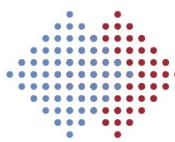




多哈宣言：
培养守法文化



全球司法
廉正网络

全球司法廉正网络启动活动总结报告

2018年4月9日至10日，维也纳

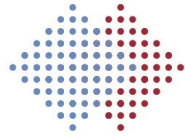


目录

| | |
|---|----|
| 1. 导言 | 2 |
| 2. 会议详情 | 2 |
| 3. 概要 | 3 |
| A. 欢迎辞和开幕辞..... | 3 |
| B. 全体会议：在促进司法廉正和预防司法系统腐败方面的挑战 and 良好做法——全球司法廉正网络的作用 | 5 |
| C. 专题分组会议..... | 7 |
| D. 关于通力合作促进司法廉正的全体会议..... | 10 |
| E. 关于全球司法廉正网络结构和未来优先事项的全体闭幕会议 | 11 |



多哈宣言：
培养守法文化



全球司法
廉正网络

1. 引言

2018年4月全球司法廉正网络在奥地利维也纳启动，这是加强司法廉正和预防司法系统腐败的努力中历史性的里程碑。这也是法官和司法部门其他利益方在联合国主持下举办的最大规模、最具多样性的会议。

毒品和犯罪问题办公室在司法廉正问题上的长期工作表明，建立一个平台，使法官能够交流经验和良好做法，相互学习，联手开发各种工具并提供同行支持，这对法官将是有益的。

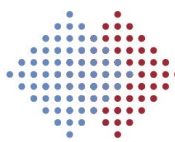
设立新的全球司法廉正网络的具体想法是在毒品和犯罪问题办公室的《多哈宣言》全球实施方案下产生的，该方案是回应2015年第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《多哈宣言》，于2016年启动的。

随后，与来自世界各地的约4,000名法官和司法部门其他相关利益方进行了长期的多方面磋商、筹备会议和交流，以期毒品和犯罪问题办公室能够更多了解法官的需要和对新网络的期望。特别是，2017年向一百四十多个国家的一千多名法官和利益方分发了网上调查表，在布基纳法索、约旦、纳米比亚、巴拿马、泰国、突尼斯及联合国维也纳总部举行了7次区域筹备会议，通过伙伴机构举办的二十多次会议收集了资料。所有这些活动都有助于毒品和犯罪问题办公室为新的全球司法廉正网络奠定基础，并最终促成该网络于2018年4月9日和10日在维也纳正式启动。

本总结报告概要介绍了启动活动期间的讨论情况和成果。其目的是记录全体会议和专题分组会议的主旨和建议，并提请注意启动活动的主要成果，即通过了新的全球司法廉正网络的职权范围以及《司法廉正宣言》。

2. 会议详情

全球司法廉正网络启动式于2018年4月9日和10日在奥地利维也纳举行。这次活动汇聚了来自106个国家和40个司法协会及相关组织的三百五十多名与会者，其中包括35名首席法官。关于本次活动的更多信息和相关文件（议程、与会者名单、专题分组会议的讨论指南、图片、视频和新闻报道），见启动活动的专设网页：<https://www.unodc.org/ji/en/restricted/network-launch.html>。



3. 概要

A. 欢迎辞和开幕辞

(第一天, 2018年4月9日, 9时至10时15分)

联合国副秘书长 **Amina J. Mohammed** 女士及联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任兼联合国维也纳办事处总干事尤里·费多托夫先生通过视频讲话向参加启动活动的人士表示欢迎。

Amina J. Mohammed 女士对所有与会者在新网络的框架下汇聚一堂相互学习表示祝贺。她回顾《可持续发展议程》目标 16, 并指出有力、独立而公正的司法机构是实现这一目标的一个基石。她回顾说, 在许多国家, 司法机构面临着严峻的挑战, 包括政治干预、对司法独立的大肆攻击、承办案件爆发式增长但预算紧张, 以及因腐败印象而不断下降的公信力。她赞扬许多司法机构带着勇气和决心迎接这些挑战, 树立了令人鼓舞的榜样, 例如设立强有力的司法委员会、健全的行为守则、反应迅速的投诉系统以及有效的惩戒程序。她还强调了《联合国反腐败公约》下的实施情况审议机制对于确定和传播其中第十一条(有关审判机关和检察机关的措施)实施工作中的良好做法所发挥的作用。¹她向与会者保证联合国给予全力支持, 包括促进实施《2030年议程》和《公约》。

尤里·费多托夫先生回顾了司法廉正小组的工作以及里程碑式的《班加罗尔司法行为原则》的制定工作, 该《原则》已成为司法行为的黄金标准, 也是许多国家制定守则的依据。²他指出应当允许法官分享经验、交流良好做法并相互支持, 还强调本网络将提供这样的机会, 并为处理新的和正在出现的各种挑战充当资源。他还认可各司法部门勇于改革并努力实现独立性和问责制之间相辅相成的平衡, 做出了许多令人鼓舞的榜样。费多托夫先生最后感谢卡塔尔国为《多哈宣言》全球实施方案所做的捐助, 使得毒品和犯罪问题办公室能够协助法官和司法部门其他利益方开展这一重要的工作。

毒品和犯罪问题办公室条约事务司司长 **John Brandolino** 先生为启动活动致正式开幕辞。他解释了毒品和犯罪问题办公室在司法廉正领域的工作, 特别是制定国际标准和工具以及提供技术援助。他概要介绍了为设立全球司法廉正网络而开展的活动和作出的努力。他强调说, 本网络的意图不是建立一个新的组织或机构, 而是提供一个法官平台, 使法官能够交流良好做法, 相互学习, 彼此支持, 并联手制作有关在司法系统加强廉正和预防腐败的新的实用工具和指导意见。

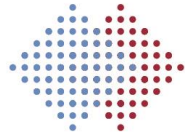
大使兼常驻联合国维也纳代表团常驻代表 **Sheikh Ali Jassim T.J. Al-Thani** 阁下作了简短发言, 内容是全球司法廉正网络的启动作为执行毒品和犯罪问题办公室《多哈宣言》全球实施方案的关键一步的重要意义。

¹ 关于《公约》及实施情况审议机制的更多信息, 请访问 <http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/uncac.html>。

² 《班加罗尔司法行为原则》的多种语文版本可在以下网址查阅: <https://www.judicialintegritygroup.org/jig-downloads/jig-documents>。此外, 《班加罗尔原则评注》的多种语文版本可在以下网址查阅: https://www.unodc.org/ji/resdb/data/2007/220/commentary_on_the_bangalore_principles_of_judicial_conduct.html?lng=en。



多哈宣言： 培养守法文化



全球司法 廉正网络

他强调指出，这一举措提供了一个空间，使法官得以合作找到加强司法廉正和预防司法机构腐败的集体解决办法，因而具有重要价值。

与会的6名显要人士致开幕辞。

尼日利亚首席法官 **Walter Samuel Nkanu Onnoghen** 阁下强调司法廉正是法治的支撑，其中包含独立性、问责制、透明度、伦理道德和有效执行裁决。他讲述了尼日利亚最近的改革工作，例如设立反腐败和透明度委员会以及国家司法理事会腐败审判监督委员会、管理质量保障随机扫描测试、指定具体法院审理腐败和金融犯罪、审查司法纪律条例及司法官员任命准则和程序规则，以及在法院行政管理中采用新技术。他强调说，设立全球司法廉正网络是及时的，这是尼日利亚工作中缺失的环节。他指出密切的国际协作与伙伴关系的价值，并对该网络在制定全球标准并共享经验教训方面的潜力表示欢迎。

黎巴嫩上诉法院第一院长兼最高司法委员会主席 **Jean Daoud Fahed** 阁下回顾了权力分立的重要性以及司法部门在保障公民权利与自由方面的作用。他解释说，加强司法廉正是黎巴嫩各项工作的核心，并举出最近针对法官的几个纪律处分程序实例。他讲述了黎巴嫩在传播司法道德文化方面的经验，包括在司法学校开设相应课程，举办专门的讲习班和培训活动，以及对法官进行评估。他强调，全世界的司法挑战都是相似的，因此司法部门应当联手处理这些挑战。他强调了全球司法廉正网络对于加强司法合作及处理新出现的问题的作用，例如法官使用社交媒体的问题。

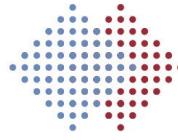
奥地利最高法院副院长 **Elisabeth Lovrek** 阁下表示相信，全球司法廉正网络的启动是加强法治和促进守法文化的重要一步。她指出，该网络将协助全球社会为争取法治和反腐败确定最佳做法，还将加强来自不同法律传统和文化传统的法院和法庭的司法合作。她解释说，奥地利司法部门有长期的独立、透明、公正的传统，奥地利最高法院大力参与同世界各地最高法院的司法合作。她在致辞结束时邀请所有与会者在2018年4月9日晚参加由奥地利最高法院和卡塔尔国联合主办的社交活动。

巴西最高法院法官兼巴西国家治安官学校校长 **Maria Thereza Moura** 阁下强调说，司法权是法治的一个支柱，若无司法独立、廉正、透明和勤勉，便不可能有任何法治。她指出国际合作的关键作用，特别是鉴于跨国犯罪程度提高以及实际上所有司法部门都面临着相似的问题。她强调了司法培训的重要性，包括对培训员的培训以及使用创新教学方法的重要性，还作为良好做法实例分享了巴西在提供高质量法官培训方面正在进行的努力。她最后指出，全球司法廉正网络成立的时机是最好的，将为交流经验和知识提供机会。

马来西亚联邦法院法官 **Zainun Ali** 阁下分享了马来西亚在加强司法廉正方面的经验，并作为实例提到设立了司法任命委员会和马来西亚司法学院，引进了法院录音和记录装置，以及通过了以《班加罗尔原则》为基础的《法官道德守则》。她指出，司法腐败的形式多种多样，最常见的是对司法程序的政治干预和贿赂。在这方面，她指出，维护司法廉正至关重要，还回顾马来西亚要求法官在得到任命时申报资产。她承认，一直都有改进的空间，马来西亚司法部将协助全球司法廉正网络力争加强和坚持司法系统的核心价值观。



多哈宣言： 培养守法文化



全球司法 廉正网络

美国第四巡回上诉法院法官兼美国司法会议国际司法关系委员会主席 **Allyson K. Duncan** 阁下指出，独立性、廉正和法治是美国司法部门的基本价值观。她表示相信，各国应当创建司法独立文化，并且应向司法部门提供充足的资源。她特别提到创建有力的司法部门有以下几个重要组成部分--透明的司法系统；道德准则；法官行为评估；持续的司法培训。她强调了全球司法廉正网络在这些努力中的关键作用。

B. 全体会议：在促进司法廉正和预防司法系统腐败方面的挑战和良好做法——全球司法廉正网络的作用

(第一天，2018年4月9日，10时45分至12时)

会议由毒品和犯罪问题办公室腐败与经济犯罪处会议支持科科长 **Brigitte Strobel-Shaw** 女士主持，她解释说，本场会议的目标是为即将举行的所有其他全体会议和分组会议作铺垫，将侧重于司法廉正领域重要的全球动态，以及新的全球司法廉正网络的作用。她邀请4名专题讨论小组成员作专题介绍。

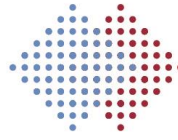
毒品和犯罪问题办公室《多哈宣言》全球实施方案的预防犯罪和刑事司法干事 **Roberta Solis** 女士更加具体地介绍了全球司法廉正网络的各项目标和计划开展的活动。她解释了法官、司法部门和其他利益方可如何参与网络的各项服务并作出积极的贡献。她强调说，该网络将促进面对面和在网上进行信息交流和同行咨询的机会，协助确定优先挑战和问题，并将现有的地方举措和区域举措相联系以增强其效果。她介绍了网络的新网站 (www.unodc.org/ji) 及其主要特点，包括资源数据库、新闻报道、观点文章和活动信息。她鼓励网络参与者注册使用网站用于促进直接联络和交流的限制访问区。她还告知，毒品和犯罪问题办公室已经着手根据《班加罗尔原则》开发司法道德培训工具，其中包含一个互动电子学习课程、一个以文本为基础的自主课程和一份培训师手册。她说，这些工具将在2018年底之前完成，以联合国所有语文和葡萄牙语提供。她鼓励各国成为试点，并告知，还将在网站上提供更多最新信息。

司法廉正小组成员、德国联邦最高金融法院院长 **Rudolf Mellinshoff** 阁下概要介绍了《司法行为班加罗尔原则》的起源以及后续发展情况。他回顾了司法廉正小组的广泛工作，包括编写《班加罗尔原则》评注和有效执行《班加罗尔原则》的措施，以及翻译该小组的文件以供更广泛地传播。³他强调说，《班加罗尔原则》已有许多国际机构援引，为许多国家的行为守则提供了灵感，而且已经用于各种培训方案和会议。他指出需要审查该《原则》，以根据新问题或正在出现的问题（例如数字化、社交媒体、性骚扰和性别歧视）确定潜在的空白之处和可作改进之处。他还提出一个问题，即支撑该《原则》的六大价值观是否全面

³ 可在司法廉正小组的网站 (<https://www.judicialintegritygroup.org/>) 查阅该文件的多种语文版本：
<https://www.judicialintegritygroup.org/jig-downloads/jig-documents>。



多哈宣言：
培养守法文化



全球司法
廉正网络

无遗。他邀请与会者参加一个专题分组会议（见下文），并对全球司法廉正网络有可能讨论这一重要议题表示欢迎。

联合国法官和律师独立性问题特别报告员 **Diego Garcia-Sayán** 阁下谈到了威胁司法独立和司法服务的腐败问题。他强调腐败有损于司法部门、人权、诉诸司法和获得资源的机会，特别是腐败会如何降低公众对司法的信任，削弱司法系统确保保护人权的能力。他回顾说，司法廉正不仅是司法系统有效运作的基本要素，还是在打击腐败方面发挥关键作用的司法系统本身。他解释了联合国如何通过他的特别报告员一职以及《联合国反腐败公约》等途径处理这一议题。他强调说，这一新网络对于加强国际合作和在处理各种相关问题时创建共同语言和视角，具有巨大的潜力。

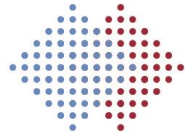
国际法官协会会长 **Christophe Régnard** 阁下介绍了新的 2017 年《世界法官宪章》以及该协会在加强司法廉正方面所作的努力。⁴他指出，多年来已经涌现出大批的国际标准；但他注意到两种局限。首先，这些规则通常是由法官组成的工作组编写的，其通过往往代表着一种政治共识，因而削弱了对法官的保障。其次，这些规则并无约束力，对不遵守的行为没有任何处罚。他解释说，新的《宪章》旨在处理这些局限，并为尊重国内和国外司法独立确定一般标准。他介绍了《宪章》中的 9 条规定，其中除其他外述及征聘和培训；任命；晋升和评估；道德伦理；纪律；报酬、社会保护和退休。他指出全球司法廉正网络在推广国际标准和找出空白之处方面具有很大潜力，并邀请与会者参加一次专门的分组会议（见下文）。

在随后的讨论中，土耳其上诉法院第一院长 **Ismail Rustu Cirit** 阁下指出，司法部门所有成员都有责任防止腐败，确保廉正并加强问责和专业性。他回顾《司法程序透明伊斯坦布尔宣言》，称这是奠定各项司法透明度原则的准则，得到了亚洲和巴尔干区域首席法官和法官的支持。他说，2017 年制定了该《宣言》的执行措施，定于 2018 年 10 月 10 日至 13 日在伊斯坦布尔举行的第四次司法透明度高级法院峰会将提供机会将该《宣言》推荐给更多的法域。

苏丹最高法院首席法官 **Haider Ahmed Dafalla Ahmed** 阁下指出需要加强努力确保司法廉正。他除其他外指出应当强制规定法官进行资产申报，目的是预防腐败并避免利益冲突。他对设立全球司法廉正网络协助全球司法部门的努力表示欢迎。

巴勒斯坦国最高司法委员会主席 **Emad Salim** 阁下指出本国在加强司法廉正方面的努力，包括监察法官的渎职行为、通过以《班加罗尔原则》为基础的司法行为守则，以及提高法官的财务独立性。

⁴ 最新版《世界法官宪章》的十二种语文版本可在以下网址查阅：https://www.unodc.org/ji/en/resdb/data/2007/the_universal_charter_of_the_judge_2007.html。



高级法官、加那利群岛上诉法院成员兼欧洲委员会成员国加强法官独立性和公正性行动计划法律顾问兼协调员 **Arcadio Diaz Tejera** 阁下提醒说，司法独立性和法官的裁决应当始终在法律范围之内。

C. 专题分组会议

(第一天, 2018年4月9日, 14时至15时15分和15时45分至17时; 第二天, 2018年4月10日, 9时至10时15分和10时45分至12时)

启动活动的第一天下午和第二天上午举办了16场专题分组会议(即共分4个时间段, 每个时间段平行举行4场会议)。这些会议由与毒品和犯罪问题办公室合作举办此次启动活动的多个伙伴方组办, 讨论以下方面的分专题: 1. 加强司法廉正和问责; 2. 预防司法系统的腐败; 3. 评估和监测廉正情况。

分组会议为所有与会者提供充足的机会积极参与讨论相应的议题并分享各自法域和机构的相关经验。组办方在每场会议结束时收集了讨论中产生的建议, 作为全球司法廉正网络未来工作的素材。随后毒品和犯罪问题办公室也收集了所产生的建议, 并在全体会议上向所有与会者宣读(见下文)。

在启动活动之前, 为每场专题会议编写了详细的讨论指南, 会将编写每场会议的简要报告。每场会议的讨论指南和简要报告可在以下网址查阅: <https://www.unodc.org/ji/en/restricted/network-launch.html>。

下文的表格列有16场专题分组会议的主要成果和建议:

“18年后的《班加罗尔原则》”——由司法廉正小组组办

这场会议重点讨论《班加罗尔原则》是否经得住时间的检验, 以及这样是否足以处理新问题和逐渐出现的问题, 例如数字化、社交媒体或性勒索和性骚扰。这场会议在结束时确认需要更深入地研究这一问题, 并且可能需要对《班加罗尔原则》或《班加罗尔原则评注》进行一些调整和(或)补充。

“司法伦理培训”——由国际司法培训组织、欧洲司法培训网及毒品和犯罪问题办公室组办

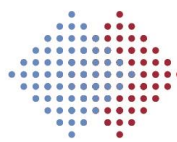
在国际私法培训原则的背景下, 会上讨论了使法官对与司法行为和道德的标准有关的问题敏感的某些经验和办法, 并且得出结论, 既然多种法域已经着手采用各种方法进行这类培训以实现成果, 全球司法廉正网络扩大和加深这样的良好做法交流是值得的。



UNODC



多哈宣言：
培养守法文化



全球司法
廉正网络

“透明度及如何消除法院工作的神秘感”——由欧洲委员会反腐败国家集团、欧洲法官咨询委员会和威尼斯委员会组办

会上回顾了各法域争取制定进步的透明度政策以消除法院工作神秘感的一系列良好做法实例。与会者得出结论，全球司法廉正网络收集和共享司法公开方面的良好做法实例，包括借助现代技术应用和司法交流政策，进一步推进这种知识交流，是有益的。该网络可在这些领域进一步促进提供技术援助。

“数字化对廉正和问责的影响”——由司法系统研究所组办

会上探讨了各种法院程序数字化的迅速扩展产生的影响以及对廉正和问责制的影响。与会者的结论是，全球司法廉正网络评估并且可能着手制定准则以按照《班加罗尔司法行为原则》开发法院和案件管理软件是可取的。

“法官财务披露”——由世界银行及毒品和犯罪问题办公室组办

会上讨论了法官财务披露制度这一复杂问题。由于许多法域已经采用了这类制度，所以尽管其他法域有的正在实施这类制度，有的正在考虑实施，但会上得出结论，全球司法廉正网络既有需要也有机会进一步增进了解司法部门财务披露方面的良好做法和挑战。

“折中？在独立性和问责之间取得平衡”——由英联邦治安官和法官协会组办

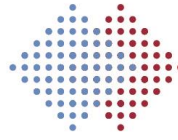
会上探讨了增进问责制的各种办法，特别是较为非正式的办法，例如同行辅导。会上得出结论，全球司法廉正网络应当特别侧重于一审法官的需要，因为他们会更多面临廉正方面的挑战，而且从法院使用者的角度看，一审法官与他们诉诸司法制度的经验关系较大。

“反腐败专职法院是加强司法廉正和法治的有效手段吗？”——由 U4 反腐败资源中心组办

专题讨论小组讨论了最近设立专职反腐败法院的趋势，通常是因为认识到普通法院审理缓慢、效率不高，并且（或者）缺乏必要的专门知识，而且其廉正和独立性有时令人怀疑。会上重点讨论了在专职反腐败法院中实行的廉正保障措施，以及这些措施可如何启发更广大的司法部门。会议结束时确定了全球司法廉正网络进一步支持反腐败法院交流良好做法和进行同行学习的若干机会。



**多哈宣言：
培养守法文化**



**全球司法
廉正网络**

“法院行政和廉正效率”——由全国州法院中心组办

会上回顾了世界各地法院采取的各种法院行政管理做法，主要是为了提高效率，但实践证明在某些情况下还有助于加强廉正。会上谈到了问责、法官渎职和相关投诉等问题，并在结束时建议全球司法廉正网络促进制定关于调查司法渎职的正当程序良好做法指南。

“起草行为守则——什么该做什么不该做”——由欧洲司法委员会网组办

会议的目的是回顾在制定行为守则方面的好做法和经验教训，并得出结论，鉴于特别是过去二十年收集的多种多样的经验，正好可供全球司法廉正网络制定一种“方法指南”，用以拟定行为守则和标准。

“法官使用社交媒体的风险和益处”——由中东欧国家法律倡议研究所组办

会上探讨了法官使用社交媒体的风险和益处。由于多数国家没有任何标准，会上提出了不同法域和法官采用的多种多样的办法和态度。因此得出结论，就法官使用社交媒体制定准则将是极为有益的。

“在司法系统促进廉正和打击腐败——良好做法和经验教训”——由国际法官协会组办

会上讨论了在司法部门造成腐败风险、利益冲突和其他形式渎职行为的各种因素，并总结出，需要在每个司法系统中规定条件以防止和查出腐败行为。此外，这些条件特别要求有适当而安全的任期和薪酬。教育方案以及为适当行为确定准则也是必要的。需要确立程序以处理对司法独立性的外部威胁，包括腐败印象。

“评估促进司法廉正的纪律措施和刑事措施——试点研究！”——由国际律师协会组办

会上介绍并讨论了国际律师协会与司法系统研究所及国家州法院中心合作进行的一次试点研究，其目的是评估所选定的多种法域对司法渎职行为的纪律程序和刑事诉讼及进行的制裁。会上的结论是，这种研究方法已经产生了一些令人感兴趣的结果，并且有机会将该项目扩大到其他法域，并通过全球司法廉正网络传播进一步的研究结果。



**多哈宣言：
培养守法文化**



**全球司法
廉正网络**

“性索贿——需要司法廉正与问责新标准”——由国际女法官协会组办

会上讨论了司法部门内部性索贿和性骚扰问题的定义和范围，以及所实行的措施是否足以处理这些问题。会上得出结论，现有的国际和国内框架极少提及这一事项，全球司法廉正网络有必要也有机会支持制定相应的标准。

“缺失之处——促进司法廉正的新办法”——由英联邦司法教育研究所组办

会上讨论了直接或间接影响司法独立性、公正性和廉正的许多问题。具体关注了司法预算制定、发布和管理程序，这使得司法部门的总体独立性面临多种风险，有可能受个人决定干涉，还有可能发生腐败。

“执行《南部非洲和东非司法选拔与任命最佳做法准则》”——由开普敦大学民主治理与权利股组办

会上主要介绍了《南部非洲和东非司法选拔与任命最佳做法准则》草案。与会者欢迎该草案，认为是以良好做法为基础的有益的指导意见来源，在该区域之外也适用。与会者还认为，为使该准则真正有效，应当建立一个监测和实施系统，最好有民间社会、法律专业界和司法组织的参与。

“评估司法系统的腐败和廉正——我们学到了什么？”——由德国发展合作署、U4 反腐败资源中心、开发计划署、司法系统研究所及毒品和犯罪问题办公室组办

会上回顾了范围广泛的现有评估工具和方法，并讨论了其相对优缺点。会上得出结论，似乎有足够数量的评估工具满足每个法域的需要。同时，会上建议全球司法廉正网络通过其网上图书馆供人查阅现有工具、方法和评估报告。

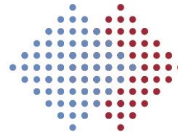
D. 关于通力合作促进司法廉正的全体会议

(第 2 天，2018 年 4 月 10 日，14 时 30 分至 16 时)

在会上，毒品和犯罪问题办公室《多哈宣言》全球实施方案高级方案干事 **Oliver Stolpe** 先生向与会者介绍了由指定的会议报告员收集的各专题分组会议产生的建议。[在专题会议期间收集的各条建议参见上文表格]Stolpe 先生强调说，这些建议涉及大量相关问题和新兴领域。他指出，全球司法廉正网络十分有利于讨论这些问题，这些建议也将为制定该网络 2018-2019 年工作计划奠定基础。



多哈宣言：
培养守法文化



全球司法
廉正网络

E. 关于全球司法廉正网络结构和未来优先事项的全体闭幕会议

(第2天, 2018年4月10日, 16时15分至17时30分)

毒品和犯罪问题办公室腐败和经济犯罪处处长 **Dimitri Vlassis** 先生为这次活动的最后一次会议作开场白, 并解释说, 其目的是争取核可全球司法廉正网络的职权范围, 并通过本网络第一次会议的最后宣言。

Vlassis 先生感谢与会者就职权范围草案和宣言提出的宝贵意见, 并向他们保证, 毒品和犯罪问题办公室已经努力尽可能采纳所有意见。他解释说, 职权范围简要说明了本网络的任务说明、目标、参与和工作安排, 以及咨询理事会和作为秘书处的毒品和犯罪问题办公室的任务。他还重申毒品和犯罪问题办公室条约事务司司长 **John Brandolino** 先生的开幕辞, 即无意于创建一个新机构或新组织, 而是提供一个法官平台, 供法官交流良好做法、相互学习、相互支持并携手制作关于在司法系统加强廉正并预防腐败的新的实用工具。

在随后的讨论中, 一名与会者提出, 将来全球司法廉正网络的参与者可以制定更民主的程序选举咨询理事会成员。Vlassis 先生解释说, 使用目前的程序(即由毒品和犯罪问题办公室作为秘书处确定并提名咨询理事会成员)是为了“让球滚动起来”, 并不妨碍网络参加者将来制定另一套选举程序。有几名与会者发言, 再次强调对全球司法廉正网络的启动表示赞赏, 并表示愿意参加该网络将来的活动并为之做出贡献。

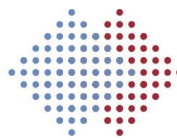
随后, 与会者们核可了网络的职权范围。职权范围终稿的联合国所有六种正式语文版本可在全球司法廉正网络的网站查阅并下载 (<https://www.unodc.org/ji/en/restricted/network-launch.html>)。

Vlassis 先生随后介绍了咨询理事会的 10 名新成员。他解释说, 咨询理事会将协助确定司法廉正方面的优先挑战和新出现的问题, 并根据特别是本次举行的网络第一次会议所确定的优先事项指导制定网络的工作计划。他指出, 这第一组成员是由秘书处根据他们在本国、本区域和全球积极参与推进司法廉正的情况确定的, 未来两年将在理事会任职。他解释说, 毒品和犯罪问题办公室已经努力确保咨询理事会的构成在区域上均衡, 反映法律传统的多样性并争取性别均等。咨询理事会成员如下:

1. **Adrian Saunder** 阁下。他是加勒比法院法官, 已当选为法院下一任院长, 2018年7月生效。他还是加勒比司法警官协会主席, 曾任东加勒比最高法院首席法官。
2. **Duro Sessa** 阁下。他是克罗地亚共和国最高法院院长, 同时还担任欧洲法官协商理事会主席。他是最高法院民事庭法官, 曾任克罗地亚法官协会主席。在被任命为最高法院法官之前, 他曾是萨格勒布郡法院法官兼萨格勒布市法院院长。
3. **Masood Bin Muhammad Alameri** 阁下。他自2008年以来担任卡塔尔国上诉法院院长兼最高司法委员会主席。他1983年加入司法部门, 具有丰富的法官专业经验。
4. **Maria Thereza Moura** 阁下。她目前担任巴西高级法院法官兼巴西国家治安官学院院长。



多哈宣言： 培养守法文化



全球司法 廉正网络

5. **Zainun Ali**阁下。她是马来西亚联邦法院法官。在过去40年间，她在法律和司法部门担任了多种职务。最值得注意的是，她历任马来西亚高等法院司法专员，以及高等法院法官和上诉法院法官。
6. **Kashim Zannah**阁下。他是尼日利亚博尔诺州高等法院首席法官。他于1997年首次获得任命，供职于高等法院，于2006年晋升为首席法官。
7. **Nihal Jayawickrama**博士。他担任司法廉正小组的协调员。他在斯里兰卡担任总检察长、司法部常任秘书，兼任司法部门理事会成员。他是海牙常设仲裁法庭成员、香港大学法学副教授、萨斯喀彻温大学Ariel F. Salloos人权教授、柏林透明国际执行主任。
8. **José Igreja Matos**阁下。他是葡萄牙波尔图上诉法院法官。他自2016年10月起担任欧洲法官协会主席，自2012年起担任国际法官协会副主席。他自1989年起在葡萄牙司法部门服务。
9. **Lynne Leitch**阁下。她是英联邦治安官和法官协会代表，并担任该协会性别部的主席。她是加拿大安大略省高等法院法官。她还曾任加拿大高等法院法官协会会长，现仍以赔偿委员会主席的身份参与该组织的工作。
10. **Diego Garcia-Sayán**阁下。他担任联合国法官和律师独立性问题特别报告员。他是美洲人权法院法官，曾当选为该法院2008-2009年的副主席，曾连续两届担任该法院主席。他曾担任秘鲁司法部长和外交部长。

卡塔尔国上诉法院院长兼最高司法委员会主席 **Masood Bin Muhammad Alameri** 阁下要求做简短发言。他强调了公正、独立而透明的司法系统的重要性，并就此回顾了《联合国反腐败公约》和《多哈宣言》。他承认法官面临着各种新出现的挑战，并强调这一新网络将有助于从全球角度应对这些挑战。他承认，全球司法廉正网络的启动是具有历史意义的事件，并提出2019年在卡塔尔主办该网络的第二次会议。

Vlassis 先生在本次活动结束时提交了《宣言》草案以供通过。收到了许多新的评论意见，并且以鼓掌方式通过了《宣言》终稿，但有一项谅解，即秘书处将按照所商定的反映这些评论意见。《宣言》通过后，一个法域对其中提及卡塔尔国对全球司法廉正网络的支持表示有所保留，认为这可能会引起对该网络独立性的质疑。会上商定在本报告中适当反映这一意见。

Vlassis 先生为全球司法廉正网络的启动向与会者表示祝贺。这次会议探讨了许多关键问题，并且表明有必要汇聚在一起互相帮助处理这些问题，他对此表示满意。他指出，毒品和犯罪问题办公室将继续鼓励其他司法部门和利益方加入全球司法廉正网络。他还祝贺与会者通过《职权范围》和《司法廉正宣言》，并对讨论的富有成效和建设性精神表示赞赏。他还感谢所有分组会议的组办方以及专题讨论小组成员带来的启发以及所提出的令人深思而获益匪浅的观点。随后，Vlassis 先生宣布会议结束。