



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/CONF.121/RPM/4
21 December 1983

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Седьмой Конгресс Организации Объединенных
Наций по предупреждению преступности и
обращению с правонарушителями

ДОКЛАД АФРИКАНСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО
СОВЕЩАНИЯ ДЛЯ СЕДЬМОГО КОНГРЕССА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

(состоявшегося в Аддис-Абебе с 28 ноября по
2 декабря 1983 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1	2
<u>Глава</u>		
I. ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕЩАНИЯ	2 - 8	2
II. ДОКЛАД ОБ ОБСУЖДЕНИИ ПЯТИ ОСНОВНЫХ ТЕМ ПОВЕСТКИ ДНЯ	9 -59	3
A. Новые масштабы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: требования будущего (тема 1)	10 -21	3
B. Практика и перспективы уголовного правосудия в условиях изменяющегося мира (тема 2)	22 -32	7
C. Жертвы преступности (тема 3)	33 -40	9
D. Молодежь, преступность и правосудие (тема 4)	41 -49	11
E. Разработка и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в уголовном правосудии (тема 5)	50 -59	13
III. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА И ЗАКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ	60 -61	15
	<u>Приложения</u>	
I. Список документов		16
II. Список участников		18
III. Резолюция по региональному сотрудничеству		23

ВВЕДЕНИЕ

1. Африканское региональное подготовительное совещание для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями явилось четвертым в серии региональных совещаний, проведенных для обсуждения предварительной повестки дня седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который состоится в 1985 году в соответствии с резолюциями 415(V) и 36/21 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1982/29 Экономического и Социального Совета. В качестве повестки дня Совещания были утверждены пять основных тем, включенных в предварительную повестку дня Конгресса и рекомендованных Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней на своей седьмой сессии, проведенной в Вене с 15 по 24 марта 1982 года. Эти темы были одобрены в резолюции 1982/29 Экономического и Социального Совета. Для облегчения дискуссии Совещанию было предоставлено руководство к дискуссии (A/CONF.121/P.M.1), подготовленное Секцией по предупреждению преступности и уголовного правосудия Центра по социальному развитию и гуманитарным проблемам, по основным темам каждого пункта повестки дня. В приложении I содержится перечень документов, имеющих отношение к обсуждавшимся вопросам.

I. ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕЩАНИЯ

2. Совещание было организовано совместно Центром по социальному развитию и гуманитарным проблемам и Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и состоялось в штаб-квартире Комиссии в Аддис-Абебе с 28 ноября по 2 декабря 1983 года. На совещании присутствовало 86 представителей и 10 наблюдателей из 37 стран-участниц и 22 наблюдателя от 10 межправительственных и неправительственных организаций. На совещании в соответствии с резолюцией 1982/30 Экономического и Социального Совета присутствовал также г-н Альберт Мещгер из Сьерра-Леоне, представляющий Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней. Список участников Совещания содержится в приложении II.

3. Представитель Исполнительного секретаря ЭКА приветствовал участников и обратился с просьбой к Постоянному секретарю министерства юстиции Эфиопии открыть совещание. Постоянный секретарь приветствовал участников и указал на огромное значение тем, которые предстояло обсудить. Он подчеркнул, что проблема взаимосвязи между преступностью и развитием имеет первостепенное значение для африканского региона и что, поскольку развитие является многосторонним процессом, проблема взаимосвязи имеет сложный характер. На конкретных примерах он показал, каким образом преступность может препятствовать развитию на национальном и на международном уровнях. Постоянный секретарь указал на некоторые необходимые условия при разработке стратегии для более эффективного предупреждения преступности, включая образование и занятость молодежи, подготовку кадров, использование планирования и, соответственно, предоставление статистических и научно-исследовательских данных плановикам и администраторам. В заключение он подчеркнул необходимость повышения качества и объема информационного материала в регионе, особенно статистической информации, и отметил, что в этой связи необходимо создание регионального органа для координации усилий и разработки стандартов.

4. Представитель Исполнительного секретаря ЭКА передал присутствующим желание Исполнительного секретаря принять участие в решении важных проблем, которые рассматриваются на Совещании. Он сосредоточил свое внимание на проблеме молодежи и на необходимости комплексного подхода к уголовному правосудию. Поскольку седьмой Конгресс по срокам совпадает с Международным годом молодежи (1985 год), то следует всячески использовать появляющиеся в связи с этим возможности. Одной из причин разрозненности систем уголовного правосудия является недостаток тщательного планирования деятельности по предупреждению преступности на государственном уровне. Он присоединился к мнению постоянного

секретаря о необходимости принятия срочных мер для проведения исследований и подготовки обеспечения в результате этой деятельности необходимой информации, а также о необходимости технического сотрудничества в этой области. Он подчеркнул также важность рассмотрения вопроса о жертвах преступности при разработке стратегии по предупреждению преступности.

5. Представитель Исполнительного секретаря седьмого Конгресса передал приветствия Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Исполнительного секретаря седьмого Конгресса участникам совещания и поблагодарил правительство Эфиопии и Исполнительного секретаря ЭКА за их сотрудничество и поддержку. Он разъяснил цели региональных совещаний и в общих чертах изложил пять основных тем повестки дня. Он упомянул о рекомендациях, утвержденных шестым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, 1/ состоявшемся в Каракасе с 25 августа по 5 сентября 1980 года, о новых перспективах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития. Он указал также на необходимость разработки седьмым Конгрессом новых руководящих принципов для деятельности по предупреждению преступности и уголовного правосудия. Он подчеркнул также значение мероприятий, проводимых на региональном уровне, и отметил помощь, предоставленную ЭКА Центру по социальному развитию и гуманитарным проблемам в организации Совещания.

6. Представитель Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней от имени председателя Комитета приветствовал всех участников Совещания. Он отметил, что Комитет впервые представлен на африканском региональном совещании. Он указал, что его присутствие на Совещании окажет помощь в работе Комитета как подготовительного органа седьмого Конгресса в соответствии с резолюцией 1979/19 Экономического и Социального Совета.

7. После церемонии открытия Совещание единодушно избрало следующих должностных лиц:

Гирма Селасси Арайа (Эфиопия)	Председатель
Альфред Елегбе (Бенин)	Заместитель председателя
У.Х. Секуле (Объединенная Республика Танзания)	Заместитель председателя
Адель Коура (Египет)	Докладчик

8. Была утверждена повестка дня, состоящая из пяти основных тем.

II. ДОКЛАД ОБ ОБСУЖДЕНИИ ПЯТИ ОСНОВНЫХ ТЕМ ПОВЕСТКИ ДНЯ

A. Новые масштабы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: требования будущего (тема 1)

9. Представитель Исполнительного секретаря седьмого Конгресса вынес на обсуждение тему 1 "Новые масштабы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: требования будущего". Он отметил, что несмотря на включение вопроса о новых формах преступлений и направлений преступности в повестку дня пятого и шестого Конгрессов, постоянное изменение характера и форм преступности указывает на необходимость проведения периодического обмена информацией по этому вопросу. Включение вопроса о предупреждении преступности в рамки государственного планирования уже рассматривалось, но опять-таки этот вопрос

1/ Шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каракас, Венесуэла, 25 августа - 5 сентября 1980 года; доклад подготовлен Секретариатом (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.IV.4).

требовал постоянного изучения. Поэтому эта тема является не только своеобразным средством для дальнейшего укрепления международного сотрудничества в области предупреждения преступности в целом, но и стала средством обеспечения преемственности между шестым и седьмым Конгрессами. Обсуждение этой темы поможет при разработке новых руководящих принципов, содержащихся в Каракасской декларации 1/ и в резолюции 36/21 Генеральной Ассамблеи. Если свести воедино весь накопленный опыт стран, то в этом случае руководящие принципы будут способствовать не только разработке правового подхода к борьбе с преступностью, но и выявит также характерные для каждой страны методы предупреждения преступности и обеспечит участие сообщества в этой деятельности. Необходимо также, чтобы разработка этих руководящих принципов рассматривалась с учетом политических, социально-экономических и культурных особенностей каждой страны.

10. Представитель Исполнительного секретаря подчеркнул, что разработка новых руководящих принципов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка является одним из главных вопросов в работе седьмого Конгресса. Разработка руководящих принципов должна сочетать знания в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с анализом социально-экономического, культурного и политического развития каждой страны и с новым международным экономическим порядком. При этом необходимо подчеркивать целесообразность международного сотрудничества. Он указал, что африканский регион вполне может тщательно рассмотреть руководящие принципы, поскольку в ходе государственного планирования в рамках региона иногда учитывались отдельные элементы в области предупреждения преступности, и таким образом имеет возможность предоставить другим регионам полезные сведения. Он напомнил также о том, что Организация Объединенных Наций приняла несколько существенных документов, целью которых является создание безопасного, надежного и справедливого общества, которое сможет обеспечить полное развитие личности. Для этого нужно вести борьбу с преступностью и обеспечить соблюдение законности. Преступность наносит ущерб и жертве и правонарушителю, влечет за собой потерю человеческих и социальных ценностей, а также наносит материальный ущерб. Правосудие должно осуществляться справедливо и беспристрастно, для того чтобы обеспечить защиту достоинства всех людей. В заключение он отметил, что необходимо объединить усилия на национальном, региональном и международном уровнях для предупреждения преступности, обеспечения справедливости и равенства в качестве универсальной основы для осуществления пенитенциарной политики и планирования развития.

11. Участники совещания обсудили рекомендации Каракасской декларации и рассмотрели вопрос о трудностях, с которыми сталкиваются многие страны региона в осуществлении политики экономического развития. Колониальное наследие структур и формы управления, которые не имеют национального характера, создавали дополнительные трудности для некоторых стран; указывалось также на преднамеренный экономический саботаж, осуществляемый при иностранной поддержке. Некоторые участники подчеркивали также проблему сложных взаимоотношений с транснациональными корпорациями в развитии экономики. Корпорации контролируют научные и технические ресурсы, необходимые для развития, поэтому их нельзя игнорировать. Тем не менее, характер развития, который они поощряют, особенно в области индустриализации и урбанизации, потенциально ведет к возникновению преступности. Высказывалось предположение, что, поскольку транснациональные корпорации несут ответственность за увеличение преступности в регионе, они должны поэтому взять на себя часть ответственности за ее сокращение. Более общая точка зрения излагалась в связи с тем, что внедрение иностранной культуры неизбежно ведет к увеличению форм преступности, свойственных той или иной культуре.

12. Во многих странах экономическое развитие осуществляется под руководством государственного, а не частного сектора. Хотя это оказало положительное воздействие на развитие, из многих стран поступили сообщения о том, что злоупотребление и частное присвоение общественных фондов стало характерной чертой современной преступности. Из разных стран поступали различные сообщения, но рост

коррупции и преступлений среди служащих, по-видимому, принял широкий размах и стал одной из основных проблем почти всего региона. Отмечалось, что эти виды преступности характерны не только для высших правительственных и деловых кругов. Приводились некоторые примеры, связанные с кражей и растратой. Фиктивное банкротство стало новой разновидностью этого типа преступности. Некоторые делегации сообщили о принятых, иногда удачных, мерах по предупреждению этих преступлений. Полиция имела право обратиться с просьбой заморозить банковский счет подозреваемого в какой-либо стране, хотя применение этой меры оспаривалось на основании ее законности. Таким образом, основной целью этих мер была попытка помешать преступникам получить доступ к средствам, добытым незаконным путем. Оценка размера и путей получения средства являются одним из новых эффективных подходов при борьбе против некоторых видов преступлений среди служащих. Борьба с этими формами преступности с особой настоятельностью требует совместных усилий стран и сотрудничества между ними. Приводились примеры такого сотрудничества. К сожалению, тайна банковских вкладов стала главным препятствием в борьбе против таких форм преступности.

13. Помимо различных видов коррупции, еще одна разновидность преступности в последнее время быстро приобрела широкий размах почти во всех странах региона - злоупотребление наркотиками и незаконная торговля ими. Упоминались все основные виды наркотиков: некоторые страны региона стали местом международного незаконного оборота наркотиков, хотя места окончательной поставки наркотиков или их происхождения могут находиться в других странах. Поскольку злоупотребление наркотиками во многих странах мира стало расти, это повлекло за собой огромное количество преступлений, связанных с наркотиками. Для решения этой проблемы, в отличие от проблемы потребления каннабиса на местах и его выращивания, тоже требуется межгосударственное сотрудничество. Что касается незаконного оборота этого наркотика, то и в этом случае необходимо сотрудничество между государствами. Учитывая это, некоторые представители указали, что виды и масштабы современного транспорта также в значительной степени способствуют росту преступности.

14. Причины роста преступности объясняются в основном социальными и экономическими условиями. Один представитель охарактеризовал преступность как форму существования, с которой трудно бороться обычным путем. Вызывающие недовольство нищета, социальная несправедливость и классовые конфликты, рассматривались как основная причина преступности во многих странах. Эти негативные факторы оказывают особенно отрицательное воздействие на молодых людей, которые испытывают разочарование, особенно в связи с невозможностью получить работу. Хотя, по мнению одного делегата, урбанизация и социальное неравенство не всегда зависят друг от друга, тем не менее безработица всеми рассматривается как существенная причина для совершения преступлений. В этой связи страны, экономика которых зависит от экспорта одного продукта, оказались особенно уязвимыми. Учитывая это, представители пришли к выводу, что любые долгосрочные решения могут быть достигнуты только путем улучшения социального и экономического положения большинства людей и что нельзя поэтому возлагать большие надежды на судебные реформы и реформы в области уголовного правосудия, хотя их осуществление все еще имеет большое значение. Отдельные представители указывали на необходимость возрождения традиционных африканских ценностей. Такие понятия, как "разрешение конфликта", "этическая революция" и "терпимость в отношениях" имеют важное значение для будущего региона.

15. Некоторые представители предложили более конкретные меры: реорганизация социальной структуры и судебные реформы. Рассматривались различные формы общественных организаций, такие как рабочие организации и объединения лиц проживающих в одном районе, которые способствуют укреплению социальной структуры в целом и оказывают помощь в предупреждении преступности, в частности. Постепенно признается всеми, что меры по предупреждению преступности приносят пользу. Что касается уголовного правосудия, то некоторые делегаты сообщили о пересмотре уголовных кодексов или их принятии. Одна из стран сообщила, что

очень полезным оказалось введение новой третьей категории правовых нарушений, а именно, нарушение против общественного порядка, как дополнения к двум традиционным - посягательство на человека и частную собственность.

16. Планирование мероприятий по предотвращению преступности рассматривалось с точки зрения двух аспектов - общих принципов и конкретных требований. На Совещании сообщалось, что в некоторых странах региона были предприняты попытки связать систему планирования мероприятий по предотвращению преступности с национальным развитием планирования, уделив при этом особое внимание секторальному и межсекторальному сотрудничеству. Представитель из африканского региона сообщил, что в его стране была предпринята аналогичная попытка интеграции, которая не только была осуществлена, но и принесла большую пользу. Чтобы эта стратегия оказалась эффективной, Совещание пришло к выводу, что эта проблема должна осуществляться на высоком правительственном уровне. Указывалось, что понятие "развитие" является слишком широким для планирования мероприятий по предупреждению преступности. Поэтому следует изучать конкретные программы для выявления психологических, социальных последствий, а также определения окружающей среды. Что касается более конкретных случаев, то в этой связи указывалось на необходимость предоставления баз данных и информационных систем для планирования и проведения исследований. Несмотря на существование в полиции статистических данных, они не до конца использовались при планировании предупреждения преступности.

17. Что касается конкретно вопроса о новых руководящих принципах, то участники Совещания рассмотрели ряд проблем, которые возникли в отдельных частях региона вследствие ряда экономических преступлений, совершенных иностранными компаниями, которые ухудшили положение и без того слабой экономики этих стран. Обычному законодательству не всегда удавалось добиваться необходимого возмещения убытков; в этой связи считается, что хотя вопросу о правах человека следует уделять должное внимание, тем не менее, страны имеют право защищать себя от коррупции, которая подрывает их экономику.

18. Упоминались руководящие принципы, в которых содержится призыв к дальнейшему расширению мероприятий со стороны региональных и межрегиональных научно-исследовательских институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности. В этой связи указывалось на необходимость создания африканского института к югу от Сахары. В связи с этим вопросом представитель Организации африканского единства (ОАЕ) заявил о том, что в настоящее время ведется подготовка для создания этого института и что совещание африканских экспертов по этому вопросу состоится в ближайшем будущем.

19. При рассмотрении вопроса о руководящих принципах в целом указывалось, что они охватывают весь спектр проблемы предупреждения преступности в контексте развития и нового международного экономического порядка, и что они таким образом соответствуют пожеланиям многих развивающихся стран. Однако, хотя содержание является удовлетворительным и должно быть утверждено, в текст необходимо было внести некоторые изменения.

20. Утверждение принципов рассматривалось на Совещании с учетом того, что они представляют собой первый проект, в который будут внесены исправления на последующих совещаниях перед его представлением на рассмотрение седьмому Конгрессу. Было достигнуто согласие, что участники Совещания должны будут в течение одного месяца представить Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней в письменной форме замечания и рекомендации о руководящих принципах.

21. В связи с этим Совещание постановило утвердить в целом руководящие принципы с учетом ранее сделанных замечаний.

В. Практика и перспективы уголовного правосудия в условиях изменяющегося мира (тема 2)

22. Представитель Исполнительного секретаря в своем вступлении к теме 2 "Практика и перспективы уголовного правосудия в условиях изменяющегося мира" указал, что эта тема связана в основном с системой уголовного правосудия и анализом его деятельности в контексте существующего положения. Системный подход - результат слияния понятия правосудия с понятием планирование. Уголовное правосудие нуждается в планировании в рамках каждой подсистемы, между самими подсистемами, а также в рамках системы в целом и социальной среды, в которой эта система функционирует. Он подчеркнул, что такой подход удовлетворит потребность в более эффективной координации мероприятий различных секторов путем обеспечения большей согласованности и в то же время в максимальной степени расширит возможности для адаптации к изменяющимся обстоятельствам.

23. При обсуждении этой темы некоторые представители указали на основные конституционные вопросы, такие как разделение полномочий судебной, законодательной и исполнительной властей. В этой связи подчеркивалась необходимость предоставления суду полной независимости. Однако отмечалось, что в странах, в которых более традиционный подход к системе правосудия был заменен колониальным образом, разделение власти привело к изоляции судебных властей от народа. Однако в исключительных условиях, как, например, в периоды после освободительных войн, требовалась сильная национальная законодательная власть для восстановления социальной стабильности.

24. Предлагалось, чтобы в рабочем документе для седьмого Конгресса было уделено большее внимание законодательным вопросам. Для обеспечения эффективности правовой реформы она должна отражать изменяющиеся социально-экономические условия. Сообщалось о том, что специальные комиссии и органы, занимающиеся реформами, проводят активную деятельность. В состав этих комиссий могли бы входить традиционные руководители и высокопоставленные должностные лица, несущие ответственность за социальное развитие, а также опытные юристы. На национальном уровне предложения о реформе конкретных законов обычно поступают от государственных советников. Децентрализованное планирование и отправление правосудия имеют важное значение, поскольку централизованные системы, оставленные в наследство колониальными режимами, оказались несостоятельными. Децентрализованная система правосудия, по мнению отдельных представителей, в наибольшей форме отвечает условиям большинства стран региона. Что касается реформы уголовного судопроизводства, то она заслуживает первоочередного внимания в ходе проводимых судебных реформ.

25. При рассмотрении вопроса о различных подсистемах системы уголовного правосудия в целом указывалось, что полиция всегда играла и играет важную роль в предупреждении преступности и наказании правонарушителей; тем не менее в последнее время в еще большей степени подчеркивалась социальная роль полиции в области предупреждения преступности. Это повлекло за собой более квалифицированную подготовку самих полицейских, а это, в свою очередь, повысило престиж полицейских в глазах общественности с профессиональной точки зрения. Престиж полиции еще более возрос после того, как она стала знакомить общественность с методами предупреждения преступности, используя для этого средства массовой информации. Затрагивались вопросы подготовки квалифицированных специалистов для судебной практики и использования техники в раскрытии преступлений, особенно преступлений, связанных с наркотиками. В этой связи было внесено предложение о том, что Конгрессу следует рассматривать проблему подготовки сотрудников полиции как отдельную подтему, возможно в контексте технического сотрудничества.

26. Были рассмотрены системы уголовного правосудия, функционирующие в разных странах. Единственной отличительной чертой является степень прямого вмешательства полиции. Было установлено, что наличие независимой прокурорской службы является основной характерной чертой справедливой и эффективной системы уголовного правосудия.

27. Важное место в дискуссии занял вопрос об альтернативных формах отправления правосудия, в том числе различных типах народных трибуналов, выполняющих роль эффективных фильтров для более официальных судебных инстанций. В этой связи указывалось на то, что суд как место наказания, а не обеспечения компенсации и примирения, не отвечает африканской традиции. Различные формы общественных трибуналов, которые использовались во многих африканских странах, способствовали повышению степени участия общественности, таким путем сокращая разрыв между населением и системой правосудия и сводя до минимума издержки, связанные с отправлением правосудия. Тем не менее подчеркивалось, что наличие контролируемых форм, как, например, процедура обжалования в обычных судах, является необходимым. Степень соответствия общественных трибуналов, в отличие от профессионального судопроизводства, особенностей национальной культуры, является разной в различных странах.

28. В отношении судопроизводства и судебных должностных лиц упоминались три конкретные проблемы. Во-первых, из-за внутренних конфликтов в отдельных странах многие судьи были вынуждены эмигрировать, в результате чего возникла настоятельная необходимость срочной подготовки замены. Во-вторых, в некоторых странах возникла проблема, связанная со сроком пребывания в должности судей; были рассмотрены различные вопросы о независимости судопроизводства, включая вопрос о постоянном пребывании в должности и о предоставлении пенсий. В-третьих, указывалось, что одному из членов судов необходимо иметь юридическую подготовку. Обсуждались также вопросы о привлечении других экспертов, таких как врачи и ученые-социологи.

29. При обсуждении вопроса о наказаниях, некоторые представители указали на то, что использование тюремного заключения в качестве карательной санкции является наследием колониальных времен, а не элементом африканской традиции. Кроме того, эта форма оказалась расточительной ввиду нехватки средств. Тем не менее, отдельные страны считали, что вопрос о строительстве новых тюрем является очень важным. Более того, отдельные представители считали, что превентивное тюремное заключение является необходимым в целях опознания находящегося под стражей правонарушителя. Эти меры необходимы также в случаях с серьезными правонарушениями и преступлениями против государства.

30. Отдельные представители указали на необходимость поисков альтернативных путей наказания вместо тюремного заключения; но вопрос о прекращении судебного расследования, испытательном сроке и условном досрочном освобождении должен быть окончательно решен до того, как начнут применяться альтернативные меры. Для этого требуется профессиональная подготовка и наличие соответственно значительных средств. Этот вопрос, возможно, мог бы решаться в рамках технической помощи.

31. Координированный подход к вопросу об уголовном правосудии рассматривался в рамках региона как целесообразная мера. Связанные с этим технические проблемы также могли бы решаться в первоочередном порядке в рамках технической помощи. В этой связи часто подчеркивалась необходимость технического сотрудничества и оказания содействия. Указывалось, что применение координированного подхода в конечном итоге приведет к постановке конкретных научных вопросов о выборе, регулировании и потребностях в более подробной информации, особенно статистических данных, необходимых для проведения исследований. Было внесено предложение о том, что следует привлекать страны региона не только для сбора информации, но и для составления конкретных запросов об оказании технической помощи, для того чтобы эта политика была бы более эффективной.

32. Представитель Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней в заключение сделал замечания по этому пункту. Он отметил, что многие представители указали на аналогичные черты в их системах правосудия, в то время как другие подчеркивали различие между системами в рамках региона. Учитывая это, африканским государствам следовало проанализировать и исследовать тенденции в области преступности в их странах перед принятием окончательного решения о выборе конкретного подхода. Кроме того, хотя судопроизводство, сохранившееся с колониальных времен, не в полной мере отвечает требованиям переживающих изменения государств региона, поэтому необходимо принять меры для гарантии недопущения нарушений прав человека при восстановлении традиционной системы правосудия. В заключение он подчеркнул значение вовлечения общественности в мероприятия по предупреждению преступности и уголовного правосудия, но обратил особое внимание на необходимость проведения исследования, поскольку это является первоочередной проблемой региона.

С. Жертвы преступности (тема 3)

33. В своем вступлении к теме 3 "Жертвы преступности" представитель Исполнительного секретаря седьмого Конгресса указал на то, что обсуждение этой темы связано с рекомендациями шестого Конгресса относительно злоупотребления экономической и государственной властью, а также с различными мерами компенсации за нанесение травм и причинение ущерба. Он добавил, что, несмотря на то, что проблема размеров нанесенного ущерба и вопрос о связи между жертвой и правонарушителем сама по себе является интересным предметом для исследования, тем не менее Организация Объединенных Наций подчеркивает необходимость принятия превентивных и исправительных мер. Нанесение ущерба является широко распространенной проблемой, которая охватывает различные аспекты экономической и социальной жизни; однако иногда трудно установить жертвы преступности и определить степень причиненного ущерба, особенно когда речь идет о группах жертв. Страны африканского региона предоставляют уникальную возможность для обмена опытом в оказании помощи жертвам, поскольку чувство солидарности и сообщества, а также семейные связи до сих пор очень сильны в Африке. В этой связи вклад африканских стран в работу седьмого Конгресса может оказаться полезным. В заключение он заявил, что жертвы злоупотребления властью заслуживают большего внимания, чем в прошлом. При этом следует обратить особое внимание на способность определять жертвы и их право на получение компенсации.

34. Часто упоминалась традиция, характерная для уголовного правосудия большинства африканских стран - компенсация и реституция. Указывалось, что навязывание не являющейся национальной формы наказания в некоторой степени ослабило эту традицию. Однако вера сообщества в то, что семья несет ответственность за выплату компенсации до сих пор еще крепка. Для некоторых культур характерна выплата компенсации заранее, до вынесения приговора о виновности, с тем чтобы гарантировать возмещение ущерба, избегая таким образом возможной задержки, которая может возникнуть в результате судебного разбирательства. Если жертвам отказывают в компенсации, они могут пойти на преступление, чтобы возместить понесенный ими ущерб.

35. В современной Африке некоторые страны и индивидуальные провинции в этих странах пытались заново ввести элемент компенсации в новые уголовные кодексы. В результате произошло объединение гражданского и уголовного судебного судопроизводства при рассмотрении дел о возмещении ущерба, особенно в судах первой инстанции. В результате этого исчезла необходимость внедрения гражданского судебного разбирательства. В одной стране недавно было введено законодательство, которое позволяет жертве требовать возмещения ущерба сразу же после начала судебного разбирательства. Цель такого законодательства - обеспечить участие жертвы в уголовном процессе.

36. Основная трудность, с которой столкнулись многие страны в отношении индивидуальных жертв, - это испытывающий нужду или заключенный в тюрьму правонарушитель. Иногда правонарушители лишены свободы. В этом случае их способность

выплачивать компенсацию уменьшается или исчезает. Отдельные страны сообщили, что в этих случаях семья правонарушителя обязана выплачивать компенсацию вместо него. Однако в качестве основной альтернативы, которой отдается предпочтение в отдельных странах, является предложение об учреждении национального компенсационного фонда, управляемого правительством и создаваемого за счет штрафов, налагаемых на правонарушителей, или за счет денежных вознаграждений, которые получают правонарушители за выполнение общественно полезного труда. Однако другие страны отнеслись более скептически к возможности создания такого фонда, который может повлечь большие расходы государственных средств. Поэтому они не выступали за осуществление этого предложения на практике, хотя в целом одобрили этот проект, рассматривая его как обязательство со стороны государства. Некоторые страны сообщили о том, что отдельным жертвам преступлений в результате злоупотребления властью государственными служащими удалось добиться выплаты компенсации. Это было расценено как важный шаг в борьбе со злоупотреблением властью; он побудил должностных лиц уголовного правосудия более добросовестно относиться к выполнению своих обязанностей. Отдельные страны указали на то, что в рамках конституционных и законодательных механизмов содержатся элементы, допускающие злоупотребления властью. Очень важно, чтобы процедура предъявления иска о возмещении ущерба или любых других исков о компенсации была несложной, поскольку очень часто она оказывается препятствием для жертв, требующих предоставления им прав. В этой связи представитель "Международной амнистии" обратился за помощью в Добровольный фонд Организации Объединенных Наций для жертв пыток, которые представляют собой самую серьезную форму злоупотребления государственной властью. Он указал, что, хотя Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 3452 (XXX) Генеральной Ассамблеи) была принята в 1975 году, тем не менее создание фонда говорит о том, что пытки до сих пор еще практикуются. Он внес на рассмотрение конкретные предложения по борьбе с этим явлением. Некоторые страны указали, что правительства обязаны исправлять ошибки, допущенные в ходе отправления правосудия, а также преднамеренного злоупотребления властью.

37. Расширение различных форм гарантий рассматривалось в качестве одного из средств обеспечения выплаты компенсации. В настоящее время гарантии наиболее широко применяются при уличных и дорожных происшествиях; предлагается распространить эти формы гарантий на другие области.

38. Было достигнуто согласие о том, что настало время для обсуждения этой темы на конгрессе Организации Объединенных Наций и что африканский опыт и традиции станут значительным вкладом в обсуждение этой темы. Предлагалось подготовить для седьмого Конгресса систематический обзор по всем странам африканского региона о мероприятиях по этому вопросу, который позволил бы осуществить структурный обмен информацией. Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней следует предложить рассмотреть возможность проведения такого обзора.

39. Было решено, что африканские традиции уникальны при применении их к индивидуальным жертвам традиционных преступлений, тем не менее возникают серьезные проблемы в отношении групп жертв массовых преступлений. Единогласно утверждалось, что такие группы и категории жертв существуют. Проблема состояла в их определении. Поскольку определение преступлений в разных культурах является различным, различны и определения жертв.

40. Указывалось на две основные категории групп жертв. К первой категории относятся невинные жертвы преднамеренных актов войны. Особо упоминались жители прифронтовых государств, которые самым непосредственным образом испытывают страдания от последствий политики апартеида. Ко второй категории относятся жертвы, часто неизвестные, загрязнения окружающей среды и других видов деятельности международных учреждений, к которым относятся отдельные транснациональные корпорации. Единогласно признавалось, что в отношении этих категорий жертв имеется ограниченная информация и что седьмой Конгресс должен разработать

руководящие принципы в отношении этого вопроса. Эти принципы должны включать рассмотрение вопроса о защите потребителя и других аспектах борьбы с торговлей, но не ограничиваться этим. В заключение отдельные страны выступили за разработку кодекса или заявления по вопросу о защите жертв.

D. Молодежь, преступность и правосудия (тема 4)

41. Представитель Исполнительного секретаря седьмого Конгресса подчеркнул, что в рамках темы 4 "Молодежь, преступность и правосудие" основное внимание обращено на преступность среди молодежи и на ее вызывающий тревогу рост во многих районах мира, а также на справедливое и гуманное разрешение этих проблем. Хотя молодежь составляет в настоящее время более половины населения развивающихся стран, возможности применения молодежью своих сил резко сокращаются. Такое положение может привести к серьезным проблемам. Поэтому необходимо разработать новые программы и политику, которые гарантировали бы молодежи возможность получения образования и работы, а также обеспечивали бы ее участие в процессе национального развития. Он указал, что следует обратить особое внимание не только на проблему злоупотребления наркотиками и преступлений, связанных с насилием, которые обычно ведут к росту преступности среди молодежи, но и также на негативное влияние средств массовой информации. В заключение он обратил внимание Сопредседателя на разработку стандартных минимальных правил отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и подчеркнул, что ввиду сложностей, которые появились при разработке всемирных стандартных правил, было бы весьма желательно получить мнение Сопредседателя по этому вопросу.

42. Представитель ЭКА выступил с сообщением о недавно проведенном Африканском региональном совещании в связи с подготовкой к Международному году молодежи (МГМ) в 1985 году. Он информировал участников, что Африканское региональное совещание детально рассмотрело проблему молодежи в Африке и утвердило программу действий на период с 1983 года до конца 2000 года. Подчеркивая срок совпадения МГМ и седьмого Конгресса, докладчик сообщил, что Региональное совещание, проведенное в связи с Международным годом молодежи, пришло к выводу, что преступность среди молодежи в африканском регионе увеличивается диспропорционально, что огромное количество социальных проблем приводит к увеличению преступности среди несовершеннолетних и что процент молодежи в возрасте от 15 до 24 лет в общей численности населения возрастает. Согласно демографическим данным, Африка является единственным регионом, в отношении которого последнее замечание будет оставаться в силе после 2000 года. Африка - самый бедный регион мира, в котором 70 процентов населения является нищим или находится на грани нищеты и для которого характерен самый высокий процент миграции из сельской местности в город в период с 1960 по 1980 год. Региональное совещание подчеркнуло роль долгосрочных стратегий по предупреждению преступности, цель которых состоит в устранении социальной несправедливости. Оно пришло также к выводу, что наказания, особенно заключение в исправительные заведения, должны применяться лишь в качестве последней меры.

43. После изложения этой довольно мрачной картины один из представителей посоветовал Сопредседателю не рассматривать ее пессимистично. Молодежь - это будущее. Некоторые представители указали, что молодой состав населения их стран открывает большие перспективы. У молодежи огромное желание участвовать в развитии общества и самостоятельно выносить решения. Семейные узы, особенно в сельской местности, все еще являются сильными; в городах еще сильны религиозные обычаи. Представители некоторых стран сообщили также о том, что на высшем государственном уровне были предприняты решительные меры для оказания поддержки молодежи. В некоторых странах до пяти (шести) министерств занимаются проблемами молодежи, начиная от предоставления работы до проведения спортивных мероприятий. Другие страны сообщили, что координированные мероприятия по проблемам молодежи проводятся непосредственно под наблюдением президента.

44. При обсуждении основных проблем, стоящих перед молодежью, участники Совещания пришли к согласию, что безработица и неполная занятость являются самыми "критическими". Обеспечение работой рассматривалось частично как ответственность правительства, а также как ответственность международного сообщества. Эта проблема может быть решена путем более справедливого регулирования мировой экономики. Мнения участников разошлись по вопросу о роли средств массовой информации. Некоторые представители, признавая положения доклада совещания, приведенного в связи с Международным годом молодежи, указали на негативные последствия средств массовой информации, особенно кино. Иностранские фильмы косвенным образом приводили к таким формам преступности, как банковские ограбления, и открыто показывали технику совершения этих преступлений. Представители других стран сообщили, что положительные программы, подготовленные специально для молодежи, успешно транслировались по радио и телевидению.

45. Совещание рассмотрело затем конкретные проблемы, связанные с преступностью несовершеннолетних. Произошел обмен информацией о возрасте подростка, с которого он несет уголовную ответственность, а также о возрастных группах, к которым применимо понятие "несовершеннолетний". Самой обычной такой группой считалась молодежь в возрасте от 10 до 18 лет; в некоторых странах этот возраст был на два-три года меньше или больше, а в других странах эти группы дробились на меньшие, но более четкие по возрасту подгруппы. Совещание внесло предложение о том, что возраст, с которого начинается уголовная ответственность, следует привести в соответствие с другими возрастными категориями, которые указаны в гражданском праве.

46. Основной причиной преступности несовершеннолетних, на которое указало большинство участников, является распад семьи и прекращение впоследствии оказания детям поддержки. Поэтому превентивными мерами, в поддержку которых выступило большинство, являются обеспечение необходимой поддержки и укрепление семьи в широком смысле. Эти предложенные рекомендации находились в соответствии с основными рекомендациями регионального совещания. Приводились примеры влияния неудовлетворительной домашней обстановки и окружающей среды на детей, в результате чего последние встают на путь преступности. Предлагались соответствующие контрмеры, включающие в основном создание местных центров по оказанию помощи молодежи, обеспечение условий по уходу за детьми, создание центров по обучению обращения с детьми и использования системы уголовного правосудия в качестве крайнего средства. Отдельные страны сообщили о значительных успехах в создании молодежных движений и о роли, которую они оказывают в снижении преступности.

47. Высказывалось общее мнение, что к молодежи должен быть применен иной, отличный от взрослых, подход в суде. Суды для несовершеннолетних должны быть неофициальными, проводиться при закрытых дверях и ограничивать присутствие членами семьи, экспертами и свидетелями. Один из представителей сообщил, что в его стране включение женщины в состав судей является обязательным.

48. Взаимосвязь между полицией и молодыми правонарушителями или с потенциальными правонарушителями рассматривалась отдельными делегациями в качестве важного фактора. Полиция обычно настроена враждебно по отношению к молодежи, а это может привести к ухудшению положения. Была внесена рекомендация о специальной подготовке полицейских, которые непосредственно общаются с молодежью, и об отношениях, которые способствовали бы сотрудничеству, а не вызывали бы страх. Предложение о привлечении к этой работе институтов не было принято единогласно, но при их использовании они должны сконцентрировать основное внимание на образовании и технической подготовке.

49. Представитель Исполнительного секретаря седьмого Конгресса указал, что участники совещания не имели проекта стандартных минимальных правил отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, но он подчеркнул, что они могут направить письменные замечания по этим правилам в Венское бюро по предупреждению преступности и уголовного правосудия в течение одного месяца.

Е. Разработка и применение стандартов и норм Организации
Объединенных Наций в уголовном правосудии (тема 5)

50. Представитель Исполнительного секретаря седьмого Конгресса внес на рассмотрение тему 5 "Разработка и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в уголовном правосудии". Он отметил, что затронутые в этой теме проблемы отражают результаты многолетней работы Организации Объединенных Наций в области гуманизации уголовного правосудия и обеспечения охраны достоинства всех тех, кто соприкасается с системой уголовного правосудия. Эта тема имеет непосредственное отношение к рекомендации шестого Конгресса и, в частности, включает выполнение резолюции по использованию альтернативных средств тюремного заключения, рассмотрение вопроса о передаче заключенных-иностранцев, кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, а также пакты о правах человека и их осуществление применительно к заключенным. В соответствии с рекомендациями Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней обсуждение этой темы на его седьмой сессии должно включать следующее: осуществление обзора существующих стандартов и норм; проведение оценки их влияния, а также трудности на пути их применения; необходимость разработки дополнительных стандартов и норм; и дальнейшее изучение вопроса о смертных приговорах, вынесенных без учета признанных правовых норм и гарантий.

51. Представитель Исполнительного секретаря сделал некоторые дополнительные замечания по вопросу о заключенных-иностранцах и обратил внимание Сопредседателя на усилия, которые в настоящее время осуществляются для разработки нового типового соглашения о передаче заключенных-иностранцев для его скорейшего рассмотрения на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Проект типового соглашения был сформулирован в феврале 1983 года Венским союзом неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Дальнейшее обсуждение этого проекта состоится на совещании экспертов в Сиракузах, Италия. Он обратил затем внимание участников на то, что Экономический и Социальный Совет на своей весенней сессии в 1983 году самым решительным образом осудил случаи произвольных казней без судебного разбирательства.

52. Представитель Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней сделал краткие сообщения по каждому пункту основных подтем, на которые указал представитель Исполнительного секретаря. Прежде всего он указал на значение инициативы Организации Объединенных Наций по этому вопросу, а затем обратил внимание присутствующих на возрастающее число участников региональных подготовительных совещаний, что свидетельствует о растущем значении этой проблемы. Седьмой Конгресс должен обеспечить преемственность положений принятых в Каракасе резолюций и обеспечивать их дальнейшее развитие. Представитель Исполнительного секретаря выразил также уверенность в том, что в конечном счете седьмой Конгресс, возможно, рассмотрит возможность разработки стандартных минимальных правил отправления правосудия в отношении не только несовершеннолетних, но и также уголовного правосудия в целом.

53. Он попросил участников Сопредседателя рассмотреть вопрос о наилучшем осуществлении исследования Организацией Объединенных Наций по определению степени применения стандартов и норм во всех районах. Он обратил внимание Сопредседателя на то, что страны африканского региона обязались применять стандарты и нормы о передаче заключенных-иностранцев и что упомянутое соглашение зависит от согласия страны, вынесшей приговор, и от согласия самого заключенного. Он указал на различия между добровольной и принудительной передаче заключенных.

54. Что касается случаев произвольных казней без судебного разбирательства, то, как он заявил, это явление не является широко распространенным в африканском регионе. Поэтому было бы более целесообразно, если бы Собрание рассмотрело вопрос о смертной казни в более широком плане. В этой связи он указал на то, что, хотя отдельные страны региона постепенно начинают отменять смертную казнь, устрашение все еще рассматривалось как адекватное средство, вызывающее необходимость сохранения смертной казни в большинстве стран региона.

55. При обсуждении вопроса о существующих стандартах и нормах и их дальнейшей разработке отдельные представители подчеркнули, что Организация Объединенных Наций проводит важную работу в этой области. Предлагалось, чтобы об этих вопросах, а также о других мероприятиях Организации Объединенных Наций в этой области, регулярно сообщали специально назначенные национальные корреспонденты национальных агентств печати и новостей для улучшения информирования общественности. Эффективное осуществление этих стандартов и норм потребует их перевода на национальные языки, систематическое распространение их Организацией Объединенных Наций, включение в национальные законодательства и разработка на их основе конкретных инструкций для судебных исполнителей и для должностных лиц исправительных учреждений. Неправительственные организации могут оказать большую помощь путем пропаганды положительных мероприятий, связанных с выполнением этих норм, а также их нарушения. Седьмому Конгрессу, возможно, следует рассмотреть пути и средства, с помощью которых последующие конгрессы могли бы свести все стандарты и нормы в единый всеобъемлющий кодекс.

56. Некоторые представители обратились с просьбой о проведении более действенной политики в отношении применения стандартов и норм. Многие участники подробно рассказали о том, как их страны осуществляли и применяли стандарты и нормы даже в самых тяжелых условиях. Подчеркивалось, что техническое содействие в создании государства включало реформу права. Указывалось также на то, что обмен информацией по всем вопросам, касающимся политики уголовного правосудия, окажет большую помощь. Одна делегация внесла предложение о целесообразности рассмотрения Организацией Объединенных Наций вопроса о разработке международной программы предоставления помощи в уголовных вопросах; другая делегация предложила, чтобы Организация Объединенных Наций оказала содействие в создании комиссии по реформе права для Африки с целью ускорения обмена информацией и обмена опытом между имеющими аналогичные культуры странами, которые приступили к осуществлению этой сложной задачи. Некоторые делегации сообщили о путях разработки ими программ обучения в тюрьмах, найма персонала и уровня подготовки в соответствии с минимальными стандартными правилами обращения с заключенными.

57. Международное сообщество еще не пришло к соглашению о международном пакте, который бы позволил окончательно решить вопрос о передаче заключенных. Предлагался постепенный подход, заключающийся первоначально в заключении двусторонних соглашений и договоров о вышаче преступников, затем в переходе к многосторонним соглашениям и к соглашениям на национальном уровне и после этого в подписании соглашений на межрегиональном уровне. Некоторые стороны высказали опасение в отношении последствий передачи политических заключенных, таких как наемники. Они выразили сомнение в том, что эти лица будут находиться в заключении до конца срока. По мнению других участников, правонарушители должны, исходя из правового принципа, отбывать весь срок наказания в стране, вынесшей приговор. С другой стороны, некоторые представители выступили за передачу правонарушителей, осужденных за обычные преступления. Большинство участников выступило за дальнейшее исследование этой проблемы.

58. Многие представители выразили оговорки в отношении об отмене смертной казни на практике. Некоторые из них мотивировали свою точку зрения эффективностью смертной казни как средства устрашения. В то же время другие представители сообщили, что смертная казнь применяется в их странах в соответствии с исламским законом. Ряд представителей рассматривали убийство невиновных жертв по политическим причинам как пример наиболее отвратительного преступления. В этом случае у общества есть только два выхода: смертная казнь, если это предусматривается законом, или пожизненное заключение, что морально равносильно смертному приговору. Отмечалось также, что из-за роста опасных преступлений в отдельных странах, движения, выступающие за восстановление смертной казни, активизировались. Некоторые делегации сообщили, что, хотя смертная казнь во многих странах не отменена, проведенные исследования показали неэффективность этого средства: во многих странах наблюдается увеличение преступности. По общему мнению, перед тем, как принимать окончательное решение по вопросу о смертной казни, этот вопрос требует дальнейшего обсуждения. Не следует забывать и об общественном мнении; во многих странах региона общественность выступает за смертную казнь, что затрудняет отмену смертной казни.

59. В заключение большинство участников Совещания осудили случаи произвольных казней без судебного разбирательства и подробно рассмотрели вопрос о процедурах, которые применяются в их странах перед окончательным вынесением приговора о смертной казни.

III. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА И ЗАКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ

60. На последнем заседании Совещания 2 декабря 1983 года был представлен, рассмотрен и единогласно принят проект резолюции о субрегиональном, региональном и межрегиональном сотрудничестве в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, авторами которого являлись Ботсвана, Мадагаскар, Нигерия, Сенегал и Замбия. Текст резолюции содержится в приложении III.

61. Докладчик внес на рассмотрение проект доклада, который после обсуждения был принят единогласно.

Приложение I

СПИСОК ДОКУМЕНТОВ

A. Основной документ

A/CONF.121/PM.I Руководство к дискуссии для использования на региональных и межрегиональных подготовительных совещаниях для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

B. Использованные документы

ECA/SDEHSD/7th UNC/ARPM/83/Inf.1 Предварительная повестка дня

ECA/SDEHSD/7th UNC/ARPM/83/Inf.2 Информация для участников

Информационный бюллетень № 7 по предупреждению преступности и уголовному правосудию

E/CN.5/1983/2 Доклад Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней (седьмая сессия)

A/CONF.87/14/Rev.1 Доклад шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

A/36/442 Предупреждение преступности и уголовное правосудие и развитие

A/CONF.87/10 Новые перспективы в предупреждении преступности и уголовное правосудие

A/RES/36/22 Произвольные казни и казни без судебного разбирательства

E/AC.57/1982/4, Corr. and Add.1 Осуществление резолюции 35/172 Генеральной Ассамблеи о произвольных казнях и казнях без судебного разбирательства

Возможность создания Европейской информационной системы о тенденциях в области предупреждения преступности

A/CONF.87/6 Преступность и злоупотребление властью: правонарушения и правонарушители, не подпадающие под действие закона

A/CONF.87/5 Справедливость и правосудие в отношении несовершеннолетних: до и после совершения преступления

A/CONF.121/RPM/1 и Согг.

Доклад Европейского регионального подготовительного совещания по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Обзор подготовительных мероприятий для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, неофициальная записка

ESA/SDHA/1

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными

A/RES/34/169

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка

ОАЕ. Документ, находящийся в стадии подготовки (включая перевод) в Африке, ОАЕ и ЭКА

Соглашение между Организацией Объединенных Наций и правительством Японии о создании Азиатского и Дальневосточного института

A/CONF.87/BP/4

Доклад Африканского регионального подготовительного совещания

A/CONF/87/BP/6

Учреждение Регионального института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

A/RES/36/21

Резолюция по предупреждению преступности и уголовному правосудию и развитие

A/RES/35/171

Резолюция по докладу шестого Конгресса Организации Объединенных Наций (Каракасская декларация)

Приложение II

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

Участники

АЛЖИР

Д. Бондьемаа - первый секретарь; Н. Бенамара - Генеральный директор, министерство юстиции; Л. Саоуди - заместитель Генерального директора, министерство юстиции; И. Домахр - директор лаборатории полицейского управления.

БЕНИН

А. Елегбе - судья, министерство юстиции; А.Е. Йехоуеноу - прокурор Республики

БЕРЕГ СЛОНОВОЙ КОСТИ

Х. Салла - советник, посольство Берега Слоновой Кости

БОТСВАНА

Н.С. Молебoge - заместитель начальника полицейского управления

БУРУНДИ

А. Джифьиригити - генеральный директор судебного полицейского управления

ГАБОН

А. Нгокила - прокурор Республики; Н. Мванда - директор, центральное судебное полицейское управление; Г. Нтсао - начальник отдела, заместитель генерального директора, отдел по пенитенциарным вопросам; М. Мебале Обама - старший судебный следователь; Милянгу - дипломат

ГАМБИЯ

Ф.Е. М'бай - главный прокурор и министр юстиции; Д. Комма - заместитель секретаря

ГАНА

Х.Е. Г.Е.К. Айкинс - генеральный прокурор и министр юстиции; Дж. Бамфор-Алло - исполнительный директор государственной прокуратуры; Дж. Офусу-Апья - советник Гамбии

ГВИНЕЯ

К. Гбему - первый секретарь; Т.Н. Салиф - атташе по финансовым вопросам

ДЖИБУТИ

М.А. Бакай - старший советник, посольство Джибути; М. Мусса Эльми - советник второго ранга, посольство Джибути; М. Джибрил Джама - поверенный в делах

ЕГИПЕТ

Н. Аль-Сайяд - первый секретарь, посольство Египта; М. Кассам - третий секретарь, посольство Египта; А.М. Фарид Каура - судья

ЗАИР

Тикумбаба-ди-Камана - административный секретарь, посольство Заира

ЗАМБИЯ

О.С. Лулгве - первый секретарь, Замбия; Е.П. Катати - комиссар по вопросам социального развития; М.П. Мвунга - директор

ЗИМБАБВЕ

Д.С. Чигига - министр, посольство Зимбабве

КЕНИЯ

Р.Н. Мутуа - комиссар по делам тюрем

КОНГО

М. Венунбу - первый секретарь, посольство Конго; Дж.Акиера - прокурор Республики

ЛЕСОТО

Б. Секоньяна - постоянный секретарь министерства юстиции и тюрем; Н.Т. Молоки - директор управления по делам тюрем

ЛИВИЙСКАЯ АРАБСКАЯ ДЖАМАХИРИЯ

О. Хадуд - начальник отдела исследований по вопросам криминалистики; А. Карруба - сотрудник Ливийского народного бюро; М.К. Акро - сотрудник Ливийского народного бюро

ЛИБЕРИЯ

Дж. Молли Скотт - первый секретарь и консул; Дж.К. Браун - второй секретарь и вице-консул

МАДАГАСКАР

Рандрианандрианина - заместитель прокурора Республики Малагаскар

МАЛАВИ

Х.Н. Мтега - главный государственный прокурор, министерство юстиции; Г.М. Нгулубе - заместитель начальника СИД; М.М. Кумбатира - административный советник, кабинет президента

МОЗАМБИК

Е.Г. Мартиньо - второй секретарь; А.С. Исса - судья

НИГЕР

Б. Маамане - президент апелляционного суда

НИГЕРИЯ

А. Фоласаде Олабиси - старший государственный адвокат, директор отдела государственной прокуратуры, Федеральное министерство юстиции;
А.Д. Дж.Блексон - посол; И. Гнарзо - комиссар полиции; С. Олумесе - помощник генерального инспектора; С.Ц. Даура - помощник генерального инспектора полиции; А.Г. Абубакар - комиссар; А.Б. Римдап - советник;
А.А. Адейеме - профессор, Лагосский университет

РЕСПУБЛИКА КАМЕРУН

Е. Франсуа - первый секретарь; П. Отто Симон - судья Верховного суда

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА ТАНЗАНИЯ

В.Х. Секуле - директор государственной прокуратуры; А.Алуа Булинда Мвайтенда - старший помощник комиссара полиции; М.Силас Мжайя - советник-посланник, посольство Танзании; Ф.Т. Нуру - посол, посольство Танзании

РЕСПУБЛИКА ЗЕЛЕНОГО МЫСА

А.А. Ферейра Сильва - начальник полиции

РУАНДА

А. Себацунджин - генеральный секретарь, министерство юстиции

САН-ТОМЕ И ПРИНСИПИ

М.А. Родригес Вера Круз Карвальо - министерство юстиции

СЕНЕГАЛ

П. Ндонг - советник, посольство Сенегала; Д.Ф. Пай - начальник СИД; Камара - Directeur Education Surveillée

СЬЕРРА-ЛЕОНЕ

Г. Вильямс - первый секретарь, посольство Сьерра-Леоне; Н.Д. Теджан-Коле - директор государственной прокуратуры

СУДАН

Ф.И. Ибрагим - первый секретарь, посольство Судана

ТОГО

К. Адотеви - судья, генеральный инспектор службы судебного права

УГАНДА

А. Твиндмыджунни - заместитель директора государственной прокуратуры;
Б.Бьяйбазайр - комиссар по делам тюрем; Д.Канууамусай - директор СИД

ЧАД

С.М. Махамат - генеральный директор, министерство юстиции

ЭКВАТОРИАЛЬНАЯ ГВИНЕЯ

Е.О. Рикюза - поверенный в делах, посольство Экваториальной Гвинеи;
Д.Н. Эду - второй секретарь, посольство Экваториальной Гвинеи

ЭФИОПИЯ

Г.С. Рай - вице-президент Верховного суда, глава делегации; А.Уасси - заместитель генерального прокурора; Г. Амаре - министерство иностранных дел, правовой отдел; А.Б. Шимелаш - старший прокурор, суд по особым делам; Т. Зьюди - начальник управления по вопросам права и тюремной криминалистике, министерство внутренних дел; У. Гебригзиабхир - ассистент профессора по правовым вопросам, университет Аддис-Абебы; Т. Уолдиесус - полицейский отдела по предупреждению преступности, Полиция революционной Эфиопии

Наблюдатели

Организации системы Организации Объединенных Наций

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

М.Т. Капепула

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

Т. Йитбарек, К. Йоаннес

Институт Организации Объединенных Наций для Намибии

М.Д. Бомани

Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций

Т. Асуни

Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней

А.Л.О. Мецгер

Специализированные учреждения

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

М.И. Муига

Другие межправительственные организации

Интерпол

С. Тсмаила

Лига арабских государств

А.М. Иммиш, И. Эннайфер

Организация африканского единства (ОАЕ)

Ф. Бахри, В. Веге Нзомвита, Ф.Н. Ругейяму

Освободительные движения

Панафриканский конгресс Азании (ПАК)

Е. Мотау

Неправительственные организации, имеющие консультативный статус при
Экономическом и Социальном Совете

Международная амнистия

Т.В. А. Хаммарберт - генеральный секретарь; Н.Дж.Дадли Хил

Ассоциация по социальному воспитанию в Африке (АСВА)

А.А. Йиман - исполнительный секретарь

Международное общество Бехаистов

Б. Уорку, Б. Бахта

Международная комиссия юристов

А.Ф. Байя; М. Тафес, Ассоциация адвокатов Эфиопии; А.Е. Х. Мариам;
А.С. Делжени

Всемирная лютеранская федерация

Н.Б. Николатсен, постоянный представитель

Приложение III

Резолюция

Субрегиональное, региональное и межрегиональное сотрудничество
в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Африканское региональное подготовительное совещание для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

ссылаясь на Каракасскую декларацию, принятую на шестом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и одобренную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 35/171 от 15 декабря 1980 года, в которой подчеркивается необходимость активизации усилий и укрепления деятельности на региональном и межрегиональном уровнях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

ссылаясь также на резолюцию 1979/20 Экономического и Социального Совета от 9 мая 1979 года по техническому сотрудничеству в области предупреждения преступности и борьбе с ней, в которой подчеркивается необходимость дальнейшего содействия сотрудничеству в области предупреждения преступности и обращению с правонарушителями на региональном и межрегиональном уровнях,

ссылаясь далее на резолюцию CM/Res.755(XXXIII) тридцать третьей ежегодной сессии совета министров Организации африканского единства, одобренную в 1979 году шестнадцатой Ассамблеей глав государств и правительств Африки, в которой подчеркивается настоятельная необходимость обеспечения сотрудничества между странами-членами в области преступности и ее предупреждению, с тем чтобы гарантировать мирное и безопасное развитие африканского общества; и на резолюцию 392/XVI, утвержденную Конференцией министров Экономической комиссии для Африки (ЭКА) на ее шестом Совещании по созданию африканского регионального института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в которой содержится просьба к Исполнительному секретарю о том, чтобы ЭКА, после консультаций с заинтересованными и региональными организациями, приняла бы все необходимые шаги для создания регионального института Организации Объединенных Наций для Африки южнее Сахары,

будучи обеспокоенное ростом масштабов и различных форм преступности во многих африканских странах, которая оказывает отрицательное воздействие на социальные, экономические и другие аспекты жизни людей этого региона,

будучи обеспокоенное особенно увеличением также роста преступности несовершеннолетних, которая оказывает отрицательное воздействие на участие несовершеннолетних и молодежи в национальном развитии,

признавая также, что ЭКА в сотрудничестве с Организацией африканского единства (ОАЕ) играет центральную роль в осуществлении программ экономического и социального развития в регионе, а также тот факт, что эти программы включают элементы, оказывающие влияние на предупреждение преступности и уголовное правосудие,

подчеркивая необходимость того, чтобы ЭКА в тесном сотрудничестве с ОАЕ активизировала усилия в осуществлении программ, которые способствовали бы более эффективной борьбе с обычной преступностью и ее новыми формами,

1. подчеркивает целесообразность регионального и субрегионального сотрудничества по предупреждению преступности и уголовного правосудия, особенно технического сотрудничества между африканскими странами, а также настоятельную необходимость создания соответствующего института в регионе;
2. настоятельно призывает к принятию соответствующих мер для использования существующих средств и механизмов для оказания содействия техническому сотрудничеству в области предупреждения преступности и уголовного правосудия между странами - членами африканского региона и между африканскими государствами и другими неафриканскими развивающимися странами, в соответствии с рекомендацией Плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами, принятого в Буэнос-Айресе; 1/
3. предлагает странам - членам африканского региона предпринять необходимые усилия, индивидуально или коллективно, в соответствии с Лагосским планом действия, 2/ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для обеспечения согласования усилий в этом секторе в общих планах развития и для координации их усилий на субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях;
4. призывает страны - члены африканского региона при рассмотрении вопросов по предупреждению преступности и уголовного правосудия в контексте развития, способствовать обмену данными, информацией и опытом, осуществлению совместных мероприятий в области подготовки и исследований, показательных проектов двустороннего и многостороннего характера, заключению соглашений по обеспечению людских, финансовых и материальных ресурсов и организации региональных и субрегиональных семинаров по различным аспектам технического сотрудничества, и привлекать к этой деятельности научные и квалифицированные неправительственные организации, которые занимаются вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия;
5. рассматривает с глубокой озабоченностью задержку в создании африканского регионального института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и призывает все организации и учреждения, которые имеют отношение к созданию этого института, принять срочные меры для скорейшей реализации этого проекта, по возможности до седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, и призывает далее страны - члены африканского региона более тесно сотрудничать в этой области;
6. настоятельно призывает Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Департамент технического сотрудничества в целях развития и все другие соответствующие учреждения и службы системы Организации Объединенных Наций обеспечить ЭКА необходимыми средствами для разработки конструктивной программы сотрудничества между комиссией, ОАЕ, региональными институтами Организации Объединенных Наций по развитию и подготовке и Секцией по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, подчеркивая практические и настоятельные проблемы региона;

1/ См. в продаже под № E.78.II.A.II (A/Conf.79/13/Rev.1).

2/ Утвержден на второй Чрезвычайной ассамблее глав государств и правительств ОАЕ, посвященной экономическим вопросам, Совещание в Лагосе, Нигерия, 28-29 апреля 1980 года. См.: A/S-11/14, 7-21 августа 1980 года.

7. обращается с просьбой к

а) Исполнительному секретарю ЭКА и Генеральному секретарю ОАЕ довести эту резолюцию до сведения директивных органов для ее рассмотрения и принятия необходимых мер;

б) Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций предоставить Исполнительному секретарю соответствующую материальную помощь и необходимое содействие;

8. настоятельно призывает все правительства региона сделать элементы предупреждения преступности частью их национальных программ развития и включить, в случае необходимости, проекты по предупреждению преступности и уголовному правосудию в программы ПРООН по странам.

ماری . بیگم

۱۳۰۴

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.