



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ДЕВЯТЫЙ КОНГРЕСС
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Каир, 29 апреля – 8 мая 1995 года

Distr.
GENERAL
A/CONF.169/11
20 February 1995
RUSSIAN
Original: FRENCH

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ, В ЧАСТНОСТИ,
В ОТНОШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ГОРОДСКИХ РАЙОНАХ И ПРЕСТУПНОСТИ
СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ С ПРИМЕНЕНИЕМ НАСИЛИЯ,
ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПОТЕРПЕВШИХ: ОЦЕНКА И НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Справочный документ для семинара-практикума по предупреждению
преступности с применением насилия****

Резюме

В своей резолюции 1993/32 Экономический и Социальный Совет одобрил предложение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию провести в ходе девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями однодневный семинар-практикум по предупреждению преступности с применением насилия.

Решение о проведении этого семинара-практикума обусловлено масштабами распространенности преступности с применением насилия в мире, многообразием ее форм и ее пагубными последствиями для отдельных лиц, общин и общества. Объединение и сопоставление идей, знаний и опыта должны помочь в разработке эффективных и гибких моделей предупреждения преступности с применением насилия и содействовать осуществлению программ сотрудничества и технической помощи между государствами в этой области.

*A/CONF.169/1.

**Генеральный секретарь с признательностью отмечает вклад Группы средиземноморских государств, в которую входят Алжир, Греция, Египет, Израиль, Испания, Италия, Мальта, Марокко, Португалия, Тунис, Турция и Франция, в подготовку этого семинара-практикума. Он благодарит также Международный центр по предупреждению преступности за его вклад в подготовку настоящего доклада.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-11	3
А. Директивная основа	1-3	3
В. Создание рабочей группы средиземноморских стран	4-5	3
С. Задачи семинара-практикума по предупреждению преступности с применением насилия	6-11	4
I. ИЗУЧЕНИЕ НАСИЛЬСТВЕННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В ЦЕЛЯХ ЕЕ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ	12-56	5
А. Попытка дать определение понятию "насильственная преступность"	13-19	5
В. Основные жертвы насильственных преступлений	20-28	6
С. Факторы, лежащие в основе насильственной преступности	29-50	8
D. Некоторые последствия насильственных преступлений	51-56	11
II. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАСИЛЬСТВЕННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ	57-134	12
А. Методология	60-62	13
В. Примеры достижений	63-134	13
III. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ	135-137	26
А. Необходимость твердого обязательства со стороны государств	136	26
В. Обеспечение инструментов и средств, необходимых для научного подхода	137	26
IV. ФОРМУЛЫ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	138-158	27
А. Мобилизация государств и Организации Объединенных Наций	143-148	28
В. Примеры сотрудничества	149-158	28
<u>Приложение.</u> Возможные стратегии для предупреждения насилия		32

ВВЕДЕНИЕ

А. Директивная основа

1. В рамках последующих мероприятий в связи с Совещанием на уровне министров по созданию эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, проходившим в Париже 21-23 ноября 1991 года, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 46/152 о создании эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Стремясь активизировать международное сотрудничество в этих областях, Ассамблея одобрила содержащееся в программе действий, которая была принята Совещанием, решение о том, что следует содействовать проведению семинаров в рамках будущих конгрессов (см. резолюцию 46/152 Ассамблеи, приложение, пункт 30 (d)).

2. В разделе VI своей резолюции 1992/22 Экономический и Социальный Совет определил предупреждение преступности в городах, преступность среди несовершеннолетних и преступность с применением насилия в качестве одной из трех первоочередных тем, которыми Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию должна руководствоваться в своей работе в период 1992-1996 годов. Был отмечен ряд областей, в которых необходимо оказать развивающимся странам поддержку в форме, в частности, технического сотрудничества и консультативного обслуживания.

3. На своей второй сессии в 1993 году Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендовала провести научно-демонстрационные семинары-практикумы в качестве составного элемента девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 1/. В своей резолюции 1993/32 от 27 июля 1993 года Экономический и Социальный Совет одобрил предложение Комиссии о проведении в ходе Конгресса шести научно-демонстрационных семинаров-практикумов, один из которых должен быть посвящен вопросам предупреждения преступности с применением насилия.

В. Создание рабочей группы средиземноморских стран

4. Опираясь на добрую волю, проявленную при создании Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и стремясь привлечь внимание к результатам правительственной политики предупреждения преступности с применением насилия, ряд стран, расположенных на побережье Средиземного моря, провели неофициальную встречу по случаю второй сессии Комиссии в апреле 1993 года, с тем чтобы внести совместный вклад в подготовку семинара-практикума по предупреждению преступности с применением насилия. Эти страны, объединенные общим историческим опытом и сталкивающиеся с аналогичными проблемами, которые связаны, в частности, с разрушением традиционных социальных структур, выразили стремление к развитию взаимных обменов и к выявлению характерных особенностей проводимой ими деятельности и методов работы. Создание группы было официально оформлено подписанием совместной декларации 30 марта 1994 года в Париже. На совещаниях, проведенных в Париже 29 и 30 марта, на Мальте 27 и 28 июня и в Тунисе 15-17 сентября, были выявлены первоочередные задачи рабочей группы, определены формы работы семинара-практикума и в заключение были приняты совместная декларация и рекомендации.

5. Эта рабочая группа, состоящая из представителей Алжира, Греции, Египта, Израиля, Испании, Италии, Мальты, Марокко, Португалии, Туниса, Турции и

Франции, оказывает помощь в подготовке семинара-практикума и документации по избранным подтемам.

**С. Задачи семинара-практикума по предупреждению
преступности с применением насилия**

6. В руководстве для дискуссии на научно-демонстрационных семинарах-практикумах, которые должны быть проведены в рамках девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/PM.1/Add.1), основное внимание, в соответствии с пожеланием Комиссии, уделяется необходимости налаживания более широкого взаимодействия между государствами и обмена знаниями и опытом, а также разработке двусторонних и многосторонних программ технического сотрудничества. В частности, этот семинар-практикум должен стать форумом для обсуждения различных проявлений насилия, выявить общие источники насилия и его последствия, обеспечить заинтересованность ключевых действующих лиц в деятельности по предупреждению и предложить конкретные решения, которые были бы приемлемы для различных государств.

7. В соответствии с предложением Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Экономический и Социальный Совет определил конкретные формы организации семинаров-практикумов. В пункте 10 раздела I своей резолюции 1994/19 Совет просил организаторов семинаров-практикумов "предпринять все усилия для обеспечения достаточного времени для проведения всесторонних и плодотворных обсуждений путем содействия обмену информацией и опытом по четко определенным проблемам, представляющим непосредственный интерес для сотрудников директивных органов и практиков, например, в рамках обсуждений специалистами конкретных исследований в целях определения приоритетных направлений деятельности, изучения возможных типовых проектов, оценки факторов, определяющих успех или невыполнение таких проектов, изучения путей повторного осуществления успешных проектов и их корректировки для осуществления в рамках других систем уголовного правосудия и в целях изучения методов, обеспечивающих проведение надлежащих последующих мер на основе результатов семинаров-практикумов, в том числе организацию региональных и межрегиональных учебных курсов по темам семинаров-практикумов".

8. В пункте 1 раздела V этой же резолюции девятому Конгрессу предлагается "рассмотреть пути расширения сотрудничества в области предупреждения преступности между учреждениями, занимающимися отправлением правосудия, с одной стороны, и, в частности, другими учреждениями, коммерческими организациями, ассоциациями и общественностью, с другой стороны, с целью осуществления успешных мероприятий по предупреждению преступности на местном, национальном и международном уровнях, например, посредством деятельности советов по предупреждению преступности". В пункте 2 Совет просил девятый Конгресс "рассмотреть вопросы о насилии в отношении женщин и насилии в отношении детей в рамках темы IV и семинара-практикума по предупреждению преступности с применением насилия и предложить Комиссии рекомендации по этим вопросам, касающиеся законодательства, процедур, политики, практики и технического сотрудничества и помощи, а также социальных услуг, образования и распространения информации".

9. В пункте 7 раздела V Совет рекомендовал "на семинаре-практикуме по предупреждению преступности с применением насилия выявить и оценить факторы, которые способствуют насильственной преступности, в том числе доступность огнестрельного оружия, а также рассмотреть вопрос о насилии, порождаемом

ксенофобией, насилии, применяемом против уязвимых групп населения, и насилии в связи с вооруженными конфликтами и определить пути применения соответствующих мер, в том числе процедуры посредничества и мирного разрешения конфликтов".

10. Итак, задачи обсуждения различных тем, которые будут рассмотрены на семинаре-практикуме по предупреждению преступности с применением насилия, должны заключаться в том, чтобы:

a) обеспечить возможность выявления превентивных мер на основе самых последних сведений об источниках насилия, его проявлениях и последствиях;

b) привлечь внимание к результатам, полученным за счет осуществления соответствующих программ;

c) определить условия для обеспечения успеха и процедуры реализации программ, которые будут разработаны;

d) рассмотреть пути оказания помощи в осуществлении таких мероприятий в других странах, в случае необходимости корректируя их в соответствии с конкретными условиями этих стран.

11. Этот семинар-практикум будет представлять интерес для руководителей многих министерских департаментов, занимающихся такими вопросами, как отправление правосудия, деятельность полиции, социальные вопросы, положение женщин, здравоохранение, городское хозяйство, образование, молодежь и т.д., а также для представителей неправительственных организаций, избираемых на местном уровне должностных лиц, представителей научных кругов и специалистов, занимающихся этими вопросами. Наконец, семинар-практикум должен обеспечить выявление потребностей в техническом сотрудничестве в этой области и изыскать возможности, которые позволили бы удовлетворить такие потребности.

I. ИЗУЧЕНИЕ НАСИЛЬСТВЕННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В ЦЕЛЯХ ЕЕ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

12. Прежде чем предлагать сколь-либо значимые меры предупреждения насильственной преступности или заниматься поиском моделей сотрудничества между государствами по этому вопросу, необходимо определить составные элементы преступности с применением насилия. Поиск решений задачи предупреждения такой преступности и их выполнение должны, безусловно, основываться на определении концепции насильственной преступности, четком понимании масштабов этой проблемы и максимально точных знаниях о факторах, определяющих ее развитие.

A. Попытка дать определение понятию "насильственная преступность"

13. Насильственная преступность может принимать в различных государствах разнообразные формы в зависимости от культурных особенностей и политического и социального строя соответствующей страны. Эти формы могут также проявляться с различной степенью интенсивности в разных странах или регионах; поэтому было бы целесообразно выработать определение, которое было бы достаточно приемлемым в любых ситуациях. В пункте 73 руководства для дискуссии, подготовленного для оказания помощи в подготовке семинаров-практикумов к девятому Конгрессу (A/CONF.169/PM.1/Add.1), предлагается следующее определение преступности с применением насилия: "любое деяние, которое имеет своим результатом причинение телесных повреждений или нанесение психологической травмы"; оно

дополняется замечанием о том, что "определения того, что представляет собой насильственное поведение, обусловлены различными правовыми, а также социально-культурными нормами и практикой".

14. Наиболее широко известными формами насилия, которые соответствуют предложенному определению, несомненно, являются убийство, детоубийство, причинение телесных повреждений, изнасилование, половое принуждение, насилие в форме запугивания и террора, терроризм, торговля женщинами и детьми, серьезные случаи оставления в опасности и калатности, вооруженный грабеж, угрозы и преступное по своему характеру управление автомобилем, создающее опасную ситуацию.

15. Такое насилие совершается в отношениях между отдельными лицами, на виду у всех или скрытно, в семье, дома, в общественных местах и на улице. Отдельные лица или группы лиц, часто относящиеся к категории меньшинств, подвергаются также коллективному насилию из-за их расы, этнической принадлежности, пола, вероисповедания, социальной принадлежности или других групповых характеристик.

16. Достаточно хорошо организованные группы участвуют в спланированных или спонтанных столкновениях с другими группами в ходе территориальных войн или агитационных политических кампаний и спортивных мероприятий. Наконец, иногда целые группы населения становятся заложниками в результате актов терроризма.

17. Итак, эти различные формы преступности с применением насилия будут рассматриваться на семинаре-практикуме.

18. Насилие представляет собой нарушение международно признанных прав человека, прежде всего права на жизнь, права на равенство, право на свободу и безопасность, право на защиту от дискриминации, право на физическое и психическое здоровье и право не быть подвергнутым пыткам или любым формам жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Эти принципы провозглашены в Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (резолюция 34/180 Генеральной Ассамблеи, приложение), Конвенции о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение), Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 39/46 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин (резолюция 2263 (XXII) Генеральной Ассамблеи, приложение).

19. Следует отметить также, что в Декларации об искоренении насилия в отношении женщин (резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеи) государствам предлагается осудить насилие в отношении женщин и не ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении искоренения этой формы насилия.

В. Основные жертвы насильственных преступлений

20. Выделяются три основные категории жертв насильственных преступлений:

- a) женщины и дети;
- b) группы меньшинств;
- c) лица, находящиеся в уязвимом положении.

1. Насилие в отношении женщин и детей

21. Проблема насилия в отношении женщин и детей не может больше оставаться без внимания. Хотя, возможно, по-прежнему достаточно трудно точно оценить ее масштабы и вероятные тенденции ее развития, признание факта существования этой проблемы и ее осуждение становятся все более и более широкими. Нельзя также недооценивать степень остроты этого явления, поскольку в настоящее время известно, что официальные данные часто преуменьшают серьезность истинного положения дел.

22. Например, по крайней мере 90 процентов актов насилия в семье направлено против женщин и детей. Проведенный в Канаде опрос более чем 12 000 женщин показал, что 51 процент женщин в возрасте старше 16 лет по крайней мере один раз в жизни подверглись физическому или половому насилию 2/.

23. Согласно данным некоторых женских организаций, ежегодно в Индии убивают более 9 000 жен из-за недостаточно большого приданого 3/. Согласно оценкам, в Азии около 100 миллионов женщин можно рассматривать в качестве "исчезнувших" 4/. По мнению экспертов, эта цифра, возможно, частично объясняется избирательным умерщвлением жизнеспособного плода, детоубийством и оставлением детей женского пола.

24. В Соединенных Штатах Америки убийство является одной из пяти основных причин смертности малолетних детей 3/. В том же исследовании приводятся данные, вызывающие серьезную тревогу: в Бразилии ежедневно жертвой убийств становятся четыре ребенка, что на 40 процентов превышает соответствующий показатель 1993 года; на Филиппинах, в Шри-Ланке и Таиланде, согласно оценкам, свыше 500 000 детей занимаются проституцией; в Соединенных Штатах Америки в 1992 году 7 000 детей было убито с использованием огнестрельного оружия.

2. Насилие в отношении групп меньшинств

25. Внимание всего мира обращено на акты насилия, связанного с нетерпимостью, расизмом и злоупотреблением властью. Обычно принадлежность к этническому, политическому или религиозному меньшинству определяет высокий уровень виктимизации. Масштабы и характер насилия в разных странах существенно различаются, однако насилие совершается во всем мире. Например, в Докладе о развитии людских ресурсов за 1994 год Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) 3/ отмечается, что за последнее время межэтническое насилие отмечено почти в половине стран мира.

26. Хотя по индексу развития людских ресурсов (ИРЛР) ПРООН Канада стоит на первом месте в классификации стран мира, для американского индейца риск стать жертвой убийства в шесть раз выше, чем для любого другого канадца. Так, наиболее высокие показатели насилия и виктимизации во всем мире характерны для коренных народов. Например, в Австралии уровень убийств среди аборигенов в восемь раз выше соответствующего показателя по населению в целом.

3. Насилие в отношении других уязвимых групп

27. Более высокому риску виктимизации подвержены также другие чрезвычайно уязвимые группы населения, например престарелые и лица с физическими или психическими недостатками. На протяжении нескольких десятилетий от органов, занимающихся защитой прав таких групп населения, поступают вызывающие серьезную тревогу сообщения о скрытом насилии в отношении них как на институциональном, так и на бытовом уровнях.

28. Кроме того, виктимологические обзоры свидетельствуют о том, что жертвами насильственных преступлений чаще становятся городские жители, особенно те из них, кто живет в крупных городах и бедных районах.

С. Факторы, лежащие в основе насильственной преступности

29. Для того чтобы должным образом понять явление насилия и найти средства его предупреждения, необходимо изучить соответствующие многочисленные и сложные факторы, которые в результате наложения друг на друга и взаимного обострения провоцируют акты насилия. Пока что наши знания об этих взаимосвязях являются неполными, однако их достаточно для разработки рациональных программ, которые создадут возможности для предупреждения насильственной преступности. Кроме того, некоторые инициативы, о которых следует шире распространять информацию, уже принесли позитивные результаты и заслуживают дальнейшего развития.

30. Для того чтобы обеспечить возможность учета многочисленных факторов, связанных с насильственной преступностью, их можно классифицировать по трем общим параметрам: социально-экономические условия, социокультурные ценности и смежные или усугубляющие положение факторы.

1. Экономические и социальные факторы

31. К экономическим и социальным факторам относятся механизмы распределения благ (трудоустройство, здравоохранение, образование, обеспеченность жильем и т.д.) как средства социально-экономической политики.

32. Так, было отмечено, что насилие обычно более широко распространено в тех странах, где отсутствует система надлежащего распределения. Например, наиболее высокий уровень убийств отмечается в тех странах, где наиболее существенно различаются уровни доходов и где насчитывается много безработных. Во всем мире уровень насилия в значительно большей степени зависит не от масштабов нищеты, а от неравенства возможностей и различий в социально-экономических условиях жизни.

33. Многочисленные исследования свидетельствуют о связи между высокими уровнями насильственной преступности и показателями, непосредственно связанными с нищетой, такими, как, например, плотность заселения жилого фонда, движение населения, низкий уровень посещаемости школ, большое число семей с родителями-одиночками или повторно созданных семей, а также анонимность и отсутствие упорядоченности в рамках общины.

34. Трудности, возникающие в результате нищеты, являются серьезным испытанием для семьи и могут отразиться на детях; физическое и психологическое насилие, невыполнение многих обязанностей в отношении детей, медицинские проблемы, неготовность к учебе в школе, академическая неуспеваемость, прекращение учебы, связь с уличными бандами и т.д. - все это звенья одной длинной цепи, которые, хотя и не имеют сами по себе решающего значения, могут повысить риск как агрессивного поведения, так и виктимизации.

35. Детство и семья играют решающую роль в формировании агрессивного поведения: взрослые, склонные к насилию, зачастую проявляли агрессивность уже в детстве; кроме того, и их родители часто проявляли склонность к насилию, что позволяет сделать предположение о сохранении поведенческих моделей в семье на протяжении нескольких поколений. Было отмечено, что агрессивность в детстве представляет собой один из наиболее важных факторов склонности к насилию в подростковом и взрослом возрасте и что отсутствие

заинтересованности родителей в воспитании собственных детей может стать предвестником насилия*. Были установлены также другие взаимосвязи между агрессивностью детей и определенными формами поведения родителей, такими, как отказ матери от ребенка и угроза применения или применение телесных наказаний, особенно в тех случаях, когда они применяются непредсказуемо и непоследовательно.

36. На случай плохого обращения с детьми приходится значительная доля насилия, совершаемого в мире. Эта проблема усугубляется еще и тем, что дети, подвергающиеся плохому обращению, обычно не могут выразить страдания и гнев, которые они испытывают. Если семья не может создать условия для интеграции ребенка в систему школьного обучения, трудоустройства и общества, все факторы, которые ведут к насилию, начинают действовать одновременно.

2. Факторы, связанные с социокультурными ценностями

37. Социокультурные ценности в значительной степени зависят от образования, культуры и среды, а также от степени сплоченности и солидарности семьи и общины.

38. Если какая-то социальная группа в определенной степени признает правомерность насилия или, другими словами, считает такое поведение престижным, то развитие ценностей, которыми руководствуются составляющие эту группу лица, вполне может пойти в том же направлении.

39. Именно здесь возникает вопрос об использовании средствами массовой информации материалов о насильственных преступлениях и агрессивном характере содержания телевизионных программ, и все эти вопросы, безусловно, станут предметом более широкого обсуждения в рамках семинара, посвященного средствам массовой информации и предупреждению преступности. Вопрос о том, ведет ли регулярный показ насилия в телевизионных программах к некоторой утрате остроты восприятия насильственных действий, рассматривался во многих исследованиях, в некоторых из которых делается вывод о том, что юные телезрители склонны воспринимать насилие как приемлемое и эффективное средство разрешения конфликтов.

40. Многочисленные исследования подтверждают идею о том, что насилие со стороны мужчин отчасти объясняется их воспитанием, которое, например, является причиной нежелания некоторых мужчин выразить свои эмоции и возможным фактором, подталкивающим их к применению насилия в отношении женщин.

41. Методы воспитания, основанные на телесных наказаниях, также могут спровоцировать подавленную склонность к насилию.

*См. D. Magnusson, Individual Development from an Interactional Perspective (Hillsdale, New Jersey, Lawrence Erlbaum, 1988), in Sweden; J. McCord, "A longitudinal study of aggression and antisocial behavior", in Prospective Studies in Crime and Delinquency, K.T. Van Dusen and S.A. Mednick, eds. (Boston, Kluwer-Nijhoff, 1983) in the United States; and L. Pulkkinen, "Finland: the search for alternatives to aggression", in Aggression in Global Perspective, A.P. Goldstein and M.H. Segall, eds. (New York, New York, Pergamon, 1983) in Finland.

42. Нищета и нестабильность положения части населения общины оказывают определенное влияние на ее ценности. По мере утраты возможностей формирования обновления и укрепления ценностей общины нарушается диалог между ее членами 5/. На смену исчезающим чувству ответственности перед общиной, добрососедским отношениям и кодексам поведения, принятым в общине, приходит анонимность, индивидуализм и оппортунизм.

43. Наконец, наряду с другими социальными ценностями, защита которых имеет решающее значение для предупреждения насильственной преступности, особое внимание следует уделять главенствующей роли гражданской позиции, терпимости и уважения прав человека и основных свобод. Сегодня эти ценности по-прежнему грубо попираются различными формами основанной на запугивании и терроре насильственной преступности, первой жертвой которой, несомненно, является демократия. Согласно Докладу о развитии людских ресурсов за 1994 год 3/, с начала 70-х годов происходило постепенное перемещение центра сосредоточения террористической деятельности. В то время как прежде она концентрировалась в Латинской Америке, Европе и на Ближнем Востоке, сегодня она становится серьезной проблемой для стран Северной Африки.

3. Смежные и усугубляющие положение факторы

44. Существуют также другие связанные с насилием факторы, которые не относятся непосредственно ни к системе социальных ценностей, ни к механизмам распределения благ. Ниже перечисляются некоторые наиболее важные из них.

a) Наличие огнестрельного оружия

45. Некоторые факторы, связанные с непосредственной средой, могут влиять на вероятность совершения преступления и степень его тяжести. Например, наличие огнестрельного оружия в обстоятельствах, предшествующих совершению насильственного деяния, изменяет характер возможных последствий. Было установлено, что вероятность фатального исхода агрессивного действия возрастает в пять раз, если вместо ножа используется огнестрельное оружие 6/. Наличие огнестрельного оружия убеждает нас также в необходимости учитывать более высокую вероятность нанесения телесных повреждений в результате преступлений, связанных с нападением или грабежом, а также возможное повышение частоты совершения таких деяний. В этой связи установление жесткого контроля за огнестрельным оружием тесно связано с сокращением числа убийств, а также смертей в результате несчастных случаев.

46. Кроме того, оружие, ввозимое в ходе вооруженных конфликтов или гражданской войны, по окончании этих событий попадает в руки лиц, которые могут использовать его при совершении обычных уголовных преступлений. Эта обеспокоенность, выраженная в ходе региональных подготовительных совещаний к девятому Конгрессу рядом государств, переживших политические беспорядки (см., в частности, пункт 87 документа A/CONF.169/RPM.2), свидетельствует о том, какое влияние оказывает процесс политического насилия на уровень насильственной преступности. Организация Объединенных Наций сталкивается с этой проблемой в тех странах, в которых она проводит операции по поддержанию мира.

b) Городское планирование

47. Городское планирование может помочь в предупреждении насильственной преступности и может стать фактором, способствующим укреплению чувства безопасности у граждан. Так, признается, что общественные места, которые не

очень часто посещаются, являются благоприятным местом для определенных видов насильственных преступлений, таких, как нападение и грабеж. Однако причина столь редкого посещения таких мест часто в значительной степени заключается в их планировке и в том, что они вызывают у посетителей ощущение опасности подвергнуться нападению. В то же время более четкая планировка общественных мест и увеличение числа посетителей могут привести к уменьшению числа нападений и степени их серьезности; обеспечение более эффективной защиты коммерческих помещений помогает сократить число вооруженных ограблений и уменьшить риск применения насилия в результате таких налетов; использование пластиковой посуды на стадионах уменьшает риск нанесения серьезных увечий в случае возникновения беспорядков и т.д.

с) Алкоголь и незаконные наркотики

48. Влияние наркотиков на поведение человека зависит от фармакологических свойств и молекулярной структуры используемого вещества, неврологических особенностей потребителя, его характера и темперамента, ожиданий, касающихся действия этого вещества, и социальных условий, существующих в момент потребления. Что же касается связи между алкоголем и насилием, то, хотя неоднократно отмечалось, что поведение находящегося в состоянии опьянения человека может существенно варьироваться и что опьянение не ведет автоматически к применению насилия, тем не менее, очевидно, что у некоторых людей под влиянием алкоголя регулярно возникает склонность к агрессивности.

d) Личностные характеристики

49. Двумя личностными особенностями, которые наиболее тесно связаны с формированием склонности к насилию, являются безразличие к чувствам других людей и импульсивность характера (которая подразумевает неспособность отсрочить ожидаемое удовольствие). Для преступников, прибегающих к насилию, характерны также психопатическое или социопатическое поведение и отсутствие внутренних механизмов контроля.

50. Связь между психическим заболеванием и насилием оценить достаточно сложно. Тем не менее проводимые исследования, как правило, показывают, что, существует вероятная связь между насилием и определенными серьезными психическими расстройствами, такими, как некоторые формы шизофрении, и расстройствами, связанными с алкоголизмом или имеющими органическое происхождение. Хотя связь между насилием и психическими заболеваниями часто достигает статистически значимой величины, ее нельзя рассматривать в качестве определяющего фактора. Кроме того, важно отметить, что психические заболевания, как представляется, не являются причиной увеличения числа актов насилия.

D. Некоторые последствия насильственных преступлений

51. В центре серьезных споров, происходящих как на национальном, так и на международном уровнях, находится вопрос о том, происходит ли стремительное расширение масштабов насильственной преступности, остается ли ее уровень стабильным или снижается. Хотя нельзя отрицать, что имеется насущная необходимость в точной оценке этих тенденций, нынешние уровни насильственной преступности и их последствия в полной мере оправдывают первостепенное внимание, уделяемое профилактической деятельности в этой области.

52. Преступность с применением насилия затрагивает отдельных лиц, семьи, общины и общество в целом. Она влечет за собой изменение образа жизни и ухудшение социальной структуры. Когда насилие совершается в рамках семьи, оно

порождает ненависть в отношениях между ее членами и препятствует адаптации детей к условиям учебы в школе и жизни в обществе. Оно наносит серьезный ущерб будущему молодежи и, следовательно, - и это является неизбежным - будущему обществу. Другим последствием насилия в семье является опасность того, что насильственное поведение будет познаваться и передаваться из поколения в поколение. Проведенное в Канаде исследование, которое упоминается в пункте 25 выше 2/, свидетельствует о том, что для женщин, свекры которых избивают своих жен, риск подвергнуться избиению со стороны собственного мужа в пять раз выше.

53. Преступность с применением насилия подрывает экономическое развитие и ограничивает ресурсы, которые должны выделяться на здравоохранение, образование и другие важные области социального развития; возникает порочный круг, поскольку отсталость в этих областях в свою очередь способствует распространению насилия. Если говорить в целом, то насильственная преступность препятствует удовлетворению потребности в безопасности, которая является одним из наиболее важных условий устойчивого развития.

54. Как признается в Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение), испытанное на личном опыте насилие наносит жертвам серьезную физическую и психологическую травму, которая зачастую сохраняется в течение длительного периода времени после самого акта насилия. Кроме того, оно провоцирует отказ от участия в общественной жизни и недоверие, а также вызывает предубеждения и жажду мести.

55. Насилие является существенным фактором снижения активности общественной жизни; меньше людей посещают общественные места, терпят крах предприятия, обесценивается недвижимость, понижается качество обслуживания, повышается мобильность населения и сокращается объем туризма. Все эти факторы подрывают сплоченность общин и оказывают крайне негативное влияние на неформальные механизмы социального контроля.

56. В результате этого чрезмерно возрастают издержки, повышаются расходы на частные системы обеспечения безопасности и увеличивается риск того, что полиция будет прибегать к методам, нарушающим права человека. В результате такого насилия от 10 до 15 процентов национальных бюджетов развивающихся стран вынужденно выделяются на органы полиции и систему уголовного правосудия.

II. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАСИЛЬСТВЕННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

57. В основе насильственной преступности лежит несколько причин. Существует ряд взаимодействующих факторов, которые по-разному способствуют расширению ее масштабов. Предупреждение насилия предполагает оказание влияния на этот процесс.

58. Прежде всего следует предложить методiku, которая позволила бы объединить применяемые стратегии и меры, которые основываются на по-прежнему крайне неполном представлении о причинах насильственной преступности.

59. Следует привести примеры инициатив, которые, как представляется, оказались эффективными в предотвращении всплеск насильственной преступности.

A. Методология

60. Предлагаемая здесь методология основана на следующих выводах:

a) предупреждение насильственной преступности означает принятие комплекса мер, воздействующих на смежные факторы, которые могут находиться в причинной связи с такой преступностью;

b) избранные стратегии должны отражать множественность и взаимосвязь этих факторов;

c) вряд ли можно надеяться, что удовлетворительные результаты будут достигнуты путем принятия отдельных или изолированных мер. Для успеха необходимо осуществление взаимодополняющих и скоординированных стратегий, применяемых путем концентрации усилий с учетом различных ситуаций.

61. Поэтому прежде всего необходимо уточнить следующие моменты:

a) профилактические мероприятия должны проводиться во всех сферах социальной жизни и должны охватывать различные группы населения;

b) в каждой из этих сфер и с учетом того, что известно о факторах, связанных с насилием, желательно и возможно проведение соответствующей социально-экономической политики, а также применение ситуативных подходов и выдвижение инициатив, направленных на изменение негативных социальных ценностей и укрепление тех ценностей, которые гарантируют сплоченность общества;

c) все подобные мероприятия обладают желательными качествами и ограничениями, однако множественные и сложные взаимосвязи причин насилия позволяют предположить, что они являются необходимыми и взаимодополняющими.

62. В прилагаемой таблице приведены примеры возможных стратегий предупреждения насилия.

B. Примеры достижений

63. Программы предупреждения насильственной преступности осуществляются во многих странах. Некоторые из них достигли позитивных результатов и заслуживают упоминания. Ожидается, что на семинаре-практикуме по предупреждению преступности с применением насилия будут, в частности, приведены примеры некоторых из этих достижений.

64. В соответствии с рекомендациями Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее первой сессии в отношении организации семинаров-практикумов 1/ выбор программ основывался на следующих критериях:

a) доказана их эффективность в сокращении уровней определенных форм насильственной преступности;

b) наличие документации, должным образом раскрывающей условия, в которых осуществлялись эти программы, и наличие реальной возможности их воспроизведения в иных условиях;

c) возможность того, что их осуществление приведет к развитию различных форм технического сотрудничества между государствами.

65. Для подробного рассмотрения в течение дня, отведенного на проведение семинара-практикума, были определены и отобраны семь приоритетных тем:

- a) насилие и семья;
- b) насилие и школа;
- c) насилие и спортивные соревнования;
- d) насилие, основанное на расизме и ксенофобии;
- e) насилие, связанное с терроризмом;
- f) насилие и патология;
- g) контроль за огнестрельным оружием.

1. Насилие и семья

66. В силу целого ряда причин семья должна находиться в центре внимания тех, кто несет ответственность за политику в области предупреждения насильственной преступности. Во-первых, насилие в отношении женщин и детей по-прежнему происходит в первую очередь в семьях; во-вторых, от качества родительской власти и заботы непосредственно зависит развитие детей и их способность адаптироваться к условиям обучения в школе и жизни в обществе; в-третьих, дети, с которыми плохо обращаются или которые являются свидетелями агрессивного поведения в семье, вполне способны копировать такое поведение, став взрослыми; и наконец, поскольку исключительно сложно изменить подходы и поведение отдельных лиц, уже склонных к насилию, наиболее рационально направить принимаемые меры на малолетних детей и их семьи.

67. Согласно Декларации об искоренении насилия в отношении женщин (см. резолюцию 48/104 Генеральной Ассамблеи), понятие насилия в отношении женщин охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими: "физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией". В числе резолюций, принятых Организацией Объединенных Наций по проблеме насилия в семье, следует упомянуть о резолюции 45/114 Генеральной Ассамблеи, в которой содержалась просьба разработать руководство для практических работников, касающееся проблемы насилия в семье. Это руководство, опубликованное в 1993 году под названием "Стратегии борьбы с насилием в семье: справочное пособие" (Strategies for Confronting Domestic Violence: A Resource Manual (ST/CSDHA/20)), содержит набор вариантов и стратегий для решения этой проблемы.

68. В нем рекомендован целый ряд профилактических мер, которые следует применять в рамках многодисциплинарного подхода. Эти меры могут быть кратко обобщены следующим образом:

- a) разработка и осуществление программ в области образования и профессиональной подготовки начиная с детского возраста, в которых перечислялись бы все правовые нормы, имеющие целью наказание за насилие в семье;

b) разработка и внедрение методов, дающих возможность жертвам и общине в более широком смысле информировать компетентные органы об актах насилия в семье.

69. С учетом этого были предложены следующие меры:

a) установить телефонные "горячие линии" с квалифицированным персоналом для ответа на звонки;

b) увеличить количество приемных центров для оказания срочной помощи жертвам;

c) обеспечить предоставление жертвам юридической помощи;

d) обучить полицию принимать такого рода жалобы;

e) позволить жертве излагать факты в условиях полного спокойствия;

f) информировать граждан о существовании соответствующих средств помощи, с тем чтобы облегчить доступ к ним для всех жертв;

g) создать правовые механизмы для передачи информации компетентным властям;

h) дать возможность женщинам-жертвам получать материальную помощь, с тем чтобы они могли поддерживать свою независимость;

i) упростить правовые процедуры и повысить их эффективность;

j) поощрять применение полицией альтернативных ответных мер на основе проведения четкого различия между жертвами и агрессорами во время ареста и лечения;

k) провести обучение всех специалистов, занимающихся проблемами насильственной преступности в семье: сотрудников полиции, судей, работников социальных служб и т.п.;

l) улучшить методы сбора свидетельских показаний в больницах и любых других соответствующих учреждениях, а также улучшить методы допроса лиц, находящихся под следствием, и опроса жертв;

m) содействовать разработке правовых механизмов дачи свидетельских показаний в судах в благоприятных для жертв психологических условиях;

n) предусмотреть альтернативные меры медицинского характера в отношении агрессоров, жертв и их семей;

o) наблюдать за лечением и оценивать его результаты;

p) запретить хранение и использование огнестрельного оружия правонарушителями со склонностью к насилию;

q) предоставить компетентным органам эффективные инструменты для сбора информации о рецидивистах;

r) поощрять координацию между различными учреждениями, занятыми проблемами предупреждения преступности и совершенствованием отправления уголовного правосудия.

a) Меры для вмешательства полиции

70. Государство наделяет полицию полномочиями для борьбы с неприемлемым социальным поведением. Именно поэтому полиция играет ключевую роль в защите жертв насилия в семье. Кроме того, с практической точки зрения, она является одной из немногих служб, функционирующих в течение 24 часов в сутки. В то же время имеются существенные различия в том, как полиция откликается на просьбы принять меры; часто она вообще не принимает никаких мер из-за сложностей, связанных с квалификацией акта насилия в качестве уголовно наказуемого деяния, а также из-за препятствий, с которыми сталкиваются полицейские при рассмотрении таких дел.

71. В Египте женщины, подвергшиеся нападению со стороны своего мужа, могут обратиться к работнику социальной сферы при полицейском участке. В Греции, Малайзии, Нигерии и Таиланде полиция пытается выступать в роли посредника между сторонами конфликта. В некоторых правовых системах женщин-полицейских назначают исключительно для ведения дел, связанных с насилием в семье. В Аргентине, Бразилии и Перу существуют женские полицейские отделения, персонал которых состоит исключительно из женщин, в задачу которых входит информировать, консультировать и рассматривать дела женщин, ставших жертвами насилия 8/.

b) Программы поддержки молодых нуждающихся матерей

72. Меры по предупреждению насилия в семье должны предусматривать принятие программ оказания помощи в первую очередь нуждающимся семьям, семьям с одним родителем и очень молодым матерям. В Соединенных Штатах особое внимание уделяется программам помощи молодым незамужним матерям, и результаты этих программ являются обнадеживающими в плане сокращения масштабов плохого обращения с детьми, а также улучшения их подготовки для школы. Исследовательская программа по вопросам детства Йельского университета, в рамках которой молодым нуждающимся матерям предоставляются социальные, педиатрические, психологические услуги и услуги по уходу за ребенком в течение 30 месяцев после рождения их первого ребенка, дала положительные результаты. В возрасте 12 лет дети, которые пользовались услугами в рамках этой программы, проявили по сравнению с контрольной группой меньшую склонность к совершению правонарушений или криминогенному поведению.

c) Межучрежденческое сотрудничество

73. Одной из целей политики предупреждения насилия должно быть создание обстановки безоговорочного неприятия любых форм насилия в отношении женщин и детей. В этой связи важнейшую роль играют такие меры, как обновление законодательства и внесение в него необходимых изменений; помощь женщинам, подвергшимся насилию, и оказание им постоянного внимания; предоставление убежища таким женщинам; меры по лечению мужчин, склонных к насилию; и обучение сотрудников судебной системы, полиции и социальных служб. Следует также проводить кампании по привлечению внимания общественности к этой проблеме и по разъяснению ценностей равноправия.

74. Довольно многие страны уже проводят такую политику. Австралия учредила национальный комитет по проблемам насилия в отношении женщин, а некоторые страны составляют стратегические программы предупреждения насилия в семье. В Соединенных Штатах Америки недавно принятый закон о преступности предусматривает выделение специальных финансовых средств на ближайшие несколько лет для предупреждения насилия в семье, а в ряде штатов созданы рабочие группы по изучению и внесению рекомендаций относительно изменений в

механизме оказания помощи жертвам, женщинам и детям. В Канаде проводится национальная кампания против насилия в семье, в которой участвуют 14 министерств и правительственных учреждений, которым непосредственно поручено координировать и эффективно распределять ресурсы.

75. Действия правительств этих стран нацелены также на стимулирование местных инициатив в этой области. В провинции Альберта опубликована информационная брошюра, озаглавленная "Наперекор традициям: в чем могут помочь общины Альберты" ("Breaking the pattern: how Alberta communities can help"). В Коста-Рике феминистская организация СЕФЕМИНА в сотрудничестве с правительством приступила к осуществлению программы под названием "Женщина, ты не одинока", в рамках которой предоставляется юридическая, медицинская и психологическая помощь женщинам - жертвам избиений, действует телефонная "горячая линия", публикуется информационный бюллетень, предоставляется убежище и поощряется деятельность групп самопомощи.

76. Примером признания необходимости в скоординированном подходе различных компетентных органов помимо полиции является экспериментальная программа, осуществляемая в городе Беэр-Шева, Израиль. В рамках этой программы задействуется судебная система для активизации вмешательства со стороны полиции и поощрения сотрудничества между полицией и службами помощи по месту жительства, а именно женскими ассоциациями, а также службами судебного надзора и социальными службами. С начала осуществления этой программы число жалоб, в результате которых было возбуждено судебное преследование, возросло на 43 процента. Количество решений возбудить судебное преследование против правонарушителей возросло на 31 процент, в то время как число повторных правонарушений сократилось на 11 процентов.

77. В Канберре, Австралия, полиция действует в сотрудничестве со специальной кризисной службой по борьбе с насилием в семье - отдельной и автономной службой, которая функционирует круглосуточно и которая направляет своих специалистов в сопровождения полиции в ответ на телефонные звонки для оказания незамедлительной помощи жертве, предоставляет информационные услуги и проводит последующие мероприятия, рассчитанные на долгосрочную перспективу. В городе Дулут, Миннесота, Соединенные Штаты, независимый координационный орган, который объединяет представителей нескольких добровольных и местных служб, проводит программу, предусматривающую вмешательство в случаях насилия в семье. В Мехико межучрежденческий координационный комитет - Многосторонний комитет по оказанию помощи жертвам, - в который входят женщины-сенаторы, журналисты и ученые, составил проект закона о защите женщин и способствовал созданию кризисных центров для жертв насилия в семье.

78. Имеющиеся оценки показывают, что эффективная политика сокращения насилия в семье предполагает сотрудничество между различными учреждениями и населением. Многие страны пришли к выводу о том, что судебное вмешательство может помочь снизить уровень насилия в семье при том условии, что такое вмешательство сочетается с другими стратегиями, разработанными в областях здравоохранения, образования и социальных услуг (как в рамках общины, так и добровольных), и в той степени, в какой стратегии пользуются широкой поддержкой населения. Было установлено, что эффективные стратегии в какой-либо из стран необязательно являются таковыми в другой стране и что все они должны соответствовать национальным и культурным условиям.

79. В рамках рабочей группы средиземноморских стран функции по координации идей по данной теме и определению направлений работы семинара-практикума по предотвращению преступности с применением насилия при поддержке всех, кто

пожелает оказать свое содействие, возложены на Грецию и Израиль. Греция будет уделять более пристальное внимание проблеме потерпевших детей, а Израиль со своей стороны представит многодисциплинарную модель обращения с семейными парами, вовлеченными в преступные деяния с применением насилия.

2. Насилие и школа

80. Школа - это место, где происходит и развивается процесс приобщения к общественной жизни и где передаются знания и понятия о ценностях; в некоторых странах в отдельных случаях есть опасность превращения школ в аренду насилия, причем эта тенденция ставит под вопрос их предназначение и методы работы.

a) Современный социальный, демографический и культурный контекст

81. Демографический рост населения школьного возраста отчасти объясняет существование огромных школ (оборудование которых трудно приспособить к потребностям пользователей), которые к тому же перегружены, особенно в городских районах.

82. Среди некоторых родителей наблюдается тенденция перекладывать свои обязанности на школы, что еще более затрудняет работу этих учебных заведений.

b) Насилие, связанное со школами

83. Феномен насилия, связанного со школами, включает в себя целый ряд разнообразных аспектов, которые следует как можно более четко подразделить по категориям:

a) места, в которых совершаются преступные насильственные деяния, могут находиться как внутри школ (в классных комнатах, в местах общего пользования и т.п.), так и поблизости (на автобусных остановках, стоянках автомобилей и т.п.);

b) лица, совершающие такие деяния, могут иметь или не иметь отношения к школе;

c) жертвами могут оказаться ученики, учителя или сотрудники, осуществляющие контрольные или вспомогательные функции;

d) могут совершаться самые разнообразные деяния: физическое, половое или моральное насилие, агрессивное поведение (вандализм) и формирование преступных групп;

e) факторы, выявленные в соответствующих странах, многочисленны и разнообразны: некоторые коренятся в семейной жизни (в частности, при неспособности родителей выполнять свои обязанности), в то время как другие в большей мере соотносятся с некоторыми социально-культурными источниками преступности (экономическим кризисом, злоупотреблением алкоголем и наркотиками, тенденцией средств массовой информации подавать насилие как обычное явление, влиянием городской жизни и т.д.).

c) Возможные решения

84. Для того чтобы быстрее и эффективнее выявить акты преступного насилия, связанного со школами, различные заинтересованные органы должны научиться работать совместно; таким образом, те органы, которые связаны с национальной

системой образования, охраной правопорядка, системой судопроизводства и социального обеспечения, должны обеспечить надлежащее распространение информации и быстрое принятие согласованных решений.

85. В области профилактики школа должна играть воспитательную роль: курсы общественных дисциплин должны выработать концепцию гражданственности и чувства ответственности. Необходимо, чтобы родители принимали участие в решении этой задачи.

86. Следовательно, представляется, что прежде всего необходимо выработать механизмы для консультаций между школой и семьей; им должно быть оказано содействие со стороны местных властей и ассоциаций способами наиболее приемлемыми для каждой страны и каждой социальной среды.

87. В то же время было бы неплохо обдумать вопрос о такой архитектурной планировке школы, чтобы, хотя ее двери были бы открыты внешнему миру и она была бы готова работать со всеми заинтересованными сторонами в предупреждении преступного насилия, она тем не менее оставалась бы защищенной в физическом плане.

88. Наконец, органы, задачей которых является сокращение масштабов такого рода насильственной преступности (департаменты образования и социальной защиты, полиция и судебная система), должны работать совместно в целях организации адекватных, быстрых и справедливых ответных мер с учетом всех необходимых параметров: особых прав несовершеннолетних, соблюдения интересов жертвы и необходимости прекратить беспорядки и не допустить их возобновления, а также дать возможность школе работать в спокойной обстановке, в интересах всего общества.

89. Норвегия, например, разработала национальную программу предупреждения драк между детьми в школах. Эта программа действует с 1983 года, охватывает детей в возрасте от 8 до 16 лет, и в ней делается особый упор на участие родителей, педагогов и самих учащихся, дается четкое определение неприемлемого поведения, а также предусматривается применение соответствующих мер наказания, исключающих физическое воздействие. Был также усилен надзор за игровыми площадками. Оценка результатов осуществления этой программы, проведенная по 2 500 учеников различных возрастных групп, показала, что за два года количество драк и агрессивных проявлений сократилось на 50 процентов. За тот же период снизилось также число краж и случаев вандализма.

90. В Англии и Уэльсе, с учетом, в частности, результатов работы Всемирного консультативного комитета друзей и Совета квакеров по европейским делам, были предприняты особые усилия в области образования и разрешения конфликтов. В 1989 году Советом Европы было опубликовано руководство по организации таких программ в школах, озаглавленное "Насилие и разрешение конфликтов в школах" ("Violence and conflict resolution in schools"). В Соединенных Штатах деятельность в этой области проводит Центр по развитию образования, который разработал типовые программы для курсов, включая программу под названием "Предупреждение насилия: учебный курс для подростков" ("Violence prevention: curriculum for adolescents") 9/. Этот курс использует подход, применяемый в здравоохранении, и основывается на той идее, что воспитание может способствовать изменению поведенческих моделей. Он был с успехом опробован во многих школах, особенно в штате Массачусетс.

91. В рамках рабочей группы средиземноморских стран функции по координации идей по данной теме и определению направлений работы семинара-практикума в этой области при поддержке всех, кто пожелает оказать свое содействие, возложены на Францию.

3. Насилие и спортивные соревнования

92. При подготовке к семинару-практикуму рабочая группа средиземноморских стран пришла к следующим заключениям:

- a) насильственная преступность в ходе спортивных соревнований создает проблемы в большинстве стран. Она усиливается, обостряется и распространяется;
- b) факторы, способствующие такой насильственной преступности, многочисленны; они связаны с нарушениями в нормальном функционировании общества и поведении отдельных лиц;
- c) лицами, совершающими подобные насильственные акты, часто являются молодые люди, которые не способны контролировать свои эмоции и которых поощряет гарантированная анонимность в толпе, что способствует все более частому проявлению вспышек насилия;
- d) важность той роли, которую играют спортивные соревнования в развитии культурных обменов, является общепризнанным фактом;
- e) власти различных стран обязаны в силу этого обеспечивать порядок и безопасность в ходе этих соревнований и гарантировать физическую неприкосновенность всех присутствующих.

93. Имеется целый ряд возможных мер, которые могут быть приняты для борьбы с насильственной преступностью:

- a) создание под эгидой законодательных и правительственных органов комиссии по борьбе с насилием на спортивных соревнованиях, членами которой должны стать представители всех учреждений, компетентных в этом вопросе. Роль такой комиссии могла бы состоять в обеспечении мирного проведения спортивных соревнований, сборе соответствующей информации и проведении исследований в целях ликвидации всех форм насилия такого рода, а также в подготовке предложений о дисциплинарных и профилактических мерах;
- b) содействие в проведении кампаний по обучению методам предупреждения насилия в спорте, для участия в проведении которых можно было бы пригласить муниципальные органы;
- c) установление норм, обеспечивающих координацию работы между спортивными федерациями, другими заинтересованными органами и компетентными властями;
- d) ограничение продажи алкогольных напитков вблизи спортивных сооружений и запрещение внутри этих сооружений любых контейнеров, которые могут причинить серьезные увечья;
- e) разработка планов эвакуации со стадионов и периодический обзор этих планов;
- f) требование о том, чтобы архитектурно-строительные характеристики стадионов соответствовали нормам, установленным компетентными властями;
- g) обмен информацией между заинтересованными органами, с тем чтобы дать им возможность выполнять их обязанности по предотвращению насилия на спортивных соревнованиях.

94. В рамках рабочей группы средиземноморских стран функции по координации идей по данной теме и определению направлений работы семинара-практикума в этой области при поддержке всех, кто пожелает оказать свое содействие, возложены на Испанию.

4. Насилие, основанное на расизме и ксенофобии

95. В последние годы отмечается заметное распространение расизма и ксенофобии, что отчасти объясняется ухудшением экономической ситуации, отсутствием реальных взаимосвязей между народами и взаимным незнанием различных культур и цивилизаций.

96. Иммиграция и смешение этнических групп могут стать основной мишенью для проявлений расизма и ксенофобии и вызывают необходимость в принятии эффективных мер для предупреждения всех деяний, основанных на расизме, антисемитизме и ксенофобии, и наказания за них.

97. Такие меры соответствуют, во-первых, решению Генеральной Ассамблеи, объявившей в ее резолюции 2142 (XXI) символическую дату 21 марта Международным днем борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, во-вторых, принятой в 1990 году Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (резолюция 45/158 Генеральной Ассамблеи, приложение), и наконец, предложенной международной конвенции о ликвидации расизма и ксенофобии. Со своей стороны, Всемирная конференция по правам человека, состоявшаяся в Вене в 1992 году, рекомендовала всем государствам-членам считать в качестве основных задач достижение равенства, уважения достоинства и терпимости 10/.

98. Тем не менее расизм, ксенофобия и антисемитизм продолжают распространяться до такой степени, что уже становятся обычным явлением, о чем свидетельствует само существование выражения "обыкновенный расизм".

99. С начала 70-х годов эти явления усугубились экономическим кризисом, крупными геополитическими изменениями, происходящими в мире, и резким обострением экстремизма. Дискуссия в средствах массовой информации, вместо борьбы с этим явлением, зачастую лишь отражает его наиболее негативные аспекты, а в худшем случае, фактически раздувает пламя.

100. Серьезно пострадавшие от экономического кризиса иностранцы, даже в тех случаях, когда они проживают в стране на законных основаниях, и другие уязвимые группы иногда становятся козлом отпущения за кризисы в обществе. В некоторых случаях иммигрантское население становится объектом угроз и актов насилия со стороны отдельных лиц или организованных групп.

а) Предложения

101. Сознывая эту опасность, соответствующие государства приняли целый ряд мер и провели мероприятия по борьбе с расизмом и ксенофобией, а также мобилизовали административные органы и общественные службы для предупреждения преступности и наказания за нее. Профессиональные союзы и ассоциации по борьбе с расизмом стали важными партнерами в обмене информацией и оказании содействия службам правопорядка в работе по проведению расследований и преследованию за правонарушения. В этой связи необходимо обратить особое внимание на вклад судов в борьбу с расизмом.

102. Кроме того, первоочередное внимание было обращено на деятельность в области образования, проводимую министерствами образования и культуры.

Особенно большой акцент, например, был сделан на необходимости развивать просвещение в области прав человека, включая преподавание правовых знаний, адаптированных для возраста учащихся. Такая деятельность представляет собой интеллектуальный ответ на расистские, ксенофобные и выражающие нетерпимость выступления и действия, несовместимые с теми ценностями, которые призвана и обязана передавать школа. Она помогает привить учащемуся чувство гражданственности и уважения к закону и предполагает понимание правил демократической жизни, знание о действующих институтах и уяснение условий, которые необходимы для обеспечения уважения к людям и к их правам в нынешнем мире и которые вкратце можно охарактеризовать как терпимость и солидарность, неприятие расизма и готовность к совместному проживанию в демократическом обществе.

103. Министры внутренних дел, которые также должны играть соответствующую роль в антирасистских усилиях, могут принять участие в профилактической деятельности посредством обучения полиции, принятия мер по контролю в особо опасных местах и защиты тех лиц, которые из-за их национальной принадлежности или религиозных убеждений подвергаются угрозам.

104. Со своей стороны, министерства по социальным вопросам также вносят вклад в интеграцию иностранцев и других уязвимых групп в общество, защищая их от опасности отторжения и маргинализации.

b) Меры по борьбе с расизмом в контексте содействия правам человека и борьбы с маргинализацией

105. Меры по борьбе с расизмом и ксенофобией могут быть эффективными и принести долгосрочные результаты только в том случае, если права человека понимаются как неделимое целое и реализуются во всех их аспектах.

106. Кроме того, "отторжение" усугубляется в тех случаях, когда эти основополагающие права не реализуются или же реализуются в недостаточной степени в столь различных областях, как занятость, жилье, правосудие, образование и т.д.

107. Поэтому предлагается принять меры в двух областях: меры против экономического и социального отторжения и действия против отторжения от культуры.

108. В этой области следует уделить внимание важной роли судебных функций Европейской комиссии и Суда по правам человека, а также тем усилиям, которые предпринимаются неправительственными организациями, занимающимися защитой прав человека, и которые направлены на предотвращение всех проявлений расизма и ксенофобии.

109. Деятельность судов и работа добровольных организаций целесообразно дополнить мобилизацией средств массовой информации на пропаганду принципов недискриминации и терпимости.

110. Поскольку ксенофобия, расизм и отторжение являются по своей сути проявлениями социального недовольства, задача профилактики требует, во-первых, содействия политике социального развития, в рамках которой первоочередное внимание будет уделяться наиболее обездоленным и уязвимым категориям населения, и, во-вторых, осуществления двусторонних, региональных и международных программ сотрудничества в поддержку такой политики.

111. Наконец, может оказаться полезным совместное рассмотрение вопросов управления миграционными потоками между странами, которые входят в соответствующий регион и которые сталкиваются с подобными проблемами.

112. В рамках рабочей группы средиземноморских стран функции по координации идей по данной теме и определению направлений работы семинара-практикума в этой области при поддержке всех, кто пожелает оказать свое содействие, возложены на Марокко.

5. Насильственная преступность и терроризм

113. В рамках подготовки к семинару-практикуму рабочая группа средиземноморских стран с интересом приняла к сведению резолюцию 1994/19 Экономического и Социального Совета о подготовке к девятому Конгрессу по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в которой в разделе III, относящемся к теме II Конгресса, ему предлагается рассмотреть "вопрос о террористических преступлениях, которые представляют собой одну из наиболее опасных форм преступности, а также их взаимосвязь с организованной преступностью и пути укрепления регионального и международного сотрудничества в эффективном предупреждении этих преступлений и борьбе с ними".

114. Рабочая группа средиземноморских стран хотела бы, чтобы по данной теме была проведена дискуссия, и приглашает все государства представить свои предложения о мерах по предупреждению преступной деятельности такого рода, а также о содействии принятию правил и процедур для регионального и международного сотрудничества в эффективном предупреждении этих форм насильственной преступности.

115. В рамках рабочей группы средиземноморских стран функции по координации идей по данной теме и определению направления работы семинара-практикума в этой области при поддержке всех, кто пожелает оказать свое содействие, возложены на Египет и Тунис.

6. Насилие и патология

116. Незаконный оборот наркотиков и наркомания являются на сегодняшний день всемирными бедствиями, вызывающими наибольшую обеспокоенность. В 1990 году Генеральная Ассамблея в Политической декларации о международном сотрудничестве в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ (см. резолюцию S-17/2 Генеральной Ассамблеи, приложение) провозгласила период 1991-2000 годов Десятилетием Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками.

117. Рост угрозы, связанной с наркотиками, сопровождается увеличением числа насильственных преступлений, поскольку многие акты насилия связаны либо с сетями производства и распространения наркотиков, либо с медицинскими и психологическими последствиями их потребления.

118. Столкнувшись с этой проблемой, власти первоначально действовали изолированно: министерские департаменты, ответственные за здравоохранение, полиция и судебная система признали серьезность положения и мобилизовались для поисков решений. Постепенно необходимость разработки более скоординированных стратегий в этой области была осознана всеми.

119. Рабочая группа средиземноморских стран попытается привлечь внимание к многодисциплинарным профилактическим мероприятиям, которые создадут

возможности для борьбы с ростом незаконного оборота наркотиков и его последствием - наркоманией.

a) Определение проблемы и ее причин

120. Важнейшее значение имеет исследовательская работа: статистические данные, имеющиеся в странах, затронутых этой проблемой, зачастую слишком фрагментарны.

121. Несмотря на отсутствие точных показателей, на сегодняшний день очевидно, что мировой рынок незаконного оборота наркотиков процветает и что масштабы связанной с ним насильственной преступности быстро расширяются.

122. Причины этого явления носят самый разнообразный характер: наряду с уже перечисленными факторами, способствующими насильственной преступности (экономический кризис, распад семей, урбанизация и т.д.), необходимо также упомянуть о доступности опасных наркотиков и о тенденции рассматривать потребление наркотиков как нормальное явление.

123. Наркомания является результатом совокупного влияния факторов, связанных с доступностью продукта, личными особенностями конкретного человека и окружающей его средой.

b) Поставленные цели

124. Основной целью является снижение подверженности уязвимых групп населения рискам наркомании посредством борьбы с производством и незаконным оборотом наркотиков, распространения понимания сопутствующих опасностей и ослабления воздействия всех определенных выше факторов.

125. Основными препятствиями на пути решения этих задач являются нехватка эпидемиологических данных, отсутствие устоявшихся многодисциплинарных структур, недостатки в подготовке практических работников, занятых в этой области, пробелы в системе образования и неадекватная реакция со стороны соответствующих учреждений, деятельность которых все еще иногда не носит систематического характера.

c) Согласованные стратегии

126. Необходимо принять меры по борьбе с производством наркотиков и их незаконным оборотом: следует поощрять выработку национальных программ по борьбе с наркотиками и укреплять международное сотрудничество.

127. Следует использовать внутреннее законодательство и международно-правовые документы как для борьбы с распространением собственно незаконного оборота наркотиков, так и для того, чтобы остановить рост прибылей от этих преступлений (меры против отмывания денег и т.д.).

128. Должны быть приняты меры по борьбе с потреблением наркотиков; следует разработать информационные кампании и мероприятия в области образования; следует укрепить межсекторальную координацию и значительно улучшить медицинскую, психологическую и социальную помощь наркоманам.

129. В связи с последним моментом может быть привлечено внимание к необходимости большей координации между ролью судебной системы и ролью служб и учреждений здравоохранения. В ходе семинара-практикума следует тщательно

изучить все меры, принимаемые под надзором судов и связанные с предложением лицу, в отношении которого возбуждено уголовное преследование, пройти лечение.

130. В ходе девятого Конгресса следует внести вклад в дискуссию о взаимоотношениях между судебной системой - сдерживающей основой - и медициной, которая подразумевает отношения, основанные на доверии.

131. Следует предпринять меры по изучению рисков ремиссии (предупреждение рецидивизма): должны быть разработаны программы для оказания содействия осужденным наркоманам, в особенности тем, у которых истекает срок тюремного заключения.

132. В этой сфере меры должны приниматься как внутри исправительных учреждений (определение первоочередных потребностей, создание групп медиков, физическая дезинтоксикация и последующие психотерапевтические процедуры и т.д.), так и вне их (терапевтическая поддержка по месту жительства).

133. В рамках рабочей группы средиземноморских стран функции по координации идей по данной теме и определению направлений работы семинара-практикума в этой области при поддержке всех, кто желает оказать свое содействие, возложены на Алжир и Португалию.

7. Контроль за огнестрельным оружием

134. Австралийский национальный комитет по проблемам насилия в своем докладе 11/ выдвинул серию рекомендаций по контролю за огнестрельным оружием, которые оказали влияние на внутреннюю политику Австралии и составляющих ее штатов в этой области и которые внесли вклад в дискуссию по данному вопросу, особенно в Соединенных Штатах и Канаде. Рекомендации Комитета имели целью главным образом дать возможность правительствам принять меры, которые могли бы сократить до минимума число смертей и увечий, причиняемых случайным или преднамеренным использованием огнестрельного оружия. Они касались, в частности:

a) принятия унифицированного законодательства, действующего по всей стране в отношении приобретения и хранения огнестрельного оружия;

b) внедрение единообразной политики, касающейся осуществления и соблюдения этого закона;

c) принятие стратегии, содействующей общему сокращению количества огнестрельного оружия, и установление запрета на хранение такого оружия для лиц, уже признанных виновными в насильственных преступлениях или представляющих опасность в результате склонности к насилию;

d) запрет на хранение военного оружия частными лицами;

e) контроль над стрелковыми ассоциациями и их обязательная регистрация;

f) контроль за продажей огнестрельного оружия частным лицам, сопровождаемый запретом автоматического оружия и некоторых видов боеприпасов, ограничение особыми обстоятельствами торговли полуавтоматическим оружием и установление обязанности представлять разрешение на хранение огнестрельного оружия при приобретении боеприпасов и ограничение их приобретения боеприпасами для оружия, на которые выдано разрешение;

g) централизованная и компьютеризированная регистрация всех видов огнестрельного оружия;

h) общая обязанность получать разрешение на приобретение и хранение огнестрельного оружия, причем такое разрешение выдается лишь лицам старше 18 лет, обосновывается должным образом и предоставляется после периода ожидания в 28 дней, причем требуется продемонстрировать ранее полученную подготовку по правилам безопасности при обращении с оружием и его хранении в соответствии с четкими стандартами;

i) разрешение применять личное оружие только уполномоченным на то персоналом служб безопасности и членам стрелковых ассоциаций и установление обязанности оставлять это оружие на рабочем месте или на месте упражнении;

j) автоматическая конфискация любого оружия, владелец которого не удовлетворяет более требованиям закона или представляет опасность в результате склонности к насилию (угрозы, совершение правонарушений и т.д.);

k) безусловная амнистия для лиц, сдающих оружие, на которое не имеется разрешения.

III. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

135. Несмотря на проводимую работу, о которой говорилось в предыдущем разделе, в области предупреждения насильственной преступности по-прежнему предстоит сделать еще очень и очень многое. Нынешние уровни насилия неприемлемы. Меры, принимаемые для предупреждения насилия, все еще в большой степени неадекватны, а лица, ответственные за принятие политических решений, сами иногда испытывают сомнения даже в возможности предупреждения. Сталкивающиеся с нехваткой финансовых средств, вынужденные расходовать значительные ресурсы в ответ на нынешние проявления насильственной преступности, разочарованные низкими оценками программ, опробованных в этой области, и находящиеся под влиянием общественного мнения, которое зачастую плохо информировано и настроено на быстрые результаты, правительства инвестируют весьма незначительные средства в предупреждение насильственной преступности.

A. Необходимость твердого обязательства со стороны государств

136. Факторы, связанные с насилием, и механизмы их воздействия настолько сложны, что без твердого обязательства со стороны государств невозможно обратить вспять тенденцию к росту насильственной преступности. Без принятия ясной и решительной политики, без участия высших органов государственной власти и без постоянного финансирования будет трудно стимулировать деятельность общин и организовать эффективное наступление на социальные, ситуативные и идеологические причины насилия. Местные организации нуждаются в поддержке правительств, которые в наибольшей степени способны оказать эффективную поддержку исследованиям и оценке, подготовке кадров и координации, а также удовлетворить финансовые потребности.

B. Обеспечение инструментов и средств, необходимых для научного подхода

137. Следует признать, что предупреждение насильственной преступности является новой темой, по которой проводилось незначительное количество исследований. Все еще ощущается серьезная нехватка исследований факторов, связанных с насилием, и их взаимодействия, теоретических основ для разработки эффективных

рабочих гипотез и их научной апробации. В то же время на сегодняшний день уже, несомненно, накоплен достаточный объем знаний, позволяющий добиться прогресса и приступить к осуществлению рациональных и многообещающих стратегий. Однако существует также настоятельная необходимость в расширении и обобщении накопленных знаний, разработке адекватных процедур оценки, финансировании их применения и укреплении связей между теорией и практикой.

IV. ФОРМУЛЫ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

138. В предыдущем разделе было показано, что факторы, лежащие в основе насильственной преступности, многочисленны и взаимосвязаны и что механизмы их воздействия исключительно сложны. Необходимо принять взаимодополняющие меры, с тем чтобы одновременно охватить экономические и социальные условия, социально-культурные ценности и соответствующие усугубляющие факторы, такие, как доступность огнестрельного оружия, наркомания и нынешние формы планировки городов. В подразделе В раздела II, в котором речь идет о достойных поощрения инициативах, содержится описание экспериментов, давших позитивные результаты в области предупреждения насилия, или тех, которые на основе наших нынешних знаний кажутся многообещающими и потому заслуживают продолжения и дополнительной оценки.

139. Учитывая национальные и транснациональные последствия насилия для отдельных лиц, семей и общин, а также принимая во внимание необходимость в безопасности человека в любом процессе долгосрочного развития, как это подчеркнуто в докладе о развитии людских ресурсов за 1994 год 3/, настоятельно необходимо свести воедино опыт и ресурсы. Требуются твердые обязательства со стороны правительств, энергичные действия и самые разнообразные меры, а в среднесрочной и долгосрочной перспективе необходима поддержка этих решительных усилий путем международного сотрудничества.

140. Необходимо будет определить, какие конкретные меры могут быть приняты для содействия более активной поддержке в рамках национальной политики всех стран мира уже испытанных, многообещающих подходов в области предупреждения насильственной преступности, какие шаги помогут выявить и использовать наилучшие методы решения этой проблемы и какая поддержка должна быть оказана в разработке более эффективных стратегий.

141. В разделе V своей резолюции 1994/19 Экономический и Социальный Совет призывает к сотрудничеству в области предупреждения преступности между учреждениями, занимающимися отправлением правосудия, и другими учреждениями, коммерческими организациями, ассоциациями и общественностью с целью осуществления успешных мероприятий по предупреждению преступности на местном, национальном и международном уровнях, например, посредством деятельности национальных советов по предупреждению преступности.

142. Хотя сотрудничество не должно ограничиваться какими-то рамками, в краткосрочной перспективе, оно может и должно быть сосредоточено на трех областях деятельности:

- a) обмен информацией о наиболее эффективных мероприятиях и о наиболее полезных методах эффективного предупреждения;
- b) разъяснительная работа и учебная подготовка лиц, положение которых дает им возможность оказывать влияние на политику или возлагает на них обязанности по ее осуществлению;

с) непосредственная помощь в связи с принятием мер по предупреждению, в частности, путем предоставления технических и финансовых ресурсов.

А. Мобилизация государств и Организация Объединенных Наций

143. На совещании, проведенном в Париже 29 и 30 марта 1994 года в рамках подготовки к предстоящему семинару-практикуму, члены рабочей группы средиземноморских стран в принятой 30 марта 1994 года Парижской декларации договорились о том, что они будут стремиться к взаимному содействию в "разработке и осуществлении программ технического сотрудничества по представляющим взаимный интерес проблемам в области предупреждения городской и насильственной преступности".

144. В связи с девятым Конгрессом в рамках этой группы начнется обсуждение предложений о создании постоянных структур сотрудничества: секретариата, учебного и научно-исследовательского центра и т.д.). Кроме того, даже при отсутствии какой-либо конкретной структуры может быть рассмотрен вопрос об организации совещаний для обмена опытом и обсуждения конкретных проектов странами - участницами рабочей группы. Вопросы, затронутые на этих совещаниях, будут касаться таких областей, которые рабочая группа выделила в качестве приоритетных на своих различных заседаниях в Париже, Валлетте и Тунисе.

145. Не рассматривая в деталях тех решений, которые может быть предложено принять при завершении девятого Конгресса, можно отметить, что соответствующие мероприятия прежде всего должны дать возможность практическим работникам встретиться и обменяться профессиональным опытом: таким образом, речь идет не об организации семинаров специально для исследователей или лиц, принимающих политические решения, а о поощрении обмена практической информацией между теми, кто непосредственно занимается предупреждением насильственной преступности.

146. Такие мероприятия в принципе могли бы осуществляться в форме курсов или учебных сборов. Мероприятия по обучению инструкторов также были бы чрезвычайно полезны; распространение знаний и опыта осуществляется быстрее и дает более прочные результаты, когда оно ориентировано на преподавание, а не собственно на содержание изучаемого предмета.

147. Учитывая тесные связи между сокращением преступности в различных общинах и долгосрочным развитием людских ресурсов и экономики, задача учета вышеупомянутых рекомендаций в национальных приоритетах стоит в первую очередь перед правительствами.

148. В контексте последующих мероприятий в связи с девятым Конгрессом, подготовки к Конференции по населенным пунктам (Хабитат II), которая состоится в Стамбуле с 3 по 14 июня 1996 года, а также стремление Организации Объединенных Наций обеспечить устойчивое развитие и безопасность людей на глобальной основе также важно, чтобы Организация Объединенных Наций и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций сотрудничали с правительствами, местными властями и организациями в деятельности, проводимой в области предупреждения насильственной преступности.

В. Примеры сотрудничества

149. Нижеследующие примеры носят выборочный характер, и их перечень отнюдь не является исчерпывающим.

150. Прежде всего следует упомянуть об издании Организации Объединенных Наций, озаглавленном "Стратегии борьбы с насилием в семье: справочное пособие" ("Strategies for Confronting Domestic Violence: A Resource Manual"). Это издание Организации Объединенных Наций было опубликовано в 1993 году (ST/CSDHA/20) и в нем представлен целый ряд подходов, применяемых в различных странах мира. В нем сообщается о самых разнообразных мерах, которые касаются судебной системы, здравоохранения, образования, жилищных условий и социальных служб и которые могут быть применены как правительственными, так и неправительственными органами, а также о проблемах, связанных с потребностями и развитием межсекторального сотрудничества. Основная цель пособия состоит в распространении информации и опыта, которые были накоплены в ряде стран и которые могут оказаться полезными для других государств. Оно является прекрасной основой для разработки проектов технического сотрудничества, и очень важно обеспечить его возможно более широкое распространение.

151. Для повышения эффективности усилий по предупреждению насильственной преступности Международный центр по предупреждению преступности, базирующийся в Монреале, в качестве первоочередной задачи активно работает над созданием международного координационного центра по обмену информацией о наиболее успешных мероприятиях, о наиболее многообещающих мерах, об уроках, которые могут быть извлечены из успехов и неудач, а также о наиболее квалифицированных экспертах.

152. Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), а также Центр по контролю над заболеваниями и их предупреждению и Центр развития в области образования в Соединенных Штатах регулярно выпускают исследования, содержащие оценки программ по предупреждению насилия. ЮНИКРИ также подготовил две важные библиографии по мерам предупреждения насилия и злоупотреблений в семье, жертвами которых являются дети. Эти документы содержат вполне доступную, базовую и весьма полезную информацию для лиц, ответственных за принятие решения, и практических работников. Необходимо увеличить количество таких документов и в первую очередь обеспечить их широкое распространение.

153. Наличие учебных курсов существенно важно для тех, кто занимает директивные должности в каждом из соответствующих секторов. Они также жизненно необходимы для практических работников и руководителей и добровольных работников многих организаций и ассоциаций, которые ведут повседневную работу по осуществлению национальной и местной политики.

154. Международный центр по реформам уголовного законодательства и политики в области уголовного правосудия в Ванкувере разработал программу технического сотрудничества по вопросам насилия в семье, которая будет предложена всем заинтересованным организациям. Центр желает сотрудничать таким образом с национальными и местными организациями во всех регионах мира путем предоставления возможностей для подготовки по проблемам применения международных стандартов в области прав человека и насилия в семье.

155. Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и сеть ее институтов уже предлагают некоторые курсы по общим вопросам уголовного правосудия. В эти курсы можно включить раздел, который был бы более конкретно направлен на предупреждение насильственной преступности.

156. Непосредственное содействие следует предоставить тем, кто готовится принять политику или осуществить программы предупреждения насильственной

преступности. Такое содействие может принять форму обменов на местах между лицами, обладающими опытом в данных вопросах, и лицами, не имеющими такого опыта. Оно также может предусматривать заключение соглашений о реализации экспериментальных или показательных проектов в различных регионах мира. Наконец, оно может принять форму финансовой помощи развивающимся странам или странам, находящимся на переходном этапе.

157. Учитывая процент мирового населения, проживающего в мегаполисах или крупных городах, высокий уровень насилия в таких населенных пунктах и важную роль, которую они играют в экономическом развитии тех стран, в которых они расположены, таким городам, несомненно, следует уделять самое первоочередное внимание. В сотрудничестве с ЮНИКРИ Международный центр по предупреждению преступности разрабатывает проект, который потребует сотрудничества ключевых организаций системы Организации Объединенных Наций и крупных городов. Цель состоит в том, чтобы оказать техническое содействие некоторым крупным городам в различных регионах мира в проведении стратегического анализа преступности и программ ее предупреждения. Этот проект мог бы быть представлен в более развернутой форме, обсужден и прокомментирован на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая будет проведена в Пекине в сентябре 1995 года, а также мог бы стать одной из тем для обсуждения на Конференции по населенным пунктам (Хабитат II), которая состоится в Стамбуле в 1996 году.

158. В целях содействия принятию политики и программ предупреждения насильственной преступности необходимо также провести более широкий анализ различных связанных с насилием вопросов в развивающихся странах; информация по данной тематике не должна впредь ограничиваться ситуацией в промышленно развитых странах. В этой связи Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и ПРООН могли бы оказать содействие на региональном, субрегиональном и национальном уровнях в организации групп экспертов, способных предоставить необходимую научную и техническую поддержку.

Примечания

1/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1993 год, Дополнение № 1 (E/1993/32), глава I, раздел A, проект резолюции VIII.

2/ Statistics Canada, The Violence against Women Survey (1993).

3/ United Nations Development Programme, Human Development Report, 1994 (New York, New York, Oxford University Press, 1994).

4/ Inge Kaul and R. Savio, "Global human security: a new political framework for North-South relations" (Society for International Development, Rome and New York, 1993) (mimeographed).

5/ W.G. Skogan, "Communities, crime and neighbourhood organization", in Crime and Delinquency, No. 35 (1989), pp. 137-157.

6/ F.E. Zimring, "In gun control likely to reduce violent killings?", in University of Chicago Law Review, No. 35 (1968), pp. 721-737.

7/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1992 год, Дополнение № 10 (E/1992/30), глава IV.

8/ "Police stations for women: a new experience", in E. Kosovski, Z.P. Separovic and W. Jamieson, eds., Domestic Violence (Dubrovnik, University of Zagreb, 1988).

9/ "D. Prothrow-Stith, Violence Prevention: Curriculum for Adolescents (Newton, Massachusetts, Education Development Center Inc"., 1987).

10/ Доклад Всемирной конференции по правам человека, Вена, 14-25 июня 1993 года (A/CONF.157/24(Часть I)), глава III Венской декларации, раздел II, подраздел В.

11/ National Committee on Violence, Violence: Directions for Australia (Canberra, Australian Institute of Criminology, 1990).

Приложение

ВОЗМОЖНЫЕ СТРАТЕГИИ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НАСИЛИЯ

Объект стратегии	Основная стратегия		Элементы стратегии	
Население в целом (первичный)	Институциональное развитие	1)	Близость и эффективность служб, включая систему правосудия и полицию	
		2)	Доступ к публичному образованию	
		3)	Меры по борьбе с безработицей	
		4)	Политика помощи семьям	
		5)	Общая система центров дневного ухода за детьми	
	Сокращение возможностей	1)	Контроль за огнестрельным оружием	
		2)	Открытая планировка городов	
		3)	Стандарты для жилищного строительства	
		4)	Контролируемая плотность раз- мещения определенных типов торговых точек	
	Изменение социаль- ных ценностей и поощрение граждан- ственности	1)	Поощрение методов ненасиль- ственного разрешения кон- фликтов	
		2)	Поощрение и поддержка учас- тия общины и добровольной работы	
		3)	Контроль за показом сцен насилия по телевидению	
		4)	Борьба с мифами, подчеркиваю- щими различия, и поощрение терпимости	
		5)	Поощрение гражданских прав и обязанностей	
Население, вхо- дящее в группы риска (вторичный)	Институциональное развитие	1)	Помощь молодым матерям и семьям с одним родителем	
		2)	Меры по сокращению процента выбытия из школ	
		3)	Обучение практических работ- ников по вопросам раннего выявления	
		4)	Доступность социальных служб	
	Сокращение возможностей	1)	Телекамеры наблюдения в торговых точках	
		2)	Перепланировка определенных парков	

Объект стратегии	Основная стратегия	Элементы стратегии
Население, склонное к насилию, и потерпевшие (третьичный)	Изменение социальных ценностей и поощрение гражданственности	3) Борьба с незаконным оборотом наркотиков
		4) Патрулирование женщинами определенных районов
		1) Общинные группы для просвещения родителей
	2) Программы по борьбе с насилием в школах	
	3) Политика в отношении насилия в спорте, совершаемого молодыми людьми	
	Институциональное развитие	1) Возвращение заключенных к нормальной жизни в обществе
		2) Меры по защите детей, подвергающихся плохому обращению
		3) Альтернативы тюремному заключению
	Сокращение возможностей	1) Убежища для женщин, ставших жертвами насилия в семье
2) Условия, определяющие освобождение определенных заключенных, склонных к насилию		
Изменение социальных ценностей и поощрение гражданственности	1) Посредничество	
	2) Программы для исправления склонных к насилию супругов	
	3) Забота о жертвах супружеского или полового насилия	

•
•

•
•

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.