



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ**



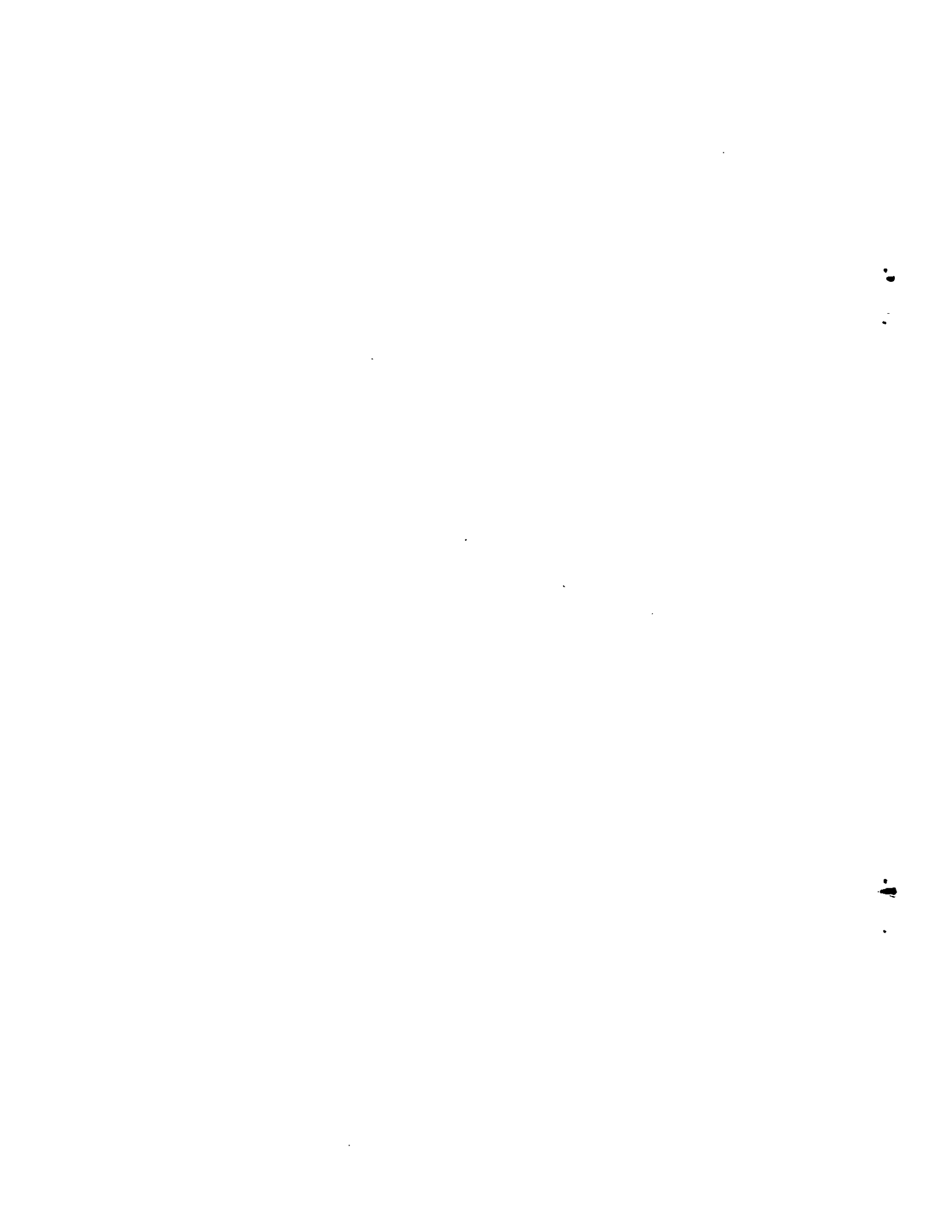
Distr.
GENERAL

A/CONF.121/RPM/2
29 July 1983

Russian
ORIGINAL: ENGLISH

СЕДЬМОЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И
ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

ДОКЛАД РЕГИОНАЛЬНОГО ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ
СТРАН АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ



СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-7	4
I. ОБСУЖДЕНИЕ ТЕМ	8-94	6
Тема 1. Новые масштабы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: требования будущего	8-36	6
Тема 2. Практика и перспективы уголовного правосудия в условиях изменяющегося мира	37-51	12
Тема 3. Жертвы преступности	52-63	15
Тема 4. Молодежь, преступность и правосудие	64-77	17
Тема 5. Разработка и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в уголовном правосудии	78-94	20
II. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	95-98	24
III. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА И ЗАКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ	99	27

Приложения

I. Перечень документов	29
II. Список участников	31

ВВЕДЕНИЕ

1. Региональное подготовительное совещание стран Азии и Тихого океана по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями является вторым в серии региональных совещаний по обсуждению предварительной повестки дня седьмого конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который будет проведен в 1985 году во исполнение резолюций 415(V) и 36/21 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1982/29 Экономического и Социального Совета. В качестве повестки дня совещания был утвержден список из пяти тем, рекомендованный Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней на его седьмой сессии, состоявшейся в Вене с 15 по 24 марта 1982 года, и одобренный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1982/29. Для облегчения дискуссии совещание имело в своем распоряжении руководство к дискуссии, подготовленное секцией Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам (A/CONF.121/PM.1), в котором излагаются эти вопросы.
2. Совещание проходило с 4 по 8 июля 1983 года в штаб-квартире Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Бангкок. В нем приняло участие свыше 60 представителей, включая представителей и экспертов 16 государств - членов ЭСКАТО, наблюдателей от Азиатского и дальневосточного института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФЕИ), секретариата ЭСКАТО, Секретариата Организации Объединенных Наций и межправительственных и неправительственных организаций. В соответствии с резолюцией 1982/30 Экономического и Социального Совета в совещании также принял участие г-н Х.Худиоро (Индонезия), представитель Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней. Список участников дан в приложении I.
3. Исполнительный секретарь ЭСКАТО приветствовал участников и предложил Его Превосходительству г-ну Чалео Вайярабукка, заместителю министра внутренних дел Таиланда, открыть совещание. Заместитель министра приветствовал участников и подчеркнул значение пяти тем, которые им предстоит обсудить. Он выразил надежду, что, возможно, в результате обсуждения возникнут конкретные предложения и подчеркнул необходимость укрепления международной и региональной деятельности в области предупреждения преступности, поскольку преступность является основным препятствием национального развития.
4. Исполнительный секретарь сказал, что со стороны ЭСКАТО и ее членов в области предупреждения преступности и борьбы с ней необходимы согласованные действия, поскольку многие страны региона являются свидетелями изменений динамики преступлений и правонарушений, особенно в их наиболее серьезных видах. Он выразил надежду, что совещание предоставит ЭСКАТО новую возможность включиться более непосредственно в основную деятельность Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, начав таким образом новую эру более тесного регионального сотрудничества в этой области. В этой связи он призвал совещание не только сделать для Конгресса соответствующие рекомендации, но и указать пути и средства их, по возможности, эффективного и практического осуществления на региональном уровне.
5. Помощник Генерального секретаря по социальному развитию и гуманитарным вопросам приветствовала участников от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и выразила благодарность Исполнительному секретарю ЭСКАТО, директору ЮНАФЕИ и правительству Таиланда за сотрудничество и поддержку. Она разъяснила цель региональных совещаний и кратко изложила пять основных пунктов повестки дня. В частности, она подчеркнула новые перспективы деятельности Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного права в контексте развития, что требует более эффективного, последовательного и гуманного подхода к решению проблемы преступности с учетом огромных социальных и материальных расходов и той угрозы качеству жизни, которую она

представляет во многих странах. Она подчеркнула также острую необходимость укрепления и интеграции деятельности, в частности на региональном и субрегиональном уровнях, а также значение технического сотрудничества между развивающимися странами в плане планирования и осуществления совместных практических программ, представляющих интерес для всех стран региона. В связи с этим она выразила надежду, что региональные комиссии примут участие в деятельности Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и осуществлению уголовного правосудия в целях усиления роли региональных учреждений и максимальной активизации международных усилий в этой области путем их последовательного применения на практике на региональном уровне.

6. И, наконец, представитель Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней разъяснил, что его присутствие на совещании имеет целью облегчить работу и задачи Комитета как подготовительного органа Конгресса и таким образом обеспечить расширение координации во всех областях подготовительной деятельности к нему.

7. После церемонии открытия на Совещании путем аккламации были избраны следующие должностные лица: Дави Чусап (Таиланд), Председатель; Ли Шисенг (Китай) и П.Б. Херат (Шри Ланка), заместители Председателя; и Р.В. Пиллай (Индия), докладчик.

I. ОБСУЖДЕНИЕ ТЕМ

Тема 1. Новые масштабы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: требования будущего

8. Пункт, озаглавленный "Новые масштабы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: требования будущего" был предложен Исполнительным Секретарем седьмого Конгресса, который отметил, что существующие тенденции, динамика и структура преступности в ее новых формах и масштабах должны быть определены с целью нахождения менее дорогостоящих и более эффективных и гуманных путей и средств предупреждения преступности и борьбы с ней. Он также подчеркнул необходимость в более общем определении и осуществлении политики в области предупреждения преступности в соответствии с национальной стратегией социального, экономического, политического и культурного развития и включении ее в процесс национального планирования.

9. В этой связи он подчеркнул, что выработка новых руководящих принципов в соответствии с резолюцией 36/21 Генеральной Ассамблеи станет одним из центральных вопросов седьмого Конгресса. В связи с этим очевидна необходимость получения от региональных совещаний замечаний и наблюдений. Он напомнил также относящиеся к этому вопросу положения Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека (резолюция 217А (III) Генеральной Ассамблеи), Декларации социального прогресса и развития (резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи), Декларации и программы действий по установлению нового международного экономического порядка (резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи) и Хартии экономических прав и обязанностей государств (резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи), а также Международной стратегии развития на третье десятилетие развития Организации Объединенных Наций (резолюция 35/56 Генеральной Ассамблеи, приложение), все они направлены на создание надежного, безопасного и справедливого общества. Для того чтобы предупреждение преступности, справедливость и равенство стали более универсальной основой уголовной политики и планирования развития в контексте нового международного экономического порядка, необходима деятельность на всех уровнях.

10. Представитель Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней одобрил заявление исполнительного секретаря и подчеркнул значение региональных замечаний и мнений для работы Комитета.

11. Было высказано много различных мнений. Некоторые участники говорили о постепенных изменениях в социально-экономических, политических и культурных условиях, которые в течение самых последних лет сохраняли относительную стабильность, за исключением случаев, когда они подверглись влиянию современных аспектов развития. Другие участники обратили внимание на радикальную переоценку причин обращения с преступностью, которые сложились вслед за основными изменениями в политической структуре их стран и замены импортируемых культурных структур местными формами социального контроля. Во многих странах введение демократической системы правления, принятие новых законов, структурные изменения в промышленных организациях, экономический рост, быстрая урбанизация и миграция, а также принятие новых ценностей и образа жизни привели к резким изменениям в политической, экономической, социальной и культурной областях, которые так или иначе оказали влияние на положение в области преступности.

12. Были предложены различные интерпретации связи новых форм преступности с экономическим развитием. Большинство было выражено мнение, что экономическое развитие не влечет за собой автоматически расширения преступности, если оно сопровождается социальным развитием. Было выражено общее согласие с положением, что социально-экономический и технический прогресс не могут считаться основной причиной преступности. Наоборот, некоторые преступления явились следствием отсутствия социально-экономических реформ или несвоевременного их осуществления. В странах, где был достигнут значительный социальный

прогресс, за последние 10 лет фактически уменьшились некоторые категории преступлений. Однако в некоторых странах, где основной целью считался экономический рост, в то время как социальные вопросы в целом, а законность и порядок и отправление правосудия в частности, рассматривались как второстепенные вопросы, отмечался рост некоторых категорий преступлений.

13. При попытке оценить категории преступности, в отношении которых за последние 10 лет отмечался рост и которые поэтому вызвали серьезное беспокойство, участники совещания отметили много общих факторов. Видом преступления или преступной деятельности, получившем наибольшее распространение в большей части региона в этот период является незаконный оборот и злоупотребление наркотиками. Наибольшее распространение получили наркотические средства (героин, опиум, гашиш), однако синтетические стимулянты и естественно вырабатываемые слабодействующие наркотики, особенно каннабис, также получили распространение. Преступность, связанная со злоупотреблением наркотиками, является особенно сложным явлением, поскольку она складывается из двух совершенно разных видов деятельности: незаконного оборота и злоупотребления. Несколько стран этого региона являются производителями различных видов наркотических средств, особенно опиатов, большинство из которых находятся под официальным контролем и наблюдением. Тем не менее разница в ценах официального и неофициального рынков (1 к 1 000) способствует процветанию незаконной торговли, если не ограничивать спрос так же, как и предложение. Незаконный оборот в свою очередь ведет к организованной контрабанде, часто включающей правонарушение или коррупцию властей.

14. Злоупотребление наркотиками, от которого, очевидно, особенно страдает молодежь, явно увеличивается с ростом урбанизации и безработицы. Особое внимание было уделено зависимости между злоупотреблением наркотиками и преступлениями, связанными со злоупотреблением, а также между подобными преступлениями и расширением туризма и других аспектов экономического развития. Рост преступности среди молодежи, отмечавшийся недавно во многих развитых странах других регионов, наблюдается и во многих странах региона ЭСКАТО.

15. Несколько стран сообщили о росте числа различных видов преступности среди служащих или экономической преступности, включающей преступные обманные действия и незаконный захват общественных средств. В развитых странах это проявилось в постоянном и резком увеличении преступлений, связанных с использованием компьютерной техники. Поскольку использование компьютеров как в государственном, так и в частном секторах постоянно расширяется и, вероятно, в скором времени получит распространение и в менее развитых странах, было высказано предположение, что эта область в последующие годы для многих стран этого региона станет основной в деле предупреждения преступности.

16. Было также сообщено о правонарушениях против государства или отдельных лиц, включающих обман, растрату или вымогательство. Довольно часто принимается нелегальная передача товаров или денег при помощи более сложных и менее явных средств, включающих нелегальные банковские операции и утечку финансовых средств. В некоторых странах также увеличились кражи произведений искусства и предметов, являющихся культурным достоянием народа, хотя частные коллекции находятся под охраной. Было также отмечено расширение незаконного оборота огнестрельного оружия и его использования, хотя после введения и обеспечения соблюдения гораздо более строгих норм применение огнестрельного оружия значительно уменьшилось. Среди других правонарушений, вызывающих беспокойство стран этого региона, были отмечены преступления, направленные против женщин ради получения приданого, бандитизм при экспорте квалифицированной рабочей силы, морское пиратство, направленное против беженцев, и перевоз женщин через международные границы для торговли.

17. В общем отмечается появление следующих тенденций:

а) значительно расширилась преступность, выходящая за национальные границы, особенно незаконный оборот и контрабанда наркотиков, оружия и даже людей;

б) традиционная преступность в целом та же, что и в предшествующие десятилетия, кроме стран, где произошли крупные социальные или политические изменения, и большее распространение получили преступления против государства, а не против отдельных лиц и собственности;

с) новые виды преступности - это, главным образом, преступность среди служащих и экономическая преступность, преступность с использованием компьютерной техники и преступления, связанные с национальным художественным наследием.

18. Была подчеркнута трудность точного определения экономической и социальной стоимости преступности в странах этого региона; одной из причин этого является отсутствие надежных индикаторов. Однако в высшей степени желательным было бы достижение успеха в этой области, чтобы вопросы предупреждения преступности и отправления правосудия приобрели первоочередное значение.

19. Новые меры и политика борьбы с преступностью варьируются от конкретных мер, направленных на борьбу с конкретными видами преступлений, до общей политики и законодательных реформ. Участники сообщили о конкретных мерах борьбы с незаконным оборотом наркотиков и другими транснациональными преступлениями, включая специальную подготовку работников полиции и судов. Должностные лица по поддержанию правопорядка, понимающие методы действия преступников, очевидно, более преуспеют в борьбе с этими действиями. Была также подчеркнута необходимость эффективности системы уголовного правосудия: в качестве основного фактора повышения престижа системы уголовного правосудия в глазах общественности в одной стране было названо ответственное и осмотрительное использование полномочий общественными обвинителями. Кроме того, для поддержания международного правопорядка необходимы межправительственная поддержка на высоком уровне, более жесткие договоры о выдаче преступников и механизмы юридической помощи через многосторонние и двусторонние международные соглашения.

20. К другим новым мерам борьбы и политики по предупреждению преступности относятся различные формы общественного участия, часто традиционного и местного характера, включающего арбитражные советы, посредничество, примирение и разрешение конфликтов. Традиционная культура Азии продолжает оказывать сильное влияние на понятие преступности и отношение общества к правонарушителям, и местные общины играют значительную роль в деле предупреждения преступности и выявления правонарушителей. Это касается не только стран, для которых типичен сельский образ жизни, но также и высокоурбанизированных стран, где программы просвещения общественности привели к расширению сотрудничества с населением в борьбе с преступностью.

21. Народные или местные суды в рамках общины неоднократно сокращали задержки и снижали расходы при отправлении правосудия, удерживали конфликт на минимальном уровне без отрыва от социальной действительности и обстоятельств; однако подобные суды должны быть подотчетны более высоким властям. Некоторые делегации сообщили также о большом успехе в работе исправительных и подготовительных школ, в частности для несовершеннолетних преступников. Возвращение правонарушителей в общество может быть осуществлено при соответствующих внешних социальных условиях. Избираемые на местах инспекционные группы, согласно сообщениям, оказались очень эффективными в борьбе с преступностью на предприятиях, а жилищные комитеты - в жилых районах, при условии наличия проектов по оказанию содействия, в которых принимают участие сами жильцы, например посредством разбирательства преступлений, совершенных в их домах или принятия решения в отношении эффективных способов борьбы с преступностью.

22. Политика в области предупреждения преступности должна учитываться в национальных планах развития, если экономический рост и социальный прогресс сопровождаются попыткой удержать преступность в разумных пределах. В этом отношении плановики в области предупреждения преступности должны играть активную роль в деле адаптации и перестройки образования, здравоохранения, жилищ, политики промышленного и сельского развития в целях сокращения до минимума стоимости преступности. В процессе планирования в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития необходимо координировать усилия и заручиться поддержкой всех правительственных и общественных организаций, занимающихся вопросами предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия, кроме того, необходимо уделять дополнительное внимание важной роли, выполняемой частными организациями, занимающимися вопросами политики в области предупреждения преступности.

23. Одной из самых новаторских мер, обсуждавшихся на совещании, было создание координационных комитетов, состоящих из представителей учреждений уголовного правосудия и департаментов планирования национального развития. Подобные комитеты дадут возможность плановикам понять проблемы преступности и ее предупреждения путем встреч с представителями системы уголовного правосудия и активистами, принимающими участие в программах по предупреждению преступности. Некоторые делегации сообщили о создании национальных советов мира и порядка с соответствующими отделениями на региональном и местном уровнях. Члены этих советов являются выходцами из ряда областей; было подчеркнуто также значение участия общины.

24. Важную роль надлежит играть исследованиям факторов, способствующих расширению преступности, в частности преступности, связанной с развитием, поскольку исследовательские отделы и различные учреждения уголовного правосудия посылают статистические данные плановикам в области развития и органам, занятым национальным развитием. Эти статистические данные служат руководящими принципами для разработки политики и программ и таким образом оказывают воздействие на высоком уровне.

25. Сотрудничество общественности, такое как осуществление добровольцами надзора над условно осужденными, суды общины и массовые добровольные организации региона, могло бы дополнить работу других учреждений, занимающихся вопросами уголовного правосудия, а также настроить плановиков на борьбу с преступностью путем мобилизации всех слоев общества и обеспечения необходимой координации в области предупреждения преступности и борьбы с ней.

26. Основной проблемой почти всех стран этого региона является получение необходимых средств для предупреждения преступности и уголовного правосудия, статья, которой уделяется далеко не первостепенное значение в национальных бюджетах всего региона. Обычно основное внимание направляется на стратегии увеличения валового внутреннего продукта, главным образом за счет сельского хозяйства и отраслей промышленности, дающих более конкретные и непосредственные результаты, а не на социальные проблемы. Даже при наличии планов по разрешению социальных проблем основное внимание уделяется вопросам улучшения здравоохранения, образования и трудоустройства. Во многих странах региона первоочередного внимания требуют вопросы безработицы, принявшей огромные масштабы, бедности, безграмотности, недоедания и болезней. Тем не менее, по мере улучшения условий жизни и расширения понимания того, что преступность препятствует направлению усилий на развитие, ряд программ по предупреждению преступности включается в национальное планирование и постоянно растут выделяемые на них средства.

27. Было также отмечено, что причина урбанизации и миграции зачастую заключается не в том, что люди "тянутся" в города, а скорее "выгоняются" с земли. Приводились цитаты из исследований, показывающие, что там, где экономическое развитие (определяемое доходом на душу населения) больше не сопровождается

такими явлениями, как более высокий уровень миграции, урбанизации и плотности населения, можно рассчитывать на более низкий уровень преступности в целом. Соответственно, соотношение между высокой плотностью населения и высоким уровнем преступности имеет большое значение для тех областей сельского и городского планирования, которые заняты вопросами передвижения населения, политики в области занятости, жилых поселений, преобразования окружающей среды, развития социальных организаций и предоставления социальных услуг.

28. Нищета, неравномерное региональное развитие, неравномерное распределение богатств, рост населения и мобильность (в частности, миграция из сельских в городские районы), безработица, плохое здравоохранение, господство одной группы общества над другими на основе богатства или власти, отсутствие понимания, разочарованность вследствие неудовлетворения основных потребностей, отрицательное влияние средств массовой информации и отсутствие легальных возможностей для участия в обществе - все это, в сложном взаимодействии способствует сдерживанию роста или, по крайней мере, сохранению на прежнем уровне преступности и правонарушений.

29. Сфера охвата и тенденции уголовной преступности, а также связанные с этими вопросами факторы имеют важные последствия в плане политики и программ для региона, где правительства, неправительственные организации и все общины должны постоянно предвидеть и предотвращать увеличение частотности преступлений и новых проявлений преступности. Соответствующие действия должны планироваться и осуществляться на всех уровнях и во всех секторах не только для предупреждения преступления, но также для обеспечения правосудия и ликвидации последствий во всем регионе. В этой связи необходимо разработать и осуществлять в едином комплексе политику, программы и меры, направленные на различные криминологические влияния, в соответствии с реалиями социо-экономического контекста развития каждой страны и в рамках существующих региональных структур и институтов. Необходимо принять во внимание следующие аспекты:

a) ликвидация бедности при помощи необходимых структурных и политических перестроек в международных экономических отношениях. Подобные перестройки должны способствовать более гармоничным экономическим отношениям между развитыми и развивающимися странами в соответствии с целями нового международного экономического порядка;

b) намеренное перераспределение и перенаправление возможностей и благ развития с ориентацией на бедных и группы населения, оказавшиеся на краю или вне основного потока развития;

c) приобретение знаний и умений, необходимых для включения в общее планирование развития в области предупреждения преступности;

d) конкретные научные исследования в целях лучшего определения соотношения структур и тенденций преступности и правонарушений с каждым из различных секторов развития, таких как здравоохранение, образование, социальное обеспечение, жилье и жилые поселения, туризм, промышленное и сельское развитие, финансирование, занятость, население, средства массовой информации, коммуникации, технологические и экономические достижения;

e) исследования различных видов преступлений и их причин, направленные на обеспечение основы для индивидуального подхода в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями в зависимости от преступления, правонарушителя и жертвы;

f) обзор эффективности нынешней политики и мер борьбы с экономическими преступлениями; транснациональные незаконные операции или другие международные синдикаты, злоупотребляющие собственностью или окружающей средой; незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими; а также эксплуатация детей, молодежи и женщин в плане труда или проституции;

g) разработка комплексной политики для всех секторов развития и тщательный контроль за ее соблюдением в целях избежания каких-либо отрицательных влияний на положение в области преступности;

h) оценка потребностей в рабочей силе, а также ее развития и использования во всех аспектах предупреждения преступности и уголовного правосудия с учетом роли существующих социальных институтов таких, как семья, школа, работа и религиозные институты;

i) создание более приемлемых структур оказания социальной поддержки и организаций в рамках общины, которые включали бы персонал, действительно участвующий в программах по предупреждению преступности и контролю над ней.

30. При рассмотрении руководящих принципов, приложенных к руководству к дискуссии, участники достигли согласия относительно значения и необходимости проведения следующего конгресса для утверждения этих принципов особенно, если учесть, что большинство ранее выдвинутых положений были так или иначе связаны с уже сложившейся практикой или существующими процессами повторного рассмотрения и переоценки политики предупреждения преступности и уголовного правосудия в отдельных странах региона.

31. Было подчеркнуто, что новые руководящие принципы являются прямым следствием рекомендаций шестого Конгресса и были составлены с целью помещения предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкий международный контекст как в плане стратегии развития, так и целей нового международного экономического порядка. Было особо подчеркнуто значение принципов 3, 5, 21, 28, 40 и 43.

32. Было также подчеркнуто, что большинство предложенных статей могут быть сочтены подходящими и в целом приемлемыми, хотя, учитывая трудность задачи, некоторая дальнейшая доработка проекта необходима. Описание роли Организации Объединенных Наций и других международных организаций в главе, посвященной предупреждению преступности и новому международному экономическому порядку, должно быть расширено. Несколько представителей указало на то, что проблема жертв заслуживает большего внимания. Принимая во внимание заключения, достигнутые в ходе обсуждения темы 3, было предложено, чтобы категория "жертвы" была распространена не только на жертвы экономических преступлений, как указано в принципе 13, но и на жертвы традиционных преступлений и нарушений установлений. В общем следует поощрять жертвы к большему участию в процессе уголовного правосудия. Кроме того, было рекомендовано включить положения для предоставления особой защиты должностным лицам по поддержанию правопорядка, обвинителям, судьям и персоналу исправительных учреждений, преследуемых за исполнение ими своих обязанностей, включая соответствующую компенсацию им и их семьям. Все эти вопросы должны найти отражение в главах А, В и С предложенного проекта.

33. В отношении главы В, озаглавленной "Национальное развитие и предупреждение преступности" было высказано замечание о том, что социальному развитию и предупреждению преступности следует уделять больше внимания с целью установления их более тесной связи с экономическими планами.

34. Что касается главы D - "Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", то многие страны региона проявили интерес к расширению международного сотрудничества в области помощи судопроизводства и вопросов наказания и подчеркнули в этой связи значение укрепления регионального и субрегионального сотрудничества, включая техническое сотрудничество между развивающимися странами.

35. Кроме того, в главу D было предложено включить вопросы международного терроризма, угона самолетов и похищения дипломатов и привести соответствующие цитаты из международных пактов и конвенций.

36. И, наконец, Сопредседания приняло общие идеи руководящих принципов и выразило желание, чтобы его замечания и наблюдения были приняты во внимание.

Тема 2. Практика и перспективы уголовного правосудия в условиях изменяющегося мира

37. Включая в повестку дня пункт, озаглавленный "Практика и перспективы уголовного правосудия в условиях изменяющегося мира", Исполнительный секретарь седьмого Конгресса подчеркнул, что эта тема ставит в центр внимания вопросы: уголовное правосудие как система; оценка уровня эффективности системы, находящейся под влиянием социально-экономических, культурных и политических сил; и обеспечение соответствующей координации и интеграции составляющих ее секторов, а именно полиция, обвинение, суды, исправительные меры и последующий надзор. Должное рассмотрение этих и других основных вопросов, связанных с концепцией и практикой отклонения, народного участия и участия общины, декриминализацией и депенализацией могли бы способствовать нахождению верных решений. Такие решения в свою очередь помогли бы разработать последовательную и четкую политику, соответствующую изменяющимся потребностям общества, и в то же время обеспечивающую максимально эффективное осуществление всех операций уголовного правосудия на всех стадиях судебного процесса при должном соблюдении защиты основных прав человека.

38. Участники подробно обсудили технические проблемы системы уголовного правосудия и их связь с внешней окружающей средой. Один из представителей указал, что можно было бы со значительной пользой провести сравнительные исследования, однако только при наличии соответствующей базы данных: как для демографических аспектов, так и для уголовного правосудия. Важно, чтобы планирование любого продолжительного улучшения было основано на соответствующей фактической информации о наличии средств и правильной оценке потребностей.

39. Было выдвинуто несколько предложений об усовершенствовании обмена информацией между секциями системы уголовного правосудия. Одна из стран сообщила о создании координационного комитета, функционирующего как на национальном, так и на местном уровнях. На национальном уровне его возглавляет министр юстиции и в него входят представители от различных министерств и департаментов, а также от ассоциаций адвокатов. Другая сторона сообщила о создании в июне 1983 года крупного национального органа по предупреждению преступности; предполагается, что этот орган будет постоянным; его возглавляет премьер-министр и в него входят высокопоставленные должностные лица национального и местного уровней. Его постоянную деятельность будет осуществлять исполнительное бюро, структура которого является отражением всего правления. Он финансируется непосредственно из центральной казны и независим от полиции и судебных властей, хотя они в нем и представлены. Позднее будут созданы органы подобного характера на местном уровне.

40. Хотя все согласились с тем, что эффективность системы уголовного правосудия зависит от координации между различными учреждениями, их фактическая или полная интеграция была решительно отвергнута. Если учреждение должно быть одновременно специализированным и подотчетным (доводы в пользу необходимости специализации были особенно вескими), важно, чтобы входящие в него организации сохраняли свою самостоятельность. Поэтому в рамках системы уголовного правосудия необходим аппарат для выявления и разрешения конфликтов. Был достигнут общий консенсус в отношении того, что подходящим решением мог бы стать какой-либо совет, представляющий различные учреждения и профессии, имеющие отношение к этой области, как на национальном, так и на местном уровнях, и организованный согласно приведенному выше описанию. В одной из стран в качестве первого шага в деле создания более общей стратегии по предупреждению преступности национальная полиция взяла на себя инициативу по созданию форума коммуникации и пригласила официальных представителей из соответствующих министерств.

41. Три страны описали конкретные случаи планирования, которое способствовало системному подходу к уголовному правосудию. В первом случае роль общественно-го обвинителя заключалась в наблюдении за характером дел и прохождением их через суды и отмене обвинения по его усмотрению, что привело в результате к сокращению количества дел, подлежащих судебному разбирательству. Вследствие этого обвинители и полиция вынуждены были иметь функционирующий и постоянно действующий канал связи, а также идти на значительное сотрудничество для достижения своих собственных целей. Второй приведенный пример касался страны, где скопилось много нерассмотренных дел и были созданы суды на низком уровне с той же географической юрисдикцией, что и полицейские участки. Третья страна сообщила о ведении судебных разбирательств при отсутствии обвиняемого в целях избежания задержек, имеющих место в случаях, когда обвиняемые скрываются в другой части страны. Было значительно сокращено время ожидания суда.

42. Вопросом, вызывающим беспокойство у многих представителей, был вопрос независимости судебных органов. Выступающие подчеркивали право суда быть независимым от политических или административных влияний, кроме того, по словам одного из делегатов, "важно, чтобы суждение было независимым и считалось независимым". Несколько представителей описали системы назначения в судебные органы в своих странах, и было отмечено значительное сходство процедур. В целях охраны этого важного права судебных органов, оно в основном обеспечивается как конституцией, так и законом.

43. Хотя комплексный подход к уголовному правосудию может требовать тесной связи судебных органов с другими учреждениями, зачастую они не хотят этого, особенно если это касается полиции. С другой стороны, иерархия судов и особое положение судопроизводства обеспечивает им объективность, и поэтому некоторые связи с общей системой не могут угрожать судебной независимости. Кроме того, было высказано предположение, что судебные органы могли бы признать необходимость взаимозависимости между входящими в их состав учреждениями на рабочем уровне, при том что их положение будет гарантировать им общую независимость. Одна страна сообщила о плане создания судов "каци", то есть местных судов, в которых общественность принимает гораздо большее участие и упрощены юридические процедуры. В этой стране считается, что излишне сложная юридическая практика ведет к затягиванию рассмотрения дел в судах, а иногда мешает свершению правосудия.

44. Вопрос сотрудничества системы уголовного правосудия с общественностью также вызвал интерес у многих представителей. Одна страна сообщила, что уделение особого внимания делам, в которых были замешаны государственные служащие, значительно повысили значение системы уголовного правосудия, уважение к

закону и государству. Это привело к сближению отношений между правительством и народом. Другой представитель высказал предположение о том, что участие общественности в системе уголовного правосудия является лучшим способом разрешения вопроса перегрузки судов делами. Поскольку все больше обвиняемых не может позволить себе залога, резко возросло число заключенных, что привело к блокированию всей системы. Поэтому изъятие некоторых категорий дел из системы уголовного правосудия могло бы помочь разрешению этой проблемы и способствовать большему участию общины при помощи обеспечения воспитательных домов, добровольных организаций по оказанию поддержки, добровольных сотрудников по социальным вопросам, помощников из деревень и других подобных форм помощи.

45. Участники пришли к согласию о том, что недостаток средств является основным препятствием для эффективной деятельности системы уголовного правосудия. Несколько стран привели цифры из бюджета либо в абсолютном выражении, либо в отношении к общенациональному бюджету. Страна с относительно низким уровнем преступности привела цифру - 4%, в некоторых более бедных странах бюджетные ассигнования составляли очень небольшую общую сумму, которая с учетом высокой численности населения была явно недостаточна. Снова было подчеркнуто нежелание финансовых органов правительства нести расходы по уголовному правосудию. Одна делегация спросила, должен ли вопрос о средствах и финансировании быть включен в качестве отдельного пункта в повестку дня седьмого Конгресса. Один из представителей сказал: "Полиция не имеет достаточных средств и оборудования и плохо оплачивается". Другой представитель говорил о провинции своей страны, где за последнее десятилетие численность населения возросла на 40 процентов, в то время как численность полиции увеличилась на один процент. Еще один представитель отметил, что отсутствие необходимых реформ, таких как проведение последующего наблюдения, объясняется нехваткой средств. Как и при обсуждении темы 1, были предложены эмпирические исследования в качестве средства расширения понимания и увеличения значения вопроса об уголовном правосудии.

46. Среди предложений, выдвинутых с целью улучшения финансового положения в области системы уголовного правосудия были: организация фонда при помощи специальных налогов; положительная сторона этого мероприятия состоит в том, что общественность будет осведомлена о стоимости преступности. В одной из стран, находящейся вне региона ЭСКАТО, была проведена в качестве эксперимента лотерея.

47. При обсуждении других факторов, препятствующих эффективному функционированию системы, были подчеркнуты в частности два момента. Первый - отсутствие реформ в отношении законодательных актов или специальных законов для женщин и детей, упрощенность свидетельских показаний и общий подход дегенерализации, декриминализации и отклонения. Второй состоял в возможности возникновения действительного конфликта между целями различных компонентов системы и между правами обвиняемого и правами общества в целом. Например, в одной стране автоматическое предоставление освобождения под залог на время расследования, продолжающегося более одного года или двух лет, при правонарушении, заслуживающем пожизненного заключения или смертной казни, не дали желаемых результатов. Были случаи, когда правонарушители, освобожденные под залог, совершали уголовные преступления, чего не случилось бы, если бы их судили и наказали в соответствии с законом.

48. Проблема исследования и планирования состоит не столько в том, что было сделано до настоящего времени, а в том, насколько будут ограничены и лишены возможности планировки в будущем. В частности, существует острая потребность в систематической и полной базе данных, которая позволила бы выявление определенных видов преступлений и тенденций в области преступности, требующих особого внимания, а также разработку и оценку будущих контрстратегий... Удовлетворение этой потребности может быть эффективно осуществлено только при помощи подготовленного персонала. Важно также, чтобы занимающиеся этим вопросом пользовались общей терминологией и вокабуляром при максимальном использовании индикаторов.

49. Две страны сообщили о введении недавно в процесс организации и функционирования уголовного правосудия компьютерной техники, и в частности об использовании ее полицией. В одной стране получаемые из полиции данные (о нарушениях, а не о нарушениях) использовались в качестве базы для сравнения данных, поступающих из других органов власти. Таким образом, центральный орган имел возможность контролировать функционирование большей части системы и иметь общую картину прохождения отдельных людей через этот процесс. Вопросом первоочередной важности для настоящего и будущего этого органа является стандартизация статистических процедур в каждом учреждении. В другой стране в бюро полицейского розыска на национальном уровне была использована микрокомпьютерная техника; результаты дают основание предположить распространение этого опыта на уровне провинции.

50. Считается, что изменения в очередности работ полиции определяются главным образом спросом. Однако одна из стран направила свою политику на улучшение представления о полиции и отношений между полицией и общественностью путем введения большего количества функций, основанных на социальной поддержке, и на проведение очень тщательной оценки потребности в безопасности и функций по строгому соблюдению правопорядка. Были созданы специальные органы для того, чтобы основная полиция могла передать им выполнение некоторых наиболее репрессивных функций, например охрану тюрем и контроль над злоупотреблением наркотическими средствами. Другая страна как раз занимается разделением функций наблюдения и охраны, или функций по соблюдению общественного порядка и расследования, и надеется на достижение дальнейших успехов при помощи работы национальной комиссии по составлению обзоров.

51. Было сделано два конкретных предложения по улучшению статуса и эффективности полиции, особенно в странах, где как наследие колониального прошлого о полиции сохранилось представление как о репрессивном органе. Двумя предложениями мерами были: повышение уровня жизни полицейского персонала и их семей и повышение профессионализма путем модернизации обучения, коммуникаций и мобильности. В связи с этим снова встал вопрос о средствах. Организации Объединенных Наций было предложено рассмотреть вопрос об увеличении помощи на развитие в целях повышения эффективности и качества работы полиции, при условии, что она признает наличие зависимости между экономическим развитием и законом и порядком. Подобная помощь может предоставляться таким же образом и на экономическое развитие, и Седьмой Конгресс, возможно, будет призван рассмотреть этот вопрос.

Тема 3. Жертвы преступности

52. При представлении темы 3 "Жертвы преступности" Исполнительный секретарь Седьмого Конгресса указал, что этот вопрос рассматривается Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями впервые. Этот пункт был включен по рекомендации Шестого Конгресса, и его особой целью было рассмотрение всех аспектов процесса преследования и взаимоотношений жертвы и преследователей при уделении основного внимания определению политики превентивных мер и действий, предоставляющих средства судебной защиты, а также возможным путям и средствам возмещения причиненных повреждений или ущерба, включая компенсацию, реституцию и репарацию нанесенного вреда, а также юридическую помощь во время уголовного процесса. Особое внимание следует уделять также преследованию, вызванному крупномасштабной уголовной деятельностью и злоупотреблением экономической или общественной властью, а также положению групп, больше всего страдающих от преследования, таких как женщины, старики и молодежь.

53. Представителями было высказано мнение, что все члены общества являются потенциальными жертвами, независимо от их прежних личных связей с правонарушителями. Однако было также признано, что люди, не имеющие прочного положения

в обществе из-за физических особенностей, социальной дискриминации, физической или душевной неполноценности, возраста или пола, являются наиболее незащищенными и поэтому наиболее подвержены прямому воздействию изменений, вызываемых социальноэкономическим развитием, включая преступность. По этой причине некоторые страны включили в свои конституции или законы специальные меры защиты детей, женщин, стариков и инвалидов.

54. Считается, что из всех уголовных правонарушений наибольший ущерб людям наносят насильственные преступления, поскольку они являются нарушением самого основного права человека - права на личную безопасность. Поэтому жертвам насильственных преступлений предоставляется обычно особая защита, включая компенсацию, взимаемую с правонарушителя во время уголовного судебного разбирательства или гражданского иска или непосредственно с государства, если правонарушитель неплатежеспособен или не может быть обнаружен. Одна из стран сообщила о создании программы государственной компенсации и о существовании особого фонда помощи для жертв насильственных преступлений. В других странах скоро будут введены новые законодательства, предоставляющие медицинский уход и лечение индивидуальным жертвам преступлений; возможно также, что подобные положения, если позволят средства, будут распространены и на коллективные жертвы.

55. Однако было также отмечено, что при быстром социально-экономическом, промышленном и технологическом развитии могут появиться и другие виды жертв, не принадлежащие обязательно к бесправным или наиболее бедным слоям общества. Примерами являются жертвы несчастных случаев на дорогах и промышленных предприятиях, а также коллективные жертвы загрязнения воздуха, воды или почвы, или вредных химических веществ и пищевых продуктов, наносящих огромный ущерб целым группам населения. В этой связи было указано, что особенно в развивающихся странах отраслями промышленности, вызывающими загрязнение и создающими вредные продукты отхода, управляют транснациональные корпорации; другие корпорации агрессивно сбывают или без уведомления наводняют рынки развивающихся стран запрещенными или вредными фармацевтическими средствами и пестицидами. Подобные отрасли промышленности или практики злоупотребления не могли бы бесконтрольно действовать в промышленно развитых странах, где базируются основные компании многих транснациональных корпораций.

56. Кроме того, было сообщено о плохих условиях труда рабочих, занятых в производстве на многих промышленных предприятиях национальных и транснациональных корпораций, как в странах, вставших на путь промышленного развития, так и в развивающихся странах этого региона. Было обнаружено, что наряду с низкой заработной платой, продолжительным рабочим днем и иногда отсутствием перспективы продвижения, несоответствующие условия труда на фабриках также оказывают разрушительное влияние краткосрочного или долгосрочного характера на здоровье рабочих. Больше всего страдают женщины, поскольку они составляют основную часть рабочей силы, особенно в последнее десятилетие процесса индустриализации.

57. Несколько участников указало на то, что люди, обладающие социальной, экономической и политической властью, иногда злоупотребляют ею в своих собственных интересах. Часто преследованию подвергается все население или значительная его часть, несмотря на то, что нет прямой связи между виновниками и теми, которые оказались вовлеченными; так что жертвам должно уделяться особое внимание. Нечестные деловые операции, ложное направление капитала и манипуляции с ценами, часто представляемые как законные коммерческие и финансовые меры, имеют отрицательные последствия для широких слоев населения.

58. Было особо подчеркнуто, что обнаружить и раскрыть подобные преступления так же трудно, как и организованные преступления. Действительно, иногда жертвы даже не осознают, что они являются жертвами. В этой связи было подчеркнуто значение дальнейших исследований вопроса о распространении и масштабах подобных преступлений, а также необходимость более строгих административных мер контроля. В этой связи несколько участников сообщило о недавно предпринятых инициативах, направленных на установление контроля над злоупотреблением экономической или государственной властью, включая создание специального судебного

преследования, особых органов расследования и инспекции и о важной роли, которую предстоит сыграть омбудсманам и подобным должностным лицам.

59. В связи с вопросом о неправильном использовании государственной власти и злоупотреблении ею и ее отношении к коллективному преследованию был затронут вопрос о нарушении прав человека, что само по себе является уже преступлением. К подобным нарушениям относятся пытки политических оппонентов; грубое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение или наказание; и незаконное и осуществляемое в упрощенном порядке приведение в исполнение смертных приговоров. Первоочередное внимание должно уделяться жертвам пыток, а также семьям и родственникам лиц, исчезнувших или казненных в порядке упрощенного производства; необходима также более широкая международная деятельность по компенсации, особенно когда скомпрометирована независимость судебных органов.

60. Что касается роли и статуса жертв в процессе уголовного правосудия, то была подчеркнута необходимость направления усилий на увеличение роли жертв путем подключения их к процессу вынесения судебного решения. Получают распространение программы, подключающие жертв как партнеров к системе уголовного правосудия, особенно при применении реституции правонарушителем, путем привлечения заинтересованных сторон к посредничеству или арбитражному разбирательству, функция которых состоит в разрешении спора приемлемым для всех сторон образом. В этом смысле индийский Панчайт, филиппинский Барангай и пакистанский Дият как учреждения по урегулированию споров без официальных судов в рамках общины получили в последнее время большое признание, особенно потому что такие механизмы, как альтернатива процедур уголовного правосудия облегчают рабочую нагрузку, возложенную на систему уголовного правосудия.

61. Когда от правонарушителей требуется денежная реституция, жертва может сыграть дополнительную положительную роль, участвуя в процессах определения объема и вида реституции, а также способа выплаты, а в некоторых случаях и получения реституции непосредственно от правонарушителя в форме услуг, а не денег.

62. В качестве дополнительных мер по предупреждению или уменьшению уголовного преследования, несколько представителей подчеркнули значение улучшения материальных условий в социальной окружающей среде путем, в частности, городского планирования и преобразования окружающей среды, а также улучшения деятельности властей по поддержанию правопорядка, направленной на сокращение преступности посредством просвещения, расширения социального сознания и участия в добровольных организациях.

63. И наконец, было подчеркнуто, что следует продолжить изучение концепции опосредованного преследования. Точно так же необходимо обеспечить быстрое отправление правосудия, чтобы правонарушитель не стал жертвой затянувшегося разбирательства. Необходимо также убеждать жертв в том, что ошибки или неправильности отправления правосудия будут соответствующим образом компенсированы.

Тема 4. Молодежь, преступность и правосудие

64. Исполнительный секретарь Седьмого конгресса представил тему и подчеркнул наиболее важные аспекты Руководства к дискуссии. Он отметил причины, побудившие Организацию Объединенных Наций уделить особое внимание проблемам молодежи в современном мире, особенно в области преступности и правосудия. В юриспруденции в отношении молодых правонарушителей наблюдаются две тенденции - "должный процесс" и *parens patriae*. Явная дихотомия между подходом, направленным на наказание и подходом, направленным на реабилитацию, будет рассмотрена при разработке минимальных стандартных правил для отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Он также дал в общих чертах обоснование конкретных вопросов, поставленных в пункте 61 Руководства к дискуссии, и обратил внимание на новые руководящие принципы для выработки стандартов в области правосудия в отношении несовершеннолетних для азиатского региона, подготовленных ЮНАФЕИ для обсуждения совещанием.

65. Все представители признали большое значение темы, вследствие ее последствий для будущего. В течение некоторого времени в уголовной статистике большинства стран преобладали данные по несовершеннолетним, и эта тенденция продолжала скорее расти, чем снижаться как в абсолютном выражении, так и в отношении к целому. Только одна страна региона сообщила о том, что в целом доля молодежи в действительности уменьшается, хотя одна или две другие страны отметили, что доля очень молодых - менее семи лет - уменьшается по сравнению с долей молодежи в целом, что предполагает возможность в конечном итоге постепенного уменьшения преобладания молодежи в статистике. В некоторых странах рост преступности среди молодежи одинаков как среди женщин, так и среди мужчин. Одна страна сообщила, что женщины в городских районах редко работают вне дома, чем объясняется низкий уровень преступности среди девочек.

66. Две страны сообщили о недавнем увеличении преступности среди молодежи, которое, хотя оно, по некоторым стандартам, и небольшое, демонстрирует новую характерную особенность: увеличение численности детей относительно обеспеченных или принадлежащих к среднему классу, замешанных в видах преступлений, связанных с уклонением от обязанностей.

67. В большинстве стран региона в основном все еще преобладает деревенский, сельскохозяйственный образ жизни, и вследствие строгих неофициальных социальных мер контроля, которые все еще существуют в сельских обществах, зачастую отклонения от нормы и преступность не регистрируются. Таким образом, трудно рассчитывать на правильность статистических данных многих стран по преступности среди молодежи.

68. Виды преступлений, продолжающих расти, могут быть разделены на две категории. Первая - преступления, с давнего времени считающиеся "традиционными" среди молодежи, особенно случайные нарушения и небольшие кражи, такие как выхватывание сумок и карманное воровство. К этой группе могут быть отнесены и преступления, связанные с изменением социально-экономического окружения, урбанизацией и накоплением богатств, приведших к резкому увеличению угона машин ради удовольствия прокатиться. Урбанизация, видимо, тесно связана с ростом злоупотребления наркотиками, о котором сообщили несколько стран, причем только две страны сообщили об отсутствии фактического роста злоупотребления наркотиками. Опыты отдельных стран характеризуются значительными различиями. Одна страна сообщила о значительном снижении преступности среди молодежи за последние несколько лет после взрыва нарушений и краж, последовавшем за периодом беспорядков. Другая страна сообщила о вызывающем беспокойство увеличении грабежей на дорогах.

69. Один представитель описал проведенные в его стране тщательные исследования; трудно сказать, являются ли его результаты в какой-либо мере типичными для региона. Низкий уровень образования родителей и самих правонарушителей, а также большая, находящаяся в зависимом положении семья, живущая в перенаселенных условиях, являются, как правило, преобладающими основными характеристиками молодого правонарушителя. Ни разрушенные семьи, ни безработица, по-видимому, большого значения не имеют. У многих молодых правонарушителей есть преступники среди родственников и друзей, и часто с точки зрения статистики один умерший родитель или оба. Больше четверти взрослых преступников были арестованы в несовершеннолетнем возрасте, и почти половина имела дела с полицией по поводу преступлений в юности.

70. Поэтому трудно сделать общие выводы для целого региона по закономерности преступности среди молодежи. В некоторых странах, как правило, более экономически развитых, наблюдается значительный рост преступлений, совершенных ради острых ощущений; в менее развитых странах преступления совершаются ради наживы. В частности, в менее развитых странах, хотя безработица является обычным явлением, некоторая молодежь имеет явно нереальные, необоснованные надежды на высокий уровень жизни. Наиболее распространенным объяснением подобных необоснованных надежд молодежи является влияние массовых средств информации, особенно телевизора, представляющих западные образцы, чрезмерный консьюмеризм и насилие.

71. Одна из развивающихся стран начинает испытывать влияние роста туризма и распространения телевидения. Было выражено опасение в связи с возможностью влияния этих факторов на рост преступности. Общеизвестно, что даже в наиболее

развитых странах молодежь более восприимчива к непосредственным влияниям окружающей среды, кроме того, распространение туризма часто сопровождается эксплуатацией детей.

72. Ограниченное участие молодежи в жизни общества, особенно вследствие безработицы и отсутствия соответствующих примеров среди взрослых, было выдвинуто в качестве решающего фактора, приводящего к преступности среди несовершеннолетних. Основная проблема сводится к восстановлению доверия и созданию хороших примеров. Одна из стран сообщила, что для индивидуальной работы с молодыми правонарушителями были отобраны талантливые и добросовестные люди. Два представителя говорили об отсутствии средств и возможностей для организации коллективной работы с детьми трудоб и о других недостатках, таких как нехватка спортивных площадок или школ, что привело к избытку неквалифицированной рабочей силы. Один из представителей указал, что в традиционных обществах молодые люди, вернувшиеся из исправительных школ, заклеены позором и лишены возможности не только получить соответствующую работу, но даже вступить в брак.

73. Во время обсуждения вопроса о возрасте, после наступления которого лицо несет ответственность за свои поступки, выяснилось, что дети менее семи или восьми лет, как правило, освобождаются от какой-либо ответственности за уголовные действия, в то время как обращение с правонарушителями возрастной группы восемь-четырнадцать в разных странах различно. Допускается некоторая гибкость в отношении наступления зрелости и понимания у ребенка или молодого человека, а в одной стране любой в возрасте до 16 лет подвергается судебному разбирательству согласно отдельному кодексу. Общеизвестно, что обычная ответственность за уголовное преступление устанавливается для лиц более 16 лет, однако во всех странах считается желательным заключенных молодых людей держать отдельно от взрослых.

74. В этой связи всеми была также признана желательность отдельных судов для несовершеннолетних. Подобные суды должны, по возможности, быть свободными от соблюдения полной формальности закона, хотя требование должного процесса, возможно, сделает необходимыми некоторые юридические формальности. В частности, правила дачи показаний не должны ослабляться, а официальная защита должна предоставлять некоторые советы. Принципы должного процесса и parens patriae не должны рассматриваться как взаимоисключающие альтернативы, а следует попытаться сочетать их и, по возможности, взять лучшее от каждого. В некоторых странах для развития аспекта по parens patriae судьи при рассмотрении дел, связанных с несовершеннолетними, не являются юристами, а скорее врачами, опытными воспитателями и т.п. Важно, однако, для строгого соблюдения судебного процесса участие человека, разбирающегося в правовых вопросах. Один представитель предложил, чтобы орган, занимающийся вопросами преступности несовершеннолетних и молодежи, был бы гибким и способным учитывать изменения. Один из подходов сводился к тому, что суд принимает те меры судебной защиты, которые он считает необходимыми и передает дело общественному обвинителю, если он сочтет нужным формальное уголовное разбирательство. Другой представитель описал метод назначения судей в суде для несовершеннолетних, в котором особое внимание уделяется скорее пониманию социальных вопросов, чем юридическим знаниям и опыту.

75. Во всех странах в деталях административного и организационного характера судов для несовершеннолетних обнаруживается некоторое сходство. В одной стране при каждом суде для несовершеннолетних имеется центр по наблюдению и защите. Однако, поскольку недостаток средств не позволял создание судов для несовершеннолетних во всех провинциях, во многих провинциях дети и молодые люди подвергаются суду в местных магистратских судах, возможно магистратом неофициальным образом. Они могут отсылаться в ближайший центр по подготовке и наблюдению, если это будет сочтено необходимым. Несколько стран сообщили об отсутствии средств для создания достаточного количества судов для несовершеннолетних. Одна из стран сообщила о создании в последнее время различных органов

для возвращения к жизни общества сбившейся с пути молодежи при помощи родительско-учительских и подобных советов, и о создании на национальном уровне межминистерского комитета, занимающегося наряду с прочим национальным планированием в области молодежи.

76. Многие представители предложили осуществлять исправление молодых правонарушителей по возможности на базе общины и только в крайнем случае прибегать к помощи учреждений. Один представитель сказал, что учреждения для молодых правонарушителей в его стране уровнем выше, чем для взрослых: большая часть их дневного расписания отводится на различного рода просветительскую деятельность, разрешены отъезды домой и посещение родителей. В учреждения, где используется принудительный труд, посылаются только молодые рецидивисты. Кратко такой подход может быть охарактеризован следующим образом: обращение с молодыми правонарушителями такое же, как обращение родителей с детьми, докторов с пациентами и учителей с учениками.

77. И, наконец, совещание рассмотрело предложенные руководящие принципы для разработки стандартных минимальных правил отправления правосудия над несовершеннолетними, подготовленные ЮНАФЕИ. В предисловии к ним, в частности, говорится о разделах 4 (дискреционное право), 5 (помещение в учреждения), 9 (защита и возвращение в общество) и 32 (обращение вне учреждений), как имеющих конкретное отношение к вопросам, поднятым в Руководстве к дискуссии. В целом участники согласились с текстом; однако по разделу 7 (роль средств массовой информации) состоялось продолжительное обсуждение, носило ли вопрос о "заставлении" средств массовой информации соблюдать секретность в отношении личности несовершеннолетних преступников конституционный или практический характер. Было решено заменить слово "заставить" на "убедить". Участники выразили одобрение проекту как содержательному, прогрессивному, четко изложенному и отражающему лучшие мысли по вопросу судопроизводства в отношении молодых правонарушителей документу. Были утверждены на основе консенсуса руководящие принципы и направлены на рассмотрение Комитету по предупреждению преступности и контролю над ней и межрегиональному совещанию по этому вопросу до представления его Седьмому конгрессу в качестве вклада региона Азии и Тихого океана.

Тема 5. Разработка и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в уголовном правосудии

78. Исполнительный секретарь Седьмого конгресса представил пункт повестки дня, озаглавленный "Разработка и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в уголовном правосудии". Эта тема отражает беспокойство, испытываемое с давних пор Организацией Объединенных Наций в связи с вопросом смягчения уголовного правосудия с целью обеспечения защиты и сохранения достоинства всех тех, кто вступил в контакт с системой уголовного правосудия. Она явилась непосредственным следствием рекомендаций шестого Конгресса, в частности резолюций по альтернативам тюремного заключения, разработки мер по возвращению в общество заключенных, передачи правонарушителей, Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, документов по правам человека и их применение к заключенным (последний вопрос предполагает включение в повестку дня Седьмого конгресса специального пункта, касающегося осуществления прав человека для заключенных). В связи с этим и на основе рекомендаций Комитета по предупреждению преступности и контролю над ней в центре обсуждения этого пункта могли бы находиться вопросы обзора существующих стандартов и норм, оценки достигнутого воздействия, а также имеющихся трудностей и необходимости разработки дополнительных стандартов и норм, включая вопрос о смертных казнях, которые не соответствуют признанным минимальным правовым гарантиям.

79. Всеми участниками была признана новаторская роль Организации Объединенных Наций в ее усилиях предоставить универсальные принципы, стандарты, нормы и руководящие принципы в области прав человека и отправления правосудия наряду с важной ролью и функцией этих стандартов, оказавших влияние на законодательства и практику во всем мире. Было подчеркнуто также, что многие страны региона включили эти принципы в свои конституции; ратифицировали существующие пакты и конвенции Организации Объединенных Наций или присоединились к ним и работают над

созданием новых. Действительно, несмотря на различия, вызванные политическими и экономическими условиями, культурными традициями и национальными особенностями, неизбежно существующими в политике и практике каждой страны, основными целями уголовного правосудия остаются сохранение мира, общественной безопасности и порядка и защита прав человека. В связи с этим было выражено одобрение усилиям Организации Объединенных Наций в деле выработки стандартов и норм, которые оказывают влияние на системы и практики различных стран, способствуя благополучию всех людей.

80. В общем было отмечено, что в основе своей стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, включая Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах (резолюция 2200А(XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение) и Декларацию о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 3452(XXX) Генеральной Ассамблеи, приложение) нашли отражение в законах и выполняется на практике. Эти стандарты и нормы были достаточно поняты должностными лицами, занимающимися вопросами уголовного правосудия, чтобы обеспечить последовательность в применении внутренних законов и практик, а также международных стандартов. В свою очередь это понимание заинтересованными должностными лицами способствует установлению желаемой практики в области уголовного правосудия, направленной на дальнейшее осуществление прав человека.

81. Были отмечены также и трудности международного сотрудничества в этой области, поскольку - за исключением международных преступлений, таких как терроризм и угон самолетов - степень выполнения международных стандартов и норм зависит от национальной политики и практик, и прежде всего от юридических, политических, социальных и экономических условий каждой страны. Поэтому полное осуществление этих норм должно согласовываться с принципом национального суверенитета.

82. В связи с существующими стандартами особое внимание было уделено Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, наказания (резолюция 3452(XXX) Генеральной Ассамблеи, приложение), Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными (резолюция 663 С(XXIV) Экономического и Социального Совета) и кодексу поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение).

83. Было признано влияние, оказываемое минимальными стандартными правилами обращения с заключенными на нормы исправительных учреждений и управление ими, а также роль предшествующих конгрессов в распространении влияния этих правил во всем регионе. В общем, в регионе были приложены усилия по улучшению тюремных условий, сокращению числа правонарушителей, отправляемых в тюрьмы, повышению качества программ подготовки тюремного персонала, установлению индивидуального обращения в учреждениях, строительству открытых тюрем и обеспечению преждевременного освобождения.

84. Было также подчеркнуто значение Правил для лиц, содержащихся в превентивном заключении. Действительно, заключенные лица, которых необходимо держать в превентивном заключении по причинам, связанным с безопасностью государства, особенно в периоды чрезвычайного положения, как категория, отличаются от лиц, задержанных по подозрению и ожидающих судебного разбирательства или обвиненных заключенных в связи с уголовными преступлениями. Раздел Е правил, где содержится статья 95, касается лиц, арестованных или задержанных без обвинения, и предусматривает, чтобы подобные лица пользовались всеми общими правами заключенных, а также правами лиц, находящихся под арестом или ожидающих суда, а именно правами, изложенными в части I и II раздела С правил. Кроме того, соответствующие положения раздела А, а именно содержащие права заключенных, которым вынесен приговор, также могут быть применены, если их применение на пользу конкретной группе людей, находящихся в заключении. Статья 95 также предусматривает исключение мер, которые можно было бы охарактеризовать как "переобучение" или "возвращение в общество". Это означает, что задержанные без обвинения могут

пользоваться правом покупать за свой счет по своему выбору вне тюрьмы пищу, книги, газеты, пищевые принадлежности, самостоятельно выбирать врача или зубного врача для лечения, иметь соответствующие условия для общения и встреч с семьей и друзьями, а также консультантами по правовым вопросам и иметь право носить собственную одежду.

85. В целях сглаживания различий, по-видимому, существующих между идеалами правил и реальностью тюрем региона, которые возникают в результате переполнения, недостатка средств или хорошо обученного персонала, а также для рассмотрения правил в свете современных достижений в теории и практике исправительной деятельности, Совещание было информировано о значительном вкладе ЮНАФЕИ в дело разработки региональных комментариев для осуществления этих правил. Комментарии подлежат представлению на следующую сессию Комитета по предупреждению преступности и контролю над ней, после их утверждения на конференции директоров управления тюрьмами Азии и Тихого океана (рассмотрению этой темы был посвящен шестьдесят первый курс подготовки кадров ЮНАФЭИ).

86. В отношении Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка были сообщены различные возможные нововведения. В одной стране этот кодекс был преобразован в свод принципов, подлежащий соблюдению и применению всеми полицейскими при выполнении ими своих обязанностей, в других странах его положения положены в основу курсов обучения должностных лиц, а в одной стране он был взят в качестве основного руководства специальным комитетом по вопросам полицейской этики.

87. Однако было отмечено, что во исполнение рекомендаций Шестого конгресса можно было бы сделать больше, в частности, включить принципы Кодекса в национальное законодательство и перевести тексты кодекса на языки различных стран, чтобы им могли пользоваться все должностные лица по поддержанию правопорядка. Кроме того, наблюдатели от Организации Объединенных Наций, эксперты и миссии по расследованию могли бы принести большую пользу, посещая каждую страну региона с целью оценки трудностей, стоящих на пути осуществления кодекса, и предоставления советов по их преодолению.

88. Несколько представителей сообщили о недавних изменениях в этой области, включая введение новых кодексов уголовного права и уголовных процедур. В одной стране был установлен принцип презумпции невиновности, а максимальный период ведения судебного процесса сокращен до трех месяцев; в другой стране расследования преступлений, преследуемых по обвинительному акту, должно осуществляться за один месяц, и период ареста должен учитываться при вынесении приговора. Были также описаны конкретные меры по контролю произвольного ареста и заключения.

89. В связи с вопросом выработки новых стандартов и норм, особое внимание было уделено необходимости разработки типового соглашения по передаче иностранных заключенных для представления на рассмотрение Седьмому конгрессу (первый проект которого, разработанный Венским объединением неправительственных организаций под руководством Организации Объединенных Наций, был представлен на это совещание), альтернативам тюремного заключения, стандартам в области незаконных казней и ограничению применения и, в конечном итоге, запрещению смертной казни.

90. Было высказано предположение, что было бы полезно в качестве немедленной предварительной меры уделить внимание вопросу сведения до минимума применения смертной казни. В качестве примера одна страна сообщила о том, что обязательная смертная казнь за некоторые преступления продолжает иметь силу закона. Тем не менее, хотя приговоры к смертной казни продолжают выноситься, за последние семь лет ни один не был приведен в исполнение, и число обвиненных в убийстве (преступление, за которое смертный приговор является обязательным) фактически не возросло после того, как смертные приговоры перестали выноситься.

По-видимому, это служит дополнительным подтверждением того, что смертный приговор или действительное осуществление смертной казни сами по себе не являются препятствием к совершению преступлений.

91. Казни, совершаемые вне закона, получили всеобщее осуждение. Было предложено уделить в этой области первоочередное внимание вопросу о смерти во время заключения от или якобы сил безопасности или парабезопасности и выработке более строгих процедур расследования подобных случаев.

92. Несколько участников подчеркнуло желательность расширения исправительных программ в рамках общины, учитывая, что тюремное заключение не обязательно ведет к снижению преступности или к исправлению правонарушителей. Действительно, во многих странах региона существуют альтернативы тюремного заключения разных видов, такие как разрешение небольших уголовных дел при помощи традиционных местных организаций, приостановление судебного разбирательства, условное наказание или условное освобождение от ответственности, штраф, выполнение услуг для общины, испытательный срок и устное обещание, условное освобождение, отмена или смягчение приговора. Для дальнейшей разработки стандартов необходимо привлечь и выяснить несколько вопросов, таких как характер и организация предоставления условного освобождения, свод условий для соблюдения правонарушителями, и такие вопросы, как приостановление разбирательства или условный приговор.

93. В отношении типового соглашения о выдаче иностранных заключенных было указано, что в целях реабилитации в высшей степени желательным было бы выдавать иностранных заключенных для приведения в исполнение приговора их странам; и в этой связи несколько участников подчеркнули значение прилагаемых в настоящее время в этом направлении усилий, а также дальнейшей разработки стандартов для выдачи заключенных. Однако было также отмечено, что предстоят некоторые трудности, возникающие вследствие серьезных различий в концепциях и подходах разных стран. В частности и на основе опыта одной страны, которая недавно заключила соглашения о выдаче преступников, было отмечено, что выдача разрешается по гуманитарным соображениям и в целях укрепления международного сотрудничества. Было также подчеркнуто, что особенно важно, чтобы просьба исходила от государства, гражданином которого является правонарушитель (а не непосредственно от самого заключенного), вследствие необходимости обеспечения соответствующего исполнения приговора. Поэтому, даже если соглашение предусматривает и в его основе лежит трехстороннее согласие (принимающее государство, обвиняющее государство и заключенный), неизбежно, чтобы просьба от принимающего государства прошла через официальные каналы. Кроме того, должны быть соблюдены определенные условия, такие как: правонарушение не должно быть против государства, судебное решение должно быть окончательным, и возможность дальнейшего разбирательства должна быть исключена.

94. И наконец, было рекомендовано сделать будущие стандарты и нормы достаточно гибкими и соответствующими различным системам и обстоятельствам, преобладающим в различных странах, при этом необходимо уделить должное внимание обеспечению возможности применения стандартов и норм в реальной практике их универсальности.

II. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

95. Собрание обсудило различные возможности регионального сотрудничества. Субрегиональное сотрудничество, типа сотрудничества, осуществляемого посредством Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), требует более широкой сферы охвата, поскольку до настоящего времени оно было ограничено техническими вопросами поддержания порядка, при этом существующая структура служила в качестве основы. Было отмечено, что, несмотря на усилия ЮНАФЕИ, официальной программы на уровне региона не существует. Представители считают, что ЭСКАТО в сотрудничестве с ЮНАФЕИ следует организовать подобную программу. Было признано, что многосекторальная и многонациональная структура курсов, организованных ЮНАФЕИ, является большим достижением и обнадеживающим показателем огромной пользы межучрежденческого сотрудничества на региональном уровне при условии его осуществления с учетом структуры Организации Объединенных Наций и более общих вопросов.

96. В связи с этим несколькими представителями было предложено не сводить сотрудничество на региональном и субрегиональном уровнях к конкретным или изолированным делам, а направить под эгидой Организации Объединенных Наций совместные усилия правительств на разработку базы данных по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая могла бы оказать помощь их собственному планированию и позволяла бы проводить сравнения настолько, чтобы служить существенной основой для обмена информацией и опытом между странами. Однако некоторые представители, признавая, что Организация Объединенных Наций могла бы сыграть важную роль в борьбе с преступностью своей социально-экономической деятельностью, высказали мнение, что не следует поручать органам Организации Объединенных Наций выполнение несоответствующих их деятельности функций в деле предупреждения преступности, в частности сбора и систематизации статистической информации по этому вопросу. Их мнение заключалось в том, что преступность и средства борьбы с нею зависят от конкретных социально-экономических и политических условий, преобладающих в каждой отдельной стране; поэтому конкретные формы борьбы с преступностью являются внутренним делом государств - членов Организации Объединенных Наций.

97. Кроме того, было предложено укреплять региональное и субрегиональное сотрудничество, изучать новые возможности технического сотрудничества между развивающимися странами и пересмотреть программы технической помощи странам в целях эффективной реализации комплексных стратегий, механизмов и процессов для предупреждения преступности. В связи с этим должна быть усилена роль таких региональных организаций, как ЭСКАТО и ЮНАФЕИ, и созданы возможности для более тесного сотрудничества.

98. На основе обсуждений, проходивших по пяти темам, и в заключение прений Собрание единогласно приняло проект резолюции, озаглавленной "Региональное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", предложенный представителями Индонезии, Таиланда, Филиппин и Японии. Проект резолюции, в частности, призывает к созданию на региональном уровне программы по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве компонента деятельности, которую предстоит проводить секретариату ЭСКАТО, и усилению координации между ЭСКАТО и ЮНАФЕИ. Ниже приводится текст проекта резолюции.

Резолюция о региональном сотрудничестве в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Региональное подготовительное совещание Азии и Тихого океана к седьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

ссылаясь на Каракасскую декларацию, принятую на шестом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и одобренную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 35/171 от 15 декабря 1980 года, где подчеркивается необходимость интенсификации усилий на региональном уровне в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

ссылаясь также на резолюцию 1979/20 Экономического и Социального Совета от 9 мая 1979 года о техническом сотрудничестве в области предупреждения преступности и контроля над ней, где Советом подчеркивается значение содействия дальнейшему сотрудничеству в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями на региональном и межрегиональном уровнях,

будучи обеспокоено ростом преступности и правонарушений во многих странах региона, а также новыми видами и распространением преступности,

сознавая огромные материальные, социальные и человеческие затраты на преступность за счет процесса развития, а также необходимость принятия совместных стратегий и программ на региональном уровне для выработки превентивных мер как неотъемлемой части национального планирования в более широком контексте нового международного экономического порядка,

признавая центральную роль Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана в осуществлении программ экономического и социального развития в регионе, а также учета этими программами элементов, касающихся различных социально-экономических, культурных и политических аспектов, оказывающих влияние на преступность,

учитывая деятельность, проводимую Азиатским и дальневосточным институтом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Фушэ, Япония, который внес огромный вклад в дело подготовки персонала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, распространение по всему региону стандартов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также поиск надежных средств совершенствования отправления уголовного правосудия в этом регионе,

осознавая, что Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Азиатский и дальневосточный институт ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в тесном сотрудничестве и при сильной взаимной поддержке, могли бы добиться гораздо большего воздействия как на оперативном, так и на директивном уровнях,

1. подчеркивает в этой связи важное значение регионального сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно технического сотрудничества между развивающимися странами, а также важный вклад Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и Азиатского и дальневосточного института ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями;

2. призывает все правительства региона предпринять и всеми силами поддерживать создание программы по предупреждению преступности и уголовному правосудию на региональном уровне в качестве компонента деятельности секретариата Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана в рамках его полномочий и программы работы;
3. настоятельно призывает Программу развития Организации Объединенных Наций, Отдел технического сотрудничества в целях развития и все соответствующие органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций предоставить в распоряжение Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана средства, достаточные для разработки типовой программы сотрудничества между Комиссией, Азиатским и дальневосточным институтом и Секцией по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам, уделяя первоочередное внимание проблемам практического характера, изучаемых в настоящее время в рамках рабочей программы Организации Объединенных Наций, имеющим особое отношение к региону;
4. просит Исполнительного секретаря Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана в консультации с соответствующими и заинтересованными международными региональными и субрегиональными организациями и институтами и в тесном сотрудничестве с Азиатским и дальневосточным институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями предпринять необходимые шаги по осуществлению этого предложения в более широком контексте проводимой в настоящее время деятельности по техническому сотрудничеству между развивающимися странами в соответствии с руководящими принципами Плана действий, принятого в Буэнос-Айресе (резолюция 33/134 Генеральной Ассамблеи), и при использовании курсов подготовки кадров, исследований, направленных на принятие конкретных мер и обмена опытом и информацией;
5. просит также Исполнительного секретаря Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана довести эту резолюцию до сведения Комиссии для ее положительного рассмотрения и принятия мер;
6. просит также Генерального секретаря Организации Объединенных Наций предоставить Исполнительному секретарю Комиссии соответствующую материальную поддержку и существенные услуги;
7. призывает все правительства региона включать вопросы по предупреждению преступности в свое национальное, экономическое и социальное планирование развития; включать, когда это необходимо, проекты в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в свои запросы на оказание технической помощи в рамках программ по странам Программы развития Организации Объединенных Наций и изучать альтернативные пути и средства технического сотрудничества и на субрегиональном уровне;
8. одобряет в целом разработку новых руководящих принципов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка для рассмотрения и утверждения седьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями;
9. рекомендует Комитету по предупреждению преступности и контролю над ней, а также седьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями уделить первоочередное внимание рассмотрению вопросов, связанных с расширением регионального сотрудничества, в целях предложения более эффективных и надежных средств для практического применения регионального подхода к вопросу предупреждения преступности и уголовного правосудия.

III. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА И ЗАКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ

99. Этот доклад был принят единогласно на заключительном заседании 8 июля 1983 года, на этом же заседании с заключительными заявлениями выступили г-н Дави Чусап, генеральный директор департамента по исправительным мероприятиям при Министерстве внутренних дел Таиланда и председатель Сопещения, а также исполнительный секретарь седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.



Приложение I

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ

A. Основной документ

A/CONF.121/PM

Руководство к дискуссии для использования на региональных и межрегиональных подготовительных совещаниях для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

B. Справочные документы

A/35/289

Претворение в жизнь выводов пятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

A/36/442

Предупреждение преступности и уголовное правосудие и развитие - доклад Генерального секретаря

A/CONF.87/5

Справедливость и правосудие в отношении несовершеннолетних: до и после совершения преступления - рабочий документ, подготовленный секретариатом

A/CONF.87/6

Преступность и злоупотребление властью: правонарушения и правонарушители, не подпадающие под действие закона - рабочий документ, подготовленный секретариатом

A/CONF.87/8

Нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия: от установления норм до осуществления - рабочий документ, подготовленный секретариатом

A/CONF.87/9

Смертная казнь - рабочий документ, подготовленный секретариатом

A/CONF.87/10 и Corr.1

Новые перспективы в предупреждении преступности и уголовного правосудия и развитие: роль международного сотрудничества - рабочий документ, подготовленный секретариатом

A/CONF.87/11 и Add.1

Выполнение минимальных стандартных правил и обращение с заключенными Организации Объединенных Наций - рабочий документ, подготовленный секретариатом

A/CONF.87/14/Rev.1

Доклад шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

E/1980/9

Вопросы прав человека: смертная казнь - доклад Генерального секретаря

E/AC/57/1982/4 и Corr.1
и Add.1

Осуществление резолюции 35/172 Генеральной Ассамблеи о произвольной казни и казни без судебного разбирательства - доклад Генерального секретаря

E/CN.5/1983/2

Доклад по предупреждению преступности и борьбе с ней о работе его седьмой сессии

Приложение II

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

АВСТРАЛИЯ

Annabel Anderson, Third Secretary, Australian Embassy, Bangkok

БАНГЛАДЕШ

E.A. Choudhury, Additional Inspector General of Police, Police Department,
Government of Bangladesh

КИТАЙ

Li Shisheng, Director of the Bureau of Labour Reform of Criminals, Ministry of Justice

Ji Feng, a/ Counsellor and Deputy Permanent Representative of the People's Republic of
China to ESCAP, Embassy of the People's Republic of China, Bangkok

Wu Han, a/ Head of the Teaching and Research Section on Crime Detection, East China
Institute of Political Science and Law; Member of the Committee on Crime Prevention and
Control of United Nations

Lin Wenken, a/ Chief of the Policy Research Office, Ministry of Justice

Wu Yanshi, b/ Officer of the Department for Foreign Affairs, Ministry of Justice,
and interpreter of the delegation

ФРАНЦИЯ

Alice Pezard, Magistrat, Direction des Affaires Juridiques du Ministère des Relations
Extérieures

ИНДИЯ

R.V. Pillai, Joint Secretary, Ministry of Home Affairs

ИНДОНЕЗИЯ

Adain Silalahi, Counsellor and alternate permanent representative to ESCAP

ЯПОНИЯ

Masaharu Hino, Professor of Department of United Nations Training and Co-operation,
Research and Training Institute, Ministry of Justice

Hideo Utsuro, a/ Counsellor, Bureau of Criminal Affairs, Ministry of Justice

Nobuo Hitomi, a/ Deputy Director of First Investigation Division, Criminal
Investigation Bureau, National Police Agency

Hiroomi Sakai, a/ First Secretary and Deputy Permanent Representative of Japan to ESCAP,
Embassy of Japan, Bangkok

Yoichiro Mizukami, a/ First Secretary, Embassy of Japan, Bangkok

Hatsuo Odamura, a/ First Secretary, Embassy of Japan, Bangkok

a/ Заместитель представителя.

b/ Советник.

ЛАОССКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Phay Oula, Directeur du Département de la Législation du Ministère de la Justice
Sangkhom Phomphakdy, a/ Triosième Secrétaire, Ambassade de la RDP Lao, Bangkok

НИДЕРЛАНДЫ

H.R. van der Valk, Counsellor and Permanent Representative of the Kingdom of the Netherlands to ESCAP, The Royal Netherlands Embassy, Bangkok

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ

William A.R. Galbraith, New Zealand Police Liaison Officer, New Zealand Embassy, Bangkok
Phillip Henry Berryman, a/ New Zealand Police Liaison Officer, New Zealand Embassy, Bangkok

ПАКИСТАН

Mazhar Rafi, Home Secretary, Government of Sind, Home Department

ФИЛИППИНЫ

Oscar M. Florendo, Secretary Constabulary Staff, Philippine Constabulary/Integrated National Police, Camp Crame

ШРИ ЛАНКА

P.B. Herat, Additional Secretary, Ministry of Justice

ТАИЛАНД

Dhawe Choosup, Director-General, Department of Corrections, Ministry of Interior

Vasit Dejkunjorn, a/ Commissioner Attached to the Royal Thai Police Department, Royal Thai Police Department, Ministry of Interior

Akarawit Sumawong, a/ Deputy Secretary General of the Office of Judicial Affairs, Ministry of Justice

Phaew Sotthibandhu, a/ Commander of the Research and Planning Division, Royal Thai Police Department, Ministry of Interior

Visith Sunakahapong, a/ Commander of General Staff Division, Provincial Police Bureau 1, Royal Thai Police Department, Ministry of Interior

Kanit Nanskorn, a/ Senior Public Prosecutor, Department of Public Prosecutions, Ministry of Interior

Panas Tasneeyanond, a/ Senior Public Prosecutor, Department of Public Prosecutions, Ministry of Interior

Trakul Winitnaiyapak, a/ Senior Public Prosecutor, Department of Public Prosecutions, Ministry of Interior

Jirasak Promthong, a/ Senior Public Prosecutor, Department of Public Prosecutions, Ministry of Interior

Surasug Kittipongpattana, a/ Judge Attached to the Ministry of Justice, Ministry of Justice

Udomsak Uswarangkura, a/ Policy and Plan Analysis 6, Office of Police and Planning, Ministry of Interior

Vivit Chattuparisut, a/ Director of Penology Division, Department of Corrections, Ministry of Interior

Somboon Prasopnetr, a/ Chief of Corrections Training Centre, Department of Corrections, Ministry of Interior

Nathee Chitsawang, a/ Chief of Penal Administration, Department of Corrections, Ministry of Interior

Kobkiat Kasivivat, a/ Penologist, Department of Corrections, Ministry of Interior

Arun Netrabut, c/ Commander of General Staff Division, Metropolitan Police Bureau, Royal Thai Police Department, Ministry of Interior

Vudhi Sukosol, c/ Commander of General Staff Division, Provincial Police Bureau 2, Royal Thai Police Department, Ministry of Interior

Kraisook Sinsook, c/ Commander of General Staff Division, Provincial Police Bureau 3, Royal Thai Police Department, Ministry of Interior

Chaiyaporn Vichaitanapat, c/ Commander of General Staff Division, Provincial Police Bureau 4, Royal Thai Police Department, Ministry of Interior

Vanida Suwankiri, c/ Second Secretary, Social Division, Department of International Organizations, Ministry of Foreign Affairs

Narong Sasitorn, c/ Attache, Social Division, Department of International Organizations, Ministry of Foreign Affairs

СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Б.С. Николаев, советник и постоянный представитель СССР при ЭСКАТО, посольство СССР, Бангкок

Н.В. Чулков, a/ заместитель постоянного представителя СССР при ЭСКАТО, посольство СССР, Бангкок

ВЬЕТНАМ

Luu Dinh Ve, Acting Director of the Department for International Law, Ministry of Foreign Affairs

Lu Ky, a/ Counsellor, Permanent Representative of the Socialist Republic of Viet Nam to ESCAP, Embassy of the Socialist Republic of Viet Nam, Bangkok

Nguyen Hoang An, a/ Attache, Assistant Permanent Representative of the Socialist Republic of Viet Nam to ESCAP, Embassy of the Socialist Republic of Viet Nam, Bangkok

c/ Наблюдатель.

СЕКРЕТАРИАТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Отделение промышленности ЭСКАТО/ЮНИДО

КОМИТЕТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Комитет по предупреждению преступности
и контролю над ней

H. Hudioro

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

МОУП-ИНТЕРПОЛ

Charlie C. Stevenson, INTERPOL Liaison Officer
for South East Asia and Far East, Interpol
Office, Foreign Affairs Division, Royal Thai
Police Department, Bangkok

Лига арабских государств (ЛАГ)

Hedi A. Triki, Member of Legal Department

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ИМЕЮЩИЕ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ
СТАТУС ПРИ ЭКОНОМИЧЕСКОМ И СОЦИАЛЬНОМ СОВЕТЕ

Категория I

Всемирная федерация ассоциаций
содействия Организации Объеди-
ненных Наций (ВФАСООН)

Widhya Bhoolsuwan, Secretary-General, of the
United Nations Associations of Thailand,
Bangkok

Swasdi Pinsuwan, Member of the Executive
Committee of the United Nations Associations
of Thailand, Bangkok

Категория II

Организация "Международная
амнистия"

Desmond Fernando, Special Delegate, Amnesty
International, Colombo

Международная комиссия
юристов (МКЮ)

Sarawut Pratoomraj, The International Commission
of Jurists, c/o Co-ordinating Group for Religion
in Society, Bangkok

Wanee Bangprapha, Co-ordinating Group for
Religion in Society, Bangkok

Международная федерация
работников учреждений
социального обслуживания
(МФРСО)

Wanee Nantararat, Department of Public Welfare,
Ministry of Interior, Bangkok

Реестр

Международная организация
за промышленное, духовное
и культурное развитие
(МОПДКР)

Tadlashi Watanabe, Assistant Secretary-
General, Tokyo

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ

Masaharu Hino,
Deputy Director

Азиатский и дальневосточный институт
по предупреждению преступности и
обращению с правонарушителями (ЮНАФЕИ),
Токио

11

12

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.