



Генеральная Ассамблея

Distr.
LIMITED
A/CONF.169/RPM.3
10 March 1994
RUSSIAN
Original: ENGLISH

ДЕВЯТЫЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

ДОКЛАД ЕВРОПЕЙСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ
К ДЕВЯТОМУ КОНГРЕССУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Вена, 28 февраля - 4 марта 1994 года

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВЫВОДЫ	1-40	3
I. ВВЕДЕНИЕ	41	9
II. УЧАСТНИКИ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ	42-51	9
A. Сроки и место проведения Совещания	42	9
B. Участники	43	10
C. Открытие Совещания	44-48	10
D. Выборы должностных лиц	49	11
E. Утверждение повестки дня и организация работы	50	11
F. Документация	51	11
III. ОТЧЕТ О ХОДЕ ОБСУЖДЕНИЯ	52-134	12
Тема 1. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	52-62	12

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Тема 2. Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество	63-77	15
Тема 3. Система уголовного правосудия и полиция: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов	78-104	20
Тема 4. Стратегии в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы	105-134	25
IV. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ	135-137	30
<u>Приложения</u>		
I. Список участников		31
II. Перечень документов		39

ВЫВОДЫ

Европейское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями единодушно приняло следующую резолюцию:

Резолюция

Европейское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

рекомендует Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в порядке подготовки к девятому Конгрессу рассмотреть нижеследующие выводы. Цель этих выводов заключается в том, чтобы выявить заслуживающие особого внимания вопросы и области, которым, по мнению Европейского регионального подготовительного совещания, не было уделено достаточного внимания в ходе подготовки к девятому Конгрессу. Такое выявление заслуживающих особого внимания вопросов и областей не означает уделения им более приоритетного внимания по сравнению с другими особо важными вопросами и областями, уже выявленными Комиссией.

А. Общие выводы в отношении девятого Конгресса Организации Объединенных Наций

1. Конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями выступают в новой роли консультативного органа Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. На конгрессах рассматриваются вопросы, представленные им Комиссией, и могут рекомендоваться вопросы для включения их в программу работы для обсуждения Комиссией.
2. Учитывая, что в Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями основное внимание вновь обращается на техническую помощь, девятому Конгрессу следует изыскать пути содействия таким формам технического сотрудничества, как консультативные услуги, подготовка кадров, взносы натурой и разработка руководств, и совершенствования таких форм.
3. Выполнение девятым Конгрессом новой функции требует, чтобы обсуждения и выводы Конгресса носили целенаправленный характер. Это может быть достигнуто лишь в результате тщательной и своевременной подготовительной работы секретариата, государств-членов и других представителей, например, посредством принятия с самого начала новых правил процедуры конгрессов Организации Объединенных Наций, что позволит государствам-членам достаточно заблаговременно до начала девятого Конгресса провести обзор проектов резолюций на всех шести рабочих языках Организации Объединенных Наций.
4. Государствам-членам следует принять активное участие в девятом Конгрессе путем подготовки конкретных материалов для обсуждения на пленарных заседаниях, на семинарах-практикумах и на вспомогательных совещаниях. Им следует постараться включить в свои делегации старших должностных лиц, специалистов, и представителей директивных органов, а также национальных корреспондентов и оказывать помощь представителям неправительственных организаций и других заинтересованных сторон в процессе их участия.

5. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам следует принять активное участие в подготовке намеченных шести семинаров и в обсуждении на пленарных заседаниях вопроса о коррупции. Эти мероприятия следует организовать таким образом, чтобы они способствовали обсуждению и обмену информацией, а также опытом в четко определенных вопросах, представляющих непосредственный интерес для сотрудников директивных органов и практиков. Они должны быть направлены на то, чтобы определить приоритетные направления деятельности, изучить возможные типовые проекты, оценить факторы, определяющие успех или неудачу таких проектов, и проанализировать возможности повторения таких проектов. На семинаре следует также изучить методы обеспечения выполнения соответствующих мероприятий по реализации выводов семинаров. Эти мероприятия могли бы, например, иметь форму обсуждения в группах тематических исследований.

6. Надлежащая подготовка этого и последующих конгрессов связана с более общим вопросом способности Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию выполнять свои функции. В соответствии с неоднократными резолюциями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета Генеральному секретарю следует путем перераспределения существующих ресурсов и в срочном порядке преобразовать Сектор в Отдел, возглавляемый Директором. Генеральному секретарю следует также назначить Генерального секретаря Конгресса.

В. Выводы в отношении темы 1: международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

7. Девятому Конгрессу следует изучить пути возможного расширения сотрудничества государств-членов с развивающимися странами и странами, находящимися на переходном этапе, на основе создания стратегических союзов, которые занимались бы всеми аспектами программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

8. Девятому Конгрессу следует рассмотреть пути возможного сотрудничества государств-членов, межправительственных и неправительственных организаций, а также других учреждений с Сектором при обмене информацией о планируемых или осуществляемых международных проектах технической помощи в области предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия. Одной из таких возможностей является создание информационного центра по таким проектам на основе использования Информационной сети Организации Объединенных Наций по преступности и правосудию для оказания государствам-членам содействия в координации их двусторонней и многосторонней помощи.

9. Девятому Конгрессу следует рассмотреть практические методы содействия, в случае необходимости, обмена опытом и информацией о международном сотрудничестве, включая создание или развитие, при необходимости, хранилищ информации о национальных законодательствах, статистических и иных данных. Девятому Конгрессу следует также изучить условия, которые будут способствовать созданию механизма обеспечения согласованности международной деятельности по оказанию помощи как на двусторонней, так и многосторонней основе.

10. Девятому Конгрессу следует принять решение в отношении международного дня или недели, посвященной предупреждению преступности и отправлению уголовного правосудия.

C. Выводы в отношении семинара по средствам массовой информации и предупреждению преступности

11. Семинару следует заручиться поддержкой средств массовой информации для освещения деятельности по предупреждению преступности и следует рассмотреть вопрос криминогенного влияния показа откровенных сцен насилия и сенсационных материалов в электронных средствах массовой информации на зрителя, особенно на молодежь.

12. Семинару следует при должном признании необходимости соблюдения свободы печати рассмотреть возможное влияние освещения в сенсационной форме событий на справедливость и беспристрастность судебных процессов по уголовным делам.

D. Выводы в отношении темы 2: меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество

13. Девятому Конгрессу следует приложить усилия к тому, чтобы выявить и рассмотреть новые формы национальной и транснациональной экономической и организованной преступности, в том числе возникающие в результате применения новой технологии. Такие новые формы преступности уже включают, в частности, незаконную миграцию и могут в будущем включать организованную незаконную торговлю органами человеческого тела. Следует также рассмотреть вопрос о применении новых технологий при совершении преступлений, особенно в том, что касается экономических преступлений, включая преступления с использованием компьютерной техники. Конгрессу следует попытаться усовершенствовать рекомендации международного семинара по организованной преступности, содержащиеся в приложении II резолюции 1992/23 Экономического и Социального Совета от 30 июля 1992 года.

14. На девятом Конгрессе могут быть также рассмотрены пути борьбы с организованной преступностью в области незаконного оборота наркотиков, с уделением особого внимания контролю за деятельностью предприятий, производящих прекурсоры.

15. Девятому Конгрессу следует содействовать в качестве средства расширения сотрудничества в области предупреждения организованной преступности и борьбы с ней укреплению и созданию, где это необходимо, специальных департаментов в рамках полицейских органов для борьбы с организованной преступностью, а также установлению связей между такими специальными департаментами в рамках международной сети связи, включая использование сотрудников по связи и бюро по контактам.

16. Девятому Конгрессу следует рассмотреть механизмы создания и дальнейшего развития, по мере необходимости, стандартной структуры для международного обмена ключевой информацией по организованной преступности, а также механизмов оперативного и гибкого реагирования на действия организованных преступных групп посредством согласованных двусторонних и многосторонних контрмер органов полиции на основе международных соглашений.

**Е. Выводы в отношении обсуждения на пленарных заседаниях
вопроса о коррупции**

17. Девятому Конгрессу следует рассмотреть вопрос о дальнейшем совершенствовании методов, изложенных в руководстве по практическим мерам борьбы с коррупцией 1/, учитывая при этом общепризнанный факт, что, хотя коррупция является самостоятельным видом преступной деятельности, она неизбежно представляет собой угрозу институтам демократического правления.

18. Девятому Конгрессу следует рассмотреть после предварительного рассмотрения Комиссией на ее третьей сессии текст предлагаемого международного кодекса поведения государственных должностных лиц.

19. Европейское региональное подготовительное совещание приветствует инициативу правительства Испании организовать в качестве подготовки к девятому Конгрессу международное совещание экспертов по вопросу о коррупции.

Г. Выводы в отношении семинара по охране окружающей среды

20. В ходе семинара о роли уголовного правосудия в области охраны окружающей среды на национальном и международном уровнях необходимо рассмотреть следующие вопросы:

- a) диапазон международно признанных экологических правонарушений;
- b) вопросы юрисдикции, когда экологические правонарушения имеют трансграничные последствия;
- c) разработка нормативного руководства для практиков;
- d) совершенствование методов обмена собранными доказательствами;
- e) стандартизация методов взятия проб и анализа.

21. В ходе семинара следует также уделить соответствующее внимание принимающему все более широкие масштабы незаконному сбросу отходов и незаконной международной торговле дикими животными, а также опасными радиоактивными материалами.

22. В ходе семинара можно продолжить рассмотрение механизма и форума для разработки дальнейших соответствующих документов на основе координации с другими межправительственными организациями.

**Г. Выводы в отношении семинара по вопросу о выдаче преступников
и международном сотрудничестве**

23. В ходе семинара по вопросу о выдаче и международном сотрудничестве необходимо рассмотреть конкретные проблемы, связанные с практическим осуществлением договоров о выдаче, и другие соответствующие формы международного сотрудничества, а также методы решения этих проблем, уделяя при этом надлежащее внимание необходимости обеспечения демократических структур и мер контроля, включая следующие:

- a) расширение и обновление системы многосторонних и двусторонних документов;

b) открытие региональных конвенций для участия государств других регионов;

c) организация курсов подготовки кадров и международных стажировок для соответствующих должностных лиц.

24. Кроме того, можно было бы рассмотреть вопросы о том, каким образом должна осуществляться на практике выдача и другие формы международного сотрудничества, каковы общие препятствия в этом вопросе и каким образом можно сбалансировать режимы выдачи с отказом на разумных основаниях выполнить просьбу о выдаче. В этой связи можно было бы рассмотреть вопрос о снятии исключения в отношении политических правонарушений в контексте выдачи и взаимной помощи.

25. В ходе семинара следует также с учетом последних изменений провести обзор существующих двусторонних и многосторонних договоров, касающихся выдачи преступников, включая типовой договор Организации Объединенных Наций о выдаче и взаимной юридической помощи.

Н. Выводы в отношении темы 3: системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работ полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов

26. Девятому Конгрессу следует рассмотреть последние мероприятия по мобилизации и интеграции мероприятий по обеспечению правопорядка.

27. Девятому Конгрессу следует изучить пути укрепления контактов между полицией и общественностью, например, путем обеспечения равного представительства различных слоев населения в полицейских силах и путем выполнения общинами некоторых функций полиции.

28. Девятый Конгресс мог бы рассмотреть такие последние тенденции в области уголовного правосудия, как выполнение частными организациями некоторых функций полицейских и исправительных учреждений, расширение масштабов использования досудебного содержания под стражей, а также переполненность тюрем. Конгресс мог бы также рассмотреть вопрос о дальнейшем использовании альтернативных методов уменьшения переполненности тюрем, необходимости пересмотра и разработки стандартов задержания до судебного разбирательства, а также о содействии международной передаче заключенных. Можно было бы рассмотреть новые методы оценки эффективности различных форм обращения с заключенными в исправительных учреждениях.

И. Выводы в отношении семинара по компьютеризации информации в области уголовного правосудия, включая проведение симпозиума по компьютеризации

29. На этом семинаре следует оценить прогресс в области компьютеризации, а также использовании информации для разработки политики и улучшения управления, достигнутый в период после восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В отношении компьютеризации семинар должен стремиться к выявлению информационных систем, которые доказали свою эффективность, обсудить процесс оценки потребностей и рассмотреть условия обеспечения успешной компьютеризации.

30. На семинаре могли бы быть рассмотрены такие вопросы, как сопоставимость статистики преступлений, системы поддержки, использование компьютерной техники при проведении расследования и экономичные методы получения данных, доступа к средствам, позволяющим осуществлять анализ, а также обмен информацией.

31. При этом участники семинара должны учитывать принципы защиты информации, касающейся личной жизни, а также рассмотреть меры контроля и правовые меры для обеспечения уважения права на личную жизнь и предотвращения использования такой информации в целях, не совместимых с Международным пактом о гражданских и политических правах.

32. Семинар должен также явиться механизмом определения потребностей при создании статистических инфраструктур там, где такие структуры имеют очень важное значение для совершенствования национальных систем статистической отчетности.

J. Выводы в отношении темы 4: стратегии в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших; оценка и новые перспективы

33. Девятому Конгрессу следует изучить пути расширения сотрудничества в области предупреждения преступности между учреждениями системы уголовного правосудия, с одной стороны, и в том числе другими учреждениями, деловыми кругами, ассоциациями и общественностью - с другой. Такое сотрудничество должно быть направлено на разработку эффективных мероприятий по предупреждению преступности для осуществления на местном, национальном и международном уровнях, особенно на основе сотрудничества между советами по предупреждению преступности.

34. Девятому Конгрессу следует в первоочередном порядке рассмотреть вопрос о насилии в отношении женщин, детей и лиц пожилого возраста в рамках обсуждения темы 4 и в контексте результатов работы семинара по предупреждению преступлений с применением насилия, а также рассмотреть вопрос о представлении Комиссии рекомендаций относительно разработки, внедрения или совершенствования средств предупреждения насилия в отношении женщин и детей и борьбы с ним. В этой связи следует рассмотреть пути содействия применению общепризнанной добросовестной практики, аналогичные тем, которые изложены в документе "Стратегия борьбы с насилием в семье: справочное руководство" (ST/CSDHA/20).

35. Девятому Конгрессу следует рассмотреть в соответствии с резолюцией 1993/27 Совета от 27 июля 1993 года, в рамках рабочей группы открытого состава, в случае принятия решения Комиссией на ее третьей сессии, предлагаемые руководящие принципы предупреждения преступности в городах и обеспечить обмен мнениями и практическим опытом в области предупреждения преступности в городах.

K. Выводы в отношении семинара по политике в области городского планирования и предупреждению преступности

36. Семинару по политике в области городского планирования и предупреждению преступности следует направить свои усилия на определение первоочередных задач деятельности по предупреждению преступности в городских районах, изучение возможных типовых проектов в области предупреждения преступности, оценку факторов, определяющих успех или неудачу таких проектов, и изучение

возможностей повторного осуществления таких проектов. Семинару следует также изучить способы обеспечения принятия надлежащих последующих мер по реализации выводов семинара, таких, как расширение обмена информацией о мерах по предупреждению преступности и осуществление проектов технического сотрудничества.

37. Семинару следует указать способы, с помощью которых можно обращать внимание органов власти, ответственных за различные аспекты политики в области городского планирования, в частности органов власти, занимающихся вопросами просвещения, трудоустройства, борьбы с алкоголизмом и наркоманией, социальными службами и городским зонированием, на важность учета в своей деятельности задач по предупреждению преступности.

L. Выводы в отношении семинара по вопросу о преступлениях с применением насилия

38. Семинару по предупреждению преступлений с применением насилия следует направить свои усилия на выявление и оценку факторов, способствующих совершению преступлений с применением насилия, в том числе фактора свободного доступа к огнестрельному оружию.

39. Участникам семинара следует использовать возможность для обмена мнениями и практическим опытом, которые могут оказаться полезными для других государств, и выработать соответствующие меры, включая посредничество и разрешение конфликтов.

40. В рамках проводимых на семинаре обсуждений следует рассмотреть также вопрос о насилии, связанном с ксенофобией, насилии в отношении уязвимых групп и насилии в связи с вооруженными конфликтами.

I. ВВЕДЕНИЕ

41. Европейское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями является третьим из пяти запланированных региональных совещаний, проводимых для обсуждения основных вопросов, включенных в предварительную повестку дня девятого Конгресса, который состоится в 1995 году. Предварительная повестка дня Конгресса содержится в резолюции 1993/32 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1993 года, принятой по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее второй сессии. На своей сорок восьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 48/103 от 20 декабря 1993 года, в которой с удовлетворением отметила резолюцию 1993/32 Совета и просила Генерального секретаря предпринять все необходимые шаги по обеспечению надлежащей организации девятого Конгресса в соответствии с этой резолюцией. Совещание было организовано Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене.

II. УЧАСТНИКИ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

A. Сроки и место проведения Совещания

42. Совещание было проведено в Венском международном центре с 28 февраля по 4 марта 1994 года.

В. Участники

43. В работе Совещания приняли участие представители и эксперты государств-членов, наблюдатели от органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и межправительственных и неправительственных организаций. Список участников включен в приложение I настоящего доклада.

С. Открытие Совещания

44. Директор Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию отметил, что девятый Конгресс будет первым мероприятием, проводимым в новых организационных рамках в соответствии с рекомендациями Совещания на уровне министров в Версале и решениями Комиссии. Для обеспечения его надлежащей организации необходимо в срочном порядке принять решение о месте и сроках его проведения, однако оно по-прежнему не принято в связи с продолжением консультаций между двумя африканскими государствами, которые предложили провести у себя девятый Конгресс.

45. Экономические, социальные и людские затраты, связанные с преступностью, являются огромными. Распространение организованной преступности в глобальных масштабах является опасной новой тенденцией, представляющей угрозу для систем уголовного правосудия стран, которые осуществляют реформы на основе принципов свободного рынка и в которых долгосрочная угроза, возникающая в связи с инвестированием средств, полученных от преступной деятельности, как правило, отодвигается на второй план, что вызвано необходимостью привлечения иностранного инвестиционного капитала. Организованная преступность сопровождается стремительным ростом преступности в городах, что в свою очередь приводит к ускорению обнищания и обострению неравенства, а также оказывает серьезное дестабилизирующее воздействие на современное общество.

46. Глубокие изменения, происходящие в мире в последние годы, укрепили роль демократии и общепринятые международные ценности, несмотря на сохранение очагов этнических конфликтов и напряженности, которые представляют серьезную угрозу для международного мира и безопасности. Эти изменения оказывают серьезное воздействие на предупреждение преступности и уголовное правосудие, в частности в новых демократических государствах Центральной и Восточной Европы, в которых существует острая необходимость в обеспечении того, чтобы их системы уголовного правосудия функционировали таким образом, чтобы можно было поддерживать их программы реформ и противодействовать новым видам преступности. Перед международным сообществом стоит задача содействовать более тесному сотрудничеству и устранить оставшиеся разногласия. Десятый Конгресс может внести ценный вклад в решение этой задачи.

47. Директор Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированного с Организацией Объединенных Наций, отметил, что с момента проведения последнего Европейского регионального подготовительного совещания, состоявшегося в Хельсинки в 1989 году, на международном уровне были созданы новые механизмы решения новых возникающих проблем. Важным шагом вперед явилось создание Международного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за военные преступления, совершенные на территории бывшей Югославии, при этом для обеспечения создания организационно-правовой основы в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира стал включаться компонент уголовного правосудия.

48. В рамках новой организационной структуры на конгрессах Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями можно было бы уделять повышенное внимание удовлетворению

потребностей государств-членов, концентрируя при этом усилия на оказании практической технической помощи. Поскольку государства - члены этой региональной группы являются основными участниками структурной перестройки программы, то на Сопешание возложена особая обязанность, связанная с продолжением обеспечения руководства в целях оказания помощи девятому Конгрессу в выполнении его задач.

D. Выборы должностных лиц

49. Участники Сопешания избрали путем аккламации следующих должностных лиц:

Председатель:	- Фердинанд Майрхофер-Гржибухель (Австрия)
Заместители Председателя:	- Алис Ётопулус-Марангопулус (Греция)
	- Ежи Ясински (Польша)
Докладчик:	- Дональд К. Пирагофф (Канада)

E. Утверждение повестки дня и организация работ

50. Сопешание утвердило следующую повестку дня:

1. Открытие Сопешания
2. Организационные вопросы
3. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
4. Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество
5. Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов
6. Стратегии в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы
7. Утверждение доклада Сопешания.

F. Документация

51. Документация, представленная на рассмотрение Сопешания, указана в приложении II.

III. ОТЧЕТ О ХОДЕ ОБСУЖДЕНИЯ

Тема 1. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

52. Директор Сектора представил этот пункт и сообщил о документах, представленных Совещанию на рассмотрение. Он заявил, что основная цель структурной перестройки программы заключается в усовершенствовании технической помощи и что Генеральная Ассамблея неоднократно подтверждала важность такой помощи государствам-членам совсем недавно в своей резолюции 48/103. Для содействия осуществлению программы и повышения ее способности выполнять поставленные перед ней задачи очень важно шире знакомить общественность с ее деятельностью. По этой причине провозглашение международного дня или международной недели предупреждения преступности и уголовного правосудия является инициативой, которую может рассмотреть настоящее Совещание.

53. Все представители поддержали необходимость в согласованных международных действиях для борьбы с последствиями преступности, особенно в ее транснациональных формах. Укрепление законности является обязанностью, которую должно выполнять международное сообщество, особенно перед лицом современных проблем и растущей взаимозависимости государств. Для этой цели необходимо международное сотрудничество - в том числе в рамках Организации Объединенных Наций, - и его следует активно развивать. Формы такого сотрудничества необходимо пересмотреть с учетом недавних событий и с учетом нужд международного сообщества, сложившихся на настоящий момент. Для обеспечения участия всех государств-членов в движении к общей цели решения проблем, связанных с появлением новых и сложных форм преступности, выходящих за пределы территории отдельных государств, было сочтено необходимым развивать дополнительные многосторонние инициативы.

54. Высокую оценку заслужили существующие механизмы Организации Объединенных Наций. Было сочтено, что они являются очень полезным средством повышения эффективности международного сотрудничества, и по этой причине их применение и использование государствами-членами следует поощрять и поддерживать. В соответствии с программой структурной перестройки центр тяжести переносится на такое применение и использование, а не на разработку новых средств. Однако программа воплощает в себе конкретный экспертный опыт, который можно использовать для более систематизированного определения стандартов, особенно в областях, представляющих общую заинтересованность для всех государств-членов, и в качестве форм эффективной борьбы с новыми видами преступности. Для обеспечения необходимого тщательного изучения стандартов, того, чтобы они отражали все интересы и были рассчитаны на содействие конструктивному и эффективному международному сотрудничеству, разработку этих форм следует осуществлять при полном участии государств-членов и при руководстве с их стороны удовлетворить потребности всех заинтересованных сторон, чтобы тем самым удовлетворить потребности всех заинтересованных сторон.

55. Особо важным был сочтен обмен информацией о тенденциях преступности, а также о методах ее предотвращения и борьбы с ней, включая новаторские подходы, доказавшие свою эффективность. Программе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию предстоит внести особенно полезный вклад, выступая в роли координационного центра, который бы позволял международному сообществу следить за ходом событий и учитывать их при

разработке своей соответствующей политики и стратегий в этой области. Однако непременным условием должного выполнения этой функции является полное сотрудничество со стороны государств-членов. Информацию Сектору следует представлять последовательно и непрерывно. В противном случае невозможно прогнозировать тенденции преступности, как и полагаться на неполные данные.

56. Одной из первостепенных целей новой программы и одной из важных функций девятого Конгресса является техническое сотрудничество. Все представители подчеркнули важность предоставления знаний и экспертного опыта странам, которые в этом нуждаются при разработке или осуществлении реформ их систем уголовного правосудия. Было указано, что техническое сотрудничество - в противовес бытующему представлению - одинаково выгодно и для донора, и для получателя. И тот, и другой могут рассчитывать на выгоды от этого процесса, а техническое сотрудничество при таком подходе и осуществлении неизмеримо выигрывает в плане отдачи, эффективности и воздействия.

57. Значительная часть практической помощи оказывается в настоящее время на двустороннем уровне. Совещание подчеркнуло необходимость в координации программ и усилий двусторонней помощи с такой работой, осуществляющейся на многостороннем уровне. Обмен информацией об осуществляемых или планируемых программах и мероприятиях поможет в обеспечении стратегической направленности помощи в тех случаях, когда она больше всего необходима, таким образом, чтобы она обеспечивала наибольшее воздействие, а также и наилучшие шансы на успех. Она облегчит также наиболее эффективное использование ограниченных ресурсов, позволит избежать параллелизма и излишнего дублирования, а также обеспечит самую верную помощь, особенно в форме консультативных услуг и профессиональной подготовки, и не вызовет путаницы. Участники Совещания положительно отнеслись к тому, что Сектор может, в сотрудничестве с ЖЕИНИ, создать компьютеризированный регистр, содержащий такую информацию в отношении проектов технического сотрудничества в Центральной и Восточной Европе. Однако было указано, что такую инициативу можно осуществить и добиться успеха лишь при полном участии государств-членов и при постоянном поступлении информации от них об их инициативах и областях заинтересованности.

58. Все обсуждения вопроса технического сотрудничества самым прямым образом и неизбежно упирались в вопрос о ресурсах, поскольку предоставление практической помощи сопряжено с расходованием ресурсов. Девятому Конгрессу следует решить этот вопрос для выполнения им этой порученной ему функции изучения форм расширения потока практической помощи и повышения отдачи, эффективности и воздействия соответствующих мероприятий. В период финансовых ограничений и возросших требований Конгресс может сыграть особенно полезную роль в выявлении новых форм предоставления практической помощи. Для финансирования проектов технической помощи необходимы стратегические союзы и новаторский подход, и к ним следует стремиться. Такие методы могут включать взносы натурой и предоставление специальной экспертной помощи государствами-членами, межправительственными и неправительственными организациями и иными подобными структурами, как, например, филиалами или ассоциированными учреждениями Организации Объединенных Наций. Примерами таких стратегических союзов, которые уже начали складываться, являются изданные руководства по борьбе с коррупцией, с бытовым насилием, с компьютерной преступностью и осуществление договоренностей о выдаче и о взаимопомощи. Кроме того, государства-члены сотрудничают друг с другом, и с этими учреждениями в осуществлении всевозможных проектов технической помощи и в разработке новых структур предоставления технической помощи в таких областях, как предупреждение преступности, компьютеризация уголовного правосудия и в повышении профессионального уровня сотрудников системы уголовного правосудия. Одной из задач Конгресса должна быть дальнейшая отработка этих вопросов для

совершенствования вышеупомянутых видов технического сотрудничества, а также разработка новых форм. Вопрос о ресурсах, необходимых для практического осуществления программы в соответствии с мандатами Генеральной Ассамблеи, Совета и Комиссии, требует эффективного и скорейшего решения. Дальнейшее промедление связано с риском потери авторитета этой программы и ее межправительственного директивного органа.

59. В ходе обмена мнениями по вопросу проведения семинара-практикума по теме "Средства массовой информации и предупреждение преступности" представители проявили активный интерес к достигнутому к настоящему времени прогрессу в его подготовке, а также к планируемой организации его работы и предполагаемым результатам.

60. Этот семинар-практикум нацелен на то, чтобы заручиться поддержкой средств массовой информации в деятельности по предупреждению преступности. Последовательное и активное участие средств массовой информации в освещении деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней имеет решающее значение для воспитания чувства коллективной ответственности и принятия необходимых мер, поскольку они призваны повышать осведомленность общественности и привлекать внимание общества к существующим проблемам. Проведение семинара-практикума - это благоприятная возможность привлечь внимание средств массовой информации всего мира к деятельности программы по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Благодаря ему привлечь внимание общественности к целям, возможностям и мероприятиям программы, что способствовало бы не только лучшему пониманию ее роли и важности международного сотрудничества, но и созданию предпосылок к развитию технического сотрудничества и обмену знаниями и опытом.

61. Вместе с тем имеется еще один заслуживающий такого же внимания аспект вопроса, который предполагается рассмотреть в рамках семинара-практикума. Результаты ряда проведенных исследований свидетельствуют о том, что показ насилия в электронных средствах массовой информации, особенно в телевизионных программах, способствует росту насилия. Отмечено, что обилие и характер показа сцен насилия по телевидению оказывает огромное влияние на подрастающее поколение, которое еще не в состоянии отличить реальность от художественного вымысла, в результате чего они приходят к выводу, что насилие - это нормальный способ решения проблем и споров. Была выражена также обеспокоенность в связи с возможным влиянием способа освещения сенсационных новостей на справедливость и беспристрастность решений суда, особенно на судей и присяжных, а также на восприятие общественностью законности судебного приговора или решения. Однако этот вопрос требует особого внимания, поскольку попытки решить эту проблему путем чрезмерно строгого регламентирования деятельности средств массовой информации чреваты опасностью введения цензуры. Особое внимание было обращено на необходимость гарантировать свободу прессы и выражения мнений как фундаментальных принципов демократии. Было предложено расширить рамки семинара-практикума, с тем чтобы изучить проблемы, связанные с показом насилия, в электронных средствах массовой информации, сенсационностью, а также влиянием на справедливость и беспристрастность решений суда, в целях содействия установлению высоких стандартов качества и ответственности при обеспечении основных свобод и создании условий для независимого функционирования средств массовой информации.

62. Было отмечено, что в работе всех семинаров-практикумов требуется непосредственное и активное участие государств-членов, чтобы повысить их значение и обеспечить успех результатов. В этой связи была отмечена инициатива организовать проведение двух практикумов (по городскому

планированию и по предупреждению преступности с применением насилия), с которой выступила Группа государств Средиземноморья совместно с Учредительным советом Международного центра по предупреждению преступности и другими организациями. Равным образом Соединенные Штаты Америки берут на себя основные обязанности по подготовке семинара-практикума по вопросам выдачи преступников, а Нидерланды и Канада оказывают помощь Межрегиональному научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Европейскому институту по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированным с Организацией Объединенных Наций, в организации семинара-практикума по компьютеризации. Сопредседатель настоятельно призвало другие государства-члены присоединиться к мероприятиям по подготовке всех семинаров, которые предусмотрено провести к девятому Конгрессу.

Тема 2: Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество

63. Организованная преступность представляет собой глобальный феномен и требует принятия ответных действий в глобальном масштабе. Проблемы, связанные с наличием отлично налаженных каналов закупок и сбыта, а также структур материального обеспечения организованной преступности в ее современных формах, могут решаться только в наднациональном контексте. Эти проблемы являются весьма серьезными для всех правительств, но особенно для правительств развивающихся стран и стран, находящихся на переходном этапе, поскольку такая преступность во многих своих проявлениях угрожает их основным экономическим, социальным и политическим институтам и ценностям. Следует надеяться, что в ходе девятого Конгресса возникнут новые идеи относительно того, как с помощью международного сотрудничества международное сообщество могло бы более эффективно и более организованно решать эту принимающую все более широкие масштабы проблему.

64. Организованные преступные группы, которые находят новые возможности и расширяют свои операции через границы на новые рынки, выгодно используют свободное перемещение людей, товаров и капитала, а также предпринимаемых в настоящее время усилий по углублению региональной интеграции. В дополнение к более традиционным видам деятельности, организованные преступные группы во все большей степени занимаются подделкой денежных знаков и ценных бумаг, незаконным производством и распределением товаров, защищаемых товарным знаком, а также нарушают права на интеллектуальную и промышленную собственность. Углубляется озабоченность и в связи со способностью организованных преступных групп участвовать в незаконной торговле оружием, обеспечивать незаконный въезд иностранцев и заниматься торговлей человеческими органами. Еще более важным является то, что организованные преступные группы приобретают стратегическую технологию и материалы, например ядерные, а также химические и биологические средства ведения военных действий. Подчеркивалась угроза, которую эта деятельность создает для национальной и международной стабильности и безопасности. Международное сообщество должно незамедлительно принять согласованные меры на глобальном уровне.

65. Экономические преступления являются одной из областей, в которых организованные транснациональные преступные группы активизировали свою деятельность. В настоящее время в этой области возможности для транснациональной экономической преступности расширяются вследствие либерализации торговли, устранения экономических барьеров и более широкого использования технологии и средств связи в коммерческой деятельности.

Сочетание этих факторов также открыло дверь для новых форм технологической преступности и, в частности, преступности, связанной с применением компьютеров. Этот вопрос приобретает все более серьезный характер и вызывает все более глубокую озабоченность. Девятый Конгресс мог бы явиться вполне подходящим форумом для рассмотрения этого вопроса и разработки стратегий для его эффективного решения. Конгресс мог бы опираться на уже проделанную работу, особенно на Руководство по преступлениям, связанным с применением компьютеров, которое было разработано при содействии правительства Канады.

66. Особо указывалось также на деятельность организованных преступных кругов в области незаконного оборота наркотиков. Отмечалась возможность разработки руководящих принципов контроля за деятельностью предприятий, производящих прекурсоры. В этой связи предлагалось также создать международный банк данных, в котором будут зарегистрированы все такие предприятия.

67. Отмывание и использование доходов от преступной деятельности, как указали все участники, являются проблемой, которая требует особого внимания. Доходы от преступной деятельности во все большей степени проникают в национальную экономику и представляют собой серьезную угрозу финансовым системам во всем мире. По оценкам, свыше одного миллиарда долларов США, представляющих собой доходы от преступной деятельности, ежедневно переводятся с помощью электронных средств и используются в различных секторах экономики. Страны, находящиеся на переходном этапе, являются в этом отношении особенно уязвимыми вследствие стремления организованных транснациональных преступных групп извлечь выгоду из их потенциала. Отсутствие у системы уголовного правосудия этих стран опыта выявления и эффективного расследования чрезвычайно изощренных методов, например, методов, используемых для отмывания и использования доходов от преступной деятельности, придает возникшей ситуации более серьезный характер и усугубляет имеющиеся трудности. Оно вызывает также необходимость оказания технической помощи. Были упомянуты сорок рекомендаций, сделанных Целевой группой по финансовым мероприятиям, созданной Группой семи ведущих промышленно развитых стран и Председателем Комиссии Европейских сообществ, а также высказан настоятельный призыв к странам приложить все усилия для выполнения этих рекомендаций.

68. Совещание было информировано о том, что в соответствии с резолюцией 1993/29 Совета от 27 июля 1993 года в октябре 1994 года в Неаполе, Италия, будет проведена Всемирная конференция на уровне министров по организованной транснациональной преступности. Эта конференция будет проходить в тех же помещениях, которые предназначены для встречи глав государств и правительств семи наиболее крупных промышленно развитых государств, которая намечена на июль 1994 года. Совещание было информировано также о том, что в соответствии с резолюцией 1993/30 Совета от 27 июля 1993 года Международный научно-профессиональный консультативный совет и правительство Италии организуют под эгидой Сектора международную конференцию по предупреждению отмывания денег и использования доходов от преступной деятельности и борьбе с ними: глобальный подход. Эту международную конференцию намечается провести в июне 1994 года в Курмайере, Италия. Все выступавшие приветствовали эти инициативы и выразили свою заинтересованность и пожелание, чтобы данные конференции достигли своих целей, установленных в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета. Упомянулось также о вступлении в силу Конвенции Совета Европы об отмывании, поиске, аресте и конфискации доходов от преступной деятельности.

69. На Сессии широко обсуждались возможные пути улучшения международного сотрудничества в предупреждении всех форм организованной транснациональной преступности и борьбы с ней, а также меры на национальном, региональном и международном уровнях. Подчеркивалась функция девятого Конгресса как форума, на котором можно будет тщательно обсудить эти возможные пути и меры, особенно в контексте различных семинаров по смежным вопросам. Ряд участников указали на значительные проблемы в получении достоверной информации о деятельности организованных транснациональных преступных групп, а также об ответных мерах государств-членов против различных форм этой преступности. Конгресс мог бы начать процесс создания хранилища такой информации, в том числе материалов с информацией о внутригосударственном законодательстве и других мерах, с тем чтобы способствовать обмену опытом и знаниями в этой области, а также предоставить сотрудникам директивных органов и законодателям возможность обеспечивать большую эффективность принимаемых ими ответных мер на национальном уровне. Конгресс мог бы также выявить вызывающие озабоченность проблемы и области, являющиеся особенно уязвимыми с точки зрения операций организованных транснациональных преступных групп. Выполнение такой функции имеет важное значение, поскольку оно позволило бы государствам-членам принимать превентивные меры против возникающих форм организованной транснациональной преступности.

70. Некоторые представители упомянули о необходимости пересмотра соглашений о взаимной правовой помощи и выдаче, включая типовые договоры Организации Объединенных Наций, которые обеспечивают лишь первичную основу для международного сотрудничества. Эти соглашения необходимо пересмотреть в свете последних изменений в области права и практики, а также с учетом новых форм преступности, которые часто лишают эти соглашения действительности. Новации в области предупреждения преступности и борьбы с ней должны неизменно быть соразмерными способности организованных преступных групп диверсифицировать и изменять характер своих операций. Странам необходимо будет рассмотреть целый ряд мер по расширению возможностей их систем уголовного правосудия эффективно бороться с чрезвычайно изощренными формами преступности. Кроме того, такие меры следует разрабатывать с учетом не только задачи обеспечения их эффективности, но и задачи углубления международного сотрудничества. В этой связи основное внимание следует уделять повышению профессионального уровня работников системы уголовного правосудия, а также возможности создания специальных отделов в правоохранительных органах и обеспечения таких отделов каналами связи с международными сетями связи. Для улучшения поступления оперативной информации можно было бы рассмотреть вопрос о создании с этой целью стандартной структуры и направлении сотрудников по связи в зарубежные страны, с тем чтобы обеспечить канал постоянной связи с соответствующими властями.

71. Несколько представителей выразили озабоченность по поводу возрождения терроризма и непредсказуемого насилия, характеризующего действия террористов. Трудности, связанные с достижением согласия в отношении определения терроризма, не должны препятствовать принятию эффективных мер против этого явления, которое создает серьезную угрозу для международных отношений, мира и безопасности. Участники настоятельно призвали государства-члены соблюдать многосторонние конвенции по борьбе с терроризмом. Однако этот вопрос нуждается в дальнейшем рассмотрении, в том числе на девятом Конгрессе, учитывая последние изменения и улучшение международных отношений. Высказывалось предложение о том, что один из наиболее важных шагов вперед, который можно было бы сделать в направлении принятия согласованных в глобальном масштабе мер, состоит в рассмотрении возможности снятия оговорки об исключении политических преступлений из текстов международно-правовых

документов о выдаче преступников и оказании взаимной помощи, касающихся террористической деятельности.

72. Страны Восточной Европы обратили внимание на новые формы преступной деятельности, с которыми они сталкиваются, особенно на рост организованной преступности. Эти проблемы усугубляются тем, что в настоящее время еще только создаются соответствующие учреждения и проводятся реформы по структурной перестройке национальной экономики в соответствии с принципами свободного рынка. Рост организованной преступности в этом регионе, начиная с подлога документов и рэкета и кончая торговлей огнестрельным оружием, требует незамедлительного внимания и согласованных усилий со стороны международного сообщества, с тем чтобы не допустить нанесения еще большего ущерба и не поставить под угрозу успех процесса демократизации.

73. Значительное внимание было уделено вопросу коррупции, который стал предметом широких обсуждений. Все представители подчеркнули значение и целесообразность эффективных мер по борьбе с коррупцией и указали на то значение, которое они придадут обсуждению этого вопроса на пленарных заседаниях в ходе девятого Конгресса. Отмечалось, что этот вопрос обсуждается в рамках темы 2 исключительно для удобства. Хотя существует тесная взаимосвязь между организованной транснациональной преступностью и коррупцией, коррупция является самостоятельной формой преступной деятельности, которая имеет исключительно серьезные последствия для общества в целом. Коррупция подрывает доверие к самой идее государственного управления и связана с широким кругом других вопросов, включая обеспечение законности и соблюдение основных прав человека. Поэтому данному вопросу следует уделить особое внимание в ходе девятого Конгресса. Испания предложила организовать летом 1994 года в сотрудничестве с Сектором международное совещание экспертов по этому вопросу. В ходе этого межрегионального совещания, программа которого могла бы соответствовать программе Межрегионального семинара по проблеме коррупции в сфере государственного управления, проведенного в 1989 году в Гааге, Нидерланды, можно было бы рассмотреть последние изменения в этой области и оценить их последствия в целях выработки более эффективных мер борьбы с коррупцией. Выводы межрегионального совещания могли бы послужить основой для обсуждения этого вопроса на пленарных заседаниях в ходе девятого Конгресса.

74. На совещании был рассмотрен также проект международного кодекса поведения государственных должностных лиц, содержащийся в дополнении к руководству по обсуждению для семинаров. Ряд ораторов уделили особое внимание статье 11 проекта, которую было предложено тщательно пересмотреть. В любом случае было решено, что этот проект нуждается в глубоком и всестороннем рассмотрении на межправительственном уровне, прежде чем он будет представлен на рассмотрение девятого Конгресса. Для этих целей данный проект был включен в руководство по обсуждению для семинаров, который будет представлен на рассмотрение третьей сессии Комиссии.

75. Некоторые представители указали на важность повышения роли органов уголовного правосудия в охране окружающей среды и информировали о соответствующих положениях своего национального законодательства. Некоторые представители отметили проблему расхождения норм в этой области, которая является международной по своему характеру и относится к транснациональной преступной деятельности. Они подчеркнули необходимость достигнуть на международном уровне договоренности по конкретным основным принципам в отношении общего определения экологического преступления, которые были бы общими и четкими, что позволило бы привлечь внимание различных правовых систем к необходимости гармоничного и согласованного подхода. В ходе Конгресса можно

было бы рассмотреть возможность и механизмы разработки типового законодательства или минимальных стандартов для применения на национальном, региональном и международном уровнях, учитывая также необходимость координации такой деятельности с соответствующими межправительственными организациями. Обсуждалась также возможность разработки руководства по этому вопросу после всестороннего изучения роли органов уголовного правосудия в охране окружающей среды.

76. Указывалось на целесообразность проведения семинара по вопросу о роли органов уголовного правосудия в охране окружающей среды, который мог бы обеспечить возможность для обмена информацией и практическим опытом в области применения национальных, региональных и международных подходов к предупреждению экологических преступлений и борьбе с ними. Такой семинар позволил бы заложить основы для согласованного проведения правоохранительных мероприятий на всех уровнях. В ходе семинара можно было бы рассмотреть целый ряд проблем и предпринять усилия для их решения. К числу таких проблем относятся вопросы юрисдикции, когда экологические преступления имеют трансграничные последствия, а также вопросы определения санкций и их применения. Ряд представителей подчеркнули, что особое беспокойство вызывают экологические преступления в отношении диких животных, например, контрабанда исчезающих видов и хищных птиц организованными преступными группами. Они особо указали на профессиональный характер таких преступлений, использование современного оборудования, а также быстрый оборот средств и высокие прибыли. Поэтому было настоятельно рекомендовано включить в повестку дня семинара вопрос о незаконной торговле дикими животными. Хотя некоторые участники выразили особое беспокойство в связи с незаконной деятельностью, связанной с опасными отходами, и рекомендовали рассмотреть в ходе семинара также и этот вопрос, другие участники сослались на рекомендации международного семинара по вопросу о роли уголовного правосудия в охране окружающей среды, который проходил в Лауххаммере, Германия, в 1992 году, а также на выводы совещания группы экспертов, организованного Сектором в Вене по этому же вопросу. Семинару предлагалось принять во внимание эти рекомендации.

77. Участники Совещания подробно обсудили программу семинара по вопросу о выдаче. Некоторые представители высказали мнение о том, что программу этого семинара следует расширить и рассмотреть другие формы международного сотрудничества, с тем чтобы повысить его эффективность. Участники Совещания были проинформированы о том, что в рамках подготовки к этому семинару был распространен соответствующий вопросник, на который уже получен 41 ответ от государств-членов. Этот семинар обеспечивает прекрасную возможность для обмена информацией и практическим опытом, и поэтому было предложено организовать в рамках семинара рабочие группы для обсуждения и рассмотрения гипотетических случаев выдачи. Было указано, что перед Конгрессом будет подготовлен и распространен программный документ, который может послужить также своего рода справочником и определенной формой технической помощи до начала, в ходе работы и после Конгресса. Было указано, что другими формами технической помощи для реализации рекомендаций семинара могли бы стать программы стажировок в министерствах иностранных дел и министерствах юстиции и курсы подготовки кадров по вопросам выдачи, преподавателей для которых могли бы выделить правительства, которые желают предоставить соответствующую помощь, и в которых могли бы участвовать сотрудники секретариата, обладающие соответствующим опытом. В ходе семинара можно было бы рассмотреть вопросы о том, каким образом осуществлять выдачу на практике, каковы общие препятствия для выдачи и каким образом можно сбалансировать всеобъемлющие режимы выдачи с необходимостью признания разумных оснований для отказа в выдаче в конкретных

случаях. Особо указывалось на возникновение необходимости в переходе от договоров, в которых перечисляются правонарушения, влекущие за собой выдачу, к договорам, в соответствии с которыми выдача осуществляется в тех случаях, когда соответствующее деяние является наказуемым в обоих государствах и влечет за собой лишение свободы по крайней мере на определенный срок, а также к охвату современных уголовных преступлений, например, преступлений с использованием ЭВМ и отмыванием денег, а также эффективности существующих каналов связи (дипломатические каналы, Международная организация уголовной полиции (МОУП/Интерпол) и т.д.). Предлагалось вносить конкретные предложения и указывалось, что в ходе третьей сессии Комиссии будет проведено неофициальное заседание по этому вопросу.

Тема 3: Система уголовного правосудия и полиция; управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов

78. Несмотря на определенные достижения в борьбе с преступностью, отмечается ее дальнейший рост и расширение. В связи с этим возникает необходимость в существенном и очевидном изменении подхода к решению данной проблемы, с тем чтобы смягчить последствия преступной деятельности. В связи с этим девятый Конгресс обеспечивает важный форум для рассмотрения практических проблем, с которыми сталкивается международное сообщество, и для разработки новых, более совершенных подходов к предупреждению преступности и борьбе с ней.

79. Совещание настоятельно призвало совершенствовать методы управления системами полиции, указав на необходимость улучшения подготовки сотрудников полицейских органов как на национальном, так и международном уровнях и повышения эффективности международного сотрудничества полицейских органов. В этой области в последнее время достигнут определенный прогресс благодаря недавним мероприятиям по мобилизации и объединению на региональном уровне усилий правоохранительных органов в Европе, например, в результате ратификации Шенгенской конвенции и создания Европейского полицейского союза и Европейской полицейской службы (ЕВРОПОЛ). Тем не менее для обеспечения основ такого сотрудничества необходимо расширить трансграничные операции посредством осуществления соответствующих мероприятий в принятии разрешающего законодательства и обеспечения специальной подготовки, в том числе подготовки по вопросам иностранного законодательства, иностранных языков и современных методов работы полиции, а также открыв каналы связи для передачи собранной информации. Это приобретает особое значение ввиду появления более изощренных форм преступности, включая незаконный оборот наркотиков, торговлю оружием и терроризм.

80. Обязательным условием дальнейшего расширения международного сотрудничества органов полиции в области борьбы с преступностью является применение самой современной информационной технологии, а также содействие проведению взаимосвязанных межсекторальных операций на национальном уровне. При этом необходимо обеспечить, чтобы действия полиции, в том числе применение различных технических средств как для целей расследования, так и для обмена информацией, осуществлялись в условиях обеспечения прав и гражданских свобод частных лиц. В последнее время достигнуты определенные успехи в области преодоления отчуждения между полицией и гражданами при помощи различных средств, включая принятие мер для более глубокого понимания населением значения правоохранительной деятельности и ее соответствия его интересам, например, посредством привлечения в органы полиции представителей национальных меньшинств и женщин.

81. Страны, которые обладают обширным опытом в области управления работой полиции, могли бы оказать помощь другим странам. По-видимому, было бы целесообразно поручить одному из межправительственных органов обеспечить обновление информации и ведение соответствующего банка данных в отношении различных видов помощи, которая может быть оказана отдельными странами в области правоохранительной деятельности.

82. В связи с вопросом об управлении работой полиции некоторые участники сообщали о мерах по выполнению частными организациями различных функций полицейских органов. Этот вопрос, по общему признанию, является весьма сложным и заслуживает дальнейшего рассмотрения.

83. Была представлена также информация о моделях публичного судебного преследования, применяемых в различных системах уголовного правосудия. В связи с этим указывалось на необходимость обеспечения надлежащей сбалансированности между независимостью лиц, возбуждающих и осуществляющих уголовное преследование, и публичной подотчетностью. Решение проблем в области преступности требует применения многодисциплинарного подхода с привлечением специалистов и должностных лиц из различных других органов, помимо органов юстиции. Функционирование таких государственных служб и администраций и управление ими должны основываться на соответствующих принципах гласности, особенно для того, чтобы воспрепятствовать коррупции. Лицам, которые обращались в такие службы или были затронуты их действиями, необходимо также предоставить соответствующие возможности для обжалования, включая пересмотр решений в административном порядке. Упомянулись также механизмы создания канцелярий прокурора. Был обсужден вопрос о подотчетности прокурора перед общественностью и необходимой свободе действий канцелярии прокурора.

84. Настало время обеспечить уважение прав человека в рамках системы правосудия. Одним из предложенных методов достижения этой цели является строгое соблюдение процедур, в соответствии с которыми обвиняемый должен предстать перед судебным органом в кратчайшие сроки и до истечения ограниченного периода времени в соответствии с законом и с учетом международных стандартов путем включения в программы подготовки кадров во всех секторах ознакомительных курсов по международным гарантиям прав человека, а также пересмотра принципов вынесения наказаний. В связи с последним из вышеупомянутых вопросов странам было предложено провести обзор систем и процедур принятия правовых санкций, особенно в отношении наказаний, не связанных с тюремным заключением, с тем чтобы осуществить необходимые реформы.

85. Внимание Сопредседателя было обращено на риск противоправного использования науки и техники, в частности на незаконный электронный перехват сообщений, применительно к защите прав человека и основных свобод. Было высказано предложение, чтобы в отношении ведения частными или правительственными органами компьютеризированных картотек на отдельных лиц были установлены жесткое регулирование и приняты эффективные законодательные меры, с тем чтобы гарантировать уважение частной жизни и не допустить использования данных в целях, не совместимых с Международным пактом о гражданских и политических правах. В этой связи упоминалось о проведенном Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Комиссии по правам человека исследовании по вопросу о руководящих принципах, касающихся использования компьютеризированных картотек, содержащих данные личного характера (E/CN.4/1990/72), и об их одобрении Генеральной Ассамблеи.

86. Предлагалось сформулировать на девятом Конгрессе практические предложения о путях мобилизации и объединения услуг, оказываемых действующими информационными центрами в различных странах, в целях предоставления государствам достоверной информации об эффективной практике управления применительно к отправлению уголовного правосудия, включая вопросы, связанные с деятельностью полицейских служб.

87. В ряде заявлений указывалось на существующую в отдельных государствах обстановку, которая привела к поиску новых юридических и организационных структур в секторе юстиции, для чего потребовалась неотложная техническая помощь по самому широкому кругу вопросов, включая компьютеризацию информационных систем в области юстиции и иные нововведения, которые могли бы привести к повышению эффективности работы сотрудников.

88. Отмечалось обострение проблемы, связанной со значительным увеличением численности заключенных и перенаселенностью исправительных учреждений. Эффективное решение этой проблемы заключается не только в строительстве новых пенитенциарных заведений, но скорее в увязывании такого решения с изменениями в функционировании других секторов, например, с уделением первоочередного внимания роли полиции в предупреждении преступности и обеспечении соблюдения законов, а также роли судебной системы в вынесении конструктивных и надлежащих мер наказания при использовании, в частности, альтернативных тюремному заключению и неоправданному содержанию в заключении до суда мер (таких, как наложение штрафов и выполнение общественно полезных работ).

89. Было отмечено, что перенаселенность тюрем представляет собой важнейшую, создающую непосредственную угрозу проблему практически во всех странах мира, что подрывает возможности осуществления Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и что ей следует уделить самое первоочередное внимание на девятом Конгрессе и в работе его подготовительного органа.

90. Было высказано мнение, что осуществление Минимальных стандартных правил требует постоянного внимания, контроля и оценки с целью внесения возможных изменений, что позволит привести текст Правил в соответствие с требованиями сложившегося положения.

91. Далее предлагалось уделить на девятом Конгрессе особое внимание вопросу передачи или репатриации иностранных заключенных в страну их происхождения или проживания. Отмечалось, что передача заключенных отвечает в целом не только интересам правонарушителей, но также и интересам отправления правосудия. Многие страны сталкиваются с проблемой иностранных заключенных, являющихся гражданами самых различных стран, что объясняется, в частности, ростом всемирной мобильности населения. Это подчеркивает важность принятия международных документов, касающихся передачи заключенных, в соответствии с типовым договором о передаче заключенных, как это было сделано в европейском регионе в соответствии с Европейской конвенцией о передаче осужденных лиц, а также передачи исполнения уголовного наказания и уголовного судопроизводства в качестве шага, открывающего хорошие перспективы для улучшения положения.

92. Вопрос, который вызвал особую озабоченность и к которому необходимо привлечь должное внимание, касался предоставления защитникам возможности получения надлежащего доступа к международному сотрудничеству, включая участие в судебных процессах в иностранных государствах для сбора доказательств, когда это необходимо, на тех же основаниях, что и другие стороны (например, служащие полиции и работники прокуратуры). В качестве темы для рассмотрения на девятом

Конгрессе был предложен вопрос о том, в какой степени имеющиеся международные документы могут быть использованы или изменены для обеспечения равенства возможностей защиты и обвинения в уголовных делах.

93. Было отмечено, что было бы целесообразно пересмотреть кодекс поведения юристов, с тем чтобы избежать нарушения права на защиту и возникновения барьеров, препятствующих надлежащему отправлению правосудия. В качестве примера были упомянуты недопустимые задержки, вызванные процедурными формальностями, а также достойные сожаления случаи передачи сообщений, при этом при совершении террористических актов прокурор играл роль посредника.

94. Защита жертв преступлений и предоставление им помощи должны быть обеспечены с начальных этапов процесса отправления правосудия. Высказывалось предложение о том, чтобы подобные меры включали не только реституцию и компенсацию, но и доступ к услугам различного характера. Работникам прокуратуры при осуществлении своих функций следует учитывать также права лиц, затронутых преступлением. В отношении защиты жертв преступлений следует принимать такие же меры, как и меры, предусматриваемые в отношении свидетелей.

95. Отмечалось, что за прошедшие годы приоритет программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия сместился с первоначальной обеспокоенности вопросами обращения с правонарушителями одновременно на более широкие и более конкретные вопросы, например, на проблемы уголовной политики в городах и организованной преступности. Кроме того, первоочередное внимание программы переориентировалось также с консультаций и рекомендаций по вопросам политики на оперативные мероприятия. Предлагалось, чтобы при решении проблем, относящихся к обеим этим группам, не произошел отказ от нормативного подхода, принятого международным сообществом в связи с более гуманным обращением с правонарушителями. Например, в связи с усилиями по борьбе с организованной преступностью приводились доводы в пользу относительно жестких мер, которые неизбежно повлекут за собой последствия для прав человека обвиняемого и заключенного. Кроме того, такое изменение приоритетов, по-видимому, привело к созданию положения, когда, естественно, приостановилась деятельность по установлению стандартов и обеспечению их осуществления. При поиске более действенных решений, которыми занимается международное сообщество, эффективная борьба с преступностью не должна вестись за счет отказа от соблюдения прав человека при отправлении правосудия.

96. В этой связи было бы весьма целесообразно, если бы Комиссия провела обзор, консолидацию и инвентаризацию осуществления различных действующих международных документов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях определения необходимых направлений будущей работы, а также видов деятельности в прошлом, которые нуждаются в улучшении. Особо упоминались процедуры задержания до судебного разбирательства. Многие представители приветствовали предложение о создании на третьей сессии Комиссии рабочей группы открытого состава для начала проведения такого обзора.

97. Отмечалось, что в условиях политической и социальной нестабильности возрастает опасность подрыва системы уголовного правосудия и ее возможностей по поддержанию правопорядка. В частности, было обращено внимание на положение на территории бывшей Югославии, Камбоджи и Сомали, а также на помощь, оказанную в связи с этим Сектором. В этих областях существует уникальная возможность на практике реализовать рекомендации Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и международному сообществу необходимо уделить им более пристальное внимание.

98. Отмечалась необходимость существенных улучшений в обеспечении равноправного обращения с женщинами - как жертв, так и правонарушительниц - в рамках систем уголовного правосудия и, кроме того, предоставления им более широких возможностей доступа к правосудию. В частности, высказывалась обеспокоенность по поводу насилия и злоупотребления в отношении женщин в рамках процесса уголовного правосудия, что не только свидетельствует о дискриминации и угнетении женщин, но также, как представляется, ведет к расширению такой практики.

99. Отмечалось, что огромное большинство преступлений против человечества остается безнаказанным, что ведет к более широкому несоблюдению прав человека и даже их систематическому и грубому нарушению. Отмечалось, что политические изменения часто приводят к крушению системы юридической защиты прав человека. На национальном уровне, когда исчерпаны внутренние средства правовой защиты, для исправления положения в особых ситуациях, когда существует острая необходимость в защите прав человека, необходимо использовать международные средства правовой защиты.

100. Ряд представителей выдвинули предложение о создании постоянного международного уголовного суда для рассмотрения тяжких и систематических нарушений основных прав человека. Сотрудничество с вновь назначенным Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в значительной степени способствовало бы укреплению роли предлагаемого уголовного суда.

101. Ряд представителей подчеркнули важное значение проведения семинара по теме "Международное сотрудничество и помощь в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации по вопросам уголовного правосудия". Цель этого семинара должна состоять в расширении межгосударственных обменов по вопросам использования и анализа компьютеризированных уголовных статистических данных, касающихся различных этапов процесса уголовного правосудия. Такой обмен мнениями, в том числе обсуждение вопросов использования в некоторых странах статистической информации для разработки политики и программ на национальном и местном уровнях, поможет создать базу для оценки применяемой в настоящее время политики и разработки более подходящей политики. Предлагалось изучить и провести оценку на семинаре этих новых методов, а также других вопросов, таких, как сопоставимость статистики преступлений, источники и стратегии сбора статистической информации, использование компьютерной техники при проведении расследования и экономичные методы для получения данных и для создания потенциала для их анализа, а также обмен информацией.

102. Предлагалось, чтобы семинар обеспечил хорошую возможность для нового рассмотрения общих вопросов, связанных с целью и компонентами Информационной сети Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия, в том числе трудностей при проведении периодических обзоров Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и функционированию уголовного правосудия и при анализе их результатов. Семинар может также явиться форумом для определения потребностей в создании статистических инфраструктур, которые имеют очень важное значение для совершенствования национальных систем статистической отчетности.

103. Работа семинара в области компьютеризации позволит провести оценку важнейших препятствий расширению технической помощи в сфере уголовного правосудия, в частности, оценить общий уровень осведомленности руководителей

органов уголовного правосудия в вопросах важности внедрения технологии и предпосылок для этого. Кроме того, семинар даст возможность учреждениям, занимающимся вопросами оказания помощи в целях развития, принять непосредственное участие в дискуссиях, с тем чтобы государства-члены и эти учреждения могли понять соответствующие интересы и проблемы друг друга при разработке и осуществлении проектов в области компьютеризации.

104. Помимо этого семинара Европейский институт предложил организовать симпозиум по вопросам компьютеризации в качестве вспомогательного совещания в рамках девятого Конгресса. Этот симпозиум имеет целью предоставить делегатам возможность ознакомиться с новейшей практикой применения компьютеров в области уголовного правосудия и в основных смежных областях благодаря материалам, представленным в выставочных экспозициях государств-членов и частных предприятий, а также предоставить возможность для выступлений с освещением в основном опыта внедрения государствами-членами, учреждениями-донорами и частными предприятиями компьютерной технологии в практику отправления уголовного правосудия. Было также отмечено, что будет проведен ряд вспомогательных совещаний, организованных неправительственными организациями, и что они будут способствовать работе Конгресса.

Тема 4. Стратегии в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы

105. Некоторые представители в своих выступлениях обратили особое внимание на насилие в отношении женщин и детей и преступления несовершеннолетних, совершаемые в раннем возрасте. Другие представители заострили внимание на видах преступлений, которые в равной степени вызывают беспокойство, в частности, насилие в школах, преступления, связанные с наркотиками, насилие на почве ксенофобии и преступления, связанные с посягательством на собственность, в контексте социально-экономического кризиса. В этой связи они подчеркнули также преобладание случаев незнания законов и ослабление восприятия общих ценностей.

106. Кроме того, внимание было уделено использованию детей в организованных преступлениях, сотрудничеству совершеннолетних правонарушителей и несовершеннолетних, а также формированию банд несовершеннолетних, во многих случаях прибегающих к насилию.

107. Некоторые ораторы представили информацию о мерах, направленных на решение этой проблемы. Некоторые меры предусматривают исключительно карательные санкции. Другие подходы к решению проблем, касающихся преступности среди несовершеннолетних, основываются на нормативной базе и международных принципах и положениях, закрепленных в документах Организации Объединенных Наций по правосудию в отношении несовершеннолетних, а именно в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), в Руководящих принципах Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) и в Минимальных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, при этом делается увязка с Конвенцией о правах ребенка - все эти документы включены в издание "Права человека: Сборник международных договоров" 2/.

108. Некоторые представители с разочарованием отметили, что в отличие от предыдущих конгрессов в предварительной повестке дня девятого Конгресса не уделяется достаточного внимания вопросу правосудия в отношении несовершеннолетних. В этой связи было вновь отмечено, что в своих резолюциях 45/112 и 45/113 от 14 декабря 1990 года Генеральная Ассамблея просила девятый Конгресс рассмотреть ход выполнения "Эр-Риядских руководящих принципов и Минимальных правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, в качестве отдельного пункта повестки дня. Было предложено, чтобы на девятом Конгрессе вопрос об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних и предупреждения преступности среди несовершеннолетних был рассмотрен в качестве отдельного пункта и чтобы ему было уделено то первоочередное внимание, которого он заслуживает в соответствии с решениями Организации Объединенных Наций в этой области.

109. Вопросам организованной преступности и незаконного оборота наркотиков, а также другим вопросам стало уделяться повышенное внимание. Вместе с тем игнорировались такие вопросы правосудия в отношении несовершеннолетних, как преступное использование детей в вышеуказанных областях.

110. Сообщалось о разработке Постоянным консультативным совещанием "за круглым столом" ведущих экспертов по стандартам, политике и нормативным актам Организации Объединенных Наций по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних международной модели отправления правосудия в отношении молодежи, на основе которого будет подготовлено руководство Организации Объединенных Наций, которое будет служить ориентиром и основой для будущей деятельности в области правосудия в отношении несовершеннолетних.

111. Было заявлено о необходимости уделять особое внимание проблеме предупреждения преступности среди несовершеннолетних на всеобъемлющей основе и обеспечить участие различных секторов и местной общины. Было подчеркнута ключевое значение механизма предупреждения, предусматривающего проведение комплекса социальных, экономических, юридических и других мер, требующих координации. Было отмечено, что новым важным подходом к решению проблемы предупреждения преступности среди несовершеннолетних является изучение основ права и этики в школах.

112. Учебную методику следует согласовывать не с идеями прошлых столетий, а с новым мышлением. Была высказана серьезная озабоченность снижением роли работников просвещения в вопросах предупреждения преступности и преступлений среди несовершеннолетних, а также в вопросах предупреждения многих проблем, из-за которых дети попадают в беду и оказываются в конфликтных ситуациях. В этом отношении следует выделять воспитательную роль работников просвещения в пропаганде закона и уважения к нему и в решении конфликтных ситуаций с чувством ответственности.

113. Было отмечено, что преступность среди несовершеннолетних все в большей степени связана с преступлениями с применением насилия, что, как правило, связано с представлением, формируемым современными средствами массовой информации. В результате меры, принимаемые в отношении преступности среди несовершеннолетних, оказываются неэффективными.

114. Преступность с применением насилия среди молодежи связана с множеством непростых факторов; при выявлении причинности эти факторы следует принимать во внимание. Как показали некоторые важные научные исследования, такая связь, возможно, не является прямой. Хотя молодежь несет ответственность за

совершение части преступлений с применением насилия, необходимо определить их реальный вклад и дать правильную оценку связи между поведением молодежи и преступлениями с применением насилия, в частности, в целях осуществления более сбалансированной политики и контрмер. Преступления с применением насилия составляют лишь небольшую долю всех преступлений, совершаемых молодежью; основную же часть составляют мелкие правонарушения. Кроме того, в некоторых странах преступность среди молодежи и несовершеннолетних сократилась.

115. Как правило, молодежь является жертвой преступлений. Она является также основной жертвой насилия. По-прежнему очень серьезной проблемой остается сексуальная и другие виды эксплуатации, насилие в отношении детей и торговля детьми, для решения которой еще предстоит много сделать. Кроме того, вполне очевидно, что дети являются жертвами неадекватной или несуществующей социальной политики и мер в отношении уголовного правосудия.

116. Кроме того, насилие в отношении женщины относится к трудноразрешимой проблеме; в некоторых государствах система уголовного правосудия по-прежнему не уделяет должного внимания решению этой проблемы. Насилие в отношении женщины является очевидным проявлением неравенства полов, что отражается и усиливается правовыми и социальными учреждениями и структурами. Насилие в отношении женщины и детей является серьезной проблемой, требующей людских ресурсов и затрат на социальные нужды. Как и другие жертвы насилия, женщины - жертвы насилия или злоупотреблений сексуального характера, как правило, получают физические или психологические травмы.

117. Насилие - это своего рода заколдованный круг, и имеются веские основания полагать, что насилие повторяется из поколения в поколение. Вместе с тем с насилием можно бороться на основе более широкого многопланового сотрудничества на национальном и международном уровнях. В этом смысле осуждение насилия в отношении женщин и детей должно быть отражено не только в системе уголовного правосудия, но также в деятельности по предупреждению такого насилия и по оказанию помощи жертвам.

118. В связи с важностью проблемы насилия в отношении женщины и детей было предложено, чтобы Комиссия более тщательно рассмотрела этот вопрос в рамках своего мандата по предупреждению преступности и уголовному правосудию и во избежание дублирования с учетом работы, проделанной другими органами. Было также предложено, чтобы на девятом Конгрессе в первоочередном порядке был рассмотрен вопрос о насилии в отношении женщины и детей в качестве отдельной подтемы и приоритетного вопроса, а также в рамках семинара по теме "Предупреждение преступности с применением насилия".

119. Было также отмечено, что Комиссия по правам человека назначила специального докладчика по всем видам насилия в отношении женщины и детей. Кроме того, с учетом серьезности этой проблемы есть основания утверждать, что принять декларацию против насилия в отношении женщины недостаточно и что, возможно, под эгидой Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует обсудить проект конвенции Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин.

120. Одним из видов насилия является насилие в отношении гомосексуалистов, что отражает дискриминационное отношение к ним. В качестве контрмеры и в интересах защиты прав человека было предложено отказаться от практики уголовного преследования совершеннолетних гомосексуалистов, выражающих обоюдное согласие там, где это имеет место.

121. Некоторые аспекты деятельности, связанной с предупреждением преступности, принимают международный характер. Значительно возросла потребность в согласовании и координации действий на международном уровне. В этой связи была выражена надежда, что предлагаемый международный центр по предупреждению преступности рассмотрит этот вопрос в первоочередном порядке.

122. Насилие является комплексной проблемой, требующей комплексного решения. Различные меры по предупреждению преступности преследуют различные цели. Эти меры направлены на конкретные правонарушения, касаются конкретных регионов, в частности, конкретных городов либо направлены на конкретные группы лиц или ориентированы на конкретные ситуации. Тем не менее во всех случаях они нуждаются в координации.

123. Многие представители подчеркнули важность разработки методов работы на основе сотрудничества с учетом всех факторов, способствующих существованию различных видов преступности и насилия в городах, и важной роли посредничества и социальной реабилитации правонарушителей, а также проявляемого интереса к разработке программ медицинского лечения наркоманов, лиц, зависящих от алкоголя, правонарушителей, прибегающих к насилию, и правонарушителей, совершающих преступления полового характера.

124. Отдельной проблемой является характер и объем прав сотрудников полиции и частных охранных агентств, действующих в городских условиях. Эту проблему предстоит еще всесторонне рассмотреть в разных странах и на международном уровне. Было предложено рассмотреть этот вопрос на девятом Конгрессе.

125. Следует безотлагательно рассмотреть на международном уровне вопрос о контроле над оружием, который является одной из наиболее острых проблем жизни городов. Особого внимания требуют также незаконный оборот наркотиков, проституция и угон автомобилей, которые становятся все более характерными явлениями и проблемами городской жизни.

126. Многие страны сталкиваются с проблемами роста городов и миграции населения из сельской местности и одновременно с этим переживают кризис с точки зрения сохранения семейных связей, трудоустройства, жилищного строительства, борьбы с загрязнением окружающей среды и иммиграции - все это ставит серьезные задачи перед системами обслуживания, государственными учреждениями и государственной политикой. Перемещения мигрантов, беженцев и перемещенных лиц, вызванные этническими конфликтами или войнами, создают дополнительные трудности для стран, принимающих таких лиц.

127. Отмечалось, что важными элементами разработки стратегий предупреждения преступности являются политика социальной интеграции, а также содействие проявлению терпения, солидарности и уважения к разнообразию в обществе. Указывалось также на необходимость изучения того, каким образом в уголовном праве рассматриваются определенные виды поведения, определяемого расизмом или ксенофобией.

128. Было отмечено, что международное сообщество не может оставаться безразличным к нынешнему всплеску преступности с применением насилия как следствие возникающих вооруженных конфликтов, и особенно к жестокости по отношению к мирному населению.

129. Предложенные руководящие принципы борьбы с преступностью в городских районах требуют не только тщательного изучения на межправительственном уровне, но и дополнительной работы по доведению их до уровня международных стандартов.

Комиссии следует рассмотреть предлагаемые руководящие принципы на ее третьей сессии.

130. Ряд государств Средиземноморья в координации с Учредительным советом предлагаемого Международного центра по предупреждению преступности присоединились к работе по подготовке семинаров по политике в области городского планирования и предупреждению преступности и предупреждению преступлений с применением насилия. Подчеркивается необходимость принятия правительствами обязательств оказать помощь в подготовке этих семинаров.

131. В ходе семинара по политике в области городского планирования следует прежде всего рассмотреть вопрос о необходимости обратить внимание лиц, занимающихся вопросами развития городов и городского планирования, на решающую и жизненно важную роль их деятельности. Одним из факторов, лежащих в основе распространения преступности в городских районах, является разрыв внутрисемейных связей и растущее чувство изоляции от общины. Семинару следует приложить усилия к тому, чтобы выявить различия многонациональных городов, характеризующихся многообразием культур, и проблемы, с которыми они сталкиваются.

132. Семинар должен также стать форумом для обсуждения различных вариантов решения таких проблем, в том числе таких мер, как подготовка предложений по разработке согласованных и комплексных стратегий (таких, как секторальные стратегии, включающие меры по развитию городов), сокращению масштабов исключения или увольнения (например, в сфере образования и государственной службы), предупреждению рецидивизма, а также максимальному повышению эффективности политики в области культуры, обеспечивающей осуществление гражданских прав и полноценное гражданство. Было подчеркнуто, что перед семинаром был поставлен ряд конкретных целей и что ему следует определить первоочередные задачи деятельности, изучив существующую практику и опыт, а также общие для всех стран ценности. Семинарам будет также предоставлена возможность начать осуществление функций информационного центра в целях обеспечения в будущем обмена опытом и идеями.

133. Несколько участников подчеркнули важность этих двух семинаров с точки зрения вопросов предварительной повестки дня девятого Конгресса. Цели семинара по предупреждению преступлений с применением насилия должны заключаться, в частности, в следующем: в выявлении и оценке форм преступлений с применением насилия; выработке комплексных подходов к поиску различных эффективных и гибких методов борьбы с ней; содействию обмену мнениями и содействию техническому сотрудничеству. Семинару следует направить свои усилия на оценку масштабов преступлений с применением насилия (например, бытового насилия и массового насилия). Особое внимание следует уделять факторам, являющимся главной первопричиной преступлений с применением насилия (например, семейные, социальные причины и т.д.), а также определению конкретных мер их предупреждения. В рамках семинара может быть также рассмотрен вопрос преступности среди несовершеннолетних, в том числе пути и средства создания систем раннего предупреждения в школах в целях недопущения эскалации насилия.

134. Было также внесено предложение о том, что семинару по предупреждению преступлений с применением насилия следует рассмотреть вопрос о насилии в отношении женщин и детей и изучить возможные механизмы предупреждения и контроля и что специальному докладчику по проблеме насилия в отношении женщин, назначенному Комиссией по правам человека, следует предложить принять участие в дискуссии по этому вопросу.

IV. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ

135. На своем заключительном заседании Европейское региональное подготовительное совещание утвердило доклад о его работе, включая выводы и ряд поправок, которые полностью отражены в тексте.

136. Наблюдатель от Туниса сделал заявление, касающееся важности разработки и осуществления международной стратегии по предупреждению преступности с учетом политических, социальных и экономических изменений.

137. В заключение Председатель отметил, что выводы Совещания окажут значительную помощь Комиссии в завершении подготовки к девятому Конгрессу.

Примечания

1/ Международный обзор уголовной политики, №№ 41 и 42 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.IV.4).

2/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.XIV.1.

Приложение I

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

Армения

Левон Аведисян, первый заместитель министра юстиции
Вардан Егиазарян, начальник Отдела кадров министерства внутренних дел

Австрия

Фердинанд Майрхофер-Гринбухель, посол, Постоянное представительство Австрии при Организации Объединенных Наций в Вене, глава делегации

Роланд Миклау, генеральный директор, федеральное министерство юстиции

Эмиль Теллиан, директор, федеральное министерство внутренних дел

Харальд Тигс, директор, федеральное министерство юстиции

Фриц Зедер, государственный прокурор, федеральное министерство юстиции

Габриэль Лойдл, федеральное министерство внутренних дел

Беларусь

Владимир Кондратьев, первый заместитель Генерального прокурора, глава делегации

Александр Н.Бубен, постоянный представитель, Постоянное представительство Беларуси при Организации Объединенных Наций в Вене

Владимир Савичев, начальник полицейской академии, министерство внутренних дел

Александр Дударенко, начальник управления, министерство юстиции

Владимир Королев, первый секретарь Постоянного представительства Беларуси при Организации Объединенных Наций в Вене

Павел Шидловский, атташе, министерство иностранных дел

Бельгия

Юджен Дж.Х.Френкен, генеральный секретарь, министерство юстиции

Ги Хушон, профессор, факультет криминологии, университет Лувэна

Геерт Капелер, Центр по правам человека, университет Гента

Болгария

Никола Рашев, заместитель постоянного представителя, Постоянное представительство Болгарии при Организации Объединенных Наций в Вене

Канада

Дональд Пярагофф, генеральный адвокат, Секция политики уголовного права, министерство юстиции

Дон Смит, директор, Отдел юридической консультации, министерство иностранных дел и внешней торговли

Люси Энгерс, адвокат, Секция политики уголовного права, министерство юстиции

Сюзанн Джори, специалист по анализу политики, министерство юстиции

Хорватия

Иван Елич, факультет криминалистики, университет Загреба

Кипр

Тасос Ционис, представитель Кипра на Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе, Вена

Лукас Лука, атташе, делегация Кипра на Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе, Вена

Чешская Республика

Ян Прусак, Постоянное представительство Чешской Республики при Организации Объединенных Наций в Вене

Финляндия

Теуво Каллио, генеральный секретарь, министерство юстиции, глава делегации

Матти Ютсен, директор, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций

Каарле Й.Лехмус, старший инспектор полиции, полицейское управление, министерство внутренних дел

Ханна Бьёркман, заместитель постоянного представителя, Постоянное представительство Финляндии при Организации Объединенных Наций в Вене

Франция

Мари-Пьер де Льеж, помощник администратора межведомственных учреждений по вопросам городского развития

Рене Брежон, начальник отдела, ЦДОБ, министерство внутренних дел

Доминик Докрок, временный сотрудник СМТСП, министерство внутренних дел

Изабель Тульмонд, начальник Бюро по защите жертв и предупреждению преступности, министерство юстиции

Антуан Бюше, сотрудник Бюро по сотрудничеству, СМЕР, министерство юстиции

Элиан Ринальдо, второй секретарь Постоянного представительства Франции при Организации Объединенных Наций в Вене

Германия

Карл Борхард, Чрезвычайный и Полномочный Посол, постоянный представитель Германии при Организации Объединенных Наций в Вене, глава делегации

Конрад Хобе, начальник секции, Федеральное министерство юстиции, Берлин

Манфред Мёреншлагер, начальник секции, Федеральное министерство юстиции, Бонн

Райнер Хофмайер, начальник секции, Федеральное уголовное бюро, Висбаден

Альфред Проц, советник и заместитель постоянного представителя, Постоянное представительство Германии при Организации Объединенных Наций в Вене

Эрген Штейнкрюгер, советник, Федеральное бюро иностранных дел, Бонн

Якоб Хазелжюбер, второй секретарь, Федеральное бюро иностранных дел, Бонн

Герда Бухалла, третий секретарь, Постоянное представительство Германии при Организации Объединенных Наций в Вене

Греция

Алиса Ётопулос-Марангопулос, профессор криминологии, Пантеонский университет, президент Фонда по правам человека им. Марангопулос

Яковос Фарседакис, профессор криминологии, Пантеонский университет

Каллиоп Спинелли-Номику, профессор криминологии, Афинский университет

Стергиос Алексиадис, профессор криминологии, Университет Салоники

Николаос Ливос, профессор-ассистент, юридический факультет, Афинский университет

Периклес Бутос, первый секретарь, Постоянное представительство Греции при Организации Объединенных Наций в Вене

Аглая Цицура, специальный научный консультант, Афинский университет

Святейший Престол

Донатто Скичиарини, Его Превосходительство, монсеньёр

Франциско Падилла, священник, монсеньёр

Винфрид Плацгуммер, профессор

Петер Шипка

Иоганн Царль

Венгрия

Эндре Боц, генеральный прокурор Будапешта

Дьёзо Шомоги, советник, Постоянное представительство Венгрии при
Организации Объединенных Наций в Вене

Ирландия

Томас Магир, заместитель начальника Отдела исправительных учреждений,
министерство юстиции

Израиль

Рут Гева, директор, Отдел информационной службы и международных отношений
министерства полиции, глава делегации

Зви Пир, заместитель представителя, Постоянное представительство Израиля
при Организации Объединенных Наций в Вене

Италия

Лилиана Ферраро, генеральный директор, Управление по уголовным вопросам,
министерство юстиции

Франциско Ди Маджио, заместитель генерального директора, Управление по
вопросам пенитенциарных учреждений, министерство юстиции

Альберто Шепизи, заместитель постоянного представителя, Постоянное
представительство Италии при Организации Объединенных Наций в Вене

Маурицио Лудовичи, министерство внутренних дел

Бруно Фраттази, министерство внутренних дел

Клаудио Ваккаро, министерство внутренних дел

Мальта

Георг Грех, начальник полиции

Винсент Дегаetano, заместитель Генерального прокурора

Джо Вудс, заместитель председателя Совета по вопросам тюремного заключения

Нидерланды

И.И.Е. Шутте, советник, министерство юстиции

Норвегия

Мариан Воллан, старший сотрудник, Управление законодательства,
министерство юстиции и полиции

Ларс Мелинг, начальник отдела, Управление полиции, министерство юстиции и
полиции

Мерет Смит, начальник отдела, гражданское управление, Министерство
юстиции и полиции

Польша

Штефан Снезко, заместитель Генерального прокурора Польши, глава делегации

Ежи Ясинский, Польская академия наук

Лех Папржицкий, судья Верховного суда

Марек Охоцкий, директор, Бюро по предупреждению организованной преступности, Центральная служба полиции

Иренеуш Матела, советник, заместитель постоянного представителя Польши при Организации Объединенных Наций в Вене

Португалия

Тереза Альвеш Мартинс, юрисконсульт, канцелярия Генерального прокурора, Отдел документации и сравнительного права

Российская Федерация

Е.А. Абрамов, первый заместитель министра внутренних дел, глава делегации

Ю.В. Зайцев, постоянный представитель, Постоянное представительство Российской Федерации при Организации Объединенных Наций в Вене

А.В. Змеевский, заместитель директора, Правовой департамент, министерство иностранных дел

М.П. Беляков, заместитель постоянного представителя, Постоянное представительство Российской Федерации при Организации Объединенных Наций в Вене

Б.С. Авраменко, советник, Постоянное представительство Российской Федерации при Организации Объединенных Наций в Вене

Н.Ю. Гольцова, заведующая секцией, Управление внешних сношений, министерство внутренних дел

С.М. Тарасенко, второй секретарь, Правовой департамент, министерство иностранных дел

А.С. Щербаков, третий секретарь, Постоянное представительство Российской Федерации при Организации Объединенных Наций в Вене

Словакия

Виктория Валова, Отдел по проблемам преступности, канцелярия Генерального прокурора Словакии

Катарина Реинвартова, Отдел по проблемам преступности, канцелярия Генерального прокурора Словакии

Словения

Божан Подбевсек, консультант министра, министерство внутренних дел

Испания

Хосе А. Де Итурриага Барберан, Посол, Постоянный представитель Испании при Организации Объединенных Наций в Вене

Хавьер Балагуер Сантамария, прокурор, технический секретариат, Генеральная прокуратура Испании, министерство юстиции

Вектор Гонзалес Гонзалес, прокурор, технический секретариат, Генеральная прокуратура Испании, министерство юстиции

Рафаэль Гарсия Херранц, подполковник гражданской гвардии, начальник Службы подготовки кадров, внешних сношений и связей с общественностью, Государственный секретариат по делам безопасности, министерство внутренних дел

Хосе Мигуэль Санчес Томас, исполнительный секретарь государственного секретаря - представитель правительства по вопросам контроля за осуществлением национального плана по борьбе с наркотиками, министерство внутренних дел

Аурелио Фернандос Лопес, технический советник, Постоянное представительство Испании при Организации Объединенных Наций в Вене

Швеция

Кристер Телли, заместитель государственного секретаря, министерство юстиции

Клас Бергенстранд, заместитель секретаря по юридическим вопросам, министерство юстиции

Андерс Перклев, младший судья по вопросам апелляций, министерство юстиции

Швейцария

Жан-Доменик Шувей, начальник Секции законодательства и международных соглашений, Бюро федеральной полиции, федеральный департамент юстиции и полиции

Астрид Офнер, федеральный департамент юстиции и полиции

Турция

Илдирым Туркмен, помощник заместителя секретаря, министерство юстиции

Нежир Унел, юрисконсульт, Постоянное представительство Турции при Организации Объединенных Наций в Вене

Иззет Гуцинер, первый советник, Постоянное представительство Турции при Организации Объединенных Наций в Вене

Украина

Сергей Продан, первый секретарь, Постоянное представительство Украины при Организации Объединенных Наций в Вене

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Каролин Макреди, Отдел международной уголовной политики, министерство внутренних дел, глава делегации

Стюарт Инес, заместитель постоянного представителя, Постоянное представительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций в Вене

Энтони Дж. Хеннеси, второй секретарь, Постоянное представительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций в Вене

Соединенные Штаты Америки

Р. Грант Смит, исполняющий обязанности заместителя помощника секретаря по вопросам преступности, Бюро по международным вопросам, касающимся наркотических средств, государственный департамент, глава делегации

Бевебли Цвейбен, заместитель директора, Отдел по вопросам демократии, прав человека, социальным вопросам и вопросам международных организаций, государственный департамент

Сэлли Брэндел, заместитель директора, сотрудник по вопросам международного уголовного правосудия, Бюро по международным вопросам, касающимся наркотических средств, государственный департамент

Михаэль Дефео, специальный консультант по международным программам, Отдел криминологии, министерство юстиции

Томас А. Джонсон, заместитель помощника юрисконсульта, обеспечение соблюдения законов и сбор информации, канцелярия юрисконсульта, государственный департамент

Томас Г. Мартин, заместитель постоянного представителя, Постоянное представительство Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций в Вене

Эрик Е. Свендсен, Постоянное представительство Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций в Вене

Кэрол Аннет Пецонк, прокурор, Отдел по вопросам окружающей среды и национальных ресурсов, министерство юстиции Соединенных Штатов Америки

Государства - члены Организации Объединенных Наций, представленные наблюдателями

Иран, Исламская Республика

Мехди Мир Афзал, советник, Постоянное представительство Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций в Вене

Ирак

Саад Х. Махид, заместитель постоянного представителя, Постоянное представительство Ирака при Организации Объединенных Наций в Вене

Тунис

Амена Лазугли, координатор Группы средиземноморских стран

Секретариат Организации Объединенных Наций

Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене, Операция Организации Объединенных Наций в Сомали, Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о пытках

Специализированные учреждения

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Исследовательские институты

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций, Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия

Межправительственные организации, представленные наблюдателями

Совет Европы, Международная организация уголовной полиции, Международная организация по вопросам миграции

Неправительственные организации

Категория I: Международный альянс женщин, Международный совет по образованию взрослых, Всемирная мусульманская лига

Категория II: Азиатский фонд по предупреждению преступности, Союз неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, "Каритас Интернационалис" (Международная конфедерация католических благотворительных организаций), Лига Говарда по реформе пенитенциарной системы, Организация по контролю за соблюдением прав человека, Международная федерация аболиционистов, Международная ассоциация судей, Международная ассоциация юристов (МАЮ), Международный научно-исследовательский центр по изучению социологических, уголовных и пенитенциарных проблем, Международный комитет Красного Креста, Международная федерация прав человека, Международная федерация женщин с университетским образованием, Международный институт гуманитарного права, "Пакс Романа" (Международное движение католической интеллигенции), (Международное движение студентов-католиков), Международное движение за реформу уголовного права

Список

Международное движение в защиту детей, Международная ассоциация полиции воздушных и морских портов, Международная ассоциация лесбиянок и гомосексуалистов, Национальная ассоциация по программам помощи жертвам преступности

Приложение II

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ

<u>Название или описание</u>	<u>Номер документа</u>
Руководство для дискуссии	A/CONF.169/PM.1
Предварительная повестка дня с аннотациями и предлагаемый график работы	A/CONF.169/PM.2
Руководство для дискуссии в отношении демонстрационных и исследовательских семинаров, которые планируется провести в ходе девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями	A/CONF.169/PM/CRP.1
Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее второй сессии	E/1993/32
Доклад Совещания на уровне министров по созданию эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	A/46/703
Доклад восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями	A/CONF.144/28/Rev.1

9
1
2

3
4
5

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.