Аналогичные идеи, предусматривающие оказание помощи правонарушителю на всех стадиях уголовного преследования и исполнения приговора, а также предусматривающие оказание помощи родственникам и иждивенцам заключенного, рассматриваются в Новой Зеландии как "проявление заботы". В соответствии с этим во время суда и в начальный период приговора следует оказывать помощь заключенным и их семьям; во время исполнения приговора должны быть расширены возможности для личных контактов посредством визитов или отпусков из тюрьмы; помощь следует оказывать также сразу же после освобождения.

101. Процедура "классификации", осуществляемая почти во всех странах, не должна ограничиваться изучением заключенного при его поступлении в тюрьму. Она должна непрерывно корректироваться по мере исправления заключенного. Таким образом, классификация, включающая многоступенчатую систему, может лучше всего отвечать интересам заключенного. Такая система применяется в Союзе Советских Социалистических Республик, где заключенные могут быть переведены в исправительно-трудовые поселения, в которых они могут жить вместе со своими семьями, хотя и под надзором.

102. В классификации должны учитываться также возможные ненормальные черты характера и, таким образом, предусматриваться специальные меры оказания медицинской помощи, предоставление услуг психиатра, а также меры, связанные с профессиональной подготовкой или воспитанием. Следует установить процедуру особого обращения с наркоманами; некоторые страны уже создали специальные заведения для лечения этих лиц.

103. Для достижения цели возвращения заключенных к общественно полезной деятельности труд включен в большинство программ пенитенциарных учреждений с учетом, однако, необходимости профессиональной подготовки, которая приобретает все большее значение по отношению к обязательному труду. Что касается труда, то мнения по вопросу о его вознаграждении и количестве расходятся.

104. Когда заключенный имеет право на оплату труда, размер этой платы в соответствии с постановлениями в некоторых странах значительно ниже средней заработной платы на рынке труда; из этой небольшой суммы лишь часть выдается заключенному, в то время как большая часть откладывается тюремными властями и вручается заключенному при освобождении. Однако в Швеции в некоторых исправительных учреждениях уже введена оплата, равная средней зарплате на рынке труда. Причем выплата средств заключенному также ограничивается и большая часть его заработка используется для оказания помощи его семье. Эта норма имеет то преимущество, что семья заключенного не страдает в результате его заключения в тюрьму.

105. В некоторых странах, в которых возможности исправительных учреждений предоставить работу ограничены, например, в Ираке, работа может осуществляться также за пределами тюрем. Такие возможности могут иметь различные положительные последствия: работа на современном техническом оборудовании повышает профессиональные знания заключенного, тем самым упрощая частично трудности, встающие перед заключенным сразу после освобождения, и устраняет чувство изоляции и, кроме того, заключенный получает среднюю заработную плату. Десять процентов заработной платы вычитается в пользу пенитенциарного учреждения, и заключенному выдается только 30% его зарплаты, а остальные 60% откладываются на срочный счет, открытый на имя заключенного, и выплачиваются при освобождении.

106. В отличие от оплачиваемой работы поднимается вопрос о бесплатной учебе и профессиональной подготовке. Для ее поощрения некоторые страны рассматривают возможность выплаты определенной суммы заключенным, проходящим подготовку, даже если это не связано ни с какой производительной работой. Такие правила уже существуют в Норвегии, где, однако, с некоторыми возможными изменениями заключенным выплачивается определенная сумма в день, независимо от того, работают они, получают профессиональную подготовку или болеют.

107. Продолжение образования - одна из главных целей тюремного заключения, в частности, применительно к несовершеннолетним правонарушителям. Она может быть достигнута путем предоставления заключенным возможностей для самообразования. Однако обязательное продолжение образования может дать более быстрые и лучшие результаты. В некоторых странах, как, например, в Союзе Советских Социалистических Республик и Японии, среднее образование обязательно. Аналогичное положение существует в Германской Демократической Республике, где помимо окончания средней школы, заключенный до 25 лет обязан посещать общеобразовательные классы. На Маврикии учебная база и библиотеки имеются во всех пенитенциарных учреждениях, причем заключенным создаются условия для использования таких возможностей. Министерство просвещения также командировывает преподавателей, занятых полный рабочий день, проводить общеобразовательные занятия в различных пенитенциарных учреждениях.

108. В дополнение к общему образованию чрезвычайно большое значение имеет профессиональная подготовка, которая позволит заключенному после освобождения вести, не нарушая закона, жизнь в соответствии с его личными наклонностями.

109. Во многих странах, где в тюрьме не могут быть обеспечены конкретные возможности для подготовки, заключенным могут предоставляться отпуска для продолжения их профессиональной подготовки или образования, даже на университетском уровне. Однако при этом следует учитывать соображения безопасности.

110. Поскольку некоторые учебные курсы могут продолжаться в течение периода, который не совпадает со сроком тюремного заключения, законодательство отдельных стран, как, например, в Финляндии, предусматривает, что эти курсы могут посещаться также после освобождения заключенного.

111. Для улучшения перспектив заключенного посредством обучения и профессиональной подготовки качество курсов как в тюрьме, так и вне ее должно быть одинаково; это обычно достигается путем использования в тюрьме преподавателей, которые преподают также за ее пределами. Кроме того, аттестаты, выдаваемые в тюрьме, должны быть равноценны аттестатам, выдаваемым за ее пределами. Указание в дипломе об обучении на курсах и сдаче экзаменов в тюрьме, даже если качество подготовки и считается равным, может быть дискриминационным и таким образом наносить ущерб перспективам заключенного. Поэтому в некоторых странах, как, например, в Германской Демократической Республике такого указания аттестационные документы не содержат.

112. Для содействия возвращению заключенного к общественно полезной деятельности необходимо также не прерывать его личных контактов с внешним миром, в частности, с его родственниками, хотя по соображениям безопасности эти контакты, возможно, следует ограничить. Следует разрешать поддержание контактов с лицами из благотворительных организаций, которые могут действовать в качестве посредников между заключенным и его семьей и способствовать также подготовке заключенных к освобождению и, в конечном счете, оказывать помощь после освобождения, следуя таким образом принципу "проявления заботы" о правонарушителях (см. выше пункт 100). Помимо этих внешних контактов изоляция может быть также уменьшена в результате участия заключенных в художественной самодеятельности или спортивных мероприятиях за пределами пенитенциарного учреждения, о чем, например, сообщило правительство Ирака. Такие виды деятельности способствуют развитию уверенности в собственных силах и могут содействовать подготовке к освобождению и реинтеграции в общество.

113. Эти личные контакты могут поддерживаться путем разрешений обмениваться письмами и получать посылки. Однако прямые личные контакты, по-видимому, являются более предпочтительными. В Японии в целях расширения таких возможностей обсуждается вопрос о введении однодневных или ночных отпусков без сопровождения заключенных тюремными служащими. В этой связи принцип близкого расстояния имеет особое значение, поскольку большие расстояния между местом жительства заключенного и местом заключения могут препятствовать таким контактам. Это благоприятное положение может быть частично исправлено путем разрешения визитов другим лицам, не являющимся родственниками заключенного, хотя для целей возвращения заключенных к общественно полезной деятельности контакты с лицами, которые будут поддерживать отношения с заключенным после его освобождения, имеют более важное значение. И наконец, в некоторых тюремных системах, как, например, в Нидерландах, уже предусматривается возможность ведения телефонных разговоров; в Италии эта возможность предоставляется только по специальному разрешению компетентного судебного органа, осуществляющего надзор за исполнением приговора.

114. Какие бы льготы ни предоставлялись заключенному, тем не менее их необходимо ограничивать в целях обеспечения безопасности и соблюдения тюремного режима. Однако законодательство большинства стран предусматривает более льготный режим, отвечающий интересам заключенных.

115. Что касается контактов с внешним миром, то определенные группы заключенных сталкиваются с особыми проблемами и испытывают дискриминацию. К таким заключенным относятся иностранные заключенные, у которых нет никаких корней в стране заключения. Эта изоляция часто усугубляется различиями культуры или языковым барьером; большие расходы, связанные с поездками к заключенному, часто мешают визитам родственников. Поэтому следует рассмотреть вопрос о специальных положениях, предусматривающих визит добровольцев - граждан страны заключенного или говорящих на его языке, и осуществить эти положения на практике. Когда бы ни наносились визиты родственников, особые правила должны увеличить их продолжительность, учитывая, что обычно иностранный заключенный не в состоянии принимать посетителей, когда это разрешается согласно тюремному режиму, например, раз в месяц или раз в неделю. Помимо таких мер с помощью международного правового сотрудничества также можно было бы содействовать целям наказания за уголовные преступления и улучшению неблагоприятного положения иностранных заключенных, например, путем передачи заключенных странам, гражданами которых они являются, или странам, в которых они проживают, для отбывания наказания, или даже передачи уголовных дел, что позволяет осуществить репатриацию еще до вынесения приговора подозреваемому.

116. Следует вновь подчеркнуть значение сотрудничества со стороны общественности, хотя это зависит от степени осознания общественностью особых проблем заключенных, важности контактов заключенных с внешним миром и своего вклада в реабилитацию заключенных. Необходима также информация об отношении общественности к семьям правонарушителей, а также к правонарушителям после их освобождения. Семья заключенного часто сталкивается с финансовыми трудностями; дискриминация в отношении членов семей еще более увеличивает эти трудности. Это же относится к заключенному после его освобождения. С правовой точки зрения такая дискриминация не устанавливается законодательством; однако практика может часто значительно отличаться от закона.

117. Для оказания помощи заключенным и их семьям, в частности, с помощью финансовых пожертвований, в Испании в 1983 году была создана Комиссия социальной помощи, которая продолжает оказывать помощь заключенным после их освобождения, например, в поиске работы. Финансовая помощь, предоставляемая родственникам заключенного также преследует цель поддержания контактов с ними в течение периода заключения. Число случаев, охваченных Комиссией в 1983 году, составило 4 160, а по оценкам на 1985 год, это число превысит 7 000; бюджет Комиссии в 1983 году равнялся 75 млн. песет, а в 1984 году - 182 млн. песет. Оказание помощи семьям заключенных также осуществлялось в Израиле в соответствии с Государственным законом об исправлении заключенных, который вступил в силу с 1 апреля 1984 года. В Корейской Республике комитеты добровольных визитов обеспечивают важную временную связь между пенитенциарными учреждениями и местными общинами, а также предоставляют юридические консультации для заключенных и оказывают им помощь в поисках работы после освобождения. В Кирибати правительственный чиновник по социальным вопросам часто посещает тюрьмы и оказывает помощь, в частности, в области социальных условий, с которыми сталкиваются заключенные после освобождения.

118. Дополнительные меры и положения также имеют важное значение для реабилитации преступника, например, вопрос о религиозных верованиях заключенных или организации их досуга.

119. Время освобождения имеет решающее значение для будущего заключенных. Так, на стадии, непосредственно предшествующей освобождению, заключенным следует предоставлять отпуск, который позволит им подыскать работу или жилье. Этим отпускам содействует также перевод в последний период срока в тюрьмы открытого типа или промежуточные учреждения, обеспечивающие определенную степень свободы для подготовки заключенного к жизни в условиях полной свободы. В целях предоставления заключенным возможности подготовиться к освобождению в Португалии используется система "обязательной условной свободы", которая может быть предоставлена заключенным, которые осуждены на длительные сроки заключения и которые отбыли пять шестых своего приговора. Однако помощь, оказываемая на

этой стадии официальными или частными организациями, не должна прекращаться в момент освобождения; она должна продолжаться и непосредственно после освобождения. Законодательства некоторых стран оказывают освобожденному заключенному помощь либо в поисках работы, либо помещая его в промежуточные учреждения; в этом случае помощь очень часто оказывается официальными или частными организациями или, как в Германской Демократической Республике, рабочими коллективами. Однако осуществление всех этих мер должно завершиться в течение определенного периода после освобождения заключенного.

120. О специальных положениях, касающихся помощи в период после освобождения, сообщило правительство Таиланда; заключенным, которые отбывали свои сроки в заведениях открытого типа, организованных обычно как большие фермы, где они могут жить вместе со своими семьями даже во время исполнения приговора, предоставляются участки земли для занятия сельским хозяйством. Меры по оказанию помощи в период после освобождения в последнее время были приняты также в Союзе Советских Социалистических Республик.

121. Еще одна мера, которая поможет в некоторой степени устранить дискриминационное отношение общественности в период после освобождения заключенного, связана с прошлым человека, отбывавшего наказание в тюрьме. Несколько стран ввели систему ограниченной информации о приговорах за уголовные преступления, в соответствии с которой на последующих этапах такая информация полностью исключается из досье бывшего преступника. Однако эти меры зависят от серьезности преступления, от продолжительности тюремного заключения и от степени рецидивизма.

122. В отношении процесса реабилитации Китай сообщил, что 13 процентов осужденных проявили явные признаки исправления характера поведения, в то время как 83 процента прекратили незаконное преступное поведение.

В. Персонал

123. Поскольку вопросы обращения с правонарушителями относятся не только к резолюции 10 шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 1/, но и к Стандартным минимальным правилам обращения с заключенными 2/, подготовка персонала и другие вопросы, касающиеся персонала, рассматриваются также в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Таким образом, эти вопросы уже были рассмотрены в широком смысле.

124. Положительные результаты применения норм обращения с правонарушителями могут быть достигнуты лишь путем их применения подготовленным персоналом. Поэтому на стадии подбора персонала тюрем должны применяться такие методы и экзамены, которые позволили бы убедиться в соответствии этих лиц высоким требованиям их службы.

125. В различных странах существуют разные критерии в отношении образования при найме на работу. В некоторых странах должностные лица персонала тюрем должны иметь диплом об окончании университета или института. Кандидаты не могут сразу поступать на работу в тюрьмы и после сдачи вступительных экзаменов в течение определенного срока проходят теоретическую и практическую подготовку.

126. Помимо основной подготовки во многих странах должностные лица персонала тюрем должны проходить в дальнейшем курсы повышения квалификации или специализации.

127. Поскольку подготовка персонала тюремной службы опытными преподавателями с использованием соответствующего учебного оборудования может быть связана с определенными трудностями, особенно в небольших странах, то обмен персоналом тюремной службы и подготовка за границей имеют важное значение.

III. ВЫВОДЫ И БУДУЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

128. Современное развитие теории и практики исправления правонарушителей привело к пересмотру отношения к тюремному заключению и выдвигению на первый план исправления правонарушителей в обществе без лишения свободы или в условиях ограниченной свободы. Этот подход получает все более широкое распространение в результате появления все новых свидетельств, разрушающих веру в эффективность опыта пенитенциарных учреждений в реабилитации правонарушителей. По мере переоценки обществом норм поведения человека и изменения его реакции на это поведение тенденция замены тюремного заключения программами перевоспитания, не связанными с содержанием под стражей, вероятно, становится все более очевидной, несмотря на проявление в отдельных странах противоположной тенденции, направленной на все более широкое применение мер возмездия и вынесения фиксированных и более длительных сроков заключения.

129. Организация Объединенных Наций приступила к рассмотрению альтернатив тюремному заключению и мер по возвращению правонарушителей в общество еще до проведения шестого Конгресса. Прогресс в этой области был закреплен в результате принятия шестым Конгрессом Каракасской декларации и, в частности, резолюций 8 и 10 3/. Большинство стран продолжают прилагать усилия, направленные на сокращение сроков тюремного заключения. Альтернативы тюремному заключению рассматривались в качестве эффективных средств достижения этой цели. Особое внимание было также уделено мерам по возвращению правонарушителей в общество.

130. Возвращение правонарушителей к общественно полезной деятельности имеет целью подготовить их к жизни в обществе в условиях свободы посредством общественных мер, которые с успехом применяются в большинстве стран, и тем самым расширяют сферу применения мер наказания, не связанных с тюремным заключением. Кроме того, как показывают представленные данные, применение альтернатив не ведет к какому-либо существенному увеличению преступности, особенно, когда такие меры соответствующим образом планируются и осуществляются при полной поддержке общества и широкой общественности. Такие меры должны способствовать дальнейшему прогрессу в этом направлении и еще больше сокращать сферу применения мер наказания, связанных с лишением свободы.

131. Для обеспечения понимания общественностью, что является обязательным условием принятия любых новых альтернатив тюремному заключению, ее необходимо соответствующим образом информировать о важности новых тенденций в деле предотвращения преступности и обращения с правонарушителями, конечные цели которых, а именно: сокращение преступности и рецидивизма, - следует рассматривать в более широких рамках всего социально-экономического положения каждой страны, а также в широкой международной перспективе. Поэтому для достижения положительных результатов в предотвращении преступности представляется все более необходимым расширение международного сотрудничества и обмена мнениями.

132. Последние изменения в этой области прямо свидетельствуют о более частом применении простых и сокращенных процедур, направленных на изменение сроков разбирательства по незначительным правонарушениям. Кроме того, отмечается более пристальное отношение к вопросу о правах пострадавшего. В этой связи удовлетворение требований пострадавшего о возмещении причиненного ущерба часто является условием применения альтернативных мер.

133. Что касается обращения с заключенными, то подготовка к освобождению, например, с помощью повышения качества профессиональной подготовки, приобретает все большее значение. На этом этапе важное значение имеет участие общественности.

134. Несмотря на то, что опыт применения странами широкого диапазона альтернатив тюремному заключению, по всей видимости, не совпадает, тем не менее, принципы, лежащие в основе этого явления и связанные с ним проблемы, возникающие в этих странах, не имеют серьезных расхождений. Учитывая это замечание

и неоднократно повторяемый на предшествующих конгрессах призыв к разработке руководящих принципов, седьмой Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть желательность и целесообразность подготовки нового свода минимальных руководящих правил для обращения с правонарушителями, исправлением которых занимается общественность, сопоставимых со Стандартными минимальными правилами обращения с заключенными и соответствующих им, путем определения, во-первых, принципов и стандартов для программ, которые явятся альтернативами тюремному заключению, и затем руководящих принципов, касающихся содержания таких программ. В ходе этой работы необходимо будет полностью учитывать различные судебные и социальные системы, культуру и традиции государств-членов, исходя из основных положений о правах человека. При разработке таких общих стандартов необходимо учитывать следующие факторы:

а) вопрос о применении тюремного заключения следует рассматривать только в тех случаях, когда оно является строго обязательным, учитывая характер и тяжесть преступления, а также личность правонарушителя;

б) цели уголовного преследования и применения мер наказания могут быть достигнуты не только путем вынесения приговоров о немедленном тюремном заключении, но также путем применения альтернативных мер, объем и разнообразность которых приобретает все большее значение;

в) при применении альтернатив тюремному заключению необходимо проявлять осторожность, с тем чтобы не создавать угрозы общественной безопасности и не вызывать тревоги у общественности;

г) компенсацию, предоставляемую жертве, следует рассматривать в качестве важного фактора уголовного правосудия при разработке и применении альтернативных мер тюремному заключению;

е) широкую общественность необходимо лучше информировать о:

i) значении и преимуществах альтернативных мер и об их доказанной эффективности и полезности;

ii) том факте, что альтернативные меры являются эффективными и гуманными мерами наказания, не влияющими на общественную безопасность;

iii) необходимости активного общественного участия в целях успешного применения альтернативных мер;

ф) во всех случаях, когда это возможно, применение альтернативных мер должно увязываться с деятельностью соответствующих социальных служб по оказанию помощи правонарушителям в целях их возвращения в общество*;

г) социальные контакты заключенных с внешним миром, включая организации социального страхования, должны развиваться в соответствии со Стандартными минимальными правилами обращения с заключенными. Что касается иностранных заключенных, то их передачу в страну, гражданами которой они являются или в которой они проживают, следует рассматривать с точки зрения облегчения процесса возвращения их в общество (см. проект типового соглашения о передаче заключенных) 4/;

h) необходимо предпринять усилия с целью сокращения случаев приведения в исполнение приговоров о тюремном заключении, выносимых в результате неуплаты штрафов, с учетом, в частности, причин такой неуплаты. Вместо мер наказания, предусматривающих тюремное заключение за неуплату штрафов, могут применяться альтернативные меры, например, общественные работы;

i) ни при каких условиях применение альтернативных мер не должно мешать осуществлению других мер, таких, как отмена карательных санкций и снятие судимости, или задерживать их осуществление;

*Более подробную информацию по этому вопросу см. в "Принципах для увязывания возвращения правонарушителей к нормальной жизни с соответствующими социальными услугами", рабочем документе, подготовленном секретариатом (A.CONF.87/12).

ж) необходимо наладить международное сотрудничество в целях надзора за иностранными правонарушителями, которые после условного осуждения и условного освобождения возвращаются в страны, гражданами которых они являются или в которых проживают. Такое сотрудничество необходимо, поскольку, как правило, альтернативные меры в отношении иностранных правонарушителей применяются значительно реже в силу того факта, что возможность наблюдения за поведением осужденных после их возвращения на родину либо полностью отсутствует, либо весьма ограничена 5/;

к) обмен информацией, включая статистические данные, на международном уровне должен быть продолжен и улучшен в целях облегчения планирования альтернативных мер на основе опыта, накопленного в других странах;

л) следует поощрять деятельность региональных и межрегиональных институтов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по дальнейшему совершенствованию их программ в целях расширения разработки и применения эффективных и гуманных альтернатив тюремному заключению.

Примечания

1/ Шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каракас, Венесуэла, 25 августа-5 сентября 1980 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.81/IV.4), стр.26-27.

2/ Резолюция Экономического и Социального Совета 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года.

3/ Шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каракас, Венесуэла, 25 августа-5 сентября 1980 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.81/IV.4), стр.10-12, 22-27.

4/ Формулировка и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия (A/CONF.121/8), глава III, А.

5/ Там же, глава IV, Е.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.