

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
LIMITED

A/CONF.121/PM.1
4 April 1983

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СЕДЬМОЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

РУКОВОДСТВО К ДИСКУССИИ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НА
РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ
СОВЕЩАНИЯХ ДЛЯ СЕДЬМОГО КОНГРЕССА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 3
ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ, ВКЛЮЧЕННЫЕ В ПРЕДВАРИТЕЛЬНУЮ ПОВЕСТКУ ДНЯ	4 - 5
Тема 1. Новые масштабы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: требования будущего	6 - 26
Тема 2. Практика и перспективы уголовного правосудия в условиях изменяющегося мира	27 - 37
Тема 3. Жертвы преступности	38 - 50
Тема 4. Молодежь, преступность и правосудие	51 - 61
Тема 5. Разработка и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в уголовном правосудии	62 - 72
ПРИЛОЖЕНИЕ: ПРОЕКТ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ И НОВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОРЯДКА	

ВВЕДЕНИЕ

1. Это руководство к дискуссии намечает пять тем предварительной повестки дня седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которая утверждена Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1982/29 от 4 мая 1982 года и которую предполагается использовать в качестве аннотированной предварительной повестки дня для подготовительных совещаний, созываемых до Конгресса.

2. Ожидается, что вопросы всех пунктов повестки дня будут разработаны на серии региональных и межрегиональных подготовительных совещаний. Региональные совещания с участием, по приглашению Генерального секретаря, представителей правительств состоятся в 1983 году и явятся важным вкладом (на региональном уровне) в подготовку Конгресса, поскольку они предоставят, помимо прочего, информацию об основных направлениях политики и общих тенденциях в странах каждого региона и их первоочередных задачах в рамках пяти пунктов повестки дня. На межрегиональных совещаниях по каждому из пунктов повестки дня, намеченных на 1984 год, будут присутствовать эксперты, выбранные Генеральным секретарем с должным учетом их компетенции и географического распределения с целью обеспечить техническое руководство и оказание оперативной помощи в деле подготовки документации, которая будет служить основой для обсуждения конгрессом различных тем. В соответствии с резолюцией 1982/30 Экономического и Социального Совета от 4 мая 1982 года на каждом региональном и межрегиональном подготовительном совещании будет также присутствовать член Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, назначенный Председателем Комитета.

3. Это руководство к дискуссии имеет своей целью сфокусировать внимание на тех или иных пунктах повестки дня в ходе подготовительных совещаний, содействовать обсуждению наиболее важных вопросов с целью определения основных альтернативных направлений политики для рассмотрения Конгрессом и получения соответствующей информации для включения ее в рабочие документы Конгресса. В этой связи участникам предлагается представить любые соответствующие материалы, включая доклады, соответствующие исследования, новые законодательства, договоры, соглашения и т.п., а также любую другую соответствующую документацию по каждому из пунктов повестки дня.

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ, ВКЛЮЧЕННЫЕ В ПРЕДВАРИТЕЛЬНУЮ ПОВЕСТКУ ДНЯ

4. На основе предложений, содержащихся в записке Секретариата по основным вопросам для разработки предварительной повестки дня для седьмого Конгресса (E/AC.57/1982/3 и Corr.1), Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней на своей седьмой сессии решил (E/1982/S.2) рекомендовать Экономическому и Социальному Совету утвердить следующие основные темы для включения в предварительную повестку дня седьмого Конгресса:

/...

1. Новые масштабы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: требования будущего;
 2. Система уголовного правосудия и перспективы в изменяющемся мире;
 3. Жертвы преступности;
 4. Молодежь, преступность и правосудие;
 5. Разработка и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в уголовном правосудии.
5. Комитет также детально рассмотрел охват, подход и подразделение предложенных пунктов повестки дня. Его рекомендации для разработки предлагаемых пунктов повестки дня отражены ниже в контурах каждой основной темы. Рекомендации Комитета по этому вопросу, в соответствии с резолюцией 36/21 Генеральной Ассамблеи от 9 ноября 1981 года, были приняты во внимание Генеральным секретарем при представлении Экономическому и Социальному Совету на его первой очередной сессии 1982 года доклада (E/1982/37), о работе по подготовке к седьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и были одобрены Советом в его резолюции 1982/29.

Тема 1. Новые масштабы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: требования будущего

6. В теме 1 подчеркивается значение новых перспектив деятельности Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития с указанием их непосредственной связи со стремлением к более высокому качеству жизни. Каракасская декларация, единодушно принятая шестым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, признала значительное увеличение числа преступлений, включая новые формы преступлений, во многих районах мира и их влияние на общество. Было также признано, что преступность препятствует целостному развитию государств, наносит ущерб духовному и материальному благосостоянию всех людей, уменьшает человеческое достоинство и создает атмосферу страха и насилия, которая ухудшает качество жизни. В своей резолюции 35/171 Генеральная Ассамблея одобрила Каракасскую декларацию и настоятельно призывает международное сообщество предпринимать согласованные систематические усилия для координации интенсификации технического и научного сотрудничества и политики в области предупреждения преступности в рамках политического, экономического, социального и культурного развития.

7. Важность этого нового, более широкого взгляда может быть оценена больше, если учесть, что седьмой Конгресс будет проходить через три десятилетия после первого Конгресса, состоявшегося в Женеве в 1955 году. За это время многое изменилось не только в мировой преступности, но и также в более широком контексте, на фоне которого происходят преступления. За последние годы произошли быстрые и далеко идущие социальные и экономические преобразования во многих странах. Многие государства третьего мира за эти годы получили независимость и стоят перед необходимостью претворения своих целей в конкретные планы и программы. Однако эти изменения также принесли вместе с собой наряду с техническим прогрессом определенные криминогенные влияния и возросшее усердствование средств совершения правонарушений. Экономический спад, переживаемый сегодня мировым сообществом с его неблагоприятным влиянием на занятость, на распределение доходов и на бедные слои населения, может также иметь негативные последствия, которые благоприятствуют возникновению особых форм преступности и насилия, особенно с учетом высокого показателя безработицы и отсутствия социальной и экономической справедливости во многих районах мира.

8. Охват и серьезность преступности в ее новых масштабах различны в каждой стране в зависимости от особых социальных, экономических, политических и культурных обстоятельств, но, как представляется, существуют некоторые общие черты, проявляющиеся во многих

формах коммерческой, экономической и технологической преступности; некоторые из этих черт связаны с транснациональными корпорациями и международной торговлей, другие предполагают правонарушения против потребителей или действия, наносящие ущерб окружающей среде, или преступления, связанные с использованием вычислительной техники, различные формы коррупции, организованную преступность и незаконную перевозку наркотиков и оружия; внутренний и международный терроризм; насилие в отношении людей и собственности, включая насильственный угон, похищение, захват заложников, разрушение общественной собственности и сооружений; узаконенное насилие, связанное с расовой дискриминацией и нарушением основных прав человека, включая пытки, исчезновения и массовые убийства, а также узаконенные коллективные или индивидуальные действия государств, направленные на причинение крупного ущерба экономике других стран или вызывание в этих странах широких социальных диспропорций. Жертвами подобных преступлений чаще становятся широкие слои населения, эти преступления также создают атмосферу страха и неуверенности, которая негативно влияет на качество жизни, и являются препятствием на пути гармонического развития народов.

9. Изменяющиеся характерные черты преступлений и правонарушений подчеркивают необходимость дальнейшего исследования возможных взаимосвязей между преступностью и определенными аспектами развития, такими как структура и рост населения, урбанизация, индустриализация, жилищные условия, миграция и возможности найма. Они также подчеркивают необходимость принятия после рассмотрения этих вопросов и анализа их взаимосвязей такой политики, которая бы привела к соответствующим решениям. Это представляет собой значительную задачу в работе по предупреждению преступности. В целях решения этой задачи шестой Конгресс подчеркнул важность единого подхода при разработке стратегии для более эффективного предупреждения преступности и лучшего функционирования систем уголовного правосудия в контексте общего планирования развития.

10. Важность рассмотрения вопросов предупреждения преступности в контексте развития была подтверждена в резолюции 36/21 Генеральной Ассамблеи, в которой признается необходимость разработки новой политики в области предупреждения преступности и борьбы с ней, и с этой целью намечаются основные элементы для рассмотрения при разработке повестки дня седьмого Конгресса, то есть рекомендуется "уделить особое внимание ... нынешним и возникающим тенденциям в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью определения новых руководящих принципов в отношении будущего направления деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте потребностей развития и целей Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и нового международного экономического порядка, принимая во внимание политические, экономические,

социальные и культурные условия и традиции каждой страны и необходимость того, чтобы предупреждение преступности и система уголовного правосудия отвечали принципам социальной справедливости".

11. Широкие перспективы Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и предложения в отношении нового международного экономического порядка отражают чаяния мирового сообщества по устранению экономического неравенства и увеличивающегося разрыва между развитыми и развивающимися странами и по обеспечению более справедливого экономического и социального развития, мира и справедливости для нынешних и будущих поколений. Они также подчеркивают необходимость обеспечить достоинство и социальную справедливость для всех людей во всем мире, что позволило бы всем группам населения стать полноправными участниками в процессе развития и в получении его результатов. Эти перспективы следует в полном объеме учитывать при обсуждении этой темы, причем особое внимание следует уделить их последствиям для предупреждения преступности.

12. При рассмотрении этой темы Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней на своей седьмой сессии подчеркнул, что перед ним стоят две главные цели: обеспечить преемственность между шестым и седьмым конгрессами, являясь своеобразным средством для дальнейшего укрепления международного сотрудничества по предупреждению преступности, и разработать "новые руководящие принципы в отношении будущего направления деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия" в соответствии с пунктом 6 резолюции 36/21 Генеральной Ассамблеи.

13. В результате этого и в соответствии с рекомендациями Комитета Экономический и Социальный Совет решил, что эта тема должна стать центральной на седьмом Конгрессе и должна рассматриваться на пленарных заседаниях, что предоставит государствам-членам возможность выступить с заявлениями о политике, представить доклады о национальной практике, указать свои первоочередные задачи в области предупреждения преступности и борьбы с ней, обменяться информацией о прогрессе, достигнутом в осуществлении Каракасской декларации и различных резолюций и рекомендаций шестого Конгресса, и определить пути и методы укрепления международного сотрудничества в этой области. Пленарные заседания, намеченные для рассмотрения этой темы, предоставят также специальную возможность и станут форумом для обсуждения и завершения разработки новых руководящих принципов с целью обеспечить их применимость на практике с учетом различных национальных условий, потребностей развития и изменяющихся социально-экономических факторов.

14. Поэтому и с учетом того, что эта тема является достаточно широкой и что некоторые соответствующие вопросы, которые ориентировочно больше относятся к другим пунктам повестки дня, могут быть также затронуты здесь, рассмотрение этой темы будет включать в себя i) общее обсуждение новых масштабов преступности и предупреждение преступности в широком контексте социально-экономического развития, и ii) разработку новых руководящих принципов.

15. В отношении пункта i очевидно, что предупреждение преступности остается одной из областей, наименее подверженной изменениям или реформам. Некоторые из наиболее развитых стран более других страдают от проблем, связанных с преступлениями и правонарушениями, тогда как развивающиеся страны тревожит то, что некоторые из достижений развития сводятся на нет возрастающим социальным расколом, ненадежностью и преступностью. Даже там, где были предприняты значительные усилия для изменения подхода таким образом, чтобы более эффективно и гуманно решить новые возникающие проблемы преступности, был достигнут лишь частичный успех. В результате, процесс развития во многих странах до сих пор тормозится распространением экономических преступлений, совершаемых зачастую в массовых масштабах, особенно в ущерб развивающимся странам, увеличением насилия различного рода и, что, возможно, самое тревожное, злоупотреблений общественной властью, при которых жертвами становятся значительное число лиц, даже целые группы, и при которых имеется мало перспектив ликвидации последствий этих злоупотреблений и подрываются основные принципы справедливости. Более того, преступность зачастую проявляется в своих наиболее пагубных формах, при которых общество и отдельные лица являются наиболее подверженными уловкам тех, кто старается воспользоваться этим положением, как, например, в случае с наркотиками. Тревожающий размах транснациональных преступных организаций, которые осуществляют производство наркотиков, их транспортировку и распределение, связи, существующие между перевозкой наркотиков и другими серьезными формами преступности (например, перевозкой огнестрельного оружия, терроризмом) и дестабилизирующее влияние коррупции и огромных финансовых прибылей, получаемых от перевозки наркотиков, на экономическую, социальную и политическую структуру стран являются всеми теми аспектами, которые заслуживают самого пристального рассмотрения. Как недавно было отмечено Международным комитетом по контролю над наркотиками, "борьба со злоупотреблением наркотиками - это прежде всего борьба с деградацией и разрушением человеческой личности. Наркомания, кроме того, лишает общество вклада, который лица, злоупотребляющие наркотиками, могли бы внести в ту общину, частью которой они являются. Таким образом, с социальной и экономической точек зрения злоупотребление наркотиками обходится чрезвычайно дорого, особенно если принять во внимание преступность и насилие, вызываемые им, и его разрушающее воздействие на моральные ценности. Проблема злоупотребления наркотиками тормозит осуществление национальных программ развития во многих странах и вызывает серьезную утечку крайне необходимых для развития ресурсов".

16. Соответствующая информация по многим из вышеупомянутых вопросов будет содержаться в анализе результатов обзора тенденций преступности, систем уголовного правосудия и политики предупреждения преступности, которые будут иметься в наличии до начала работы Конгресса. Исследования социально-экономических и культурных факторов и преступности, проводимые как часть регулярной рабочей программы, должны будут помочь в определении возможных взаимосвязей между дисфункциональным развитием и преступностью (например, быстрая урбанизация

без создания необходимых социальных служб, диспропорции между возможностями для получения образования и для получения работы и т.д.) и в разработке стратегий предупреждения преступности в контексте общего планирования развития. Текущая работа по вопросам предупреждения преступности и нового международного экономического порядка, а также о злоупотреблениях властью будет также отражена в документации для Конгресса и окажет дополнительную существенную помощь в обсуждении этой темы.

17. Кроме того, в соответствии с пунктом 4 резолюции I982/29 Экономического и Социального Совета, Конгресс рассмотрит доклад об осуществлении рекомендаций шестого Конгресса, из которого вытекает, что ряд стран уже приняли определенные меры, включая:

а) создание органа по планированию предупреждения преступности, работающего в тесном сотрудничестве с другими учреждениями, рассматривающими вопросы планирования национального развития, с тем чтобы обеспечить необходимую координацию и интеграцию усилий;

б) периодический пересмотр законов и переоценку определений того, что запрещается, а также оценку фактической стоимости программ и политики в области предупреждения преступности;

с) обязательную защиту основных прав человека, которая является также необходимым требованием социального прогресса.

18. Детальное обсуждение и обмен опытом и специальными знаниями в этих областях имеют, следовательно, особое значение: из успехов или неудач нынешних программ и политики в области предупреждения преступности могут быть извлечены уроки на будущее, может быть сделана оценка прошлых и нынешних программ, могут быть определены новые решения для трудных, на первый взгляд, проблем и могут быть приняты новые стратегии для национальной, региональной и международной деятельности.

19. При разработке новых руководящих принципов в соответствии с вышеупомянутым пунктом ii следует отметить, что реальность взаимозависимости государств, транснационализация преступности и ее существенное увеличение подчеркивают необходимость усиления международного сотрудничества в этой области. В этой связи в Каракасской декларации уже были подчеркнуты некоторые основные требования, которые в настоящее время нужно сделать более конкретными, с тем чтобы обеспечить более разработанные принципы, которыми страны могли бы руководствоваться при определении или изменении своей политики в области предупреждения преступности, так чтобы эта политика отвечала изменяющимся условиям. Этой целью и необходимостью разработки новых стратегий и структур для исправления существующих диспропорций следует руководствоваться в работе, направленной на придание

окончательной формы руководящим принципам, уделяя при этом особое внимание границам между экономическими изменениями, новым формам преступности и политике в области борьбы с преступностью.

20. В этом отношении должен быть рассмотрен конфликт, существующий во многих странах, между местными институтами и традициями, регулирующими решение социально-правовых проблем, и, зачастую, импортированными, чуждыми законодательствами и кодексами, с тем чтобы уменьшить разрыв между писаным правом и местной практикой и ценностями. Следует больше исследовать и поощрять различные формы и пути общественного участия, а также рассмотреть подходящие альтернативы для чисто судебных или основанных на законе вмешательств с целью избежать, где это возможно, ненужной криминализации и институционализации.

21. Должна быть также больше проанализирована особая решающая роль, которую предупреждение преступности может играть в процессе развития, подчеркивая при этом, что уголовное правосудие должно быть не только стражем внутреннего мира и стабильности, но и также прогрессивным инструментом для более широкого общественного вмешательства, контроля и ликвидации последствий преступлений, незаконных действий и несправедливостей, которые препятствуют достижению целей национального развития и международно признанных целей, включая цель обеспечения лучшей жизни для всех.

22. Новые руководящие принципы, которые будут выработаны на подготовительных совещаниях и приобретут окончательную форму на самом Конгрессе, должны будут стать основой для деятельности на различных уровнях - национальном, региональном и международном, - должны будут способствовать гармоническому равноправному развитию и социальной справедливости для всех и представлять собой комплекс принципов для содействия эффективной и последовательной политике в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, основанной на соблюдении основных прав и человеческого достоинства. Предоставляя единые рамки для предупреждения преступности в контексте планирования общего развития, принципы должны помочь сократить социальные и материальные расходы, связанные с преступностью, в то же время они должны отвечать чаяниям людей и быть достаточно гибкими для того, чтобы в них могли вноситься изменения в связи с изменяющимися потребностями и конкретными социально-экономическими и культурными обстоятельствами, а также отвечать национальным требованиям и приоритетам.

23. В целях лучшей ориентации обсуждения на подготовительных совещаниях в это руководство к дискуссии в качестве приложения включен первый проект этих принципов, разработанный совещанием экспертов, проходившем в Сиракузах, Италия, с 10 по 14 января 1983 года в Международном институте криминологии. Этот проект вместе с комментариями и замечаниями всех региональных совещаний обеспечит солидную отправную точку для работы совещания выдающихся деятелей на высоком уровне, на котором этот вопрос будет рассмотрен далее.

24. Хотя завершение разработки новых руководящих принципов будет основной целью седьмого Конгресса, некоторые другие вопросы также определены Комитетом, как заслуживающие рассмотрения по этому пункту повестки дня. Эти вопросы включают в себя использование уголовной статистики при прогнозировании и разработке политики, возможные взаимосвязи между преступностью и определенными дисфункциональными аспектами непланируемого или слабо планируемого развития и необходимость научного подхода при планировании предупреждения преступности, как необходимой части усилий по планированию в масштабах всей страны как на секторальном, так и на межсекторальном уровнях.

25. Преступность не может дальше рассматриваться лишь как чисто национальная проблема, а она является скорее глобальной проблемой, предупреждение которой и борьба с которой требуют усилий на всех уровнях, особенно, если необходимо избежать ее пагубных последствий. Следовательно, должны быть рассмотрены пути и средства обеспечения и укрепления регионального и международного сотрудничества в этой области с целью обеспечить сбор и распространение соответствующей информации и обмен исследовательскими данными среди идентичных по культуре стран, а также среди стран, имеющих различные культуры и системы, и с целью разработки соответствующих подходов, направленных на увеличение запаса имеющихся знаний и претворение заслуживающих внимания и надежных данных в конкретные планы и программы. Кроме того, следует увеличить техническое сотрудничество и многостороннюю помощь, с тем чтобы преодолеть новые масштабы преступности на всех этапах деятельности по предупреждению преступности, особенно в отношении транснациональной преступности. Следует также содействовать и увеличивать исследовательские усилия, с тем чтобы избежать повторения дорогостоящих ошибок или дублирования усилий.

26. Рассмотрение вышеупомянутых вопросов на национальном, региональном и международном уровнях с учетом следующих конкретных вопросов поможет лучше сфокусировать дискуссии по этой теме:

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

1. Каковы были новые масштабы преступности и предупреждения преступности в последние годы? В частности, какие новые формы и виды преступности были отмечены в отношении:

- a) международных преступлений;
- b) транснациональных правонарушений;
- c) общей преступности, с указанием основных тенденций и характеристик;
- d) необычных преступлений;
- e) экономической и социальной стоимости преступности?

2. Каковы вероятные тенденции и направления преступности в будущем?

3. Какие новые меры и какая политика в области предупреждения преступности были приняты для решения проблем преступности?

a) Были ли приняты с целью содействия разработке нового, более всеобъемлющего подхода в отношении предупреждения преступности в контексте развития какие-либо новые меры, такие как улучшение координации между учреждениями, связанными с преступностью, и учреждениями, связанными с национальным развитием; введение в силу новых, более гибких, прогрессивных и эффективных законов; усиление местных социальных методов контроля, особенно тех из них, которые основаны на обычной практике и на участии общественности?

b) В какой мере вопросы предупреждения преступности включены в планы национального развития?

c) Были ли приняты какие-либо меры с целью уменьшить возможные или уже существующие конфликты между местными традициями и институтами и официальными кодексами и правовыми статутами? Предпринимались ли какие-либо исследования или были ли разработаны конкретные рекомендации в этом отношении?

d) Какие проблемы возникли при осуществлении принятых мер и какие шаги были предприняты или намечены для их преодоления? (Просьба привести примеры.)

4. Каковы возможные взаимосвязи между преступностью и такими социально-экономическими факторами, как урбанизация, индустриализация, миграция, безработица и образование? Были ли предприняты какие-либо исследования по этим вопросам и каковы их результаты?

5. Поскольку планирование предупреждения преступности, как части общего процесса национального развития, должно основываться на данных уголовной статистики и уголовного правосудия в качестве основы для разработки политики, то в какой мере эти статистические данные доказали свою полезность? Каким образом может быть улучшена эмпирическая основа для планирования политики? Как могут применяться результаты исследований и более научный подход при планировании предупреждения преступности на межсекторальном уровне?

6. Каким образом могут быть улучшены, расширены, доработаны или же исправлены проекты руководящих принципов, содержащиеся в приложении, так, чтобы они могли эффективно отвечать существующим и будущим потребностям?

а) Какие другие вопросы следует рассмотреть и включить для их разработки в соответствии с национальным опытом, приоритетами и проблемами и в рамках широкого контекста целей Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и нового международного экономического порядка?

б) Каким образом можно эффективно применять эти новые принципы, так чтобы они имели практическое воздействие на преступность и будущее направление деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия?

7. Каким образом может региональное и межрегиональное сотрудничество, в частности сотрудничество среди развивающихся стран, лучше способствовать предупреждению преступности и жизнеспособному отправлению правосудия?

8. Каковы наиболее подходящие и эффективные пути и средства дальнейшего совершенствования и укрепления международного сотрудничества в этой области? Какую роль должна играть Организация Объединенных Наций в этих усилиях?

Тема 2. Практика и перспективы уголовного правосудия в условиях
изменяющегося мира

27. Мир постоянно изменяется во многих отношениях и по многим направлениям. Характер и темпы этих изменений резко отличаются друг от друга в различных странах и культурах, однако некоторые элементы изменения, такие как экономический рост, распределение доходов, демографические модели, уровни образования и социальные ценности, одинаковы почти для всех государств. Эти изменения уже затрагивают систему уголовного правосудия как прямо, так и косвенно, через их влияние на структуру преступности и могут приводить к более сложным, а иногда несовместимым требованиям, возлагаемым на систему уголовного правосудия. В этой связи в Каракасской декларации говорится о важности разработки и планирования всеобъемлющей политики в области уголовного правосудия, а резолюции 1 и 2 шестого Конгресса также подчеркивают необходимость улучшения информации по всем аспектам предупреждения преступности и борьбе с ней, а также признают потребность в целом механизме уголовного правосудия, отвечающем изменяющимся экономическим и социальным условиям в обществах, в которых он действует.

28. Во исполнение этих резолюций Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней сделал рекомендацию относительно того, чтобы в этой теме подчеркивалась необходимость комплексного подхода к проблеме уголовного правосудия, рассматриваемого в качестве согласованного, динамичного процесса, имеющего социальную цель и действующего в изменяющихся условиях. В этой задаче также отражается цель резолюции 36/21, в которой Генеральная Ассамблея предлагала государствам-членам "активизировать усилия, с тем чтобы сделать их системы уголовного правосудия более восприимчивыми к изменяющимся социальным и экономическим условиям".

29. Необходимость того, чтобы практика уголовного правосудия рассматривалась в контексте динамики будущего развития и имела внутренний потенциал для изменений, подтверждается недавними исследованиями, проведенными в некоторых развивающихся и развитых странах. Результаты этих исследований показали, что действия, предпринимаемые в одной части этой системы, затрагивают то, что происходит в других ее частях, и могут влиять на функционирование всех частей. Традиционно, однако, "подсистемы" обеспечения законности, судопроизводства и исправления рассматривались в отрыве друг от друга и считались замкнутыми и саморегулирующими образованиями; это вполне могло быть препятствием на пути дальнейшего прогресса в области предупреждения преступности и борьбы с ней. Следовательно, в будущем повышение эффективности решения проблемы преступности потребует более всеобъемлющего и комплексного подхода к проблеме уголовного правосудия. Действительно, степень эффективности системы уголовного правосудия, измеряемая в сравнении с основными целями, стоящими перед ней (т.е. снижением уровня преступности, быстрым и справедливым

отправлением правосудия), зависит не только от деятельности ее конкретных, поддающихся определению составляющих частей, включая законодательную власть, полицию, институт обвинителей и судей, а также систему исправления, но и от их взаимодействия, а следовательно, от полнокровного функционирования системы. Однако следует более четко понимать и осознавать взаимодействие этих компонентов системы уголовного правосудия. В частности, следует более тщательно изучить влияние ожидаемой деятельности одного компонента на вынесение решений в рамках другого компонента. Рассмотрение уголовного правосудия и его составляющих частей в целом, т.е. как системы, обеспечит большую последовательность и максимально повысит способность этой системы адаптироваться к изменяющимся условиям.

30. Системный подход к проблеме уголовного правосудия должен позволить рассмотреть некоторые аспекты его функционирования, которым не было уделено должного внимания на предыдущих Конгрессах Организации Объединенных Наций. Осуществление этого подхода должно начаться с разрешения основного вопроса: какова роль и сфера действия "системы уголовного правосудия" в различных обществах, - а также с изучения социальных и организационных целей, которые необходимо достигнуть, причем этот подход должен надлежащим образом учитывать необходимость защиты прав человека и обеспечения беспристрастного и справедливого обращения на всех этапах процесса уголовного правосудия, а также необходимость того, чтобы политика в этой области была осуществима и реальна. Большое значение также приобретает надлежащее выявление и анализ возможных сдерживающих факторов, включая препятствия, стоящие на пути потока информации в рамках и между различными секторами системы уголовного правосудия и препятствующие борьбе с преступностью, а также мешающие обеспечению справедливого и быстрого судопроизводства. В этом контексте следует рассмотреть использование пояснительных методов, например, диаграмм потока информации, показывающих динамику этого процесса, что, возможно, явится частью более широкого анализа надлежащего использования статистических и других данных и разработки национальных баз данных в области преступности.

31. Комитет сделал вывод о том, что главное внимание при рассмотрении данной темы следует уделить взаимосвязи различных компонентов всего процесса уголовного правосудия, влиянию каждого компонента на деятельность и эффективное функционирование других компонентов, а также возможной взаимосвязи этих компонентов с происходящими в обществе, в котором они действуют, изменениями. Это позволило бы странам более четко разобраться в механизме действия системы уголовного правосудия и, в частности, исследовать способы сокращения большого количества находящихся в тюрьмах людей, ждущих рассмотрения своих дел в течение большого периода времени. Несвоевременному рассмотрению судами дел правонарушителей иногда помогают срочные меры, включающие, например, назначение временных судей и/или создание специальных судов и процедур. Хотя эти усилия в короткий период времени могут облегчить выполнение системой уголовного правосудия большого объема работы,

они также могут вызвать различные проблемы и неполадки в других частях этой системы. Например, они могут привести к несправедливому и неравному обращению с людьми, хотя это неодинаковое обращение может стать результатом и других факторов. В этой связи некоторые члены Комитета отмечали, что во многих странах большинство находящихся в тюрьмах людей принадлежат к низшим слоям общества. Только недавно появилось более четкое понимание размаха и причин этого явления, и поэтому оно заслуживает большего внимания со стороны Конгресса. Отдельные проблемы, в особенности неодинаковое обращение с находящимися в тюрьмах людьми, в культурном отношении принадлежащими разным подгруппам общества, могут быть решены путем принятия конкретных мер, таких, например, как пересмотр и изменение неконкретного, далекого от действительности и/или неполного законодательства, увеличение числа персонала, умеющего находить общий язык с той или иной культурной подгруппой, и так далее; в то же время другие проблемы могут потребовать более глобальных решений или структурных реформ.

32. В рамках системы уголовного правосудия полиция всегда играла и играет очень важную роль. Комитет подчеркивал сложную природу функционирования в обществе правоохранительных учреждений. Он также подчеркивал необходимость более тщательного рассмотрения этого вопроса на Конгрессе, и потому, что полиция выполняет широкий объем разнообразных задач, и потому, что может возникнуть необходимость обеспечить, чтобы полиция по-прежнему оставалась восприимчивой к выраженным нуждам общества, которому она служит, и откликаться на них, в то же самое время избегая опасности превращения полиции в само общество. Эта потенциальная проблема для большинства обществ может в полной мере проявиться и обостриться в условиях чрезвычайного положения или аналогичных ситуаций. Современные социальные и экономические условия, а также наблюдающиеся сейчас факты насилия изменили традиционную роль полиции, вынудив действовать ее в чрезвычайных обстоятельствах. Ввиду появления новых форм преступности во многих странах полиция в последнее время вынуждена действовать, оперируя сложными и иногда противоречивыми методами, начиная от непосредственного выполнения правоохранительных функций путем предупреждения преступности и кончая выявлением различных форм социальной поддержки. Это находит свое отражение в некотором пересмотре задач полиции, а также в том, что в некоторых странах предпринимаются более интенсивные усилия по улучшению подготовки персонала, с тем чтобы увеличить роль полицейских сил и добиться того, чтобы они были более восприимчивы к нуждам динамичного мира и в меньшей степени изолированы от других компонентов системы уголовного правосудия. В связи с этим следует тщательно изучить такие области, как отношение широкой общественности к полиции, охрана правопорядка общинами и особенно взаимодействие полиции с другими компонентами этой системы, а также то, в какой степени изменения функций полиции могут повлиять на деятельность других частей этой системы.

33. Улучшение функционирования системы уголовного правосудия зачастую зависит от использования результатов исследований и научных достижений. Недавние достижения в области оценочных исследований могут оказать помощь при анализе и установлении оперативных первоочередных задач. Они также помогут проводить оценку функционирования системы уголовного правосудия и разрабатывать направления общей политики. В связи с этим данные исследования должны включать научные работы по вопросам взаимодействия различных компонентов этой системы. В этой связи Комитет подчеркнул настоятельную необходимость проведения исследований по всем аспектам, а также отметил необходимость проведения обзора областей, в которых исследования и научные работы успешно применялись, а их результаты имели важное значение для осуществления политики. Возможно, также было бы полезно изучить узкие места применения данных исследований при планировании процесса уголовного правосудия, а также то, каким образом эти узкие места могут быть устранены. В настоящее время все большее значение приобретают такие области, как появление новых технологий, в особенности быстрой разработки недорогих микрокомпьютеров и других видов электронной обработки данных, а также их возможное применение в различных секторах системы уголовного правосудия, включая опасность их неправильного применения.

34. Поскольку все национальные системы уголовного правосудия имеют свои характерные черты и функционируют в своих собственных социально-экономических, культурных и правовых условиях, существует целый ряд различных приемов и процедур в различных культурах и странах. Тем не менее, согласно мнению Комитета, системный подход к функционированию процесса уголовного правосудия в целом не только повысит эффективность национальных систем уголовного правосудия, но также окажет содействие проведению целенаправленного анализа с участием всех стран, обмену информацией и установлению диалога по вопросам, представляющим общий интерес. Темы для подобного обмена и диалогов могут быть различными: развитие философии и практики защиты правопорядка; роль общественных обвинителей в процессе сближения судебной и исполнительной власти; участие общества в мероприятиях по предупреждению преступности и обращение с правонарушителями; альтернативы тюремному заключению и программы, включающие новые методы обращения с заключенными; более гуманные условия заключения и ограниченное применение этой меры наказания, включая переоценку эффективности "обращения" или "медицинской" модели; более открытая и явная взаимосвязь компонентов системы уголовного правосудия; и проблема дискреционного подхода к различным категориям преступлений и правонарушителей на различных уровнях. Привлекают все большее внимание и подлежат рассмотрению концепция и практика "отклонения" от системы уголовного правосудия и альтернативы судебного вмешательства, а также процессы декриминализации и депенализации. Наконец, рассмотрение этой системы в целом должно включать вопрос об автономности и независимости судопроизводства и полусудебной роли и функциях общественных обвинителей, которые стоят в центре управления правосудием.

35. Вышеперечисленные вопросы говорят о необходимости рассмотрения того, каким образом и в какой степени социально-экономические, культурные и политические условия влияют на процесс уголовного правосудия; каким образом любая часть системы уголовного правосудия в данных условиях затрагивает другие части; и как они наилучшим образом могут служить обществу. В этой связи было бы также крайне важно рассмотреть цели как всей системы уголовного правосудия, так и составляющих ее частей, а также то, как ее функционирование в настоящее время соотносится с этими целями; и наконец, в какой степени эти цели являются или в какой степени они могут быть наиболее совмещены и согласованы с национальными первоочередными задачами. Было бы также важно рассмотреть реакцию общественности на политику, которая проводится системой уголовного правосудия и которая может недостаточно четко пониматься обществом. Например, политика, в первую очередь предусматривающая реабилитацию, или политика, предусматривающая маленькие сроки заключения или использование альтернативных решений, может подвергаться критике за снисходительность. Возможно, следует также рассмотреть надлежащие методы информирования общественности о роли и функции альтернативных процедур уголовного правосудия. То, каким образом общественность вынуждена воспринимать цели системы уголовного правосудия и отношение общества к этой системе, может в действительности породить отрицательное отношение к ее реформе. Это также верно и в отношении подхода, сохраняющегося в самой системе уголовного правосудия. В рамках этого общего вопроса, касающегося восприятия общественностью политики в области преступности и мнения общества об этой системе, средства массовой информации должны играть решающую роль в деле поощрения эффективных и гуманных методов.

36. Любое изучение изменяющихся внешних условий и системы уголовного правосудия приводит к выводу о том, что они взаимозависимы. Эти исследования поднимают вопрос о восприимчивости данной системы к внешним условиям, а также вопрос о том, в какой степени планирование может оказывать влияние на равноправное и справедливое предоставление услуг в соответствии с требованиями справедливости. Рассмотрение этих вопросов должно оказать помощь внедрению учрежденческих и других реформ, которые позволят повысить эффективность процесса уголовного правосудия, в большей степени приспособить его к социальным нуждам и сделать его более восприимчивым к настоящим и будущим изменениям.

37. В рамках этой работы на подготовительных заседаниях предлагается обсудить следующие вопросы:

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

1) Каким образом могут учитываться предвидимые социальные, демографические и экономические изменения при планировании уголовного правосудия?

а) Каким образом социально-экономические факторы влияют на развитие, усовершенствование и видоизменение процессов и методов уголовного правосудия, а также как эти процессы могут в большей степени быть восприимчивыми к этим факторам?

б) Каким образом реакция на внешние изменения может связываться с мерами, направленными на улучшение эффективности предупреждения преступлений и уголовного правосудия, соблюдение прав правонарушителей, предотвращение дискриминации, а также на оказание помощи и поддержки жертвам в рамках всей системы?

2) Каковы и какими должны быть основные формы сотрудничества и обмена информацией между секторами системы уголовного правосудия для достижения улучшения ее функционирования?

а) Какие практические шаги следует предпринять с целью улучшить связь между подсекторами системы уголовного правосудия?

б) Каким образом планирование в области предупреждения преступности может совершенствоваться при осуществлении системного подхода к проблеме уголовного правосудия?

с) Каким образом следует обеспечивать автономию и независимость судебных органов и какова их роль в системе в целом?

д) Каким образом можно улучшить сотрудничество между системой уголовного правосудия и общественностью?

3) Каковы основные факторы, препятствующие гуманному и эффективному разбирательству дел правонарушителей на различных ступенях системы уголовного правосудия, и каким образом они могут быть устранены?

а) Какие из этих препятствий внутренне присущи этой системе, а какие из них являются по отношению к ней внешними, т.е. испытывающими воздействие социально-экономических изменений?

б) При разработке политики и определении первоочередных задач, а также при последующем их осуществлении в какой степени сдерживающие факторы каждого компонента являются результатом оперативных функций других секторов и как можно максимально повысить эффективность этого взаимодействия?

4) Какие основные изменения необходимы для достижения более эффективного использования криминологических и других исследований с целью улучшить функционирование системы уголовного правосудия в целом?

а) Какие успехи недавно были достигнуты в этой области и какие первоочередные задачи стоят на ближайшее будущее в области сбора и анализа статистических и других, имеющих отношение к преступности данных, являющихся основой планирования политики в области предупреждения преступности и ее оценки?

б) Каковы последствия и потенциальная возможность использования новых недорогостоящих микрокомпьютеров, которые, вероятно, будут широко применяться в недалеком будущем, для более эффективного функционирования этой системы?

5) Какие изменения имели место в первоочередных задачах работы полиции, являющейся основным компонентом системы уголовного правосудия?

а) В какой степени это явилось результатом реакции на изменение политики и практики в других секторах уголовного правосудия и/или изменение первоочередных задач в рамках самих полицейских сил?

б) Какие изменения необходимо сделать в ближайшем будущем в отношении охраны правопорядка в рамках каждого компонента, системы уголовного правосудия или социальных условий?

Тема 3. Жертвы преступности

38. Хотя забота о жертвах преступности в историческом плане стала проявляться весьма давно и хотя возмещение ущерба, нанесенного жертвам преступности, является основным принципом многих форм обычного правосудия, судьба жертв в основном оставалась вне поля зрения криминологов, пенологов и реформистов, которые большей частью концентрировали свое внимание на правонарушении, правонарушителе и процессах социального контроля, а в последнее время пытались обеспечить сочетание этих аспектов для совместной защиты прав обвиняемого, повышения эффективности системы правосудия и обеспечения более гуманного обращения с правонарушителями. Виктимология, как отдельная область исследований, возникла менее двух десятилетий назад; ее основная направленность на изучение роли и "соучастия" жертвы в обеспечении причин совершения преступления, хотя и проливает свет на динамику взаимосвязи, в то же время препятствует осознанию необходимости и разработки реальной политики, отвечающей интересам жертв, в поисках правосудия и в тех случаях, когда это возможно, возмещения ущерба. Процесс принятия в ряде судебных систем процедур выплаты компенсации жертвам преступности развивался от иногда символических и/или редко используемых положений к более значительным и эффективным инициативам, однако по-прежнему практические меры, в лучшем случае, носят ограниченный характер (например, в отношении отдельных жертв "уличных" преступлений или преступлений, связанных с насилием), в то время как более широкие потребности других категорий жертв и особенно уязвимых групп жертв все еще в значительной степени остаются без внимания.

39. В целях заполнения этого пробела данный вопрос был включен в повестку дня седьмого Конгресса после вынесения рекомендаций Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней. В ходе обсуждения вопроса "Преступность и злоупотребление властью: правонарушения и правонарушители вне досягаемости закона?" шестой Конгресс рассмотрел некоторые аспекты преследования и принял в своей резолюции 7 далеко идущие рекомендации по этому вопросу. Во исполнение этих резолюций в рамках регулярной программы работы отдела по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия была проведена определенная работа по конкретным видам преследования и возможным превентивным или исправительным мерам. В этой связи особое внимание было уделено преследованию, связанному со злоупотреблением экономической и государственной властью, а также существующему положению и мерам в интересах таких особенно уязвимых групп, как женщины, престарелые и молодежь, в контексте смежных видов деятельности Организации Объединенных Наций, таких как Всемирная ассамблея по проблемам старения, Конференция 1985 года по Десятилетию женщины и Международный год молодежи. Седьмой Конгресс позволит систематизировать имеющуюся информацию и разработать необходимые политические изменения в целях принятия мер на различных уровнях.

40. Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней подчеркнул тот факт, что хотя основное внимание должно быть уделено жертвам незаконного злоупотребления властью, особенно носящего крупные масштабы, также необходимо рассмотреть вопрос о жертвах традиционных преступлений, особенно правонарушений, связанных с насилием и жестокостью. Поскольку преследование является широко распространенной проблемой, охватывающей многочисленные аспекты экономической и социальной жизни, а акт преследования зачастую не поставлен вне закона (ввиду запаздывания в области социальных реформ, различий между судебными системами и т.д.), его воздействие является гораздо более значительным, чем можно себе представить, причем его последствия являются особенно серьезными для уязвимых групп населения. Преследование может осуществляться отдельными лицами, организациями (такими как тайные общества и другие формы организованной преступности), национальными и транснациональными корпорациями (которые Комитет выделил для уделения особого внимания), а иногда и самой пенитенциарной системой и другими официальными учреждениями, как в случае с насилием в исправительных заведениях. Ожидается, что подготовительные совещания еще больше уточнят рамки этой темы, с тем чтобы обсуждение было достаточно всеобъемлющим и конкретным для определения направления будущих действий.

41. Хотя Комитет рекомендовал рассмотреть на седьмом Конгрессе весь диапазон вопросов, связанных с противоправным преследованием, он в то же время подчеркнул необходимость уделения особого внимания определенным типам жертв и групп жертв. К ним относятся находящиеся в неблагоприятном положении и не пользующиеся властью слои общества, меньшинства, включая мигрантов, которые могут подвергаться дискриминационному отношению, особенно уязвимые группы населения, такие как женщины, дети и молодежь, престарелые, инвалиды и другие группы, находящиеся в опасности (например, наркоманы, бездомные). Не всегда легко провести различие между индивидуальным и коллективным преследованием. Некоторые из групп могут подвергаться преследованию индивидуально и коллективно, как в результате обычных преступлений, так и новых форм злоупотреблений. Например, женщины и дети могут являться жертвами таких традиционных преступлений, как изнасилование и избиение жены или детей, и стать жертвами организованных преступлений, связанных с эксплуатацией людей, например, проституция, рабство и практика, аналогичная рабству, а также принудительный труд. Неимущие и престарелые являются легкими жертвами уличной преступности, особенно в городах, расположенных во внутренних районах стран, а как группа также чаще всего становятся жертвами обмана потребителей и других форм экономической преступности. Подобная практика эксплуатации может наносить особый ущерб в развивающихся странах, где значительные слои населения могут подвергаться преследованию

со стороны мощных торговых партнеров. Преследование, особенно когда оно является узаконенным по причинам расы, религии или идеологических убеждений или биографии (например, бывшие преступники), связанное с практикой, противоречащей международным документам и конвенциям в области прав человека, может, как это имеет место в случае апартеида и других форм расовой дискриминации, сделать под прикрытием законности жертвой большинство населения. Пытки политических противников и других лиц, находящихся в руках властей, казни и исчезновения приводят не только к преследованию отдельных лиц, но также и их семей и близких, ставя под угрозу основные свободы и условия жизни. Страх перед преступностью и преследованием является критическим фактором, влияющим на образ жизни людей во многих обществах, и иногда может явиться основой поддержки терроризма со стороны недовольных групп населения, а также мер противодействия со стороны властей.

42. В целях выявления масштабов этой темы необходимо определить основные области обсуждения и группы жертв, требующие первоочередного рассмотрения, с тем чтобы попытаться расширить возможности вынесения рекомендаций в отношении политики и практических мер, направленных на максимальное предотвращение и/или сокращение преследования с учетом основных проблем сегодняшнего дня. Также следует уделить внимание тем средствам, с помощью которых можно выявить жертвы и определить нанесенный ущерб, особенно когда, как в случае экономической преступности или сговора между экономическими и государственными органами власти (например, коррупция), существует большое число жертв и ущерб носит кумулятивный характер. В этом отношении может быть полезен недавний опыт в области проведения обследований по вопросам преследования, социальных показателей и косвенных мер по борьбе с преступностью, а также дополнительные обследования и показатели в отношении страха перед преступностью или преследованием, разработанные в некоторых странах. Исследования, касающиеся результатов преступности, стоимости преступности для общества и статистики в отношении ущерба, наносимого преступностью, могут пролить свет на серьезность и степень преследования, являясь руководством для обоснованных и радикальных мер. Методы такого рода потребуются расширить и применять как на микроуровне: так и на макроуровне с тем, чтобы они принесли достаточно положительные и важные результаты. Решение этой задачи может быть весьма затруднено, поскольку информация о нанесенном ущербе может быть не зарегистрирована или не представлена на рассмотрение властей, ущерб может не поддаваться измерению, будучи нанесен большому числу жертв и тем самым не являться очевидным, однако в этом направлении на основе разработанной методологии необходимо принимать меры в целях обеспечения более широкой базы практического опыта для соответствующей разработки политики и программ. Также существует потребность в

проведение различных видов качественных анализов по ранее не рассматриваемым вопросам, включая субъективные результаты преследования и часто возникающее чувство беспомощности, вопрос о "двойном преследовании", например, порицание, связанное с определенными видами преступлений (такими как изнасилование), и использование дифференцированного подхода органами, ответственными за контроль, особенно в случае групп населения, находящихся в неблагоприятных условиях.

43. Политика, направленная на сокращение и предотвращение преследования в результате преступлений и злоупотребления властью потребует для: 1) обеспечения дальнейшего правосудия, помощи и возмещения ущерба жертвам и 2) разработки более эффективных превентивных стратегий, направленных на сокращение частотности, серьезности и результатов преследования.

44. Что касается положения 1 выше то можно отметить, что современные системы уголовного правосудия, по-видимому, в основном занимались выявлением, поимкой, привлечением к ответственности, заключением в исправительные заведения или реабилитацией преступников, уделяя при этом незначительное внимание жертвам. На практике необходимость участия жертвы в процессе уголовного разбирательства зачастую увеличивает нанесенную травму и усугубляет чувство беспомощности и отчаяния, а также чувство возмущения в связи с отсутствием защиты от эксплуатации и надлежащих средств судебной защиты. Растущее осознание тяжелого положения жертвы и очевидной неэффективности уголовного правосудия, ориентированного на преступника, стимулировали в ряде стран деятельность по обеспечению большей степени справедливости, укреплению позиций жертвы в ходе уголовного разбирательства и повышению его или ее шансов на получение компенсации, не являющейся лишь символической. Усилия по упрощению правовых процедур и облегчению доступа, по обеспечению защиты истца и стимулированию стремления жертв предъявлять иски, по поощрению государственных обвинителей к принятию мер на государственном уровне и принятию совместных мер, широко распространенных в гражданском праве стран в качестве элемента уголовной процедуры, представляют собой значительный прогресс по сравнению с прошлым. Подготовительные совещания и седьмой Конгресс предоставят благоприятную возможность для систематизации знаний и обмена опытом между различными странами в этой области. Рассмотрение этих новых инициатив может быть основано на нескольких основных направлениях, включая вопрос об основных правах жертвы (право на защиту от уголовных деяний; права на возмещение ущерба, связанного с болью, потерями или ранением, нанесенными в результате преступления, включая эмоциональную травму и страдания и возможную потерю трудоспособности, а также право на достоинство, уважение и справедливое отношение со стороны административных, судебных и исправительных властей). Также существует проблема обеспечения правовой поддержки и другой необходимой помощи через посредство учреждений уголовного правосудия, социального обеспечения и здравоохранения или других средств для тех, кто подвергся преследованию или находится под угрозой преследования. Группы сотрудников или центры, занимающиеся решением кризисных ситуаций, средства ведения переговоров и урегулирования разногласий между жертвами и преступниками, центры по уходу за жертвами, включая заведения для лиц, ставших жертвами или находящихся под угрозой преследования, информационные, консультационные и научные службы и механизмы для обеспечения надлежащего возмещения ущерба и компенсации жертвам или их родственникам со стороны преступника и/или государства являются формами, которые в последнее время использовались в некоторых районах и потенциальные возможности которых следует изучать надлежащим образом.

45. Некоторые из этих аспектов вызывают ряд дальнейших вопросов, которые следует рассматривать в более широком контексте политики в области уголовного правосудия, планирования и социального развития системы уголовного правосудия; а также необходимых элементов социального правосудия, особенно при определении форм и степени возмещения ущерба, которые необходимо обеспечить, достоинств различных схем и гарантий, необходимых для предотвращения исков, возбуждаемых в корыстных целях, и других злоупотреблений. Неизбежно возникнут вопросы о расходах и выгодах для общества и о различных вариантах. Вместе с тем могут возникнуть вопросы, связанные с допустимостью с материальной точки зрения (например, компенсация со стороны государства). Однако ввиду высокой стоимости и низкой эффективности таких широко используемых подходов, как заключение в исправительные заведения, а также соображений беспристрастности, такие методы необходимо в срочном порядке изучить и претворить в политику и практику.

46. Проблемы будут еще более сложными, а меры еще более срочными в случае групп жертв преступности или злоупотребления властью. Однако в данном случае также уже существуют определенные прецеденты, на которых следует основываться, и новые возможности, которые следует использовать. Например, концепцию классовых действий, выдвинутую группами потребителей в ряде стран, можно было бы еще больше расширить и включить в нее другие категории наносимого ущерба. Кодекс поведения транснациональных корпораций и другие соответствующие соглашения должны содействовать предотвращению экономического преследования, особенно в развивающихся странах. Политика ряда стран, предусматривающая выплату компенсации жертвам преследования и массовых страданий, может послужить полезным прецедентом возмещения ущерба группам жертв. Работа Организации Объединенных Наций по вопросу об ответственности государств за противоправные действия и над разработкой Международного кодекса преступлений против мира и безопасности человечества, а также усилия по созданию международного уголовного правосудия, особенно в отношении нарушений норм международного права, и международные комиссии по выявлению фактов представляют собой другие формы действий так же, как и более широкое использование Добровольного фонда Организации Объединенных Наций для жертв пыток, учрежденного в соответствии с резолюцией 36/151 Генеральной Ассамблеи. Разработка и принятие согласованного свода принципов в отношении выплаты компенсации группам или категориям жертв, которым был нанесен серьезный ущерб в связи с плохим обращением, преследованием или другими нарушениями их основных прав человека, наряду с декларацией или кодексом поведения для защиты всех жертв и оказания им помощи, явятся крупной вехой и значительной задачей для седьмого Конгресса. Если первоочередные задачи и основные потребности будут сформулированы надлежащим образом, а также будут выявлены факторы, сдерживающие эти начинания, уже на подготовительных совещаниях можно будет достичь значительной степени консенсуса, что облегчит решение этой задачи.

47. В отношении положения 2 выше нет сомнений, что условия социальной справедливости и безопасное, равноправное развитие являются лучшей защитой от преследования, будь то преследование отдельных лиц или групп. Планирование в целях успешного национального роста для сокращения до минимума несбалансированности, ведущей к несправедливости и эксплуатации, и широкий обмен его результатами в соответствии с целями Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и нового международного экономического порядка сократят лишения, ведущие к массовому преследованию. На уровне физической инфраструктуры "усиление защиты", планирование городского строительства в целях обеспечения "защищенных участков", включая соответствующее жилье и города, и другие пути сокращения возможностей для совершения преступлений могут содействовать сдерживанию преследования, сопряженного с "уличной" преступностью. Для сдерживания экономических преступлений, в результате которых широкие слои населения полностью лишаются средств, могут потребоваться другие виды мер, включая обеспечение большей четкости и единообразия норм и положений.

48. Поскольку трудно отделить жертв от преследователей, необходимо обеспечить надлежащий контроль над последними, особенно когда совершаются крупномасштабные преступления или существует угроза совершения таких преступлений. Это будет включать прежде всего усилия по обеспечению подотчетности тех, кто пользуется властью, и введение определенных ограничений, касающихся их, будь то экономическая мощь транснациональных корпораций или другие мощные торговые партнеры, или государственная власть и власть государственных органов по контролю (включая систему уголовного правосудия с ее подсистемами полиции, судов и тюрем или других исправительных заведений). В дополнение к "контролю контролеров" и их возможному манипулированию законодательством, которое может привести к узаконению преследования, существуют определенные потенциальные возможности в области усиления общинных связей и повышения бдительности общественности. Противодействие потребителей недобросовестной практике и успехи, достигнутые движением потребителей или группами противников загрязнения окружающей среды в отношении повышения безопасности товаров и укрепления экологических норм, являются примерами того, к чему может привести единство. Стратегии самопомощи (например, группы по информированию общественности, гражданские патрули и меры по обеспечению безопасности общин или частных лиц) и стремление оказать помощь жертвам могут усилить чувство групповой солидарности и явиться эффективным средством предотвращения преступности. Лиц, находящихся в опасности, необходимо предупреждать о потенциальной возможности того, что они станут жертвами. То же самое следует делать и в отношении групп или обществ, к которым они принадлежат. Кроме того, представление информации о жертвах должно являться стандартным элементом полицейских отчетов и статистики преступности. Информация и обоснование роста сознания общественности, несомненно, являются крайне важными для этого процесса, особенно в тех случаях, когда нищета и неграмотность могут изолировать большие

/...

группы населения от информации о том, что они являются жертвами. Процессы на местном уровне и традиционные связи и группировки можно использовать для оказания противодействия потенциальному преследованию и обеспечения помощи в тех случаях, когда оно имеет место.

49. В зависимости от потребностей и масштабов также можно принять конкретные меры по оказанию помощи определенным целевым группам или отдельным лицам, находящимся под угрозой того, что они станут жертвами, включая специальные меры по защите пожилых лиц, молодежи или физически слабых, и официальные механизмы для разрешения конфликтов до того, как они перерастут в насилие и приведут к нанесению физического или психического ущерба. Ввиду взаимосвязи между алкоголем и злоупотреблением наркотиками, насилием и преступностью также необходимы превентивные меры для ограничения такого рода преследования и самопреследования. Обмен опытом в связи с проведением Конгресса должен помочь выявить основные параметры того, что может быть сделано в этой проблемной области на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

50. Ввиду возрастающих потребностей, связанных с жертвами преступности и злоупотреблением властью, а также срочности многосторонних мер, рассмотрение этой темы, должно быть достаточно обоснованным и ориентированным на достижение конкретных результатов, с одновременным учетом сложности и широты затронутых вопросов. Следующие вопросы могут оказать содействие при обсуждении этой темы в ходе подготовительных совещаний:

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

- 1) Какие типы жертв и групп жертв требуют первоочередного рассмотрения в смысле результатов преступности и злоупотребления властью, а также общей проблемы?
- 2) Каким образом можно лучше понять и определить процессы преследования, особенно крупномасштабные?
- 3) Каким образом проявляется преследование, какова его степень и каким практическим образом можно выявить его частотность и результаты?
 - а) Каким образом можно выявить жертвы недобросовестной практики, наносящей кумулятивный ущерб, с тем чтобы позволить надлежащую разработку политики и программ?
 - б) Какие типы качественных и количественных исследований могут привести к получению наиболее полезной для принятия решений и планирования информации?
 - с) Какие экспериментальные и демонстрационные мероприятия можно было бы с пользой провести для уточнения мер в интересах жертв?
- 4) Какие средства следует использовать для защиты прав жертв и содействия большей справедливости в их отношении?
 - а) Каким образом можно обеспечить основные права жертв и устранить невнимание к ним со стороны системы уголовного правосудия?
 - б) Каким образом можно использовать механизмы на местном уровне и традиционную практику в целях обеспечения большей справедливости для жертв?
 - с) Какие узаконенные механизмы возмещения ущерба, включая реституцию и/или компенсацию, можно обеспечить жертвам преступлений, особенно преступлений, связанных с насилием и жестокостью?
 - д) Какие принципы можно сформулировать для защиты и оказания помощи жертвам и обеспечения компенсации группам жертв преступлений и злоупотребления властью и каким образом можно содействовать их применению на национальном и транснациональном уровнях?
 - е) Какие системы и средства предоставления услуг можно обеспечить для жертв преступности и злоупотреблений в целях сокращения травм и предотвращения повторного преследования?

5) Какую политику и стратегию следует использовать для сокращения или предотвращения преследования?

а) Какие национальные и местные превентивные виды политики можно учредить в целях сокращения возможностей и вероятности преследования?

б) Какие можно принять конкретные меры, ориентированные на особенно уязвимые целевые группы населения, в целях сокращения вероятности их преследования?

с) Каким образом можно воспрепятствовать реальным и потенциальным преследователям, включая корпорации, учреждения и власти, в нанесении ими ущерба?

6) Какие первоочередные задачи в отношении превентивных и исправительных мер для сокращения и предотвращения преследования можно установить на национальном, региональном и международном уровнях?

Тема 4. Молодежь, преступность и правосудие

51. Организацией Объединенных Наций 1985 год был объявлен Международным годом молодежи. Государства-члены обязались сосредоточить свое внимание на особом положении молодежи и предпринимать совместные усилия на основе сотрудничества в целях оказания молодежи содействия в обретении и закреплении за собой полных прав участия в национальном развитии и полного законного права на блага, складывающиеся в результате этого развития. Поскольку седьмой Конгресс по срокам совпадает с Международным годом молодежи, то он имеет уникальную возможность сделать свой вклад в дело достижения целей Года.

52. Выделение Организацией Объединенных Наций проблем молодежи в современном мире, особенно в сфере преступности и правосудия, зависело от ряда причин. Этими причинами являются следующие:

а) доля молодежи в общей численности населения будет продолжать увеличиваться в последующие десятилетия;

б) вопреки растущим ожиданиям более полного участия молодежи в процессе развития, возможности устройства молодежи на работу уменьшаются во многих районах мира, вследствие экономической депрессии, спада и инфляции;

в) молодежь особенно уязвима в отношении плохого обращения, эксплуатации и пренебрежения, а также в отношении нежелательных последствий социально-экономических изменений;

г) в силу этих и других причин преступления, совершаемые молодежью, могут стать возрастной группой, наиболее склонной к совершению преступлений, как представляется, диспропорционально возрастают;

д) серьезные проявления злоупотреблений наркотиками и преступности среди молодежи, особенно насилие, как групповое явление, стали более распространенными;

е) существует растущее понимание того, что правосудие в отношении несовершеннолетних требует большего внимания на национальном и международном уровнях.

53. Таким образом, "правосудие в отношении несовершеннолетних и молодежь" представляют собой одну из основных первоочередных задач Конкретной программы мер и мероприятий по подготовке и проведению Международного года молодежи, которая предусматривает следующие руководящие принципы для национальных, региональных и международных долгосрочных действий:

- "i) На национальном уровне: следует поощрять уделение правительствами первостепенного внимания проблемам, порождающим преступность несовершеннолетних и молодежи в рамках планирования для молодежи в тесной координации со всеми соответствующими учреждениями и в более широком контексте национальных планов развития.
- ii) На региональном уровне: региональные комиссии в сотрудничестве с правительствами, национальными организациями и региональными институтами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также с соответствующими исследовательскими центрами должны проводить исследования и организовать курсы обучения по проблемам, порождающим преступность несовершеннолетних, по вопросу о взаимосвязи между развитием, молодежью и преступностью, и по эффективным решениям упомянутых проблем, включая отправление правосудия в отношении несовершеннолетних.
- iii) На международном уровне: учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций должны обеспечить техническую помощь правительствам в разработке эффективных программ, направленных на причины и предупреждение преступности молодежи и несовершеннолетних, а также стандартных минимальных норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних".

54. В этой связи следует напомнить, что шестой Конгресс в своей резолюции 4 рекомендовал, что следует ориентировать Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней на разработку таких стандартных минимальных правил отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и проявления заботы о них, которые могли бы служить моделью для государств-членов. Конгресс принял также рекомендацию о том, чтобы Генеральный секретарь доложил седьмому Конгрессу о результатах, достигнутых в разработке этих правил.

55. Признавая тот факт, что образу жизни, в условиях которого несовершеннолетние готовятся приступить к широкому участию в развитии своих стран, должно уделяться повышенное внимание, а также подтверждая важность стандартных минимальных правил для отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в процессе охраны основных прав человека у несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, шестой Конгресс указал, что в правилах должны найти отражение следующие четыре основных принципа:

- 1) несовершеннолетним, вступившим в конфликт с законом, должны быть предоставлены тщательно разработанные средства правовой защиты;
- 2) задержание до суда должно использоваться лишь в качестве крайней меры и при наличии специальных законодательных положений в отношении их тюремного содержания, постоянно учитывающая потребности, специфические для их возраста;
- 3) несовершеннолетние правонарушители не должны подвергаться заключению в какие-либо исправительные заведения, за исключением тех случаев, когда они признаны виновными в совершении очень серьезных правонарушений;
- 4) ответственность международного сообщества по обеспечению возможностей для полноценной жизни для молодых людей как полноправных членов общества.

56. В настоящее время Секретариат находится в процессе осуществления резолюции 4, в сотрудничестве с региональными учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и обращения с правонарушителями и с Исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам социальной защиты, и в процессе разработки первого проекта стандартных правил, который будет рассмотрен Комитетом по предупреждению преступности и борьбы с ней на его седьмой сессии в 1984 году. Однако в рамках вышеупомянутых основных принципов было бы целесообразно также иметь документы подготовительных совещаний по вопросам соответствующего содержания этих правил для их детального рассмотрения седьмым Конгрессом по этому пункту повестки дня. Поскольку разработка комплекса рекомендаций, в соответствии с принципом 4, направлена на обеспечение для молодежи соответствующего развития и интеграции в социальную, экономическую и культурную жизнь их обществ, то подготовка руководящих принципов и процедур, гарантирующих соответствующее обращение с молодыми людьми, вступивших в конфликт с законом, согласно принципам 1-3, должна быть направлена на уменьшение любого неблагоприятного воздействия системы уголовного правосудия на них и на содействие процессу интеграции их в национальное развитие.

57. Полностью принимая во внимание директивы шестого Конгресса при разработке свода правил, упомянутого выше, Комитет подчеркнул, что следует обратить внимание на взаимосвязь между, с одной стороны, потребностями детей и молодежи, в силу их зрелости, и, с другой стороны, потребностями общества и семьи и что эти правила должны быть достаточно гибкими, с тем чтобы применяться в различных социальных и культурных условиях. Комитет подчеркнул особую роль молодых людей в обществе, которая меняется в зависимости от различия в культуре, и что общество должно реагировать на их конкретные потребности и помогать семье и молодым людям в решении тех или иных проблем, с которыми они могут столкнуться.

/...

58. Комитет также рекомендовал, что должное внимание должно быть уделено следующим конкретным вопросам:

- a) перемещениям безработных молодых людей, не имеющих перспектив устройства на работу, из сельских районов в города;
- b) взаимосвязи между урбанизацией, употреблением наркотических средств, преступностью несовершеннолетних и отклонениями от нормы;
- c) использованию свободного времени и проблемам досуга;
- d) воздействию средств массовой информации на молодых людей;
- e) особым проблемам детей и молодых людей, принадлежащих к группам меньшинств, таких, как иностранцы, мигранты, этнические или религиозные группы;
- f) специальной подготовке социальных работников и лиц, отправляющих уголовное правосудие, включая полицию.

59. Ввиду сложности и взаимозависимости рассматриваемых вопросов Комитет не только приветствовал участие региональных и межрегиональных учреждений в разработке стандартных минимальных правил для отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, но и призвал также к дальнейшему укреплению сотрудничества с региональными комиссиями и со всеми соответствующими организациями и органами, имеющими смежные рабочие программы в отношении молодежи, включая Центр по правам человека, Отдел по наркотическим средствам, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международную организацию труда и Всемирную организацию здравоохранения.

60. Было бы полезно также обратить внимание на ряд существующих и разрабатываемых международных документов по защите и охране прав молодежи. Особое значение имеют Декларация прав ребенка, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, проект конвенции о правах ребенка, разрабатываемый в настоящее время Комиссией по правам человека, и проект декларации о правах и ответственности молодежи, разрабатываемый Консультативным комитетом по Международному году молодежи. Существование международных документов подобного рода, однако, не обязательно и не автоматически обеспечивает предусмотренную в них защиту. В силу различных причин многие страны не в состоянии принять соответствующее национальное законодательство, в котором были бы отражены и закреплены международные документы. Даже там, где подобное законодательство существует, многие страны встретились со значительными трудностями в его практическом применении. Поэтому, учитывая эту ситуацию, подготовительные

/...

совещания при обсуждении содержания и формы стандартных минимальных правил Организации Объединенных Наций для отправления правосудия в отношении несовершеннолетних должны уделить особое внимание возможным препятствиям, с которыми можно столкнуться при применении этих правил, и средствам преодоления этих препятствий.

61. В свете этого краткого объяснения настоящей темы было бы полезно обсудить на подготовительных совещаниях следующие вопросы:

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

1) Каков современный облик молодежи и каково ее положение среди населения, а также какова обычно степень участия молодежи в социальной, экономической и культурной национальной жизни?

2) Какова нынешняя точка зрения в отношении социальной справедливости для детей и молодежи и как она отражена в целях и задачах национального развития, особенно в контексте программы и мероприятий Международного года молодежи?

3) Какова доля преступности среди молодежи, ее характер и размеры?

а) Каковы новые формы и масштабы преступности среди молодежи?

б) В какой степени они связаны с наркотиками?

с) Каковы особые характерные черты преступлений с применением насилия среди молодежи?

а) Каковы различные социальные, экономические и культурные факторы и изменения, способствующие молодежной преступности и влияющие на нее?

е) Какое негативное влияние на молодых людей оказывают средства массовой информации и зрелища?

4) Какие общие меры, программы или политика были разработаны или осуществлены с целью преодоления преступности среди молодежи?

а) Представляют ли эти меры, программы или политика согласованные усилия или единый подход на национальном уровне с целью решения существующих проблем и предупреждения возникновения других?

б) Включают ли эти программы и политика предоставление исчерпывающих и эффективных социальных услуг, особенно в области психического здоровья, с целью обеспечить молодым людям необходимую помощь, обслуживание, защиту и безопасность?

/...

5) Какова современная точка зрения на отправление правосудия в отношении несовершеннолетних и какие последние изменения существуют в области правосудия в отношении несовершеннолетних как в процедурном праве, так и материальном праве, особенно в связи с:

а) существованием отдельной системы судов для несовершеннолетних (трибуналы, комитеты);

б) политики наказания против политики лечения или воспитательных судебных решений;

с) должного процесса против подхода *parens patriae*?

6) Какие вопросы следует рассмотреть при разработке предлагаемых стандартных минимальных правил Организации Объединенных Наций для отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с национальным опытом, приоритетами и задачами?

а) Каков должен быть круг основных правовых гарантий, предоставляемых молодежи, вступившей в конфликт с законом?

б) Какой политикой следует руководствоваться в отношении молодых правонарушителей при вынесении судебных решений, обращении или лечении?

с) Какова должна быть степень применения отвлекающих мер как во избежание судебного вмешательства, так и для обеспечения альтернатив тюремным санкциям?

д) По каким причинам и при каких конкретных условиях должны содержаться молодые правонарушители в исправительных учреждениях?

е) Какие другие важные замечания следует включить в правила, учитывая потребности, специфические для их возраста?

7) Какие мероприятия были бы особенно полезны для усиления регионального и международного сотрудничества в отношении молодежи, преступности и правосудия?

Тема 5. Разработка и применение стандартов и норм
Организации Объединенных Наций в уголовном
правосудии

62. В данной теме отражается давно осуществляемая работа Организации Объединенных Наций в области гуманизации уголовного правосудия. Со времени своего создания Организация Объединенных Наций прилагала и прилагает усилия, направленные на то, чтобы гарантировать и охранять достоинство всех тех, кто так или иначе связан с системой уголовного правосудия. В статьях 3 и 5-12 Всеобщей декларации прав человека 1948 года говорится о защите прав человека в уголовном правосудии; те же самые принципы, содержащиеся в этих статьях, были провозглашены, в частности, в Международном пакте о гражданских и политических правах (статьи 6, 7, 11 и 13-17) и в Факультативном протоколе к нему. В этой связи можно также упомянуть Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (пункты а и б статьи 5), Конвенцию о предупреждении геноцида и наказании за него, Конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Декларацию о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Принципы медицинской этики и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

63. Кроме того, эта тема непосредственно основывается на рекомендациях шестого Конгресса, который признал большую важность проведенной в этой области работы и отметил необходимость ее продолжения в будущем, с тем чтобы правительства на постоянной основе могли и в дальнейшем иметь в распоряжении руководящие принципы и получать помощь в деле обеспечения справедливого и эффективного уголовного правосудия путем применения международных стандартов и норм.

64. В этой связи следует напомнить резолюции шестого Конгресса об альтернативах тюремному заключению; разработке мер, направленных на возвращение заключенных к общественно-полезной деятельности; особым потребностям женщин-заключенных; передаче правонарушителей; руководящим принципам для обеспечения независимости судей и лучшего отбора подготовки судей и прокуроров; а также Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и особенно резолюцию 14 о пактах о правах человека и их осуществлении применительно к заключенным, в которой выражалась просьба включить в повестку дня седьмого Конгресса отдельный пункт, касающийся осуществления прав человека применительно к заключенным.

65. В прошлом были высказаны некоторые общие соображения и было достигнуто соглашение в принципе по нескольким основным проблемам, касающимся сферы и охвата данной темы, которые могут послужить возможной точкой отправления и ориентиром для последующих дискуссий. Эти проблемы могут быть сведены к следующему:

/...

- Важным фактором эффективного развития и осуществления стандартов Организации Объединенных Наций в уголовном правосудии является их применение в контексте национальных стратегий и планов экономического и социального развития. В этой связи данные стандарты должны быть достаточно гибкими и полностью совместимыми с различными социально-экономическими и культурными условиями различных стран, что позволит обеспечить их соответствие и согласование в процессе содействия их осуществлению.
- Работа Организации Объединенных Наций в этой области проходит по двум, хотя и параллельным, однако весьма разным направлениям: с одной стороны, разрабатываются имеющие обязательную силу пакты, такие, например, как Международный пакт о гражданских и политических правах, и, с другой стороны, рекомендации в форме основных стандартов и руководящих принципов, такие, например, как Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, с тем чтобы поощрять принятие внутренних законов и практику государств. Оба эти направления имеют свои характерные достоинства и заслуживают отдельного рассмотрения ввиду их различной правовой природы.
- Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты прав человека в уголовном правосудии, принимаются друг за другом по восходящей линии. Хотя разнообразие стандартов на первый взгляд может показаться несколько запутанным, оно тем не менее может рассматриваться как наивысшее достижение. Накопленный в данной области опыт говорит о том, что справедливое и гуманное отправление правосудия зачастую достигается путем эффективного применения и попеременного использования различных стандартов и процедур, включая системы отчетности для государств, процедуры подачи жалоб для отдельных лиц, регулярные обзоры должностных лиц о прошедших или настоящих событиях и процедуры расследования на специальной основе. Однако, с тем чтобы избежать двусмысленности и возможных противоречий, было бы желательно поощрять включение в каждый документ статей, содержащих оговорку, аналогичных пункту 2 статьи 5 Пакта, подтверждающей необходимость сохранения наиболее благоприятных положений, касающихся прав человека.
- Несмотря на то, что пробелы, существующие в положениях существа и процедуры стандартов Организации Объединенных Наций в уголовном правосудии постепенно заполняются, предстоит еще много сделать в направлении эффективного осуществления этих стандартов во многих частях мира. Успешное применение стандартов и норм зависит не только от деятельности международного сообщества, но и, в первую очередь, от усилий, предпринимаемых правительствами в рамках их внутренней юрисдикции и полномочий.

66. Учитывая эти соображения, при разработке плана обсуждения данной темы было бы уместно придерживаться рекомендаций, сделанных Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней, а именно: 1) осуществить обзор существующих стандартов и норм; 2) провести оценку их влияния, а также оценку трудностей, стоящих на пути их применения; 3) рассмотреть необходимость разработки дополнительных стандартов и норм; и, в частности, 4) осуществить дальнейшее изучение вопроса о смертных казнях, в отношении которых не существует признанных минимальных правовых гарантий и защиты, таких, например, какие содержатся в Международном пакте о гражданских и политических правах и других международных документах.

67. Существующие стандарты и нормы, упомянутые в рекомендации 1) выше, включают соответствующие положения Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к нему, Декларации о защите от пыток, Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Принципов медицинской этики и Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и соответствующие рекомендации. Кроме того, говоря о рекомендации 1), можно было бы упомянуть о появляющихся в настоящее время и направленных на окончательную ликвидацию смертной казни стандартах и нормах, которые, вероятно, будут разработаны и приняты ко времени проведения седьмого Конгресса, таких, как проект Конвенции о защите от пыток, проект Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых любой форме задержания или тюремного заключения, Типовое соглашение о передаче заключенных-иностранцев, проект Руководящих принципов для обеспечения независимости судопроизводства и проект второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах.

68. То, о чем говорится в рекомендации 2), могло бы включить рассмотрение вопроса о влиянии существующих стандартов на национальное законодательство и практику, анализ факторов, препятствующих их осуществлению на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях, и определение надлежащих мер для их преодоления. В этой связи особое внимание могло бы быть уделено участию общин и поддержке со стороны общественного мнения механизму содействия осуществлению существующих стандартов и их согласованию с национальными нормами, а также возможности разработки некоторых общих руководящих принципов или представления комментариев в целях их эффективного применения на практике (например, на региональном уровне). Предпринимаемые с этой целью усилия должны находиться в соответствии с политическим, социально-экономическими и культурными условиями каждой отдельной страны, причем следует учитывать то, что факторы, препятствующие этим усилиям, могут в значительной степени отличаться друг от друга в зависимости от характера, содержания и правовой силы рассматриваемых документов. Например, решение проблем, касающихся применения Принципов медицинской этики, может потребовать совсем иного подхода, чем рассмотрение вопроса о мерах, направленных на преодоление препятствий, стоящих на пути осуществления глобальных, имеющих обязательную силу документов, каким, например, является Пакт.

69. Третья подтема направлена на изучение возможных новых приоритетных областей для определения стандартов в соответствии с рекомендациями шестого Конгресса, Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней и других соответствующих органов. При рассмотрении этого вопроса, вероятно, было бы уместно сосредоточить внимание на ряде важнейших и насущных тем, о которых ранее упоминалось, но которые в полной мере не обсуждались: в первую очередь, альтернативы тюремному заключению и меры и средства, направленные на возвращение заключенных к общественно полезной деятельности, включая роль общины в этой деятельности. Более того, впоследствии могли бы быть рассмотрены такие важные вопросы, как правонарушители-иностранцы и пути и средства удовлетворения их особых потребностей, включая положения о передаче, а также разработка стандартов в отношении защиты лиц, страдающих психическими заболеваниями. Наконец, в этой дискуссии могли бы быть рассмотрены такие проблемы, как предупреждение рецидивизма, возможные меры сокращения срока тюремного заключения, проводимые с учетом безопасности общины, и дальнейшее осуществление стандартов в отношении подготовки персонала исправительных заведений.

70. Четвертая подтема могла бы включать в себя среди других вопросов вопрос о смертной казни и суммарных или произвольных казнях, а также другие вопросы, касающиеся резолюции 5 шестого Конгресса под названием "Внесудебные расправы".

71. При разработке различных проблем, касающихся этой темы, следует проводить тесные консультации с Центром по правам человека и другими соответствующими органами для обеспечения надлежащей координации, тем самым максимально повышая эффективность работы и избегая возможных накладок или дублирования мероприятий.

72. В соответствии с этой короткой пояснительной схемой для рассмотрения данного вопроса пленарным совещаниям предлагается рассмотреть следующие вопросы:

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

1) Какое влияние оказали стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в уголовном правосудии на политику и практику государств на национальном уровне?

а) Какие конкретные изменения произошли в национальных законодательствах и практике предупреждения преступности и борьбе с ней под влиянием стандартов и норм Организации Объединенных Наций?

б) В частности, какое влияние оказали Минимальные стандартные правила обращения с заключенными?

с) Какое внимание уделялось распространению и применению Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка?

2) Какие меры могут содействовать и способствовать более широкому принятию существующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций?

а) Существуют ли какие-нибудь главные препятствия их полному осуществлению?

б) Если да, то как эти препятствия могут быть преодолены?

с) В частности, какие меры могут быть приняты в целях обеспечения самого полного соблюдения прав человека заключенных?

3) Каким образом разработка новых стандартов и норм уголовного правосудия может быть согласована с потребностями современной криминальной политики, с местными традициями и обычаями и стратегиями экономического и культурного развития во имя полного уважения прав человека?

4) Какова необходимость и какие существуют возможности развития новых международных стандартов в этой области и каким областям будет отдан приоритет?

а) Какие проблемы могут быть включены в типовое соглашение о передаче заключенных-иностранцев? Должны ли процедуры передачи, согласно рекомендациям шестого Конгресса, основываться на согласии как отправляющей, так и принимающей страны или они должны основываться на согласии заключенного или учитывать его интересы?

б) Какие проблемы должны учитываться при разработке руководящих принципов в области альтернатив тюремному заключению?

5) Какими должны быть роль и сфера регионального сотрудничества в разработке и применении стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия?

6) Какие основные темы могут быть рассмотрены в отношении вопроса о смертной казни и предотвращении внесудебных расправ?

а) Проводилось ли глобальное обсуждение вопроса о сокращении применения или ликвидации смертной казни и были ли выдвинуты какие-либо инициативы по этому вопросу?

б) Что могло бы сделать международное сообщество в целях более эффективного предотвращения суммарных или произвольных казней или внесудебных расправ и других бесчеловечных или унижающих достоинство человека видов наказания?

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРОЕКТ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ И НОВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОРЯДКА

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время новые формы и разновидности преступлений серьезно сдерживают процесс развития во многих странах, а также затрудняют их международные отношения, срывая, таким образом, выполнение задач третьего Десятилетия развития Организации Объединенных Наций и установление нового международного экономического порядка, которые должны обеспечить устойчивые темпы экономического и социального развития, а также мир и справедливость для нынешнего и будущих поколений.

При столь тревожном росте числа и серьезности преступлений во многих районах мира, в том числе традиционных и нетрадиционных видов преступлений (в которых нередко замешаны экономические, промышленные, торговые и правительственные или официальные учреждения), не приходится говорить об установлении эффективного нового международного экономического порядка, если не учитывать это глобальное явление в более широком контексте развития. Поэтому соответствующее внимание следует уделить предупреждению преступности и уголовному правосудию и соответствующей практике, в том числе жертвам преступности, роли молодежи в современном обществе и прежде всего применению норм и правил Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия на национальном, региональном и международном уровнях.

При рассмотрении предупреждения преступности и уголовного правосудия в этом новом и более широком контексте следует не забывать, что развитие может включать такие элементы, как экономический рост, культурные перемены, производительная занятость и социальный прогресс и справедливость, а также технический прогресс, в то время как предупреждение преступности и уголовное правосудие охватывают политику, практику и учреждения, предназначенные для борьбы с преступностью и обеспечения равноправного и справедливого обращения со всеми лицами, вовлеченными в процесс уголовного правосудия.

Преступность существует в любом обществе, и в любом обществе уголовное право и правосудие предназначены для того, чтобы гарантировать абсолютную защиту своих основных ценностей и норм. Процесс развития может сопровождаться уменьшением и даже ликвидацией некоторых проявлений преступности, но в то же время он может породить новые преступления. Однако опыт показывает, что тщательно спланированное

развитие в условиях социальной справедливости, уважения человеческого достоинства, свободы, равноправия и безопасности может значительно сократить преступность.

Несмотря на признание того факта, что предупреждение преступности и уголовное правосудие следует рассматривать в более широком контексте развития, тем не менее до сих пор наблюдается определенное нежелание включать политику в области предупреждения преступности в процесс планирования, особенно в таких областях, как урбанизация, индустриализация, образование, здравоохранение, рост и миграция населения, жилищное строительство и социальное обеспечение.

Высокие издержки преступности и ее воздействие на качество жизни во многом являются результатом нежелания рассматривать предупреждение преступности и уголовное правосудие как составную часть общего процесса планирования развития, о чем особо говорилось на шестом Конгрессе. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 36/21 от 9 ноября 1981 года и Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1982/29 от 11 мая 1982 года предложили дополнительно рассмотреть эти вопросы на седьмом Конгрессе в целях разработки новых руководящих принципов, которые оказали бы содействие в установлении баланса между социально-экономическим, культурным и политическим развитием, с одной стороны, и предупреждением преступности и уголовным правосудием — с другой; причем к такому балансу следует стремиться на различных стадиях местного, национального, субрегионального, регионального и межрегионального планирования.

Намеченные выше рамки требуют эффективного международного сотрудничества между правительствами, поскольку международный и национальный экономический и социальный порядок тесно связаны друг с другом и становятся все более взаимозависимыми, а преступность переступает через национальные границы, превращаясь в растущую социально-политическую проблему.

В этой связи для национальной, региональной и международной деятельности рекомендуются следующие принципы с учетом политических, экономических, социальных и культурных условий и традиций каждой страны.

А. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И НОВЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОРЯДОК

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПОРЯДОК И НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ

1. Учитывая взаимосвязь между новым международным экономическим порядком, развитием и предупреждением преступности, изменения в национальной экономической структуре должны сопровождаться соответствующими реформами в системе уголовного правосудия, которые обеспечивали бы большую эффективность пенитенциарной системы в защите основных ценностей и целей общества.

ГЛОБАЛЬНАЯ ПЕРЕСТРОЙКА И ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

2. Перестройка международной экономической системы, которая необходима для того, чтобы международная атмосфера действительно содействовала процессу развития, должна также способствовать созданию таких экономических, социальных и культурных условий, которые позволили бы гражданам всех стран в полной мере пользоваться основными правами человека, соблюдение которых гарантируется справедливой, эффективной и гуманной системой уголовного правосудия.

ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ И УСТРАНЕНИЕ ПРИЧИН НЕСПРАВЕДЛИВОСТИ

3. В то время как при установлении нового международного экономического порядка следует учитывать задачи в области развития, связанные с людьми, при разработке эффективной политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует также принимать во внимание структурные причины несправедливости, лишь одним из проявлений которой является преступность.

НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И АСПЕКТЫ

4. Новые направления и аспекты следует рассматривать не только в отношении таких традиционных концепций международного права и международных отношений, как концепций национального правопорядка в связи с концепцией международной законности, в соответствии с принципами Устава, но и с учетом существующих мер, процедур и учреждений уголовного правосудия.

АКТЫ, НАНОСЯЩИЕ УЩЕРБ РАЗВИТИЮ

5. В соответствии с целями Организации Объединенных Наций все государства-члены должны в своих отношениях с другими государствами приложить усилия и отказаться от совершения таких актов, которые могут нанести ущерб экономическому, социальному, культурному и политическому развитию других стран, привести к массовым страданиям людей и даже смерти.

НЕТРАДИЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

6. Предупреждение преступности как глобального социально-экономического и политического явления, присущего любому обществу, должно охватывать основные виды нетрадиционных преступлений, в которых могут быть непосредственно замешаны официальные и неофициальные учреждения, различного рода организации и отдельные лица. Предупреждение преступности не должно более ограничиваться традиционными видами преступлений.

ЗАЩИТА ОТ ПРЕСТУПНОЙ НЕБРЕЖНОСТИ

7. Учитывая особенности современного пост-индустриального общества и роль, которую играет растущая индустриализация, технический и научный прогресс, следует обеспечить особую защиту от преступной небрежности в области общественного здравоохранения, условий труда, эксплуатации природных ресурсов и окружающей среды, а также в области обеспечения потребителей товарами и услугами.

ЭФФЕКТИВНОЕ И СПРАВЕДЛИВОЕ НАКАЗАНИЕ

8. Чтобы обеспечить выполнение превентивной функции нового международного экономического порядка, необходимо предусмотреть более справедливое наказание за преступления, имеющие экономические последствия. В частности, следует принять все возможные меры в целях усовершенствования политики и практики вынесения наказаний, с тем чтобы устранить явное несоответствие между наказаниями за традиционные виды правонарушений в отношении собственности и наказаниями за появляющиеся экономические преступления, затрагивающие широкие слои общества.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

9. Не уменьшая основные процедурные гарантии, следует упростить правила, касающиеся представления доказательств в отношении экономических преступлений, а также нормы, регулирующие организацию, отчетность и функционирование национальных или иностранных предприятий, действующих в той или иной стране. Кроме того для должной оценки представленных доказательств судьи должны обладать соответствующей подготовкой по экономическим вопросам или, если это будет сочтено более целесообразным, специальные экономические суды должны рассматривать экономические преступления, в том числе проходящую по главному делу преступную коррупцию или присвоение региональных или национальных общественных средств.

ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С КОРПОРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

10. В национальном уголовном законодательстве следует предусмотреть уголовную ответственность не только для тех лиц, которые либо действовали от имени того или иного учреждения, корпорации или предприятия, либо несут ответственность за разработку их политики или их управление, но и также для самого учреждения, корпорации или предприятия, путем принятия любых необходимых мер, которые направлены на предупреждение и/или наказание их возможных уголовных действий.

РАЗРАБОТКА СООТВЕТСТВУЮЩИХ САНКЦИЙ

11. Если существующие меры наказания не соответствуют степени и серьезности экономических преступлений и сопутствующих правонарушений, то следует предпринять усилия для введения таких мер наказания или санкций, которые считаются более подходящими для предупреждения таких преступлений.

НАНЕСЕНИЕ УЩЕРБА И ФИНАНСОВАЯ ДЕЕСПОСОБНОСТЬ

12. Степень ущерба, нанесенного в результате экономических преступлений и сопутствующих правонарушений, а также финансовая дееспособность уголовно-ответственных лиц, должны быть основными факторами в определении характера и серьезности определяемых мер наказания или санкций.

КОМПЕНСАЦИЯ ЖЕРТВАМ

13. Чтобы обеспечить эффективную компенсацию для жертв экономических преступлений и других правонарушений, связанных со злоупотреблениями властью, следует принять меры для разработки соответствующего законодательства, если существующего законодательства оказывается недостаточно.

В. НАЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ

РАЗВИТИЕ, МИР И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

14. Развитие, направленное на достижение экономического роста и прогресса и на обеспечение мира и социальной справедливости и осуществляемое на основе всеобъемлющего и комплексного подхода, должно планироваться и должным образом осуществляться с учетом и того значительного вклада, который может внести эффективная политика в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

15. Политика в области предупреждения преступности и уголовного правосудия может сделать национальные планы, программы и мероприятия в области развития более жизнеспособными за счет предоставления возможностей и обеспечения гарантий равноправного и полного участия общественности и уменьшения числа стоящих на пути национального развития сдерживающих факторов, которыми являются традиционные и новые формы преступлений.

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД

16. Предупреждение преступности и уголовное правосудие следует рассматривать не как изолированные проблемы, которые решаются упрощенными, случайными методами, а скорее как сложные и широкие виды деятельности, требующие комплексной стратегии и всеобъемлющих решений. Поэтому в политике в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует должным образом учитывать следующие факторы:

а) социально-экономические, политические и культурные реальности и условия общества, в которых она осуществляется;

б) степень развития общества, особенно перемены, которые происходят или могут произойти, и соответствующие требования; и

с) соответствующие традиции и обычаи в целях максимального использования местных альтернативных вариантов.

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К ПЛАНИРОВАНИЮ

17. В целях устранения или уменьшения криминогенных побочных последствий программ развития и возможных диспропорций в темпах роста различных секторов (например, урбанизация/индустриализация, образование/трудоустройство), общее планирование должно опираться на межсекторальный, комплексный подход, что позволит проводить оценку последствий принимаемых решений, смягчать их возможные отрицательные

экономические и социальные последствия и уменьшать возможности для совершения преступления, одновременно расширяя законные пути для удовлетворения потребности.

МЕЖСЕКТОРАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

18. Межсекторальное планирование следует также проводить на основе более широкой взаимосвязи и сотрудничества между планирующими органами и учреждениями уголовного правосудия, создания соответствующих механизмов для координации и большей приспособляемости политики в области предупреждения преступности к требованиям развития и меняющимся условиям.

ТЕНДЕНЦИИ И ИССЛЕДОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ

19. Чтобы программы развития планировались и осуществлялись в соответствии с местными региональными и национальными условиями, они должны основываться на оценках текущих и будущих социально-экономических тенденций и тенденций в области преступности и на исследованиях социальных последствий политических решений и сделанных капиталовложений. В технико-экономических обоснованиях, которые, как правило, сводятся к соображениям экономической жизнеспособности, следует учитывать также социальные проблемы и дополнять их исследованиями возможных криминогенных последствий проектов развития, включая предлагаемые стратегии для их устранения.

СЕКТОРАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

20. Планирование в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует осуществлять на динамичной основе, рассматривая всю совокупность взаимосвязанных видов деятельности и функций в области законодательства, обеспечения законности, судебного процесса, обращения с правонарушителями и правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы обеспечить большую целостность, последовательность и отчетность и в соответствии с основными целями национального развития. Применение при разработке политики и программ экономически обоснованных подходов должны дать возможность, при наличии альтернативных вариантов использовать такой вариант, который связан с наименьшими социальными и материальными издержками и который в то же время принесет максимальные выгоды.

ПЛАНИРОВАНИЕ И КООРДИНАЦИЯ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

21. Следует поощрять создание на национальном и местном уровнях планирующих и координационных органов или механизмов с участием представителей различных подсистем уголовного правосудия и других экспертов, а также членов общины, поскольку они имеют особое значение для определения потребностей и первоочередных задач, улучшения

распределения ресурсов и контроля и оценки программ. В число задач таких планирующих и/или координационных органов и механизмов следует включить следующие:

а) содействие развитию местных исследовательских возможностей по вопросам планирования в области предупреждения преступности;

б) оценка издержек преступности и расширение осведомленности общественности относительно значения ее экономических и социальных последствий;

в) разработка средств для более точного сбора и анализа данных в области тенденций преступности и уголовного правосудия, а также изучение различных соответствующих социально-экономических факторов;

г) обзор мер и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях оценки их эффективности и возможных необходимых усовершенствований;

е) тесное сотрудничество с другими учреждениями, занимающимися планированием национального развития, чтобы обеспечить необходимую координацию и взаимное предоставление информации.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ КАК МЕТОД СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

22. Систему уголовного правосудия следует рассматривать не только как средство контроля, сдерживания и наказания, а скорее как позитивный метод социально-экономической политики, а следовательно, как метод более надежного развития. В целях соотнесения предупреждения преступности и уголовного правосудия с общенациональным планированием развития, следует принять меры для обеспечения необходимых людских и материальных ресурсов, включая видение соответствующих ассигнований, а также для максимального использования всех соответствующих учреждений и ресурсов общества, что обеспечит таким образом самое полное участие общины.

ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ РАЗВИТИЕМ И ПРЕСТУПНОСТЬЮ

23. Следует провести дополнительные исследования по вопросу о возможной взаимосвязи между преступностью и такими отдельными аспектами развития, как структура и рост народонаселения, урбанизация, индустриализация, жилищное строительство, миграция и возможности для трудоустройства, с тем чтобы более широко и динамично учитывать изменяющиеся социально-экономические, культурные и политические условия в рамках политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. По возможности, эти исследования следует проводить комплексно на межотраслевой основе и ориентировать на разработку политики и практических действий.

С. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ СИСТЕМОЙ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ И РАЗВИТИЕМ И ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА

РАЗВИТИЕ И ОСНОВНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

24. Все социально-экономические программы, включенные в рамки национального планирования, должны содействовать развитию социальной справедливости и защите основных свобод и прав человека. Существующая социально-экономическая политика и программы следует рассматривать с точки зрения их последствий для достижения этих задач.

РАЗВИТИЕ И СИСТЕМЫ ПРАВА И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

25. Системы права и уголовного правосудия должны содействовать выгодному и справедливому развитию, учитывающему должным образом права человека и соображения социальной справедливости, обеспечивать при выполнении судебных или полусудебных функций независимость от личных или групповых интересов и всегда соблюдать беспристрастность в наборе сотрудников для судов, а также доступ общественности к уголовному судопроизводству и его публичное проведение.

ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ПЕРЕОЦЕНКИ ПОЛИТИКИ И ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

26. Каждая страна, независимо от своей стадии развития, должна проводить периодические переоценки действующей политики и практики в области уголовного правосудия в отношении традиционных, неофициальных средств социального контроля, чтобы увеличить их соответствие и приспособляемость к возникающим потребностям, проистекающим из социально-экономических и культурных перемен.

СОКРАЩЕНИЕ РАЗРЫВА МЕЖДУ ПИСЬМЕННЫМИ ЗАКОНАМИ И СТРУКТУРАМИ И ЦЕННОСТЯМИ ОБЩЕСТВА

27. Следует изучить характерные для многих стран коллизии между местными учреждениями и традициями, предназначенными для решения социально-правовых проблем, и нередко привнесенными извне или навязанными законодательством и законами, построенными на основе иностранных примеров или моделей, чтобы сократить разрыв между официальной правовой системой и ценностями и структурами общества.

НЕОГРАНИЧЕННЫЙ ДОСТУП К ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ

28. Через соответствующую политику, направленную на преодоление возможных социально-экономических, этнических, культурных и политических видов неравенства или диспропорций, правовые системы должны стремиться к обеспечению всеобщего доступа к органам правосудия для всех слоев общества, и особенно наиболее уязвимых.

Следует создать соответствующие механизмы для защиты основных прав человека в соответствии с требованиями справедливости. Правовые системы должны также предусматривать менее дорогостоящие и менее запутанные процедуры мирного решения споров и гражданских тяжб или арбитраж, с тем чтобы обеспечить для всех средства незамедлительного и справедливого полусудебного и судебного решения, и в то же время предоставлять средства для оказания широкой правовой помощи в целях эффективной защиты всех нуждающихся лиц.

УЧАСТИЕ ОБЩИН

29. Следует изучать и поощрять различные формы участия общин, чтобы внедрять приемлемые альтернативы чисто судебному или правовому вмешательству, которые обеспечат общедоступные методы отправления правосудия. Поэтому следует поощрять и укреплять вмешательство и участие общин на всех этапах процесса предупреждения преступности и уголовного правосудия.

СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И ОБРАЗОВАНИЕ

30. Следует провести изучение и оценку роли средств массовой информации и их воздействия на аспекты предупреждения преступности уголовного правосудия, поскольку восприятие общественностью уголовной политики и ее позиция являются определяющими факторами для эффективности и справедливости правовой системы. Кроме того, средства массовой информации должны вносить конструктивный вклад в информирование общественности по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в качестве важного средства правовой социализации и интернационализации норм, наряду с программами гражданского и правового обучения.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ И ЭФФЕКТИВНОЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ

31. Наряду с защитой прав человека и обеспечением социальной справедливости следует поощрять разработки более эффективной политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия путем более широкого использования общинных альтернатив тюремному заключению, сокращения отсрочек в отправлении правосудия, повышения квалификации и оценки деятельности персонала и путем внедрения научно-технических новшеств и ориентированных на действия исследований, особенно в тех случаях, когда необходимо максимально эффективно использовать ограниченные финансовые и людские ресурсы в условиях неблагоприятного национального и международного экономического положения.

ТРАДИЦИОННЫЕ ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

32. При внедрении новых форм социального контроля следует проявлять осторожность и не нарушать плавное и эффективное функционирование традиционных систем, в полной мере уделяя внимание сохранению культурных ценностей и защите прав человека.

НОВЫЕ ФОРМЫ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНЫЕ САНКЦИИ

33. Уголовные санкции, которые, как правило, предназначены для борьбы с традиционными формами преступности, должны ориентироваться на новые формы и разновидности международной, транснациональной или национальной преступности путем принятия новых законодательных актов и мер, которые могли бы справиться с новой ситуацией, а также путем применения современных методов при расследовании, судебном преследовании и вынесении приговора. Следует также разработать и применять соответствующие средства и механизмы международного сотрудничества в целях эффективного пресечения подобных новых проявлений преступности.

ОБЩИЙ ПЕРЕСМОТР МЕР В ОБЛАСТИ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

34. Следует прилагать постоянные усилия в целях расширения доли ориентированных на общину альтернатив судебному вмешательству и пенитенциарным процедурам, уменьшая, таким образом, уровень излишней криминализации и пенализации и снижая их социальные и людские издержки.

НОВАЯ ТЕХНИКА И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЙ

35. При использовании современной техники, особенно электронно-вычислительных систем, может происходить накопление личных данных, которые может привести к нарушениям прав человека и преступным злоупотреблениям. Чтобы устранить эти и другие дискриминационные аспекты, вытекающие из постоянного использования таких данных, следует разработать гарантии против возможных злоупотреблений, обеспечить конфиденциальность и создать систему индивидуального доступа к таким данным и исправления ошибок, а также соответствующие процедуры для стирания таких данных.

СОЦИАЛЬНАЯ НЕСПРАВЕДЛИВОСТЬ И НЕРАВЕНСТВО

36. Учитывая резко возросшие масштабы социального, политического, культурного, экономического неравенства многих слоев населения, при осуществлении уголовной политики следует избегать превращения такого неблагоприятного положения в возможные условия для применения уголовных санкций. Напротив, должна быть разработана эффективная

социальная политика, чтобы облегчить участь лиц, находящихся в неблагоприятном положении, и обеспечить равноправие и равенство в процессе обеспечения законности, судебного преследования, вынесения приговора и обращения, с тем чтобы не допустить дискриминационной практики на основе социально-экономических, культурных, этнических, национальных и политических факторов или материальной обеспеченности.

D. Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

ОБЯЗАННОСТЬ ПО НАЛАЖИВАНИЮ СОТРУДНИЧЕСТВА

37. Следует должным образом подчеркивать обязанность всех стран и государственных образований налаживать сотрудничество в области предупреждения и борьбы с преступностью в качестве неотъемлемого элемента более эффективного предупреждения преступности и обеспечения жизнеспособности и функционирования уголовного правосудия.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ

38. Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия является обязанностью в рамках положений традиционного, обычного и международного права, касающегося международных преступлений, а также новой обязанностью в отношении транснациональных и всех других форм традиционных преступлений, независимо от места их совершения. Поэтому Организация Объединенных Наций должна провести кодификацию международного уголовного права в отношении значительных преступлений и правоохранительных механизмов и разработать стандартные международные документы, пригодные для использования в качестве международных и региональных конвенций, и руководящих принципов для национального правоохранительного законодательства. Международное сотрудничество в области уголовного правосудия должно руководствоваться принципом *Aut Dedere aut Judicare*.

ВСЕОБЩАЯ ЮРИСДИКЦИЯ

39. В целях повышения эффективности расследования и вынесения решения по международным преступлениям следует и в дальнейшем добиваться признания общей уголовной юрисдикции в качестве продолжения национальной юрисдикции.

СПОСОБЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

40. Пути и средства международного сотрудничества в связи с такими судебными вопросами, как выдворение, различные виды судебной помощи, включая судебные поручения, перевод уголовного разбирательства, признание решений судов других государств, передача заключенных и надзор над условно освобожденными преступниками в других странах следует сделать менее громоздкими и более эффективными. Чтобы содействовать и далее использованию таких механизмов

во всех странах, что повысит эффективность их сотрудничества, следует принять меры для разработки соответствующих типовых документов между странами, а также всеобъемлющих региональных соглашений по этим вопросам.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И ПРАВОВЫЕ СИСТЕМЫ

41. Международное сотрудничество в области уголовного правосудия должно осуществляться на основе соответствующих правовых систем сотрудничающих государств и с должным учетом прав человека и международно признанных правовых норм.

ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

42. В свете нехватки таких технических и иных ресурсов во многих развивающихся странах, как подготовленный персонал на всех этапах предупреждения преступности и уголовного правосудия, научно-исследовательский персонал и исследовательские центры, данные и научные ресурсы, обмен информацией и взаимодействие, а также учебных заведений в общем, следует развивать техническое сотрудничество во всех формах. Поэтому существующие органы системы Организации Объединенных Наций, а также государства-члены, обладающие соответствующим потенциалом и ресурсами, должны предоставлять другим странам техническую помощь либо на двусторонней, региональной или международной основе, либо в рамках более широких программ развития, а также в качестве формы передачи технологии в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций, касающимися нового международного экономического порядка. Развивающиеся страны также могут обмениваться с развитыми странами информацией о традиционных подходах и опыте, которые могут оказаться полезными для них.

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

43. Следует и дальше развивать техническое сотрудничество между развивающимися странами на региональной и межрегиональной основе в целях обмена соответствующим общим опытом, максимально возможного сохранения отдельных культурных особенностей, укрепления местных учреждений социального контроля и увеличение самообеспеченности.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

44. Международные учреждения и органы, в том числе региональные, учебные и научно-исследовательские учреждения Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности, должны оказывать помощь в деятельности, связанной с оценкой правовых систем и механизмов социального контроля в целях определения тех областей и причин диспропорций, которые могут существовать между системой уголовного правосудия и мерами социального контроля с одной стороны, и социально-экономическим развитием - с другой стороны.

/...

РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

45. При осуществлении международной стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития, региональные и межрегиональные учебные и научно-исследовательские учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся предупреждением преступности, должны продолжать и далее расширять свои функции в качестве полезных средств эффективного осуществления этого глобального подхода, и одновременно укреплять свое сотрудничество с соответствующими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций.

КООРДИНАЦИЯ МЕЖДУ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

46. Координацию деятельности между региональными и межрегиональными учреждениями Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует расширять за счет институционализации контактов и обмена информацией и опытом между ними в целях расширения их возможностей по оказанию учебной, научно-исследовательской, технической помощи заинтересованным странам.

НАУЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

47. Организация Объединенных Наций должна предпринять более интенсивные усилия для обеспечения поддержки и сотрудничества научных и профессиональных неправительственных организаций, имеющих прочную репутацию в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в целях более широкого использования этих ресурсов на субрегиональном, региональном, межрегиональном и международном уровнях. В этих целях следует рассмотреть возможность создания международного совета в составе ученых, научных, исследовательских, профессиональных организаций и академических институтов. Такой совет, в который войдут отдельные представители вышеупомянутых организаций и институтов из различных районов мира, должен развивать международное сотрудничество в этой области путем содействия обмену информацией и предоставления научно-технической помощи Организации Объединенных Наций и международному сообществу, которому она служит.

ПЯТИЛЕТНИЕ КОНГРЕССЫ

48. В целях максимального повышения эффективности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в качестве средства технического сотрудничества, следует максимально распространять результаты научных исследований и другие данные, которые представляются на конгрессах. Все страны,

участвующие в работе конгресса, должны создавать национальные подготавливательные комитеты в составе экспертов по различным отраслям в целях подготовки национальных докладов для конгрессов, участия в их работе и широкого распространения их результатов на национальном уровне не только среди соответствующих правительств, но и в рамках научного, академического и профессионального сообщества в целом.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.