



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL  
A/CONF.169/RPM.5  
5 April 1994  
RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ДЕВЯТЫЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И  
ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

ДОКЛАД РЕГИОНАЛЬНОГО ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ СТРАН ЗАПАДНОЙ АЗИИ  
К ДЕВЯТОМУ КОНГРЕССУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Амман, 20-24 марта 1994 года

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
РЕКОМЕНДАЦИИ .....		3
ВВЕДЕНИЕ .....	1	10
<u>Глава</u>		
I. УЧАСТНИКИ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ .....	2-17	11
A. Сроки и место проведения Совещания .....	2	11
B. Участники .....	3	11
C. Открытие Совещания .....	4-14	11
D. Выборы должностных лиц .....	15	13
E. Утверждение повестки дня и организация работы .....	16	13
F. Перечень документов .....	17	14

## СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ОТЧЕТ О ХОДЕ ОБСУЖДЕНИЯ .....	18-72	14
Тема 1: Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия .....	18-27	14
Тема 2: Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество ..	28-40	16
Тема 3: Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов и исправительных учреждений и роль юристов ..	41-58	20
Тема 4: Стратегии в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы .....	59-72	24
III. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ .....	73-74	26

Приложения

I. Список участников .....	27
II. Перечень документов .....	30

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Подробно обсудив различные вопросы, относящиеся к четырем основным темам предварительной повестки дня девятого Конгресса, изложенным в руководстве для дискуссии (A/CONF.169/RPM.I), Подготовительное совещание стран Западной Азии к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями единогласно приняло предлагаемую ниже резолюцию и рекомендовало препроводить ее Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее третьей сессии и в случае необходимости девятому Конгрессу для дальнейшего рассмотрения и принятия надлежащих мер.

### Резолюция

Региональное подготовительное совещание стран Западной Азии к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

выражая свою благодарность правительству Иордании за его щедрую помощь и его приглашение провести настоящее Совещание под покровительством Его Королевского Высочества наследного принца Хассана Бин Талала и за уделение большого внимания настоящему Совещанию,

выражая свою признательность секретариату Экономической и социальной комиссии для Западной Азии за неоценимое сотрудничество и поддержку, оказанную в ходе Совещания,

имея в виду ответственность, принятую на себя Организацией Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с резолюцией 155 С (VII) Экономического и Социального Совета от 13 августа 1948 года и резолюцией 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года,

ссылаясь на резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года о создании эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

ссылаясь также на резолюции Экономического и Социального Совета 1992/24 от 30 июля 1992 года и 1993/32 от 27 июля 1993 года о подготовке к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

ссылаясь далее на резолюции Совета министров внутренних дел арабских стран, в частности на резолюции, касающиеся стратегии безопасности арабских стран, стратегии арабских стран по борьбе с наркотическими средствами и пятилетних планов обеспечения безопасности арабских стран,

сознавая, что преступность стала серьезной проблемой национального и международного характера, препятствующей политическому, экономическому, социальному и культурному развитию и создающей угрозу миру и безопасности международного сообщества,

будучи встревожено стремительным расширением масштабов и повышением опасности терроризма как формы преступности с применением насилия, которая угрожает безопасности, стабильности и законности,

придавая первоочередное значение вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия,

считая, что обеспечение безопасности и защиты отдельных лиц и общества в целом является одной из коренных задач исламского общества,

выражая стремление прилагать коллективные усилия по налаживанию активного многостороннего сотрудничества под эгидой Организации Объединенных Наций,

сознавая, что правительствам следует объединить свои силы в борьбе с пагубными последствиями транснациональной преступности, особенно организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков, экономические преступления, коррупцию и бегство капитала, а также с преступлениями против окружающей среды и культурного наследия,

будучи убеждено, что Организация Объединенных Наций должна играть важную роль в расширении многостороннего сотрудничества в области борьбы с преступностью и что следует укреплять потенциал Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи развивающимся странам,

приветствуя шаги, предпринятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в целях повышения практического значения и эффективности программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

I. Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций  
по предупреждению преступности и обращению  
с правонарушителями

1. рекомендует девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями взять на себя активную роль по выявлению эффективных общих стратегий предупреждения преступности и уголовного правосудия;

2. призывает государства Западной Азии принять активное участие в работе девятого Конгресса, приступить к окончательной доработке национальных докладов и включить в состав своих делегаций высокопоставленных должностных лиц, сотрудников директивных органов и экспертов из различных секторов системы уголовного правосудия;

3. просит Генерального секретаря приложить все усилия для обеспечения участия в работе девятого Конгресса максимально возможного числа государств-членов, в том числе выделить необходимые ресурсы на покрытие путевых расходов и командировочных для делегаций наименее развитых стран в соответствии с резолюцией 1993/32 Экономического и Социального Совета;

4. предлагает девятому Конгрессу рассмотреть пути дальнейшего развития различных форм технического сотрудничества, таких, как предоставление консультативных услуг и организация подготовки кадров и исследовательских программ, содействие внесению взносов натурой и разработка практических руководств;

5. настоятельно призывает девятый Конгресс уделить особое внимание проведению запланированных семинаров и пленарных обсуждений по вопросам коррупции во всех ее видах и формах и выделять для этого необходимое время;

6. просит Генерального секретаря продолжать сотрудничество с соответствующими межправительственными и неправительственными организациями в вопросах планирования и проведения вспомогательных совещаний;

7. предлагает Генеральной Ассамблее обратить должное внимание на рекомендации девятого Конгресса через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четвертой сессии и Экономический и Социальный Совет;

8. единогласно одобряет изложенные ниже конкретные рекомендации, касающиеся основных тем девятого Конгресса;

А. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности

9. настоятельно призывает государства-члены и далее прилагать все усилия для укрепления законности, в том числе для содействия использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

10. призывает государства-члены активизировать свои усилия по налаживанию более тесного сотрудничества и координации деятельности в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями в целях разработки целостных и согласованных региональных программ, планов, механизмов и политики, должным образом учитывающих общесоциальные и религиозные традиции и ценности;

11. призывает государства Западной Азии безотлагательно и в первоочередном порядке принять меры по активизации субрегионального и регионального сотрудничества в этой области в рамках региональных соглашений, инфраструктур и механизмов на основе принципов исламской правовой системы;

12. предлагает государствам-членам оказывать активную поддержку программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в организации и осуществлении оперативной деятельности в развивающихся странах и странах, находящихся на переходном этапе, посредством внесения основных и внебюджетных взносов;

13. просит Генерального секретаря и далее укреплять оперативную деятельность в развивающихся странах и странах, находящихся на переходном этапе, путем осуществления консультативного обслуживания и программ подготовки кадров и проведения национальных исследований на местах;

14. подтверждает важность Сборника стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия <sup>1/</sup> для укрепления законности на национальном и региональном уровнях;

15. выражает свою признательность Арабскому исследовательскому и учебному центру по вопросам безопасности за его существенные усилия по оказанию технической помощи арабским государствам и укреплению сотрудничества между ними на двусторонней и многосторонней основе и на субрегиональном и региональном уровнях, а также по содействию осуществлению функции Организации

---

<sup>1/</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.IV.1.

Объединенных Наций по координации деятельности на глобальном уровне, выражающемуся, в частности, в оказании радушного приема объединенным совещаниям по координации программ в рамках программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

16. просит Генерального секретаря увеличить бюджет Экономической и социальной комиссии для Западной Азии в целях учреждения, разработки и осуществления новой программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на региональном уровне и предоставления ей максимально возможной помощи, в том числе людских ресурсов и технического опыта;

В. Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды

17. выражает поддержку Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, которая будет проведена 24-26 октября 1994 года в Неаполе, Италия;

18. выражает также поддержку Международной конференции по борьбе с отмыванием и использованием доходов от преступной деятельности: глобальный подход, которая будет проведена 17-21 июня 1994 года в Курмайере, Италия;

19. выражает удовлетворение инициативами, предпринятыми Советом министров внутренних дел арабских стран в отношении организованной преступности;

20. призывает государства-члены содействовать расширению сотрудничества между национальными структурами по предупреждению преступности и уголовному правосудию своих стран в целях организации международных мер борьбы против транснациональной и организованной преступности, в частности, против подпольной торговли наркотиками и оружием, отмывания доходов от преступной деятельности, подделки валюты, компьютерных преступлений, угона автомобилей и нанесения ущерба культурному достоянию, а также расширять обмен информацией, в частности, на региональном уровне;

21. настоятельно призывает государства-члены сотрудничать в вопросах определения конкретных мер борьбы с коррупцией, взяточничеством и злоупотреблением властью;

22. настоятельно призывает также государства-члены сотрудничать в вопросах выявления и пресечения новых форм организованной преступности, преследующих любые цели, в частности терроризма, подрывающих безопасность и стабильность демократических государств в результате совершения актов насилия, которые являются опасной формой организованной преступности, и настоятельно призывает их оказывать дальнейшую помощь на международном, региональном и двустороннем уровнях в целях эффективного предупреждения такой преступности и борьбы с ней;

23. призывает государства-члены укреплять свое сотрудничество в вопросах обмена информацией о национальном опыте и практике борьбы с транснациональной и организованной преступностью и терроризмом и регулярно предоставлять данные и информацию по этим вопросам Сектору по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене;

24. призывает также государства-члены и далее уделять должное внимание роли уголовного права в вопросах охраны окружающей среды;

25. просит Генерального секретаря создать комплексную систему периодического сбора и повторного распространения информации о национальном законодательстве и настоятельно призывает государства-члены представить соответствующие данные для содействия эффективному согласованию нормативных положений, в частности, о международном сотрудничестве, выдаче преступников и взаимной помощи в вопросах уголовного правосудия;

26. просит также Генерального секретаря предпринять усилия по налаживанию тесного взаимодействия между Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности, Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, а также Центром по правам человека Секретариата, и стимулировать расширение сотрудничества с соответствующими официальными и неофициальными международными органами в рамках совместных программ и проектов;

### C. Системы уголовного правосудия и полиции

27. настоятельно призывает государства-члены контролировать процесс развития людских ресурсов и содействовать проведению практических исследований в целях разработки будущих научно обоснованных планов обуздания преступности и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов и органов уголовного правосудия, от которых зависит эффективность функционирования систем уголовного правосудия;

28. призывает государства-члены шире использовать подход, связанный с привлечением общин к сотрудничеству с правоохранительными органами, как в общем плане, так и применительно к меньшинствам и коренным народам, в целях сокращения социальной дистанции между сотрудниками правоохранительных органов и населением, которому они служат, и обеспечения, таким образом, наглядности их роли и повышения доверия к ним со стороны населения;

29. настоятельно призывает государства-члены обеспечить независимость судебных органов и надлежащее функционирование органов судебного преследования и юридических служб с учетом Основных принципов независимости судебных органов 2/, Руководящих принципов, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование 3/, и Основных принципов, касающихся роли юристов 4/;

30. настоятельно призывает также государства-члены содействовать применению мер, не связанных с тюремным заключением, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении

---

2/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.2, приложение.

3/ Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организация Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел C.26, приложение.

4/ Там же, раздел B.3, приложение.

мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) 5/, и содействовать принятию мер по ограждению несовершеннолетних от участия в преступной деятельности в качестве альтернативы уголовному преследованию;

31. призывает государства-члены обеспечить более эффективную защиту потерпевших и укреплять свою роль в уголовном процессе в соответствии с Декларацией основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью 6/;

32. просит Генерального секретаря содействовать осуществлению проектов технического сотрудничества в области реформы уголовного права и совершенствования управления системой уголовного правосудия, в частности, в вопросах сбора и компьютеризации данных, подготовки сотрудников правоохранительных органов, расширения использования мер, не связанных с тюремным заключением, и повышения социального обеспечения заключенных, уделяя особое внимание соблюдению Основных принципов обращения с заключенными 7/;

33. просит также Генерального секретаря активно убеждать развитые страны в необходимости оказывать поддержку развивающимся странам путем предоставления их правоохранительным учреждениям технических средств и материально-технического обслуживания этих средств;

34. подтверждая важность соблюдения прав человека должностными лицами правоохранительных органов в целях обеспечения эффективности деятельности систем уголовного правосудия и полиции и повышения авторитета этих систем среди местных общин;

D. Стратегии в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших

35. предлагает государствам-членам разработать эффективные стратегии предупреждения преступности и борьбы с ней в различных районах, особенно в городских и других аналогичных районах, а также с преступностью среди несовершеннолетних, преступностью с применением насилия, в том числе с насилием в семье, и виктимизацией, уделяя должное внимание роли религии, семьи, школы и процесса воспитания и учитывая сложившиеся экономические и социальные потребности и условия;

36. предлагает также государствам-членам уделять особое внимание условиям жизни несовершеннолетних до совершения правонарушений в целях изучения факторов, связанных с совершением преступлений, и разработки механизмов соответствующей профилактической деятельности;

---

5/ Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, приложение.

6/ Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года, приложение.

7/ См. Первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 22 августа - 3 сентября 1955 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1956.IV.4), приложение I.A.



37. призывает государства-члены содействовать установлению надлежащего контроля за огнестрельным оружием и другим оружием, представляющим большую опасность, путем использования норм правового регулирования и правоохранительных мер, с тем чтобы сократить число преступлений с применением насилия;

38. настоятельно призывает государства-члены обратить внимание на вопросы повышения осведомленности населения, повысить роль его информирования о мерах по предупреждению преступности и просить Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию подготовить в сотрудничестве со специализированными исследовательскими центрами и экспертами руководство по проведению кампаний повышения осведомленности населения, которое может быть использовано государствами в качестве наставления при разработке национальных программ повышения осведомленности населения;

39. подтверждает большое значение, придаваемое государствами Западной Азии Руководящим принципам Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) 8/, Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) 9/ и Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы 10/, как эффективным средством предупреждения преступности среди несовершеннолетних и содействия отпращиванию уголовного правосудия;

40. просит Генерального секретаря в сотрудничестве с Арабским исследовательским и учебным центром по вопросам безопасности безотлагательно принять меры по ускорению доработки и издания проекта "Руководства по стандартам, политике и документам Организации Объединенных Наций: модель правосудия для несовершеннолетних правонарушителей", как модели и руководства для будущих действий государств в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, включая повышение уровня профессионализма;

## II. Укрепление Секретариата

вновь просит Генерального секретаря безотлагательно осуществить резолюции Генеральной Ассамблеи 46/152 от 18 декабря 1991 года, 47/91 от 16 декабря 1992 года и 48/103 от 20 декабря 1993 года и резолюций Экономического и Социального Совета 1992/22 от 30 июля 1992 года и 1993/34 от 27 июля 1993 года путем укрепления Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию, предоставления ему ресурсов, необходимых для полного осуществления возложенных на него полномочий, и его преобразования в Отдел, возглавляемый Директором.

---

8/ Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, приложение.

9/ Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года, приложение.

10/ Резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1990 года, приложение.

## ВВЕДЕНИЕ

1. Региональное подготовительное совещание стран Западной Азии к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями было последним в ряду пяти региональных совещаний, проведенных в целях обсуждения основных тем, включенных в предварительную повестку дня девятого Конгресса, который состоится в 1995 году. Предварительная повестка дня девятого Конгресса содержится в резолюции 1993/32 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1993 года, принятой по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. На своей сорок восьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 48/103, в которой она с удовлетворением отметила резолюцию 1993/32 Совета и просила Генерального секретаря предпринять все необходимые шаги по обеспечению надлежащей организации девятого Конгресса в соответствии с этой резолюцией. Совещание было организовано Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) и при поддержке правительства Иордании.

## I. УЧАСТНИКИ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

### A. Сроки и место проведения Совещания

2. Совещание проходило 20-24 марта 1994 года в Королевском культурном центре в Аммане.

### B. Участники

3. На Совещании присутствовали представители и эксперты государств - членов ЭСКЗА, наблюдатели от органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, а также от межправительственных и неправительственных организаций. Список участников содержится в приложении I.

### C. Открытие Совещания

4. Представитель Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию, передав теплые поздравления Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, выразил признательность ЭСКЗА и всем тем, кто участвовал в организации приема и проведения Совещания, проходящего под покровительством Его Королевского Высочества наследного принца Иордании Хассана. В регионе Западной Азии странам удалось достичь высокого уровня социальной интеграции и согласования правовых норм, и тем самым они заложили прочный фундамент для успешного решения проблем предупреждения преступности на основе принципов ислама и исламского права.

5. После многих лет трагической разобщенности страны региона и особенно палестинский народ прилагают усилия для того, чтобы оставить в наследство будущим поколениям мир и сотрудничество в духе уважения прав каждого. Вполне очевидно, что поиски всеобъемлющего, справедливого и долгосрочного урегулирования на Ближнем Востоке должны дополняться активной ролью Организации Объединенных Наций не только в деле содействия экономическому и социальному развитию, но и в деле оказания помощи в создании эффективной инфраструктуры охраны правопорядка и уголовного правосудия, укрепления общественной безопасности и социального мира. Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию готов участвовать в этом процессе, в частности, в сфере реформы правосудия и технического сотрудничества, включая подготовку сотрудников полиции, исправительных учреждений и судебных органов.

6. Он также отметил, что девятый Конгресс состоится уже менее чем через год и явится одним из первых международных мероприятий, которые будут проведены в год пятидесятой годовщины создания Организации Объединенных Наций и сороковой годовщины первого Конгресса. Не исключено, что он впервые состоится в арабской стране, хотя место его проведения еще не утверждено, и есть основания для сомнений, учитывая, что до его открытия остается уже немного времени. Девятый Конгресс станет идеальным глобальным форумом для упрочения основ и объединения усилий с целью укрепления межрегионального сотрудничества, отвечающего интересам и потребностям всех стран.

7. В своем выступлении на Совещании Исполнительный секретарь ЭСКЗА отметил, что безопасность стран Западной Азии является одной из задач первостепенной важности как для этого региона, так и для Организации Объединенных Наций. К счастью, арабский мир до сих пор сохранил многие положительные черты, которыми определяются основы общественной безопасности, что создает более благоприятные

условия для предупреждения преступности и повышает потенциал борьбы с криминогенными явлениями и ограничения их последствий. С точки зрения развития своих структур и транснациональных связей преступность в арабских странах в целом не достигла высоких уровней изоэренности и организации.

8. В целом можно сказать, что страны арабского мира идут в ногу с международным сообществом по пути принятия мер в области предупреждения преступности и сдерживания ее негативных последствий. В рамках сотрудничества и координации деятельности по борьбе с преступностью в арабском мире Лига арабских государств учредила Совет министров внутренних дел арабских стран, в состав которого входят учреждения, занимающиеся борьбой с преступностью; повышением эффективности деятельности полиции; налаживанием сотрудничества в сфере контроля над наркотиками и оказанием помощи в области защиты и спасения гражданского населения.

9. Несмотря на важность таких мер, они до сих пор отстают от темпов роста преступности в арабском мире. Войны, социальные и политические конфликты, неравное распределение богатств в обществе, демографические проблемы, трудности в области технического прогресса, быстрый или несбалансированный экономический рост, а также революция в сфере коммуникаций - все эти явления повлияли на состояние общественной безопасности. Пагубные последствия этих явлений сдерживаются в регионе целым рядом факторов, в том числе прочными семейными узами и образованием, религиозными принципами и этическими ценностями, а также уголовным законодательством. В большинстве стран региона растет осознание необходимости обновления и унификации такого законодательства в рамках стратегической концепции общего подхода к развитию. ЭСКЗА уделяет большое внимание потребностям стран региона в области общественной безопасности.

10. Министр внутренних дел Иордании от имени Его Королевского Высочества наследного принца приветствовал участников, прибывших в Амман, который стал центром гуманитарных усилий, направленных на обеспечение благосостояния международного сообщества. Одной из крупнейших проблем, стоящих перед странами мира, является преступность. Она проникла во все сферы повседневной жизни общества, используя технические достижения в различных областях. Диапазон преступной деятельности широк - от экономических и насильственных преступлений до преступлений против окружающей среды.

11. Министр внутренних дел сообщил, что в Иордании осуществляется целый ряд программ предупреждения преступности и принимаются все необходимые меры для укрепления международного сотрудничества в арабском мире и на международном уровне. Так, например, Иордания является членом Международной организации уголовной полиции (МОУП/Интерпол) с начала 50-х годов и будучи неоднократно членом ее Исполнительного комитета принимала участие в разработке политики этой Организации.

12. Между европейскими и арабскими странами осуществляется тесная координация действий и сотрудничество в предотвращении распространения преступности, связанной с незаконными наркотиками, особенно в том, что касается использования этого региона в качестве перевалочного маршрута для перевозки наркотиков из районов их производства в районы их потребления. Подтверждением этому служат данные о конфискации наркотиков, зарегистрированные Организацией Объединенных Наций и МОУП/Интерпол.

13. В Иордании уделяется большое внимание государственным исправительным учреждениям и законности. Личность и собственность любого гражданина,

осуществляющего свои права в стране, находится под защитой закона. Свобода личности гарантируется, если она не вступает в противоречие с законом. Тюремь превратились в реабилитационные центры, в которых обеспечиваются необходимые гарантии прав заключенных. В таких учреждениях организуются семинары-практикумы и осуществляются сельскохозяйственные и животноводческие проекты, что позволяет заключенным освоить новые профессии, получая при этом заработную плату, которая требуется им по окончании срока заключения.

14. В Иордании органы уголовного правосудия, включая полицию, прокуратуру, судебные и исправительные учреждения, объединены в единую систему, имеющую перед собой ясную цель, что в конечном итоге ведет к сокращению преступности и контролю над ней. Силы полиции обладают достаточными людскими ресурсами и современными техническими средствами для эффективного предупреждения преступности. По существу, полиции удавалось с каждым годом понижать уровень преступности, и в 1993 году было раскрыто 94 процента преступлений.

#### D. Выборы должностных лиц

15. Собрание путем аккламации избрало следующих должностных лиц:

Председатель: Мохаммад Анвар Басул (Иордания)  
Заместитель Председателя: Абдулрахим М. Аль-Гхамди (Саудовская Аравия)  
Докладчик: Вахид Галал (Египет)

#### E. Утверждение повестки дня и организация работы

16. Собрание утвердило следующую повестку дня:

1. Открытие Собрания
2. Организационные вопросы
3. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
4. Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество
5. Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов и исправительных учреждений и роль юристов
6. Стратегия в области предупреждения преступности, в частности в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы
7. Утверждение доклада Собрания.

## F. Перечень документов

17. Документы, представленные Советанию, перечислены в приложения II.

## II. ОТЧЕТ О ХОДЕ ОБСУЖДЕНИЯ

### Тема 1: Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

18. По общему мнению многих делегаций, одной из первоочередных задач региона Западной Азии является международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно организованной транснациональной преступности, наиболее серьезные негативные последствия которой ощущаются в развивающихся странах. Международное, региональное и двустороннее сотрудничество представляет собой краеугольный камень любых ответственных действий по борьбе с криминогенными явлениями и их последствиями.

19. Залогом успеха таких действий является всестороннее задействование и мобилизация всех сфер общественной жизни в национальном масштабе. В частности, ощущается потребность во всесторонней межучрежденческой координации действий в контексте национальных систем правосудия, равно как и в эффективном участии в этой работе средств массовой информации, просветительских и религиозных институтов, семьи и общественности. Для активизации таких усилий необходимо привлекать и неправительственные организации.

20. Государства Западной Азии признали необходимость укрепления сотрудничества и активизации коллективных усилий по решению жизненно важных проблем безопасности в регионе, используя для этого существующие региональные механизмы и специализированные учреждения, в частности, находящийся в Эр-Рияде Арабский центр исследований в области безопасности и подготовки кадров. Важную роль в качестве регионального партнера в деле реализации этих усилий предстоит сыграть ЭСКЗА. Эта роль может быть успешно выполнена при условии дальнейшего укрепления потенциала ЭСКЗА по реализации основной программы мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Такая роль могла бы дополнить глобальные усилия и мероприятия, в том числе проводимые Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

21. Необходимы более эффективные процедуры для привлечения правонарушителей к ответственности. В свете того, что преступники все шире используют в своих интересах различия в правовых системах, следственных процедурах и возможностях, а также в мерах наказания, становится очевидной необходимость более тесного согласования этих вопросов. Вследствие этого надлежит укрепить существующие договоренности об оказании взаимной помощи, используя в качестве основы типовые договоры Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Это особенно важно в тех случаях, когда преступные действия направлены на подрыв и дестабилизацию мира, общественного порядка и безопасности, когда в результате непосредственно нарушаются права и свободы граждан. В частности, девятый Конгресс должен уделять первоочередное внимание условиям развития эффективного международного сотрудничества в борьбе с насильственной преступной деятельностью, направленной на достижение политических целей.

22. Выдвижение новых двусторонних и многосторонних инициатив под эгидой Организации Объединенных Наций способствовало бы укреплению уголовного правосудия и законности. Все больше государств обращаются в Организацию Объединенных Наций за технической помощью, особенно когда они оказываются в критических ситуациях, как это случилось с Сомали. Всего лишь несколько лет назад в этой стране функционировала действенная система охраны правопорядка и правосудия, которая, однако, прекратила свое существование с крушением основ центральной власти. Преступность приобрела угрожающие масштабы, усугубляя охвативший страну кризис. По мере того, как Сомали под общим контролем со стороны Организации Объединенных Наций постепенно продвигается вперед по пути восстановления правопорядка, ощущается все более настоятельная потребность в том, чтобы международное сообщество выделило ресурсы для ликвидации огромного ущерба, причиненного системе органов полиции и правосудия и ее возможностям по защите прав граждан.

23. Было указано на необходимость расширения возможностей программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по оказанию технической помощи с целью добиваться более эффективного удовлетворения потребностей государств-членов с учетом различных региональных требований и условий. Более гибкая программа в большей мере соответствовала бы постоянно меняющимся задачам государств в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

24. Поскольку ни одно государство не застраховано от тех или иных форм преступности, которая проникает даже через самые надежно охраняемые границы, жизненно важно крепить совместную оборону. Государства должны не капитулировать перед изощренными формами преступности, а занимать более активную позицию в борьбе с ней. Мир полнится примерами пагубного влияния преступности на государственные структуры через коррупцию, преступное насилие, совершаемое террористами, а также незаконный оборот наркотиков и оружия. Вследствие этого государства все шире налаживают сотрудничество на двусторонней или многосторонней основе в интересах передачи технологий и "ноу-хау". Такие задачи упрощаются в тех случаях, когда группы государств имеют единый подход к проблеме предупреждения преступности и исходят из одних и тех же правовых принципов. Более эффективный региональный и межрегиональный диалог по вопросам практического опыта разработки и выполнения стратегий и процедур предупреждения преступности приносит взаимную выгоду. Персонал, органы и системы правосудия должны более активно участвовать в трансграничном сотрудничестве и в проведении совместных операций. Со своей стороны лица, ответственные за принятие решений, ученые, профессионалы и эксперты должны вносить свой вклад в эти усилия, обеспечивая необходимое руководство и прогнозирование.

25. Было отмечено, что правоохранительные органы и правонарушители по-видимому, соревнуются в вопросах применения новой технологии. Поэтому международное сообщество и национальные органы уголовного правосудия должны разрабатывать перспективные стратегии, предусматривающие более широкие превентивные действия, анализ тенденций, планирование и оценку с учетом последних технических достижений. Было предложено более эффективно использовать оперативную и другую информацию наряду со средствами быстродействующей связи для получения сведений о появляющихся новых формах и направлениях преступности, особенно в том, что касается транзитного оборота незаконных наркотических средств, который вызывает серьезную обеспокоенность в данном регионе.

26. В этом контексте было указано на существование взаимосвязи между преступностью и социально-экономическими факторами. Поэтому на

распространение преступности могут повлиять меры и политика государств, проводимые в отношении таких факторов. В частности, в регионе считают, что нищета порождает преступность. Богатые ресурсами государства часто с неохотой используют их для решения упомянутых проблем, а это ведет к отступлению от культурных норм и их нарушению. Особенно показательными в этом отношении являются незаконное культивирование наркотикосодержащих растений и проституции. Кроме того, необходимо уделять гораздо больше внимания пониманию основных мотивов и причин преступного поведения, а на международном уровне этот вопрос во многом не дооценивается. Любым попыткам снизить уровень преступности должны предшествовать обстоятельное изучение и соответствующий диагноз сложившегося положения. Надлежащие действия в этом направлении со стороны международного сообщества до сих пор не предпринимались, и хотя различные ответные меры осуществлялись, но без достаточной увязки с характером преступности и ее масштабами. При рассмотрении возможностей глобального решения стоящих перед ним проблем девятый Конгресс должен учесть этот момент, с тем чтобы задача по обеспечению приемлемого уровня жизни каждого гражданина, где бы он ни находился, рассматривалась в качестве первостепенной.

27. Некоторые делегации отметили, что наследие ислама является традиционным средством пропаганды духовных ценностей, сам характер которых способствует предупреждению и излечению социальных бед. Исламское общество обеспечивает успешное воспитание молодежи, причем в основе его превентивного воздействия лежат этические стимулы и мотивы. Оно сохраняет за семьей надлежащий статус и роль в области начального образования и этического воспитания. Это в свою очередь способствует выработке уважительного отношения к окружающим и законопослушного поведения. Государства региона серьезно обеспокоены системами, в рамках которых определенные виды поведения допускаются законом якобы на том основании, что они не оказывают непосредственного негативного воздействия на других лиц. Все виды подобного поведения пагубно сказываются не только на отдельном гражданине, его или ее общине, но и на общих ценностях, признаваемых во всем мире. Однако другие участники также подчеркнули, что правовые системы должны гарантировать, а не ущемлять права и свободы, особенно в тех случаях, когда действующее законодательство подвергается пересмотру или изменению, или же когда вводится новое законодательство.

Тема 2: Меры по борьбе с национальной и транснациональной  
экономической и организованной преступностью и роль уголовного  
права в охране окружающей среды: национальный опыт и  
международное сотрудничество

28. Организованная преступность, несомненно, является одной из наиболее серьезных проблем, с которыми сталкивается сегодня международное сообщество, если учитывать тяжесть ее последствия с точки зрения количества людей, которых она непосредственно затрагивает, и масштабов ее распространения. От преступности нередко сильнее всего страдают развивающиеся страны как следствие своего экономического и социального положения. Научно-технический прогресс еще больше усугубляет негативное влияние организованной преступности, так как, используя огромные возможности преступных организаций, которые нередко превосходят возможности соответствующих государств, преступники применяют в своей деятельности современные научно-технические средства, и это затрудняет их обнаружение и задержание. Хотя в международном праве до сих пор не выработано точное определение организованной преступности, ее влияние на общество в целом общепризнано. Организованная преступность создает многие проблемы и трудности, принуждающие международное сообщество к налаживанию целенаправленного и эффективного сотрудничества.



29. Некоторые делегаты отмечали, что организованная преступность, направляемая организациями, сферы влияния которых выходят далеко за пределы национальных границ, постоянно расширяют свои операции, охватывая все новые географические пункты и ежегодно получая баснословные прибыли. Возросшая мобильность, свободная торговля и высокотехнологичные средства связи облегчают контрабанду наркотиков и отмывание денег в зарубежных странах в условиях, когда ежедневно на мировых финансовых рынках поступают огромные доходы от преступной деятельности. Используя связи с незаконной торговлей наркотиками, а также свою причастность к другим видам незаконной деятельности, в частности к коррупции и злоупотреблению властью, организованная преступность может подорвать национальную экономику и шаткие политические структуры, учитывая, в особенности, те трудности, которые связаны с выявлением и судебным преследованием главарей преступного мира, а также проблемы отслеживания и конфискации преступных доходов.

30. Такие сходные по характеру формы преступности, как экономические преступления, включая растрату средств и отмывание денег, а также похищение произведений искусства, составляющих национальное культурное наследие, все настойчивей требуют от правоохранительных органов максимального напряжения сил и проведения сложных контрмероприятий. В частности, от незаконного оборота наркотиков как основной формы организованной преступности страдают все больше государств, и при этом все меньше стран остаются незатронутыми; свое пагубное влияние наркобизнес распространил на все регионы, попирая национальный суверенитет и проникая даже через самые надежно охраняемые границы. Поскольку все больше государств используется в качестве территорий транзита наркотиков, районы, где проблема злоупотребления наркотиками раньше не стояла, начинают на себе ощущать ее воздействие. Это явление подчеркивает уязвимость государств, а также настоятельную необходимость объединения их усилий для упрочения совместной обороны.

31. Даже в тех странах, где уровень преступности довольно низок, интересы безопасности требуют проявления постоянной бдительности. Трансграничный характер современной преступности означает, что от нее не застраховано ни одно государство. Борьба с транснациональной преступностью является одной из сложнейших задач, для решения которой еще предстоит найти адекватное и эффективное решение. Для этого необходимо выработать общие стратегии, охватывающие вопросы повышения уровня профессионализма и исполнительности во всех звеньях систем правосудия. Сегодня уже очевидно, что только путем совместной борьбы с транснациональной преступностью в тесном сотрудничестве друг с другом правительства могут рассчитывать на успех в поиске подходов к решению этой проблемы, которая по своим масштабам превосходит потенциал отдельных национальных механизмов.

32. В интересах более эффективной борьбы с организованной преступностью были внесены конкретные предложения, направленные на достижение следующих целей:

а) обеспечить единообразие законодательных положений, касающихся таких преступлений, и описаний деяний, которые рассматриваются как преступные;

б) обеспечить сопоставимость мер наказания, устанавливаемых в различных странах за упомянутые преступления, в целях предупреждения возможности использования преступниками любых расхождений в уголовном праве;

в) способствовать обмену информацией о национальном опыте и эффективных мерах предупреждения преступности, включая создание международного информационного центра;

d) поощрять государства к практическому, прямому и эффективному сотрудничеству на основе взаимности и в соответствии с национальными законами даже в тех случаях, если об этом еще не заключено официальных соглашений;

e) заключить международные соглашения о взаимной судебной и юридической помощи в вопросах сбора доказательств, задержания и привлечения подозреваемых к судебной ответственности, а также применения наказания;

f) настоятельно призвать государства проводить регулярные консультации и поддерживать сотрудничество в целях выявления новых тенденций и форм организованной преступности;

g) разработать меры, препятствующие преступникам использовать доходы, получаемые от организованной преступности путем отмывания денег или других видов деятельности.

33. По сравнению с другими видами преступности терроризм отождествляется с крайней формой насилия и несет прямую угрозу международной стабильности и усилиям по укреплению мира. Террористические акты ставят также под удар благосостояние граждан и национальную безопасность, являясь своего рода лобовой атакой на основы законности, воплощенные в таких ценностях, как демократия, свобода и основные права человека. В этой связи было предложено, чтобы девятый Конгресс обеспечил возможность обсуждения этого важнейшего вопроса в рамках своей повестки дня.

34. Во многих странах не было уделено должного внимания роли уголовного права в деле охраны окружающей среды. В результате этого в большом числе стран отсутствует соответствующее уголовное законодательство, направленное на борьбу с экологическими преступлениями. Особую тревогу вызывают вывоз за пределы своих стран и сброс токсичных и, в частности ядерных, отходов. Некоторые из наиболее развитых стран вывозят скопившиеся у них запасы опасных отходов в развивающиеся страны, тем самым нанося ущерб хрупким экосистемам всей планеты. Кроме того, во многих случаях не предусмотрено адекватных мер правовой защиты, обеспечивающих соответствующую компенсацию за причинение вреда здоровью лиц в результате нанесения ущерба окружающей среде. Поэтому очень важно организовать проведение программ и просветительской работы по вопросам охраны окружающей среды с целью разъяснения гражданам их прав и обязанностей.

35. В этой связи следует тщательно изучить пределы возможностей и роль уголовного права в охране окружающей среды. Если уголовное право будет применяться беспорядочно, его эффективность может понизиться. Во многих случаях задача охраны окружающей среды может быть наиболее эффективно выполнена с помощью переговоров и административных процедур и с использованием уголовного права лишь в крайнем случае. В любом случае уголовное право следует применять только тогда, когда налицо преступное намерение. С учетом вышеизложенного девятому Конгрессу следует тщательно изучить этот вопрос, учесть произошедшие в последнее время изменения и предоставить странам рекомендации относительно того, что следует рассматривать в качестве уголовного преступления против окружающей среды на национальном, региональном и международном уровнях.

36. Совещание было проинформировано о последних шагах, предпринятых Советом министров внутренних дел арабских стран в целях решения проблем, связанных с транснациональной преступностью. С момента его создания более десяти лет

назад Совет принял 227 резолюций, направленных на расширение взаимного сотрудничества и координации деятельности между арабскими государствами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Наиболее заметным шагом было принятие в 1983 году стратегии безопасности арабских стран, направленной на разработку общей политики эффективного предупреждения преступности и борьбы с ней в арабском мире, в частности в том, что касается совершенствования систем безопасности и пенитенциарных учреждений с учетом последних достижений науки и техники. Задачи этой стратегии заключаются также в стимулировании широкого участия граждан в деятельности по предупреждению преступности и уголовному правосудию и в расширении обмена информацией и опытом в этой области. На базе этой стратегии Советом были приняты пятилетние планы безопасности арабских стран, которые должны осуществляться в сотрудничестве с Арабским исследовательским и учебным центром по вопросам безопасности.

37. Другим важным достижением Совета было принятие в 1986 году стратегии арабских стран по борьбе с незаконным использованием наркотических средств и психотропных веществ, направленной на сокращение незаконного предложения этих веществ и незаконного спроса на них на региональном и межрегиональном уровнях. Оно было дополнено двумя пятилетними планами, которые должны быть осуществлены во взаимодействии с Арабским исследовательским и учебным центром по вопросам безопасности. Поставленные задачи предусматривали создание и совершенствование систем арабских стран по борьбе с наркотиками на основе последних научно-технических достижений и современной техники. В 1986 году Совет принял также единый типовой закон арабских стран в качестве руководства для арабских государств в пересмотре связанных с наркотиками законов и других нормативных актов. В 1994 году Совет одобрил Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

38. Было отмечено, что новым явлением является нелегальный ввоз мигрантов. Однако в последние годы в связи с ликвидацией многих препятствий в том, что касается передвижения граждан, а также в связи с увеличением разрыва в уровне доходов и спроса на дешевую рабочую силу, масштабы этой проблемы значительно расширились. Хотя миграция по-прежнему приносит пользу всем заинтересованным в ней странам, она должна носить упорядоченный характер и соответствовать потребностям отправляющих и принимающих стран. Ввоз мигрантов нелегальным путем создает серьезные проблемы для упорядоченного процесса легальной миграции. Эта преступная деятельность часто является более прибыльной, чем незаконный оборот наркотиков и обычно влечет за собой менее строгие наказания. Международная организация по вопросам миграции (МОМ) в Женеве провела ряд плодотворных мероприятий, направленных на решение проблемы нелегального провоза мигрантов, в том числе мер по оказанию нелегальным мигрантам помощи в добровольном возвращении на родину, а также по обмену информацией, изданию бюллетеней и организации региональных международных совещаний.

39. По мнению ряда делегатов, изготовление фальшивых денег является особо опасным экономическим преступлением, поскольку об экономической мощи страны свидетельствует крепость ее валюты и ее способность влиять на международные рынки. Любая нестабильность валюты, связанная с реальными экономическими условиями данной страны, становится причиной инфляции и ведет к снижению покупательной способности валюты, а также порождает недоверие у граждан тех стран, экономика которых столкнулась с этой проблемой. Изготовление фальшивых денег - это преступление, в ходе которого используется современная техника и совершить которое становится проще благодаря новым коммуникационным

технологиям. Оно совершается в несколько этапов, начиная с подготовки к печатанию денег и кончая их сбытом. Борьбу с фальшивомонетничеством, прежде всего с помощью научных методов, следует вести каждому государству независимо от того, сталкивается ли с этой проблемой его собственная валюта. В случае выявления этого преступления следует незамедлительно сообщать о нем, особенно соседним государствам, которые могут в наибольшей степени пострадать от него. Было сочтено необходимым подготовить международное соглашение, касающееся фальшивомонетничества. Любые международные соглашения, касающиеся экономических преступлений, такие, как соглашения о выявлении, изъятия и конфискации доходов от преступной деятельности, должны быть в полной мере отражены в национальном законодательстве. Было выражено общее мнение о необходимости рассмотрения проблемы фальшивомонетничества в качестве одного из пунктов повестки девятого Конгресса.

40. Ряд делегатов сообщили об участившихся случаях угона автомобилей в регионе, которые представляют собой особую форму организованной преступности. Такое преступление часто связано с получением обманым путем страховой суммы за угнанный автомобиль, соучастником т.н. "угона" становится владелец автомобиля. Для более эффективного предупреждения и расследования таких преступлений было предложено, в частности, создать четко функционирующую систему обмена информацией не только между государствами, но и между государственными органами и страховыми компаниями.

Тема 3: Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов и исправительных учреждений и роль юристов

41. По мнению многих делегатов, решающее значение для повышения эффективности правоохранительной деятельности имеет компьютеризация деятельности, анализ оперативной деятельности и развитие людских ресурсов. Задачи эффективного поддержания правопорядка также следует рассматривать в контексте современного законодательства, которое следует регулярно пересматривать, чтобы в адекватной мере реагировать на появление новых форм преступности, таких, как организованная и транснациональная преступность и компьютерные преступления.

42. Следует уделять особое внимание квалификации сотрудников, работающих в административных органах системы уголовного правосудия. Они должны получать образование, соответствующее их обязанностям, а также проходить подготовку на специальных курсах по международным документам, касающимся прав человека в сфере уголовного правосудия, и функционированию системы правосудия. Следует организовать подготовку сотрудников всех уровней без отрыва от службы. Такая подготовка должна включать ознакомление сотрудников с самыми последними научными достижениями и изучение проблем и предложений относительно их практического решения. Подготовку следует проводить в рамках местных и международных семинаров, а региональным и межрегиональным органам системы Организации Объединенных Наций следует принимать активное участие в этой работе. Кроме того, органы системы уголовного правосудия должны быть укомплектованы соответствующим персоналом для выполнения стоящих перед ними задач и повышения эффективности деятельности.

43. Важное значение для эффективного использования людских ресурсов имеет надлежащий отбор сотрудников полиции и классификация функций и служебных обязанностей сотрудников. Было отмечено, что служебные обязанности и функции

сотрудников, как правило, не регламентируются. Это отражается на эффективности профессиональной деятельности, продвижения по службе и повышении в должности. Кроме того, иногда обязанности полицейских должны быть определены более четко, с тем чтобы они могли надлежащим образом выполнять свои функции. Такие проблемы ограничивают возможности полиции максимально эффективно реагировать на проблемы, связанные с преступностью; это происходит в тот момент, когда эти проблемы претерпевают кардинальные перемены.

44. Важным фактором поддержания правопорядка является степень передачи функций поддержания правопорядка и обеспечения безопасности частному сектору, технические ресурсы которого часто превышают возможности государственного сектора. Однако следует строго контролировать отбор и подготовку персонала. Более четкая координация и обеспечение взаимодополняемости деятельности этих двух секторов, тщательно регулируемой государственными властями, могли бы повысить уровень общественной безопасности.

45. Была подчеркнута также необходимость повышения эффективности функционирования систем уголовного правосудия и управления ими путем разработки политики, направленной на обеспечение их сбалансированного и целостного характера. Такая политика должна быть направлена на усовершенствование оперативных систем, например, через компьютеризацию, применение новейшей технологии и использование унифицированной терминологии при обмене информацией и опытом. В регионе новая техника в ряде случаев используется, например, для компьютеризации дактилоскопических данных, а также для хранения и использования документальных доказательств. Тем не менее развивающиеся страны не могут в полной мере пользоваться всем комплексом новых компьютеризированных методов ввиду отсутствия ресурсов и квалифицированного персонала. Особенно острые потребности связаны не только с созданием современных систем информации о преступной деятельности, но и с обеспечением общего сбора и анализа информации, в том числе статистических данных. Следует также провести исследования по вопросу о принятии к рассмотрению технических доказательств и их признании судами.

46. Было отмечено, что не принимая таких мер, органам уголовного правосудия будет сложно контролировать стремительное расширение масштабов преступной деятельности. Кроме того, большинство информационных систем по вопросам уголовного правосудия, как правило, сосредоточено на проведении расследований. В сферу их деятельности следует включить вопросы предупреждения преступности и принятия последующих мер.

47. Было подчеркнуто, что первоочередное внимание в ходе обсуждений на девятом Конгрессе следует уделить вопросам предоставления международной помощи через Организацию Объединенных Наций, ее программ в области развития и другим межрегиональным и региональным механизмам. Это обеспечит использование всеми соответствующими странами согласованного подхода в борьбе с преступностью, особенно с новыми формами организованной и транснациональной преступности.

48. Полицейским службам следует создать собственный потенциал для проведения исследований, в частности в том, что касается прогнозирования и мониторинга тенденций в области преступности, а также планирования профилактических мер по поддержанию правопорядка. Однако было признано, что потребности в проведении оперативной работы по поддержанию правопорядка редко позволяют выделить средства на долгосрочную исследовательскую деятельность. Поэтому полицейским службам следует и далее укреплять отношения с независимыми внешними исследовательскими институтами, как местными, так и международными, и следует поощрять такие институты на проведение исследований, связанных с деятельностью

по поддержанию правопорядка. В этой связи полиции важно осуществлять сотрудничество, обеспечивая доступ исследователей к оперативной информации. Предоставление оперативных данных, при условии сохранения их конфиденциального характера и осмотрительного обращения с ними, имеет важное значение для проведения определяющих политику исследований, способствующих повышению эффективности планирования деятельности по поддержанию правопорядка и управления ею.

49. Было также выражено мнение о том, что следует повышать эффективность управления деятельностью полиции и отдачу от этой деятельности путем совершенствования и предоставления научно-технических средств для содействия полиции в выявлении и расследовании преступлений, сборе доказательств, а также задержании и судебном преследовании правонарушителей. Необходимо содействовать налаживанию межстранового обмена информацией о преступности и преступниках в рамках двусторонних, региональных или международных договоренностей в целях оказания содействия полиции в эффективном выполнении ее функций.

50. В ходе обсуждения обязанностей полиции в контексте обеспечения правопорядка ряд делегатов отметили, что из всех элементов системы уголовного правосудия полицейские службы, как правило, наиболее часто сталкиваются с повседневными проявлениями преступной деятельности. Была подчеркнута важность установления взаимного доверия и налаживания сотрудничества между полицией и населением, особенно в развивающихся странах, поскольку для успешного выполнения своих функций полиции необходима поддержка и сотрудничество населения.

51. Тяжелое бремя деятельности по поддержанию правопорядка и постоянное усложнение задач полиции, как правило, недооцениваются большинством населения, что негативно сказывается на моральном состоянии сотрудников. Некоторые должностные лица правоохранительных органов придерживаются мнения, что необходимость соблюдения прав человека сдерживает эффективные действия полиции; однако в ответ было заявлено, что все обстоит наоборот. Может сложиться впечатление, что нарушение прав человека отвечает непосредственным потребностям правоохранительной деятельности, однако в среднесрочной и долгосрочной перспективе такое нарушение несет в себе опасность формирования враждебных отношений и между полицией и населением. Эта опасность еще выше в том, что касается отношений с мигрантами, численность которых неуклонно возрастает как в данном регионе, так и во всем мире.

52. Было отмечено также, что добровольные объединения, в том числе неправительственные организации, представляют собой огромные резервы людских ресурсов и квалифицированных специалистов, которые могли бы силами общественности помогать в соответствующих случаях поддерживать правопорядок. В связи с этим сохраняется необходимость налаживания более широкого диалога между полицией и населением. В этой связи следует приветствовать разработку подходов, основанных на поддержании правопорядка силами общин. Было отмечено также, что Организация Объединенных Наций следует провозгласить международный день полиции, в рамках которого она могла бы оказать содействие в проведении серии лекций и семинаров по соответствующим темам в целях расширения понимания во всем мире важной роли полиции.

53. По мнению некоторых участников, предупреждение преступности не должно ограничиваться деятельностью должностных лиц правоохранительных органов; часть их обязанностей следует доверить также общинам и отдельным гражданам.

Хотя роль таких лиц может быть ограничена дачей свидетельских показаний или предоставлением другой информации полиции, они могут также более активно участвовать в правоохранительной деятельности, выступая в роли "народной полиции" или "помощников полиции". В некоторых странах местные советы входят в состав полицейских организаций, что дает населению возможность непосредственно участвовать в деятельности правоохранительной системы. Была подчеркнута также необходимость тщательного изучения и обсуждения роли населения в обеспечении правопорядка и обстоятельств, при которых населению могут быть предоставлены некоторые функции полиции, поскольку правоохранительная деятельность тесно связана с основными правами и свободами личности.

54. Что касается роли и функций лиц, осуществляющих судебное преследование, то, по мнению некоторых участников, они должны обладать определенной властью и иммунитетом. В частности, им следует предоставить полномочия принимать решение в отдельных случаях не начинать уголовное преследование лиц по юридическим или иным весомым мотивам при условии контроля за осуществлением этих полномочий со стороны судебных органов.

55. Что касается исполнения уголовных санкций и обращения с правонарушителями, то некоторые участники указали на необходимость чаще применять меры, не связанные с тюремным заключением, особенно в отношении мелких правонарушений. Это поможет решить проблему переполненности тюрем и позволит избегать негативных последствий, часто обусловленных тюремным заключением.

56. Была подчеркнута также важность поддержания внутрисемейных связей и пропаганды религиозных заповедей в контексте реабилитации правонарушителей. Во многих странах данного региона заключенные выпускаются досрочно за примерное поведение и успехи в изучении религиозных вопросов. Заключенные получают также профессионально-техническую подготовку и имеют возможность в тюрьмах выполнять оплачиваемую работу, а после освобождения им оказывается социальная поддержка, чтобы помочь их реабилитации и реинтеграции в общество. Ряд участников предложили изучить пути и средства сведения к минимуму финансовых последствий тюремного заключения для семьи правонарушителя. Было выражено общее мнение о том, что вопрос об исправительных мерах заслуживает подробного обсуждения в ходе девятого Конгресса.

57. Все участники согласились с необходимостью обеспечения прав правонарушителей в соответствии с международными правовыми документами, в частности, Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными (принятыми первым Конгрессом и утвержденными Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 663 С(XXIV)), которые содержат весьма полезные рекомендации по широкому кругу вопросов, касающихся, в частности, классификации и разбивки заключенных по категориям, обеспечения заключенных надлежащим питанием, помещениями и медицинским обслуживанием. Участниками Совещания были отмечены также такие стандарты, как Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (принятые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 45/112); Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (принятые восьмым Конгрессом); Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование (принятые восьмым Конгрессом); и Основные принципы, касающиеся независимости судебных органов (принятые седьмым Конгрессом). Ряд делегаций сообщили о применении и использовании этих стандартов в своих странах.

58. Один из наиболее важных вопросов уголовного правосудия касается путей оказания помощи жертвам преступлений, особенно в тех случаях, когда они не могут компенсировать нанесенный им ущерб за счет правонарушителей. Применительно к таким случаям следует рассмотреть роль государства или институтов по правам человека в вопросах компенсации ущерба и создания механизмов оказания потерпевшим другой помощи, например юридической. Следует также обратить внимание на применение альтернатив судебному преследованию, таких, как процедуры примирения потерпевшего с правонарушителем в случае мелких правонарушений.

Тема 4: Стратегии в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы

59. Было выражено общее мнение о том, что предупреждение преступности имеет основополагающее значение и что эта деятельность требует выработки комплексного и дальновидного подхода, а также понимания реальностей современного положения. Деятельность по предупреждению преступности может быть эффективной лишь при условии учета возможного изменения обстоятельств в будущем и должна быть основана на комплексной стратегии.

60. Было отмечено, что одним из важных аспектов эффективного предупреждения преступности является выявление и задержание преступников, поскольку эффект таких действий оказывает на потенциальных правонарушителей сдерживающее воздействие. Однако важно также в рамках деятельности по предупреждению преступности сосредоточить внимание на обстоятельствах, предшествующих совершению преступлений. Хотя точный анализ затрат и результатов деятельности по предупреждению преступности провести достаточно сложно, имеющиеся факты убедительно свидетельствуют о том, что хорошо разработанная стратегия и четко ориентированные меры по предупреждению преступности приносят обществу положительные результаты.

61. Было обращено внимание на расширение масштабов проблем, связанных с насилием и преступностью в городских районах, которые, по всей вероятности, будут обостряться, поскольку во многих странах не ослабевает приток населения из сельских районов в города. Внутренняя миграция населения в города приводит к тому, что бывшие сельские жители оказываются отрезанными от своих прежних общин и сталкиваются перед проблемой вживания в городскую среду, которая нередко отторгает их. В то же время на ресурсы городов ложится тяжелое бремя, в результате не удовлетворяются многие основные потребности увеличившегося населения. Этот фактор в значительной степени способствует распространению преступности в целом, преступности среди несовершеннолетних, наркомании и насилия. Трудобы, уже в силу определения, являются криминогенной средой. Кроме того, для современной городской среды все более характерным является ее многонациональность из-за притока мигрантов из других стран.

62. Следует обращать больше внимания и выделять больше ресурсов на планирование городов, особенно в развивающихся странах. К этой деятельности следует привлекать специалистов в области предупреждения преступности и поддержанию правопорядка, с тем чтобы более оперативно и реалистично решать вопросы безопасности и защиты населения.

63. Многие делегаты выразили серьезную обеспокоенность положением детей в городах. Во многих случаях не принимаются во внимание их основные потребности; а в тех случаях, когда они нарушают закон, они нередко



оказываются как в роли жертв, так и в роли правонарушителей. В частности, была выражена обеспокоенность в связи с вовлечением взрослыми в преступную деятельность детей. Поэтому усилия в области предупреждения преступности следует сосредоточить на ограждении детей от попадания в криминогенные условия. Когда они нарушают закон, следует максимально широко использовать реабилитационные, а не карательные меры. В этой связи было выражено общее мнение о необходимости широкого использования и применения Эр-Риядских руководящих принципов, которые представляют собой современный подход к решению проблемы преступности среди несовершеннолетних.

64. Ряд участников затронули вопрос о насилии в отношении женщин. Было выражено мнение о том, что существует опасность непреднамеренно недооценить другие формы насилия, столь решительно сосредоточившись на данном явлении. Тем не менее было признано также, что этот вид насилия заслуживает особого внимания, поскольку он требует применения профилактических мер, которые не всегда подходят для других случаев. В последние годы было разработано множество эффективных стратегий профилактической деятельности, хотя предстоит сделать еще очень многое.

65. Многие представители подчеркивали, что решающее значение для предупреждения насильственной преступности имеет контроль над оружием. Огнестрельное оружие, особенно автоматическое, уже в силу своего характера является чрезвычайно опасным, и поэтому оно не должно бесконтрольно продаваться частным лицам. Девятому Конгрессу следует уделить первоочередное внимание этому вопросу и обсудить меры по ограничению уровня насилия в обществе и, в частности, числа преступлений со смертельным исходом.

66. Было отмечено, что незаконный оборот наркотиков стал настолько широко распространенной проблемой, что даже в государствах транзита, таких, как государства Западной Азии, расположенных между районами производства и потребления наркотиков, в некоторых городах наблюдается расширение предложения наркотиков. Исключительно важную роль в области борьбы с преступностью играет тесное межрегиональное и региональное сотрудничество, что подтверждается значительным объемом конфискации незаконных наркотиков в регионе.

67. Поскольку изменения в деятельности по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в одном государстве могут отразиться на положении в соседних государствах, все большую важность приобретает задача выработки согласованных стратегий и принятия мер на межстрановом уровне. Для достижения успеха в деятельности по искоренению или сокращению масштабов культивирования незаконных культур необходимо внедрять культивирование некоторых альтернативных товарных культур как средства, обеспечивающего существование местного населения. Для сокращения незаконного производства наркотиков и спроса на них необходимо разработать подход, предусматривающий совместную и транснациональную деятельность, и следует стимулировать проведение совместных операций по поддержанию правопорядка и оказывать им поддержку.

68. Ряд участников подчеркнули важность мер по предупреждению экологических преступлений. Прежде чем выдавать разрешения на создание новых предприятий, необходимо требовать от них анализа последствий их производств для экологии. В рамках такого анализа должны быть оценены такие вопросы, как последствия для здоровья населения, сбалансированное использование экономических ресурсов и экологический риск. Установление ответственности за преступную деятельность и административные нормы регулирования дополняют друг друга в рамках усилий по предупреждению экологического ущерба.

69. Общественное воспитание оказывает на арабского ребенка мощное воздействие, не позволяя ему вставать на путь правонарушений. Семейные узы и

поддержка обшин, согласующиеся с заповедями и нормами ислама, уже сами по себе играют превентивную роль. В исламском обществе детей с раннего возраста приучают уважать закон. Нарушение закона противоречит задачам, целям и нравственным ценностям ислама.

70. Уровень преступности в арабских странах обычно ниже, чем в других государствах. Даже после самых трагичных внутренних событий, таких, например, как в Ливане, уровень преступности остается относительно низким, что является ярким подтверждением чрезвычайно благоприятного воспитательного воздействия на личность исламских традиций. Было отмечено, что нищета, распад семей, безработица, проблемы в области здравоохранения и нерациональное использование свободного времени тесно связаны с противоправным поведением, и эти факторы следует рассматривать в комплексе.

71. Ряд делегатов выразили обеспокоенность в связи с тем, что некоторые средства массовой информации распространяют идеалы, наносящие вред исламской культуре. Было также выражено мнение о том, что следует поощрять такие программы и формы досуга, которые в большей степени соответствуют культуре данного региона.

72. Было отмечено, что деятельность Арабского исследовательского и учебного центра по вопросам безопасности олицетворяет собой пример проводимых научных исследований, подготовки кадров, распространения информации, оказания технической помощи и повышения профессиональной квалификации, которые требуются данному региону. Деятельность этого Центра, созданного с учетом осознанных потребностей арабских государств в вопросах обеспечения безопасности и недостатков региональных служб по предупреждению преступности и уголовному правосудию, получила высокую оценку в связи с его центральной ролью в укреплении регионального сотрудничества как на двусторонней, так и на многосторонней основе в контексте правовой системы исламских государств. Кроме того, Центр, выступая в качестве ассоциированного института Организации Объединенных Наций, устраняет пробелы во взаимоотношениях и налаживает сотрудничество с другими регионами мира. Его вклад в осуществление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и проведение каждые пять лет конгрессов заключается в откомандировании своих сотрудников, проведении совещаний групп экспертов, проведении научных исследований и сотрудничестве в разработке международных правовых документов, таких, как Эр-Риядские руководящие принципы. Другая важная функция Центра заключается в содействии глобальной координации деятельности Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, осуществляемой в соответствии с мандатом ее директивных органов.

### III. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ

73. На своем заключительном заседании Совещание утвердило доклад, представленный Докладчиком. Совещание единогласно утвердило также резолюцию, текст которой содержится в рекомендациях, изложенных в начале настоящего доклада.

74. После принятия доклада с заключительными заявлениями выступили Председатель, ряд делегатов, представители Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию и ЭСКЗА, выразившие признательность принимающей стороне за радушный прием и созданные для работы условия. Участники направили также телеграммы Его Величеству королю Хуссейну и Его Королевскому Высочеству наследному принцу Хассану с благодарностью за гостеприимство и поддержку в проведении Совещания.

Приложение I

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

Региональные члены и ассоциированные члены Экономической и  
социальной комиссии для Западной Азии

Бахрейн

Salman Rashid Al-Zayani, Head of Planning and Organization, Ministry of Interior

Mohamad Abdul Rasoul Al-Khayyatt, Head of the Forensic Science Laboratory, Criminal Investigation Department, Ministry of Interior

Египет

Khairi Hussein Fakhri, President, Appeals Court

Sana' Khalil, Vice-President, Appeals Court, Ministry of Justice

Wahid Galal, Counsellor, Embassy of Egypt

Ирак

Dhari Khalil Mahmood, General-Director of the Judicial Institute, Ministry of Justice

Иордания

Mohammad Anwar Basoul, Assistant to the Director-General of Public Security, Head of Delegation

Abdul Kareem Tarawneh, Chief of the Criminal Investigation Department, Directorate of Public Security

Abdul Hameed Irsheed, Director of Prisons, Directorate of Public Security

Ali Mohamad Al-Domoor, Chief of the Jordanian Jurists Association

Hussein Dibajeh, Ministry of Social Affairs

Hisham Hussein Al-Nusoor, Director of the Anti-Narcotic and Counterfeit Department, Directorate of Public Security

Wael Gharaibeh, Director of Research and Development, Ministry of Municipalities and Environment

Ливан

Ismail Al-Hassan, Chief of the Department of Regional Criminal Investigation, Directorate of Internal Security

Оман

Hmoud Bentaleb Al-Blooshi, Head of Delegation

Ahmad Bin Said Al-Hasni, Ministry of Justice

Палестина

Abdulla Othman Ahmad Amer, Public Security

Катар

Soraii Al-Kaabi, Head of Delegation, Director of Public Security

Ahmad Al-Hooti, Legal Affairs Department, Ministry of Interior

Rashed Al-Badr, Ministry of Interior

Saba'an Mobarak, Ministry of Interior

Ali Al-Khlefi, Assistant to the Public Prosecutor, Ministry of Interior

Саудовская Аравия

Abdel Raheem Al-Ghamdi, Head of Delegation, Ministry of Interior

Sheikh Ibrahim Al-Nasser, Ministry of Justice

Mosa Moh'd Al-Omar, Ministry of Interior

Abdullah Al-Romaih, General Public Security, Ministry of Interior

Moh'd Al-Mulhem, Director of the Training and Social Studies Center, Ministry of Labour and Social Affairs

Abdullah Al-Youssef, Ministry of Interior

Наблюдатели

Святейший Престол

Reverend Monsignor Thomas Gullickson, Apostolic Delegation in Jerusalem, Head of Delegation

Reverend Monsignor Raouf Najjar, Apostolic Nunciature in Amman

Asma Khader, Lawyer

Секретариат Организации Объединенных Наций

Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене; Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

Органы системы Организации Объединенных Наций

Программа развития Организации Объединенных Наций

Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; и Всемирная организация здравоохранения

Межправительственные организации

Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности; Международная организация по вопросам миграции; и Панарабское бюро по наркотикам

Неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Всемирная мусульманская лига (категория I); и Арабский союз юристов, Международный комитет Красного Креста, Международная ассоциация юристов и Организация столиц и городов исламских государств (категория II)

Другие организации

Союз неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Нью-Йорк); и Фонд Нур Аль-Хуссейна

Эксперты

Richard Harding, professor, Law School, University of Western Australia

Приложение II

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ

A. Основные документы

Руководство для дискуссии

A/CONF.169/PM.1

Предварительная аннотированная повестка дня и предлагаемое расписание работы

A/CONF.169/PM.2

Руководство для дискуссии на научно-демонстрационных семинарах-практикумах, которые должны быть проведены в рамках девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

A/CONF.169/PM.1/Add.1

B. Справочные документы

Доклад восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

A/CONF.144/28/Rev.1

Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее второй сессии

E/1993/32

Резолюция 48/103 Генеральной Ассамблеи по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Резолюция 1993/26 Экономического и Социального Совета о насилии в отношении женщин во всех его формах

Резолюция 1993/27 Экономического и Социального Совета о предлагаемых руководящих принципах для борьбы с преступностью в городах

Резолюция 1993/32 Экономического и Социального Совета о подготовке к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

**This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).**