

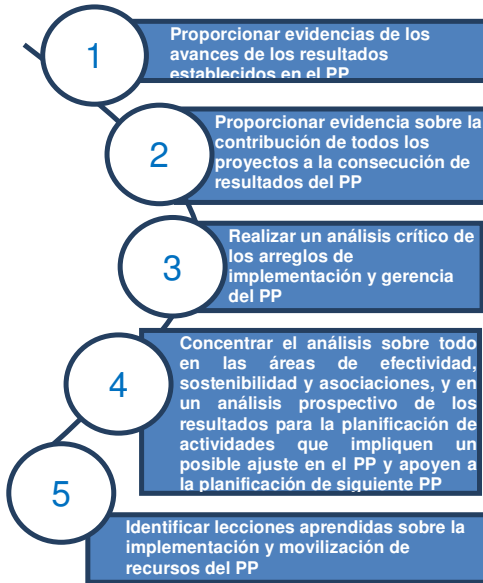


UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

EVALUACIÓN DE MEDIO TÉRMINO DEL PROGRAMA PAÍS 2010-2015 UNODC BOLIVIA

Los objetivos



Alcance de la evaluación

La evaluación tiene lugar un año y medio antes del cierre del Programa País (PP). Este enfoque convierte a la evaluación en un producto híbrido entre una evaluación de medio término y una evaluación final.

La evaluación tiene un doble enfoque. Por un lado, se llevó a cabo una evaluación de los resultados del PP entre enero 2010 y mayo 2014, y por otro lado, se realiza una evaluación de medio término de cuatro proyectos en el mismo periodo.

La evaluación (tanto del programa como de proyectos) adopta los siguientes criterios: diseño, relevancia, eficacia, eficiencia, sostenibilidad y asociaciones.

Metodología de la Evaluación

La evaluación se realizó en estricto apego a las Normas y Estándares de UNEG y los manuales de evaluación de UNODC, así como a los criterios de evaluación internacionalmente aceptados.

Para la obtención de la información se utilizaron diferentes técnicas como entrevistas, grupos focales, encuestas electrónicas dependiendo el proyecto.

RESULTADOS

Principales hallazgos

El diseño del PP en el 2009 fue un ejercicio importante que generó las bases necesarias para la formación de alianzas que aseguró la permanencia de la UNODC en el país y contribuyó a mantener un espacio de diálogo político en torno a las nuevas políticas de drogas.

Si bien desde un punto de vista metodológico el PP resulta un tanto débil, ya que omite aspectos técnicos relevantes, como metas, indicadores de resultados y estándares de desempeño, se constituyó en un marco de referencia estratégico para el desarrollo de las actividades de la UNODC.

El contenido del PP fue calificado como altamente relevante, ya que tiene coherencia con las prioridades estratégicas de la UNODC a nivel global y con las prioridades de las políticas nacionales.

La efectividad promedio de los proyectos centrales del PP es satisfactoria; se percibe alta calidad técnica de los proyectos y logro de resultados según planificación.

Si bien la UNODC es eficiente en la prestación de servicios al ciudadano, el Gobierno y la cooperación internacional consideran que la UNODC debería enfocarse en aspectos más estratégicos.

La UNODC es reconocida por su carácter multinacional y neutral.

UNODC COBOL es un eficiente ejecutor de recursos. La gestión 2013 finalizó con una ejecución presupuestaria del 95%, similar a los años 2011 y 2012.

UNODC BOLIVIA/
UIE VIENA

Resumen
Informativo

Octubre 2014

HECHOS RÁPIDOS

PAIS:

Bolivia

EQUIPO DE EVALUACIÓN:

Evaluadores externos: Consultora Externa Inter Alia
Equipo UNODC para apoyo, logística y revisión: Adan Ruiz (UIE), Rocio Ramirez (UNODC)

DURACIÓN DEL PROGRAMA:

5 años (2010-2015)

CÓDIGO DE PROYECTOS:

Todo el programa consiste de 10 proyectos, de los cuáles 4 fueron visitados en campo: BOL/F57, BOL/J52, BOL/Y15 y BOL/X52

COORDINADOR DE PROGRAMA:

Antonino De Leo, Representante de la UNODC en Bolivia

DONANTES:

Los principales donantes en orden alfabético: Alemania, Austria, Bolivia, Brasil, Canadá, Dinamarca Emiratos Arabes, España, Francia, Polonia, Unión Europea, UNODC, EEUU, Suecia.

PRESUPUESTO DEL PROGRAMA:

Presupuesto aprobado:
10.646.949 US\$

AGENCIAS IMPLEMENTADORAS:
UNODC

Principales hallazgos

UNODC en Bolivia propicia importantes alianzas bilaterales y con organismos multilaterales a través de diferentes mecanismos de consulta y análisis, entre otros la Mesa Temática de Drogas.

La situación de la sostenibilidad financiera de la oficina es frágil, pero con buenas perspectivas de mejora para el 2015 en relación a una donación de la Unión Europea y un incremento de la contribución anual desde el Gobierno.

Principales Conclusiones

Pese a las dificultades financieras, COBOL ha logrado darle una continuidad exitosa a sus líneas de trabajo de larga duración (ejemplo, monitoreo de cultivos), consolidar otras líneas de trabajo de mediano plazo (desarrollo alternativo y prevención de consumo) y construir nuevas líneas de acción temática (transparencia y justicia) que ya están en proceso de consolidación.

La temporal ausencia de Bolivia de la Convención (principalmente 2011 y 2012) dificultó el acceso a financiamiento para COBOL, ya que muchos donantes estaban reacios a apoyar financieramente a Bolivia durante este periodo. El reingreso de Bolivia a la convención marcó un nuevo capítulo en el trabajo de la UNODC con la llegada del nuevo representante, quien supo crear acertadamente alianzas de confianza con el Gobierno, donantes y la comunidad internacional.



Presentación Informe de Monitoreo de Cultivos de Coca 2013

Logros claves de la UNODC

Los resultados de los Informes anuales de Monitoreo de Cultivos de Coca son utilizados por la Dirección General de Desarrollo Integral de las Regiones Productoras de Coca DIGPROCOCA desde el año 2011 para la programación de operativos de erradicación. Esto ha implicado procesos de planificación más eficientes y ha facilitado en el campo la concertación para la racionalización de cultivos con los productores de hoja de coca.

El Ministerio de Transparencia Institucional y Lucha contra la Corrupción se ha beneficiado de una continua asistencia técnica de la UNODC en Bolivia en las áreas normativas, de definición de políticas y prácticas de promoción de la transparencia, y prevención y lucha contra la corrupción. El Ministerio considera a la UNODC como la institución internacional que más cercanamente lo ha acompañado en los últimos años.

El proyecto de desarrollo y manejo integral de los recursos naturales en las comunidades del Municipio de La Asunta (BOL/I79) contribuye a la disminución del cultivo de la hoja de coca que prevé la Estrategia Nacional de Desarrollo Integral con Coca en su componente de desarrollo integral. A través de su intervención integral y con enfoque

de género, este proyecto ha logrado generar empleos e ingresos en sectores productivos, aumentar la seguridad alimentaria (frijoles, maíz y huertas), conservar los recursos naturales (bosque, suelo y agua), y fortalecer la autogestión de las organizaciones de productores del municipio de La Asunta.

El proyecto “Prevención del uso indebido de drogas y el delito en el Municipio de El Alto BOL/J39” ha contribuido a la elaboración de las Estrategias Municipales de lucha contra la droga, la violencia y el delito, que fortalecen el Programa Municipal de Seguridad. El 90% de los docentes entrevistados por los evaluadores consideran que el proyecto tuvo éxito pleno o parcial en la prevención de drogas e incluso 68% consideran que incluso el consumo de drogas se redujo por lo menos en algo en las UEs donde trabajan. A raíz de las buenas prácticas y lecciones aprendidas que permitieron lograr resultados importantes en el Municipio de El Alto, la UNODC ha diseñado, a solicitud del Ministerio de Educación, un nuevo proyecto de alcance nacional.

Principales recomendaciones

Consolidarse financieramente a través de proyectos de mayor alcance financiero.

Desarrollar actividades nuevas únicamente si existe un decidido interés de los donantes y del gobierno y con financiamiento asegurado para un plazo mínimo de 2 años.

Fortalecimiento de la gestión de conocimiento y experiencias exitosas. Se debe procurar sistematizar las experiencias exitosas y replicar los resultados desde una perspectiva ampliada.

La planificación podría delimitarse con marco de referencia estratégico de cinco años, que defina pilares temáticos y prioridades. Esta planificación general podría estar acompañada por marcos bianuales de planificación más detallada de actividades de proyectos que incluya todos los elementos técnicos y metodológicos de una planificación completa basada en los principios rectores del marco lógico.

LECCIONES APRENDIDAS Y BUENAS PRÁCTICAS

Lecciones aprendidas

Un PP requiere de elementos metodológicos propios de la formulación de proyectos de desarrollo porque los mismos resultan ser factores claves para la toma de decisiones (de financiamiento) de parte de potenciales donantes.

Los donantes bilaterales prefieren financiar actividades en las cuales a) consideran a la UNODC como la agencia experta y b) consideran la existencia de ventajas comparativas de trabajar con UNODC y no con otra agencia o cooperante en una temática determinada.

Buena Práctica

El financiamiento de proyectos pilotos con recursos propios (UNODC con fondos globales) para demostrar capacidades de la COBOL y luego llevar actividades a escala con financiamiento de donantes fue muy efectivo en el caso de las temáticas lucha contra la corrupción / transparencia institucional y en el área de justicia. Es un modelo a seguir.