



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ**



Distr.
GENERAL

A/CONF.121/IPM/2
3 September 1984

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СЕДЬМОЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

ДОКЛАД О МЕЖРЕГИОНАЛЬНОМ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОМ СОВЕЩАНИИ
К СЕДЬМОМУ КОНГРЕССУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С
ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ
ТЕМА II: "ПРАКТИКА И ПЕРСПЕКТИВЫ УГОЛОВНОГО
ПРАВОСУДИЯ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЯЮЩЕГОСЯ МИРА"

Будапешт, 4-8 июня 1984 года

2

3

4

5

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-12	4
I. ДИСКУССИЯ	13-102	6
А. Перестройка институтов уголовного правосудия в ответ на изменения условий жизни	13-39	6
В. Характерные черты и требования, касающиеся совершенствования координации в рамках системы уголовного правосудия	40-53	10
С. Последние изменения в наблюдении за соблюдением законов	54-69	12
D. Реформа законодательства и изменения в применении уголовного правосудия	70-78	15
Е. Роль общественности и общины	79-83	16
F. Исследования и информация	84-92	17
G. Приоритетные сферы	93-102	19
II. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ	103	21

Приложения

I. Список участников	23
II. Список документов	25

ВВЕДЕНИЕ

1. Межрегиональное подготовительное совещание экспертов, созванное для обсуждения темы II предварительной повестки дня Седьмого конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями: "Практика и перспективы уголовного правосудия в условиях изменяющегося мира", было проведено в Будапеште с 4 по 8 июня 1984 года. Совещание открыл министр юстиции Венгрии г-н Имре Маркойя, который в своей речи на открытии заявил, что его страна с огромным удовлетворением воспринимает тот факт, что это совещание проводится в Будапеште, особенно учитывая, что 10 лет тому назад здесь проводилось подобное подготовительное совещание к Пятому конгрессу.
2. Г-н Маркойя резюмировал некоторые аспекты длительной истории Венгрии, которую он охарактеризовал как "бурную". Перемены, произошедшие после второй мировой войны, носили всеобщий характер, они затронули все общественные институты и были направлены на полную ликвидацию феодальных пережитков. Венгрии удалось избежать быстрого роста преступности, характерного для большей части мира, и предотвратить возникновение таких явлений, как организованная преступность, незаконная торговля наркотиками и терроризм. В сущности, уровень преступности с середины 60-х годов до 1979 года не увеличивался.
3. К сожалению, в последнее время появилась тенденция к росту преступности, особенно среди несовершеннолетних. Назрела необходимость более глубокого осознания причин преступности, к которым относятся некоторые проявления еще сохраняющейся внутренней напряженности и противоречий, а также вредные последствия иностранного влияния и злоупотребление алкоголем.
4. Исполнительный секретарь Седьмого конгресса выразил искреннюю признательность и благодарность Секретариата Организации Объединенных Наций за любезное приглашение венгерского правительства, свидетельствующее, как он добавил, о проявлении венгерскими властями глубокого и постоянного интереса к оказанию содействия мероприятиям Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия и предотвращения преступности, продемонстрированного ими на совещании в Будапеште 10 лет тому назад.
5. Исполнительный секретарь также поблагодарил экспертов за участие в данном совещании и передал наилучшие пожелания г-жи Летиции Р. Шахани, помощника Генерального секретаря по социальному развитию и гуманитарным вопросам, которая примет участие в работе совещания через несколько дней.
6. Говоря о роли данного совещания в серии мероприятий, проводимых в плане подготовки к Седьмому конгрессу, он отметил, что тема, поставленная здесь на обсуждение, приобретает все большее значение в мире, борющемся за более эффективное и гуманное отправление правосудия. Процессуальные нормы уголовного правосудия нельзя изучать без уделения должного внимания социальным, культурным, экономическим и политическим реалиям, в рамках которых происходит судопроизводство. Именно эти реалии и следует выявлять и учитывать.
7. Несмотря на все оптимистические представления, наш век остается веком серьезных конфликтов, ужасающих страданий, бесчеловечных условий труда и неудовлетворительных санитарных условий для сотен миллионов людей в мире с быстро растущим населением. Следует поставить вопрос: могут ли системы уголовного правосудия учитывать постоянные социально-экономические изменения?
8. Само собой разумеется, что изменение одного компонента системы уголовного правосудия влияет на действие других компонентов, в связи с чем к ним необходим комплексный подход. С помощью такого подхода личные компоненты

были бы сведены к такому уровню, когда их можно было рассматривать как части более крупной системы, охватывающей и обеспечение соблюдения законности и меры по перевоспитанию правонарушителей.

9. Особо важным и деликатным вопросом является роль внешней миграции. В мигрирующем мире сложилась тенденция к гуманному отношению к правонарушителям иностранного происхождения, особенно в том, что касается передачи подсудимых странам их происхождения.

10. В центре другого важного вопроса находятся проблемы, связанные с отказом от наказания и декриминализацией, а также с криминализацией развивающейся или долгое время игнорируемой деятельности, например, определенного рода торговли, простирающейся за пределы национальных границ.

11. Господин А.Дж.Е. Бреннан, представитель Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, выразил признательность Комитета за приглашение правительства Венгрии. Принимая во внимание обсуждение, проведенное Комитетом на его седьмой сессии в 1982 году, он выделил три момента, заслуживающих особого внимания. Во-первых, в отношении вопроса о связи между лицами, занимающими ответственные посты в различных органах системы уголовного правосудия, и, следовательно, вопроса о взаимосвязи между этими органами в целом необходимо выяснить, составляют ли эти органы действительно систему. Во-вторых, сложным вопросом является вопрос обеспечения условий и определения целей рационального руководства, для чего необходима, с одной стороны, взаимозависимость, а с другой - независимость различных секторов, особенно судов и органов судебного преследования. И наконец, третий вопрос связан с объемом национальных ресурсов, которые должны выделяться на борьбу с преступностью, например, какой контингент полицейских сил является достаточным. Потребность в таких ресурсах прежде всего зависит от выполнения ряда сложных решений, о которых упоминалось выше.

12. После утверждения повестки дня были избраны следующие должностные лица:

Председатель: г-н М.П. Мвунга (Замбия)

Заместители

председателя: г-н Р. Лавене (Аргентина)

г-н Х.Р. Хан (Пакистан)

г-н Й. Гёдену (Венгрия)

Докладчик: г-н Г.О.В. Мюллер (Соединенные Штаты Америки)

I. ДИСКУССИЯ

A. Перестройка институтов уголовного правосудия в ответ на изменения условий жизни

13. В ходе совещания был сделан вывод, что основным фактором, влияющим на изменение жизни, являются научные и технические достижения. Однако социальные институты по своей природе не приспособлены к быстрым переменам и поэтому не могут идти в ногу с техническим прогрессом. В качестве примера можно привести высокий уровень безработицы в сельской местности, вызванный механизацией сельского хозяйства, которая действительно привела к массовой безработице в деревнях и последующему дисбалансу в социальных отношениях.

14. Хотя все признают существование зависимости между социально-экономическим развитием и преступностью, следует подчеркнуть, что наличие между ними прямой связи не обязательно и не всегда имело место. Такая зависимость не обязательно одинакова в развитых и развивающихся странах. В последних традиционные пути урегулирования конфликтов могут быть поставлены под вопрос в результате возникновения "современных" правовых систем в соответствии с ходом социально-экономического развития. В некоторых случаях традиционный подход может обеспечить более быстрое прохождение дела и носить менее разрушительный и травмирующий характер, чем так называемые современные процедуры, которые зачастую дорогостоящи, отличаются волокитой и тенденцией отдавать предпочтение скорее карательным, чем компенсационным или примирительным мерам.

15. Во многих странах можно отметить возвращение к старым институтам, основанным либо на религиозных, либо на культурных традициях. Эта тенденция заключается в воскрешении той роли, которая традиционно отводилась потерпевшему и присутствующим на разбирательстве членам общины, и может быть расценена, по крайней мере отчасти, как реакция на эксцессы "современного" уголовного судопроизводства, как реакция на иностранное господство и как возрождение определенной культурной и национальной самобытности.

16. Внимание совещания было обращено на роль миграции и урбанизации в современном мире. По мнению некоторых экспертов, эти явления, по крайней мере в некоторых районах, имеют чрезвычайно важное значение. Снижение спроса на рабочую силу в сельской местности приводит к перемещению людей в города, в то время как экономическое развитие городов не справляется с растущими потребностями мигрантов. Поэтому бесполезно говорить о предупреждении преступности, не принимая во внимание соответствующие экономические факторы. Хотя очевидно, что для сокращения миграции из деревни в город необходимо стремиться к созданию рабочих мест в сельской местности, особенно путем размещения высвобожденных прибылей, ясно также и то, что проведение такой политики зависит от наличия ресурсов, необходимых для выполнения этой задачи по стабилизации.

17. Внешняя миграция также способствует появлению некоторых глубоких и потенциально опасных перемен. Так, рабочие-мигранты из развивающихся стран оставляют свои семьи, лишая детей отцовского воспитания в решающий период их духовного и физического становления; такая безотцовщина нашла свое отражение в повышении темпов роста преступности среди несовершеннолетних. Кроме того, по возвращении такие рабочие-мигранты серьезно подрывают соблюдение иерархии, свойственной для культурных традиций их страны, поскольку они привносят свои собственные, новые символы достатка, тем самым подрывая традиционное уважение к старшим и ослабляя некоторые формы общественного контроля.

18. Хотя все признают существование зависимости между преступностью и развитием, очевидно, что в ней нет ничего фатального или неизбежного. Напротив, уровень развития и методы предупреждения преступности должны находиться в соответствии: в результате улучшения условий жизни, вызванных экономическим развитием, уменьшилось число некоторых факторов, способствующих правонарушениям.

18. Хотя все признают существование зависимости между преступностью и развитием, очевидно, что в ней нет ничего фатального или неизбежного. Напротив, уровень развития и методы предупреждения преступности должны находиться в соответствии: в результате улучшения условий жизни, вызванных экономическим развитием, уменьшилось число некоторых факторов, способствующих правонарушениям.

19. Как бы то ни было, без учета потенциально отрицательных последствий и в отсутствие соответствующего планирования процесс развития может стать источником значительных осложнений, включая преступность. Поэтому учет мер по предупреждению преступности при разработке общих планов развития является настоятельно необходимым.

20. Отмечалось также, что некоторые сообщения об увеличении темпов роста преступности, возможно, свидетельствуют лишь о наличии более совершенной техники сбора информации, по крайней мере в развитых странах. Возможно, люди проявляют большую склонность обращаться в полицию для регистрации преступлений в целях выполнения требований, предусматриваемых условиями страхования.

21. Высказывалось мнение, что развитие в условиях рыночной экономики скорее всего приведет к возникновению иерархий, отличающихся от обычных и, поэтому, имеющих тенденцию к уничтожению последних. Если подобные перемены не будут контролироваться путем планирования, они, по всей вероятности, приведут к возникновению серьезного конфликта.

22. Для обеспечения как можно меньшего влияния социально-экономического развития на рост преступности не всегда надо разрабатывать новое законодательство. Напротив, чаще всего достижению этих целей больше способствуют административные меры и доведение планов развития. Там, где разработка законодательства считается необходимой, оно должно соответствовать местной культуре и обычаям и содержать в себе как можно больше соответствующих элементов такой культуры и обычаев, особенно в результате укрепления и использования местных механизмов контроля. И наконец, необходимо признать, что огромное влияние на кодексы и процедуры имеют не только социально-экономические изменения, но и политические перестройки.

23. При обсуждении вопроса о том, какие по типу и объему изменения в системе уголовного правосудия могут соответствовать социально-экономическим изменениям, было отмечено, что процесс преобразования не следует рассматривать лишь как улицу с односторонним движением, когда только окружающая обстановка влияет на изменение уголовного правосудия, необходимо учитывать, что структура системы правосудия также оказывает воздействие на социально-экономические институты общества. За последние годы в ряде развивающихся стран изменение политической ориентации или смена власти приводили также к конституционным изменениям и преобразованиям процессуально-правовых норм, которые, в свою очередь, оказали огромное влияние на экономические и социальные отношения. Взаимосвязь между такими факторами не следует игнорировать.

24. Поэтому совещание пришло к заключению, что преобразование уголовного правосудия, необходимое в соответствующий момент, вполне может включать в себя правовые изменения как принципиального, так и второстепенного характера; однако лицам, занимающимся планированием в области уголовного правосудия, можно также вменить в обязанность вносить предложения и содействовать осуществлению перемен в других областях социальной и экономической жизни. Роль ученых-исследователей в оказании влияния на лиц, занимающих ответственные государственные посты, как в рамках системы уголовного правосудия, так и вне ее, является важной, но пока не получила необходимого признания или поддержки. В этом вопросе ясно прослеживается связь с темой I предварительной повестки дня Конгресса.

25. Затем дискуссия вновь обратилась к вопросу о сосуществовании государственного и общественного начал в системе права. В частности, особое внимание эксперты уделили вопросу о том, каким образом можно вводить, восстанавливать или укреплять общественные институты в развитых или развивающихся странах с уже существующими сложными государственными институтами в целях обеспечения большей популярности и эффективности всей системы в целом. Подчеркивалось, что, например, возрождение такой формы урегулирования инцидента, как примирение между

потерпевшим и правонарушителем, которая почти совсем исчезла из государственных процессуально-правовых норм, могло бы разгрузить государственное судопроизводство и сделать всю систему более популярной. Цель примирения также состоит в том, чтобы обеспечить как можно более быстрое возвращение к нормальной жизни, и обычно оно связано с той или иной формой компенсации. Однако в городах сравнительно низкий процент правонарушителей, осуждаемых после их обнаружения за преступления против отдельных лиц, ограничил бы эффективность такого метода. В одной из промышленно развитых стран роль общественного третейского судьи зачастую берет на себя обвинитель, который в сущности действует в качестве посредника, улаживающего заурядные инциденты путем взимания согласованных небольших штрафов.

26. В социалистических странах трудовые коллективы и другие общественные организации могут и на деле выполняют роль народных судов, они ведут разъяснительство и осуществляют надзор за правонарушителем в случае сравнительно незначительных правонарушений; они также урегулируют споры путем примирения неофициальным путем.

27. Было выдвинуто предложение, чтобы основы общей теории общественных правовых институтов были заложены в результате изучения элементов, характерных для различных систем общественных правовых институтов, а не выделения различий между ними, выявленных в результате сравнения. Все формы таких институтов, многообразных по отражению культурных традиций своих стран, по-видимому, будут допускать более активное участие потерпевшего в процессе, и вся их деятельность будет в сущности ограничена малозначительными правонарушениями типа "нарушений общественного порядка", за исключением случаев, представляющих реальную угрозу для общества.

28. Однако подчеркивалось, что такой подход поднимет еще более сложную проблему теоретического характера: определение деяний, причиняющих наиболее серьезный вред для общества - такую качественную оценку должна сделать каждая страна отдельно. Тем не менее такой подход выявляет вторую основную цель введения общественных институтов, а именно, сокращение нагрузки или на государственные институты или потребности в них. С одной стороны, если количество правонарушений или деяний, рассматриваемых в рамках государственных институтов, сократится, то эффективность системы в раскрытии более серьезных преступлений может повыситься. С другой стороны, когда рассмотрение наиболее заурядных случаев будет изъято из компетенции государственных институтов, появится другая категория менее серьезных правонарушений, и необходимо будет установить какой-то предел значимости преступлений, рассматриваемых в рамках государственных институтов.

29. Для изучения и оценки общественных институтов или их процессуальных норм, возможно, путем проведения эксперимента, предполагалось определить "предельную черту" компетентности для государственных институтов, разработать экспериментальные процессуальные нормы общественных институтов и опробовать их в целях сокращения их числа. Предполагалась также возможность рассмотреть взаимосвязь между государственными и общественными институтами в тесной связи с проблемами взаимоотношений между различными органами системы уголовного правосудия. Была достигнута общая договоренность о том, что вопрос о сравнительных достоинствах и узких местах государственных и общественных институтов должен быть обсужден на данном Конгрессе с охватом таких проблем, как подотчетность, свобода действий, право апелляции и охрана прав как нарушителей, так и потерпевших.

30. Следует также учитывать изменение представлений общественности о компетенции органов системы уголовного правосудия и об их приоритетах. Необходимо более широкое осознание значения этого факта и более чуткая реакция на изменения в этих представлениях со стороны самих органов системы уголовного правосудия, а это, в свою очередь, поднимает вопрос о подготовке кадров для системы уголовного правосудия.

31. Затем эксперты уделили довольно значительное внимание роли потерпевшего. Хотя было решено, что этот вопрос в целом будет рассмотрен в рамках темы III предварительной повестки дня Конгресса, необходимо рассмотреть один из конкретных аспектов роли потерпевшего в процессе отправления уголовного правосудия в рамках темы II. В традиционных системах правосудия ведущая роль в процессе уголовного разбирательства всегда отводилась потерпевшему, особенно если достигнуто единое мнение относительно того, что представляет собою справедливое урегулирование или же возмещение компенсации. В современном развитом динамичном обществе при наличии формальных систем правосудия трудно сохранить эту традицию. Участие потерпевшего в определении наказания, которое должно быть осуществлено обезличенно государством, является, безусловно, ограниченным, и попытки вновь ввести процедуры возмещения ущерба натолкнулись на серьезные, хотя, возможно, и преодолимые препятствия.

32. Были описаны различные процедуры возмещения ущерба потерпевшему и, по-видимому, в странах с различными политическими и социальными системами выбор средств, при помощи которых потерпевший получает возмещение, в конечном счете зависит от его или ее личной инициативы, в то время как в некоторых странах признается вспомогательная функция коллектива. Поэтому в качестве важного вопроса для конкретного обсуждения на Конгрессе в рамках темы II и в целях обеспечения соответствующей взаимосвязи между темами II и III было предложено рассмотреть необходимость включения в систему уголовного правосудия какой-либо процедуры более упорядоченного, почти автоматического возмещения ущерба потерпевшему. Включение подобного компонента в систему уголовного правосудия наделит государство правами и обязанностями, аналогичными правам и обязанностям потерпевшего и правонарушителя. И наконец, было предложено не упускать из виду первоочередную задачу - предотвращение преступлений, в связи с чем необходимо должным образом освещать роль полиции в предотвращении преступлений.

33. Затем после обсуждения вопроса о правах потерпевшего началось обсуждение вопроса о правах правонарушителя или подозреваемого лица. И вновь вопрос в целом относится к другому пункту повестки дня (к теме V), однако анализ системы уголовного правосудия оказался бы неполным без освещения данного вопроса. Один эксперт указал, что защита прав подсудимого уже обеспечена настолько, что в результате значительно усложняется роль полиции и следственных органов. Другой эксперт высказал мысль о том, что фактически на различных уровнях существует неизбежное противоречие между правами правонарушителя и правами потерпевшего. В определенном смысле защита прав одного приводит к ограничению или ущемлению прав другого. Но этого не должно быть.

34. Результаты исследований показали, что в периоды экономического спада имеет место тенденция к ограничению прав заключенных; одновременно учащаются случаи заключения в тюрьму даже при неизменном количестве зафиксированных преступлений. Проблема труда заключенных в период общих экономических затруднений приобретает особую важность, и во многих странах она до сих пор не разрешена. Это может служить хорошим примером центрального аспекта темы II, а именно влияния социальных или в данном конкретном случае экономических изменений на конкретную практику отправления систем уголовного правосудия.

35. Был кратко обсужден вопрос о независимости судебных органов, и представитель Комитета указал, что был подготовлен проект соответствующих руководящих принципов для рассмотрения в рамках темы V (A/CONF.87/8).

36. К теме II имеют отношение два специфических аспекта данной темы. Во-первых, независимость судебных органов следует воспринимать как аксиому; однако не следует под этим понимать "отрыв от действительности". Поэтому все большее значение имеют исследования судебных органов и особенно информация

о результатах отправления ими своих функций как с точки зрения отлагательства судебных разбирательств, так и вынесения приговоров. Во-вторых, судьи на всех уровнях должны понимать, что в процессе принятия решений и использования своей собственной административной подструктуры, а также воздействия на последующие стадии данной системы они выступают потребителями ограниченных средств.

37. Один из экспертов заметил, что по крайней мере в его стране судьи, по-видимому, часто предпринимают определенные шаги с целью избежать потока информации, особенно по вопросу тюремной системы. Это является проявлением безразличного отношения к целям других подсистем.

38. Обсуждение задач и целей системы уголовного правосудия началось с замечания о том, что работа по данной проблеме должна вестись одновременно в двух направлениях: дедуктивно, на основе рассмотрения общих принципов в целях уточнения идеала, и индуктивно, на основе исследования эмпирических данных о функционировании системы уголовного правосудия в целях описания действительности. Это позволит в некоторой степени определить разрыв, существующий между идеальным и реальным положением вещей.

39. Одним из основных вопросов последнего десятилетия явилось выяснение того, в какой степени уголовное правосудие можно действительно считать "системой". Возникновение системы выводится в основном из того факта, что человек проходит через ее различные стадии сначала в качестве подозреваемого лица и позже в качестве осужденного. Тем не менее этот процесс необходимо воспринимать как систему также и с административной и организационной точек зрения, поскольку ясно, что различные учреждения взаимодействуют и постоянно оказывают влияние на деятельность друг друга. В частности, тот факт, что появление или исчезновение любой подсистемы или любого учреждения часто контролируется другой подсистемой или другим учреждением, зачастую создает в целом больше трудностей на пути намеченного процесса, чем нехватка материальных средств.

В. Характерные черты и требования, касающиеся совершенствования координации в рамках системы уголовного правосудия

40. При обсуждении характерных черт и требований, касающихся совершенствования координации в рамках отправления уголовного правосудия, выявились некоторые основные вопросы, связанные с функционированием системы уголовного правосудия.

41. Различные компоненты или подсистемы системы уголовного правосудия могут преследовать различные или даже противоречивые цели, что свидетельствует о низком уровне координации среди учреждений, входящих в ее состав, поскольку каждое учреждение, по-видимому, проводит свою собственную политику, недостаточно учитывая или вообще не учитывая то влияние, которое может оказывать такая политика на другие компоненты или же на цели всей системы в целом.

42. Подобное отсутствие интеграции, тем не менее, является прямым следствием некоторых основных конституционных принципов, таких, как независимость системы судебных органов или же принципа разграничения полномочий. Эти принципы не требуют доказательств; проблема состоит в том, каким образом, тем не менее, обеспечить необходимую интеграцию или координацию.

43. Чрезмерная изоляция судебных органов может иметь чрезвычайно неблагоприятные последствия в том смысле, что она мешает судьям получать сведения о ходе процесса уголовного разбирательства и функционировании всей системы. Действительно, судьи должны знать о последствиях своих решений для общества и человека.

44. Хотя мнение о необходимости обеспечения независимости судебных органов от других государственных органов получило всеобщее признание, было указано на важность получения ими доступа к потоку информации. Подобный поток информации является важным фактором, обеспечивающим связь между различными учреждениями системы.

45. Был обсужден вопрос об изменении роли судебных органов, которые, как отмечалось, в одних странах приходят в упадок, а в других сталкиваются с проблемой все возрастающего объема работы. Было отмечено, что это обстоятельство приводит к двум изменениям в практике отправления правосудия, которые требуют пристального рассмотрения. Первое - это вопрос общего руководства: кто управляет системой, и второе - постепенное закрепление альтернативных процедур, таких, как, например, "моральное предостережение". Чисто формальный подход к подобным явлениям может в конечном счете нанести вред работе судебных органов, и особенно их символической роли, характеризующей ответную реакцию государства и населения на преступность. Необходимо не только гарантировать независимость судебных органов: они сами и их деятельность должны отличаться значительной степенью гласности. Участники совещания пришли к выводу о необходимости тщательного изучения вопроса о роли судебных органов в ходе Конгресса в рамках темы II.

46. Хотя координация представляется необходимой и желательной, природа ее остается неясной. Более того, использование исключительно системного подхода связано с определенным риском, если он предполагает полную интеграцию всех учреждений и поэтому вызывает определенную озабоченность. Некоторая степень коллизии между различными учреждениями, например, полицией, следственными органами и судами, имеет свою положительную сторону и представляет собой нормальное явление в том плане, что она позволяет избежать потенциально опасной и разрушительной скованности системы или возникновения превосходства одного государственного органа над другим, и даже исключает риск для лиц, дела которых разбираются в системе уголовного правосудия.

47. Координация системы должна быть основана на принципе распространения информации о целях различных подсистем. По сути дела, не должно быть какого-либо центра, определяющего цели других компонентов системы, хотя, в идеальном случае основные цели политики должны согласовываться совместно, и всем органам следует разработать единую форму общения между собой.

48. По мнению некоторых экспертов, эта система устарела. Быть может, следует изъять некоторые из ее функций. Кстати говоря, в связи с увеличением нагрузки некоторые системы уголовного правосудия были вынуждены все шире использовать квазисудебные структуры. Это явление вызвало определенную озабоченность, поскольку оно может стать предвестником устаревания судебных органов. В некоторых случаях функции судей фактически предопределяются следственными органами, в результате чего система приобретает в основном административный характер и, быть может, становится более эффективной, но в то же время менее подконтрольной. С другой стороны, судьи играют все более важную роль в осуществлении надзора над следствием и судебным преследованием, предупреждая тем самым случаи нарушения прав обвиняемых в ходе этого процесса, и их роль по-прежнему считается центральной.

49. Наблюдается возвращение к прежним концепциям основных целей упомянутой системы - тенденция, являющаяся отчасти результатом исследований, поставивших под сомнение эффективность модели исправительных мер. Этим объясняется возврат к модели карательных мер (или модели "правосудия"). Некоторая доля скептицизма со стороны административных и директивных органов в отношении подобных теоретических поисков является естественной реакцией, поскольку она позволяет избежать крайностей в политике, о которых позднее приходится сожалеть. Исследования, однако, были направлены на оценку скорее осуществления определенных мероприятий, чем лежащей в их основе политики. Это - одно из объяснений

общего признания идеи "ничего не получается", а также согласия с тем, что в основе политики лежит своего рода соотношение между затратами и выгодой. Такие показатели эффективности системы уголовного правосудия, как, например, соотношение между числом осужденных и оправданных в момент вынесения приговора, могли бы сыграть большую роль при разработке будущих направлений политики. В качестве одного из показателей независимости судебных органов и в то же время неэффективности системы судебного преследования можно было бы использовать число оправданных.

50. Возможно, что неэффективность модели исправительных мер объясняется в основном неэффективностью методов, используемых при ее оценке. Необходимы общие показатели, общая форма оценки и общая терминология. Кроме того, нельзя рассчитывать на неизбежный успех, поскольку он явно зависит от условий, в которых осуществляется данная политика, и от специфических особенностей лиц, в отношении которых она проводится.

51. Анализ одной конкретной системы показал, что высокий процент раскрытых преступлений служит не только сдерживающим фактором, но и обеспечивает значительную свободу действий обвинителям и судьям. Первые могут позволить себе не заниматься второстепенными и неясными случаями, повышая тем самым количество осужденных, а последние - большую степень снисходительности в условиях строго индивидуального подхода и эффективности результатов. В этих обстоятельствах подход на основе исправительных мер сохраняет свою эффективность, поскольку лица, попавшие в тюрьму, убеждены, что причиной этого является не случайность или неблагоприятное стечение обстоятельств, а явная противоправность их поступков, о чем убедительно свидетельствует ряд неудачных судебных разбирательств и решений. Более того, применение исправительных мер и возвращение к общественно полезной деятельности не обязательно находится в противоречии с моделью карательных мер. Между этими двумя комплексами целей необходимо установить определенный баланс.

52. Однако, по мнению некоторых экспертов, свобода действий судебных органов является достоинством сомнительного характера, особенно в некоторых обществах, неустойчивость которых объясняется специфическими социальными факторами. В этом случае обязательное проведение расследования помогает устранить подозрительность в отношении необъективности, предвзятости и личных симпатий и антипатий, которые порождают недоверие к системе уголовного правосудия.

53. Достижение общих целей системы уголовного правосудия может быть обеспечено созданием определенных социальных условий, которые побуждают население оказывать поддержку данной системе. При наличии такой поддержки эффективность системы значительно возрастает и, соответственно, отсутствует, когда такой поддержки нет. Так или иначе, эта система не должна ограничиваться карательными мерами. Во многих странах функции судей не ограничиваются вынесением решения и определением наказания. Они играют существенную роль в формировании общественного мнения и повышении сознательности населения в отношении соблюдения законов. Было признано важным, чтобы судьи выступали перед населением, разъясняли свои обязанности и действия, пробуждая таким образом у населения живой интерес к задачам и целям, стоящим перед системой уголовного правосудия.

С. Последние изменения в наблюдении за соблюдением законов

54. Затем обсуждение сосредоточилось на вопросе наблюдения за соблюдением законов, и в частности на желательных изменениях в задачах и функциях различных секторов и органов системы уголовного правосудия. В соответствии с установленными Комитетом принципами и с учетом того обстоятельства, что полиция составляет наибольшую часть системы уголовного правосудия, основное внимание было уделено вопросам, связанным с функциями и деятельностью полиции.

55. Были освещены роль и первоочередные задачи полиции в различных странах и условиях. При всем разнообразии второстепенных аспектов постепенно выявилась одна общая черта. Во многих развитых и развивающихся странах произошло отчуждение органов полиции от народа, которому она служит, и на данном этапе особенно необходимо установить более прочные и тесные связи с местным населением.

56. Во многих развивающихся странах появление этой проблемы в основном обусловлено колониальным прошлым данного социального института. Хотя независимость была достигнута, может быть, много лет назад, полиция по-прежнему выполняет роль органа по поддержанию существующего порядка и выполняет скорее присущую государству функцию подавления, нежели отражает интересы народа. Таким образом, полицейские по-прежнему оторваны от населения, например, вследствие того, что они размещаются в лагерях или казармах. А это в свою очередь приводит к возникновению психологического барьера.

57. В развитых странах, особенно в Западной Европе и Северной Америке, наличие подобной изоляции в основном вызвано расширением использования технических средств для обеспечения связи и перевозок, включая использование компьютеров, а также тем, что основное внимание в работе полиции уделяется борьбе с преступностью. Иначе говоря, работники полиции рассматривают себя в качестве изолированных от населения технических специалистов, реагирующих на преступные акты. В этом плане особое значение приобретают такие показатели деятельности, как, например, количество раскрытых преступлений. Вместе с тем за последние годы сформировалось довольно сильное направление, ориентированное на предупреждение преступности путем привлечения и мобилизации местных общин, наряду с готовностью полиции признать за ними право на свободу действий. Такая практика наиболее ярко проявилась и дольше всего существует в странах Азии и, в частности, в Японии. На возрастание роли полиции как центрального звена в организованной деятельности по предупреждению преступности на местном уровне при участии общественности было также указано как на наиболее значительное явление в полицейской практике. При этом необходимо осуществлять руководство как на центральном, так и местном уровнях. Оценка эффективности такой стратегии является первоочередной задачей исследователей во всех странах.

58. Было выражено мнение, что в развивающихся странах решающим условием совершенствования работы полиции является повышение ее статуса. Более того, обеспечение должного статуса и условий работы полиции как профессиональной группы во многих странах признано первоочередной задачей, поскольку масштабы ее сотрудничества с населением в значительной мере зависят от оценки ее работы и, следовательно, ее роли. Однако один эксперт из развитой страны предостерег, что перевод полиции на привилегированное положение, по крайней мере, в том, что касается оплаты, не обязательно приведет к повышению качества службы на благо населения.

59. В более широком контексте было указано на необходимость разработки последовательной политики в области работы полицейского аппарата. Такая политика может частично основываться на общих задачах системы уголовного правосудия, как их понимают в том или ином конкретном обществе, но может быть также разработана эмпирически путем анализа установок и приоритетов, которых придерживаются общественность и сама полиция. Хотя осуществление контроля над полицией, будь то через суды или общественные организации, может первоначально натолкнуться на сопротивление с ее стороны, оно обеспечивает постепенное усовершенствование этой службы и будет способствовать процессу "профессионализации" полиции, которой она сама добивается.

60. Такая философия могла бы найти наиболее практическое отражение в методах подготовки кадров и учебных планах, утверждаемых для полицейских-новобранцев и на период их дальнейшей службы. Эксперты единогласно согласились с тем, что уровень образования, технической подготовленности и знаний работников полиции должен соответствовать тому, чтобы противостоять различным, все более усложняющимся современным формам преступности. Это, в свою очередь, вызывает проблему координации работы полицейских сил, от которых требуется не только защищать интересы общины, но и достаточный уровень технических знаний в таких различных областях, как современная техника и международная банковская система.

61. Отношения с общественностью должны постоянно изучаться. В целом все согласились с тем, что поведение полицейских служащих имеет решающее значение для повышения статуса полиции в глазах общественности. Никакие альтернативные методы поддержания хороших отношений с общественностью не могут компенсировать коррупцию, агрессивное поведение или несправедливость, если они совершаются отдельными должностными лицами. Высокомерное отношение может нанести неизмеримый ущерб представлению общественности о полиции, а также эффективности ее работы.

62. В различных странах рассматривались методы оценки положения с преступностью, но многие из этих предложенных методов не всегда были успешны; при условии учета их недостатков некоторые из них могли бы использоваться самой полицией. Один из предложенных методов состоит в более точном определении местного характера преступности, что, по крайней мере, полиция в состоянии сделать на основе имеющихся у нее данных.

63. В некоторых странах одна из проблем, с которой пришлось столкнуться, состояла в том, что полиция отвлекалась от выполнения своих прямых обязанностей не в ответ на просьбу общины для выполнения квазиобщественных функций, а в результате требования о выполнении квазиполитических функций от имени одной заинтересованной группы по отношению к другим в связи с вопросами протокола и другими функциями, которые не представляют интереса для общественности в целом. Говорилось о том, что Конгресс должен рассмотреть вопрос об обеспечении независимости полиции в отношении непосредственного вовлечения в политические события в качестве части вопроса об обеспечении профессионального статуса этой службы.

64. Затем эксперты кратко охарактеризовали роли и цели других органов уголовного правосудия. Был сделан убедительный призыв о выработке положительного отношения к юридической службе, включая судебные органы в некоторых странах. Одним из основных препятствий осуществления изменений в целом является негибкий подход к этому вопросу, и представители юридической профессии должны рассматривать себя в качестве общей системы уголовного правосудия.

65. В отношении службы обвинения основным моментом является то, что ее значение в процессе уголовного правосудия, особенно перед лицом суда, увеличилось до такой степени, что представители обвинения даже принимали решения в отношении приговора. Основной характерной чертой такой системы является то, что, помимо выполнения обвинительных функций, данное учреждение несет ответственность за осуществление надзора за первичным расследованием и правомочностью действий других государственных органов. Оно является также координирующим учреждением для различных органов по наблюдению за соблюдением законов. Были изложены результаты подобного опыта в одной из социалистических стран.

66. По-видимому, деятельность судов затруднена главным образом из-за перегрузки судебными делами, и в результате этого положения возникла "процедура замены", путем которой такой завал или пробка в судебной системе ликвидировалась с помощью непредусмотренных, часто квазинеофициальных средств. Сделка

обвинения с обвиняемыми или договоренность является наиболее очевидным примером. Иными словами, перегрузка системы правосудия привела к процессуальным нарушениям.

67. Задачи, стоящие перед исправительной системой, было бы лучше назвать задачами, стоящими перед правительством и администрацией, которые состоят в том, каким образом построить исправительную систему, как реагировать на ее наиболее неотложные проблемы, а также как разработать более точную долгосрочную стратегию.

68. Среди вопросов, предложенных для включения в обсуждение изменяющихся первоочередных задач исправительной системы, был вопрос о наборе и подготовке кадров. Это, возможно, отражает изменения в акценте на "лечение", переход от психотерапевтического взгляда на этот процесс к перспективе профессиональной подготовки осужденных и предоставления им больших возможностей в жизни. В соответствии с последним подходом профессиональная подготовка и образование заключенных будут проводиться, главным образом, квалифицированными мастерами, а не работниками психиатрической социальной службы. Обеспечение трудовых навыков и перевоспитание заключенных являются двумя аспектами работы с заключенными, которые нельзя отделять друг от друга.

69. Было решено, что все эти взаимосвязанные проблемы весьма настоятельно поднимают вопрос о том, кто руководит системой уголовного правосудия, кто несет ответственность за получение, анализ и распространение в масштабе всей системы данных, получаемых как в рамках, так и вне системы уголовного правосудия, и кто координирует работу этой системы с расчетом поддержания ее эффективности.

D. Реформа законодательства и изменения в применении уголовного правосудия

70. Некоторые эксперты выразили сомнения по поводу целесообразности совместного рассмотрения проблем декриминализации, отвлечения и отказа от карательных санкций. Понятие декриминализации вызывает различные интерпретации. Хотя Организация Объединенных Наций не в состоянии определять политику стран-членов, она, тем не менее, должна играть очевидную роль в предоставлении форума для государств-членов по этим вопросам, вызывающим озабоченность во всех странах.

71. Декриминализация может быть результатом конкретных правовых действий или результатом решений со стороны тех, кто принимает решения в рамках этой системы, особенно судей. В последнем случае можно говорить о декриминализации де-факто. В случае отвлечения дискреционные полномочия, связанные с этим, должны быть тщательно проанализированы, с тем чтобы избежать любых подозрений преференциального применения этих полномочий в результате предубеждения. Хотя декриминализация де-факто чревата некоторой опасностью, она позволяет также проявлять определенную гуманность при осуществлении уголовного правосудия.

72. Создается впечатление, что в некоторых странах движение за декриминализацию прекратилось. Противоположная тенденция, иначе говоря, криминализация, представляется преобладающей. Эта противоположная тенденция была очевидной реакцией на общее требование о карательных мерах. Общественность имеет право не только оказывать воздействие на политику декриминализации, но и получать подробную информацию о планах декриминализации и о социальном долгосрочном воздействии результатов таких решений.

73. Решения о том, какие действия являются криминальными или декриминальными, не должны оставаться привилегией криминологов или юристов-теоретиков. Просвещение общественности является задачей исключительной важности, с тем чтобы

заручиться ее поддержкой при проведении реформы, избежать роста чувства неуверенности или реакции негодования в случае декриминализации, а также отказа от сотрудничества и соблюдения законов в случае криминализации. Оценка условий, способствующих приемлемой декриминализации в любом случае является обязательной.

74. Более того, решение о декриминализации не должно выноситься при сознательном игнорировании этических ценностей, исключительно ради удобства или в целях прагматизма, например, с целью сокращения объема работы судов. Беспочвенная декриминализация может повлечь за собой серьезные последствия, заставляя людей в некоторых случаях брать в свои руки осуществление правосудия.

75. Развивающиеся страны были охарактеризованы как источник новой клиентуры для системы уголовного правосудия. Эти страны почти полностью бессильны ограждать себя от беспринципных действий могущественных торговых партнеров, во власти которых они находятся. Факты преступности в открытом море, как, например, увеличивающееся число пиратских актов, зачастую не являются предметом рассмотрения в существующих законодательствах и, более того, в основном остаются без внимания. Политика уголовного правосудия должна быть срочно направлена на защиту интересов многих стран, жизнеобеспечение которых зависит от беспрепятственной морской торговли; учитывая значительное увеличение преступлений на море, эти страны представляют собой большую новую группу, заслуживающую защиты.

76. Необходимо проводить больше исследований в области новых видов преступлений. Например, не уделяется достаточного внимания действиям, препятствующим социально-экономическому развитию, представляющим собой преступления против экономики данной страны, как, например, крупномасштабное мошенничество. В других случаях некоторые преступления, которые не являются новыми и даже классифицированы существующим законодательством, например вандализм и хулиганство, за последнее время приобрели более угрожающие размеры.

77. В случаях, относящихся к некоторым новым формам преступлений, например преступлений, связанных с использованием компьютеров, и экономических преступлений, выходящих за рамки национальных границ, полиции недостает технической оснащенности и средств их обнаружения, так как подготовка кадров полиции традиционно была направлена на расследование более обычных форм преступности.

78. В связи с тем, что система уголовного правосудия может функционировать лишь в рамках закона и в ответ на нарушения закона, необходим постоянный процесс реформы законодательства для придания официального статуса тем требованиям, на которые эта система должна реагировать. Реформа законодательства должна рассматриваться в значительной степени как часть пересмотра системы уголовного правосудия и переоценки роли и целей всех оперативных учреждений.

Е. Роль общественности и общины

79. При рассмотрении взаимоотношений между общественностью и системой уголовного правосудия возникают три основные задачи: необходимость информирования и просвещения общественности, необходимость привлечения ее к сотрудничеству и желательность того, чтобы работа полиции производила положительное впечатление.

80. Что касается информации и просвещения, то обеспечение информацией в отношении юридических вопросов, а также конституционных прав и обязанностей уже является частью программы просвещения в нескольких странах. В этом отношении средства массовой информации и, в частности телевидению, придается исключительно серьезное значение. Осуществлять правосудие - недостаточно, следует показывать, как оно осуществляется. Поэтому необходимо распространять

информацию о деятельности системы уголовного правосудия, а также о доступности и открытости этой системы для общественности либо непосредственно, либо с помощью средств массовой информации.

81. Участие общественности является решающим для успешного предупреждения преступности и борьбы с ней. Исследования показали, что страны с низким уровнем преступности неизменно характеризует высокий уровень участия общественности. Как представляется, социальная справедливость и социальное обеспечение содействуют такому участию.

82. Однако такому участию препятствует недостаточное внимание, уделяемое поддержке потенциальных участников, особенно свидетелей. Если сотрудничество или участие становится слишком дорогим с точки зрения времени, средств или в другом отношении, желание людей принимать участие в этой работе уменьшается. Для работников полиции наилучшей политикой налаживания отношений с общественностью является их собственное поведение. Высокомерие и грубость со стороны работников полиции вряд ли могут содействовать желанию сотрудничать с системой уголовного правосудия. Бюро по связи с общественностью, информационные программы и сотрудники по поддержанию контактов являются полезными мерами при условии, что они подкрепляются соответствующим поведением работников полиции.

83. Правовые положения должны иметься на языке каждого народа, особенно в многоязычных обществах. Язык юриспруденции часто является малопонятным, и это препятствует осознанию людьми своих прав и обязанностей и их эффективно-му участию в предупреждении преступности и борьбе с ней.

Г. Исследования и информация

84. Роль исследований и необходимость информации обсуждалась на нескольких концептуальных уровнях. Прежде всего была признана необходимость потока информации не только между различными организациями, но и между различными учреждениями и уровнями этой системы или внутри самой системы в целом и другими сферами деятельности правительства. Как говорилось в предыдущем разделе, общественность должна быть информирована о целях и функциях системы уголовного правосудия. И наоборот, деятельность этой системы зависит от восприятия этой информации данной общиной и оказания помощи с ее стороны. Могут быть разработаны формы участия общественности в этой работе. В качестве примера был приведен один местный комитет, который обратился к опыту вышедших в отставку работников общественной службы. В число других предложений входило образование молодежных клубов и введение добровольного патрулирования. Все согласились с тем, что разумная информация о системе уголовного правосудия является наилучшим источником хороших отношений с общественностью. Имеются свидетельства того, что настроение общественности в пользу наиболее суровых мер наказания соответствует незначительной или плохой информации относительно уголовного правосудия. Поэтому исследования, включая статистические данные, представленные соответствующим образом, имеют значение для отношений с общественностью так же, как и для внутреннего управления этой системой. Поэтому практика выпуска публикаций исследовательских и планирующих групп и институтов имеет большое значение.

85. При рассмотрении проблем, связанных с потоком информации внутри самой системы в целом, следует иметь в виду различие между развитыми и развивающимися странами, особенно наиболее бедными из них. Фактически во многих странах единственными зафиксированными данными являются те, которые связаны с каким-либо конкретным случаем, и они редко передаются за пределы той части данной системы, которой они необходимы для непосредственного использования. Техническая помощь и сотрудничество являются необходимыми в том случае, если страны хотят достичь более высокого уровня в этой области и получить возможность, например, осуществлять дифференциацию между типами преступников. Существует разница между теми, кто совершил преступление из-за нужды, и теми, кто сделал это в корыстных целях.

86. Даже в развитых странах с высоким уровнем развития технологии зачастую осуществляется недостаточный обмен информацией в рамках системы уголовного правосудия. Вопрос о том, кто, кому и что должен сообщать, почти так же остается без ответа, как и поднимавшийся ранее вопрос о том, кто обеспечивает функционирование системы. Каждая организация или ее часть собирает свою собственную информацию для своих собственных нужд без учета потребностей других учреждений. В одной из стран наиболее полезным результатом создания центрального ведомства по статистике уголовного правосудия было то, что это привело к заметному оживлению контактов между учреждениями.

87. Центральным вопросом дискуссии был вопрос о применении получившей в последнее время развитие информационной техники, основу которой составляют компьютеры, приобретающие все большее распространение. Было особо подчеркнуто, что рассмотрение этого вопроса должно быть предметом обсуждения на Конгрессе и чтобы при этом должны быть охвачены вопросы, касающиеся как общей политики, так и технических аспектов.

88. Что касается общего подхода к этому вопросу, то эксперты изучили как преимущества, так и недостатки использования счетно-вычислительной техники. Трудно предугадать, как быстро "компьютерная революция" может распространиться на развивающиеся страны вследствие постоянного снижения стоимости, но, по мнению некоторых экспертов, это может произойти в течение пяти, а не пятнадцати лет, как считают другие. Поэтому подготовка к широкому использованию вычислительной техники является до некоторой степени неотложным вопросом.

89. Преимущества информационной системы, основанной на вычислительной технике, хорошо известны и широко отражены в литературе. Получение всеобъемлющей информации, необходимой для любого детального планирования и управления всей системой, стало возможным как никогда ранее, и поэтому вновь отмечалось, что использование этой информации повышает эффективность функционирования системы, особенно в процессе судопроизводства.

90. При определении принципиального подхода к использованию вычислительной техники необходимо детально учесть опасность ее применения. Во-первых, встает вопрос о широком применении компьютеров при создании систем "наблюдения". Еще более опасным является несанкционированный доступ к информационной системе. Поэтому введение мер контроля и обеспечение гарантий правового и технического характера являются очень важным моментом и должны быть внимательно изучены с самого начала введения такой системы. Вторая проблема связана с обеспечением гибкости: информационные системы, которые будут введены в действие в предстоящее десятилетие, определяют тип собираемых данных, а также их применение в обозримом будущем. Поэтому до введения системы в действие необходимо провести тщательный анализ, с тем чтобы определить желаемые цели, а также обеспечить определенную степень гибкости.

91. В практическом плане возникают две главные проблемы. Первая заключается в создании новой категории технических экспертов, которые могут и не проявлять конкретного интереса к вопросам уголовного правосудия. В связи с этим возникают вопросы, касающиеся набора персонала, подготовки и продвижения его по службе; по всей вероятности было бы более желательно располагать специалистами в области уголовного правосудия, выполняющими все функции, кроме задач, имеющих преимущественно технический характер, чем иметь специалистов в области вычислительной техники, определяющих политику в сфере уголовного правосудия лишь в силу своей компетентности в области вычислительной техники. Во-вторых, возможно возникновение обманчивого представления о наличии контроля и соблюдении норм, и, поскольку функции контроля могут постепенно перейти к центральному учреждению, это в конечном итоге может привести к перемещению центра тяжести в принятии решений в уголовном процессе в совершенно нежелательном направлении.

92. Что касается технического аспекта, то на совещании было доложено, что в одной из развитых стран, где широко используются системы, основанные на применении компьютеров, разрешение проблемы единиц учета, т.е. что и в какой форме должно регистрироваться, представляет чрезвычайные трудности. Существование научных и административных проблем при выработке унифицированной единицы учета было проиллюстрировано на примере социалистической страны, в которой создана единая статистическая система для органов полиции и прокуратуры. Однако распространить эту систему на суды, оказалось затруднительным. Во-вторых, несмотря на реальность технических проблем обеспечения совместимости систем, позволяющей осуществлять передачу данных между организациями, проблемы человеческой совместимости являются, по всей вероятности, более сложными.

Г. Приоритетные сферы

93. Эксперты выполнили свою задачу, подробно изучив основные вопросы, которым должно быть придано особенно большое значение в рабочем документе, который должен быть представлен Конгрессу.

94. Чтобы избежать возможного дублирования между темами I и II, были высказаны следующие соображения. Вся концепция предупреждения преступности относится к обеим темам, и в связи с ее масштабами различные аспекты этой концепции могут и должны быть включены в обе темы. Разделы, в которых функция предупреждения преступности включает аспекты системы уголовного правосудия, например взаимоотношения между полицией и общиной, будет, вероятно, более уместным включить в тему II.

95. Были изложены с некоторыми подробностями два примера практического применения стратегии предупреждения преступности. В обоих случаях имело место тесное сотрудничество между правительственными департаментами, с одной стороны, и местными властями и населением, с другой. Общей чертой планирования предупреждения преступности на его современной стадии развития в любой стране является использование центрального координирующего консультативного органа, действующего через местные комитеты действия и использующего различного рода добровольные средства.

96. Было также предложено, чтобы Конгресс рассмотрел эту тему на основе следующей общей схемы: после общего обзора социально-экономических условий, обсуждение может перейти от концепции рациональности с уделением особого внимания вопросу принятия решений к исследованию задач и целей и, в конечном счете, к рассмотрению противоречий, возникающих не только в рамках отдельных систем, но и между системами. Конкретный анализ вопросов, касающихся обеспечения соблюдения законов и поддержания порядка, явится тогда следствием изучения вопроса о правовой реформе, которая будет представлять собой соответствующую часть общей теоретической структуры. И наконец, следует признать важность исследовательской работы как таковой, и она должна включать изучение роли новой технологии обработки информации. Особое внимание следует уделять качеству, а не количеству собранной информации; цель должна состоять в том, чтобы новая технология служила целям уголовного правосудия, а не довлела над ним.

97. Был затронут вопрос относительно используемой терминологии, и выражено мнение о том, что термин "координация" является более подходящим, чем термин "интеграция", поскольку он не ставит под сомнение основную идею независимости различных учреждений и прежде всего судебных органов. Хотя уголовное правосудие вряд ли когда-либо станет цельной стройной системой, но его характерные системные черты неизбежно заставят обратиться к использованию системного подхода. Одним из преимуществ такого подхода является то, что он позволяет выявить закономерное и неизбежное противоречие между требованиями эффективности, независимости и подотчетности в дополнение к обязанности защищать основные права человека. Координацию можно рассматривать и как методологическую концепцию, являющуюся основой всей темы в целом, и как прагматическую организационную проблему. Такой подход позволит также учитывать возможную реакцию

на коллизию целей различных учреждений и в рамках отдельных учреждений, а также проводить сравнительную оценку официальной и неофициальной процедуры отправления правосудия. Неофициальные средства действительно могут оказаться одним из путей решения проблемы коллизии целей.

98. Представитель Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней указал на необходимость помнить об основной функции системы уголовного правосудия, а именно о соблюдении норм уголовного права. Это требует постоянного пересмотра уголовного законодательства и приведения его в соответствие с социальными и экономическими изменениями и новыми формами преступности. Представитель Комитета также вновь подчеркнул необходимость того, чтобы Конгресс подробно рассмотрел вопрос о привлечении населения к участию в работе системы уголовного правосудия на всех ее стадиях и дал оценку представлению общественности о том, какова должна быть эта система.

99. По вопросу об имеющихся трудностях в осуществлении необходимой координации эксперты пришли к единому мнению о том, что эти трудности, помимо коллизии целей, могут быть подразделены на две основные категории, то есть на относящиеся к сфере ресурсов или бюджета и на связанные с диспропорцией во взаимном влиянии различных секторов. Обе эти категории, безусловно, взаимосвязаны. Поскольку нехватка средств будет, по-видимому, продолжаться неопределенное время, внимание должно быть сосредоточено на соответствующем распределении средств между системами, что является одним из аспектов проблемы сбалансированности.

100. Было решено, что научно-исследовательскую работу и сбор статистических данных необходимо выделить в отдельный раздел не только из-за необходимости проведения тщательного анализа использования новой технологии, но и в целях достижения понимания со стороны более широких слоев общества и обеспечения источника информации, предоставляемой общественности. Научные исследования как характера преступлений, так и их распространенности, а также принципов функционирования системы уголовного правосудия являются необходимым условием создания целостной рациональной системы. Как в работе полиции и тюрем, так и в информационных системах новая техника должна использоваться при высокой степени гласности и подотчетности; с другой стороны, без нее невозможно бороться с преступностью в ее современных формах. Применение новой техники может выявить ранее скрытые коллизии целей. Хотя на первых порах ее применение может создать трудности, в конечном итоге оно может содействовать осуществлению координации посредством оживления контактов.

101. Что касается изменения роли полиции, то совещание уделило особое внимание вопросу возобновления связей полиции с населением, которому она служит, а также на использовании результатов исследовательской работы в совершенствовании работы полиции как в техническом, так и в методологическом отношениях. И наконец, представитель Комитета предложил, чтобы Конгресс рассмотрел весь комплекс вышеуказанных проблем, так как цели проводимой политики должны стать предметом широкого обсуждения в ближайшем будущем. Однако наряду с этим было бы желательно организовать небольшой специализированный семинар с акцентом на технических проблемах с тем, чтобы выработать конкретные руководящие принципы осуществления политики и изучить возможности оказания максимальной помощи странам в подготовке к этому аспекту национального развития. Эксперты признали необходимость учитывать неотложные практические нужды развивающихся стран. Не следует также откладывать решение очевидных долгосрочных проблем, которые не подпадают под контроль официальных лиц системы уголовного правосудия, но в конце концов потребуют реакции со стороны этой системы с тем, чтобы эта реакция могла быть своевременной и эффективной.

102. Эксперты также признали, что даже при ограниченных средствах и большой потребности в них существует настоятельная необходимость повысить степень участия национальных правительств в усилении внимания к уголовному правосудию и обеспечить значительное увеличение основной технической помощи, оказываемой через Организацию Объединенных Наций, например, посредством создания Африканского института. Правительства развивающихся стран должны создавать организации, занимающиеся правовыми реформами, и в полной мере использовать их, а Организация Объединенных Наций должна предоставлять им соответствующую помощь.

II. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

103. В конце совещания эксперты достигли консенсуса в отношении выводов и рекомендаций, изложенных ниже.

1) Чтобы любая модель служила цели предотвращения преступлений и задачам правосудия, она должна быть межсекторально скоординированной, чтобы обеспечить самый широкий обмен информацией между организациями, занимающимися вопросами уголовного правосудия, в том числе такими, как полиция, прокуратура, суды и исправительные учреждения, и, в частности, чтобы обеспечить бесперебойный обмен информацией во избежание затруднений в работе различных учреждений, занимающихся такими вопросами.

2) Признан тот факт, что, хотя различные учреждения служат общей цели, у них есть также свои локальные задачи и, до некоторой степени, несовпадающие интересы. Соперничество таких учреждений следует считать желательным еще и потому, что оно способствует независимости судебной системы. Изменение и оценка целей и задач, их постоянная переоценка - необходимый элемент нормального функционирования системы уголовного правосудия.

3) Это означает, что объединение системы уголовного правосудия в единое целое нежелательно; вместе с тем координация между ее элементами не только желательна, но и необходима. Этого можно добиться различными средствами, в том числе созданием постоянно действующих координационных организаций, проведением мероприятий по совместному планированию деятельности, свободным предоставлением информации и взаимным использованием результатов их деятельности и связей между ними на местном и национальном уровнях.

4) Так как система уголовного правосудия является одним из общественных механизмов по обеспечению благосостояния общества, а социально-экономическое развитие общины потенциально влияет на уровень преступности, важно, чтобы представители системы уголовного правосудия принимали участие в выработке и принятии политических решений национальными и местными правительственными органами. Поэтому на секторальном уровне требуется та же координация деятельности между организациями, которая имеет место на самых высоких уровнях в других секторах, таких, как здравоохранение, образование, трудовые и социальные отношения.

5) Опыт борьбы с преступностью говорит о том, что каждая система уголовного правосудия должна отвечать общественным потребностям и потому предусматривать по возможности наиболее полное участие населения в своей работе на всех уровнях, а также наиболее широкое предоставление информации населению.

6) Хотя предотвращение преступлений, уменьшение их числа и борьба с преступностью в их постоянно меняющихся формах является главной целью любой системы уголовного правосудия, соблюдение прав человека, предусмотренных во внутреннем законодательстве или в международных договорах с целью защиты человеческого достоинства, является основополагающим принципом всех систем уголовного правосудия.

7) Несмотря на то, что системы уголовного правосудия сами по себе не могут излечить социальные недуги, они все же могут способствовать достижению социальной справедливости и гармонии. Кроме того, нельзя не согласиться с тем, что ни одна система уголовного правосудия не может быть эффективной, если ей приходится функционировать в условиях несправедливости или даже защищать несправедливость и социальные, культурные, экономические или политические репрессии.

8) Правительствам следует уделять неослабное внимание той роли, которую система уголовного правосудия играет в деле поддержания спокойствия в стране путем удовлетворения необходимых потребностей уголовного правосудия в области финансирования, планирования и подготовки кадров; такое же внимание необходимо уделять этим вопросам на международном уровне, в частности в рамках системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы по просьбе государств-членов помогать им в их усилиях по предотвращению преступлений и сохранению внутреннего спокойствия.

9) С учетом достижений общественных наук и технического прогресса научные исследования и разработки неизбежно должны приводить к переменам как в обстановке, в которой приходится действовать системе уголовного правосудия, так и в самой ее деятельности. Поэтому все органы уголовного правосудия должны уделять особое внимание правильному применению результатов всех таких исследований и разработок. Следует проявлять осторожность по отношению к использованию новой техники, особенно информационной, и внедрять ее медленно, с тем чтобы избежать появления внутри системы механизмов, которые могут вызвать более серьезные проблемы, чем те, на решение которых они направлены.

10) Хотя ни одна из моделей системы уголовного правосудия не может быть приемлема для всех стран с их различными культурными, социальными, экономическими и политическими подходами, эти рекомендации представляют собой минимум требований, которым должны удовлетворять все системы уголовного правосудия, чтобы надлежащим образом служить своим целям.

Приложение I
СПИСОК УЧАСТНИКОВ

Эксперты

Э.Дж.Е.Бреннан (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) Отделение по Северной Ирландии, представитель Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней

Йожеф Годони (Венгрия), директор Государственного института криминологии и криминалистики

Алекс Химелфарб (Канада), директор Отдела статистики, Департамент заместителя министра юстиции

Масахару Хино (Япония), директор Азиатского и Дальневосточного института ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Константин Игошев (Союз Советских Социалистических Республик), заместитель директора Академии Министерства внутренних дел

Хабиб-Ур-Рахман Хан (Пакистан), директор-управляющий Национальной организации полиции

Рекардо Левене (Аргентина), Abogado, Profesor Universitario, Presidente de la Sociedad Panamericana de Criminología

Ф.Е.М'Бай (Гамбия), главный прокурор и министр юстиции

Франсиско Л.Моралес Анжелес (Перу), Estadístico demográfico

Герхард О.В.Мюллер (Соединенные Штаты Америки), профессор уголовного права, Школа уголовного права, Университет им. Ратгерса

Мфанза Патрик Мвунга (Замбия), директор Комиссии по развитию права

Мери Тук (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), заместитель директора Отделения планирования и исследований, Министерство внутренних дел

Наблюдатели

Геца Катона (Венгрия), консультант, Министерство внутренних дел

Тибор Кирали (Венгрия), глава, Институт криминологии, Будапештский университет

Йожеф Вий (Венгрия), Институт криминологии, Будапештский университет

Секретариат Организации Объединенных Наций

Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам

Институты Организации Объединенных Наций

Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней,
связанный с Организацией Объединенных Наций (ХЕЮНИ)

Терхи Вильянен, старший сотрудник по программам
Александр Яковлев, эксперт Организации Объединенных Наций

Неправительственные организации

Международная полицейская ассоциация

Альфред Бауэр

Приложение II

СПИСОК ДОКУМЕНТОВ

A. Документы Организации Объединенных Наций

- A/CONF.121/PM.1 Руководство к дискуссии для использования на региональных и межрегиональных подготовительных совещаниях для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
- A/CONF.121/RPM/1 и Corr.1 Доклад Европейского регионального подготовительного совещания по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
- A/CONF.121/RPM/2 и Corr.1 Доклад Регионального подготовительного совещания стран Азии и Тихого океана по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
- A/CONF.121/RPM/3 Доклад Латиноамериканского регионального подготовительного совещания для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
- A/CONF.121/RPM/4 Доклад Африканского регионального подготовительного совещания для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
- A/CONF.121/RPM/5 Доклад Регионального подготовительного совещания стран Западной Азии по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

B. Обзорные документы

Информационные материалы Организации Объединенных Наций

Crime Prevention and Criminal Justice
Newsletter, No.8, September 1983

Документы, представленные экспертами

- Alex Himelfarb, "Criminal justice information: notes, credibility, reliability and validity technology fetishism: means and ends"
- Masaharu Hino, "The integrated approach to criminal justice administration and cooperation with the public"
- Константин Игошев, "Научные основы предупреждения правонарушений"

Habib-Ur-Rahman Khan, "Priorities and problems in developing police strategies in changing socio-economic conditions"

Ricardo Levene, "The relationship between penal justice and penal procedures"

Faja E. M'Bai, "The main constraints, both inside and outside the system, on reform of the criminal justice system, especially in developing countries"

Francisco L. Morales Angeles, "The practical problems of assembling criminal justice data in developing countries and ways of overcoming them"

Gerhard O. W. Mueller, "Criminal justice processes and perspectives in a changing world"

Mary Tuck, "Innovation and change in the management of criminal justice: the role of research and planning"

Александр Яковлев, "Уголовное правосудие в качестве альтернативы при урегулировании спорных вопросов"

Документы, представленные неправительственными организациями

Документы, подготовленные Международной ассоциацией уголовного права, Международным криминологическим обществом, Международным уголовным и пенитенциарным фондом к седьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями:

"Процессы и перспективы уголовного правосудия в изменяющемся мире - тема II предварительной повестки дня седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями" - документы, представленные на рассмотрение Миланского международного конгресса (14-17 июня 1983 года), который был организован Министерством юстиции Италии, а также Centro Nazionale di Prevenzione e Difesa Sociale

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.