

MISIÓN PERMANENTE DE MÉXICO

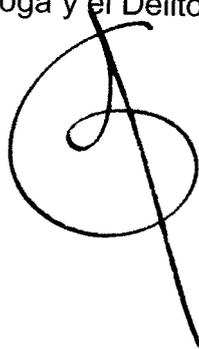
UNOV REGISTRY	
LOG NO. 214575	ACTION BY CCS
21 SEP 2007	
ACTION DUE DATE	
INFO:	
FILE:	MEX

Aua03040

La Misión Permanente de México ante los Organismos Internacionales con sede en Viena saluda atentamente a la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD), y tiene el honor de hacer referencia a la comunicación CU 2007/92, por medio de la cual la Secretaría General invitó al Gobierno de México a proporcionar información sobre prácticas óptimas en la lucha contra la corrupción que estén relacionadas con la Convención de Mérida, de conformidad con el párrafo 2 de la resolución 1/8 de la Conferencia de los Estados Parte en la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, aprobada en su primer período de sesiones.

Al respecto, la Misión Permanente tiene el honor de hacer llegar la propuesta de las autoridades competentes del Gobierno de México, a efecto de que dicha información se evalúe y, en caso de ser seleccionada, pueda ser presentada durante el Segundo Período de Sesiones de la Conferencia de los Estados Parte de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, a celebrarse del 28 de enero al 1º de febrero de 2008, en Bali, Indonesia. En el caso de que la propuesta del Gobierno de México sea seleccionada, las autoridades competentes podrían realizar la presentación y reproducir el material impreso, así como el electrónico, a fin de que pueda ser distribuido entre los participantes de la conferencia.

La Misión Permanente de México ante los Organismos Internacionales con sede en Viena aprovecha la ocasión para reiterar a la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito las seguridades de su más atenta y distinguida consideración.



Viena, a 17 de septiembre de 2007.

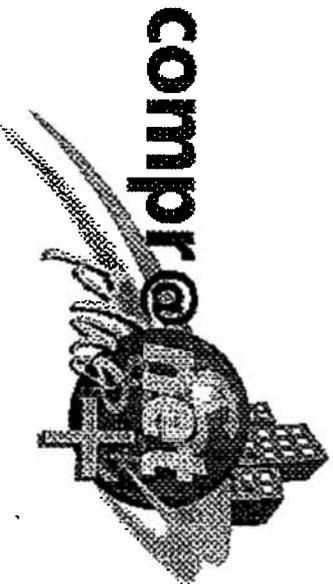
A la
Oficina de las
Naciones Unidas
Contra la Droga y el Delito
ONUDD

VIENA



MISION PERMANENTE DE MEXICO
ANTE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES
CON SEDE EN VIENA

M



*Sistema de Contrataciones Gubernamentales y
Administración de Obra Pública*

Julio, 2007



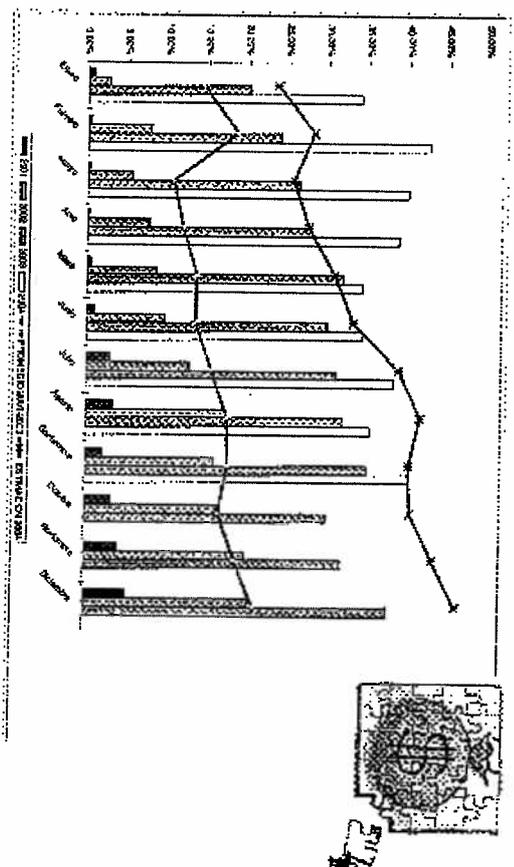
Es el Sistema Electrónico de Contrataciones Gubernamentales de la APF que permite a las unidades compradoras y de obra pública del Gobierno dar a conocer sus demandas de bienes, servicios, arrendamientos y obras públicas por Internet, con la finalidad de que los proveedores y contratistas puedan acceder a esta información y presentar por el mismo medio sus ofertas.

Compranet

www.compranet.gob.mx



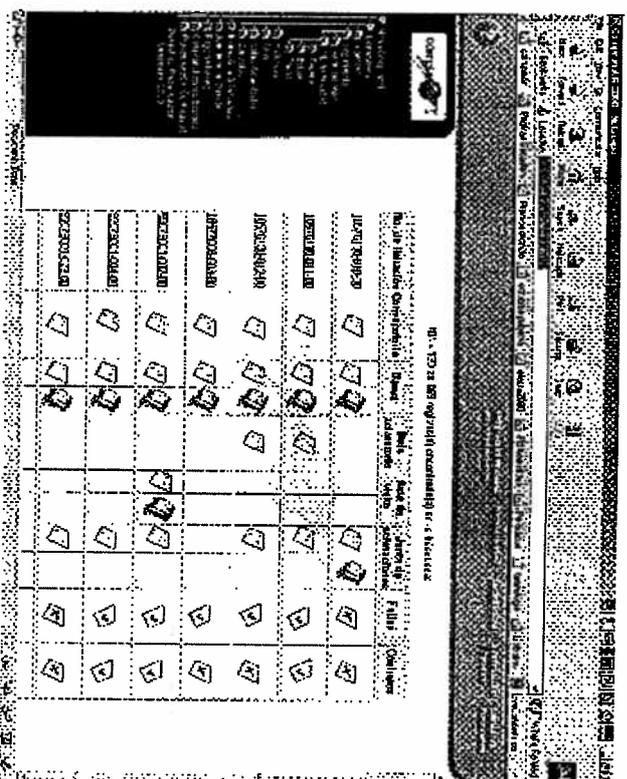
- Compranet ha sido pionero
- en sistemas relacionados al e-procurement en Latinoamérica.
- El sistema inició en 1996 y fue desarrollado por la Secretaría de Contraloría y Desarrollo Administrativo, hoy Secretaría de la Función Pública
- Compranet cuenta con diversos servicios: marco normativo, publicación de convocatorias, licitaciones electrónicas, estadísticas, notificaciones y toda la información relevante con el proceso de contrataciones gubernamentales.
- Ha sido certificado por el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo
- Es la piedra angular en la estrategia del Gobierno Digital en México.



Compranet

Contrataciones Electrónicas Gubernamentales

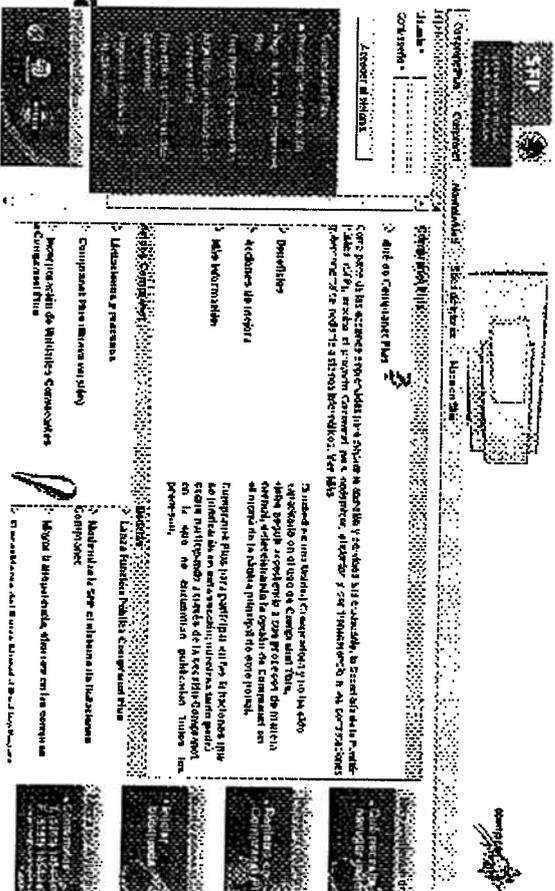
- La demanda de bienes, servicios y obra pública en México es superior a 30 billones de dólares al año.
- Más de 30,000 licitaciones al año.
- El 80% se contrata por licitación pública.
- El 20% se contrata por las modalidades de invitación a cuando menos tres personas (I3P) o adjudicación directa (AD).
- El 100% de las licitaciones del ámbito federal se publica en Compranet.
- El 50% se contrata mediante licitación pública electrónica, lo que representa el 70% de los montos adjudicados.
- 6,500 unidades compradoras y de obra pública.
- 65,000 proveedores y contratistas.
- Se utiliza la infraestructura de Firma Electrónica (PKI).
- ISO 9001:2000.



Compranet Plus

Objetivos

- Actualización de la plataforma tecnológica.
- Transformación de Compranet en un modelo de contrataciones gubernamentales usando las mejores prácticas de e-GP (e-Government Procurement).
- Mayor explotación de la información para la toma de decisiones estratégicas.
- Mejora de la usabilidad.
- Adecuación del marco que regula Compranet.
- Inspección, vigilancia y control de la Obra Pública.



Compranet Plus

Beneficios

Gobierno

- **Transparencia**
- **Procesos estandarizados**
- **Mecanismos de control y auditoria**
- **Más ofertas de proveedores y contratistas**
- **Mejor calidad y precio**
- **Rendición de cuentas**
- **Combate a la corrupción mediante la eliminación de contacto entre contratante y proveedor o contratista**



Empresas

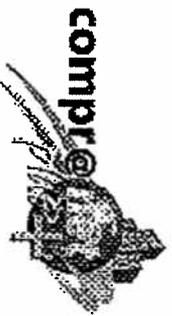
- **Mayores oportunidades para convertirse en proveedor o contratista del gobierno federal**
- **Una forma ágil y transparente de seguir los procesos de contrataciones**
- **Facilidad para obtener bases de licitación**
- **Evita desplazamientos**



Ciudadanos

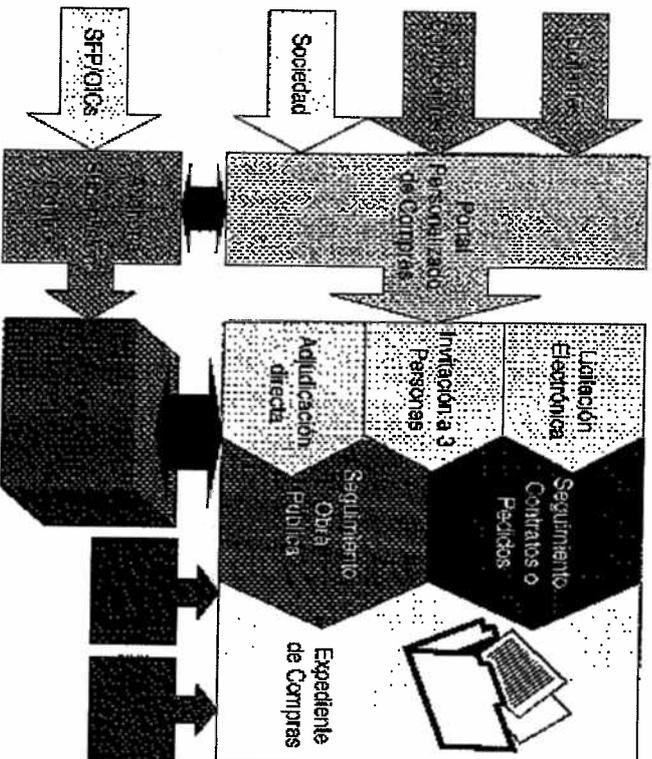
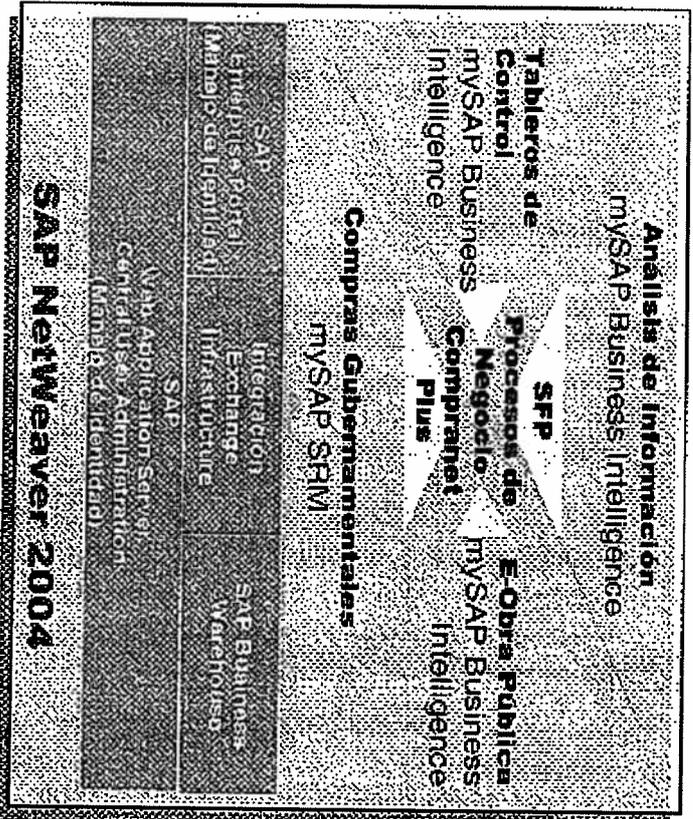
- **Transparencia**
- **Rendición de Cuentas**

Compranet Plus



Solución integral basada en herramientas comerciales utilizando modelos de contrataciones gubernamentales e inteligencia de negocios.

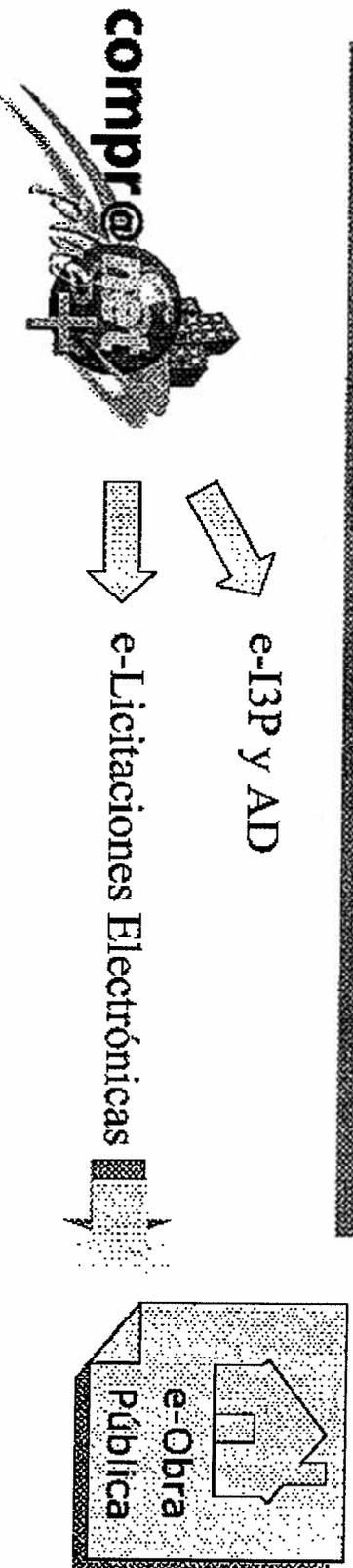
Solución SAP



Compranet Plus

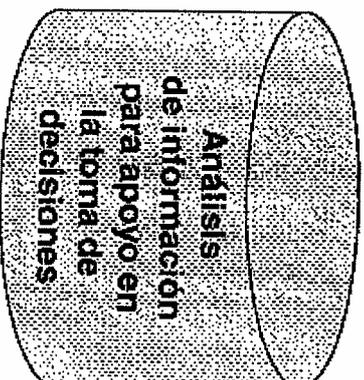


Modelo Tecnológico basado en Web



- Redefinir procesos.
- Cumplimiento con las reformas de las Leyes de Adquisiciones y Obra Pública.
- Modelo abierto a nuevos requerimientos.
- Equipamiento

- Los módulos de explotación y el de invitación a cuando menos tres personas y adjudicación directa se encuentran en proceso de análisis y ajustes

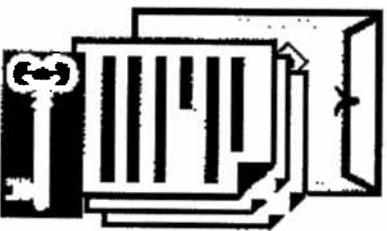


Compranet Plus

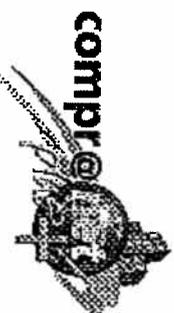


e-Licitaciones Electrónicas

- Fomentar el uso de medios remotos de comunicación electrónica para la participación de proveedores y contratistas de una forma más eficiente y transparente apegado a los lineamientos establecidos en la Ley.
- Uso de firma electrónica avanzada emitida por terceros certificados.
- Integración de RUPA.
- Publicación de la convocatoria en el Diario Oficial.
- Junta de Aclaraciones en forma electrónica.
- Envío de propuestas basado en web facilitando el proceso.
- Apertura de propuestas basada en web para simplificar y disminuir los riesgos en el proceso.
- Disminución de requerimientos técnicos y humanos en los procesos.
- Seguimiento en línea del proceso de apertura.
- Análisis de información para apoyo en la toma de decisiones.

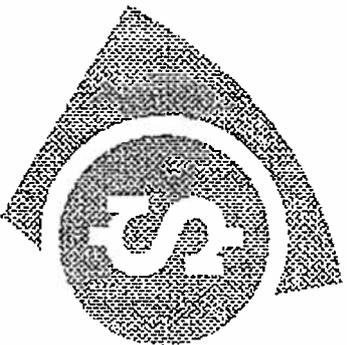


Compranet Plus



e-I3P y AD

- **Transparentar los procedimientos de Invitación a Cuando Menos Tres Personas y Adjudicación Directa, apegado a los lineamientos establecidos en la normatividad, con apoyo a las MIPYMES en la participación de contrataciones gubernamentales.**
- **Cotización en línea.**
- **Apoyo a las MIPYMES para abatir costos de participación en procesos de compras.**
- **Rendición de cuentas de los procesos de contratación por las modalidades I3P y AD a la sociedad.**
- **Análisis de información para apoyo en la toma de decisiones.**



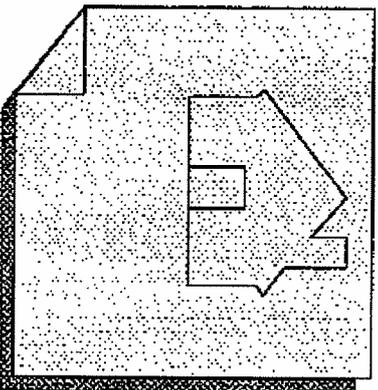
- **Los módulos de explotación y el de I3P y AD se encuentran en proceso de análisis y ajustes.**

Compranet Plus



e-Obra Pública

- Fortalecimiento de tareas de inspección, vigilancia y control, mediante la aplicación efectiva de tecnologías de información y comunicaciones, en apego al Art.191 de la Ley Federal de Derechos:
- Módulo para el seguimiento, supervisión y control de la Obra Pública.
- Herramienta para el análisis de información de Obra Pública y Servicios relacionados con la misma para apoyo en la toma de decisiones.
- Capacitación en línea para proveedores y contratistas de Obra Pública.
- Integración con aplicaciones de otras dependencias.

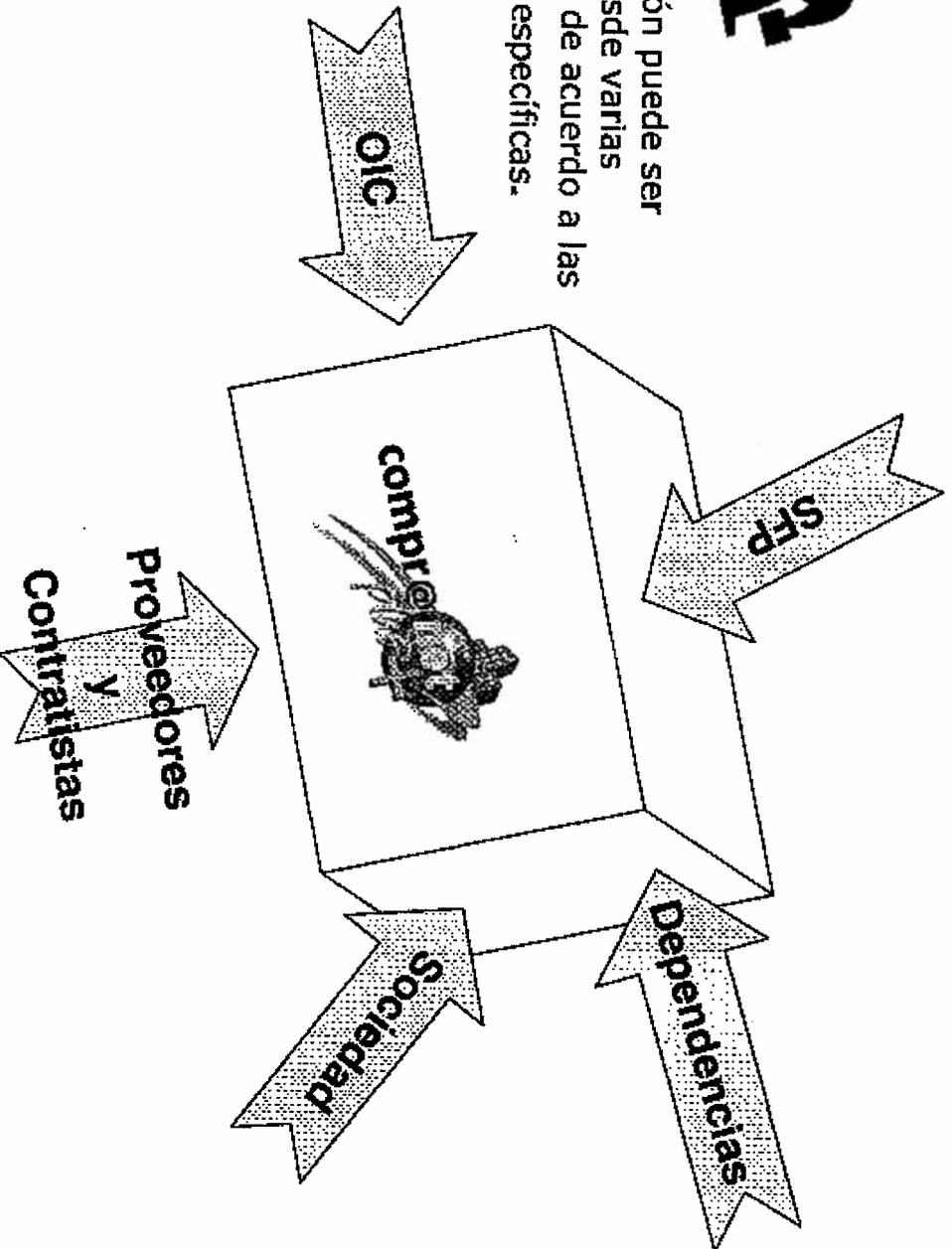


Compranet Plus

Análisis de Información para Apoyo en Toma de Decisiones

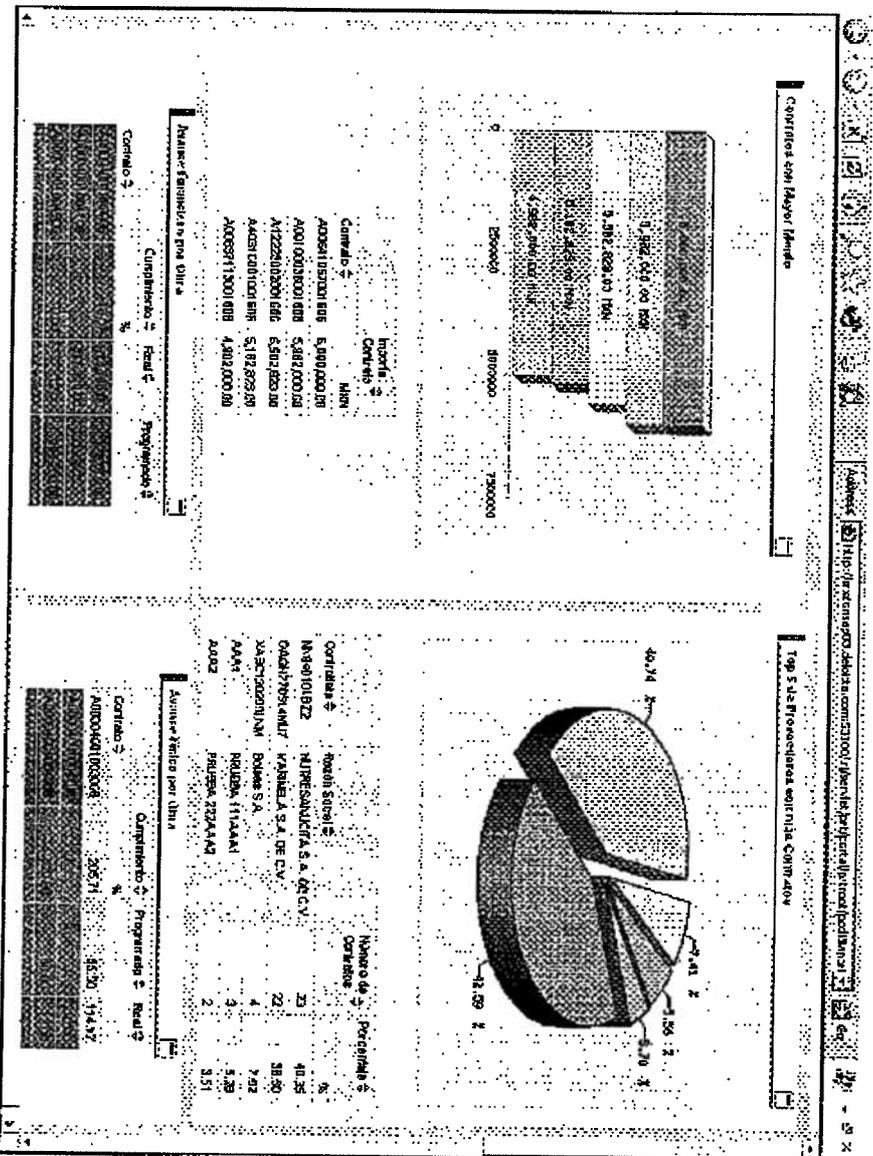


La información puede ser analizada desde varias perspectivas de acuerdo a las necesidades específicas.



Compranet Plus

Análisis de Información para Apoyo en Toma de Decisiones



MV

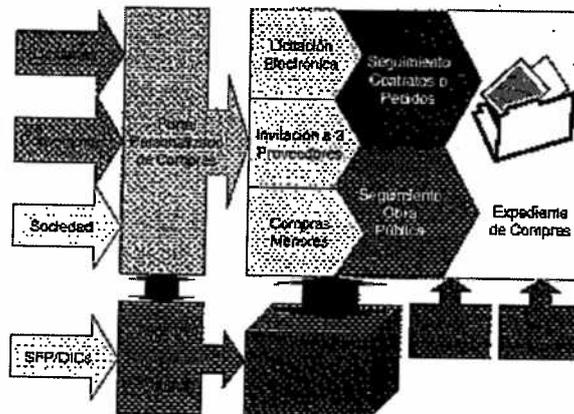
Sistema Electrónico de Contrataciones Gubernamentales, Compranet

- i. Antecedentes
 - ❖ Como parte de las acciones emprendidas para mejorar la atención y servicios a la ciudadanía, la Secretaría de la Función Pública (SFP), impulsó el proyecto Compranet para modernizar, efficientar y dar transparencia a las contrataciones gubernamentales mediante sistemas informáticos.
 - ❖ Aunado a lo anterior, se realizó el desarrollo del Sistema Electrónico de Contrataciones Gubernamentales denominado Compranet, en tres etapas: en 1996 se implementó un módulo de información; en 1997 se permitió la publicación de las bases de licitación y su pago en bancos; y en 2000 se inició la operación de licitaciones electrónicas.
 - ❖ Además, durante el 2006 y con la finalidad de mejorar los procesos relacionados con las contrataciones gubernamentales se instrumentó una nueva versión denominada Compranet Plus, que incluye los procedimientos de contratación en las modalidades de Invitación a Cuando Menos Tres y Adjudicación Directa, así como la vigilancia, supervisión y control de obras públicas.
- ii. Objetivos
 - ❖ Establecer un modelo de e-Government Procurement (e-GP) en Compranet que refuerce la transparencia y rendición de cuentas en el proceso de adquisición, contratación y entrega de bienes, servicios y obra pública en la Administración Pública Federal (APF).
 - ❖ Facilitar la participación de las empresas en las contrataciones gubernamentales a través de Compranet, para acceder a la información y presentar por el mismo medio sus propuestas.
- iii. Población Objetivo
 - ❖ Dependencias y entidades de la APF en las contrataciones gubernamentales
 - ❖ Proveedores y contratistas
 - ❖ Ciudadanía en general
- iv. Breve descripción
 - ❖ Compranet es el Sistema Electrónico de Contrataciones Gubernamentales de la APF que permite a las unidades compradoras del Gobierno dar a conocer por medio de Internet sus demandas de bienes, servicios, arrendamientos y obras públicas, para que los proveedores y contratistas puedan acceder a esta información y presentar por el mismo medio sus ofertas y dar seguimiento a todo el proceso hasta la entrega del bien o servicio.
- v. Estrategias para su implementación
 - ❖ Primera etapa (Módulo de información en Internet): A partir de marzo de 1996, se puso a disposición de toda la ciudadanía la página de Internet <http://compranet.gob.mx> para consultar todas las convocatorias y fallos publicados en el Diario Oficial de la Federación (DOF), así como las inconformidades presentadas por las empresas, las disposiciones normativas vigentes, los Programas Anuales de Adquisiciones y estadísticas diversas respecto a los procesos de compras.
 - ❖ Segunda etapa (Incorporación de las bases de licitaciones y el mecanismo de pago en bancos): El 11 de abril de 1997 se publicó en el DOF el Acuerdo por el que las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal quedan obligadas a remitir a la Secretaría de Contraloría y Desarrollo Administrativo por transmisión electrónica o disquete sus convocatorias, bases de licitación, notas aclaratorias, juntas de aclaraciones, fallos y datos relevantes de contratos.
 - ❖ Tercera etapa (Licitaciones electrónicas): En el 2000, se incorporó la funcionalidad para la realización de licitaciones electrónicas, en las cuales las empresas pueden enviar en forma electrónica, por medio de Compranet, sus propuestas técnicas y económicas, así como las preguntas para las juntas de aclaraciones, y consultar por el mismo medio los documentos que emitan las unidades compradoras.
 - ❖ Nueva Versión (Solución de Compras Gubernamentales y e-Obra Pública): Durante el 2006, se implementó una mejora a los procesos de contratación, incluyendo la

integración de los procedimientos de Invitación a Cuando Menos Tres y Adjudicación Directa, así como el Seguimiento Físico Financiero de la Obra pública.

vi. Proceso y diseño (De preferencia en Diagrama con breve explicación. Tiempos reales y deseados.)

- ❖ El proceso de Contrataciones Gubernamentales basado en Compranet incluye las etapas de recepción por parte de la SFP del oficio de solicitud de integración al sistema por parte de las unidades compradoras, la entrega a la unidad compradora de una aplicación para la publicación de los procedimientos de contratación, la certificación de la unidad compradora, la publicación del procedimiento de contratación y de la convocatoria la Diario Oficial de la Federación, y el seguimiento a las publicaciones que realiza la SFP.
- ❖ Por medio de la aplicación de acciones de mejora y la evolución tecnológica del sistema Compranet hacia Compranet Plus, se busca reducir los tiempos en las publicaciones del procedimiento de contratación y de la convocatoria en el DOF, así como en el seguimiento de la información publicada.
- ❖ El Compranet Plus integra a sus procesos a los Órganos Internos de Control y a los responsables del seguimiento de la Obra Pública.



vii. Principales Indicadores cuantitativos (De preferencia en Cuadro con avances anuales desde su creación, considerando avances de 2007)

Unidades Compradoras	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Unidades compradoras registradas	3,108	3,517	3,824	4,415	4,847	5,042	6,461	6,557
Unidades compradoras certificadas	10	148	474	703	940	1,018	1,112	1,125

Uso del Portal	1996 - 2007
Proveedores registrados en la página de Compranet	65,000
Visitas desde el inicio de operaciones	35,194,048

Indicadores por Año	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Monto total contratado por Compranet en miles de millones de pesos	10.8	104.8	111.8	240.0	205.7	249.1	222.2	36.9
Licitaciones publicadas	S/D	32,075	30,595	27,967	28,050	28,857	30,368	4,640
Participación Electrónica								

Proveedores certificados para participar en licitaciones electrónicas	95	961	1,330	2,311	4,462	6,409	76,607	7,633
Licitaciones que permitieron la participación electrónica		615	3,824	8,426	10,290	12,382	14,978	2,524
Porcentaje de licitaciones que permitieron la participación electrónica con respecto del total		1.9%	12.5%	30.1%	38.7%	42.9%	49.3%	54.4%
Licitaciones en las que se presentaron propuestas electrónicas		107	472	1,817	2,469	2,939	4,088	442
Número de propuestas presentadas por medios electrónicos		144	635	3,075	5,141	6,883	8,630	749
Porcentaje de licitaciones que recibieron propuestas electrónicas contra el total de las licitaciones publicadas		0.3%	1.5%	6.5%	8.8%	10.2%	13.5%	9%

viii. Logros y avances

- ❖ El Compranet, ha sido pionero y líder en lo relacionado con sistemas de contrataciones gubernamentales vía Internet en América Latina
- ❖ Es utilizado por el 100% de las dependencias y entidades de la APF, por las administraciones de las 32 entidades federativas y por 426 municipios
- ❖ Compranet ha registrado constante crecimiento anual tanto en número de licitaciones como en la incorporación de los proveedores y unidades compradoras de la APF
- ❖ El Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) certificaron en forma conjunta al sistema Compranet para que se realicen operaciones de contrataciones con financiamiento de ambas instituciones, tanto en licitaciones nacionales como en internacionales
- ❖ Durante 2006, se realizaron más de 30 mil licitaciones públicas, 49.3% de las cuales se realizaron por medio electrónico (14,978), lo cual representa un incremento del 20.9% en comparación con el mismo período del año anterior
- ❖ La página www.compranet.gob.mx registra en promedio 22,500 consultas al día (más de 35 millones desde el inicio de operaciones)
- ❖ Se han capacitado a 1,515 servidores públicos para el uso de este sistema, y 768 proveedores se han certificado. Actualmente cerca de 65,000 empresas utilizan la página de compranet y se generan en promedio 18,500 recibos de pago de bases al mes

ix. Áreas de oportunidad

- ❖ Compranet no cuenta con un modelo de control de la distribución por medios electrónicos en toda la cadena, desde la planeación presupuestal hasta la entrega de bienes y servicios
- ❖ Compranet es un sistema aislado de otros sistemas administrativos y compras gubernamentales de la APF
- ❖ El modelo actual de contrataciones gubernamentales no cuenta con procesos homologados, lo cual incide en que existan tiempos y costos de contratación elevados, al igual que la ausencia de un espacio de mercadeo para las unidades compradoras (como es el caso de Chile y Australia, entre otros países)

x. Retos y desafíos

- ❖ Evolucionar Compranet hacia un sistema de adquisiciones y contratos gubernamentales de clase mundial basado en el modelo de e-Government Procurement (e-GP) definido por el Banco Mundial, el BID y la OEA
- ❖ Homologar y unificar los procesos y sistemas de adquisiciones y contrataciones de las dependencias y entidades de la APF:
 - a. Desde la planeación estratégica de compras hasta la entrega de bienes y servicios

- xi. Calendario de acciones y/o actividades para mejora
 - ❖ Implementación de modelos innovadores de e-Procurement, 2009
 - a. Conformación de un mercado electrónico de contrataciones gubernamentales
 - b. Subastas electrónicas
 - c. Contrataciones regionalizadas y locales en apoyo a las PYMES
 - d. Compras por catálogo y convenios marco
 - ❖ Definición de políticas y lineamientos para la homologación y unificación de procesos de adquisición y contratación, 2008
 - ❖ Integración estratégica con procesos financieros gubernamentales, de acuerdo al Decreto de Austeridad y PEF2007 y compromisos con organismos multilaterales:
 - a. SHCP: PIPP Y SIAFF, 2007
 - b. NAFIN: Cadenas Productivas, 2007
 - c. PROMIS (BID), 2007
 - d. dgMarket (Banco Mundial), 2008