



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ДЕВЯТЫЙ КОНГРЕСС  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ  
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Каир, 29 апреля – 8 мая 1995 года

Distr.  
GENERAL

A/CONF.169/10  
21 February 1995

RUSSIAN  
Original: FRENCH

Пункт 6 предварительной повестки дня\*

СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ, В ЧАСТНОСТИ  
В ОТНОШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ГОРОДСКИХ РАЙОНАХ И  
ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ  
С ПРИМЕНЕНИЕМ НАСИЛИЯ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПОТЕРПЕВШИХ:  
ОЦЕНКА И НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Справочный документ для семинара-практикума о политике в области  
городского планирования и предупреждения преступности\*\*

Резюме

В своей резолюции 1993/32 Экономический и Социальный Совет одобрил предложение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию провести однодневный семинар-практикум о политике в области городского планирования и предупреждения преступности в ходе девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

Стремление провести этот семинар-практикум объясняется нынешним уровнем преступности и незащищенностью населения в городах, постоянным обострением этих проблем и быстрым ростом городов в развивающихся странах. Цель этого форума, на котором можно будет обменяться мнениями, информацией и опытом, состоит в том, чтобы содействовать разработке и распространению гибких и эффективных моделей предупреждения городской преступности и способствовать созданию механизмов сотрудничества государств и оказанию технической помощи. Город следует рассматривать не только как особую организационную структуру с точки зрения определения и претворения в жизнь политики в области предупреждения преступности; между городами следует развивать сотрудничество. Тема семинара-практикума представляет интерес для каждого, кто занимается вопросами развития городского хозяйства: для представителей выборных органов власти, специалистов и общественности.

\*A/CONF.169/1.

\*\*Генеральный секретарь хотел бы отметить вклад, который внесли представители группы Средиземноморских государств в составе Алжира, Греции, Египта, Израиля, Испании, Италии, Мальты, Марокко, Португалии, Туниса, Турции и Франции в подготовку этого семинара-практикума. Он также выражает благодарность Международному центру по предупреждению преступности за оказанную им помощь в подготовке настоящего документа.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-7	3
А. Правовой контекст .....	1-4	3
В. Участвующие стороны .....	5	3
С. Цели семинара-практикума о политике в области городского планирования и предупреждения преступности .....	6-7	4
I. ТЕНДЕНЦИИ И ЗАДАЧИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ В ГОРОДАХ .....	8-22	4
А. Рост городов .....	9-15	4
В. Безопасность городов и устойчивое развитие .....	16-22	5
II. ГОРОДА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ .....	23-30	6
А. Пределы уголовного правосудия .....	23-25	6
В. Центральная роль городов в предупреждении преступности .....	26-27	7
С. Направления эффективной деятельности городов .....	28-30	8
III. МОБИЛИЗАЦИЯ УСИЛИЙ И ПОДДЕРЖКА ПРАВИТЕЛЬСТВА .....	45-56	12
IV. УСПЕШНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ .....	57-95	14
А. Механизмы координации действий на местном уровне	59-75	14
В. Городское управление и планирование .....	76-83	17
С. Услуги на базе общин .....	84-88	19
D. Новаторская практика .....	89-95	21
V. ПОЛУЧЕННЫЕ УРОКИ .....	96-107	22
А. Многосекторальный подход, основанный на партнерстве .....	98-102	22
В. Принятие стратегии .....	103-104	23
С. Необходимая поддержка правительства .....	105-107	23
VI. МЕХАНИЗМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА .....	108-126	24
А. Особая ответственность правительств и учреждений Организации Объединенных Наций .....	112-113	25
В. Укрепление международного сотрудничества в области предупреждения преступности .....	114-118	25
С. Некоторые примеры сотрудничества .....	119-126	26

## ВВЕДЕНИЕ

### А. Правовой контекст

1. Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями принял резолюцию, озаглавленную "Предупреждение преступности в городской среде" 1/, и рекомендовал Генеральной Ассамблее принять проект резолюции, озаглавленный "Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риадские руководящие принципы)" 2/. Последняя резолюция была принята Ассамблеей в качестве резолюции 45/112. В этих резолюциях рекомендовано разрабатывать многоцелевые комплексные стратегии, нацеленные на решение всех факторов, касающихся преступности, а также осуществлять эти стратегии на основе координируемого плана действий.

2. Выполняя рекомендацию Совещания на уровне министров по созданию эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, проходившего в Париже, 21-23 ноября 1991 года, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 46/152. В программе действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, содержащейся в приложении к этой резолюции, Генеральная Ассамблея поставила перед собой цель содействовать развитию международного сотрудничества в этих областях и постановила, в частности, поощрять инициативу проведения семинаров-практикумов в ходе будущих конгрессов.

3. В разделе VI своей резолюции 1992/22 Экономический и Социальный Совет определил тему предупреждения преступности в городах, преступности среди несовершеннолетних и преступности с применением насилия в качестве одной из трех первоочередных, которыми Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию должна руководствоваться в своей работе в период 1992-1996 годов. Совет далее подчеркнул необходимость создания механизмов поддержки для оказания помощи развивающимся странам и странам, находящимся на переходном этапе, в решении этих проблем на более эффективной основе.

4. На своей второй сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендовала проводить научные и демонстрационные семинары-практикумы в качестве составной части девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию 3/. Смысл этого предложения заключается в том, чтобы добиться на этом форуме более существенных и более практических результатов. В своей резолюции 1993/32 Экономический и Социальный Совет одобрил предложение Комиссии о проведении шести научных и демонстрационных семинаров-практикумов в ходе Конгресса, включая семинар-практикум, посвященный политике в области городского планирования и предупреждения преступности, и семинар-практикум по предупреждению преступности с применением насилия.

### В. Участвующие стороны

5. Рабочая группа Средиземноморских государств, которая первоначально встретилась в Вене в апреле 1993 года в ходе проведения сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, была официально учреждена в Париже 30 марта 1994 года на основании совместной декларации членов этой группы. В Париже было принято решение подготовить материалы к семинару-практикуму о политике в области городского планирования и предупреждения преступности. На своей следующей встрече, состоявшейся на

Мальте в июне 1994 года, рабочая группа определяла приоритетные темы для семинара-практикума, и на своей встрече в Тунисе в сентябре 1994 года она приняла Тунисскую декларацию и соответствующие выводы по этим темам.

**С. Цели семинара-практикума о политике в области городского планирования и предупреждения преступности**

6. В пункте 6 раздела V резолюции 1994/19 Экономический и Социальный Совет рекомендовал, чтобы в ходе семинара-практикума о политике в области городского планирования и предупреждения преступности были предприняты усилия для определения первоочередных задач в области предупреждения преступности в городских районах и разработки методов привлечения внимания властей, отвечающих за различные аспекты городского планирования, в том числе за политику в области образования, занятости, борьбы со злоупотреблением алкоголем и наркотиками, социальных услуг и городского зонирования, к важности принятия во внимание аспектов, связанных с предупреждением преступности.

7. Перед семинаром-практикумом о политике в области городского планирования и предупреждения преступности ставятся следующие цели:

а) подготовить информацию о проблемах, с которыми сталкиваются города в области предупреждения преступности;

б) определить стратегии предупреждения преступности и выдвинуть ряд реалистичных и конкретных решений;

в) показать важность объединения различных компонентов системы городского управления в целях обеспечения безопасности граждан и устойчивого развития;

г) содействовать принятию политики, в которой учитывались бы задачи предупреждения преступности в качестве государственных и городских первоочередных задач и оказывала бы поддержку местным проектам;

е) предложить пути решения проблемы привлечения граждан к участию в разработке и осуществлении программ в области предупреждения преступности.

**I. ТЕНДЕНЦИИ И ЗАДАЧИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ В ГОРОДАХ**

8. Большинство крупных городов мира озабочено проблемой высокого уровня преступности и ее тенденцией к росту, а также проблемой незащищенности населения. Особую тревогу вызывает тот факт, что городская среда неизбежно страдает от преступности в связи с тем, что темпы урбанизации, как представляется, неуклонно растут.

**A. Рост городов**

9. В 1950 году в городах проживало лишь 17 процентов населения земного шара. В настоящее время в городских условиях проживает уже почти половина населения Земли, и к концу первой четверти будущего столетия этот показатель перевалит за отметку 60 процентов 4/.

10. Растут и размеры городских агломераций. В 1950 году насчитывалось всего лишь 10 городов с населением свыше 5 миллионов человек. К 1990 году их число возросло до 33, из них 22 города находятся в развивающихся странах.

11. Наблюдаемая тенденция является результатом, в частности, миграции молодежи в города в поисках работы и лучшей жизни.
12. Темпы, с которыми разрастается большинство крупных городов в развивающихся странах, создают серьезные проблемы и делают практически невозможным гармоничное развитие городов.
13. Крупные города в промышленно развитых странах сталкиваются с гигантскими проблемами по причине разрушения инфраструктур, что нередко сопровождается старением населения и ослаблением экономики.
14. Мегалополисы в силу своего размера порождают проблемы, которые с трудом поддаются решению. Происходящие в этих городах количественные изменения, когда их население увеличивается до 20 миллионов жителей и более, неизбежно порождают качественное изменение.
15. Во многих странах по мере развития городов ухудшаются условия безопасности. Сравнение положения в различных странах, даже если не принимать во внимание особые внутривнутриполитические ситуации ряда стран, связанные с происходящими там событиями, показывает, что здесь наблюдаются огромные расхождения. Так, например, число преднамеренных убийств во Франции и Италии составляет соответственно 1,4 и 2,5 на 100 000 человек, а в Северной Америке - 11,5, в Мальте - 0,6 и в Японии - 0,9. Число заключенных составляет 80 на 100 000 жителей во Франции, 24 - в Греции и 58 - в Португалии, однако 426 - в Соединенных Штатах Америки и 201 - во всех государствах - членах Организации экономического сотрудничества и развития 5/.

#### В. Безопасность городов и устойчивое развитие

16. Первый принцип Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию 6/ гласит, что "забота о людях занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития. Они имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой". Задача устойчивого развития состоит также в том, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды. Именно в этом контексте Программа развития Организации Объединенных Наций ставит во главу угла элемент безопасности.
17. Кроме того, восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями определил в своей резолюции 1 ключевые факторы, порождающие преступность и снижающие уровень безопасности 7/.
18. В быстро растущих городах за счет огромного притока новых жителей, представляющих самые различные слои общества, складывается такая тенденция, когда ряд таких факторов накладывается друг на друга. В результате миграции населения (приток населения из сельской местности или международная миграция), как правило, возникают городские агломерации. Такая миграция ведет к распаду семьи и социальных структур, поскольку мигранты нередко решают переселиться в одиночку, оставляя дома семьи. Снявшись с насиженного места, они сталкиваются с еще большим числом проблем в силу отсутствия необходимой профессиональной подготовки, правового статуса, всякой надежды на возможность отыскать постоянное место работы в ближайшем будущем, анонимное существование, сегрегации в беднейших районах и расторжения семейных уз. Существует мнение, что во всем мире насчитывается от 15 до 30 миллионов иммигрантов. Средиземноморский бассейн является свидетелем крупномасштабных перемещений населения с юга на север.

19. Существующая взаимосвязь между некоторыми из этих факторов и представленные цифры проливают свет на то, почему уровень преступности в большинстве крупных городов нередко считается недопустимым. В более урбанизированных странах, за исключением Японии, и в крупных городах общие показатели виктимизации гораздо выше 8/.

20. Город является источником многих факторов незащищенности для его жителей, которые к тому же раздуваются в средствах массовой информации, что в серьезной степени искажает представление людей о существующем положении дел. О наиболее страшных преступлениях сообщается на первых страницах газет, даже если эти преступления были совершены далеко от того места, где проживают читатели. От этого часто возникает гипертрофированное чувство опасности по сравнению с существующим риском стать жертвой какого-либо преступления. Эту обеспокоенность усиливают случаи мелкого хулиганства, которые сами по себе не образуют состава уголовного преступления. Чувство изолированности и незащищенности еще больше обостряется неизвестностью и отсутствием контактов с соседями. Отсутствие информации и слухи способствуют разжиганию предрассудков и выставляют в угрожающем свете существующие этнические, культурные и идеологические различия. Кроме того, сосредоточение определенных коммерческих заведений, уличные банды, проституция, торговля наркотиками и вандализм лишают людей права на спокойный отдых в общественных местах.

21. Преступность в городах затрагивает также и экономическое развитие. Тот факт, что наиболее достойные жители покидают неблагополучные кварталы, что сокращается число покупателей и что возрастает риск краж и вооруженных грабежей, заставляет коммерческие предприятия сворачивать свое дело. Ценность жилья падает, строения приходят в упадок. Муниципальные службы тратят все меньше и меньше средств на эксплуатацию и ремонт стареющих и страдающих от вандализма инфраструктур. Промышленные предприятия перебираются в другие места, ибо эти районы уже не могут больше обеспечивать их рабочей силой, в которой они нуждаются, и физической средой, в которой они могли бы осуществлять свою деятельность. Сравнение этих районов бедноты с более благополучными районами порождает зависть на одной стороне и страх - на другой.

22. Подводя итоги вышесказанному, можно отметить, что, с точки зрения отдельных граждан и общества в целом, преступность в городах по своему воздействию, безусловно, противоречит принципам и целям устойчивого развития. Однако с точки зрения предотвращения преступности городу принадлежит важное место. Это было подчеркнуто в Декларации, принятой в Тунисе рабочей группой Средиземноморских государств, в которой отмечается, что города, в которых проживание стало далеко не безопасным и которые превратились в источник проблем, связанных с преступностью, должны быть обращены в полигон для проведения эффективной политики по предупреждению преступности. Однако муниципальным властям в одиночку это не под силу. Усилия на местном уровне, предпринимаемые при самом непосредственном участии всех граждан, принесут большие результаты, если местные организации откликнутся на это, принимая свои собственные меры, и будет еще лучше, если они получат общенациональную поддержку в контексте генеральных проектов.

## II. ГОРОДА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ

### A. Пределы уголовного правосудия

23. Как оказалось, попытки бороться с преступностью путем рекрутирования большего числа полицейских, улучшения работы правоохранительных органов, вынесения более жестких приговоров и строительства новых тюрем не принесли желаемых результатов. Полицейская статистика, мнения людей, ставших жертвами

преступности, и национальные опросы, призванные узнать, насколько защищенно чувствует себя население - все это указывает на то, что за последние три десятилетия положение в этой области неуклонно ухудшалось. Правоохранительных и карательных мер еще недостаточно для того, чтобы ликвидировать факторы, способствующие возникновению преступности. Эти меры сдерживаются также необходимостью уважать основополагающие права граждан.

24. И хотя в этой связи личная ответственность и свободное волеизъявление каждого нельзя отрицать, представляется бесспорным тот факт, что превентивные меры должны учитывать потребности немощных слоев населения. Существенное воздействие на масштабы и характер преступности могла бы оказывать конкретная политика, направленная на содействие получению образования, предоставление нормальных жилищных условий, медицинских услуг, работы и культурного отдыха.

25. Эта точка зрения была сформулирована в Руководящих принципах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка, в которых рекомендуется "изучать новые направления и подходы, касающиеся концепций, мер, процедур и учреждений в области предупреждения преступности и уголовного правосудия" 9/.

#### **В. Центральная роль городов в предупреждении преступности**

26. В Заключительной декларации "Повестка дня для укрепления безопасности в городах" первой Конференции европейских и североамериканских государств по вопросам безопасности в городах и предупреждения преступности, проведенной в Монреале в 1989 году, центральная роль городов в предупреждении преступности формулируется следующим образом:

"Меры по предупреждению преступности начинаются с общины. Руководящие органы всех уровней должны всячески стимулировать усилия по борьбе с преступностью с опорой на общины.

Если мы хотим бороться с распространением преступности в наших городах, мы должны идти дальше мер, предпринимаемых нашей системой уголовного правосудия: полицией, судами и исправительными учреждениями. Наши действия должны укладываться в рамки долгосрочной стратегии и в то же время откликаться на повседневные нужды.

Меры предупреждения преступности должны объединять усилия всех тех, кто отвечает за решение вопросов, связанных с жильем, социальным обслуживанием, отдыхом, школами, охраной общественного порядка и правосудия, для решения ситуаций, способствующих распространению преступности.

Выборные руководители всех уровней должны осуществлять политическое руководство и брать на себя ответственность за осуществление мер по предупреждению преступности в городах. Без этого наша вера в возможности общества, качество жизни в наших городах и права человека могут оказаться под угрозой.

Меры по предупреждению преступности должны быть поддержаны всем обществом. Политические лидеры должны поощрять проявление чувства солидарности среди членов общества" 10/.

27. Далее эти идеи получили дальнейшее развитие на второй Конференции, проведенной в Париже в ноябре 1991 года. Вышеупомянутые ключевые принципы получили поддержку Организации Объединенных Наций и были одобрены по существу

в резолюции 1 восьмого Конгресса по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 1/. Они затем подробно обсуждались на Сопещаниях на уровне министров в Париже в ноябре 1991 года.

### С. Направления эффективной деятельности городов

28. Предупреждать какую-либо проблему означает решать ее в самом зародыше. Важно выявить факторы, способствующие распространению преступности и снижению уровня безопасности, установить приоритеты, задействовать ресурсы и осуществить соответствующие действия, призванные изменить криминогенную ситуацию города.

29. Наличие множества факторов, ассоциируемых с расширением масштабов преступности, вынудило теоретиков и специалистов провести разграничение между различными и дополнительными превентивными стратегиями. Это разграничение послужило причиной для разработки многочисленных видов превентивных мер, обладающих как достоинствами, так и недостатками. Однако все сходятся в одном, что основное внимание следует сосредоточить на трех широких направлениях, в рамках которых можно было бы содействовать предупреждению преступности:

а) риск превратиться в жертву, ассоциируемой с фактическим развитием ситуаций, способствующих совершению преступления;

б) распределение национального богатства (занятость, здравоохранение, образование, жилье и т.д.), имеющее в некоторой степени косвенное, но вполне определенное воздействие на уровень преступности;

с) социальные ценности, средства их передачи, уровень их восприятия, особенно в семье, а также сплоченность и организационное единство общины.

30. Социальные ценности, социальная структура и возможности для совершения преступлений тесно взаимосвязаны. Оценка и опыт осуществления профилактических мер свидетельствуют о том, что самые эффективные результаты получают при сочетании этих трех параметров.

#### 1. Возможности для совершения преступления

31. Ситуативный анализ совершенных преступлений дает основание полагать, что правонарушители склонны к рациональным действиям и стремятся использовать самые простые, наименее опасные и наиболее эффективные возможности для преступления. В этой связи представляется целесообразным применить следующие меры:

а) меры, затрудняющие задачу правонарушителя:

- i) усиление охраны объектов (противоугонные системы в автомобилях, охранные системы в магазинах, добротные замки на велосипедах и т.д.);
- ii) контролируемый доступ (запирающиеся ворота, индивидуальные опознавательные номера и т.д.);
- iii) удаленность расположения криминогенных объектов (точек торговли алкоголем и др.);
- iv) контроль за сопутствующими факторами (огнестрельное оружие, фотографии на кредитных карточках и т.д.);



b) меры, увеличивающие риск для правонарушителей:

- i) контроль за передвижением (досмотр багажа в аэропортах, магнитные наклейки на товарах, реализуемых в магазинах и т.д.);
- ii) стандартные средства наблюдения (полицейские патрули, охрана, телекамеры и т.д.);
- iii) наблюдение силами служебного персонала (коменданты зданий, служба охраны парков и т.д.);
- iv) естественные препятствия (подстриженные живые изгороди, освещение улиц и зданий, разбивка парков и т.д.);

c) меры, позволяющие сделать возможность для совершения преступления менее привлекательной:

- i) снижение ценности объекта (держат меньше наличных средств в кассовых автоматах, рассчитываться в магазинах дебитовыми или кредитными карточками, кодирование автомобильных радиоприемников и т.д.);
- ii) нанесение меток на предметы собственности (гравировка электронно-бытовых приборов, метка автомобильных узлов и т.д.);
- iii) устранение побуждающих стимулов (удаление нанесенных в общественных местах надписей "граффити", незамедлительный ремонт повреждений, нанесенных в результате актов вандализма и т.д.).

32. Оценка последствий этих мер для преступности весьма положительна. В качестве недостатка этих мер отмечено то, что они особенно эффективны в борьбе с отдельными мелкими правонарушениями и преступлениями против собственности, однако это ни в коей мере не умаляет их значение, поскольку основная часть преступлений в городах носит именно этот характер и поскольку именно эти преступления снижают уровень безопасности для населения.

33. В любом случае города, располагающие специальными средствами и выполняющие определенные задачи, имеют очень хорошие возможности для устранения ситуативных факторов. Это относится в первую очередь ко всем вопросам городского планирования и зонирования, а также регулирования проблем градостроительства.

## 2. Социальное развитие

34. Установлено, что темпы преступности выше в тех странах, где национальное богатство распределяется далеко не равномерно и где отсутствует равноправный доступ к образованию, занятости, здравоохранению и объектам культуры. Стратегии, направленные на устранение социально-экономического неравенства, продемонстрировали наличие тесной взаимосвязи между экономической и социальной неустроенностью и отклонениями от нормального поведения. Совещание "за круглым столом" по вопросам предупреждения преступности, проводившееся в Квебеке в 1993 году, пришло к выводу, что именно на фоне социального неравенства и относительной бедности разыгрывается большинство драм в семье, в школе и по месту жительства: дети, которые остались без присмотра или которые подвергаются жестокому обращению в семье, сталкиваются с проблемами в школе или с дурным примером на улице и в результате встают на путь преступлений,

особенно, если для этого существует множество легкодоступных возможностей. Приблизительно для 1 процента взрослого населения путь преступлений становится образом жизни 11/.

35. Нам также известно, что большинство правонарушений (от 50 до 70 процентов, в зависимости от исследования) 12/ совершаются теми, кто составляет менее 10 процентов общего числа правонарушителей, и что чем глубже засасывает человека преступная среда, тем серьезнее могут стать его или ее правонарушения в будущем. Эти цифровые выкладки подтверждают важность Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) 2/, в которых вопросы социального развития, касающиеся предупреждения преступности, сфокусированы, в основном, на несовершеннолетних в том, что касается их жизни дома, в школе и в месте проживания.

36. В связи с существующими ограничениями в отношении того, что может быть сделано для предупреждения развития соответствующих ситуаций, важно, как представляется, предусмотреть меры по перераспределению национального богатства. При разработке этих мер следует учесть мнение тех, кто занимается вопросами предупреждения преступности, в первую очередь, их взглядов на развитие криминогенных тенденций.

37. Именно здесь город может проявить только ему присущие возможности. Хотя те задачи, которые решают города, могут отличаться друг от друга, именно городское управление ближе всех находится к людям и именно оно способно по настоящему понять потребности местного населения, соответствующим образом приспособить национальные и региональные программы под нужды города, подобрать компетентных специалистов и заручиться поддержкой общественности для своих инициатив.

### 3. Культура и чувство гражданской ответственности: общинные ценности и сплоченность

38. В таком вопросе, как преступность, нельзя провести полное размежевание обязанностей отдельных лиц и общин в целом. За каждым правонарушением скрывается элемент свободного волеизъявления: не каждый, кто сталкивается с трудностями в жизни, отклоняется от истинного пути. Аналогичным образом, не все преступники происходят из неблагополучной среды. Кроме этих предпосылок, важную роль будут играть ценности, исповедуемые индивидуумами и обществом.

39. В конечном счете задача состоит в том, чтобы добиться такого положения, при котором люди вновь почувствуют себя хозяевами своей жизни, почувствуют, как говорят американцы, свои "властные полномочия". Это требует успешного интегрирования индивидуумов в жизнь общины и создания реальных условий, позволяющих им заниматься созидательным трудом. Вместе с тем достигается также более правильное соотношение между правами и обязанностями, повышается чувство ответственности и принадлежности к культуре, строящейся на гражданской принадлежности.

40. При подготовке к семинару-практикуму рабочая группа Средиземноморских государств рассмотрела существующие возможности для конкретных действий в области культуры и гражданской ответственности, которые могли бы выполнять следующие функции:

а) охранять и укреплять статус гражданина и индивидуума в каждом обществе;

b) добиваться согласия в отношении ценностей и норм общественной жизни путем повышения сознания относительно своих прав и обязанностей;

c) осуждать поведение, ставящее под угрозу эти ценности и нормы;

d) строить общество, в котором преобладает отношение терпимости к другим людям.

41. Эти функции основываются на общепризнанных общественных ценностях, включая в том числе:

a) позитивное участие в жизни общины;

b) толерантность и уважительное отношение к другим (включая уважение целостности физических и духовных особенностей);

c) уважение общественного достоинства.

42. Первоочередное внимание должно уделяться следующим группам населения:

a) детям и молодежи, т.е. будущим гражданам, которые передадут свои знания будущим поколениям;

b) семьям, которые служат первым опытом приобщения к институту общежития.

43. Если в распространении этих ценностей будут участвовать самым непосредственным образом определенные институты, то резонанс почувствует все общество:

a) семья (в широком смысле слова);

b) государство через свои различные институты;

c) школы и учебные заведения;

d) общественно-просветительские институты;

e) местные общины.

44. Культурные и гражданские ценности являются не просто объектами для проведения исследований и теоретического наставления; они должны постоянно подчеркиваться, с тем чтобы в конечном итоге прочно осесть в умах людей. Вот почему используемые методы средства массовой информации и места, где эти ценности распространяются, включая обучение гуманитарным и общественным наукам, иностранным языкам, общественно-культурные мероприятия и занятия спортом, должны совершенствовать свою методику и передавать ее будущим поколениям. И вновь следует отметить, что город является идеальной структурой, в рамках которой можно содействовать, поощрять и поддерживать формирование этих основополагающих добродетелей. Город - это самое доступное и самое удобное место, где можно предложить людям возможность для участия в делах местной общины.

### III. МОБИЛИЗАЦИЯ УСИЛИЙ И ПОДДЕРЖКА ПРАВИТЕЛЬСТВА

45. Как подчеркивается в Монреальской и Парижской декларациях (см. пункт 26 выше), необходимость поддержки правительства инициативам городов трудно переоценить. В ряде стран такое понимание и поддержка привели к принятию соответствующего законодательства, созданию национальных советов по предупреждению преступности и выделению соответствующих средств городам и специализированным учреждениям. Ниже приводятся примеры такого отношения.

46. В Канаде в июле 1994 года был учрежден специальный совет в качестве ключевого компонента стратегии Канады по обеспечению безопасности общин и предупреждению преступности. В состав совета входят 25 представителей различных сфер деятельности, занимающихся вопросами предупреждения преступности. В его задачи входит консультирование правительства по вопросам национальной стратегии, публикация результатов исследований и основных достижений, ознакомление общественности с существующими проблемами и расследование конкретных вопросов с помощью создаваемых для этой цели групп специалистов. В ходе совещания "за круглым столом" по вопросам предупреждения преступности, состоявшегося в 1993 году, было рекомендовано уделять первоочередное внимание инициативам городов и были предложены договоры о совместных расходах, которые должны заключать правительство и города, а также программа экспериментальных проектов.

47. В августе 1994 года в Соединенных Штатах был принят закон о борьбе с насильственной преступностью и правоохранительной деятельности (законопроект о преступности) в ответ на требование мэров и начальников полиции американских городов принять закон, который обеспечивал бы лучшее соотношение между мерами по предупреждению и пресечению преступности в общинах. Кроме того, Министерство юстиции финансирует деятельность национального совета по предупреждению преступности. Эта частная организация занимается изданием документов по вопросам, касающимся предупреждения преступности, организует курсы по подготовке специалистов и оказывает техническую помощь, осуществляет тесное сотрудничество с городами и общинами и выступает в роли секретариата ассоциации "Коалиция сил за предупреждение преступности", объединяющей в своих рядах свыше 120 организаций в этой области. Вместе с Управлением по вопросам правосудия и предупреждения преступности среди несовершеннолетних эта ассоциация играет также ведущую роль по предупреждению преступности среди молодежи.

48. По инициативе Генерального прокурора Мексиканской Республики и правительства федерального округа в этой стране учреждена комиссия по вопросам предупреждения преступности. Ее задача состоит в том, чтобы совместно с властями городов распространять идеи укрепления мер профилактики среди населения и побуждать к участию в них правительственных и неправительственных организаций, частного бизнеса и профсоюзов. Она проводит также интенсивную кампанию в средствах массовой информации по пропаганде профилактических мер.

49. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, помимо Министерства внутренних дел, которое самым непосредственным образом занимается вопросами предупреждения преступности, существует Программа мер за укрепление безопасности в городах, которая оказывает финансовую и техническую помощь большинству неблагополучных районов в 40 крупнейших городах, а также Национальный совет по вопросам предупреждения преступности, который осуществляет деятельность, направленную на вовлечение всех слоев общества в осуществление мероприятий по предупреждению преступности на местном и национальном уровнях.

50. В Бельгии в Министерстве внутренних дел учрежден постоянный секретариат по вопросам предупреждения преступности, в задачи которого, в частности, входит анализ тенденций и причин преступности, долевое участие в финансировании проектов по вопросам предупреждения преступности в городах, направляет в города консультантов по вопросам предупреждения преступности и оценивает результаты этих инициатив.

51. Выполняя рекомендации Комиссии Боннемезона, которая в 1982 году организовала встречу мэров городов для изучения проблем ухудшения условий безопасности в городах, правительство Франции учредило в 1983 году национальный совет по вопросам предупреждения преступности, который возглавляет премьер-министр и в состав которого входят члены Национальной ассамблеи, министры, мэры, представители общин и специалисты. К совету затем была присоединена межведомственная группа по вопросам городов, которая помогает в работе свыше 700 местных советов по вопросам предупреждения преступности. Успешная работа этих местных советов в основном объясняется динамикой усилий на местах, однако многое зависит от средств, направляемых государством на основании соглашений, заключаемых с городами.

52. В Нидерландах на основе рекомендации авторов доклада Руткофа был учрежден в 1985 году межведомственный комитет по социальным вопросам предупреждения преступности, который финансирует осуществление свыше 200 проектов, причем по каждому требуется выделить 10 процентов финансируемых средств на оценку предпринимаемых инициатив. В 1989 году в Министерстве юстиции было учреждено управление по предупреждению преступности. В сотрудничестве с другими министерствами оно занимается вопросами регулирования деятельности частного бизнеса, выпускающего охранное оборудование.

53. В 1994 году Сенегал посвятил одно из заседаний Совета министров проблеме защищенности населения беднейших районов и провел семинар под эгидой Министерства по вопросам занятости и профессионального обучения и Министерства по делам молодежи и спорта изучить возможности содействия занятости, гигиене и правосудию в плотно населенных районах с учетом того, что окраины городов являются тем вакуумом, который заполняют преступные структуры 13/.

54. В декабре 1993 года Чешская Республика учредила исполнительный комитет по предупреждению преступности, состоящий из министров внутренних дел, занятости и социальных вопросов, образования и по делам молодежи, здравоохранения, юстиции и обороны, а также государственного прокурора. Основная задача комитета состоит в том, чтобы на основе докладов экспертов и с учетом международного сотрудничества разработать комплексную стратегию предупреждения преступности, основывающуюся на оценке методов и усилий по поддержке местных общин.

55. В Австралии по результатам договоренностей между премьер-министром и правительствами штатов был сформирован Национальный комитет по проблеме насилия, в обязанности которого входит изучение явлений преступности и его причин, а также предупреждение преступности. По одной из его рекомендаций было создано подразделение по борьбе с насильственной преступностью и началось осуществление важных программ с использованием подхода по типу французской модели. Что касается штатов, то в Южной Австралии был учрежден пост министра по предупреждению преступности.

56. По рекомендации авторов доклада Ропера (1987 год) в Новой Зеландии учрежден в 1990 году совет по вопросам безопасности городов под председательством премьер-министра и началось осуществление четырех крупных региональных экспериментальных проектов. В сентябре 1993 года было

сформировано подразделение по предупреждению преступности, главным образом, для разработки стратегий по предупреждению преступности. Этот подход в основном строится на том, что центральное правительство берет на себя ответственность за обеспечение законодательства, межведомственной координации, развития, исследований и оценки и уделяет основное внимание развитию партнерских отношений с местными общинами путем признания их важной роли, оказывая поддержку их деятельности и демонстрируя уважение их индивидуальных особенностей.

#### IV. УСПЕШНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

57. В соответствии с рекомендациями Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию семинар-практикум о политике в области городского планирования и предупреждения преступности должен уделить внимание, главным образом, достижениям, которые отвечают ряду приводимых ниже критериев:

- a) программы, доказавшие свою эффективность в сокращении определенных видов преступности в городах;
- b) условия, на которых строилось их осуществление, хорошо задокументированы и могут быть воспроизведены в другом контексте;
- c) они должны способствовать развитию технического сотрудничества между государствами и городами в этих государствах.

58. Для семинара-практикума были отобраны следующие темы, которые имеют самое непосредственное отношение к факторам, ассоциируемым с преступностью и незащищенностью населения городов, а также кругом мер, которые могут осуществлять города:

- a) общегородская политика и механизмы координации действий на местном уровне;
- b) роль городского управления и планирования в предупреждении преступности;
- c) услуги, организуемые на базе общин;
- d) инновационная практика, внедряемая в полицейских управлениях и системах уголовного правосудия.

##### A. Механизмы координации действий на местном уровне

59. Механизмы координации действий на местном уровне, призванные снимать беспокойство населения отсутствием безопасности и понижать уровень преступности в городах, действуют на основе участия в них граждан и общинных организаций. Они представляют собой попытки установить отношения партнерства и сотрудничества представителей разных сфер жизни общества, включая представителей органов, занимающихся вопросами планирования семьи и семейных отношений, здравоохранения, занятости, жилья, социальных услуг, учреждений культуры и отдыха, школ, полиции и правосудия, а также общественных организаций граждан, с целью изучения существующих проблем и претворения в жизнь принимаемых решений. Они помогают получить комплексное видение положения дел в тех областях, которые требуют приложения одновременных усилий первоочередного характера.

60. Новизна подхода Франции в этой области заключается в дополнении местных усилий усилиями департамента как административной единицы, традиционно делегирующему полномочия из центра местным органам власти, в работе которых государство эффективно и постоянно участвует через проводимую им политику развития городов. Структуры департамента используют многочисленные местные и национальные средства диагноза и оценки существующих проблем.

61. Механизм включает в себя местные советы по предупреждению преступности, возглавляемые мэром и имеющие в своем составе представителей различных государственных служб, выборных должностных лиц и всех тех, кто на местном уровне участвует в решении проблемы предотвращения преступности, вместе с советами по предупреждению преступности 95 департаментов Франции, возглавляемыми совместно префектами и прокурором Республики, а также председателем совета местного управления.

62. Планы департаментов по мерам безопасности включают меры сотрудничества и взаимодействия с аппаратом префекта, который несет ответственность за охрану общественного порядка и превентивные полицейские меры, и судебным аппаратом, который несет ответственность за осуществление политики в области уголовного права и соблюдение законности, и обеспечивает координацию деятельности служб, отвечающих за меры безопасности.

63. Программы предупреждения преступности, как правило, иницируются и утверждаются местными властями, а руководство по их осуществлению возлагается на представителя государства на уровне департамента. Задача состоит в том, чтобы обеспечивать регулярные контакты с целью изучения достигнутого и подготовки оценок. Нередко к этим инициативам подключаются представители других областей деятельности, как, например, учителя, деятели спорта и культуры, проявившие себя активно в этой области.

64. В отношении Марселя власти города, государство и их социальные партнеры подписали "городской договор", в котором они выражают готовность бороться с проблемами социальной и городской изоляции, подчеркивая необходимость проведения активной комплексной политики по отношению к иммигрантам. Они поставили перед собой следующие пять задач: обеспечение школьного образования, занятость при полной оплате труда, предупреждение преступности, интеграция в общество путем развития спорта, культуры и индустрии отдыха, а также обновление городской среды.

65. Эти инициативы позволили добиться большого успеха в том, что касается повышения уровня безопасности, сокращения масштабов преступности и рецидивизма и интегрирования лиц, попавших в трудные обстоятельства.

66. В 1983 году мэрия Барселоны сформировала совет по вопросам городской безопасности. Эта инициатива была подсказана стремлением решать проблему городской безопасности путем устранения социальных и материальных причин преступности, привлекая для этого представителей всех сфер жизни и объединяя усилия граждан непосредственно в рамках этой инициативы, которая была задумана как добровольное участие на многосторонней основе в духе сотрудничества. Помимо того, что он постоянно готовит оценку и анализ тенденций преступности, уточняет методы координации действий полиции и поддержание связи с должностными лицами, занимающимися вопросами социального развития. Совет обязан содействовать созданию советов по вопросам предупреждения преступности и безопасности в городских районах или кварталах под председательством представителей выборных органов местной власти и в составе представителей общинных учреждений, молодежных организаций, деловых кругов и специалистов. Важное значение имеет дух партнерства, поскольку это помогает выработать

консенсус по предлагаемым мерам и принимать коллективное решение в противовес мерам лишь карательного характера и применению отдельными гражданами средств самозащиты.

67. Начиная с 1977 года город Турин разрабатывает проект, специально предназначенный для молодежи и подростков, в котором представлены городские службы, школы, частные предприятия, общинные ассоциации и молодежные организации. В его задачи входит распространение информации среди учреждений и взрослого населения о проблемах молодежи, установления эффективного партнерства и разработка совместных инициатив по предупреждению преступности, а также аккумулярование идей, исследований и оценок. Главная задача заключается в мобилизации усилий общины для предотвращения преступности среди молодежи.

68. К наиболее успешным относятся мероприятия по обучению взрослых, работающих с молодежными спортивными командами, навыкам определения на раннем этапе признаков, свидетельствующих о складывающихся преступных наклонностях, своевременное вмешательство и обращение к компетентным службам, систематическая реабилитация и теоретическая или техническая подготовка малолетних преступников, содержащихся под стражей, и учреждение постоянно действующего органа по наблюдению за молодежью с участием в его работе представителей университетов и других институтов, работающих с молодежью, подготовка ежегодного доклада о положении молодежи, который используется для сосредоточения усилий на определенных направлениях, для планирования и оценки мероприятий.

69. Решая проблему "беспризорных детей", город Дакар выступил с рядом неординарных инициатив, в основе которых лежит многостороннее партнерство местных органов власти с представителями спортивных и культурных кругов и большого числа районных ассоциаций. Речь идет об инициативах самой молодежи в рамках районных ассоциаций или даже уличных ассоциаций, направленных на поддержание чистоты, борьбу с шумом и предотвращение формирования молодежных банд; о создании 130 групп по экономическим интересам с целью обеспечения занятости, повышения качества жизни и увеличения производства товаров и услуг в городе; о согласительном протоколе, подписанном властями города с туристической организацией Дакара в отношении установления долгосрочного комплексного сотрудничества в области спорта, образования, культуры, развития молодежи, городского управления и подготовки кадров в различных социально-экономических областях 13/.

70. В 1991 году в семи крупных городах штата Техас, Соединенные Штаты, начался эксперимент, который также является новаторским. С целью укрепления безопасности для жителей городов и предотвращения преступности должностные лица выборных муниципалитетов запланировали проведение инициативы, в соответствии с которой они делегировали некоторые свои полномочия представителям общин и деловых кругов, а также индивидуальным гражданам. Совместными усилиями они разработали планы действий, охватывающие все аспекты предупреждения преступности, начиная от мер, призванных уменьшить возможности для совершения преступлений, и кончая мерами, призванными содействовать социальному развитию и укреплению деятельности общин. Они проложили путь к созданию нового духа партнерства, ориентированного на меры предотвращения преступности, которое позволяет разрабатывать и принимать методы стратегического планирования.

71. Из этих семи городов наиболее ярким примером является город Сан-Антонио, в котором проживает смешанное по этническому составу население в количестве 1 млн. чел. (56 процентов испанского происхождения, 36 процентов



англо-саксонского происхождения, 7 процентов черного происхождения и 1 процент азиатского происхождения) и в котором уровень преступности достигает 12 476 правонарушений на каждые 100 000 жителей. Был принят муниципальный закон, на основе которого сформирована Комиссия по предупреждению преступности Большого Сан-Антонио. Это - первая учрежденная в Соединенных Штатах муниципальная комиссия по предупреждению преступности. Комиссия ставит перед собой четыре основные цели: повышение осведомленности жителей и их участие в мероприятиях по предупреждению преступности; оказание молодежи специальных услуг в социальной сфере, в области образования и культурного отдыха; вопросы ответственности юных правонарушителей; и снижение уровня уличного насилия за счет предупреждения бытового насилия и укрепление сотрудничества между различными подразделениями правоохранительной системы.

72. В Кали, где проживает почти 2 млн. жителей, масштабы насилия и преступности довольно значительны (например, на 100 000 жителей приходится 87 убийств). В 1992 году мэр Кали принял программу (ДЕСПАЗ), в основу которой положены следующие принципы: преступность и насилие можно предупреждать; они порождаются различными причинами, которые требуют различных решений (социальное развитие, социальные ценности, правоохранительные меры и т.д.); меры по их предупреждению требуют участия всех граждан. Один раз в неделю в каждом из 20 районов города проводится поочередно двухчасовое совещание с участием мэра, сотрудников аппарата мэрии и руководителей общин, являющихся членами районных комитетов по вопросам безопасности. Участники совещаний обсуждают все вопросы, касающиеся преступности и безопасности населения и вырабатывают практические решения. Эта процедура уже способствовала появлению многих программ в области правоохранительной деятельности, просвещения и социального развития.

73. В Москве по результатам совместного исследования, проведенного Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) и научно-исследовательским институтом Министерства внутренних дел Российской Федерации ("Предупреждение преступности в городе Москве"), мэру города был представлен план создания совета по предупреждению преступности в городе.

74. На Филиппинах принятый в 1994 году национальный план по предупреждению преступности призван содействовать укреплению роли общин. Перед национальным советом по поддержанию мира и порядка была поставлена задача обеспечить поддержание тесных связей с региональными и местными советами и развивать такой подход, при котором к анализу и решению проблем предотвращения преступности привлекаются специалисты из самых различных областей.

75. Городок Вилья-Мария с населением около 70 000 человек находится в провинции Кордоба в Аргентине. В 1994 году там был учрежден межведомственный комитет по предотвращению преступности, в работе которого принимают участие различные специалисты и под руководством которого уже начато осуществление множества программ для молодежи.

#### **В. Городское управление и планирование**

76. Инициативы, предпринятые под руководством городских органов управления и планирования, призваны содействовать реализации идеи, в соответствии с которой все городские службы и функции можно объективно и субъективно сосредоточить на одном направлении и объединенными усилиями решать задачу по обеспечению безопасности граждан.

77. Многие города начиная от таких мегаполисов, как Мехико или Нью-Йорк, и кончая самыми маленькими городскими поселениями претворяют в жизнь программы предупреждения преступности, которые опираются на органы городского управления и планирования. Справедливости ради следует отметить, что там, где речь идет о городском зонировании или планировании, общественном транспорте и строительстве жилья или коммерческих предприятий, эти функции относятся непосредственно к городу. По традиции они ассоциируются также почти исключительно с ситуативными мерами по предупреждению преступности (другими словами, с уменьшением возможностей для совершения преступления).

78. Однако городское планирование все больше выходит за рамки этой узкой формы по мере того, как формируется экология городского управления и устанавливается более тесная взаимозависимость проблем безопасности граждан, вовлечения групп населения в жизнь общин, экономического развития и организации физической структуры города. Вот почему, хотя роль городского планирования в уменьшении или увеличении возможностей для совершения преступлений справедливо признается, необходимо также рассмотреть весь комплекс взаимоотношений между городским планированием и развитием, экономическим развитием, социальной интеграцией, качеством жизни в городских районах и другими факторами, которые влияют на уровень преступности и чувство защищенности, которое испытывают люди.

79. Вот почему в таких странах, как Бельгия, Израиль и Нидерланды, начался процесс проведения широкомасштабных консультаций градостроителей, с тем чтобы выделить те элементы городского планирования, которые вселяют чувство безопасности, обеспечивают доступ в определенные места, присутствие организаций, управление коммерческими предприятиями и т.д. Аналогичным образом, Великобритания предложила выделять средства в обмен на программы возрождения городов: оживлять городские центры и развивать городские услуги таким образом, чтобы это способствовало повышению качества городской жизни, что являлось бы противовесом бремени безработицы и вынужденной бездеятельности, а значит тем условиям, которые ухудшают криминогенную обстановку. Во Франции при министерстве, занимающемся вопросом развития городского хозяйства, учреждена общенациональная специальная группа по крупным городским проектам, с помощью которой государство предпринимает постоянные усилия по всем фронтам (бизнес, транспорт, жилье, культура и ассоциации, подготовка кадров, занятость, руководство и т.д.), с целью добиваться инвестирования в самых разных городских районах, особенно в районы, тяжело страдающие от безработицы, этнической напряженности и преступности.

80. В этом контексте ряд проектов, упомянутых выше, может априорно подпадать под сферу городского планирования, однако их осуществление также требует координации усилий различных муниципальных служб и участия лиц, не относящихся к муниципальным органам управления, порой выходящих за рамки ситуативного предупреждения преступности и включая элементы социального развития.

81. Ярким положительным примером подобной комплексной инициативы со стороны городских руководителей, предпринимавших усилия по предупреждению преступности, является программа города Дельфт в Нидерландах, осуществление которой началось в 1985 году. Власти города Дельфт, где построено дешевое жилье и где возникли серьезные проблемы с преступностью и с ухудшением социальной инфраструктуры, приступили к осуществлению такой программы в микрорайоне, используя для этого не только социальные меры, но и укрепляя меры контроля и поддержания чистоты в жилых зданиях, изменения среды проживания, конверсия ряда жилых зданий и проведения систематических консультаций с жителями микрорайона.

82. В жилом районе Уолверхамптон города Бирмингема в Великобритании, который населяют 250 000 жителей, был сформирован в 1989 году руководящий комитет по предупреждению преступности, в состав которого входят выборные должностные лица и руководители городских служб и который призван разработать стратегию безопасности для этого района, сформулировать программу партнерства для Уолверхамптона с целью решения проблем безопасности и преступности среди молодежи и осуществлять проекты, способствующие решению проблемы безопасности для женщин, оказания поддержки жертвам преступности, снижению числа автомобильных краж, насилия, решению проблем молодежи и т.д.

83. В 1975 году городской совет города Портленд (штат Орегон) в Соединенных Штатах Америки отметил тот факт, что число квартирных краж, ограблений и бандитских нападений на торговой улице ("Юнион авеню корридор") в три раза превышает аналогичные показатели в остальных районах города; совет принял программу превентивных мероприятий, преследующую две цели: во-первых, всем коммерческим предприятиям на этой улице было предложено осуществить ряд специальных охранных мер (включать на ночь освещение внутри помещений и снаружи), установить охранные системы и поместить в витринах предупреждающие надписи), во-вторых, была заново спланирована вся система освещения улицы. Проведенное в 1980 году обследование показало, что результаты этих действий можно оценить как положительные.

#### С. Услуги на базе общин

84. Услуги на базе общин включают в себя конкретные инициативы полиции и системы уголовного правосудия, которые играют ведущую роль в усилиях по предупреждению преступности, устанавливая контакты с общинами и отдельными гражданами, используя подход на уровне городского района и устанавливая более тесные связи с муниципальными властями. Работа полиции, которая строится на стратегическом анализе проблем и на их решении в тесном взаимодействии с населением, приносит больше эффекта с точки зрения пресечения преступности и имеет важное значение для обеспечения успеха превентивных мер. В области отправления правосудия неопределимое значение имеет практика вынесения приговоров, не связанных с тюремным заключением. Эффективную роль играют усилия, призванные приблизить некоторые услуги в области правосудия к гражданам, в первую очередь это касается процедур посредничества, ибо это снимает с судов определенную нагрузку, помогает юным правонарушителям реабилитироваться и оказывать более существенную поддержку потерпевшим.

85. Можно привести пример города Гавра, в торговом центре и торговой аркаде которого совершались многочисленные преступления. Такие преступления, как кражи, разбойные нападения и хулиганство, совершали в основном молодые люди близлежащих жилых районов, как правило, в составе шаяк. По инициативе властей города, координатора местного совета по предупреждению преступности, полиции, представителей правосудия, лиге по правам человека, коммерсантов и директора торгового центра в 1991 году была создана ассоциация "Тре-дуньон", в которой в настоящее время насчитывается 600 членов. Она существует на взносы ее членов, пожертвования или предоставляемые на время оборудование и услуги, а также на средства местного совета по предупреждению преступности по условиям городского договора. Эта ассоциация предоставляет техническую и финансовую поддержку тем мероприятиям, которые выбирает для себя и осуществляет молодежь, услуги по оказанию помощи в выполнении домашних заданий, содействует развитию спорта и культурной деятельности и оказывает помощь в поиске работы.

86. Несмотря на то, что в последние 20 лет в Японии преступления, связанные с покушением на чужую собственность, возросли более чем на 15 процентов, это - одна из немногих промышленно развитых стран, в которой уровень преступности

все еще очень низок. Эта ситуация объясняется существованием множества культурных факторов, включая такое понятие, как честность, ответственность перед обществом и эффективность неформального общественного контроля. Однако и здесь внимание иностранных наблюдателей было привлечено к уникальному опыту этой страны в создании системы выполнения охранных функций силами общины. В настоящее время в Японии насчитывается свыше 15 000 полицейских участков, расположенных в небольших микрорайонах, из которых 9 000 участков в сельских районах служат одновременно жильем для сотрудников полиции. Отказавшись от идеи крупных полицейских участков, Япония остановила свой выбор на варианте, при котором число участков увеличивается с целью оказания более широкой помощи гражданам. Все выпускники национальной полицейской академии должны прослужить на таких миниучастках в течение нескольких лет. Участковые полицейские имеют широкие возможности для установления контактов с юными правонарушителями. В 1990 году 31 процент арестованных правонарушителей был освобожден из-под стражи после того, как они написали письменное заявление с обещанием исправиться. Подобные действия позволяют также избавляться в определенной степени от бюрократически-административного подхода, являются положительным примером доброго и человеческого отношения полицейских к населению и позволяют сосредоточить усилия на более серьезных правонарушениях. Подобная система никоим образом не снижает эффективность действия полиции: в 1989 году 96 процентов убийств и 76 процентов краж были раскрыты или успешно расследованы.

87. Полиция города Ньюпорт-Ньюс в штате Вирджиния впервые применила во всех аспектах своей деятельности рабочую модель, основанную на решении общинных проблем. Перед всеми сотрудниками полиции, которые прошли соответствующую подготовку, была поставлена задача использовать в своей повседневной работе следующий метод, состоящий из четырех этапов:

а) они должны давать более конкретную характеристику правонарушениям, о которых им стало известно (с целью отойти от традиционных классификаций, страдающих ограниченностью определений, а также с целью рассмотреть то или иное правонарушение в надлежащем контексте);

б) если совершается серия правонарушений, связанных с определенной проблемой, то полицейские должны самым тщательным образом проанализировать различные аспекты этой проблемы (собрать всю соответствующую информацию из различных источников, выделить возможные причины и сопутствующие обстоятельства и т.д.);

с) мобилизуя поддержку граждан, коммерсантов и различных общественных и частных организаций, они должны разрабатывать и проводить в жизнь такие решения, которые могут выходить за рамки системы уголовного правосудия как таковой;

д) они должны оценивать результаты воздействия принятых мер и, в случае необходимости, применять его повторно и пересматривать программу действий.

88. Франция также разработала новый подход к проблеме урегулирования социальной напряженности, который позволяет гражданам совместно с системой правосудия брать ответственность на себя и устанавливать свой контроль. Министерство юстиции во взаимодействии с местными организациями учредило в микрорайонах "дома" и "бюро" правосудия. Члены этих ассоциаций, которые могут работать на добровольных началах или являться штатными сотрудниками, имеют навыки посредничества и широкие правовые полномочия для решения направляемых им дел. Граждане могут обращаться в эти учреждения, которые везде, где они были сформированы, освобождают суды от дополнительной работы и обеспечивают

более быстрое прохождение дел. Они помогают разряжать напряженную обстановку, снижать уровень рецидивизма и внушать чувство гражданской ответственности, что представляется особенно важным в тех случаях, когда отдельные правонарушения, не затрагивающие устоев общественного порядка и не имеющие серьезных последствий, отвлекают на себя внимание полиции и судебной системы, что сопряжено с большими людскими и материальными затратами, ибо иного выхода нет. Тем более, что судебная система уже перегружена, и случаи, которые априорно не имеют сколь-либо серьезных последствий, могут остаться без внимания и вылиться во что-то более серьезное и опасное с точки зрения общественного порядка.

#### D. Новаторская практика

89. В настоящем разделе рассматривается новаторская практика, применяемая полицией и органами правосудия в ряде государств.

90. Появившиеся в Португалии комиссии по защите несовершеннолетних представляют собой особенно интересный пример того, как можно по-новому подойти к проблеме предупреждения преступности и обращения с правонарушителями. Эти комиссии были созданы с двойной целью: наиболее опасным возрастом, когда человек может стать на путь преступлений, является возраст от 14 до приблизительно 25 лет; чем раньше молодой человек приобщается к противоправной деятельности, тем больше риск рецидивизма. Комиссии по защите несовершеннолетних представляют собой действующие автономно внесудебные учреждения, наделенные полномочиями рассматривать вопросы, обычно передаваемые в суд. Эти комиссии призваны откликаться на нужды несовершеннолетних, оставшихся без присмотра или ставших жертвами жестокого обращения, а также тех, кому серьезно угрожает опасность стать жертвой преступности или противоправной деятельности. Они принимают меры на местном, внесудебном и межведомственном уровнях, и они обращаются в другие организации, добываясь координации и гибкости действий. Они работают с согласия родителей и в тесном сотрудничестве с семьей, окружением несовершеннолетних правонарушителей и некоторыми несудебными учреждениями. Они стремятся убедить несовершеннолетнего правонарушителя и его или ее семью дать согласие на то, чтобы участвовать в рассмотрении ситуации, в разработке и применении мер по ее исправлению. Они правомочны применять любые меры воздействия, находящиеся в компетенции судов по делам несовершеннолетних, за исключением такой меры пресечения, как лишение свободы.

91. На протяжении длительного времени в Китае применяются средства мирного урегулирования бытовых конфликтов по месту жительства и работы. В этой стране принят закон, регламентирующий эту практику и распространяющий ее на семейные конфликты, поведенческие проблемы молодежи в школе и дома, споры между соседями и малозначительные правонарушения. Подобная практика, которая имеет широкое распространение, учит решать конфликты ненасильственным путем, эффективно помогает предотвращать преступность и насилие, открывает возможности для принятия эффективных мер реабилитации и освобождает судебные органы от мелких дел, с тем чтобы они могли сосредоточить свое внимание на более серьезных вопросах.

92. Еще одним новаторским приемом является посредничество в разрешении уголовных дел в качестве альтернативы судебной процедуре, которая помогает найти быстрое решение для удовлетворения претензий потерпевшего и снижает рецидивизм. При таком посредничестве достигается возмещение ущерба еще до принятия какого-либо решения относительно возбуждения дела в суде. В роли посредника выступает третья сторона, которая действует под контролем судебных органов. На девятом Конгрессе Франция представит результаты опроса по этой

теме, который проводился в ряде стран. Копию вопросника можно получить в Отделении Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

93. В Тунисе усилия, направленные на снижение риска для социально неустроенных граждан, являются краеугольным камнем политики социального развития для неблагополучных слоев населения и важной составной частью политики их интегрирования в общество и их социальной защищенности. В рамках этого подхода используются такие цели, как не допускать отсева из школы, предупреждать преступность путем оказания помощи, направленной на вовлечение в жизнь общества и улучшение системы вспомоществования для детей, не имеющих поддержки семьи. Эти общие задачи воплощены в целевые программы, призванные улучшать условия жизни тех слоев населения, которые имеют особые потребности.

94. Что касается проблемы обращения с лицами, приговоренными к тюремному заключению, и предупреждения рецидивизма, то ряд комплексных мер, принимаемых в пенитенциарных учреждениях и тюрьмах, призван помогать заключенным реинтегрироваться в общество по отбытии срока заключения. Этот подход строится на том предположении, что контакты заключенного с семьей и по месту его или ее работы можно поддерживать или восстанавливать до истечения срока заключения. Этот подход предусматривает также деятельность по профессиональной подготовке и работу на добровольных началах.

95. К этой работе привлекаются также общественные учреждения и организации. Реинтеграция в общество достигается с помощью различных структур; здесь задействованы семья и социально-трудовая среда и предполагается партнерское участие различных общественных и частных организаций.

#### V. ПОЛУЧЕННЫЕ УРОКИ

96. Накопленный в течение последних десятилетий опыт предупреждения городской преступности и оценки результатов принимаемых мер позволил выявить некоторые общие особенности ряда успешно осуществленных инициатив.

97. В своей резолюции 1994/20 Экономический и Социальный Совет предложил руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах. Это предложение будет окончательно доработано Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четвертой сессии с учетом замечаний, которые будут высказаны государствами на девятом Конгрессе. В этом документе излагается целый ряд предпосылок, способствующих осуществлению мер по предотвращению преступности в городах. Ниже представлены соображения, которые в основном строятся на этом документе, но и вместе с тем содержат ряд дополнительных идей.

#### A. Многосекторальный подход, основанный на партнерстве

98. Для подготовки к этому семинару-практикуму члены рабочей группы Средиземноморских государств провели встречу в Тунисе с 14 по 17 сентября 1994 года, на которой определили следующие принципы практических действий: совместные усилия всех сторон, участвующих в деятельности по предупреждению преступности на местном и национальном уровнях, межведомственная координация на всех уровнях, совместные общенациональные и местные меры, уделение внимания проблеме предупреждения преступности муниципальными и государственными учреждениями, ассоциациями и местными выборными должностными лицами во всей их деятельности, децентрализация органов по предупреждению преступности и участие граждан в деятельности по предупреждению преступности.

99. Успешное осуществление программ в области предупреждения преступности в городах, как правило, является результатом усилий по обеспечению выявленных и уточненных потребностей на местном уровне.

100. Учитывая сложность, различие и взаимозависимость факторов, ассоциируемых с преступностью, представляется чрезвычайно важным использовать комплексный подход (объединяя усилия выборных должностных лиц, полиции, гражданских служащих, специалистов в области здравоохранения, образования, жилищного строительства и социального обслуживания, представителей общинных организаций и т.д.).

101. Эта инициатива должна предусматривать участие и быть открытой для полноправного участия представителей различных слоев общества (отдельных граждан, ассоциаций, общественных организаций, деловых кругов и т.д.). Это условие тесно увязано с другим условием, о котором говорится выше: с одной стороны, участие граждан на всех этапах осуществления программ будет проходить с большим подъемом, если данный проект будет откликаться на их запросы; с другой стороны, воздействие граждан на ход осуществления проекта поможет по-настоящему откликаться на эти запросы. В равной степени важно, чтобы активное участие граждан поддерживало интерес к этим инициативам, что необходимо для их успешного претворения в жизнь.

102. Полиция города должна поощрять и поддерживать взаимодействие между гражданами, общинными организациями и деловыми кругами и их сотрудничество с муниципальными службами. Должностные лица местных выборных органов власти должны поддерживать эту инициативу и оказывать ей конкретную помощь путем проведения соответствующей политики и выделения средств из общественных фондов.

#### **В. Принятие стратегии**

103. Целесообразно, чтобы городские власти прикрепляли к проектам людей, владеющих средствами и методами анализа и стратегического планирования и обладающих опытом руководящей работы, работы на уровне общин и межведомственной работы. Это предполагает наличие ресурсов для подготовки кадров в этих областях и ознакомлению сторон с проблемами предотвращения преступности в городах.

104. Кроме того, любой проект по предотвращению преступности выиграет, если он будет опираться на результаты исследовательской деятельности (французы это называют "диагнозом защищенности"), используя, в частности, анализ характера местной преступности, ее тенденций и последствий; выявление ситуативных условий, способствующих этой преступности; анализ социальных и общинных трудностей, которые способствуют преступности; постановка задач, выполняемых в соответствии с графиком; перечисление всех существующих средств предупреждения, которые могут помочь достижению этих задач, а также требуемых для этого расходов; выбор применяемых методов, участников и механизмов координации, утверждение графика; разработка стратегии по мобилизации усилий участников; подготовка бюджета, позволяющего обеспечить проводимые мероприятия с соответствующими ресурсами; принятие апробированной процедуры оценки.

#### **С. Необходимая поддержка правительства**

105. Города должны иметь возможность опереться на поддержку правительства хотя бы потому, что государство теоретически несет ответственность за проведение единообразной политики и поскольку города не имеют ни компетенции, ни средств для выполнения следующих задач: отслеживание и анализ основных тенденций

развития общества и преступности; сбор и распространение информации о причинах преступности и незащищенности населения; разработка наиболее эффективных методов оценки и пропаганда методов оценки, доказавших свою наибольшую эффективность; сотрудничество между правительственными органами, главным образом в разработке основных направлений социальной политики и бюджетных статей, в которых предусматриваются расходы на подобную деятельность; подготовка участников по соответствующим проблемам.

106. Кроме того, поскольку в результате снижения уровня преступности уменьшается бремя, которое ложится на судебную и пенитенциарную систему, представляется справедливым, что города, которые в основном и обеспечивают эту экономию, должны получать преимущества, особенно в тех случаях, когда они нуждаются в финансовых средствах на финансирование новых превентивных мер.

107. Однако следует отметить, что подобные инициативы давали положительные результаты только в тех странах, где они подкреплялись глобальным видением проблемы или конструктивной поддержкой.

#### VI. МЕХАНИЗМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

108. Города и их жители играют стратегически важную роль в деле изменения условий, способствующих росту преступности. В условиях партнерских отношений они могут решать проблемы, порожденные социальным неравенством. С помощью мер управления и планирования они могут добиться эффективного сокращения возможностей для совершения преступлений. И наконец, они могут содействовать более тесному сплочению жителей общин и оказывать поддержку этому процессу. Многие государства уже предоставили свои финансовые и технические ресурсы в распоряжение городов, осуществляющих практические меры в этих областях. Кстати, уже есть примеры эффективного осуществления городами и отдельными городскими районами мер по сокращению преступности. Если подобная политика обещает быть успешной и демонстрирует на практике, что можно сделать в этой области, то для повсеместного распространения подобных инициатив требуются адекватные финансовые и технические средства.

109. В этой связи возникает ряд вопросов: какие конкретные меры помогут стимулировать применение национальной политики, направленной на поддержку усилий по предупреждению преступности в городах и во всем мире; какие меры будут побуждать города шире применять апробированные стратегии; и что можно предпринять в поддержку разработки более эффективных стратегий.

110. В своей резолюции 1994/19 Экономический и Социальный Совет призвал учреждения системы уголовного правосудия, равно как и другие учреждения, деловые круги, профессиональные ассоциации и общественность, к сотрудничеству в осуществлении мер по предупреждению преступности. Цель состоит в том, чтобы обеспечить осуществление и успешное проведение превентивных мер на местном, национальном и международном уровнях благодаря, в частности, присутствию и работе национальных советов по предупреждению преступности.

111. Не ограничивая потенциал своей сферы деятельности, такое сотрудничество в краткосрочном плане может и должно вестись по трем направлениям:

а) обмен информацией о наиболее успешных достижениях и средствах, имеющих чрезвычайно важное значение для эффективного предупреждения преступности;



b) "привлечение внимания" и профессиональная подготовка руководителей, разрабатывающих политику, и руководителей, призванных проводить такую политику в жизнь;

c) оказание помощи в осуществлении превентивных мер, прежде всего путем предоставления технических и финансовых ресурсов.

**А. Особая ответственность правительств и учреждений  
Организации Объединенных Наций**

112. В силу наличия тесной взаимосвязи между деятельностью по сокращению преступности в общинах и устойчивым развитием в том, что касается людских и экономических факторов, правительства обязаны включать эти рекомендации в свои общенациональные первоочередные задачи.

113. Аналогичным образом, в контексте последующего выполнения решений девятого Конгресса, подготовки Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) и стремления Организации Объединенных Наций добиваться устойчивого развития и защищенности граждан в глобальном масштабе важно, чтобы Организация Объединенных Наций, а именно, Отделение по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Программа развития Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк и т.д.) приняли на индивидуальной и коллективной основе необходимые меры в поддержку действий правительств, городов и организаций, выразивших готовность проводить политику в области предупреждения преступности в городах.

**В. Укрепление международного сотрудничества в области  
предупреждения преступности**

114. Невежество и слухи разжигают предрассудки и способствуют тому, что этнические культурные и идеологические различия выглядят как угроза, одновременно затушевывая то богатство, которое потенциально скрыто в этих различиях. Международные институты, стремящиеся поощрять взаимопонимание, распространять общие ценности и пропагандировать терпимость по отношению к другим этносам, могут помочь в этой ситуации путем плодотворного обмена информацией о деятельности по предупреждению преступности. Углубление сотрудничества между странами одного региона поможет взаимно обогатиться опытом и определить общегражданские ценности.

115. Международное сотрудничество может также содействовать предупреждению или совершенствованию мер борьбы с такими явлениями, как проституция, сводничество и торговля наркотиками, которые в первую очередь являются рассадниками преступности.

116. На девятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями можно было бы обменяться опытом и информацией о сотрудничестве с другими семинарами-практикумами. Страны рабочей группы по предупреждению преступности и насилия в городах Средиземноморских государств в своей декларации, принятой на совещании, состоявшемся в Тунисе в сентябре 1994 года, подчеркнули необходимость выработки общей позиции, обмена информацией и инициативами в области сотрудничества по предупреждению преступности и насилия в городах. Они также предложили разработать соответствующий механизм технической помощи и расширить двустороннее региональное и международное сотрудничество, особенно через посредство системы Организации Объединенных Наций.

117. Существует также возможность для мобилизации инициатив в области предупреждения преступности на местном уровне, повышения квалификации магистратов, улучшения условий безопасности на городских улицах, обучения полиции методам поддержания общественного порядка, привлечения жителей районов для выполнения охранных функций и т.д. На данном этапе необходимо было бы организовать курсы по повышению квалификации или серию совещаний для оперативных сотрудников, непосредственно принимающих участие в осуществлении мер по предупреждению преступности, а не теоретические семинары для ученых или политических деятелей.

118. И наконец, следует отметить два практических предложения, выдвинутых рабочей группой Средиземноморских государств:

а) учредить в Каире научно-исследовательский и учебный центр по вопросам борьбы с преступностью;

б) учредить на Мальте или в Тунисе постоянный секретариат по вопросам предупреждения преступности и насилия в городах Средиземноморской группы государств.

### С. Некоторые примеры сотрудничества

119. Настоящий перечень примеров сотрудничества не является ни исчерпывающим, ни окончательным.

120. Национальные правительства, города и другие организации могут разрабатывать более эффективные и менее дорогостоящие стратегии превентивных мер, если они будут иметь доступ к доказавшему свою ценность опыту других стран мира, который мог бы быть приспособлен к их конкретным проблемам.

121. В этом контексте Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, который ассоциирован с Организацией Объединенных Наций, опубликовал документ Crime Prevention Strategies in Europe and North America ("Стратегии предупреждения преступности в Европе и Северной Америке) 14/. В настоящее время готовится к изданию обновленная версия этого доклада, в которой анализируется опыт осуществления наиболее перспективных превентивных инициатив в Европе и Северной Америке. Кроме того, в 1994 году Международный центр по предупреждению преступности и борьбе с ней подготовил аннотированную библиографию в помощь пяти основным задачам превращения жилых городских кварталов в безопасные районы. Эти документы служат для руководителей и специалистов источником легкодоступной информации, которая имеет важное значение и огромную ценность. Необходимо иметь больше подобных изданий, и они должны быть широко доступны.

122. Еще одним направлением деятельности, где можно воспользоваться организационным опытом, является исследовательская работа, предшествующая отбору и реализации превентивных стратегий. В этой связи убедительным примером такой формы сотрудничества и дополнения к основной работе, проводимой в ряде промышленно развитых стран, являются совместные усилия Азиатского и Дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями на Филиппинах и усилия ЮНИКРИ в России.

123. В целом лиц, ответственных за разработку политики развития городского хозяйства, следует знакомить с полезным опытом и возможностями в области предупреждения преступности, а также с информацией о взаимосвязи этой проблемы с проблемой устойчивого экономического развития и развития людских ресурсов в городах и на общенациональном уровне. Национальные правительства и их

соответствующие подразделения, отвечающие за работу полиции, судебной системы и проводимую ими политику поддержки городов, следует убеждать в том, что города играют решающую роль в деятельности по предупреждению преступности. Вот почему важно, чтобы курсы повышения квалификации для руководителей, начальников полиции и общинных лидеров также были доступны для руководителей департаментов, занимающихся вопросами деятельности полиции и судебной системы и политики поддержки городов.

124. Европейский форум представителей местных органов власти по вопросам безопасности городов пытается организовать курсы повышения квалификации для сотрудников местной полиции, на которых изучаются вопросы предупреждения преступности и снижение ее уровня в Европе. Эти курсы имеют практическую направленность и предназначены в основном для координаторов мер предупреждения преступности в городах. В ходе занятий изучаются, в частности, вопросы оценки уровня безопасности в целом, программной оценки, коммуникации, руководства и роли координатора. Этот проект отвечает насущной потребности, которая увеличивается по мере того, как города начинают играть ведущую роль в деятельности по предупреждению преступности и создают посты координаторов, которые обязаны руководить межведомственной работой и углублять сотрудничество между различными службами и организациями. Это направление может служить основой для разработки аналогичных инициатив в других районах мира.

125. Ввиду того, что большая доля населения земного шара проживает в мегаполисах и крупных городах, высокого уровня преступности в этих городах и важности роли городов в усилиях по обеспечению экономического развития их стран, этим вопросом, несомненно, следует уделять первоочередное внимание. Международный центр по предупреждению преступности в сотрудничестве с ЮНИКРИ разрабатывает проект, который позволит наладить сотрудничество между основными организациями системы Организации Объединенных Наций и крупными городами. Цель будет заключаться в том, чтобы предоставлять техническую помощь определенным крупным городам земного шара, помогать им осуществлять стратегический анализ их программ в области предупреждения преступности и борьбы с ней. Этот проект может стать одним из пунктов повестки дня Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), которая должна быть проведена в Стамбуле в 1996 году.

126. В Техасе в 1995 году соберутся представители 10 городов Европы, пяти городов Латинской Америки и трех городов Канады на свою встречу, на которой они совместно с представителями семи городов штата Техас будут решать вопрос разработки программы предупреждения преступности на общинном уровне. Такие программы впервые появились в европейских городах. В городах Латинской Америки и Канады эти программы уже почти подготовлены. На этой встрече представители обменяются опытом, что будет особенно ценно для тех, кто участвует в ней в первый раз. На этой встрече, которую организует Национальный совет по предупреждению преступности Соединенных Штатов, будет рассмотрен доклад, подготовленный Международным центром по предупреждению преступности и борьбе с ней, в котором будут содержаться ориентиры для городов или правительств, стремящихся расширить деятельность по предупреждению преступности.

#### Примечания

1/ Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: Доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел C, резолюция 1.

- 2/ Там же, раздел А, проект резолюции 6.
- 3/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1993 год. Дополнение № 1 (E/1993/32), глава I, раздел А, проект резолюции VIII.
- 4/ World Urbanization Prospects: the 1992 Revision (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.XIII.11).
- 5/ Программа развития Организации Объединенных Наций, Human Development Report, 1994 (New York, New York, Oxford University Press, 1994).
- 6/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), резолюция 1, приложение I.
- 7/ Доклад восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: Доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2).
- 8/ M. Cusson, Croissance et décroissance du crime (Paris, Presses Universitaires de France, 1990).
- 9/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года: Доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел В, приложение, пункт 4.
- 10/ См. Международный центр по предупреждению преступности, "Reference documents" (Монреаль, 1994 год) (mimeографическое издание).
- 11/ Marc Leblanc and Marcel Fréchette, Male Criminal Activity from Childhood Through Youth: Multilevel and Developmental Perspectives (New York, New York, Springer Verlag, 1989).
- 12/ Marvin E. Wolfgang, Robert M. Figlio and Thorsten Sellin, Delinquency in a Birth Cohort (Chicago, University of Chicago Press, 1972).
- 13/ "Доступ к системе правосудия в беднейших районах (Дакар, Абиджан, Ниамей, Уагадугу)", обследование, проведенное в период с мая по сентябрь 1994 года, Программа управления городским хозяйством, Региональное отделение для Африки, Отдел технического сотрудничества, Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Найроби, Кения.
- 14/ John Graham, Crime Prevention Strategies in Europe and North America (Helsinki, HEUNI publications, 1990).

**This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).**