



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/CONF.169/PM.1/Add.1
19 January 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

Третья сессия

Вена, 26 апреля - 6 мая 1994 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

ПОДГОТОВКА К ДЕВЯТОМУ КОНГРЕССУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Руководство для дискуссии на научно-демонстрационных
семинарах-практикумах, которые должны быть проведены в рамках
девятого Конгресса Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА	1-17	3
II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	18-21	6
III. НАУЧНО-ДЕМОНСТРАЦИОННЫЕ СЕМИНАРЫ-ПРАКТИКУМЫ В РАМКАХ ДЕВЯТОГО КОНГРЕССА	22-145	7
A. Выдача преступников и международное сотрудничество: закрепление принципов выдачи в национальном законодательстве	23-39	7
B. Средства массовой информации и предупреждение преступности	40-51	10
C. Политика в области городского планирования и предупреждение преступности.....	52-72	12
D. Предупреждение преступности с применением насилия	73-96	16

*E/CN.15/1994/1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Е. Охрана окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности системы уголовного правосудия	97-111	20
Ф. Международное сотрудничество и помощь в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и использование информации по вопросам уголовного правосудия для формирования политики	112-129	22
Г. Однодневная дискуссия на пленарных заседаниях Конгресса: опыт и практические меры борьбы с коррупцией государственных должностных лиц	130-145	26

Приложения

I. Предлагаемое расписание и график работы семинаров-практикумов		31
II. Проект международного кодекса поведения государственных должностных лиц		44

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Цель настоящего документа - информировать региональные подготовительные совещания о ходе подготовки к проведению шести научно-демонстрационных семинаров-практикумов, предусмотренных программой работы девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которая была одобрена Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1993/32 от 27 июля 1993 года. В нем кратко описываются предусматриваемая сфера охвата вопросов существа, их содержание и форма проведения семинаров-практикумов, а также практические и организационные мероприятия по их подготовке и проведению.

2. В этой связи целесообразно напомнить о резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года, принятой по рекомендации Совещания на уровне министров по созданию эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, состоявшегося в Версале в ноябре 1991 года, в которой Ассамблея утвердила содержащиеся в приложении к этой резолюции декларацию принципов и программу действий, в которых рекомендуется создать программу Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, призванную способствовать более эффективным международным усилиям в этой области. В пункте 30(d) этого приложения декларации Ассамблея выразила мнение о том, что следует содействовать проведению научных семинаров по темам, отобранным Комиссией, в качестве части программы соответствующих конгрессов, а также дополнительных совещаний, проводимых в связи с конгрессами.

3. Соответственно данный вопрос рассматривался Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, являющейся подготовительным органом для проводимых один раз в пять лет конгрессов, на ее первой сессии в 1992 году (E/CN.15/1992/7) и на ее второй сессии в 1993 году (E/CN.15/1993/9) в контексте обсуждения ею хода подготовки к девятому Конгрессу. Отойдя от прошлой практики, т.е. практики проведения одного семинара (по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних) в рамках седьмого Конгресса 1/ и двух семинаров (по альтернативам тюремному заключению и по вопросам компьютеризации) в рамках восьмого Конгресса 2/, и во исполнение рекомендаций Совещания на уровне министров Комиссия на своей второй сессии рекомендовала провести ряд научно-демонстрационных семинаров-практикумов в качестве составной части программы девятого Конгресса.

4. Выбранные темы семинаров-практикумов тесно связаны с четырьмя основными темами, включенными в предварительную повестку дня девятого Конгресса, содержащуюся и излагаемую в Руководстве для дискуссии на региональных подготовительных совещаниях (A/CONF.169/PM.1). Кроме того, они имеют прямое отношение к трем первоочередным темам, которыми следует руководствоваться в деятельности Организации Объединенных Наций в течение периода 1992-1996 годов, как это определяется в разделе VI резолюции 1992/22 Экономического и Социального Совета*.

*Определены следующие первоочередные темы: а) национальная и транснациональная преступность, организованная преступность, экономическая преступность, включая "отмывание" денег, и роль уголовного права в охране окружающей среды; б) предупреждение преступности в городах, преступность среди несовершеннолетних и преступность с применением насилия; в) эффективность, справедливость и совершенствование управления и отправления уголовного правосудия и связанных с ним систем с уделением должного внимания расширению национальных возможностей развивающихся стран осуществлять регулярный сбор, сопоставление, анализ и использование данных в ходе разработки и проведения соответствующей политики.

5. В связи с формулировками тем данных семинаров-практикумов Комиссия на своей первой сессии (E/CN.15/1992/7) уже отмечала, что эти семинары-практикумы должны занять более важное место в предварительной повестке дня девятого Конгресса, позволив таким образом активизировать обмен информацией о полученных результатах и придать ему большую практическую направленность. Комиссия высказала мнение о том, что при организации этих семинаров-практикумов в рамках девятого Конгресса следует принимать во внимание три основных элемента: а) возможность уделить на этих семинарах основное внимание внешним тенденциям и актуальным вопросам, связанным с предупреждением преступности и уголовным правосудием; б) научно-исследовательская и/или показательная значимость этих семинаров; и с) возможность их использования в качестве форума для эффективного обмена специальными знаниями и опытом. Завершая свою работу, Комиссия обратилась к Генеральному секретарю, как это отражено в резолюции 1992/24 Экономического и Социального Совета, с просьбой подготовить руководство для дискуссии, которое должно включать предложения в отношении проведения этих семинаров-практикумов.

6. В период между первой и второй сессиями Комиссии Секретариат совместно с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ВНИКРИ) и сетью региональных и ассоциированных институтов и центров, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, приступил к деятельности по разработке предложений для этих семинаров-практикумов.

7. Эти предложения были представлены восьмому Ежегодному совещанию по совместной координации программ сети учреждений по осуществлению Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, состоявшемуся в Шардже, Объединенные Арабские Эмираты, которое их обсудило и приветствовало планы обеспечить на девятом Конгрессе, чтобы эти семинары-практикумы играли более видную роль. Восьмое Совещание по совместной координации также выразило мнение о необходимости рассмотрения следующих аспектов: а) актуальность по существу и значимость для политики в области уголовного правосудия какого-либо вопроса, предлагаемого для включения в повестку дня девятого Конгресса; б) его ценность с точки зрения технического сотрудничества, особенно между развивающимися и развитыми странами; и с) его возможное стимулирующее воздействие, т.е. возможности использования полученных результатов в международном контексте*.

8. Впоследствии, на своей второй сессии, в ходе завершения разработки предварительной повестки дня девятого Конгресса и во исполнение резолюции 1992/22 Совета Комиссия рассмотрела доклад о ходе подготовки к девятому Конгрессу (E/CN.15/1993/7) и документ зала заседаний (E/CN.15/1993/CRP.2), в которых изложены предложения в отношении возможных тем, содержания, формата и организационных мероприятий по проведению восьми семинаров-практикумов, из которых Комиссия выбрала шесть тем, объединив два предложения и передав одну тему на рассмотрение на пленарных заседаниях Конгресса.

9. Рабочая группа Комиссии по подготовке к девятому Конгрессу с признательностью отметила помощь, поддержку и содействие, оказываемые различными сторонами. В их число входят правительство Соединенных Штатов

*Доклад восьмого Совещания по координации был представлен Комиссии на ее второй сессии в документе E/CN.15/1992/CRP.1, некоторое количество экземпляров которого все еще имеется в секторе.

Америки, Группа средиземноморских государств, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций*, Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности, Австралийский институт криминологии, Международный центр по реформам уголовного законодательства и политике в области уголовного правосудия, Международный научно-профессиональный консультативный совет, Международная ассоциация уголовного права, Институт Макса Планка по вопросам зарубежного и международного уголовного права, Бюро по вопросам международного уголовного правосудия при Университете Иллинойса в Чикаго, Учредительный совет Международного центра по предупреждению преступности (предлагаемый Монреальский институт) и Колледж архитектуры и городского планирования Мичиганского университета (E/CN.15/1993/9, глава V). В этой связи упоминалось, что, поскольку данную деятельность координирует Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию, как предполагается, число организаций, оказывающих содействие в подготовке к Конгрессу, значительно увеличится.

10. Рабочая группа далее рекомендовала принять все меры для того, чтобы привлечь правительства развивающихся стран, которые заинтересованы в организации данных семинаров-практикумов или участия в их работе, с тем чтобы полностью использовать их опыт. Она особо указала на значение участия также неправительственных организаций. В целях содействия применению комплексного подхода к рассматриваемым вопросам Рабочая группа также отметила важность привлечения экспертов, входящих в состав делегаций на Конгрессе, к обсуждению различных вопросов.

11. Эти рекомендации были одобрены Комиссией и отражены в резолюции 1993/32 Совета, в которой Совет одобрил программу работы девятого Конгресса, включая проведение шести семинаров-практикумов (см. приложение I). Помимо этих семинаров-практикумов, на пленарных заседаниях девятого Конгресса (см. приложение II) будет проведена однодневная дискуссия по вопросам опыта и практики борьбы с коррупцией государственных должностных лиц.

12. Далее Совет с признательностью принял инициативы межрегиональных и других институтов, сотрудничающих с Секретариатом, а также инициативы, предпринятые государствами в целях активного участия в организации таких семинаров-практикумов и проведении последующей деятельности в связи с ними; предложил странам-донорам сотрудничать с развивающимися странами, с тем чтобы обеспечить их полное участие в семинарах-практикумах, а также предложил государствам-членам, неправительственным организациям и другим соответствующим учреждениям оказать финансовую, организационную и техническую поддержку в подготовке к семинарам-практикумам.

13. В соответствии с этой резолюцией Секретариату была поручена задача координировать всю работу, относящуюся к проведению семинаров-практикумов в рамках девятого Конгресса, а также принять в сотрудничестве с государствами-участниками и сетью институтов по предупреждению преступности все необходимые

*Прежнее название - Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций (ХЕВНИ).

организационные меры для привлечения соответствующих сторон к участию в их подготовке. Соответственно Секретариат в течение первой половины 1993 года прилагал все усилия к тому, чтобы привлечь других возможных участников к подготовке и проведению данных семинаров-практикумов, а также принятию последующих мер в связи с ними. График проведения подготовительных мероприятий к Конгрессу призван привлечь дополнительное внимание к принимаемым и будущим подготовительным мерам.

14. Секретариат продолжает также предпринимать необходимые шаги для разработки содержательной и целенаправленной программы для этих семинаров-практикумов, стремясь привлечь все соответствующие стороны к участию в их подготовке и проведении. Секретариат надеется обеспечить таким образом достижение максимальных практических результатов и преимуществ с точки зрения исследований и ориентиров для политики, которые в должной мере отвечали бы потребностям государств и их учреждений, занимающихся вопросами уголовного правосудия, в усилиях по решению чрезвычайно сложных современных криминологических проблем, вызывающих общую озабоченность.

15. Настоящий доклад был сначала представлен в качестве документа зала заседаний (A/CONF.169/PM/CRP.1) на региональных подготовительных совещаниях. В нем учтены замечания и мнения Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также материалы, представленные государствами и другими организациями, которые активно участвовали в этом процессе, и предпринимаемые ими инициативы.

16. Цель данного руководства заключается в том, чтобы довести до сведения региональных подготовительных совещаний обновленную информацию о ходе подготовки к каждому семинару-практикуму, с тем чтобы определить региональные позиции и точки зрения, касающихся проблем существа, первоочередных задач и интересов государств в связи с вопросами, поставленными в рамках каждого семинара-практикума.

17. Мнения, высказанные на региональных совещаниях, будут должным образом отражены в докладах, которые будут представлены Комиссии на ее третьей сессии в рамках пункта 8 ее предварительной повестки дня, касающегося подготовки к девятому Конгрессу (решение 1993/243 Экономического и Социального Совета). При условии окончательного одобрения Комиссией будет подготовлен подробный план или руководство для проведения шести семинаров-практикумов в рамках девятого Конгресса.

II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

18. Научно-демонстрационные семинары-практикумы должны способствовать принятию более эффективных мер в области предупреждения преступности и виктимизации, а также проведения реформы уголовного правосудия во всем мире. Они должны стать уникальным форумом для обсуждения как успешных, так и неудачных мер, принимавшихся для борьбы с конкретными криминологическими проблемами, имеющими отношение к основным темам.

19. Представителям правительств, межправительственных и неправительственных организаций, а также научных учреждений, которые будут участвовать в работе Конгресса, предлагается также участвовать в работе семинаров-практикумов и выступить с докладами. Для каждого семинара-практикума будет подготовлен тематический документ, который будет служить основой для обсуждения.

20. Участникам предлагается поделиться своим опытом и представить информацию об осуществляемых или планируемых проектах, программах или других мерах, ориентированных на исследования, которые оказались эффективными или носили новаторский характер с точки зрения конкретных целей и задач семинаров-практикумов. Особое внимание следует уделить тем инициативам, которые укрепляют или могут укрепить двустороннее и многостороннее техническое сотрудничество, а также передачу знаний или технологии.

21. Для сведения участников сообщаем, что с учетом временных ограничений и жестких организационных требований, связанных с проведением шести семинаров-практикумов в рамках Конгресса, соответствующие письменные и аудиовизуальные материалы должны представляться в стандартной форме, которая будет определена на третьей сессии Комиссии, не позднее 1 октября 1994 года на любом из шести официальных языков Организации Объединенных Наций. Все вопросы следует направлять по адресу:

The Crime Prevention and Criminal Justice Branch
United Nations Office at Vienna
P.O. Box 500
A-1400 Vienna, Austria
Tel. No.:(43-1) 21131-4272/4278
Fax No.:(43-1) 21 92 599 or (43-1) 232 156
E-mail Internet address: evetere@cpj.unvienna.or.at or
evetere@cpj.un.or.at

III. НАУЧНО-ДЕМОНСТРАЦИОННЫЕ СЕМИНАРЫ-ПРАКТИКУМЫ В РАМКАХ ДЕВЯТОГО КОНГРЕССА

22. Ниже приводится краткое описание вопросов, которые будут обсуждаться в ходе шести семинаров-практикумов.

A. Выдача преступников и международное сотрудничество: закрепление принципов выдачи в национальном законодательстве

23. Для успешного предупреждения транснациональной преступности и борьбы с ней необходимо развивать международное сотрудничество. Это особенно важно, если учесть то обстоятельство, что все большее число преступников пытается скрыться от правосудия в другом государстве, с тем чтобы избежать уголовного наказания и даже продолжать преступную деятельность. В этой связи организованная преступность, вызывающая особую озабоченность, включает прежде всего терроризм, незаконную торговлю оружием, торговлю наркотиками и такие экономические преступления, как мошенничество международного характера, а также участие в организованных преступных группах.

24. Расширение и развитие отношений по поводу выдачи преступников будут способствовать повышению действенности мер государств-членов, принимаемых против транснациональной преступности, облегчая арест и судебное преследование преступников. Обмен знаниями и опытом в этой области, первоначально посредством проведения семинара-практикума, а впоследствии с помощью деятельности по техническому сотрудничеству, принес бы пользу всем сторонам, расширяя для государств возможности добиваться выдачи преступников из других государств и укрепляя таким образом правопорядок в международном плане.

25. Накопленный опыт показывает, что традиционные правовые процедуры могут затруднять борьбу с современными формами национальной и транснациональной преступности и препятствовать таким образом эффективному обеспечению

правопорядка. В рамках деятельности по проведению реформ, необходимых для преодоления трудностей и устранения препятствий, важно и актуально рассмотреть вопрос о разработке согласованного глобального подхода к выдаче преступников, затрагивающего большое число государств, вступающих в отношения в вопросах выдачи, и ведущего к улучшению существующих процедур.

26. Типовой договор о выдаче, принятый Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 45/116, приложение, создает широкую основу, на которой государства могут более эффективно сотрудничать в вопросах выдачи, т.е. вести переговоры, заключать двусторонние и многосторонние договоры и соглашения, а также достигать других договоренностей. Типовой договор отражает нынешние изменения в борьбе против транснациональной преступности, принимая во внимание новые тенденции в области выдачи и опыт, накопленный в осуществлении двусторонних договоров.

27. Последующая деятельность, касающаяся Типового договора и имеющая особое значение для темы данного семинара-практикума, включает результаты работы совещания специальной рабочей группы экспертов, созданного Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Вене в 1993 году, на котором были рассмотрены Типовой договор и типовое законодательство о выдаче; Совещания Специальной группы экспертов по вопросам стратегий борьбы с транснациональной преступностью, проходившего в Смолениче, бывшая Чехословакия, в мае 1991 года, рекомендации которого предусматривают принятие мер по совершенствованию отношений в вопросах выдачи, как это отмечается в резолюции 1992/23 Экономического и Социального Совета, касающейся организованной преступности; проведенного Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированным с Организацией Объединенных Наций, Подготовительного коллоквиума Международной ассоциации уголовного права в связи с ее XV Конгрессом в 1992 году и проведенного Европейским институтом обследования потребностей стран Центральной и Восточной Европы в области международного сотрудничества, результаты которого указывают на необходимость проведения дополнительных сравнительных исследований по вопросам выдачи преступников.

Вопросы для рассмотрения

28. Работа семинара-практикума будет направлена на определение совместных проектов, которые могут осуществляться государствами в целях улучшения и повышения эффективности отношений в вопросах выдачи во всем мире. На семинаре-практикуме будут рассмотрены основные элементы плана оперативной деятельности, который мог бы быть совместно разработан государствами для укрепления международного сотрудничества с точки зрения взаимоотношений в вопросах выдачи преступников.

29. На семинаре-практикуме могут быть согласованы или объявлены конкретные виды деятельности по техническому сотрудничеству, возможно, включающие организацию учебных курсов, ознакомительных поездок или стажировок.

Цели

30. Семинар-практикум призван способствовать сотрудничеству в обмене информацией и специальными знаниями между государствами, располагающими различным опытом в области выдачи. Его цель заключается в том, чтобы служить в качестве катализатора деятельности по техническому сотрудничеству, с помощью которой могут быть установлены, а в тех случаях, когда это сделано, укреплены отношения по поводу выдачи.

31. Конкретные цели семинара-практикума состоят в следующем: а) создать для государств возможность критического изучения их законодательства, политики, практики и мер в области выдачи; б) предоставить информацию о роли и значения выдачи в укреплении правопорядка на национальном, региональном и межрегиональном уровнях, а также углубить понимание роли и значения выдачи; с) активизировать диалог по вопросам, затрагивающим действенную практику выдачи, и стать форумом, на котором могут быть достигнуты договоренности об оказании помощи с целью улучшения соглашений о выдаче; d) создать основу для будущей деятельности по техническому сотрудничеству, которая даст государствам практические ориентиры в отношении процедур, которые могут использоваться для подготовки ответов на просьбы о выдаче, обеспечения выдачи, например, посредством практического обучения должностных лиц, занимающихся вопросами выдачи; е) предложить пути, которые расширили бы возможности государств заниматься теми аспектами вопросов выдачи, которые вызывают общую озабоченность; и f) рассмотреть возможность ратификации и осуществления действующих конвенций и заключения других двусторонних или многосторонних соглашений.

Формат

32. До начала работы Конгресса государствам предлагается сообщить о своей заинтересованности в участии в работе семинара-практикума или организации деятельности в рамках семинара-практикума, а также конкретно указать интересующие их вопросы существа с целью их обсуждения на семинаре-практикуме. Их точки зрения будут отражены в тематических документах, на основе которых может быть обеспечено партнерство для проведения будущей деятельности по техническому сотрудничеству и других видов оперативной деятельности.

33. Подготовительное совещание может явиться полезным форумом для обсуждения процесса согласования и определения некоторых проектов, которые могут быть одобрены на Конгрессе и в развитие которых могут быть приняты последующие меры.

34. До начала Конгресса и в ходе его работы государства могут представлять документы или доклады, в которых указывались бы программы или ресурсы, осуществляемые или имеющиеся в настоящее время в их странах, которые могут способствовать расширению возможностей для других государств решать вопросы выдачи. В этих материалах могут также указываться наиболее серьезные трудности, возникающие в государствах в случаях выдачи, которые можно было бы реально устранить в рамках оперативной деятельности.

Участники

35. В число участников будут входить правительственные должностные лица из министерств юстиции, иностранных дел и внутренних дел, включая судей, прокуроров и адвокатов, а также других специалистов в области права, знакомых с принципами и практикой осуществления соглашений о выдаче. Помимо представителей Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, для участия в обсуждении вопросов на семинаре-практикуме будут приглашены представители Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также представители других организаций, проявляющих особый интерес к вопросам выдачи.

Результаты

Стимулирующее воздействие

36. В ходе семинара-практикума будет собрана важная информация о различных формах технической помощи, включая помощь в разработке законодательства и подготовке кадров; семинар-практикум также может способствовать проведению переговоров и принятию решений о будущих формах технического сотрудничества в этой области. Кроме того, он обеспечит механизм для расширения взаимоотношений и осуществления договоров, основывающихся на Типовом договоре о выдаче. Прогресс, достигнутый в расширении и улучшении взаимоотношений в вопросах выдачи, повысит эффективность действий государств против национальной и транснациональной преступности через посредство расширения взаимодействия при проведении ареста и судебного преследования правонарушителей.

Влияние на политику

37. Семинар-практикум продемонстрирует значимость политической приверженности принципам выдачи преступников и расширения отношений по поводу выдачи, позволит информировать участников о существующих возможностях по повышению эффективности процедур выдачи, а также ознакомить их с возможностями оказания технической помощи в международном масштабе, с помощью которых соответствующая политика может быть реализована в юридической и процедурной областях.

Значение для технического сотрудничества

38. В рамках семинара-практикума будет представлена информация о формах технической помощи, в том числе в разработке законодательства, а также информация о профессиональной подготовке должностных лиц, участвующих в процессе выдачи. Кроме того, семинаром можно воспользоваться для проведения переговоров и выработки решений по вопросам технического сотрудничества.

39. На семинаре-практикуме будет разработан план действий, предусматривающий конкретные меры государств по оказанию взаимной технической помощи, с целью совершенствования такого сотрудничества. В плане будут изложены цели проектов, предполагаемые результаты, участвующие страны и графики осуществления этих проектов. Представленные документы по странам Секретариат будет использовать в качестве источника для долгосрочного планирования будущих оперативных мероприятий. Доклады будут классифицироваться исходя из существующих потребностей и услуг в вопросах выдачи преступников и будут предоставляться государствам по их просьбе.

В. Средства массовой информации и предупреждение преступности

40. Все больше внимания уделяется важной роли средств массовой информации в ознакомлении общественности с проблематикой предупреждения преступности, особенно в контексте городской среды, в которой уровень преступности является наиболее высоким. Эта роль позволяет принимать в международном масштабе меры, направленные на углубление понимания этих проблем и обмен практическим опытом.

41. В течение последних нескольких десятилетий широко обсуждается вопрос о воздействии средств массовой информации, особенно на молодежь. Хотя данные, полученные в результате исследований, пока не носят окончательного характера в том, что касается фактического воздействия аудиовизуальных средств информации, наиболее распространена точка зрения о том, что, по всей вероятности, некоторые телепередачи и видеопрограммы оказывают неблагоприятное воздействие

на детей. Эта проблема традиционно решалась путем введения и обеспечения различных форм регулирования и/или цензуры программ средств массовой информации.

42. В наше время общественность, частные и правительственные круги все чаще прибегают к услугам средств массовой информации, с тем чтобы путем распространения исходной, полезной информации повышать осведомленность населения и давать разъяснения по некоторым актуальным и важным вопросам, таким, как предупреждение распространения синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД), насилие в семье, жестокое обращение с детьми, а также опасности и риски, связанные с употреблением наркотиков и алкоголя, и углублять понимание этих проблем.

43. С учетом уровня преступности в мире, а также мощного воздействия средств массовой информации и возможных видов их использования для проведения разъяснительной работы всем заинтересованным сторонам было бы весьма полезно иметь эффективные и действенные программы просветительской деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Такие программы станут важным вкладом в более широкие усилия по предупреждению преступности и виктимизации, выявлению связанных с этим рисков и сужению возможностей для преступного поведения.

Вопросы для рассмотрения

44. На семинаре-практикуме будут рассмотрены различные проблемы, касающиеся освещения средствами массовой информации вопросов, связанных с преступностью, в частности, проблем преступности, совершаемой с применением насилия, результатов деятельности органов уголовного правосудия и усилий по предупреждению преступности и виктимизации.

Цели

45. Семинар-практикум призван способствовать конкретному обмену мнениями и опытом с целью разработки проектов рекомендаций для формирования политики относительно роли средств массовой информации в области предупреждения преступности. Семинар-практикум направлен на ознакомление с успешными инициативами в отношении разработки и использования программ средств массовой информации, касающихся предупреждения преступности, особенно в изложении факторов, способствующих преступности, и обучении тому, как нужно действовать, чтобы не стать жертвой преступления.

46. Конкретные цели семинара-практикума состоят в том, чтобы а) провести обзор программ средств массовой информации, касающихся предупреждения преступности; б) изучить характер отражения в средствах массовой информации проблематики в области предупреждения преступности; в) организовать показ во время работы семинара-практикума ряда кинофильмов, видео- и других материалов, касающихся предупреждения преступности; г) оказать помощь в разработке новых информационных материалов и пособий; и е) изучить способы, с помощью которых государства могут сотрудничать в создании электронной базы данных о программах средств массовой информации, касающихся предупреждения преступности, а также в непрерывном обмене информацией.

Формат

47. В ходе проведения семинара-практикума предусматривается а) представить тематический документ; б) обеспечить ответы группы экспертов на вопросы, поставленные в данном тематическом документе; в) обсудить отдельные программы

в области предупреждения преступности, предполагающие определенную роль средств массовой информации; d) организовать показ кинофильмов, видеопрограмм, публикаций, плакатов и других материалов; e) если позволят средства, провести среди создателей кино- и видеофильмов по проблеме предупреждения преступности обсуждение вопросов, касающихся разработки этой тематики; и f) ознакомить участников (через спутник) с мнениями видных деятелей средств массовой информации.

Участники

48. В число участников будут входить представители правительств, специалисты в области средств массовой информации, представители соответствующих межправительственных и неправительственных организаций.

Результаты

Стимулирующее воздействие

49. На семинаре-практикуме появится возможность продемонстрировать эффективность использования средств массовой информации в области предупреждения преступности. По результатам работы семинара-практикума можно будет разработать в рамках Информационной сети Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия базу данных, включающую информацию о новых и весьма успешных программах, которые осуществляются в настоящее время. Кроме того, на семинаре-практикуме будет изучаться вопрос воздействия печатных и аудиовизуальных средств массовой информации на формирование общественного мнения в различных странах и их способность выступать в качестве мощного средства просвещения в вопросах предупреждения преступности.

Влияние на политику

50. Предусматривается, что после девятого Конгресса на основе результатов работы этого семинара-практикума будет подготовлено техническое руководство. В этом руководстве будет содержаться информация, на основе которой государства смогут провести оценку программ своих средств массовой информации в контексте своих проблем и опыта, а также с учетом целей в области предупреждения преступности. В руководстве могут быть изложены альтернативы используемым в настоящее время подходам, а также указано, каким образом программы, осуществляемые в одних условиях, могут быть приспособлены к другим условиям.

Значение для технического сотрудничества

51. По результатам работы семинара-практикума должен быть составлен список экспертов, которые могут давать консультации по проектам сотрудничества. Поскольку участие средств массовой информации в проведении среди общественности просветительской работы по вопросам предупреждения преступности требует специальной квалификации, на семинаре-практикуме будут рассмотрены пути содействия подготовке кадров и осуществлению другой технической деятельности, включая ознакомительные поездки.

С. Политика в области городского планирования и предупреждение преступности

52. Необходимость в комплексном подходе к политике в области городского планирования в значительной мере игнорировалась, несмотря на непрерывный рост численности городского населения в мире. Процесс роста городов начался в промышленно развитых странах давно, а в настоящее время быстро усиливается в

развивавшихся странах. В 1950 году доля городского населения в общей численности населения составляла 17 процентов, и ожидается, что к 2025 году она увеличится до 61 процента 3/. Хотя почти половина населения мира уже проживает в городах, к первой четверти следующего столетия в городских населенных пунктах будет проживать большинство населения мира, при этом доля беднейших слоев населения мира, проживающих в быстрорастущих городских агломерациях, будет непрерывно увеличиваться.

53. Городская среда расширяет возможности для совершения преступлений, особенно с учетом усиливающегося социального отчуждения и изолированности в городских общинах, а также ослабевающего чувства принадлежности к общине. Таким образом, в борьбе с ростом преступности и для обеспечения общественного порядка в городах необходимы конкретные меры.

54. В современных городах для преступной деятельности используются многие общественные места и частные заведения, и они уже не служат той цели, для которой они создавались и предназначались. Многие виды такой деятельности (например, проституция, торговля наркотиками, применение оружия) стали характерными для определенных общественных мест (парки, пешеходные улицы) или частных заведений (торговые центры). В зависимости от их правового статуса в отношении них осуществляются различные формы и уровни контроля. Иногда этот контроль не осуществляется вследствие возможных коллизионных требований. Такое положение требует обсуждения подходов и мер, которые могут применяться для обеспечения безопасности в таких местах и их использования общиной с целью сделать их легко доступными для всех.

55. Местные органы управления и организации несут ответственность за предоставление многих услуг, затрагивающих безопасность и здоровье граждан в общинах. Местные учреждения, занимающиеся, например, вопросами народного образования, городского планирования, отдыха и досуга, поддержания правопорядка, экономического развития, социального обеспечения и здравоохранения, влияют на уровень безопасности в общинах и во многих отношениях предопределяют возможность того, что городские жители в большей или меньшей степени могут стать жертвой какого-либо преступления.

56. Городская преступность приводит к разрушению социальных связей, что является несовместимым с концепцией устойчивого развития. Кроме того, городская преступность дестабилизирует положение, препятствуя социально-экономическому развитию подвергаемых опасности районов. Обстановка относительного спокойствия и безопасности является необходимым предварительным условием для инвестирования и последовательной финансовой деятельности.

57. Государственная политика в области развития должна объединять соответствующие стратегии в области предупреждения преступности, с тем чтобы обеспечить устойчивый характер такого развития. Целенаправленная политика в области городского планирования должна быть средством содействия созданию безопасной обстановки в городах и пользоваться поддержкой со стороны общин, которые должны активно участвовать в ее проведении, с тем чтобы она способствовала углублению уважения к правопорядку со стороны граждан, а также учитывала вопросы охраны окружающей среды и предупреждения преступности.

58. Лица, занимающиеся городским планированием, должны играть решающую роль в сокращении возможностей для преступности и уменьшении личного риска стать ее жертвой. Они могут выносить рекомендации в отношении критериев городской планировки, подготовки схем общественных мест, а также установки оборудования и устройств, призванных обеспечивать безопасность.

59. Однако только политики в области городского планирования недостаточно для улучшения качества жизни в городских районах. В многонациональных городах, характеризующихся многообразием культур, культурные традиции и представления о совместном проживании зачастую ведут к диверсификации городской культуры и путей использования городских общественных мест. Таким образом, чрезвычайно важно, чтобы политика в области городского планирования была направлена на содействие социальной общности, а не индивидуальной и групповой отчужденности, агрессивности и конфликтности.

60. Как указывается в Принципе 3 Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, проходившей в Рио-де-Жанейро 3-14 июня 1992 года 4/, устойчивое развитие направлено на обеспечение справедливого удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды. Это положение сопряжено со многими аспектами и подчеркивает долгосрочные и межсекторальные стратегии, которые соответствуют экологическим интересам, направленным на защиту ресурсов Земли с целью их сохранения для будущих поколений.

61. Именно в этом контексте должны разрабатываться инициативы в области предупреждения преступности с учетом также того обстоятельства, что безопасность в городах представляет собой возобновляемый ресурс, который можно сохранять посредством восстановления социально-экономической структуры общин, которой во все большей степени угрожает преступность.

Вопросы для рассмотрения

62. Поскольку обеспечить предупреждение преступности и безопасность граждан в условиях города практически возможно, семинар-практику призван определить основные элементы политики в области городского планирования, позволяющей снизить уровень преступности и виктимизации, а также уменьшить в связи с этим чувство страха у граждан. В рамках возможных решений проблем городской преступности будет подчеркнута важность сочетания мер социального развития, предупреждения ситуативной преступности и уголовного правосудия.

63. В рамках семинара-практикума особое внимание будет уделено очевидной необходимости взаимодополняющих, совместных и поддерживающих усилий на местном уровне, которые должны подкрепляться усилиями на национальном и международном уровнях. Будет показано и рассмотрено воздействие политики в области городского планирования на качество жизни в городских общинах с целью определения более эффективных и гуманных мер по предупреждению преступности и борьбе с ней.

64. В качестве глобального форума семинар-практикум позволит более тщательно изучить взаимосвязи между политикой в области городского планирования и мерами по предупреждению преступности в контексте устойчивого развития и привести к принятию целенаправленных решений.

Цели

65. Конкретные цели семинара-практикума состоят в следующем:

а) изучить положение в области предупреждения преступности и обеспечения безопасности в городах, включая показатели и тенденции в области преступности, а также экономические и социальные показатели и будущие трудности;

b) определить области, в которых стратегии предупреждения преступности могут быть наиболее целенаправленными и действенными с точки зрения повышения безопасности в городах;

c) представить целый ряд практически осуществимых решений в ответ на проблемы, связанные с преступностью в городах, путем разработки всеобъемлющей, комплексной политики в области городского планирования на основе совместных усилий тех, кто участвует в обеспечении благосостояния общин;

d) дать импульс разработке законодательных и политических инициатив, сочетающих проблемы предупреждения преступности с первоочередными задачами городских властей и правительств, с целью поощрения национальных правительств и частного сектора к оказанию финансовой и другой поддержки проектам, осуществляемым в области предупреждения городской преступности;

e) провести обзор проектов в области городского планирования, включая проекты жилищного строительства, разработки типовых нормативных актов и строительных стандартов, касающихся материалов, конструкции лестничных клеток и т.п.; разработки методов законодательного обеспечения и прогнозирования в отношении зонирования смешанного землепользования, использования физических устройств в целях предупреждения преступности и принципов целостного планирования для налаживания предоставления соответствующих услуг в рамках общин с должным учетом необходимости его воплощения во всеобъемлющей правовой и финансовой политике;

f) изучить вопросы межведомственного сотрудничества в обеспечении безопасности в общественных местах, включая процедуры стратегического планирования и методы моделирования, а также системы графической информации, получаемой с помощью компьютеров;

g) обсудить пути содействия большему участию граждан в разработке и осуществлении реалистичных инициатив в отношении политики в области городского планирования, направленных на использование гуманных и эффективных методов предупреждения преступности и обеспечения безопасности в общинах.

Формат

66. На семинаре-практикуме будут приведены примеры инициатив и мер, которые оказались успешными в снижении уровня преступности и усилении безопасности в городских условиях с целью обеспечения устойчивого развития. Особое внимание в них будет уделено процессам децентрализации обязанностей, т.е. полномочий, с целью достижения социальной справедливости.

67. Будет предоставлена информация о мерах и инициативах в отношении:

- a) молодежи, b) вопросов, касающихся семьи, c) безопасности женщин,
- d) уязвимых групп населения, e) неблагополучных районов городов и
- f) обеспечения общественного порядка. Она будет представлена и подкреплена примерами на основе: a) возможности их адаптации к социально-культурным условиям и возможных способов их реализации, b) анализа затрат и выгод, c) экономической осуществимости и d) степени управляемости.

Участники

68. Поскольку весьма важно содействовать широкому многопрофильному участию, с тем чтобы поощрять инициативы в области предупреждения преступности на национальном уровне и на уровне общины, а также содействовать совместным

усилиям по техническому сотрудничеству, необходимо, чтобы в работе семинара-практикума приняли участие представители возможных стран-доноров и стран-получателей.

69. В частности, в число участников должны входить: а) специалисты в области уголовного правосудия (должностные лица министерств, специалисты по предупреждению преступности, криминологии); б) должностные лица муниципалитетов городов (мэры и руководители городов, а также лица, занимающиеся городским планированием, и архитекторы, сотрудники служб социального обеспечения, специалисты в области здравоохранения и образования); с) представители учреждений, оказывающих помощь в целях развития; d) представители межправительственных организаций, занимающихся вопросами развития городов, например Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде; е) представители международных учреждений, занимающихся вопросами развития и его финансирования; f) представители организаций общин, особенно те, кто работают в ключевых проблемных областях; и g) эксперты из частного сектора.

Результаты

Стимулирующее воздействие

70. Предусматривается, что по итогам работы семинара-практикума будут осуществляться такие виды деятельности, как а) разработка серии проектов; б) разработка типовой программы междисциплинарной подготовки специалистов по борьбе с преступностью в качестве части более широкой политики в отношении населенных пунктов; с) разработка экспериментальных проектов, отражающих комплексные усилия в области предупреждения преступности; и d) мобилизация поддержки совместных инициатив породненных городов в отношении предупреждения преступности.

Влияние на политику

71. В ходе семинара-практикума будет подготовлено техническое руководство Организации Объединенных Наций по вопросу о политике в области городского планирования и предупреждении преступности, которое будет издано после девятого Конгресса. Это руководство может оказаться полезным при осуществлении политики в области населенных пунктов, которая будет и далее разрабатываться Организацией Объединенных Наций, включая те аспекты этой политики, которые направлены на улучшение положения в области прав человека.

Значение для технического сотрудничества

72. На семинаре-практикуме будут рассмотрены механизмы оказания помощи на двусторонней и многосторонней основе, которые будут способствовать реализации национальных учреждений проектов, касающихся политики в области городского планирования и предупреждения преступности. С учетом несбалансированных темпов развития во многих частях мирах такая инициатива могла бы способствовать достижению сбалансированности процессов урбанизации и индустриализации, а также смягчению нежелательных последствий этих процессов.

D. Предупреждение преступности с применением насилия

73. Насилием является любое деяние, которое имеет своим результатом причинение телесных повреждений или нанесение психологической травмы. Насилие

не проявляется в одних и тех же формах в различных обществах. В некоторых местах оно происходит чаще, чем в других, а риск стать жертвой насилия не несут все люди в равной степени. Определения того, что представляет собой насильственное поведение, обусловлены различными правовыми, а также социально-культурными нормами и практикой.

74. Явление насилия имеет место на индивидуальном уровне и на уровне общества и весьма распространено на международном уровне. Оно является следствием отсутствия или слабости механизмов переговоров, в ходе которых предпринимались бы попытки достижения взаимоприемлемых решений конфликтов.

75. Насильственные конфликты на местном уровне готовят почву для таких же конфликтов на национальном и международном уровнях, включая террористическую деятельность: макрокосм, отражающий микрокосм. Последние события показали, что, если какой-либо конфликт достигает широких масштабов, соответствующие решения найти весьма трудно; грубое коллективное насилие уменьшает возможности для выработки разумных и хорошо продуманных предложений. С учетом взаимосвязи между местными и международными конфликтами меры, направленные на предупреждение насилия, должны осуществляться на различных уровнях.

76. В условиях, позволяющих обеспечить анонимность, которые особенно характерны для крупных городских агломераций, насилие может вести к возникновению обстановки страха, изоляции, отсутствия безопасности, жестокости и виктимизации, включая нарушения прав человека, в значительных масштабах. Этническая и расовая принадлежность зачастую связаны с этим процессом, и они могут использоваться для мобилизации населения в борьбе за достижение определенных политических целей. Коллективное насилие, например насилие на спортивных мероприятиях, является убедительным примером взаимосвязи между социальными проблемами, конфликтами и насилием людей по отношению друг к другу, что требует разработки целого ряда возможных ответных мер.

77. В последние годы на международном и национальном уровнях серьезно рассматривается проблема насилия в отношении женщин. Во многих частях мира жестокое обращение с ними по-прежнему скрывается, отрицается, умаляется, причем к нему широко проявляется терпимость и оно толкуется на основе приемлемых культурных норм и традиций. Насильственные действия, которые в других условиях считались бы преступными, узакониваются, когда они совершаются в отношении женщин в частной сфере, причем ответные меры на любом уровне не являются адекватными. Аналогичные соображения применимы и в отношении детей.

Вопросы для рассмотрения

78. На семинаре-практикуме будет рассмотрен целый ряд проблем, касающихся насилия между людьми, включая уличную преступность, межэтнические конфликты и гражданские беспорядки, террористическую деятельность, насилие, связанное с наркотиками, насилие в отношении мигрантов, насилие в тюрьмах и насилие в семьях.

79. В центре внимания семинара-практикума будут ключевые участники деятельности по предупреждению преступности, являющиеся представителями служб, которые занимаются вопросами образования, занятости, жилья и школ, а также правоохранительных органов. В отношении правоохранительных органов на семинаре-практикуме будут рассмотрены пути, с помощью которых полиция могла бы достичь сбалансированности между предупреждением преступности и обеспечением правопорядка, подчеркивая при этом превентивные аспекты их деятельности. Соответствующая подготовка могла бы включать в себя эффективные

организационные мероприятия, а также использование специальных служб и механизмов, например процедур социологических обследований, поддержки в области образования, медицинского обслуживания и организации учебных курсов для сотрудников правоохранительных органов, с тем чтобы подготовить их к решению вопросов, связанных с насилием в семье и другими формами насилия.

80. На семинаре-практикуме будут рассмотрены вопросы предотвращения насилия в рамках планируемых стратегий, направленных на устранение способствующих насилию факторов, с уделением особого внимания успешным программам, отражающим комплексные стратегические подходы и являющимся эффективными с точки зрения затрат.

81. На нем будет рассмотрен феномен все более широкого использования посреднических услуг и других процедур примирения, что вызывается необходимостью а) обеспечить более действенные средства защиты для жертв; б) уменьшить объем работы для судов; с) улучшить восприятие правосудия общественностью и расширить ее участие в этом процессе, что является особенно важным в тех местах, где проживают коренные народы или этнические группы; и д) облегчить принятие решения в тех случаях, когда преступник и жертва находятся в длительных взаимоотношениях, например на рабочем месте, в семье или общине, включая случаи, когда это связано с соображениями расового характера.

82. Роль Организации Объединенных Наций в предотвращении насилия, несомненно, будет обсуждаться на семинаре-практикуме, поскольку деятельность Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она способствовала установлению прочного мира, должна быть направлена не только на непосредственные, но и на коренные причины конфликтов: политическое угнетение, социальная несправедливость, низкий уровень развития и нарушения прав человека. Большое значение имеет сочетание подхода Организации, являющегося глобальным по своему характеру, с усилиями, предпринимаемыми на других уровнях, с тем чтобы создать институты мира и прежде всего определить условия, в которых мир может быть прочным.

83. Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию недавно подготовил руководство "Strategies for confronting domestic violence: A resource manual" ("Стратегия борьбы с бытовым насилием: базовое руководство") (ST/CSDHA/20), которое может использоваться в качестве справочного документа для семинара-практикума 5/.

Цели

84. На семинаре-практикуме будут рассмотрены различные формы преступности с применением насилия, а также возможные ответные меры, направленные прежде всего на разрешение конфликтов. Его конкретные цели состоят в том, чтобы а) определить различные виды насилия и их последствия; б) выявить области, в которых необходимы неотложные действия; с) указать конкретные меры, которые могут быть приняты для предупреждения преступности с применением насилия, включая возможные модели, которые могут быть приняты и которые укрепляли бы межнациональное, межсекторальное и междисциплинарное партнерство; д) рассмотреть различные варианты политики и объемы ресурсов, необходимые для ее осуществления; е) определить механизмы проведения оценочных исследований; и ф) оказать содействие техническому сотрудничеству между государствами.

Формат

85. На семинаре-практикуме будут приведены примеры применения насилия, включая действия, направленные против женщин. В них будут учтены различные уровни предупреждения насилия (т.е. первичный, вторичный, третичный), различные виды предупреждения насилия (например, посредством уменьшения возможностей для этого, развития общин и социального развития, а также усиления ответственности граждан перед обществом); с учетом выбранных примеров, касающихся различных регионов, на нем будут представлены различные подходы, сопряженные с возможностью или вероятностью успешного осуществления.

86. На семинаре-практикуме будут рассмотрены способы проведения на межрегиональной основе сбора дополнительных данных, касающихся: а) факторов, связанных с насилием, б) наиболее практичных моделей (т.е. тех моделей, которые оказались эффективными), и с) успешных механизмов реализации, включая национальные и городские советы, программы финансирования, а также правительство или другие ведомства.

87. В рамках выделенных средств будут подготовлены материалы, касающиеся видов, последствий и причин насилия, для использования в различных средствах массовой информации, а также приведены примеры многостороннего сотрудничества.

Участники

88. Участники семинара-практикума, включая должностных лиц из министерств здравоохранения, просвещения, жилищного строительства, юстиции и государственной безопасности, а также ведомств, занимающихся вопросами положения женщин и вопросами, касающимися молодежи, могут быть заинтересованы в изучении вопроса о том, каким образом совместное осуществление соответствующих программ может уменьшить масштабы насилия.

89. Эксперты Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), будут приглашены принять участие в работе семинара-практикума. Будет также поощряться участие представителей частного сектора.

Результаты

Стимулирующее воздействие

90. Проведение семинара-практикума позволит укрепить многостороннее, межсекторальное и междисциплинарное сотрудничество в области предупреждения преступности с целью принятия более эффективных ответных мер по предотвращению насилия и борьбе с ним. В этой связи аспекты возможного сотрудничества будут изучаться с учетом взаимодействия между органами Организации Объединенных Наций и другими специализированными учреждениями, включая ПРООН.

Влияние на политику

91. Семинар-практикум также поможет выделить наиболее практичные модели и механизмы осуществления на национальном и международном уровнях и предоставить государствам информацию о программах, осуществляемых в области предупреждения преступлений, совершаемых с применением насилия.

92. Семинар-практикум будет способствовать обеспечению государствами-членами достаточного объема средств на проведение первичной, вторичной и третичной деятельности в области предупреждения преступности.

93. Результаты обсуждения методов разрешения конфликтов, включая как подходы, связанные с безотлагательным принятием мер в случае кризиса, так и долгосрочные подходы, могут использоваться в программах будущих учебных курсов. Квалифицированные специалисты, обладающие специальными знаниями и опытом, могут быть задействованы при принятии на различных уровнях мер по сокращению масштабов насилия.

Значение для технического сотрудничества

94. На основе межрегиональных исследований и с учетом результатов исследований, проведенных специальными комиссиями, которые были созданы в ряде стран, можно было бы определить механизмы оценки и изучения, которые могут использоваться правительствами при принятии более эффективных мер по предотвращению насилия.

95. Как предполагается, примеры многостороннего регионального сотрудничества будут способствовать разработке приемлемых моделей для других регионов.

96. Можно было бы рассмотреть план возможных действий в области технического сотрудничества, включая мероприятия, направленные на предоставление дополнительной информации по таким вопросам, как помощь жертвам насилия.

Е. Охрана окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности системы уголовного правосудия

97. Международное сообщество, особенно в последние годы, испытывает все большую тревогу по поводу экологического ущерба, причиняемого промышленными авариями и другими бедствиями, которые затронули весьма значительную часть населения. В связи с этим усилия направлялись главным образом на оказание чрезвычайной помощи. Однако фактические и потенциальные последствия экологических бедствий стали настолько серьезными и глобальными по своему масштабу, что сейчас многие понимают необходимость уделения задаче предотвращения этих явлений намного большего внимания.

98. Уголовное правосудие стало играть весьма значительную роль в охране окружающей среды, поскольку стали очевидными выходящие далеко за пределы национальных границ экологический ущерб, урон, наносимый окружающей среде и ее деградация как следствие происшедших некоторых бедствий, что указывает на определенные последствия с точки зрения уголовного права и необходимость международного сотрудничества в области уголовного правосудия б/.

99. Значительный прогресс был также достигнут в области охраны окружающей среды с помощью норм уголовного права, включая исследования и разработки, проводимые рядом международных организаций и профессиональных ассоциаций, в частности Европейской комиссией по проблемам преступности, созданной Советом Европы*.

*Например, Институт Макса Планка завершает исследование, озаглавленное "Охрана окружающей среды с помощью уголовного права? Национальные и транснациональные аспекты". Оно состоит из национальных докладов о правовых положениях, касающихся охраны окружающей среды, 25 стран и криминологического исследования об осуществлении административного и уголовного права в бывшей федеративной Республике Германия.

Вопросы для рассмотрения

100. В ходе работы семинара-практикума будут представлены результаты эмпирического исследования, которое было специально организовано для этой цели и охватывало одиннадцать развивающихся и промышленно развитых стран. Сюда относятся тематические исследования принимаемых системой уголовного правосудия мер в связи с а) трансграничным загрязнением окружающей среды; б) экологическим ущербом, причиняемым деятельностью крупных предприятий, которые не принимают при этом достаточных мер по уменьшению риска; и с) поведением, приводящим к загрязнению окружающей среды в результате повседневной деятельности мелких предприятий, фирм или отдельных лиц.

Цели

101. Семинар-практикум будет способствовать обмену опытом и разработке механизмов международного сотрудничества в этой области. На нем будут подготовлены материалы для включения в документацию технических консультативных служб, а также материалы, помогающие проведению исследований и используемые при подготовке кадров и обучения. Кроме того, он явится форумом, на котором могут быть согласованы или объявлены конкретные виды деятельности по техническому сотрудничеству, например, подготовка руководящих принципов в отношении исследований, которые могут быть предоставлены в распоряжение государств-членов, в отделение стипендий для проведения исследований и проведение либо двусторонних, либо многосторонних учебных семинаров по соответствующим вопросам.

102. Конкретные цели семинара-практикума состоят в том, чтобы а) предоставить информацию об ответных мерах в связи со случаями загрязнения, принимаемых в различных странах и правовых системах; б) содействовать исследованиям по вопросу о различных стратегиях и их последствиях для предотвращения экологически вредного и опасного поведения и принятия ответных мер; и с) обсудить отдельные вопросы, касающиеся ответных мер в связи со случаями загрязнения с точки зрения уголовного правосудия, на основе сравнительного анализа и в целях содействия международному сотрудничеству.

Формат

103. Группа экспертов обсудит вопросы влияния на политику и различные законодательные подходы к решению различных проблем, что создаст основу для проведения в будущем совместной деятельности.

104. Особое внимание будет уделено альтернативным направлениям политики для решения вопросов, связанных с угрозой нанесения экологического ущерба; в этой связи будут приведены примеры ответных мер систем уголовного правосудия различных стран. Будут рассмотрены стратегии и руководящие принципы в отношении исследований, проводимых в целях содействия охране окружающей среды; Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, Ванкувер, Канада, организует проведение совещания экспертов.

105. Государствам-членам будет рекомендовано рассмотреть свои проблемы, касающиеся охраны окружающей среды, и либо стремиться получить помощь посредством осуществления проектов по техническому сотрудничеству, либо предоставлять такую помощь.

106. Работа семинара-практикума будет состоять из четырех частей:
а) представление справочных материалов и руководящих принципов, определяющих порядок дискуссии; б) представление и обсуждение отдельных тематических

исследований; с) деятельность группы экспертов; и d) обсуждение вопросов, касающихся разработки стратегий в области проведения исследований и международного сотрудничества.

107. Группа экспертов рассмотрит вопрос об уголовной ответственности. Будут распространены научные публикации ШНИКРИ/Австралийского института криминологии, Института Макса Планка и Европейского института, включая примеры использования соответствующих механизмов исследования.

Участники

108. В число участников будут входить представители правительств, должностные лица ведомств, занимающихся вопросами охраны окружающей среды, представители соответствующих органов Организации Объединенных Наций, межправительственных и неправительственных организаций, а также научных кругов, проявляющих интерес в этой области.

Результаты

Стимулирующее воздействие

109. Семинар-практикум явится форумом для обмена идеями, информацией и опытом, что будет способствовать углублению понимания соответствующих ответных мер в случае экологических катастроф и других происшествий. Определение общего взгляда на эту проблему и разработка согласованного подхода государствами-членами позволят более эффективно решать проблемы транснациональных последствий наносимого окружающей среде вреда и ущерба и ее деградации. Это позволит подчеркнуть важность учета экологических факторов при планировании и достижении целей в области развития, а также углубит понимание значимости различных стратегий, осуществляемых на национальном и международном уровнях в целях борьбы с загрязнением.

Влияние на политику

110. Обсуждение группой экспертов конкретных проблем, касающихся охраны окружающей среды, и изложение на основе результатов отдельных тематических исследований различных законодательных подходов создаст определенную основу для рассмотрения государствами своей нынешней политики и практики.

Значение для технического сотрудничества

111. Семинар-практикум может иметь своим результатом разработку механизмов международного сотрудничества в этой области. Он позволит подготовить материалы для использования в ходе технического консультативного обслуживания, а также осуществления исследовательских и учебных программ.

F. Международное сотрудничество и помощь в управлении системой уголовного правосудия; компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и использование информации по вопросам уголовного правосудия для формирования политики

112. Достижения в области информационной технологии революционизировали многие концепции и методы обработки информации и управления на государственном и местном уровнях. Информационная технология изменила и будет продолжать изменять процессы государственного управления, включая отправление правосудия. Она способна значительно повысить действенность и эффективность

деятельности полиции, судов и других органов уголовного правосудия путем предоставления в значительном объеме информационного обслуживания, возможных вариантов и решений проблем управления, а также оказания помощи при судебном преследовании и в предупреждении преступности.

113. В течение 80-х годов и в начале 90-х годов в большинстве стран преступность неуклонно возрастала, что влекло за собой увеличение уже достаточно большого объема работы для органов уголовного правосудия, особенно для следственной и судебной систем.

114. 90-е годы характеризуются широкими возможностями и значительными трудностями для отправления уголовного правосудия. Технический прогресс в области информационной технологии, в том что касается машинного и программного обеспечения и передачи данных, будет и далее происходить быстрыми темпами. В то же время можно ожидать, что цены на электронно-вычислительное оборудование и программное обеспечение к нему будут продолжать снижаться или же что на рынке будет появляться аналогичная продукция с еще более широкими возможностями.

115. Возможности для разработки информационных систем являются значительными даже в развитых странах; еще большие перспективы открываются перед развивающимися странами. Необходимо по-настоящему оценить потенциал информационной технологии в контексте сотрудничества между Севером и Югом 7/.

116. Представление результатов успешного осуществления проектов по таким вопросам, начиная от проектов компьютеризации в небольших административно-территориальных единицах и простых процедур автоматизации и кончая проектами комплексной компьютеризации и обшесистемной компьютеризации, позволит ознакомить участников семинара-практикума с широким спектром подходов к автоматизированному управлению данными по вопросам уголовного правосудия.

Вопросы для рассмотрения

117. Поскольку все большее число государств хотело бы использовать информационную технологию в качестве средства совершенствования своих операций по обеспечению уголовного правосудия, существует необходимость в проведении международного обзора информации и опыта - а также в обмене ими - в отношении целого ряда новых видов использования информационной технологии, в частности, в области уголовного правосудия, а также в отношении изменений в уголовном праве и защите от злонамеренного использования компьютеров, т.е. так называемых "компьютерных преступлений". В этой связи можно было бы обсудить способы, с помощью которых Организация Объединенных Наций может предоставлять помощь государствам, которые приступили к автоматизации операций по обеспечению уголовного правосудия.

118. Среди развитых стран существуют значительные различия с точки зрения национального статистического потенциала. Однако, когда речь заходит о развитых и развивающихся странах, этот разрыв может быть даже очень большим*.

119. В 1989 и 1992 годах были проведены два этапа международного обзора в области преступности (проблема виктимизации), охватывавшего примерно 40

*Это было подтверждено в ходе трех обзоров Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности, функционирования систем уголовного правосудия и стратегий по предупреждению преступности (1970-1975 годы; 1975-1980 годы; 1980-1986 годы), проведенных Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В настоящее время проводится четвертый обзор (1986-1990 годы).

развитых стран, включая страны Центральной и Восточной Европы, а также развивающихся стран*.

120. Опыт позволяет предположить, что такого рода информация в наибольшей степени необходима тем государствам, которые начинают процесс применения информационной технологии при отправлении уголовного правосудия и желают опираться на известные преимущества различных подходов к проблеме компьютеризации в области уголовного правосудия, а также избежать ошибок других.

121. Особое отношение к работе семинара-практикума имеет вопрос о роли отчетности органов уголовного правосудия о проводимых ими операциях в демократическом обществе. Эта тема была рассмотрена на организованном ЮНИКРИ и Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Совещании по планированию сбора информации в области уголовного правосудия в рамках Организации Объединенных Наций, которое состоялось в Риме в июне 1992 года и которое призвало подготовить доклад по вопросам преступности и правосудия в мире**. Совещание также рекомендовало, чтобы стратегиями сбора информации в области уголовного правосудия предусматривалось проведение а) обзоров Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия; б) обзоров проблемы виктимизации; с) обзоров в области уголовного правосудия в разных странах; d) исследований по специальным вопросам; и е) обзоров и исследований политики и программ в области предупреждения преступности и борьбы с ней.

Цели

122. Семинар-практикум призван способствовать улучшению управления системой уголовного правосудия путем передачи и совершенствования информационной технологии в контексте двусторонних и многосторонних программ оказания технической помощи. В ходе семинара-практикума особое внимание должно быть уделено а) возможностям улучшения управления системой уголовного правосудия путем передачи и совершенствования технологии в контексте многосторонних и двусторонних технических программ; и б) развитию надежных и многочисленных информационных источников и стратегий, их анализу и использованию для контроля и оценки политики.

*Результаты первого обзора проблемы виктимизации были представлены в работе: Jan J.M. van Kijk, P. Mayhew and Martion Killias, Experiences of Crime across the World (Deventer, the Netherlands, Kluwer Law and Taxation Publishers, 1990); результаты второго обзора проблемы виктимизации были представлены на Международной конференции по теме "Понимание преступности: опыт в области преступности и борьбы с ней", организованной ЮНИКРИ, Министерством внутренних дел Италии и Министерством юстиции Нидерландов (Рим, 1992 год), а впоследствии опубликованы в работе A. Alvazzi del Frate, U. Zvekic, and Jan J.M. van Dijk, eds., "Understanding Crime: Experiences of Crime and Crime Control", UNICRI Publication No. 49/1993. Результаты третьего Обзора Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности, функционирования систем уголовного правосудия и стратегий по предупреждению преступности были опубликованы в документе "Тенденция в области преступности и функционирование уголовного правосудия на региональном и межрегиональном уровнях" (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.IV.2).

**См. работу "The Cost of Criminal Justice", опубликованную в UNCJIN Crime and Justice Letter в ноябре 1991 года. См. также "The Fourth United Nations Crime Survey 1986-1990" и "Criminal victimization: a global perspective" в двойном номере UNCJIN Crime and Justice Letter, vol. 1, No. 1/2 (1993).

123. Он также призван обеспечить некоторую поддержку развитию надежных и многочисленных информационных источников и стратегий. Кроме того, семинар-практикум создаст возможности для обмена опытом между руководителями, исследователями, экспертами и практиками.

Формат

124. С учетом результатов работы предыдущих семинаров, проводившихся в рамках седьмого Конгресса и восьмого Конгресса, в программу этого семинара-практикума включены следующие вопросы: а) представление доклада, дополняющего четвертый доклад Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в мире; б) представление региональных докладов по четвертому обзору Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия; в) ознакомление с Информационной сетью Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия (ИСООНУП); д) обзор использования в исследованиях и политике информации в области уголовного правосудия: отдельные примеры, касающиеся правовых систем как развитых, так и развивающихся стран; е) оценка потребностей с точки зрения компьютеризации процесса управления в области уголовного правосудия; ф) принципы компьютеризации информации по вопросам уголовного правосудия, включая обзор форм использования компьютеров в области уголовного правосудия: системы расследования и судебного преследования, судов и пенитенциарных учреждений; и г) изучение опыта осуществления проектов технического сотрудничества в целях компьютеризации информации в области уголовного правосудия и рассмотрение возможных вариантов будущего сотрудничества.

125. Помимо официального семинара-практикума предлагается провести вспомогательный двухнедельный симпозиум по вопросам компьютеризации информации в области уголовного правосудия, организуемый Европейским институтом. На симпозиуме Институт предполагает организовать демонстрацию применения компьютеров в области уголовного правосудия наряду с выступлениями делегаций, включая представителей учреждений по оказанию технической помощи из стран-доноров, касающихся обсуждения национального опыта, и представлением документов ведущими компаниями в области информационной технологии (технические и программные средства, средства связи).

Участники

126. В число участников семинара-практикума войдут представители правительств, особенно руководители органов уголовного правосудия, специалисты по статистике уголовного правосудия, научные работники и специалисты по компьютерной технике, а также представители Статистического бюро Организации Объединенных Наций и учреждений, оказывающих помощь в целях развития.

Результаты

Стимулирующее воздействие

127. Ознакомление с результатами успешного осуществления проектов может создать значительные возможности для содействия осуществлению смежных проектов в странах, которые заинтересованы в компьютеризации сферы управления уголовным правосудием. Семинар-практикум может способствовать укреплению национального потенциала в области статистики уголовного правосудия, особенно потенциала развивающихся стран.

Влияние на политику

128. Как предполагается, семинар-практикум позволит создать механизм для определения потребностей стран в создании и автоматизации баз статистических данных по вопросам уголовного правосудия, а также в организации учебных семинаров для специалистов-статистиков. Семинар-практикум должен способствовать разработке механизма подготовки сотрудников органов уголовного правосудия по вопросам компьютеризации процесса управления уголовным правосудием и обмена опытом и информацией между ними.

Значение для технического сотрудничества

129. В ходе семинара-практикума будет разработана совокупность практических рекомендаций с уделением основного внимания технической помощи, экспериментальным и демонстрационным проектам, а также проектам подготовки кадров в развивающихся странах и дальнейшему укреплению деятельности Организации Объединенных Наций по сбору и распространению информации по вопросам уголовного правосудия и смежным вопросам.

Г. Однодневная дискуссия на пленарных заседаниях Конгресса:
опыт и практические меры борьбы с коррупцией
государственных должностных лиц

130. В течение нескольких лет Организация Объединенных Наций проявляет озабоченность в связи с проблемой коррупции. Этот вопрос обсуждался на проводимых один раз в пять лет конгрессах, особенно в связи с новыми формами преступной деятельности и планированием в области предупреждения преступности в контексте развития. В 1989 году Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию в сотрудничестве с Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития Секретариата организовал Межрегиональный семинар по проблеме коррупции в сфере государственного управления, который был проведен при содействии правительства Нидерландов в Гааге (документ TCD/SEM.90/2 INT-89-R56). В работе семинара приняли участие высокопоставленные должностные лица из 18 развивающихся стран всех регионов мира, а также наблюдатели от восьми развитых стран, неправительственных организаций, научных учреждений, независимых органов, борющихся с коррупцией, и управлений омбудсменов. Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию также внес значительный вклад в подготовку и проведение четвертой и пятой Международных конференций по борьбе с коррупцией, состоявшихся в 1989 и 1992 годах в Австралии и Нидерландах, соответственно.

131. Восьмой Конгресс принял резолюцию 7, касающуюся коррупции в сфере государственного управления (A/CONF.144/28/Rev.1). Конгресс рекомендовал государствам-членам разработать административные и регулятивные механизмы для предупреждения практики коррупции и предложил им рассмотреть вопрос об адекватности их уголовного права, в том числе уголовно-процессуального законодательства, с тем чтобы реагировать на все виды коррупции и деяния с целью оказания помощи или содействия деятельности коррумпированных лиц. Конгресс просил Секретариат оказать направившим соответствующие запросы государствам-членам практическую помощь в области стратегического планирования программ борьбы с коррупцией, правовой реформы, государственной администрации и управления, подготовки государственных служащих и сотрудников системы уголовного правосудия и оказать содействие в распределении проектов международной помощи. Секретариату было также предложено организовывать региональные и межрегиональные семинары, совещания групп экспертов, практикумы и другие соответствующие мероприятия для обмена и совместного использования

информации о методах и законах по борьбе с коррупцией и результатах исследований, а также методах совершенствования управления организационными механизмами и процессами, совершенствования управления процессом отправления правосудия и базами данных, в том числе использования компьютеров, для совершенствования процесса принятия решений. Сектору было предложено разработать проект международного кодекса поведения для государственных служащих и представить его девятому Конгрессу.

132. Восьмой Конгресс рассмотрел Руководство по практическим мерам борьбы с коррупцией, которое было подготовлено Секретариатом при значительном содействии со стороны Министерства юстиции Соединенных Штатов Америки. После завершения Конгресса Руководство было распространено среди экспертов во всем мире, а полученные замечания были включены в пересмотренный вариант, который недавно был опубликован в "Международном обзоре уголовной политики" №№ 41 и 42 8/.

133. Вопрос о коррупции был также рассмотрен Генеральной Ассамблеей, которая приняла резолюцию 45/107, озаглавленную "Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития". Ассамблея повторила рекомендации восьмого Конгресса относительно мер, которые должны быть приняты государствами-членами, и рекомендовала Сектору координировать разработку материалов для оказания странам помощи в их усилиях по борьбе с коррупцией и предоставлять специализированную подготовку судьям и лицам, осуществляющим судебное преследование, чтобы они могли со знанием дела заниматься техническими аспектами коррупции.

134. В Декларации принципов и программе действий, содержащихся в приложении к ее резолюции 46/152, Генеральная Ассамблея постановила, что программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должна быть направлена на оказание помощи в удовлетворении настоятельных потребностей международного сообщества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и на оказание своевременной и практической помощи странам в решении проблем как национальной, так и транснациональной преступности. В число целей программы входят объединение и сплочение усилий государств-членов в предупреждении транснациональной преступности и борьбе с ней, а также содействие соблюдению самых высоких стандартов справедливости, гуманности, правосудия и профессионального поведения.

135. На своей второй сессии Комиссия рассмотрела ряд предложений, касающихся возможных тем семинаров-практикумов, которые будут организованы в рамках девятого Конгресса (E/CN.15/1993/7 и Согг.1). Проблема коррупции является одной из этих тем. По рекомендации Комиссии Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1993/32 постановил посвятить этому вопросу один день для его обсуждения на пленарных заседаниях девятого Конгресса.

Вопросы для рассмотрения и цели

136. События последнего времени привлекли внимание международного сообщества к последствиям неправомερных действий государственных должностных лиц. Различные случаи, которые вызвали интерес у общественности главным образом в результате их широкого освещения в печатных и электронных средствах массовой информации во всем мире, доказывают масштабы этой проблемы и указывают на необходимость ее безотлагательного решения. Эти случаи напомнили о том, что все страны уязвимы перед коррупцией независимо от уровня их развития. Обнародование информации о крупномасштабной коррупции зачастую приводит к целому ряду конструктивных политических изменений, которые в ином случае были бы невозможны или потребовали бы значительно больше времени.

137. Тщательное изучение последних случаев и их последствий, несомненно, выявит многие новые аспекты этой проблемы и ее возможных решений. В этом контексте будет чрезвычайно полезным обмен информацией и опытом. Национальный опыт в этом отношении различен, в том числе и вследствие различных культурных традиций и различий в правовых системах. То обстоятельство, что случаи неправомερных действий, затрагивающие весьма влиятельных лиц или организации, были выявлены, а виновные были привлечены к суду, само по себе заслуживает внимания. В некоторых случаях успех следствия определялся приверженностью делу и достоинством судебных властей. В других случаях именно средства массовой информации выступали с инициативой о расследовании. Примечательной особенностью является то, что реакция общественности на скандалы последнего времени является намного более острой, чем ранее, что таким образом находится в разительном контрасте с апатией, которая затрудняла принятие соответствующих мер. Реакция общественности служила в качестве катализатора или стимулирующей силы, зачастую ускоряя принятие мер по борьбе с коррупцией. Это особенно важно с учетом того, что усилиям по борьбе с коррупцией почти внутренне присущи трудности, которые возникают в значительной мере из-за консенсуального характера этой проблемы. Девятый Конгресс, возможно, пожелает изучить различные аспекты событий последнего времени и принять во внимание их последствия с целью разработки более эффективных мер по борьбе с коррупцией.

138. Порождаемые коррупцией опасности усиливаются и углубляются тем обстоятельством, что она взаимосвязана с организованной и транснациональной преступностью. В постоянно меняющемся и все более взаимозависимом мире долгосрочные последствия этой взаимосвязи заслуживают внимания и последовательных действий. Международное сотрудничество имеет в настоящее время большое значение, особенно с учетом изобретности и гибкости организованных и транснациональных преступных групп. Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть связь между коррупцией, с одной стороны, и организованной преступной деятельностью - с другой, а также изучить новые пути укрепления и расширения международного сотрудничества на всех уровнях.

139. Среди финансовых кругов во всех странах мира также растет озабоченность по поводу коррупции и ее последствий. Во время существования финансовых затруднений финансовые учреждения, учреждения-доноры и страны-доноры испытывают все большее беспокойство в связи с практикой отвлечения ресурсов от их первоначально установленной цели. Последние события позволяют предположить, что все больше усиливается тенденция к более эффективному использованию средств, предназначенных для оказания общей и технической помощи. В этой связи Конгресс, возможно, пожелает обратить внимание на вопросы, связанные с деятельностью по международному финансированию и с потоками средств, направляемых на цели технического сотрудничества.

140. Вопросы, связанные со злоупотреблением своим служебным положением государственными чиновниками, приобрели новое звучание и значимость ввиду последних тенденций, складывающихся в области мировых экономических отношений. Мир продвигается в направлении большей свободы торговли, открытых границ для товаров и услуг, а также создания такой экономики, структура и функционирование которой основывались бы на принципах свободного рынка. Практика коррупции вполне может исказить принципы функционирования современных рынков и уменьшить преимущества, которые могут быть получены от свободы торговли. В результате такая практика может наносить ущерб развитию и подрывать экономический рост. Данный вопрос становится еще более важным, когда речь идет о странах, которые находятся в процессе проведения экономических реформ, направленных на модернизацию их экономики. Конгресс, возможно, пожелает изучить последствия практики коррупции в контексте экономических реформ и осуществления мер, призванных способствовать свободной торговле.

141. Меры по борьбе с коррупцией требуют неизменной политической приверженности и обеспечения их комплексного характера, с тем чтобы они были эффективными. Предупреждение коррупции и борьба с ней требуют сочетания административного и уголовного законодательства. Степень их взаимодополняемости и соразмерной взаимосвязи зависит от конкретной административной структуры каждой страны, а также от характера конкретных проблем, которые должны быть решены. Однако эти меры вносят ясность в отношении определенных ценностей, которыми следует руководствоваться при исполнении служебных обязанностей и которые должны отражать приверженность принципам "благого правления". В этом смысле некоторые элементы являются общими и создают основу для плодотворного и эффективного международного сотрудничества. В число особенностей мер по борьбе с коррупцией, которые, как представляется, приобретают все большее значение, входят их гибкость и совместимость с мерами такого рода, принимаемыми другими странами, что таким образом облегчает международное сотрудничество на всех уровнях.

Результаты

142. Как упоминалось ранее, Сектор разработал проект международного кодекса поведения государственных должностных лиц (см. приложение II) во исполнение резолюции 7 восьмого Конгресса. На желательность разработки такого проекта кодекса было указано также во время проведения Межрегионального семинара по проблеме коррупции в сфере государственного управления. Кодексы поведения, как правило, считаются полезным элементом мер по предотвращению коррупции и борьбе с ней. Помимо того, что они представляют собой изложение ценностей и политических установок, их последовательное осуществление может быстро оказать благоприятное воздействие на понимание этих проблем общественностью и налаживание сотрудничества с ней. Этот проект является результатом работы, проделанной целым рядом экспертов из всех регионов мира. В нем предпринята попытка объединить некоторые общие элементы практики во всех странах мира, и он призван служить в качестве основы для разработки внутригосударственного законодательства. Проект может быть адаптирован применительно к конкретным нуждам, соображениям и проблемам государств-членов. Хотелось бы надеяться, что замечания и комментарии правительств и других представителей, высказанные в ходе региональных подготовительных совещаний, будут способствовать дальнейшему улучшению, уточнению и завершению разработки текста для его представления на рассмотрение девятого Конгресса. Затем кодекс может быть представлен государствам-членам и использоваться в их усилиях по техническому сотрудничеству.

143. Как предполагается, обсуждение этих вопросов на пленарных заседаниях Конгресса углубит понимание государствами-членами характера проблем, которые кратко затрагиваются в предыдущих пунктах. Оно также создаст возможность для обмена информацией и опытом. В этой связи обсуждению этих проблем в значительной мере способствовала бы подготовка тематических документов по странам. Представить все документы по странам, возможно, не удастся из-за нехватки времени, и в то же время они существенно помогут Секретариату в подборе материалов и информации, необходимых для выполнения возложенных на него функций информационного и координационного центра и для определения потребностей в деятельности по техническому сотрудничеству.

144. Обсуждение взаимосвязи между коррупцией государственных должностных лиц и организованной и транснациональной преступностью поможет государствам-членам в разработке комплексного законодательства, направленного на предупреждение преступности, а также других мер по предотвращению возникновения данной проблемы и борьбы с этим явлением.

145. Руководство по практическим мерам борьбы с коррупцией и проект международного кодекса поведения государственных должностных лиц могут создать основу для разработки программ подготовки государственных должностных лиц и сотрудников органов уголовного правосудия, а также для оказания практической помощи государствам-членам, особенно в разработке или пересмотре соответствующего законодательства, и предоставления консультативных услуг в целях выявления и расследования случаев коррупции и судебного преследования виновных. В ходе дискуссии на пленарных заседаниях Конгресса могут быть высказаны полезные замечания и рекомендации в отношении актуальности этих мер, при этом они будут иметь важное значение для проведения обзора их эффективности и их пересмотра в случае необходимости.

Примечания

1/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года; доклад, подготовленный Секретариатом (A/CONF.121/22/Rev.1) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1).

2/ Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 28 августа - 7 сентября 1990 года; доклад, подготовленный Секретариатом (A/CONF.144/28/Rev.1) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2).

3/ World Urbanization Prospects: The 1992 Revision (United Nations publication, Sales No. E.93.XIII.11).

4/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I. Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), приложение I. В декабре 1991 года Международным научно-исследовательским центром по изучению социологических, уголовных и пенитенциарных проблем (ИНТЕРЦЕНТР) в сотрудничестве с ЮНИКРИ в Мессине, Италия, был организован международный семинар для обсуждения предварительных результатов осуществления проекта, представленного в С. Zanghi, ed., "Protection of the environment and penal law" (Bari, Casucci, 1993).

5/ Violence against Women in the Family (United Nations publication, Sales No. E.89.IV.5).

6/ См. H.J. Albrecht and S. Leppa, eds., Criminal Law and the Environment, Publication Series No. 22, (Forssa, Finland, HEUNI, 1992), основывающуюся на результатах осуществления проекта по уголовно-правовой политике в области защиты природы и окружающей среды в Европе, охватывающего 13 европейских стран и представленного на семинаре в Лаужхаммере, бывшая Федеративная Республика Германия, в апреле 1992 года. См. также Anna Alvazzi del Frate and Jennifer Norberry, eds., "Environmental crime, sanctioning strategies and sustainable development", Publication No. 50 (UNICRI/AIC, Rome/Canberra, 1993).

7/ Тенденции в области преступности и уголовного правосудия, 1970-1985 годы, в контексте социально-экономических преобразований (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.IV.3). См. также два смежных издания: Руководство по сбору и анализу статистических данных в области уголовного правосудия, серия F, № 43 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.XVII.16) и Руководство по компьютеризации информационных систем в области уголовного правосудия, серия F, № 58 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.XVII.6).

8/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.IV.4.

Приложение I

ПРЕДЛАГАЕМОЕ РАСПИСАНИЕ И ГРАФИК РАБОТЫ СЕМИНАРОВ-ПРАКТИКУМОВ

СЕМИНАР-ПРАКТИКУМ А

Выдача преступников и международное сотрудничество: обмен национальным опытом и закрепление соответствующих принципов в национальном законодательстве

Продолжительность: один день

Организаторы: правительство Соединенных Штатов Америки; Международная ассоциация уголовного права (МАУП) и Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене (СПШУП/ООНВ).

1993 год

МЕРОПРИЯТИЕ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ
Первое совещание	США/СПШУП	23 апреля 1993 года
Письма государствам-членам и вопросник по темам для семинара-практикума	СПШУП - составление, США - комментарии	октябрь 1993 года
Завершение подготовки концептуального документа по организационным вопросам	СПШУП при содействии США	ноябрь 1993 года
Перевод письма и вопросника (английский, испанский, французский языки)	СПШУП	ноябрь 1993 года
Направление письма государствам-членам	СПШУП	ноябрь 1993 года
Решение относительно необходимости проведения подготовительного совещания и, если оно необходимо, определение его круга ведения	США в консультации с СПШУП	декабрь 1993 года

1994 год

МЕРОПРИЯТИЕ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ
Получение ответов государств-членов на вопросник	СППУП направляет ответы правительству США	январь 1994 года
Срок подготовки тематического документа	правительство США, СППУП - комментарии	15 мая 1994 года
Перевод и распространение руководства для дискуссии	СППУП	будут определены позднее
Проведение подготовительного совещания, если оно необходимо	правительство США и любые другие сотрудничающие органы	будут определены позднее

1995 год

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями		1995 год
--	--	----------

СЕМИНАР-ПРАКТИКУМ В

Средства массовой информации и предупреждение преступности

Продолжительность: один день

Организаторы: Австралийский институт криминологии (АИК), Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности (АИУЦБ).

1993 год

МЕРОПРИЯТИЕ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ
Схематический план тематического документа	АИК	1 октября 1993 года
Проект документа по организационным вопросам	АИК/АИУЦБ	15 октября 1993 года
Проект повестки дня	АИК/АИУЦБ	15 октября 1993 года
Направление приглашений экспертам	АИК	15 ноября 1993 года

1994 год

Девятое координационное совещание программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Эр-Рияд, Саудовская Аравия)		январь 1994 года
Доклад совещания экспертов		
Отбор сотрудников органов уголовного правосудия, директоров телевизионных программ, журналистов и экспертов из различных регионов		
Срок подготовки тематического документа		15 мая 1994 года

1995 год

МЕРОПРИЯТИЕ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ
Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по преду- преждению преступности и обращению с правонарушителями		1995 год

СЕМИНАР-ПРАКТИКУМ С

Политика в области городского планирования и предупреждение преступности*

Продолжительность: один день

Организаторы: Группа средиземноморских государств; Учредительный совет Монреальского международного центра по предупреждению преступности (МЦПП); Колледж архитектуры и городского планирования Мичиганского университета, США; Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности (АМУЦБ); Латиноамериканский форум мэров за безопасность в городах и Европейский форум за безопасность в городах.

1993 год

МЕРОПРИЯТИЕ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ
Документ по организационным вопросам	Канада, Тунис, Франция	1 октября 1993 года
Совещание экспертов	МЦПП, Монреаль	15-17 ноября 1993года

1994 год

Совещание Межрегиональной группы по планированию с целью дальнейшей подготовки тематического документа, предварительной повестки дня и планов создания механизмов по оказанию стимулирующего воздействия	МЦПП, Монреаль	28-30 марта 1994 года
Совещание государств - членов Группы средиземноморских государств	Париж, Франция	март 1994 года
Совещание Латиноамериканского форума за безопасность в городах	Куритиба, Бразилия	21-24 марта 1994 года

*Расписание будет уточняться в ходе дополнительных консультаций.

1994 год (продолжение)

МЕРОПРИЯТИЕ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ
Третья сессия Комиссии	Вена, Австрия	26 апреля - 6 мая 1994 года
Координационное совещание для оценки подготовительной работы и согласования общего графика дальнейшей подготовки к проведению семинара-практикума		июль 1994 года
Совещание государств - членов Группы средиземноморских государств	Тунис	сентябрь 1994 года
Совещание межрегиональной группы планирования для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении планов по оказанию стимулирующего воздействия	МПП, Монреаль	сентябрь 1994 года

1995 год

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями		1995 год
Межрегиональные учебные курсы		май-октябрь 1995 года
Осуществление соглашений о региональном сотрудничестве	Отдельные регионы	май-октябрь 1995 года
Типовые региональные проекты и программы обмена	Отдельные регионы	май-октябрь 1995 года

СЕМИНАР-ПРАКТИКУМ D

Предупреждение преступности с применением насилия*

Продолжительность: один день

Организаторы: Группа средиземноморских государств; Учредительный совет Монреальского международного центра по предупреждению преступности (МЦПП); Колледж архитектуры и городского планирования Мичиганского университета, США; Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ИЛАНУД); Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ИНАФРИ); Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности (АКУЦБ); Австралийский институт криминологии; Латиноамериканский форум мэров за безопасность в городах и Европейский форум за безопасность в городах.

1993 год

МЕРОПРИЯТИЕ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ
Документ по организационным вопросам	Канада, Тунис, Франция	1 октября 1993 года
Совещание экспертов	МЦПП, Монреаль	15-17 ноября 1993 года

1994 год

Межрегиональный обзор для определения механизмов обеспечения наилучшей практики и данных о причинах насилия	МЦПП, Монреаль, и АИК в сотрудничестве с СПШУП	январь 1994 года
Девятое координационное совещание программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Эр-Рияд, Саудовская Аравия)		24-27 января 1994 года

*Расписание будет уточняться в ходе дополнительных консультаций.

1994 год (продолжение)

МЕРОПРИЯТИЕ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ
Совещание Межрегиональной группы планирования для дальнейшей разработки тематического документа, предварительной повестки дня и планов создания механизмов по оказанию стимулирующего воздействия	МЦПП, Монреаль	28-30 марта 1994 года
Совещание государств - членов Группы средиземноморских государств	Париж, Франция	10-11 марта 1994 года
Совещание Латиноамериканского форума за безопасность в городах	Куритиба, Бразилия	21-24 марта 1994 года
Третья сессия Комиссии	Вена, Австрия	26 апреля - 6 мая 1994 года
Координационное совещание для оценки подготовительной работы и согласования общего графика дальнейшей подготовки к проведению семинара-практикума		июль 1994 года
Совещание государств - членов Группы средиземноморских государств	Тунис	сентябрь 1994 года
Совещание Межрегиональной группы планирования для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении планов по оказанию стимулирующего воздействия	МЦПП, Монреаль	сентябрь 1994 года
Региональные совещания по определению механизмов, обеспечивающих наилучшую практику и получение данных о причинах насилия	МЦПП в сотрудничестве с региональными институтами Организации Объединенных Наций: ИЛАНУД, БНАФРИ, АМУЩБ и другие	октябрь 1994 года

1995 год

МЕРОПРИЯТИЕ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ
Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями		1995 год
Межрегиональные учебные курсы		май-октябрь 1995 года
Осуществление соглашений о региональном сотрудничестве	Отдельные регионы	май-октябрь 1995 года
Содействие разработке национальных материалов в целях предупреждения насилия в школах в целом	Отдельные регионы	май-октябрь 1995 года
Типовые региональные проекты и программы обмена	Отдельные регионы	май-октябрь 1995 года

СЕМИНАР-ПРАКТИКУМ Е

Охрана окружающей среды на национальном и международном уровнях:
потенциальные и предельные возможности системы уголовного правосудия

Продолжительность: два дня

Организаторы: Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ); Европейский институт по предупреждению преступности и уголовному правосудию, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций (ХЕЮНИ); Австралийский институт криминологии (АИК); Институт Макса Планка по вопросам зарубежного и международного уголовного права.

1993 год

МЕРОПРИЯТИЕ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ
Первое совещание Рабочей группы	ЮНИКРИ	26-27 апреля 1993 года
Письма национальным экспертам	ЮНИКРИ	май 1993 года
Экспериментальное исследование	Национальные эксперты	июнь 1993 года
Срок представления замечаний и завершения экспериментального исследования	Национальные эксперты	15 августа 1993 года
Первое совещание экспертов и второе совещание Рабочей группы	Гозо, Мальта	30 сентября - 2 октября 1993 года
Срок подготовки плана тематического документа и предварительного документа по организационным вопросам	ЮНИКРИ/Рабочая группа	1 октября 1993 года
Доклад о ходе работы	ЮНИКРИ	декабрь 1993 года

1994 год

МЕРОПРИЯТИЕ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ
Срок подготовки вступительной главы, касающейся исходных исследований	Австралийский институт криминологии	март 1994 года
Второе совещание экспертов и совещание докладчиков и третье совещание Рабочей группы	Портленд, Орегон	21-27 марта 1994 года
Совещание редакционной группы для подготовки тематического документа	ЖЕННИ	апрель 1994 года
Третья сессия Комиссии	Вена, Австрия	26 апреля - 6 мая 1994 года
Срок подготовки тематического документа	Рабочая группа	15 мая 1994 года
Подготовка остальных справочных материалов	ЮНИКРИ	сентябрь 1994 года
Печатание и копирование	ЮНИКРИ	ноябрь 1994 года
Рассылка	ЮНИКРИ	декабрь 1994 года

1995 год

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями		1995 год
--	--	----------

СЕМИНАР-ПРАКТИКУМ F

Международное сотрудничество и помощь в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и использование информации по вопросам уголовного правосудия для формирования политики.

Продолжительность: два дня

Организаторы: Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций (ХЕЮНИ); Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ); Азиатский и дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФЕИ); Бюро по вопросам международного уголовного правосудия, Чикагский университет, Иллинойс, США (БМУП).

1993 год

МЕРОПРИЯТИЕ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ
Консультации	ХЕЮНИ	май-июнь 1993 года
Первое совещание рабочей группы	СШУП	5-6 октября 1993 года
Срок подготовки плана тематического документа и предварительного документа по организационным вопросам	Рабочая группа	30 октября 1993 года
Доклад о ходе работы	ХЕЮНИ	декабрь 1993 года

1994 год

Совещание редакционной группы и второе совещание рабочей группы	Вена, Австрия	27 февраля 1994 года
Срок подготовки вступительной главы, касающейся справочных документов	ХЕЮНИ	30 марта 1994 года

1994 год (продолжение)

МЕРОПРИЯТИЕ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ
Третья сессия Комиссии	Вена, Австрия	26 апреля - 6 мая 1994 года
Срок подготовки тема- тического документа	ХЕЮНИ	15 мая 1994 года
Совещание специальной подготовительной группы экспертов в ЮНАФЕИ; 2-3 дня	ЮНАФЕИ	15 мая - 15 июня 1994 года
Подготовка остальных справочных материалов	ХЕЮНИ	15 сентября 1994 года
Печатание и копирование этих материалов	ХЕЮНИ	15 ноября 1994 года
Расылка	ХЕЮНИ	15 декабря 1994 года

1995 год

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями		1995 год
--	--	----------

Приложение II

ПРОЕКТ МЕЖДУНАРОДНОГО КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

ВВЕДЕНИЕ

Кодекс поведения принято считать очень важной составной частью совместных усилий в борьбе против коррупции. Такой документ необходим как руководство к действию для государственных должностных лиц при поступлении на службу и при исполнении ими своих служебных обязанностей. Кроме того, кодекс поведения имеет важное значение как средство, с помощью которого органы государственного управления могут формулировать основные направления своей политики, свои принципы и намерения таким образом, чтобы достичь две основные цели: обеспечить четкое понимание государственными должностными лицами их обязанностей и изложить требования органов управления в краткой и сжатой форме, чтобы этим документом можно было легко пользоваться как справочником, а также продемонстрировать общественности решимость органов управления не допускать незаконной практики или злоупотребления властью. Обе эти цели могут быть достигнуты лишь в том случае, если нарушения кодекса будут влечь за собой применение наказания, тяжесть и характер которого будут зависеть от тяжести нарушения и конкретной правовой системы.

Отправной точкой данного проекта кодекса является совокупность основных стандартов достойного поведения и исполнения служебных обязанностей государственными должностными лицами. Критерием приемлемости этих норм является их широкое принятие в различных странах мира. Проект по своему предназначению является законодательным актом, который должен быть принят в соответствующих рамках и дополняться другим законодательством, как административным, так и уголовным.

Считается, что термин "государственные должностные лица", используемый в настоящем проекте, включает всех лиц, наделенных полномочиями и властью принимать, осуществлять, обеспечивать, изменять или отменять политику и решения правительства, а также предоставлять бесплатно или за плату определенные услуги населению.

I. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

1. Государственная должность воплощает в себе доверие общества. Государственные должностные лица через демократические институты власти должны в первую очередь проявлять преданность своей стране, а не лицам, политическим партиям или конкретным министерствам или ведомствам правительства.
2. Государственные должностные лица обязаны соответствующим образом разбираться в законах своей страны и хорошо знать законы и постановления, касающиеся их функций и возложенных на них обязанностей, и в максимальной степени применять эти законы и постановления на практике.
3. Государственные должностные лица обязаны умело и эффективно выполнять свои функции. Они должны постоянно стремиться к тому, чтобы государственные средства расходовались наиболее эффективно и рационально.
4. Государственные должностные лица обязаны быть внимательными, справедливыми и беспристрастными при выполнении своих функций и, в частности, в своих отношениях с общественностью. Они никогда не допускают проявление

благосклонного отношения к какой-либо группе лиц или к какому-либо отдельному лицу, дискриминации какой-либо группы лиц или какого-либо отдельного лица или иного злоупотребления предоставленными им полномочиями и властью.

II. КОЛЛИЗИЯ ИНТЕРЕСОВ/ОТКАЗ ОТ ПРАВА

5. Государственные должностные лица никогда и никоим образом не используют свое официальное положение в своих личных интересах или в интересах своей семьи или ради финансовых выгод. Они не участвуют ни в каких сделках и не имеют никаких финансовых выгод, которые несовместимы с их должностью, функциями, обязанностями или с их осуществлением.

6. При поступлении на службу все государственные должностные лица, если только они не освобождены от этого, заявляют о наличии у них соответствующих деловых, коммерческих и финансовых интересов. Эти сведения регулярно обновляются. В случае возможной или предполагаемой коллизии интересов государственные должностные лица заявляют об отказе от права участвовать в процессе принятия решений.

7. Государственные должностные лица никогда не используют государственную собственность или информацию, полученную при исполнении ими или в результате исполнения ими своих служебных обязанностей, для осуществления деятельности, не связанной с выполнением ими официальных функций.

8. В течение установленного периода времени после ухода с государственной службы государственные должностные лица, занимавшие руководящие должности, получают разрешение правительства, прежде чем принять приглашение на постоянную работу или на временную работу в качестве консультанта от деловых или частных кругов, находящихся в финансовых взаимоотношениях с государственным учреждением или ведомством, в котором работали данные должностные лица. В течение такого же периода после ухода со службы аналогичное разрешение требуется также, прежде чем государственное должностное лицо начнет заниматься какой-либо частной или деловой деятельностью, имеющей отношение к его предыдущей должности на государственной службе или зависящей от нее.

III. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СВЕДЕНИЙ ОБ АКТИВАХ

9. Государственные должностные лица, занимающие административные или руководящие должности, сообщают по требованию своим работодателям сведения о личном имуществе, активах и обязательствах, а также сведения об имуществе, активах и обязательствах супруга (супруги) и/или других иждивенцев. Такие должностные лица также предоставляют подробные сведения об источниках приобретения какой-либо собственности или активов после назначения на руководящий пост. Все представленные сведения считаются конфиденциальными и могут обнародоваться только на основании специальных процедур.

IV. ПРИНЯТИЕ ПОДАРКОВ ИЛИ ДРУГИХ ЗНАКОВ ВНИМАНИЯ

10. Государственные должностные лица не ставят себя в такое положение, когда они становятся морально обязанными проявлять благосклонное отношение или оказывать особое внимание какому-либо лицу или организации, например, соглашаясь прямо или косвенно принять какой-либо подарок, вознаграждение, одолжение, услугу развлекательного характера, денежную ссуду или какую-либо вещь, имеющую денежную стоимость.

V. ОБНАРОДОВАНИЕ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

11. Государственные должностные лица не раскрывают кому бы то ни было в устной или письменной форме любую конфиденциальную информацию, полученную в силу их положения или при исполнении ими своих функций, если только они не получили на это прямого официального разрешения. Государственные должностные лица, если только они не обязаны сделать это на основании закона, не раскрывают какую-либо информацию, которая может нанести ущерб национальной безопасности или интересам отдельных лиц, групп лиц или других организаций. Такие ограничения применяются также после ухода со службы.

VI. ПУБЛИЧНЫЕ ВЫСКАЗЫВАНИЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

12. Государственные должностные лица участвуют в политической деятельности таким образом, чтобы не подрывать веру общественности в надлежащее исполнение ими своих функций и обязанностей.

13. Государственные должностные лица публично не высказывают критических замечаний в отношении политики правительства или министерства. Они воздерживаются от публичного выражения своих личных мнений по вопросам, вызывающим политические разногласия, или в отношении политики правительства. Тем не менее они могут выступать с речами, лекциями, статьями в печати или докладами на общественных собраниях при условии получения предварительного разрешения на это.

VII. ОБЯЗАННОСТЬ СООБЩАТЬ О НАРУШЕНИЯХ КОДЕКСА/ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ МЕРЫ/ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

14. Государственные должностные лица обязаны сообщать о нарушениях настоящего Кодекса или о признаках его нарушения соответствующим властям.

15. Государственные должностные лица, которые умышленно или преднамеренно игнорируют положения настоящего Кодекса, подлежат соответствующему дисциплинарному, административному и уголовному наказанию.

16. Нарушения положений пунктов 5-11 настоящего Кодекса также влекут за собой в соответствии с уголовным законодательством страны применение мер наказания, которые могут включать арест и конфискацию незаконно полученных средств и выплату компенсации любой потерпевшей стране, включая государство.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.