



# UNODC

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности



## ПАМЯТКА О БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ В УСЛОВИЯХ КОНФЛИКТА

### Справочная информация и задачи

Торговля людьми — серьезное преступление, которое затрагивает каждую страну мира. В странах и регионах, где происходят конфликты, риск торговли людьми, распространенность и масштабность этого явления растут. По мере того как государственные и негосударственные структуры ослабевают, а население все чаще прибегает к негативным стратегиям выживания, возрастает не только риск оказаться жертвой торговли людьми, но и вероятность заняться ею по отношению к другим. В то же время конфликты подогревают спрос на использование труда эксплуатируемых людей для производства товаров и оказания услуг и порождают новый спрос на привлечение эксплуатируемых к участию в боевых действиях и боевом обеспечении. Важная роль в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней принадлежит учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим международным структурам, работающим в зонах конфликтов.

В настоящей памятке кратко излагается содержание *Тематического документа о борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта* (УНП ООН, 2018 год), который был подготовлен с целью помочь учреждениям системы Организации Объединенных Наций учесть проблематику торговли людьми в рамках своей работы в условиях вооруженных конфликтов и постконфликтных ситуациях в соответствии с резолюцией 2331 (2016) Совета Безопасности.

### Определение и элементы состава торговли людьми

Борьбе с торговлей людьми посвящен Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно

женщинами и детьми, и наказании за нее (Протокол о торговле людьми), дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Протокол о торговле людьми обеспечивает всеобъемлющую основу для сотрудничества между государствами-участниками и устанавливает минимальные стандарты защиты потерпевших, дополняя собой более общие принципы международного права, в том числе в области прав человека. Согласно Протоколу, государства-участники обязаны ввести уголовную ответственность за преступление торговли людьми, определение которого дано в пункте (а) статьи 3. Это определение включает три элемента:

- a) «деяние» (вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей);
- b) «способ», которым совершается деяние (угроза силой, применение силы или других форм принуждения, похищение, мошенничество, обман, злоупотребление властью или уязвимостью положения, подкуп в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо);
- c) «цель» эксплуатации независимо от ее типа.

«Способ» совершения деяния не является обязательным элементом состава торговли людьми, если жертвой торговли является ребенок: для наличия состава достаточно совершить любое деяние в отношении ребенка с целью эксплуатации.

Хотя формы эксплуатации, наблюдаемые в конфликтных ситуациях, встречаются и в других обстоятельствах, конфликты нередко провоцируют их возникновение или усугубляют их масштабы и интенсивность. Исследование практики эксплуатации в зонах конфликтов позволило выделить некоторые формы эксплуатации как спе-

цифические для конфликтных ситуаций; к ним относятся, в том числе, следующие:

- сексуальная эксплуатация женщин и девочек членами вооруженных формирований и террористических групп;
- использование детей, ставших объектом торговли людьми, в качестве солдат;
- изъятие органов для лечения раненых боевиков или финансирования военных действий;
- порабощение как тактика террора, используемая в том числе для подавления этнических меньшинств.

Согласие на эксплуатацию не принимается во внимание, если оно получено от совершеннолетней жертвы одним из упомянутых выше способов, и не принимается во внимание в принципе, если жертвой является ребенок.

## Связь между торговлей людьми, ущемлением прав человека и другими явлениями

У многих структур Организации Объединенных Наций нет особых полномочий заниматься проблемой торговли людьми. Однако торговля людьми может быть связана с другими преступлениями и ситуациями, которые входят

в их ведение. Четкое понимание торговли людьми и ее связи с другими феноменами может помочь включению мер противодействия торговле людьми в существующий круг полномочий.

Незаконный ввоз мигрантов определен в статье 3 Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протокол о незаконном ввозе мигрантов) как «обеспечение, с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо государство-участник любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории». Торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов нередко путают, хотя это разные преступления, состоящие из разных элементов.

На практике то, что на первый взгляд выглядит как незаконный ввоз мигрантов, может при ближайшем рассмотрении оказаться торговлей людьми. Например, человек может считать, что заплатил перевозчику за то, чтобы попасть в безопасное место или найти достойную работу за рубежом, а вместо этого оказывается в положении эксплуатируемого, так как перевозчик продал его кому-то другому или передал для продажи кому-то еще.

Незаконный ввоз мигрантов усугубляют конфликты, поскольку в условиях конфликтов все большему числу людей приходится обращаться к перевозчикам в на-

## ШЕСТЬ КЛЮЧЕВЫХ МОМЕНТОВ, ВАЖНЫХ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

- 1. Торговля людьми не обязательно предполагает перемещение человека через границу:** она может происходить в пределах одной страны или региона.
- 2. У жертв торговли людьми нет типичных особенностей:** жертвами могут оказаться богатые и бедные, мужчины, женщины, дети, представители ЛГБТИ-сообщества, мигранты с урегулированным и неурегулированным статусом или просители убежища.
- 3. Единого типа торговца людьми не существует:** торговцами могут быть как члены организованных преступных групп, так и друзья и близкие жертвы.
- 4. Торговля людьми может осуществляться в целях любой эксплуатации** — сексуальной, трудовой, для совершения преступлений, участия в боевых действиях или других целей.
- 5. Не все эксплуатируемые являются жертвами торговли людьми:** жертвами торговли людьми считаются только те эксплуатируемые лица, в отношении которых были совершены определенные деяния и использованы определенные способы с целью их эксплуатации (или только совершены деяния, если речь идет о детях).
- 6. Лицо может дать согласие на эксплуатацию и все же считаться жертвой торговли людьми:** согласие лица не имеет значения, если оно получено определенными способами, а если жертвой является ребенок, то наличие согласия неважно в принципе.

дежде найти надежные альтернативные способы бежать из зоны конфликта в поисках безопасности и убежища. Услугами перевозчиков могут пользоваться и желающие примкнуть к вооруженным формированиям или террористическим группам, чтобы с их помощью попасть в зону конфликта.

*Преступные злодеяния* включают в себя военные преступления, преступления против человечности и геноцид. К этой группе относятся серьезные международные преступления, которые государства обязаны предотвращать и которые подпадают под юрисдикцию Международного уголовного суда. Некоторые деяния, совершаемые в рамках торговли людьми, по тяжести сопоставимы с преступными злодеяниями.

*Военные преступления* можно описать как нарушения международного гуманитарного права, за которые преступники несут индивидуальную уголовную ответственность по международному праву. Некоторые деяния и правонарушения, связанные с торговлей людьми в условиях вооруженных конфликтов, могут представлять собой военные преступления.

К категории *преступлений против человечности* относятся: убийство, истребление, порабощение, депортация или насильственное перемещение населения, заключение в тюрьму или другое жестокое лишение физической свободы, пытки, изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность, а также другие формы сексуального

насилия сопоставимой тяжести. Если торговля людьми осуществляется в рамках широкомасштабного или систематического нападения на гражданских лиц, ее можно рассматривать как преступление против человечности.

*Геноцид* — это преступление, совершаемое против членов национальной, этнической, расовой или религиозной группы по причине их принадлежности к такой группе. Некоторые деяния, связанные с торговлей людьми в условиях конфликта (например, обращение в сексуальное рабство членов определенного этнического меньшинства), можно в некоторых крайних случаях квалифицировать как геноцид.

*Сексуальное насилие в условиях конфликта* включает изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность, принудительные аборты, принудительную стерилизацию, принудительные браки, принудительные временные браки и любые другие формы сексуального насилия в отношении женщин, мужчин, девочек или мальчиков, прямо или косвенно связанные с конфликтом. Такая связь может проследиваться в личности преступников и жертв, атмосфере безнаказанности, которую создают крах общественного порядка и развал государственной власти, трансграничные последствия и/или нарушение соглашений о прекращении огня. В условиях конфликта сексуальное насилие может использоваться как военная или террористическая тактика и может быть

## РАЗЛИЧИЯ МЕЖДУ ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ И НЕЗАКОННЫМ ВВОЗОМ МИГРАНТОВ

- **География.** Торговля людьми может происходить в пределах одной страны, тогда как незаконный ввоз мигрантов предполагает пересечение государственной границы.
- **Цель.** Торговля людьми осуществляется с целью эксплуатации, а незаконный ввоз — с целью наживы («финансовая или материальная выгода»).
- **Согласие.** Жертвы торговли людьми могут согласиться на эксплуатацию, однако их согласие не имеет значения, если оно получено с помощью определенных способов воздействия (и не имеет значения в принципе, если жертвой является ребенок, так как в этом случае устанавливать факт воздействия не требуется). Согласие не является определяющим признаком незаконного ввоза мигрантов. Бывает, что мигранты сначала соглашаются на незаконный ввоз, а потом меняют свое решение, однако оказываются вынуждены продолжить путь.
- **Эксплуатация.** Эксплуатация является целью (мотивом) торговли людьми, но не является элементом незаконного ввоза мигрантов. Перевозчики нередко подвергают мигрантов эксплуатации, и в этом случае она является отягчающим обстоятельством незаконного ввоза.
- **Выгода.** Выгода не является определяющим признаком торговли людьми, хотя торговцы практически всегда наживаются на эксплуатации своих жертв. Выгода (финансовая или материальная) является обязательным признаком и единственной целью незаконного ввоза лица через государственную границу.
- **Пострадавшая сторона.** Жертвами торговли людьми являются физические лица, тогда как при незаконном ввозе мигрантов пострадавшей стороной является государство, границы которого незаконно пересекаются в момент незаконного ввоза. Незаконно ввозимые мигранты могут пострадать от других, в том числе насильственных, преступлений, совершаемых перевозчиками.
- **Преступник.** Торговцами могут быть члены организованных преступных групп, родственники или друзья жертвы либо другие лица, действующие с намерением эксплуатации жертвы. Незаконный ввоз могут осуществлять члены организованных преступных групп, родственники или друзья мигранта либо иные лица, однако они считаются незаконными перевозчиками лишь в том случае, если действуют с целью получения финансовой или материальной выгоды.

квалифицировано как военное преступление, преступление против человечности или акт геноцида.

Сексуальное насилие в условиях конфликта может иметь место в контексте торговли людьми или иметь своим следствием торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации. Например, внутренне перемещенные женщины и девочки, находящиеся в районах, подконтрольных вооруженным или террористическим группам, особенно подвержены риску сексуального насилия, в том числе обращения в сексуальное рабство. Местное население может становиться объектом торговли с целью сексуальной эксплуатации членами вооруженных и невооруженных группировок. В условиях конфликта могут также участиться случаи сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков.

В резолюциях Совета Безопасности упоминается *шесть серьезных правонарушений в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов*: убийство и нанесение увечий; вербовка и использование детей вооруженными силами и вооруженными группами; изнасилование и другие формы сексуального насилия над детьми; нападения на школы и больницы; похищения детей; а также лишение детей доступа к гуманитарной помощи. Эти правонарушения (за исключением непредоставления доступа к гуманитарной помощи) являются основанием для внесения сторон вооруженных конфликтов в списки, прилагаемые к ежегодному докладу Генерального секретаря «Дети и вооруженные конфликты». Кроме того, такие нарушения подпадают под действие механизма мониторинга и отчетности по серьезным правонарушениям в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов. Хотя торговля людьми и не входит в число этих шести серьезных правонарушений, некоторые из

деяний, представляющих собой серьезные правонарушения, можно квалифицировать и как торговлю людьми.

*Терроризм* не имеет четкого определения в международном праве, однако может быть охарактеризован как деяния, направленные на причинение смерти или нанесение тяжких телесных повреждений гражданским лицам с целью устрашения населения либо вынуждения правительства или международной организации к совершению или воздержанию от совершения какого-либо действия. В некоторых случаях террористические акты могут быть тесно связаны с торговлей людьми; перечень форм эксплуатации, приведенный в Протоколе о торговле людьми, не является исчерпывающим, а значит, под определение этого понятия могут подпадать и ситуации, когда люди оказываются объектом торговли с целью эксплуатации для осуществления террористической деятельности.

Если террористические группы финансируют свою деятельность за счет прибыли от торговли людьми, такая торговля считается преступлением, связанным с терроризмом, согласно Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма. Примером такой деятельности является торговля людьми с целью выкупа, продажа людей с целью сексуальной эксплуатации, присвоение плодов принудительного труда и эксплуатация детей для попрошайничества. Независимо от того, используется ли торговля людьми для финансирования терроризма, связь между такой торговлей и терроризмом нередко проявляется в самых жестоких формах в зонах конфликтов, в частности в виде использования детей в боевых действиях, обращения женщин и детей в сексуальное рабство либо их принуждения к вступлению в брак с боевиками.

## СВЯЗЬ МЕЖДУ СЕРЬЕЗНЫМИ НАРУШЕНИЯМИ И ТОРГОВЛЕЙ ДЕТЬМИ

- Убийство детей и нанесение им увечий** может происходить в результате продажи детей в зоны вооруженных конфликтов для использования в качестве комбатантов, «живых щитов», террористов-смертников или выполнения вспомогательных функций.
- Вербовка и использование детей вооруженными силами и вооруженными группами** может квалифицироваться как торговля людьми, так как представляет собой деяние (вербовка), совершаемое с целью эксплуатации (использование в вооруженном конфликте).
- Изнасилование и другие формы сексуального насилия над детьми** могут стать результатом продажи детей для вступления в насильственный, временный или детский брак, обращения в сексуальное рабство или других форм сексуальной эксплуатации.
- Нападения на школы или больницы** могут происходить в контексте торговли людьми, если их целью являются похищение и эксплуатация детей.
- Похищение детей** можно квалифицировать как торговлю людьми, если будет установлено, что оно связано с эксплуатацией — для оказания сексуальных услуг, участия в боевых действиях, террористической деятельности или иных целей.
- Лишение детей доступа к гуманитарной помощи** может происходить и в рамках торговли людьми, например, если гуманитарная помощь оказывается недоступной из-за того, что ребенок является объектом торговли.

## Учет вопросов борьбы с торговлей людьми в рамках работы в зонах конфликтов

Некоторые из учреждений Организации Объединенных Наций, работающие на местах в зонах конфликтов, сталкиваются с проблемой торговли людьми и имеют хорошую возможность заниматься ее решением. Для того чтобы этим учреждениям было проще включить борьбу с торговлей людьми в свою работу, предлагается принять следующие взаимосвязанные и междисциплинарные меры.

### Исследовательская работа и сбор информации

Эффективная исследовательская работа и сбор и анализ информации имеют принципиальное значение для принятия обоснованных мер предупреждения торговли людьми, защиты потерпевших и привлечения к ответственности виновных.

Учреждения Организации Объединенных Наций и другие структуры, включая неправительственные организации, работающие в зонах конфликтов, могут облегчить исследовательскую деятельность и сбор информации, если будут следить за тем, чтобы такие связанные с торговлей людьми явления, как сексуальное насилие в условиях конфликтов, гендерное насилие и серьезные правонарушения в отношении детей, учитывались в контексте усилий по борьбе с торговлей людьми. В этом отношении могут быть полезны такие действующие механизмы, как, например, механизм мониторинга, анализа и отчетности по вопросам сексуального насилия в условиях конфликтов, используемый для сбора данных о торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации, а также разработанная Международной организацией по миграции (МОМ) Система отслеживания перемещения населения, используемая для сбора информации о торговле людьми и эксплуатации в чрезвычайных си-

туациях с целью выявления уязвимого населения, в том числе потенциальных и реальных жертв торговли людьми, во время кризисов, включая конфликты.

Для улучшения качества собираемой информации необходимо выработать общее понимание того, что представляет собой торговля людьми, на основе определения, данного в статье 3 Протокола о торговле людьми. Пониманию факторов риска, существующих в зонах конфликта, может способствовать разбивка данных о жертвах и преступниках по возрасту, полу, этнической принадлежности и другим критериям. В рамках более глубокого анализа можно также изучить, как религиозные, политические, этнические, экономические, культурные и социальные факторы влияют на решение торговцев о том, кого выбрать в качестве жертвы, какие способы торговли использовать и какой форме эксплуатации подвергнуть жертву.

Существующие инструменты оценки конфликтов (система показателей раннего выявления риска сексуального насилия в условиях конфликтов (2011 год), система показателей раннего выявления риска, разработанная Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), и *Общая схема анализа вероятности совершения преступных злодеяний*, разработанная Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите) можно доработать таким образом, чтобы облегчить сбор информации для оценки риска торговли людьми, например, путем выделения компонентов, потенциально имеющих отношение к теме торговли людьми, и добавления новых компонентов, непосредственно посвященных этой теме.

Информацию относительно торговли людьми следует эффективным и безопасным способом доводить до сведения тех учреждений Организации Объединенных Наций и государственных и негосударственных структур, которые могут реально использовать ее для борьбы с такой торговлей. При этом крайне важно, чтобы обмен данными и другой информацией происходил строго в

### РЕКОМЕНДУЕМЫЕ СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

*Global Report on Trafficking in Persons 2016* (United Nations publication, Sales No. E.16.IV.6)

*Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми. Комментарий* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.XIV.1)

World Health Organization, *WHO Ethical and Safety Recommendations for Researching, Documenting and Monitoring Sexual Violence in Emergencies* (Geneva, 2007)

Organization for Security and Cooperation in Europe, Office for Democratic Institutions and Human Rights, *Gender and Early Warning Systems: An Introduction* (Warsaw, 2009)

*Matrix: early-warning indicators of conflict related sexual violence* (2011)



соответствии с этическими принципами и стандартами защиты данных с целью снижения риска нарушения права на неприкосновенность частной жизни.

### Меры предупреждения торговли людьми в условиях конфликта

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обеспечивает всеобъемлющую основу для предупреждения как торговли людьми, так и конфликтов. Для успешного предупреждения торговли людьми необходимо начать принимать профилактические меры задолго до возникновения конфликта. Даже в отсутствие подтвержденной информации о фактах торговли людьми необходимо проводить работу по выявлению и устранению реальных и потенциальных рисков. Для этого можно, например, назначить экспертов или создать междисциплинарные группы по борьбе с торговлей людьми, которые будут заниматься выявлением рисков, которым подвергаются лица, вынужденные бежать из района конфликта, нередко в условиях массового перемещения людей, а также лица, заблокированные в зоне конфликта.

Для успешного предупреждения торговли людьми необходимо также принимать меры для уменьшения уязвимости населения путем создания возможностей для получения средств к существованию и получения образования, обеспечения продовольственной безопасности и принятия мер борьбы с насилием по признаку половой или гендерной принадлежности и формами дискриминации, которые могут способствовать формированию негативных механизмов выживания. К мерам уменьшения уязвимости людей, спасающихся от конфликтов, относится создание безопасных и легальных путей пересечения границы, а также обеспечение

надлежащей регистрации рождений и браков неграждан, включая внутренне перемещенных лиц, находящихся в лагерях.

Для предупреждения торговли людьми в зонах конфликта необходимо также принимать меры для снижения спроса на труд и услуги эксплуатируемых лиц, особенно в условиях конфликтов, ведущих к сокращению предложения и дефициту нормальной рабочей силы. Увеличение численности военного персонала, состоящего в основном из мужчин, может привести к увеличению спроса на услуги, связанные с сексуальной эксплуатацией. Для борьбы со спросом как одной из коренных причин эксплуатации нужно иметь убедительные доказательства того, какие факторы способствуют росту спроса, чтобы на их основе разрабатывать стратегии с учетом специфики конкретной конфликтной или постконфликтной ситуации.

К профилактическим мерам относится также повышение информированности о рисках, связанных с торговлей людьми и другими формами эксплуатации. Информация должна быть адресной и практической: нет никакого смысла рассказывать людям о том, что незаконный ввоз мигрантов может вылиться в торговлю людьми, если у них нет иного способа выбраться из зоны конфликта, кроме как обратиться к услугам перевозчиков. Защите лиц, подверженных риску нелегальной переправки в зоны конфликтов, в том числе радикально настроенной молодежи, могут помочь меры контрпропаганды, которую можно проводить через те же социальные сети, которые используются торговцами для вербовки. Заявления религиозных лидеров об опасности радикализма и рассказы бывших жертв радикальной пропаганды о связанных с ней рисках могут стать ценным источником информации для уязвимых групп населения.

### РЕКОМЕНДУЕМЫЕ СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи)

*Addressing Human Trafficking and Exploitation in Times of Crises: Evidence and Recommendations for Further Action to Protect Vulnerable and Mobile Populations* (IOM, 2015)

*Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.V.14)

*Women, Girls, Boys and Men: Different Needs—Equal Opportunities. Gender Handbook in Humanitarian Action* (Inter-Agency Standing Committee, 2006)

Информационный центр ООН по вопросам поддержания мира, обучающие ресурсы (Департамент операций ООН по поддержанию мира) (см. <http://research.un.org/ru/peacekeeping-community/training>)

*Stop Abuse: Human Trafficking Resource Package* (United Nations Department of Peacekeeping Operations, 2004)



Учебные пособия по борьбе с торговлей людьми, находящиеся в открытом доступе в интернете, можно адаптировать и включить в действующие программы обучения и подготовки персонала Организации Объединенных Наций, направляемого на работу в зоны конфликтов.

## Защита и помощь

Любые меры борьбы с торговлей людьми должны быть ориентированы на интересы потерпевших: это означает, что обеспечению безопасности и нормальной жизнедеятельности жертв торговли людьми должно придаваться первостепенное значение. Учреждениям Организации Объединенных Наций и другим структурам отводится важная роль в поддержке усилий государств по выполнению обязательств в области защиты жертв торговли

людьми и оказания им помощи. С началом конфликта обязательства по защите и помощи не сокращаются: согласно Протоколу о торговле людьми и другим применимым международно-правовым документам, жертвы имеют те же права на защиту и помощь в конфликтных и постконфликтных ситуациях, что и в любых других обстоятельствах. На практике же конфликты нередко приводят к резкому сокращению возможностей государства выполнять обязательства по защите и помощи, и в этом случае Организация Объединенных Наций и другие структуры могут сыграть важную роль в заполнении образовавшихся пробелов в предоставлении помощи и защиты.

Сначала можно провести кабинетное исследование для выяснения того, какие государственные и негосударственные структуры могут непосредственно заниматься предоставлением помощи и защиты жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми с учетом всех

## РЕКОМЕНДУЕМЫЕ СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

*Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне. Практическое руководство* (Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, 2004 год)

*Matrix: early warning indicators of conflict-related sexual violence* (2011)

*Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми: признаки торговли людьми* (УНП ООН, 2008 год)

“Trafficking in persons and refugee status”, ICAT Issue Brief No. 3 (2017)

“Operational indicators of trafficking in human beings” (International Labour Organization, 2009)

“Policy guide on identifying victims of trafficking” (Bali Process on People Smuggling, Trafficking in Persons and Related Transnational Crime, 2015)

Рекомендации по международной защите № 7: применение статьи 1А (2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, к жертвам торговли людьми и лицам, которые подвергаются риску стать жертвами торговли людьми (HCR/GIP/06/07)

*Addressing Human Trafficking and Exploitation in Times of Crises: Evidence and Recommendations for Further Action to Protect Vulnerable and Mobile Populations* (IOM, 2015)

*Policy and Legislative Recommendations Towards the Effective Implementation of the Non-Punishment Provision with regard to Victims of Trafficking* (OSCE, 2013)

Принципы защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и практическое руководство по вопросам такой защиты (A/HRC/34/31)

*The IOM Handbook on Direct Assistance for Victims of Trafficking* (IOM, 2007)

*Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.V.14)

*Guidelines for the Development of a Transnational Referral Mechanism for Trafficked Persons in Europe: TRM-EU* (Department for Equal Opportunities—Presidency of the Council of Ministers, Italy; International Centre for Migration Policy Development, 2010)



национальных стратегий, планов действий и механизмов помощи, уже действующих на местном и национальном уровнях, а также для оценки того, повлиял ли конфликт на их работу и в какой степени.

Жертвы торговли людьми обычно неохотно признаются в том, что стали объектом торговли, из чувства стыда и нередко вполне обоснованных опасений стигматизации, мести со стороны торговцев, страха перед властями и опасений высылки или заключения под стражу либо из-за непонимания собственного положения. Поэтому для выявления жертв полезно обращать внимание на признаки торговли людьми. С такими признаками следует ознакомить сотрудников правоохранительных органов, персонал миротворческих миссий, работников гуманитарных организаций и всех, кто непосредственно работает с уязвимыми группами населения или может столкнуться с жертвами или потенциальными жертвами торговли людьми. Перечень признаков можно напечатать на карточках и раздать сотрудникам, чтобы они всегда имели его при себе.

Признаки торговли сами по себе не позволяют сделать однозначных выводов: их цель — обратить внимание неспециалиста на то, что человек, возможно, является жертвой торговли, после чего его можно направить к специалисту, обученному выявлять жертв торговли людьми и оказывать им соответствующие услуги. Лучше всего, когда признаки торговли людьми адаптированы к конкретным условиям.

В соответствии с принципом ориентированности на интересы потерпевших направление жертв в соответствующие инстанции не должно быть обусловлено их участием в уголовном судопроизводстве либо конкретных программах или мероприятиях. Доступ к помощи и защите нельзя ограничивать на основании миграционного или иного статуса. Принимая решение о передаче конкретного дела компетентным органам, необходимо помнить, что жертвы и потенциальные жертвы торговли людьми могут пользоваться международной защитой как беженцы согласно Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года и/или региональным документам о беженцах либо иметь другие

основания для получения разрешения на пребывание в стране из гуманитарных и благотворительных соображений.

Один из ключевых принципов защиты и помощи состоит в том, что жертв торговли людьми нельзя привлекать к уголовной ответственности или подвергать иному наказанию за деяния, явившиеся прямым следствием того, что они подверглись торговле людьми, в какой бы форме она ни осуществлялась. Жертв также нельзя подвергать стигматизации. Риск стигматизации особенно подвержены мужчины и женщины, ставшие жертвами сексуальной эксплуатации, а также дети, родившиеся в условиях эксплуатации. Люди, подвергшиеся торговле со стороны вооруженных или террористических групп, нередко вызывают недоверие после побега или освобождения из плена, а иногда даже подвергаются преследованию лишь на основании их предполагаемой связи с преступниками. Эти опасения особенно актуальны, когда речь идет о торговле людьми в условиях конфликта; они мешают эффективному выявлению жертв и являются причиной их нежелания обращаться за помощью. В резолюции 2331 (2016) Совета Безопасности ясно сказано, что жертв торговли людьми следует приравнять к жертвам терроризма, и вопрос о том, как такая классификация может помочь уменьшить стигматизацию, требует всестороннего изучения.

## Расследование и уголовное преследование

Несмотря на практически всеобщую ратификацию Протокола о торговле людьми и широкое принятие законодательства о введении уголовной ответственности за занятие ею, число случаев реального преследования за торговлю людьми остается небольшим во всем мире. В глазах торговцев людьми это преступление представляет собой малорискованное и высокоприбыльное предприятие, причем даже в тех странах, которые не затронуты конфликтом. Это еще раз говорит о необходимости укрепить верховенство права, развивать потенциал в сфере уголовного правосудия и обеспечить, чтобы предо-

### РЕКОМЕНДУЕМЫЕ СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

*Пособие по оценке потребностей в отношении уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми* (УНП ООН, 2010 год)

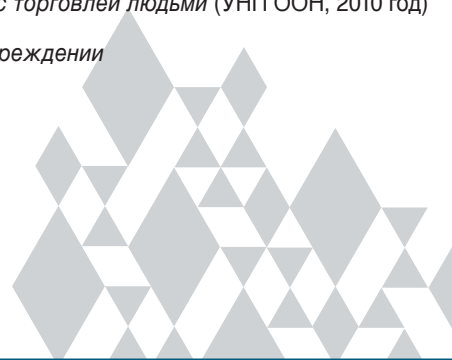
*Международная платформа действий в целях выполнения Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми* (УНП ООН, 2009 год)

Информационный портал о торговле людьми УНП ООН ([www.unodc.org](http://www.unodc.org))

*Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми* (УНП ООН, 2009 год)

*Evidential Issues in Trafficking in Persons Cases: Case Digest* (UNODC, 2017)

*UNODC global e-learning module on human trafficking* ([www.unodc.org/elearning/](http://www.unodc.org/elearning/))





ставление защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам не было увязано с результатами уголовного разбирательства.

Для эффективного расследования преступлений и осуществления уголовного преследования нужно выработать общее понимание того, что представляет собой торговля людьми согласно международному праву и какие меры борьбы с ней соответствуют международным нормам. Учреждениям Организации Объединенных Наций и другим структурам, работающим в зонах конфликтов, необходимо иметь четкое представление о том, какие из преступлений, с которыми они могут столкнуться в своей работе, могут быть квалифицированы как торговля людьми или быть связаны с ней.

Для привлечения виновных к ответственности необходимо, чтобы все действующие лица, у которых есть такая возможность, например миротворческие миссии, в задачи которых входит отслеживание, документирование и содействие расследованию случаев нарушения и ущемления прав человека, осуществляли сбор доказательств, свидетельствующих о фактах торговли людьми в условиях конфликта, чтобы возможность привлечь преступников к ответственности не оказалась упущенной. Соответствующую информацию следует сообщать сотрудникам следственных органов и прокуратуры. Финансовые органы, занимающиеся борьбой с незаконными финансовыми потоками, могут также сыграть свою роль в отслеживании источников денежных средств и выявлении и перекрытии финансовых потоков, связанных с торговлей людьми, поступающих из районов или в районы конфликтов, проходящих через их территорию или циркулирующих внутри нее.

Показания потерпевших нередко являются основным, а порой и единственным доказательством в делах о торговле людьми. Поэтому негосударственные структуры, работающие с потерпевшими, могут сыграть важную роль в содействии тому, чтобы потерпевшие могли при желании помочь правосудию. Потерпевшие, решившие участвовать в уголовном процессе в отношении торговцев людьми, подвергаются гораздо большему риску, что еще раз говорит о необходимости принятия эффективных мер защиты свидетелей.

Для привлечения к ответственности преступников, занимающихся торговлей людьми, можно задействовать и другие механизмы, помимо уголовно-правового. Например, в тех случаях, когда торговля людьми принимает характер преступного злодеяния, она может входить в компетенцию Международного уголовного суда. Вводимые резолюциями Совета Безопасности режимы санкций, предусматривающие замораживание активов, запреты на поездки и эмбарго на поставки оружия в отношении лиц, причастных к планированию, организации или совершению актов, которые представляют собой ущемление или нарушение прав человека, могут в некоторых обстоятельства применяться и к торговцам людьми. Если же к критериям введения санкций относится причастность к совершению деяний, представляющих собой нарушения или ущемления прав человека, включая торговлю людьми, то информация, собираемая группами контроля, аналитической поддержки и коллегиями экспертов, поддерживающими работу комитетов

по санкциям, может иметь огромную ценность для расследования деяний торговцев. Возможности, предоставляемые такими механизмами, говорят о необходимости использовать весь имеющийся набор инструментов борьбы с торговлей людьми в условиях конфликтов для пресечения такой деятельности, привлечения к ответственности торговцев и обеспечения правосудия для потерпевших.

## Сотрудничество и взаимодействие

Предупреждение торговли людьми, защиту потерпевших и преследование преступников нельзя обеспечить без налаживания эффективного сотрудничества между государственными и негосударственными субъектами. Конвенция об организованной преступности и Протокол о торговле людьми обеспечивают основу международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам между государствами-участниками, в том числе неофициального сотрудничества между органами полиции и официального сотрудничества через механизмы взаимной правовой помощи и выдачи. Для обеспечения того, чтобы предпринимаемые усилия носили взаимодополняющий характер и не дублировали друг друга, важно наладить взаимодействие между учреждениями Организации Объединенных Наций, другими негосударственными структурами и государственными органами.

Комплексный характер явления торговли людьми в районах конфликтов и их перемещения из районов и в районы конфликтов говорит об острой необходимости диверсификации партнерских связей. Для эффективного использования всех имеющихся экспертных знаний необходимо наладить партнерство между государственными и негосударственными структурами, в том числе международными и неправительственными организациями и гражданскими объединениями.

Нужно также найти оригинальные способы для того, чтобы привлечь к этой работе других действующих лиц, традиционно не связанных с борьбой с торговлей людьми. Те же самые социальные сети и коммуникационные технологии, с помощью которых торговцы совершают свои преступления, можно использовать для предупреждения и пресечения такой преступной деятельности.

К борьбе с торговлей людьми необходимо также привлекать индивидов и группы, представляющие интересы общин, затронутых данной проблемой, в том числе религиозных и традиционных лидеров, конфессиональные организации, неправительственные организации, организации гражданского общества, научное сообщество и представителей населения. В резолюции 2331 (2016) Совета Безопасности сказано о важности привлечения религиозных и традиционных лидеров и необходимости уделять особое внимание расширению возможностей женщин и девочек, а также мужчин и мальчиков высказывать свое мнение. В этой связи можно вынести полезные уроки из работы рамочной программы по вопросам женщин, мира и безопасности, которая предполагает привлечение женщин и девочек к урегулированию кризисных ситуаций. Полезные выводы

можно сделать также из предложения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций относительно подхода к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, суть которого заключается в том, чтобы помочь жертвам быть услышанными. Этот подход совершенно необязательно ограничивать лишь случаями сексуальной эксплуатации и надругательств, а следует применять и в случаях торговли людьми, в какой бы форме она ни осуществлялась. Причастных к торговле людьми лиц можно также привлекать к ее предупреждению.

Государствам, учреждениям Организации Объединенных Наций и другим действующим лицам следует пользоваться существующими механизмами взаимодействия, следя за тем, чтобы они дополняли друг друга и способствовали усилению общего эффекта, а не отвлекали от эффективного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми в условиях конфликтов.

Некоторые из имеющихся механизмов взаимодействия перечислены ниже.

### **Межучрежденческая группа по координации борьбы с торговлей людьми (ИКАТ)**

ИКАТ представляет собой общеорганизационный политический форум и механизм координации деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных организаций, который был учрежден в соответствии с резолюцией 2006/27 Экономического и Социального Совета и наделен дополнительными функциями в резолюции 61/180 Генеральной Ассамблеи. Впоследствии Генеральная Ассамблея приняла Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми, в котором сказано о необходимости укрепления ИКАТ в целях улучшения координации и сотрудничества между соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, в том числе в контексте осуществления Глобального плана действий. Координировать работу ИКАТ поручено УНП ООН.

### **Состав Межучрежденческой группы по координации борьбы с торговлей людьми**

#### *Председатель*

Должность председателя подлежит ротации на ежегодной основе между членами Рабочей группы ИКАТ, в которую входят Международный центр развития миграционной политики (МЦРМП), Международная организация труда (МОТ), Международная организация по миграции (МОМ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

(УНП ООН) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

#### *Члены*

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК), Департамент по политическим вопросам Секретариата (ДПВ), Департамент операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций (ДОПМ), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная организация уголовной полиции (Интерпол), МЦРМП, МОТ, МОМ, УВКПЧ, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Канцелярия Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, ОБСЕ, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), УВКБ, ЮНИСЕФ, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), УНП ООН, Структура «ООН-женщины» и Всемирный банк.

#### *Другие партнеры*

Совет Европы.

### **Целевая группа по борьбе с торговлей людьми в контексте гуманитарной деятельности Глобальной группы по вопросам защиты**

Межучрежденческий постоянный комитет и созданная при нем Глобальная группа по вопросам защиты координируют основную часть гуманитарной деятельности международного сообщества, обеспечивая взаимодействие между кластерами учреждений и организаций, как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Созданная в 2017 году Целевая группа по борьбе с торговлей людьми в контексте гуманитарной деятельности занимается повышением эффективности мер борьбы с торговлей людьми в рамках гуманитарных операций и разработкой рекомендаций и инструкций по систематическому включению таких мер в кластерные механизмы.

### **Состав Целевой группы по борьбе с торговлей людьми в контексте гуманитарной деятельности**

#### *Председатели*

МОМ, УВКБ и «Хартленд Альянс».

### *Члены*

Членство открыто для гуманитарных и неправительственных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций, участников Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, специальных докладчиков и других международных организаций.

### *Другие партнеры*

В качестве наблюдателей могут приглашаться эксперты, доноры и/или правительства для выступления с техническими сообщениями или участия в обсуждении соответствующих тем.

Помимо вышеперечисленных, появляются и другие механизмы сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми и связанной с ней эксплуатацией, такие как Инициативная группа по вопросам конфликтов и гуманитарных кризисов в рамках Альянса по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития.

Одним словом, сложность феномена торговли людьми в условиях конфликтов и расширение круга действующих лиц, причастных к совершению этого тяжкого преступления и других связанных с ним правонарушений, говорит о необходимости диверсифицировать круг заинтересованных сторон, занимающихся борьбой с этим явлением, и срочно наладить между ними взаимодействие с целью успешного выявления и защиты жертв и привлечения к ответственности виновных.



# UNODC

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

