



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/CONF.169/RPM.1/Rev.1  
28 January 1994

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ДЕВЯТЫЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С  
ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

ДОКЛАД АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО  
СОВЕЩАНИЯ К ДЕВЯТОМУ КОНГРЕССУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Бангкок, 17-21 января 1994 года

### СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
РЕКОМЕНДАЦИИ .....		
ВВЕДЕНИЕ .....	1	9
I. УЧАСТНИКИ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ .....	2-15	9
A. Дата и место проведения Совещания .....	2	9
B. Участники .....	3	9
C. Открытие Совещания .....	4-13	9
D. Выборы должностных лиц .....	14	11
E. Утверждение повестки дня и организация работы .....	15	12
II. ДОКЛАД О ХОДЕ ОБСУЖДЕНИЙ .....	16-63	12
Тема 1: Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия .....	16-30	12

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Тема 2: Меры по борьбе с национальными и транснациональными экономическими и организованными преступлениями и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество .....	31-42	17
Тема 3: Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов .....	43-51	21
Тема 4: Стратегии в области предупреждения преступности, в частности в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы .....	52-63	24
III. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ .....	64-68	27
<u>Приложения</u>		
I. Список участников .....		29
II. Перечень документов .....		34

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, обстоятельно рассмотрев различные основные вопросы, связанные с четырьмя темами, содержащимися в предварительной повестке дня девятого Конгресса, которые излагаются в докладе о ходе обсуждений (A/CONF.169/RPM.1), единогласно приняло приводимую ниже резолюцию, рекомендуя представить ее на рассмотрение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее третьей сессии и при необходимости девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций для дальнейшего рассмотрения и вынесения по ней решения.

### Резолюция

Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

учитывая, что одна из целей Организации Объединенных Наций, зафиксированных в ее Уставе, состоит в осуществлении международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам,

учитывая также ответственность, принятую на себя Организацией Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с резолюцией 155 (VII) С Экономического и Социального Совета от 13 августа 1948 года и резолюцией 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года,

учитывая далее резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года о создании эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

ссылаясь на резолюции Экономического и Социального Совета 1992/24 от 30 июля 1992 года и 1993/32 от 27 июля 1993 года о подготовке к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

ссылаясь также на резолюцию 1993/34 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1993 года об осуществлении резолюций 46/152 и 47/91 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 1992/22 Совета, касающуюся предупреждения преступности и уголовного правосудия,

ссылаясь далее на резолюции 1992/23 Экономического и Социального Совета от 30 июля 1992 года об организованной преступности, 1993/27 от 27 июля 1993 года о предлагаемых руководящих принципах для борьбы с преступностью в городах, 1993/29 от 27 июля 1993 года о Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, 1993/30 от 27 июля 1993 года о борьбе с использованием доходов от преступной деятельности и 1993/31 от 27 июля 1993 года об укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

будучи встревожено расширением масштабов и ростом изощренности организованной транснациональной преступности во всем мире и отмечая в этой связи, что азиатско-тихоокеанский регион со всей остротой ощущает проблему расширения преступной деятельности, такой, как незаконный оборот наркотических средств и торговли оружием, экономические преступления, насильственные действия в городах, незаконный ввоз иностранцев, "отмывание денег", компьютерные преступления и распространение организованных преступных групп,

признавая срочную необходимость активизации международного сотрудничества в целях предупреждения организованной транснациональной преступности и борьбы с ней,

будучи убеждено в этой связи, что осуществление оперативной деятельности, такой, как предоставление консультационных услуг, программы подготовки кадров, распространение и обмен информацией, представляет собой одно из наиболее эффективных средств активизации международного сотрудничества,

будучи убеждено в том, что полному осуществлению прав человека может содействовать принятие государствами-членами согласованных усилий по предупреждению национальной и транснациональной преступности и борьбе с ней,

приветствуя меры, принимаемые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в целях наполнения программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию более реальным и действенным содержанием,

будучи озабочено тем, что неоднократные просьбы директивных органов Организации Объединенных Наций об укреплении Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата Организации Объединенных Наций и его преобразовании в отдел все еще не выполнены,

с удовлетворением отмечая щедрую поддержку правительством Японии программ Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на основе функционирования Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также деятельность регионального советника по предупреждению преступности и уголовному правосудию, прикомандированного к Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана,

с удовлетворением отмечая также важный вклад заинтересованных неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, в частности Азиатского фонда по предупреждению преступности,

I. Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

1. рекомендует, чтобы девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями играл активную роль в разработке стратегий в целях обеспечения эффективного предупреждения преступности и уголовного правосудия;

2. призывает государства-члены в азиатско-тихоокеанском регионе принять активное участие в работе девятого Конгресса Организации Объединенных Наций, начать подготовительный процесс в целях доработки национальных докладов и включить в состав своих делегаций высокопоставленных должностных лиц и лиц, ответственных за разработку политики, из различных секторов системы уголовного правосудия;

3. просит Генерального секретаря Организации Объединенных Наций предпринимать все возможные усилия в целях содействия участию как можно большего числа государств-членов в работе девятого Конгресса Организации Объединенных Наций;

4. просит Генерального секретаря выделить необходимые ресурсы на покрытие путевых расходов и выплату суточных для обеспечения участия наименее развитых стран азиатско-тихоокеанского региона в работе девятого Конгресса Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1993/32 Экономического и Социального Совета;

5. просит Генерального секретаря изучить возможности получения взносов из всех имеющихся источников, включая правительственных, межправительственных и соответствующих неправительственных доноров, для обеспечения более широкого участия развивающихся стран азиатско-тихоокеанского региона в работе девятого Конгресса Организации Объединенных Наций;

6. просит Генерального секретаря Организации Объединенных Наций назначить Генерального секретаря девятого Конгресса Организации Объединенных Наций в соответствии с практикой прошлых лет;

7. предлагает Генеральной Ассамблее обеспечить надлежащее рассмотрение рекомендаций девятого Конгресса Организации Объединенных Наций через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четвертой сессии и Экономический и Социальный Совет;

8. единогласно одобряет следующие конкретные рекомендации, касающиеся основных тем и других аспектов работы девятого Конгресса:

## II. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в целях укрепления законности

1. настоятельно призывает государства-члены активизировать свои усилия в целях укрепления законности и содействия осуществлению и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, уделяя должное внимание политическим, экономическим, социальным и культурным условиям в каждой стране;

2. предлагает государствам-членам повышать эффективность планирования политики на национальном и местном уровнях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия путем проведения более обстоятельных исследований и оценки;

3. призывает государства-члены оказывать активную поддержку программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в организации и осуществлении оперативной деятельности в азиатско-тихоокеанском регионе;

4. предлагает государствам-членам организовывать ознакомительные поездки и обмен должностными лицами, занимающимися вопросами уголовного правосудия, в целях достижения взаимопонимания и совместной разработки стратегий для преодоления общих проблем;
5. призывает государства-члены вносить взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию;
6. с удовлетворением принимает к сведению проект "Оказание практической помощи Камбодже в восстановлении системы уголовного правосудия" и другие оперативные мероприятия, предложенные и осуществляемые Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата Организации Объединенных Наций;
7. просит Генерального секретаря и впредь содействовать укреплению оперативной деятельности в развивающихся странах и странах, находящихся на переходном этапе, в азиатско-тихоокеанском регионе путем предоставления консультационных услуг и осуществления программ подготовки кадров;
8. предлагает всем соответствующим международным организациям, межправительственным и неправительственным организациям оказывать поддержку деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций в азиатско-тихоокеанском регионе;
9. выражает свою признательность Азиатскому и дальневосточному институту Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями за его ценный вклад в осуществление программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и выражает надежду, что институт сможет и впредь распространять сферу своей деятельности и программы на страны региона при неизменной поддержке правительства Японии и в сотрудничестве с Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию;
10. с удовлетворением отмечает деятельность регионального советника по предупреждению преступности и уголовному правосудию, прикомандированного к Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана;

### III. Меры по борьбе с транснациональной и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды

1. настоятельно призывает государства-члены рассмотреть вопрос о налаживании и укреплении сотрудничества, а также процедуры эффективного предупреждения транснациональной и организованной преступности и борьбы с ней, уделяя особое внимание вопросам выдачи преступников и взаимопомощи, в том числе в отношении доходов от преступной деятельности;
2. призывает государства-члены сотрудничать с Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата Организации Объединенных Наций в обмене информацией о национальном опыте и практике в отношении транснациональной и организованной преступности;
3. просит Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию при рассмотрении приоритетных тем уделять особое внимание разработке стратегий эффективного предупреждения транснациональной и организованной преступности и борьбы с ней, а также роли уголовного права в охране окружающей среды;

4. просит Генерального секретаря:

- a) создать систему периодического сбора и распространения информации о национальном законодательстве и его применении на практике, в частности, касающемся международного сотрудничества, выдачи правонарушителей и других двусторонних и многосторонних механизмов;
- b) продолжать изучение фактического положения в области транснациональной и организованной преступности и эффективных мер по борьбе с ней;
- c) обеспечивать тесную координацию работы с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, включая организацию совместных мероприятий, и поощрять дальнейшее сотрудничество с ИНТЕРПОЛОМ и другими заинтересованными международными и межправительственными органами;

IV. Системы уголовного правосудия и полиции

1. предлагает государствам-членам обеспечивать независимость судебных органов и надлежащую роль служб прокуратуры;
2. настоятельно призывает государства-члены совершенствовать процесс развития людских ресурсов и повышать квалификацию сотрудников органов уголовного правосудия, от чего зависит успешное отправление уголовного правосудия;
3. призывает государства-члены:
  - a) более широко применять подход, предусматривающий участие общины в поддержании правопорядка, с целью сужения социального разрыва между должностными лицами правоохранительных органов и общественностью, которой они служат, с тем чтобы показать их роль и повысить их ответственность и доверие к ним общественности;
  - b) развивать сотрудничество с местным населением и частным сектором в ходе мероприятий по предупреждению преступности;
4. просит Генерального секретаря ускорить публикацию издания "Комментарии к Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)" (резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи), и приветствует помощь Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Международной организации по изучению пенитенциарных проблем, а также Азиатского фонда по предупреждению преступности в их подготовке;

V. Стратегии в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступления с применением насилия, включая вопрос о потерпевших

1. предлагает государствам-членам разрабатывать эффективные стратегии предупреждения преступности в городских районах и борьбы с ней, с тем чтобы снизить преступность среди несовершеннолетних, преступность с применением насилия и уровни виктимизации;

2. призывает государства-члены способствовать надлежащему контролю за огнестрельным оружием с помощью как нормативных актов, так и правоохранительной деятельности, с целью уменьшить число преступлений с применением насилия.

3. просит Генерального секретаря:

а) продолжать изучение последствий преступлений в городских районах, факторов, способствующих им, и мер по их эффективному предупреждению, принимая во внимание новые тенденции в социологии и городской технологии, включая экологическое планирование, планировку городов и проектирование зданий;

б) активно организовывать семинары и программы профессиональной подготовки в этой области;

3. призывает сеть институтов Организации Объединенных Наций, региональные комиссии и другие соответствующие организации тесно сотрудничать друг с другом в планировании и осуществлении совместных мероприятий в этой области;

#### VI. Специальные меры

просит девятый Конгресс Организации Объединенных Наций:

а) рассмотреть в ходе намеченной пленарной дискуссии вопрос о коррупции государственных должностных лиц с учетом положительного опыта в этом отношении;

б) уделить особое внимание и достаточное время тщательному и плодотворному обсуждению работы семинаров;

с) продолжить сотрудничество с соответствующими неправительственными и профессиональными организациями в надлежащем планировании и проведении вспомогательных совещаний;

#### VII. Укрепление секретариата

1. вновь просит Генерального секретаря безотлагательно ввести в действие резолюции 46/152, 47/91 и 48/103 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1992/22 и 1993/34 Экономического и Социального Совета путем укрепления Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию, предоставив ему ресурсы, необходимые для всестороннего осуществления его мандатов, и путем его преобразования в Отдел, возглавляемый Директором.



## ВВЕДЕНИЕ

1. Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями было первым в серии из пяти региональных совещаний, созданных для обсуждения основных вопросов, включенных в предварительную повестку дня девятого Конгресса, который намечено провести в 1995 году. Предварительная повестка дня Конгресса содержалась в резолюции 1993/32 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1993 года, принятой по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, вынесенной на ее второй сессии. На своей сорок восьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 48/103, в которой она приветствовала резолюцию 1993/32 ЭКОСОС и просила Генерального секретаря предпринять все необходимые шаги для обеспечения надлежащей организации девятого Конгресса в соответствии с этой резолюцией. Совещание было организовано Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене.

### I. УЧАСТНИКИ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

#### A. Дата и место проведения Совещания

2. Совещание было проведено 18 - 21 января 1994 года в штаб-квартире Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в Бангкоке, Таиланд.

#### B. Участники

3. В работе совещания приняли участие представители и эксперты из стран - членов ЭСКАТО, наблюдатели от органов и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций и межправительственных и неправительственных организаций. Список участников приводится в приложении I.

#### C. Открытие совещания

4. Исполнительный секретарь ЭСКАТО, открывая совещание подчеркнул, что предупреждение преступности и уголовное правосудие вызвали и по-прежнему вызывают общую озабоченность правительств во всех странах мира. В регионе ЭСКАТО имеется множество факторов, связанных с преступностью и правонарушениями, такие, как нищета, отсутствие соответствующего образования, массовая безработица, быстрые темпы роста населения и урбанизация, сопровождающаяся миграцией. Быстрые темпы экономических преобразований и изменений в обществе во многих странах региона, а также ослабление семейных связей и размывание других традиционных форм общественного контроля, зачастую сопровождаются конфликтами между традиционными и современными культурными ценностями. Помимо этого, с техническим прогрессом возрастают масштабы преступности в ее новых формах, в частности с использованием электронно-вычислительной техники, средств электросвязи и удобных видов транспорта. Никогда еще не были столь сложными социально-культурные и социально-экономические условия совершения преступлений.

5. Эти новые виды преступлений зачастую тесно связаны с незаконной экономической деятельностью посредством злоупотребления доверием в коммерческом секторе или злоупотреблением властью со стороны государственных должностных лиц. Они также связаны с незаконной деятельностью и незаконными предприятиями организованных преступников и все чаще носят транснациональный характер. Организованная преступность часто связана с экономическими преступлениями, включая присвоение чужого имущества, уклонение от уплаты налогов, подкуп и коррупцию. Помимо контрабанды наркотиков, коммерческой деятельности с использованием незаконных средств и незаконной торговли оружием, недавно из-за сравнительно неразвитого законодательства и нормативных актов начали даже совершаться так называемые экологические преступления, такие, как удаление опасных отходов без соблюдения экологических норм.

6. Среди многочисленных современных проблем, связанных с преступностью, особое значение приобретают проблемы городов, особенно в развивающихся странах. Не обеспечивающее соответствующих экономических условий развитие, незапланированная урбанизация и широкомасштабная миграция в города ведут к возникновению многочисленных конфликтов в городах, которые часто становятся причиной преступлений с применением насилия и преступности несовершеннолетних.

7. Предупреждение преступности и уголовное правосудие, включая обеспечение правопорядка, должно играть важнейшую роль в деле поддержания социальной справедливости и решения проблем городов. Соответственно, необходимо постоянно улучшать и обновлять стратегии, процессы разработки и методы реализации на практике политики в области предупреждения преступности. Эффективное отправление уголовного правосудия в значительной степени зависит от надлежащего развития людских ресурсов и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов, а также от обмена опытом и совместного решения проблем различными заинтересованными учреждениями в целях внедрения необходимых новшеств в основных секторах системы уголовного правосудия, в частности, в полиции, прокуратуре, судах, в юридических и исправительных учреждениях.

8. Учитывая особую важность регионального, межрегионального и международного сотрудничества, цель Совещания состоит в поощрении откровенного обмена мнениями и открытого обсуждения, обмена информацией и критического анализа опыта каждой страны.

9. Начальник Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию подчеркнул, что азиатско-тихоокеанский регион играет важнейшую роль в программе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в частности благодаря вкладу Азиатского и дальневосточного института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФЕИ), а также вкладу Австралийского института криминологии (АИК) в Канберре, мероприятиям регионального советника по предупреждению преступности и уголовному правосудию, прикомандированному к ЭСКАТО правительством Японии, и профессиональным инициативам, выдвинутым Азиатским фондом по предупреждению преступности (АФПП).

10. Он далее охарактеризовал основные изменения, которые произошли со времени проведения последнего Конгресса, их воздействие на положение с преступностью и

последствия для политики в области предупреждения преступности, а также в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая крупнейшее изменение структуры программы в области преступности в целях осуществления рекомендаций Совещания министров, состоявшегося в ноябре 1991 года в Версале, Декларация принципов и программа действий которого была утверждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/152 от 18 декабря 1991 года.

11. Отмечая растущее понимание того, что связанные с преступностью издержки с точки зрения людских и финансовых ресурсов приобрели огромные масштабы и достигли почти критического уровня, он подчеркнул важность международного сотрудничества, особенно для более эффективной борьбы с транснациональной преступностью, самой отвратительной формой которой является организованная преступность. С созданием межправительственной комиссии в 1992 году и после ее первого совещания была заложена основа для новой программы, нацеленной на "разработку важнейших механизмов для практических совместных действий по решению общих проблем преступности", "создание основы для межгосударственного сотрудничества и координации в ответ на появление серьезных новых форм преступности и приобретения ею транснационального характера", "обеспечение механизмов помощи, особенно развивающимся странам, для более эффективного предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия".

12. События, произошедшие за последние два года, подчеркнули исключительную важность предупреждения преступности и уголовного правосудия для рационального управления, устойчивого развития, перехода к демократии и уважения прав человека, и подчеркнули их прямое отношение к другим важнейшим генеральным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций: поддержанию мира и миротворчеству, а также предоставлению технической и гуманитарной помощи.

13. Конгресс, который состоится в ближайшем будущем при самом широком участии представителей правительств самого высокого уровня, станет идеальным глобальным форумом для упрочения основ с целью укрепления международного сотрудничества и активизации совместных действий в интересах и с учетом потребностей всех стран как развитых, так и развивающихся, Севера и Юга, Востока и Запада. Вследствие того, что в ходе девятого Конгресса основное внимание будет сконцентрировано на проблемах, которые непосредственно тревожат страны-члены, на точно определенных темах и ориентированном на конкретные действия обсуждении, он позволит не только определить возникшие проблемы и дать оценку достигнутому успеху, но и выработает рациональные предложения по созданию более эффективной и справедливой системы правосудия. При этом он также внесет свой вклад в дело сохранения мира, обеспечение безопасности, развитие, соблюдение прав человека и развитие демократии.

#### д. Выборы должностных лиц

14. Совещание избрало следующих должностных лиц путем аккламации:

Председатель:	Сисеро Кампос (Филиппины)
Заместитель председателя:	Прем Бахадур Биста (Непал) Канит Нанакорн (Таиланд)
Докладчик:	Джеффри Дэбб (Австралия)

е. Утверждение повестки дня и организация работы

15. Совещание утвердило следующую повестку дня:
1. Открытие совещания
  2. Организационные вопросы
  3. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
  4. Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество
  5. Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений; роль юристов
  6. Стратегия в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы
  7. Утверждение доклада совещания

II. ДОКЛАД О ХОДЕ ОБСУЖДЕНИЙ

Тема 1: Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

16. Все участники единодушно подчеркивали важность этой темы. Многие делегации подчеркнули, что между воздействием преступности и развитием социальных и экономических условий существует прямая связь. Ни одно общество не сможет добиться экономического процветания и социального равновесия без уделения должного внимания проблемам, связанным с преступностью. Преступность вызывает чувство страха и беспокойства в обществе, отрицательно сказывается на качестве жизни и затрудняет экономический рост. С совершенствованием технологии, средств электросвязи и транспорта, транснациональные преступления в их новых формах и измерениях становятся важнейшей проблемой, которая не может быть надлежащим образом решена лишь на основе национальных действий. Международные преступники зачастую пользуются ограниченностью национального законодательства и системы уголовного правосудия, чтобы избежать наказания. В целях эффективной борьбы с транснациональной преступностью исключительно важны взаимная помощь и договоренности о совместных действиях между странами.

17. При обзоре нынешних тенденций в области преступности отмечалось, что темпы роста преступности, как и темпы роста преступности в других странах других регионов, возрастали с каждым годом. Например, в одной из стран общее количество зарегистрированных в 1982 году преступлений составило 658 371, а в 1991 году - 1 230 118 преступлений, что указывает на общий рост в 86,5 процента в течение 10 лет. Помимо этого, с 1980 года преступность приобрела международный характер и распространилась на очень широкий ряд областей: во многих преступлениях были замешаны иностранцы, и этим преступникам удалось скрыться за границу. Число таких преступлений возрастает и становится одной из самых серьезных социальных проблем. Например, в этой же стране число совершаемых иностранцами преступлений в 1987 году составило 1 576, а в 1991 году достигло 2 013. Однако в другом случае число преступлений уменьшилось, что также является одним из результатов деятельности с четкими и весомыми приоритетными задачами.

18. В последние годы вследствие увеличения числа лиц, занимающихся торговыми операциями за границей, а также интенсивного развития экономической деятельности как преступления, так и действия преступников стали во все большей степени носить трансграничный характер. Помимо резкого роста числа преступлений, совершаемых иностранными гражданами, въезжающими в страну, отмечаются такие явления, как контрабанда наркотиков и огнестрельного оружия, присвоение доходов от преступной деятельности, которые инвестируются в недвижимость и используются в азартных играх после ее перевода за границу, а также передвижение преступников из одних стран в другие. Другими примерами обозначившейся в последнее время транснационализации преступности являются рост числа преступлений, охватывающих множество стран; расширение географии преступлений; транснационализация экономических преступлений, связанных с инвестиционными или валютными операциями, уклонением от уплаты налогов, "отмыванием денег" и компьютерными махинациями; заметная транснационализация организованной преступности, включая создание союзов преступных групп за рубежом; трудности с задержанием преступников вследствие использования ими новых методов, обеспечивающих их бегство в другие страны. Таким образом, в условиях, когда "преступность не знает границ", международное сотрудничество приобретает тем более важное значение.

19. Для того чтобы одержать верх в борьбе с такой "не знающей границ" преступностью, жизненно важное значение приобретают следующие меры:

- a) создание на национальном уровне эффективной системы уголовного правосудия и совершенствование законов и нормативных актов в соответствующих странах;
- b) согласование законодательства;
- c) профессиональная подготовка и обучение персонала, способного выполнять функции по отправлению уголовного правосудия;
- d) укрепление совместных международных программ в интересах взаимовыгодного сотрудничества в области расследования преступлений, выдачи преступников и обмена информацией.

20. По общему мнению, Организация Объединенных Наций призвана сыграть особую и видную роль в установлении сотрудничества между государствами, а также обеспечении услуг специалистов, требующихся для принятия конкретных мер, при этом она должна оказывать техническую помощь, прежде всего развивающимся странам. В этом контексте участники с удовлетворением отметили резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года о создании эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия при непосредственном участии правительств в осуществлении мероприятий по этой программе. В рамках новой структуры Организация Объединенных Наций с помощью проводимых раз в пять лет конгрессов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и комиссий по предупреждению преступности и уголовному правосудию могла бы сыграть еще более значимую роль в предупреждении преступности и повышении эффективности уголовного правосудия.

21. С учетом такой центральной роли, которую призвана сыграть Организация Объединенных Наций, все согласились с тем, что ей следует уделить первоочередное внимание программе по предупреждению преступности и уголовному правосудию и выделить на ее осуществление соответствующую долю имеющихся в ее распоряжении общих ресурсов. Было также подчеркнуто, что секретариат является одним из ключевых механизмов, от которого зависит успех деятельности Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и что следует предоставить ему достаточный объем ресурсов для выполнения своих функций, а также повысить его статус до уровня Отдела, с тем чтобы он мог более эффективно обслуживать Комиссию и осуществлять последующую деятельность во исполнение ее рекомендаций, прежде всего в плане осуществления практических мер в целях развития технического сотрудничества.

22. Вновь возвращаясь к вопросу о роли Организации Объединенных Наций в укреплении законности, многие делегации подтвердили важное значение и полезность стандартов, норм и руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области отправления уголовного правосудия. Такие стандарты, нормы и руководящие принципы оказали существенную помощь в совершенствовании уголовного правосудия и защите прав человека и тем самым в укреплении законности. Будучи международно признанными принципами, они представляют собой четко очерченные рамки для действий государств-членов, направленных для достижения ожидаемых ими результатов и целей. И все же, несмотря на предпринятые Организацией Объединенных Наций немалые усилия по разработке таких документов, многое еще предстоит сделать на пути их распространения и претворения в жизнь.

23. Деятельность по применению таких норм и стандартов на национальном уровне требует учета многих факторов. Среди них можно отметить различные социальные, политические и культурные условия. Необходимо будет также принять во внимание своеобразный национальный характер и различный объем имеющихся в той или иной стране ресурсов. Вместе с тем наиболее серьезным препятствием на пути успешного осуществления стандартов, норм и руководящих принципов на национальном уровне являются, пожалуй, недостаточно твердая политическая воля и отсутствие необходимой профессиональной прозорливости для претворения их в жизнь путем принятия конкретных мер. Поэтому для эффективного осуществления таких стандартов и норм необходимо начинать с внушения людям, прежде всего тем, кто работает в сфере уголовного правосудия, идеи необходимости следовать лежащим в основе этих норм

принципам. Их необходимо убедить в пользу этих норм и стандартов для их системы уголовного правосудия. Ключевое значение для успешного осуществления стандартов, норм и руководящих принципов имело бы их одобрение и поддержка со стороны общественности.

24. Во многих странах о существовании стандартов и норм знает лишь небольшая группа специалистов в области уголовного правосудия. Они не только неизвестны широкой общественности, но и нередко остаются без внимания профессиональных кругов. Таким образом, насущная задача девятого Конгресса и Комиссии заключается в разработке соответствующих стратегий осуществления существующих стандартов и норм на национальном уровне.

25. В связи с этим необходимо обеспечить как можно более широкое распространение информации и знаний об этих стандартах, нормах и руководящих принципах. Такая информация и знания должны распространяться не только среди лиц, работающих в сфере уголовного правосудия, но и на низовом уровне. Использованию и применению таких стандартов необходимо также содействовать путем организации профессиональной подготовки и семинаров, а также путем поощрения их изучения в университетах.

26. Предлагаются следующие меры:

- a) обеспечение более широкого осуществления или применения стандартов, норм и правил Организации Объединенных Наций с помощью законодательства и распространения информации среди общественности;
- b) осуществление учебных программ для штатных работников и персонала соответствующих учреждений/организаций в целях содействия их более широкому и эффективному применению;
- c) проведение национальных конгрессов с участием представителей различных учреждений уголовного правосудия и соответствующих организаций в целях обсуждения вопросов, связанных с отправлением уголовного правосудия;
- d) периодическое проведение семинаров и координационных совещаний в целях анализа и обсуждения проблем и выработки путей их решения;
- e) повышение качества планирования политики на национальном и местном уровнях путем проведения более обширных исследований и анализа.

Региональный и межрегиональный уровни:

- a) создание более крупного координирующего органа, в который будут входить представители всех сотрудничающих стран, в целях содействия оказанию технической и финансовой помощи развивающимся странам;
- b) подготовка Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями руководств по осуществлению стандартных правил, норм и руководящих принципов;

- c) реализация конкретных предложений относительно осуществления исследований и учебных программ в сотрудничестве с сетью межрегиональных и региональных институтов Организации Объединенных Наций;
- d) организация исследовательских поездок и обмена сотрудниками с временным назначением в целях содействия более правильному и глубокому пониманию и осознанию значения применения правил, норм и руководящих принципов;
- e) разработка координирующим органом в составе представителей всех сотрудничающих учреждений типовых учебных планов и соответствующих учебных программ для их использования в образовательных программах в области уголовного правосудия на всех уровнях, а также в ходе специализированных курсов по правам человека и другим связанным с этим вопросам;
- f) издание очередных информационных докладов Организации Объединенных Наций относительно накопленного на национальном уровне опыта и последних тенденциях в области осуществления стандартов, норм и руководящих принципов.

27. Совещание с удовлетворением также отметило предпринимаемые на протяжении последних трех десятилетий Азиатским и дальневосточным институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФЕИ) усилия по организации для должностных лиц органов уголовного правосудия и преподавателей права в азиатско-тихоокеанском регионе международных и региональных семинаров и профессиональной подготовки. ЮНАФЕИ является первым в мире органом, созданным в этой области. Раз в полгода он организовывал трехмесячные международные курсы, а раз в год - одномесячные семинары. До истечения 1992 года он организовал 95 международных учебных курсов и семинаров, в которых приняли участие в общей сложности 2 253 представителя из 75 стран, в том числе из стран Ближнего и Среднего Востока, Африки, Центральной и Южной Америки.

28. Кроме того, в рамках мероприятий по сопоставительным исследованиям и техническому сотрудничеству ЮНАФЕИ проводит совместные семинары и другие аналогичные мероприятия. Например, в 1992 году в соответствии с первоочередной задачей, намеченной Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей первой сессии, Институт в сотрудничестве с правительствами Республики Корея и Малайзии провел совместный семинар по вопросам организованной преступности и "отмывания денег" и осуществил исследования по вопросам преступлений, связанных с урбанизацией и окружающей средой, а также по вопросам взаимопомощи в области отправления правосудия. К тому же Институт организовал под эгидой Бюро по правовым делам министерства юстиции и Бюро Национального полицейского управления "Международный семинар по организованной преступности в Азии", в работе которого приняли участие представители 29 стран, и добился весьма полезных результатов в деле обмена информацией о фактическом положении дел в области организованной преступности и системы взаимопомощи.



29. Одним словом, ЮНАФЕИ внес весьма существенный вклад в дело предупреждения преступности и развития уголовного правосудия в этом регионе. Благодаря своим неустанным усилиям по организации региональных семинаров и учебной подготовки ЮНАФЕИ добился также успехов в установлении прочных уз дружбы между должностными лицами органов уголовного правосудия, которая считается неременным условием для успешного сотрудничества.

30. И наконец, Совещание поддержало предложения относительно организации практикума по средствам массовой информации и предупреждению преступности и его подготовки. Были полностью одобрены предлагаемая тематика, цели и формы работы практикума, а также его предполагаемые итоги, последствия для политики и значение для технического сотрудничества, о которых говорится в документе A/CONF.169/RM/SRP.1

Тема 2:      Меры по борьбе с национальными и транснациональными экономическими и организованными преступлениями и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество

31. Все делегации выразили свою глубокую тревогу в связи с ростом числа и все более изощренным характером организованных и транснациональных преступлений. Эти виды преступлений создают весьма серьезную угрозу для национальной безопасности, политической стабильности и развития всех стран и наносят ущерб международным отношениям. Таким образом, они рассматриваются как наиболее серьезная проблема, стоящая перед мировым сообществом на пороге нового столетия.

32. Характерными особенностями организованных преступных группировок являются жесткое руководство, строгая дисциплина, беспрекословное повиновение и новые приемы деятельности. Для достижения своих целей они способны применять самые современные методы и приемы деловых отношений. Помимо того, что их традиционные операции преобретают все более изощренный характер, организованные преступные группы постоянно ищут пути для диверсификации и расширения своей деятельности как в плане географического охвата, так и новых видов деятельности. Страны, в которых происходит процесс преобразований в целях обеспечения социального экономического развития, особенно привлекают организованные преступные группы, чья деятельность выходит за рамки национальных границ. Обладая необычайными способностями приспосабливаться к новым условиям и использовать их в своих интересах, эти группы начинают направлять свои усилия на поиски путей легкого обогащения в условиях экономических реформ и проникновение в различные отрасли экономики этих стран.

33. Известно, что организованные преступные группы занимаются самыми различными видами деятельности - от проституции до незаконной торговли наркотиками и оружием. Эти виды деятельности стали еще более выгодными вследствие высоких темпов роста, которые отмечались в странах региона и, как ожидается, будут наблюдаться и в будущем. Вместе с тем организованная преступность находит путь к процветанию даже в неблагоприятных экономических условиях. Для иллюстрации разносторонней "предприимчивости" таких преступных групп одна из делегаций привела пример их способности наживаться в условиях наблюдающегося в этой стране экономического кризиса путем выпуска и распространения поддельных облигаций. Эти облигации были обнаружены в нескольких странах, что явилось причиной для еще более серьезной

озабоченности по поводу способности преступных групп эффективно действовать на финансовых рынках во всем мире.

34. Во многих странах региона насчитываются сотни преступных групп с тысячами членов. В одной из стран власти выявили, что организованная преступная группа занималась производством дешевого огнестрельного оружия, которое экспортировалось по крайней мере в одну другую страну региона для других групп. Известно также, что транснациональные преступные группы занимаются похищением людей с целью получения выкупа и вымогательством в широких масштабах. Помимо производства и незаконного оборота наркотиков, что создает особо серьезные проблемы для правительств стран региона, преступные группы занимаются незаконным провозом и устройством на работу иностранцев, "секс-торговлей", сбросом токсичных отходов, контрабандой оружия и чрезвычайно жестокими видами преступлений, например, преступлениями, совершаемыми наемными убийцами. Преступные группы занимаются также и незаконной перевозкой мигрантов. Такое явление не ново, однако в последние годы его масштабы значительно увеличились в связи с окончанием "холодной войны" в результате резкого уменьшения препятствий для передвижения людей в совокупности с распространением информации об углублении различий в уровне доходов и спросом на дешевую рабочую силу в странах с более высоким уровнем развития. Незаконная перевозка мигрантов в значительной степени нарушает их упорядоченные потоки, основанные на потребностях как посылающих, так и принимающих стран, и в настоящее время во многих странах вызывает отрицательную реакцию к мигрантам. Этот вид незаконной деятельности также приносит большие доходы, которые зачастую превышают доходы от контрабанды наркотиков и к тому же за нее установлено меньшее наказание.

35. Организованная преступность вызывает новые опасения, в связи с тем, что преступники приобретают и незаконно экспортируют национальные ресурсы, имеющие стратегическое значение. Преступные группы быстро воспользовались возможностями, созданными в результате преобразований, происходящих в некоторых странах, и уже получают доступ к ядерным материалам или технологиям. Эти группы активно стремятся получить данные стратегические ресурсы, поскольку они приносят большую прибыль и предоставляют средства воздействия, обеспечивающие огромное влияние этих групп. Необходимо подчеркнуть потенциальную опасность этого явления для международного сообщества. С учетом информации о существовании связей между организованными преступными группами и террористами во всем мире необходимо безотлагательно принять меры в отношении этого вида деятельности, прежде чем преступные группы смогут всесторонне развернуть эту торговлю, имеющую потенциально губительные последствия.

36. В регионе все больше распространяются экономические преступления, что частично вызвано высокими темпами роста во многих странах. В условиях, когда экономика становится международной, а страны объединяют усилия в целях снижения торговых барьеров, преступники все более заинтересованы в расширении деятельности, связанной с этими тенденциями. Кроме таких традиционных преступлений, как фальшивомонетничество, в странах региона отмечено мошенничество с кредитными карточками, сговоры на рынках ценных бумаг и компьютерные преступления. Сложный характер этих преступлений весьма затрудняет их выявление, расследование, судебное расследование и вынесение судебных решений. Сложность этих преступлений усугубляется отношением общественности, которая во многих случаях не понимает их серьезности и долгосрочных последствий из-за их ненасильственного характера. Кроме

того, иногда считается, что ужесточение и обновление законодательства лишит конкурентоспособности страны региона, стремящиеся не отстать в развитии от других стран и требующие получения своей доли благ экономического роста и развития. Однако при более пристальном рассмотрении становится понятно, что эти воззрения не могут препятствовать согласованным и эффективным действиям против экономических преступлений.

37. Все выступавшие отметили, что особую обеспокоенность вызывает такой вид экономических преступлений, как "отмывание" и использование доходов от преступной деятельности, что весьма пагубно сказывается на экономике всех стран. Чрезвычайно важно предпринять действия против этих видов деятельности, поскольку они составляют основу организованных и транснациональных преступлений. Проникновение полученных преступным путем средств в целые сектора экономики стран вызывает долгосрочные негативные последствия для экономического развития. Эта проблема существует во всех странах, развитых и развивающихся, однако страны с переходной экономикой являются наиболее уязвимыми. Преступные группы обладают огромными суммами денег и идут на риск, на который не всегда могут пойти предприятия, занимающиеся законной деятельностью. Поэтому эти группы для своей деятельности выбирают ранее находившиеся в изоляции страны или страны с переходной экономикой, поощряемые при этом нехваткой опыта правоохранительных и регулирующих учреждений. "Отмывание" прибылей от преступной деятельности характеризуется высокой степенью мобильности и сложности, из-за чего национальные органы сталкиваются с большими трудностями при выявлении, расследовании правонарушений и судебном преследовании правонарушителей. Ряд стран региона рассматривают возможности осуществления нового законодательства или уже осуществляют его в целях эффективной борьбы с правонарушениями, связанными с преступными прибылями.

38. Многие выступавшие отметили, что такое явление, как коррупция, подрывает возможности стран по отправлению правосудия и обеспечению социально-экономического развития. Организованные преступные группы благодаря прибылям в результате своей деятельности отдают предпочтение коррупции как средству обеспечения беспрепятственных действий. Одна из стран сообщила о том, что, согласно имеющейся информации, по крайней мере каждая седьмая преступная группа на регулярной основе прибегает к подкупу государственных должностных лиц. Коррупция может нанести больший вред, чем сама организованная преступность, поскольку она причиняет серьезный ущерб социальной структуре в результате падения доверия общественности к фундаментальным и важнейшим органам и структурам общества. Участники совещания были проинформированы о том, что на девятом Конгрессе тема коррупции будет обсуждаться на пленарном заседании. Внимание участников было обращено на Руководство по обсуждению на демонстрационных и исследовательских семинарах и приложение к нему, где содержится проект международного кодекса поведения государственных должностных лиц. Участникам предлагается высказать свои замечания по этому проекту с целью его улучшения до того, как он будет представлен на рассмотрение девятому Конгрессу.

39. Все выступавшие указали на важное значение защиты окружающей среды, в том числе с помощью уголовного права. Представители некоторых стран рассказали о предпринимаемых усилиях по защите окружающей среды и предупреждению преступной или другой халатности, которая может причинить ей вред. Усилия в области развития, особенно в таком регионе, как этот, где наблюдаются быстрые темпы роста, должны

строиться на основе строгого соблюдения принципов защиты окружающей среды. В стадии рассмотрения все еще находится та роль, которую в этой области должны играть уголовное право и система уголовного правосудия. Ряд стран сделали выбор в пользу гражданского права и административных мер. Продолжается обсуждение уголовных санкций, в том числе рассматриваются возможности применения уголовного права для эффективного обращения с корпорациями-правонарушителями. Демонстрационный практикум, который намечено провести на девятом Конгрессе, может обеспечить соответствующий форум для разработки полезных выводов в этом отношении и для обмена опытом и специальными знаниями.

40. Пришло время принять меры против организованных и транснациональных преступлений всех видов. Обсуждению вопросов, касающихся этих видов преступлений, было посвящено много внимания. По мнению участников, без решительных, согласованных, активных и упредительных действий вряд ли можно справиться с задачей, стоящей перед международным сообществом. Такие действия стали бы проверкой приверженности государств-членов борьбе с транснациональной организованной преступностью.

41. Ввиду способности организованной преступности пересекать границы основу для эффективных действий против нее составляет международное сотрудничество. Все выступавшие подчеркнули важность двусторонних и многосторонних механизмов, таких, как договоры о выдаче преступников и взаимной правовой помощи. Хотя создается все больше таких механизмов и они используются все более широко, в том числе странами, которые ранее их отвергали, можно и следует добиваться большего. Важно расширить такие механизмы, с тем чтобы можно было предпринимать действия в других странах по выслеживанию, задержанию и конфискации средств, полученных в результате серьезных преступлений. В этой связи необходимо активизировать усилия Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. К Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию обращен настоятельный призыв и впредь уделять первоочередное внимание вопросам, касающимся организованных и транснациональных преступлений. Была дана высокая оценка той роли, которую до сих пор играл секретариат по сбору и распространению информации, и ему было рекомендовано поддерживать эту роль и впредь. Совещание с удовлетворением отметило, что в конце этого года намечено провести Всемирную конференцию министров по организованным транснациональным преступлениям, которая будет иметь большое значение и может проложить путь для согласованных и эффективных международных действий. Совещание также с удовлетворением приветствовало инициативу Международного научно-профессионального консультативного совета, заключающуюся в том, чтобы в сотрудничестве с правительством Италии и под эгидой Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию во исполнение резолюции 1993/30 ЭКОСОС от 27 июля 1993 года организовать "Международную конференцию по борьбе с "отмыванием" доходов от преступной деятельности и борьбе с их использованием: глобальный подход", которая намечена на июнь 1994 года. Конференция предоставит весьма благоприятную возможность для изучения этого вопроса в глобальной перспективе и изыскания путей содействия международному сотрудничеству в этой важнейшей области.

42. Международное сотрудничество необходимо также и для предоставления технической помощи. Из-за сложности многих видов транснациональных организованных преступлений правозащитные и судебные органы многих стран попали

в положение безысходности и неспособности действовать. Поэтому необходимо повышать навыки персонала органов уголовного правосудия на основе их профессиональной подготовки, приобретения ими специальных знаний и информации. Эти меры должны дополняться предоставлением специальных знаний по правовым вопросам, которые позволили бы странам привести их законодательство в соответствие с нынешними требованиями. Организации Объединенных Наций надлежит играть ведущую роль в оказании такой практической помощи, и она должна иметь возможность сделать это.

Тема 3: Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов

43. В рамках этой темы ряд делегаций обрисовали в общих чертах существующие в их соответствующих странах системы уголовного правосудия, которые порой сочетают в себе элементы различных правовых систем, включая континентально-европейское право и англо-американское право. Было подчеркнуто, что система уголовного правосудия служит в качестве механизма, с помощью которого правительство обеспечивает соблюдение правил поведения в целях охраны жизни и собственности, а также поддержания общественной безопасности. Эта система рассматривалась с точки зрения служащих ее фундаментом пяти столпов, соответствующих различным функциям при отправлении правосудия: правоохранительная деятельность, судебное преследование, вынесение судебного решения, восстановление в правах и содействие возвращению преступников к нормальной жизни в обществе.

44. Было выражено согласие с тем, что изучение эффективных систем уголовного правосудия и правоохранительной деятельности требует, в частности, объединения усилий и использования комплексных подходов, а также осуществления учреждениями координации различных видов деятельности между собой при отправлении правосудия. Работа каждого учреждения, безусловно, связана с деятельностью других учреждений, входящих в эту систему. Особую независимость демонстрируют те учреждения, которые действуют на следующих друг за другом этапах процесса отправления уголовного правосудия, т.е. между правоохранительной деятельностью и судебным преследованием, судебным преследованием и вынесением судебного решения, между вынесением судебного решения и осуществлением исправительных мероприятий, между исправительными мероприятиями и общиной и между общиной и правоохранительной деятельностью. Для обеспечения эффективной работы этой системы каждому учреждению необходимо будет предпринять серьезные усилия по установлению контактов с другими элементами системы, даже несмотря на то, что порой это бывает трудно и требует напряжения сил.

45. Участники совещания также согласились с тем, что для достижения системами уголовного правосудия основных целей требуется не только оперативное участие работников судебного правосудия, действующих под руководством директивных органов, но и поддержка и участие со стороны широкой общественности. Это помогает эффективно реагировать на местные и национальные проблемы и условия, а также способствует решению более общих проблем международного характера. Расширение сотрудничества между различными системами уголовного правосудия, в том числе с использованием норм и документов Организации Объединенных Наций, будет способствовать в международном контексте выработке согласованных стратегий по решению вызывающих общую озабоченность проблем, связанных с преступлениями.

46. Было также подчеркнуто, что пропаганда использования современных методов и способов управления системой уголовного правосудия, включая компьютеризацию, могла бы помочь специалистам следить за ходом развития событий. В частности, совершенствование информационной системы в области уголовного правосудия даст возможность более эффективно использовать информацию для выполнения информационно-справочных функций, которые эта система должна выполнять в интересах других органов государственного управления, а также общественности и международного правового сообщества. Вместе с тем в настоящее время большинство систем уголовного правосудия отстают в разработке новых подходов и технологии, в том числе применяющихся в области информационной техники, которые широко и с огромной пользой для эффективности используются в других областях. Соответствующие капиталовложения, необходимые для внедрения новых методов и технологии, могли бы окупиться повышением уровня эффективности и результативности работы.

47. В этой связи были внесены конкретные предложения, касающиеся улучшения технической оснащенности и повышения профессионального уровня сотрудников органов уголовного правосудия, в том числе: а) расширение применения информационной технологии (использование информации, управление и обмен ею); б) надлежащее предоставление управленческих инструментов (оборудования для обработки данных и системной/компьютерной технологии); с) образование и профессиональная подготовка/повышение квалификации; d) программы технического сотрудничества в целях повышения профессионального уровня.

48. Было выражено мнение, что на различных уровнях развития общества возникают новые виды преступлений. Например, с развитием науки и техники средства совершения преступлений становятся более сложными и разнообразными. По мере расширения деловых отношений, перевозок и связей между странами увеличивается число международных преступлений, отличающихся большими разрушительными последствиями и своеобразием. Такое положение вызывает необходимость того, чтобы системы уголовного правосудия приспосабливались к требованиям времени, учились находить решения в новых условиях, изучали новые проблемы и постоянно совершенствовали качество своих людских ресурсов, а также методы и возможности для управления, с тем чтобы усилия по предупреждению преступности и борьбе с ней давали лучшие результаты. В частности, в целях укрепления систем уголовного правосудия и полиции предлагаются следующие меры:

- a) повышение эффективности управления, предусматривающее максимальное использование возможностей юристов и изыскание новых подходов с учетом различий в политических и правовых системах всех заинтересованных стран, а также уровня их экономического развития, культурных традиций и нынешнего состояния их систем уголовного правосудия и органов охраны правопорядка;

- b) активизация обмена мнениями, специальными знаниями и опытом между странами на международном, региональном и двустороннем уровнях, с тем чтобы они учились друг у друга и оказывали взаимную поддержку;
- c) активизация координирующей роли соответствующих органов Организации Объединенных Наций, в частности Программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с уделением особого внимания оказанию поддержки развивающимся странам.

Только таким способом можно уменьшить разрыв между развивающимися и развитыми странами в этой области, что приведет к эффективному предупреждению преступности и борьбе с ней во всем мире.

49. Также указывалось на то, что в ряде случаев неспособность заинтересованных учреждений оперативно произвести задержание, вынести обвинение и заключить в тюрьму лиц, совершивших преступление, подрывало доверие общественности к системе уголовного правосудия. Вопреки критике в адрес полиции, в ряде стран, по данным исследований, большинство граждан по-прежнему высоко оценивает роль полиции и ее деятельность. Как представляется, существуют различные мнения об эффективности, вежливости, честности и поведении полиции. Некоторые граждане с большей неохотой обращаются за помощью к полиции, уведомляют о преступлениях, выступают свидетелями или сотрудничают с полицией. Безусловно, ряд факторов понижает эффективность и результативность системы уголовного правосудия. В число основных факторов входят хроническая нехватка оборудования и средств, недоукомплектованность кадрами и политические соображения. Последний фактор наносит самый большой ущерб из-за того, что по самой природе мотивированные политическими соображениями назначения компрометируют принципы системы уголовного правосудия, делая ее тем самым уязвимой к злоупотреблениям и ведет к распространению некомпетентности в широких масштабах.

50. Представитель ЮНАФЕИ информировал совещание о том, что при осуществлении мероприятий по подготовке кадров и проведении исследований институт уделяет особое внимание потребностям правительств и сотрудникам органов уголовного правосудия в азиатско-тихоокеанском регионе. Институт организовал ряд семинаров, участвовать в работе которых были приглашены многие эксперты по вопросам уголовного правосудия. Обсуждения сосредоточивались на таких вопросах, как пути укрепления доверия общественности к полиции; пути привлечения общины к поддержанию правопорядка; должны ли аресты полицией контролироваться судебными органами и если да, то каким образом; какова должна быть продолжительность предварительного заключения; должна ли прокуратура вмешиваться в ход расследования полицией; каким образом исключить возможность коррупции применительно к решению прокурора не привлекать какое-либо лицо к судебной ответственности; следует ли изменить правила о доказательствах с тем, чтобы они соответствовали новым видам преступлений; как добиться беспристрастного и сбалансированного приговора. Это действительно жизненно важные вопросы, которые должны изучаться во всех ракурсах, учитывая достоинства и недостатки правовых систем в различных судопроизводствах.

51. Представитель одной из неправительственных организаций, выступая от лица нескольких других организаций, подчеркнул, что основной целью систем уголовного правосудия должно быть служение делу обеспечения выгоды для всех, его защита и содействие ему путем сведения к минимуму нарушений прав человека и исправления

положения в этой области. Государства-члены должны провести обзор существующих уголовных кодексов и политики в области уголовного правосудия и настоятельно призвать правительственные и неправительственные организации принять соответствующие меры в качестве одного из средств, содействующих обеспечению свободы, справедливости и мира.

Тема 4: Стратегии в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы

52. На фоне быстрых темпов экономического роста и социальных изменений в регионе происходит рост преступности и правонарушений. Развивающиеся страны региона сталкиваются с многочисленными социально-экономическими проблемами, которые обостряют криминогенную обстановку. Для нее характерны нищета, растущая безработица, быстрая и незапланированная урбанизация, распад семьи и злоупотребление наркотическими средствами. Распространение нового образа жизни и ценностей ведет к возникновению острых проблем, ставящих под угрозу традиционные нормы поведения, что глубоко сказывается на существующих в обществе факторах, сдерживающих преступность.

53. Быстрые темпы урбанизации указываются в качестве одной из серьезнейших проблем, с которыми сталкиваются страны региона. Высокие темпы экономического развития привлекают все большее число людей в города, как правило, не имеющие возможности для их расселения и трудоустройства. Результатами этого являются нехватка нормального жилья, перенаселенность и возникновение районов лачуг вокруг крупных городов. Городские массивы сталкиваются со значительными проблемами в плане здравоохранения, отсутствия надлежащих социальных услуг, низкокачественной физической инфраструктуры и отсутствия соответствующих возможностей для трудоустройства.

54. Растущие темпы урбанизации и развитие городов/промышленных зон приводит не только к увеличению числа совершаемых преступлений, но и к увеличению арсенала методов совершения преступлений. По мере того, как возрастает сложность городского сообщества и его анонимность, возникают новые виды преступлений, превышающие возможности системы уголовного правосудия. Проблемы усугубляются нелегальной иммиграцией, получившей широкое распространение в регионе. Проведенные в некоторых странах исследования показали, что значительный процент совершаемых преступлений в городах приходится на долю незаконных иммигрантов, которые испытывают еще большие трудности, связанные с включением в жизнь общества и поиском соответствующего рабочего места.

55. Страны региона также тревожит преступность несовершеннолетних. Доля этого вида преступности в целом возрастает, однако в основе тревог скорее лежит тот факт, что даже в тех странах, где отмечаются более низкие темпы его роста, увеличивается тяжесть совершаемых несовершеннолетними преступлений. В целом отмечалось, что напряженные семейные взаимоотношения, отсутствие наблюдения и контроля со стороны родителей, а также отсутствие примеров для подражания внутри семьи являются основными факторами, содействующими росту преступности среди несовершеннолетних.



56. Совершеннолетние являются, безусловно, не единственными преступниками, применяющими насилие или составляющими их большинство. Преступления, совершаемые с применением насилия, вызывают глубокую озабоченность в регионе, прежде всего потому, что они идут вразрез с традиционными ценностями. Нередко одной из причин роста числа упомянутых преступлений с применением насилия является увеличение числа лиц, владеющих огнестрельным оружием. Как указывалось в ходе дискуссии по вопросу о транснациональной и организованной преступности, страны региона сталкиваются с проблемой увеличения производства и незаконного распространения недорогого огнестрельного оружия, которое попадает также в руки все большего числа преступников. В последние годы в странах региона отмечается рост числа преступлений, совершаемых с применением огнестрельного оружия. Боязнь стать жертвой преступления с применением насилия снижает доверие населения к системе уголовного правосудия и, в частности, к правоохранительным органам. В долгосрочной перспективе такое изменение поведения общественности может привести к довольно серьезным последствиям, что прежде всего скажется на представлениях общественности о вопросах, касающихся защиты основных свобод и прав.

57. Ряд ораторов упомянули об отмечающихся случаях насилия в семьях как еще одной форме преступлений, которой следует уделить надлежащее внимание. В ряде стран отмечается вызывающее беспокойство большое количество случаев совершения насилия в семьях. Однако, как было отмечено, самое главное - о факте совершения такого вида преступления сообщается редко. А поэтому соответствующим государственным органам весьма трудно составить четкое представление о формах проявления и серьезности этой проблемы, а также планировать и принимать соответствующие меры.

58. Согласно сложившемуся мнению, меры по предупреждению преступности имеют важнейшее значение для деятельности правительств по решению обсуждаемых проблем. В этой связи были подчеркнуты обязанности системы уголовного правосудия и, прежде всего, правоохранительных органов. Вместе с тем без всестороннего участия органов местного управления, общественных организаций и широкой общественности меры по предупреждению преступности, прежде всего в городах, будут неполными и недостаточно эффективными. Частный сектор также призван сыграть важную роль путем оказания поддержки усилиям как правительств, так и добровольцев. Меры по предупреждению преступности включают в себя поощрение улучшения систем охраны частной собственности (это один из методов, который известен как "создание неблагоприятных условий для совершения преступления"), деятельность добровольцев, например, создание патруля из числа местных жителей, а также исследования в области городского и природоохранного проектирования.

59. Особого внимания требует просвещение. Просветительскую деятельность, направленную на предупреждение преступности, необходимо начинать на ранних этапах, возможно, даже в первых классах средней школы. Просветительская деятельность должна также вестись среди широкой общественности в целях повышения ее информированности как о значении предупреждения преступности, так и о связанных с этим мерах. Средства массовой информации призваны сыграть весьма важную роль в этом отношении. Была особо подчеркнута их роль в качестве канала распространения знаний. Вместе с тем средства массовой информации обязаны ответственно освещать происходящие события, воздерживаясь от погони за сенсационностью, нередко приукрашивающей насилие. Необходимо ужесточить меры по контролю за оружием в целях борьбы с насильственными преступлениями и сокращения числа жертв таких преступлений.

60. Что касается преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, меры должны быть направлены на расширение возможностей правительственных учреждений и системы уголовного правосудия, с тем чтобы они могли эффективно функционировать. Повышенное внимание следует уделять раннему обнаружению отклонений от норм поведения и усилиям по возвращению молодых правонарушителей к нормальному образу жизни, а не прибегать только к мерам наказания. Следует принимать меры для укрепления семьи, с тем чтобы улучшить среду проживания молодежи и ограничить вероятность ее антисоциального поведения. Было сочтено, что особо важное значение имеют программы консультаций, предоставления услуг среди групп сверстников и развитие основных навыков у молодежи путем профессиональной подготовки. Необходимо также уделять внимание проблеме беспризорных детей, численность которых увеличивается в ряде стран. Для решения проблем, стоящих перед беспризорными детьми, требуются согласованные усилия, выражающиеся в предоставлении возможностей образования и других социальных услуг, особенно с учетом их социальной незащищенности.

61. Было сочтено, что особое значение имеет борьба с виктимизацией и оказание надлежащих услуг жертвам преступлений. Меры в этой области могли бы включать создание специальных фондов для компенсации ущерба и облегчения положения жертв преступлений, а также поощрение оказания добровольной помощи и консультационных услуг особо незащищенным категориям жертв, таким, как женщины, дети и престарелые.

62. Было сочтено, что международное сотрудничество имеет важнейшее значение для борьбы с преступностью в городах, преступностью среди несовершеннолетних и жестокими формами преступлений, а также для эффективного предупреждения преступности. Для осуществления эффективных мер по предупреждению этих форм преступлений необходимо наладить регулярный обмен информацией. Информационная сеть Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия (ИСУП) может играть существенную роль в распространении и обмене информацией и специальными знаниями, касающимися, в частности, мер, которые оказались эффективными, и новаторских методов и способов. Организации Объединенных Наций следует и впредь содействовать международному сотрудничеству путем организации целенаправленных исследований и проведения региональных и субрегиональных сравнительных исследований по вопросам, представляющим общий интерес. Следует осуществлять деятельность на основе технического сотрудничества - особенно в пользу развивающихся стран - в таких областях, как повышение профессионального уровня персонала органов уголовного правосудия, которому поручено заниматься проблемами особо уязвимых групп (например, несовершеннолетние, беспризорные дети или жертвы преступлений) и разрабатывать программы предупреждения преступности с учетом потребностей конкретных стран или общин.

63. Региональный советник по предупреждению преступности и уголовному правосудию, прикомандированный к ЭСКАТО, представил отчет о деятельности, осуществляемой в регионе с 1986 года, когда эта должность была учреждена при финансовой поддержке правительства Японии. Четырнадцати странам - членам ЭСКАТО по их просьбе были оказаны консультационные услуги по следующим вопросам: управление исправительными учреждениями с уделением особого внимания проблеме переполненности тюрем и классификационным системам; отправление правосудия среди несовершеннолетних; методология сбора данных о преступности и по смежным вопросам. ЭСКАТО и ЮНАФЕИ недавно организовали совместный семинар с поездкой на места по

программам возвращения к нормальному образу жизни несовершеннолетних правонарушителей, в котором участвовали лица, ответственные за разработку политики, и сотрудники по вопросам программ из 14 стран региона. Семинар, результаты которого были опубликованы в монографии, разработал комплекс из 33 рекомендаций, охватывающих следующие области: отправдение правосудия среди несовершеннолетних; социальные факторы при возвращении к нормальному образу жизни несовершеннолетних правонарушителей; программы обращения с заключенными в исправительных учреждениях; программы возвращения правонарушителей к нормальному образу жизни на уровне общин; развитие людских ресурсов; научные исследования, разработка политики и планирование программ. В рамках еще одного мероприятия, проведенного недавно совместно с Австралийским институтом криминологии, основное внимание было уделено исследованию по применению стандартов отправдения правосудия среди несовершеннолетних Организации Объединенных Наций в регионе ЭСКАТО. В этом исследовании рассматривается политика в области отправдения правосудия среди несовершеннолетних и методы обращения с заключенными в 24 странах региона. В нем также изучаются взаимосвязь между системами правосудия для несовершеннолетних и снижением остроты растущих проблем урбанизации, нищеты и правонарушений молодежи. В исследовании, которое будет опубликовано в ближайше указывается на существование некоторых различий между фактической п, применением документов Организации Объединенных Наций. Рег консультационные услуги будут оказываться и впредь.

### III. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ

64. На своем заключительном заседании Совещание утвердило проект доклада, представленный Докладчиком. Совещание единогласно приняло также проект резолюции, текст которой содержится в начале настоящего доклада, в разделе рекомендаций.

65. После принятия резолюции представитель Российской Федерации заявил, что его делегация соглашается с пунктом 1 главы I упомянутой резолюции при том понимании, что его положение, касающееся роли конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, не является отходом от резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года.

66. После утверждения доклада представитель Японии выступил с заявлением о значении проводимых раз в пять лет конгрессов и соответствующих региональных подготовительных совещаний. Он заявил, что он хотел бы выразить от имени своей делегации разочарование в связи с отсутствием ряда государств - членов ЭСКАТО. Важные вопросы, включенные в предварительную повестку дня девятого Конгресса и тесно связанные с фактическими проблемами, с которыми сталкиваются страны региона, заслуживают более значительного внимания и более высокого уровня представительства на Совещании. Положение поистине является весьма серьезным, если недостаточно активное участие обусловлено тем, что этому региональному форуму, который является единственным совещанием для рассмотрения вопросов, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия и которое проводится лишь один раз в пять лет, уделяется менее значительное внимание. Представитель Японии выразил надежду на то, что все страны региона примут участие в девятом Конгрессе и будут представлены на максимально высоком уровне. Он также обратился к Секретариату с просьбой проанализировать причины отсутствия государств - членов Организации Объединенных Наций на этом Совещании.

67. Председатель предложил руководителю Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию выполнить просьбу представителя Японии. Начальник Сектора заявил, что первая вербальная нота, в которой государствам-членам направлялась информация о сроках и месте проведения пяти региональных подготовительных совещаний и приглашение принять участие в их работе, была разослана 7 октября 1993 года. Вербальная нота с приглашением принять участие в совещании в Бангкоке была разослана 9 декабря 1993 года. Ответы, полученные от некоторых государств-членов, свидетельствуют о том, что эти вербальные ноты были получены со значительным опозданием. Сектор пока еще не смог определить причины такой задержки, однако продолжает изучать этот вопрос. Тем не менее стало очевидным, что помимо контактов через постоянные представительства в Нью-Йорке или в Вене и через министерства иностранных дел Сектор должен также иметь возможность непосредственно связываться с соответствующими правительственными учреждениями. Внимание Комиссии будет обращено на этот вопрос на ее третьей сессии с просьбой рассмотреть его и дать Секретариату соответствующие указания.

68. Начальник Сектора затронул также вопрос об оказании помощи наименее развитым странам для обеспечения их участия в работе региональных подготовительных совещаний. В своей резолюции 1993/32 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря выделить необходимые ресурсы для участия наименее развитых стран в работе региональных подготовительных совещаний к девятому Конгрессу и самом девятом Конгрессе. Эта просьба не была удовлетворена Управлением планирования программ, бюджета и финансов в ходе подготовки бюджета по программе на двухгодичный период 1994-1995 годов. Пятый комитет Генеральной Ассамблеи на своем сорок четвертом заседании в прошлом месяце рекомендовал Ассамблее утвердить в виде исключения средства, необходимые для участия наименее развитых стран в работе региональных подготовительных совещаний. Письма, препровождающие эту информацию наименее развитым странам, удалось разослать лишь в декабре 1993 года, в результате чего ответы были получены с опозданием, и в некоторых случаях этим странам не удалось принять участия в работе данного Совещания. Следует надеяться, что в связи с другими региональными подготовительными совещаниями сложится более благоприятная ситуация.

Приложение I

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

Региональные члены и ассоциированные члены Экономической и  
социальной комиссии для Азии и района Тихого океана

Австралия

Джеффри Дэбб, первый помощник секретаря, Отдел уголовного права и законодательства по вопросам безопасности, Управление Генерального прокурора Содружества

Бангладеш

Ахмед Шахриар Чоудхури, экономический советник и заместитель Постоянного представителя Бангладеш при ЭСКАТО, посольство Народной Республики Бангладеш, Бангкок, Таиланд

Китай

Ван Лисянь, заместитель директора, Управление внешних сношений, Министерство юстиции, глава делегации

У Яньши, начальник отдела, Управление внешних сношений, Министерство юстиции

Сяо Ишунь, начальник отдела, Департамент законов и законодательных актов, Министерство юстиции

Го Дзянань, заместитель начальника, Исследовательский отдел по предупреждению преступности и трудовым исправительным учреждениям, Министерство юстиции

Ли Сю И, второй секретарь, Управление международных организаций и конференций, Министерство иностранных дел

Исламская Республика Иран

Хамид Назари Таджаади, первый секретарь и заместитель Постоянного представителя при ЭСКАТО, посольство Исламской Республики Иран, Бангкок, Таиланд

Амир Хоссейн Хоссейни, третий секретарь и сотрудник по связи с ЭСКАТО, посольство Исламской Республики Иран, Бангкок, Таиланд

Италия

Эмилия Гатто, второй секретарь и консул, посольство Италии, Бангкок, Таиланд

Япония

Минору Шикита, прокурор-суперинтендант, Управление Генерального прокурора Нагойи

Дзиро Оно, начальник отдела по контролю за огнестрельным оружием,  
Департамент безопасности, Национальное управление полиции

Кунижико Сакаи, прокурор, Бюро по уголовным делам, Министерство юстиции

Кохеи Киси, суперинтендант, помощник директора Отдела по планированию  
расследований, Бюро уголовных расследований, Национальное управление  
полиции

Кеничи Мицуи, первый секретарь, посольство Японии, Бангкок, Таиланд

Тайсуке Канаэма, первый секретарь, посольство Японии, Бангкок, Таиланд

Кейко Хатанака, помощник по специальным поручениям, посольство Японии,  
Бангкок, Таиланд

#### Кирибати

Риарее К. Тейнику, помощник комиссара полиции, Центральное управление  
полиции

#### Малайзия

Мохамед Саид бин Аванг, директор, Отдел экономических преступлений,  
Королевская полиция Малайзии

Хайруддин бин Мохамед, помощник директора, Отдел экономических  
преступлений, Королевская полиция Малайзии

Залиха Зайнал Абидин, сотрудник полиции, Королевская полиция Малайзии

Мохамед Базаин бин Идрис, заместитель государственного прокурора

Абдул Азиз Мухамад, старший суперинтендант тюрем

#### Монголия

Б. Дорьеготов, третий секретарь и заместитель Постоянного представителя  
Монголии при ЭСКАТО, посольство Монголии в Лаосской Народно-Демократи-  
ческой Республике

#### Мьянма

Тин Маунг Оо, бригадный генерал полиции, генерал-адъютант, Силы народной  
полиции, Министерство внутренних дел

Нуи Сое, третий секретарь, посольство Союза Мьянма

#### Непал

Пушкар Ман Сингх Раджбхандари, советник-посланник, заместитель главы  
миссии и заместитель Постоянного представителя при ЭСКАТО, Королевское  
посольство Непала, Бангкок, Таиланд

Прем Бахадур Виста, главный прокурор, Управление Генерального прокурора,  
глава делегации

Мохан Кришна Шрестха, второй секретарь и заместитель Постоянного  
представителя при ЭСКАТО, Королевское посольство Непала, Бангкок, Таиланд

Филиппины

Сисеро С. Кампос, президент, Коллегия государственной безопасности Филиппин, глава делегации

Федерико С. Команданте, комиссар, Национальная комиссия по делам полиции

Агерико Н. Кагаоан, генерал-майор, директор по оперативным вопросам, Национальная полиция Филиппин

Рамон У. Мабутас мл., судья, Апелляционный суд

Селия С. Леонес, директор, Служба по предупреждению преступности и координации деятельности, Национальная комиссия по делам полиции

Республика Корея

Чунг Тонг-Джи, директор, Четвертый отдел по уголовным делам, Бюро по уголовным делам, Министерство юстиции

Ли Сеонг Сяк, старший научный сотрудник, Институт криминологии Кореи

Санг-Пал Ли, советник и заместитель Постоянного представителя Республики Кореи при ЭСКАТО, Бангкок, Таиланд

Российская Федерация

Абрамов Е.А., первый заместитель министра внутренних дел, глава делегации

Змеевский А.В., заместитель директора, Правовой департамент, Министерство иностранных дел

Гольцова Н.Ю., заведующая секцией, Управление внешних сношений, Министерство внутренних дел

Тарасенко С.М., второй секретарь, Правовой департамент, Министерство иностранных дел

Сухов А.Л., первый секретарь и заместитель постоянного представителя Российской Федерации при ЭСКАТО

Самоа

Луаманувае Палесо Асера, заместитель министра юстиции, Министерство юстиции

Шри-Ланка

Дж.В. Джаясурия, старший суперинтендант полиции, директор, Отдел уголовных преступлений, Центральное управление полиции

Таиланд

Канит Нанакорн, заместитель Генерального прокурора, Управление Генерального прокурора, глава делегации

Вивит Чатупарисут, заместитель генерального директора, Управление исправительных учреждений, Министерство внутренних дел

Бундит Раджатанан, заместитель генерального директора, Управление системы испытаний, Министерство юстиции

Исрафан Снитвонгсе, генерал-майор полиции, начальник Отдела внешних сношений, Управление королевской полиции Таиланда

Сарой Функеао, майор полиции, Отдел внешних сношений, Управление королевской полиции Таиланда

Сурийн Чолпаттана, судья при Министерстве юстиции

Нати Читсаванг, директор, Институт по подготовке кадров для исправительных учреждений, Управление исправительных учреждений, Министерство внутренних дел

Кобкиат Касививат, директор, Отдел внешних сношений, Управление исправительных учреждений

Киттипонг Киттаярак, исполнительный секретарь, Отдел адвокатуры, Управление Генерального прокурора

Ворадет Виравакин, первый секретарь, Договорно-правовое управление, Министерство иностранных дел

Панас Тасаниянонд, комиссар, Комиссия по вопросам взаимопомощи в уголовных делах, Управление генерального прокурора

Сивакорн Куратанавей, Управление исправительных учреждений

Амарин Ниемскул, полковник полиции, заместитель начальника Отдела внешних сношений, Управление королевской полиции Таиланда

#### Узбекистан

Унусметов А.И., заместитель начальника, Управление по предупреждению преступности, Министерство внутренних дел

#### Наблюдатели

#### Святейший Престол

Его Превосходительство Архиепископ Луиджи Брессан, папский нунций в Таиланде, глава делегации

священник Жан Барри, консультант

#### Секретариат Организации Объединенных Наций

Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене

#### Органы и институты Организации Объединенных Наций

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана



Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, Региональный центр (Таиланд);

Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций

Всемирная организация здравоохранения

Межправительственные организации

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Неправительственные организации с консультативным статусом  
при Экономическом и Социальном Совете

Международный совет по образованию для взрослых (категория I);

Азиатский фонд по предупреждению преступности и Международный комитет Красного Креста (категория II)

Прочие организации

Альянс НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию  
(Нью-Йорк)

Приложение II

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ

A. Основные документы

- Руководство для дискуссии A/CONF.169/PM.1
- Предварительная повестка дня с аннотациями и предлагаемый график работы A/CONF.169/PM.2
- Руководство для дискуссии в отношении демонстрационных и исследовательских семинаров, которые планируется провести в ходе девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями A/CONF.169/PM/CRP.1

B. Справочные документы

- Резолюция 48/103 Генеральной Ассамблеи о предупреждении преступности и уголовном правосудии
- Резолюция 1993/26 Экономического и Социального Совета о насилии в отношении женщин во всех его формах
- Резолюция 1993/27 Экономического и Социального Совета о предлагаемых руководящих принципах для борьбы с преступностью в городах
- Резолюция 1993/32 Экономического и Социального Совета о подготовке к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
- Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее второй сессии E/1993/32
- Доклад восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями A/CONF.144/28/Rev.1
- Оказание практической помощи Камбодже в восстановлении системы уголовного правосудия Предварительный документ по проекту

**This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).**