

Буэнос-Айресская декларация об осуществлении Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия

Буэнос-Айрес, Аргентина

15-17 ноября 2016 года

Мы – участники **второй Международной конференции по доступу к юридической помощи в системах уголовного правосудия**, собравшиеся 15-17 ноября 2016 года в Буэнос-Айресе, Аргентина, с целью обсудить эффективные стратегии по улучшению доступа к правосудию в соответствии с *Принципами и руководящими положениями Организации Объединенных Наций, касающимися доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия (Принципы и руководящие положения ООН)*, принятые Генеральной Ассамблеей в резолюции 67/187, и обсудить пути содействия предоставлению юридической помощи, в том числе через создание национальных, региональных и международных сетей учреждений по оказанию юридической помощи для обмена информацией и успешными видами практики и опытом в соответствии с призывом, содержащимся в резолюции 25/2 двадцать пятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (КППУП) «Содействие оказанию юридической помощи, в том числе через сеть специалистов по оказанию юридической помощи».

Вторая Международная конференция по доступу к юридической помощи в системах уголовного правосудия (Конференция) собрала более 200 участников из более чем 50 стран, в числе которых присутствовали практики по оказанию юридической помощи и лица, ответственные за выработку политики в этой области, включая представителей министерств юстиции, судебных органов, ведомств государственного защитника, ассоциаций адвокатов, органов прокуратуры и международных организаций, а также юристы, помощники юристов, члены государственного общества и прочие специалисты, занимающиеся вопросами юридической помощи. Конференция оценила прогресс, достигнутый после первой Международной конференции, проведенной в Йоханнесбурге, Южная Африка, в 2014 году, и обсудила общие вызовы, успешные виды практики и практические и достижимые решения в деле предоставления доступа к эффективной юридической помощи в системах уголовного правосудия, в том числе на основе заключений и рекомендаций подготовленного ПРООН/УНП ООН Глобального исследования по юридической помощи.

Настоящая декларация, которая является результатом трех дней напряженной работы, была принята при закрытии Конференции, и была высказана просьба, с тем чтобы эта Декларация была широко обнародована в сетях по вопросам юридической помощи, была препровождена всем соответствующим заинтересованным участникам, включая национальные правительства, Совет Организации Объединенных Наций по правам человека, КППУП и региональные комиссии, и была совместно обсуждена в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня 2030), принятой Генеральной Ассамблеей в резолюции 70/1.

Мы подтверждаем, что «юридическая помощь является важнейшим элементом справедливой, гуманной и эффективной системы уголовного правосудия, основывающейся на принципе верховенства права, ... и основой для реализации других прав, включая право на справедливое судебное разбирательство», и что предоставление юридической помощи должно быть гарантировано государством, как это указывается в *Принципах и руководящих положениях ООН* и как это еще раз подчеркивается в Дохинской декларации, принятой тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в марте 2015 года. Мы убеждены, что осуществление этой задачи в возможные кратчайшие сроки имеет важнейшее значение в деле совершенствования функционирования системы уголовного правосудия во всем мире и сокращения масштабов чрезмерной практики задержания и заключения. В этой связи мы приветствуем признание важности предоставления и обеспечения доступа к эффективной юридической помощи во всех вопросах и во всех формах, а также улучшения доступа к юридической

помощи в деле решения проблем, связанных с переполненностью тюрем и сокращения масштабов практики задержания до суда, как об этом говорится в Дохинской декларации. Мы также приветствуем общую приверженность государств-членов, которая была выражена в заключительном документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по мировой проблеме наркотиков, проведенной в апреле 2016 года, и которая заключалась в том, чтобы обеспечивать получение своевременного доступа к средствам правовой защиты и соблюдение права на справедливое судебное разбирательство».

Мы ссылаемся на цель 16 Повестки дня 2030, состоящей в «содействии построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и созданию эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях». Кроме того, мы признаем, что доступ к юридической помощи представляет собой важнейший компонент выполнения задачи 16.3, состоящей в том, чтобы «содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию». В частности, мы обращаем внимание на торжественное обязательство, которое предусматривает, что никто не будет забыт, и которым мы руководствуемся в наших усилиях по предоставлению юридической помощи.

Без доступа к эффективной юридической помощи, включая доступ на возможно самом раннем этапе, группы, которые становятся объектом маргинализации и попадают в уязвимое положение, когда они вступают в контакт с системой правосудия, или которые испытывают особые потребности, сталкиваются с высоким риском произвольного, чрезмерного или незаконного досудебного задержания, а также пыток и других видов жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращения или наказания, принудительных признаний, противоправных приговоров, социальной стигматизации, пагубных последствий для здоровья и образа жизни и других видов злоупотреблений. Многие эти лица также испытывают юридические потребности в гражданских и административных делах и вопросах, что может способствовать преступности и рецидивизму, если эти потребности не будут удовлетворены, и они, таким образом, нуждаются в доступе к юридической помощи.

Мы обращаем внимание на трудные условия, которые существуют в сохраняющихся конфликтных, постконфликтных, затронутых конфликтом и хрупких ситуациях, что требует скорейшего реагирования по предоставлению юридической помощи. Мы признаем, что доступ к правосудию, включая доступ к юридической помощи, может воспрепятствовать возвращению к нестабильности или конфликту. В этой связи мы утверждаем о необходимости в нацеленных усилиях по оказанию юридической помощи посредством инновационных и учитывающих обстоятельства инициатив по оперативному реагированию, которые могут послужить трамплином для будущих устойчивых долгосрочных реформ в области юридической помощи.

Выступая с инициативой по развитию других национальных, региональных и международных сетей на нынешней Конференции, проводимой в Латинской Америке, мы руководствуемся региональным опытом Межамериканской ассоциации ведомств государственного защитника (AIDEF) и опытом, накопленным ею в деле сотрудничества с Организацией американских государств (ОАГ), в целях укрепления роли ведомств государственного защитника и их самостоятельности и независимости во всех странах Американского континента и мира в целом.

С учетом рекомендаций участников, присутствующих на нынешней Конференции, мы принимаем решение о следующем:

- I. **мы призываем все государства** проявить политическую волю и приверженность для претворения в жизнь чаяний и намерений, изложенных в настоящей Декларации и в цели 16 Повестки дня 2030, и полностью осуществить положения *Принципов и руководящих положений ООН*, а также связанные с этим положения других соответствующих международных и региональных документов при уделении особого внимания расширению доступа к юридической помощи для сталкивающихся с маргинализацией или находящихся в

уязвимом положении групп населения, групп с особыми потребностями и групп, проживающих в сельских, удаленных и не обеспеченных услугами районах. В этой связи мы призываем все государства провести обзор и, где это необходимо, изменить действующее законодательство по юридической помощи или принять новые законы; создать эффективные системы по оказанию юридической помощи; уделить приоритетное внимание целевому и устойчивому финансированию на цели предоставления юридической помощи, с тем чтобы обеспечить справедливое и пропорциональное распределение средств между службами обвинения и службами по оказанию юридической помощи; и обеспечить независимость учреждений по оказанию юридической помощи и обеспечить сотрудников этих учреждений необходимыми специальными знаниями, подготовкой и опытом для предоставления качественных услуг по юридической помощи, причем должно быть укоренено твердое понимание кодексов профессионального поведения и этических обязательств при уделении внимания в первую очередь интересам клиента. Мы также призываем государства способствовать оказанию поддержки посредством обмена информацией и наилучшими видами практики между специальными учреждениями по оказанию юридической помощи, наилучшим образом используя существующие информационные и коммуникационные платформы, а также обмениваться опытом по разработке национальных показателей для задачи 16.3 Повестки дня 2030;

II. **мы призываем все учреждения по оказанию юридической помощи, как правительственные, так и неправительственные**, развивать и поддерживать оказание качественной, эффективной, ориентированной на клиента, независимой и комплексной юридической помощи для всех лиц без какой бы то ни было дискриминации и способствовать качеству через подготовку кадров и обмен информацией, обеспечивать содержательный доступ для групп, которые находятся в несоизмеримо уязвленном положении или страдают от дискриминации по таким причинам, как раса, цвет кожи, религия, национальное происхождение, пол или любой другой статус, и обеспечивать качественное представительство с учетом специального опыта для групп с особыми потребностями, включая детей, лиц с ограниченными возможностями, жертв сексуального насилия и насилия по признаку пола, беженцев и перемещенных лиц. Для достижения этих целей мы просим учреждения по оказанию юридической помощи развивать партнерские связи друг с другом и с другими государственными учреждениями, а также с гражданским обществом в целях облегчения доступа к другим [смежным] службам. Кроме того, мы поощряем учреждения по оказанию юридической помощи поддерживать друг друга посредством обмена опытом, специальными знаниями, успешными видами практики, юридической информацией и другими видами соответствующей помощи, а также устанавливать контакты друг с другом в сетях на национальном, региональном и международном уровнях в целях содействия такому сотрудничеству;

III. **мы призываем международное сообщество**, включая международные и региональные органы, сети, организации гражданского общества, международные организации доноров, двусторонние учреждения и систему Организации Объединенных Наций, продолжать поддерживать осуществление *Принципов и руководящих положений ООН* и цели 16 Повестки дня 2030, в частности задачи 16.3, через техническую помощь, например содействие по юридическим вопросам, и финансовую помощь посредством уделения первоочередного внимания финансированию оказания юридической помощи в рамках соответствующих повесток дня в области развития и реформ правосудия. Мы отмечаем, что финансирование других секторов системы правосудия, при том понимании, что финансирование на цели юридической помощи выделяется недостаточно, может создать неравные условия. Мы также призываем международное сообщество содействовать оказанию помощи посредством обмена информацией и наилучшими видами практики среди учреждений по оказанию юридической помощи, наилучшим образом используя существующие информационные и коммуникационные платформы, и обмениваться опытом по разработке национальных показателей для задачи 16.3 Повестки дня 2030.

Точки приложения усилий

- A. Активизировать усилия, предпринятые на Конференции по созданию Международной сети юридической помощи (МСЮП), и продолжать оказание поддержки национальным и региональным сетям юридической помощи. В этой связи мы призываем доноров, правительственные и неправительственные организации и частный сектор предоставить необходимые средства и оказать необходимую поддержку для создания и организации таких сетей, а также управления их работой. С этой целью мы учреждаем рабочую группу по поддержке создания МСЮП.
- B. Поддержка созыву третьей Международной конференции по доступу к юридической помощи в системах уголовного правосудия в 2018 году, а также региональных и национальных конференций с целью создания возможности для обсуждения прогресса, вызовов и обмена видами успешной практики между правительствами, учреждениями по оказанию юридической помощи, гражданским обществом и общинными организациями, научными кругами и другими заинтересованными участниками.
- C. Призвать государства, а также правительственные и неправительственные заинтересованные участники, а также оказывать им помощь, разрабатывать соответствующую методологию и собирать на постоянной основе соответствующие статистические данные и информацию относительно оказания юридической помощи в уголовно-правовых вопросах, что может включать добавление новых вопросов в имеющиеся документы для проведения обследований и доклады, которые должны представляться соответствующим механизмам, а также проведение частых оценок на страновом уровне с целью определения прогресса в деле выполнения задачи 16.3. Мы будем стремиться сообщить о результатах прогресса на третьей Международной конференции по доступу к юридической помощи в системах уголовного правосудия с тем, чтобы проинформировать об этом соответствующие форумы, включая Политический форум высокого уровня, который будет проведен в 2019 году под эгидой Экономического и Социального Совета.
- D. Призвать государства, а также правительственные и неправительственные заинтересованные участники, а также оказывать им помощь в их усилиях, предоставлять доступ к юридической помощи на ранних этапах для сокращения масштабов практики чрезмерного, произвольного и незаконного задержания до суда, включая путем совершенствования эффективных каналов связи между полицейскими участками, администрацией тюрем/мест содержания задержанных или других мест, в которых содержатся лица, лишённые свободы, и сетями учреждений по оказанию юридической помощи, а также установить, что предоставление юридической помощи является неотъемлемой частью стратегии и практики управления тюрьмами/местами содержания задержанных.
- E. Проводить обзоры, разрабатывать и осуществлять стратегии для удовлетворения потребностей в юридической помощи, включая в гражданских и административных вопросах, для групп, которые находятся в несоизмеримо уязвленном положении или страдают от дискриминации по таким причинам, как раса, цвет кожи, религия, национальное происхождение, пол или любой другой статус, для лиц, которые в социальном и в экономическом плане страдают от маргинализации и лишений, и для групп с особыми потребностями, включая детей, лиц с ограниченными возможностями, жертв сексуального насилия и насилия по признаку пола, беженцев и перемещенных лиц, в соответствии с содержащимся в Повестке дня 2030 торжественным обязательством, что никто не будет забыт, в качестве средства, которое позволит обеспечить возможности для всех пользоваться полным доступом к правосудию на равной основе.