

**Проект**

**Правила ООН по обращению с женщинами-заключенными и  
применению к женщинам-правонарушителям мер, не связанных  
с лишением свободы**

**I. Предварительные замечания**

Минимальные стандартные правила ООН по обращению с заключенными (далее МСП) относятся ко всем заключенным без исключения, следовательно, особые нужды и обстоятельства всех заключенных, включая женщин, должны приниматься во внимание при их применении. МСП, принятые более 50 лет назад, не придавали существенного значения особым нуждам женщин. С увеличением количества заключенных женщин во всем мире необходимость привнесения большей ясности в вопросы обращения с женщинами-заключенными приобрела важность и срочность.

Признавая необходимость принятия всеобщих стандартов с вниманием к отдельным соображениям, которые должны применяться к женщинам-заключенным и правонарушителям, и принимая во внимание ряд соответствующих резолюций, принятых ООН, относящихся к изложенному ниже призыву к Государствам-участникам отвечать должным образом на нужды женщин правонарушителей и заключенных, настоящие Правила разработаны для должного дополнения МСП и Стандартных минимальных правил по наказаниям, не связанным с лишением свободы (Токийские правила) в связи с обращением с женщинами заключенными и применением альтернативных мер к женщинам правонарушителям.

Настоящие Правила ни в какой мере не заменяют МСП или Токийские Правила, и, таким образом все соответствующие положения, содержащиеся в этих инструментах, по-прежнему относятся ко всем заключенным и правонарушителям без дискриминации (без исключения). В то время как некоторые из настоящих правил вносят ясность в существующие положения МСП и Токийских Правил и их применение относительно женщин, другие являются новыми.

Настоящие Правила вытекают из принципов, содержащихся в различных Конвенциях и Декларациях ООН и, следовательно, согласуются с положениями существующего международного законодательства. Они адресованы тюремному руководству и

учреждениям уголовного правосудия, вовлеченным в исполнение санкций, не связанных с тюремным заключением, и общинных мер.

Особое требование обратить внимание на положение женщин-правонарушителей подчеркивалась ООН в различных контекстах. Например, в 1980 году 6-й Конгресс ООН По предотвращению преступлений и обращению с правонарушителями принял резолюцию по специальным нуждам женщин-заключенных<sup>1</sup>, которая среди прочего рекомендовала, что: *«(1) в применении резолюций, принятых Шестым Конгрессом ООН По Предотвращению Преступление и Обращению с Правонарушителями, прямо или косвенно относящихся к обращению с заключенными, внимание должно быть уделено специфическим проблемам заключенных женщин и необходимости предоставления возможности их решения; ... (2) в странах, где это еще не сделано, программы и службы, используемые как альтернативы тюремному заключению, должны быть доступны для женщин-правонарушителей на равных правах с мужчинами; ... и (3) Организация Объединенных Наций, правительственные и неправительственные организации, имеющие консультативный статус при ООН, другие международные организации должны постоянно прилагать усилия к тому, чтобы обеспечить справедливое и равное обращение с женщинами-правонарушителями во время ареста, следствия, суда и заключения, обращая особое внимание на специальным проблемы, с которыми сталкиваются женщины, такие как беременность и уход за ребенком.*

Также специальные рекомендации, касающиеся женщин-заключенных, были сделаны Седьмым, Восьмым и Девятым Конгрессами ООН по Предотвращению Преступление и Обращению с Заключенными<sup>2</sup>

В «Венской Декларации по Преступлениям и Правосудию: Встречая Вызовы Двадцать Первого Века», принятой Десятым

---

<sup>1</sup> Sixth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Caracas, Venezuela, 25 August-5 September 1980, A/CONF.87/14/Rev. 1, Resolution 9.

<sup>2</sup> See A/CONF.121/22/Rev.1, Resolution 6 on Fair treatment of women by the criminal justice system; A/CONF.144/28/Rev.1, Draft Resolution 5 on Basic principles for the treatment of prisoners; Resolution 17 on Pre-trial detention; Resolution 19 on Management of criminal justice and development of sentencing policies and Resolution 21 on International and interregional co-operation in prison management and community-based sanctions and other matters; and A/CONF.169/16/Rev.1, Resolution 1 on Recommendations on the four substantive topics of the Ninth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders; Resolution 5 on Practical implementation of the Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners and Resolution 8 on Elimination of violence against women.

Конгрессом ООН по Предотвращению Преступлений и одобренной Резолюцией Генеральной Ассамблеи 55/59 от 4 декабря 2000 года<sup>3</sup>, государства – члены ООН объявили, что принимают на себя обязательства принимать во внимание и воздействовать в рамках Программы ООН по Предотвращению преступлений и уголовному правосудию, также как в рамках национальных стратегий по предотвращению преступлений и уголовному правосудию на любое неравное воздействие этих программ и политики на женщин и мужчин (параграф 11); разрабатывать основанные на специальных нуждах женщин, являющихся заключенными и правонарушителями рекомендации относительно содержащей конкретные действия политики, (параграф 12). Планы действий по выполнению Венской Декларации содержат целую главу (Глава XIII), посвященную специальным мерам, которым рекомендуется следовать во исполнение обязательств принятых в упомянутых выше параграфах 11 и 12, включая «изучение, оценку и, при необходимости, изменение их законодательства, политики, процедур и практики, относящихся к вопросам уголовного правосудия, в соответствии с их правовыми системами, с целью гарантировать справедливое обращение с женщинами в системе уголовного правосудия»<sup>4</sup>

Генеральная Ассамблея в своей резолюции по Правам Человека в Управлении Правосудием, принятой 22 декабря 2003 года призвала к усилению внимания к вопросам, касающимся женщин в тюрьме, включая детей женщин, находящихся в тюрьме, и к определению ключевых проблем и путей их решения<sup>5</sup>

В своей резолюции 61/143 по Повышению усилий по ликвидации всех форм насилия против женщин, принятой 19 декабря 2006 года, Генеральная Ассамблея подчеркнула, что насилием против женщин является любой акт гендерно-основанного насилия, заканчивающийся или почти заканчивающийся физическим, сексуальным или психологическим вредом или страданием, причиненным женщине, включая произвольное лишение свободы, имеющее место в общественной или частной жизни и, среди прочего, настоятельно потребовала, чтобы государства проверили и при необходимости исправили, изменили или отменили все законы, правила, политики, практику и обычаи, являющиеся дискриминационными по отношению к женщинам или имеют дискриминирующее воздействие на женщин, и гарантировали, чтобы положения правовых систем соответствовали

---

<sup>3</sup> General Assembly Resolution 55/59, Annex, Vienna Declaration on Crime and Justice: Meeting the Challenges of the Twenty-first Century.

<sup>4</sup> General Assembly Resolution 56/261, Annex.

<sup>5</sup> General Assembly Resolution 58/183 on Human rights in the administration of justice, op. para. 15.

международным обязательствам и принципам по правам человека, включая принцип не-дискриминации; приняли определенные меры, касающиеся структурных причин насилия по отношению к женщинам, и усилили профилактическую работу с дискриминационными практиками и социальными нормами, в том числе и в отношении женщин, нуждающихся в особом внимании, таких как женщины в специальных заведениях или в заключении; обеспечили обучение и повышение квалификации в области гендерного равенства и прав женщин для персонала правоохранительных органов и судейского корпуса.

Эта резолюция также указывает на то, что насилие против женщин играет особую роль в вовлечении женщин в систему уголовного правосудия, и также на то, что женщина имеет право быть свободной от виктимизации во время заключения. Физическая и психологическая безопасность необходимы для защиты прав и обеспечения исправления женщин-правонарушителей, что является предметом интереса настоящих правил

И наконец, в Бангкокской Декларации, единогласно принятой Одиннадцатым Конгрессом ООН по предотвращению преступности и уголовному правосудию 25 апреля 2005 года, и утвержденной спустя несколько месяцев Генеральной Ассамблеей, Государства-члены заявили, что они «принимают на себя обязательство развивать и поддерживать справедливую и эффективную систему уголовного правосудия, предусматривающую гуманное обращение с лицами, находящимися в предварительном заключении и в исправительных учреждениях, в соответствии с соответствующими международными стандартами» (параграф 8), также рекомендовав «Комиссии по Предотвращению преступности и уголовному правосудию уделить внимание оценке адекватности стандартов и норм, относящихся к управлению тюрьмами и заключенными» (параграф 29)<sup>6</sup>

Так же как в случае с МСП, при огромном разнообразии правовых, социальных, экономических и географических условий в мире, очевидно, что не все из следующих Правил могут быть применены равноценно в любом месте и в любое время. Тем не менее, они должны служить стимулом для постоянных попыток преодолеть практические трудности на пути к их применению, учитывая, что они представляют, в целом, выраженное ООН стремление к общей цели – улучшению результатов для заключенных женщин, их детей и их окружения.

Некоторые из этих Правил рассматривают вопросы, относящиеся к заключенным мужчинам и женщинам, включая

---

<sup>6</sup> General Assembly Resolution 60/177, Annex.

вопросы родительской ответственности, некоторых медицинских услуг, процедур обыска и так далее, хотя Правила, в основном, касаются нужд женщин и их детей. Тем не менее, поскольку целевая группа включает детей заключенных матерей, необходимо признать центральную роль обоих родителей в жизни ребенка. Таким образом, некоторые из Правил настоящего документа относятся в равной степени к заключенным мужчинам и мужчинам-правонарушителям, являющимся отцами.

## **ЧАСТЫ**

### **ВВЕДЕНИЕ**

Настоящие Правила ни в коей мере не заменяют МСП и Токийские Правила. Следовательно, все условия, содержащиеся в этих инструментах, так же относятся ко всем заключенным и правонарушителям без исключения.

**Часть I** Правил, описывающая общее управление учреждениями, относится ко всем категориям женщин, лишенных свободы, проходящих по гражданским и уголовным делам, находящихся под следствием и осужденных, так же как к женщинам, являющимся предметом «мер безопасности» или исправительных мер, назначенных судьей.

**Часть II** содержит правила, относящиеся только к специальным категориям, описанным в каждом из разделов. В то же время, Правила в разделе А, относящиеся к осужденным заключенным, так же должны применяться по отношению к категории заключенных, описанной в разделе В, в случае, если они не противоречат Правилам, относящимся к этой категории женщин, и полезны для них.

Оба раздела, А и В, предоставляют дополнительные Правила обращения с молодыми женщинами-заключенными. Тем не менее, важно отметить, что отдельные стратегии и политики в соответствии с международными стандартами, в частности с Минимальными стандартными правилами ООН, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинскими Правилами), Руководящими Принципами ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядскими Руководящими Принципами), Правилами ООН, касающимися несовершеннолетних, лишенных свободы и Руководством по защите детей в системе уголовного правосудия, должны разрабатываться для лечения и реабилитации этой категории, вместо

институализации, которую следует избегать во всех возможных случаях.

**Часть III** содержит Правила, описывающие применение санкций и мер, не связанных с лишением свободы, для женщин и молодых правонарушителей женского пола, включая задержание, на досудебной стадии уголовного процесса, во время вынесения приговора и после вынесения приговора.

**Часть IV** содержит Правила, относящиеся к исследованиям, планированию, оценке, повышению информированности общества, обмену информацией, и применимые ко всем категориям женщин-правонарушителей, упоминаемым в настоящих Правилах.

## **ПРАВИЛА ОБЩЕГО ПРИМЕНЕНИЯ**

### ***Базовые принципы***

[МСП Правило 6]

#### **Правило 1**

В целях практического применения принципа не дискриминации, включенного в Правило 6 МСП, следует учитывать характерные нужды женщин-заключенных в применении Правил. Учет этих нужд ни в коем случае не должен рассматриваться, как дискриминация.

### ***Прием***

#### **Правило 2**

1. Адекватное внимание должно уделяться процедурам приема женщин и детей, в связи с их особой уязвимостью в это время. Вновь прибывшим женщинам-заключенным должна предоставляться возможность связаться с родственниками, и, в случае, если женщина – иностранка, с представителем консульства; получить информацию о доступе к правовой помощи, тюремным правилам и порядкам, тюремном режиме и о том, к кому обращаться за помощью.
2. До приема, женщинам, имеющим на попечении детей, при наличии возможности, должна предоставляться короткая отсрочка заключения для устройства ребенка.

## *Регистрация*

[МСП Правило 7]

### **Правило 3**

1. Количество и личные данные детей женщин, принятых в тюрьму, должны быть записаны во время приема. Запись должна содержать, по меньшей мере, их имена, возраст и, если ребенок не сопровождает мать в тюрьме, его местонахождение, и статус приюта или опеки.
2. Вся информация, касающаяся личности ребенка, должна быть конфиденциальной, и использование этой информации должно отвечать требованиям по обеспечению интересов ребенка наилучшим образом.

## *Размещение*

### **Правило 4**

Заключенные женщины должны размещаться в тюрьмах, находящихся как можно ближе к дому, либо к месту социальной реабилитации, с учетом их родительских обязанностей, а также с учетом индивидуальных предпочтений женщины и доступности надлежащих программ и услуг.

## *Личная гигиена*

[МСП 15-16]

### **Правило 5**

Общежития и комнаты, используемые для размещения женщин заключенных, должны иметь надлежащие условия и принадлежности, необходимые для обеспечения специфических гигиенических потребностей женщин, включая, по крайней мере, регулярное снабжение водой для обеспечения личных нужд детей и женщин, в частности, женщин, занимающихся приготовлением пищи, беременных женщин, кормящих матерей, женщин во время месячных.

## *Медицинское обслуживание*

[МСП 22-26]

### Медицинское обследование при поступлении

[МСП 24]

#### **Правило 6**

Медицинское обследование женщин при приеме должно включать всестороннее обследование с целью установления основных медицинских нужд, а также:

- (i) заболеваний, передающиеся половым путем (ЗППП), и, в зависимости от факторов риска, женщинам-заключенным также может быть предложено добровольное тестирование на ВИЧ с до- и после-тестовым консультированием;
- (ii) склонности к суициду и членовредительству;
- (iii) истории репродуктивного здоровья, включая текущую или недавнюю беременность, роды, и иные вопросы, относящиеся к репродуктивному здоровью
- (iv) сексуального насилия и других форм жестокого обращения, которым могла подвергаться женщина до приема в тюрьму

#### **Правило 7**

1. Если медицинский работник обнаруживает, что имело место сексуальное насилие или иной вид жестокого обращения во время предшествующего заключения, он (она) должен проинформировать заключенную о ее праве обратиться за юридической помощью. Женщина должна получить полную информацию о процедуре и необходимых действиях. Если женщина соглашается предпринять действия, предусмотренные законом, соответствующий персонал должен быть поставлен в известность и немедленно представить информацию компетентным органам для расследования. Администрация тюрьмы должна оказать женщине содействие в получении юридической консультации.

2. Независимо от выбора женщины предпринять или нет законные действия, администрация тюрьмы должна стремиться к тому, чтобы обеспечить для нее немедленный

доступ к специализированной психологической поддержке и консультированию.

3. Специальные меры должны быть разработаны для того, чтобы избежать мести или встречных обвинений по отношению к тем, кто сообщает о таких случаях или предпринимает законные действия.

### **Правило 8**

Следует всегда уважать право женщин-заключенных на медицинскую конфиденциальность, особенно включая право не предоставлять информацию и не проходить обследование, касающееся репродуктивного здоровья.

### **Правило 9**

Если женщину сопровождает ребенок, он также должен пройти медицинское обследование, предпочтительно у специалиста по детскому здоровью. Предоставляемое медицинское обслуживание должно быть удовлетворительным и по крайней мере эквивалентным медицинскому обслуживанию по месту жительства.

### *Гендерно-обусловленное медицинское обслуживание*

### **Правило 10**

1. Женщинам-заключенным должно предоставляться гендерно обусловленное медицинское обслуживание, по меньшей мере, эквивалентное тому, что доступно по месту жительства.

2. Если женщина-заключенная настаивает на том, чтобы медицинский осмотр и помощь осуществлялись женщиной врачом или медсестрой, это должно быть ей обеспечено, насколько это возможно, за исключением ситуаций, требующих неотложной медицинской помощи.

### **Правило 11**

1. Только медицинский персонал должен присутствовать во время медицинского осмотра, кроме случаев, когда врач считает, что возникла исключительная ситуация, или считает необходимым присутствие тюремного персонала из соображений безопасности.

2. Если немедицинскому персоналу тюрьмы необходимо присутствовать во время медицинского осмотра, такой осмотр должен проводиться с соблюдением уединенности, достоинства и конфиденциальности.

### Психическое здоровье и помощь

#### **Правило 12**

Женщинам-заключенным с проблемами психического здоровья должно быть доступно индивидуальное гендерно ориентированное, полноценное лечение и реабилитационные программы.

#### **Правило 13**

Тюремный персонал должен быть проинформирован о периодах, когда у женщин может быть особенно тяжелое состояние (например, при поступлении в тюрьму, при получении негативной информации из дома, во время менопаузы, перед освобождением), проявлять понимание и предоставлять помощь.

### Профилактика ВИЧ, лечение, уход и поддержка

#### **Правило 14**

Программы и услуги в области профилактики и лечения ВИЧ/СПИД в тюремных учреждениях должны учитывать специфические нужды женщин, включая предотвращение передачи вируса от матери ребенку. В этой связи тюремным властям следует поощрять и поддерживать развитие обучающих программ по профилактике ВИЧ, лечению и уходу, базирующихся на технологии групп поддержки.

### Программы лечения наркотической зависимости

#### **Правило 15**

Тюремной медицинской службе следует предоставлять специализированные программы лечения зависимости у женщин, принимая во внимание опыт виктимизации, специальные нужды беременных женщин и женщин с детьми, разнообразие культур.

## Профилактика суицида и членовредительства

### **Правило 16**

Развитие стратегии профилактики суицида и членовредительства среди женщин-заключенных и предоставление соответствующей, гендерно ориентированной и специализированной поддержки женщинам, склонным к этому, должно быть частью общей политики по поддержанию психического здоровья в женской тюрьме.

## Профилактическая работа по охране здоровья

### **Правило 17**

Женщинам-заключенным следует предоставлять обучение и информацию о профилактических мерах заботы о здоровье, включая защиту от ВИЧ, ЗППП, а также о специальных гендерных аспектах охраны здоровья

### **Правило 18**

Женщинам-заключенным должны предлагаться профилактические меры, имеющие отношение именно к женскому здоровью, такие как Папаниколау тест , исследование на наличие онкологических заболеваний молочной железы и гинекологической сферы.

## ***Безопасность и охрана***

[МСП Правила 27-36]

## Обыски

### **Правило 19**

Следует принимать эффективные меры для обеспечения уважительного отношения и сохранения достоинства женщин-заключенных во время обысков, которые должны производиться только соответственно обученным женским персоналом.

### **Правило 20**

Следует развивать альтернативные методы досмотра, такие как сканирование, в качестве замены инвазивных личных обысков, для того чтобы избежать их травмирующего психологического и возможного физического воздействия.

### **Правило 21**

Тюремному персоналу следует проявлять чуткость и уважение человеческого достоинства во время обысков как детей, находящихся в тюрьмах вместе с матерями, так и детей, пришедших в тюрьму на свидание.

Дисциплина и наказание  
[МСП Правила 27 – 32]

### **Правило 22**

Не следует применять одиночное заключение или дисциплинарную изоляцию к беременным женщинам, кормящим матерям и женщинам, с которыми в заключении находятся дети.

### **Правило 23**

Дисциплинарные санкции в отношении женщин-заключенных не должны включать запрет семейных контактов, особенно с детьми, учитывая должным образом наилучшие интересы ребенка.

Сдерживающие приспособления  
[МСП Правила 33 – 34]

### **Правило 24**

Сдерживающие приспособления никогда не должны применяться к женщинам, находящимся в процессе родов и сразу после родов.

Предоставление информации заключенным и жалобы заключенных  
[МСП Правила 35-36]

### **Правило 25**

1. Женщинам-заключенным, сообщившим о насилии, немедленно должна быть предоставлена защита и поддержка, а их претензии должны быть расследованы компетентными и независимыми службами с полным уважением к принципу конфиденциальности. Меры по защите должны особенно учитывать риск мести со стороны подозреваемого в совершении насилия.

2. Женщины-заключенные, забеременевшие в результате сексуального насилия, должны получить соответствующую медицинскую консультацию и совет, и также необходимое лечение, уход и юридическую помощь.

### ***Контакты с внешним миром***

[МСП Правила 37 – 39]

#### **Правило 26**

Контакты женщин-заключенных с их семьями, включая детей и их опекунов, должны одобряться и поощряться всеми разумными способами. При наличии возможности, следует принимать меры для смягчения неудобств, которые испытывают женщины, отбывающие срок наказания далеко от дома.

#### **Правило 27**

Там, где разрешены супружеские свидания, женщины-заключенные должны иметь возможность использовать это право на общих основаниях с мужчинами.

#### **Правило 28**

Посещения с участием детей должны быть организованы таким образом, чтобы не был нанесен вред психике ребенка окружающей обстановкой и отношением персонала. При посещениях следует разрешать непосредственный контакт между матерью и ребенком.

### ***Персонал учреждений и обучение***

[МСП Правила 46-55]

## **Правило 29**

Профессиональная подготовка женского персонала, работающего в женских тюрьмах, должна повышать умение работать в соответствии с особыми запросами женщин-заключенных, касающимися социальной реинтеграции, и обучать безопасным и реабилитирующим методам работы. Меры по профессиональному росту должны включать доступ к должностям более высокого уровня, ключевая ответственность которых заключается в развитии политики и стратегий, касающихся обращения с женщинами-осужденными и помощи им.

## **Правило 30**

Высшему руководству тюремной администрации следует проявлять отчетливую и последовательную приверженность недопущению дискриминации по отношению к женскому персоналу.

## **Правило 31**

Следует разрабатывать и внедрять понятную политику и правила по руководству тюремным персоналом, направленные на обеспечение максимальной защиты женщин-заключенных от любых проявлений жестокости и насилия по признаку пола

## **Правило 32**

Всему тюремному персоналу должно быть доступно участие в образовательных программах, включая программы гендерного образования и запрета дискриминации и сексуального домогательства

## **Правило 33**

1. Весь персонал, принятый на работу с заключенными женщинами, должен пройти обучение по теме специфических гендерных проблем женщин-заключенных.

2. Персонал, работающий с женщинами-заключенными, следует обучать основам знаний в области женского здоровья в дополнение к базовым медицинским знаниям и навыкам оказания первой помощи.

3. Персоналу также следует дать основные знания в области детского здоровья, для того чтобы в случае необходимости могла быть оказана первая помощь детям, живущим с матерями в тюрьме.

### **Правило 34**

Программы повышения квалификации в области ВИЧ должны быть включены в курс систематической подготовки тюремного персонала. В дополнение к вопросам профилактики ВИЧ/СПИД, лечения, ухода и поддержки, такие вопросы, как гендерные права с точки зрения прав человека, особенно в связи с проблемами ВИЧ, стигматизации и дискриминации, также должны быть частью учебной программы

### **Правило 35**

Тюремный персонал должен быть обучен определять риск членовредительства и суицида среди женщин-заключенных и предлагать помощь, поддержку и сообщать о таких случаях специалистам.

### ***Молодые заключенные женского пола***

### **Правило 36**

Тюремному руководству следует принимать меры, обеспечивающие защиту молодых заключенных женского пола.

### **Правило 37**

Молодым заключенным женского пола следует предоставлять равный с молодыми заключенными мужского пола доступ к обучению и профессиональному образованию.

### **Правило 38**

Молодым заключенным женского пола следует предоставлять доступ к специализированным программам и услугам, учитывающим пол и возраст, таким как консультирование по вопросам сексуального насилия или жестокого обращения. Их следует обучать вопросам женского здоровья и обеспечивать

им регулярный доступ к гинекологу, также как взрослым женщинам-заключенным.

### **Правило 39**

Беременные молодые заключенные женского пола должны получать такую же поддержку и медицинскую помощь, как взрослые женщины-заключенные. Они должны быть под систематическим наблюдением специалиста, учитывая возможность осложнений, связанных с возрастом.

## **Часть II**

### **ПРАВИЛА, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ**

#### **А. ОСУЖДЕННЫЕ ЗАКЛЮЧЕННЫЕ**

##### ***Классификация и индивидуальный подход***

[МСП Правила 67-69]

### **Правило 40**

Тюремной администрации следует использовать метод классификации, учитывающий гендерные нужды и специфические обстоятельства женщин-заключенных, для того чтобы обеспечивать соответствующее индивидуальное планирование, имеющее своей целью реабилитацию, лечение и реинтеграцию в общество.

### **Правило 41**

Оценка гендерно обусловленных рисков и классификация заключенных должна:

- (i) принимать во внимание, что женщины-заключенные не представляют большой опасности для окружающих, а также то, что строгие меры безопасности и высокий уровень изоляции могут оказывать на них вредное воздействие:
- (ii) обеспечивать существенную информацию о женщине, включая такие детали, как пережитый опыт жестокого обращения, история душевных расстройств, злоупотребления, а также родительские и иные обязанности, для того, чтобы учитывать это при

- размещении и планировании мероприятий в рамках приговора;
- (iii) обеспечивать включение в план приговора реабилитационных программ и служб, учитывающих их специфические гендерные потребности; и
  - (iv) обеспечивать размещение женщин, имеющих проблемы психического здоровья, в наименее ограничивающих условиях и предоставление им соответствующего лечения вместо повышения контроля только по причине нарушения психического здоровья.

### ***Режим***

[МСП Правила 65-66 и 70-81]

### **Правило 42**

1. Женщинам-заключенным следует предоставлять доступ к различным видам деятельности, принимая во внимание гендерные особенности и нужды.

2. Режим тюрьмы должен быть достаточно гибким для того, чтобы учитывать нужды беременных женщин, кормящих матерей и женщин с детьми. В тюрьме должны предоставляться условия для ухода за ребенком, с тем, чтобы поощрять участие женщин-заключенных в жизни тюрьмы.

3. Особые усилия должны прилагаться для предоставления необходимых услуг женщинам-заключенным, нуждающимся в психо-социальной поддержке в результате перенесенного физического, психического или сексуального насилия.

4. Особые усилия должны прилагаться для обеспечения соответствующих программ для беременных женщин, кормящих матерей и женщин с детьми в тюрьме.

### **Социальная связи и пост-тюремная помощь**

[МСП Правила 79-81]

### **Правило 43**

Тюремные власти должны поощрять и по мере возможности активизировать посещения женщин-заключенных, как необходимое условие обеспечения их душевного благополучия и социальной реинтеграции.

### **Правило 44**

Ввиду того, что женщины-заключенные испытывали домашнее насилие, следует консультировать их о том, кому, включая членов семьи, следует разрешать приходить на свидания.

### **Правило 45**

Тюремному руководству следует максимально использовать такие возможности, как открытые тюрьмы, центры временного проживания, общинные программы для женщин-заключенных, с тем, чтобы облегчить их возвращение из тюрьмы на свободу и как можно раньше восстановить их контакты с семьей.

### **Правило 46**

Тюремным властям следует сотрудничать со службой пробации, социальными службами и общественными объединениями для разработки полноценных программ по подготовке к освобождению и пост-тюремной интеграции с учетом гендерно обусловленных потребностей женщин.

### **Правило 47**

Освободившимся женщинам, нуждающимся в психологической, медицинской, юридической и практической помощи, следует продолжать оказание поддержки с целью обеспечения их успешной социальной реинтеграции.

*Беременные женщины, кормящие матери, матери с детьми в тюрьме*  
[МСП 23]

## **Правило 48**

1. Беременные или ухаживающие за детьми женщины-заключенные должны получать консультации, касающиеся питания и быть под наблюдением квалифицированного специалиста-медика. Необходимое питание должно предоставляться младенцам, детям и кормящим матерям бесплатно.
2. Медицинские нужды и необходимое питание родивших женщин-заключенных, чьи дети не находятся вместе с ними в тюрьме, должны быть включены в программу по уходу.

## **Правило 49**

Младенцам и маленьким детям следует разрешать оставаться в тюрьме с их матерями, если это отвечает их интересам. К ним не следует относиться, как к заключенным.

## **Правило 50**

Женщинам-заключенным, чьи дети находятся с ними в тюрьме, следует предоставлять максимум возможностей для общения с детьми.

## **Правило 51**

1. Детям, живущим с матерями в тюрьме, следует обеспечить постоянный профессиональный уход, медицинское наблюдение и контроль их развития специалистами, с привлечением общинных учреждений здравоохранения.
2. Условия пребывания детей в тюрьме должны быть максимально приближены к условиям вне тюрьмы.

## **Правило 52**

1. Решение о том, в каком возрасте ребенок разлучается с матерью, должно основываться на индивидуальной оценке и обеспечении интересов ребенка наилучшим образом и соответствии национальному законодательству.
2. Перевод ребенка из тюрьмы должен предприниматься с осторожностью и только после определения альтернативных возможностей ухода за ребенком.

3. После того, как ребенок отделен от матери и помещен в семью, к родственникам или на альтернативное попечение, заключенной женщине должны предоставляться максимальные возможности и условия для встреч с ребенком.

### *Иностранцы*

[МСП Правило 38]

#### **Правило 53**

В случаях наличия двухсторонних или многосторонних соглашений, перевод иностранных женщин-заключенных, не являющихся резидентами, в их родные страны, особенно при наличии там детей, должен рассматриваться на возможно более раннем сроке их заключения, учитывая информированное согласие женщины, и в случае, если перевод не влечет за собой опасности нарушения прав человека.

### *Этнические и расовые меньшинства и коренные народы*

#### **Правило 54**

Тюремные власти должны признавать, что женщины-заключенные из обществ с разными культурными особенностями имеют особые нужды и могут сталкиваться с разнообразными формами дискриминации в плане доступа к подходящим гендерным и культурным программам и услугам. Соответственно, тюремные власти должны, консультируясь с самими женщинами и компетентными группами, предоставлять всесторонние программы и услуги, отвечающие этим нуждам

#### **Правило 55**

Следует организовать оценку служб, оказывающие пост-тюремную помощь, для того, чтобы убедиться, что они доступны для женщин из числа коренных народов, этнических и расовых меньшинств и подходят им. При проведении оценки следует консультироваться с соответствующими группами.

### **B. PRISONERS UNDER ARREST OR AWAITING TRIAL**

Задержанные заключенные и заключенные, ожидающие суда.

[МСП Правила 84 – 93]

## **Правило 56**

Риск для женщин столкнуться с насилием во время заключения в период следствия должен быть понятен тюремным властям, которым следует внедрять в политику и практику соответствующие меры, обеспечивающие безопасность женщин.

## **ЧАСТЬ III САНКЦИИ И МЕРЫ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ**

### **Правило 57**

Женщин-правонарушителей не следует разлучать с семьями и сообществом за исключением случаев острой необходимости. К женщинам, совершившим ненасильственные преступления, когда только возможно, следует применять альтернативные способы воздействия, такие как дополнительные меры, альтернативы предварительному заключению и лишению свободы.

### **Правило 58**

Разработка соответствующих мер, применяемых к женщинам-правонарушителям должна выполняться в соответствии с положениями Токийских Правил. Гендерно-обусловленные возможности для альтернативных мер, альтернатив предварительному заключению и лишению свободы должны разрабатываться с вниманием к истории виктимизации женщин и обязанностям по воспитанию детей.

### **Правило 59**

Санкции, включающие опеку с целью защиты женщины, должны применяться только в случае крайней необходимости и по требованию самой женщины и должны во всех случаях контролироваться законными властями. Как правило, следует использовать другие меры защиты, например, убежища, руководимые независимыми органами, негосударственные организациями, иные общинные службы.

### **Правила 60**

Следует инвестировать в разработку подходящих альтернатив для женщин-правонарушителей для того, чтобы сочетать меры, не связанные с заключением, и работу с наиболее общими проблемами, ведущими к контактам женщин с системой уголовного правосудия, как, например, терапевтические занятия и консультирование жертв домашнего насилия и сексуального насилия, соответствующее лечение психических расстройств. Такие программы должны учитывать необходимость заботы о детях и специальные, необходимые женщинам услуги.

### **Правило 61**

Принимая во внимание непропорционально большое число женщин, отбывающих наказание за не тяжкие преступления, связанные с наркотиками, часто совершаемы в результате манипуляции, насилия или бедности, суд, выносящий приговор должен иметь возможность при вынесении приговора принимать во внимание смягчающие обстоятельства, характер или криминальную историю женщины, обвиняемой в преступлении, связанном с наркотиками.

### **Правило 62**

Должно быть улучшено предоставление гендерно обусловленных, разработанных специально для женщин программ лечения зависимости в местных сообществах. Также должен быть обеспечен доступ женщин к этим программам, используемым как в качестве профилактики преступлений, так и в качестве мер, альтернативных заключению.

### ***Post-sentencing dispositions***

#### ***Размещение после приговора***

### **Правило 63**

При вынесении решения относительно условно-досрочного освобождения следует принимать во внимание родительские обязанности женщины, так же как особые нужды социальной реинтеграции.

### ***Беременные женщины и женщины с маленькими детьми***

### **Правило 64**

Следует по возможности избегать приговоров, связанных с заключением, для беременных женщин и женщин с маленькими детьми, за исключением случаев тяжких или насильственных преступлений, когда женщина признается опасной для общества. При вынесении приговора, связанного с тюремным заключением, во внимание должны приниматься интересы ребенка, предусматривающие должные условия для заботы о нем.

### *Дети женского пола в конфликте с законом*

#### **Правило 65**

Следует максимально избегать институализации детей в конфликте с законом. При принятии решений необходимо принимать во внимание гендерно обусловленную уязвимость детей женского пола.

### *Иностранцы*

#### **Правило 66**

Следует предпринимать всевозможные усилия для ратификации *Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополнительного Протокола по Предупреждению и пресечению торговли людьми, особенно женщинами и детьми и наказанию за нее*, с целью полного выполнения их положений для предоставления максимальной защиты жертвам торговли и избежания вторичной виктимизации большого количества женщин-иностранок.

## **Ч А С Т Ь IV**

### **ИССЛЕДОВАНИЯ, ПЛАНИРОВАНИЕ, ОЦЕНКА И ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ ОБЩЕСТВА**

#### *Исследования, планирование и оценка*

#### **Правило 67**

Следует принимать меры для организации и проведения всесторонних исследований преступлений, совершаемых женщинами, причин, побуждающих женщин нарушать уголовный закон, влияние, которое оказывает заключение на женщин, личности женщин-правонарушителей. Также следует проводить исследования в области программ, предназначенных для сокращения повторных преступлений, совершаемых женщинами, для разработки эффективного планирования, развития программ и формулирования политики направленной на реинтеграцию женщин-правонарушителей.

### **Правило 68**

Также следует принимать меры для организации и проведения исследований числа детей, затронутых тем, что их матери вступили в конфликт с законом и, в частности, заключением матерей, а также исследованием того, как это влияет на них. Исследования должны внести свой вклад в формулирование политики и развитие программ, учитывающих наилучшим образом интересы ребенка.

### **Правило 69**

Следует периодически пересматривать и оценивать тенденции, проблемы и факторы, связанные с антиобщественным поведением женщин и эффективностью работы по удовлетворению нужд социальной реинтеграции не только женщин-правонарушителей, но и их детей, с тем, чтобы уменьшить негативное влияние на них факта вступления матерей в конфликт с законом.

### ***Повышение информированности общества и обмен информацией***

### **Правило 70**

1. Средства массовой информации и общество должны информироваться о причинах, приводящих женщин к конфликту с законом, и о наиболее эффективных способах реагирования на такой конфликт, с целью повышения возможности реинтеграции женщин, принимая во внимание интересы детей.

2. Опубликование и распространение исследований и положительных практических примеров должно формировать всестороннюю политику, направленную на улучшение результатов и справедливости деятельности системы уголовного правосудия по отношению к женщинам-правонарушителям и их детям.

3. Средства массовой информации, общество и те, в чьи обязанности входят вопросы, касающиеся женщин-заключенных и женщин-правонарушителей, должны регулярно получать фактическую информацию о проблемах, которым посвящены настоящие Правила, и о деятельности, направленной на их разрешение.

### **Правило 70**

1. Следует информировать средства массовой информации и общество о причинах, которые способствуют тому, что женщины вступают в конфликт с законом, и о наиболее эффективных способах реагирования на это, обеспечивающих социальную интеграцию женщин и учитывающих интересы их детей.
2. Издание и распространение исследований и положительных практических примеров должны стать неотъемлемой частью общей политики, направленной на обеспечение справедливости по отношению к женщинам и их детям и исправление несправедливости, допущенной практикой уголовного правосудия в отношении женщин, совершивших преступления.
3. Средствам массовой информации, обществу, профессионалам, в чью компетенцию входят вопросы, касающиеся женщин-заклученных и женщин, совершивших преступления, следует регулярно предоставлять информацию по вопросам, рассматриваемым в настоящих Правилах, и об их внедрении.