

24 August 2011
Russian
Original: English

Группа экспертов по гражданским частным службам безопасности

Вена, 12-14 октября 2011 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Гражданские частные службы безопасности: их роль и вклад в предупреждение преступности и повышение общественной безопасности и надзор за их деятельностью

Гражданские частные службы безопасности: их роль и вклад в предупреждение преступности и повышение общественной безопасности и надзор за их деятельностью**

I. Введение

1. В своей резолюции 18/2 от 24 апреля 2009 года, озаглавленной "Гражданские частные службы безопасности: их роль и вклад в предупреждение преступности и повышение общественной безопасности и надзор за их деятельностью", Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию отметила важность эффективного надзора за деятельностью гражданских частных служб безопасности (ГЧСБ) со стороны компетентных государственных органов для исключения возможности их компрометации или неправомерного использования преступными элементами, включая организованные преступные группы, и предложила правительствам: а) изучить роль, которую играют в их странах такие службы, оценив, где это применимо и соответствует национальному законодательству и административной политике, вклад таких служб в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности; и б) определить, предусматривает ли национальное законодательство надлежащий надзор.

2. В той же резолюции Комиссия постановила учредить межправительственную группу экспертов открытого состава и предложила

* UNODC/CCPCJ/EG.5/2011/1.

** Документ подготовили консультанты ЮНОДК Робин Викхем Палмер и Марк Батон.



экспертам из научных кругов и частного сектора войти в состав этой группы для изучения роли ГЧСБ и их вклада в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности и для рассмотрения, в частности, вопросов, касающихся надзора за их деятельностью со стороны компетентных государственных органов.

3. С целью подготовки к организации работы вышеуказанной группы экспертов Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) при финансовой поддержке правительства Объединенных Арабских Эмиратов в Абу-Даби с 10 по 11 мая 2010 года¹ было проведено организационное совещание, в котором участвовали эксперты в личном качестве (далее "Организационное совещание").

4. В соответствии с резолюцией 18/2 Комиссии Генеральный секретарь в своей вербальной ноте от 22 июня 2010 года просил государства-члены предоставить информацию относительно: а) роли, которую играют в их странах ГЧСБ; б) вклада таких служб в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности; и с) того, предусматривает ли национальное законодательство надлежащий надзор за деятельностью гражданских частных служб по охране порядка. Ответы на вербальную ноту направили 43 государства².

5. Анализ ответов государств был представлен Комиссии на ее двадцатой сессии в записке Секретариата под названием "Гражданские частные службы безопасности: надзор за их деятельностью, их роль и вклад в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности"³. Результаты анализа показывают, что большинство представивших ответы государств положительно оценивают воздействие ГЧСБ и их вклад в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности. Однако некоторые государства подчеркнули, что использование частных служб безопасности может иметь негативные последствия вследствие неправильной работы этих служб. Большинство ответивших государств указали, что они располагают надлежащими правовыми средствами надзора за деятельностью частных служб безопасности и имеется ведомство, отвечающее за выдачу разрешений, надзор и мониторинг. Вместе с тем несколько государств сообщили об отсутствии эффективных правовых средств надзора за деятельностью ГЧСБ. В записке Секретариата делается вывод о том, что в большинстве государств, представляющих ответы, ГЧСБ до сих пор играют вспомогательную роль, а основную ответственность за обеспечение общественного порядка, защиты и безопасности несут государства.

¹ Доклад о работе этого совещания был представлен Комиссии на ее двадцатой сессии (документ E/CN.15/2011/CRP.2).

² Азербайджан, Алжир, Аргентина, Бахрейн, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Венгрия, Гватемала, Германия, Египет, Индия, Иордания, Испания, Канада, Кипр, Колумбия, Кувейт, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Лихтенштейн, Монако, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Парагвай, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Сальвадор, Таиланд, Тунис, Турция, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Ямайка и Япония.

³ Содержится в документе E/CN.15/2011/14.

6. Настоящий справочный документ был подготовлен на основе выводов Организационного совещания и результатов анализа, содержащихся в записке Секретариата об ответах государств-членов с целью помочь проведению обсуждений в межправительственной группе экспертов открытого состава. В нем содержатся рекомендации, которые межправительственная группа экспертов открытого состава, возможно, пожелает рассмотреть и в ходе двадцать первой сессии Комиссии препроводить государствам.

II. Обзор и определение

A. Обзор

7. Все говорит о том, что за последние годы масштабы и роль сектора частных охранных услуг во всем мире значительно выросли. Несмотря на споры о точности статистики и данных о том, что именно следует считать частными охранными структурами, никто не оспаривает существенный рост сектора частных охранных услуг в большинстве стран. Некоторые примеры: во Франции численность занятых в этом секторе выросла с 100 000 человек в 1982 году до 160 000 человек в 2010 году; в Японии число охранников выросло с 70 000 в 1975 году до 460 000 в 2003 году; в Южной Африке – с 115 000 в 1997 году до 390 000 в 2010 году. В Индии численность персонала охранных структур составляет 7 млн. человек, что превышает численность сотрудников полиции в соотношении 4,98:1. В Гватемале это соотношение составляет 6,01:1, в Гондурасе – 4,88:1, в Южной Африке – 2,57:1, в Соединенных Штатах Америки – 2,26:1, а в Австралии – 2,19:1. Некоторые крупные транснациональные компании имеют в своем штате по всему миру более 500 000 охранников⁴.

8. Усиление давления на правоохранительное сообщество во многих регионах мира привело к "приватизации" некоторых функций полиции, в результате чего гражданские частные охранные структуры восполняют пробелы, образовавшиеся вследствие перегруженности полиции, и играют все более значительную роль в предупреждении преступности и обеспечении общественной безопасности. Приватизация полицейских функций произошла на нескольких уровнях. В некоторых случаях полиция отказывается от исполнения определенных функций, и их берут на себя частные охранные структуры, в результате чего происходит перераспределение нагрузки; в других случаях полиция не отказывается от своих функций, но ее услуги оказывает подрядчик; наконец, государственная полиция также перенимает практику частного сектора, например, берет плату за услуги и принимает спонсорские взносы.

9. ГЧСБ осуществляют свою деятельность по всему миру, в частности в следующих областях: патрулирование улиц; транспортировка ценных грузов; охрана важных объектов инфраструктуры; обеспечение безопасности в аэропортах и других крупных общественных транспортных узлах; реагирование на сигналы тревоги; ведение наблюдения; обеспечение порядка в

⁴ Small Arms Survey (2011) Small Arms Survey. Размещено по адресу: <http://www.smallarmssurvey.org/publications/by-type/yearbook/small-arms-survey-2011.html>).

местах проведения массовых мероприятий; и расследование преступлений. Во многих государствах наблюдалось увеличение размеров территорий, находящихся в частной собственности, и рост числа охраняемых жилых комплексов, причем в обоих случаях гражданские частные охранные структуры обычно играют ведущую роль в предупреждении преступности и обеспечении общественной безопасности.

10. В некоторых государствах наблюдались проблемы, связанные с увеличением размеров и укреплением роли гражданских частных охранных структур. В разных государствах эти проблемы проявляются по-разному, но к ним, в частности, относятся: проникновение криминальных элементов и участие организованной преступности в деятельности данного сектора; коррупция; отсутствие подготовки или недостаточная подготовка гражданских частных охранников; злоупотребление полномочиями и излишнее применение силы сотрудниками ГЧСБ; в целом низкие профессиональные стандарты; неэффективные механизмы юридической ответственности; и несоблюдение законодательства⁵.

11. Многие государства отреагировали на рост гражданских частных охранных структур принятием законодательства, регулирующего их деятельность. Характер и эффективность регулирования могут существенно различаться, при этом некоторые государства рассматривают возможность изменения или поощряют изменение существующих механизмов контроля. Некоторые государства стремятся также обеспечить более эффективную интеграцию ГЧСБ с деятельностью по предупреждению преступности и обеспечению общественной безопасности в целом с помощью таких формальных мер, как установление обязанности участвовать в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, поддерживать сотрудничество с сотрудниками правоохранительных органов и обмениваться информацией, а в некоторых государствах определенная категория сотрудников наделяется особыми юридическими полномочиями.

В. Определение

12. Общепринятого определения ГЧСБ не существует. Для целей настоящего документа и на основе рекомендаций Организационного совещания в качестве основных критериев ГЧСБ приняты следующие:

а) ГЧСБ оказывают услуги, связанные с обеспечением безопасности, общая цель которых заключается в защите и обеспечении безопасности людей, товаров, объектов, территорий, мероприятий, процессов и информации от рисков, связанных прежде всего с преступностью⁶. Услуги, прямо или

⁵ UNODC-UNHABITAT *Introductory Handbook on the Policing of Urban Space*(2011), United Nations Publication, Sales No.V.11-80387, размещено по адресу http://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/11-80387_ebook.pdf.

⁶ Важно отметить наличие формулировки "риски, связанные прежде всего с преступностью", без которой под это определение могли бы подпадать любые структуры или оперативные сотрудники, осуществляющие охрану. Гражданские частные службы безопасности включают службы, осуществляющие свою деятельность в следующих

косвенно допускающие осуществление наступательных действий, не относятся к категории услуг ГЧСБ;

b) ГЧСБ являются юридическими или физическими лицами, оказывающими услуги за плату⁷;

c) ГЧСБ – это частные юридические или физические лица, а не государственные структуры. К их числу могут относиться коммерческие фирмы, некоммерческие организации, а также отдельные физические лица;

d) ГЧСБ имеют официальную аккредитацию, и их деятельность регулируется;

e) услуги ГЧСБ могут иметь профилактический характер, оказываться в поддержку деятельности государственных правоохранительных органов, а также, если это разрешено, дополнять деятельность таких органов.

13. Необходимо отметить, что частные охранные компании, оказывающие услуги по защите торговых судов от пиратов, могут удовлетворять вышеуказанным критериям принадлежности к ГЧСБ, при условии, что их основной функцией является охрана, и их полномочия не предусматривают осуществления наступательных действий⁸.

14. Частные военные компании (ЧВК) или частные военные и охранные компании (ЧВОК)⁹ исключены из рассмотрения в настоящем документе, хотя часть их операций может совпадать с деятельностью ГЧСБ.

15. Хотя в некоторых странах ГЧСБ оказывают услуги по охране частных тюрем и мест содержания под стражей, эта сфера также считается требующей особого внимания и регулирования, и поэтому находится за рамками настоящего документа.

широких областях: службы охраны (охранники в униформе); монтаж, продажа/ распространение и производство технических средств охраны; частный сыск и консультирование по вопросам безопасности.

⁷ В некоторых странах так называемые дружинники на добровольных началах оказывают охранные услуги, например, услуги по патрулированию, с санкции государства или без таковой. Включение в определение уточнения "за плату" исключает из него эту группу.

⁸ See: International Maritime Organisation (2011a) *Interim Recommendations for Flag States Regarding the Use of Privately Contracted Armed Security Personnel on Board Ships in the High Risk Area* (London); International Maritime Organisation (2011b) *Interim Guidance to Shipowners, Ship Operators, Shipmasters on the Use of Privately Contracted Armed Security Personnel on Board Ships in the High Risk Area* (London).

⁹ Свод правил и норм международного права, применимых к ЧВОК, содержится в Документе Монтре о соответствующих международно-правовых обязательствах и передовых практических методах государств, касающихся функционирования частных военных и охранных компаний в период вооруженного конфликта, сформулированных в Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников (резолюция 44/34 Генеральной Ассамблеи) и в Конвенции ОАЕ о ликвидации наемничества в Африке (OAU CM/817(XXXIX), Annex 2, Rev 3).

III. Надзор за деятельностью ГЧСБ и ее регулирование

16. Поскольку обеспечение безопасности граждан является прямой обязанностью государств, правительства должны осуществлять надзор за деятельностью ГЧСБ и ее регулирование. Надзор за деятельностью ГЧСБ должен быть направлен на обеспечение соблюдения ими законодательства и недопущение злоупотребления ими своими полномочиями или их превышения при выполнении своих законных обязанностей, которые определены законом или другими правовыми нормами. Эффективность надзора достигается главным образом путем комплексного регулирования деятельности ГЧСБ.

17. В то время как в отношении применения силы сотрудниками правоохранительных органов¹⁰ Организация Объединенных Наций разработала соответствующие стандарты, стандартов Организации Объединенных Наций, которые касались бы непосредственно гражданских частных служб безопасности, пока не существует. Вместе с тем растет количество международных докладов, деклараций и моделей, а также справочных пособий, призывающих к эффективному регулированию деятельности ГЧСБ и содержащих некоторые рекомендации. К ним относятся, в частности, доклад Информационного центра Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями (ЕЕСАК) о частных охранных предприятиях в Юго-Восточной Европе, разработанный после этого Сараевский кодекс поведения для частных охранных предприятий и сопроводительные Сараевские рекомендации относительно закупок услуг частных охранных предприятий; совместное заявление Конфедерации европейских служб безопасности (КОЕСС) и Европейской федерации профсоюзов (ЮНИ-Европа) о европейском согласовании законодательства, регулирующего сектор частных охранных услуг; и Типовое положение Международной ассоциации органов, регулирующих деятельность охранных и сыскных служб, о регулировании деятельности частных охранников и их работодателей¹¹.

18. Механизмы регулирования деятельности ГЧСБ могут разрабатываться на основе существующих механизмов обеспечения подотчетности и надзора за деятельностью полиции¹², поскольку они выполняют аналогичные функции защиты прав человека, поддержания порядка и обеспечения стабильности и

¹⁰ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹¹ См. также: UNODC-UNHABITAT *Introductory Handbook on the Policing Urban Space* (2011), United Nations publication, Sales No.V11-80397, размещено по адресу: www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/11-80387_ebook.pdf; UNDP Pacific Centre report on Enhancing Security Sector Governance in the Pacific; размещено по адресу: www.undppc.org/fj/_resources/article/files/Enhancing%20Security%20Sector%20Governance%20in%20the%20Pacific%20Region.pdf; the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC) Handbook on Security System Reform, размещено по адресу: www.oecd.org/document/12/0,3343,en_2649_33721_38907340_1_1_1_1,00.html.

¹² См. UNODC *Handbook on Police Accountability, Oversight and Integrity*, Sales No.E.11.IV.5, размещено по адресу: www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/PoliceAccountability_Oversight_and_Integrity_10-57991_Ebook.pdf.

безопасности. В свете научных и юридических споров относительно того, что представляют собой ГЧСБ, необходимо четко определить этот термин в национальном законодательстве, регулирующем эту область деятельности, четко указать их виды деятельности и обязанности, а также возможные меры наказания за нарушения (будь то уголовного или административного характера). В некоторых странах сотрудники ГЧСБ наделены особыми правами и полномочиями, которые, как правило, касаются права на ношение огнестрельного или травматического оружия, но могут также включать право требовать предъявления удостоверения личности, применять силу, проводить обыск и задерживать отдельных лиц¹³. Так, например, в законодательстве Южной Кореи проводится разграничение между обычными и специальными охранниками: последним разрешается носить огнестрельное оружие. Все полномочия должны быть четко определены в законодательстве, должны действовать только на территории этого государства и регулироваться его законами.

19. В законодательстве необходимо также указать запрещаемые ГЧСБ действия. В частности, может запрещаться: вмешательство в политические и трудовые конфликты; перехват сообщений; осуществление видео- или аудиозаписи или фотосъемки на охраняемом объекте; использование униформы без соответствующего разрешения; использование информации о своих клиентах; и совершение действий, которые могут нарушить права и свободы, нанести ущерб жизни, здоровью, репутации, достоинству, имуществу или законным интересам физических лиц¹⁴. Границы полномочий ГЧСБ должны быть четко определены в целях предотвращения злоупотребления ими и обеспечения защиты прав других граждан. В целях эффективного регулирования поведения сотрудников ГЧСБ следует рассмотреть вопрос о принятии кодекса поведения/этики сотрудников ГЧСБ с соответствующими мерами наказания за его несоблюдение.

20. В законодательстве, регулирующем деятельность ГЧСБ, как правило, закрепляются стандарты, которые ГЧСБ обязаны соблюдать. К ним относятся, например, требования относительно назначения лица, ответственного за службу; минимального уровня страхования; наличия надлежащего оборудования; минимального объема ресурсов. Во многих нормативно-правовых системах при получении разрешения на оказание соответствующих услуг ГЧСБ предъявляются дополнительные требования, которые им необходимо соблюдать, для того чтобы регулярно продлевать срок действия разрешения. В частности, такие требования могут предусматривать составление списков сотрудников, регистрацию происшествий, обязанность информировать власти о конкретных видах происшествий и обязанность носить удостоверение.

21. В некоторых странах относительно неблагоприятные условия труда сказываются на эффективности ГЧСБ. ГЧСБ необходимо соблюдать все соответствующие национальные и международные правовые нормы, регулирующие условия труда, и, возможно, включить соответствующие стимулы в законодательство. Работа в сфере гражданских частных охранных

¹³ E/CN.15/2011/14, пункт 34.

¹⁴ E/CN.15/2011/14, пункт 35.

услуг может быть связана с высоким риском получения травм и даже гибели. Поэтому необходимо принять меры к минимизации риска насилия при исполнении служебных обязанностей и обеспечить соблюдение норм охраны здоровья. Высокое качество работы и снижение риска нечестной конкуренции обеспечиваются также посредством соответствующего вознаграждения. Государствам следует обеспечивать надлежащие условия труда, способствующие максимальному повышению эффективности сотрудников ГЧСБ.

22. Для выполнения возлагаемых на ГЧСБ функций в области предупреждения преступности и обеспечения безопасности граждан требуется соблюдение определенных базовых минимальных стандартов, касающихся образованности, грамотности, владения языками и репутации. В этой связи государствам следует определить минимальные стандарты найма и критерии отбора сотрудников ГЧСБ для выполнения ими своих обязанностей. В частности, чтобы в полной мере соответствовать профессиональным требованиям, сотрудникам ГЧСБ необходимо находить общий язык с охраняемыми ими лицами и составлять отчеты.

23. Наиболее распространенная проблема во многих странах, в которых соответствующее регулирование отсутствует или же является неэффективным, заключается в найме лиц, не обладающих подходящей для работы в секторе ГЧСБ репутацией. Поскольку такие лица должны пользоваться доверием и зачастую получают доступ к объектам и информации, являющимся конфиденциальными или ценными, хорошей репутации нанимаемых сотрудников придается особое значение. В этом отношении в нормативно-правовых системах установлены самые разнообразные минимальные стандарты¹⁵. Поэтому государствам предлагается установить минимальные стандарты в отношении репутации, в том числе наличия судимости. Такие стандарты должны быть более строгими в случаях, когда сотрудникам ГЧСБ разрешается носить огнестрельное оружие при выполнении служебных обязанностей. Особое внимание следует уделять записям в личном деле, касающимся совершения насилия, особенно в отношении женщин и детей. Необходимо также осуществлять проверку на благонадежность и надзор, с тем чтобы не допускать найма в ГЧСБ лиц, замеченных в нарушении прав человека.

24. Помимо того, что деятельность ГЧСБ регулируется государством и, возможно, дополнительно регулируется самими ГЧСБ, существует широкий круг неправительственных организаций, которые проявляют к ним интерес и в этой связи наблюдают за их деятельностью, проводят исследования и способствуют тем самым осуществлению надзора над ними и обеспечению их подотчетности.

¹⁵ См. CoESS/ UNI Europa (2004) *Panoramic Overview of the Private Security Industry in the 25 Member States of the European Union*. По состоянию на 20 июня 2011 года размещалось по адресу: www.coess.org/pdf/panorama1.pdf.

25. Надзор должен быть также нацелен на предупреждение коррупции в ГЧСБ и борьбу с ней¹⁶. В контексте более широкой системы борьбы с коррупцией в рамках контрактов, заключаемых между государственными органами безопасности и ГЧСБ, во все заключаемые ГЧСБ контракты необходимо включать положения, направленные на предупреждение взяточничества. Кроме того, в них следует включать положения, касающиеся информации об агентах и посредниках, публикации некоторых документов, используемых в договорном процессе, и назначения независимого наблюдателя, имеющего доступ ко всем материалам, используемым в договорном процессе. Независимым наблюдателем следует назначать независимого технического эксперта, который будет рассматривать все документы на предмет выявления коррупционных элементов и необъективности и сможет рассматривать жалобы всех сторон контракта и принимать по ним решения.

26. Следует не только запретить взяточничество, но также четко определить это явление в национальном законодательстве и учебных пособиях. Что касается подарков, то государствам надлежит запретить принятие подарков стоимостью выше конкретной, заранее определенной суммы. Умеренное проявление гостеприимства (например, приглашение на рабочий обед) должно считаться приемлемым, в то время как предоставление услуг, которые могли бы повлиять на беспристрастность (например, бесплатное использование корпоративного самолета), должно быть запрещено. Кроме того, необходимо разработать надлежащие процедуры распоряжения дарами, регистрировать все дары и случаи предложения даров и регулярно обновлять соответствующие учетные списки.

27. Необходимо дать ГЧСБ и государственным службам безопасности четкие руководящие указания относительно выявления возможных коллизий интересов. Следует установить требование, обязывающее всех должностных лиц сообщать о коллизии интересов, как только она возникает. В случае коллизии интересов надлежит придерживаться четкой процедуры. Для этого необходимо установить конкретные сроки для действий пострадавших лиц, а также подробно указать документы, которые необходимо заполнить.

28. Нормативные положения, касающиеся периода после увольнения со службы (т.е. при переходе на новую работу), должны содержать ограничения в отношении деятельности, в которую может быть вовлечен бывший сотрудник государственных органов безопасности или частных охранных предприятий сразу же после увольнения. В этой связи такие должностные лица должны быть обязаны запрашивать официальное разрешение предыдущих работодателей в случае принятия предложения о трудоустройстве (это позволит снять риск того, что такое лицо будет использовать информацию, полученную на прежнем месте работы, в интересах нового работодателя). Государствам следует также запретить бывшим сотрудникам государственных органов безопасности и ГЧСБ получать дары и выплаты, связанные с их работой в течение, по крайней мере, двух лет после увольнения.

¹⁶ См. Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности статьи 12 (Частный сектор), 21 (Подкуп в частном секторе) и 22 (Хищение имущества в частном секторе).

29. Закупки из одного источника могут быть допустимы только при определенных обстоятельствах и должны в максимальной степени контролироваться в целях обеспечения честности и неподкупности в рамках соответствующих процедур. Закупки из одного источника также не могут быть допустимы в случаях, когда они используются для отбора предпочтительного продавца¹⁷.

Межправительственная группа экспертов, возможно, пожелает рекомендовать государствам изучить вопрос о том, чтобы:

30. Рассмотреть, оценить и пересмотреть действующие нормативные положения, регулирующие деятельность ГЧСБ, а в случае отсутствия таких положений принять всеобъемлющее законодательство непосредственно в целях регулирования деятельности ГЧСБ:

- a) дать определение ГЧСБ в национальном законодательстве¹⁸;
- b) определить виды деятельности и обязанности ГЧСБ;
- c) определить любые смежные полномочия ГЧСБ и их сотрудников;
- d) определить запрещенные для ГЧСБ и их сотрудников виды деятельности, строго ограничить применение силы и разработать систему для приведения в действие мер наказания за несоблюдение соответствующих требований¹⁹;
- e) обеспечить создание эффективного регулирующего органа в целях контроля действий ГЧСБ в пределах своей территории, что также предусматривает надзор за подготовкой кадров;
- f) регулярно проводить оценку и анализ эффективности регулирования и предлагать реформы в целях устранения любых недостатков;
- g) разработать кодекс поведения для сотрудников ГЧСБ.

31. Разработать минимальные стандарты деятельности для ГЧСБ:

- a) установить для ГЧСБ минимальные стандарты, соответствие которым дает право оказывать такого рода услуги;
- b) установить минимальные стандарты деятельности ГЧСБ;
- c) обеспечить соблюдение ГЧСБ всех национальных и международных правовых норм, национального трудового законодательства, а также видов практики и нормативных положений, касающихся труда нанимаемых ими сотрудников, включая соответствующие санитарные нормы и правила техники безопасности, а также соблюдение ими прав человека в отношении всех лиц;
- d) обеспечить выдачу сотрудникам ГЧСБ надлежащих лицензионных документов, содержащих, по крайней мере, фотографию и другую соответствующую информацию, удостоверяющую личность.

¹⁷ См. примеры прозрачных процессов закупок в документе "SEESAC: The Sarajevo Client Guidelines for the Procurement of Private Security Companies 2006".

¹⁸ См. предлагаемые критерии, которые могут рассматриваться в качестве характеризующих ГЧСБ, в разделе II, В. выше.

¹⁹ Этот аспект рассматривается в разделе IV ниже.

32. Обеспечить надлежащие условия работы, способствующие обеспечению максимальной эффективности деятельности персонала ГЧСБ, в том числе:

а) обеспечить создание всеми лицензированными ГЧСБ для своих сотрудников таких условий труда и профессиональной подготовки, при которых соблюдаются минимальные стандарты охраны здоровья и техники безопасности;

б) обеспечить выплату вознаграждений сотрудникам ГЧСБ в соответствии с установленной шкалой заработной платы.

33. Разработать минимальные стандарты найма и критерии отбора сотрудников ГЧСБ, включающие:

а) стандарты в отношении уровня образования, грамотности и знания языков;

б) стандарты в отношении репутации, включая виды судимости (в том числе вынесенных ранее обвинительных приговоров), при которых не допускается занятость в секторе ГЧСБ;

в) стандарты в отношении подготовки и компетентности сотрудников ГЧСБ для выполнения всех функций в пределах своей юрисдикции.

34. Поощрять соответствующие НПО, которые могут выполнять важную функцию надзора за деятельностью ГЧСБ путем:

а) выявления и предупреждения любых злоупотреблений со стороны ГЧСБ и их сотрудников;

б) повышения уровня информированности о соответствующих стандартах, которые надлежит соблюдать ГЧСБ и их сотрудникам.

35. Рассмотреть вопрос о применимости к ГЧСБ Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности статей 12 (Частный сектор), 21 (Подкуп в частном секторе) и 22 (Хищение собственности в частном секторе). В этой связи государствам следует:

а) обеспечить включение в заключаемые с ГЧСБ контракты обязательств по недопущению взяточничества и мер наказания за их нарушение;

б) назначить внешнего наблюдателя в целях обеспечения прозрачности контрактов, заключаемых между государственными органами безопасности и ГЧСБ;

в) обеспечить включение во все программы подготовки кадров по линии ГЧСБ занятия по предупреждению взяточничества, коррупции и других видов незаконной деятельности, а также по этике деловой практики;

г) убедиться в том, что в кодексах поведения для ГЧСБ строго запрещаются подкуп, хищение, коррупция и другие виды незаконной деятельности, включая неэтичную деловую практику;

д) разработать четкие, периодически обновляемые руководящие указания для сотрудников частных охранных предприятий относительно надлежащего реагирования на предложение взяток, даров или услуг;

- f) разработать четкие руководящие указания, касающиеся надлежащего поведения сотрудников государственных органов безопасности, напрямую взаимодействующих с тем или иным органом ГЧСБ, в отношении финансовой или личной заинтересованности в этом органе ГЧСБ;
- g) разработать четкие руководящие указания относительно регулирования коллизии интересов в целом;
- h) обеспечить разработку для сотрудников государственных органов безопасности и органов ГЧСБ нормативных положений, регулирующих действия сотрудников после увольнения со службы;
- i) не допускать осуществления государственными органами безопасности закупки услуг ГЧСБ из одного источника;
- j) обеспечить отбор ГЧСБ государственными органами безопасности в соответствии с прозрачными и справедливыми процедурами проведения торгов и другими процедурами;
- k) установить для сотрудников ГЧСБ строгий запрет на присвоение любого вида имущества, финансовых средств или ценных вещей, переданных им или полученных ими в ходе выполнения ими своих служебных обязанностей.

IV. Жалобы, инспекции и санкции

36. С учетом того, что выполнение функций ГЧСБ сопряжено с риском несоблюдения инструкций и кодексов поведения, совершения ошибок и злоупотреблений при исполнении установленных законом полномочий и применении силы, общий надзор за деятельностью ГЧСБ (как и за деятельностью сотрудников правоохранительных органов) должен предусматривать систему приема соответствующих жалоб. Жалобы в отношении сотрудников ГЧСБ должны быть предметом беспристрастного разбирательства, а достаточно серьезные жалобы должны рассматриваться соответствующим независимым судебным органом. Незначительные жалобы, например на грубость сотрудников, должны рассматриваться самими ГЧСБ. Более серьезные жалобы, касающиеся, например, насилия, нарушения прав человека и расизма, целесообразнее передавать на рассмотрение независимым структурам.

37. Таким образом, должно быть предусмотрено три уровня ответственности сотрудников ГЧСБ: урегулирование собственными силами, административные действия и уголовная ответственность. В большинстве государств используются системы санкций, позволяющие наказывать за нарушения действующих положений, и в разных государствах такие системы предусматривают разные меры наказания²⁰. Обычно в отношении малозначительных нарушений предусматривается широкий диапазон мер: от предупреждения и штрафов до временного или полного приостановления действия лицензии или ее аннулирования. Серьезные нарушения могут

²⁰ E/CN.15/2011/14, пункт 40.

рассматриваться в уголовном суде и могут повлечь самые разнообразные наказания, включая тюремное заключение в наиболее серьезных случаях.

38. Для того чтобы обеспечить соблюдение применимых положений ГЧСБ и их персоналом, необходимо применять соответствующие стандарты и подробные кодексы поведения²¹, а постоянное инспектирование и применение соответствующих мер наказания способствуют более эффективному соблюдению таких положений. Поэтому для обеспечения максимально полного соблюдения соответствующих положений необходимо на регулярной основе проводить инспекции, причем как с предварительным уведомлением, так и без такового. Соответствующие меры наказания за нарушение положений и незаконное предоставление услуг ГЧСБ являются еще и средством предупреждения нарушений. Важно также опубликовывать соответствующие положения через все соответствующие механизмы, чтобы персонал ГЧСБ знал об их содержании.

Межправительственная группа экспертов, возможно, пожелает рекомендовать государствам рассмотреть вопрос о том, чтобы:

39. Установить для ГЧСБ и их персонала процедуры получения и рассмотрения поступающих в их адрес жалоб и с этой целью:

a) создать механизмы получения и беспристрастного рассмотрения любым лицом жалоб в отношении ГЧСБ и их персонала;

b) определить характер жалоб, на которые распространяется действие этих механизмов;

c) использовать соответствующие беспристрастные органы для определения вины и мер наказания по наиболее серьезным жалобам и разработать соответствующий процесс апелляции;

d) публиковать информацию о наличии таких положений;

e) обеспечивать передачу серьезных дел в систему уголовного правосудия для обеспечения уголовного преследования.

40. Разработать стандарты для положений о ГЧСБ и побуждать частный сектор к разработке соответствующих кодексов поведения.

41. Обеспечить регулярное инспектирование ГЧСБ в целях максимально полного соблюдения ими соответствующих положений и выделить соответствующие ресурсы на эти цели.

42. Установить соответствующие меры наказания за нарушение и несоблюдение положений о ГЧСБ.

V. Вклад ГЧСБ в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности

43. Государство несет главную ответственность за обеспечение безопасности своих граждан и всех лиц, находящихся на его территории, а также за

²¹ E/CN.15/2011/CRP.2.

принятие и стимулирование мер по предупреждению преступности и обеспечению общественной безопасности. ГЧСБ, работающие на правительства, местные общины и корпоративный сектор, могут играть важную вспомогательную роль в деле предупреждения преступности и повышения общественной безопасности. Это признается в Руководящих принципах Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности²², в которых правительственным учреждениям, всем сегментам гражданского общества и корпоративному сектору рекомендуется объединить свои усилия в целях предупреждения преступности.

44. Как отмечается в записке Секретариата под названием "Гражданские частные службы безопасности: надзор за их деятельностью и их роль и вклад в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности"²³, большинство представивших ответы государств положительно оценили воздействие ГЧСБ и их вклад в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности. Некоторые государства отметили значительный вклад ГЧСБ в обеспечение общественной безопасности и обратили особое внимание на их задачи, деятельность и роль в информировании полиции. Большинство ответивших государств дали среднюю или очень высокую оценку роли ГЧСБ в предупреждении преступности. Некоторые государства подчеркнули, что использование ГЧСБ может иметь негативные последствия вследствие неадекватной работы этих служб.

45. ГЧСБ принимают в основном меры ситуативного предупреждения преступности с целью уменьшения риска совершения преступлений в отношении охраняемых ими объектов. ГЧСБ могут способствовать снижению уровня преступности в целом, снижению уровня конкретных видов преступности и укреплению чувства безопасности. Согласно информации, представленной ответившими государствами, ГЧСБ могут способствовать, в частности, уменьшению количества случаев причинения телесных повреждений и домогательств, а также вандализма и граффити в общественном транспорте. Было установлено также, что ГЧСБ способствуют улучшению субъективного ощущения безопасности у пассажиров общественного транспорта (особенно женщин и лиц пожилого возраста).

46. ГЧСБ могут способствовать повышению вероятности задержания преступников. В сфере розничной торговли многих стран прежде всего именно они задерживают лиц, совершающих кражи в магазинах и другие малозначительные преступления. Кроме того, ГЧСБ могут также обратить внимание сотрудников правоохранительных органов на соответствующее событие и предоставить информацию, которая позволит задержать преступников. Перевод на профессиональную основу ГЧСБ в Объединенных Арабских Эмиратах способствовал повышению их роли в качестве средства сдерживания преступной деятельности.

47. ГЧСБ могут также взаимодействовать с государством в деятельности по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. В зависимости от степени серьезности таких ситуаций и установленного государством порядка ГЧСБ могут первыми реагировать на возникшую ситуацию до прибытия

²² Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

²³ Содержится в документе E/CN.15/2011/14.

государственных органов или предоставлять дополнительные ресурсы для оказания помощи государственным органам. В некоторых государствах государственные или местные органы власти привлекают ГЧСБ к деятельности по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и возлагают на ГЧСБ обязанность оказывать содействие и помощь сотрудникам государственных правоохранительных органов. В ряде городов Соединенного Королевства, а с недавних пор и в Австралии, сотрудники правоохранительных органов, местные органы власти и гражданские частные охранные предприятия объединяют свои усилия в целях предупреждения террористических актов и преодоления общими усилиями последствий крупных террористических атак²⁴.

48. В некоторых государствах ГЧСБ всесторонне интегрированы в партнерские структуры на всех уровнях и во всех секторах, в которых они принимают заметное участие, в целях обеспечения их максимального вклада в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности. В Соединенных Штатах Америки на этот счет разработаны соответствующие рекомендации²⁵. Тесное сотрудничество с полицией способствует укреплению вклада ГЧСБ в предупреждение преступности, а также позволяет полиции более эффективно контролировать деятельность ГЧСБ, что способствует усилению надзора за ними.

49. Многие государства охарактеризовали сотрудничество ГЧСБ с полицией как один из основных вкладов этих структур в предупреждение преступности и/или обеспечение общественной безопасности. Российская Федерация сообщила, что согласно соответствующему национальному закону 1992 года такие службы сотрудничают с соответствующими государственными ведомствами в деле обнаружения и предупреждения преступлений. Ряд государств сообщили, что ГЧСБ обязаны сотрудничать с полицией и/или оказывать ей помощь в различных формах, таких как предоставление информации о преступной деятельности и содействие сбору вещественных доказательств.

50. Несколько государств сообщили, что у них имеются специальные механизмы для налаживания взаимодействия между полицией, ГЧСБ и гражданским обществом в целях предупреждения преступности. Таиланд заявил, что он считает ГЧСБ частью сети по охране порядка в общинах, предусмотренной стратегией Королевской полиции Таиланда в области предупреждения и пресечения преступности²⁶.

51. Одним из важных аспектов сотрудничества между государственными органами безопасности и ГЧСБ является обмен информацией. ГЧСБ, как правило, обязаны предоставлять государственным органам безопасности

²⁴ См. www.projectgriffin.org.uk/pages/procedures.php.

²⁵ См. US Department of Justice (2005) Engaging the Private Sector to Promote Homeland Security: Law Enforcement – Private Security Partnerships. Размещено по адресу: www.ncjrs.gov/pdffiles1/bja-210678.pdf. Национальный консультативный совет безопасности, представляющий рекомендации федеральному правительству и имеющий в своем составе представителей гражданских частных охранных структур (www.dhs.gov/files/committees/editorial_0331.shtm#0).

²⁶ E/CN.15/2011/14.

информацию об известных им угрозах и факторах уязвимости. В свою очередь государственные органы безопасности могут поделиться имеющейся у них информацией с ГЧСБ. Одной из организаций, специализирующихся на обеспечении безопасности торговых комплексов, проведении частных расследований, обеспечении безопасности корпоративных структур и правоохранительной деятельности, является Союз полицейских и частных сил безопасности штата Вирджиния. Эта организация использует систему Fast Fax для быстрого и эффективного распространения информации в государственном и частном секторах. Система Fast Fax используется также различными другими многосторонними организациями в Соединенных Штатах Америки. Полиция Южной Африки подписала с частными охранными предприятиями в одном из городов Южной Африки меморандум о договоренности, в соответствии с которым такие предприятия получают право направлять своих сотрудников на работу в полицейский центр обработки телефонных вызовов. В дальнейшем полученная ими ценная информация может быть запрошена членами частных охранных компаний. Такое сотрудничество облегчает также усилия полиции по обнаружению очагов преступности.

52. Сотрудничество ГЧСБ с полицией, как правило, не ограничивается общенациональным уровнем, но осуществляется также на местном и муниципальном уровнях. Такое сотрудничество позволяет добиться более оперативного реагирования на критические ситуации и повысить эффективность связи и обмена информацией²⁷. Сотрудники частных охранных предприятий должны знать о роли, функциях и полномочиях государственных правоохранительных органов, а государственные правоохранительные органы в свою очередь должны располагать той же информацией о частных охранных предприятиях.

Межправительственная группа экспертов, возможно, пожелает рекомендовать государствам рассмотреть вопрос о том, чтобы:

53. Применять нижеперечисленные принципы, обеспечивающие вклад ГЧСБ в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности:

а) органам власти на всех уровнях следует и впредь играть ведущую роль в деле разработки программ предупреждения преступности и повышения общественной безопасности;

б) следует рассматривать ГЧСБ в качестве структуры, которая играет важную вспомогательную роль в деле предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности, а представители ГЧСБ должны привлекаться к совместной деятельности на всех уровнях и во всех секторах, в которых они играют заметную роль;

в) ГЧСБ должны подчиняться соответствующим правительственным инструкциям и программам, что способствует укреплению стандартов и повышению вклада ГЧСБ в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности.

²⁷ COPS, IACP National Policy Summit Building Private security/public policing partnerships to Prevent and Respond to Terrorism and Public Disorder 2004 at p26. (See also Homeland Security Advisory Council Private Sector Information Sharing Task Force Information Sharing between Government and the Private Sector 2005).

54. Уделять первоочередное внимание налаживанию партнерства в целях выработки согласованных планов действий государственных и частных структур безопасности. В рамках такого партнерства должна признаваться центральная роль правительств в вопросе регулирования деятельности ГЧСБ, и оно должно осуществляться в соответствии с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности²⁸. В этой связи государства, возможно, пожелают:

a) поощрять налаживание стратегических партнерских связей между ГЧСБ и государственными органами безопасности;

b) выделить финансовые ресурсы для изучения вопроса о взаимодействии ГЧСБ и государственного сектора безопасности, а также для оценки такого сотрудничества;

c) разработать и поддерживать специальные программы подготовки кадров, предусматривающие уделение особого внимания сотрудничеству и взаимодействию;

d) учредить соответствующий орган для надзора за ходом сотрудничества и взаимодействия между государственными органами безопасности и ГЧСБ.

55. Активно вовлекать ГЧСБ в процесс обмена информацией в целях максимального расширения возможностей предупреждения преступлений. В этой связи государства, возможно, пожелают:

a) нацелить свои усилия на укрепление процесса обмена информацией между ГЧСБ и государственными органами безопасности;

b) нацелить свои усилия на создание надежных сетей обмена информацией;

c) принять законы о защите информации, получаемой от ГЧСБ;

d) обеспечить координацию усилий государственных органов безопасности на всех уровнях в рамках обмена информацией с ГЧСБ;

e) рассмотреть вопрос о включении в кодекс поведения для ГЧСБ правил, касающихся этического и правомерного использования информации.

VI. Подготовка кадров ГЧСБ

56. Надлежащая профессиональная подготовка сотрудников ГЧСБ является залогом наличия у них необходимой квалификации для выполнения своей работы.

57. Попытки разработать типовые стандарты подготовки кадров для ГЧСБ предпринимались неоднократно. КОЕСС и ЮНИ-Европа разработали европейское учебное пособие, охватывающее целый ряд вопросов, которые, как полагается, имеют важное значение для таких сотрудников. В Объединенных Арабских Эмиратах под эгидой Национального института

²⁸ Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

безопасности и во взаимодействии с полицией и международными экспертами разработан общий стандарт подготовки кадров, применимый ко всем эмиратам. В Соединенных Штатах Америки Американское общество промышленной безопасности (АСИС) разработало стандарт под названием "Руководство по вопросам отбора и профессиональной подготовки частных охранников".

58. Государства могут выделить несколько уровней профессиональной подготовки для сотрудников ГЧСБ. Например, в Бельгии профессиональная подготовка оперативных работников отличается от подготовки административных сотрудников²⁹. Международная ассоциация начальников полиции в качестве общего ориентира выделила три класса лицензий: лицензия первого класса выдается сотруднику службы безопасности или подразделения быстрого реагирования, не имеющему право на ношение оружия; лицензия второго класса выдается сотруднику службы безопасности или подразделения быстрого реагирования, имеющему право на ношение оружия, а лицензия третьего класса выдается инкассаторам. Управление служб охраны и безопасности Соединенного Королевства предусматривает получение различных видов профессиональной подготовки в зависимости от ситуаций, в которых могут оказаться сотрудники ГЧСБ. Несмотря на наличие всего двух видов лицензий – для оперативной или неоперативной работы – для получения разных видов квалификации, связанной с обеспечением безопасности, требуются разные модули подготовки кадров³⁰.

59. Государства могут определить круг основных вопросов, которые должны быть включены в программу подготовки кадров. В соответствии с требованиями властей Швейцарской Конфедерации все сотрудники ГЧСБ должны пройти подготовку, которая включает, в частности, занятия по вопросам применения силы и прав человека, неприкосновенности частной жизни и процессуального права³¹. В рамках внутриведомственной подготовки сотрудники ГЧСБ могут пройти учебный курс, посвященный вопросам учета культурных особенностей и гендерной проблематики.

60. В целях максимального повышения качества профессиональной подготовки государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о разработке соответствующего механизма аттестации для обеспечения необходимых возможностей, последовательности и эффективности учреждений и лиц, осуществляющих профессиональную подготовку.

61. В целях поощрения профессионального роста сотрудников ГЧСБ государства могут установить несколько уровней профессиональной

²⁹ "Mobility in the Private Security Industry" Information for Employers, Belgium CoESS, 2010, p. 9-13.

³⁰ Предусмотрены следующие виды лицензий: лицензия оперативного работника по обеспечению пропускного режима; лицензия оперативного работника по обеспечению личной охраны; лицензия оперативного работника по охране перевозимой наличности и других ценностей; лицензия оперативного работника по контролю за общественными местами с помощью технических средств наблюдения; лицензия оперативного работника службы охраны; лицензия оперативного работника по противоугонным системам; лицензия сотрудника по работе с ключами и лицензия неоперативного работника (SIA Licensing criteria, April 2010, p.13).

³¹ Ordinance on the Use of Private Security Companies by the Federal Government of 31 October 2007, Article 6(b) and (e).

квалификации, которых могут достичь сотрудники ГЧСБ, в том числе с помощью курсов переподготовки. Государства, возможно, разработают соответствующие механизмы предоставления сотрудникам ГЧСБ соответствующей профессиональной квалификации с целью обеспечить их непрерывную профессиональную подготовку.

62. Некоторые страны признают необходимость распространить сферу применения стандартов профессиональной подготовки и на руководителей/управляющих. Во многих странах для ГЧСБ характерна высокая текучесть кадров среди младшего персонала, поэтому важно, чтобы руководители и управляющие имели также соответствующую подготовку, которая выходит за рамки базовых стандартов подготовки для нового персонала. Это будет способствовать формированию во всей организации культуры профессионализма, основывающейся на получении профессиональной подготовки и образования более высокого уровня. Признается также, что руководители и управляющие выполняют иные и более сложные задачи, которые требуют дополнительного образования и профессиональной подготовки³². Кроме того, государства могут побуждать старших руководителей, отвечающих за деятельность ГЧСБ, приобретать требуемые знания о правовых нормах и процедурах соответствующих отраслей в целях обеспечения соблюдения действующих в них положений.

63. Повышение профессиональных стандартов для ГЧСБ зависит не только от государства. Важная роль в деле повышения стандартов выше определенного минимума и обеспечения максимально полного соблюдения существующих требований принадлежит также процессу саморегулирования отраслевых ведомств, неправительственных организаций, профессиональных и профсоюзных объединений и учреждений, осуществляющих обучение/профессиональную подготовку. С их помощью также можно побуждать работников к непрерывному профессиональному росту.

64. Более высокого уровня образования и профессиональной подготовки сотрудников ГЧСБ можно добиться, объединив усилия разных заинтересованных сторон, занимающихся этим вопросом. Государства, возможно, пожелают просить университеты, институты и другие соответствующие образовательные и профессиональные учебные учреждения разработать программу постоянного повышения квалификации для сотрудников ГЧСБ.

Межправительственная группа экспертов, возможно, пожелает рекомендовать государствам рассмотреть вопрос о том, чтобы:

65. Включить следующие элементы в стандарты профессиональной подготовки сотрудников ГЧСБ, если государства сочтут необходимым принять такие стандарты:

а) специальные стандарты профессиональной подготовки сотрудников ГЧСБ с указанием количества учебных часов и охватываемых тем;

³² Например, в Бельгии руководитель среднего звена в дополнение к базовой оперативной подготовке продолжительностью 130 часов должен пройти дополнительную подготовку в течение 40 часов, а руководитель высшего звена – дополнительную подготовку в течение 106 часов. CoESS/UNI Europa op cit.

b) должны быть освоены по крайней мере следующие темы: роль ГЧСБ и их вклад в предупреждение преступности и обеспечение общественной безопасности; соответствующее законодательство, касающееся полномочий в отношении заключения под стражу, сбора вещественных доказательств и применения силы; коммуникативные навыки, необходимые для составления устных и письменных отчетов; навыки разрешения конфликтов и ослабления напряженности; навыки обслуживания клиентов; чрезвычайные процедуры на случаи стихийных бедствий, аварий и других чрезвычайных ситуаций; права человека и соблюдение национальных и международных стандартов и норм, касающихся прав человека;

c) в том случае, если сотрудники ГЧСБ имеют право на ношение огнестрельного и/или травматического оружия, следует потребовать разработки стандартов минимальной подготовки по их применению (включая курсы переподготовки);

d) комплекс стандартов профессиональной подготовки для каждой сферы, в которой может действовать сотрудник ГЧСБ;

e) обеспечить, чтобы любая профессиональная подготовка сопровождалась применением соответствующих методов оценки, позволяющих определять уровень компетентности сотрудников ГЧСБ;

f) обеспечить, чтобы все сотрудники ГЧСБ проходили базовую профессиональную подготовку до начала какой-либо последующей подготовки.

66. Разработать механизм аттестации лиц и учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку сотрудников ГЧСБ, который должен обеспечивать:

a) принятие мер к тому, чтобы учебные заведения были надлежащим образом оснащены для осуществления профессиональной подготовки сотрудников ГЧСБ;

b) выдачу лицензий на профессиональную подготовку сотрудников ГЧСБ.

67. Поощрять профессиональный рост среди сотрудников ГЧСБ с помощью соответствующего механизма, позволяющего сотрудникам ГЧСБ получить требуемую профессиональную квалификацию, включая:

a) организацию для сотрудников ГЧСБ соответствующей аттестации или выдачи лицензий, свидетельствующих о том, какие именно охранные услуги разрешается оказывать данному лицу;

b) обеспечение регулярного обновления материалов профессиональной подготовки сотрудников ГЧСБ.

68. Поощрять осуществление на постоянной основе программ повышения уровня профессиональной квалификации для сотрудников ГЧСБ, например программ, которые:

a) разработаны в консультации с регулирующими органами, правоохранительными службами, профессиональными и профсоюзными объединениями, неправительственными организациями и клиентами;

- b) предлагаются сотрудникам ГЧСБ всех уровней;
 - c) получили, при необходимости, аккредитацию соответствующих органов;
 - d) будут использоваться в качестве основы для непрерывного повышения профессиональной квалификации и продвижения по службе.
-