



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ДЕВЯТЫЙ КОНГРЕСС
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Каир, 29 апреля — 8 мая 1995 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.169/7
24 January 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ, В ЧАСТНОСТИ В ОТНОШЕНИИ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ГОРОДСКИХ РАЙОНАХ И ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ПРЕСТУПЛЕНИЙ С ПРИМЕНЕНИЕМ НАСИЛИЯ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПОТЕРПЕВШИХ:
ОЦЕНКА И НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ**

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Резюме

Экономический и Социальный Совет в разделе V своей резолюции 1994/19 предложил девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями рассмотреть пути и методы расширения сотрудничества в области предупреждения преступности между учреждениями, занимающимися отправлением правосудия, с одной стороны, и, в частности, другими учреждениями, коммерческими организациями, ассоциациями и общественностью, с другой стороны, с целью осуществления успешных мероприятий по предупреждению преступности на местном, национальном и международном уровнях. В своей резолюции 1994/20 Совет принял к сведению предлагаемые руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах, содержащиеся в приложении к этой резолюции, и постановил передать предлагаемые руководящие принципы девятому Конгрессу для рассмотрения по пункту 6 предварительной повестки дня. В той же резолюции Совет просил Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию завершить подготовку предлагаемых руководящих принципов на ее четвертой сессии с учетом замечаний, сделанных девятым Конгрессом, и рассмотреть практические пути обеспечения последующего использования и применения этих предлагаемых принципов.

В настоящем документе представлен обзор серьезных проблем, связанных с преступностью в городах, преступностью среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, а также проблем предупреждения виктимизации. В нем в общих чертах изложены возможные стратегии эффективного предупреждения преступности, имеющие целью расширение и укрепление международного сотрудничества в этой области.

*A/CONF.169/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-5	3
I. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ В ГОРОДАХ	6-41	4
А. Планирование всесторонних действий	10-17	6
В. Стратегии по сокращению масштабов преступности в городах	18-38	8
С. Будущие действия	39-41	13
II. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАСИЛИЯ И БОРЬБА С НИМ	42-70	14
А. Измерение масштабов насилия	47	16
В. Причины и последствия насилия	48-50	17
С. Особые формы насилия	51-61	18
D. Стратегии предупреждения преступности, связанной с применением насилия	62-70	21
III. ПРЕСТУПНОСТЬ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ	71-103	23
А. Дети в условиях особого риска	75-80	25
В. Ослабление возможных факторов риска	81-90	26
С. Перевоспитание несовершеннолетних преступников	91-100	28
D. Будущая деятельность	101-103	31
IV. ЖЕРТВЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	104-123	32
А. Сокращение виктимизации	105-111	32
В. Жертвы преступлений и система уголовного правосудия	112-114	34
С. Услуги жертвам преступлений	115-117	35
D. Реституция и компенсация	118-120	36
E. Права жертв	121-122	36
F. Будущая деятельность	123	37
V. СОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ	124-138	37
А. Система уголовного правосудия и другие учреждения	126-135	38
В. Средства массовой информации	136-137	41
С. Неправительственные организации и научные учреждения	138	41
VI. ВЫВОДЫ	139-145	42

ВВЕДЕНИЕ

1. В декларации принципов и программе действий Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/152, государства-члены признали, что в мире происходят важные изменения, которые ведут к созданию политического климата, способствующего, в частности, более широкому осуществлению основополагающих прав человека. Они также выразили свою глубокую озабоченность в связи с распространением и ростом преступности с ее финансовыми, экономическими и социальными последствиями. Кроме того, государства-члены договорились о том, что они должны обеспечить, чтобы любому расширению возможностей и способностей правонарушителей совершать преступления соответствовало аналогичное расширение возможностей и способностей правоохранительных органов и органов уголовного правосудия. Далее, они признали, в частности, необходимость совершенствования и укрепления средств, находящихся в распоряжении органов по предупреждению преступности и борьбы с ней в развивающихся странах.

2. Существует новый подход к деятельности Организации Объединенных Наций, который признает взаимодополняемость понятий мира и развития, а также необходимость решать проблемы, которые, если им не уделять внимания, могут нарушить то и другое. Приоритетной является безопасность человека; в этом контексте под безопасностью человека понимается не защита его от внешних врагов, а удовлетворение его основных нужд и меры защиты против нарушений жизненного уклада, угрозе которых все больше подвергается население во многих частях мира.

3. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию откликается на животрепещущую проблему предупреждения преступлений в городах, преступности с применением насилия и преступлений среди несовершеннолетних. Хотя преступность - это отнюдь не новое явление, она приобретает новые масштабы и становится более изощренной. Пятидесятая годовщина Организации Объединенных Наций и другие крупные события, запланированные на 1995 год, - девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене с 11 по 12 марта и четвертая Всемирная конференция по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира, которая будет проведена в Пекине с 4 по 15 сентября - предоставят отличные возможности для обсуждения, в частности, стратегий предупреждения преступности, включая предупреждение преступлений с применением насилия, а также вопроса о защите потерпевших.

4. На пяти региональных совещаниях по подготовке к девятому Конгрессу, проведенных в январе-марте 1994 года, было достигнуто значительное согласие в отношении серьезного и безотлагательного характера проблем, возникающих в связи с преступностью. Подготовительные совещания выработали всесторонние рекомендации, в которых подчеркивается необходимость технического содействия и международного сотрудничества в приоритетных областях. Результаты работы этих подготовительных совещаний содержатся в докладах этих совещаний (A/CONF.169/RPM.1/Rev.1 и Corr.1, A/CONF.169/RPM.2, A/CONF.169/RPM.3 и Corr.1, A/CONF.169/RPM.4 и A/CONF.169/RPM.5), которые учтены в настоящем документе.

5. В настоящем рабочем документе содержится обзор исследований и политики, проводившихся начиная с 1990 года в областях, связанных с предупреждением преступности в городах; предупреждением преступности, связанной с насилием, и борьбой с ней; правонарушениями среди несовершеннолетних и преступностью среди молодежи; жертвами преступлений; а также вопросов содействия международному сотрудничеству в предупреждении преступности. Поскольку отразить все многочисленные публикации в этих областях в одном обзоре практически невозможно, авторы попытались лишь изложить суть вопросов по соответствующей тематике.

I. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ В ГОРОДАХ

6. Рост преступности, связанной с быстрой и хаотичной урбанизацией, создает серьезные трудности для государств, в особенности тех, которые страдают от нищеты. Приток сельских мигрантов, привлекаемых соблазнами городов и приезжающих в поисках возможностей трудоустройства, которые, как правило, отсутствуют, наряду с общим демографическим давлением привели к демографическому взрыву среди городского населения*. Среди прочих факторов эта миграция, возможно, содействует росту преступности в городах, поскольку вновь прибывшие, как правило, не имеют доступа к удовлетворительному жилью и селятся в пригородах, самодельных лачугах и поселках самовольных поселенцев. Вследствие разрыва социальных связей у таких лиц ослабевают традиционные узы, растет отчуждение и недовольство.

7. Быстрый рост городов создает не только большие опасности, но также и возможности для более эффективного предупреждения преступности. Задача состоит в том, чтобы рост городов был более управляемым и при этом обеспечивалась безопасность людей, как в более широком смысле, так и более конкретном с точки зрения предупреждения преступности. Решение этой задачи следует рассматривать как инвестирование в особую сферу развития, а не как очередные накладные расходы в национальном и городском планировании и

*Согласно последним прогнозам, население мира в двадцатом столетии увеличилось более чем в четыре раза и достигает почти 7 млрд. к 2000 году (и, согласно прогнозу, 8,5 млрд. к 2025 году) - уровня, на котором, по мнению многих экспертов, оно не способно будет обеспечить себя. Из этого общего количества 6,5 млрд., вероятнее всего, будут проживать в наиболее бедных районах, причем две трети этого населения будет сконцентрировано в городских трущобах развивающегося мира (Перспективы всемирной урбанизации: рассмотрение ситуации на 1992 год; предварительные расчеты и прогнозы городского и сельского населения и городских агломераций (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.XIII.11)).

развития*. Стратегии необходимы не только для улучшения качества городской жизни и сокращения преступности, но также и для укрепления чувства безопасности и восстановления веры граждан в то, что правительство способно защитить их.

8. Планирование такого рода деятельности требует большей подотчетности, гласности и участия общественности в принятии управленческих решений и в борьбе с преступностью на местном и общенациональном уровнях. Имеют большое значение меры, которые содействуют установлению равноправия и социальной справедливости и сокращению числа обездоленных. Поскольку различие в темпах роста по секторам (например, рост в экономическом секторе, но не в социальном секторе) может привести к неравномерному и потенциально криминогенному развитию, необходим комплексный подход к проблеме развития, при котором будут рассматриваться возможные инвестиции в те области, которые по сравнению с другими не являются столь же привилегированными. Требуется также более комплексный и экономичный подход к системе уголовного судопроизводства и ее подсистемам.

9. Признавая необходимость всесторонних и одновременно сфокусированных действий, ряд государств создали национальные советы или управления по предупреждению преступности для обеспечения руководства, целенаправленности и поддержки местным инициативам. Некоторые развивающиеся страны включили вопросы предупреждения преступности в свои национальные планы, а другие создали учреждения, конкретно занимающиеся предупреждением преступности в сотрудничестве с другими национальными плановыми органами в рамках осуществления программ.

*Еще более насущные нужды городов мира побудили Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) организовать в августе 1994 года в сотрудничестве с Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) международный colloquium мэров в качестве подготовительного мероприятия как для Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, так и Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II), которая состоится в Турции с 3 по 14 июня 1996 года. Этот colloquium принял декларацию мэров по вопросам социального развития и устойчивым населенным пунктам, в которой содержится призыв взять на себя ряд обязательств в целях всестороннего развития городов; выработать стратегию предоставления бедному городскому населению возможности своими силами улучшить условия жизни, включая доступ к инфраструктуре, жилью, базовому образованию, здравоохранению, санитарным службам, решению проблем безопасности и информации в бедных районах; осуществлять политику оказания помощи обездоленным молодым людям и детям, включая бездомных детей; добиваться признания этнического, культурного, расового и религиозного многообразия и содействовать установлению гармоничных отношений в целях сокращения насилия среди различных групп и поощрения социальной интеграции в городах, обеспечивать равенство перед законом, не допускать фактов изгнания из общества и маргинализации и содействовать взаимопониманию людей, принадлежащих к различным культурам и установлению гармонии между различными группами. Мэры настойчиво призвали к установлению партнерских отношений в совместных действиях и созданию механизмов межсекторальной координации, а также полному участию в реализации общего плана действий, его периодическому пересмотру и совершенствованию в случае необходимости (см. также повестку дня встречи представителей европейских городов, состоявшейся в Антверпене с 18 по 19 сентября 1994 года и ее программу работы на период 1994-1995 годов, в которой данная тема отнесена к первоочередной).

А. Планирование всесторонних действий

10. Планирование в области предупреждения преступности требует установления четких и там, где это возможно, поддающихся измерению целей на национальном и местном уровнях. Правительственные органы могли бы рассмотреть вопрос о конкретном определении проблем преступности, вызывающих наибольшую озабоченность, причем может быть сделан выбор среди нескольких вариантов, с тем чтобы добиться максимальных преимуществ при минимальных людских и материальных затратах.

11. Для того чтобы план предупреждения преступности был подлинно представительным и откликался на проблемы и нужды борьбы с местной городской преступностью, на всех его стадиях и во всех аспектах должно обеспечиваться участие общины: было отмечено, что чем больше степень участия и солидарности общины в решении социальных проблем и проблем преступности, тем выше уровень безопасности в городах*. Необходимо тесное сотрудничество между правительством и общиной** и создание широких коалиций всех тех, кто занят решением проблем преступности.

1. Эмпирическая основа для принятия решений

12. Более научный характер основы для принятия решений может существенно способствовать усилиям, направленным на улучшение городской среды и ее безопасности. Конкретные инициативы могут дать позитивный результат, если они являются частью целенаправленной стратегии, руководствующейся прочной информационной базой и регулярными оценками. Разработаны различные методы создания такой информационной базы. Проявляется усиливающаяся тенденция к проведению исследований и выявлению проблем в каком-либо локальном районе, однако таковые, вероятнее всего, обеспечат большую эффективность, если будут проводиться с учетом общенациональных исследований преступности и

*Встреча мэров городов латиноамериканских стран по проблемам безопасности граждан настоятельно призвала к согласованным действиям для решения серьезных проблем городской преступности в регионе, включая создание общинных советов для предупреждения преступности, и проведению других мероприятий, основанных на принципах демократии, свободы, солидарности, терпимости, равенства, участия и мобилизации общественности.

**Национальные органы предупреждения преступности все чаще стремятся к установлению активных партнерских отношений с местными властями. В некоторых странах (например, во Франции, Нидерландах и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии) национальные советы предупреждения преступности имеют статус государственных; в других (например, в Швеции) они таковыми не являются, а в третьих (например, в Соединенных Штатах Америки) имеются и государственные, и негосударственные органы. Такие органы содействуют проведению мероприятий по предупреждению преступности на различных уровнях и зачастую играют координирующую роль.

виктимизации* и общемировых тенденций, учитывая рост интернационализации преступности. Проводимые Организацией Объединенных Наций обзоры мировой преступности и международной виктимизации, а также обзоры докладов с мест указывают на более обширный контекст, в котором проблемы преступности могут быть проанализированы с пользой для дела.

13. Хотя проблемы городов в настоящее время изучают на международном и других уровнях, информация, связанная с преступностью все еще редко включается в такие анализы**. Однако такое положение может измениться. Вопросник Хабитат по статистике крупных городов, разработанный в рамках программы данных о городах, включает вопросы о зарегистрированных преступлениях, количестве взрослых и несовершеннолетних, осужденных в уголовных судах, а также о беспорядках в городах.

14. Другие статистические издания Организации Объединенных Наций включают некоторые показатели такого рода. Например, Доклад за 1994 год о развитии людских ресурсов включает в число оценок развития людских ресурсов краткое определение "угнетенного состояния человека", вызываемого, в частности, убийствами, зарегистрированными изнасилованиями, степенью загрязнения среды и увечьями при дорожно-транспортных происшествиях. Он содержит также цифровые данные по урбанизации и показатели "ослабления социальных структур", включающие количество тюремных заключений и различных преступлений 1/.

15. Также были предложены руководящие принципы выработки оценок социальных последствий, включающие безопасность в городах 2/. Соответствующие данные должны отражать преобладание, формы и территориальное распространение различных видов преступности, а также различные аспекты функционирования городов и политики, на основе которой оно строится. Местные исследования виктимизации могут дополнять общенациональные обзоры, включая те, которые определяют число людей, испытывающих чувство безопасности или не испытывающих такового.

2. Перспективное планирование

16. Стратегии предупреждения преступности должны учитывать не только существующую практику и масштабы преступности, но также вероятные изменения и тенденции в краткосрочной и долгосрочной перспективе 2/. Следует продумать вопрос о подготовке перечня всех факторов, затрагивающих или затронутых преступностью и страхом для использования как в решении существующих проблем, так и в прогнозировании будущих проблем. Поскольку продолжается рост транснациональной преступности, сочетающейся с проблемами местной преступности, должны учитываться также и мировые тенденции преступности. Проводимые Организацией Объединенных Наций обзоры тенденций преступности и операций уголовного правосудия, а также демографические прогнозы создают эмпирическую основу, которая может быть использована в прогнозировании.

*См., например, A. Alvazzi del Frate and K. Goryainov, Latent Crime in Russia, UNICRI Issues and Reports Series No. 1 (Rome, 1993); и И. Жилинский и В. Афанасьев, "Социология девиантного поведения" (Санкт-Петербург, Санкт-Петербургский филиал Института социологии Российской академии наук, 1993 год).

**См., например, Рост населения и политика в мегагородах, серии издания Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата (бывшего Департамента экономического и социального развития) или серии по проблемам управления городов Программы развития Организации Объединенных Наций, в которые данная тема может быть включена в будущем, в особенности в результате проведения Всемирного colloquium мэров.

17. Успех планирования предупреждения преступности на всех уровнях будет зависеть от тесного сотрудничества всех привлекаемых к этому лиц и их положения в обществе, включая технический персонал и политических лидеров. Законный статус последних в качестве избранных представителей народа позволяет им стать руководящими фигурами в процессе демократизации. Взаимосвязь между безопасностью и демократией является исключительно важной, поскольку безопасность без демократии - это предвестник репрессий, которые могут означать полное отсутствие безопасности 3/.

В. Стратегии по сокращению масштабов преступности в городах

18. Стратегии предупреждения преступности различаются по характеру, уровню, масштабу применения, временным рамкам и расходам. Первичное предупреждение имеет целью создание социально-экономических условий, в меньшей мере способствующих преступности - их цель имеет более долгосрочный характер и результаты нелегко оценить. Инициативы общин различаются по времени и масштабам. Хотя ситуационное предупреждение преступности, имеющее целью сокращение возможностей для совершения преступлений может оказаться легко достижимым, однако при его оценке следует соблюдать осторожность, поскольку его последствием может быть скорее всего не предупреждение преступности, а ее перемещение в другие места. Усилия по предупреждению преступности могут включать настойчивое преследование определенных целей, контроль за доступом к объектам преступлений и воздействие на поведение правонарушителей путем повышения риска для них и сокращения возможных выгод. Ликвидация или запрещение средств, способствующих преступности, таких, как огнестрельное оружие, является вопросом, требующим безотлагательного рассмотрения и решительных действий.

19. Стратегии предупреждения преступности могут быть направлены на какой-то конкретный аспект преступности, а не на весь спектр взаимосвязанных проблем, которые следует решать на более глобальном уровне. Поскольку различные правонарушения могут потребовать принятия весьма специфических мер, предпринимаемые в некоторых странах усилия концентрируются на конкретных видах преступности. Такой подход особенно полезен, когда он является составной частью более обширной стратегии, нацеленной на решение всего круга проблем преступности комплексным способом 4/.

1. Подходы к преступности и предупреждению преступности, учитывающие влияние окружающей среды

20. Различия в частотности и характерных признаках преступности в городах стали предметом исследований 5/, предпринимаемых в целях определения специфических условий и воздействия таких факторов, как неблагоприятные условия. Часто могут быть выявлены такие экономические, социальные и экологические показатели неблагоприятных условий, которые воздействуют на географическое распределение уголовных преступлений. География преступности может оказаться полезной при планировании охраны правопорядка и перестройки городов 6/. Факторы близости и географии играют определенную роль в "теории рутинных действий", в которой рассматривается роль перемещения людей внутри городов. В некоторых недавно проведенных исследованиях отмечалось, что повышенная мобильность позволяет правонарушителям действовать за пределами

своего местожительства и что поэтому необходимо учитывать динамику и целый ряд других факторов*.

21. Было отмечено, что некоторые разновидности современной архитектуры градостроительства (например, многоэтажные жилые дома со многими подъездами и без пространства для всеобщего пользования) благоприятствуют некоторым видам преступности. Урбанистические и архитектурные аспекты все чаще принимаются во внимание в исследованиях 7/ и попытках сократить масштабы конкретных видов преступности, таких, как грабежи. Концепция "предупреждения преступности посредством планировки окружающей среды" является центральной в ситуативном предупреждении преступности. Этот подход использовался, когда проводились обзоры государственных проектов строительства жилья, в особенности в тех районах, где процветает торговля наркотиками 8/. Он также использовался в целях повышения безопасности коммерческих предприятий и других помещений.

22. Относительно простые и не связанные со значительными расходами методы предупреждения ситуативной преступности, такие, как улучшение освещения и установка железных ворот, применялись в некоторых местах с поразительными результатами**. Были изучены новые способы создания защищенного пространства применительно к местным условиям в целях сокращения числа укрытий и других возможностей для правонарушителей.

23. Предупреждение ситуативной преступности путем концентрации усилий на решении определенной задачи, в особенности в развитых странах, во все большей степени опирается на самую современную технологию, что привело к бурному развитию предпринимательской деятельности в связи с изготовлением охранных приспособлений для жилищ, которые нередко устанавливаются специальными частными компаниями. Хотя лица, выступающие в защиту гражданских прав, выражают озабоченность все увеличивающейся зависимостью от услуг таких частных охранных компаний, данная ситуация вполне понятна с учетом роста преступности 9/.

2. Планировка и обновление городских районов

24. В проведенных недавно научных исследованиях была документально подтверждена взаимосвязь между обветшанием жилых домов, отсутствием порядка

*Исследования "карьер" преступников в городских районах в Польше, Швеции, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах, а также в других городах позволили выявить направления возможных действий (см. также Анна Kossowska, "Srodowiskowo-Przestrzenne Uwarunkowanie Przestepczosci (Wybrane Zagadnienia Wspolczesnej Ekologii Przestepczosci)", Archiwum Kriminologii ((Warsaw), vol. XIX, 1993, pp. 7-16).

**Например, с того времени, как в конце 1992 года были установлены 35 железных ворот и 26 заграждений в переулках, связанная с насилием преступность в районе "файв-оукс" в городе Дайтон, штат Огайо, Соединенные Штаты, сократилась на 50 процентов, а преступность, не связанная с насилием, - на 24 процента. Пионером "предупреждения преступности посредством планировки окружающей среды" явился Оскар Ньюмен, который оказывал содействие в перестройке районов и повышении безопасности в десяти американских городах на средства, предоставленные федеральными властями (Mitchell Owens, "Saving neighborhoods, one gate at a time", New York Times, 25 August 1994, p. C1 and C6).

и ростом преступности 10/. Физическое восстановление ветхих строений и деятельность общин могут помочь в борьбе с дальнейшим упадком. В ходе попыток разорвать порочный круг могут использоваться различные методы, включая меры наказания за такие проступки, как вандализм, а также стимулирование частного домовладения или сдачи домов в аренду (например, в форме страхования жилья на его стоимость и субсидий), что повышает стабильность в микрорайонах. Политика в области жилья может также иными способами сокращать преступность путем стимулирования рынка дешевого жилья. При этом домовладельцам становится выгодно заниматься эксплуатацией жилья, приносящего низкие доходы, его обновление и даже новое строительство. Могут также применяться стимулы для привлечения торговцев в центральные районы городов и другие маргинальные районы в рамках усилий по повышению качества жизни и создания более упорядоченной системы распределения товаров 11/.

25. Ощутимые результаты в сокращении преступности скорее всего может принести определенная совокупность подходов. Например, введение норм, регулирующих деятельность в городских зонах, впервые использовавшееся для установления стандартов качества окружающей среды, может также применяться для повышения безопасности 12/. Правильное использование общественных мест, парков, транспорта и других коммунальных объектов может повысить личную и общинную безопасность. В городах развивающихся стран, значительное большинство жителей которых могут проживать в трущобах, политика в области жилищного строительства и планы обновления городских районов должны стать частью более широких планов урбанизации и общего планирования. В странах, на каких бы стадиях развития они не находились, градостроители могут выполнять ключевую функцию путем координации инициатив различных секторов в рамках совокупной деятельности, в которой центральную роль играют соображения, касающиеся предупреждения преступности и повышения качества жизни 12/.

26. К стратегическому планированию городских районов должны привлекаться все сектора и отрасли и оно должно четко отражать психосоциальные процессы. Государственная поддержка самостоятельным усилиям скватеров и других маргинальных групп может быть эффективной только в том случае, если она будет предоставляться как часть более широкой стратегии, имеющей целью обеспечить мотивацию для таких групп при одновременном ощутимом улучшении элементарных удобств и служб. Такой подход применим как к развивающимся странам, в которых жители могут рассматривать землю как общую собственность 13/, так и к неблагоприятным районам развитых стран. В некоторых из таких районов основанные на уровне микрорайонов некоммерческие корпорации обновляют жилье, строят новые помещения, привлекают в эти микрорайоны торговлю и создают занятость. Создание "зон самостоятельных полномочий" в некоторых городах содействовало выработке позитивного взгляда на жизнь у жителей этих зон, что само по себе уже является успехом 14/. Развитие общинных связей и систем поддержки может в значительной степени повысить эффективность таких начинаний, порождая тенденцию к росту, а не к упадку.

3. Партнерские связи в общине и участие населения в охране правопорядка

27. Успешные программы городского развития часто содержат элемент партнерских отношений как на уровне спонсорства, так и на уровне исполнения. Активные партнерские отношения были признаны эффективными в самых различных странах и судебных системах. Создание объединений для решения аналогичных проблем преступности может существенно повысить эффективность индивидуальных инициатив. Современные концепции и практика обеспечения законности, участия общины в охране правопорядка и решении конкретных проблем охраны общественного порядка основаны на идее партнерства между полицией и местной общиной. Через сближение органов полиции и населения достигается лучшее понимание проблем и

интересов людей, а также обеспечивается их сотрудничество 15/. Пересматриваются также задачи полиции 16/, отмечается необходимость активизации ее роли, а также поисков альтернативных официальному уголовному правосудию мер.

28. Многообещающе выглядят партнерские отношения между представителями правоохранительных органов и гражданами*. Ключом к успеху в таких усилиях, предпринимаемых по месту жительства, является поддержка со стороны высоких официальных лиц; совпадение взглядов и умелое руководство; способность быстро получить осязаемый результат; готовность наделить жителей определенными полномочиями; квалифицированный, преданный своему делу персонал и упрощенные организационные и финансовые процедуры**.

29. Там, где имеют место крепкие общинные традиции, предпринимаются усилия поставить эти традиции на службу усилиям по предупреждению преступности. Повышается также осознание общинной процессов и проблем, связанных с отправлением правосудия 17/. Одновременно в деятельности органов охраны правопорядка и системы уголовного правосудия все больше учитываются повседневные нужды населения. В некоторых странах, где сохраняется понятие обычного права, существуют общинные суды, рассматривающие мелкие правонарушения и занимающиеся разрешением споров. Широкое использование добровольцев в системе probation также отражает вовлеченность общины в процесс реабилитации.

30. В том, что касается мобилизации общественной поддержки, отношения партнерства в общине были признаны эффективными в самых различных странах и судебных системах***.

*Например, в Соединенных Штатах, в графстве Дейд, штат Флорида, создана резервная группа по месту жительства; информационный центр по месту жительства - в Лансинге, штат Мичиган, и общинные силы правопорядка, пользующиеся поддержкой полиции - в Норфолке, штат Вирджиния.

**См., например, Roberta C. Cronin, Innovative Community Partnerships: Working Together for Change (Washington, D.C., United States of America, Department of Justice, Office of Justice Programs, May 1994). Систематический подход был также успешно использован для привлечения полиции к решению задач по предупреждению преступности и злоупотреблению наркотиками (see G. Jackson, ed., "The systems approach to community crime prevention, Knoxville, TN", Exemplary Programs in Criminal Justice: Innovations at the Local Level (Washington, D.C., National League of Cities, 1994), p. 51).

***См., например, в Европе "The development of urban policy in Europe", Quartiers en Crise News, No. 3, 1993; for France, Catherine Vourc'h and Michel Marcus, Sécurité et Démocratie (Paris, Forum Européen pour la sécurité urbaine, 1993); for the United Kingdom, Crime and Concern, Crime Prevention Partnerships: a Review of Progress (London, Home Office, July 1994) and Crime and Concern, A Practical Guide to Crime Prevention for Local Partnerships (London, September 1993); and for the United States, National Crime Prevention Council, Building Community Spirit throughout the Nation: Annual Report (Washington, D.C., 1993), Helping Communities Mobilize against Crime, Drugs and Other Problems (Washington, D.C., 1992), National Crime Prevention Council, Taking the Offensive to Prevent Crime: How Seven Cities Did It (Washington, D.C., 1994) and United States of America, 103rd Congress, 2nd session, House of Representatives, Report 103-711, conference report to accompany H.R. 3355 (Washington, D.C., Government Printing Office, 21 August 1994).

4. Более широкая социально-экономическая политика

31. Политика сокращения неравенства и достижения большей социальной справедливости имеет исключительно важное значение для предупреждения преступности*. Проблемы нищеты, безработицы и распада общественных структур, от которых зависят рост преступности и усилия по предупреждению преступности, взаимосвязаны и все они являются элементами безопасности людей, включающей как личную безопасность, так и безопасность общины, а также свободу от страха.

32. Стратегии сокращения нищеты должны предусматривать создание возможностей для продуктивной занятости и приносящей доход деятельности. Можно рекомендовать также обеспечить доступ к социальным службам, в особенности для недавних мигрантов, нуждающихся в работе и поддержке. Политика обеспечения безопасности особенно важна для сложных условий крупных городов. Соответствующее образование, соответствующая профессиональная подготовка и соответствующая общественная информация могут самым непосредственным образом способствовать сокращению преступности и укреплению общественной сплоченности, терпимости и уважению прав человека.

5. Образование, профессиональная подготовка и средства массовой информации

33. Формальное и неформальное образование могут содействовать воспитанию человека в духе гражданской ответственности**. Кроме того, существует широкий круг возможностей для образования в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с призывом Генеральной Ассамблеи, содержащимся в ее резолюции 45/122. Образование в тюрьмах, включая социальное образование и профессиональную подготовку, также является важным средством вторичного предупреждения, поскольку оно улучшает для заключенных перспективы их социальной реинтеграции***.

34. Ключом к успеху программ является, возможно, соответствующая профессиональная подготовка и соответствующая разъяснительная работа среди персонала органов системы предупреждения преступности и уголовного правосудия. Подготовка инструкторов в таких областях, как посредничество, социальная реинтеграция и общественное перевоспитание, является исключительно

*Было выдвинуто предложение о создании "Всемирной страховочной сети" с точки зрения обеспечения товарами первой необходимости (возможно, на минимальную сумму в один доллар США в день) или в плане предоставления определенных государственных благ при соответствующем финансировании наиболее бедных стран-получателей помощи, возможно, путем введения подоходного налога примерно в размере 0,01 процента для наиболее богатых стран (Программа развития Организации Объединенных Наций, "Доклад 1994 года о развитии людских ресурсов" (United Nations Development Programme, Human Development Report 1994 (New York, Oxford University Press, 1994), p. 79).

**Народная школа права была учреждена в Ванкувере, Канада, а в городе Лиль, Франция, была организована "школа гражданского самосознания".

***Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию в сотрудничестве с Институтом ЮНЕСКО по вопросам образования в Гамбурге, Германия, подготовил Руководство по основам просвещения в тюрьмах, в котором содержится Всемирный обзор программ образования в тюрьмах (ST/CSDHA/25, готовится к изданию).

важной. Не связанные с лишением свободы санкции, как-то: общественно-полезные работы, креативная реституция и расконвоирование на время работы могут способствовать укреплению связей правонарушителей с местной общиной и их реинтеграции в общество и тем самым предупреждать рецидивизм 18/.

35. Хотя средства массовой информации могут наводить страх перед преступностью путем публикации сенсационных материалов и могут содействовать созданию атмосферы страха, они обладают также большими возможностями в деле ознакомления общественности с успешными результатами, оказания содействия в установлении доверия к проводимым мерам борьбы с преступностью, пропаганде перспективных нововведений и побуждения общественности к сотрудничеству. Следует поощрять наиболее актуальные и ответственные репортажи.

6. Многонациональные города: обостряющиеся проблемы

36. Одним из последствий усиливающейся миграции стала тенденция к появлению полиэтнических, многонациональных городов. Многие из крупных метрополий мира пережили значительный приток приезжих и во все большей степени становятся гетерогенными. Реакция существующей общины на иностранцев, проявляющаяся в преступлениях, замешанных на ксенофобии и ненависти 19/, вызвала серьезную озабоченность по поводу нарушения основных прав человека. Особые меры, принимаемые против такого рода преступлений, должны содействовать их предупреждению, однако правовые санкции, как таковые, не в состоянии разрушить ложные стереотипы и предрассудки. Необходимы также изменения во взглядах - задача, в решении которой правоохранительные органы и другие профессионалы могут сыграть крупную роль 20/.

37. Эффективная борьба с такими преступлениями требует применения мер на различных уровнях, включая принятие соответствующего законодательства, обеспечение законности, судебные преследования и санкции. Однако необходима также более широкая стратегия в целях воспитания более отзывчивого гражданского общества, которое не только терпимо относится к многообразию культур, но и считает, что это обогащает общество. Исключительно важную роль могут сыграть просветительские кампании и кампании в средствах массовой информации, призывающие к большей терпимости, так же как и усилия общины, направленные на укрепление межкультурных связей 21/.

38. Иммигранты, особенно молодые люди, родители которых являются иммигрантами, зачастую испытывают чувство раздвоенности между двумя мирами и могут оказаться более активными, чем взрослые, в своих протестах против предполагаемой несправедливости и в своих требованиях равных возможностей. Эта проблема усугубляется тем, что семьи иммигрантов чаще всего группируются в маргинальных городских зонах, где нищета проявляется острее, а социальные услуги менее доступны. Чтобы сосуществование различных культур было гармоничным, возможно, так же важно разъяснять коренным жителям обычаи и чаяния новых жителей, как и важно разъяснять новым жителям обычаи и чаяния коренных жителей. Попытки обеспечить большее равенство должны содействовать улучшению ситуации и разрядить потенциальное насилие, в особенности, если имеются каналы для подачи жалоб. Чрезвычайно важно, чтобы все городские жители занимали активную гражданскую позицию.

С. Будущие действия

39. Предлагаемые руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах, содержащиеся в приложении к резолюции 1994/20 Экономического и Социального Совета, должны быть

окончательно сформулированы Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четвертой сессии с учетом замечаний, сделанных девятым Конгрессом для последующего издания в наиболее подходящей форме. Предлагаемые руководящие принципы содержат рекомендации, касающиеся разработки и осуществления мероприятий по техническому сотрудничеству и оказанию помощи с использованием подхода к проблемам с учетом местных условий, а также комплексного плана действий по предупреждению преступности, предусматривающего как первичное, так и вторичное предупреждение. Основное внимание, уделяемое подготовке кадров и информации для всех сотрудников, занимающихся борьбой с преступностью, находится в соответствии с приоритетными задачами, поставленными в этой связи Комиссией, которую Совет в своей резолюции 1994/20 просил рассмотреть практические пути обеспечения последующего использования и применения этих предлагаемых принципов. Кроме того, в предлагаемых принципах компетентным органам на всех уровнях рекомендовалось сопоставлять опыт и организовывать обмен ноу-хау, а также предусмотреть средства для регулярной оценки эффективности осуществляемой стратегии и возможность ее пересмотра.

40. Содержащиеся в предлагаемых руководящих принципах рекомендации адресованы официальным представителям на всех уровнях. Обратившись к ПРООН и другим соответствующим организациям и органам системы Организации Объединенных Наций и международным финансовым учреждениям с призывом включить проекты по борьбе с преступностью в города в их программы по технической помощи, Экономический и Социальный Совет создал условия для проведения важных инициатив в этой области. Ситуация в большинстве городов мира и их мрачные перспективы придают безотлагательный характер такого рода действиям. Если такие действия не будут предприняты в настоящее время, есть все основания предполагать, что упадок и нестабильность в городах будут усугубляться по мере нарастания насилия и преступности.

41. На международном уровне программа ПРООН по управлению городами при поддержке Всемирного банка могла бы включать в свой перечень проектов тему предупреждения преступности в целях повышения безопасности городов. Это соответствовало бы тому основному вниманию, которое ПРООН уделяет вопросам личной и общественной безопасности в качестве необходимых условий для устойчивого роста и развития людских ресурсов. Можно было бы предусмотреть целый комплекс мер по оказанию технической помощи, включая проведение межрегиональных семинаров и курсов для руководителей высшего и среднего звена, в которых принимали бы участие градостроители и специалисты по предупреждению преступности. Можно было бы также провести исследования по таким темам, как безопасность в мегаполисах, для выработки руководства дальнейших действий. Аналогичные инициативы могли бы быть предприняты на региональном уровне в сотрудничестве с региональными учреждениями по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, ассоциированными с Организацией Объединенных Наций. Однодневный семинар-практикум о политике в области городского планирования и предупреждении преступности, который будет проведен в рамках девятого Конгресса, явится уникальным форумом для расширения сотрудничества в деле предупреждения преступности в городах на различных уровнях.

II. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАСИЛИЯ И БОРЬБА С НИМ

42. По мере того как мир приближается к двадцать первому столетию, насилие остается опасным явлением жизни. Оно может принимать различные формы и объясняться многими различными причинами, однако его последствия опустошительны. Насилие в городах, чаще всего связанное с применением огнестрельного и других видов смертоносного оружия, превратили многие города в источники опасности для их жителей и приезжих, а угроза, создаваемая им,

усиливает постоянное ощущение отсутствия безопасности. Коллективное насилие, зачастую связанное с вооруженной борьбой на этнической, расовой и религиозной почве, сопряжено с многочисленными жертвами: насчитываются миллионы жертв племенных конфликтов, этнических чисток, изнасилований, терроризма, преступности на расовой почве, уличной преступности, а также нападений на беженцев, иммигрантов, представителей этнических меньшинств и других уязвимых групп населения.

43. Организация Объединенных Наций, благодаря ее все более широкой вовлеченности в операции по поддержанию и укреплению мира, способна выступать в качестве беспристрастного арбитра, содействовать прекращению насилия и предоставлять некоторую защиту и содействие его жертвам. Относительно скромные результаты этих операций объясняются существованием огромного разрыва между общемировыми потребностями и возможностями для их удовлетворения, не говоря уже о предупреждении. Сложность и многообразие различных явлений еще больше затрудняют принятие адекватных мер, хотя все это должным образом входит в число целей превентивной дипломатии, которая становится еще более актуальной в свете признания новой более широкой концепции "безопасности".

44. Очевидный рост насилия, отсутствие условий безопасности для населения и озабоченность официальных кругов привели к созданию в нескольких странах специальных комиссий для борьбы с насилием и оказанию содействия в разработке более эффективной стратегии предупреждения и контроля*.

45. Проблемами насилия занимаются многие органы и организации системы Организации Объединенных Наций. Ряд органов Организации Объединенных Наций, такие, как Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата, Отдел по улучшению положения женщин Секретариата, секретариат Международного года семьи, работают над проблемой сокращения насилия в отношении женщин в семье и в обществе. В 1993 году Организацией Объединенных Наций опубликовано справочное пособие "Стратегия борьбы с насилием в семье" (Strategies for Confronting Domestic Violence: A Resource Manual) 22/. Контроль за выпуском пособия в свет осуществляло Министерство юстиции Канады при содействии Европейского института по предупреждению преступности и борьбе

*Заявления и рекомендации по данному предмету были сделаны Национальным комитетом по проблемам насилия в Австралии (см. Australia, National Committee on Violence, Violence: Directions for Australia (Canberra, 1990)), Германской комиссией по проблемам насилия и Национальной рабочей группой по проблемам изучения и предупреждения насилия в Соединенных Штатах (см. Panel on the Understanding and Control of Violent Behaviour, National Research Council on Law and Justice and Commission on Behavioural and Social Science and Education, Understanding and Preventing Violence, Albert J. Reiss and Jeffrey Roth, eds, (Washington, D.C., National Academy Press, 1993), vol. 1: Summary of findings; vol. 2: Behavioural influences; vol. 3: Social influences; vol. 4: Consequences and control). Специальные целевые группы по данному предмету были созданы такими профессиональными организациями, как Американская ассоциация адвокатов (см., например, Barry Weisberg, Reporter, Special Committee on Violent Crime, Criminal Justice Section, "Primer: reducing and preventing violent crime (Discussion draft)" (Washington, D.C., American Bar Association, 8 July 1994)) and the American Psychological Association (American Psychological Association, Violence and Youth (Washington, D.C., 1993)).

с ней, ассоциированного с Организацией Объединенных Наций*, Проект пособия был рассмотрен группой экспертов на седьмом Международном симпозиуме по виктимологии, состоявшемся в Рио-де-Жанейро в августе 1991 года, и на совещании Группы экспертов по насилию в семье, проходившем в Ванкувере, Канада, с 22 по 25 марта 1992 года. Главное внимание в пособии уделяется насилию, совершаемому мужьями и партнерами-мужчинами в отношении своих жен и партнеров-женщин. В нем определено множество различных стратегий, используемых правительствами, полицией, учреждениями социального обеспечения, работниками здравоохранения, общинными организациями и женскими группами по всему миру для борьбы с насилием, от которого страдают женщины в семье. Пособие в настоящее время имеется только на английском языке. Правительство Канады, однако, любезно согласилось предоставить в переводе на французский язык это пособие, которое скоро выйдет в свет.

46. Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками занимается проблемами насилия, связанного с незаконным оборотом наркотиков. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев добивается сокращения масштабов и прекращения насилия в отношении беженцев и перемещенных лиц внутри страны. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) занят проблемами детей в сложных обстоятельствах, включая детей в период вооруженных конфликтов и беспризорных детей, которые часто являются жертвами насилия и эксплуатации. Научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, который несколько лет назад рассматривал вопрос о гражданских беспорядках, в настоящее время проводит учебные курсы по теме разрешения конфликтов. Специальные докладчики Комиссии по правам человека имеют дело главным образом с различными формами государственного насилия (т.е. незаконными казнями, пытками и исчезновением людей), с заявлениями о случаях насилия и других злоупотреблениях в отдельных странах, а также с другими видами насилия. Специальный выпуск "Международного обзора уголовной политики" 23/ был посвящен теме насилия. Организация Объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), которая сформулировала Севильское заявление о насилии, опровергающее его биологическое происхождение, занимается вопросами насилия и агрессии уже более двух десятилетий.

А. Измерение масштабов насилия

47. Измерение масштабов насилия зависит от используемых определений, его серьезности, его последствий и таких факторов, как культурный контекст, официальная реакция и статистический потенциал страны. В некоторых странах могут существовать несколько источников соответствующей информации**. Убийства, как правило, подсчитываются точно, за исключением случаев массового

*Ранее именовался "Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций (ХЕУНИ).

**В Соединенных Штатах (и других развитых странах), например, основными источниками информации, содержащей численные данные о преступлениях и их жертвах, являются три системы оценок: национальный обзор преступности, и единообразные доклады о преступности, содержащие данные о преступлениях, выявленных полицией или сообщения о которых были ей представлены, и статистические отчеты национальной службы здравоохранения. Национальные обзоры преступности служат также в качестве основы для получения цифровых данных по общей виктимизации и по определенным категориям.

насилия. Подсчеты насильственных преступлений, не связанных со смертельным исходом, как правило, неполные, и некоторые акты насилия могут оказаться незарегистрированными, например, такие, которые совершаются друзьями и близкими. Такое деяние не может быть признано в качестве серьезного преступления, жертва может не пожелать сообщить о нем, а его определение может измениться со временем или варьироваться в зависимости от характера общины и ее желания. Одним из примеров меняющихся взглядов на преступность являются инциденты, связанные с насилием в семье, о которых в некоторых странах широко оповещается и в отношении которых принимаются соответствующие меры. Если такая тенденция возобладает в большем числе стран по всему миру, то взгляды общественности изменятся, и будет проявляться более серьезная озабоченность по поводу жестокости, проявляющейся в отношениях между супругами.

В. Причины и последствия насилия

48. Причины преступности с применением насилия многочисленны и взаимосвязаны. В то время как причины совершения отдельными лицами правонарушений, не связанных с насилием, могут быть объяснены такими факторами, как нищета, безысходность или отсутствие возможностей, злоупотребление алкоголем или наркотиками, хаотичным или неудовлетворительным образом жизни, правонарушения отдельных лиц или групп, связанные с насилием, как правило, являются результатом определенных эмоций, пережитых в конкретных обстоятельствах. Выявление этих давно и остро действующих факторов* является сложной задачей**.

49. Информация о лицах, совершающих преступления с применением насилия, и их жертвах в большинстве стран указывает на то, что такие лица обладают сходными демографическими характеристиками; это, как правило, молодые люди мужского пола, проживающие в маргинальных городских районах, хотя в настоящее время женщины составляют наиболее многочисленную группу правонарушителей, численность которой растет. В некоторых странах меньшинства, как представляется, непропорционально представлены в данных о числе арестованных главным образом потому, что они непропорционально представлены в наиболее неблагоприятных слоях общества. Лицо, совершающее насилие, как правило, известно жертве, однако насилие "между незнакомцами" происходит все чаще.

50. Последствия преступности с применением насилия для жертв, их семей и общества могут быть опустошительными. Один лишь материальный ущерб может быть чрезвычайно велик, однако нематериальные последствия травмы для жертв и их семей еще тяжелее. Преобладание темы насилия и его освещение в средствах массовой информации, описания вымышленных или подлинные события, связанных с насилием, вредны не только из-за их содержания, но также и потому, что со временем они начинают рассматриваться как норма, и тем самым подрываются основы совместного проживания в обществе.

*Например, одним из причинных факторов может служить неблагоприятная среда: было обнаружено, например, что дети в неблагополучных районах подвергаются заражению свинцом в своих домах в большей степени, чем другие дети; этот факт связывают с более высокой частотностью физических и нервных заболеваний и "большей вероятностью антиобщественного поведения в последующей жизни". (Детский фонд Организации Объединенных Наций, "The State of the World's Children 1994" (New York, Oxford University Press, 1994)).

**Попытки систематизировать эти факты привели к появлению схем классификации предрасположенности и усиления факторов риска в зависимости от их близости к данному факту, связанному с насилием (см. Albert J. Reiss and Jeffrey Roth, eds., Understanding and Preventing Violence (Washington, D.C., National Academy Press, 1993), vol. 1, p. 20).

С. Особые формы насилия

1. Гражданские беспорядки и этническое насилие

51. В последние годы возросло число этнических, религиозных и расовых конфликтов. Имеются трагические примеры того, что этнические столкновения могут принимать крайние формы. Этнические противоречия, которые могли длительное время тлеть или подавляться авторитарным режимом, порой используются политиками в своих корыстных или корпоративных интересах, а порой выплескиваются на поверхность как следствие ухудшения экономического положения или под воздействием других причин. Это может произойти даже в том случае, если различные этнические или религиозные группы в прошлом жили между собой мирно. Когда люди лишены возможности свободно проявлять свою этническую принадлежность, говорить на своем языке, соблюдать свои культурные традиции и передавать их новым поколениям, они менее всего склонны отождествлять себя со всем обществом, а в случае возникновения серьезной угрозы их положению они могут прибегнуть к насилию.

52. Гражданские беспорядки, способные вылиться в насилие, характеризуются сложной динамикой. В некоторых странах в последние три десятилетия участились случаи городских бунтов, группового насилия и социальных волнений. Применение репрессивной тактики может скорее ожесточить протест, чем подавить его. Гражданский протест обычно является реакцией на случившуюся несправедливость, в том числе на бесконтрольность действий представителей власти. Ключевую роль в предупреждении коллективного протеста играют гласность политики официальных властей и подотчетность государственных должностных лиц 24/. В рамках комплексных мероприятий и долгосрочных стратегий можно предусмотреть вопрос о целесообразности применения в качестве альтернативы не опасных для жизни средств сдерживания толпы. В соответствии с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка в подготовке сотрудников правоохранительных органов должно входить обучение методам контроля над конфликтными ситуациями и разрешения конфликтов ненасильственным путем, в максимально возможной степени избегая применения силы 25/.

2. Насилие в отношении женщин и детей, включая насилие в семье

53. Лишь в последнее время проблеме насилия в отношении женщин и детей стало уделяться повышенное внимание со стороны общественности. В ряде стран активный протест общественности против жестокого обращения с детьми привел к принятию мер по исправлению положения. Защитники прав женщин обратили внимание на бедственное положение женщин - жертв насилия, и благодаря возникшему прежде всего на основе самопомощи движению были созданы такие структуры, как убежища-приюты и службы "телефонов доверия", которые затем стали элементом официальной политики во многих странах, хотя неправительственные инициативы все еще играют важную роль, что подтверждает постоянная необходимость в такой помощи*.

54. Пристальное внимание к проблеме насилия в отношении женщин и детей привлекли недавние трагические события. Документально подтвержденная трагическая практика использования систематических изнасилований в качестве

*В недавно изданном справочнике перечислены 379 только латиноамериканских организаций, борющихся против насилия в отношении женщин (Lori L. Heise, "Violence against women", World Health, special issue on violence: a matter of health, vol. 46, No.1 (January-February 1993), p. 21).

средства ведения войны, индивидуальных или групповых нападений, а также убийства беспризорных детей "личевателями" в некоторых странах вызвали международный протест 26/. Истинные масштабы насилия в отношении женщин и детей, учитывая его скрытый характер и беззащитность жертв, неизвестны, однако о его огромном размахе можно догадываться.

55. В своей резолюции 1993/26, касающейся насилия в отношении женщин во всех его формах, Экономический и Социальный Совет, выражая глубокую озабоченность в связи с продолжающимися и повсеместными проявлениями насилия в отношении женщин, настоятельно призвал правительства, специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и соответствующие неправительственные организации:

a) принять все возможные меры для предупреждения такого насилия, активизировать свои усилия с тем, чтобы использовать уголовное право для запрещения актов насилия в отношении женщин;

b) развивать правоохранительные и пенитенциарные системы, сочетающие защиту общества с судебным преследованием и надлежащим наказанием виновных;

c) оказывать всемерную помощь жертвам, включая предоставление доступа к правовой системе и, при необходимости, консультативных услуг, медицинской, финансовой и другой поддержки;

d) включить вопрос о насилии в отношении женщин во всех его формах в соответствующий пункт предварительной повестки дня девятого Конгресса и в мероприятия по подготовке и проведению в 1994 году Международного года семьи в рамках вопроса о предупреждении преступности и уголовном правосудии. Кроме того, в этой же резолюции Совет просил Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию включить этот вопрос в предварительную повестку дня своей третьей сессии.

56. Позднее в своей резолюции 3/1, касающейся насилия в отношении женщин и детей, Комиссия напомнила, что в Венской декларации и Программе действий, которые были приняты Всемирной конференцией по правам человека, проходившей в Вене с 14 по 25 июня 1993 года, указывается, что требуются действенные меры по пресечению женского инфантицида, использования детей на вредных работах, торговли детьми и их органами, детской проституции, детской порнографии, а также других форм сексуального надругательства 27/. Комиссия напомнила также, что в статье 19 Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/25, государствам - участникам этой Конвенции предлагается принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, включая сексуальное надругательство. Кроме того, в этой же резолюции Комиссия призвала искоренить насилие в отношении женщин и детей в семье, в обществе и в тех случаях, когда такое насилие совершается государством или при его попустительстве, а также обратила особое внимание на обязанность правительств воздерживаться от насилия в отношении женщин и детей и принимать строгие меры для предупреждения, расследования и применения в соответствии с национальным законодательством мер наказания в случае совершения актов насилия в отношении женщин и детей, а также обеспечивать доступ к справедливым и эффективным средствам защиты и оказывать жертвам специальную помощь.

57. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 40/36, касающейся насилия в семье, предложила заинтересованным государствам-членам срочно принять конкретные меры по предотвращению насилия в семье и оказанию соответствующей

помощи его жертвам. Позднее Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1989/67 просил Генерального секретаря принимать дальнейшие меры для подготовки сравнительных исследований, обзоров и докладов, касающихся различных аспектов такого явления, как насилие в семье, с точки зрения уголовного правосудия, уголовного права и процедуры, и подготовить доклад о насилии в семье для восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

58. Распространенность насилия в семье и его пагубные последствия были отмечены во всеобъемлющем докладе по этому вопросу, подготовленном Генеральным секретарем к восьмому Конгрессу (A/CONF.144/17), и в специальном исследовании, проведенном в рамках подготовки к Международному году семьи 28/. В этих докладах, а также в упомянутом в пункте 45 выше издании Организации Объединенных Наций Strategies to Confront Domestic Violence: A Resource Manual ("Стратегии борьбы с насилием в семье: справочное пособие") содержатся предложения по комплексным стратегиям решения различных аспектов этой проблемы, основанные на рекомендациях экспертов. В тех странах, где проблема насилия в семье благодаря громким судебным делам, деятельности специальных групп по вопросам дискриминации по признаку пола и т.д. находится в центре внимания общественности, было ускорено проведение законодательной реформы с учетом расширения роли государства в этом, прежде считавшемся преимущественно частным, вопросе. Основную роль в судебной системе стали играть не уголовные суды, а суды по семейным делам, которые, как считается, более подходят для определения наказания и обеспечения должной правовой процедуры. Однако при этом сохраняются определенные трудности, поскольку уголовные суды не всегда в состоянии обеспечить ориентирование и поддержку для гражданских судов, судов по семейным делам и делам несовершеннолетних. Поскольку насилие в семье - это обычно повторяющееся явление, то его жертва нередко неохотно идет на сотрудничество, и трудно назначить наказание ввиду отсутствия программ некарательного воздействия на правонарушителя и ввиду беспокойства о безопасности жертвы.

59. Согласно результатам сравнительных исследований, некоторые формы насилия в отношении женщин, такие, как убийство, избивание, покушение на изнасилование, изнасилование и кровосмешение, встречаются повсюду, во всех регионах, слоях общества и культурах. Широко распространены также другие формы насилия, которые, однако, имеют различное культурное толкование. Насилие в отношении женщин, особенно насилие в семье и изнасилование, очевидно, является серьезной проблемой почти по всем странам, в которых были проведены обследования по этому вопросу 29/. Что касается изнасилования, то проблемы, касающиеся определения и разного понимания состава этого преступления, могут затруднить оценку его распространенности и принятие стратегий по его предупреждению.

60. На некоторые формы насилия в отношении женщин могут существовать различные точки зрения, и они могут быть узаконены в рамках культурных или религиозных обычаев, особенно там, где изнасилование приравнивается к внебрачной половой связи и практикуется увечья женских половых органов. В некоторых регионах распространено использование женщин и детей, особенно девочек, для продажи на черном рынке с целью эксплуатации их труда и оказания им сексуальных и репродуктивных услуг. Из почти 20 миллионов беженцев в мире три четверти составляют женщины и девушки, которые подвергаются половому насилию и покидаются во время их бегства и пребывания в лагерях 30/. В этом связи следует напомнить, что Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию в своей резолюции 3/2, касающейся международной торговли несовершеннолетними, постановила уделить первоочередное внимание рассмотрению вопроса о международной торговле несовершеннолетними на девятом Конгрессе в рамках пунктов 2 и 4 его предварительной повестки дня.

61. В рамках национальных стратегий основное внимание уделяется принятию правовых мер и организации юридических консультаций. Однако осуществлению правовых реформ, в частности, направленных на признание актов насилия в семье уголовным преступлением, мешает то, что лица, призванные решать эту проблему, включая полицию, прокуроров и судей, не считают ее серьезной. Судьи, магистраты и сотрудники правоохранительных органов должны быть лучше подготовлены к применению новых законов или правильному толкованию и применению действующих законов. В прошлом в некоторых законах придавалось большое значение наказанию правонарушителей и не уделялось должного внимания вопросам предупреждения и воспитания. Кроме того, некоторые законы предусматривали такой порядок разбирательства, что женщины не желали настаивать на обвинении, ибо это вновь ставило их в положение жертв. В других законах особое внимание уделялось защите жертвы, однако не предусматривалось оказание необходимой помощи, в том числе предоставление безопасного приюта и консультирование. Однако даже имевшим место попыткам обеспечить оказание помощи часто мешало отсутствие средств и соответствующей подготовки. Таким образом, важнейшее значение в этой связи имеют такие структурные изменения, ведущие к построению более эгалитарного общества, как назначение большего числа женщин на ответственные должности.

D. Стратегии предупреждения преступности, связанной с применением насилия

62. В целях предупреждения насильственных преступлений событие, связанное с применением насилия, важно рассматривать скорее как конечное звено в длинной цепи предшествовавших событий, которая могла бы быть прервана в одном или нескольких местах, чем как результат действия ряда факторов, которые можно расставить по степени важности. Суть не в том, что какая-то одна стратегия позволит полностью ликвидировать насилие, а в том, что уровень насилия можно снизить с помощью различных конкретных решений и ненавязчивой государственной политики 31/. Следовательно, для борьбы с различными формами насилия, возможно, должны использоваться различные средства и необходимо выработать действенный подход на основе приобретаемых знаний относительно пригодности тех или иных подходов. Вместе с тем могут быть сделаны некоторые выводы для возможных стратегий, которые будут одновременно комплексными и дифференцированными.

63. Прогресс в области предупреждения насилия наиболее вероятен при обеспечении максимально широких возможностей достижения успеха на раннем этапе путем концентрации усилий на решении тех комплексов проблем, в отношении которых наиболее точно определены факторы риска, получены наиболее благоприятные результаты исследований и разработана стройная тактика. Несмотря на то, что накоплена ценная информация, требуются гораздо большие усилия для создания в будущем всеобъемлющей и надежной базы данных по стратегиям предупреждения, для изучения аспектов проблемы, которые не были охвачены исследованиями, и для определения важных составляющих жизни общины, семьи и отдельных лиц, которые повышают вероятность совершения насилия.

64. Из факторов риска агрессивного поведения труднее всего изменить или преодолеть предрасполагающие факторы, поскольку они часто связаны с более широкими структурными проблемами, такими, как окружающая нищета, отсутствие возможностей, культ насилия и семейный разлад. Требуются как всеобъемлющие, так и конкретные стратегии предупреждения преступности и вмешательство в конфликты на различных этапах; к числу возможных мер относится общественное воздействие и вмешательство общин, просвещение и воспитание родителей, образование и воспитание детей и формирование определенных моделей поведения.

65. К числу факторов, способствовавших совершению в последнее время более тяжких насильственных преступлений, относится доступность средств насилия, особенно огнестрельного оружия. Необходим контроль над огнестрельным и другими видами оружия. В большинстве стран уже существуют и неукоснительно применяются строгие законы, касающиеся выдачи разрешений и условий владения огнестрельным оружием, при этом доступ к нему для несовершеннолетних закрыт. При невозможности принятия более решительных мер по запрещению огнестрельного оружия необходимо, по крайней мере, ограничить возможность его приобретения, предусмотреть привлечение к ответственности за небрежное хранение оружия и установить строгие национальные правила в отношении лицензирования и регистрации такого оружия. С определенным успехом осуществляются также программы выкупа оружия или обмена его на детские игрушки. Необходимым элементом любой стратегии является признание отягчающим вину обстоятельством применение огнестрельного оружия при совершении правонарушений, а также принятие других мер сдерживания насилия.

66. В прошлом контролю над оружием на международном уровне уделялось относительно мало внимания. Однако недавно Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 9 (XXXVI) заявила о сознаваемой ею взаимосвязи между незаконным оборотом оружия и взрывчатых веществ и незаконным оборотом наркотиков и рекомендовала государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о введении или повышении эффективности соответствующих мер по контролю, в частности, за экспортом, поставками взрывчатых веществ, боеприпасов и оружия. Развивая эту инициативу, Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу (A/CONF.169/RPM.1/Rev.1 и Согг.1, резолюция, раздел V) и Региональное подготовительное совещание стран Западной Азии к девятому Конгрессу (A/CONF.169/RPM.5, резолюция, раздел I.D) призвали государства-члены содействовать установлению надлежащего контроля над огнестрельным оружием с помощью как правового регулирования, так и правоохранительной деятельности. Девятый Конгресс, возможно, пожелает определить эффективные меры по контролю над огнестрельным оружием с целью подготовки директивного руководства по контролю над его применением в ситуациях, связанных с насильственными преступлениями, и по предупреждению незаконной транснациональной торговли огнестрельным оружием.

67. Взаимосвязь между насилием и злоупотреблением алкоголем и другими веществами также указывает на необходимость принятия соответствующих программ, предпочтительно в рамках общин, а также на организационном уровне. В некоторых странах алкоголизм и наркомания считаются прежде всего медицинскими проблемами, однако, даже если вследствие сопутствующего этим явлениям насилия соответствующие лица подпадают под юрисдикцию системы уголовного правосудия, методы лечения могут применяться в условиях любых структурных учреждений, включая тюрьмы.

68. Признавая остроту проблемы насилия в семье, международное сообщество и отдельные государства и организации в последнее время стараются принимать более энергичные меры с целью ее решения, во многом благодаря кампаниям, организуемым женскими группами и группами защитников детей. Принятие новых законов наряду со строгой правоохранительной деятельностью, вероятно, является первым шагом не только в плане принятия отдельных законодательных положений, но и в плане установления правового стандарта и норм, а также указания на недопустимость впредь определенного поведения. В ряде стран приняты положения, направленные на пресечение насилия в отношении женщин. Угроза насилием и нападение уже запрещены уголовным правом, однако совершение такого преступления мужчиной в отношении женщины иногда трактуется иначе, чем совершение такого преступления женщиной в отношении мужчины, что частично объясняется некоторыми социальными и культурными факторами, вследствие которых

этот вопрос остается неохваченным законодательством. Международные требования, изложенные в недавних резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, должны помочь изменить такое отношение и создать условия для лучшего понимания проблемы. Издание Организации Объединенных Наций Strategies for Confronting Domestic Violence: A Resource Manual ("Стратегия борьбы с насилием в семье: справочное пособие") 22/, упомянутое в пункте 45 выше, призвано ознакомить лиц, ответственных за пресечение насилия, которому подвергаются женщины у себя дома, или заинтересованных в этом лиц с идеями относительно действий, которые они могли бы предпринять, и стратегий, осуществлению которых они могли бы содействовать, для решения этой проблемы. Действия органов Организации Объединенных Наций могли бы также еще на одном уровне способствовать исправлению положения и содействовать повышению подотчетности государств.

69. Решению этой задачи могло бы способствовать также оказание технической помощи и осуществление других совместных мероприятий. В некоторых государствах на основе всеобъемлющего подхода и комплексных мер по борьбе с насилием разработаны планы действий по сокращению преступности с применением насилия как на уровне государства, так и на уровне штатов или провинций. Осуществлению согласованных действий могло бы также способствовать наличие организационной основы и материальной поддержки деятельности по сокращению масштабов насилия. В некоторых странах (например, в Соединенных Штатах) с этой целью созданы специальные структуры и источники финансирования* и этот опыт, возможно, следует перенять другим странам, сталкивающимся с проблемой насилия. Весьма полезными в этой связи могут быть конкретные идеи и примеры программ. Решающим фактором успешного осуществления стратегий предупреждения насилия является укрепление чувства солидарности. Такие стратегии способны также противодействовать коллективному насилию, если граждане разделяют чувство принадлежности к данному обществу, если существует общая заинтересованность в будущем и стремление содействовать удовлетворению различных нужд общества. Например, некоторые страны самостоятельно добились больших успехов в создании полицейских участков, руководимых женщинами и оказывающих помощь женщинам.

70. Широкие возможности открывает готовность ряда стран-доноров оказать необходимую помощь полиции, судам и другим соответствующим органам в развивающихся странах и в странах, находящихся на переходном этапе. Лидеры международного сообщества должны содействовать достижению реальных результатов в этой области, которые должны быть подкреплены результатами девятого Конгресса, а также соответствующими инициативами, предпринимаемыми в связи с проведением Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

III. ПРЕСТУПНОСТЬ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ

71. На региональных совещаниях по подготовке к девятому Конгрессу государства из всех регионов представили сообщения о резком расширении масштабов

*См. документ Violence in Urban America: Mobilizing a Response - резюме выступлений на Конференции, организованной Национальным исследовательским советом, Комитетом по вопросам права и правосудия, Комиссией по поведенческим и общественным наукам и вопросам воспитания, а также школой управления им. Джона Ф. Кеннеди Гарвардского университета (Washington, D.C., National Academy Press, 1994).

преступности среди несовершеннолетних и молодежи. В странах, находящихся на переходном этапе, согласно данным полиции, количество преступлений, совершаемых несовершеннолетними, удвоилось, а раскрываемость осталась прежней 32/. В большинстве случаев средний возраст правонарушителей также снижается. Эти факты, наряду с прогнозом, согласно которому к 2000 году лица моложе 15 лет будут составлять более 50 процентов населения Земли 33/, указывают на серьезность проблем преступности среди несовершеннолетних и молодежи.

72. Несовершеннолетние совершают самые различные преступления, начиная от мелкой кражи и кончая убийством. В развивающихся странах, возможно, экономические факторы побуждают молодежь идти на преступление. По-видимому, правонарушения совершаются прежде всего из-за испытываемой нужды в предметах первой необходимости 34/. Ухудшение экономического положения создает также дополнительные трудности для семьи и ведет к распаду большего числа семей, к семейному разладу и появлению бездомных детей. Согласно результатам исследований, насилие и преступность среди несовершеннолетних связаны с относительным ухудшением положения в обществе 35/, при этом в странах, для которых характерен большой разрыв в уровнях доходов, как представляется, более значительны и масштабы насилия.

73. Развитая национальная экономика не всегда означает снижение риска влияния преступности на молодежь либо сокращение масштабов или тяжести преступлений, совершаемых несовершеннолетними. В некоторых наиболее экономически развитых странах множество опасных преступлений совершаются молодыми людьми, которые, однако, являются в основном выходцами из неблагополучных районов. В большинстве случаев несовершеннолетние совершают малозначительные преступления; однако в некоторых странах, особенно находящихся на переходном этапе, зарегистрирован рост числа преступлений с применением насилия*.

74. В то же время многие дети являются не только правонарушителями, но и жертвами. Они растут в неблагоприятной обстановке, характеризующейся насилием и постоянной опасностью, в городских гетто и других маргинальных районах, находящихся в которых, порой, столь же опасно, как и в зоне боевых действий 36/. Дом и школа не только не обеспечивают безопасность, но нередко превращаются в поле битвы, где подросток рискует стать жертвой насилия, отрицательного влияния сверстников и запугивания со стороны банд подростков**.

*В бывшем Союзе Советских Социалистических Республик преступность среди несовершеннолетних, которая была на относительно низком уровне, возросла за десятилетие на 80 процентов; вследствие этого на долю несовершеннолетних приходится 20 процентов всех насильственных преступлений (J. Finckenauer and L. Kelly, "Juvenile delinquency in youth subcultures in the former Soviet Union", International Journal of Comparative and Applied Criminal Justice, vol. 16, No. 2 (1992)).

**В недавних докладах двух африканских стран, в частности, отмечается, что в некоторых школах-интернатах терпимо относятся к изнасилованиям (включая изнасилования, ведущие к смерти) и что систематические сексуальные домогательства и половое насилие являются, по мнению преподавателей и государственных служащих-мужчин, вполне естественными (см. Jan Pronk, Calling for Change: International Strategies to End Violence against Women, Report of a Seminar, The Hague, 6-9 June 1993 (May 1994), pp. 13-14).

А. Дети в условиях особого риска

1. Работающие дети

75. Безжалостное использование детского труда может считаться современной формой рабства. В своей резолюции 1933/79 Комиссия по правам человека приняла Программу действий по ликвидации эксплуатации детского труда, которая предусматривает принятие ряда мер на национальном и местном уровнях. К этим мерам относится проведение информационных кампаний для повышения осведомленности общественности в отношении данной проблемы, образование и профессиональная подготовка в целях предупреждения эксплуатации детского труда, социальные меры в целях оказания помощи семьям и детям, помощь в области развития, разработка и применение норм трудового законодательства, разработка государствами соответствующей политики и программ и поддержка международных учреждений. В частности, во многих случаях детям приходится работать в опасных для здоровья условиях, например, на предприятиях с потогонной системой труда, в публичных домах, где они подвергаются эксплуатации 37/.

2. Беспризорные дети

76. Дети, которые не имеют семей или связи которых с семьей нарушились, подвержены особому риску, особенно в тех случаях, когда большую часть времени они проводят на улице. Помимо того, что им приходится ежедневно бороться за то, чтобы выжить, такие дети становятся жертвами злоупотреблений, эксплуатации, торговли, исчезновений и убийств*. Число беспризорных детей во всем мире ошеломляет: по оценкам, их насчитывается от 100 до 150 миллионов. Как представляется, их число возрастает 38/ главным образом как следствие гражданских конфликтов, быстрой урбанизации, экономического спада и сокращения социальной поддержки.

77. Большинство беспризорных детей зарабатывают на жизнь, работая в неофициальном секторе в качестве уличных торговцев, лоточников, чистильщиков обуви, сборщиков утиля, воров и уличных проституток. Среди беспризорных детей, особенно среди тех, кто занимается проституцией, распространяется вирус иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД). Причастность к незаконным наркотикам варьируется от нюхания клея до вовлечения в торговлю незаконными наркотиками; чаще всего детей вовлекают в организованную преступную деятельность.

78. Как правило, в рамках усилий, направленных на оказание помощи беспризорным детям, особое внимание уделяется удовлетворению их самых насущных потребностей, включая обеспечение доступа к специализированным учреждениям**. Хотя с помощью таких усилий решить более серьезные проблемы несправедливости и

*Например, в Бразилии такие деяния совершаются "личивателями"; для Перу, где в террористическую преступную деятельность втягиваются подростки, характерна проблема исчезновений (см. доклад о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, представленный Специальным докладчиком г-ном Вититом Мунтарборном в соответствии с резолюцией 1993/82 (E/CN.4/1994/84, стр. 24).

**Например, в Сан-Паулу организация "Пасторат для детей" оказывает помощь общинам в деле обеспечения защиты детей. Программа ЮНИСЕФ по оказанию основных услуг в городских районах направлена на включение таких компонентов, как укрепление семьи, сплоченности общины и защиты потерпевших.

отчуждения невозможно, они могут послужить отправной точкой для мероприятий, направленных на перевоспитание таких детей и возвращение их в общество.

3. Использование детей как орудие в преступной деятельности

79. По рекомендации восьмого Конгресса Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 45/115 об использовании детей как орудие в преступной деятельности. В этой резолюции Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность тем, что взрослые склоняют детей к преступному образу жизни. Такая обеспокоенность способствовала также проведению в Риме с 8 по 10 мая 1992 года совещания группы экспертов по данной проблеме 39/. В целях решения данной проблемы необходимо рассмотреть целый ряд факторов, способствующих использованию детей как орудие в преступной деятельности. К ним относятся отсутствие специального законодательства об уголовном преследовании взрослых, занимающихся эксплуатацией детей, и в тех случаях, когда такое законодательство существует, отсутствие механизма его надлежащего соблюдения. Поэтому необходимо пересмотреть существующее законодательство об эксплуатации детей и провести соответствующие реформы с учетом документов Организации Объединенных Наций, касающихся вопросов правосудия в отношении несовершеннолетних и предупреждения преступности среди несовершеннолетних 40/ и гарантий обеспечения прав человека.

80. На национальном и международном уровнях необходимо осуществлять всеобъемлющие меры, направленные на повышение эффективности предупреждения и борьбы с использованием детей как орудие в преступной деятельности. Для снижения остроты данной проблемы необходимы техническое сотрудничество, консультативные услуги, подготовка персонала и экспериментальные проекты. В этих целях необходимо осуществлять также компьютеризацию данных и обмен информацией о преступных группах, а также поощрять другие формы взаимного сотрудничества.

В. Ослабление возможных факторов риска

81. Стратегии защиты детей, подвергаемых риску, должны быть всеобъемлющими. Попытки частичного решения проблем преступности среди несовершеннолетних вряд ли принесут положительные результаты, поскольку, как правило, во внимание не принимается городская среда.

1. Укрепление семей

82. В рамках мер, направленных на укрепление семей, необходимо проводить работу по разъяснению подросткам рисков ранней беременности и расширять доступ к таким услугам по оказанию поддержки в критической ситуации, как программы ухода за детьми и посещения на дому. В рамках таких мер внимание следует сосредоточивать на снижении остроты проблем, возникающих в неблагополучных семьях или семьях, где воспитанием ребенка занимаются от случая к случаю, где нет требовательности или царит чрезмерная строгость, где высока вероятность жестокого обращения с ребенком, где отсутствуют положительные примеры. Вмешательство на раннем этапе может помочь прервать цикл, когда злоупотребление в отношении детей и преступность, связанная с такими злоупотреблениями, передаются из поколения в поколение. В 1994 году, провозглашенном Международным годом семьи, были предложены различные меры, направленные на укрепление семьи. В руководящих принципах Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение) указаны соответствующие направления деятельности; необходимо расширять осведомленность о них и представить модели практической деятельности.

2. Укрепление общин

83. Общины, в которых существует проблема насилия, являются благодатной почвой для преступности среди несовершеннолетних. Необходимо их возрождение, позволяющее надеяться на то, что у молодежи появятся конкретные возможности, препятствующие ведению преступного образа жизни.

84. Молодежь следует активно привлекать к деятельности, направленной на обновление пришедших в упадок кварталов. В некоторых странах в рамках комплексных программ возрождения местной общины молодежные лидеры и социальные работники проходят курс подготовки в этой области. Организация культурных мероприятий и создание условий для проведения досуга могут способствовать объединению молодежи и использованию их энергии на благо общества. На базе общины можно осуществлять проекты, предполагающие участие молодежи как в качестве лиц, оказывающих помощь, так и лиц, которым оказывается помощь.

3. Школа и начало трудовой деятельности

85. На школу возлагается чрезвычайно важная и сложная задача: передача знаний и развитие необходимых навыков, а также устранение ошибок в воспитании детей, допущенных родителями и обществом, путем обеспечения благоприятных условий для развития личности. Особенно в условиях повсеместно происходящих социальных изменений, конфликта ценностей и отсутствия стабильных норм школам необходимо прививать нравственные нормы и чувство гражданской ответственности. Воспитание нравственности, которое уже является частью школьных программ в некоторых странах, может помочь молодежи выработать самоконтроль и научиться разрешать конфликты не агрессивными методами, а ненасильственным путем. В различных странах организуется обучение учителей методам предупреждения недостойного поведения учеников с помощью мер общественного воздействия, пресечения неправильного поведения, когда оно имеет место, и выбора наилучшего подхода к ученикам, допускающим постоянные выходы.

86. Некоторые формы раннего вмешательства направлены на максимальное использование потенциала индивидуума, компенсирование потерь из-за первоначального неблагоприятного положения и оказание помощи в развитии личности*. Во многих странах школы все чаще становятся многоцелевыми организациями, оказывающими диагностические и медицинские услуги, проводящими консультирование, организующими спортивные мероприятия и досуг, базовую подготовку и профессионально-техническую ориентацию. Созданные на базе школы общинные центры, предлагающие комплексные программы развития для молодежи и их семей, являются надежными учреждениями, работающими ежедневно круглый год и

*Программа "Рывок вперед" в Соединенных Штатах Америки и школьная программа, финансируемая Скандинавскими странами и ЮНЕСКО для подростков из неблагополучных районов в Сантьяго, принесли позитивные результаты, включая сокращение преступности среди несовершеннолетних. В результате осуществления таких программ сокращения прогулов (рассматривается как поведение, предшествующее совершению правонарушения), как межучрежденческий "Проект надежды" в Калифорнии (с участием представителей районной школы, окружного департамента пробации, окружного учреждения по оказанию социальных услуг и полицейского департамента) удалось обеспечить присутствие учащихся на уроках и сократить преступность в дневное время. При осуществлении некоторых программ, таких, как программа просвещения по вопросам противодействия злоупотреблению наркотиками (ДАРЕ) в Новой Зеландии, успешно применялся метод простого воздействия и другие методы.

организующими различные учебные и культурные мероприятия и досуг, а также обеспечивающими доступ к социальным услугам. Такие центры могут быть организованы в общинах, в которых, как установлено, сосредоточена большая часть молодежи, проживающая в условиях риска.

87. Для многих молодых людей одна из основных проблем заключается в том, чтобы после школы устроиться на работу. В результате неблагоприятных экономических условий увеличивается число безработной молодежи, устремления которой не могут быть реализованы законными путями. Более комплексный подход к образованию и развитию людских ресурсов мог бы ослабить структурный дисбаланс, выводящий из равновесия молодых людей, стремящихся достичь своих целей, и в конечном счете приводящий к тому, что они пытаются сделать это даже в нарушение закона.

4. Роль средств массовой информации

88. Уже давно ведется дискуссия о том, что существует связь между тем, как насилие преподносится в средствах массовой информации, особенно в телевизионных передачах, и участвовавшими случаями агрессивного поведения детей и молодежи 41/. Данный вопрос является непростым, поскольку его обсуждение часто приводит к мысли о цензуре и ограничении свободы выражения.

89. Принципиальное обсуждение необходимости установления контроля за средствами массовой информации продолжается. Например, в ряде стран существуют государственные учреждения, которые осуществляют контроль за телевизионными программами и кинофильмами и не допускают показа чрезмерного насилия на экране. Даже в странах, в которых такой контроль отсутствует, основные телевизионные компании согласовали общие стандарты в отношении элемента насилия в своих программах 42/. Однако, как представляется, принятые добровольные стандарты оказались недейственными в отношении сокращения показа насилия на голубом экране.

90. В целях борьбы с сенсационностью, которая воздействует не только на детей, но и на общество в целом, повышая уровень страха и приучая людей к человеческим страданиям, необходимо активизировать усилия, направленные на объединение возможностей всех тех, кто связан со средствами массовой информации, включая журналистов и разработчиков программ. Представителям средств массовой информации, задача которых состоит в передаче достоверной информации и проведении специальных просветительских кампаний, принадлежит важная роль в содействии процессу социализации в обществе, предупреждению преступности среди несовершеннолетних и сопереживанию с потерпевшими. Надлежащим форумом для обсуждения данной проблемы станет однодневный семинар по вопросу о роли средств массовой информации и предупреждения преступности, который будет проведен в рамках девятого Конгресса.

С. Перевоспитание несовершеннолетних преступников

91. Широкую поддержку в области правосудия в отношении несовершеннолетних и, как представляется, среди общественности получили положения 13.1 и 13.2 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение), которые предусматривают, что содержание под стражей до суда применяется лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени и что содержание под стражей до суда, по возможности, заменяется другими альтернативными мерами. В соответствии с положением 13.4 Пекинских правил несовершеннолетние, содержащиеся под стражей до суда, должны содержаться отдельно от взрослых. И в соответствии с

правилом 17 правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи, приложение), несовершеннолетние, дела которых еще не рассматривались в суде, должны содержаться отдельно от уже осужденных несовершеннолетних.

1. Отдельные правонарушители

92. Что касается концепции правосудия в отношении несовершеннолетних, то, как представляется, во многих странах акцент с реабилитации переместился на привлечение к ответственности и применение санкций, однако в связи с этим необязательно следует отказываться от применения на различных стадиях судебного разбирательства в отношении несовершеннолетних помимо мер наказания в виде лишения свободы таких альтернативных мер воздействия, как программы расконвоирования на время работы, probation, общественные работы или другие формы реституции 43/. Для обеспечения эффективности замены мер наказания в виде лишения свободы альтернативными такие программы не должны допускать уничижительного отношения к их участникам, и они должны отвечать их конкретным потребностям. Оценка таких мер является неоднозначной, что требует их дальнейшего анализа; вместе с тем предварительные результаты показывают, что чем моложе правонарушитель и чем чаще его контакты с лицом, предоставляющим услуги, тем больше вероятность того, что отмена мер наказания в виде лишения свободы будет иметь положительный эффект 44/.

93. К негативным последствиям такого подхода относится возможный "расширительный эффект", который может возникнуть, когда происходит увеличение общего числа дел, рассматриваемых в суде для несовершеннолетних или контролируемых им в результате использования альтернативных мер наказания, не связанных с тюремным заключением. Для преодоления этих недостатков предлагается сделать работу с молодежью в рамках программ замены мер наказания в виде лишения свободы более целенаправленной при условии согласования данных дел с представителями различных ведомств (полиция, прокуроры, судьи и персонал программ) и направления их в соответствующие учреждения общины. Повышенное внимание следует уделять вопросу соблюдения установленной процедуры судопроизводства и уважения прав человека несовершеннолетних.

94. Исследования показали, что большинство правонарушений с применением насилия совершается закоренелыми правонарушителями 45/. Такие отклонения в поведении несовершеннолетних, как преступные наклонности и злоупотребление наркотиками, нередко сопутствуют друг другу, и чем раньше они проявляются, тем скорее и больше вероятность их перерастания в более серьезные формы "профессионального" поведения.

95. Вместе с тем программы реабилитации несовершеннолетних правонарушителей, рекомендованные в различных документах Организации Объединенных Наций, могут быть эффективны даже для несовершеннолетних, совершивших серьезные правонарушения. Стандарты Организации Объединенных Наций в области правосудия в отношении несовершеннолетних направлены на сокращение до минимума применения мер лишения свободы, отказа от применения уголовного наказания и содействие реинтеграции в общество. Может потребоваться надлежащая классификация несовершеннолетних как с точки зрения совмещения потребностей и мер по их удовлетворению, так и с точки зрения оценки риска для определения того, следует ли несовершеннолетнего включать в программу по месту жительства или не по месту жительства и существует ли необходимость в заключении его под стражу или строгого контроля его поведения в общине.

96. К специальным мерам, направленным на повышение эффективности задержания, уголовного преследования и обращения с лицами, совершившими серьезные

правонарушения, и с закоренелыми правонарушителями, относится "вертикальное уголовное преследование" (дело ведет один прокурор), ведение переговоров о смягчении обвинения и приговора, оказание помощи потерпевшим и свидетелям и специальные исправительные меры для осужденной молодежи. В прошлом десятилетии некоторые страны пересмотрели цели судов для несовершеннолетних. В ряде случаев меньше внимания уделялось роли реабилитации и "наивысшим интересам" ребенка и больше внимания уделялось общественной безопасности, мерам наказания, устрашению и системе отчетности 46/. В ряде случаев выносились решения не подвергать тюремному заключению как можно большее число молодежи и применять меры, не связанные с тюремным заключением, однако в тех случаях, когда тюремное заключение было неизбежным, как правило, использовали не крупные профессионально-технические школы, а небольшие группы на базе общины.

97. Применяются также и промежуточные меры, такие, как учреждения для реабилитации бывших заключенных, содержание под арестом в течение дня и программы на базе общины, которые могут использоваться как по месту жительства, так и не по месту жительства. Анализ применения таких мер показал, что меры, предусматривающие частые контакты с персоналом, являются наиболее успешными и что методы изучения поведенческих моделей являются наиболее эффективными для снижения рецидивов*.

2. Молодежные банды

98. Термин молодежная банда относится к группе молодежи подросткового и старшего возраста (преимущественно 14-24 года), действующей главным образом на улицах и активно занимающейся антиобщественной деятельностью, что не может не привлекать внимания системы уголовного правосудия 47/. Обычно такие банды* действуют в беднейших кварталах городов или в других маргинальных районах. Как правило, их связывает общее этническое или другое происхождение, при этом, как представляется, возрастной диапазон расширяется. В последние годы они стали более агрессивными, в частности, в результате незаконного использования современного смертоносного оружия, такого, как огнестрельное оружие, и участия в незаконном обороте наркотиков 48/.

99. Считается, что членский состав банд разросся по той причине, что такое членство позволяет удовлетворять потребности в компании и самоутверждении. Банды создали благоприятные условия для незаконного распространения

*Как показал недавно проведенный анализ, строгий контроль со стороны общины в сочетании с привлечением добровольцев из числа студентов высших учебных заведений, решение проблем на основе поведенческих/познавательных моделей, консультирование родителей и развитие жизненных навыков (как, например, проводимые на открытом воздухе или на природе мероприятия) принесли позитивные результаты. Наиболее успешные программы носили комплексный характер и оказали положительное воздействие на образ мышления правонарушителей; к ним относились один или большее число эффективных проектов, ориентированных на поведение правонарушителя, его чувства, профессионально-технические навыки или навыки межличностных отношений, а также сознание, самооценку, чаяния, ценности и понимание и оценку мира. Наиболее эффективными были программы, которые способствовали развитию мышления и способности рассуждать, пониманию социальных вопросов и разрешению проблем (George Comstock и Haejung Paik, The Effects of Television Violence on Aggressive Behaviour: a Meta-analysis, предварительный доклад, представленный национальному исследовательскому совету группы по проблеме понимания и борьбы с насильственным поведением (Сиракьюсский университет, 1990 год)).

наркотиков, особенно в небольших городах, в которых правоохранительные меры являются менее жесткими. Школы, которые когда-то оставались в стороне, в некоторых странах превратились в места разборок банд и рекрутирования в них новых членов путем принуждения и запугивания.

100. Было предложено соответствующим органам не заниматься анализом причин вступления молодых людей в банды, а сосредоточить свое внимание на конкретных действиях банд и на дифференциации их последствий, с тем чтобы в зависимости от этого совершенствовать меры профилактики и контроля. К мерам профилактики в отношении банд, которые нуждаются в дальнейшем изучении, относятся меры по переключению их энергии на благие дела, преследующие благие цели; при этом дополнительным стимулирующим фактором должно служить одобрительное отношение общества.

D. Будущая деятельность

101. Применение комплексных и систематических мер реагирования на преступность среди несовершеннолетних требует различных подходов и тактик, учитывающих потребности как общины, так и отдельных лиц, обеспечивающих защиту основных прав, передачу правонарушителей в ведение соответствующих органов, тесное сотрудничество с различными организациями, оказывающими услуги, помощь квалифицированного и целеустремленного персонала и оценку эффективности мер, ориентированных на различные целевые группы. Двойственное положение многих молодых людей, относящихся одновременно к потерпевшим и правонарушителям, ставит их в особо трудное положение. Некоторые неисправимые юные правонарушители прошли тяжелые испытания, когда они становились жертвами злоупотреблений и/или не получали никакой заботы, что ожесточило их.

102. Одним из ключевых вопросов является выяснение путей повышения эффективности применения на практике документов Организации Объединенных Наций о правосудии в отношении несовершеннолетних. В Вене с 30 октября по 4 ноября 1994 года было проведено совещание группы экспертов по теме "Дети и несовершеннолетние, находящиеся в тюремном заключении: применение стандартов в отношении прав человека". На совещании, которое проводилось правительством Австрии и было организовано Центром по правам человека Секретариата, Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию и ЮНИСЕФ, были обсуждены особо важные вопросы и подготовлены рекомендации (E/CN.4/1995/100), касающиеся детей и несовершеннолетних, лишенных свободы; использования детей и несовершеннолетних взрослыми как орудия в преступной деятельности; эксплуатации детей; разработки и осуществления стандартов; и координации и технического сотрудничества.

103. Что касается этих рекомендаций, то особое внимание уделялось необходимости выявления и оценки альтернатив тюремному заключению для обеспечения выполнения принципа, согласно которому лишение свободы должно быть крайней мерой (E/CN.4/1995/100, рекомендация 28). Правительствам было предложено обеспечить, чтобы все международные нормы и стандарты, направленные на защиту детей от эксплуатации взрослых, были подробно отражены в региональном, национальном и местном законодательстве и на практике (E/CN.4/1995/100, рекомендация 43). Кроме того, государства были призваны принять законодательства, предусматривающие меры наказания и возмещение ущерба, причиненного детям, подвергшимся эксплуатации (E/CN.4/1995/100, рекомендация 46). Девятый Конгресс, возможно, пожелает предложить соответствующие последующие меры, связанные с этими рекомендациями.

*В ряде стран они получили особые названия: например, "теписти" в Италии, "чинпира" в Японии и "моторбурен унгдом или скинскаллар" в Швеции).

IV. ЖЕРТВЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

104. Стратегии по сокращению уровня виктимизации являются составной частью стратегий предупреждения и сокращения насилия и преступности. В Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение) содержатся основные принципы усилий в этой области. Оценка хода применения Декларации на практике свидетельствует о прогрессе в промульгации соответствующего законодательства, признании роли потерпевших в процессе уголовного правосудия, оказании услуг потерпевшим, более широком использовании принципа компенсации и реституции и признании прав потерпевших. Однако сделать еще предстоит многое, особенно в области предупреждения. Учитывая эти потребности, Международный научный и профессиональный консультативный совет в сотрудничестве с местными органами провел в Онати, Испания, с 13 по 16 июня 1993 года совещание экспертов для рассмотрения проблемы предупреждения виктимизации и защиты и оказания помощи жертвам 49/. Соответствующие вопросы были также рассмотрены на Международном симпозиуме по проблеме виктимологии, проведенном в Аделаиде, Австралия, с 21 по 26 августа 1994 года, по теме "Виктимизация и насилие: стратегии выживания". Были подняты основные вопросы, касающиеся потерпевших, и дана оценка прогрессу в области обращения с потерпевшими 50/.

A. Сокращение виктимизации

105. Сокращение виктимизации является по существу трехсоставной задачей, к решению которой имеют отношение потенциальный потерпевший, правонарушитель и широкая общественность, включая представителей органов по борьбе с преступностью. Чтобы не стать потерпевшим, отдельные лица могут принимать меры предосторожности, обеспечивающие большую безопасность. Например, они могут избегать опасных ситуаций и мест, хотя это не всегда осуществимо, и такие ситуации не во всех случаях прогнозируются. Существуют более реальные, хотя и спорные меры, такие, как установка телевизионных камер для контроля за улицами, что может означать посягательство на личную жизнь, или регистрация отбывших наказание лиц, совершивших половое преступление, что может препятствовать их возвращению в общество. Более эффективными в предупреждении рецидива и в уменьшении угрозы потенциальным потерпевшим могут быть усовершенствованные методы оценки риска и последующего исправления преступников. Пагубное воздействие страха на образ жизни людей выражается в формировании оборонительного менталитета, который усиливает изоляцию и отчуждение городских жителей, в результате чего многие из них переезжают в пригородные районы. Учреждения по предупреждению преступности и оказанию помощи потерпевшим разрабатывают различные материалы для оказания помощи различным группам, в частности лицам пожилого возраста 51/, женщинам 52/, и детям и организуют специальную подготовку по вопросам профилактики виктимизации*.

I. Просвещение

106. Организация Объединенных Наций призвана содействовать просвещению в вопросах предупреждения виктимизации. На национальном уровне могут быть разработаны учебные пакеты и руководящие принципы просвещения населения, например, с использованием информации о разновидностях и тенденциях

*Однако такое просвещение не всегда приносит желаемые результаты (Robert C. Davis and Barbara Smith, Teaching Victims Crime Prevention Skills: Can Individuals Lower Their Risk of Crime? (Нью-Йорк, Агентство по оказанию помощи жертвам, октябрь 1993 года)).

виктимизации на местном уровне и о способах предотвращения виктимизации. Соответствующие наборы учебных материалов могут быть также разработаны для всех гражданских служащих, не только для работников системы уголовного правосудия, равно как и для руководителей в целях содействия предупреждению различных видов виктимизации 53/. Подобно тенденциям в области преступности, тенденции виктимизации могут быть спрогнозированы, с тем чтобы контрстратегии строились на более солидной информационной основе и были более эффективными. В некоторых общинах в полицейские бригады включают специалистов-виктимологов, чья помощь может пригодиться для смягчения последствий полученных психологических травм. Деятельность по предупреждению преступности в рамках общины должна предусматривать меры по предупреждению виктимизации.

107. Межнациональные исследования по проблеме виктимизации, такие, как международный обзор по проблемам преступности (жертв), проводимый Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) в сотрудничестве с Министерством юстиции Нидерландов, служат не только общим механизмом оценки криминогенных ситуаций, но и эмпирической базой для разработки политики 54/. Многообещающие результаты национальных исследований по проблеме виктимизации, включая проведенные в некоторых развивающихся странах исследования в рамках международного обзора по проблемам преступности (жертв), свидетельствуют о необходимости их расширения.

108. Помимо ситуативного предупреждения следует принимать меры по уменьшению вероятности повторной виктимизации. Репрессивные стратегии могут вызвать негодование, которое может проявиться в более агрессивной форме. Наилучшей гарантией предупреждения преступности и виктимизации является дееспособное общество, содействующее контактам между людьми и поощряющее их. Как правило, причины насильственной виктимизации кроются в культурных обычаях, порождающих конфликты, включая ханжество, расизм, религиозный фанатизм, дискриминацию по признаку пола, гомофобию и ксенофобию. Основная задача эффективной политики предупреждения виктимизации должна заключаться в изменении таких взглядов и поощрении терпимости и социальной гармонии.

2. Урегулирование и разрешение конфликтных ситуаций

109. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1990/22 о жертвах преступлений и злоупотребления властью просил Генерального секретаря совместно со всеми организациями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими организациями осуществлять и координировать действия по предупреждению и ограничению тяжелой виктимизации. Менее серьезные конфликтные ситуации могут в некоторых случаях быть разрешены без возбуждения процессуальной процедуры. Были признаны перспективы такого подхода 55/, который широко используется в ряде стран на основе посредничества, арбитражного разбирательства или альтернативных способов разрешения конфликтной ситуации в качестве дополнения или альтернативы уголовному судопроизводству. В ряде случаев сторонам предлагается прибегнуть к помощи посредников до обращения в суд.

110. Могут быть использованы различные виды посредничества, включая посредничество на основе прав и интересов и терапевтическое посредничество. С учетом конкретных обстоятельств и потребностей могут также использоваться переговоры, беспристрастное расследование, изучение жалоб омбудсменом, частное суждение (судьи или независимого арбитра), небольшие судебные разбирательства, суд присяжных в упрощенном порядке и консультации по разрешению конфликтных ситуаций менее жесткими методами 56/. Во многих странах суды все в большей степени заменяются различными альтернативными форумами для рассмотрения жалоб

потребителей, решения проблем землевладельцев-арендаторов, семейных конфликтов и других вопросов.

111. В некоторых странах посредничество применяется главным образом по отношению к несовершеннолетним правонарушителям для обеспечения признания причиненного ущерба в результате их действий и обеспечения реституции. Началось осуществление программ по развитию навыков разрешения конфликтов в рамках превентивной политики и по подготовке международных миротворцев. Возможно, было бы полезным включить методы разрешения конфликтных ситуаций в программы подготовки или переподготовки сотрудников полиции и использовать в тех случаях, когда применяется чрезмерная сила и/или продолжается конфликт.

В. Жертвы преступлений и система уголовного правосудия

112. Серьезная обеспокоенность высказывается в отношении "второй травмы", которую процесс уголовного правосудия очень часто наносит потерпевшему, выполняющему основную роль свидетеля; здесь отмечены определенные положительные результаты 57/. В целях смягчения последующих эмоциональных травм в различных странах были разработаны и внедрены соответствующие процедуры и механизмы. Часто применяется такая практика, как оказание адвокатами услуг потерпевшим и усиление защиты потерпевших и свидетелей. Потерпевшие подвергаются опасности даже в тех странах, которые могут полагаться на свои богатые традиции правосудия, ориентированного на потерпевших. Как представляется, все чаще помощь приходит от самих потерпевших, которые, вопреки ожиданиям, не настаивают на более суровом наказании*. Повышение осведомленности в отношении этих вопросов, подготовка кадров и изучение различных подходов могут оказать помощь в выявлении перспективных вариантов, связанных не с передачей чужих моделей, а с местными обычаями.

113. Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями провел в Кампале с 29 июня по 3 июля 1992 года семинар по проблемам жертв преступлений и предупреждения виктимизации. Особое внимание было уделено необходимости реформирования системы уголовного правосудия, чтобы вернуться к такой системе, которая в большей степени учитывала бы нужды и права жертв преступлений, страдающих от отсутствия к ним внимания со стороны специализированных учреждений и чтобы добиваться социальной гармонии, а не полагаться только на систему состязательного судопроизводства. Было рекомендовано повышать осведомленность прокуроров и других сотрудников системы уголовного правосудия в отношении этих нужд и информировать потерпевших о вопросах, которые могут вызывать у них законный интерес, помимо их участия в уголовном процессе. Подчеркивалась также необходимость установления более

*В 36 штатах Соединенных Штатов Америки были проведены исследования, которые не дали практического подтверждения того, что участие потерпевших в проводимом системой уголовного правосудия судебном разбирательстве негативно отражалось на дальнейшей судьбе обвиняемого. На основе проведенного в Нью-Йоркском округе анализа практических данных был сделан вывод, что заявления потерпевших о последствиях правонарушения не влияли на заключение официальных представителей относительно масштабов ущерба, причиненного потерпевшим, и не приводило к вынесению решения о более суровом наказании (R.C. Davis and B.E. Smith, "The effect of victim impact statements on sentencing decisions: a test in an urban setting", Justice Quarterly, vol. 11, No. 3 (September 1994), pp. 453-469; и R.C. Davis и B.E. Smith, "Victim impact statements and victim satisfaction: an unfulfilled promise?", Journal of Criminal Justice, vol. 22, No. 1 (1994), pp. 1-2).

тесных контактов между отдельными лицами и полицией, а также опасность отношения к потерпевшим как к виновным или опасность игнорирования их интересов, как это имеет место в случае насилия в семье.

114. В особых случаях, например, в случае злоупотреблений в отношении детей, особые надежды возлагаются на совместные расследования, проводимые междисциплинарными группами. Расследования случаев злоупотреблений в отношении детей имеют особо деликатный характер и должны проводиться таким образом, чтобы не травмировать детей. В этих целях могут использоваться специальные методы, включая предоставление свидетельских показаний, записанных на видеопленке.

С. Услуги жертвам преступлений

115. Во многих странах жертвам преступлений оказываются определенные услуги, что свидетельствует о стремлении уделять повышенное внимание их нуждам. Это и дома-приюты и "телефоны доверия" для женщин и детей, подвергшихся жестокому обращению, это и комплексные услуги по оказанию помощи потерпевшим, включая консультирование или медицинскую помощь, это и материальная помощь. Полиция может играть важную роль, направляя потерпевших в учреждения по оказанию услуг в качестве первого шага помощи потерпевшим.

116. В некоторых странах учреждения по оказанию помощи и услуг потерпевшим поощряют потерпевших участвовать в судебных разбирательствах под руководством адвокатов потерпевших 58/. Повышенным спросом пользуются специалисты по выведению из посттравматического нервного состояния, включая специалистов, имеющих опыт подготовки инструкторов, и связанный с ним персонал, преподавателей, медицинский персонал и работников патронажа, которые занимаются получившими эмоциональную травму лицами. Важную роль в этой области играют также неправительственные и профессиональные организации. Например, Европейский форум по оказанию услуг жертвам и другие организации содействуют обмену знаниями и опытом в этой области. Для жертв насилия, особенно для тех, на кого было совершено покушение с целью убийства или изнасилования, организованы услуги по оказанию помощи в критических ситуациях 59/. Консультативные услуги для различных категорий потерпевших могут быть объединены с услугами адвокатов и мерами, направленными на предупреждение виктимизации.

117. Вместе с тем необходимы дополнительные исследования для определения того, какая помощь является наиболее полезной для каждой категории потерпевших. Необходимо осуществлять сбор материалов, представляющих интерес для специалистов, и снабжать аннотациями учебные материалы, с тем чтобы их можно было использовать в международной работе. Возможно, необходимо также содействовать разработке профессиональных этических стандартов для инструкторов, а также подготовить глобальный доклад, чтобы обобщить в нем опыт в оказании помощи жертвам преступлений и разрешения конфликтных ситуаций. Было рекомендовано (E/1993/10, пункт 22) подготовить руководство по вопросам просвещения с целью предупреждения виктимизации, в котором бы указывались возможные пути и средства оказания помощи и возмещения с правонарушителей. Подготовка руководства для потерпевших была рекомендована также национальным совещанием по подготовке к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которое состоялось в Буэнос-Айресе с 7 по 10 августа 1994 года.

D. Реституция и компенсация

118. Не устававшаяся в течение долгого времени внимания концепция реституции вновь вышла на первые роли в последние два десятилетия, в частности, в виде креативной реституции как одного из способов восстановления справедливости. Компенсация устанавливается, как правило, для жертв серьезных преступлений, однако может устанавливаться и в случае малозначительных правонарушений. Реституция, нередко предусматриваемая как элемент условного приговора, обычно ограничивается возмещением экономического или материального ущерба и может включать реституцию в общине. Возможности реституции в значительной степени ограничены отсутствием средств у правонарушителей, однако на правонарушителях лежит обязанность реституции до ее полного погашения 60/.

119. В последние годы в ряде стран были введены положения и льготы, связанные с компенсацией или увеличением компенсации жертвам преступлений*. Как правило, положения о компенсации содержатся в более общем законодательстве, касающемся потерпевших, хотя некоторые страны выработали конкретные положения. Компенсация в целом предоставляется жертвам насильственных преступлений или таких специальных категорий преступлений, как терроризм. Большинство государств предоставляют потерпевшим компенсацию в связи с медицинскими расходами, потерями в заработной плате и консультациями, касающимися психического здоровья, или другими услугами, связанными с реабилитацией. В некоторых программах учитывается финансовая потребность потерпевших. До последнего времени насилие в семье не включалось в большинство инициатив, связанных с реституцией. Включение насилия в семье в состав преступления, в связи с которым потерпевшим может предоставляться компенсация, является свидетельством изменения отношения к данной проблеме в результате ее углубленного понимания выступлений в защиту потерпевших.

120. Важное значение имеет решение проблемы возмещения ущерба жертвам серьезных злоупотреблений. Хотя определенная компенсация таким жертвам предоставляется, она по-прежнему считается далеко недостаточной; ее следует значительно увеличить. Всем учреждениям и механизмам, занимающимся правами человека и гуманитарными вопросами на национальном и международном уровнях, следует учитывать будущую судьбу потерпевших и тот факт, что во многих случаях потерпевшие в течение долгого времени тяжело переживают последствия причиненного им зла (через определенное время может даже произойти обострение посттравматического стресса).

E. Права жертв

121. В последнее время значительно усилилось движение в защиту прав потерпевших. По общему мнению, существует необходимость отражения в законопроектах о правах потерпевших легитимности улучшения их положения для обеспечения его соблюдения на практике. На международном симпозиуме по виктимологии, проведенном в Аделаиде, Австралия, был также предложен типовой закон о правах жертв и кодекс обращения с жертвами преступлений 61/. Лишь в некоторых странах потерпевшим предоставлены определенные права 62/; в других же странах, даже при оказании потерпевшим значительной помощи, их официальный статус не закреплен главным образом в силу того убеждения, что потерпевшие нуждаются в основном не в сильной позиции в ходе судебного разбирательства, а

*Например, в Соединенных Штатах Америки практически все штаты получают в настоящее время в соответствии с законом о жертвах преступлений средства для возмещения ущерба жертвам.

в лечении и помощи. Высказываются также мнения, что такие права могут поставить под угрозу права правонарушителей. Такое возражение оспаривается защитниками прав потерпевших и другими лицами, включая поборников прав человека, которые считают, что необходимо защищать права как правонарушителей, так и потерпевших, и что здесь нет никакого противоречия б3/.

122. Предполагаемое противоречие между правами потерпевших и правонарушителей, возможно, перенесено из системы состязательного судопроизводства. По мере того, как будут шире использоваться такие процедуры, как разрешение конфликта между потерпевшим и правонарушителем путем их примирения, реституция и помощь общины, предполагаемое противоречие может быть сглажено и могут быть выработаны дополнительные подходы в целях укрепления правосудия, надлежащего режима обращения и в конечном счете предупреждения преступности в интересах всех сторон и общества в целом. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью включает основные принципы, которые необходимо учитывать в будущем законодательстве и реформах. Ее актуальность отражена в инициативах, выдвинутых в последнее время на национальном уровне б4/. Расширение осведомленности широкой общественности в отношении указанных в Декларации нетрадиционных форм виктимизации (например, общины как жертвы, жертвы коллективного насилия или экологических и экономических правонарушений), потребует применения творческих подходов.

Г. Будущая деятельность

123. В своей резолюции 1990/22 Экономический и Социальный Совет признал необходимость дальнейших усилий по практической реализации Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и ее адаптации для удовлетворения всего разнообразия потребностей и условий различных стран. Во многих странах необходимо уделять более приоритетное внимание проблеме снижения виктимизации и проектам технического сотрудничества для создания служб помощи жертвам преступлений. Можно было бы объединить все касающиеся судьбы потерпевших инициативы, которые в настоящее время разбросаны по всей системе Организации Объединенных Наций под различными вывесками. Например, для Международного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, были подготовлены рекомендации в отношении обращения с жертвами, осуществление которых может потребовать участия Управления по правовым вопросам Секретариата и которые также пригодны для использования Международным трибуналом по Руанде. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев проявляет общий интерес к мерам борьбы с виктимизацией иммигрантов и перемещенных лиц. Девятый Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть возможность рекомендовать через Экономический и Социальный Совет и Генеральную Ассамблею пути и средства предупреждения виктимизации, включая межучрежденческое сотрудничество, с привлечением Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

В. СОДВИЖЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

124. Предупреждение преступности и виктимизации относится к числу национальных и международных задач, которые все больше и больше пересекаются друг с другом. Вызывающее тревогу распространение организованной преступности и других транснациональных форм преступности красноречиво свидетельствует о том, что ни одна страна и ни одно общество не может считать себя застрахованным и что без стратегии согласованных действий в рамках одной страны и между

странами трудно надеяться на то, что преступность удастся обуздать. Такие национальные явления, как городская преступность, преступность с применением насилия, подростковая преступность и вытекающая отсюда проблема виктимизации, имеют более широкие последствия: население в городских районах тесно связано с распространением незаконных наркотиков и стрелкового оружия, сбываемых торговцами международного и местного подпольного бизнеса, которые вовлекают в свою преступную деятельность разочаровавшуюся в жизни молодежь.

125. Даже местные преступные организации стали иметь более сложные организационные структуры, поскольку они имеют возможность узнавать о стратегиях и средствах противодействия, заимствуя информацию и модели, примененные в других местах. Они могут также извлекать пользу для себя из обмена сотрудниками и тесного сотрудничества правоохранительных органов и специалистов по предупреждению преступности, осуществляемых на двусторонней основе. При разработке программ предупреждения преступности с учетом потребностей различных стран и общин следует учитывать необходимость повышения профессионального уровня и компетентности сотрудников правоохранительных органов. Внутригородское и межучрежденческое сотрудничество необходимо в значительной степени расширять и ставить на организационную основу как на двустороннем, так и на многостороннем уровне, включая развитие горизонтальных связей между различными службами. В этом может оказывать содействие Организация Объединенных Наций, и девятый Конгресс, возможно, пожелает рекомендовать приоритетные задачи, конкретные оперативные механизмы и системы поддержки, позволяющие улучшить результаты работы.

А. Система уголовного правосудия и другие учреждения

1. Глобальные инициативы

126. Ведущую роль в расширении глобальной деятельности в области осуществления стратегии предупреждения преступности играет Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который поддерживает сотрудничество с региональными учреждениями по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, входящими в систему Организации Объединенных Наций или ассоциированными с ней. Сектор занимается выполнением ряда задач, порученных ему предыдущими конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Справиться с этим ему помогут конкретные рекомендации девятого Конгресса, которые будут переданы через Комиссию. Содействовать этой работе мог бы и ВНИКРИ, например, организовав и координируя проведение серии сопоставительных тематических исследований по изучению стратегии предупреждения преступности, призванных обуздать насильственную преступность в городах.

127. К сотрудничеству можно также привлечь и другие органы системы Организации Объединенных Наций. Так, например, к реализации программы мер по оздоровлению городов можно было бы подключить Всемирную организацию здравоохранения. К подобным примерам можно отнести осуществляемую совместно с ВНЕСКО программу по предупреждению насилия и распространению идеи мира или осуществляемую совместно с ВНИСЕФ программу защиты беспризорных детей. Совместные программы можно было бы организовать с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в отношении таких совместных инициатив, как предупреждение правонарушений, связанных с наркотиками, и обращение с правонарушителями, профилактика вовлечения детей в незаконный оборот наркотиков, сокращение насильственной преступности, связанной с наркотиками, и борьба с подпольной торговлей оружием и наркотиками.

128. В декларации принципов и программе действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 8) говорится, что любому расширению возможностей и способностей правонарушителей совершать преступления должно соответствовать аналогичное расширение возможностей и способностей правоохранительных органов и органов уголовного правосудия. С расширением масштабов и возможностей средств международного транспорта все виды уголовной деятельности приобрели в настоящее время международный характер. И даже эффективная стратегия предупреждения преступности не будет иметь успеха, если кто-то из членов международного сообщества не сможет к ней присоединиться. Вопросы укрепления потенциала правоохранительных органов государств необходимо соответствующим образом отражать в двусторонних соглашениях об оказании помощи в целях развития развивающимся странам и странам, находящимся на переходном этапе. На многостороннем уровне необходимо больше внимания уделять вопросу распределения ресурсов на цели технической помощи в этой области. Результаты этой помощи принесут пользу не только государствам, принимающим эту помощь, но и всему мировому сообществу. Расширение возможностей любого из государств поможет расширению его возможностей в том, что касается его активного участия в международных усилиях.

129. Таким образом, более активную роль в этой области должны играть учреждения, финансирующие помощь на цели развития. Одним из необходимых условий достижения устойчивого развития является создание беспристрастной и эффективной системы предупреждения преступности и уголовного правосудия. В разделе VI резолюции 1992/22 Экономического и Социального Совета обращена просьба к Генеральному секретарю обеспечивать мобилизацию поддержки для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и предпринимать активные действия по мобилизации средств для укрепления, в частности, оперативного потенциала ее технической помощи и консультативных услуг, среди прочего, путем установления кооперативных связей с ПРООН, Всемирным банком и другими финансирующими учреждениями Организации Объединенных Наций и банками регионального развития и путем изучения новых каналов партнерства для финансирования совместных проектов технической помощи. Африканское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу (A/CONF.169/RPM.2, резолюция, раздел II) и Региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна для девятого Конгресса (A/CONF.169/RPM.4, резолюция, раздел II) настоятельно призвали ПРООН и Всемирный банк, а также международные, региональные и национальные финансовые учреждения поддерживать мероприятия по техническому сотрудничеству, направленные на укрепление правопорядка и взаимодействие с программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью обеспечения должной координации.

130. Межрегиональные консультанты по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия могут выявлять потребности государств в тех областях, которые находятся в поле зрения девятого Конгресса, и могут помочь сформулировать соответствующие просьбы об оказании помощи. Жизнеспособные стратегии предупреждения преступности должны увязываться с более широкими направлениями социально-экономической политики в целях улучшения материальных условий жизни людей, сокращения масштабов маргинализации и изолированности от основных областей жизни общества и содействовать социальной справедливости.

2. Региональное сотрудничество

131. Стратегии предупреждения насилия и преступности и противодействия им можно улучшать путем заимствования знаний и моделей, разработанных в других

местах. Государства, оказавшиеся в аналогичном положении и имеющие аналогичные традиции, могут накапливать информацию и опыт решения проблемы городской преступности, насилия и преступности среди несовершеннолетних, а также оказания помощи жертвам преступности. Они могут успешнее координировать свои действия путем согласования своей политики и законодательства, опираясь на соответствующие стандарты, нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций.

132. Важную роль в развертывании программ в области предупреждения преступности сыграли определенные учреждения, в том числе региональные институты по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, связанные с Организацией Объединенных Наций, а именно: Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций, и Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Региональные институты играют ведущую роль в развитии регионального сотрудничества и координации действий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в разработке более согласованной политики и руководящих принципов и в организации учебных курсов и семинаров по вопросам планирования в области предупреждения преступности, в частности, в контексте развития и урбанизации. Кроме того, решающую роль в этой связи играл Региональный консультант по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия для Азии и Дальнего Востока*, уделяя основное внимание конкретным потребностям и запросам государств этого региона.

133. В ряде региональных инициатив в области предупреждения преступности принимали участие также институты или центры, занимающиеся вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия и ассоциированные с Организацией Объединенных Наций, в том числе Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности, Австралийский институт криминологии, Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия и Международный институт по изучению дисциплин уголовного права. Только что созданный учредительный совет Международного центра по предупреждению преступности в Монреале (предлагается преобразовать его в "институт"), в котором планируется осуществлять подготовку кадров, проводить исследования и оказывать информационно-аналитические услуги, может также играть важную роль в разработке действенных подходов и связей с учетом его специальной компетенции в области предупреждения преступности и оказания помощи ее жертвам.

134. Эта деятельность могла бы быть в дальнейшем расширена и увязана с мероприятиями по осуществлению первоочередных задач, которые должны наметить девятый Конгресс и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию. После окончательной доработки предлагаемые руководящие принципы для развития сотрудничества и оказания технической помощи в области предупреждения городской преступности (резолюция 1994/20 Экономического и Социального Совета, приложение), а также других рекомендаций в области предупреждения преступности появятся основа для подготовки кадров, особенно если снабдить их пояснениями с учетом региональных потребностей. На региональном и субрегиональном уровнях можно было бы осуществить ряд

*Региональный советник, который прикреплен к Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, занимает должность, финансируемую за счет взноса правительства Японии.

экспериментальных и демонстрационных проектов, с тем чтобы продемонстрировать примеры реализации предлагаемых подходов на практике. Те институты, которые провели обширную работу по вопросам, предлагаемым для рассмотрения на девятом Конгрессе, могли бы подготовить региональные аннотации для опубликования в таких изданиях, как доклады или руководства.

135. Требуется специальная помощь странам, испытывающим финансовые затруднения, для сбора и обработки необходимой информации, включая статистические данные, и для определения конкретных потребностей. Региональные институты по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями могли бы установить более тесное сотрудничество с региональными межправительственными организациями, которые уже проявили интерес к этим вопросам или которые, возможно, рассчитывают предпринять инициативы в смежных областях. Также важное значение имеет тесное сотрудничество с такими региональными неправительственными организациями, как Форум по безопасности в городах Европы, Латиноамериканский форум мэров за безопасность в городах и Фонд по предупреждению преступности стран Азии.

В. Средства массовой информации

136. Уже неоднократно отмечалась потенциально важная роль средств массовой информации в предупреждении насилия и преступности; СМИ, если привлечь их должным образом, могут стать мощным средством исправления последствий, сложившихся в результате распространения искаженной информации, способствуя открытию новых перспектив и воспитанию "культуры миролюбия". Делая упор на общих ценностях, борясь с предрассудками и утверждая главные достоинства в характере человека, независимо от его национальности, вероисповедания и социального происхождения, СМИ помогут тем самым налаживать мосты и пропагандировать терпимость и солидарность среди людей в обществе. Они способны утверждать форму гражданского правления в обществе, основывающуюся на законности и соблюдении основных этических норм поведения, равно как и воспитывать в людях чувство гражданской ответственности.

137. СМИ могут также знакомить общественность многих стран с деятельностью Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, информации о которой до сих пор распространяется недостаточно. Они могут также способствовать разработке более гуманной и эффективной политики в этой области, освещая успешные примеры осуществления соответствующих программ. Повышая уровень сознания членов общества по отношению к затронутым вопросам и по отношению к роли Организации Объединенных Наций, можно расширять основу для укрепления международного сотрудничества в этой области. Совместно со средствами массовой информации можно было бы осуществить ряд инициатив, в том числе разработать специальные программы и подготовить документальные материалы. В этом процессе большую помощь могут оказать такие издания, как, например, Crime Prevention and Criminal Justice Newsletter и International Review of Criminal Policy. В этой связи большую пользу может принести семинар-практикум по средствам массовой информации и предупреждению преступности, который должен быть проведен в рамках девятого Конгресса.

С. Неправительственные организации и научные учреждения

138. На протяжении ряда лет неоднократно подчеркивалась необходимость активного участия неправительственных организаций и профессиональных ассоциаций в осуществлении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и в результате в 1991 году был учрежден Международный научный и профессиональный

консультативный совет. Экспертные комитеты Совета (например, комитеты по вопросам правосудия и прав несовершеннолетних, жертв преступлений и предупреждения преступности, а также прав человека в контексте отправления правосудия) внесли важный вклад в осуществление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Если позволят ресурсы, то можно совместно с Информационной сетью Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия создать информационно-аналитический центр, который позволит распространять данные и обмениваться информацией об осуществлении инновационных проектов.

VI. ВЫВОДЫ

139. В настоящем документе представлен обзор современных научных подходов к политике в области предупреждения городской преступности, насильственной преступности, преступности среди несовершеннолетних и защиты потерпевших. Основываясь на научных послыках, авторы документа делают вывод о том, что любой подход к предотвращению такой преступности и оказанию помощи ее жертвам должен учитываться в рамках общих стратегий социального планирования; таким образом, стратегии предупреждения преступности должны быть комплексными, и в них должен приниматься во внимание тот факт, что проблема преступности носит многогранный характер.

140. Важно планировать устойчивое городское развитие с учетом человеческого фактора и в более широкой перспективе, пытаясь предугадывать и предупреждать появление проблем, способных породить преступность и насилие. Для предупреждения преступности, насилия и виктимизации и смягчения последствий этих проблем важно также разрабатывать многоцелевые и многоуровневые стратегии, предусматривающие также меры на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы. В этих целях следует разрабатывать политику предупреждения преступности и борьбы с ней как на межсекторальном, так и на секторальном уровнях в рамках системы уголовного правосудия, применяя для этого эффективный подход, основанный на наименьших людских и материальных затратах.

141. Механизмы и процедуры, которые должны быть внедрены на уровне стран и регионов, будут играть основную роль в оказании поддержки и координации действий по ликвидации криминогенных дисбалансов и обеспечению гармоничной увязки процесса урбанизации с процессом национального развития. В ходе этого процесса следует внимательно отнестись к проблеме укрепления принципов права справедливости и социальной справедливости, принимая меры по исправлению сложившегося положения, в частности по оказанию помощи тем группам населения, которые оказались в условиях изоляции, маргинализации, в невыгодном или подверженном риску положении. Важно обеспечить участие общественности в политическом процессе, в развитии городских районов и их обновлений, и в равной степени важно обеспечить расширение законных экономических и социальных возможностей, позволяющих людям надеяться на лучшее будущее.

142. Для того чтобы стратегии предупреждения преступности были эффективными, необходимо также укреплять систему демократического правления и отчетность органов управления перед обществом, создавать каналы для поддержания связи с населением и рассмотрения поступающих жалоб, а также для разрешения возникающих конфликтов. Сочетание эффективных технических решений с распространением общесоциальных ценностей и опора на национальные традиции позволяют особо выделять значение принципов общинной и социальной солидарности.

143. Сужения возможностей для преступности в обществе, а также для проявления других факторов, способствующих этой преступности, можно будет добиться, если удастся разорвать порочный круг (например, положить конец насилию, снижению уровня жизни в городах, городской преступности), уменьшить факторы риска и увеличить защитные факторы. С этой целью чрезвычайно важное значение имеет вопрос определения ключевых элементов успеха ("наилучшая практика") и неудач в различных контекстах, чтобы их учитывать при разработке будущих мероприятий.

144. Следует способствовать организации совместного обучения, посвященного конкретным проблемам и в связи с проблемой предупреждения городской преступности, специалистов по различным областям и из различных сфер деятельности, привлекая в том числе работников систем городского планирования и уголовного правосудия. Следует поощрять мобилизацию общественного мнения и поддержку со стороны общественности усилий по предупреждению преступности, привлекая для этого средства массовой информации и другие каналы.

145. Неоднократно подчеркивалось важное значение обмена информацией и опытом, а также специальными знаниями на международном, национальном и местном уровнях. В качестве меры расширения помощи запрашивающим ее государствам, городам и группам населения можно было бы разрабатывать комплексные субрегиональные, региональные и международные планы действий для предотвращения городской преступности и насилия и оказания помощи их жертвам. К такой помощи можно было бы отнести составление списков предлагаемых консультативных услуг, возможностей для приобретения профессий и финансовых средств, а также руководящие принципы для тех, кто имеет возможность опереться на собственные силы и создать для себя то или иное дело.

Примечания

1/ Программа развития Организации Объединенных Наций Human Development Report 1994 (New York, Oxford University Press, 1994), pp. 185-186.

2/ Urban security and sustainable development in the 21st century", доклад Совещания группы экспертов по безопасности в городах, Vancouver, Canada, 11-15 July 1994, pp. 17-23.

3/ См. Catherine Vourc'h and Michel Marcus, Sécurité et Démocratie (Saint-Armand-Montrond (Cher), France, Forum Européen pour la sécurité urbaine, and Collège analytique de la sécurité urbaine, 1993).

4/ См. Pedro David, "Comunicad y prevención del delito: perspectivas comparadas", D.P. Carrera, ed., Criminalidad y Prevención del Delito, Cuadernos de Prevención, No. 1 (Córdoba, Argentina, Instituto de Estudios para la Prevención del Delito, 1991).

5/ См. P.J. Brantingham and P.L. Brantingham, Environmental Criminology (Beverly Hills, California, Sage, 1981); J. Baldwin, "The Urban Criminal" (London, 1976); P.O.H. Wikstrom, Urban Crime (New York, 1990), chap. 8; P.O.H. Wikstrom, Crime and Measures against Crime in the City (Stockholm, 1990); and D.J. Evans and others, eds., Crime, Policing and Place: Essays in Environmental Criminology (New York, Rutledge, 1992).

6/ См. P.J. Brantingham and P.L. Brantingham, Environmental Criminology (Beverly Hills, California, Sage, 1981).

7/ Anna Kossowska, "Srodowiskowo-Przestrzenne Uwarunkowanie Przestepczosci (Wybrane Zagadnienia Współczesnej Ekologii Przestepczosci)", Archiwum Kriminologii (Warsaw), vol. XIX, 1993, pp. 7-16.

8/ Cm. E. Cocke and others, "CPTED and the Public Housing Drug Elimination Program (PHDP)", paper prepared for the Conference on Secure and Livable Communities: Crime Prevention through Environmental Design, American Institute of Architects/Association of Collegiate Schools of Architecture (AIA/ACSA) Council on Architectural Research, Washington, D.C., 9-11 December 1993.

9/ Michael Specter, "Guns for hire: policing goes private in Russia", New York Times, 9 August 1994, p. A4.

10/ Cm. Wesley G. Skogan, Disorder and Decline: Crime and the Spiral of Decay in American Neighbourhoods (Berkeley, University of California Press, 1990).

11/ Cm. Организация экономического сотрудничества и развития, "Safer cities: a prerequisite for sustainable urban development", The Multi-sectoral Approach to Urban Regeneration: Towards a New Strategy for Social Integration, Housing Affordability and Livable Environments; Final Report (Paris, April 1994), p. 121.

12/ Cm. Mitchell J. Rycus, "The role of urban planning in crime reduction", paper presented to the thirty-fifth annual meeting of the Association of Collegiate Schools of Planning, Philadelphia, Pennsylvania, United States of America, 28-31 October 1993.

13/ Cm. Villes d'Afrique: Afrique contemporaine, Numéro Spécial trimestriel No. 168, octobre-décembre 1993.

14/ Cm. Philip D. Star, "Rebuilding our neighbourhoods: community reinvestment", Vital Speeches of the Day, 27 August 1993.

15/ Cm. "Community policing", NIJ Journal, August 1992; Robert C. Wadman and Sir Stanley E. Bailey, Community Policing and Crime Prevention in America and England (Chicago, University of Illinois, Office of International Criminal Justice, 1993); D.K. Das, Policing in Six Countries Around the World: Organizational Perspectives (Chicago, University of Illinois, Office of International Criminal Justice, 1993); Lee P. Brown, Community Policing: a Practical Guide for Police Officials (Washington, D.C., United States Department of Justice, September 1989); and Dieter Dölling and Thomas Feltes, Community Policing: Comparative Aspects (Holzkirchen, Germany, Felix Verlag, 1994).

16/ Cm. Herman Goldstein, "The new policing: confronting complexity", Address to the National Institute of Justice Conference on Community Policing for Safe Neighbourhoods: Partnerships for the 21st Century, Washington, D.C. December 1993.

17/ Cm. Mary Ann Wycoff and Wesley K. Skogan, Community Policing in Madison: Quality from the Inside Out: An Evaluation of Implementation and Impact, National Institute of Justice, Research Report (Washington, D.C., December 1993); and Community Policing in Seattle: a Model Partnership between Citizens and Police, Research in Brief (Washington, D.C., National Institute of Justice, August 1992).

18/ См. доклад научной конференции на тему "This works: community sanctions and services for special offenders", Vancouver, Canada, 2-5 November 1994, готовится к публикации.

19/ См. R.J. Kelly, ed., Bias Crime (Chicago, University of Chicago, Office of International Criminal Justice, 1991).

20/ См. K.A. McLaughlin and others, National Bias Crimes Training for Law Enforcement and Victim Assistance Professionals: a Guide for Training Instructors (Newton, Massachusetts, Education Development Center and Massachusetts Criminal Justice Training Council, 1994).

21/ См. E. Pathy Salett and D.R. Koslow, eds., Race, Ethnicity, and Self: Identity in Multicultural Perspective (Washington, D.C., National Multi-Cultural Institute, 1994).

22/ ST/CSDHA/20.

23/ № 34 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.84.IV.I.).

24/ См. "Ethnic violence, conflict resolution and cultural pluralism". Доклад Международного семинара по вопросам этнического плюрализма и государственной политике, организованного Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с программой развития Организации Объединенных Наций в рамках подготовки к Всемирной встрече по социальному развитию, Нью-Йорк, 17-19 августа 1994 года; Sophie Body-Gendrot, Ville et violence: l'irruption de nouveaux acteurs (Paris, Presses Universitaires de France, 1993); and Emilio Viano, "Religion, ethnic identity, and conflict", Journal of Behavioral Sciences, vol. 4, No. 2 (1994).

25/ Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел B.2.

26/ Программа развития Организации Объединенных Наций, Human Development Report 1993 (New York, Oxford University Press, 1993).

27/ Доклад Всемирной конференции по правам человека, Вена, 14-25 июня 1993 года (A/CONF.157/24 (Часть I)), глава III, пункт 48.

28/ См. также United Nations, Family and Crime, Occasional Papers Series, No. 3, 1992.

29/ Jan Pronk, "Violence against women as an obstacle to development", Calling for Change: International Strategies to End Violence against Women, Report of a Seminar, The Hague, 6-9 June 1993 (May 1994), pp. 14-15.

30/ См. H. Mkhize, доклад "The impact of civil and political strife on violence against women and children", подготовленный для Симпозиума по стратегиям создания семей без насилия; семинар был организован совместно Детским фондом Организации Объединенных Наций, Фондом развития Организации Объединенных Наций для женщин и Международным сообществом Баха'и, Нью-Йорк, 23-25 мая 1994 года, стр. 14-15.

31/ J.A. Roth, Understanding and Preventing Violence (Washington, D.C., National Institute of Justice, February 1994), p. 6.

32/ См. Wolfgang Fischer, Helena Válková and Michael Walter, "Jugendkriminalität im Ost-West-Vergleich", Monatsschrift für Kriminologie und Strafrechtsreform, No. 5, 1994, pp. 297-306.

33/ Rights of the Child in Central America, Belize, Panama and Mexico, report on a conference held in Antigua, 8-12 November 1993 (1994).

34/ См. O. Olozuntimhin, "Juvenile delinquency in Africa: volume, types, patterns and trends", доклад, представленный Семинару по предупреждению и исправлению подростковой преступности в контексте развития, организованному Африканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Кампала, 11-17 сентября 1991 года; и доклад Генерального секретаря, касающийся Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/47/379).

35/ National Research Council, Generations: Adolescents in High-Risk Settings (Washington, D.C., National Academy Press, 1993).

36/ David Reiss and others, Children and Violence (New York, Guildford Press, 1993); David L. Bender and others, Youth Violence (San Diego, California, Greenhaven Press, 1992); and D. Prothrow-Stith and M. Weissman, Deadly Consequences (New York, Harper, 1991).

37/ Центр по правам человека, Современные формы рабства, фактологический бюллетень по правам человека № 14 (Женева, 1991 год).

38/ Esperanza (Childhope), No. 5, winter-spring 1993.

39/ "Usò strumentale dei minori in attributa criminale: meeting ONU, 8-10 maggio 1992, Roma", Esperienze di Giustizia Minorile, vil. 39, No. 2 (1992).

40/ См. также Roger S. Clark, The United Nations Crime Prevention and Criminal Justice Programme: Formulation of Standards and Efforts at Implementation (New Brunswick, New Jersey, Rutgers University Press, 1994).

41/ George Comstock and Haejung Paik, The Effects of Television Violence on Aggressive Behaviour: A Meta-Analysis, preliminary report to the National Research Council for the Panel on the Understanding and Control of Violent Behaviour (Syracuse University, 1990); and National Research Council for the Panel on the Understanding and Control of Violent Behaviour, Understanding and Preventing Violence, Albert J. Reiss and Jeffrey Roth, eds. (Washington, D.C., National Academy Press, 1993), vol. 1, p. 106.

42/ Harry Frank Guggenheim Foundation, The Problem of Media Violence and Children's Behaviour, Statement by Leonard Eron to the Harvard School of Public Health, 11 May 1992, Occasional Papers, No. 7 (New York, 1993).

43/ См. Report of the Training Seminar on the Prevention, Control and Correction of Juvenile Delinquency in Africa, Kampala, Uganda, 11 to 17 September 1991 (Kampala, African Institute for the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders).

44/ Ira M. Schwartz, ed., Juvenile Justice and Public Policy: Toward a National Agenda (New York, Macmillan, 1992).

45/ Dale Parent and others, Conditions of Confinement: a Study to Evaluate Conditions in Juvenile Detention and Correction Facilities, final report submitted to the Office of Juvenile Justice and Delinquency Prevention (Washington, D.C., December 1993).

46/ Barry C. Field, "Criminalizing the juvenile court: a research agenda for the 1990s", Juvenile Justice and Public Policy: Toward a National Agenda, Ira Schwartz, ed. (New York, Macmillan, 1992); and F.A. Orlando and G.L. Grippen, "The rights of children and the juvenile court", Juvenile Justice and Public Policy: Toward a National Agenda, Ira Schwartz, ed. (New York, Macmillan, 1992).

47/ C.H. Coney and others, Street Gangs: Current Knowledge and Strategies (Washington, D.C., United States National Institute of Justice, August 1983), p. 7; and C.R. Block and R. Block, Street Gang Crime in Chicago: Research in Brief (Washington, D.C., United States National Institute of Justice, December 1993).

48/ Cm. Andres Dubarak, "Transformation of youth street gangs into crime organizations", Chicago Police Department, 1994.

49/ Cm. Victim Issues: Prevention of Victimization, Protection and Assistance to Victims and Conflict Resolution (Milan, Centro Nazionale di Prevenzione e Difesa Sociale, August 1994).

50/ Cm. Matti Joutsen, "Victims, victimizers and victim policy: defining national and regional policies", paper presented to the International Symposium on Victimology, Adelaide, Australia, 21-26 August 1994; Marlene A. Young, State of the Law in Victim Rights (Washington, D.C., National Organization for Victim Assistance, 1993); and Gerd F. Kirchhoff, "Opferhilfe in internationaler Betrachtung, Entwicklung und Bestandsaufnahme", W. Schadler and others, Assistance for Crime Victims as an International Movement: A Comparison with the Netherlands and USA (Bonn/Bad-Godesberg, Forum, 1990), pp. 22-49.

51/ Cm. Louis R. Mizell, Jr., Street Sense for Seniors: How to Stay Safe in a Violent World (New York, Berkley Books, 1994).

52/ Yvonne Koim, Inspirations for Action: a Practical Guide to Women's Safety (Sumdon, Wilshire, Crime Concern, 1993).

53/ Cm. J. Pritchard, The Abuse of Elderly People: a Handbook for Professionals (London, Kingsley, 1992); K.A. McLaughlin and others, National Bias Crimes Training for Law Enforcement and Victim Assistance Professionals: a Guide for Training Instructors (Newton, Massachusetts, Education Development Center and Massachusetts Criminal Justice Training Council, 1994); and Canada, Ministry of Health and Welfare, A Shared Concern: an Overview of Canadian Programs Addressing the Abuse of Seniors (Ottawa, 1992).

54/ Cm. United States of America, Department of Justice, Office of Justice Programs, Bureau of Justice Statistics; Criminal Victimization in the United States, 1992: a National Crime Victimization Report (Washington, D.C., March 1994); Criminal Victimization in the United States: 1973-90 Trends (Washington, D.C., December 1992); and A. Alvazzi del Frate and K. Goryainov, Latent Crime in Russia, UNICRI Issues and Reports Series No. 1 (Rome, 1993); and Highlights from 20 Years of Surveying Crime Victims (Washington, D.C., October 1993).

55/ Cm. American Bar Association, Section on Dispute Resolution of the Public Services Division, Governmental Affairs Group, 1993 Dispute Resolution Program Directory (Washington, D.C., 1993).

56/ Cm. C.W. Moore, The Mediation Process (Boulder, Colorado, CDR Associates, 1992).

57/ Cm. Emilio C. Viano, "La vittimizzazione come una sfida per il cambiamento", Legge e Psiche: Revista di Psicologia Giuridica, vol. 1, No. II (April-June 1993).

58/ Cm. National Victim Center, Crime Victims and Corrections (Washington, D.C., 1990).

59/ Cm. Robert C. Davis, "A crisis intervention program for crime victims", Response, vol. 14, No. 2 (1979), pp. 7-11; and National Organization for Victim Assistance, Community Crisis Response Team Training, 1992: Manual (Washington, D.C., 1994).

60/ Cm. National Victim Center, Restitution to Crime Victims (Washington, D.C., 1993).

61/ V.R. Krishna Iyer, "A burgeoning global jurisprudence of victimology and some compassionate dimensions of Indian justice to victims of crime", paper presented to the International Symposium on Victimology, Adelaide, Australia, 21-26 August 1994.

62/ E. Erez and E. Bienkowska, "Victims' rights and victims' reality: the Polish experience", International Debates of Victimology, G.F. Kirchhoff, Ester Kosovski and H.J. Schneider, eds. (Mönchengladbach, Germany, World Society of Victimology Publishing, 1994), pp. 266-279; L.L.L. Lamborn, "The constitutionalization of victims' rights in the United States: the rationale", International Debates of Victimology, G.F. Kirchhoff, Ester Kosovski and H.J. Schneider, eds. (Mönchengladbach, Germany, World Society of Victimology Publishing, 1994), pp. 280-298; and Marlene A. Young, State of the Law in Victim Rights (Washington, D.C., National Organization for Victim Assistance, 1993).

63/ D.P. Kelly and A.L. Sonner, "Crime victims rights", Researcher, Congressional Quarterly, vol. 4, No. 27 (22 July 1994); and Are New Laws Needed to Protect Crime Victims' Rights? (Chicago, Illinois, American Bar Association, 1991).

64/ Gerd F. Kirchhoff, "The UN declaration on victims and the reform of the German penal procedure of 1986", Sarah Ben David and Gerd F. Kirchhoff, International Faces of Victimology (Mönchengladbach, Germany, World Society of Victimology Publishing, 1992), pp. 139-165.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.