



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

**СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ
ПО ОБЗОРУ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ
ДЕКЛАРАЦИИ И ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ
ПО НАЛАЖИВАНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ ВЫРАБОТКИ
КОМПЛЕКСНОЙ И СБАЛАНСИРОВАННОЙ СТРАТЕГИИ
БОРЬБЫ С МИРОВОЙ ПРОБЛЕМОЙ НАРКОТИКОВ,
ПРОВЕДЕННОМУ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ КОМИССИЕЙ
ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ В 2014 ГОДУ**



Комиссия по наркотическим средствам
Пятьдесят седьмая сессия
Вена, 13–21 марта 2014 года

**Комиссия по наркотическим средствам
Пятьдесят седьмая сессия
Вена, 13–21 марта 2014 года**

Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году



© Организация Объединенных Наций, июль 2014 года. Все права защищены во всех странах мира.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означает выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Подготовка к изданию: Секция английского языка и издательских и библиотечных услуг, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене.

Содержание

Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году	1
Общие достижения	5
Общие проблемы и приоритетные направления деятельности	7
A. Сокращение спроса и связанные с этим меры	9
Достижения	9
Проблемы и приоритетные направления деятельности	11
B. Сокращение предложения и связанные с этим меры	13
Достижения	13
Проблемы и приоритетные направления деятельности	15
C. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области с целью укрепления международного сотрудничества	19
Достижения	19
Проблемы и приоритеты	20

Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году

Мы, министры и представители правительств, участвующие в работе этапа заседаний высокого уровня пятьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам, проходящего в Вене 13 и 14 марта 2014 года, собравшиеся с целью провести среднесрочный обзор прогресса, достигнутого государствами-членами в осуществлении Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков¹, которые были приняты на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам в 2009 году и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182 от 18 декабря 2009 года,

1. *в полной мере сознаем*, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая должна выполняться на основе многосторонности посредством эффективного и более широкого международного сотрудничества, и требует применения комплексного, междисциплинарного, взаимоукрепляющего, сбалансированного и всеобъемлющего подхода к стратегиям сокращения предложения и спроса, и подтверждаем наше непоколебимое обязательство обеспечить, чтобы деятельность по всем аспектам сокращения спроса, сокращения предложения и международного сотрудничества осуществлялась в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека² и, в частности, на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами;

¹ См. E/2009/28-E/CN.7/2009/12, глава I, раздел С.

² Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

2. *подчеркиваем*, что Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года³, Конвенция о психотропных веществах 1971 года⁴ и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁵ и другие соответствующие международные документы являются краеугольным камнем системы международного контроля над наркотиками, приветствуем усилия государств-участников по соблюдению положений и обеспечению эффективного осуществления этих конвенций и настоятельно призываем все государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о принятии мер по ратификации этих документов или присоединению к ним;

3. *подтверждаем* наше обязательство достичь показателей и целей, которые изложены в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков⁸ и осуществить их положения;

4. *подтверждаем* Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии⁶, Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики⁷, План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию⁸, План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики⁹, Совместное заявление министров и дальнейшие меры по осуществлению планов действий, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которые были утверждены на этапе заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам¹⁰, и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития¹¹;

³United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

⁴Ibid., vol. 1019, No. 14956.

⁵Ibid., vol. 1582, No. 27627.

⁶Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷Резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁸Резолюция S-20/4 Е Генеральной Ассамблеи.

⁹Резолюция 54/132 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁰A/58/124, раздел II.A.

¹¹Резолюция 68/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

5. *провели* на высоком уровне среднесрочный обзор¹² хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий с целью определить достигнутый прогресс и возникавшие проблемы в их осуществлении и вновь заявляем о своей приверженности делу эффективного решения мировой проблемы наркотиков;

6. *признаем*, что спустя 15 лет после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, на которой были провозглашены обязательства в отношении решения мировой проблемы наркотиков, несмотря на все более активные усилия государств, соответствующих международных организаций и гражданского общества и достигнутый ими прогресс, проблема наркотиков по-прежнему представляет серьезную угрозу для здоровья, безопасности и благополучия всего человечества, и особенно молодежи – нашего самого ценного достояния;

7. *признаем также*, что мировая проблема наркотиков подрывает устойчивое развитие, политическую стабильность и демократические институты, включая усилия по ликвидации нищеты, и угрожает национальной безопасности и правопорядку и что незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими представляют огромную угрозу для здоровья, достоинства и надежд миллионов людей и их семей и ведут к гибели людей;

8. *подтверждаем* наше намерение решить мировую проблему наркотиков и активно содействовать построению общества, свободного от злоупотребления наркотиками, для того чтобы все люди могли сохранять здоровье и достоинство и жить в мире, безопасности и благополучии;

9. *выражаем серьезное беспокойство* в связи с тем, что борьба с мировой проблемой наркотиков дорого обходится всему обществу, отдельным людям и их семьям, и отдаем дань особого уважения сотрудникам правоохранительных и судебных органов, пожертвовавшим своей жизнью, а также работникам системы здравоохранения и представителям гражданского общества, которые посвятили себя борьбе с этим явлением;

10. *признаем*, что многие проблемы в контексте мировой проблемы наркотиков остаются нерешенными, а в некоторых регионах мира возникают новые проблемы, и обращаем особое внимание на необходимость учитывать эти новые тенденции при осуществлении Политической декларации и Плана действий;

11. *принимая во внимание* продолжающиеся в некоторых регионах обсуждения вопроса о том, каким образом решать мировую проблему наркотиков в свете нынешней ситуации и проводимой политики, и

¹²Как предусмотрено в Политической декларации 2009 года и подтверждено в резолюции 56/12 Комиссии по наркотическим средствам.

подчеркиваем важность широкого, прозрачного, комплексного и научно обоснованного обсуждения государствами-членами – при участии других соответствующих заинтересованных сторон, когда это необходимо, в многостороннем контексте – вопроса о наиболее эффективных путях противодействия мировой проблеме наркотиков, согласующихся с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами, с целью продолжения усилий по выполнению обязательств и достижению целей, поставленных в Политической декларации и Плана действий;

12. *принимаем также во внимание* продолжающийся процесс разработки повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года с учетом соответствующих аспектов Политической декларации и Плана действий, а также усилий государств-членов по достижению поставленных в них целей;

13. *подтверждаем* главную роль Комиссии по наркотическим средствам как директивного органа Организации Объединенных Наций, несущего главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, вновь заявляем также о нашей поддержке и высокой оценке усилий Организации Объединенных Наций, в частности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего органа в системе Организации Объединенных Наций по противодействию мировой проблеме наркотиков, и подтверждаем также закрепленную в международных договорах роль Международного комитета по контролю над наркотиками и Всемирной организации здравоохранения;

14. *призываем* к продолжению сотрудничества между государствами-членами, Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения для обеспечения наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем, включая опиаты, для медицинских и научных целей, и предотвращения при этом их утечки в незаконные каналы в соответствии с конвенциями о международном контроле над наркотиками, а также для выработки рекомендаций в отношении спичного статуса веществ;

15. *приветствуем* важную роль, которую играет гражданское общество, в частности неправительственные организации, в решении мировой проблемы наркотиков, с удовлетворением отмечаем их важный вклад в процесс обзора и отмечаем также, что представители затронутых этой проблемой групп населения и организаций гражданского общества, когда это целесообразно, должны иметь возможность принимать участие в разработке и осуществлении политики в области сокращения предложения наркотиков и спроса на них;

16. *приветствуем также* решение Генеральной Ассамблеи¹³ созвать в начале 2016 года специальную сессию по мировой проблеме наркотиков по завершении настоящего проводимого на высоком уровне обзора прогресса, достигнутого государствами-членами в осуществлении Политической декларации и Плана действий, и с заинтересованностью ожидаем предложений, которые будут представлены Комиссией по наркотическим средствам как органом Организации Объединенных Наций, несущим главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, по итогам ее пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессий;

Общие достижения

17. *отмечаем*, что согласно имеющимся данным и информации, представленной государствами-членами, в общемировом масштабе незаконное предложение наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем, и спрос на них в целом оставались стабильными на протяжении последних пяти лет, хотя тенденции в области предложения наркотиков и спроса на них различались по регионам, странам и видам наркотиков¹⁴, и подтверждаем, что для эффективного решения мировой проблемы наркотиков необходимы соответствующие меры и политика, нацеленные на обеспечение более эффективного использования ограниченных ресурсов;

18. *отмечаем также*, что ряд государств-членов в разных регионах мира добились осязаемого и поддающегося количественной оценке прогресса в осуществлении Политической декларации и Плана действий во взаимодействии с соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и научное сообщество;

19. *признаем*, что государства-члены добились осязаемого прогресса в борьбе с мировой проблемой наркотиков в том, что касается улучшения понимания этой проблемы, разработки и осуществления национальных стратегий решения этой проблемы во все большем числе стран, осуществления инициатив по наращиванию потенциала национальных компетентных органов, обзора и обновления правовых баз, создания и укрепления потенциала правоохранительных органов и органов здравоохранения и усовершенствования механизмов международного сотрудничества;

¹³ Резолюция 67/193 Генеральной Ассамблеи.

¹⁴ См. *Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.XI.6).

20. *принимаем во внимание* резолюции, принятые Комиссией по наркотическим средствам на ее пятьдесят шестой сессии¹⁵, *Всемирный доклад о наркотиках за 2013 год*¹⁶ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и годовой доклад Международного комитета по контролю над наркотиками¹⁷, и призываем государства-члены укреплять международное и региональное сотрудничество и координацию в борьбе с угрозой международному сообществу, которую создают незаконное производство и незаконный оборот наркотиков, особенно наркотиков опийной группы, а также другие аспекты мировой проблемы наркотиков, и продолжать принимать согласованные меры в рамках инициативы "Парижский пакт"¹⁸ и других соответствующих региональных и международных инициатив и механизмов, таких как инициатива "Сердце Азии", для укрепления трансграничного сотрудничества и обмена информацией с целью противодействия незаконному обороту при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

21. *приветствуем* постоянные усилия по укреплению сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков в том, что касается предложения химических веществ – прекурсоров, спроса на них и их утечки, которые прилагают региональные организации и трансрегиональные инициативы, например, члены Содружества Независимых Государств, Трехсторонняя инициатива, Шанхайская организация сотрудничества, Организация экономического сотрудничества, Организация Договора о коллективной безопасности, Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и другие соответствующие субрегиональные и региональные организации и инициативы, включая стратегию борьбы с наркотиками Шанхайской организации сотрудничества на период 2011–2016 годов, Межамериканскую комиссию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств, Европейский пакт о борьбе с международным незаконным оборотом наркотиков и Европейский пакт о борьбе с синтетическими наркотиками, план работы по борьбе с незаконным производством, оборотом и потреблением наркотиков на 2009–2015 годы для старших должностных лиц, занимающихся проблемой наркотиков, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, имеющий своей целью освобождение от наркотиков Юго-Восточной Азии к 2015 году, и Южноамериканский совет по мировой проблеме наркотиков Южноамериканского союза наций, а также происходящую в последнее

¹⁵ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2013 год, Дополнение № 8 (E/2013/28)*, глава I, раздел C.

¹⁶ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.XI.6.

¹⁷ E/INCB/2012/1.

¹⁸ См. S/2003/641, приложение.

время активизацию партнерских связей между государствами – членами Карибского сообщества, Доминиканской Республикой и Соединенными Штатами Америки в рамках инициативы по обеспечению безопасности в Карибском бассейне, которая направлена, в частности, на значительное сокращение незаконного оборота наркотических средств, Аккрскую декларацию¹⁹, принятую на двадцать втором Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проходившем 25–29 июня 2012 года в Аккре, и тридцатую Международную конференцию правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, проходившую 5–7 июня 2013 года в Москве;

Общие проблемы и приоритетные направления деятельности

22. *с беспокойством отмечаем* – признавая прогресс, достигнутый государствами-членами, – что некоторые сохраняющиеся и новые проблемы в контексте мировой проблемы наркотиков могут препятствовать реализации наших общих усилий по достижению целей и показателей, закрепленных в Политической декларации и Плана действий, и призываем все государства-члены и соответствующие заинтересованные стороны продолжать содействовать их практической реализации;

23. *подчеркиваем*, что решение как сохраняющихся, так и новых проблем в контексте борьбы с мировой проблемой наркотиков, связанных с сокращением спроса на наркотики и их предложения, а также борьбой с отмыванием денег и расширением сотрудничества в правоохранительной области, остается общей и совместной обязанностью и требует дальнейшего принятия мер на всеобъемлющей, комплексной и сбалансированной основе в полном соответствии с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и при полном соблюдении применимых международных обязательств в отношении защиты прав человека как в области сокращения спроса на наркотики, так и в области сокращения их предложения, и настоятельно призываем государства-члены и все соответствующие заинтересованные стороны продолжать наращивать свои усилия для достижения целей и показателей, поставленных в Политической декларации и Плана действий, решая эти проблемы на основе полного уважения суверенитета, территориальной целостности государств и принципа невмешательства во внутренние дела государств, а также всех прав человека, основных свобод и достоинства, присущего всем людям;

24. *подчеркиваем также* необходимость реагировать на смещение маршрутов незаконного оборота и появление новых тенденций в области

¹⁹ Резолюция 56/2 Комиссии по наркотическим средствам, приложение.

незаконного оборота наркотиков, включая электронную интернет-торговлю и использование служб доставки товаров почтой;

25. *отмечаем* важность применения комплексного подхода в политике контроля над наркотиками, в том числе путем укрепления партнерских связей между органами здравоохранения, правосудия и охраны правопорядка, а также содействия налаживанию, когда это целесообразно, межведомственного сотрудничества и связи;

26. *указываем* на необходимость более глубокого изучения социально-экономических факторов, лежащих в основе мировой проблемы наркотиков;

27. *отмечаем* возникновение в некоторых регионах проблемы полинаркомании;

28. *выражаем обеспокоенность* тем, что стимуляторы амфетаминового ряда по-прежнему представляют серьезную и постоянно меняющуюся проблему для международных усилий по контролю над наркотиками;

29. *призываем* государства-члены в сотрудничестве, когда это необходимо, с соответствующими заинтересованными сторонами стремиться к обеспечению того, чтобы меры, принимаемые на национальном и местном уровнях в связи с возникновением экономических и финансовых трудностей, не оказывали чрезмерно большого влияния на осуществление всеобъемлющей и сбалансированной политики сокращения спроса на наркотики и их предложения, включая надлежащие положения о принятии соответствующих мер в сфере здравоохранения согласно национальному законодательству, а также реализацию достаточных усилий по сокращению предложения;

30. *обращаем особое внимание* на необходимость продолжать оказывать техническую помощь государствам-членам, по их просьбе, с целью наращивания потенциала в борьбе с мировой проблемой наркотиков; разрабатывать и продолжать совершенствовать национальные стратегии и меры контроля над наркотиками; содействовать осуществлению более четко ориентированных научно обоснованных инициатив по наращиванию потенциала для национальных компетентных органов; проводить обзор состояния правовой базы и правоохранительных ведомств и обновлять их с учетом применимых международных обязательств в отношении защиты прав человека; совершенствовать существующие механизмы международного сотрудничества; и содействовать развитию национальных систем мониторинга и статистического учета для организации надлежащего сбора и анализа данных, которые позволят выявлять текущие тенденции, организационные возможности и последствия принятия мер по контролю над наркотиками;

31. *призываем* государства – участники Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²⁰ и, в соответствующих случаях, протоколов к ней²¹, а также государства – участники Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²² эффективнее применять содержащиеся в этих конвенциях соответствующие положения о международном сотрудничестве с целью противодействия некоторым аспектам мировой проблемы наркотиков;

32. *приветствуем* уже принятые меры и подчеркиваем необходимость продолжать улучшать руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с тем чтобы Управление могло выполнять возложенные на него мандаты эффективно, результативно и располагая соответствующими ресурсами;

33. *выделяем* следующие достижения, проблемы и приоритетные направления дальнейшей деятельности в сфере осуществления Политической декларации и Плана действий:

А. Сокращение спроса и связанные с этим меры

Достижения

1. *признаем*, что наркомания – это медицинская проблема и что многие государства-члены приняли национальные стратегии в отношении наркотиков, содержащие компоненты сокращения спроса на наркотики, которые включают меры по первичной профилактике, раннему вмешательству, лечению, уходу, реабилитации, восстановлению и социальной реинтеграции, а также меры, нацеленные на минимизацию последствий для здоровья населения и социальных последствий злоупотребления наркотиками в соответствии с национальным законодательством и тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, а также на осуществление мониторинга и изучение наркоситуации, и призываем государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность разработки, принятия и эффективного осуществления таких стратегий в соответствии с национальной политикой и законодательством, а также их своевременной оценки, обзора и укрепления в соответствующих случаях;

²⁰United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

²¹*Ibid.*, vols. 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

²²*Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

2. *отмечаем*, что некоторые государства-члены в рамках национальных стратегий контроля над наркотиками расширяют доступ лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, к службам профилактики, лечения, диагностики, ухода и поддержки в связи с ВИЧ/СПИДом и другими передаваемыми через кровь болезнями, а также отмечаем, что государства, которые осуществляли мероприятия, предусмотренные в *Техническом руководстве ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС*²³, в соответствии с основополагающими принципами своих внутренних правовых систем и национальным законодательством добились заметного сокращения числа случаев ВИЧ-инфицирования, а некоторые страны почти покончили с проблемой передачи ВИЧ в результате употребления наркотиков путем инъекций;

3. *отмечаем также*, что различные государства-члены, действующие в национальных правовых рамках и согласно трем конвенциям о международном контроле над наркотиками, а также другим соответствующим международно-правовым документам, осуществляют всеобъемлющие программы сокращения спроса на наркотики, ориентированные на правонарушителей, в частности детей, а также предусматривают в своих национальных стратегиях широкий круг альтернатив осуждению и наказанию в соответствующих малозначительных случаях, связанных с наркотиками, или в случаях, когда лицо, злоупотребляющее наркотиками, совершает какое-либо преступление, предусмотренное соответствующими положениями международных конвенций о контроле над наркотиками;

4. *принимаем к сведению* Международные стандарты профилактики потребления наркотиков, подготовленные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тесном взаимодействии с государствами-членами, и призываем продолжать развивать Международные стандарты на основе научных данных, а также обеспечивать их эффективное применение;

5. *приветствуем* усилия, прилагаемые рядом государств-членов с целью разработки инициатив, совмещающих задачи просвещения населения и правоприменения, в связи с ростом масштабов злоупотребления наркотиками;

²³ *Техническое руководство ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков: пересмотренное издание 2012 года* (Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2012 год).

Проблемы и приоритетные направления деятельности

6. *считаем*, что в рамках борьбы с незаконным спросом на наркотические средства и психотропные вещества в соответствии с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и основополагающими принципами внутренних правовых систем и национальным законодательством государств-членов необходимо прежде всего уделять больше внимания медицинским последствиям потребления наркотиков, учитывая особые проблемы, с которыми сталкиваются уязвимые группы населения, в частности дети, подростки, неблагополучная молодежь, женщины, в том числе беременные женщины, лица с коморбидными соматическими и психическими расстройствами, этнические меньшинства и лица, занимающие маргинальное положение в обществе, а также продолжать усилия по поддержанию и укреплению эффективных и научно обоснованных национальных стратегий контроля над наркотиками, которые содержат компоненты сокращения спроса на наркотики, включая первичную профилактику, раннее вмешательство, лечение, уход, реабилитацию, восстановление и социальную реинтеграцию, а также меры, нацеленные на минимизацию последствий для здоровья населения и социальных последствий злоупотребления наркотиками;

7. *обращаем* особое внимание на необходимость разработки и применения государствами-членами в соответствующих случаях обширной системы первичной профилактики и раннего вмешательства на основе имеющихся научных данных, например *Международных стандартов профилактики потребления наркотиков*, и других мер, включая просветительские мероприятия и интерактивные кампании;

8. *подтверждаем* необходимость дополнительного укрепления систем общественного здравоохранения, в частности в области профилактики, лечения и реабилитации, как части комплексного, сбалансированного и научно обоснованного подхода к сокращению спроса;

9. *обращаем особое внимание* на необходимость разрабатывать или продолжать укреплять в рамках всеобъемлющей национальной стратегии контроля над наркотиками национальные механизмы мониторинга, которые обеспечивают сбор и анализ данных о текущих тенденциях в области незаконного спроса на наркотики, в том числе о возможных пробелах в системе предоставления соответствующих услуг в сфере общественного здравоохранения, образования и социального обеспечения, и призываем Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций и международные организации поддерживать, при поступлении соответствующей просьбы, такие усилия в сотрудничестве с государствами-членами;

10. *предлагаем* государствам-членам продолжать принимать необходимые меры для обеспечения доступа всех нуждающихся к всеобъемлющим мерам по сокращению спроса на наркотики с учетом особых потребностей женщин и детей и обстоятельств, с которыми они сталкиваются в связи с наркопроблемами, с тем чтобы они могли на равной основе и без какой-либо дискриминации пользоваться этими мерами, и призываем продолжать международное сотрудничество в этой области;

11. *вновь заявляем* о нашем обязательстве добиться сокращения вдвое к 2015 году показателей передачи ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в соответствии с согласованными международными целями, поставленными в Политической декларации по ВИЧ и СПИДу: активизация наших усилий по искоренению ВИЧ и СПИДа²⁴, принятой в 2011 году, и отмечаем, что, судя по имеющимся сведениям, для достижения этой глобальной цели, поставленной в Декларации, необходимы дополнительные усилия;

12. *призываем* государства-участники, в соответствии с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и основополагающими принципами своих внутренних правовых систем и национальным законодательством, рассмотреть возможность принятия в соответствующих случаях мер, нацеленных на минимизацию негативных последствий для здоровья населения и социальных последствий злоупотребления наркотиками, которые перечислены в *Техническом руководстве ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС*, а также призываем к налаживанию в соответствующих случаях двустороннего, регионального и международного сотрудничества для решения этой проблемы;

13. *подчеркиваем* необходимость углублять знания о проблемах, создаваемых новыми психоактивными веществами, и обращаем особое внимание на необходимость разработки всеобъемлющих, комплексных подходов для выявления, анализа и идентификации новых психоактивных веществ, тенденций и возможных негативных медицинских и других последствий использования этих веществ в тесном взаимодействии с Комиссией по наркотическим средствам, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международным комитетом по контролю над наркотиками, Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими международными организациями и системами глобального и регионального сотрудничества;

²⁴ Резолюция 65/277 Генеральной Ассамблеи, приложение.

14. *с беспокойством отмечаем*, что контролируемые на международном уровне средства, предназначенные для использования в медицинских и научных целях, особенно для обезболивания и в рамках паллиативного лечения, остаются малодоступными или недоступными во многих странах мира, и обращаем особое внимание государств-членов, Комиссии по наркотическим средствам и Международного комитета по контролю над наркотиками на необходимость реагирования на эту ситуацию в соответствующих случаях во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организацией здравоохранения путем содействия принятию мер, обеспечивающих их наличие и доступность для медицинских и научных целей в соответствии с национальным законодательством, не допуская при этом их утечки, злоупотребления ими и их незаконного оборота для достижения целей трех международных конвенций о контроле над наркотиками;

В. Сокращение предложения и связанные с этим меры

Достижения

15. *с удовлетворением отмечаем* достигнутый прогресс в принятии мер в отношении незаконного производства и предложения наркотических средств и психотропных веществ и обеспечении одновременно с этим их наличия исключительно для медицинских и научных целей и подчеркиваем, что мировая проблема наркотиков остается серьезной проблемой во многих частях света и препятствует социально-экономическому развитию и обеспечению благополучия людей;

16. *приветствуем* усилия, прилагаемые различными государствами-членами с целью значительного сокращения масштабов незаконного культивирования растений, используемых при производстве наркотических средств и изготовлении психотропных веществ, в рамках устойчивых мер контроля над посевами, включая искоренение, правоохранительные меры и стратегии развития, в том числе альтернативного развития, включая программы превентивного альтернативного развития, в тех случаях, когда они применяются, а также других успешных национальных стратегий в соответствии с конвенциями о международном контроле над наркотиками;

17. *признаем* усилия государств-членов по разработке методов правоохранительной деятельности в рамках их усилий в области контроля над наркотиками, в частности, на основе обмена информацией и передовыми методами, а также региональной и международной координации, наращивания потенциала и, в некоторых случаях, осуществления трансграничных операций и контроля на море;

18. *признаем также* усилия, прилагаемые заинтересованными государствами-членами во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для корректировки своих систем мониторинга с учетом конкретных национальных условий с целью оценки достигнутого прогресса в предупреждении, искоренении и обеспечении значительного и поддающегося количественной оценке сокращения масштабов незаконного культивирования растений, используемых при производстве и изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и обеспечения сопоставимости статистических данных, с тем чтобы можно было точнее оценивать прогресс в достижении целей, поставленных в Плане действий 2009 года;

19. *приветствуем* принятие Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и призываем заинтересованные государства-члены, международные организации, международные финансовые учреждения, доноров и другие соответствующие заинтересованные стороны следовать этим руководящим принципам при разработке и осуществлении программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, превентивное альтернативное развитие;

20. *признаем* прогресс, достигнутый в организации совместных международных действий в ответ на повышение уровня доступности новых психоактивных веществ, которые могут представлять угрозу для здоровья и безопасности населения, включая создание глобального справочного ресурса и системы раннего предупреждения и сотрудничество с государствами-членами и соответствующими региональными организациями в выявлении таких веществ и оповещении о них с целью активизации сбора данных, повышения уровня наших коллективных знаний и поиска эффективных ответных мер на уровне политики, и признаем непрекращающиеся усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, прилагаемые с целью наращивания потенциала государств-членов и совершенствования процедур международного процесса определения списочного статуса веществ во взаимодействии с Всемирной организацией здравоохранения и Международным комитетом по контролю над наркотиками;

21. *признаем* значительный прогресс, достигнутый государствами-членами в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и органами системы Организации Объединенных Наций, в частности Международным комитетом по контролю над наркотиками, в области контроля над прекурсорами, приветствуем эти совместные усилия, подкрепляемые применением онлайн-овой системы предварительного уведомления об экспорте, которая

позволила значительно повысить эффективность этих совместных усилий в деле сокращения масштабов утечки прекурсоров, контролируемых согласно Конвенции 1988 года, из каналов международной торговли, и призываем государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос об использовании онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте в полном объеме;

Проблемы и приоритетные направления деятельности

22. *признаем*, что с помощью одних лишь правоохранительных мер эти проблемы решить невозможно, и признаем важность содействия применению всеобъемлющего и сбалансированного подхода для принятия успешных ответных мер;

23. *признаем также* необходимость проведения, в соответствующих случаях, научной оценки мер по сокращению предложения наркотиков с целью направления государственных ресурсов на осуществление инициатив, признанных успешными в деле устранения причин мировой проблемы наркотиков;

24. *подчеркиваем* настоятельную необходимость принятия ответных мер для решения серьезных проблем, возникающих в результате усиления связей между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность и, в некоторых случаях, терроризм и отмывание денег, в том числе отмывание денег в связи с финансированием терроризма, и для решения сложных проблем, с которыми сталкиваются правоохранительные и судебные органы, реагируя на постоянно изменяющиеся средства, используемые транснациональными преступными организациями для того, чтобы избежать обнаружения и уголовного преследования;

25. *признаем*, что эффективное применение и уважение принципа верховенства права способствуют борьбе с мировой проблемой наркотиков и облегчают усилия, направленные на то, чтобы привлечь наркоторговцев и лиц, совершающих смежные преступления, к ответственности за их деяния;

26. *подтверждаем* необходимость укреплять международное сотрудничество в целях поддержания программ устойчивого альтернативного развития, включая превентивное альтернативное развитие в соответствующих случаях, в качестве неотъемлемой части стратегий контроля над посевами для повышения результативности таких программ, особенно в районах, охваченных незаконным культивированием или находящихся под угрозой незаконного культивирования

растений, используемых при производстве наркотических средств и психотропных веществ, с учетом Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития;

27. *подтверждаем также* необходимость разрабатывать устойчивые стратегии контроля над посевами в соответствии с требованиями внутренней правовой системы, уделяя должное внимание альтернативному развитию как неотъемлемой части таких стратегий в соответствии с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития с целью получения в рамках альтернативного развития, включая в соответствующих случаях превентивное альтернативное развитие, продукции, определенной на основе анализа рыночного спроса и потребностей производственно-сбытовых цепей, включая стратегии, упоминаемые в резолюциях Комиссии по наркотическим средствам 55/8 от 16 марта 2012 года и 56/15 от 15 марта 2013 года, озаглавленных "Дальнейшие меры по осуществлению Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков в отношении разработки стратегий, касающихся добровольных механизмов сбыта продукции, изготовленной в рамках альтернативного развития, включая превентивное альтернативное развитие";

28. *обращаем особое внимание* на необходимость определения и более глубокого изучения новой, растущей проблемы потенциально опасных новых психоактивных веществ, которые стремительно появляются на рынке, принимая во внимание, что информационно-коммуникационные технологии способствуют их распространению, и подчеркиваем необходимость укрепления сотрудничества путем сбора и совместного использования данных о производстве, распространении и последствиях применения этих веществ;

29. *призываем* государства-члены следить за возникающими в некоторых регионах тенденциями в области ввоза, вывоза и распространения некоторых синтетических опиоидных анальгетиков, не подпадающих под международный контроль, в частности трамадола, который применяется во многих странах в качестве эффективного лечебного средства при умеренных или сильных болях, следить за закономерностями немедицинского и ненадлежащего использования этих веществ в пределах национальной территории и продолжать, вместе с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организацией здравоохранения, Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими соответствующими организациями, распространять информацию об этих новых тенденциях и закономерностях и обмениваться ею по

двусторонним и многосторонним каналам, рассматривая при этом возможность принятия в согласии с национальным законодательством соответствующих мер, нацеленных на предупреждение и сокращение масштабов немедицинского и ненадлежащего использования, получения из незаконных источников и утечки этих веществ, обеспечивая в то же время их наличие для медицинских и научных целей;

30. *обращаем особое внимание* на необходимость более тесного взаимодействия государств-членов с Международным комитетом по контролю над наркотиками путем обмена информацией о незаконном обороте химических веществ – прекурсоров и других, не включенных в списки конвенций веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, включая информацию о новых методах организации их утечки, как это предусмотрено в пункте 12 статьи 12 Конвенции 1988 года, и усиления мониторинга за торговлей веществами, не включенными в списки конвенций, которые перечислены в подготовленном Комитетом ограниченном перечне не включенных в списки веществ, подлежащих особому международному надзору, и призываем правительства принять решение о том, чтобы рассматривать промышленность в качестве ключевого партнера в деле предотвращения утечки химических веществ – прекурсоров и содействия выявлению подозрительных операций, связанных с не включенными в списки конвенций веществами, с целью предупреждения их использования при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;

31. *отмечаем*, что утечка химических веществ – прекурсоров, включая фармацевтические препараты, содержащие эти химические вещества, по-прежнему представляет серьезную проблему с точки зрения сдерживания незаконного производства и изготовления наркотиков, и подчеркиваем необходимость дальнейшего усиления контроля над химическими веществами – прекурсорами со стороны государств-членов, в соответствующих случаях, в том числе путем более широкого использования подготовленных Международным комитетом по контролю над наркотиками инструментов, таких как онлайн-система предварительного уведомления об экспорте и система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, разработки добровольных кодексов поведения в сотрудничестве с заинтересованными отраслями и другими соответствующими компаниями, укрепления публично-частных партнерских отношений и расширения международного сотрудничества;

32. *выражаем озабоченность* в связи с тем, что незаконное культивирование опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис, а также незаконное производство, изготовление, распространение

и оборот наркотиков остаются главной проблемой в контексте борьбы с мировой проблемой наркотиков, и признаем необходимость укрепления устойчивых стратегий контроля над посевами, которые включают, в частности, принятие мер альтернативного развития, искоренения и охраны правопорядка с целью существенного и поддающегося количественной оценке сокращения масштабов незаконного культивирования таких растений, и необходимость активизации совместных усилий на национальном, региональном и международном уровнях на более всеобъемлющей основе в соответствии с принципом общей и совместной ответственности, в том числе с помощью соответствующих инструментов и средств профилактической направленности, более широкой и более четко скоординированной финансовой и технической помощи и ориентированных на решение конкретных задач программ для решения этих проблем;

33. *признаем* значительную роль стран, обладающих опытом в области альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, превентивное альтернативное развитие, в деятельности по пропаганде передовых методов и уроков, извлеченных из таких программ, и предлагаем им продолжать делиться информацией об этих передовых методах с государствами, которые затронуты проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, с целью их использования в соответствующих случаях с учетом национальных особенностей каждого государства;

34. *подчеркиваем* необходимость дальнейшего укрепления международного сотрудничества и необходимость применения более совершенных подходов, ориентированных на развитие, которые предусматривают осуществление мер по развитию сельских районов, укрепление местных органов власти и институтов, расширение доступа к законным рынкам и инфраструктуре и содействие участию местных общин, а также необходимость рассмотрения возможности участия многосторонних и двусторонних учреждений по вопросам развития в разработке и осуществлении политики и программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, превентивное альтернативное развитие, согласно Руководящим принципам Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития;

35. *признаем*, что государства транзита продолжают сталкиваться с многосторонними проблемами, и подтверждаем сохраняющуюся потребность в сотрудничестве и поддержке, включая предоставление технической помощи, в частности с целью наращивания их потенциала для борьбы с мировой проблемой наркотиков, в соответствии с Конвенцией 1988 года и на основе принципа общей и совместной ответственности;

36. *признаем также* необходимость улучшить международное сотрудничество в области мониторинга и пресечения деятельности преступных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, в том числе посредством своевременного обмена информацией в соответствии с национальными законами и процедурами; активизации, при необходимости, сотрудничества в правоохранительной области, например в области охраны границ, включая, по возможности, принятие совместных мер по охране границ; укрепления сотрудничества в области контроля на море; а также предоставления государствам-членам, по их просьбе, соответствующего оборудования для контроля над наркотиками и разработки новых практических мер эффективного мониторинга и пресечения незаконного оборота наркотиков и создания условий для эффективного подрыва деятельности этих организаций;

37. *признаем*, что во многих государствах-членах приняты комплексные стратегии сокращения предложения, часто дополняемые всеобъемлющими стратегиями борьбы с организованной преступностью, которые включают компоненты борьбы с незаконным оборотом наркотиков, и признаем прилагаемые государствами-членами как на национальном, так и на международном уровне активные усилия по борьбе с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и незаконным производством, изготовлением, распространением и оборотом наркотиков, а также другими преступлениями, связанными с наркотиками;

С. Борьба с отмыиванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области с целью укрепления международного сотрудничества

Достижения

38. *признаем* усилия, прилагавшиеся государствами-участниками с целью осуществления Конвенции против организованной преступности и, в соответствующих случаях, протоколов к ней, а также Конвенции против коррупции, которые являются ценными инструментами противодействия некоторым аспектам мировой проблемы наркотиков, с удовлетворением отмечаем рост показателей присоединения к этим конвенциям и призываем государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации этих конвенций или присоединении к ним;

39. *признаем также* важность международного, регионального и субрегионального сотрудничества как эффективного средства борьбы с отмыванием денег и важность организации национальных систем и механизмов регулирования и надзора с использованием, в надлежащих случаях, международных инициатив в этой области в качестве ориентира;

40. *признаем*, что региональные и международные системы на деле способствуют осуществлению международных стандартов, содействующих борьбе с отмыванием денег и другими финансовыми преступлениями, и установлению доверия между должностными лицами, обеспечивая тем самым более четкое понимание соответствующих правовых и процессуальных требований;

Проблемы и приоритеты

41. *выражаем озабоченность* многочисленными проблемами, которые возникают в процессе борьбы с отмыванием денег, признаем, что в глобальном масштабе стоимостной объем конфискованных доходов от преступлений, связанных с действиями по отмыванию денег, остается весьма низким, и поэтому вновь подчеркиваем необходимость увеличения объема информации о доходах от преступлений, совершаемых транснациональной организованной преступностью, для наращивания потенциала государств-членов в области предупреждения отмывания денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, и борьбы с ним;

42. *подтверждаем* необходимость проведения государствами-членами обзора и, при необходимости, укрепления согласованных мер, активизации усилий по наращиванию потенциала в борьбе с отмыванием денег, полученных от незаконного оборота наркотиков, и совершенствования сотрудничества в правоохранительной области на национальном, региональном и международном уровнях в соответствующих случаях для ликвидации организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, с целью предупреждения, выявления и расследования таких преступлений, а также уголовного преследования лиц, совершивших эти преступления;

43. *подчеркиваем* необходимость укреплять национальные, региональные и международные сети для обмена оперативной информацией между соответствующими ведомствами с соблюдением национального законодательства и процедур для содействия обнаружению, аресту и конфискации доходов от незаконного оборота

наркотиков и связанных с ними преступлений и возвращению активов незаконного происхождения;

44. *настоятельно призываем* государства-члены, которые прилагают усилия по борьбе с отмыванием денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и других серьезных преступлений, продолжать налаживать международное сотрудничество путем осуществления положений о борьбе с отмыванием денег, содержащихся во всех соответствующих международных документах, в частности в Конвенции 1988 года, Конвенции против организованной преступности, Конвенции против коррупции и, если это согласуется с национальным законодательством, в рекомендациях Целевой группы по финансовым мероприятиям, касающихся борьбы с отмыванием денег, в пределах своих полномочий, и, в том числе, путем создания новой или укрепления существующей национальной законодательной базы для криминализации отмывания денежных средств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, незаконного оборота и утечки прекурсоров и других серьезных преступлений трансграничного характера с целью предупреждения, выявления и расследования случаев отмывания денег и соответствующего уголовного преследования, обеспечив, в частности, чтобы в соответствии с принципами надлежащего правоприменения правовые нормы, например законы о банковской тайне, не ограничивали без достаточных оснований эффективность национальных и международных систем противодействия отмыванию денег и не служили основанием для отказа во взаимной правовой помощи, и предусмотрев возможность выдачи за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег, в соответствии с национальным законодательством, в том числе путем признания максимально широкого круга основных правонарушений;

45. *содействуем*, когда это необходимо, в рамках международного сотрудничества применению различных методов правоохранительной деятельности, включая такие специальные методы расследования, как контролируемые поставки и санкционированное электронное наблюдение, агентурные операции или привлечение обвиняемых к сотрудничеству со следствием, в соответствии с национальным законодательством и международным правом, включая применимые обязательства в отношении защиты прав человека, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности наркоторговцев, а также пресечение деятельности и ликвидацию основных преступных организаций.



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Tel.: (+43-1) 26060-0, Fax: (+43-1) 26060-5866, www.unodc.org