THEMATIC COMPILATION OF RELEVANT INFORMATION SUBMITTED BY RUSSIAN FEDERATION

ARTICLE 7 UNCAC

PUBLIC SECTOR

RUSSIAN FEDERATION (EIGHTH MEETING)

Информация об обеспечении честности и неподкупности в органах прокуратуры Российской Федерации

Меры, относящиеся к выполнению требований статьи 7 (публичный сектор) Конвенции ООН против коррупции.

1) Назначение на должность и освобождение от должности, ротация.

Порядок назначения прокуроров на должности и их освобождения определены Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре).

В Конституции Российской Федерации нормы, посвященные прокуратуре, содержатся в главе 7 «Судебная власть и прокуратура». Частью 1 статьи 129 Конституции Российской Федерации определено, что полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.

В соответствии со статьей 129 Конституции Российской Федерации Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность
и освобождаются от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению

Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации освобождаются от должности Президентом Российской Федерации. Иные прокуроры, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров (то есть военные и другие специализированные прокуроры, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации), назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации. Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.

Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федерации составляет пять лет. Одно и то же лицо может быть назначено на должность Генерального прокурора Российской Федерации неоднократно (пункт 5 статьи 12 Закона о прокуратуре).

Срок полномочий прокуроров субъектов Российской Федерации и прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации, – пять лет, за исключением случаев, предусмотренных законом (пункт 5 статьи 15.1 Закона о прокуратуре).

Генеральный прокурор Российской Федерации на основании результатов аттестации прокуроров субъектов Российской Федерации и прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации, вправе обратиться к Президенту Российской Федерации с представлением о продлении их полномочий на срок до пяти лет (пункт 6 статьи 15.1 Закона о прокуратуре).

Прокуроры городов и районов, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации (статья 16.1 Закона о прокуратуре). Срок полномочий прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров – пять лет, за исключением случаев,

предусмотренных законодательством. Генеральный прокурор Российской Федерации на основании результатов аттестации прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров вправе продлить их полномочия на срок до пяти лет.

Генеральный прокурор Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности: начальников главных управлений, управлений и отделов и их заместителей, советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, помощников и помощников по особым поручениям Генерального прокурора Российской Федерации, помощников по особым поручениям первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, старших прокуроров и прокуроров главных управлений, управлений и отделов и их помощников Генеральной прокуратуры Российской Федерации, заместителей прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров; прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров; ректоров (директоров), проректоров (заместителей директоров) научных и образовательных организаций прокуратуры, а также директоров филиалов научных и образовательных организаций прокуратуры и их заместителей (статья 40.5 Закона о прокуратуре).

Прокурор субъекта Российской Федерации, приравненные к нему прокуроры назначают на должность и освобождают от должности работников аппарата соответствующей прокуратуры, за исключением своих заместителей; заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров.

Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности работников, не занимающих должности прокуроров.

Ректоры (директора) научных и образовательных организаций прокуратуры, директора их филиалов назначают на должность и освобождают от должности подчиненных им научных и педагогических работников научных и образовательных организаций прокуратуры, их филиалов, иных работников указанных организаций, их филиалов, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.

Вопросы, связанные с перемещением прокуроров по службе (повышение, ротация), постановка вопроса об их увольнении (за исключением случаев увольнения по собственному желанию) находится
в компетенции должностных лиц, которыми они назначаются.

В целях повышения эффективности деятельности органов прокуратуры и профилактики коррупционных правонарушений приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 20.02.2013 № 80 «Об основных направлениях работы с кадрами в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации» предписано практиковать ротацию руководителей прокуратур, находящихся в должности более десяти лет, рассматривая
в каждом конкретном случае вопрос об их перемещении с учетом профессиональных и деловых качеств, а также личных обстоятельств.

2) Отбор и подготовка кадров.

Согласно статье 40.1 Закона о прокуратуре прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые
на них служебные обязанности.

Лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, за исключением лиц, впервые принимаемых на службу в органы прокуратуры в течение одного года со дня окончания образовательной организации, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться испытание на срок до шести месяцев. При неудовлетворительном результате испытания работник может быть уволен из органов прокуратуры или по согласованию с ним переведен на другую должность (статья 40.3 Закона о прокуратуре).

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 05.05.2015 № 206 «О мерах по повышению эффективности работы, направленной на формирование и воспитание кадрового состава органов прокуратуры, и соблюдению антикоррупционного законодательства в органах прокуратуры Российской Федерации» (далее – приказ № 206) предписано в целях повышения эффективности кадровой работы, усиления персональной ответственности руководителей органов прокуратуры и работников кадровых подразделений за ее результаты, профилактики коррупционных и иных правонарушений обеспечить тщательный подход к подбору кандидатов на службу в органы прокуратуры для исключения возможности принятия лиц, не обладающих необходимыми профессиональными и моральными качествами кандидатов для приема на службу (абзац первый пункта 1.1).

С учетом данного требования при проведении мероприятий по профессиональному психологическому отбору кандидатов на службу в органы прокуратуры обращается особое внимание на возможные факторы риска, обусловленные склонностью к коррупционному поведению (пункт 1.3 приказа № 206).

Приказами Генерального прокурора Российской Федерации утверждены квалификационные характеристики должностей (квалификационные требования к должности) прокурора города, района и

приравненного к ним прокурора (приказ от 12.08.2010 № 316), заместителя прокурора города, района, приравненного к ним прокурора (приказ от 09.01.2013 № 5), помощника прокурора города, района и приравненного к ним прокурора (приказ от 02.11.2011 № 378), а также квалификационные требования к специальной профессиональной подготовке выпускников Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации для прохождения службы в органах прокуратуры (приказ от 28.11.2013 № 519).

При отборе кандидатов на службу в органы прокуратуры и назначении прокурорских работников на вышестоящие должности их знания, навыки и умения соотносятся с указанными квалификационными требованиями.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.09.2014 № 493 «О профессиональном психологическом отборе кандидатов на службу в органы прокуратуры Российской Федерации и обучение в государственные образовательные организации» организован профессиональный психологический отбор при приеме кандидатов на службу в органы прокуратуры Российской Федерации и на обучение в Академию Генеральной прокуратуры Российской Федерации, институты прокуратуры в составе государственных образовательных организаций высшего образования и на целевые места в иных государственных образовательных организациях высшего образования, с которыми Генеральной прокуратурой Российской Федерации заключены соответствующие соглашения.

В приложении к Положению о порядке организации и проведения профессионального психологического отбора кандидатов на службу в органы прокуратуры Российской Федерации и обучение в государственные образовательные организации, утвержденному приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 15.09.2014 № 493, перечислены профессиональные требования, предъявляемые к гражданам,

поступающим на службу в органы прокуратуры или обучение в государственные образовательные организации. В их перечень включены высокий уровень правосознания и нравственных убеждений, доминирование социально значимых мотивов, честность, принципиальность, соблюдение норм общественной морали, патриотизм, преданность интересам Российской Федерации.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 08.07.2016 № 404 утверждена Инструкция о порядке приема на службу (назначения на должность), увольнения (освобождения от должности) и привлечения к дисциплинарной ответственности прокурорских работников подразделений органов прокуратуры Российской Федерации по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Отбор кандидатов на должности прокурорских работников в указанные подразделения осуществляется комиссиями, образуемыми для этих целей.
К назначению на должности рекомендуются наиболее квалифицированные прокурорские работники, имеющие стаж работы в органах прокуратуры Российской Федерации не менее пяти лет.

Информация об обеспечении честности и неподкупности в Верховном Суде Российской Федерации

В целях реализации положений *статьи 7 Конвенции,* статьи 22 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» Верховным Судом принимаются мерыпо совершенствованию процедуры приема на государственную гражданскую службу (далее - гражданская служба) по результатам проведения конкурса. Председателем Верховного Суда был издан приказ от 29 марта 2017 г. № 192/кд «О Конкурсной комиссии Верховного Суда Российской Федерации»(до издания указанного приказа деятельность Конкурсной комиссии Верховного Суда регламентировалась приказами по Верховному Суду от 13 ноября 2014 г. №912/кди от 11 ноября 2015 г. № 952/кд).

Деятельность Конкурсной комиссии Верховного Суда обеспечивает прием граждан на гражданскую службу в Верховный Суд по результатам прохождения конкурса и в строгом соответствии с требованиямизаконодательства о гражданской службе.

Верховным Судом на постоянной основе ведется работа по организации повышения профессиональной квалификации судей и гражданских служащих аппарата Верховного Суда в соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» соответственно.

Согласно пункту 3 Указа Президента Российской Федерации от 11 мая 1998 г. № 528 «О Российской академии правосудия» функции по повышению квалификации судей и работников аппаратов судов

возложены на Российский государственный университет правосудия (до 14 ноября 2014 г. носивший название «Российская академия правосудия»). В связи с этим повышение квалификации судей и работников аппарата Верховного Суда осуществляется Российским государственным университетом правосудия, программы которого направлены в том числена формирование нетерпимого отношения к коррупционным правонарушениям.

Российский государственный университет правосудия уделяет особое внимание антикоррупционному образованию по следующим направлениям:

- преодоление правового нигилизма путем изучения права и формирования основ правовой культуры, в частности, и в сфере законодательства о противодействии коррупции;

- формирование четкого представления о целях, субъектах, формах, видах, сфере реализации и содержании коррупции;

- понимание природы коррупции, осознание социальных потерь от ее проявлении;

- распространение идей законности и уважения к закону, формирование осознанного отношения к коррупции как к явлению, неприемлемому ни при каких условиях;

- освоение навыков, необходимых для борьбы с коррупцией, создание антикоррупционного стандарта поведения, носящего не только пассивный характер – не приемлю и не участвую в коррупционных деяниях, но и активный – борюсь с любыми проявлениями коррупции.

Основной целью антикоррупционного образования выступает формирование социальной компетентности, в узком смысле слова – формирование антикоррупционной компетентности, которая достигается путем интегрирования антикоррупционной проблематики в общеобразовательные курсы и освоения во внеучебном процессе посредством проведения семинаров,научных кружков и студенческих конференций по данной тематике.

В целях реализации положений *статьи 8 Конвенции* и статьи 9 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в Верховном Суде действует Порядок уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Верховного Суда Российской Федерации о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений, утвержденный приказом Председателя Верховного Суда от 12 марта 2010 г. № 158/кд. В соответствии с указанным порядком гражданские служащие Верховного Суда обязаны сообщать о фактах обращения к ним в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, по факту поступившего сообщения назначается проверка сведений, содержащихся в уведомлении.

Кроме того, Верховным Судом приняты меры по реализации требований статьи 12^1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статьи 3 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации». Так, приказом Председателя Верховного Суда от 4 апреля 2016 г. № 197/кд утверждено Положение о порядке принятия федеральными государственными гражданскими служащими аппарата Верховного Суда Российской Федерации наград, почетных и специальных званий иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

В соответствии с указанным положением гражданский служащий, получивший награду, звание либо уведомленный иностранным государством, международной организацией, политической партией, другим общественным объединением, религиозным объединением о

предстоящем их получении,в течение трех рабочих дней представляет Председателю Верховного Суда ходатайство о разрешении принять награду или звание.

Вместе с этим Верховным Судом разработано и утверждено приказом Председателя Верховного Суда от 7 декабря 2015 г. №1043/кд Положениео порядке сообщения судьями и федеральными государственными гражданскими служащими аппарата Верховного Суда Российской Федерациио получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачии оценки подарка, его реализации (выкупа).

Указанное положение регламентировало процедуру принятия, сдачи, оценки и реализации подарка, полученного судьей или гражданским служащим Верховного Суда в рамках официальных мероприятий, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных обязанностей). Принятие данного положения сделало процедуру получения, сдачи и выкупа подарка прозрачной и понятной для судей и работников аппарата Верховного Суда.

Гражданские служащие аппарата Верховного Суда вправе с предварительным уведомлением руководства Верховного Суда выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликта интересов. В целях регламентации процедуры соответствующего уведомленияи реагирования на него приказом Председателя Верховного Суда от 4 апреля 2016 г.№198/кд утвержденПорядок представления федеральными государственными гражданскими служащими аппарата Верховного Суда Российской Федерации предварительного уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

В судебной системе проводятся организационные и практические мероприятия, направленные на обеспечение применения кодексов этики.

В отношении судей действует Кодекс судейской этики, утвержденный19 декабря 2012 г. VIII Всероссийским съездом судей (далее - кодекс судейской этики). Порядок и основания привлечения судьи к дисциплинарной ответственности определены Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральным закономот 14 марта 2002 г. № ЗО-ФЗ «Об органах судейского сообществав Российской Федерации».

Согласно статье 12[1] Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г.№ 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка, то есть виновного действия (бездействия) при исполнении служебных обязанностей либо во внеслужебной деятельности, в результате которого были нарушены положения Закона Российской Федерацииот 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»и (или) кодекса судейской этики, что повлекло умаление авторитета судебной власти и причинение ущерба репутации судьи.

В целях обеспечения правильного и единообразного применения законодательства при рассмотрении административных дел об обжаловании решений квалификационных коллегий судей о привлечении судейк дисциплинарной ответственности за совершение ими дисциплинарного проступка Пленум Верховного Суда Российской Федерации принял постановление от 14 апреля 2016 г. № 13 «О судебной практике применения законодательства, регулирующего вопросы дисциплинарной ответственности судей».

В отношении гражданских служащих аппарата Верховного Суда действует Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Верховного Суда, утвержденный приказом Председателя Верховного Судаот 24 марта 2011 г. № 192/кд. За нарушение требований указанного кодекса гражданский служащий может быть привлечен к дисциплинарной ответственности в соответствии

с требованиями Федерального законаот 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службев Российской Федерации».

Среди мер превентивного действия в отношении судей выделяются мерыпо созданию системы ограничений для занятия судейских должностей.

Введение категории конфликта интересов привело к корректировке механизма конкурсного отбора кандидатов на должности судей, появлению ряда ограничений и запретов, касающихся видов деятельности, которыми судьяне вправе заниматься, а также имущественных, финансовых обязательств судей. Кроме того, в законодательстве появилось нормативное определение категории конфликта интересов.

Согласно части 2 статьи 3 Закона Российской Федерацииот 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»под конфликтом интересов понимается «ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) судьи влияет или может повлиятьна надлежащее исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью судьи и правами и законными интересами граждан, организаций, общества, муниципального образования, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества, муниципального образования, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации.

Под личной заинтересованностью судьи, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения судьей при исполнении должностных обязанностей доходов в виде материальной выгоды либо иного неправомерного преимущества непосредственно для судьи, членов его семьи или иных лиц и организаций, с которыми судья связан финансовыми или иными обязательствами».

Согласно части 8 статьи 5 Закона Российской Федерации от 26 июня

1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» «кандидатом на должность судьи не может быть лицо, состоящее в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или заместителем председателя того же суда».

Идея отбора кандидатов на должности судей исключительно на основании их заслуг не исключает формирования системы ограничений для занятия судейских должностей, целью которой является устранение возможности возникновения конфликта интересов и укрепление доверия к судебной властив обществе.

В рамках новых подходов в конкурсном отборе кандидатов личная заинтересованность судьи и возможность конфликта интересов стали усматриваться в случаях:

1) наличия близких родственников в судебной системе и попадающихв процессуальное или организационное соподчинение с судьей;
2) наличия близких родственников, занимающихся адвокатской практикой, а также осуществляющих трудовую деятельность в коммерческих структурах, которые наиболее часто обращаются за судебной защитой;
3) наличие близких родственников за рубежом и имеющих гражданство иностранных государств, что может приводить к конфликту интересов, поскольку в судах рассматриваются дела, касающиеся государственных интересов, национальной и экономической безопасности.

Проверка на отсутствие у кандидата на должность судьи личной заинтересованности и возможности возникновения конфликта интересов проводится в рамках процедуры назначения на должность судьи квалификационными комиссиями судейи Комиссией при Президенте Российской Федерации по предварительному рассмотрению кандидатурна должности судей федеральных судов.

Верховным Судом систематически проводятся мероприятия, направленные на выявление и предотвращение возможных конфликтов интересов.

Во исполнение абзаца второго подпункта «б» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации приказом Председателя Верховного Судаот 18 апреля 2014 г. № 239/кд образован отдел по вопросам противодействия коррупции в составе Управления кадров и государственной службы Верховного Суда, который реализует предусмотренные законодательством мероприятияпо противодействию коррупционным правонарушениям в Верховном Суде.

Постановлением Президиума Верховного Суда от 18 марта 2015 г. утверждено Положение о порядке проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судей Верховного Суда Российской Федерации, их супруга (супруги) и несовершеннолетних детей (далее - сведения
о доходах и расходах), которым определены полномочия Комиссии по проверке достоверности и полноты представляемых судьями Верховного Суда сведений о доходах и расходах, регламент ее работы, порядок получения информации и осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах и расходах, представленных судьями Верховного Суда. Комиссии по проверке достоверности и полноты представляемых судьями Верховного Суда сведений о доходах и расходах образована приказом Председателя Верховного Суда от 20 февраля 2015 г. № 144/кд.

В целях реализации требований статей 20 и 20^1 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статей 8 и 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в

отношении лиц, замещающих должности гражданской службы в аппарате Верховного Суда, а также граждан, претендующих на замещение указанных должностей приказом Верховного Судаот 22 июля 2015 г. № 614/кд утверждены следующие нормативные акты:

- Положение о порядке представления гражданами, претендующимина замещение в аппарате Верховного Суда Российской Федерации должностей федеральной государственной гражданской службы, и федеральными государственными гражданскими служащими аппарата Верховного Суда Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, размещения этих сведений на официальном сайте Верховного Суда Российской Федерациии предоставления общероссийским средствам массовой информации для опубликования;

- Положение о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы в аппарате Верховного Суда Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими аппарата Верховного Суда Российской Федерации, и соблюдения последними требований к служебному поведению;

- Положение о порядке осуществления контроля за соответствием расходов федеральных государственных гражданских служащих аппарата Верховного Суда Российской Федерации их доходам.

Реализация требований указанных положений осуществляется отделом по вопросам противодействия коррупции Управления кадров и государственной службы Верховного Суда и Комиссией Верховного Суда по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих аппарата Верховного Суда Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, действующей на основании приказа Председателя Верховного Суда

от 22 июля 2015 г. № 611/кд.

По вопросу реализации *статьи 11 Конвенции*, в силу части 1 статьи 20^1 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» судья, впервые назначенный на должность судьи, проходит обучение по программе профессиональной переподготовки.

Судьи, впервые назначенные на должность, проходят программу профессиональной переподготовки, которая является самостоятельным видом дополнительного профессионального образования и проводится Российским государственным университетом правосудия на базе высшего юридического образования по дополнительным профессиональным программам, обеспечивающим углубление и совершенствование знаний судей, выработку практических умений для выполнения нового вида профессиональной деятельности (Положение о профессиональной переподготовке и повышении квалификации судей федеральных судов в Российском государственном университете правосудия, утвержденное постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 4 февраля 2015 г.).

Программа переподготовки состоит из аудиторных занятий в форме лекций-дискуссий и практических занятий (семинары, заседания «круглого стола» и т.п.), стажировки в судах и итоговой аттестации, которая обязательно включает в себя блок занятий, направленный на формирование антикоррупционной компетентности. Данная программа осуществляется за счет средств федерального бюджета.

При Верховном Суде Российской Федерации, профессиональную переподготовку на базе Российского государственного университета правосудия в 2015-2016 гг. прошли практически 100 % из общего числа судей, впервые назначенных на должность судьи. Исключение составляют впервые назначенные на должности федеральных судей лица, прежде занимавшие должности мировых судей, профессиональная переподготовка которых проходила за счет средств субъектов Российской

Федерации в соответствии с требованиями законодательства.

Информационно-справочные материалы по вопросам и темам, предлагаемым УНП ООН для обсуждения в ходе сессии Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции

В отношении мер, касающихся статьи 7 Конвенции

Учитывая специфику правоохранительной службы, выражающуюся в характере выполняемых задач, Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[1], а также ведомственными нормативными правовыми актами МВД России определен особый порядок отбора кандидатов на службу, включающий в себя многоступенчатые проверки, проводимые как в отношении принимаемых на службу граждан, так и их близких родственников.

Указанные проверки осуществляются кадровыми и оперативными службами, подразделениями собственной безопасности. В рамках проверок пристальное внимание обращается не только на возможное противоправное поведение кандидатов и их связь с преступными элементами, но и на соблюдение антикоррупционного законодательства, соответствия установленным ограничениям и запретам.

Кроме того, проводятся психологические и психофизиологические исследования, тестирования, медицинские обследования, в том числе с применением аппаратных психодиагностических комплексов.

В обязательном порядке граждане при поступлении на службу представляют свои сведения о доходах, об имуществе и обязательствах

[1] **Далее - «Закон о службе».**

имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Сотрудниками кадровых подразделений изучаются мотивы поступления на службу.

При назначении на должности с высокими коррупционными рисками проводятся беседы и доводятся требования и ограничения, установленные в целях противодействия коррупции.

Применение данных мер позволяет повысить защищённость органов внутренних дел от проникновения лиц с коррупционными и криминальными наклонностями, а также имеющих алкогольную или наркотическую зависимость.

Дальнейшее прохождения службы стимулируется предоставлением широкого спектра правовых, трудовых и социальных гарантии, а также применением различных мер и форм поощрения.

Министерством внутренних дел Российской Федерации проводится планомерная работа по формированию у сотрудников полиции антикоррупционных стандартов поведения.

В рамках семинаров, конференций, учебно-методических сборов, а также на занятиях в системе служебной подготовки по месту службы рассматриваются актуальные вопросы выполнения требований антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

В образовательных организациях системы МВД России вопросы, связанные с повышением уровня правосознания и антикоррупционной устойчивости, раскрываются в более чем 40 учебных дисциплинах, кроме того, проводятся научные исследования и научно-практические конференции по актуальным вопросам применения антикоррупционного законодательства.

Законом о службе и принятыми в его развитие ведомственными нормативными правовыми актами определены квалификационные требования к

должностям в органах внутренних дел, в числе которых: требования к уровню образования, стажу службы в органах внутренних дел или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, а также состоянию здоровья, необходимым для выполнения обязанностей по замещаемой должности.

Информация Судебного департамента Верховного Суда Российской Федерации об обеспечении честности и неподкупностив судебных органах Российской Федерации

Информация в отношении мер, указанных в статье 7 Конвенции

В соответствии со статьей 4 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1) судьей может быть гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция»; не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям; не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства; не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным; не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств; не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

Согласно статье 5 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 г. № 3132-1 любой гражданин, достигший установленного законом возраста, имеющий высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция»,

требуемый стаж работы по юридической профессии и не имеющий заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, вправе сдать квалификационный экзамен на должность судьи, обратившись для этого в соответствующую экзаменационную комиссию с заявлением о сдаче квалификационного экзамена. Помимо указанного заявления, в экзаменационную комиссию представляются:

- подлинник документа, удостоверяющего личность кандидата как гражданина Российской Федерации, и его копия;
- анкета, содержащая биографические сведения о кандидате; подлинник и копия документа, подтверждающего высшее юридическое образование кандидата по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция»;
- копии трудовой книжки или иных документов, подтверждающих трудовую деятельность кандидата, заверенные в установленном порядке;
- документ об отсутствии у кандидата заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи.

Федеральным законом от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон
от 14.03.2002 № 30-ФЗ) определен круг полномочий квалификационных коллегий судей по рассмотрению вопросов, связанных с назначением кандидатов на соответствующие должности судей.

Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации рассматривают заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дают заключения о рекомендации данных

лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 14.03.2002 г. № 30-ФЗ проверку достоверности биографических и иных сведений, представленных кандидатами на вакантные должности судей, организуют квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации, которые «при необходимости запрашивают по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, у органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и других государственных органов данные, необходимые для принятия решения
по заявлению о рекомендации на вакантную должность судьи».

В соответствии со статьей 6 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 г. № 3132-1 назначение кандидатов на должности судей производится только при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей. Судья может быть назначен по его заявлению на должность, аналогичную занимаемой им, в другой суд того же уровня в порядке, установленном вышеназванным Законом Российской Федерации, за исключением наличия заключения соответствующей квалификационной коллегии судей.

В таком же порядке судья федерального суда может быть назначен на должность, аналогичную занимаемой им, в нижестоящий суд.

По вопросу отбора кандидатов на должности судей следует также отметить, что согласно пункту 1 статьи 11 Федерального закона от 14.03.2002 г. № 30-ФЗ при формировании квалификационных коллегий судей в их состав, кроме судей федеральных судов и судей судов субъектов Российской Федерации, включаются также представители общественности
и представители Президента Российской Федерации.

Назначение судей федеральных судов общей юрисдикции

и федеральных арбитражных судов производится Президентом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 20^1 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 г. № 3132-1 судья федерального суда, впервые назначенный на должность судьи, проходит обучение по программе профессиональной переподготовки в образовательных организациях высшего образования и организациях дополнительного профессионального образования, осуществляющих дополнительное профессиональное образование судей, в том числе в форме стажировки в суде, с сохранением на этот период ежемесячного денежного вознаграждения и других выплат, предусмотренных соответствующими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Судья обязан повышать квалификацию. Повышение квалификации судей федеральных судов осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года с сохранением на этот период ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения и других выплат, предусмотренных соответствующими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в образовательных организациях высшего образования и организациях дополнительного профессионального образования, осуществляющих дополнительное профессиональное образование судей, в том числе в форме стажировки в суде. Порядок, сроки и иные формы прохождения судьей повышения квалификации определяются Верховным Судом Российской Федерации.

Полномочия судьи федерального суда не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи федеральных судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов - 70 лет.

Судья несменяем. Он не подлежит переводу на другую должность или в другой суд без его согласия, его полномочия могут быть

прекращены или приостановлены не иначе как по основаниям, установленными Законом Российской Федерации от 26.06.1992 г. № 3132-1 (статья 12).

Статьей 14 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 г. № 3132-1 предусмотрены основания для прекращения полномочий судьи.

Решение вопроса о прекращении полномочий судьи, за исключением прекращения полномочий судей, достигших предельного возраста пребывания в должности судьи, входит в компетенцию соответствующих квалификационных коллегий судей.

При этом указанной статьей закреплена гарантия восстановления судьи в прежней должности с выплатой причитающегося ему ежемесячного денежного вознаграждения в случае отмены решения квалификационной коллегии судей о прекращении полномочий судьи или отмены состоявшегося о нем обвинительного приговора суда либо судебного решения.

Статья 12.1 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 г. № 3132-1 предусматривает досрочное прекращение полномочий судьи в качестве дисциплинарного взыскания, которое может быть наложено на судью, за исключением судей Конституционного Суда Российской Федерации, за совершение дисциплинарного проступка (нарушение норм Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», а также положений Кодекса судейской этики).

Кодекс судейской этики, утвержденный 19 декабря 2012 г. VIII Всероссийским съездом судей, устанавливает обязательные для каждого судьи правила поведения при осуществлении профессиональной деятельности по отправлению правосудия и во внесудебной деятельности, основанные на высоких нравственно-этических требованиях, положениях законодательства Российской Федерации, международных стандартах

в сфере правосудия и поведения судей.

Действие Кодекса судейской этики распространяется на всех судей Российской Федерации, в том числе на судей, пребывающих в отставке. Правила профессионального поведения, установленные Кодексом судейской этики, применяются также к лицам, привлекаемым в соответствии с федеральным законом к осуществлению правосудия, в период выполнения ими функции по отправлению правосудия. В тех случаях, когда какие-либо вопросы судейской этики не урегулированы Кодексом судейской этики, судья должен следовать общепринятым принципам нравственно-этического поведения в обществе, а также международным стандартам в сфере правосудия и поведения судей. Председатели судов, судьи должны ознакомить с содержанием Кодекса судейской этики помощников судей, секретарей судебного заседания, иных работников аппаратов судов.

Если судья испытывает затруднения в определении того, будет ли его поведение в конкретной ситуации отправления правосудия либо во внесудебной деятельности соответствовать требованиям профессиональной этики и статусу судьи, или если судья не уверен в том, как поступать в сложной этической ситуации, чтобы сохранить независимость и беспристрастность, он вправе обратиться с соответствующим запросом в Комиссию Совета судей Российской Федерации по этике за разъяснением, в котором ему не может быть отказано (статья 2 Кодекса судейской этики).

Решение о наложении на судью дисциплинарного взыскания принимается квалификационной коллегией судей, к компетенции которой относится рассмотрение вопроса о прекращении полномочий этого судьи на момент принятия решения. Решение соответствующей квалификационной коллегии судей о досрочном прекращении полномочий

судьи может быть обжаловано в Дисциплинарную коллегию Верховного Суда Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 14.03.2002 г. № 30-ФЗ в Российской Федерации действуют Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации и квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации, которые проводят проверки опубликованных в средствах массовой информации сведений о поведении судьи, не соответствующем требованиям, предъявляемым Кодексом судейской этики, и подрывающем авторитет судебной власти, налагают дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов за совершение ими дисциплинарных проступков, а также приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия (за исключением прекращения полномочий судей, достигших предельного возраста пребывания в должности судьи).

Также следует отметить принятие Федерального закона № 179-ФЗ от 2 июля 2013 г. «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», направленного на обеспечение более полного соблюдения принципа независимости судей, расширение перечня дисциплинарных взысканий, которые могут быть применены
к судьям, допустившим дисциплинарные проступки, уточнения составов дисциплинарных проступков, а также оснований привлечения судей к дисциплинарной ответственности.

Данным Федеральным законом повышены гарантии неприкосновенности судей при решении вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности, поскольку в нем детализирована процедура привлечения судьи к дисциплинарной ответственности, установлен период, в течение которого он считается привлеченным

к дисциплинарной ответственности. Закреплено, что при применении к судье дисциплинарного взыскания необходимо учитывать характер проступка, обстоятельства и последствия его совершения, форму вины, личность судьи, совершившего дисциплинарный проступок, и степень нарушения действиями (бездействием) судьи прав и свобод граждан, прав и законных интересов организаций. Значимой новеллой явилось введение срока давности совершения проступка и привлечения к дисциплинарной ответственности.

Введение законодательно определенных оснований применения различных видов дисциплинарных взысканий направлено на ограничение возможности их произвольного применения. Особенно важным представляется то, что впервые законодательно определены объективно устанавливаемые основания наложения дисциплинарного взыскания в виде досрочного прекращения полномочий судьи, являющегося исключительной мерой дисциплинарного воздействия.

Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону (статья 120 Конституции Российской Федерации). В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны.

Важным фактором реализации принципа независимости судей и объективности при принятии судебных решений стало закрепление в процессуальном законодательстве и законодательстве о статусе судей необходимости придания гласности и доведения до участников судебного разбирательства информации о всех внепроцессуальных обращениях по делам, находящимся в производстве судей. При этом цель раскрытия информации о внепроцессуальном обращении состоит в освобождении судопроизводства от факторов, могущих породить сомнения в

рассмотрении дела независимым и беспристрастным судом, путем доведения такого обращения до сведения широкого круга лиц. Значительным шагом в данном направлении стало принятие Федерального закона от 02.07.2013 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с названным Федеральным законом не допускается внепроцессуальное обращение к судье по делу, находящемуся в его производстве, либо к председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по делам, находящимся в производстве суда.

Под внепроцессуальным обращением понимается поступившее судье по делу, находящемуся в его производстве, либо председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по делам, находящимся в производстве суда, обращение
в письменной или устной форме не являющихся участниками судебного разбирательства государственного органа, органа местного самоуправления, иного органа, организации, должностного лица или гражданина в случаях,
не предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо обращение в не предусмотренной процессуальным законодательством форме участников судебного разбирательства.

Информация о внепроцессуальных обращениях, поступивших судье по делам, находящимся в его производстве, либо председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по делам, находящимся в производстве суда, подлежит преданию гласности и доведению до сведения участников судебного разбирательства путем размещения данной информации на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

и не является основанием для проведения процессуальных действий или принятия процессуальных решений по рассматриваемым судом делам.

Наличие информации о внепроцессуальном обращении, поступившем судье по рассматриваемому делу, находящемуся в его производстве, само по себе не может рассматриваться в качестве основания для отвода судьи.

В соответствии с требованиями федерального законодательства в Верховном Суде Российской Федерации установлен единый порядок осуществления деятельности судов по размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о внепроцессуальных обращениях, который регулирует вопросы создания, подготовки и размещения в сети «Интернет» информации о внепроцессуальных обращениях (как письменных, так и устных), обеспечения доступа к этой информации в сети «Интернет» на официальных сайтах федеральных судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов, а также действия работников аппаратов судов, уполномоченных осуществлять размещение такой информации на официальных сайтах судов.

Единый порядок осуществления деятельности судов по размещению в сети «Интернет» информации о внепроцессуальных обращениях обеспечивает эффективную реализацию следующих задач:

доведение до общественности объективной и достоверной информации о внепроцессуальных обращениях;

достижение необходимого уровня общественного контроля за деятельностью федеральных судов общей юрисдикции;

поддержание и повышение в обществе авторитета судебной власти, уровня доверия граждан к правосудию;

избежание судьями контактов, которые могут умалить авторитет судебной власти, причинить ущерб репутации судьи и поставить под

сомнение его объективность и независимость при осуществлении правосудия;

повышение гарантий соблюдения принципа независимости и объективности при вынесении судебных решений;

обеспечение доступности правосудия и предотвращения коррупции в органах судебной власти;

обеспечение превенции недобросовестных руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, граждан и должностных лиц от вмешательства в судебную деятельность;

существенное сокращение возможности внепроцессуального общения судей с участниками процесса и другими лицами, заинтересованными
в разрешении дела, находящегося в производстве суда.

Информация о внепроцессуальных обращениях размещается на официальных сайтах федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и судебных участков мировых судей в срок, не превышающий двух рабочих дней со дня получения данной информации ответственным лицом, при этом деперсонификация в текстах внепроцессуальных обращений не допускается. Информация о внепроцессуальных обращениях является общедоступным информационным банком и предоставляется на бесплатной основе.

Статьей 9 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 г. № 3132-1 определены гарантии независимости судьи. Независимость судьи обеспечивается запретом под угрозой ответственности, чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия, установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи, правом судьи на отставку, неприкосновенностью судьи, системой органов судейского сообщества, предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения,

соответствующего его высокому статусу. Судья, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства. Гарантии независимости судьи, включая меры его правовой защиты, материального и социального обеспечения, предусмотренные Законом Российской Федерации от 26.06.1992 г. № 3132-1, распространяются на всех судей в Российской Федерации и не могут быть отменены и снижены иными нормативными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 07.02.2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Федеральным конституционным законом от 28.04.1995 № 1-ФКЗ«Об арбитражных судах в Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ работники аппаратов федерального суда общей юрисдикции, федерального арбитражного суда и Судебного департамента Верховного Суда Российской Федерации являются федеральными государственными гражданскими служащими Российской Федерации.

Согласно статье 12 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ) для замещения должности государственной гражданской службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя – к специальности, направлению подготовки.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ на гражданскую службу вправе поступать граждане Российской

Федерации, достигшие установленного настоящим Федеральным законом возраста, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям.

Поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности государственной гражданской службы или замещение гражданским служащим другой должности гражданской службы осуществляется по результатам конкурса, если иное не установлено Федеральным законом. Конкурс заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям для замещения должности гражданской службы (статья 22 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ).

Повышение квалификации государственного гражданского служащего осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

Дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего включает в себя профессиональную переподготовку и повышение квалификации (статья 62 Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ).

Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ предусматривает определённый перечень оснований и последствий прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности государственной гражданской службы и увольнения с гражданской службы.

THEMATIC COMPILATION OF RELEVANT INFORMATION SUBMITTED BY THE RUSSIAN FEDERATION

ARTICLE 7 UNCAC

PUBLIC SECTOR

RUSSIAN FEDERATION (THIRD MEETING)

Managerial staff devote particular attention to ensuring that the staff of the public prosecution service and State public officials are rigorous in observing the requirements for the conduct of public officials. A useful instrument in this regard is the code of ethics for employees of the prosecution service of the Russian Federation and the educational workplan in the public prosecution system of the Russian Federation, both of which were approved under Order No. 114, of 17 March 2010, of the Office of the Prosecutor-General of the Russian Federation. Another useful instrument is the code of ethics and the training programme for employees of the public prosecution service of the Russian Federation, approved under Order No. 79 of the Office of the Prosecutor-General of the Russian Federation of 25 March 2011. With a view to ensuring observance of the general principles of public service conduct approved by Presidential Decree No. 885 of 12 August 2002, and providing the conditions for the conscientious performance of their official duties, preventing abuse in the State service and providing a climate that is conducive to combating corruption, any information received concerning misdemeanours committed by prosecutorial staff that dishonours their good name and any breaches of the requirements of professional ethics are checked and the level of discipline is assessed. Priority is given to providing the staff of the prosecution service with training in preventing corruption in order to raise their skill levels.

In accordance with article 43 of the Office of the Prosecutor-General Act and Order No. 373 of the Prosecutor-General of the Russian Federation of 4 October 2010 concerning improvements to the system of training, further training and professional retraining of staff of prosecutor's offices of the Russian Federation, a system of continuous training and further qualifications has been established with a view to ensuring a high level of professional training for staff, including individual and group instruction on special topics, temporary placements in the top prosecutor's offices and prosecutorial educational establishments, training at interregional training centres, institutes attached to the General Academy of the Office of the Prosecutor of the Russian Federation and other educational establishments. Interdepartmental seminars are regularly held in the prosecutor's offices of all states of the Russian Federation and in the special prosecutor's offices that carry equal status, attended by staff of the law enforcement agencies specializing in combating corruption.

Great importance is attached to the professional development of young specialists and to mentoring. Staff receive methodological instruction and attend seminars and operational

meetings on observance of the law on combating corruption. They also receive information letters.

An important role in training the staff of a prosecutor's office is played by senior members of staff. In accordance with Order No. 195 of the Prosecutor-General of the Russian Federation of 7 May 2010 on measures to enhance cooperation with voluntary associations of retirees and pensioners of the prosecution service, managers of prosecutor's offices employ retirees to select, educate and train young professional staff to ensure a smooth succession. Retirees provide practical help to young professional staff in learning the essentials of work in a prosecutor's office and take part in board meetings, in commissions for the maintenance of requirements for professional conduct and the regulation of conflict of interest and in seminars and practical activities.

Federal Security Service

Under the Federal Anti-corruption Act No. 273-FZ of 25 December 2008 to deal with corruption within the Federal Security Service (FSB), activities have been organized to prevent breaches of the law by corrupt FSB staff.

The basic outcome achieved as a result of these activities from 2009 to 2011 was to develop, and to incorporate in the procedure for managing FSB staff resources, a mechanism to prevent corruption.

The following practical results have been achieved:

(a) A body of departmental law and regulations has been drawn up: altogether, 11 sets of rules have been issued, along with methodological materials and a checklist;

(b) The process of introducing these legal mechanisms into FSB activities has begun. The first indicators of the impact on law enforcement activities are that:

- There have been 50 cases where staff members have submitted inaccurate or incomplete information on their income (another 15 checks are under way);
- A total of 37 staff members have been prosecuted for violating the requirements of professional conduct; of them, 17 have been dismissed from FSB;
- There have been 506 reports by staff members of incitement to commit offences involving corruption;

(c) Measures have been taken to ensure that staff members observe the prohibitions, restrictions and obligations associated with State service: legislative requirements have been systematized and presented to staff members in tabulated form and advisory activities have been organized;

(d) Precise regulations for FSB staff members have been drawn up (the code of ethics and professional conduct for staff of the Federal Security Service was approved on 19 March 2011 by the Director of the Russian FSB);

(e) Action has been taken to identify any evidence of corruption on the part of staff members, including the submission of inaccurate or incomplete information on their income, the violation of requirements on professional conduct or concealment of a conflict of interest;

(f) Performance appraisal boards are organized on a regular basis to act as advisory bodies, providing cooperation and support to managers and heads of the security forces in preventing corruption;

(g) A system has been set up to monitor FSB action against corruption, to analyse practical lessons and disseminate useful experience;
(h) A system has been set up to prevent corruption in a methodical way: in the first half of 2011, every federal area got together orientational groups made up of members of the management and personal safety departments and organized tuition in the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. A whole range of further training on preventing corruption in the security services was provided at the Moscow Institute of the Federal Border Security Service, in addition to which law enforcement agencies are provided with essential advisory assistance;
(i) Controls are exercised over the activities of anti-corruption units, taking the form of inspections and thematic checks, and interviews are held by management with FSB chiefs. These measures, as well as an increase in the number of checks on staff, resulted in a lowering of the corruption rate in the security forces by two and a half times; thus, in 2010, 165 offences were committed, as against 64 in 2011.

Ministry of Internal Affairs

The Federal Anti-corruption Act No. 273-FZ of 25 December 2008 constitutes the basic regulatory statute in the legislative system to combat corruption in the Russian Federation and its provisions, in accordance with article 29, paragraph 2, of the Federal Police Act No. 3-FZ of 7 February 2011 and article 14 of the Federal Act No. 342-FZ of 30 November 2011 on service in the Ministry of Internal Affairs and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation, extend also to staff.

Federal Act No. 342-FZ, article 82, paragraph 4 (1) and (2), states that failure by a staff member of a unit of the Ministry of Internal Affairs to prevent and/or regulate a conflict of interests to which he or she was a party, or the failure by a manager or director who has become aware that a situation has arisen in which a subordinate member of staff has a personal interest that leads or may lead to a conflict of interests to take measures to prevent and/or regulate that conflict of interests, constitutes grounds for dismissal from service with the Ministry of Internal Affairs, inasmuch as it represents a breach of trust. With a view to implementing the provisions of federal legislation on the prevention and regulation of conflicts of interests and also in implementation of Presidential Decree No. 821 of 1 July 2010 on the establishment of commissions for the maintenance by public officials of requirements for official conduct and the regulation of conflicts of interests, Ministry of Internal Affairs Order No. 652 of 8 September 2010 established commissions for the maintenance by public officials attached to Ministry of Internal Affairs

Headquarters of requirements for official conduct. Regulations to that end were issued. Following the inclusion, on 1 January 2012, in the regulations of the regional units of the Ministry of Internal Affairs of a description of the obligations of federal public officials, a Ministry order was drafted to adopt the Procedure for the formation and operation of a commission of a local unit of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for the maintenance by federal public officials of requirements for official conduct and the regulation of conflicts of interests.

Under existing law, staff of Ministry of Internal Affairs units, officers of Ministry forces and federal Government civil servants within the Ministry system are required to report on any approach made to them with a view to inciting them to commit a corruption offence. The procedure for making such a report is set out in Ministry of Internal Affairs Order No. 293 of 19 April 2010. In 2011, 654 reports were received from staff members of Ministry of Internal Affairs units and 500 case-files were handed over to investigative departments for a decision as to whether to prosecute persons who had made proposals of a corrupt nature.

In accordance with the requirements of Presidential Decree No. 1065 of 21 September 2009 on checking the accuracy and fullness of information supplied by persons aspiring to occupy posts in the federal State service or by federal State public officials and maintenance by federal State public officials of requirements for professional conduct, the Ministry of Internal Affairs has set up a directorate that is responsible for preventing offences involving corruption, among others, within the State service and management department of the Ministry. The directorate is responsible for the observance by staff of Ministry of Internal Affairs unit and federal State public officials of the Ministry of the restrictions and prohibitions and the requirements on preventing or regulating conflicts of interests, as well as compliance with the obligations set out in the Federal Anti-corruption Act. Similar directorates have been set up in the regional bodies of the Ministry of Internal Affairs: the Ministry office in the Republic of North Ossetia-Alania, the Ministry Headquarters for the Krasnodar territory, the Ministry Office for Volgograd province, the Ministry Office for St. Petersburg and Leningrad province and the Ministry Office for Moscow. In other areas, the responsibility for preventing corruption and other offences is borne by individual officers of the managerial staff, amounting to 157 in all.

In 2011 and the first quarter of 2012, the Ministry of Internal Affairs organized and ran educational and methodological meetings with department heads, involving officers of Ministry Headquarters, the regional departmental units, Ministry educational and research establishments and staff from the Central, Southern, North Caucasian, Far Eastern, Ural and Siberian federal areas specializing in ensuring compliance with the anti-corruption legislation of the Russian Federation. Representatives of the Administration of the President of the Russian Federation, the Office of the Prosecutor-General, the Ministry of Health and Social Development, the Federal Service of State Registration, Cadastre and Cartography and the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration have taken part in these meetings. The curriculum of departmental educational establishments includes educational programmes aimed at providing anti-corruption training for staff.

Persons occupying posts included in the list approved by Presidential Decree No. 560 of 18 May 2009 for State corporations, the Pension Fund of the Russian Federation, the Social Insurance Fund of the Russian Federation, the Federal Compulsory Medical Insurance Fund or other organizations established by the Russian Federation on the basis of federal legislation, or candidates for such posts, and persons occupying posts included in lists issued by federal State bodies on the basis of labour agreements in organizations

established to perform the functions of federal State bodies, or candidates for such posts, are required to provide information on their income, property or property-related commitments and of the income, property or property-related commitments of their spouse or minor children. In pursuance of Presidential Decree No. 557, paragraph 2 (a), of 18 May 2009, Ministry of Internal Affairs Order No. 680 of 31 August 2009 issued a list of posts in the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation upon appointment or promotion to which staff of the Ministry of Internal Affairs units, members of the internal armed forces and federal civil servants are required to provide information on their income, property or property-related commitments and information on the income, property or property-related commitments of their spouse or minor children. The procedure for submitting and distributing such information is set out in Presidential Decree No. 559 of 18 May 2009 on the submission by federal public officials and candidates for posts in the federal civil service of their income, property or property-related commitments. These provisions are also contained in Presidential Decree No. 561 of 18 May 2009 on the adoption of a procedure for placing on official sites of federal State bodies and State bodies of states of the Russian Federation of information on the income, property or property-related commitments of persons holding official posts in the Russian Federation, federal civil servants or members of their families and providing such information for publication in the national media. Within the Ministry of Internal Affairs itself, the situation is governed by Ministry of Internal Affairs Order No. 205 of 19 March 2010 on the procedure for submitting information on the income, property or property-related commitments of candidates for posts in the Ministry of Internal Affairs system of the Russian Federation and staff of internal affairs departments, member of the internal armed forces and federal civil servants of the Ministry of Internal Affairs system of the Russian Federation.

Under the Federal Act on Service in Departments of the Ministry of Internal Affairs, article 49, paragraph 2 (13), failure to provide information, or the provision of knowingly inaccurate or incomplete information, constitutes a serious breach of service discipline, which, under paragraph 2 (6) of the Act, may result in termination of contract and dismissal from service in an internal affairs unit. In addition, failure to provide information, or the provision of knowingly inaccurate or incomplete information, constitutes grounds for dismissal from the service in an internal affairs unit in connection with a breach of trust, as provided for in the Federal Act on Service in Departments of the Ministry of Internal Affairs, article 82, paragraph 3 (4).

In order to improve work on preventing corruption in Departments of the Ministry of Internal Affairs, the Ministry is currently engaged in a developmental project entitled "Creation of a specialized automated information system for the regional distribution of reporting of information on the staff of departments of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, federal public officials and employees of the Ministry of Internal Affairs and the Federal Migration Service and natural or legal persons who have committed or may commit corruption offenses." Another promising development is the creation of a unified database for carrying out checks on the accuracy of reports on income, property or property-related commitments submitted by staff of departments of the Ministry of Internal Affairs. It is also essential to provide for a compulsory

psychological and physiological examination of persons taking up posts in departments of the Ministry of Internal Affairs to assess their ability to withstand corruption.

It is thus clear that the Russian Federation has implemented in its domestic legislation, including laws relating to the powers of the Ministry of Internal Affairs, the provisions of articles 7 to 9 of the United Nations Convention against Corruption in the form set out for discussion in accordance with the Guidance Note for the provision of information by States parties for the third intersessional meeting of the Working Group on Prevention.