



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ  
АССАМБЛЕЯ**



Distr.  
GENERAL

A/CONF.121/IPM/1  
27 June 1984

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

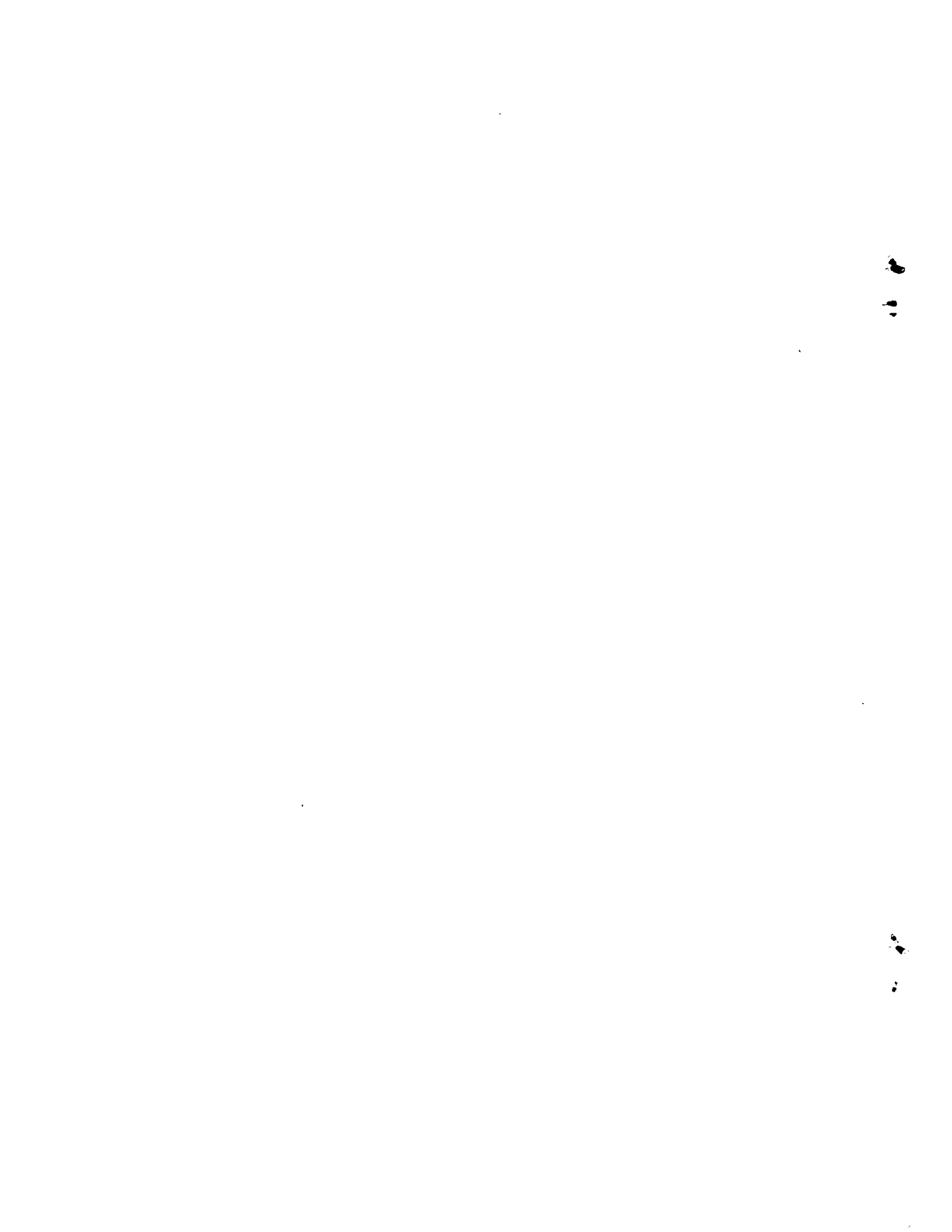
---

СЕДЬМОЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И  
ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

ДОКЛАД МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ  
ДЛЯ СЕДЬМОГО КОНГРЕССА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С  
ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ ПО ТЕМЕ IV:  
"МОЛОДЕЖЬ, ПРЕСТУПНОСТЬ И ПРАВОСУДИЕ"

Пекин, 14-18 мая 1984 года

V.84-87889

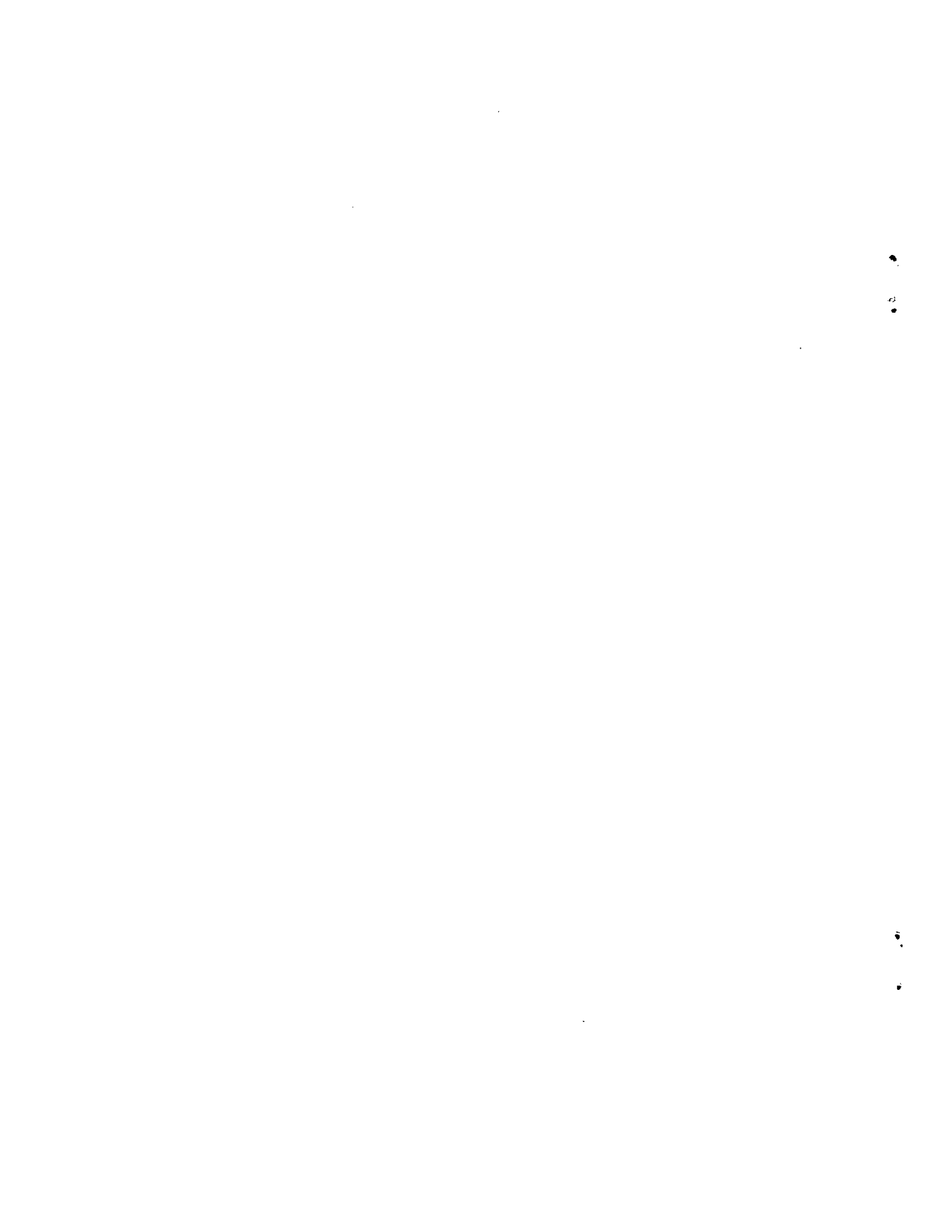


## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-13	3
I. ХОД ОБСУЖДЕНИЯ .....	14-56	6
А. Проблемы молодежи в современном мире .....	14-21	6
В. Характерные черты преступлений, совершаемых молодежью в контексте постоянно меняющихся социально-экономических условий .....	22-41	8
С. Предупреждение преступности и борьба с ней: планирование и осуществление комплексных мероприятий и программ .....	42-45	12
D. Социальная справедливость и молодежь .....	46-50	13
Е. Система правосудия в отношении несовершеннолетних .....	51-54	14
F. Стандартные минимальные нормы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних .....	55-56	15
II. РЕКОМЕНДАЦИИ .....	57	16
III. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА И ЗАКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ .....	58	18

### Приложения

I. Список участников .....	19
II. Список документов .....	22



## ВВЕДЕНИЕ

1. Межрегиональное подготовительное совещание для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями по теме IV: "Молодежь, преступность и правосудие" явилось первым из серии межрегиональных совещаний, проводящихся для обсуждения одной из основных тем седьмого Конгресса, который состоится в 1985 году во исполнение резолюций 415 (V) и 36/21 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1982/29 Экономического и Социального Совета.
2. Межрегиональное подготовительное совещание по теме "Молодежь, преступность и правосудие", которое было принято правительством Китайской Народной Республики, проводилось в Пекине с 14 по 18 мая 1984 года. На совещании в Пекине в контексте межправительственных рекомендаций для разработки политики, сделанных на региональных подготовительных совещаниях, были глубоко и подробно обсуждены основные аспекты темы IV. Совещание в Пекине обеспечило техническую и теоретическую основу подготовки самой темы IV и документации по ней для представления их седьмому Конгрессу и обсудило проект стандартных минимальных норм Организации Объединенных Наций для отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, который будет рассмотрен на Конгрессе.
3. На совещании присутствовало более 50 участников, включая тех, кто был приглашен Генеральным секретарем в своем личном качестве как эксперты, и с должным учетом справедливого географического распределения, а также экспертов-наблюдателей из Китая. В соответствии с резолюцией 1982/30 Экономического и Социального Совета на совещании присутствовал также г-н Адедокун А. Адейеми, представитель Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней. Спикер участников содержится в приложении I к настоящему докладу. На церемонии открытия совещания присутствовали более 300 высокопоставленных должностных лиц, работающих в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и в смежных областях из Китая, а также наблюдатели от Ирака, Нигерии, Сьерра-Леоне, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Союза Советских Социалистических Республик, Федеративной Республики Германии, Франции и Японии.
4. Совещание открыл Исполнительный секретарь седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Он выразил благодарность и признательность Организации Объединенных Наций правительству Китая, которое приняло Межрегиональное подготовительное совещание по теме "Молодежь, преступность и правосудие", и поблагодарил министерство юстиции Китая за эффективную подготовку и организацию совещания. Исполнительный секретарь отметил, что проблема правосудия в отношении несовершеннолетних уже в течение длительного времени занимает внимание Организации Объединенных Наций и является темой большой актуальности, особенно в контексте Международного года молодежи (1985 г.). Седьмому Конгрессу и Межрегиональному совещанию по теме "Молодежь, преступность и правосудие" предоставилась исключительная возможность внести свой вклад в реализацию целей и задач Международного года молодежи и подкрепить усилия Организации Объединенных Наций по улучшению положения молодежи на Севере, Юге, Востоке и Западе в более широких рамках решения проблем социальной справедливости. Он подчеркнул историческое значение совещания в Пекине: оно представляет собой важное событие в ходе подготовки конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, будучи первым совещанием в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, состоявшимся в Китае.

5. Министр юстиции Китайской Народной Республики, Его Превосходительство г-н Цзоу Юй выступил на заседании, посвященном открытию Межрегионального совещания. Он тепло приветствовал экспертов и наблюдателей из всех стран мира и представителей Секретариата Организации Объединенных Наций и подчеркнул интерес правительства Китая к теме IV седьмого Конгресса. Тема "Молодежь, преступность и правосудие", которая будет рассматриваться на седьмом Конгрессе, имеет важное значение, и ее включение в предварительную повестку дня полностью одобряют и поддерживают правовые и судебные органы правительства Китая.

6. В своем выступлении министр отметил, что молодежь в настоящее время составляет почти 30 процентов населения мира и является динамичной силой в строительстве мирного, процветающего и счастливого общества людей. Молодежи принадлежит важная роль в процессе экономического и социального развития. Однако в результате повышения уровня безработицы, вызванного экономическими кризисами во многих странах мира, и отрицательного воздействия нездоровых тенденций культуры нормы этики и морали приходят в упадок. Молодые люди становятся жертвами неразрешенных социальных проблем, а некоторые из них скатываются на путь совершения преступлений и правонарушений. Существование преступности среди молодежи представляет собой угрозу социальному порядку во многих странах, нарушает спокойную жизнь людей и является посягательством на права человека, в том числе молодых людей. Преступность и правонарушения среди молодежи превратились во всем мире в серьезную социальную проблему, вызывающую глубокую озабоченность правительств, юристов и педагогов, социологов, психологов и криминологов во всех странах. В заключение министр подчеркнул, что, несмотря на различие проблем, политики и мер, связанных с преступностью несовершеннолетних, различия социальных систем и подходов к предупреждению преступности не должны помешать международному сообществу внести свой вклад в разрешение проблемы преступности несовершеннолетних, наряду с прочим, путем обмена опытом и знаниями.

7. Представитель Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней особо указал на важную задачу, порученную Комитетом совещанию, а именно, окончание разработки Организацией Объединенных Наций стандартных минимальных норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, которые будут служить важным правовым документом и образцом для государств-членов при обращении с молодыми людьми, вступившими в конфликт с законом. Он подчеркнул масштабы и цель норм, которые по существу носят стандартный характер в том смысле, что их основное содержание обеспечивает их приемлемость для всех, а также минимальный характер, поскольку они разработаны на основе общих положений, присутствующих в большинстве правовых систем. Прежде всего, ключевым элементом этих норм является гибкость различных национальных положений. Представитель Комитета обратил внимание на мероприятия по разработке норм, осуществляемые на международном уровне, и разъяснил задачу Межрегионального совещания в соответствии с существующими мандатами, в частности, мандатами шестого Конгресса Организации Объединенных Наций и Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней.

8. Г-жа Симон Роз, Главный судья Верховного суда Франции, обратилась к участникам совещания от имени экспертов. Она подчеркнула, что тему "Молодежь, преступность и правосудие" необходимо считать основной по значению. Она обратила внимание, в частности, на проблемы детей, подвергающихся опасности или лишенных должного внимания со стороны тех, кто должен обеспечить им соответствующую заботу и защиту, и на необходимость уделения внимания этим проблемам до момента совершения правонарушения. Она указала, что деятельность многих систем в странах мира может быть построена так, чтобы обеспечить соответствующую защиту детей, и в каждой стране, в соответствии с ее собственной культурой и традициями, можно найти решение этих проблем. Следует учитывать, что лишенный внимания взрослый ребенок является потенциальным преступником, а дети, испытывающие жестокое обращение, в будущем могут стать теми, кто жестоко обращается с окружающими.

9. Следующие должностные лица были избраны путем аккламации: Юй Шутун (Китай), Председатель; А.А.А. Шиддо (Судан), первый заместитель Председателя; Хорхе Монтейро-Кастро (Коста-Рика), второй заместитель Председателя и Фредерик Макклинток (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Докладчик.

10. Выражая благодарность экспертам в связи с избранием, Председатель отметил, что все участники совещания собрались, преследуя общую цель: борьбу против преступности и правонарушений и обеспечение правосудия. Он уверен, что они объединят свои усилия, чтобы внести вклад в практическое разрешение проблем молодежи в современном мире, в частности, той ее части, которая вступила в конфликт с законом, и обеспечить правосудие в отношении несовершеннолетних.

11. В ходе совещания была проведена серия консультаций с руководством органов уголовного правосудия Китая, в том числе с первым заместителем премьера г-ном Вань Ли, министром юстиции; г-ном Цзоу Юй, председателем Верховного народного суда Пекина; директором и персоналом пекинской тюрьмы и колонии для несовершеннолетних и сотрудниками факультета права Пекинского университета.

12. В качестве вспомогательного материала для обсуждения пунктов повестки дня вниманию совещания были предложены Руководство к дискуссии для использования на региональных и межрегиональных подготовительных совещаниях для седьмого Конгресса (A/CONF.121.RM.1), где указаны темы для обсуждения, а также доклады региональных подготовительных совещаний для седьмого Конгресса (A/CONF.121/RPM/1 - A/CONF.121/RPM/5), различные документы, подготовленные экспертами, и соответствующие документы и резолюции Организации Объединенных Наций (см. приложение II). Вниманию совещания был также предложен, в соответствии с проектом решения 8/4 Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней на его восьмой сессии, проект текста Стандартных минимальных норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Кроме того, совещанию были также предложены общие доклады, представленные на шестой Объединенный коллоквиум Международной ассоциации уголовного права, Международного общества криминологии, Международного общества социальной защиты и Международной уголовной и пенитенциарной комиссии по теме "Молодежь, преступность и правосудие", состоявшийся в Белладжо, Италия, в апреле 1984 года.

13. Эксперты дали высокую оценку полезному вкладу совещаний международной группы экспертов, состоявшихся в Школе уголовного правосудия Рутгерского университета, Ньюарк, штат Нью-Джерси, Соединенные Штаты Америки, и в Азиатском и Дальневосточном институте Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФЕИ), Токио, Япония, а также шестого Объединенного коллоквиума в Белладжо, в изучение этой темы и разработку стандартных минимальных норм.

## I. ХОД ОБСУЖДЕНИЯ

### A. Проблемы молодежи в современном мире

14. Было признано, что любой аспект проблемы молодежной преступности следует рассматривать в более широком контексте социальных, политических, экономических и культурных особенностей различных стран мира. Хотя в этом случае проведение сравнительного исследования представляет собой сложную проблему, сбор информации необходимо проводить именно на этом уровне, если ставится задача осуществлять разработку политики в области уголовного и социального права на серьезной основе. Участники Совещания признали, что большинство стран не могут на основе имеющихся сведений подготовить подробную характеристику молодого населения в плане его участия в социальной, экономической и культурной жизни общины. Тем не менее экспертам удалось выделить некоторые основные характерные черты:

а) Во многих современных обществах широкое распространение получила структурная безработица или неполная занятость, и молодежь находится в наиболее уязвимом положении в отношении подобных неблагоприятных факторов. Отмечалось, что подобная ситуация характерна как для развитых, так и для развивающихся стран. В городских районах промышленно развитых стран усиливается социальное обособление молодежи и углубляется циничное отношение к политическим и экономическим институтам, в то время как в развивающихся странах сохраняется массовая миграция молодежи из сельских в городские районы, и большие группы молодежи проживают ниже уровня бедности или даже на уровне голодного существования;

б) Во многих странах большинство молодежи считает, что в политических решениях, которые принимаются по правовым, экономическим, социальным вопросам, их проблемы учитываются лишь в минимальной степени. Практически многие молодые люди считают, что решения по вопросам, затрагивающим их повседневную жизнь, принимаются должностными лицами, которые, по всей видимости, поддерживают с ними самые незначительные контакты, а способы обеспечения их прямой подотчетности и контроля над их деятельностью отсутствуют. Указывалось, что молодые люди составляют значительную часть современного общества и в будущем они станут гражданами и руководителями этого общества. Поэтому имеет жизненно важное значение возможность участвовать в экономической и социальной жизни общины. Важно учитывать, что в молодежи таятся скрытые ресурсы оживления общественной жизни.

15. Указывалось, что в обеспечении подготовки молодых людей к жизни в обществе в процессе их развития важная роль отводится двум институтам: семье и системе образования. Было особо указано на необходимость укрепления семьи, с одной стороны, и приведения системы образования в соответствие с потребностями молодежи, с другой. Указывалось также, что семью и систему образования следует считать взаимодополняющими в процессе первичной подготовки к жизни в обществе. Высказывалось предположение, что возрастной период с 15 до 24 лет - соответствующий понятию молодости, принятому к Международному году молодежи\* - представляет собой значительный период жизни, и поэтому этот период необходимо разделить на более мелкие периоды, с тем чтобы иметь возможность проследить ход протекающего в семье и в системе образования процесса подготовки к жизни в обществе. Предлагались различные варианты такого деления, однако было признано, что они будут определяться особенностями различных регионов и различных культур, и попытка определения таких возрастных групп на всеобщей основе не представляется достаточно целесообразной. Понятие молодости

---

\* Следует отметить, что общепризнанное определение молодости отсутствует. Определение возрастных пределов молодого человека в отличие от ребенка или взрослого различно в каждой стране и для каждой культуры. Однако Организация Объединенных Наций включает в категорию молодежи лиц в возрасте от 15 до 24 лет без ущерба для любых других определений государств-членов.



включает в значительной степени субъективный элемент. Определение ее правового, образовательного и социального аспектов взрослым населением различается в разных странах. Кроме того, нельзя не учитывать восприятие понятия молодости самими молодыми людьми в их повседневной жизни.

16. Длительная дискуссия состоялась по вопросу о природе семьи и ее роли в развитии и обеспечении благосостояния молодых людей. В некоторых странах по-прежнему сохраняется расширенная семья, состоящая из трех поколений и множества родственников, однако в промышленно развитых странах и повсеместно в крупных городских районах преобладает основная семья, включающая родителей и детей. Отмечалось увеличение уязвимости молодых людей в основных семьях в результате работы обоих родителей вне дома, повышения числа разводов родителей или раздельного жительства супругов по решению суда (что, как указывалось, зачастую связано с эгоцентрической концепцией самоутверждения) и упрочения тенденции к существованию семей с одним родителем. Вместе с тем отмечалось также, что для некоторых форм расширенных семей, например, для полигамных семей в группе родителей имеют место внутреннее соперничество и стрессовые ситуации, которые могут оказывать неблагоприятное влияние на детей.

17. Участники подчеркнули необходимость укрепления семьи в современном мире. Это может быть достигнуто путем предоставления услуг в помощь семье и укрепления значимости взаимоотношений между родителями и между родителями и ребенком. Другие участники подчеркнули необходимость организации специального обучения по вопросам семейной жизни для будущих родителей, а третьи - необходимость, особенно в условиях города, создания групп соседей для оказания помощи семье в общине. В условиях города основная семья зачастую оказывается изолированной, и в случае возникновения кризисных ситуаций вынуждена полагаться исключительно на профессиональные органы системы социального обслуживания.

18. Указывалось, что роль семьи изменяется в зависимости от возраста молодого человека: для детей младшего возраста она является средоточием всей жизни; для школьника семья - наиболее значительная первичная группа общества; для подростков старших возрастов она характеризуется тенденцией превращения в чисто стандартную символическую группу. Другой обсуждавшийся вопрос касался социальной значимости так называемого "конфликта поколений". Во многих частях мира происходят быстрые социальные и технические изменения, и во многих случаях молодежь образует отдельную социальную среду, от которой родители и другие представители их поколения чувствуют себя изолированными. Следует подчеркнуть необходимость установления понимания и связи между сторонами этого конфликта во избежание прогрессирующего социального обособления молодежи от своих родителей. Следует поощрять усилия родителей понять молодежь, поскольку их проблемы порождены не только самими молодыми, но также и созданы взрослыми.

19. Большинство участников подчеркивало важную роль системы образования в подготовке молодых людей к жизни в обществе. Образование призвано обеспечить молодежь основными навыками; однако, кроме того, оно призвано также оказывать помощь молодым людям в более правильном понимании современного мира и их общественных обязанностей в нем. Необходимо более тесно увязывать его с условиями будущей работы, которую должны освоить молодые люди, а не сосредотачивать его исключительно на изучении академических предметов. Отмечалось, что значительная часть молодого населения получает незначительную, либо вообще не получает, пользу от существующих систем формального образования.

20. Были рассмотрены проблемы молодежи в современных крупных городских общинах. Было признано, что сам по себе социальный прогресс не создает проблем молодежи. Именно стихийные, фрагментарные изменения являются причиной значительной части проблем молодежи в современном городском обществе. Они усугубляются еще тем, насколько общество при посредстве рекламы и средств массовой информации создает материальные соблазны для молодежи. Молодежь испытывает страстное желание приобретать вещи и тем самым оказывается в стрессовой ситуации, вызванной так называемым явлением "относительных лишений". Некоторые участники подчеркивали необходимость воспитания у общества чувства

заботы, установления отношений в обществе на основе уважения и привязанности, особенно в отношении молодежи. Отмечалось, что "если бы общество проявляло большую любовь и взаимность, необходимость в столь широких масштабах деятельности по обеспечению соблюдения законов, особенно в отношении молодежи, несомненно бы сократилась".

21. Неспособность экономических и политических институтов обеспечить приемлемый образ жизни для молодежи, ослабление семейных уз и подчас низкий уровень общеобразовательных систем, не отвечающих потребностям молодежи, особенно в unplanned и социально обездоленной городской среде - все это приводит к возникновению среди молодежи субкультур или антикультур, "альтернативных" образов жизни, "заброшенных" обществ, бандитских шайек, обществ протеста и т.д. В таких условиях молодежь не является неотъемлемой частью общества, что позволило бы ей внести больший вклад в конструктивный процесс развития и социальных перемен. Общеизвестно, что долгосрочные решения многих проблем, с которыми сталкивается молодежь в современном мире, могут быть найдены лишь при условии коренной экономической, социальной и культурной перестройки, а не путем расширения применения правовых санкций.

В. Характерные черты преступлений, совершаемых  
молодежью, в контексте постоянно меняющихся  
социально-экономических условий

1. Характер и масштабы преступности молодежи

22. Основным фактором, влияющим на преступность молодежи, считается развал семьи, а именно конфликтные ситуации между родителями или между родителями и детьми, отсутствие ухода за детьми и жесткое обращение с ними. В частности, было указано на феномен "беспризорного ребенка": в ряде городов земного шара имеется огромное количество бездомных детей или беспризорников, не имеющих никаких связей с общиной и никаких средств к существованию. На этот факт указывалось как на наглядный пример отрицательных последствий развала семьи и неспособности общества обеспечить общую заботу и оказание помощи.

23. Имела место продолжительная дискуссия по вопросу о том, можно ли считать достаточно надежными официальные данные, свидетельствующие о характере и масштабах преступности молодежи. Часто такие данные больше скрывают, чем выявляют. Данные, касающиеся преступности, классифицируются лишь по правовым категориям: поэтому не представляется возможным оценить социальное значение или условия, при которых совершается преступление. Например, убийство молодого лица может быть совершено матерью в результате ссоры или в ходе грабежа или в связи с каким-либо политическим протестом. Между системами и методами регистрации преступлений различных стран наблюдаются значительные различия, даже, если, как например, в случае с данными ИНТЕРПОЛА, учитываются лишь определенные виды преступлений.

24. Было отмечено, что в большинстве исследований о "скрытых" преступлениях и преступности среди несовершеннолетних, а также в обзорах, касающихся пострадавших лиц, указывается, что лишь незначительная часть случаев поведения, которое можно было бы охарактеризовать как преступное, фактически доводится до сведения полиции или других учреждений, регистрирующих такое поведение. Предполагается, что объем "умалчиваемых" данных о преступлениях является поистине громадным. В то же время существует мнение, что доля незарегистрированных преступлений, совершенных молодежью, меньше соответствующей доли для других возрастных групп населения. Доля скрытых преступлений, совершенных несовершеннолетними, зависит от вида социально-правовой системы и культуры, особенно в тех странах, где против ведущей себя вызывающе молодежи применяются неофициальные методы социального воздействия. Также указывалось, что до сих пор не было проведено детальных сравнительных исследований, хотя из исследования, выполненного Научно-исследовательским институтом социальной защиты Организации Объединенных Наций (ЮНСДРИ), можно получить полезную

информацию. Были упомянуты многие трудности в проведении эффективных международных сравнений, основанных на официальных статистических данных о преступности среди молодежи, а также была подчеркнута необходимость проведения дальнейших исследований.

25. Было также указано, что значительную часть преступлений молодежи можно классифицировать как обычные преступления: преступления на почве секса, преступления против собственности, как например кража и взлом помещений, насильственные уличные преступления и преступное причинение ущерба. Такие преступления сразу же обращают на себя внимание общественности и освещаются средствами массовой информации. В отличие от этого взрослыми лицами совершается много преступлений, не относящихся к категории обычных: преступления "белых воротничков", мошенничество, уклонение от уплаты налогов, несоблюдение требований техники безопасности на фабриках и заводах и в служебных помещениях, о которых обычно не знают ни пострадавшие, ни общественность, пока не обнаружены виновные лица. Поэтому трудно установить фактические масштабы преступности молодежи по сравнению с масштабами преступности среди других возрастных групп. В то же время указывалось, что многие правительства выразили озабоченность в связи с заметным ростом преступности среди молодежи в последние годы.

26. Однако признается, что при выявлении тенденций в области зарегистрированных преступлений возникают определенные трудности. Категория, носящая название "преступность среди молодежи", определяется не только числом конфликтных ситуаций, но также и типами учреждений, способных надлежащим образом разрешить конфликтные ситуации или способностью решить проблему конфликтов путем использования неофициальных каналов. Было указано, что в большинстве случаев при обсуждении вопроса преступности среди молодежи затрагиваются правонарушения, совершенные лишь лицами мужского пола, а это вводит в заблуждение. Хотя соотношения количеств молодых мужчин-преступников и молодых женщин-преступниц неодинаковы, было подчеркнуто, что официальные данные о преступности среди женщин значительно занижены. Более того, количество зарегистрированных случаев преступлений, совершенных женщинами, увеличивается. Вопрос о масштабах и изменчивом характере преступлений, совершенных молодыми женщинами, заслуживает пристального изучения специалистами на международном уровне.

## 2. Молодежь, злоупотребление наркотиками и преступность

27. Было подчеркнуто, что во многих странах масштабы участия молодежи в преступлениях, связанных со злоупотреблением наркотическими средствами, вызывают тревогу, и был изучен вопрос о том, до какой степени расширилось потребление молодежью сильнодействующих наркотиков. Было указано на два взаимосвязанных аспекта проблемы наркомании: а) поставщики наркотиков и б) их молодые потребители. Поставка наркотиков - это преступление экономического характера, предполагающее наличие соответствующих организованных сетей. Организация работы по предупреждению этого явления и борьбе с ним требует значительных усилий со стороны правоохранительных учреждений. Молодежь занимается распространением наркотиков на улицах и является главным их потребителем. Вынесение суровых приговоров молодым правонарушителям, совершившим преступления, связанные с наркотическими средствами, не принесло ощутимых результатов.

28. Наркомания среди современной городской молодежи может оказаться симптомом более серьезной проблемы молодежи, и такая проблема может быть эффективно решена лишь путем структурных изменений, затрагивающих экономическое и социальное положение молодежи в современном обществе. Была особо подчеркнута необходимость более широко разъяснить последствия и потенциальную опасность злоупотребления наркотиками. Был признан тот факт, что в разных культурах использование наркотиков для развлекательных целей неоднозначно: в одних культурах считается допустимым использование алкоголя и табака, в других - каннабиса. Любой наркотик, если потреблять его в больших количествах, приносит вред. Предлагалось изучить вопросы потребления наркотиков молодежью в более широком контексте.

29. Ряд участников заявили, что такие преступления против собственности, как воровство, ограбление со взломом, простое ограбление, совершаются молодыми правонарушителями с целью получить средства для приобретения наркотиков и присоединиться к числу поставщиков наркотиков. Было также указано, что излишнее потребление алкоголя молодежью вызывает серьезную обеспокоенность; во многих странах алкоголизм находит все большее распространение среди молодежи в возрасте до 20 лет. Злоупотребление спиртным среди молодежи часто непосредственно или косвенно связано с различными формами преступности, особенно с насилием.

### 3. Молодежь и насилие в условиях городов

30. Ряд участников подчеркнули, что проблема молодежи и насилия вызывает все большую озабоченность правительств. В частности, в качестве особо неприятного явления указывалось на грабежи, что характерно для экономически и социально обездоленных групп населения крупных городов. Как развитые, так и развивающиеся страны указали на широкую распространенность этого вида преступности, особенно уличных грабежей. Сообщалось, что часто беспризорные дети совершают насилие небольшими группами.

31. Репрессивные меры не являются долгосрочным решением. Конструктивные решения предполагают необходимость изменений в социальных и экономических структурах, а также планирования городского развития. Поскольку рост городов остановить нельзя, следует обеспечить соответствующие возможности и техническую базу в области образования, социальной и культурной жизни и организации досуга и отдыха. Был рекомендован интегрированный подход к планированию городов.

32. Что касается прочих форм насилия одних лиц над другими, то они наблюдаются главным образом среди городских слоев населения, проживающих в неблагоприятной экономической и социальной среде. Молодые люди, прибегающие к насилию - это, как правило, лица, бросившие школу, семью и работу. Преподнесенные им в рамках семьи уроки социальной жизни часто оказываются недостаточными: то же самое относится и к общеобразовательному аспекту. Исправительные меры социального характера и разъяснительная работа должны явиться частью конструктивного подхода к решению проблемы такой молодежи. В ряде стран молодые люди, прибегающие к насилию, стали реже действовать организованными группами, возглавляемыми постоянными вожаками; возрастает количество случаев насилия со стороны случайных или неутвердившихся молодежных "банд", возглавляемых временными вожаками. Такое насилие часто не вызвано никакими конкретными причинами: оно скорее преследует цель произвести впечатление на местную общину или "прославить" правонарушителей. Было выражено мнение, что насилие со стороны младшей категории молодых людей и насилие со стороны молодых людей более старшего возраста - два совершенно различных явления, требующие глубокого раздельного изучения.

33. Студенческие выступления могут приводить к насилию скорее в ответ на явно репрессивные действия со стороны полиции, а не являются заранее запланированной частью акции протеста. Это может относиться и к другим видам насилия со стороны молодежи и должно самым серьезным образом учитываться при подготовке полицейских.

34. Указывалось, что в современном городском обществе молодежь часто чувствует себя отчужденной по отношению к своим родителям и другим взрослым представителям общины и не подготавливается к будущей практической жизни. Она пытается найти себя, и насилие становится проявлением идеологии протеста. Участники совещания, безусловно, сознают, что нет какой-либо простой причины или решения проблем насилия среди молодежи. Преступное насилие со стороны молодежи проявляется в самых разных политических и социальных контекстах и, следовательно, не должно рассматриваться как однородное явление. Имеются указания на то, что в ряде промышленно развитых стран данные о насильственных преступлениях, совершенных молодежью, занижены.

35. В ходе дальнейшего рассмотрения вопросов, касающихся молодежи и насилия, рекомендуется уделить особое внимание следующим аспектам: а) молодежь и ограбление обычных граждан, а именно, так называемый "уличный грабеж"; б) молодежь и насилие как результат злоупотребления спиртным или пьянства; в) молодежь и насильственные преступления на почве секса; д) молодежь и преступность с участием групп из разряда меньшинств; е) молодежь и насилие, связанное с злоупотреблением наркотиками и торговлей ими; ф) внешне не мотивированный вандализм по отношению к лицам и собственности со стороны молодежи в общественных местах; и г) политическая и другие формы общественного протеста, сопровождающегося насилием со стороны молодежи.

#### 4. Воздействие средств массовой информации и развлекательных мероприятий на молодежь

36. Было отмечено, что средства массовой информации и особенно телевидение являются во многих странах неотъемлемой частью повседневной жизни. Телевидение может обогатить жизнь и дать толчок к творческой деятельности; однако оно также может вызывать пассивность и социальную изоляцию. Некоторые участники подчеркнули, что не следует упускать из вида позитивное воздействие средств массовой информации на жизнь молодежи с точки зрения образования и организации отдыха, но в то же время негативное влияние на образ жизни и поведение имеет самое непосредственное отношение к предмету данного совещания. Все в большем числе программ изображаются грубые и жестокие стороны человеческой природы и социальной жизни. Особенно это относится к сексу, насилию, алчности и коммерческой выгоде. Предлагается установить какую-либо форму контроля с целью оградить молодежь от подобного вредного влияния.

37. Было указано, что телевизионные и развлекательные программы в основном создаются в промышленно развитых странах, однако затем они показываются в развивающихся странах, оказывая на молодежь этих стран вредное влияние. Было указано, что телевидение является новой формой колониализма или империализма, которая позволяет навязывать идеи и модели поведения промышленно развитых стран - как капиталистических, так и социалистических - странам третьего мира. Существует необходимость защитить культуру и традиции малых стран от влияния чуждых ценностей и верований. В то же время указывалось, что вопросы отчетности и контроля были предметом довольно бурной дискуссии, особенно в рамках Организации Объединенных Наций по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО). На международном уровне мало о чем удалось договориться; таким образом, хотя представители на совещании выразили мнение относительно необходимости рассмотрения тех или иных форм контроля, вопрос о том, каким образом этого можно добиться в ходе прений так и не был решен.

38. Ряд представителей заявили, что не представляется возможным придти к каким-либо окончательным выводам на основе исследования, касающегося степени влияния телевидения на проявление насилия и других форм преступности. Другие представители выразили мнение, что методология исследований не вполне отвечает требованиям и что ежедневно мы являемся свидетелями отрицательного воздействия программ, показывающих насилие. Возможно, исследования экспериментального характера позволят выявить более убедительные факты непосредственной связи между средствами массовой информации и формами преступности среди молодежи.

39. В недавно проведенном исследовании указывалось, что необходимо рассматривать влияние средств массовой информации в качестве двухстороннего процесса: с одной стороны, то, что производится, и, с другой стороны, то, что отбирается аудиторией. Имеется и еще одна переменная величина: интерпретация увиденного на основе восприятия тех, кто подвергается воздействию средств массовой информации. Однако некоторые участники считают, что в общем плане средства массовой информации воздействуют на отношение молодежи к семейной жизни и работе и внушают молодежи надежду, особенно в отношении материальных благ и жизненного уровня. Трудно установить результаты воздействия средств массовой информации в долгосрочной перспективе, но одновременно было указано на то, что

такие средства могут вызывать ложные опасения относительно масштабов насилия и других форм преступности и что даже мнение директивных органов и юристов в области преступности, вероятно, частично формируется под воздействием косвенных сведений о преступности среди молодежи и ее социальном поведении, почерпнутых из средств массовой информации.

#### 5. Воздействие разных культур на преступность несовершеннолетних

40. Помимо средств массовой информации, фактором серьезного влияния разных культур на молодежь являются также и новшества, вызванные к жизни новой технологией. Технология обладает определенными косвенными и социальными ценностями и влияет как на характер, так и методику образования, а это, как полагают, приводит к культурному конфликту, особенно среди молодежи. Развивающиеся страны не могут изолировать себя от таких новшеств, но они должны при этом сохранить свои собственные конкретные культурные ценности и самобытность. Было подчеркнуто, что определенные чуждые культурные влияния углубляют разрыв между идеалами и взглядами более молодого поколения и идеалами и взглядами их родителей или представителей старшего поколения. Внедрение технологии без обеспечения соответствующих видов занятости приводит к маргинализации некоторых категорий молодежи. Углубляется также и разрыв между бедными и богатыми. Молодежь оказывается вне экономического процесса, если образование и профессиональная подготовка ее не увязаны с потребностями рынка труда.

41. Степень влияния разных культур на молодежь различна в зависимости от стадии экономического роста той или другой страны, и последствия такого влияния для преступности несовершеннолетних в основном являются косвенными. Влияние разных культур представляет собой не только влияние промышленно развитых стран на развивающиеся, но также и влияние промышленно развитых стран на промышленно развитые, и развивающихся стран на развивающиеся. Отмечаются также и другие виды влияния разных культур; в частности, необходимо пристально изучить масштабы влияния разных культур на население развитых стран.

#### С. Предупреждение преступности и борьба с ней: планирование и осуществление комплексных мероприятий и программ

42. Участники отметили, что в ряде стран были разработаны конкретные программы по предупреждению преступности среди молодежи и борьбе с ней. Однако такой подход часто оказывался не скоординированным, и мероприятия расплывались между различными министерствами, ответственными за те или иные виды услуг; программы разрабатывались полицией, органами прокуратуры, социальными службами, органами просвещения, службами медицины и здравоохранения, органами правосудия, занимающимися проблемой преступности несовершеннолетних, и работниками пенитенциарной системы. Ощущается необходимость в более комплексном подходе к проблеме предупреждения преступности среди молодежи в целях максимального использования имеющихся средств, а также приобретения управленческих навыков лицами, занимающимися осуществлением программ. В то же время было указано, что степень разработки конкретных программ зависит от уровня экономического развития стран: часто приходится сталкиваться с положением, когда имеет место нехватка основных технических средств и услуг и отсутствуют средства для их обеспечения. В ряде стран важную роль играют религиозные организации; они мобилизуют усилия семьи, школы и государства в деле предупреждения преступности среди молодежи и борьбы с ней. Некоторые участники подчеркнули необходимость рассматривать семью и школу в неразрывной связи с местной общиной при планировании любых согласованных успешных программ в области предупреждения преступности. Необходимо также уделить особое внимание наличию средств для организации отдыха молодежи в местных условиях.

43. В ряде стран были разработаны всесторонние мероприятия и программы для молодежи. В ряде стран соответствующий авторитетный орган несет ответственность за все службы для молодежи и проведение согласованных мероприятий на местном уровне; в других странах центральное правительство координирует

мероприятия как на общенациональном, так и местном уровнях. Комплексные программы направлены на эффективное предупреждение преступности и увязываются с официальной системой правосудия в области преступности несовершеннолетних. Осуществляется комплексный подход к решению проблемы преступности и отдельных преступлений несовершеннолетних в общем контексте; иными словами, предпринимается попытка решить проблему преступности несовершеннолетних широким фронтом, а не ограничиваться только реакцией на отдельные преступления, совершенные несовершеннолетними. В основе такого подхода лежит разъяснительная работа, направленная на вовлечение или возвращение молодежи в общественную жизнь.

44. Указывалось, что во всех случаях проведения в жизнь официальных или институциональных мер предупреждения преступности и борьбы с ней следует должным образом учитывать использование и дальнейшее развитие неофициальных процессов социального контроля на первичном уровне. Была также высказана точка зрения, что программы по предупреждению преступности неизменно связаны с той системой правосудия в области преступности несовершеннолетних, которая имеется на судебном уровне.

45. Было высказано предложение, чтобы Организация Объединенных Наций рассмотрела возможность провозглашения "международного года предупреждения преступности и уголовного правосудия".

#### D. Социальная справедливость и молодежь

46. Участники подчеркнули важность комплексных мер по предупреждению злоупотребления детьми, плохого с ними обращения и их эксплуатации как дома, так и вне дома и в стенах учреждений. Было, в частности, указано, что суды вмешиваются лишь после того, как становится известно о каком-либо серьезном случае, и следовало бы, когда это возможно, разработать на более ранней стадии превентивные стратегии. В отдельных случаях судам удавалось успешно использовать помощь добровольцев, дополнявших работу профессиональных работников, и это направление следует развивать дальше не только из соображений экономии средств, но и поскольку такая работа содействует расширению участия членов общины на местном уровне.

47. Дети эксплуатируются в целях проституции, а также в аморальных целях. Детский труд, необходимый для поддержания существования семьи в определенных социальных условиях, также может стать предметом эксплуатации детей или плохого обращения с ними. Поэтому потребовалось разработать соответствующие гарантии, в том числе соответствующие процессуальные нормы, обеспечивающие соблюдение выполнения правовых норм. Некоторые родители принуждают своих детей просить милостыню, что представляет еще одну социальную проблему.

48. В некоторых странах и среди больших маргинальных групп молодежи серьезную проблему представляют брошенные родителями дети в городских районах. Оставление родителями детей оказывает моральное воздействие на процесс подготовки к жизни в обществе, который обычно начинается в семье; материальные аспекты этой проблемы влияют на поведение детей и ставят их в уязвимое положение. Такое воздействие непосредственно связано с единственным стремлением выжить в социально и экономически неблагоприятной среде. Хотя правовые средства защиты могут в отдельных случаях принести кратковременное облегчение, лишь изменение экономических и социальных структур с целью обеспечения достаточных средств и комплексных услуг, необходимых для экономического выживания, позволит найти долгосрочное решение этой проблемы.

49. В крупных городских районах некоторых стран созданы специальные центры для работы с несовершеннолетними, деятельность которых подтвердила важность как материальных средств, так и использования психологического подхода. Оставленные родителями дети, а также лишенные заботы, подвергающиеся эксплуатации и оскорблениям дети имеют гораздо больше шансов стать малолетними преступниками по сравнению с детьми из обычных семей. Некоторые центры для

несовершеннолетних подчеркивают необходимость работы со всей семьей. Нередко родители, а также дети нуждаются в помощи психолога или психиатра. Проблемы психического здоровья заслуживают особого внимания. Суды по делам несовершеннолетних или семейным делам обычно стремятся по возможности избежать применения карательных мер и вместо этого в качестве более конструктивной альтернативы используют воспитательные меры, а также услуги лиц, помогающих в воспитании совершивших правонарушение детей. Участники совещания согласились с необходимостью поощрения таких мер. Было признано необходимым обеспечить "постоянную заботу" о детях, которые были разлучены с родителями по той или иной причине и постоянно совершенствовать эту деятельность. Необходимо обеспечить соответствующее наблюдение за проектами в этой области и их оценку, а также оказывать помощь при рассмотрении отдельных случаев.

50. Отмечалось, что понятия "эксплуатация", "лишение родительской заботы" и "плохое обращение" связаны с культурным и социальным правовым положением в различных странах. Тем не менее, важно сформулировать основные международные нормы, касающиеся заботы о детях и их защиты. Однако такие вопросы нецелесообразно рассматривать исключительно с точки зрения процесса уголовного правосудия. Существует значительная опасность применения репрессивных мер в отношении детей, которые лишены заботы, покинуты родителями и которые подвергаются плохому обращению, если эти меры принимаются в основном в рамках уголовного правосудия, даже если они осуществляются в рамках системы правосудия, касающегося несовершеннолетних.

#### Е. Система правосудия в отношении несовершеннолетних

51. Участники совещания согласились с тем, что существует достаточно четкое понимание трех форм или моделей правосудия в отношении несовершеннолетних, которые лежат в основе современных подходов к обращению с несовершеннолетними правонарушителями: а) применение соответствующих процессуальных норм; б) обеспечение социального благосостояния; в) процесс участия. Более подробно все три модели рассматриваются в документе, представленном недавно на коллоквиуме в Белладжо по проблемам молодежи, преступности и правосудия. В основе первой модели лежит концепция законности, обеспечения правопорядка и необходимого судопроизводства, при котором основные решения принимаются профессиональными юристами. В основе второй модели лежит экономическая и социальная справедливость, обеспечиваемая государством посредством планирования и обеспечения благосостояния своих граждан, причем основные решения при этом принимают руководители и специалисты из "служб, оказывающих содействие". Решение вопросов, касающихся первых двух конкурирующих моделей, имеет важное значение для соответствующего развития механизма наблюдения за молодежью и ее защиты. Однако, согласно другому мнению, несмотря на важность обсуждения этих вопросов в промышленно развитых странах, вопросы благосостояния, затрагиваемые в этих двух моделях, возникают в историческом контексте и необязательно актуальны на современном этапе. Для решения этого вопроса было предложено использовать третью модель, учитывая более эффективное управление правосудия в отношении несовершеннолетних на макро уровне при более активном участии граждан в решении конфликта на местном уровне и при минимальном участии централизованных органов власти современного государства. Третья модель по-прежнему применяется в отношении преступности среди несовершеннолетних в странах, не достигших ступени промышленного развития и в развивающихся странах.

52. Участники совещания отметили, что за редким исключением лишь небольшое число стран располагает системами судопроизводства по делам несовершеннолетних, в которых полностью используется одна из этих моделей. В большинстве случаев система судопроизводства в отношении несовершеннолетних содержит различные элементы той или иной модели.

53. Был поднят вопрос о возможности установления равновесия между тремя моделями. Высказывалось мнение, что сбалансированность моделей будет зависеть от культуры и уровня развития страны. При этом, однако, подчеркивалось, что процессы участия свойственны не только развивающимся странам; они активно



используются или вновь воссоздаются в промышленно развитых странах нередко за счет отхода от использования правовой системы или системы социального обеспечения. Указывалось на необходимость защиты процессов участия в развивающихся странах, которые часто носят местный и неофициальный характер, особенно в условиях быстрого процесса индустриализации. Отмечалось также, что действующая система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних непосредственно связана с историей и культурой страны, с системой уголовного правосудия, применяемой в отношении взрослых, и с другими учреждениями, занимающимися социальными вопросами. Практика некоторых стран свидетельствует о неэффективности "социальной справедливости" или "красной модели"; поэтому рассматривается вопрос о возврате к "законному правосудию" или "голубой модели" при рассмотрении более серьезных случаев преступности среди несовершеннолетних с целью использования наказания в качестве основной формы социального контроля. Однако отмечалось, что, возможно, применение моделей правосудия зависит от того, к какой возрастной группе относится правонарушитель, и что конкретная модель вряд ли применима в отношении всех молодых лиц, не достигших 24 лет.

54. Было достигнуто единое мнение в отношении того, что большинство аспектов, касающихся этих трех моделей, таких, как правовая защита и обеспечение гарантий молодых лиц, нарушивших закон, политика вынесения судебного решения, обращение с молодыми правонарушителями, роль сотрудников, занимающихся уголовным правосудием и правосудием в отношении несовершеннолетних в обращении с молодежью, отклонение от формальной системы и применение санкций по задержанию включены в предлагаемые стандартные минимальные нормы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Г. Стандартные минимальные нормы отправления правосудия  
в отношении несовершеннолетних

55. Отмечалось, что обсуждавшийся в течение длительного времени проект стандартных минимальных норм был представлен на рассмотрение Межрегионального подготовительного совещания с целью передачи Седьмому конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в соответствии с проектом решения 8/4 Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней. Участники Совещания, подробно рассмотрев представленные нормы, согласились внести в проект ряд поправок, которые было предложено учесть Секретариату в ходе окончательной редакции этих норм и подготовке доклада для представления его на рассмотрение Конгресса.

56. Считают, что эти нормы помогают установить равновесие между мероприятиями по работе с молодежью с интересами общества и обеспечивают основные минимальные правовые гарантии справедливого и гуманного обращения с молодыми лицами, нарушившими закон. Отмечалась достаточная гибкость норм и возможность применения их всеми государствами-членами. Принятие этих норм Организацией Объединенных Наций явится важным шагом на пути усилий международного сотрудничества по совершенствованию правосудия в отношении молодежи и улучшения качества жизни.

## II. РЕКОМЕНДАЦИИ

57. На заключительном этапе своей работы участники совещания приняли следующие рекомендации:

1. Необходимо принимать все меры для обеспечения права и возможностей для молодежи активно участвовать в национальном развитии, в частности в области труда, образования, участвовать в политической деятельности и культурных мероприятиях, использовать правовые средства защиты.

2. Необходимо оказывать помощь семье и укреплять ее, принимая во внимание роль семьи в подготовке молодежи к жизни в обществе и в деятельности по предотвращению преступности среди несовершеннолетних.

3. Необходимо проводить оценку систем образования с целью выяснения степени соответствия этих систем эмоциональным и социальным потребностям молодежи и возможностей для подготовки молодежи к труду и отдыху.

4. Необходимо уделять особое внимание потребностям молодежи и мероприятиям по предотвращению преступности среди несовершеннолетних в городах. В частности, следует уделять внимание бездомным и беспризорным детям в городских районах.

5. Проведение соответствующих социальных мероприятий и организация отдыха молодежи, а также обеспечение условий для всесторонней общественной жизни должны стать частью деятельности в области городского планирования. Следует иметь в виду, что неудовлетворительное городское планирование ведет к ослаблению связей и может служить причиной сексуальных преступлений.

6. Несмотря на трудности сбора точных данных о преступности молодежи и несовершеннолетних и отсутствие роста такой преступности в некоторых странах, лица, ответственные за выработку политики и научно-исследовательские работники на национальном, региональном и международном уровнях, должны уделять особое внимание вопросам преступности среди молодежи, которые представляют серьезную проблему, в частности в городских районах. Не следует также недооценивать причин преступности среди молодежи в сельской местности, особенно в развивающихся странах.

7. Учитывая непригодность использования лицами, отвечающими за выработку политики, показателей, характеризующих преступность среди молодежи, для сравнительных целей, необходимо разработать новые методологические подходы в дополнение к подходам, касающимся исследований о "скрытой" преступности среди несовершеннолетних, с целью получения информации об эффективном планировании мероприятий по предупреждению преступности. С помощью таких подходов необходимо осуществлять анализ причин и масштабов преступности среди молодежи и несовершеннолетних.

8. Необходимо внимательным образом следить за ростом числа несовершеннолетних наркоманов и правонарушительниц, а также изучать воздействие этого явления на отправление правосудия в отношении несовершеннолетних.

9. Учитывая, что во многих странах, особенно в крупных городах, отмечаются растущие проблемы незаконного использования наркотиков молодежью, а системы правосудия в отношении несовершеннолетних оказались не в состоянии решить эти вопросы, необходимо уделять большее внимание воспитанию молодежи, информируя ее об опасности как незаконного, так и законного использования наркотиков. Эти вопросы, в том числе вопросы законного и незаконного использования наркотических средств и вопросы увеличения потребления наркотиков

и алкоголя в немедицинских целях и как одна из форм проведения досуга, необходимо решать в более широком контексте. Научные исследования, посвященные изучению потребления наркотиков молодежью, особенно в городах, необходимо проводить на международном уровне, принимая во внимание рост преступности, связанный с незаконным потреблением наркотиков, хотя такие преступления могут объясняться фактом незаконности, а не воздействием наркотика.

10. Необходимо продолжать изучать конкретные проявления насилия среди молодежи, особенно в городах, такие, как уличные ограбления, изнасилования, насильственные действия уличных банд, насилие, затрагивающее группы национальных меньшинств, не имеющих под собой явных мотивов, насилие в отношении лиц и собственности, а также случаи насилия, совершаемые в результате сильного опьянения, злоупотребления наркотиками и торговли ими.

11. Необходимо всесторонне изучать как положительное, так и отрицательное воздействие средств массовой информации на молодежь; однако необходимо продолжать научные исследования, учитывая отсутствие четкости в подлинной роли средств массовой информации в содействии совершению преступлений. Необходимо проводить исследования экспериментального характера по изучению взаимозависимости между средствами массовой информации и преступностью среди молодежи.

12. Необходимо продолжать изучать влияние средств массовой информации на лиц, отвечающих за выработку политики, и специалистов, занимающихся вопросами преступности среди молодежи.

13. Принимая во внимание противоречивый характер преследуемого в уголовном порядке насилия молодежи, лица, отвечающие за выработку политики, должны проводить различие между насилием, совершаемым отдельными молодыми людьми, и насилиями, совершаемыми "бандами", особенно в городах. Следует уделять внимание и проводить научные исследования социальных, экономических, воспитательных, политических и культурных факторов, связанных с различными видами насилия, с целью конструктивного решения проблем.

14. Особое внимание необходимо уделить отрицательным аспектам воздействия иностранной культуры на молодежь в развивающихся странах и на коренное население развитых стран, поскольку в результате этого влияния возникают стрессовые ситуации и конфликты среди молодежи, которые косвенно связаны с преступностью среди молодежи.

15. Следует разъяснять необходимость применения комплексных мер, направленных на предотвращение преступности среди молодежи и координацию программ по предотвращению преступности. Наиболее эффективным средством достижения этой цели является применение "комплексного подхода". Единодушно предлагалось принять меры для установления более эффективных связей между программами по предотвращению преступности среди молодежи и обращению с несовершеннолетними преступниками и другими государственными мерами, касающимися особенно здравоохранения, образования и социального благосостояния.

16. В процессуальных нормах правосудия, касающихся несовершеннолетних, соответствующее внимание необходимо уделить разработке процедур участия для урегулирования по возможности конфликтных ситуаций, связанных с молодежью. При рассмотрении вопроса о предупреждении преступности среди молодежи и установлении контроля над ней в первую очередь следует уделять внимание мерам воспитания, а не наказания.

17. Особое внимание следует уделить отклонениям психологического характера и проблемам психического здоровья эксплуатируемых, оставленных родителями, лишенных заботы или подвергающихся плохому обращению детей, а также деятельности соответствующих служб, оказывающих, как физические, так и

психологические услуги, которые занимаются вопросами детей, ставших объектом внимания должностных лиц уголовного правосудия. Необходимо проводить научные исследования с целью выявления взаимосвязей между этими проблемами и преступностью среди несовершеннолетних и преступным действием. В целях предотвращения преступности среди несовершеннолетних необходимо разработать международные нормы по защите молодежи в различных культурных, экономических и социально-правовых условиях и уходу за ними.

18. Организация Объединенных Наций должна рассмотреть возможность проведения международного года по предотвращению преступности и уголовному правосудию. Участники совещания одобрили проект стандартных минимальных норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и рекомендовали передать его на рассмотрение седьмого конгресса. Секретариату было предложено провести окончательную редакцию проекта в соответствии с поправками, внесенными в ходе совещания. Участники совещания единодушно постановили рекомендовать Конгрессу именовать в дальнейшем проект правил после его принятия "Стандартные минимальные нормы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, принятые в Пекине".

### III. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА И ЗАКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ

58. На заключительном заседании докладчик представил проект доклада, который после рассмотрения был единодушно принят участниками совещания. На заключительном заседании выступили Председатель, докладчик, представитель Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней и Секретарь-исполнитель седьмого конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Участники совещания выразили признательность правительству Китая за большую проделанную работу, сотрудничество, гостеприимство и оказанные эффективные услуги, а также выразили большую признательность экспертам Китая, представителю Комитета за его ценные замечания и Председателю за умелое руководство.

Приложение I

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

Эксперты, приглашенные Генеральным секретарем

Толани Асуни (Нигерия), директор, Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций, Рим, Италия

Адольфо Бериа ди Аргентин (Италия), генеральный секретарь, Международное общество социальной защиты, Centro Nazionale di Prevenzione e Difesa Sociale

А. Боссар (Франция), генеральный секретарь, Интерпол, Международная организация уголовной полиции, 26 rue Armengaud, 92210 Saint-Cloud, France

Хорхе А. Монтеро Кастро (Коста-Рика), директор, Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций, P.O. Box 10.071, San Jose 1000, Costa Rica

Дхавии Чусуп (Таиланд), генеральный директор, Департамент исправительных учреждений, министерство внутренних дел, Бангкок, Таиланд

Ричард Хардинг (Австралия), директор, Австралийский институт криминологии, P.O. Box 28, Woden, A.C.T. 2606, Australia

Сана Язрави (Ирак), председатель, Иракский технический комитет по преступности среди несовершеннолетних, министерство труда и социальных отношений, Багдад, Ирак

Фредерик Макклинтон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), факультет права, Старый колледж, Эдинбургский университет, Regent Terrace, Edinburgh, Scotland, United Kingdom

Луис В. Макхарди (Соединенные Штаты Америки), исполнительный директор, Национальный колледж правосудия по делам несовершеннолетних, Национальный совет судей суда по делам несовершеннолетних и суда по семейным делам, Университет Невады, P.O.Box 8978, Reno, Nevada, United States of America

Эвелина Мельникова (Союз Советских Социалистических Республик), сотрудник Института права Академии наук СССР, ул. Фрунзе, 10, 119841, Москва, СССР

Хосе У. Руиз Родригес (Куба), начальник, Полицейский департамент расследований, министерство внутренних дел, Гавана, Куба

Питер Роджерс (Малайзия), Департамент Пуду по делам тюрем, Kuala Lumpur 06-16, Malaysia

Симон Розе (Франция), Первый председатель кассационного суда, Palais de Justice, 5 Quai de l'Horloge, Paris 1er, France

А. А. А. Шиддо (Судан), член Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней

Юй Шутун (Китай), директор, Департамент по вопросам воспитания, министерство юстиции, Пекин, Китай

Хира Сингх (Индия), директор, Национальный институт социальной защиты, Министерство социального обеспечения, Дели, Индия

У Хань (Китай), член Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, директор, Департамент криминологии и раскрытия преступлений, Восточно-китайская школа права и политических знаний, 1575 Wan Hang Du Road, Shanghai, China

Кейдзи Енезава (Япония), Директор, Отдел молодежи, Бюро по вопросам преступности, министерство юстиции, 1-1-1, Kasumigadeki, Tokyo, Japan

Наблюдатели-эксперты от Китайской Народной Республики

Цзоу Юй, министр юстиции

Чжэн Сивэнь, заместитель министра юстиции

Сюй Цзинфэн, заместитель Директора, Департамент иностранных дел, министерство юстиции

Чжоу Сяньцзюэ, первый секретарь, Департамент международных организаций, министерство иностранных дел

Чжан Яньлин, координатор, начальник, Отдел международных организаций, Департамент иностранных дел, министерство юстиции

Лэй Сюй, аспирант, Управление научных исследований, Верховный народный суд

Ван Жаньцзи, прокурор, Первый департамент, Верховная народная прокуратура

Ли Чунь, заместитель начальника, Первый отдел, Управление научных исследований в области уголовного права, Комиссия по делам правосудия, Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей

Чэнь Цзяжуй, заместитель начальника отдела, Пятое бюро, министерство общественной безопасности

Хуан Цзюжань, начальник, Бюро иностранных дел, министерство общественной безопасности

Ван Чженьюй, директор, Департамент посредничества, министерство юстиции

Лань Цюаньпу, заместитель директора, Департамент пропаганды, министерство юстиции

Чжао Даньин, заместитель начальника отдела, Бюро исправительно-трудовой политики, министерство юстиции

Чжан Ли, служащий, Бюро исправительно-трудового воспитания, министерство юстиции

Ван Мини, аспирант, Управление научных исследований, министерство юстиции

Цао Чжэньсин, заместитель директора, Департамент обучения и проведения научных исследований, Школа подготовки кадров для проведения трудовой реформы, министерство юстиции

Пань Вэйхуан, заместитель начальника, Третий отдел, Договорно-правовой департамент, министерство иностранных дел

Чжан Линюань, заместитель директора, Департамент научных исследований, Китайское общество права

Лань Минлянь, национальный корреспондент Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и борьбы с ней, заместитель главного редактора издательства юридической литературы

Чи Гуан, начальник, Управление научных исследований, Научно-исследовательский институт молодежи, Академия общественных наук Китая

Юань Цзоси, аспирант, Управление научных исследований в области уголовного права, Институт права, Академия общественных наук Китая

Чжоу Даолуань, директор, Управление научных исследований, Пекинский муниципальный высший народный суд

Сюэ Вэньпу, заместитель Директора, Пекинское муниципальное бюро по вопросам исправительно-трудового воспитания

Го Сян, профессор, Китайский университет политических знаний и права

Инь Цзябао, профессор, факультет права, Китайский народный университет

Чу Хуайчжи, профессор, факультет права, Пекинский университет

Ван Цзючэн, Директор, Второе управление обучения и научных исследований, Китайский народный университет общественной безопасности

Сюй Цзянь, профессор, Шанхайская восточно-китайская школа политических знаний и права

Г-жа У, Департамент иностранных дел, Министерство юстиции, Пекин

Мао Багэнь, адвокат, министерство юстиции, Шанхай

Представитель Комитета по предупреждению  
преступности и борьбе с ней

Адеокун А. Адейеме (Нигерия), профессор публичного права, Лагосский университет, Акока, Yaba, Lagos, Nigeria

Неправительственная организация

Т. Долгопол, секретарь, Международная комиссия юристов

Приложение II

СПИСОК ДОКУМЕНТОВ

А. Документы Организации Объединенных Наций

Документы седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

- A/32/199 Доклад Генерального секретаря о предупреждении преступности и борьбе с ней
- A/CONF.87/5 Справедливость и правосудие в отношении несовершеннолетних: до и после совершения преступления - рабочий документ, подготовленный Секретариатом к шестому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
- A/CONF.87/14/Rev.1 Доклад шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
- A/CONF.121/PM.1 Руководство к дискуссии для использования на региональных и межрегиональных подготовительных совещаниях для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
- A/CONF.121/RPM/1 Доклад Европейского регионального подготовительного совещания по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
- A/CONF.121/RPM/2 Доклад регионального подготовительного совещания стран Азии и Тихого океана по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
- A/CONF.121/RPM/3 Доклад Латиноамериканского регионального подготовительного совещания по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
- A/CONF.121/RPM/4 Доклад Африканского регионального подготовительного совещания по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
- A/CONF.121/RPM/5 Доклад регионального подготовительного совещания стран Западной Азии по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
- E/AC.57/1984/15 Равноправное обращение с женщинами в рамках системы Уголовного правосудия: доклад Генерального секретаря
- E/AC.57/1984/18 Доклад Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней о его восьмой сессии
- E/CN.5/1983/2 Доклад Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней о работе его седьмой сессии



- E/AC.57/1984/NGO.3      Violence in the family: written statement of the International Catholic Child Bureau and the International Association of Penal Law
- E/AC.57/1984/NGO.5      Violence in the family: written statement of the International Alliance of Women
- E/AC.57/1984/NGO.6      Violence in the family: written statement of the Salvation Army
- ESA/SDHA/1              Минимальные стандартные правила обращения с заключенными

Документы, подготовленные к Международному году молодежи

- A/36/215                  Международный год молодежи: участие, развитие, мир - доклад Генерального секретаря
- A/37/348                  Международный год молодежи: участие, развитие, мир - доклад Генерального секретаря
- E/1983/3                  Положение молодежи в 80-х годах: доклад Генерального секретаря
- SD/RPAIYY/3              Доклад регионального подготовительного совещания по Международному году молодежи: Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Бангкок, 26-30 июля 1983 года
- Приложение - Проект регионального плана действий для Международного года молодежи и последующих лет: участие, развитие, мир (SD/RPAIYY/3)

В. Справочные документы

Информационные материалы Организации Объединенных Наций

Неофициальная записка о подготовительных мероприятиях к седьмому Конгрессу

Секция по предупреждению преступности и уголовному правосудию:  
Бюллетень № 7, декабрь 1982 года

Секция по предупреждению преступности и уголовному правосудию:  
Бюллетень № 8, сентябрь 1983 года

Проект стандартных минимальных норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Организации Объединенных Наций

Исследование причин преступности среди несовершеннолетних и программы по предупреждению такой преступности: доклад институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Документы, представленные экспертами, принявшими участие в Совещании

Adedokun A. Adeyemi, "Administration of juvenile justice and treatment of juvenile offenders in Nigeria"

Adolfo Beria di Argentine, "Youth, crime and justice: A difficult subject in evolution"

Andre Bossard, "Juvenile delinquency: The role of the police in prevention and law enforcement"

Andre Bossard, "Role of the police in the prevention and control of juvenile delinquency"

Dhavee Choosup, "Institutional treatment of juvenile offenders"

Wu Han, "The major principles of juvenile justice administration in China, and our experience"

Wu Han, "The situation of juvenile delinquency and the strategy of comprehensive approach in China"

Richard W. Harding, "The impact of mass media upon youth violence"

Louis W. McHardy, "An exploratory paper on the role of the American juvenile and family court judiciary in the prevention, adjudication and treatment of juvenile delinquents/offenders"

Evelina Melnikova, "The prevention of juvenile delinquency in the USSR"

Jorge Montero-Castro, "Youth, crime and justice: The exploitation, maltreatment and abandonment of minors"

J. H. R. Rodriguez, "Youth, crime and justice"

Peter Rogers, "Prevention and treatment of drug abuse by young persons"

Simone Rozes, "Alternatives to custodial sanctions for youth offenders"

Hira Singh, "The role of corrections and the training of criminal justice personnel in the prevention, treatment and handling of youth offenders"

Keiji Yonezawa, "Manifestations of youth crime and drug abuse"

Документы экспертов, представленные докладчиками на шестом  
совместном коллоквиуме по вопросам молодежи, преступности  
и правосудия, Белладжо, Италия

Derick McClintock, Head of the Department of Criminology, University of Edinburgh, "General report of the International Society for Criminology"

Horst Schüler-Springorum, Professor of Criminology and Penal Law, University of Munich, President of the German Association of Youth Magistrates, "General report of the International Association of Penal Law"

Yves De Thevenard, Division President of the Court of Appeal of Versailles, "General report of the International Society of Social Defence"

Jean Pradel, Professor at the Faculty of Law, Poitiers University, Head of the Department of Criminal Sciences, "General report of the International Penal and Penitentiary Foundation"

Другие документы экспертов

Inkeri Anttila, Director, Helsinki Institute for Crime Prevention and Control affiliated with the United Nations, "The young offender and the tug-of-war between ideologies on crime prevention"

S.V. Borodin, Academy of the Ministry of the Interior, Moscow, "Soviet criminology on the causes of juvenile delinquency and its control"

James O. Finckenauer, Acting Dean, School of Criminal Justice, Rutgers University, Newark, New Jersey, "The theory and practice of treating young offenders"

Matti Joutsen, Senior Researcher, Helsinki Institute for Crime Prevention and Control affiliated with the United Nations, "Criminal justice and social justice for young offenders: Finland"

H. M. Joko Smart, Dean, Fourah Bay College, University of Sierra Leone, "Causation and prevention of juvenile delinquency and treatment modalities for juvenile offenders in the African region"

National Council of Juvenile and Family Court Judges, Reno, Nevada, "Judicial review of children in placement deskbook"

Krzysztof Polkewski-Koziell, Editor, "State and Law" Monthly, Polish Academy of Sciences, "The impact of the mass media on the youth violence"

Charles Springer, Acting Chief Justice, Supreme Court of Nevada, Reno, "Justice for juveniles"

Horst Schüler-Springorum, Professor, University of Munich, "Youth, crime and justice"

10

11

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).